

NIION 2016-0073
MOSURED 77/27-020

ISSN 2449-2582 (Print)
ISSN 2720-796X (Online)

International journal
ACTUAL PROBLEMS
OF ADMINISTRATIVE LAW
AND PROCESS

No 1

IJARALP

2024



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
И ПРОЦЕССА

Editorial Board

A.B. Agarov
doctor of law, professor
(Russian Federation)

A.Б. Агапов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

S.N. Baburin,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

С.Н. Бабурин,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

V.V. Vachila,
candidate of law, assistant professor
(Russian Federation)

В.В. Вачила,
кандидат юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

A.A. Bakradze,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

А.А. Бакрадзе,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

S.N. Bratanovsky,
doctor of law, professor Honorary
worker Higher Rrofessional Education of
the RF

С.Н. Братановский,
доктор юридических наук, профессор,
почетный работник высшего
профессионального образования РФ

G.A. Vasilevich,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Republic of Belarus

Г.А. Василевич,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Республики
Беларусь

A.M. Voronov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

А.М. Воронов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.Y. Grishko,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

А.Я. Гришко,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.A. Grishkovec,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

А.А. Гришковец,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

G.S. Gurbanov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

Г.С. Гурбанов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

T.A. Guseva,
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

Т.А. Гусева,
доктор юридических наук,
доцент
(Российская Федерация)

M.D. Davitadze,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

М.Д. Давитадзе,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

V.V. Denisenko
doctor of law, professor
(Russian Federation)

В.В. Денисенко,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

M.M. Dikajev,
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

М.М. Дикажев,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

S.V. Dubrovin,
doctor of law, professor, honored worker
of higher school of Russia
(Russian Federation)

С.В. Дубровин,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный работник высшей
школы РФ

Редакционная коллегия

A.S. Dugenets,
doctor of law, professor, Honored lawyer
of the Russian Federation

А.С. Дугенец,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

A.B. Zelencov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

А.Б. Зеленцов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

S.M. Zubarev
doctor of law, professor
(Russian Federation)

С.М. Зубарев,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.V. Zubach,
candidate of law, professor
(Russian Federation)

А.В. Зубач,
кандидат юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

S.M. Ziryanov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

С.М. Зырянов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

N.G. Ivanov,
doctor of law, professor, Honored lawyer
of the Russian Federation

Н.Г. Иванов,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

V.I. Kainov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

В.И. Кайнов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.A. Kalgina
candidate of law, assistant professor
(Russian Federation)

А.А. Кальгина,
кандидат юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

- A.I. Kalpunov**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- А.И. Каплунов,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- I.B. Kardashova,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- И.Б. Кардашова,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- R. Kvaratskhelia,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- Р. Кварацхелия,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- M.N. Kobzar-Frolova,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- М.Н. Кобзарь-Фролова,**
доктор юридических наук, профессор
- N.A. Kolokolov,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- Н.А. Колоколов,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- P.I. Koponov,**
doctor of law, professor,
member of RAUN
(Russian Federation)
- П.И. Кононов,**
доктор юридических наук, профессор,
член РАЮН
(Российская Федерация)
- A.M. Koponov,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- А.М. Кононов,**
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ
- M. V. Kostennikov,**
doctor of law, professor,
Honored officer of the internal affairs
department of the Russian Federation
- М.В. Костенников,**
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный сотрудник ОВД РФ
- V.I. Maigorov,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- В.И. Майоров,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- N.P. Maiurov,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- Н.П. Майоров,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- G.B. Mirzoev,**
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation
- Г.Б. Мирзоев,**
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ
- F.G. Mishko,**
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)
- Ф.Г. Мышко,**
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)
- A.M. Osaveluk,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- А.М. Осавелюк,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- N.F. Popova,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- Н.Ф. Попова,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- V.A. Ponikarov**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- В.А. Поникаров,**
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)
- G.A. Prokorporovich,**
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)
- Г.А. Прокопович,**
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)
- I.M. Rassolov,**
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)
- И.М. Рассолов,**
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)
- T.E. Rojdestvenskaya,**
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)
- Т.Э. Рождественская,**
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)
- B.V. Rossinskiy,**
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation
- Б.В. Россинский,**
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ
- N.V. Romyancev,**
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)
- Н.В. Румянцев,**
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)
- S.A. Starostin**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- С.А. Старостин,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- Z.B. Soktoev,** doctor of law, professor
(Russian Federation)
- З.Б. Соктоев,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- A.I. Stakhov,**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- А.И. Стахов,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- V.G. Tatarian**
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)
- В.Г. Татарян,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- L.N. Terman,**
doctor of economic sciences, professor
(Russian Federation)
- Л.Н. Терман,**
доктор экономических наук,
профессор
(Российская Федерация)
- E.O. Tuzelbaev**
doctor of law, professor
(Russian Federation)
- Е.О. Тузельбаев,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)
- N.M. Chepurnova,**
doctor of law, professor,
honored lawyer of the Russian Federation
- Н.М. Чепурнова,**
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ
- R. Chinghis,**
president of Law enforcement
University, professor
- Р. Чингиз,**
президент Университета
правоохранительных органов
Монголии, профессор
- A.P. Shergin,**
doctor of law, professor, honored worker
of science of Russia
- А.П. Шергин,**
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ
- N.D. Eriashvili,**
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of economic
sciences, professor, Laureate of the
Russian Federation Government prize in
Science and Technology, Laureate
of the prize of the Government
of the RF in the education, Honorary
worker of the education sphere of the RF
(Russian Federation)
- Н.Д. Эриашвили,**
кандидат исторических, кандидат
юридических наук, доктор,
экономических наук, профессор,
Лауреат премии Правительства РФ
в области науки и техники,
Лауреат премии Правительства РФ
в области образования, Почетный
работник сферы образования РФ
(Российская Федерация)
- V.A. Usupov,**
Doctor of law, professor
(Russian Federation)
- В.А. Юсупов,**
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

Editor in Chief**I.M. Rassolov,**

doctor of law, assistant professor

Editor**V.M. Redkous,**

doctor of law, professor

Special correspondent**A. Kldeiseli**44 A. Kazbegi Avenue, Tbilisi,
0186, Publishing house Righteous**Chief editor of Joint editorial****N.D. Eriashvili**candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor
of economics, professor, Laureate
of the Russian Federation
Government prize in Science
and Technology, laureate
of the Russian Federation
Government prize in the education,
Honorary worker of the education
sphere of the RF**E-mail:** professor60@mail.ru**Representations:***in Russia:**CEO of publishing house
«UNITY-DANA»***V.N. Zakaidze****E-mail:** unity@unity-dana.ru

Tel.: +7(499)195-90-36

1 Irina Levchenko,

Moscow, 123298

Tel./fax: +7(499)740-60-14/15

E-mail: unity@unity-dana.ru*in Israel:*

3, Tze'Elim, Yokneam

L.N. Tepmandoctor of economical sciences,
professor**E-mail:** tepmn32@list.ru

The opinion of editorial staff may not
coincide with the point of view of the
authors of publications.
The responsibility of publications
maintenance and reliability of the facts
lies on authors

Registration certificate

404499538**www.unity-dana.ru****www.niion.org****CONTENTS 1/2024**

Yu.V. Bykovskaya. The role of internal financial audit of public sector organizations in ensuring economic security	5
N.P. Kupreschenko, D.E. Chebotarev. A theoretical approach to threats and challenges to Russia's economic security, the main directions of the department of internal affairs to ensure it	10
V.N. Amelchakova, G.N. Suslova. On the issue of legal regulation of the use of personal mobility equipment	14
A.V. Bogdanov, A.P. Kizilov, E.N. Khazov. The impact of extremist ideology propaganda and recruitment on young people and their implications for national security	17
A.V. Borisov. The Institute of Personnel Training as one of the institutes for combating crime in transport	23
I.M. Gorodnichev. On the issue of expanding the powers of district commissioners to control the circulation of civilian weapons	27
A.A. Isaev. Legal mechanism of administrative and legal guarantees in the system of departmental control of federal executive bodies of the Russian Federation performing the functions of ensuring public safety and law and order: structure, specific features and functions	32
L.A. Larina, A.A. Zhigin. The use of information technology in the investigation of crimes and offenses of extremist orientation	36
L.I. Makarova. On the issue of improving the legal regulation of migration relations	41
I.E. Mazurov, A.S.M. Dostdar. Features of settlements on letters of credit	44
V.A. Malysheiko. Principles of activity of political parties as one of the main elements of their legal status (experience of the CIS member states)	47
P.M. Murashev, A.V. Kandaurov, A.V. Nikishin, M.A. Smirnov, I.K. Yamschikov, D.M. Murashev, E.A. Lukyanchuk, A.A. Levchenko, D.A. Petryakov. The choice and justification of the driver's reaction time in various road situations during the expert establishment of the mechanism of a traffic accident	52
V.V. Novodon. General characteristics of the duties and rights of an administrative-legal nature of a criminal investigation officer	57
A.A. Savelieva. Legal regulation of service discipline and moral and psychological climate in law enforcement departments (experience of the Republic of Kazakhstan)	61
V.A. Seleznev. Administrative responsibility as a key to provide an execution of the legal normative acts	66
V.M. Redkous. The state of public safety and its impact on determining the main approaches to the development of the public safety system (using the example of the Republic of Kazakhstan)	74
A.R. Sharipova. Features of judicial investigation in criminal cases considered with the participation of jurors	78
N.D. Eriashvili, Yu.A. Ivanova, M.A. Aliverdieva. On the issue of the use of artificial intelligence in solving environmental problems	82

Главный редактор

И.М. Рассолов,
доктор юридических наук, доцент

Редактор

В.М. Редкоус,
доктор юридических наук, профессор

Специальный корреспондент

А. Клдаисели

0177 Тбилиси,
пр. Александра Казбеги, д. 44,
издательство «Справедливая Грузия»

**Главный редактор
Объединенной редакции**

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических наук,
кандидат юридических наук,
доктор экономических наук,
профессор, Лауреат премии
Правительства РФ в области
науки и техники, лауреат премии
Правительства РФ
в области образования,
Почетный работник
сферы образования РФ
E-mail: professor60@mail.ru

Представительства:

*Генеральный директор
издательства «ЮНИТИ-ДАНА»*

В.Н. Закаидзе

в России: 123298 Москва,
ул. Ирины Левченко, д. 1
Тел./факс: +7(499)740-60-14/15
E-mail: unity@unity-dana.ru

в Израиле: Иокнеам,
ул. Целлим, д. 8

Л.Н. Тепман,

доктор экономических
наук, профессор
E-mail: tepmn32@list.ru

Подписано в печать 19.07.2024 г.

Отпечатано в типографии
ООО "Буки Веди", 117452, г. Москва,
вн.тер.г. муниципальный округ Зюзино,
пр-кт Балаклавский, д. 28Б, стр. 1
Тел.: +7 (495) 926-63-96,
www.bukivedi.com,
info@bukivedi.com

Заказ №

Редакция и внешние рецензенты не
несут ответственности за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений авторами
статей. Ответственность за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений
несут исключительно авторы
опубликованных материалов

Свидетельство о регистрации
404499538

www.unity-dana.ru
www.niion.org

СОДЕРЖАНИЕ 1/2024

Ю.В. Быковская. Роль внутреннего финансового аудита организаций госсектора в обеспечении экономической безопасности	5
Н.П. Купрещенко, Д.Е. Чеботарев. Теоретический подход к угрозам и вызовам экономической безопасности России, основные направления ОВД по ее обеспечению	10
В.Н. Амельчакова, Г.Н. Сулова. К вопросу о правовом регулировании использования средств индивидуальной мобильности	14
А.В. Богданов, А.П. Кизилов, Е.Н. Хазов. Влияние пропаганды экстремисткой идеологии и рекрутинга на молодежь и их последствия для национальной безопасности	17
А.В. Борисов. Институт подготовки кадров как один из институтов противодействия преступности на транспорте	23
И.М. Городничев. К вопросу о расширении полномочий участковых уполномоченных по контролю за оборотом гражданского оружия	27
А.А. Исаев. Правовой механизм административно-правовых гарантий в системе ведомственного контроля федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка: структура, специфические признаки и функции	32
Л.А. Ларина, А.А. Жигин. Применение информационных технологий при расследовании преступлений и правонарушений экстремисткой направленности	36
Л.И. Макарова. К вопросу о совершенствовании правового регулирования миграционных отношений	41
И.Е. Мазуров, А.С.М. Достдар. Особенности расчетов по аккредитивам	44
В.А. Мальшенко. Принципы деятельности политических партий как один из основных элементов их правового положения (опыт государств – участников СНГ)	47
П.М. Мурашев, А.В. Кандауров, А.В. Никишин, М.А. Смирнов, И.К. Ямщиков, Д.М. Мурашев, Е.А. Лукьянчук, А.А. Левченко, Д.А. Петряков. Выбор и обоснование времени реакции водителя в различных дорожных ситуациях при экспертном установлении механизма дорожно-транспортного происшествия	52
В.В. Новодон. Общая характеристика обязанностей и прав административно-правового характера сотрудника уголовного розыска	57
А.А. Савельева. Правовое регулирование служебной дисциплины и морально-психологического климата в подразделениях правоохранительных органов (опыт Республики Казахстан)	61
В.А. Селезнев. Административная ответственность как средство обеспечения исполнения нормативных правовых актов	66
В.М. Редкоус. Состояние общественной безопасности и его влияние на определение основных подходов развития системы общественной безопасности (на примере Республики Казахстан)	74
А.Р. Шарипова. Особенности судебного следствия по уголовным делам, рассматриваемым с участием присяжных заседателей	78
Н.Д. Эриашвили, Ю.А. Иванова, М.А. Аливердиева. К вопросу о применении искусственного интеллекта в решении экологических проблем	82

УДК 338.242
ББК 65.052.8

© Быковская Ю.В. 2024

Роль внутреннего финансового аудита организаций госсектора в обеспечении экономической безопасности*

Юлия Викторовна Быковская,

профессор кафедры экономики и бухгалтерского учета Московского университета МВД России
имени В.Я. Кикот доктор экономических наук, доцент

E-mail: zima7327@yandex.ru

Научная специальность: 5.2.3 — Экономика

Для цитирования: Ю.В. Быковская. Роль внутреннего финансового аудита организаций госсектора в обеспечении экономической безопасности // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 5–9.

Аннотация. В статье показана роль внутреннего финансового аудита в обеспечении экономической безопасности организаций госсектора. Систематизированы основные нормативные правовые акты, регламентирующие работу в данной сфере деятельности. Обобщены субъекты и объекты внутреннего финансового аудита, его цели и задачи. Рассмотрены этапы его проведения. Показано, что в настоящее время внутренний финансовый аудит является одним из инструментов обеспечения экономической безопасности организации. Он способствует успешной нейтрализации и локализации угроз экономической безопасности в бюджетной сфере, так как его целью является выявление и предотвращение нарушений в финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Ключевые слова: внутренний финансовый аудит, субъекты, объекты, цели, задачи, классификация аудиторских доказательств, экономическая безопасность

The role of internal financial audit of public sector organizations in ensuring economic security

Yulia V. Bykovskaya,

professor at the department of economics and accounting at the Moscow university of the Ministry
of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot', doctor of economic sciences, associate professor

E-mail: zima7327@yandex.ru

Annotation. The article shows the role of internal financial audit in ensuring the economic security of public sector organizations. The main regulatory legal acts regulating work in this field of activity have been systematized. The subjects and objects of internal financial audit, its goals and objectives are summarized. The stages of its implementation are considered. It is shown that currently internal financial audit is one of the tools for ensuring the economic security of an organization. It contributes to the successful neutralization and localization of threats to economic security in the public sector, since its goal is to identify and prevent violations in the financial and economic activities of institutions.

Keywords: internal financial audit, subjects, objects, goals, objectives, classification of audit evidence, economic security

Обеспечение экономической безопасности является одной из важнейших задач Российской Федерации. Ведь благодаря стабильной экономике улучшается не только социальный климат в обществе, но и обеспечивается безопасность страны в целом. Бюджетная сфера Российской Федерации оказывает значительное влияние на экономическую безопасность страны путем перераспределения валового внутреннего продукта, регулирования и стимулирования экономики, финансового обеспе-

чения бюджетной сферы и осуществления социальной политики государства, контроля за образованием и использованием централизованных денежных средств. Одними из внутренних угроз обеспечения экономической безопасности, представляющими наибольшую опасность для дальнейшего социально-экономического развития Российской Федерации, являются несбалансированность бюджетной системы, неэффективное, нерациональное и нецелевое использование бюджетных ресурсов.

* Материал Всероссийской научной конференции «Обеспечение экономической безопасности России в современных условиях», проходившей в Московском университете МВД России имени В.Я. Кикотя 15 декабря 2023 г.

Совокупность перечисленных угроз способна оказать серьезное негативное влияние на российскую экономику в целом и дестабилизировать экономическую безопасность России. На предотвращение этих угроз и снижение степени их воздействия должны быть направлены совместные усилия органов власти, общественных организаций, общества [1].

Реализация задач по обеспечению экономической безопасности в бюджетной сфере осуществляется с помощью совокупности методов, средств и инструментов. Одним из инструментов является внутренний финансовый аудит.

Внутренний финансовый аудит осуществляется с целью оценки внутреннего финансового контроля организаций госсектора и позволяет выявить проблемы и рекомендации по их устранению.

При этом под финансовым контролем следует понимать обязательный и важнейший элемент эффективной системы финансово-хозяйственного управления, обеспечивающий функционирование управляемой системы в точном соответствии с установленными нормами и правилами [2].

В настоящее время регулирование внутреннего финансового аудита регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Приказ Минфина России от 21.11.2019 № 195н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников)

при осуществлении внутреннего финансового аудита».

3. Приказ Минфина России от 21.11.2019 № 196н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита».

4. Приказ Минфина России от 18.12.2019 № 237н «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита».

5. Приказ Минфина России от 22.05.2020 № 91н «Реализация результатов внутреннего финансового аудита».

6. Приказ Минфина России от 05.08.2020 № 160н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита».

7. Приказ Минфина России от 01.09.2021 № 120н «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности».

В данных нормативных правовых актах прописаны основные определения, цели, задачи, объекты, субъекты и рекомендации по осуществлению внутреннего финансового аудита [3].

Субъекты внутреннего финансового аудита представлены на рис. 1.



Рис. 1. Субъекты внутреннего финансового аудита

Объектами внутреннего финансового аудита являются бюджетные процедуры и (или)

составляющие этих процедур операции по выполнению бюджетной процедуры.

Целями внутреннего финансового аудита являются:

1) оценка надежности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности;

2) подтверждение достоверности бюджетной отчетности и составления порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установлен-

ным Министерством финансов Российской Федерации;

3) подготовка предложений по повышению экономности и результативности использованию бюджетных средств.

Реализации целей внутреннего финансового аудита осуществляется посредством решения ряда задач, представленных на рис. 2.



Рис. 2. Задачи внутреннего финансового аудита

Анализ рис. 2 позволяет сделать вывод о том, что при выполнении задач внутреннего финансового аудита происходит осуществление экономической безопасности государства, например, при выявлении выявления избыточности операций по выполнению бюджетных процедур реализуется такая задача экономической безопасности как повышение эффективности бюджетных расходов; анализ причин, условий недостатков и нарушений, формирование предложений и рекомендаций способствуют совершенствованию механизмов бюджетного планирования, а также недопущению нецелевого и неэффективного расходования бюджетных ресурсов в будущем. Таким образом внутренний финансовый аудит является одним из эффективных инструментов обеспечения экономической безопасности государства и реализуется путем обеспечения контроля за системой финансов, бухгалтерского и налогового учета в Российской Федерации.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в рамках проведения плановых и вне-

плановых аудиторских проверок и проводится в несколько этапов: подготовка плана аудита; проведение аудита; формирование акта аудиторской проверки и отчета о результатах аудиторской проверки; построение прогнозов.

Первый этап проведения внутреннего финансового аудита является обязательным и включает в себя следующие фазы:

1. предварительное планирование аудита;
2. подготовка и составление общего плана аудита;
3. подготовка и составление программ аудита.

На фазе предварительного аудита аудитору следует изучить влияние внешних и внутренних факторов на деятельность учреждения. Под внешними факторами следует понимать условия, влияющие на экономическую деятельность субъекта из вне, а именно отраслевые особенности, экономическая ситуация в стране. Внутренние факторы – это причины, связанные с индивидуальными особенностями финансово-хозяйственной деятельности самого экономического субъекта и влияющие на

его хозяйственную деятельность непосредственно. После этого стоит переходить к формированию штата для проведения внутреннего финансового аудита.

На следующей фазе первого этапа проверки осуществляется составление плана. Данный документ основополагающий в проведении внутреннего финансового аудита, так как является руководством в осуществлении программы аудита. В плане внутреннего финансового аудита обязательно должна содержаться информация о сроках осуществления аудита и способе его проведения. Также в рассматриваемый документ могут включаться такие данные как: численность и квалификация аудиторской группы; распределение обязанностей между аудиторами группы; информация о контроле руководителя аудиторской группы за качество производимой проверки; пояснение методологических особенностей проведения аудита.

После составления плана аудиторской проверки формируется такой рабочий документ

как программа аудита. Рассматриваемый документ является развитием общего плана аудита и включает в себя перечень мероприятий, которые необходимо выполнить для достижения реализации плана аудита.

Следующим этапом проведения внутреннего финансового аудита является непосредственное его проведение. На рассматриваемом этапе осуществляется сбор аудиторских доказательств. Аудиторские доказательства – это документы, фактические данные и информация, отраженные в рабочей документации аудиторского мероприятия и используемые для формирования выводов, включая выводы о выявленных нарушениях и (или) недостатках, предложений и рекомендаций субъекта внутреннего финансового аудита по результатам проведения указанного мероприятия.

Существует множество классификаций аудиторских доказательств, некоторые из них представлены на рис. 3.



Рис. 3. Классификации аудиторских доказательств

Классификация аудиторских доказательств необходима для более эффективной организации процесса аудита. Грамотная классификация позволяет оценить объем и качество доказательств, оценить риск ошибок.

К элементам внутренних аудиторских доказательств относятся документы, записи и прочие материалы, которые используются внутри подразделения или организации. К внешним аудиторским доказательствам следует отнести информацию, полученную из внешних источников, таких как банки, поставщики. К смешанным аудиторским доказательствам относятся

как внутренние, так и внешние документы организации или подразделения.

К элементам предметных аудиторских доказательств следует отнести информацию о том, что аудитор исследует, например, документы, по которым происходит начисление заработной платы. Вспомогательные доказательства дают дополнительные сведения, к ним можно отнести свидетельства экспертов.

Прямые аудиторские доказательства представляют собой первичные данные, содержащие информацию об объекте аудита к ним можно отнести, например, копии договоров и

расчетные листы заработной платы. Обратные доказательства основываются на выводах и логических обобщениях из имеющихся данных. Например, аудитор при изучении расчетных листов заработной платы видит, что за последние месяца сотрудники брали много отпусков это может быть связано с низкой мотивацией персонала.

Все собранные аудиторские доказательства должны фиксироваться в рабочих документах аудитора.

Источниками аудиторских доказательств могут служить: первичные документы; регистры бухгалтерского учета; результаты анализа финансово-хозяйственной деятельности экономического субъекта; бухгалтерская (финансовая) отчетность и др.

Сбор аудиторских доказательств может осуществляться посредством: арифметических расчетов; инвентаризации; устного опроса работников учреждения; аналитических процедур; подготовки альтернативного баланса; проверки соблюдения правил учета отдельных хозяйственных операций; подтверждения.

После сбора аудиторских доказательств можно переходить к следующему этапу внутреннего финансового аудита, а именно к формированию отчетов аудитора. Отчет внутреннего аудитора может иметь различные названия: аудиторская справка, аудиторское заключение, докладная записка и т.д.

В отчете отражается цель, содержание и результаты выполнения проверки, выводы и рекомендации по устранению выявленных нарушений и (или) недостатков. Представленная информация в отчете должна быть достоверной, объективной и полной.

Заключительным этапом проведения внутреннего финансового аудита является прогнозирование. На рассматриваемом этапе, на основании всех собранных аудиторских доказательств и их анализа, осуществляется прогноз деятельности учреждения, а именно выявление возможных угроз и причин их совершения и выносятся рекомендации по их предотвращению.

В заключение этого необходимо сказать, что Российская Федерация выделяет большой объем денежных средств на деятельность казенных, автономных и бюджетных учрежде-

ний, любые нарушения в их финансово-хозяйственной деятельности способствуют образованию таких угроз экономической безопасности как несбалансированность бюджетной системы, неэффективное, нерациональное и нецелевое использование бюджетных средств. Именно внутренний финансовый аудит способствует успешной нейтрализации и локализации данных угроз, так как его целью является выявление и предотвращение нарушений в финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Список источников

1. *Быковская Ю.В.* Финансовый контроль в обеспечении экономической безопасности России: пути совершенствования // сборник статей «Обеспечение экономической безопасности России в современных условиях». Москва, 2018. С. 55–63.

2. Контроль и ревизия: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Экономическая безопасность», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» и «Финансы и кредит» / В.И. Бобошко. 2-е изд., перераб и доп. М. ЮНИТИ-ДАНА, 2018. С. 335.

3. *Демина И.Д., Кришталева Т.И.* // Организация внутреннего контроля и финансового аудита в организациях бюджетной сферы // Учет. Анализ. Аудит. 2023. Т. 10. № 3. С. 45–57.

References

1. *Bykovskaya Yu.V.* Financial control in ensuring the economic security of Russia: ways of improvement // collection of articles «Ensuring the economic security of Russia in modern conditions». Moscow, 2018. pp. 55–63.

2. Control and audit: a textbook for university students studying in the specialties «Economic Security», «Accounting, Analysis and Audit» and «Finance and Credit» / V.I. Boboshko. 2nd ed., revised and supplemented. M. UNITY–DANA, 2018. P. 335.

3. *Demina I.D., Krishtaleva T.I.* // Organization of internal control and financial audit in public sector organizations // Accounting. Analysis. Audit. 2023. T. 10. No. 3. P. 45–57.

© Н.П. Купрещенко, Д.Е. Чеботарев. 2024

**Теоретический подход к угрозам
и вызовам экономической безопасности России,
основные направления ОВД по ее обеспечению***

Николай Пиманович Купрещенко,

профессор кафедры экономики и бухгалтерского учета, Московский университет МВД России
имени В.Я. Кикотя, доктор экономических наук, профессор

E-mail: kuper52@mail.ru.

Даниил Евгеньевич Чеботарев,

слушатель факультета подготовки сотрудников для подразделений экономической безопасности
и противодействия коррупции Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.2.3 — Экономика

Для цитирования: Н.П. Купрещенко, Д.Е. Чеботарев. Теоретический подход к угрозам и вызовам экономической безопасности России, основные направления ОВД по ее обеспечению // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 10–13.

Аннотация. В статье рассматриваются направления деятельности ОВД по борьбе с угрозами экономической безопасности России, объясняется необходимость постоянного совершенствования такой борьбы и необходимость сотрудничества ОВД с различными структурами и институтами. Также отмечается, что существуют особые периоды в развитии государства, когда экономические угрозы могут проявляться более интенсивно, чем обычно. ОВД – это только одна из структур из нескольких, ведущая борьбу с экономическими угрозами, но деятельность ОВД в данной сфере жизненно необходима для государства.

Ключевые слова: экономическая безопасность, ОВД, государство, коррупция, национальная безопасность, теневая экономика, кибератаки, сотрудничество

**A theoretical approach to threats
and challenges to Russia's economic security,
the main directions of the department of internal affairs to ensure it**

Nikolay P. Kupreschenko,

professor of the department of economics and accounting, Moscow university of the Ministry
of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot', doctor of economic sciences, professor

E-mail: kuper52@mail.ru.

Daniil E. Chebotarev,

student at the faculty of staff training for economic security and anti-corruption departments
of the Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. The article examines the activities of the Department of Internal Affairs to combat threats to Russia's economic security, explains the need for continuous improvement of such a fight and the need for cooperation between the Department of Internal Affairs with various structures and institutions. It is also noted that there are special periods in the development of the state when economic threats can manifest themselves more intensively than usual. The Department of Internal Affairs is only one of several structures leading the fight against economic threats, but the activities of the Department of Internal Affairs in this area are vital for the state.

Keywords: economic security, internal affairs, state, corruption, national security, shadow economy, cyber-attacks, cooperation

* Материал Всероссийской научной конференции «Обеспечение экономической безопасности России в современных условиях», проходившей в Московском университете МВД России имени В.Я. Кикотя 15 декабря 2023 г.

Для современной России существуют самые разные угрозы экономической безопасности. Их предотвращение и борьба с ними является актуальным процессом всегда, поскольку от борьбы с этими угрозами зависит и существование самой страны. Сегодня, в условиях санкций, проведения СВО и конфликта России с западными странами, угрозы экономической безопасности несут особенно серьезный характер. Эти угрозы могут быть различны: кибератаки, экономический шпионаж, мошенничества, попытки развить теневую экономику, коррупция и др. – все это несет существенные угрозы для России. В борьбе с этими и другими угрозами экономической безопасности важную роль играет ОВД. ОВД – это не единственная структура, занимающаяся борьбой с экономическими угрозами, поскольку они, в своей совокупности, настолько серьезны, велики и разнообразны, что для борьбы с ними и для их предотвращения требуется объединение усилий нескольких структур.

Угрозы экономической безопасности – это такие явления и процессы, которые отрицательно влияют на экономическое состояние страны, ограничивают экономические интересы личности, общества, государства, создают опасность для национальных ценностей и образа жизни. Для предотвращения и ликвидации этих угроз силами ОВД осуществляется:

- Оперативно-розыскная деятельность;
- Правоохранительная деятельность;
- Деятельность сотрудников дознания и следствия;
- Профилактика экономических преступлений и др.

Любой вид деятельности ОВД по борьбе с экономическими угрозами является целенаправленным и важным, но следует особенным образом выделить, на наш взгляд, профилактические меры, поскольку они призваны предупреждать появление экономических угроз и их развитие. К мерам профилактики относится разъяснительная работа сотрудников ОВД, различные проверки (которые также могут рассматриваться и как контролирующая деятельность), проведение контрольных закупок, обмен информацией с различными структурами по выявлению экономических преступлений.

Важна также и антикоррупционная деятельность ОВД, т.е. мероприятия, целью которых

является предупреждение коррупции и устранение правонарушений в этой сфере, а также привлечение к ответственности лиц, участвующих в коррупции. ФЗ «О противодействии коррупции» описывает основные меры антикоррупционных действий, вносит запрет отдельным лицам на некоторые финансовые операции и т. д. [1]. Все эти принципы, прописанные в данном ФЗ, составляют основу антикоррупционной деятельности сотрудников ОВД, наряду с другими нормативно-правовыми актами.

Значительные усилия были сосредоточены на защите экономики. Полицией установлена 41 тысяча лиц, причастных к криминальным посягательствам в этой сфере. Предварительное расследование 15 тысяч экономических преступлений, совершённых в составе группы. Пресекались незаконные финансовые схемы, совместно с Росфинмониторингом прекращена деятельность 10 теневых площадок с общим оборотом 28 миллиардов рублей и 14 финансовых пирамид. Сохранена наступательность в противодействии коррупции. Органами внутренних дел задокументировано 27 тысяч посягательств в данной категории, половина из них – факты взяточничества. [4].

Эти данные свидетельствуют о серьезных угрозах, имеющих коррупционный характер, их следует считать одними из наиболее опасных среди экономических угроз для современной России, а значит и деятельность ОВД по борьбе с данным видом экономических преступлений является одним из важнейших аспектов обеспечения стабильности экономики страны.

Коррупция может влиять и на развитие других угроз, например, на развитие теневой экономики теневой капитал, сформированный в результате нелегальной деятельности, является сдерживающей силой для выхода экономики на качественно новый путь развития. Его обращение в доход государства путем пресечения нелегальной деятельности и возвращение в легальную экономику средств из теневой экономики является одной из главных задач в борьбе с экономической преступностью.

Еще одна серьезная и современная угроза экономической безопасности страны связана с кибератаками, которые могут осуществляться в направлении самых важных экономических точек и структур государства. Например,

кибератаки могут производиться на банковский сектор. Для борьбы с кибератаками требуются специальные знания и навыки владения высокими технологиями. Борьба с кибератаками является ярким примером того, что и деятельность ОВД по борьбе с экономическими угрозами должна постоянно совершенствоваться.

Для предотвращения коррупционных преступлений и других экономических угроз важна не только непосредственная борьба с этими угрозами, но и совершенствование, развитие деятельности ОВД в самых разных аспектах. Это – важнейший компонент успешной борьбы с экономическими рисками. Совершенствование деятельности ОВД складывается из следующих необходимых элементов [5, С. 42]:

- Подготовка квалифицированных сотрудников ОВД;
- Применение современных технологий и инструментов для борьбы с экономической и др. преступностью;
- Совершенствование взаимодействия ОВД с различными структурами и институтами для объединения усилий, обмена информацией по борьбе с экономической преступностью, такое взаимодействие позволяет создать целую систему действующих субъектов обеспечения экономической безопасности России;
- Активное взаимодействие ОВД с обществом и СМИ, что, в том числе, повлияет и на повышение авторитета ОВД, увеличит степень доверия граждан к правовым структурам и облегчит работу по борьбе с экономическими преступлениями;
- Совершенствование методов прогнозирования экономических преступлений, повышение высокотехнологической грамотности сотрудников ОВД для использования IT-технологий в своей профессиональной деятельности.

Такое повышение уровня работы по борьбе с экономической преступностью должно быть постоянным. Здесь интересно отметить следующее обстоятельство: уровень интереса и спектр обсуждаемых проблем экономической безопасности как угроз национальной безопасности в сфере экономики в России развивается волнообразно, проходя фазы игнорирования и заострения внимания на протяжении всего пореформенного периода. Игнорирова-

ние проблем экономической безопасности обычно начинается в благоприятные для экономики периоды (например, с 2010 по 2013 г.), а заострение — в неблагоприятные (после 2008 и 2014 гг.) [3].

Между тем, совершенствование работы ОВД по борьбе с экономической преступностью прерываться не должно. Сегодня же опять уделяется особое внимание факторам риска, способным ослабить экономику России, что актуально в условиях СВО и давления на Россию со стороны стран Запада. Периоды, указанные нами как время игнорирования проблем экономической безопасности, могут стать упущенными возможностями для повышения эффективности противодействия экономическим угрозам. События, складывающиеся вокруг СВО, показывают, что бдительность должна быть постоянной, необходимо постоянное совершенствование борьбы с экономической преступностью для минимизации ее угроз в любое время.

Для контроля ситуации, связанной с экономической безопасностью страны, сотрудники ОВД совершают определенные действия, направленные на контроль следующих объектов:

- Развитие негативных событий и явлений, способствующих совершению экономических преступлений;
- Выявление экономических угроз и правонарушений, пресечение таких правонарушений;
- Действия тех граждан, в отношении которых сотрудниками ОВД в соответствии с законодательством принимаются меры по обеспечению соблюдения ими установлению правил, нормативов и стандартов;
- Контроль лиц, подозреваемых в замысле, в подготовке экономического преступления, лиц с устойчивым противозаконным поведением;
- Контроль лиц и организаций, являющихся потенциальными жертвами экономических преступлений и др.

Деятельность ОВД, как мы видим, по обеспечению борьбы с экономическими угрозами государства разнообразна, она включает в себя многие компоненты от работы с конкретными лицами и осуществлению индивидуального контроля, до системного сотрудничества

с обществом и другими институтами государства. Это свидетельствует о сложности и глобальности таких действий ОВД, при том, что, несмотря на все многообразие, они должны быть целенаправленными, эти действия должны соответствовать конкретным шагам по предотвращению конкретных экономических угроз.

Экономические угрозы могут исходить как изнутри государства, так и с территорий, находящихся за пределами государства. Особенно сильно повышаются риски угроз с внешней стороны сегодня, в период противостояния России с западными странами. В подобных случаях структуры ОВД с экономическими угрозами не могут справиться одними только своими силами, здесь требуется взаимодействие с иными структурами. Борьба с экономическими угрозами – это целая система, в которой ОВД играют важнейшую роль.

Борьба ОВД и других структур с экономическими угрозами важна потому, что от этой борьбы зависит функционирование самых разных экономических сфер, а также и развитие государства. Если экономическая безопасность государства будет нарушена, то увеличатся безработица и инфляция, могут возникнуть даже серьезные риски для существования страны. Экономические угрозы для существования государства повышаются в определенные исторические моменты. Такие риски высоки и сейчас, и не только потому, что развивается противостояние России со странами Запада, но и потому, что в такие кризисные периоды, как сейчас, последствия любых экономических угроз особо опасны, даже если они исходят изнутри страны, поскольку

и внутренние экономические угрозы способны нанести урон стабильности государства.

Выступая 13 мая 2024 года, в Совете Федерации, главы МВД РФ Владимир Александрович Колокольцев признал, что «полностью победить коррупцию» МВД не может, но, тем не менее, «справляется»: за последний 2023 год выявляемость коррупционных преступлений полицией выросла на 3%, а число выявленных фактов взяточничества на 15% [2].

Список источников

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии коррупции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2023) // СПС КонсультантПлюс

2. Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерал полиции Российской Федерации Владимира Колокольцева на 402-м заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации https://dzen.ru/a/ZkMBeA5c_2j-wi9h

3. В МВД заявили, что коррупция зависит от уровня экономики. URL: <https://tass.ru/obschestvo/18965389> (дата обращения: 02.12.23)

4. Итоги работы органов внутренних дел за 2023 год подвели в ходе расширенного заседания коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/48711678> (дата обращения: 31.05.24)

5. Угрозы экономической безопасности современной России / под ред. А. Петрова. М.: Юрайт, 2022. 276 с.

УДК 342.49

© В.Н. Амельчакова, Г.Н. Сулова. 2024

К вопросу о правовом регулировании использования средств индивидуальной мобильности

Венера Наимовна Амельчакова,

доцент кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

E-mail: venera_amel63@mail.ru

Галина Николаевна Сулова,

доцент кафедры правовой и гуманитарной подготовки Тверского филиала Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: gn_suslova@mail.ru

Для цитирования: В.Н. Амельчакова, Г.Н. Сулова. К вопросу о правовом регулировании использования средств индивидуальной мобильности // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 14–16.

Аннотация. Анализируется опыт правового регулирования средств индивидуальной мобильности, используемый в Российской Федерации и за рубежом.

Ключевые слова: средства индивидуальной мобильности, кикшеринг, административное регулирования правил дорожного движения иных видов транспорта

On the issue of legal regulation of the use of personal mobility equipment

Venera N. Amelchakova,

associate professor chair of the administrative law of divisions of internal affairs of the Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'

E-mail: venera_amel63@mail.ru

Galina N. Suslova,

associate professor chair of department of legal and humanitarian preparation Tver branch
of the Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'

E-mail: gn_suslova@mail.ru

Annotation. Analyzes the experience of legal regulation of personal mobility equipment used in the Russian Federation and abroad.

Keywords: means of individual mobility, kicksharing, administrative regulation of traffic rules of other types of transport

С развитием научно-технического прогресса, новых достижений использования двигателей, а также новых подходов к организации урбанистики, в том числе и развития новых средств транспортировки, появление нового объекта транспортной инфраструктуры не заставило себя ждать.

Начиная с конца первого десятилетия двадцать первого века, в крупнейших городских агломерациях по всему миру начали активно

развиваться новые виды «общественного» транспорта, такие как электросамокаты, электронные скутеры, сигвэи, моноколеса и иные, активное использование которых приводит к дорожно-транспортным происшествиям, что наиболее актуально в крупнейших городах Российской Федерации [1].

При проведении экспертизы обстоятельств таких ДТП установлено, что их участники — в подавляющем большинстве случаев молодые

люди в возрасте от 16 до 24 лет, создающие аварийную ситуацию на тротуарах или пешеходных зонах, а также на регулируемых пешеходных переходах.

Исходя из существующего правового регулирования и технических требований, в настоящее время операторы средств индивидуальной мобильности (СИМ) являются пешеходами, а технические средства представляют собой транспортные средства, имеющие одно или несколько колес (роликов), предназначенных для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей) (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сигвеи, моноколеса и иные аналогичные средства). При этом средства индивидуальной мобильности не относятся к механическим транспортным средствам [2].

Очевидно, что, даже учитывая новеллы в регулировании правил дорожного движения, указанных мер явно недостаточно для снижения опасности использования не только дорог общего пользования, но и пешеходных зон, где количество аварий с использованием электросамокатов только растет. Это приводит к повышенному вниманию к указанной проблеме даже глав тех ведомств, в чьей компетенции не находится осуществление контрольных функций по данному вопросу, что является запоздалой реакцией законодателя в указанной сфере [3].

Учитывая изложенное, признавая постоянно меняющийся характер этого инновационного способа передвижения, необходимо обратиться к международному опыту регулирования указанного вопроса для того, чтобы оценить и подготовить предложения правового обеспечения в данной сфере.

Из опыта использования нового вида транспорта можно сделать вывод, что СИМ предназначены для «микромобильности» пешеходов, когда лица используют указанный вид транспорта, покидая другие его виды, такие как метро или автобус, чтобы быстрее добраться до места работы или своего жилья.

При изучении подобного опыта других стран было обращено внимание на децентрализованное регулирование административно-правовых отношений в странах англо-саксонской правовой системы в различных субъектах, а иногда и отдельных городах. Оно отличается

и не имеет единого федерального законодательства в сфере использования средств индивидуальной мобильности участниками дорожного движения.

Например, в сравнительно небольшом государстве Новая Зеландия требования к техническому регулированию, а также использованию таких средств передвижения отличаются даже в крупных городах, таких как Крайстчерч и Веллингтон [4], что обусловлено также различными подходами местных властей к изучаемой проблеме.

Важно отметить тенденцию в правовом регулировании обращений с электроскутерами в США, где указанные средства предназначены для передвижения не более чем на 5 миль, чего нет в российском законодательстве, ввиду неопределенности и недавности включения норм об обороте электроскутеров (электросамокатов) в России.

Вместе с тем, лишь 48% крупных городов США по итогам 2019 года имеют правовое регулирование СИМ. При этом необходимо отметить, что указанные правила, по сути, экстраполированы с законодательства об обороте велосипедов, что не несет существенной нагрузки для граждан и контролирующих органов для овладения новыми правилами регулирования.

Во Франции, которая относится к романо-германской правовой системе, минимальным возрастом для допуска к управлению таким транспортным средством является достижение лицом 14 лет, а максимальное ограничение скорости – 25 км/ч, однако в Париже использование электроскутеров запрещено на уровне местного референдума [5].

Вместе с тем, оценивая международный опыт регулирования средств индивидуальной мобильности, необходимо отталкиваться от опыта правовых порядков, где использование таких транспортных средств, с поправкой на технический прогресс, имеет более длительное по историческим меркам аспекту использования, коим являются, например, Нидерланды.

Общеизвестно, что количество велосипедов в Нидерландах превышает количество жителей (более 23 млн. зарегистрированных средств передвижения), при этом указанное государство применило особые правила регулирования для Электронных легких транспортных средств (Light Electric Vehicle).

Европейская рамочная программа Правила ЕС применяется к разрешению использования транспортных средств на дорогах и устанавливает требования к двух- или трехколесным транспортным средствам и квадрициклам [6].

Независимый орган оценивает, соответствует ли транспортное средство требованиям ЕС и, следовательно, разрешено ли его использование на дорогах. В Нидерландах эти транспортные средства имеют синий или желтый номерной знак. На номерном знаке указаны национальные требования, применимые к использованию транспортного средства (шлем, водительские права), и его положение на дороге (например, главная дорога или велосипедная дорожка).

В связи с тем, что транспортные средства предназначены, в том числе, и для передвижения лиц с ограниченными физическими возможностями, государства-члены ЕС могут вводить свои собственные национальные требования к этим транспортным средствам, насколько это возможно в соответствии с законодательством ЕС, для чего разрабатывается отдельная национальная система для указанных транспортных средств. В этой связи законодатель Нидерландов предусмотрел разделение таких СИМ на четыре категории, из которых в двух основных категориях учитывается масса транспортного средства с аккумулятором без нагрузки. Основным показателем для этих категорий является воздействие массы ТС на других участников дорожного движения в случае ДТП. Правовыми нормами установлены обязанность проведения проверки транспортного средства государственным органом, а также требования к здоровью оператора транспортного средства.

Оценивая правовое регулирование СИМ, необходимо отметить, что отечественное законодательство в целом коррелируется с европейским. В связи с изложенным, необходимо прийти к выводу о необходимости усиления государственного контроля за средствами индивидуальной мобильности в Российской Федерации. Контроль государственных органов за каршеринговыми компаниями, а также ужесточение требований к операторам транспортных средств, в том числе обладания ими водительских удостоверений, позволит защитить права и интересы различных участников дорожного движения и будет способствовать инновациям в области индивидуальной мобильности.

Список источников

1. Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 9 месяцев 2023 года. Информационно-аналитический обзор: ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2023, 40с.
2. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 02.06.2023) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения» // СПС КонсультантПлюс.
3. <https://www.kommersant.ru/doc/5968624>
4. https://www.canterbury.ac.nz/content/dam/uoc-main-site/documents/pdfs/d-other/geography-repository/GEOG402_Impact-of-Regulations-on-E-Scooters.pdf
5. <https://rg.ru/2023/04/03/parizhane-progolosovali-za-zapret-prokata-elektronnyh-skuterov-vo-francuzskoj-stolice.html>
6. [https://www.interregs.com/catalogue/details/eec-1682013/regulation-eu-no-168—2013/approval-surveillance-of-two-three-wheel-vehicles-and-quadracycles/#:~:text=Regulation%20\(EU\)%20No.%20168%2F2013%20of,Amendment%20LeveI%3A%20\(EU\)%20No.%202020%2F1694](https://www.interregs.com/catalogue/details/eec-1682013/regulation-eu-no-168—2013/approval-surveillance-of-two-three-wheel-vehicles-and-quadracycles/#:~:text=Regulation%20(EU)%20No.%20168%2F2013%20of,Amendment%20LeveI%3A%20(EU)%20No.%202020%2F1694)

References

1. Road traffic accident in the Russian Federation for 9 months of 2023. Information and analytical review: Fku «NC BDD MVD Russia», 2023, 40s.
2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 23.10.1993 No. 1090 (ed. 02.06.2023) «On the Rules of the Road» (together with the «Basic provisions for the admission of vehicles to operation and the duties of officials to ensure road safety» // PSP ConsultantPlus.
3. <https://www.kommersant.ru/doc/5968624>
4. https://www.canterbury.ac.nz/content/dam/uoc-main-site/documents/pdfs/d-other/geography-repository/GEOG402_Impact-of-Regulations-on-E-Scooters.pdf
5. <https://rg.ru/2023/04/03/parizhane-progolosovali-za-zapret-prokata-elektronnyh-skuterov-vo-francuzskoj-stolice.html>
6. [https://www.interregs.com/catalogue/details/eec-1682013/regulation-eu-no-168—2013/approval-surveillance-of-two-three-wheel-vehicles-and-quadracycles/#:~:text=Regulation%20\(EU\)%20No.%20168%2F2013%20of,Amendment%20LeveI%3A%20\(EU\)%20No.%202020%2F1694](https://www.interregs.com/catalogue/details/eec-1682013/regulation-eu-no-168—2013/approval-surveillance-of-two-three-wheel-vehicles-and-quadracycles/#:~:text=Regulation%20(EU)%20No.%20168%2F2013%20of,Amendment%20LeveI%3A%20(EU)%20No.%202020%2F1694)

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© А.В. Богданов, А.П. Кизилев, Е.Н. Хазов. 2024

Влияние пропаганды экстремисткой идеологии и рекрутинга на молодежь и их последствия для национальной безопасности

Анатолий Васильевич Богданов,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Александр Павлович Кизилев,

кандидат юридических наук, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Евгений Николаевич Хазов,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.4 — Уголовно-правовые науки

Для цитирования: А.В. Богданов, А.П. Кизилев, Е.Н. Хазов. Влияние пропаганды экстремисткой идеологии и рекрутинга на молодежь и их последствия для национальной безопасности // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 17–22.

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы преступлений экстремисткой направленности, пропаганда злоумышленниками своих экстремистских намерений способных причинить колоссальный ущерб личности, обществу и государству в целом. Особое внимание уделено молодежи, которая чаще всего подвергается влиянию извне, поскольку их легче всего склонить к преступной деятельности различными способами и методами. Анализируются причины и условия рекрутинга и его влияние на молодежь, предлагаются пути решения проблем по противодействию преступлениям в сфере экстремистской направленности.

Ключевые слова: экстремизм, информационно-телекоммуникационные технологии, сеть «Интернет», рекрутинг, молодежь, экстремистская идеология

The impact of extremist ideology propaganda and recruitment on young people and their implications for national security

Anatoly V. Bogdanov,

candidate of legal sciences, associate professor, associate professor of the department of operational investigative activities and special equipment Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Alexander P. Kizilov,

candidate of legal sciences, associate professor, associate professor of the department of operational investigative activities and special equipment Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Evgeny N. Khazov,

doctor of law, professor, professor of the department of constitutional and municipal law of the Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Annotation. The article examines the issues of extremist crimes, the propaganda of intruders of their extremist intentions capable of causing enormous damage to the individual, society and the state as a whole. Special attention is paid to young people, who are most often influenced from the outside, since they are most easily inclined to criminal activity in various ways and methods. The reasons and conditions of recruiting and its impact on young people are analyzed, and ways to solve problems of countering crimes in the field of extremist orientation are proposed.

Keywords: extremism, information and telecommunication technologies, the Internet, recruiting, youth, extremist ideology

Динамика регистрируемых на территории Российской Федерации преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (ИТТ) претерпела характерные изменения, произошедшие в стратегии и тактике противоправной деятельности, связанные с экстремизмом. Наиболее острой как внутренней, так и внешней угрозой для большинства государств мира по-прежнему продолжают оставаться нарастающие проявления международных актов экстремизма, которые всё чаще совершаются с использованием ИТТ, в том числе сети «Интернет» [1].

В настоящее время международные экстремистские организации используют информационно-телекоммуникационные системы во всё более увеличивающихся масштабах. Экстремистская пропаганда в сети «Интернет», направлена на наиболее уязвимые группы общества — молодежь. Им обещают всё, о чём они мечтали, это материальные блага, лёгкая реализация себя в жизни и т.д. Сеть «Интернет» — это всемирная паутина и она является основным информационно-пропагандистским каналом, используемым по всему миру, в том числе экстремистскими организациями. Интернет активно используется для пропаганды экстремизма [2].

Особенно опасно содержание экстремистского контента в сети «Интернет», предназначенного для молодёжной среды, а также с использованием искусственного интеллекта. Так, наиболее острой и набирающей обороты проблемой в сети «Интернет» становится экстремизм. Распространение идеологии экстремизма и влияния экстремистских идей в настоящее время актуально как никогда. Технологии информационных атак на государство, общество и граждан стали частыми явлениями. Их результаты являются не просто действиями дестабилизирующими социально-политическую, экономическую, информационную, военную безопасность, но и способны влиять на возможное изменение конституционного строя силовыми, неправовыми методами [3].

В современном мире пропаганда экстремистской идеологии является серьёзной угрозой для молодёжи и влечет за собой негативные последствия для общества и государства. Молодые люди становятся основной целевой аудиторией экстремистски настроенных сообществ, которые используют различные методы и каналы для пропаганды своих идеологий и привлечения новых членов. Особую озабоченность вызывает нарастающее использование современных информационно-коммуникационных технологий в целях внедрения в массовое сознание людей, взглядов экстремизма, особенно молодёжи [4].

Важным фактором распространения пропаганды экстремистской идеологии является использование интернета, предоставляющего собой глобальную платформу, где радикально настроенные сообщества могут свободно публиковать и распространять свои идеи, и социальных сетей, являющихся эффективным инструментом для привлечения новых участников. Также вербовщики используют различные психологические механизмы для манипулирования молодёжью. Они могут использовать такие методы, как усиление групповой идентичности, создание образа врага в лице государства и создание иллюзии лучшей будущей жизни. Эти методы направлены на убеждение молодёжи в правильности их идеологии и превращении их в активных сторонников экстремизма [5].

Влияние пропаганды экстремистской идеологии на формирование идеологических установок и ценностей молодёжи также значительно. Пропаганда экстремистской идеологии может изменять отношение молодёжи к традиционным ценностям и установкам, а также способствовать формированию радикальных идей и ненависти к определённым группам. Последствия усиления экстремистских проявлений у молодёжи для их интеграции в общество и лояльности к государству может быть разрушительными. Молодежь, подверженная пропаганде радикальных взглядов, может отчуждаться от общества и становиться маргина-

лизируемой. В противодействии экстремистским угрозам многое зависит от качества мониторинга киберпространства и своевременном блокировании деструктивного контента в мессенджерах и социальных сетях [6].

Ежегодно Главным управлением по противодействию экстремизму МВД России проводится оперативно-профилактическая операция: «Нет ненависти и вражде». К участию в данном мероприятии привлекаются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, представители институтов гражданского общества, духовенства, национальных диаспор, сферы искусства, культуры и спорта. При проведении данного мероприятия реализуется комплекс мер по патриотическому, духовному, морально-нравственному воспитанию молодёжи, пропаганде традиционных семейных ценностей, профилактике экстремистских проявлений, а также поддержанию уважения к многонациональной культуре, нетерпимости к экстремистской идеологии [7].

На фоне проведения специальной военной операции появились новые экстремистские угрозы. Предпринимаются попытки вовлечения в преступную деятельность Киевом режимом и спецслужбами США и Западных стран Российских граждан и беженцев, при этом активно используются современные информационные технологии, в том числе активно в отношении молодёжи [8].

Рекрутинг [9] молодёжи экстремистскими группировками также является актуальной и серьёзной проблемой, которая имеет, и влечёт за собой крайне негативные последствия для безопасности и стабильности государства. Для более полного понимания этой проблемы, необходимо рассмотреть основные аспекты рекрутинга молодёжи экстремистами:

1. Методы и приёмы рекрутинга. Экстремисты используют различные механизмы, чтобы привлечь молодёжь в свои ряды. Наиболее действенным и распространённым методом выступает активное использование сети «Интернет» и социальных сетей для пропаганды своих идеологических взглядов. Злоумышленники создают психологическую и эмоциональную связь с молодёжью, обещая им признание, цель и принадлежность к группе. Они манипулируют молодыми людьми, играя на их чувствах, искажая реальность и предлагая своё видение предполагаемого «справедливого» мира [10].

2. Цели и мотивы молодых людей. Важно отметить, что молодые люди, присоединяющиеся к экстремистским группировкам, могут иметь различные цели и мотивы. Некоторые из них могут искать признание, идентичность и смысл своей жизни. Других может привлекать обещание борьбы за справедливость, изменение их общества или политического порядка. Остальные могут быть подвержены радикальному мышлению и идеологической индоктринации.

3. Роль распространения идеологических установок. Рекрутинг молодёжи через распространение идеологических установок играет важную роль в формировании идентичности молодых рекрутов. Экстремисты создают атмосферу взаимодействия и поддержки, в которой молодые люди могут чувствовать себя принятыми и одобряемыми. Они убеждают молодых людей в правильности своих идеологических взглядов и мотивируют их к участию в экстремистской деятельности.

4. Последствия рекрутинга молодёжи. Рекрутинг молодёжи экстремистскими группировками имеет серьёзные последствия для безопасности и стабильности государства. Молодые люди, присоединяющиеся к таким группировкам, могут стать источником насилия и террористической деятельности. Они могут быть использованы экстремистскими организациями для осуществления атак и дезорганизации общества. Кроме того, идеологическая индоктринация, которая часто сопровождает рекрутинг, может привести к внутренним конфликтам и разделению общества [11].

Деятельность оперативных сотрудников по документированию преступлений экстремистской направленности в сети «Интернет» включает в себя выявление, анализ и оценку информации, представляющей оперативный интерес, фиксацию цифровых следов на материальных носителях. При этом под информацией, представляющей интерес для оперативного документирования, необходимо понимать совокупность фактических данных, перечень которых обусловлен обстоятельствами, подлежащими доказыванию по уголовному делу [12].

При документировании преступлений экстремистской направленности, совершаемых в сети «Интернет», необходимо учитывать особую среду проведения оперативно-розыскных мероприятий, представляющую собой глобальную сеть «Интернет», то, что получаемая оперативно-значимая информация имеет цифровую форму. Ввиду вышеизложен-

ного, следует отметить, что надлежит учитывать оперативность получения сведений от провайдеров и операторов связи по причине высокой вероятности утраты информации, подлежащей документированию. В связи с этим необходимо реализовать комплекс мероприятий, направленных на привлечение квалифицированных специалистов для проведения оперативно-розыскных мероприятий [13].

Влияние пропаганды экстремистской идеологии и рекрутинга на молодежь имеет серьёзные последствия для стратегического развития государства. Пропаганда экстремистской идеологии часто направлена на подрыв государственной власти, распространение ненависти и насилия. Молодые люди, попавшие под такое влияние, могут быть склонными к радикализации и применению насилия для достижения своих целей. Трансляция идеологии нацизма (его трансформация в неонацизм) со стороны ряда недружественных государств, искажение истории России, призывы к народам национальных республик к действиям сепаратического характера – это реальные угрозы и вызовы, стоящие перед российским гражданским обществом [14].

Одним из главных последствий пропаганды экстремистской идеологии и рекрутинга является потеря молодёжью веры в ценности своего государства и общества. Это может привести к снижению патриотизма и лояльности к государству, а также усилению чувства отчуждения и разобщённости в обществе. В результате государство может столкнуться с угрозой социальной и политической нестабильности [15].

Сохраняется угроза дестабилизации ситуации в Средней Азии, в связи с устремлением «Исламского государства» распространить свою экстремистскую деятельность на их территории. В этих целях экстремистами ведётся работа по радикализации этнических общин в этом регионе, которые в дальнейшем могут прибывать и прибывают на территорию России с уже сформированными радикальными взглядами. С началом проведения специальной военной операции на Украине, количество преступлений экстремистской направленности у нас в стране резко возросло. В январе — ноябре 2023 года зарегистрировано 2121 преступление террористического характера (+0,6%) и 1263 преступления экстремистской направленности (-10,2%). Из общего числа зарегистрированных преступлений террористического характера 902 (+15,8%) преступления совершены

в текущем году, в том числе: пресечено на стадии приготовления и покушения – 173 (+61,7%); – за пределами Российской Федерации – 201 (-35,8%) [16].

Такой всплеск экстремистской активности связан с развёрнутой украинскими спецслужбами под кураторством Западных стран и США масштабной диверсионно-экстремистской и террористической деятельностью, охватывавшей не только приграничные, но и другие субъекты Российской Федерации. Достаточно широкое распространение получили совершаемые в различных регионах страны факты по вербовке наших граждан, особенно молодёжи и затем по заданию спецслужб Украины проводили покушения на видных российских государственных и общественных деятелей, журналистов, а также поджоги административных зданий, военных комиссариатов и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта и т.д. [17].

Спецслужбами недружественных стран для раскачивания ситуации в России активно используется молодёжь, их руководители подготавливают преступления на высоком организационном уровне, что представляет угрозу национальной безопасности [18].

С нашей точки зрения, особенно сильно будут проявляться факты экстремизма и терроризма в новых субъектах Российской Федерации с помощью информационных технологий. Рекрутинг и привлечение молодёжи в экстремистские группировки может привести к увеличению террористической активности в стране. Молодые люди могут быть использованы для совершения террористических актов и дестабилизации политической ситуации. Кроме того, пропаганда экстремистской идеологии и рекрутинг могут оказать негативное влияние на экономическое развитие государства. Если молодёжь становится радикализованной и отказывается от участия в мирной жизни и общественной деятельности, это может привести к сокращению инвестиций, уменьшению предпринимательской активности и падению экономического роста [19].

В борьбе с пропагандой экстремистской идеологии и рекрутингом важную роль играют само государство и правоохранительные органы. Они должны создавать эффективную систему мониторинга и контроля за распространением экстремистских материалов в СМИ и интернете. Распознавание и блокирование ресурсов, содержащих экстремистскую пропаганду, и привлечение к ответственности тех,

кто распространяет такие материалы, должно быть одним из приоритетов правоохранительных органов. Государство, в свою очередь должно обеспечить эффективное сотрудничество между различными органами власти, чтобы обмен информацией и координация действий были более эффективными [20].

Для разработки эффективных стратегий и мер по противодействию пропаганде экстремистской идеологии и рекрутингу, необходимо проводить исследования и анализировать тактики, используемые экстремистами для привлечения новых членов. Основываясь на полученных данных, можно разработать программы и кампании по противодействию экстремистской пропаганде в различных сферах общественной жизни, включая образование, интернет и социальные медиа, и местные сообщества [21].

Роль образования и просвещения в формировании критического мышления и сопротивления пропаганде экстремистской идеологии также необходима. Школьная программа должна включать в себя обучение о гражданских правах, толерантности и межкультурном диалоге. Кроме того, необходимо укреплять медиаграмотность среди молодёжи, чтобы они могли анализировать информацию и отличать факты от манипуляций [22].

Вовлечение молодёжи и общественных организаций в противодействие пропаганде экстремистской идеологии и рекрутингу также является важным. Молодёжь должна быть осведомлена о последствиях экстремизма и включена в разработку и реализацию программ по противодействию экстремистской пропаганде. Общественные организации и некоммерческие организации могут играть важную роль в просвещении общества об экстремистской угрозе и мобилизации граждан против неё. Расширение партнёрства между государством, общественными организациями и молодёжными движениями может быть эффективным средством для создания широкой антиэкстремистской коалиции [23].

Противодействие с пропагандой экстремистской идеологии и рекрутингом требует многопрофильного подхода, включающего в себя правовое регулирование, образование, духовное, патриотическое и нравственное воспитание, вовлечение молодёжи в общественную жизнь государства. Разработка и реализация эффективных мер противодействия пропаганде экстремистской идеологии и рекрутингу являются одной из важнейших стратегических

задач деятельности нашего государства, общества и правоохранительных органов в интересах национальной, международной безопасности и стабильности нашего государства [24].

Существенные изменения, происходящие в характере преступной деятельности, связанной с экстремизмом, становятся всё более «интеллектуальными» и насильственными способы достижения запланированного преступного результата уступают место ненасильственными с помощью цифрового пространства [25].

Несомненно, противодействие экстремизму и терроризму является приоритетным направлением оперативно-служебной деятельности оперативных подразделений и в целом территориальных органов МВД России. Поэтому важно постоянно совершенствовать организацию и тактику оперативно-розыскной деятельности. Своевременное выявление оперативными сотрудниками данных, свидетельствующих о противоправной деятельности экстремистской направленности в сети «Интернет», и совершение активных действий, направленных на их фиксацию с учётом специфики этой деятельности, позволит повысить эффективность противодействия радикальным проявлениям и обеспечит высокий уровень национальной безопасности России.

Список источников

1. *Бышков П.А., Гасанов К.К., Егоров С.А.* и др. Основы национальной безопасности. Москва, 2022. (2-е издание, переработанное и дополненное).
2. *Богданов А.В., Дорожко Ф.Л., Хазов Е.Н.* Угрозы и вызовы экстремизма и терроризма в современном мире: оперативно-розыскная характеристика. Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2015. № 6. С. 95—99.
3. *Лобзов К.М., Богданов А.В., Ильинский И.И.* и др. Экстремистские организации: сущность, идеология, тактика их деятельности. Новосибирск, 2021.
4. *Богданов А.В., Хазов Е.Н., Комахин Б.Н.* Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы. Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 4. С. 34—38.
5. *Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н.* Киберпреступность и дистанционное мошенничество как одна из угроз современному об-

шеству. Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 15—20.

6. *Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н.* Терроризм и экстремизм как одна из мировых проблем борьбы с преступностью. Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 231—236.

7. *Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н.* Правовая культура как одна из основ государственной безопасности страны. Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 5. С. 72—77.

8. *Воробьев В.Ф., Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н.* Обеспечение прав и свобод человека в условиях специальной военной операции. Образование. Наука. Научные кадры. 2023. № 1. С. 65—69.

9. Рекрутинг — полный цикл подбора персонала, от поиска резюме до выхода сотрудника на работу. Сорсинг и наём — это отдельные этапы рекрутинга: сорсинг — поиск, наём — оформление в штат. <https://habr.com/ru/articles/749044/>

10. *Михайлова Е.В., Хазов Е.Н.* Террористическое молодежное движение «колумбайн»: сущность, причины, предупреждение. Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2022. № 1. С. 103—109.

11. *Эриашивили Н.Д., Гасанов К.К., Миროнова О.А.* и др. Национальная безопасность. Москва, 2022.

12. *Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В.* и др. Оперативно-розыскная деятельность. Сер. Классический учебник. (Восьмое издание, переработанное и дополненное) Москва, 2023.

13. *Хазов Е.Н., Богданов А.В., Мустафин М.С.* Личный сыск с использованием информационно-коммуникационных технологий как эффективный метод выявления и раскрытия преступных посягательств против несовершеннолетних. Криминологический журнал. 2023. № 2. С. 163—169.

14. *Хазов Е.Н., Богданов А.В., Шутов О.Н.* Использование сети интернет как одно из направлений преступной деятельности экстремистских организаций и движений. Криминологический журнал. 2023. № 3. С. 220—225.

15. *Богданов А.В., Хазов Е.Н., Хазова В.Е.* Применение информационно-коммуникационных технологий для вовлечения несовершеннолетних в противоправную и преступную деятельность. Международный журнал конституционного и государственного права. 2022. № 2. С. 5—12.

16. Состояния преступности в Российской Федерации, за январь-ноябрь 2023 года. ФГУ ГИАЦ МВД РФ. <https://xn—b1aew.xn—p1ai/reports/item/45293174/>

17. *Богданов А.В., Хазов Е.Н., Шутов О.Н.* Влияние деструктивных и экстремистских онлайн-сообществ на граждан и общество. Мировая экономика: проблемы безопасности. 2023. № 1. С. 12—18.

18. *Гасанов К.К., Егоров С.А., Зеленков М.Ю., Зиборов О.В.* и др. Основы национальной безопасности. Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Экономическая безопасность» / (Третье издание, переработанное и дополненное) Москва, 2023.

19. *Зинченко Е.Ю., Евсеева И.Г., Хазов Е.Н.* Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации. Психология и педагогика служебной деятельности. 2022. № 3. С. 140—144.

20. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Основные направления взаимодействия оперативных подразделений и органов предварительного следствия полиции, их значение по выявлению и раскрытию преступлений. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 11. С. 71—75.

21. *Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н.* Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 4. С. 202—208.

22. *Зинченко Е.Ю., Евсеева И.Г., Хазов Е.Н.* Конституционное право на образование несовершеннолетних с ограниченными возможностями в России. Защити меня. 2023. № 2. С. 19—23.

23. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Основные причины и условия, способствующие росту преступности среди несовершеннолетних в Российской Федерации. Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 12. С. 47—51.

24. *Зинченко Е.Ю., Евсеева И.Г., Хазов Е.Н.* Конституционно-правовой статус несовершеннолетнего и проблемы его обеспечения и защиты. Международный журнал конституционного и государственного права. 2020. № 2. С. 101—104.

25. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Криминогенный потенциал информационно-телекоммуникационных систем и их влияние на молодежную среду. Защити меня. 2022. № 2. С. 54—60.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© А.В. Борисов. 2024

Институт подготовки кадров как один из институтов противодействия преступности на транспорте

Андрей Викторович Борисов,

заведующий кафедрой уголовного права, уголовного процесса и правоохранительной деятельности
Российского университета транспорта, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: av-borisov@mail.ru

Для цитирования: А.В. Борисов. Институт подготовки кадров как один из институтов противодействия преступности на транспорте // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 23–26.

Аннотация. В статье, на основе изучения научных источников и современного законодательства, представлен анализ функционирования института противодействия преступности на транспорте, а именно института подготовки кадров.

Ключевые слова: транспортная безопасность, противодействие преступности на транспорте, институтов противодействия преступности на транспорте

The Institute of Personnel Training as one of the institutes for combating crime in transport

Andrei V. Borisov,

head of the department of criminal law, criminal procedure and law enforcement activities of the Russian university of transport, candidate of legal sciences, associate professor

E-mail: av-borisov@mail.ru

Annotation. The article, based on the study of scientific sources and modern legislation, presents an analysis of the functioning of the Institute for combating crime in transport, namely the Institute of personnel training.

Keywords: transport security, combating crime in transport, institutions for combating crime in transport

По нашему мнению, особую роль в повышении эффективности противодействия преступности на транспорте играет институт подготовки кадров.

В научной и практической деятельности не является спорным утверждение о том, что эффективность любой деятельности, обусловлена, прежде всего, надлежащим кадровым составом.

Интеллектуализация правоохранительной деятельности, подготовка специалистов на основе передового опыта и результатов научных достижений всегда были в центре внимания российского государства.

Особую актуальность эта деятельность приобрела в современных условиях развития новых технологий автономизации и роботизации, интеллектуальных систем безопасности и управления, телематических транспортных

систем и т.п., внедряемых на объектах транспортной инфраструктуры. Подобные достижения с одной стороны повышают эффективность функционирования транспортного комплекса, с другой – представляют угрозу транспортной безопасности, ввиду уязвимости программного обеспечения и каналов связи, а также за счет появления новых кибератак на транспортные системы¹.

Решение задач противодействия преступности на транспорте, повышение результативности этой деятельности немыслимо без профессионалов своего дела, активной научной поддержки, надлежащей подготовки нового поколения сотрудников органов внутренних дел. Тем более, что в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ полиция в своей деятельности обязана использо-

вать достижения науки и техники, современных технологий и информационных систем². Это позволит вывести практику борьбы с преступностью на новый качественный уровень.

Основное внимание в исследовании будет уделено кадровой подготовке сотрудников органов внутренних дел, поскольку именно ими по данным ФКУ «ГИАЦ МВД России» выявляется абсолютное большинство преступлений на транспорте (в среднем более 90%) и проводится значительный объем мероприятий, направленных на повседневное обеспечение транспортной безопасности.

Основным источником права, регламентирующим формирование кадрового состава органов внутренних дел, признается Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По справедливому замечанию Г.В. Романовой «без подзаконных нормативных правовых актов правовое регулирование совершенным быть не может. Стремление решить с помощью закона любую задачу является не совсем верным решением, так как увеличение количества законов не улучшает качество их действия. Поэтому появляется необходимость в дополнительном, вспомогательном и детализирующем подзаконном регулировании»³.

В числе наиболее важных подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих подготовку кадров необходимо назвать указ Президента РФ от 14 января 2013 года № 21 «О подготовке кадров для органов внутренних дел Российской Федерации по договорам на обучение»⁴, который утвердил порядок заключения договора на обучение между МВД России (его территориальным органом на окружном, межрегиональном или региональном уровне) и гражданином Российской Федерации. Во исполнение данного указа Правительством РФ был утвержден типовой договор на такое обучение, определен размер и порядок осуществления дополнительной выплаты обучающимся, которые в дальнейшем будут проходить службу в органах внутренних дел РФ. Дополнительную выплату осуществляет ежемесячно МВД России «в размере 50 процентов государственной академической стипендии, установленной для студентов, обучающихся по очной форме в федеральных государствен-

ных профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию»⁵. Обозначенные подзаконные правовые акты детализируют статью 77 («Государственный заказ на подготовку кадров для органов внутренних дел») Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Регламентируют порядок обучения сотрудников органов внутренних дел и нормы указа Президента РФ от 13 декабря 2012 года № 1653 «О федеральных кадровых резервах федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации»⁶. Этот правовой акт был принят в целях: 1) реализации единой кадровой политики в федеральных государственных органах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации; 2) обеспечения своевременного и качественного комплектования должностей.

В соответствии с приложением № 1 («Перечень образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования МВД России, наделенных функциями учебно-научного центра по реализации приоритетных профилей подготовки») к приказу МВД России от 29 августа 2012 г. № 820 «О профилизации образовательных организаций МВД России» Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина⁷ наделен функциями учебно-научного центра по реализации приоритетного профиля подготовки «Деятельность подразделений по обеспечению безопасности на объектах транспорта». В качестве профильного подразделения МВД России определено Главное управление на транспорте.

В кратчайшие сроки были созданы факультет обеспечения безопасности на транспорте и профильная кафедра. Первый набор был осуществлен уже в 2014 году. С первых дней обучения в качестве основных приоритетов выступают современный уровень развития науки и техники, а также потребности органов внутренних дел в профессиональных кадрах. Широко используется современная полигонная база, в состав которой на сегодняшний день вхо-

дят и натуральные объекты – «Макет гражданского воздушного судна ЯК-40», «Пассажирский купейный железнодорожный вагон», «Железнодорожная цистерна модели № 15—1443» и «Крытый грузовой вагон».

Статьей 76 («Подготовка кадров для органов внутренних дел») Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ предусмотрено участие обучающихся, достигших 18-летнего возраста, в мероприятиях по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка, что является частью их подготовки, определенной в образовательных программах.

По нашему мнению, преимущества дуальной системы заключаются в том, что она обеспечивает эволюционный путь приобщения к профессиональной деятельности; позволяет еще в период обучения решать конкретные практические задачи; формирует профессиональную компетентность, развивает умение работать в коллективе.

ФГКОУ ВО БЕЛ ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина комплектуется квалифицированными кадрами управления на транспорте МВД России по 7 федеральным округам. Выпускники института осуществляют свою профессиональную деятельность более чем в 40 территориальных органах МВД России.

Современные условия развития всех сфер общественной жизни предъявляют новые требования к принципам организации подготовки не только будущих сотрудников транспортной отрасли, но и действующих специалистов.

Повышение квалификации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на территориях (объектах) железнодорожного, водного и воздушного транспорта и метрополитене осуществляется с 2006 года на базе Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации (кафедра подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности). Отработка вопросов, связанных с контролем и надзором за соблюдением правил безопасности на транспорте, недопущению их нарушений, своевременному и решительному пресечению малейших отступлений от установленного порядка реализуется не только в учебных аудиториях, но и специальных учебных объектах – «Вагон метрополитена», «Планер самолёта ТУ-154Б».

Повышение квалификации руководителей осуществляется на кафедре кадрового обеспечения и управления персоналом в органах внутренних дел.

Думается, что в процессе обучения особое внимание необходимо уделять профессионально-управленческой подготовке руководителей. Поскольку именно руководители ответственны за своевременное и качественное выполнение стоящих перед подразделением задач. Особое значение это направление образовательной деятельности приобретает в условиях оптимизации организационно-штатного построения территориальных органов МВД России, ограниченных кадровых ресурсов, сокращения расходов федерального бюджета.

Результаты исследования нормативных правовых актов, регламентирующих профессиональную подготовку сотрудников органов внутренних дел, а также научных работ, посвященных управленческой подготовке руководителей правоохранительных органов, позволяют констатировать, что профессиональная подготовка руководителей не имеет надлежащего правового обеспечения, поскольку представлена фрагментарно. В части регламентации профессиональной подготовки руководителей признак системности, который в соответствии с канонами общей теории права составляет сущность норм права, полностью не реализован.

По справедливому замечанию Н.В. Румянцева и Е.В. Проккиева в действующих нормативных правовых актах отсутствует указание на профессиональную подготовку руководителей как самостоятельный вид подготовки, соответственно не существует законодательного закрепления требований к ее организации, порядку прохождения, системности и последовательности форм подготовки в процессе обучения⁸.

В связи с вышеизложенным необходимо появление нормативно закрепленного самостоятельного вида подготовки руководителей правоохранительных органов. При этом целесообразно максимально внедрить в процесс обучения практические элементы подготовки руководителей.

По нашему мнению, в числе результатов успешного освоения именно этого метода не только развитие интеллектуального потенциала руководителей, но и получение умений правильного оценивания оперативной обстановки, своевременного и соответствующего реагирования на угрозы транспортной безопасности. Безусловно, это оказывает влияние на форми-

рование территориальных органов МВД России и их структурных подразделений, определение их категории, утверждение штатной численности; распределение сил и средств органов внутренних дел, взаимодействие с органами государственного и муниципального управления, а также с подразделениями других правоохранительных органов; организацию сопровождения транспортных средств; определение условий дорожной обстановки на маршруте патрулирования.

Таким образом, институт подготовки кадров является одним из важнейших институтов противодействия преступности на транспорте.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Грачева Ю.В., Коробеев А.И., Маликов С.В., Чучаев А.И. Высокоавтоматизированные транспортные средства: угрозы информационной системе безопасности и правовая ответственность // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 12. С. 3—9.

2. Румянцев Н.В., Проккиев Е.В. К вопросу о развитии института управленческой профессиональной подготовки руководителей правоохранительных органов Российской Федерации в системе обучения // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. № 3. С. 14—18.

3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

4. Постановление Правительства РФ от 09.02.2013 № 103 «Об утверждении типового договора на обучение между Министерством внутренних дел Российской Федерации (его территориальным органом на окружном, межрегиональном или региональном уровне) и гражданином Российской Федерации, предусматривающего обязательство последующего прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, и о размере и порядке осуществления дополнительной выплаты гражданам Российской Федерации, заключившим такие договоры» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 7. Ст. 648.

References

1. Gracheva Yu.V., Korobeev A.I., Malikov S.V., Chuchaev A.I. Highly automated vehicles: threats to the information security system and legal responsibility // State power and local self-government. 2020. No. 12. pp. 3—9.

2. Romyantsev N.V., Prokkiev E.V. On the issue of the development of the Institute of managerial professional training of heads of law enforcement agencies of the Russian Federation in the training system // Penal enforcement system: law, economics, management. 2020. No. 3. pp. 14—18.

3. Federal Law No. 3-FZ of February 7, 2011 «On the Police» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7. St. 900.

4. Decree of the Government of the Russian Federation No. 103 dated 02/09/2013 «On Approval of a model training agreement between the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation (its territorial Body at the District, Interregional or Regional Level) and a Citizen of the Russian Federation, providing for the obligation of subsequent service in the internal affairs bodies of the Russian Federation, and on the amount and procedure for making additional payments to citizens The Russian Federation, which has concluded such agreements» // Collection of legislation of the Russian Federation. 2013. No. 7. Article 648.

¹ Грачева Ю.В., Коробеев А.И., Маликов С.В., Чучаев А.И. Высокоавтоматизированные транспортные средства: угрозы информационной системе безопасности и правовая ответственность // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 12. С. 3—9.

² См.: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

³ Романова Г.В. Подзаконные правовые акты и их реализация Казань: РИЦ «Школа», 2006. С. 32.

⁴ См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 3. Ст. 172.

⁵ См.: Постановление Правительства РФ от 09.02.2013 № 103 «Об утверждении типового договора на обучение между Министерством внутренних дел Российской Федерации (его территориальным органом на окружном, межрегиональном или региональном уровне) и гражданином Российской Федерации, предусматривающего обязательство последующего прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, и о размере и порядке осуществления дополнительной выплаты гражданам Российской Федерации, заключившим такие договоры» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 7. Ст. 648.

⁶ См.: Собрание законодательства РФ. 2012. № 51. Ст. 7170.

⁷ Далее – ФГКОУ ВО БЕЛ ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина.

⁸ См.: Румянцев Н.В., Проккиев Е.В. К вопросу о развитии института управленческой профессиональной подготовки руководителей правоохранительных органов Российской Федерации в системе обучения // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. № 3. С. 14—18.

© И.М. Городничев. 2024

К вопросу о расширении полномочий участковых уполномоченных по контролю за оборотом гражданского оружия

Игорь Михайлович Городничев,

кандидат юридических наук, доцент кафедры № 4 Академии управления МВД России

E-mail: iggo70@mail.ru

Для цитирования: И.М. Городничев. К вопросу о расширении полномочий участковых уполномоченных по контролю за оборотом гражданского оружия // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 27–31.

Аннотация. В статье представлены результаты анализа изменений в нормативном правовом регулировании федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота гражданского оружия и патронов к нему, зарегистрированного в территориальных подразделениях Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации а также обосновывается необходимость расширения полномочий участковых уполномоченных полиции в данной сфере деятельности.

Ключевые слова: участковые уполномоченные полиции, лицензионно-разрешительная работа и государственный контроль, оборот оружия, полиция, Росгвардия, взаимодействие

On the issue of expanding the powers of district commissioners to control the circulation of civilian weapons

Igor M. Gorodnichev,

candidate of legal sciences, associate professor of the Academy of management of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: iggo70@mail.ru

Annotation. The article presents the results of an analysis of changes in the regulatory legal regulation of the federal state control (supervision) over compliance with the legislation of the Russian Federation in the field of circulation of civilian weapons and ammunition registered in the territorial divisions of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation and also substantiates the need to expand the powers of district police officers in this field of activity.

Keywords: district police commissioners, licensing and licensing work and state control, arms trafficking, police, Rosgvardiya, interaction

Совершенствование контрольной и надзорной деятельности – важнейший аспект проводимых в Российской Федерации политико-правовых преобразований [1; 2; 3; 4]. На всех исторических этапах развития Российского государства применение разрешительных мер с целью регулирования оборота оружия являлось эффективной формой одного из важных направлений правоохранительной деятельности и способствовало поддержанию общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений в стране и тем самым усилению законности, охраны прав человека [5; 6; 7].

В соответствии с Концепцией развития лицензионно-разрешительной работы и государ-

ственного контроля войск национальной гвардии РФ (далее — ЛРРиГК) на период до 2025 г., утв. приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ (далее — ФСВНГ России, Росгвардия) от 5 марта 2020 г. № 53, под лицензионно-разрешительной работой и государственным контролем понимается деятельность органов управления, должностных лиц подразделений ЛРРиГК территориальных органов ФСВНГ России, направленная на реализацию закрепленных за Росгвардией обязанностей по предоставлению государственных услуг гражданам и организациям, осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением зако-

надзора Российской Федерации в области оборота оружия, частной охранной и частной детективной деятельности, за обеспечением безопасности объектов ТЭК, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Основными направлениями деятельности подразделений ЛПРиГК являются осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной и частной детективной деятельности, за обеспечением безопасности объектов ТЭК, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны; предоставление гражданам и организациям государственных услуг в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной и частной детективной деятельности; ведение учета оружия и патронов к нему; участие в осуществлении контроля за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством России [8; 9].

На начало 2020 г. подразделениями ЛПРиГК обеспечивался контроль за 4 миллионами владельцев оружия и лиц, получивших разрешения на хранение, хранение и ношение оружия, в пользовании которых находилось 6,6 миллионов единиц оружия; 1 тысячью юридических лиц, имеющих лицензии на осуществление работ (услуг) по торговле и (или) хранению оружия, по реализации (торговле) и (или) хранению патронов; 10 тысячами юридических лиц, имеющих разрешение на хранение и использование оружия, в пользовании которых находилось 226 тысяч единиц оружия, в том числе за: 9 тысячами юридических лиц с особыми уставными задачами, 478 спортивными организациями, а также 586 образовательными учреждениями.

Однако так дело обстоит сейчас, а до апреля 2016 года контроль за оборотом гражданского оружия исполняло только МВД России в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и иными нормативно-правовыми актами. Исполнение государственной функции осуществлялось должностными лицами подразделений лицензионно-разрешительной работы, а также участковыми уполномоченными полиции территориальных органов МВД России и сотрудниками иных подразделений ОВД, имеющих специальные звания полиции, которые должны были не реже одного раза в год проводить проверки наличия оружия в месте их хранения (приказ МВД России от 29.06.2012 № 646)

Но 5 апреля 2016 г. Указом Президента РФ № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина был создан новый орган федеральной исполнительной власти – Федеральная служба войск национальной гвардии РФ, одной из основных задач которой стало осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия, что в последующем нашло отражение в Федеральном законе от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии РФ».

Помимо этого, в соответствии с указами Президента, Росгвардии передана часть штатной численности МВД России с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В этой связи в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. «О полиции» внесен ряд изменений, предусматривающих исключение из основных функций полиции контроля за соблюдением федерального законодательства в области оборота гражданского оружия и боеприпасов к нему.

Таким образом, подразделения, осуществлявшие ранее в МВД России федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации

в сфере оборота оружия, включены в структуру Росгвардии.

Но несмотря на это, полиция продолжает быть субъектом лицензионно-разрешительной работы и осуществления федерального государственного контроля за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия, частной охранной и частной детективной деятельности [10].

Так, на сотрудников полиции органов внутренних дел возлагаются такие обязанности как: участие в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. Кроме того, в местностях, в которых отсутствуют подразделения Росгвардии, сотрудники полиции имеют право изымать оружие, принадлежавшее умершему, а также уничтожать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, изъятые по уголовным делам [11].

Порядок участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан определен в совместном приказе МВД России и ФСВНГ России от 18 августа 2017 г. № 652/360. В соответствии с указанным Порядком сотрудники полиции осуществляют проверки владельцев оружия, либо соискателей лицензий на приобретение оружия на основании мотивированных письменных запросов подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии или ее территориальных органов. При этом, соответствующий запрос направляется в территориальный орган МВД на районном уровне если местом жительства гражданина является сельское поселение либо отдаленная, труднодоступная местность, в которых

отсутствует подразделение территориального органа Росгвардии.

В связи с этим, инициативные целевые проверки хранения гражданского оружия сотрудниками полиции не могут носить плановый характер.

В тоже время положениями Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утв. приказом МВД от 29 марта 2019 г. № 205, определен порядок участия сотрудников службы в мероприятиях по контролю за оборотом гражданского оружия. Ранее аналогичная норма была закреплена в Наставлении по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденном приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166. Так, результаты осуществления мероприятий по контролю за оборотом гражданского оружия, до 15 июля 2019 г. заносились в Паспорт на административный участок, а после указанного срока сведения об участии в таких мероприятиях отражаются в модуле «Участковый» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка на базе единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД РФ (ИСОД МВД России).

Но несмотря на то, что в 2016 года создана новая федеральная служба, в результате чего изменился субъектный состав органов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный контроль за оборотом оружия, в ряде регионов страны, органы прокуратуры выдвигали требования о ежегодной проверке участковыми уполномоченными полиции всех владельцев гражданского оружия.

Проведенный анализ свидетельствует, что данные требования прокуратуры не соответствуют положениям законодательства РФ. Органам прокуратуры необходимо как раз сосредоточить свои усилия за осуществлением участковыми уполномоченными полиции необоснованных проверок владельцев оружия, а также за фактами нарушений требований Кодекса РФ об административных правонарушениях при составлении протоколов, т.к. несмотря на

переопределение полномочий, сотрудниками полиции при исполнении своих обязанностей выявляются административные правонарушения, в том числе связанные с нарушением правил оборота гражданского оружия и патронов к нему И хотя в соответствии с действующим административным законодательством дела об административных правонарушениях в указанной сфере подведомственны Росгвардии, полиция имеет право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4, 4.1, 4.2 и 6 статьи 20.8 КоАП РФ [12; 13].

Однако если Росгвардия работает в тесном взаимодействии с полицией, то полагаем необходимым наделить участковых уполномоченных административно-юрисдикционными полномочиями по отношению к выявленным сотрудниками полиции правонарушений, предусмотренным ч. 1 ст. 20.11, наделив их полномочиями не только по составлению протоколов об административных правонарушениях, но и полномочиями по рассмотрению дел о таких правонарушениях.

Расширение полномочий в данном направлении будет способствовать повышению эффективности государственного контроля за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия, что в свою очередь будет способствовать обеспечению общественной безопасности.

В противном случае, нельзя будет не согласиться с доктором военных наук К. Сиваковым который высказывает опасения относительно того, что «при самом высоком уровне организации взаимодействия, сам факт необходимости согласования действий на уровне федеральных министров с привлечением необходимости самого президента, не может не привести к определенному снижению эффективности работы этой системы в целом».

Ведь ранее контроль за оборотом гражданского оружия осуществлялся сотрудниками не только лицензионно-разрешительной работы, а также участковыми уполномоченными полиции, для которых это было одной из основных функций на обслуживаемом участке. В настоящее время инициативные целевые проверки

осуществляют только сотрудники ЛПРиГК, за исключением тех обстоятельств, которые отмечены ранее [14].

Таким образом, если не расширить права участковых уполномоченных полиции в этом направлении, то необходимо будет увеличить штат сотрудников ЛПРиГК Росгвардии, либо ежегодные проверки владельцев зарегистрированного оружия проводить не реже 1 раза в три года, а возможно только при перерегистрации оружия.

Список источников

1. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2023. 386 с.
2. Правовое регулирование публичных финансовых отношений в современной России / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.В. Запольский, Е.Л. Васянина [и др.]. Москва : ИГП РАН, 2022. 168 с.
3. Правовые инструменты обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации : монография / под общ. ред. М.Н. Кобзарь-Фроловой. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2023. 352 с.
4. *Редкоус В.М.* Некоторые вопросы совершенствования стратегии национальной безопасности Российской Федерации // *Право и государство: теория и практика.* 2009. № 8(56). С. 83—88.
5. Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: обзор Всероссийской научно-практической конференции (Москва, РАНХиГС, 22 апреля 2022 г.) / А.М. Воронов, И.Б. Кардашова, А.Ю. Винокуров [и др.] // *Современное право.* 2022. № 10. С. 48—62.
6. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузиков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов : Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2010. 306 с.
7. *Редкоус, В. М.* К вопросу об обеспечении национальной безопасности как функции

современного российского государства // Право и государство: теория и практика. 2009. № 1(49). С. 97—100.

8. Обзор II Всероссийской научно-практической конференции «Правовое обеспечение национальной безопасности. Памяти А.А. Прохожева» (РАНХиГС, Москва, 21 апреля 2023 года) / О.Ф. Акбашев, К.В. Алексеев, В.П. Беркут [и др.] // Транспортное право и безопасность. 2023. № 4(48). С. 158—191

9. Прудникова, Т.А. Административно-правовой статус органов исполнительной власти (на примере миграционных служб) : Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 139 с.

10. Правовая политика в сфере публичного права: проблемы и пути решения / З.С. Байниязова, В.В. Трофимов, С.С. Купреев [и др.]. Тамбов : Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, 2010. 610 с.

11. Редкоус В.М. Современные направления правового обеспечения государственной

безопасности в Российской Федерации // Пени-тенциарная система и общество: опыт взаимодействия : сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции, Пермь, 06—08 апреля 2021 года. Том 1. Пермь: Пермский институт ФСИН, 2021. С. 67—69.

12. Редкоус В.М. Институт административной ответственности в обеспечении национальной безопасности (опыт России и государств-участников СНГ) // Право и государство: теория и практика. 2010. № 3(63). С. 148—151.

13. Проблемы теории государства и права : В двух частях / О.В. Белянская, Н.С. Ельцов, А.В. Кочетков [и др.]. Том Часть 2. Тамбов : ТГУ им. Г.Р. Державина, 2014. 500 с.

14. Редкоус В.М. Понятие административно-правовых режимов, устанавливаемых в области обеспечения национальной безопасности // Право и государство: теория и практика. 2009. № 12(60). С. 92—95.

15. Публичная власть: система, компетенции / М.Н. Кобзарь-Фролова, Е.Л. Васянина, Е.В. Виноградова [и др.]. Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2021. 237 с.

**Правовой механизм административно-правовых гарантий
в системе ведомственного контроля федеральных органов
исполнительной власти Российской Федерации,
осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности
и правопорядка: структура, специфические признаки и функции**

Александр Алексеевич Исаев,

соискатель сектора административного права и административного процесса Института государства
и права РАН, г. Москва

E-mail: 4664300@gmail.com

Научная специальность: 12.00.14 — административное право; административный процесс

Для цитирования: А.А. Исаев. Правовой механизм административно-правовых гарантий в системе ведомственного контроля федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка: структура, специфические признаки и функции // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 32–35.

Аннотация. Статья посвящена структуре правового механизма административно-правовых гарантий сторон ведомственного контроля, его специфическим признакам и функциям. Сделан вывод о необходимости нормативного закрепления административно-правовых гарантий сторон ведомственного контроля в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

Ключевые слова: функции права, правовой механизм, контрольно-надзорная деятельность, административно-правовые гарантии, ведомственный контроль

**Legal mechanism of administrative and legal guarantees
in the system of departmental control of federal executive bodies
of the Russian Federation performing the functions of ensuring public safety
and law and order: structure, specific features and functions**

Alexander A. Isaev,

applicant for the sector of administrative law and administrative process of the Institute of state and law
of the Russian Academy of Sciences, Moscow

E-mail: 4664300@gmail.com

Annotation. The article is devoted to the structure of the legal mechanism of administrative and legal guarantees of the parties to departmental control, its specific features and functions. A conclusion is made about the need to normatively consolidate administrative and legal guarantees of the parties to departmental control in the legal acts of federal executive authorities performing the functions of ensuring public safety and law and order.

Keywords: functions of law, legal mechanism, control and supervisory activities, administrative and legal guarantees, departmental control

Профессор М.Н. Кобзарь-Фролова справедливо выделила в монографии новое качество административно-правовых отношений, которые в настоящее время рассматриваются через призму обеспечения прав и свобод человека и гражданина [1], что отражается на ха-

рактере проводимых в государствах СНГ административных реформах [11, с. 130—136]. Это требует соответствующих изменений в механизме гарантированности прав и свобод человека и гражданина, в том числе и при проведении ведомственного контроля федеральных

органов исполнительной власти РФ, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка [8, с. 158—191].

Нормативно закрепленные в законодательстве условия и средства, обеспечивающие осуществление, практическое воплощение в жизнь основных прав и свобод человека, личности и гражданина, их всестороннюю защиту от нарушения, называются гарантиями. Традиционно выделяют общие и специальные группы гарантий, к последней группе относятся и юридические гарантии [6, с. 13—19].

Административно-правовые гарантии (далее – АПГ) включены в специфическое отраслевое регулирование административного права, обслуживают его, воспринимают его черты и непосредственно зависят от способа воздействия данной отрасли права на поведение людей. АПГ в системе контрольно-надзорной деятельности являются неременным элементом механизма осуществления данного вида государственной деятельности [10].

Классическое определение правового механизма как совокупности комплексных специфических юридических инструментов, призванных обеспечить достижение целей правового регулирования, имеющей обязательное нормативно-правовое закрепление и направленной на реализацию прав и законных интересов субъектов права [5, с. 169—177], позволяет сделать вывод об отнесении АПГ в контрольно-надзорной деятельности к юридической категории «правовой механизм». В его структуре выделяют механизм АПГ при осуществлении государственного контроля (надзора). Вместе с тем в системе государственного управления внутренний (ведомственный) контроль (далее – ВК) традиционно рассматривают как отдельную форму (вид) контроля, системно связанную с внешним (надведомственным) контролем [3, с. 1131—1137; 4, с. 63]. Внешний и внутренний контроль относятся к взаимосвязанным между собой подсистемам единой системы контрольной деятельности федерального органа исполнительной власти, а контрольная функция является ее главным системообразующим фактором.

Изложенное позволяет выделить в структуре АПГ отдельный механизм административно-правовых гарантий сторон ведомственного контроля (далее – АПГВК), обладающий

рядом как общих, так и специфических признаков, отличающих его от АПГ в процессе государственного контроля (надзора).

Специфическими (отличающимися) признаками правового механизма АПГВК являются:

1. Императивность предписаний для объекта контроля по итогам мероприятий ВК.

2. Необходимость соблюдения разумного баланса объема (количества) проводимых контрольных мероприятий (безусловно влияющих на выполнение объектом контроля своих непосредственных функций и задач).

3. Фрагментарное и не прямое закрепление АПГВК в нормах административного права и административных процедурах, что зачастую приводит к использованию усмотрения в деятельности должностных лиц.

4. Применение по итогам мероприятий ВК к нарушителям мер дисциплинарного принуждения (привлечение их к гражданско-правовой ответственности) и лишь в исключительных случаях – мер административного принуждения.

5. Действие АПГВК распространяется на внешний контроль (надзор), осуществляемый государственным органом в отношении граждан и юридических лиц, только в случае проведения мероприятий контроля качества оказанных им государственных услуг (функций)

Как и другие элементы системы права [2; 7, с. 61—69], АПГВК выполняют две основные функции – регулятивную и охранительную, а также ряд иных функций, таких как контрольная, пресекающая, воспитательно-предупредительная, восстановительная. Регулятивная функция АПГВК заключается в обеспечении реализации прав сторон в ходе мероприятий ведомственного контроля, воздействуя на общественные отношения с использованием административно-правового метода. Охранительная функция АПГВК заключается в обеспечении охраны прав сторон в ходе выполнения мероприятий ведомственного контроля путем применения специальных правовых инструментов в целях обеспечения соблюдения законности всеми сторонами ВК.

Контрольная функция АПГВК обеспечивает проведение проверки качества и полноты проведенных мероприятий ВК. С учетом продолжающихся мероприятий по цифровой трансформации государственного управления, определенной для ФОИВ Указом Президента

РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», представляется целесообразным осуществлять ее в автоматизированном виде с использованием заранее разработанных для каждого вида контрольного мероприятия типовых форм. Данные формы могут быть разработаны на основании существующих отечественных программ для автоматизации учета данных или ERP-систем (Enterprise Resource Planning Systems), таких как, «1С», «Галактика», «Парус» и иные. ERP-системы сводят бизнес-процессы и их результаты в единую базу данных, что позволяет планировать и организовывать дальнейшие управленческие процессы, исходя из поставленных целей (в том числе и показателей текущей эффективности) [13; 14].

Пресекающая функция АПГВК состоит в недопущении использования результатов ведомственного контроля, полученных вне нормативно закрепленных процедур и (или) с нарушением установленного порядка. Эта функция заключается в приостановлении и пресечении действий, нарушающих права и законные интересы сторон ВК.

Воспитательно-предупредительная функция АПГВК противодействует нарушениям порядка проведения процедур ВК. Целенаправленное предметное влияние на сознание должностных лиц – участников процедур ВК формирует у должностных лиц уважительное отношение к соблюдению законности, предупреждая умышленное невыполнение сторонами ведомственного контроля своих обязанностей.

Восстановительная функция АПГВК обеспечивает возможность устранения выявленных нарушений порядка проведения процедур ВК путем отмены неправомερных результатов проверок, тем самым восстанавливая ранее существовавшие правоотношения.

Подводя итог, сформулируем следующее определение правового механизма административно-правовых гарантий в системе ведомственного контроля ФОИВ – это нормативно закрепленная совокупность юридических инструментов, относящихся к проведению процедур внутреннего (ведомственного) контроля, обеспечивающих охрану и реализацию прав и законных интересов его сторон и направленных на обеспечение достоверности, полноты

и организованности проведения контрольных мероприятий.

Проведенный анализ позволяет определить следующую структуру основных элементов правового механизма АПГВК: нормы права, регламентирующие порядок проведения мероприятий ведомственного контроля; юридические факты, являющиеся основанием возникновения (изменения или прекращения) конкретных административных правоотношений, связанных с предупреждением, выявлением и пресечением ошибок в ходе процедур ведомственного контроля; акты реализации прав и обязанностей сторон ведомственного контроля; акты применения норм права сторонами ведомственного контроля.

На основании изложенного, полагаем, что правовой механизм АПГВК является неотъемлемой частью процедур ВК, в силу чего нарушение порядка соблюдения прав и законных интересов его сторон будет являться основанием для признания недействительными результатов ведомственного контроля. Процедуры принятия ведомственных нормативных правовых актов ФОИВ должны предусматривать разработку и внедрение элементов структуры АПГВК (см. выше), что позволит обеспечить достоверность, полноту и организованность проведения мероприятий ВК.

По мнению автора, вопросы правового регулирования ведомственного контроля федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка, должны найти более широкое место в научных исследованиях проблем обеспечения национальной безопасности [12, с. 15—28].

Список источников

1. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2023. 386 с.
2. *Абрамов А.И.* Понятие функции права // «Журнал российского права», 2006, № 2. СПС «Консультант+». СПС «Консультант+». Дата обращения 24.05.2024.
3. *Алексеев Д.Б.* Система государственной контрольной деятельности // Административное и муниципальное право. 2015. № 11. С. 1131—1137.

4. *Беляев В.П.* Контроль и надзор в Российском государстве. М.: Проспект, 2005. С. 63.
5. *Беляева Г.С.* Правовой механизм: к вопросу об определении понятия и установлении признаков // *Административное и муниципальное право.* 2016. № 2. С.169—177.
6. *Кобзарь-Фролова М.Н.* Традиционные и модернизированные подходы к сути и содержанию предмета и метода административного права // *Административное право и процесс.* 2019. № 11. С. 13—19.
7. *Нарутто С.В.* Функции Конституции Российской Федерации // *Актуальные проблемы российского права.* 2023. № 10. С. 61—69. DOI: 10.17803/1994—1471.2023.155.10.061—069.
8. Обзор II Всероссийской научно-практической конференции «Правовое обеспечение национальной безопасности. Памяти А.А. Прохожева» (РАНХиГС, Москва, 21 апреля 2023 года) / О.Ф. Акбашев, К.В. Алексеев, В.П. Беркут [и др.] // *Транспортное право и безопасность.* 2023. № 4(48). С. 158—191.
9. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузилов, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов : ТГУ им. Г.Р. Державина, 2010. 306 с.
10. Проблемы теории государства и права : В двух частях / О.В. Белянская, Н.С. Ельцов, А.В. Кочетков [и др.]. Том Часть 2. Тамбов : ТГУ им. Г.Р. Державина, 2014. 500 с.
11. *Редкоус В.М.* Административные реформы в государствах — участниках СНГ // *Актуальные проблемы науки административного права : Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 90-летию заслуженного деятеля науки РФ, доктора юридических наук, профессора, Б.М. Лазарева, Москва, 11 февраля 2020 года.* Москва: «Онто-Принт», 2020. С. 130—136.
12. *Редкоус В.М.* К вопросу об актуальных направлениях совершенствования правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // *Вестник РУДН. Серия: Юридические науки.* 2006. № 1. С. 15—28.
13. *Рыбаков А.* ERP-система: что это, для чего внедрять и нужна ли вашей компании. Эл.ресурс: <https://habr.com/ru/articles/523120/>. Дата обращения 14.05.2024.
14. O'Leary, Daniel L. *Enterprise resource planning systems.* Cambridge University Press, 2000. 232 с.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Л.А. Ларина, А.А. Жигин. 2024

Применение информационных технологий при расследовании преступлений и правонарушений экстремистской направленности

Лариса Анатольевна Ларина,

кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: larinala@list.ru

Артём Алексеевич Жигин,

Оперуполномоченный ЦПЭ ГУ МВД России по г. Москве

E-mail: ar.zhigin2012@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.4 — Уголовно-правовые науки

Для цитирования: Л.А. Ларина, А.А. Жигин. Применение информационных технологий при расследовании преступлений и правонарушений экстремистской направленности // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 36–40.

Аннотация. В данной статье представлен анализ источников получения оперативно-розыскной информации о преступлениях и административных правонарушениях экстремистской направленности. Освещается проблема, связанная с получением оперативно-розыскной информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сеть «Интернет». Предлагается введение в учебную программу образовательных учреждений системы МВД России в аспекте подготовки сотрудников для оперативных подразделений новых профессиональных компетенций, направленных на выявление экстремистских преступлений и административных правонарушений, совершённых с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

Ключевые слова: экстремизм, оперативный сотрудник, оперативный поиск, сеть «Интернет», источник получения оперативно-розыскной информации, мониторинг

The use of information technology in the investigation of crimes and offenses of extremist orientation

Larisa A. Larina,

candidate of legal sciences, associate professor, deputy head of the department of constitutional and municipal law Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'

E-mail: larinala@list.ru

Artyom A. Zhigin,

the Operative CPE of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Moscow

E-mail: ar.zhigin2012@yandex.ru

Annotation. This article presents an analysis of the sources of obtaining operational investigative information on crimes and administrative offenses of extremist orientation. The article highlights the problem associated with obtaining operational search information in information and telecommunication networks, including the Internet. It is proposed to introduce new professional competencies into the curriculum of educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the aspect of training employees for operational units aimed at identifying extremist crimes and administrative offenses committed using information and telecommunications networks.

Keywords: extremism, operative officer, operational search, Internet network, source of operational search information, monitoring

Современный мир, характеризующегося определённой нестабильностью в плане взаимоотношений между государствами, особую опасность представляют организации и идеологии, действия которых направлены на дискриминацию и причинение вреда жизни, здоровью и имуществу лиц по какой-либо принадлежности. Данный феномен ставит под угрозу безопасность не только личности, но и обществу и государству, а также всему миру в целом [10]. Экстремизм в его широком представлении является масштабным негативным явлением, которое требует особого внимания и активного взаимодействия соответствующих органов в вопросе оптимизации борьбы с ним. Согласно статистическим данным МВД России, в период с января по декабрь 2022 года зарегистрировано 1566 экстремистских преступлений, что на 509 (48,2%) больше, чем за аналогичный период 2021 года [12].

Экстремизм как одно из наиболее сложных социально-политических явлений современного российского общества особо опасен, и здесь следует обратить внимание на националистический экстремизм, прикрывающийся религиозными лозунгами, ведущий к возникновению и эскалации межконфессиональных и межэтнических конфликтов [19].

Особую опасность представляют экстремистские преступления, совершенные с использованием сети Интернет. Доступ к Всемирной паутине имеет неограниченное количество лиц, которые обладают соответствующей для этого техникой. Тем самым, публикации экстремистского характера обладают присущим всей Интернет-информации свойством – неисчерпаемостью, допускающим возможность использования в отличие от любых материальных объектов неограниченное количество раз неограниченным числом пользователей одновременно, в разные периоды и в различных местах. Такое свойство в совокупности с понятностью порождает за собой почву для вышеуказанных преступлений, поскольку упрощает цель их совершения – донесения экстремистского материала до как можно большего количества пользователей.

Расследование преступлений в сфере экстремизма, в первую очередь, связано с их выявлением посредством получения оперативной информации. Процесс выявления непосредственно связан с проведением оперативного поиска, получением первичной информации, которая была известна ранее, проверкой полу-

ченной информации, а также последующим принятием решения о проведении мероприятий, направленных на предотвращение преступления, его раскрытие либо на поиск лиц, которые его совершили или были причастны.

Однако важно учесть, что оперативно-розыскная информация требует особых критериев оригинальности. Она должна содержать сведения, которые не только необходимы и полезны для предотвращения и раскрытия преступлений, но и способствуют эффективному проведению оперативных мероприятий и достижению поставленных задач по борьбе с преступностью. Важно отметить, что получение такой информации возможно только лицами, имеющими законные полномочия на проведение оперативно-розыскной деятельности. Они вправе использовать специальные методы и средства, предусмотренные законодательством, для достижения поставленных целей [13].

Для получения оперативно значимой информации о преступлениях экстремистской направленности будут использоваться следующие источники:

1. Конфиденциальные лица, содействующие правоохранительным органам, а также оперативные работники, которые активно исследуют факторы, позволяющие: возможные признаки подготовки лица или группы лиц к экстремистским актам; осуществить анализ деятельности устойчивых девиантных групп и их участников с целью идентификации целей и целей их «противников»; выявить лицо, а также группу лиц, которые фактически или потенциально связаны с этой деятельностью; установить лицо, которое причастно к подготовке и финансированию противоправных акций.

Важно учитывать, что в целом для преступлений экстремистской направленности свойственен такой признак как организованность. Большинство экстремистских организаций обладают более тесной связью с такими формированиями, которые отличаются общекриминальным преступным характером. Из-за этой причины совершается значительное количество преступлений, имеющих экстремистскую направленность, в сотрудничестве с людьми, принадлежащими к различным общественным и криминальным группировкам.

2. Информация, полученная от правоохранительных органов. Взаимодействие между указанными в данной проблеме субъектами должно быть организовано на высшем уровне

эффективности. Ключевым фактором в этом процессе является постоянный обмен оперативной информацией, связанной с установленными поисковыми признаками. Основной проблемой данного источника является его потенциальная замедленность за счёт количества документации, утверждаемой для последующей отправки в другое ведомство [6].

3. Различные материалы, полученные правоохранительными органами при проведении разрешенных законом оперативно-розыскных мероприятий. Важно отметить, что это также включает материалы, полученные в ходе оперативного сопровождения уголовных дел.

4. Информация, извлеченная из официальных структурных подразделений Министерства юстиции Российской Федерации, ответственных за регистрацию некоммерческих организаций, политических партий, общественных объединений, которые не нарушают закон, а также религиозных организаций на территории России.

5. Информация, полученная от визовых центров, которая может быть использована для дальнейшего выявления лиц, в основном тех, кто проживает на территории обслуживания данных центров, а также тех, кто планирует покинуть страну на продолжительное время для обучения или жительства.

Вместе с тем, следует выделить те виды информации, которые могут содержать признаки, свидетельствующие о совершении уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности. Кроме того, существуют следующие ситуации, которые требуют особого внимания: наличие бумажных и электронных носителей, созданных экстремистскими организациями и содержащих рекламу магазинов, продающих пропагандистскую атрибутику; пропагандистская деятельность с экстремистским характером на общественных площадях, около станций метро и в других общественных местах, а также в организациях; организация совместных мероприятий различных объединений (организаций), признанных судами Российской Федерации экстремистскими; пропагандистская деятельность в учебных заведениях, местах сбора молодежи и других местах; размещение экстремистских записей, надписей и изображений на заборах, домах и других общественных местах, видимых всем; информационная деятельность экстремистских организаций в форме оповещений, рассылок или устных приглашений [16]; увеличение числа правонарушений и преступлений в сфере экс-

тремизма в конкретном районе, регионе или городе; факты хищения материалов, которые являются составными частями для незаконного изготовления взрывчатых веществ или оружия; частое проявление ситуаций, когда обнаруживается хищение оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств с их дальнейшим использованием с целью совершения экстремистского преступления; существующая фактическая и потенциальная угроза сотрудникам органов внутренних дел, в том числе посредством совершения на них нападения с целью завладения оружием.

Стоит отметить, что важным фактором будет являться выбор направлений оперативного поиска, которые должны быть осуществлены правоохранительными органами в ряде аспектов. В этом контексте можно выделить следующие направления:

1. Активное проведение поиска лиц, проживающих на определенной территории, а также установление взаимодействия с ними.

2. Организация оперативного поиска в местах, где сконцентрированы лица, вызывающие оперативный интерес.

3. Проведение оперативного поиска в криминогенных группировках с особым вниманием к участникам, проявляющим тенденцию к совершению уголовных преступлений экстремистской направленности в общей сложности [15].

Отдельно следует отметить информационный поиск, как разновидность поисковой деятельности. Такой поиск подразумевает наведение справок посредством применения разного рода информационных систем. Для эффективной реализации последнего необходимо:

1. Активно следить за информацией о преступлениях, совершаемых в районе, где ведется деятельность, особенно тех, которые связаны с экстремистскими проявлениями.

2. Изучать материалы, составленные в результате проведения первичных проверок.

3. Изучать материалы, полученные по результатам проведения оперативных разработок.

4. Изучать документацию, полученную в результате контроля процессов производства и хранения взрывчатых веществ.

5. Анализировать данные, полученные в результате операций, проводимых специальными подразделениями правоохранительных органов.

6. Изучать результаты взрыво-технической экспертизы, проведенной в соответствии с действующим законодательством.

7. Анализировать документацию, полученную в результате мероприятий, проводимых подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний России [9].

Также на рассмотрение стоит взять индивидов с экстремистскими убеждениями, проживающих, учащихся или работающих в зоне ответственности органа внутренних дел. Под данной категорией понимаются: потенциальные девианты, у которых наблюдается тенденция к экстремистским преступлениям; лица, подверженные целенаправленному идеологическому влиянию со стороны участников экстремистских организаций или объединений, пропагандирующих экстремистские взгляды.

Отдельному вниманию подлежат лица, которые вынашивают экстремистские намерения. В данном случае речь идет о той категории лиц, которые осознанно, а также целенаправленно предпринимают разного рода усилия к совершению действий экстремистского характера. Они могут разрабатывать соответствующий план своих последующих действий, которого впоследствии будут придерживаться [11].

Ввиду возрастающей актуальности и присутствующих особенностей, следует выделить сферу информационно-телекоммуникационных технологий как объект получения значимой информации. Источниками получения таковой выступают социальные сети («ВКонтакте», Telegram и прочие), действующие региональные сайты и многие молодежные форумы той или иной тематики, а также журналисты и их материалы, издаваемые в электронных средствах массовой информации, представленных в Интернете. Так, 62% опрошенных сотрудников правоохранительных органов отметили, что среди направлений оперативного поиска наибольший результат приносит мониторинг, который осуществляется в глобальной сети Интернет [14]. Именно информационно-телекоммуникационные сети, прежде всего сеть Интернет, воспринимаются экстремистами в качестве одного из благоприятных условий для выражения своих мотивов и целей, в том числе ненависти или вражды. Для этой деятельности создаются целые пропагандистские центры, а также привлекаются финансирующие эту деятельность структуры [7]. Пропаганда может проводиться на региональных сайтах, в социальных сетях и прочих форумах. Отдельные лица осуществляют деятельность по созданию и поддержке интернет-сайтов в целях координации работы незаконных объе-

динений на территории России, поиска и вербовки соучастников. Также правонарушители используют разные зарубежные сайты в качестве доменов для осуществления рекламы, а также пропаганды радикальных взглядов и экстремистских организаций [8].

В этой области существуют проблемы, которые заключаются в самом процессе выявления. Основным фактором выявления противоправных материалов в настоящее время выступают обращения граждан в компетентные органы с указанием сетевого адреса и подробностей о правонарушении. Мониторинг сети Интернет является трудоёмким процессом и в большинстве осуществляется сотрудниками вручную, без привлечения дополнительного программного обеспечения. Зачастую предметы экстремистских правонарушений скрыты среди большого потока информации, отсутствует программное обеспечение, позволяющее произвести их своевременный поиск и обнаружение, у сотрудников не имеется навыков работы с реализацией на языке высокого уровня алгоритмов решения профессиональных задач в сфере противодействия экстремизму в сети Интернет. В условиях информатизации общества эти затруднения важно устранить. В противном случае, отставание в этом плане ведёт к снижению эффективности работы подразделения [18].

Функционирование отдельных лиц, организаций в большей степени зависит от их компетентности и способности эффективно использовать имеющуюся информацию в свете борьбы в экстремистскими проявлениями. В ходе реализации поставленных задач привлекаются специальные технические средства, проводится сбор, переработка, осмысление информации, ее анализ.

Таким образом, в рамках проблемных аспектов выявления оперативными подразделениями экстремистских правонарушений важно формирование дополнительных навыков и умений у оперуполномоченных, позволяющих выявлять нарушения антиэкстремистского законодательства в области информационных технологий. Быстрое развитие цифрового общества и формирование киберпространства подчёркивают существенность оперативного решения этой проблемы. Необходимо введение в учебную программу образовательных учреждений системы МВД России в аспекте подготовки сотрудников для оперативных подразделений новых профессиональных ком-

петенций, а именно знания об основных принципах построения и функционирования сетей и систем передач информации, умения работать с интегрированной средой разработки программного обеспечения, разрабатывать и реализовывать на языке высокого уровня алгоритмы решения типовых профессиональных задач, владение обучающимися навыками разработки, документирования, тестирования и отладки программ при этом соблюдая права и свободы человека [17]. Также немаловажным остаётся вопрос создания программного обеспечения, позволяющего выявлять преступления и административные правонарушения экстремистского характера в информационном пространстве.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, в ред. от 04.10.2022 года) // Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=%20102027595>.
2. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1995 г. № 33. ст. 3349.
3. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О противодействии экстремистской деятельности» // ЭПС «Система ГАРАНТ». Режим доступа: <https://base.garant.ru/12127578>.
4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.05.2022 // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. № 1. ст. 1.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 12.10.2023) // СПС «Консультант-Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699.
6. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления взаимодействия оперативных подразделений и органов предварительного следствия полиции, их значение по выявлению и раскрытию преступлений. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 11. С. 71—75.
7. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. «Экстремистская среда ресурсная база терроризма» // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 2. С. 188—194.
8. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Киберпреступность и дистанционное мошенничество как одна из угроз современному обществу. Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 15—20.
9. Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В. и др. Оперативно-розыскная деятельность. Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / (7-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2022.
10. Бышков П.А., Гасанов К.К., Егоров С.А. и др. Основы национальной безопасности. (2-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2022.
11. Касторская Е.В. «Экстремизм в религии и праве: криминологический анализ» // Изд. дом «Алеф-пресс». — 2019. С. 118.
12. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь — декабрь 2022 года // МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/35396677>.
13. Лобзов К.М., Богданов А.В., Ильинский И.И. и др. Экстремистские организации: сущность, идеология, тактика их деятельности. Новосибирск, 2021.
14. Тамаев Р.С. «Экстремизм и национальная безопасность» // ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2019. С. 147.
15. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Ильинский И.И. Незаконная миграция как одна из причин появления и распространения терроризма и экстремизма на территории России. В сборнике: Актуальные проблемы развития конституционализма. Материалы научно-методического семинара. 2018. С. 107—114.
16. Хазов Е.Н., Богданов А.В. Организованная преступность и коррупция в России. Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 72—76.
17. Хазов Е.Н., Хазова В.Е., Шакун Н.В. и др. Конституционно-правовое обеспечение социальных прав и свобод человека и гражданина в России. Новосибирск, 2020.
18. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Шутов О.Н. Использование сети интернет как одно из направлений преступной деятельности экстремистских организаций и движений. Криминологический журнал. 2023. № 3. С. 220—225.
19. Эриашвили Н.Д., Гасанов К.К., Мирнова О.А. и др. Национальная безопасность. Москва, 2022.

К вопросу о совершенствовании правового регулирования миграционных отношений

Лариса Игоревна Макарова,

независимый эксперт проблем обеспечения миграционной безопасности (г. Анапа, Краснодарский край)

E-mail: ivanova.iwanida@yandex.ru

Научная специальность: 12.00.14 — административное право; административный процесс

Для цитирования: Л.И. Макарова. К вопросу о совершенствовании правового регулирования миграционных отношений // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 41–43.

Аннотация. Динамика миграционных отношений предъявляет повышенные требования к правовому регулированию миграционных отношений, которое не должно отставать от скорости развития миграционной ситуации. Это наиболее наглядно проявляется в ведомственном правотворчестве.

Ключевые слова: Государственное управление; миграция; миграционные отношения; органы внутренних дел; правовое регулирование; охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; национальная безопасность; гражданство; временное пребывание

On the issue of improving the legal regulation of migration relations

Larisa I. Makarova,

independent expert on migration security issues (Anapa, Krasnodar region)

E-mail: ivanova.iwanida@yandex.ru

Annotation. The dynamics of migration relations place increased demands on the legal regulation of migration relations, which should not lag behind the speed of development of the migration situation. This is most clearly manifested in departmental law-making.

Keywords: Public administration; migration; migration relations; internal affairs bodies; legal regulation; public order protection; ensuring public safety; National security; citizenship; temporary stay

Миграционные отношения являются наиболее динамичными общественными отношениями, возникающими в сфере государственного управления и затрагивающими практически все сферы государственной и общественной жизни: экономическую, политическую, социально-культурную, сферу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, обеспечения национальной безопасности в том [1; 2; 3, с. 33—37]. Данные отношения являются комплексными, имеющими и публично-правовое, и частно-правовое содержание. В данных отношениях реализуется государственная миграционная политика, что придает эти отношениям принадлежность к основным функциям российского государства [4, с. 194—198; 5, с. 158—191; 6, с. 97—100].

С 8 июня 2024 г. вступает в силу Приказ МВД России от 6 мая 2024 г. № 240 «О внесении изменений в Порядок подачи уведомления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, уведомления об утрате гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в Министерство внутренних дел Российской Федерации или его территориальные органы, в том числе

в электронной форме, установленный приказом МВД России от 20 сентября 2023 г. № 689». Данные изменения внесены в соответствии с частями 1-3 статьи 11 Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», пунктами 36, 37 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889, подпунктом 3 пункта 20 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 в целях совершенствования деятельности органов внутренних дел по получению уведомлений о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, об утрате гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. В соответствии с уточненными правилами подачи уведомления о приобретении иностранного гражданства уведомления можно будет подать через ФГУП МВД или уполномоченную Москвой организацию. В настоящее время это Паспортно-визовый сервис МВД и Московский миграционный центр.

С 23 июня 2024 г. вступает в силу Приказ МВД России от 20 мая 2024 г. № 268 «О внесении изменений в Порядок принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 22 ноября 2021 г. № 926». В соответствии с ним заявление о продлении срока временного пребывания иностранца в России можно подать через подведомственное МВД предприятие или уполномоченную организацию. Заявления и ходатайства о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в России можно подать: в подразделения по вопросам миграции непосредственно; через уполномоченное МВД России и находящееся в его ведении федеральное государственное унитарное

предприятие; через уполномоченную г. Москвой организацию. В последних двух случаях после принятия решения о продлении срока временного пребывания заявителя пригласят в подразделение по вопросам миграции и проверят оригиналы документов, поступивших через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию.

В целях совершенствования деятельности органов внутренних дел по аннулированию разрешений на временное проживание в Российской Федерации, разрешений на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования и вида на жительство в Российской Федерации был принят Приказ МВД России от 24 ноября 2023 г. № 905 «О внесении изменений в приложения № 1 — № 6 к приказу МВД России от 12 октября 2022 г. № 750 «Об утверждении форм решений об аннулировании разрешения на временное проживание в Российской Федерации, разрешения на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования и вида на жительство в Российской Федерации и порядков их принятия».

В целях совершенствования деятельности по осуществлению иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации был принят Приказ МВД России от 22 ноября 2023 г. № 887 «О внесении изменений в нормативные правовые акты МВД России по вопросам осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации». В связи с созданием Центра по вопросам миграции МВД и предоставлением ему полномочий по приему документов скорректированы формы: заявлений, представляемых в связи с оформлением разрешения на работу иностранцу или лицу без гражданства, его продлением, выдачей его дубликата или изменением содержащихся в нем сведений; ходатайства иностранца о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста, а также уведомлений Министерства или его территориальных органов о ведении иностранцами трудовой деятельности в России. Из указанных форм исключены сведения о номере свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и КПП. Уточненные формы будут действовать до 1 сентября 2026 г.

Таким образом, сфера миграции показывает свой динамизм в действии, что непосредственно отражается на правовом регулировании общественных отношений. По мнению автора, совершенствование правового регулирования общественных отношений в данной области будет способствовать повышению эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [7; 8; 9], повышению эффективности деятельности органов внутренних дел [10, с. 93—94; 11, с. 92—95], усилению защиты прав и свобод как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан и лиц без гражданства.

Список источников

1. Прудникова, Т.А. Административно-правовой статус органов исполнительной власти (на примере миграционных служб) : Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 139 с. ISBN 978—5-238—02297—0.
2. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2023. 386 с. ISBN 978—5-4446—1825—7.
3. Кирюхин В.В. Полицейский надзор: к поискам истоков // Административное право и процесс. 2021. № 3. С. 33—37.
4. Редкоус В.М. Административная реформа как основа совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере миграции // Миграционные процессы в современном мире : Всероссийская научно-практическая конференция: сборник научных трудов, Москва, 19 мая 2021 года. Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2021. С. 194—198.
5. Обзор II Всероссийской научно-практической конференции «Правовое обеспечение национальной безопасности. Памяти А.А. Прохожева» (РАНХиГС, Москва, 21 апреля 2023 года) / О.Ф. Акбашев, К.В. Алексеев, В.П. Беркут [и др.] // Транспортное право и безопасность. 2023. № 4(48). С. 158—191.
6. Редкоус В.М. К вопросу об обеспечении национальной безопасности как функции современного российского государства // Право и государство: теория и практика. 2009. № 1(49). С. 97—100.
7. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : Учебник: в 2 ч. / В.А. Милехин, Ю.Н. Носатов, А.В. Шевцов [и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2023. Ч. 1. 360 с.
8. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : учебник: в 2 ч. / В.А. Милехин, Ю.Н. Носатов, А.В. Шевцов [и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2023. Ч. 2. 312 с.
9. Influence of migration processes in Europe on law and legal culture of information society / E. Pevtsova, N. Pevtsova, M. Lavitskaya [et al.] // E3S Web of Conferences : 8, Rostovon-Don, 19—30 августа 2020 года. Rostovon-Don, 2020. P. 17023. DOI 10.1051/e3sconf/202021017023.
10. Кирюхин В.В. Участие граждан в охране общественного порядка: в поисках разумного баланса // Закон и правопорядок в Третьем тысячелетии : IX Балтийский юридический форум. Материалы международной научно-практической конференции, Калининград, 12 декабря 2020 года. Калининград: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2021. С. 93—94.
11. Редкоус В.М. Понятие административно-правовых режимов, устанавливаемых в области обеспечения национальной безопасности // Право и государство: теория и практика. 2009. № 12(60). С. 92—95.

УДК-34

© И.Е. Мазуров, А.С.М. Достдар. 2024

Особенности расчетов по аккредитивам

Игорь Евгеньевич Мазуров,

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного, финансового и международного права ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» Россия г. Москва

E-mail: m-crim@list.ru

Абдул Самир Матинович Достдар,

магистр 2-го курса 01-ЮРО-3244 «Академия труда и социальных отношений»

E-mail: samirdostdar@mail.ru

Для цитирования: И.Е. Мазуров, А.С.М. Достдар. Особенности расчетов по аккредитивам // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 44–46.

Аннотация. В данной статье мы рассмотрим основные виды аккредитивов, особенности их использования и преимущества для участников торговых операций. Дается определение данным видам операций, анализируются преимущества и риски в осуществлении торговых отношений.

Ключевые слова: Аккредитивы, банк, расчеты

Features of settlements on letters of credit

Igor E. Mazurov,

candidate legal sciences, associate professor, head of the department of administrative, financial and international law OUP HE «Academy of labor and social relations» Moscow, Russia

E-mail: m-crim@list.ru

Abdul Samir M. Dostdar,

2nd year master's degree 01-JURO-3244 «Academy of labor and social sciences relationships»

E-mail: samirdostdar@mail.ru

Annotation. In this article we will consider the main types of letters of credit, the features of their use and advantages for participants of trading operations. The definition of these types of operations is given, the advantages and risks in the implementation of trade relations are analyzed.

Keywords: Letters of credit, bank, settlements

Введение. Аккредитивы — это финансовые инструменты, предназначенные для обеспечения безопасности и стабильности проведения расчетов между участниками торговых отношений. Они гарантируют оплату товаров или услуг при выполнении определенных условий и позволяют избежать рисков, связанных с мошенничеством или недобросовестностью контрагентов. В законодательстве аккредитивы регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» и другими нормативными актами. Эти документы

определяют порядок открытия и использования аккредитивов, права и обязанности сторон, а также ответственность банков за нарушение условий аккредитивных сделок. [1.].

Основная часть. Аккредитивы представляют собой обязательства банков провести платеж в пользу бенефициара при выполнении им определенных условий.

Существует несколько видов аккредитивов:

- **Отзывный аккредитив:** может быть изменен или аннулирован банком-эмитентом без предварительного уведомления;

- Безотзывный аккредитив: не может быть изменен без согласия всех сторон;
- Покрытый аккредитив: банк-эмитент перечисляет средства исполняющему банку, которые служат гарантией выплаты бенефициару;
- Непокрытый аккредитив (гарантированный): исполняющему банку предоставляется право списать требуемую сумму с корреспондентского счета эмитента;
- Револьверный аккредитив: позволяет покупателю пополнять аккредитив без необходимости оформления новых аккредитивов;
- Аккредитивы с красной оговоркой: используются для оплаты комиссий и сборов, связанных с перевозкой товаров.

Преимущества использования аккредитивов

При использовании аккредитивов обе стороны получают определенные преимущества:

- Обеспечение безопасности: аккредитив гарантирует выполнение обязательств сторонами и снижает риск мошенничества;
- Гибкость: аккредитивы могут быть адаптированы под индивидуальные условия каждой сделки;
- Удобство: аккредитивы позволяют проводить операции без физического перемещения денежных средств;
- Минимизация рисков: аккредитивы защищают участников сделки от изменения валютных курсов и других экономических рисков. [6, с. 6—12].

Преимущества использования аккредитивов: Использование аккредитивов обеспечивает ряд преимуществ для участников торговых отношений, включая безопасность и надежность сделок, гибкость в выборе условий расчетов, минимизацию рисков и удобство проведения операций. Безопасность и надежность аккредитивов обусловлены тем, что они гарантируют выполнение обязательств обеими сторонами и исключают риск мошенничества. Гибкость аккредитивов позволяет сторонам адаптировать условия расчетов под конкретные потребности и требования. Минимизация рисков достигается благодаря тому, что аккредитивы защищают участников от колебаний валютных курсов, изменения законодательства и других факторов, способных повлиять на

проведение расчетов. Удобство использования аккредитивов заключается в том, что они позволяют проводить расчеты без физического перемещения средств, что особенно актуально для международных операций. [5, с. 388].

Расчеты с использованием аккредитива проходят по следующей схеме:

- Покупатель обращается в свой банк с заявлением на открытие аккредитива;
- Банк-эмитент открывает аккредитив и уведомляет об этом исполняющий банк;
- Продавец и покупатель согласовывают условия аккредитива и подписывают договор;
- Бенефициар представляет в исполняющий банк документы, подтверждающие выполнение условий аккредитива;
- Исполняющий банк проверяет документы и передает их банку-эмитенту для оплаты;
- После проверки документов банк-эмитент переводит средства бенефициару.

Аккредитив представляет собой обязательство одного банка (банка-эмитента) выплатить определенную сумму денег другому банку (бенефициару) при соблюдении определенных условий. Однако, как и любая другая форма расчетов, аккредитивы имеют свои проблемы и недостатки.

Одной из основных проблем расчетов по аккредитивам является сложность процедуры. Процесс открытия аккредитива, согласования условий, предоставления документов и оплаты может быть довольно трудоемким и длительным. Это может привести к задержкам в проведении платежей и снижению эффективности торговли.

Еще одной проблемой является риск мошенничества. Поскольку аккредитивы предполагают выполнение определенных условий для получения платежа, это может привлечь внимание мошенников. Например, мошенники могут попытаться подделать документы или использовать фальшивые документы для получения оплаты.

Также стоит отметить, что аккредитивы могут быть дорогими для участников расчетов. Банковские комиссии за открытие аккредитива, проверку документов, перевод средств и другие операции могут быть значительными.

Это делает аккредитивы менее привлекательными для мелких и средних предприятий, которые могут не иметь достаточного объема продаж для покрытия этих расходов.

Так же стоит упомянуть, одним из существенных недостатков аккредитивов является их жесткость. Условия аккредитива обычно устанавливаются заранее и не могут быть изменены без согласия всех сторон. Это может ограничивать гибкость торговых отношений и затруднять адаптацию к изменяющимся рыночным условиям.

Кроме того, аккредитивы не всегда обеспечивают полную защиту от рисков. Например, если бенефициар не выполнил условия аккредитива, но получил платеж, он может столкнуться с проблемами взыскания средств обратно. Также существуют риски, связанные с изменением валютных курсов и другими экономическими факторами, которые могут повлиять на условия аккредитива.

Заключение. Безусловно, аккредитивы являются важным инструментом для обеспечения безопасности и эффективности расчетов между участниками торговых операций. Они обеспечивают выполнение обязательств сторон, минимизируют риски и предоставляют гибкость в выборе условий сделок. Благодаря этим преимуществам аккредитивы широко применяются в международной торговле, а их использование способствует развитию торго-

вых отношений и укреплению доверия между контрагентами.

Однако они также имеют ряд проблем и недостатков, таких как сложность процедуры, риск мошенничества, высокие комиссии и жесткость условий. Для решения этих проблем и улучшения эффективности расчетов по аккредитивам необходимо дальнейшее развитие и совершенствование технологий, а также сотрудничество между банками и торговыми компаниями.

Список источников

1. www.cbr.ru официальный сайт Центрального банка Российской Федерации
2. www.ksrf.ru – официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации
3. www.minfin.ru – официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации
4. Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов/ На рус. и англ. яз. (Серия «Издания Международной Торговой Палаты»)/Под ред. Н.А. Казаковой – М., 1994
5. *Ефимова Л.Г.* Банковские сделки: право и практика. М., 2001. С. 388.
6. Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов/ На рус. и англ. яз. (Серия «Издания Международной Торговой Палаты»)/Под ред. Н.А. Казаковой – М., 1994

**Принципы деятельности политических партий
как один из основных элементов их правового положения
(опыт государств – участников СНГ)**

Виктор Анатольевич Малышенко,

Коммерческий директор ООО «Экоком», прикрепленное лицо Института государства и права РАН

E-mail: malyshenko2004@mail.ru

Для цитирования: В.А. Малышенко. Принципы деятельности политических партий как один из основных элементов их правового положения (опыт государств – участников СНГ) // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 47–51.

Аннотация. В статье на основе анализа законов государств – участников СНГ о политических партиях рассмотрены принципы деятельности политических партий как один из основных элементов их правового положения.

Ключевые слова: Государственное управление; политические партии; общественные объединения; принципы деятельности; законодательство; добровольность; равноправие; самоуправление; законность; гласность; сравнительное правоведение

**Principles of activity of political parties as one
of the main elements of their legal status
(experience of the CIS member states)**

Viktor A. Malyshenko,

Commercial director of Econom LLC, attached person of the Institute of state and law of the Russian Academy of Sciences

E-mail: malyshenko2004@mail.ru

Annotation. Based on an analysis of the laws of the CIS member states on political parties, the article examines the principles of the activities of political parties as one of the main elements of their legal status.

Keywords: Public administration; political parties; public associations; operating principles; legislation; voluntariness; equality; self management; legality; publicity; comparative law

Анализ эволюции взглядов на понятие и сущность административно – правовых отношений [1, с. 12—32; 2] показал, что в их основе должен лежать примат обеспечения прав и свобод человека и гражданина, невзирая на то, какие задачи и функции решает государство на том или ином этапе своего исторического развития [3]. Это в полной мере отразилось и на характере конституционных изменений 2020 года, многие из которых были направлены на совершенствование механизма реального обеспечения прав и свобод человека и гражданина всей системой предусмотренных Конституцией РФ и законодательством правовых средств [4, с. 59—65; 5, с. 66—71].

Политические партии играют важнейшую роль в политической и государственной жизни любой страны, поэтому вопросам правового регулирования их создания и деятельности уделяется первостепенное внимание [6, с. 79—88]. Это связано с усилением участия граждан в государственной и общественной жизни во всех государствах СНГ, что нашло отражение в правовом регулировании [7, с. 104—108; 8, с. 124—127].

В государствах – участниках СНГ вопросы организации и деятельности политических партий регулируются на основе национальных конституций государств Содружества нормативными правовыми актами законодательного

характера, имеющими после конституций статус правовых актов высшей юридической силы — законами. К их числу следует отнести: в Российской Федерации — Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» [Собрание законодательства РФ от 16 июля 2001 г. № 29, ст. 2950]; в Азербайджанской Республике (далее – АзР) — Закон Азербайджанской Республики от 16 декабря 2022 года № 693-VIQ «О политических партиях» [Газета «Азербайджан» от 12 января 2023 года № 6]; в Республике Армения — Конституционный закон Республики Армения от 30 декабря 2016 г. № ЗР-224 «О партиях» [Официальные ведомости Республики Армения, 30 декабря 2016 года, № 95 (1275)1, Ст. 1228.7.]; в Республике Беларусь — Закон Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 3266-XII «О политических партиях» [Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь от 1994 г. № 30, ст.509]; в Республике Казахстан (далее – РКаз) — Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 г. № 344-II «О политических партиях» [Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2002 год, № 16, ст.153]; в Кыргызской Республике — Закон Кыргызской Республики от 12 июня 1999 г. № 50 «О политических партиях» [Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 11, ст. 449]; в Республике Молдова — Закон Республики Молдова от 21 декабря 2007 г. № 294-XVI «О политических партиях» [Официальный монитор Республики Молдова, № 42—44, 29 февраля 2008 г., ст. 119]; в Республике Таджикистан — Закон Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 г. № 680 «О политических партиях» [Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1998 г., № 22, ст. 300]; в Туркменистане — Закон Туркменистана от 10 января 2012 г. № 254-IV «О политических партиях» [Ведомости Меджлиса Туркменистана от 1 января-31 марта 2012 г. № 1 (1007)]; в Республике Узбекистан — Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1996 г. № 337-I «О политических партиях» [Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г. № 2, ст.36]; в Украине — Закон Украины от 5 апреля 2001 г. № 2365-III «О политических партиях в Украине» [Ведомости Верховной Рады Украины от 8 июня 2001 г., № 23, ст. 118].

Рассмотрим опыт государств – участников СНГ в плане законодательного закрепления принципов деятельности политических партий как одного из основных элементов их правового положения.

В РФ в ст. 8 Федерального закона «О политических партиях» («Основные принципы деятельности политических партий») закреплено, что «1. Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных настоящим Федеральным законом. 2. Деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации. 3. Политические партии действуют гласно, информация об их учредительных и программных документах является общедоступной. 4. Политические партии должны создавать мужчинам и женщинам, гражданам Российской Федерации разных национальностей, являющимся членами политической партии, равные возможности для представительства в руководящих органах политической партии, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления».

В Законе АзР «О политических партиях» право граждан на объединение в политические партии закреплено в ст. 4 («Принципы учреждения и деятельности политической партии») установлено, что: политические партии создаются и действуют на основе принципов свободы ассоциаций, добровольности, равноправия их членов, самоуправления, законности и гласности. Деятельность политических партий не может быть направлена на ограничение принадлежащих его членам основных прав и свобод человека и гражданина, которые отражены в Конституции АзР, международных договорах АзР и иных законодательных актах АзР.

В Конституционном законе Республики Армения «О партиях» в ст. 4 («Принципы деятельности партий») закреплено, что : «1. Партии равны перед законом, независимо от идеологии, целей, задач и других отображенных в их программных документах обстоятельств. 2. Деятельность партии основывается на принципах добровольности членства, равенства прав членов партии, запрета дискриминации по признакам, связанным с полом, расой, цветом кожи, имущественным положением, происхождением, инвалидностью, возрастом и другими обстоятельствами личного или социального характера, независимости, самоуправления, коллегиальности, прозрачности деятельности, гласности и отчетности. 3. Партии, с учетом принципов деятельности партии, самостоятельно определяют свою внутреннюю структуру, цели, формы и методы деятельности, порядок формирования органов партии, которые не могут противоречить принципам демократии».

Закон Республики Беларусь «О политических партиях» в ст. 4 («Основные принципы создания и деятельности политических партий, союзов») говорит, что «политические партии, союзы создаются и действуют на основе принципов свободы объединения, демократизма, законности, гласности, добровольности, самостоятельности, самоуправления и равноправия всех политических партий, союзов».

Закон Республики Казахстан «О политических партиях» в ст. 5 («Основы создания и деятельности политических партий») закрепил, что «1. Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных настоящим Законом. 2. Деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией РКаз. 3. Политические партии должны создавать гражданам РКаз, являющимся членами политической партии, равные возможности для представительства в руководя-

щих органах политической партии, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления. 4. Организационная структура политических партий строится по территориальному принципу. 5. Руководящие органы политических партий и их структурных подразделений (филиалов и представительств) должны находиться на территории РКаз. 6. На территории РКаз не допускается деятельность политических партий других государств. 7. Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности РКаз, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни. 8. Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной, этнической и религиозной принадлежности граждан, а также создание в государственных органах и органах местного самоуправления первичных партийных организаций политических партий. 9. Запрещаются создание и деятельность военизированных политических партий, а также военизированных формирований при политических партиях. 10. Не допускается пропаганда программных, уставных требований политических партий в учебном процессе организаций образования».

Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» содержит ст. 4 («Принципы создания и деятельности политической партии»), где сказано, что основными принципами создания и деятельности политической партии являются: свобода действий; добровольность участия; равноправие членов; самоуправление; законность и гласность; гуманизм.

Закон Туркменистана «О политических партиях» в ст. 7 («Основные принципы деятельности политических партий») закрепил, что «1. Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, толерантности, самоуправления, законности и гласности. За исключением ог-

раничений, установленных настоящим Законом, политические партии свободны в определении собственной структуры, целей и видов своей деятельности. 2. Деятельность политических партий не должна ограничивать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией и законами Туркменистана. 3. Политические партии действуют гласно. Программы политических партий и информация о проводимой работе по их выполнению должны быть общедоступными».

Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» в ст. 3 («Принципы создания и деятельности политических партий») определил, что «политические партии создаются и действуют в целях реализации прав и свобод граждан на основе свободного волеизъявления, добровольности вступления и выхода из партии, равноправия своих членов, самоуправления, законности и гласности. Запрещается создание и деятельность политических партий: имеющих целью насильственное изменение конституционного строя; выступающих против суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, конституционных прав и свобод ее граждан; пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду; посягающих на здоровье и нравственность народа; по национальному и религиозному признакам».

Закон Республики Молдова «О политических партиях» содержит главу I «Общие положения и принципы», однако принципы образования и деятельности политических партий не систематизирует. Об этих принципах можно судить исходя из определения политической партии, содержания статьи 2 — «Территориальный принцип организации политических партий», а ст. 3 — «Запреты, налагаемые на деятельность политических партий», а также иных статей данного Закона. Закон Республики Таджикистан «О политических партиях» и Закон Украины «О политических партиях в Украине» конкретно принципы деятельности политических партий не систематизирует, однако о них можно судить по содержанию иных норм данных законов.

Вышеизложенное позволяет сделать ряд выводов.

Опыт государств – участников СНГ показывает, что практически во всех законодательных актах государств Содружества о политических партиях закреплены основные принципы организации и деятельности политических партий. В силу своей важности и значимости для регламентирования деятельности данные принципы необходимо рассматривать как один из основных элементов правового положения политических партий.

Отмечается относительное единство законодателей государств СНГ к формулированию принципов деятельности политических партий, которые преимущественно сводятся к принципам добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Выделение в законах некоторых государств СНГ иных принципов (например, гуманизм в Законе Кыргызской Республики и т.д.) не влияет на общую сформировавшуюся систему принципов организации и деятельности политических партий.

Таким образом, четкое формулирование принципов создания и деятельности политических партий окажет позитивное влияние на формирование их правового статуса (положения) [9], формирование гражданского общества [10], а также на определение целей, задач и этапов дальнейшего реформирования системы государственного управления страны [11, с. 56—59; 12, с. 130—136].

Список источников

1. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2023. 386 с.
2. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузиков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов : ТГУ им. Г.Р. Державина, 2010. 306 с.
3. Проблемы теории государства и права : В двух частях / О.В. Белянская, Н.С. Ельцов, А.В. Кочетков [и др.]. Том Часть 2. Тамбов : ТГУ им. Г.Р. Державина, 2014. 500 с.

4. *Виноградова Е.В.* Право избирать и быть избранным в системе сакральных и профанных ценностей // Юридическая наука: история и современность. 2023. № 5. С. 59—65.
5. *Кобзарь-Фролова М.Н.* О конституционализации административных правоотношений // Государство и право. 2023. № 12. С. 66—71.
6. *Виноградова Е.В., Кобзарь-Фролова М.Н.* Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса («Лазаревские чтения — 2022») // Административное право и процесс. 2022. № 5. С. 79—88.
7. *Редкоус В.М.* Правовое регулирование общественного участия по законодательству Республики Азербайджан // Закон и право. 2024. № 5. С. 104—108.
8. *Редкоус В.М.* Некоторые вопросы законодательного регулирования привлечения граждан к осуществлению государственного управления (опыт Республики Азербайджан) // Право и государство: теория и практика. 2024. № 3(231). С. 124—127.
9. Civil public organizations for providing a public order and their role in forming of civil society / A.I. Yastrebova, A.S. Salomatkin, R.M. Dzhavakhyan [et al.] // Journal of Advanced Research in Law and Economics. 2016. Vol. 7, No. 2. P. 417—425. DOI 10.14505/jarle.v7.2(16).26.
10. Civil Society of modern Russia: Problems of implementation of constitutional rights and freedoms / A.M. Voronov, M.N. Kobzar-Frolova, V.M. Redkous, A.M. Gogolev // International Journal of Economics and Business Administration. 2019. Vol. 7, No. S1. P. 243—251. DOI 10.35808/ijeba/268.
11. *Редкоус В.М.* О содержании административной реформы в Российской Федерации // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : Международная научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 26 марта 2021 года / под общ. ред. А.И. Каплунова. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. С. 56—59.
12. *Редкоус В.М.* Административные реформы в государствах — участниках СНГ // Актуальные проблемы науки административного права : Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 90-летию заслуженного деятеля науки РФ, доктора юридических наук, профессора, Б.М. Лазарева, Москва, 11 февраля 2020 года. Москва: Издательство «ОнтоПринт», 2020. С. 130—136.

© П.М. Мурашев, А.В. Кандауров, А.В. Никишин,
М.А. Смирнов, И.К. Ямщиков, Д.М. Мурашев,
Е.А. Лукьянчук, А.А. Левченко, Д.А. Петряков. 2024

Выбор и обоснование времени реакции водителя в различных дорожных ситуациях при экспертном установлении механизма дорожно-транспортного происшествия

Павел Михайлович Мурашев,

председатель, ведущий эксперт, Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»

E-mail: myptver@gmail.com

Анатолий Васильевич Кандауров,

кандидат технических наук, доцент, ведущий судебный эксперт, Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»

E-mail: myptver@gmail.com

Антон Владимирович Никишин,

заместитель председателя, руководитель отдела строительно-технических экспертиз, ведущий эксперт, Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»

E-mail: stroyexp69@gmail.com

Матвей Александрович Смирнов,

кандидат технических наук, доцент кафедры ПСК ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет», ведущий эксперт, Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»

E-mail: matiu.sm@yandex.ru

Иван Константинович Ямщиков,

руководитель отдела безопасности, ведущий эксперт, Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»

E-mail: myptver@gmail.com

Дмитрий Михайлович Мурашев,

ведущий эксперт, Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»

E-mail: myptver@gmail.com

Егор Александрович Лукьянчук,

судебный эксперт, Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»

E-mail: myptver@gmail.com

Александр Александрович Левченко,

руководитель отдела оценочных экспертиз, ведущий эксперт, Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»

E-mail: myptver@gmail.com

Денис Андреевич Петряков,

судебный эксперт, Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»

E-mail: myptver@gmail.com

Для цитирования: П.М. Мурашев, А.В. Кандауров, А.В. Никишин, М.А. Смирнов, И.К. Ямщиков, Д.М. Мурашев, Е.А. Лукьянчук, А.А. Левченко, Д.А. Петряков. Выбор и обоснование времени реакции водителя в различных дорожных ситуациях при экспертном установлении механизма дорожно-транспортного происшествия // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 52–56.

Аннотация. Рассмотрены особенности экспертного подхода в методике проведения судебной автотехнической экспертизы при выборе и обосновании времени реакции водителя в различных дорожных ситуациях и последующей правильной юридической квалификации события.

Ключевые слова: время реакции водителя; экспертное исследование; судебная экспертиза; исходные данные; установление механизма ДТП и непосредственной технической причины

**The choice and justification of the driver's reaction time
in various road situations during the expert establishment
of the mechanism of a traffic accident**

Pavel M. Murashev,

Chairman of the Scientific Research Forensic Expert Group «SODYSTVIE», leading forensic expert

E-mail: myptver@gmail.com

Anatoly V. Kandaurov,

Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Leading Forensic Expert, Scientific Research Forensic Expert Group «SODYSTVIE»

E-mail: myptver@gmail.com

Anton V. Nikishin,

head of the department of construction and technical expertise, leading expert of the Scientific Research Forensic Expert Group «SODYSTVIE»

E-mail: stroyexp69@gmail.com

Matvey A. Smirnov,

Ph.D., Associate Professor of the Department of PSK Tver State Technical University, leading forensic expert, Scientific research forensic expert group «SODYSTVIE»

E-mail: matiu.sm@yandex.ru

Ivan K. Yamschikov,

head of the security department, leading expert, Research Forensic Expert Group «SODYSTVIE»

E-mail: myptver@gmail.com

Dmitry M. Murashev,

leading expert of the Scientific Research Forensic Expert Group «SODYSTVIE»

E-mail: myptver@gmail.com

Egor A. Lukyanchuk,

forensic expert, Scientific Research Forensic Expert Group «SODYSTVIE»

E-mail: myptver@gmail.com

Alexander A. Levchenko,

Head of the Evaluation expertise Department, leading expert, Scientific research forensic expert group «SODYSTVIE»

E-mail: myptver@gmail.com

Denis A. Petryakov,

forensic expert, Scientific research forensic expert group «SODYSTVIE»

E-mail: myptver@gmail.com

Annotation. The features of the expert approach in the methodology of conducting forensic automotive expertise in the selection and justification of the driver's reaction time in various road situations and the subsequent correct legal qualification of the event are considered.

Keywords: the driver's reaction time; expert examination; forensic examination; initial data; establishment of the mechanism of the accident and the immediate technical cause

Исходные данные для проведения судебной автотехнической экспертизы либо задаются следствием, судом, либо выбираются (принимаются) экспертом самостоятельно.

Рассмотрим более детально исходные данные, выбранные (принятые) экспертом самостоятельно, определяя их источники и методы обоснования этого выбора. К числу таких данных, представленных в Инструкциях ФБУ

РФЦСЭ при Минюсте России и иных справочных таблицах относятся:

- параметры торможения транспортных средств в различных дорожных условиях с классификацией их по категориям;
- дифференцированное время реакции водителя с учетом конкретной дорожной ситуации в момент ДТП;

- скорость перемещения пешехода в зависимости от пола, возраста и темпа движения.

Приведенные группы исходных данных являются наиболее востребованными экспертами, что существенно повышает необходимый уровень обоснования их выбора.

В настоящее время рекомендованные источники информации, касающейся как классификации транспортных средств, так и в части параметров их торможения, содержат данные относительно массовых автомобилей традиционных отечественных моделей и образцов. В этой связи, в случаях необходимости проведения судебной автотехнической экспертизы по ДТП с участием автомобилей иностранного производства возникает необходимость обращения к данным заводов-изготовителей, при том, что определенный объем даже технической информации нередко бывает недоступен.

Однако общим элементом структуры дорожного движения в любом случае является водитель, в связи с чем, существенно повышается уровень требований к обоснованию и выбору дифференцированного времени реакции водителя, т.е. нормированного времени реакции водителя с учетом особенностей дорожно-транспортной ситуации в момент ДТП.

ФБУ РФРЦСЭ при Минюсте России и ряд других структур с учетом результатов исследований в значительной степени систематизировали связь характерных особенностей дорожно-транспортных ситуаций и времени реакции водителя на каждую из этих ситуаций. При этом роль эксперта сводится к тщательному анализу, как момента возникновения опасной дорожной ситуации, так и процесса ее развития и преобразования. Именно этот аспект позволит принять в качестве исходных данных соответствующее время реакции водителя как один из важнейших расчетных параметров для установления механизма ДТП и обосновать этот выбор.

Далее необходимо привести описание конкретных дорожных ситуаций и соответствующее им нормированное время реакции водителя, естественно с анализом некоторых важных аспектов дорожной обстановки, которые могут

обосновать выбор этого времени. В настоящем исследовании рассмотрены типичные, наиболее часто встречающиеся варианты дорожной обстановки, приведшие к конкретному дорожно-транспортному происшествию.

На первом этапе работы рассматриваются дорожные ситуации, которые несут в себе реальные и объективные признаки потенциальной опасности для движения. Речь идет о регулируемых и нерегулируемых перекрестках, пешеходных переходах, обозначенных соответствующими дорожными знаками и дорожной разметкой, участках дорог с ограниченной видимостью, обусловленной геометрией дороги, наличием спусков и подъемов и высокой интенсивностью дорожного движения.

Общим и главным признаком таких дорожных ситуаций является не только достаточно высокая вероятность возникновения дорожно-транспортного происшествия, но и наличие у водителя реальной и объективной возможности оценить эту вероятность с необходимостью соответствующего реагирования. С точки зрения возможности выбора варианта технических действий для предотвращения ДТП конкретизируем подобные ситуации описанием конкретных дорожных ситуаций с указанием соответствующего дифференцированного времени реакции водителя.

1. Все ситуации, связанные с выходом пешехода на полосу движения автомобиля на пешеходном переходе, в том числе после остановки на тротуаре перед этим выходом, когда у водителя имеется возможность по позе пешехода оценить его намерение пересечь проезжую часть. Иначе говоря, все те ситуации, когда появление пешехода на проезжей части ожидаемо, а значит, должно сопровождаться максимальной концентрацией внимания водителя. В таких случаях минимальное время реакции водителя при экспертных расчетах должно приниматься 0,6 сек, что соответствует максимальной концентрации его внимания.

2. Выход пешехода на проезжую часть в том месте, где переход разрешен, из-за препятствия, ограничивающего обзорность, движение пешехода к общественному транспорту, либо от него, выход пешехода из группы сто-

явших пешеходов рекомендованное и обоснованное время реакции водителя в такой ситуации 0,8 сек.

Следует отметить, что в ситуациях, связанных с выходом пешеходов на проезжую часть выбор в экспертных расчетах минимального времени реакции водителя, кроме всего прочего, должен быть основан и на учете водителем тяжести возможных последствий ДТП, связанных с наездами на пешеходов.

3. Дорожные ситуации, при которых пешеход появляется на проезжей части в местах, где переход не разрешен, в условиях ограниченной видимости и обзорности, например, из-за препятствия рекомендованное время реакции водителя, полученное при обработке значительного статистического материала, в том числе натурных испытаний и следственных экспериментов составляет 1,0 сек. Более того, когда внезапное появление пешехода на проезжей части происходит вне населенного пункта, в непредназначенном для этого месте, вполне обоснованно принимать время реакции водителя даже 1,2 сек.

Такой существенный разброс рекомендованных значений времени реакции водителя в различных дорожных ситуациях, является отражением существенного влияния на это время психофизиологических факторов. Иначе говоря, реальное время реакции водителя на конкретную дорожную ситуацию зависит от концентрации его внимания и имеет рефлекторное начало.

При этом имеет место влияние индивидуальных факторов, в том числе и объем воспринимаемой и анализируемой информации в единицу времени. Совершенно очевидно, что этот объем в значительной степени зависит от скорости движения, выбранной водителем. Так при скорости 90 км/час автомобиль за время, соответствующее времени средней реакции водителя 0,8—1 сек преодолевает расстояние 20—25 м. Это означает, что внешняя информация, касающаяся дорожной обстановки при перемещении автомобиля на такое расстояние, не может являться полностью анализируемой водителем, именно по психофизиологическим факторам.

Это обстоятельство фактически указывает на то, что нормированное, т.е. требуемое,

исходя из ситуации, время реакции водителя и реальное время его реакции могут существенно отличаться. Подобное существенное отличие приводит к необходимости расширения толкования понятия «потеря водителем контроля за движением своего транспортного средства».

Под потерей такого контроля следует понимать не только ситуации, связанные с неуправляемым движением (занос, потеря управляемости и т.д.), но и потерю водителем возможности анализировать поступающую информацию о дорожной обстановке из-за психофизиологических факторов, т.е. в случаях значительного объема этой информации, поступающей за время реакции водителя и невозможности в связи с этим ее полноценного анализа.

Таким образом, совершенно очевидно, что при выборе экспертом времени реакции водителя исходя из конкретной дорожной ситуации, необходим детальный и тщательный учет всех факторов, в том числе и скорости движения автомобиля.

Список источников

1. Закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

2. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 02.06.2023) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»).

3. Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2010 г. N 28 г. (ред. от 29.06.2021) Москва «О судебной экспертизе по уголовным делам».

4. ГОСТ 34.401—90. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Средства технические периферийные автоматизированных систем дорожного движения. Типы и технические требования.

5. ГОСТ Р 52282—2004 Технические средства организации дорожного движения. Свето-

форы дорожные. Типы и основные параметры. Общие технические требования. Методы испытаний (с Изменением N 1).

6. ГОСТ Р 52290—2004 Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования (с Поправками, с Изменениями N 1, 2, 3).

7. ГОСТ 34791—2021 Судебно-трасологическая экспертиза. Термины и определения.

8. Положение Банка России от «19» сентября 2014 года № 432-П «О единой методике определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства»

9. Положение Банка России от «04» марта 2021 г. № 755-П «О единой методике определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства»

10. «Методические рекомендации по проведению судебных автотехнических экспертиз и исследований колесных транспортных средств в целях определения размера ущерба, стоимости восстановительного ремонта и оценки» ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, 2018 г.

11. *Мурашев П.М.* Экспертное исследование механизма дорожно-транспортных происшествий, связанных со столкновениями транспорт-

ных средств при встречном разъезде [Текст] / П.М. Мурашев // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 6. С. 26—29. Библиогр. в конце ст. . ISSN 2073—0454

12. *Мурашев П.М.* Методические аспекты установления механизма ДТП, связанного с наездом на пешехода [Текст] / П.М. Мурашев // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 3. С. 30—33. Библиогр. в конце ст. . ISSN 2073—0454.

13. *Нодари Д. Э, Мурашев П.М.* О предназначении экспертных исследований в Советской России [Текст] : историко-правовой аспект / Нодари Дарчоевич Эриашвили, Павел Михайлович Мурашев // Закон и право. 2020. № 4. С. 41—43. Библиогр. в примеч. . ISSN 2073-3313.

14. Вестник Московского университета МВД России. 2020(8):41-3. Мурашев П.М. Проведение судебной автотехнической экспертизы при учете технических особенностей транспортного средства.

15. *Мурашев П.М.* Судебная автотехническая экспертиза как средство доказывания при расследовании дорожно-транспортных происшествий [Текст] / П.М. Мурашев // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 31—34. Библиогр. в конце ст. . ISSN 2073—0454.

Общая характеристика обязанностей и прав административно-правового характера сотрудника уголовного розыска

Владимир Вадимович Новодон,

адъюнкт по кафедре управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений Академии управления МВД России (г. Москва)

E-mail: novodon78@mail.ru

Научная специальность: 12.00.14 — административное право; административный процесс

Для цитирования: В.В. Новодон. Общая характеристика обязанностей и прав административно-правового характера сотрудника уголовного розыска // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 57–60.

Аннотация. В статье показано, что из-за административно-правовой обусловленности оперативно-розыскной деятельности правовой статус сотрудников уголовного розыска имеет, в том числе, и соответствующее административно-правовое содержание; предложена классификация основных обязанностей и прав сотрудников уголовного розыска

Ключевые слова: государственное управление; национальная безопасность; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; сотрудники органов внутренних дел; сотрудники полиции; уголовный розыск; административно-правовой статус; обязанности, права, ответственность, гарантии реализации

General characteristics of the duties and rights of an administrative-legal nature of a criminal investigation officer

Vladimir V. Novodon,

adjunct at the department of management of the activities of public order ensuring units, center for command post exercises, Academy of management of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Moscow)

E-mail: novodon78@mail.ru

Annotation. The article shows that due to the administrative and legal conditionality of operational investigative activities, the legal status of criminal investigation officers has, among other things, corresponding administrative and legal content; a classification of the main responsibilities and rights of criminal investigation officers is proposed.

Keywords: public administration; National security; maintaining public order and ensuring public safety; employees of internal affairs bodies; police officers; criminal investigation; administrative and legal status; duties, rights, responsibility, guarantees of implementation

Эффективность деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД) во многом обусловлена сбалансированностью всех составляющих правового статуса сотрудников ОВД, и прежде всего его обязанностей и прав как то правовой основы, которая реально определяет положение сотрудников ОВД в социуме [1; 2]. Эти вопросы становятся предметом научных споров и научных исследований, осуществляемых в рамках совершенствования административно-правового и административно-процессуального законодательства [3, с. 15–28; 4, с. 19–21].

Органы внутренних дел в организационном плане структура достаточно неоднородная, так как существуют различные категории сотрудников ОВД, выполняющих далеко не одинаковых объем обязанностей и реализующих соответствующие права, что позволяет говорить как об общем статусе сотрудников ОВД, так и их специальных служебных статусах, обусловленных характером исполняемых ими служебных обязанностей [5, с. 158–191; 6, с. 48–62].

Основой общего статуса являются Конституция Российской Федерации, Федеральный

закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», иные законодательные и подзаконные акты, а специальный служебный статус отдельных категорий сотрудников ОВД РФ устанавливается, как правило, уже подзаконными нормативными правовыми актами, и конкретизируют общий статус применительно к определенному участку оперативно-служебной деятельности.

Рассматривая правовой статус сотрудника уголовного розыска, следует сказать, что в его формировании, кроме вышеперечисленных нормативных правовых актов, значительное место занимают Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ, Приказ МВД России от 11.07.2011 № 823 «Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации», Приказ МВД России от 19.01.2018 № 25 «Об утверждении Типового положения о подразделении уголовного розыска территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне», а также иные подзаконные правовые акты, многие из которых в силу характера служебной деятельности сотрудников уголовного розыска имеют соответствующий гриф секретности.

До настоящего времени остается дискуссионным вопрос об отраслевой принадлежности законодательства об оперативно-розыскной деятельности, о чем достаточно подробно говорится в диссертации Г.Н. Василенко [7, 25 с.]. Однако Г.Н. Василенко показал, что большой пласт норм, регламентирующих оперативно-розыскную деятельность, имеют административно-правовой характер, что позволяет говорить о наличии административно-правовой составляющей не только в общем статусе лица как сотрудника полиции, но и в служебной составляющей его статуса. Хотя целый ряд вопросов, связанных даже с понятием правового статуса, остаются не до конца разработанными.

Так, например, Е.А. Капитонова, говорит о правовом модуле личности [8, 208 с.].

С учетом уже ставшего общепризнанным разделения норм административного права на материальные и процессуальные, блок обязанностей и блок прав сотрудника уголовного розыска, а характеризующий его общий, а затем служебный правовые статусы, можно охарактеризовать путем разделения составляющих их норм на материальные и процессуальные.

Основные материальные обязанности сотрудника уголовного розыска, относящиеся к общему АПС регламентированы ФЗ «О полиции» и включают в себя: прием и регистрация заявлений о преступлениях; обязанность по незамедлительному прибытию на место совершения преступления с целью пресечения противоправного деяния и документирования обстоятельства совершения преступлений; оказание первой помощи лицам пострадавшим от преступлений; выявление причины преступлений, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению. и ряд других.

Основные процессуальные обязанности сотрудника уголовного розыска, относящиеся к общему АПС, регламентированные ФЗ «О полиции», включают в себя: осуществление оперативно-розыскной деятельности в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений; исполнение в пределах своих полномочий решений суда, письменных поручений следователя о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении; осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, и ряд других.

Основные материальные права сотрудника уголовного розыска, относящиеся к общему АПС, регламентированные ФЗ «О полиции», включают в себя: вызывать в полицию граждан и должностных лиц в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях; получать необходимые объяснения, справки, документы; беспрепятственно по предъявлению

служебного удостоверения в связи с проверкой заявлений и сообщений о преступлении государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами; право требовать от граждан покинуть место происшествия, если это необходимо для проведения оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, и ряд других.

Основные процессуальные права сотрудника уголовного розыска, относящиеся к общему АПС, регламентированные ФЗ «О полиции», включают в себя: проводить оперативно-разыскные мероприятия; использовать в целях конспирации документы, зашифрованные сведения о сотрудниках органов внутренних дел, ведомственной принадлежности их подразделений, организаций и служб, помещений и транспортных средств; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц пропавших без вести; доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение ОВД в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести, а также в других случаях предусмотренных федеральным законом, — с составлением протокола, и ряд других.

Процессуальные обязанности сотрудника уголовного розыска, относящиеся к служебному (специальному) АПС (закреплены в должностной инструкции): осуществление оперативно-розыскной деятельности, направленной на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений, а также преступлений в соответствии с линией работы, закрепленной в соответствии с зонально-линейным принципом работы; Осуществление в рамках дел оперативного учета предварительной оперативной проверки в отношении лиц круг, которых обозначен ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», в случае подтверждения информации о причастности их

к противоправной деятельности, принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для привлечения их к уголовной ответственности; осуществление мероприятий по подбору, изучению, проверке, привлечению и расстановке негласного аппарата с целью получения, проверки и реализации оперативной информации; принятие участия в планировании, организации и проведении в установленном порядке специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий; изучение и анализ оперативной обстановки на территории обслуживания, выявление причин и условий способствующих совершению преступлений, разработка мер по их устранению; осуществление оперативного сопровождения расследования уголовных дел; организация и осуществление рассмотрения поступивших обращений и заявлений в соответствие с компетенцией, и ряд других.

Материальные обязанности сотрудника уголовного розыска, относящиеся к служебному (специальному) АПС (закреплены в должностном регламенте [должностной инструкции]) : планирует свою работу в целях успешного выполнения задач, возложенных на него; повышает свою профессиональную подготовку, нравственно-эстетические и морально-психологические качества, уровень правовой грамотности, соблюдает служебную дисциплину, законность и режим секретности; представляет в установленные сроки сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги и несовершеннолетних детей; обязан знать и соблюдать Конституцию РФ, нормативные правовые акты РФ, в том числе ведомственные, необходимые для непосредственного исполнения обязанностей по должности; при обработке персональных данных принимает необходимые правовые, организационные и технические меры или обеспечивает их принятие для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, иные неправомерные действия в отношении персональных данных и несет персональную ответственность за нарушение или ненадлежащее исполнение требований законодательства Российской Федерации о персональ-

ных данных; осуществляет иные полномочия, отнесенные нормативными правовыми актами МВД России к его компетенции.

Процессуальные права сотрудника уголовного розыска, относящиеся к служебному (специальному) АПС (закреплены в должностном регламенте [должностной инструкции]): осуществлять оперативно-розыскную деятельность в полном объеме; вести дела оперативно-розыскного учета, привлекать на возмездной или безвозмездной основе к негласному сотрудничеству граждан с их согласия; в полном объеме пользоваться правами, предоставленными Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральным законом «О полиции», Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Материальные права сотрудника уголовного розыска, относящиеся к служебному (специальному) АПС (закреплены в должностном регламенте [должностной инструкции]): имеет право на обеспечение условий, необходимых для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития; имеет право на отдых в соответствии с законодательством РФ; имеет право на защиту своих персональных данных.

Дальнейшее исследование данной проблемы необходимо для повышения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, усилению законности в их деятельности [9, с. 15—17; 10, с. 33—37; 11, с. 93—94].

Список источников

1. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : Учебник: в 2 ч. / В.А. Милехин, Ю.Н. Носатов, А.В. Шевцов [и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2023. Ч. 1. 360 с.
2. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : учебник: в 2 ч. / В.А. Милехин, Ю.Н. Носатов, А.В. Шевцов [и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2023. Ч. 2. 312 с.
3. *Редкоус В.М.* К вопросу об актуальных направлениях совершенствования правового

регулирования общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2006. № 1. С. 15—28.

4. *Редкоус В.М.* О некоторых вопросах совершенствования правового регулирования служебных и трудовых отношений в системе органов внутренних дел // Государственная служба и кадры. 2020. № 4. С. 19—21.

5. Обзор II Всероссийской научно-практической конференции «Правовое обеспечение национальной безопасности. Памяти А.А. Прохожева» (РАНХиГС, Москва, 21 апреля 2023 года) / О.Ф. Акбашев, К.В. Алексеев, В.П. Беркут [и др.] // Транспортное право и безопасность. 2023. № 4(48). С. 158—191.

6. Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: обзор Всероссийской научно-практической конференции (Москва, РАНХиГС, 22 апреля 2022 г.) / А.М. Воронов, И.Б. Кардашова [и др.] // Современное право. 2022. № 10. С. 48—62.

7. *Василенко Г.Н.* Административно-правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2005. 25 с.

8. *Капитонова Е.А.* Правовой модус личности в конституционном праве. Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Перспектив», 2021. 208 с.

9. *Редкоус В.М.* О необходимости актуализации научных исследований административно-правового обеспечения государственной и общественной безопасности в современных условиях // Закон и право. 2020. № 10. С. 15—17.

10. *Кирюхин В.В.* Полицейский надзор: к поискам истоков // Административное право и процесс. 2021. № 3. С. 33—37.

11. *Кирюхин В.В.* Участие граждан в охране общественного порядка: в поисках разумного баланса // Закон и правопорядок в Третьем тысячелетии : IX Балтийский юридический форум. Материалы международной научно-практической конференции, Калининград, 12 декабря 2020 года. Калининград: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2021. С. 93—94.

**Правовое регулирование служебной дисциплины
и морально-психологического климата
в подразделениях правоохранительных органов
(опыт Республики Казахстан)**

Анна Андреевна Савельева,

начальник отдела по работе с личным составом ФКУ НПО «СТИС» МВД России

E-mail: MargoSaveljeva1982@mail.ru

Для цитирования: А.А. Савельева. Правовое регулирование служебной дисциплины и морально-психологического климата в подразделениях правоохранительных органов (опыт Республики Казахстан) // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 61–65.

Аннотация. В статье рассмотрен положительный опыт Республики Казахстан в области правового регулирования служебной дисциплины и морально-психологического климата в подразделениях правоохранительных органов.

Ключевые слова: административное право; административный процесс; правовое регулирование; служба в органах внутренних дел; правоохранительная служба; морально-психологический климат; дисциплинарная ответственность

**Legal regulation of service discipline and moral
and psychological climate in law enforcement departments
(experience of the Republic of Kazakhstan)**

Anna A. Savelieva,

head of the hotel for work with the personnel of the FKU NGO «STiS» of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: MargoSaveljeva1982@mail.ru

Annotation. The article examines the positive experience of the Republic of Kazakhstan in the field of legal regulation of service discipline and moral and psychological climate in law enforcement departments.

Keywords: administrative law; administrative process; legal regulation; service in internal affairs bodies; law enforcement service; moral and psychological climate; disciplinary liability

В рамках продолжающегося реформирования административного и административно-процессуального законодательства большое место отводится совершенствованию законодательства о службе в органах внутренних дел [1, с. 93–94; 2; 3]. На административно-правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел активно влияет система самых разнообразных факторов, одним из которых выступает потребность поиска правовых средств, которые бы позволили эффективно обеспечивать служебную дисциплину в органах внутренних дел [4, с. 19–21]. В этом нам может помочь сравнительно-правовое исследование законодательств зарубежных

стран, и, прежде всего, государств – участников СНГ, в рассматриваемой области [5, с. 15–17; 6, с. 613–620].

Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе», в котором в рамках самостоятельной главы урегулированы вопросы служебной дисциплины и морально-психологического климата в подразделениях правоохранительного органа. Особенностью правовой системы Республики Казахстан является то, что в нем основные вопросы, связанные с поступлением на службу и ее прохождением, урегулированы единым законом — Законом Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV ЗРК «О правоохра-

нительной службе» (далее – Закон РК). Этот опыт в Российской Федерации по ряду причин не прижился, однако опыт законодательного регулирования схожих проблем в законодательствах России и зарубежных государств может помочь в совершенствовании положений Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В Законе РК закреплено, что *служебной дисциплиной на правоохранительной службе является обязательное соблюдение сотрудником норм и правил, установленных законодательством руководителей правоохранительных органов и уполномоченных руководителей*. Руководитель правоохранительного органа и уполномоченный руководитель несут ответственность за состояние служебной дисциплины среди подчиненных. В целях обеспечения и укрепления служебной дисциплины руководителем правоохранительного органа или уполномоченным руководителем к сотрудникам, курсантам, магистрантам и докторантам организации образования правоохранительных органов могут применяться меры поощрения и на них могут налагаться дисциплинарные взыскания, предусмотренные настоящим Законом.

В правоохранительных органах Казахстана организуется воспитательная, социально-правовая, психологическая и идеологическая работа с личным составом, порядок организации и проведения которой с личным составом определяется руководителем правоохранительного органа. За состояние морально-психологического климата во вверенных подразделениях несут ответственность сотрудники, занимающие руководящие должности.

Воспитательная работа направлена на: повышение степени правовой информированности, грамотности, культуры и нравственности личного состава; воспитание у сотрудников понимания предназначения правоохранительных органов, особенностей функционирования и выполнения стоящих перед ними задач; формирование у сотрудников и поддержание их готовности к защите интересов государства в соответствии с основами государственной

политики, ответственности за принадлежность к правоохранительным органам.

Социально-правовая работа направлена на реализацию мер по обеспечению социальной защиты сотрудников правоохранительных органов и членов их семей.

Психологическая работа направлена на: поддержание психологической готовности личного состава на выполнение задач правоохранительного органа, в том числе в период военного и чрезвычайного положения, проведения антитеррористических операций; определение соответствия психологических и психофизиологических качеств сотрудника занимаемой должности; изучение состояния морально-психологического климата в подразделениях правоохранительного органа путем проведения ежегодного социологического мониторинга.

Идеологическая работа направлена на: формирование у сотрудников правоохранительных органов патриотического сознания, любви к Родине, своему народу, верности присяге, стремления к безупречному выполнению должностных обязанностей; формирование у сотрудников правоохранительных органов верности конституционным принципам и национальным интересам РК; формирование через средства массовой информации позитивного имиджа правоохранительных органов; осуществление взаимодействия с государственными органами, средствами массовой информации по вопросам организации и проведения идеологической работы.

Руководителем правоохранительного органа определяются порядок и методика проведения ежегодного социологического мониторинга состояния морально-психологического климата в подразделениях правоохранительного органа.

За образцовое исполнение обязанностей и достижение высоких результатов в служебной деятельности для сотрудников и курсантов организации образования правоохранительных органов предусматриваются следующие виды поощрений: объявление благодарности; единовременное денежное вознаграждение; награждение ценным подарком; награждение грамотой; награждение почетной грамотой;

награждение ведомственной наградой и нагрудным знаком отличия правоохранительного органа; присвоение специальных званий или классов чина досрочно или на одну ступень выше специального звания или класса чина, предусмотренного по занимаемой штатной должности, а также внеочередных специальных званий или классов чинов; занесение на доску почета; присвоение почетного звания; предоставление внеочередного увольнения из расположения организации образования правоохранительного органа; досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания; иные виды поощрений, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Сотрудник, имеющий дисциплинарное взыскание, поощряется снятием ранее наложенного взыскания. Право снятия дисциплинарного взыскания принадлежит руководителю правоохранительного органа или уполномоченному руководителю. Дисциплинарные взыскания за совершение сотрудником значительных проступков могут быть сняты не ранее трех месяцев со дня их наложения. Не подлежат досрочному снятию в порядке поощрения дисциплинарные взыскания за совершение грубых дисциплинарных проступков. Срок досрочного снятия дисциплинарного взыскания за незначительные дисциплинарные проступки не устанавливается.

По согласованию с руководителем правоохранительного органа при поощрении сотрудников за особые заслуги, сопряженные с риском для жизни и здоровья сотрудника, спасением жизни человека, а также за раскрытие и расследование особо тяжких преступлений, имевших общественный резонанс, срок досрочного снятия дисциплинарного взыскания не учитывается.

Одновременно в виде поощрения может быть снято только одно дисциплинарное взыскание, при этом с данным видом поощрения другие виды поощрений не применяются.

Представление о поощрении сотрудника инициируется непосредственным руководителем и вносится в кадровую службу для рассмотрения на комиссии. Комиссия создается руководителем правоохранительного органа

или уполномоченным руководителем на постоянной основе для обеспечения объективного подхода при поощрении сотрудников. В состав комиссии должно входить не менее пяти членов. Комиссия принимает решение коллегиально открытым голосованием. Решение считается принятым, если за него подано большинство голосов от общего количества голосов членов комиссии. Решения комиссии оформляются протоколом. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председатель комиссии.

Комиссия принимает одно из следующих решений: удовлетворить представление о поощрении; отклонить представление о поощрении. По решению руководителя правоохранительного органа либо уполномоченного руководителя поощрение сотрудника может быть произведено без рассмотрения на комиссии на основании представления непосредственного руководителя. Поощрения оформляются приказами руководителя правоохранительного органа или уполномоченного руководителя.

Дисциплинарные взыскания в правоохранительных органах являются мерой дисциплинарной ответственности. За неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей на сотрудников могут налагаться следующие виды взысканий: замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии; освобождение от занимаемой должности; понижение в специальном звании или классе чина на одну ступень; увольнение из правоохранительного органа; увольнение из правоохранительного органа с лишением почетных званий, нагрудных знаков, присвоенных или награжденных руководителями правоохранительного органа или уполномоченными руководителями; увольнение из правоохранительного органа с лишением специального звания или класса чина. Дисциплинарное взыскание, предусмотренное подпунктом 9) настоящего пункта, применяется при увольнении сотрудника по отрицательным мотивам, предусмотренным подпунктами 13) и 14) пункта 1 статьи 80 Закона РК от 6 января 2011 года № 380-IV ЗПК «О правоохранительной службе».

Дисциплинарные проступки в соответствии с Законом РК подразделяются на: незначительные, значительные и грубые.

Закон РК от 6 января 2011 года № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе» тщательно регулирует основания и условия наложения дисциплинарных взысканий.

Так, основанием наложения взыскания является совершение сотрудником дисциплинарного проступка. При наложении дисциплинарного взыскания и определении его вида учитываются следующие критерии: содержание и характер совершенного проступка; тяжесть и обстоятельства совершенного проступка; данные, характеризующие личность сотрудника и его отношение к службе; мотив и степень вины сотрудника (умышленное, по неосторожности); обстоятельства, смягчающие дисциплинарную ответственность сотрудника; обстоятельства, отягчающие дисциплинарную ответственность сотрудника.

Обстоятельствами, смягчающими дисциплинарную ответственность, признаются: раскаяние сотрудника, совершившего проступок; добровольное сообщение сотрудника о совершении им проступка руководителю; совершение проступка впервые и наличие согласия с фактом совершения проступка; совершение проступка при сложившихся тяжелых личных или семейных обстоятельствах; совершение проступка в результате принуждения; отсутствие негативных последствий и ущерба имиджу правоохранительного органа вследствие совершения дисциплинарного проступка. Руководитель правоохранительного органа или уполномоченный руководитель, применяющий к сотруднику взыскание, либо дисциплинарная комиссия при проведении служебного расследования могут признать смягчающими и иные обстоятельства.

Обстоятельствами, отягчающими дисциплинарную ответственность, признаются: повторное совершение такого же проступка, если за первый проступок к сотруднику уже применялось взыскание и оно в установленном порядке не снято; вовлечение подчиненного в совершение проступка; совершение проступка в период введения чрезвычайного положения или иных ограничительных мер; совершение про-

ступка в состоянии алкогольного и (или) наркотического, и (или) психотропного, и (или) токсикоманического опьянения; наступление негативных последствий и причинение ущерба имиджу правоохранительного органа вследствие совершения дисциплинарного проступка; совершение проступка путем воздействия на должностное лицо или его близких родственников в связи с выполнением им возложенных на него обязанностей.

Служебное расследование проводится по решению руководителя или уполномоченного руководителя правоохранительного органа при необходимости выявления причин, характера и обстоятельств совершенного сотрудником дисциплинарного проступка, подтверждения наличия или отсутствия обстоятельств, предусмотренных настоящим Законом, а также в соответствии с законодательством РК, в том числе на основании письменного рапорта сотрудников и сообщений правоохранительных и судебных органов.

Таким образом, несмотря на то, что вопрос о введении в Российской Федерации правоохранительной службы как самостоятельного вида государственной службы уже не является актуальным, Закон РК от 6 января 2011 года № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе» дает ряд идей для совершенствования российского Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части закрепления в нем института организации воспитательной, социально-правовой, психологической и идеологической работы с личным составом; критериев, которые необходимо учитывать при наложении на лицо дисциплинарного взыскания и определения его вида; обстоятельств, смягчающих дисциплинарную ответственность сотрудника и обстоятельств, отягчающих дисциплинарную ответственность сотрудника.

Таким образом, необходимо расширять использование результатов сравнительно-правовых исследований в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, а также расширять их использование в преподава-

тельской деятельности и при подготовке соответствующей учебной литературы [7; 8, с. 158—191;].

Список источников

1. *Кирюхин В.В.* Участие граждан в охране общественного порядка: в поисках разумного баланса // Закон и правопорядок в Третьем тысячелетии : IX Балтийский юридический форум. Материалы международной научно-практической конференции, Калининград, 12 декабря 2020 года. Калининград: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2021. С. 93—94.

2. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : Учебник: в 2 ч. / В.А. Милехин, Ю.Н. Носатов, А.В. Шевцов [и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2023. Ч. 1. 360 с.

3. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : учебник: в 2 ч. / В.А. Милехин, Ю.Н. Носатов, А.В. Шевцов [и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2023. Ч. 2. 312 с.

4. *Редкоус В.М.* О некоторых вопросах совершенствования правового регулирования служебных и трудовых отношений в системе органов внутренних дел // Государственная служба и кадры. 2020. № 4. С. 19—21.

5. *Редкоус В.М.* О необходимости актуализации научных исследований административно-правового обеспечения государственной и общественной безопасности в современных условиях // Закон и право. 2020. № 10. С. 15—17.

6. *Редкоус В.М.* О необходимости актуализации сравнительно-правовых исследований законодательного обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти Аврутина Ю.Е. в связи с 75-летием со дня рождения, Санкт-Петербург, 25 марта 2022 года / Санкт-Петербургский университет МВД России. Санкт-Петербург, 2022. С. 613—620.

7. Обеспечение транспортной безопасности в зарубежных странах : сравнительный анализ / Н.Н. Пестов, В.В. Кирюхин, О.Г. Карпихин, Г.С. Головкин. Москва : Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. 96 с.

8. Обзор II Всероссийской научно-практической конференции «Правовое обеспечение национальной безопасности. Памяти А.А. Прохожева» (РАНХиГС, Москва, 21 апреля 2023 года) / О.Ф. Акбашев, К.В. Алексеев, В.П. Беркут [и др.] // Транспортное право и безопасность. 2023. № 4(48). С. 158—191.

УДК 342.9
ББК 67.401

© В.А. Селезнев. 2024

Административная ответственность как средство обеспечения исполнения нормативных правовых актов

Владимир Аркадьевич Селезнев,

старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат экономических наук, доцент

E-mail: adm7@izak.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: В.А. Селезнев. Административная ответственность как средство обеспечения исполнения нормативных правовых актов // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 66–73.

Аннотация. Административная ответственность рассматривается как средство обеспечения исполнения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Административная ответственность за неисполнение или нарушение обязательных требований является важнейшей юридической гарантией их действия, позволяет достичь желаемых целей регулирования, защитить права и законные интересы граждан и организаций. Действенность данной категории обеспечивается определенностью правовых норм и их соответствием целям административно-деликтной политики.

Ключевые слова: административная ответственность, административное правонарушение, государственный контроль (надзор), нормативный правовой акт, регуляторная политика, обязательные требования, административно-правовое регулирование

Administrative responsibility as a key to provide an execution of the legal normative acts

Vladimir A. Seleznev,

senior research associate of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, PhD, associate professor

E-mail: adm7@izak.ru

Annotation. Administrative responsibility is considered as a key to provide an execution of the legal normative acts that contain obligatory requirements for regulation of business and other economic activity. Administrative responsibility for nonfulfillment or violation of obligatory requirements is the most important legal guarantee of their processing, provides the achievement of regulations desired aims, to defense the rights and legal interests of citizens and organizations. This category effectualness is provided by the legal norms definiteness and their adequacy to the administrative-delicit politics aims.

Keywords: administrative responsibility, administrative violation, state control (supervision), regulatory legal act, regulatory policy, mandatory requirements, administrative legal regulation

Функциональный потенциал нормативных правовых актов, обеспечивающий регулятивную функцию законодательства, характеризуется способностью эффективно воздействовать на общественные отношения. Исполнение нормативных правовых норм как форма их реализации представляет собой подчинение поведения субъектов права обращенным к ним

требованиям посредством совершения определенных действий или воздержания от совершения запрещенных действий. Действенность нормативных правовых актов обеспечивается экономическими и политическими условиями развития общества, культурным уровнем и правосознанием граждан, а также реализацией контрольно-надзорных функций уполномо-

ченными органами и применением к лицам, допустившим нарушение содержащихся в данных актах обязательных требований, мер государственного принуждения.

Легальность нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти предполагает «не только наличие в них определенного, не противоречащего закону нормативного содержания (общего правила), но и соблюдение надлежащей законной формы, порядка принятия и обнародования»¹. Такое нормативное содержание должно отвечать требованиям определенности, исключать противоречия и произвольное толкование в правоприменительной практике, что в итоге обуславливает исполнимость нормативного правового акта.

Правовая определенность, законность, обоснованность, исполнимость закреплены в Федеральном законе от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»² в качестве принципов, соблюдение которых необходимо при установлении и оценке применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, связанных с предпринимательской и иной экономической деятельностью. Установление государством обязательных требований сведено в единую систему, имеющую общий правовой режим формирования и применения, которая представляет собой «новый самостоятельный институт административно-правового регулирования экономических отношений, формирующихся в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности»³.

Отсутствует общепризнанная дефиниция понятия «обязательные требования», отражающей его содержание и существенные признаки, позволяющей определить назначение и роль данного правового института в механизме административно-правового регулирования.

Контекстуальный анализ Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» выявляет некоторое несоответствие отдельных положений в отношении смыслового содержания используемых понятий, проявляющееся, в частности, в следующем. Исходя из содержания государственного контроля (надзора), определенного в ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»⁴, данная деятельность осуществляется, в том числе посредством оценки соблюдения обязательных требований.

Указанное положение корреспондирует ч. 1 ст. 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», по смыслу которой оценка соблюдения обязательных требований осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Вместе с тем, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» при установлении обязательных требований нормативными правовыми актами должны быть, в том числе определены формы оценки соблюдения обязательных требований, к которым указанной нормой отнесены: государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы.

По нашему мнению, использование такой формулировки необоснованно сужает содержание понятия «государственный контроль (надзор)», относя его к формам, выражающим содержание оценки соблюдения обязательных требований, равно как и понятие привлечения к административной ответственности.

Обязательные требования, содержанием которых могут являться обязанности, запреты, условия, ограничения, устанавливаются в разноуровневых актах.⁵ Средством обеспечения регуляторной политики является административная ответственность.⁶ Данный механизм реагирования государства на противоправное поведение обеспечивает соблюдение правил и требований, установленных в нормативных правовых актах различной отраслевой принадлежности.

Следует отметить последовательно осуществляемую государственную политику в направлении снижения административной нагрузки на бизнес в части контрольно-надзорных мероприятий, общую тенденцию либерализации административной ответственности с приме-

не-... (text continues from previous block)

нием гибкого регулирования правил назначения наказаний в целях их дифференцированного применения.

Вместе с тем вынужденной мерой в период сложной санитарно-эпидемиологической обстановки, связанной с распространением CoVID-19, явилось усиление административной ответственности за нарушение предусмотренных специальными административно-правовыми режимами дополнительных ограничений, обязанностей и запретов для граждан и организаций.⁷ При этом не исключалась конкуренция норм федерального законодательства и законодательства отдельных субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающих административную ответственность за нарушение региональных нормативных правовых актов, связанных с режимом повышенной готовности. На данные проблемы регионального нормотворчества обращалось внимание в юридической литературе.⁸

Изменения законодательства о контроле (надзоре), об административных правонарушениях обеспечивает реализацию регуляторной политики, предусматривающую смещение акцентов в контрольно-надзорной деятельности, что находит свое позитивное проявление, как в существенном сокращении количества контрольно-надзорных мероприятий с последующим применением мер административного принуждения, так и в широком применении профилактических мероприятий. Следует признать, что обозначенные тенденции в регулировании не снижают роли административного принуждения в регулировании предпринимательской деятельности, осуществляемого на основе сбалансированности публичных и частных интересов, адекватности и пропорциональности. В данной связи следует привести данные, характеризующие применение указанного метода регулирования предпринимательской деятельности, анализ которых на основе материалов судебной статистики позволяет выявить следующую динамику основных показателей привлечения к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

После значительного снижения в 2020 г. и последующего относительного роста в 2021 г. показателей количества подвергнутых наказанию юридических лиц (в 2020 г. – 197489,

в 2021 г. – 247427) и индивидуальных предпринимателей (в 2020 г. – 52246, в 2021 г. – 56130) наблюдаемая динамика характеризовалась снижением данных показателей в 2022 г. до 168197 юридических лиц и 32304 индивидуальных предпринимателей, в 2023 г. до 132349 юридических лиц и 17179 индивидуальных предпринимателей; при этом в рассматриваемом периоде происходило значительное сокращение количества примененных в отношении указанных лиц административных наказаний в виде административного приостановления деятельности (в 2020 г. – 11771, в 2021 г. – 11507, в 2022 г. – 5845, в 2023 г. – 4580).⁹

Рассмотрение содержания административной ответственности как реализации административно-правовых санкций, непосредственно преследующих общепреventивную, частнопредventивную и воспитательную цели, достигением которых определяется эффективность правового регулирования, позволяет оценивать значение для эффективности административно-правовых санкций условий, связанных с действующим законодательством, влиянием информированности субъектов права о запретах и санкциях за их нарушение, и условий, связанных с их реализацией (неотвратимость наказания; оперативность производства по делу; последовательность административной практики; использование всего арсенала принудительных и иных мер; авторитет правоприменительного органа).¹⁰

Снижение административной нагрузки на бизнес обеспечивается применением специальных правил привлечения к ответственности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП). Соблюдение принципа равенства перед законом не исключает положений ч. 3 ст. 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹¹ (далее – КоАП РФ), согласно которым особые условия применения мер ответственности к данным субъектам, устанавливаются в КоАП РФ. В частности, наличие совокупности таких условий определяет особенности назначения штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами МСП юридическим лицам, которые отнесены к малым предприятиям, в том

числе к микропредприятиям в соответствии со ст. 4.1.2 КоАП РФ.¹²

Не признавая оправданным закрепление в КоАП РФ возможности назначения административного штрафа ниже минимального размера и замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение, Н.В. Макарейко отмечает, что «такой подход свидетельствует об избирательности и непоследовательности при закреплении данного правового механизма и затрудняет деятельность правоприменителей по назначению административных наказаний»¹³.

Ранее предусматривавшееся в ст. 4.1.1 КоАП РФ только для некоммерческих организаций и субъектов МСП правило замены штрафа предупреждением распространило свое действие на иных субъектов в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»¹⁴. Рассматриваемое правило находит широкое применение в административной практике. К данным субъектам судами в порядке замены наказаний применено наказание в виде предупреждения: в 2023 г. – 68901, в 2022 г. – 76757, в 2021 г. – 74806, в 2020 г. – 59152.¹⁵ Таким образом, сфера действия положительно зарекомендовавших себя правил специального правового режима малого и среднего бизнеса расширяется.

Следует отметить историческую преемственность правила назначения предупреждения вместо штрафа, которое предусматривалось в административном законодательстве советского периода. Как взыскание, налагаемое в административном порядке, предупреждение было введено Декретом ВЦИК, СНК РСФСР от 28.06.1926 «Об утверждении Положения об издании местными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке»¹⁶, и впоследствии применялось в соответствии с Постановлением ВЦИК, СНК РСФСР от 30.03.1931 «Об утверждении Положения об издании местными исполкомами и советами обязательных постановлений и о наложении за

их нарушение взысканий в административном порядке»¹⁷. Позднее Указом Президиума ВС РСФСР от 03.03.1962 «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке»¹⁸ уполномоченным органам и должностным лицам, предоставлено право вместо наложения штрафа сделать нарушителю предупреждение.

В отношении совершенствования механизма исполнения наказания в виде административного штрафа следует отметить обозначившуюся тенденцию внесения в КоАП РФ поправок, направленных на формирование мотивации своевременной уплаты административных штрафов в добровольном порядке, что обеспечивается возможностью двукратного уменьшения суммы назначенного штрафа в случае его уплаты в течение двадцати дней со дня вынесения соответствующего постановления.

Положение о возможности уплаты в половинном размере наложенного за совершение определенных правонарушений штрафа, по нашему мнению, не в полной мере соответствует принципу единства правил назначения наказаний, в связи с чем полагаем, что «указанное положение целесообразно распространить на все составы административных правонарушений»¹⁹. Анализ содержания поправок, внесенных в КоАП РФ, показывает, что перечень административных правонарушений, на которые распространяется данный механизм, постепенно расширяется.

Применение предусмотренного в ч. 1.3—3 ст. 32.2 КоАП РФ правила льготной уплаты штрафа²⁰ позволяет снизить административную нагрузку на бизнес в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях внешнего санкционного давления. Кроме того, позитивным последствием добровольной до вступления в силу постановления уплаты штрафа является сокращение срока наказанности (ч. 2 ст. 4.6).

Цели административной ответственности обеспечиваются, в том числе положениями, регулирующими порядок исполнения административных наказаний. С.М. Зырянов отмечает необходимость применения норм КоАП РФ с учетом принципа экономии процессуальных средств, исходя исключительно из целей и задач законодательства об административных правонарушениях²¹.

Рассматриваемый вид ответственности, по мнению П.П. Серкова, «характеризует уникальная система административных наказаний, обладающая широким диапазоном конкретных ее видов: от предупреждения до административного ареста гражданина или административного приостановления деятельности юридического лица либо индивидуального предпринимателя»²².

В юридической литературе отмечается бессистемность в нормативно-правовом закреплении административно-правовых санкций.²³ В частности, А.Ф. Мещерякова отмечает «отсутствие у законодателя единого подхода к установлению системы административных наказаний в части их альтернативности или безальтернативности» и «несоразмерность некоторых санкций»²⁴.

А.С. Дугенец справедливо полагает, что «для того чтобы выработать стройную и единообразную систему реализации предусмотренных законом мер ответственности, необходимо создать четкую систему административных наказаний, общие правила ее понимания и применения составляющих ее видов наказаний»²⁵.

Системе наказаний присущи такие признаки, как их взаимозаменяемость и возможность кумуляции, что отчетливо проявляется в установленных административных наказаниях для физических лиц и обеспечивает дифференциацию ответственности в зависимости от характера административного правонарушения и личности правонарушителя. В отношении юридических лиц применению подлежит узкий спектр наказаний: предупреждение, административный штраф, административное приостановление деятельности (концепция третьей кодификации административно-деликтного законодательства предусматривает исключение данного наказания из перечня административных наказаний и применение его в качестве обеспечительных мер).

Характеризуя осуществленную с принятием КоАП РФ вторую кодификацию административно-деликтного законодательства Э.Н. Ренов отметил, что «трудно признать правильной позицию законодателя, исключившего из системы наказаний отзыв лицензий, не включившего в перечень обеспечительных мер приостановление лицензий»²⁶. Аннулирование лицензии рассматривается как существенная мера

ответственности, и возможность применения такой меры как приостановление действия лицензии должностными лицами лицензирующих органов предусматривает дискреционные полномочия. Данная мера «представляет собой специальную предупредительную меру, непосредственно связанную со спецификой деятельности, при осуществлении которой могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также права и законные интересы других лиц»²⁷.

Систему административных наказаний образует определенное законодателем конечное множество их видов, объединенных единством цели их назначения и структурированных с учетом функционального содержания наказания, определяющего степень его воздействия на правонарушителя. Возможность эффективности каждого наказания в отдельности и системы наказаний в целом, по мнению М.Д. Шаргородского, определяется тем, что «наказание – это одна из детерминант, влияющих на поведение людей»²⁸. Применение соразмерного совершенному правонарушению административного наказания оказывает воздействие на правонарушителя, воздерживая его от противоправных действий, причиняющих вред охраняемым общественным отношениям.

Условием, обеспечивающим эффективную реализацию нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, является совершенствование административно-правового регулирования. В данном направлении отмечаются принципиальные изменения в части дифференциации условий ответственности и индивидуализации наказания за нарушение обязательных требований. При этом имеется необходимость систематизации административных наказаний, определения их соотношения, критериев применения и замены с учетом целей и задач административно-деликтной политики и законодательства об административных правонарушениях.

Список источников

1. *Веремеенко И.И.* Административно-правовые санкции. М., 1975.
2. *Дугенец А.С.* Оптимизация системы административных наказаний // Административное право и процесс. 2007. № 3. С. 8—13.

3. *Жеребцов А.Н., Вербицкий А.В.* Построение административно-правовых санкций в Кодексе РФ об административных правонарушениях: от усмотрения к формированию научно обоснованной концепции // Современное право. 2018. № 5. С. 23—30.

4. *Зырянов С.М.* Проблемы конструирования составов административных правонарушений в статьях Особенной части КоАП РФ // Журнал российского права. 2020. № 8. С. 105—126.

5. *Зырянов С.М.* Цели административной ответственности // Актуальные проблемы и перспективы административного и административно-процессуального права. Сборник статей. — М., 2020. С. 91—95.

6. *Макарейко Н.В.* Административная ответственность в системе юридической ответственности // Административное право и процесс. 2019. № 12. С. 5—11.

7. *Мещерякова А.Ф.* Административные наказания: теоретико-правовая характеристика и некоторые проблемы назначения // Lex Russica. 2021. № 12. С. 58—65.

8. *Ноздрачев А.Ф.* Обязательные требования как новационный институт административного права: идеи, содержание, принципы и уровни правового регулирования // Административное право и процесс. 2022. № 3. С. 19—24.

9. *Панкова О.В.* Вопросы разграничения административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 6.3, ст. 20.6.1 КоАП РФ и ст. 3.18.1 КоАП Москвы, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции // Административное право и процесс. 2020. № 7. С. 67—72; № 11. С. 67—69.

10. *Ренов Э.Н.* К принятию нового Кодекса об административных правонарушениях // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2002. № 7.

11. *Селезнев В.А.* Административная ответственность за нарушение обязательных требований // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 6. С. 202—209.

12. *Селезнев В.А.* Исполнение отдельных видов административных наказаний // Журнал российского права. 2016. № 2. С. 93—104.

13. *Серков П.П.* Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. М., 2012. 480 с.

14. *Шаргородский М.Д.* Система наказаний и их эффективность // советское государство и право. 1968. № 11. С. 53—61.

References

1. *Veremeenko I.I.* Administrativno-pravovye sanktsii. M., 1975.

2. *Dugenes A.S.* Optimizaciya sistemy administrativnykh nakazaniy // Administrativnoe pravo i process. 2007. № 3. S. 8—13.

3. *Zherebcov A.N., Verbickij A.V.* Postroenie administrativno-pravovykh sankcij v Kodekse RF ob administrativnykh pravonarusheniyakh: ot usmotreniya k formirovaniyu nauchno obosnovannoj koncepcii // Sovremennoe pravo. 2018. № 5. S. 23—30.

4. *Zyryanov S.M.* Problemy konstruirovaniya sostavov administrativnykh pravonarushenij v stat'yakh Osobnoy chasti KOAP RF // Zhurnal rossijskogo prava. 2020. № 8. S. 105—126.

5. *Zyryanov S.M.* Celi administrativnoj otvetstvennosti // Aktualnye problemy i perspektivy administrativnogo i administrativno-processual'nogo prava. Sbornik statej. M., 2020. S. 91—95.

6. *Makarejko N.V.* Administrativnaya otvetstvennost' v sisteme yuridicheskoy otvetstvennosti // Administrativnoe pravo i process. 2019. № 12. S. 5—11.

7. *Meshcheryakova A.F.* Administrativnye nakazaniya: teoretiko-pravovaya kharakteristika i nekotorye problemy naznacheniya // Lex Russica. 2021. № 12. S. 58—65.

8. *Nozdrachev A.F.* Obyazatel'nye trebovaniya kak novacionnyj institut administrativnogo prava: idei, sodержание, principy i urovni pravovogo regulirovaniya // Administrativnoe pravo i process. 2022. № 3. S. 19—24.

9. *Pankova O.V.* Voprosy razgranicheniya administrativnoj otvetstvennosti, predusmotrennoj ch. 2 st. 6.3, st. 20.6.1 KOAP RF i st. 3.18.1 KOAP Moskvy, v svyazi s rasprostraneniem novoj koronavirusnoj infekcii // Administrativnoe pravo i process. 2020. № 7. S. 67—72; № 11. S. 67—69.

10. *Renov E.N.* K prinyatiyu novogo Kodeksa ob administrativnykh pravonarusheniyakh // Vestnik Vysshego Arbitrazhnogo Suda Rossijskoj Federacii. 2002. № 7.

11. *Seleznev V.A.* Administrativnaya otvetstvennost' za narushenie obyazatel'nykh trebovanij //

Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. 2022. № 6. S. 202—209.

12. *Seleznev V.A.* Ispolnenie otделnykh vidov administrativnykh nakazaniy // Zhurnal rossijskogo prava. 2016. № 2. S. 93—104.

13. *Serkov P.P.* Administrativnaya otvetstvennost' v rossijskom prave: sovremennoe osmyslenie i novye podkhody: monografiya. M., 2012. 480 s.

14. *Shargorodskij M.D.* Sistema nakazaniy i ikh ehffektivnost' // sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1968. № 11. S. 53—61.

¹ В действующей системе правового регулирования судебная проверка такого нормативного акта включает установление его соответствия федеральному закону по содержанию нормативных предписаний, по форме акта, а также по издавшему его субъекту, порядку принятия, опубликования и введения в действие. См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31.03.2015 № 6-П // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2015. № 3.

² СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. I). Ст. 5007. Общий правовой режим для обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, установленный в Федеральном законе «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», не распространяется на такие экономические отношения, выведенные из сферы его применения, как: отношения в сфере обороны, государственного оборонного заказа, военно-технического сотрудничества, государственной безопасности и ряд других, перечисленных в части 2 статьи 1 указанного закона.

³ См. подробнее: Ноздрачев А.Ф. Обязательные требования как новационный институт административного права: идеи, содержание, принципы и уровни правового регулирования // Административное право и процесс. 2022. № 3. С. 19—24. С. 21.

⁴ СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. I). ст. 5007.

⁵ Обязательные требования устанавливаются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Федеральными законами от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и от 13 июля 2015 года № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космиче-

ской деятельности «Роскосмос» предусмотрено наличие обязательных требований, соответственно, в нормативных правовых актах Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

⁶ См.: *Селезнев В.А.* Административная ответственность за нарушение обязательных требований // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 6. С. 202—209.

⁷ В КоАП РФ предусмотрены соответствующие составы: нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина); невыполнение в установленный срок выданного в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина) законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; распространение в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях под видом достоверных сообщений заведомо недостоверной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств; невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации.

⁸ См., например: Зырянов С.М. Проблемы конструирования составов административных правонарушений в статьях Особенной части КоАП РФ // Журнал российского права. 2020. № 8. С. 105—126; Панкова О.В. Вопросы разграничения административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 6.3, ст. 20.6.1 КоАП РФ и ст. 3.18.1 КоАП Москвы, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции // Административное право и процесс. 2020. № 7. С. 67—72; № 11. С. 67—69.

⁹ См.: Отчеты о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях в 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 гг. // URL://http://cdep.ru (дата обращения – 27.04.2024).

¹⁰ См. подробнее: Веремеенко И.И. Административно-правовые санкции. М., 1975. С. 174.

¹¹ СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.

¹² Указанные юридические лица на момент совершения административного правонарушения должны быть включенными, соответственно в реестр, предусмотренный статьей 31.2 Федерального закона от 12.01.1996

№ 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145), и в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренный статьей 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006).

¹³ См.: Макарейко Н.В. Административная ответственность в системе юридической ответственности // Административное право и процесс. 2019. № 12. С. 5—11.

¹⁴ СЗ РФ. 2022. № 29 (часть III). Ст. 5257.

¹⁵ Применено наказание в виде предупреждения лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства (лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица, их работники), в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ. См.: Отчеты о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях в 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 гг. // URL://http://cdep.ru (дата обращения – 27.04.2024).

¹⁶ СУ РСФСР. 1926. № 39. Ст. 304. Указанный акт утратил силу в соответствии с Постановлением ВЦИК, СНК РСФСР от 10.01.1932 «Об изменении законодательства РСФСР в связи с введением в действие Положения об издании местными исполкомами и советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке» // СУ РСФСР. 1932. № 9. Ст. 42.

¹⁷ СУ РСФСР. 1931. № 17. Ст. 186.

¹⁸ Ведомости ВС РСФСР. 1962. № 9. Ст. 121.

¹⁹ См.: Селезнев В.А. Исполнение отдельных видов административных наказаний // Журнал российского права. 2016. № 2. С. 93—104.

²⁰ В соответствии с данным правилом предусматривается возможность уплаты административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе

осуществления контрольно-надзорных мероприятий, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении штрафа в размере половины суммы. Примечательно, что возможность такой уплаты распространяется как на лицо, привлеченное к ответственности за совершение данного административного правонарушения, так и на иное физическое или юридическое лицо.

²¹ См.: Зырянов С.М. Цели административной ответственности // Актуальные проблемы и перспективы административного и административно-процессуального права. Сборник статей. М., 2020. С. 91—95.

²² См.: Серков П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. М., 2012. 480 с.

²³ См.: Жеребцов А.Н., Вербицкий А.В. Построение административно-правовых санкций в Кодексе РФ об административных правонарушениях: от усмотрения к формированию научно обоснованной концепции // Современное право. 2018. № 5. С. 23—30.

²⁴ См.: Мецзякова А.Ф. Административные наказания: теоретико-правовая характеристика и некоторые проблемы назначения // Lex Russica. 2021. № 12. С. 58—65.

²⁵ Дугенец А.С. Оптимизация системы административных наказаний // Административное право и процесс. 2007. № 3. С. 8—13. С. 9.

²⁶ См.: Ренов Э.Н. К принятию нового Кодекса об административных правонарушениях // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2002. № 7. С. 90.

²⁷ См.: Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» // Вестник ВАС РФ. 2004. № 8.

²⁸ См.: Шаргородский М.Д. Система наказаний и их эффективность // советское государство и право. 1968. № 11. С. 53—61. С. 55.

**Состояние общественной безопасности и его влияние
на определение основных подходов развития системы
общественной безопасности (на примере Республики Казахстан)**

Владимир Михайлович Редкоус,
Институт государства и права РАН, Москва, Россия

E-mail: rwmмос@rambler.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: В.М. Редкоус. Состояние общественной безопасности и его влияние на определение основных подходов развития системы общественной безопасности (на примере Республики Казахстан) // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 74–77.

Аннотация. В статье на примере Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024–2028 годы (в сфере профилактики правонарушений), утв. постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2023 г. № 1233, показано влияние состояния общественной безопасности на определение основных подходов развития системы общественной безопасности, что может быть использовано при совершенствовании Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.

Ключевые слова: государственное управление; общественные отношения; охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; концепция; документы стратегического планирования; правонарушения; преступность; профилактика; предупреждение; безопасность дорожного движения; общественные места

**The state of public safety and its impact on determining
the main approaches to the development of the public safety system
(using the example of the Republic of Kazakhstan)**

Vladimir M. Redkous,
Institute of the state and law of the Russian Academy of Science, Moscow

E-mail: rwmмос@rambler.ru

Annotation. In the article, using the example of the Concept for ensuring public safety in partnership with society for 2024–2028 (in the field of crime prevention), approved. Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2023 No. 1233, shows the influence of the state of public security on determining the main approaches to the development of the public security system, which can be used to improve the Concept of Public Security in the Russian Federation, approved. President of the Russian Federation November 20, 2013.

Keywords: public administration; public relations; public order protection; ensuring public safety; concept; strategic planning documents; offenses; crime; prevention; warning; road safety; public places

С целью выработки научных предложений по совершенствованию документов стратегического планирования в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности необходим всесторонний анализ состояния общественной безопасности [1, с. 85–89; 2, с. 80–83; 9, с. 34–36; 11, с. 83–88]. Это касается и Российской Федерации, и любого зарубежного государства.

Вопросы правового обеспечения вех сторон деятельности органов внутренних дел в сфере

обеспечения общественной безопасности являются предметом многочисленных дискуссий [5, с. 52–72; 8, с. 174–186; 12, с. 146–152] и требуют опоры на основательно проработанный документ стратегического планирования. Исследование зарубежного опыта позволит не только получить представление о тенденциях развития общественных отношений в области обеспечения общественной безопасности [3, с. 79–88; 4; 10, с. 12–23], но и выявить зако-

номерности происходящих изменений, что позволит спрогнозировать возможное развитие

Все это чрезвычайно важно для подготовки документов стратегического планирования в области обеспечения общественной безопасности, а также проведения аналитических исследований в рассматриваемой сфере [14; 15].

Рассмотрим опыт Республики Казахстан, где постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2023 г. № 1233 утверждена Концепция обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024—2028 годы (в сфере профилактики правонарушений) (далее – Концепция РК). Общественная безопасность, согласно Концепции РК, отражает состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз для целостности общества и его стабильности.

В Концепции РК сказано, что анализ уголовно-правовой статистики в Казахстане за 5 лет (2018—2022 годы) свидетельствует об устойчивой тенденции снижения количества уголовных правонарушений (с 292,3 тыс. в 2018 г. до 157,5 тыс. в 2022 г.). За названный период количество лиц, пострадавших от уголовных правонарушений, сократилось в 1,7 раза (с 240,5 тыс. в 2018 г. до 128,5 тыс. в 2022 г.), количество пострадавших женщин от преступности со 116,7 тыс. до 64,2 тыс., мужчин – со 123,8 тыс. до 64,3 тыс.

Снизилось число насильственных преступлений, в том числе убийств – с 823 до 520, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – с 2198 до 1840, изнасилований – почти в 3 раза (с 1130 до 386). Количество людей, погибших от преступных посягательств, уменьшилось с 1184 до 786. Сократилось число корыстно-насильственных преступлений: разбоев (с 580 до 177), грабежей (с 8091 до 2404) и краж (со 180,2 тыс. до 58,9 тыс.). Свыше половины вреда ежегодно нанесены преступлениями против собственности (кражи, мошенничества, присвоение и растрата вверенного чужого имущества), и 25 % – преступлениями в сфере экономической деятельности.

Почти 80% всех преступлений составляют имущественные преступления. В этой связи ужесточение в 2019 и 2020 годы ответственно-

сти за совершение краж (путем перевода краж, совершенных неоднократно и с проникновением, в категорию тяжких), способствовавшее их снижению (2019 г. – 138,7 тыс., 2020 г. – 67 тыс., 2021 г. – 57,2 тыс.), изменило общую структуру категорий тяжести преступлений.

Так, доля тяжких преступлений увеличилась с 6 % в 2018 г. до 28 % в 2021 г., средней тяжести наоборот снизилась с 79 % до 52 % соответственно.

Наблюдается положительная динамика двукратного (со 105,6 тыс. до 42,5 тыс.) снижения числа зарегистрированных правонарушений, совершенных в общественных местах, в том числе на улицах [13].

Принимаемые профилактические меры позволили за последние 5 лет в 2 раза снизить уровень преступлений, совершенных ранее судимыми (с 50 тыс. до 24,3 тыс.) и несовершеннолетними (с 2,9 тыс. до 1,7 тыс.), а также в состоянии опьянения (с 17,2 тыс. до 10 тыс.).

В то же время одним из негативных явлений выступает рост преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений (2018 г. – 919, 2019 г. – 1055, 2020 г. – 1072, 2021 г. – 1047, 2022 г. – 942). Порядка 60 % из них совершены в отношении женщин и несовершеннолетних.

Ежегодно в отношении детей совершается более 2 тыс. преступлений, в их числе до 900 посягательств на половую неприкосновенность, из которых более 70 % совершены лицами из близкого окружения.

В условиях стремительного развития инновационных технологий и цифровых сервисов, а также недостаточной финансовой грамотности граждан все большую распространенность получают мошенничества (с 29,3 тыс. в 2018 г. до 43,5 тыс. в 2022 г.), особенно интернет-мошенничества, число которых за 5 лет возросло в 5 раз (с 4,2 тыс. в 2018 г. до 20,6 тыс. в 2022 г.).

Возможности интернет-ресурсов и электронных платежных систем стали активно использоваться наркодельцами для сбыта наркотиков. На фоне стабильной статистики по общей выявляемости наркопреступлений (более 2 тыс. ежегодно) не снижается количество фактов пропаганды и распространения наркотиков в Интернете (в 2020 г. – 159, 2021 г. – 170, 2022 г. – 147).

Наряду с этим отмечается вытеснение «традиционных» наркотиков «синтетическими», которые отличаются «дешевизной» в изготовлении и реализации. Так, если в 2018 г. изъято 1,8 кг таких наркотиков, то в 2022 г. – 228,6 кг.

Серьезное беспокойство общества вызывают вопросы безопасности дорожного движения [6; 7]. За 5 лет в дорожно-транспортных происшествиях погибло 11,2 тыс. человек, травмировано – 97,7 тыс., большая часть которых относится к экономически активному населению.

Под воздействием различных факторов формируется региональная специфика преступности. С учетом географических и климатических особенностей в Алматинской, Туркестанской, Восточно-Казахстанской, Кызылординской, Западно-Казахстанской и Костанайской областях совершается наибольшее количество краж скота; в Атырауской, Мангистауской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской и Алматинской областях – правонарушений, связанных с браконьерством, в том числе незаконным промыслом рыбой.

Влиянием социально-экономических факторов обусловлена распространенность киберпреступности в столице, г. Алматы, Восточно-Казахстанской, Костанайской, Карагандинской областях. Высокий удельный вес краж сотовых телефонов (на 10 тыс. населения) приходится на города Алматы, Астану, Шымкент, Актюбинскую, Карагандинскую и Западно-Казахстанскую области.

Согласно заключениям международных экспертов Казахстан является страной со средневысоким уровнем преступности, где уровень виктимизации растет пропорционально уровню доходов и образования, что объясняется теорией влияния образа жизни на подверженность риску стать жертвой преступления (исследование «Оценка уровня виктимизации населения и доверия к правоохранительным органам в Казахстане» в рамках проекта Европейского союза «Совершенствование уголовного правосудия в Казахстане», 2018 г.).

В Концепции РК выделены три направления реализации основных подходов дальнейшего развития системы общественной безопасности: *первое* — повышение уровня защищенности жизни, здоровья и имущества насе-

ления; *второе* — создание эффективной системы профилактики правонарушений на основе солидарной ответственности государственных органов и партнерства с населением; *третье* — развитие современной эффективной организации по обеспечению общественной безопасности.

Таким образом, анализ состояния общественной безопасности на территории всего государства, его отдельных регионов позволяет четко определить основные подходы развития системы общественной безопасности, что может быть использовано, в том числе, и при совершенствовании Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.

Список источников

1. *Виноградова Е.В.* Преступление и наказание в проекции системы концепт-конструкт // Право и управление. 2023. № 5. С. 85—89.
2. *Виноградова Е.В., Виноградова С.А.* К вопросу о балансе конституционных ценностей. Свобода совести и безопасность // Образование и право. 2020. № 2. С. 80—83.
3. *Виноградова Е.В., Кобзарь-Фролова М.Н.* Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса («Лазаревские чтения 2022») // Административное право и процесс. 2022. № 5. С. 79—88.
4. *Воронов А.М.* Концепция общественной безопасности: вопросы реализации // Вестник Пермского университета. Юридические науки. Выпуск 4. Октябрь-декабрь 2014 г.
5. *Гришковец А.А.* Некоторые актуальные проблемы совершенствования службы в силовых структурах современной России // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 2. С. 52—72.
6. *Калюжный Ю.Н.* Система обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации: правовые подходы и характерные признаки // Российская юстиция. 2016. № 12. С. 48—51.
7. *Калюжный Ю.Н.* Взаимодействие Госавтоинспекции МВД России с институтами гражданского общества и гражданами в сфере обеспечения безопасности дорожного движе-

ния // *Вестник*: Административное право и практика администрирования. 2017. № 6. С. 33—40.

8. *Каплунов А.И., Ухов В.Ю.* Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права // *Государство и право*. 2022. № 9. С. 174—186.

9. *Кобзарь-Фролова М.Н., Васянина Е.Л.* Актуальные проблемы и перспективы развития науки финансового права: краткий обзор Международной научно-практической конференции «Пискотинские чтения — 2023» // *Финансовое право*. 2023. № 12. С. 34—36.

10. *Кобзарь-Фролова М.Н., Соколов А.Ю.* Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса: настоящее и будущее // *Правовая политика и правовая жизнь*. 2023. № 2. С. 12—23.

11. *Кобзарь-Фролова М.Н., Гришкова А.А., Васянина Е.Л.* Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного и финансового права» («Лазаревские чтения — 2021») // *Административное право и процесс*. 2021. № 8. С. 83—88.

12. *Николаев А.Г.* Дозволения и запреты как регулятивные формы дисциплинарного принуждения // *Право и государство: теория и практика*. 2015. № 5(125). С. 146—152.

13. *Николаев А.Г.* Особенности выявления отдельных видов административных правонарушений при осуществлении федерального государственного контроля // *Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности* : Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 09 декабря 2016 года. Москва: Академия управления МВД РФ, 2017. С. 164—170.

14. *Понкин И.В.* Методология научных исследований и прикладной аналитики: учебник. Изд. 4-е, доп. и перераб. В 2-х т. Том 1. М.: Буки Веди, 2023. 500 с.

15. *Понкин И.В., Лаптева А.И.* Методология научных исследований и прикладной аналитики: учебник. Изд. 4-е, доп. и перераб. В 2-х т. Том 2: Научные исследования. М.: Буки Веди, 2023. 640 с.

УДК 343.13

© А.Р. Шарипова. 2024

Особенности судебного следствия по уголовным делам, рассматриваемым с участием присяжных заседателей

Алиа Рашитовна Шарипова,
Уфимский юридический институт МВД России, Уфа, Россия

E-mail: alijsharipova@mail.ru

Научная специальность: 5.1.4 — Уголовно-правовые науки

Для цитирования: А.Р. Шарипова. Особенности судебного следствия по уголовным делам, рассматриваемым с участием присяжных заседателей // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 78–81.

Аннотация. Исследование особенностей судебного следствия с участием присяжных заседателей является актуальным по причине расширения института рассмотрения уголовных дел судом присяжных с 1 июня 2018 г. По указанной причине требуется обратить еще более пристальное внимание на вопросы, связанные с производством по уголовным делам с участием присяжных заседателей. В настоящей статье анализируются особенности судебного следствия, компетенции присяжных заседателей в решении вопроса о виновности или невиновности подсудимого, причины ограничения участия присяжных заседателей при исследовании некоторых фактических обстоятельств дела, проведении юридического анализа формирования и получения доказательств. Делается вывод о специфике судебного следствия по уголовным делам, рассматриваемым с участием присяжных заседателей, по причине минимизации или даже исключения получения присяжными заседателями информации, способной повлиять на свободное формирование их внутреннего убеждения о конкретных фактах уголовного дела.

Ключевые слова: уголовное дело, судебное следствие, присяжные заседатели, суд присяжных, подсудимый

Features of judicial investigation in criminal cases considered with the participation of jurors

Aliya R. Sharipova,
Ufa law institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ufa, Russia

E-mail: alijsharipova@mail.ru

Annotation. The study of the features of judicial investigation with the participation of jurors is relevant due to the expansion of the institution of consideration of criminal cases by a jury from June 1, 2018. For this reason, it is necessary to pay even closer attention to issues related to criminal proceedings involving jurors. This article analyzes the features of the judicial investigation, the competence of jurors in deciding the guilt or innocence of the defendant, the reasons for limiting the participation of jurors in the study of certain factual circumstances of the case, conducting a legal analysis of the formation and receipt of evidence. The conclusion is made about the specifics of the judicial investigation in criminal cases considered with the participation of jurors, due to the minimization or even exclusion of information received by jurors that can affect the free formation of their internal beliefs about specific criminal facts.

Keywords: criminal case, judicial investigation, jurors, jury, defendant

Судебное разбирательство с участием присяжных заседателей представляет собой важный элемент правового государства, привлекающий повышенное внимание, как со стороны ученых, практикующих юристов, так и обычных граждан. Присяжные заседатели являются представителями общества, принимающими участие в формировании судебных решений. Суд присяжных в любом государстве олице-

творяет принципы справедливости, демократии и участия граждан в установлении правосудия.

Однако судебное разбирательство с участием присяжных заседателей имеет свои особенности, которые необходимо изучать и анализировать в целях обеспечения эффективности и справедливости судебных процессов. В данном исследовании мы обратим внимание на ключевые аспекты этой темы, включая роль

присяжных заседателей на этапе судебном следствия, процедурные особенности и значимость их участия в судебных заседаниях.

Анализируя правовую природу суда присяжных, Конституционный суд РФ в своем Постановлении от 06 апреля 2006 г. № 3-П указал, что присяжные заседатели при принятии решения, не являясь профессиональными судьями, руководствуются своим жизненным опытом и представлениями общества о справедливости [3]. Профессиональные судьи осуществляют контроль за ходом судебного следствия, обеспечивают соблюдение законодательства и процедур судопроизводства.

Как отмечает Л.Н. Масленникова, здравый смысл является важной составляющей при принятии решений присяжными заседателями. Он позволяет разрешать даже самые сложные случаи уголовных дел. Понятие «здравый смысл» включает два аспекта:

- психологический: здравый смысл – это результат житейской психологии, которая формирует картину мира каждого человека и позволяет ему ориентироваться в окружающей реальности;
- гносеологический: совокупность навыков, знаний, взглядов типичного человека, которые используются в повседневной деятельности [1, с. 178].

В уголовном судопроизводстве присяжные заседатели выступают в качестве представителей общества и играют важную роль в определении судьбы обвиняемого. Принимаемое ими решение должно быть обоснованным, справедливым и при этом основываться на доказательствах, представленных в суде. В этом контексте здравый смысл выступает как инструмент, позволяющий присяжным заседателям анализировать представленные факты и приходиться к разумным и логичным выводам.

Двенадцать присяжных заседателей представляют различные слои общества, имеют разный опыт, культурные традиции и в целом устои жизни, что обеспечивает всестороннее изучение обстоятельств дела. Здравый смысл позволяет присяжным заседателям давать оценку доказательствам, выявлять несоответствия, делать справедливые выводы.

Присяжные заседатели в процессе доказывания особое внимание обращают на содержание такой категории как «совесть». П.А. Лупинская подчеркивает значимость совести в контексте

познавательной деятельности присяжных заседателей. Данная категория отражает принципы нравственности и моральные установки личности. По мнению автора, совесть должна стимулировать желание сомневаться и перепроверять доказанность тех или иных обстоятельств уголовного дела, а также предотвращать предвзятость в отношении подсудимого или свидетеля, которые дает показания [2, с. 55].

Таким образом, здравый смысл представляет собой способность разумно мыслить и анализировать ситуацию, а совесть – внутренний механизм, который помогает человеку различать добро и зло, правильное и неправильное. Присяжные заседатели должны принимать решения на основе собственного суждения, независимо от внешних влияний или давления.

Однако, несмотря на важность здравого смысла и совести, их роль может быть ограничена или искажена в силу личных предубеждений, недостаточного понимания закона. Поэтому важно, чтобы присяжные заседатели получали необходимую информацию о своих обязанностях и ответственности в судебном процессе.

Указанные особенности обуславливают компетенцию присяжных заседателей в решении вопроса о виновности или невиновности подсудимого в совершении конкретного преступления, а также закрепление принципа невмешательства профессионального судьи в указанную компетенцию – присяжные заседатели обладают необходимыми знаниями и опытом для принятия самостоятельного решения.

Законодатель ограничил участие присяжных заседателей:

- в исследовании некоторых фактических обстоятельств дела, составляющих предмет доказывания по уголовному делу (ст.73 УПК РФ);
- в проведении юридического анализа тонкостей формирования и получения доказательств, особенно когда это затрагивает негласную оперативно-розыскную деятельность.

Именно по указанным причинам судебное следствие с участием присяжных заседателей обладает определенными особенностями.

Первая особенность заключается в том, что в судебном заседании обвинительное заключение оглашается не полностью. Государственный обвинитель излагает основные аспекты

обвинения и предлагает порядок исследования доказательств со стороны обвинения. Именно этим моментом и определяется начало судебного следствия.

Вторая особенность заключается в том, что защитник предварительно выступает перед судом, представляя позицию своего подзащитного относительно обвинения. Он указывает, признает ли подсудимый вину полностью, частично или не признает. Кроме того, защитник высказывает свое мнение относительно порядка исследования доказательств со стороны защиты.

Третья особенность – присяжные заседатели задают вопросы допрашиваемым лицам только через председательствующего судью, что закреплено в п.1 ч.1 ст. 333 УПК РФ. Это положение также раскрывается в ст. 335 УПК РФ. Присяжные заседатели составляют вопросы в письменной форме, передают их председательствующему через старшину. Если вопросы не относятся к предъявленному обвинению, председательствующей вправе их отклонить. Вопросы, соответствующие обвинению, могут излагаться судьей в собственной формулировке. Таким образом, присяжные заседатели не находятся во взаимодействии с допрашиваемыми посредством устного диалога, на скамье присяжных создается атмосфера молчаливого понимания происходящего на судебном заседании.

Ограничение прямого взаимодействия присяжных заседателей с допрашиваемыми лицами направлено на обеспечение объективности судебного разбирательства. Соблюдение указанной процедуры помогает предотвратить возможные воздействия или влияния на присяжных заседателей. Поскольку они не имеют прямого контакта с допрашиваемыми лицами, это уменьшает вероятность эмоционального влияния или предвзятости при принятии решений.

Более того, такой подход способствует поддержанию порядка на судебном заседании, а также подчеркивает важность роли председательствующего судьи, который контролирует судебный процесс и обеспечивает соблюдение всех законодательно-определенных процедур.

Таким образом, ограничение прямого взаимодействия присяжных заседателей с допрашиваемыми лицами является важным аспектом судебного процесса, который способствует защите прав и интересов всех участников

судебного разбирательства и обеспечивает справедливость при принятии решений

Четвертая особенность – порядок признания доказательства недопустимым. Как правило, доказательства на предмет недопустимости исследуются на этапе предварительного слушания уголовного дела. Если же во время судебного заседания будет установлен факт, который свидетельствует о недопустимости доказательства, такие доказательства должны быть исключены по ходатайству сторон или же решением председательствующего. При этом сторонам запрещено в присутствии присяжных заседателей раскрывать суть ходатайством. В таких случаях, стороны, как правило, заявляют о наличии ходатайства юридического характера.

Основная идея, содержащаяся в ч.7 ст. 335 УПК РФ, подчеркивает, что на этапе судебного следствия присяжные заседатели рассматривают только ключевые вопросы, связанные с событием преступления: было ли оно совершено, кто совершил, имеются ли у подсудимого обстоятельства, смягчающие его вину. Только эти вопросы являются ключевыми на этапе судебного следствия с участием присяжных заседателей [4, с. 38].

Пятая особенность – оценка данных о личности подсудимого. Исходя из содержания ч.8 ст. 335 УПК РФ данные о личности исследуются только в той мере, в какой это необходимо для установления каких-либо обстоятельств дела. Запрещается изучение данных, которые могут вызвать какое-либо предубеждение у присяжных заседателей. Речь идет, в частности, об алкоголизме, наркомании подсудимого, наличии судимостей и так далее. Такое ограничение направлено на обеспечение принципа объективности. Предвзятость присяжных заседателей может исказить фактические обстоятельства дела и привести к несправедливому решению. Поэтому законодатель четко регулирует порядок использования информации о личности подсудимого, ограничивая её лишь теми данными, которые действительно имеют прямое отношение к уголовному делу, рассматриваемому в суде.

В практической деятельности особую сложность представляет ситуация, когда линия защиты строится на основе утверждений о том, что материалы предварительного расследования подготовлены с существенными нару-

шениями норм УПК РФ или сфабрикованы в результате незаконного воздействия на подсудимого (с использованием шантажа, угроз, обмана, пыток). Задача председательствующего сводится к пресечению таких нарушений и обеспечению правильного понимания всеми участниками судебного процесса особенностей судебного следствия с участием присяжных заседателей. Кроме того, он вправе применить санкции, предусмотренные ст. 258 УПК РФ вплоть до удаления из зала участника заседания, не подчиняющегося его требованиям. Такие инциденты могут вызвать у присяжных заседателей сомнения и беспокойства относительно «чистоты» уголовного дела.

Наряду с председательствующим, в таких ситуациях свои полномочия должен реализовать и государственный обвинитель. Как представитель прокуратуры, под надзором которой находятся органы предварительного расследования, он вправе опровергнуть позицию защиты и аргументированно, основываясь на материалах следствия, содержащиеся в обвинительном заключении, убедить присяжных заседателей в недобросовестности стороны защиты. Иногда государственный обвинитель может обратиться и к документам, представленных в ходе проведения судебного заседания до момента удаления присяжных в совещательную комнату для вынесения вердикта.

Таким образом, особенности судебного следствия по уголовным делам, рассматриваемым с участием присяжных заседателей, обусловлены необходимостью минимизации или даже исключения получения присяжными заседателями информации, способной повлиять на свободное формирование их внутреннего убеждения о конкретных фактах уголовного дела. Важно, чтобы присяжные заседатели получали необходимую информацию о своих обязанностях и ответственности в судебном процессе. Из круга обстоятельств, устанавливаемых с участием присяжных заседателей, должны изыматься те, которые способны вызвать предубеждение в отношении подсудимого или потерпевшего, свидетеля либо не могут быть установлены присяжными заседателями из-за отсутствия юридических познаний. Понимание особенностей судебного следствия с участием присяжных заседателей помогает выявить и устранить возможные нарушения прав и свобод, а также совершенствовать

правовые механизмы в целях защиты всех участников процесса.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Доказывание и принятие решений в состязательном уголовном судопроизводстве: монография / Е.К. Антонович, Т.Ю. Вилкова, Л.М. Володина и др.; отв. ред. Л.Н. Масленникова. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: НОРМА, ИНФРА-М, 2022.
2. *Лупинская П.А.* Решения в уголовном судопроизводстве: теория, законодательство, практика. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, Инфра-М, 2010.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 06 апреля 2006 г. № 3-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2003. № 3.
4. *Фадеева Е.И.* Обеспечение равных возможностей сторон при рассмотрении уголовных дел судом с участием присяжных заседателей // Адвокатская практика. 2020. № 2. С. 38—42.

References

1. Proving and decision-making in adversarial criminal proceedings: monograph / E.K. Antonovich, T.Y. Vilkova, L.M. Volodina, etc.; ed. by L.N. Maslennikov. 2nd ed., reprint. and add. Moscow: NORMA, INFRA-M, 2022.
2. *Lupinskaya P.A.* Decisions in criminal proceedings: theory, legislation, practice. 2nd ed., reprint. and additional M.: Norma, Infra-M, 2010.
3. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation dated April 06, 2006 No. 3-P «On the case of checking the constitutionality of Certain Provisions of the Federal Constitutional Law «On Military Courts of the Russian Federation», Federal Laws «On Jurors of Federal Courts of General Jurisdiction in the Russian Federation», «On the Enactment of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation» and the Criminal Procedure Code of the Russian Federation in connection with the request of the President of the Chechen Republic, the complaint of citizen K.G. Tuburova and the request of the North Caucasian District Military Court» // Bulletin of the Constitutional Court of the Russian Federation. 2003. No. 3.
4. *Fadeeva E.I.* Ensuring equal opportunities for the parties when considering criminal cases by a court with the participation of jurors // Law practice. 2020. No. 2. pp. 38—42.

© Н.Д. Эриашвили, Ю.А. Иванова, М.А. Аливердиева. 2024

К вопросу о применении искусственного интеллекта в решении экологических проблем

Нодари Дарчоевич Эриашвили,

профессор кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор экономических наук, кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, профессор

E-mail: professor60@mail.ru

Юлия Александровна Иванова,

доцент кафедры «Правовое обеспечение национальной безопасности» Российского технологического университета – МИРЭА, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

Муслимат Айдабековна Аливердиева,

старший преподаватель кафедры гражданского процесса Юридического института Дагестанского государственного университета

E-mail: mail@law-books.ru

Для цитирования: Н.Д. Эриашвили, Ю.А. Иванова, М.А. Аливердиева. К вопросу о применении искусственного интеллекта в решении экологических проблем // Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2024. С. 82–86.

Аннотация. Искусственный интеллект (ИИ) производит революцию в различных секторах и одной из областей, где его влияние ощущается все сильнее, является современное экологическое законодательство. На сегодняшний день современное общество сталкивается с насущными экологическими проблемами, искусственный интеллект предлагает уникальный набор возможностей и вызовов в формировании будущего экологического управления, прогнозирования и тд. Актуальные аспекты искусственного интеллекта в современном экологическом законодательстве, раскрывают потенциальные выгоды, текущие области применения, этические и юридические вопросы и проблемы, возникающие при интеграции искусственного интеллекта в процесс принятия решений по охране окружающей среды, природопользованию.

Ключевые слова: современное экологическое законодательство, право, окружающая среда, природопользование, искусственный интеллект, природные явления, экологическое управление

On the issue of the use of artificial intelligence in solving environmental problems

Nodari D. Eriashvili,

professor of the department of civil and labor law, civil procedure of the Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot', doctor of economic sciences, candidate of legal sciences, candidate of historical sciences, professor

E-mail: professor60@mail.ru

Yulia A. Ivanova,

associate professor of the department «Legal support of national security» of the Russian technological university – MIREA, candidate of legal sciences, associate professor

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

Muslimat A. Aliverdieva,

senior lecturer of the department of civil procedure of the Law institute of Dagestan state university

E-mail: mail@law-books.ru

Annotation. Artificial intelligence (AI) is revolutionizing various sectors, and one of the areas where its influence is being felt more strongly is modern environmental legislation. Today, modern society is facing urgent environmental problems, artificial intelligence offers a unique set of opportunities and challenges in shaping the future of environmental management, forecasting, and so on. Current aspects of artificial intelligence in modern environmental legislation, potential benefits, current areas of application, ethical and legal issues and problems arising from the integration of artificial intelligence into the decision-making process for environmental protection and environmental management are revealed.

Keywords: modern environmental legislation, law, environment, nature management, artificial intelligence, natural phenomena, environmental management

С быстрым развитием науки и технологий экологические проблемы во всем мире становятся все более серьезными, масштабными поэтому современное общество сталкивается с огромными вызовами и сложностями. В современный период, научные и практические исследования беспроводной связи и искусственного интеллекта имеют большое значение для защиты экологических ресурсов, природы.

Перспективные, инновационные технологий применяется для оценки воздействия и вреда на экологическую среду и экосистемы, исследуются способы лучшего выполнения их роли, а данные теоретической модели, собранные с помощью практических результатов, анализируются, проверяются и внедряются. На сегодняшний день, контроль за загрязнением окружающей среды должен опираться на научные перспективы и технологические инициативы и инновации. А совершенные законы и нормативные акты должны эффективно решать экологические и социальные проблемы, а также методы профилактики.

В связи с быстрым развитием экономики и постоянным повышением уровня жизни современного человека, государственные органы и общественные организации, правоохранительные органы уделяют все больше внимания экологическим проблемам. Так как современные государства сталкиваются с масштабными проблемами в области энергетики, ресурсов и охраны окружающей среды, природопользования.

За несколько десятилетий профессионалы и обычные граждане осознали, что загрязнение окружающей среды является актуальной, глобальной проблемой. Защита экологических ресурсов, природопользование является важной темой в современном обществе, всего мирового сообщества.

Из-за развития современной науки и информационных технологий, постепенного повышения осведомленности людей об охране окружающей среды, но несовершенства современной правовой системы, отсутствия соответствующих экологических знаний и недостаточной публичности многие люди не в состоянии понимать самую свежую и реальную информацию. На таком фоне исследования в области беспроводной связи, искусственного интеллекта и защиты экологических ресурсов стали весьма актуальной темой в современном мире.

Различные социальные нормы, будь то моральные нормы, правовые нормы, обычаи, религии и другие нормы, существуют как идеология и создаются и развиваются для нужд повседневной жизни людей в социальной практике. Решение масштабных глобальных проблем, стабилизация существующего порядка и обеспечение здорового развития человеческого общества являются фундаментальными целями всех социальных и правовых норм. Любая серьезная проблема в человеческом обществе окажет значительное влияние на традиционный социальный и правовой порядок, существует настоятельная необходимость установления нового социального, правового порядка для адаптации к эволюции социальной структуры.

Искусственный интеллект позволяет обрабатывать огромные объемы экологических данных, обеспечивая мониторинг и анализ в режиме реального времени. От спутниковых снимков до наземных датчиков ИИ может эффективно обрабатывать и интерпретировать данные, касающиеся вырубки лесов, качества воздуха, загрязнения воды и другого. Полученная информация значима и перспективна для законодателей и управленческих органов при принятии обоснованных решений и действий.

Планированное моделирование с сфере природопользования на базе искусственного интеллекта помогает прогнозировать экологические тенденции, обеспечивая упреждающее принятие решений. Например, прогнозирование воздействия изменения климата на конкретные регионы или выявление потенциальных районов, подверженных риску стихийных бедствий и др., позволяет директивным органам осуществлять превентивные меры и более эффективно распределять ресурсы.

Искусственный интеллект является результатом технологического развития и воплощением человеческой мудрости, он может имитировать поведение и мысли человека с помощью технологии беспроводной связи, которая является результатом теории и применения высокотехнологичных технологий, может также заменить человека на некоторых сложных и опасных работах. Искусственный интеллект в основном включает представление информации и моделирование мышления, обработку данных, машинное обучение и сбор информации, компьютерное зрение и понимание естественного формата.

В сегодняшнем быстро развивающемся технологическом пространстве искусственный интеллект (ИИ) является самой актуальной темой на данный момент. ИИ — это быстро развивающаяся технология, меняющая многие отрасли, и устойчивое развитие не является исключением. Обладая потенциалом повышения эффективности, минимизации отходов и стимулирования инноваций, искусственный интеллект становится ключевым инструментом в решении масштабных экологических проблем и ведет нас к устойчивому будущему, что делает его ключевым игроком в области искусственного интеллекта для обеспечения экологической устойчивости. Однако необходимо отметить о потенциальных рисках и проблемах, связанных с искусственным интеллектом, и обеспечивать ответственное и этическое его использование.

Искусственный интеллект может помочь повысить энергоэффективность в зданиях и отраслях промышленности путем прогнозирования моделей энергопотребления и оптимизации энергопотребления. Он также может определять области, в которых происходят потери энергии, и предлагать способы их сокращения.

Искусственный интеллект помогает в развитии возобновляемых источников энергии, таких как энергия ветра и солнца, путем прогнозирования выработки энергии, оптимизации производительности и улучшения технического обслуживания.

Кроме того, планирование технического обслуживания на основе искусственного интеллекта используется для упреждающего выявления и решения проблем, сокращения времени простоя и затрат на техническое обслуживание. Такое применение искусственного интеллекта способствует росту и эффективности возобновляемых источников энергии, таких как энергия ветра.

Искусственный интеллект может создать более интеллектуальные энергетические сети, анализируя данные с датчиков, счетчиков и других устройств (упростить работу коммунальных предприятий, лучше управлять спросом на электроэнергию, сократить потери энергии и повысить надежность). Отдельные современные предприятия используют искусственный интеллект для повышения энергоэффективности в своих центрах обработки данных, реализовывая поставленные цели в области устойчи-

вого развития, стремясь к активному снижению выбросов углерода к 2050 году и др.

Искусственный интеллект применяется в устойчивых методах ведения сельского хозяйства путем анализа данных о почве, прогнозирования урожайности сельскохозяйственных культур и выявления вспышек вредителей и болезней. Тем самым помогая фермерам оптимизировать производство сельскохозяйственных культур при одновременном сокращении использования пестицидов, удобрений и тд.

Искусственный интеллект улучшает управление отходами путем анализа данных о производстве, сборе и утилизации отходов. Это может помочь городам и муниципалитетам оптимизировать свои системы обращения с отходами, сократить количество отходов и повысить уровень переработки.

Искусственный интеллект применяется в управлении водными ресурсами, изучая данные об использовании, качестве и доступности воды. Данные действия оказывают городам и муниципалитетам качественное управление своими водными ресурсами, сокращает количество отходов и улучшает качество воды и др.

Искусственный интеллект активно применяется в решении проблемы изменения климата путем изучения данных о выбросах парниковых газов, погодных условиях и других факторах окружающей среды. Все реализуемое обосновывает политику и стратегии сокращения выбросов и смягчения последствий изменения климата.

На сегодняшний день, искусственный интеллект используется в сохранении биоразнообразия путем изучения данных о популяциях видов, местах обитания и угрозах. Обосновывая стратегию сохранения и улучшить понимание сложных взаимосвязей между различными видами и окружающей средой, природопользованием.

Возникновение и обострение экологических проблем подчеркивают необходимость реформирования и совершенствования законов и нормативных актов в области охраны окружающей среды, природопользования. Экологические проблемы вызваны плохим управлением взаимоотношениями между человеком и природой, экологические проблемы включают в себя множество сложных факторов, таких как население, культура, система, политика, дипломатия, экономика, право, здраво-

охранение и идеология. Развитие экологического кризиса является результатом совокупного воздействия перечисленных факторов и развития индустриальной цивилизации.

Современная правовая система, включая экологическое законодательство, правоприменение, судебную практику, соблюдение требований и правовой надзор, имеет статическое, практическое значение. Создавая базовую теорию верховенства права и соответствующий механизм действия, оно стремится координировать природу человека в различных сферах и процессах, таких как законодательство, правоохранительная деятельность и судебная система.

Искусственный интеллект (ИИ) произвел революцию во многих отраслях промышленности, но его быстрое развитие также привело к ряду юридических споров и судебных исков. Данные процессы касаются различных вопросов искусственного интеллекта, таких как этика, авторское право, природопользование, конфиденциальность, ответственность и др. Поскольку искусственный интеллект используется в широком спектре приложений, от автономных транспортных средств до систем распознавания лиц, правовая система сталкивается с новыми проблемами в толковании и применении существующих природоохранительных законов и не только.

Одной из основных проблем, связанных с судебными делами по применению ИИ, является вопрос ответственности. Поскольку ИИ становится более автономным и способным самостоятельно принимать решения, возникает вопрос о том, кто должен нести ответственность в случае несчастных случаев, технического сбоя, ошибок и тд.

На сегодняшний день, прогрессивное развитие технологий искусственного интеллекта опережает формулирование правовых и этических стандартов. Искусственный интеллект становится частью процесса принятия решений по охране окружающей среды, природопользованию возникает потребность в надежных правовых рамках, регулирующих его использование. Обеспечение соответствия приложений искусственного интеллекта существующим современным экологическим законам и этическим стандартам является важнейшей задачей в первую очередь для законодательных, правоохранительных органов и др.

За последние несколько десятков лет инвестиции в исследования и разработки в области искусственного интеллекта приняли новый и неотложный оборот в мировом сообществе, поскольку его многочисленные возможности и преимущества становятся все более очевидными и неоспариваемыми. Искусственный интеллект радикально изменит бесчисленные аспекты современного общества, от бытовой деятельности до управления здравоохранением и неустанным стремления создавать беспилотные транспортные средства, прогнозирование, мониторинг, контроль и тд.

Искусственный интеллект предоставляет перспективные, инновационные возможности для улучшения экологического прогнозирования и управления за счет улучшения анализа данных, прогнозного моделирования, соблюдения законодательства и др. Эффективное решение проблем предвзятости, конфиденциальности данных, прозрачности и правовых стандартов важно для обеспечения ответственного и этичного использования искусственного интеллекта в современном экологическом праве. Баланс между использованием преимуществ искусственного интеллекта и защитой от потенциальных препятствий имеет решающее значение для создания устойчивой и эффективной системы охраны окружающей среды, как в XXI веке так и в далеком будущем.

Искусственный интеллект потенциально может стать мощным оружием против самой масштабной и глобальной проблемой человечества изменения климата. Он может быстрее и точнее анализировать спутниковые фотографии, чтобы определять местонахождение регионов, пострадавших от стихийных бедствий, которым требуется помощь, или зон, в которых уничтожаются тропические леса.

Кроме того, анализ данных на основе искусственного интеллекта может повысить подотчетность за счет точного отслеживания того, придерживаются ли правительства и предприятия своих целей по выбросам.

Однако отдельные ученые-практики обвиняют ИИ в использовании огромного количества энергии и негативном воздействии на нашу планету. Например, технология ИИ во всех секторах производит выбросы углекислого газа, почти равные выбросам авиационной промышленности. Такие дополнительные выбросы окажут негативное воздействие на окружающую

щую среду, создавая опасность для здоровья человека из-за загрязнения. Возникающие критические замечания заставляют ученых и практиков задуматься о новых источниках питания систем обработки данных.

Искусственный интеллект можно использовать для получения информации в режиме реального времени и даже для получения будущих прогнозов природных явлений, таких как изменение массы ледников, повышение уровня моря, концентрация CO₂ в атмосфере и многое другое. Искусственный интеллект может быть жизненно важным экологическим индикатором, который может помочь нам сделать нашу планету лучшим местом для жизни.

Инновационные технологии могут изменить ситуацию, измеряя и рассчитывая влияние продукции на окружающую среду, а также климат. ИИ может помочь предприятиям принимать наиболее обоснованные и эффективные решения, связанные с воздействием продукции.

ИИ помогает отслеживать загрязнение воздуха и даже давать представление о влиянии качества воздуха в режиме реального времени, что может помочь людям принимать защитные меры. Это может ускорить глобальные экологические действия за счет предоставления точных данных.

Политика сторонников защиты окружающей среды XX века была конфронтационной по стилю и поляризующей на практике. Современный мир не монолитен в том, что касается экологических показателей. Государственные органы, общественные организации Российской Федерации на сегодняшний день серьезно относятся к охране окружающей среды, природопользованию в то время как отдельные государства самозабвенно загрязняют окружающую среду.

Экологическая политика следующего поколения должна максимально распознавать оттенки негативного, вредного, разрушающего и активно создавать позитивные стимулы для промышленных лидеров и по-прежнему привлекать противоправных юридических и физических лиц к ответственности.

Список источников

1. *Иванова, Ю.А.* Актуальные проблемы современного экологического права / Ю.А. Иванова, Н.Д. Эриашвили, И.В. Грошев. – Тбилиси:

Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Юнити-Дана», 2022. – 136 с. ISBN 978—9941—9776—7-1. EDN TEMQUA.

2. *Иванова, Ю. А.* К вопросу о киберпреступности / Ю.А. Иванова, Г.М. Сарбаев // Цифровые трансформации экономики и права: сборник научных тезисов Национальной научно-практической конференции, Москва, 08 декабря 2021 года. Волгоград: ИП Черняева Ю.И., 2022. С. 58—64. EDN EHLIBD.

3. *Иванова, Ю.А.* Кибербезопасность: актуальные аспекты / Ю.А. Иванова, Г.М. Сарбаев // Цифровые трансформации экономики и права: сборник научных тезисов Национальной научно-практической конференции, Москва, 08 декабря 2021 года. Волгоград: ИП Черняева Ю.И., 2022. С. 52—58. EDN FKBFAL.

4. Экологическое право России / Н.Д. Эриашвили, С.Я. Казанцев, Ф.Г. Мышко [и др.]. 8-е издание, переработанное и дополненное. Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Юнити-Дана», 2023. 448 с. (Dura lex, sed lex). ISBN 978—5-238—03684—7. EDN DZENJA.

References

1. *Ivanova, Yu. A.* Actual problems of modern environmental law / Yu. A. Ivanova, N.D. Eriashvili, I.V. Groshev. Tbilisi: Limited Liability Company «Unity-Dana Publishing House», 2022. 136 p. ISBN 978—9941—9776—7-1. EDN TEMQUA.

2. *Ivanova, Yu. A.* On the issue of cybercrime / Yu. A. Ivanova, G.M. Sarbaev // Digital transformations of economics and law: collection of scientific abstracts of the National Scientific and Practical Conference, Moscow, December 08, 2021. Volgograd: IP Chernyaeva Yu. I., 2022. pp. 58—64. EDN EHLIBD.

3. *Ivanova, Yu. A.* Cybersecurity: topical aspects / Yu. A. Ivanova, G.M. Sarbaev // Digital transformations of economics and law: collection of scientific abstracts of the National Scientific and Practical Conference, Moscow, December 08, 2021. Volgograd: IP Chernyaeva Yu. I., 2022. pp. 52—58. EDN FKBFAL.

4. Environmental Law of Russia / N.D. Eriashvili, S. Ya. Kazantsev, F.G. Myshko [et al.]. 8th edition, revised and supplemented. Moscow: Limited Liability Company «Unity-Dana Publishing House», 2023. 448 p. (Dura lex, sed lex). ISBN 978—5-238—03684—7. EDN DZENJA.