

NIION 2016-0073
MOSURED 77/27-020

ISSN 2449-2582 (Print)
ISSN 2720-796X (Online)

International journal
ACTUAL PROBLEMS
OF ADMINISTRATIVE LAW
AND PROCESS

No 2

IJAPALP

2023



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
И ПРОЦЕССА

Editorial Board

A.B. Agarov
doctor of law, professor
(Russian Federation)

A.Б. Агапов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

S.N. Baburin,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

С.Н. Бабурин,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

V.V. Vachila,
candidate of law, assistant professor
(Russian Federation)

В.В. Вачила,
кандидат юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

A.A. Bakradze,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

A.A. Бакрадзе,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

S.N. Bratanovskiy,
doctor of law, professor Honorary
worker Higher Krofessional Education of
the RF

С.Н. Братановский,
доктор юридических наук, профессор,
почетный работник высшего
профессионального образования РФ

G.A. Vasilevich,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Republic of Belarus

Г.А. Василевич,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Республики
Беларусь

A.M. Voronov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

A.M. Воронов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.Y. Grishko,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

A.Я. Гришко,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.A. Grishkovec,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

A.A. Гришковец,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

G.S. Gurbanov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

Г.С. Гурбанов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

T.A. Guseva,
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

T.A. Гусева,
доктор юридических наук,
доцент
(Российская Федерация)

M.D. Davitadze,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

М.Д. Давитадзе,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

V.V. Denisenko
doctor of law, professor
(Russian Federation)

В.В. Денисенко,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

M.M. Dikajev,
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

М.М. Дикажев,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

S.V. Dubrovin,
doctor of law, professor, honored worker
of higher school of Russia
(Russian Federation)

С.В. Дубровин,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный работник высшей
школы РФ

Редакционная коллегия

A.S. Dugenets,
doctor of law, professor, Honored lawyer
of the Russian Federation

A.C. Дугенец,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

A.B. Zelencov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

A.Б. Зеленцов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

S.M. Zubarev
doctor of law, professor
(Russian Federation)

С.М. Зубарев,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.V. Zubach,
candidate of law, professor
(Russian Federation)

A.В. Зубач,
кандидат юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

S.M. Ziryanov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

С.М. Зырянов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

N.G. Ivanov,
doctor of law, professor, Honored lawyer
of the Russian Federation

Н.Г. Иванов,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

V.I. Kainov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

В.И. Кайнов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.A. Kalgina
candidate of law, assistant professor
(Russian Federation)

A.A. Кальгина,
кандидат юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

A.I. Kalpunov
doctor of law, professor
(Russian Federation)

A.И. Каплунов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

I.B. Kardashova,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

И.Б. Кардашова,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

R. Kvaratskhelia,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

Р. Кварацхелия,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

M.N. Kobzar-Frolova,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

М.Н. Кобзарь-Фролова,
доктор юридических наук, профессор
(Russian Federation)

N.A. Kolokolov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

Н.А. Колоколов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

P.I. Kononov,
doctor of law, professor,
member of RAUN
(Russian Federation)

П.И. Кононов,
доктор юридических наук, профессор,
член РАЮН
(Российская Федерация)

A.M. Kononov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

А.М. Кононов,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

M. V. Kostennikov,
doctor of law, professor,
Honored officer of the internal affairs
department of the Russian Federation

М.В. Костенников,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный сотрудник ОВД РФ

V.I. Maiorov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

В.И. Майоров,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

N.P. Maiurov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

Н.П. Майоров,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

G.B. Mirzoev,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation

Г.Б. Мирзоев,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

F.G. Mishko,
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

Ф.Г. Мышко,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

A.M. Osaveluk,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

А.М. Осавелук,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

N.F. Popova,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

Н.Ф. Попова,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

V.A. Ponikarov
doctor of law, professor
(Russian Federation)

В.А. Поникаров,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

G.A. Prokopovich,
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

Г.А. Прокопович,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

I.M. Rassolov,
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

И.М. Рассолов,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

T.E. Rojdestvenskaya,
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

Т.Э. Рождественская,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

V.V. Rossinskiy,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation

В.В. Россинский,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

N.V. Romyancev,
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

Н.В. Румянцев,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

S.A. Starostin
doctor of law, professor
(Russian Federation)

С.А. Старостин,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

Z.B. Soktoev, doctor of law, professor
(Russian Federation)

З.Б. Соктоев,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.I. Stakhov,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

А.И. Стахов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

V.G. Tatarian
doctor of law, assistant professor
(Russian Federation)

В.Г. Татарян,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

L.N. Terman,
doctor of economic sciences, professor
(Russian Federation)

Л.Н. Терман,
доктор экономических наук,
профессор
(Российская Федерация)

E.O. Tuzelbaev
doctor of law, professor
(Russian Federation)

Е.О. Тузельбаев,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

N.M. Chepurnova,
doctor of law, professor,
honored lawyer of the Russian Federation

Н.М. Чепурнова,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

R. Chinghis,
president of Law enforcement
University, professor

Р. Чингиз,
президент Университета
правоохранительных органов
Монголии, профессор

A.P. Shergin,
doctor of law, professor, honored worker
of science of Russia

А.П. Шергин,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ

N.D. Eriashvili,
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of economic
sciences, professor, Laureate of the
Russian Federation Government prize in
Science and Technology, Laureate
of the prize of the Government
of the RF in the education, Honorary
worker of the education sphere of the RF
(Russian Federation)

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических, кандидат
юридических наук, доктор,
экономических наук, профессор,
Лауреат премии Правительства РФ
в области науки и техники,
Лауреат премии Правительства РФ
в области образования, Почетный
работник сферы образования РФ
(Российская Федерация)

V.A. Usupov,
Doctor of law, professor
(Russian Federation)

В.А. Юсупов,
доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

CONTENTS 2/2023

Editor in Chief

I.M. Rassolov,
doctor of law, assistant professor

Editor

V.M. Redkous,
doctor of law, professor

Special correspondent

A. Kildeiseli
44 A. Kazbegi Avenue, Tbilisi,
0186, Publishing house Righteous

Chief editor of Joint editorial

N.D. Eriashvili
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor
of economics, professor, Laureate
of the Russian Federation
Government prize in Science
and Technology, laureate
of the Russian Federation
Government prize in the education,
Honorary worker of the education
sphere of the RF
E-mail: professor60@mail.ru

Representations:

in Russia:

CEO of publishing house
«UNITY-DANA»

V.N. Zakaidze

E-mail: unity@unity-dana.ru
Tel.: +7(499)195-90-36
1 Irina Levchenko,
Moscow, 123298
Tel./fax: +7(499)740-60-14/15
E-mail: unity@unity-dana.ru

in Israel:

3, Tze'Elim, Yokneam

L.N. Tepman

doctor of economical sciences,
professor
E-mail: tepmn32@list.ru

The opinion of editorial staff may not
coincide with the point of view of the
authors of publications.
The responsibility of publications
maintenance and reliability of the facts
lies on authors

Registration certificate
404499538

www.unity-dana.ru
www.niion.org

R.M. AKHMEDOV, M.V. MIKHAILOV, D.R. AKHMEDOV, E.V. MANUYLOVA. Socio-technological prerequisites for the emergence of cybercrime	5
O.V. ZIBOROV, K.R. AVETISYAN. The use of special tools, in order to prevent and suppress mass riots	10
M.M. ISAEV. On certain issues related to the possibility of prohibiting the activity of passenger transportation by buses in case of creating a danger of harm	15
P.S. KOBLOV. On some issues of compensation for damage and other losses caused by the carrier as a result of violation of road traffic safety requirements	20
S.M. LOZA. Initiation by internal affairs bodies as a stage of proceedings in cases of administrative offenses (experience in applying Article 6.10 of the Administrative Code of the Russian Federation)	26
L.I. MAKAROVA. Actual problems of countering illegal migration (based on the materials of the Board of the Ministry of Internal Affairs of Russia on October 24, 2023)	30
N.V. MIKHAYLENKO, A.K. OLMEZOVA. Code of the present: digital transformation of document flow of the Ministry of Internal Affairs of Russia	34
A.M. NIZAMETDINOV, I.V. POTAPENKOVA, R.A. NIZAMETDINOV. Application of information and telecommunication technologies in the administrative activities of public authorities of foreign countries	40
V.M. REDKOUS. General characteristics of the Climate doctrine of the Russian Federation of October 26, 2023	46
B. ROSIKZODA. On the issue of the administrative and legal basis of service in the internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan	51
A.V. BOGDANOV, E.N. KHAZOV, I.N. ALEKSASHKIN. Observance protection and protection of Constitutional rights and freedoms of man and citizen in the activities of operational officers of the ministry of internal affairs of Russia	55
A. SAMADZODA. On the issue of the administrative and legal basis for entering the service in the internal affairs bodies Republic of Tajikistan	61
K.A. SULTANOV. On some trends in the development of legislation of the subjects of the Russian Federation on administrative offenses	65
D.V. FETISHCHEV, A.G. NOVOKHATSKY. Features of legal regulation of crime prevention in the Republic of Uzbekistan	72
P.R. SHARIFZODA. General characteristics of the legal regulation of crime prevention in the Kyrgyz Republic	76
O.N. SHUBOCHKIN. 2023: time to improve legislation on citizenship, migration registration of foreign citizens and stateless persons	80
O.A. KALIYAKIN. «Critical» and «research» approaches in the domestic historiography of state and legal reforms of Emperor Paul I	83

Главный редактор

И.М. Рассолов,
доктор юридических наук, доцент

Редактор

В.М. Редкоус,
доктор юридических наук, профессор
Специальный корреспондент
А. Клдеисели
0177 Тбилиси,
пр. Александра Казбеги, д. 44,
издательство «Справедливая Грузия»

**Главный редактор
Объединенной редакции**

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических наук,
кандидат юридических наук,
доктор экономических наук,
профессор, Лауреат премии
Правительства РФ в области
науки и техники, лауреат премии
Правительства РФ
в области образования,
Почетный работник
сферы образования РФ
E-mail: professor60@mail.ru

Представительства:

*Генеральный директор
издательства «ЮНИТИ-ДАНА»*
В.Н. Закаидзе

в России: 123298 Москва,
ул. Ирины Левченко, д. 1
Тел./факс: +7(499)740-60-14/15
E-mail: unity@unity-dana.ru

в Израиле: Иокнеам,
ул. Цеелим, д. 8
Л.Н. Тепман,
доктор экономических
наук, профессор
E-mail: tepmn32@list.ru

Отпечатано в цифровой типографии
ООО «Буки Веди»
на оборудовании Konica Minolta
117393, г. Москва
Вн. тер. г. Муниципальный округ
Обручевский
ул. Профсоюзная, д. 56, эт. 3,
пом. XIX комн. 321

Редакция и внешние рецензенты не
несут ответственности за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений авторами
статей. Ответственность за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений
**несут исключительно авторы
опубликованных материалов**
Заказ №
Свидетельство о регистрации
404499538

www.unity-dana.ru
www.niion.org

СОДЕРЖАНИЕ 2/2023

Р.М. АХМЕДОВ, М.В. МИХАЙЛОВ, Д.Р. АХМЕДОВ, Е.В. МАНУЙЛОВА. Социально-технологические предпосылки возникновения киберпреступления	5
О.В. ЗИБОРОВ, К.Р. АВETИСЯН. Применение специальных средств, в целях предупреждения и пресечения массовых беспорядков	10
М.М. ИСАЕВ. О некоторых вопросах возможности запрета на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автобусами в случае создания опасности причинения вреда	15
П.С. КОБЛОВ. О некоторых вопросах возмещение вреда и иных убытков, причиненных перевозчиком в результате нарушения требований по обеспечению безопасности дорожного движения	20
С.М. ЛОЗА. Возбуждение органами внутренних дел как стадия производства по делам об административных правонарушениях (опыт применения статьи 6.10 КоАП РФ)	26
Л.И. МАКАРОВА. Актуальные проблемы противодействия незаконной миграции (по материалам коллегии МВД России 24 октября 2023 г.)	30
Н.В. МИХАЙЛЕНКО, А.Х. ОЛЬМЕЗОВА. Код настоящего: цифровая трансформация документооборота МВД России	34
А.М. НИЗАМЕТДИНОВ, И.В. ПОТАПЕНКОВА, Р.А. НИЗАМЕТДИНОВ. Применение информационно-телекоммуникационных технологий в административной деятельности органов государственной власти зарубежных стран	40
В.М. РЕДКОУС. Общая характеристика Климатической доктрины Российской Федерации от 26 октября 2023 года	46
Б. РОЗИКЗОДА. К вопросу об административно-правовой основе прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан	51
А.В. БОГДАНОВ, Е.Н. ХАЗОВ, И.Н. АЛЕКСАШКИН. Соблюдение охрана и защита Конституционных прав и свобод человека и гражданина в деятельности оперативных сотрудников МВД России	55
А. САМАДЗОДА. К вопросу об административно — правовой основе поступления на службу в органы внутренних дел Республики Таджикистан	61
К.А. СУЛТАНОВ. О некоторых тенденциях развития законодательства субъектов РФ об административных правонарушениях	65
Д.В. ФЕТИЩЕВ, А.Г. НОВОХАТСКИЙ. Особенности правового регулирования профилактики правонарушений в Республике Узбекистан	72
П.Р. ШАРИФЗОДА. Общая характеристика правового регулирования профилактики правонарушений в Кыргызской Республике	76
О.Н. ШУБОЧКИН. 2023 год: время совершенствования законодательства о гражданстве, миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства	80
О.А. КАЛЯКИН. «Критический» и «исследовательский» подходы в отечественной историографии государственно-правовых реформ Павла I	83

УДК 340.149
ББК 67.3(2)

© Р.М. АХМЕДОВ, М.В. МИХАЙЛОВ, Д.Р. АХМЕДОВ, Е.В. МАНУЙЛОВА. 2023

Социально-технологические предпосылки возникновения киберпреступления

Руслан Маратович АХМЕДОВ,

заведующий кафедры государственно-правовых дисциплин и цифрового права Московского финансово-промышленного университета «Синергия», кандидат юридических наук, доцент

E-mail: ahmedov@list.ru

Максим Владимирович МИХАЙЛОВ,

академический директор Московского финансово-промышленного университета «Синергия», кандидат юридических наук, доцент

E-mail: MMikhaylov@synergy.ru

Дамир Русланович АХМЕДОВ,

независимый исследователь

E-mail: urus02@yandex.ru

Евгения Васильевна МАНУЙЛОВА,

адъюнкт кафедры криминологии Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.1 — Теоретико-исторические правовые науки

Для цитирования: Р.М. АХМЕДОВ, М.В. МИХАЙЛОВ, Д.Р. АХМЕДОВ, Е.В. МАНУЙЛОВА. Социально-технологические предпосылки возникновения киберпреступления // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 5—9.

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые особенности социально-технологических условий и причин, послуживших катализатором для возникновения киберпреступления в российском виртуальном пространстве

Ключевые слова: киберпреступление, цифровая платформа, виртуальная реальность, государство, пространство, противодействие

Socio-technological prerequisites for the emergence of cybercrime

Ruslan Maratovich AKHMEDOV,

head of the department of state and legal disciplines and digital law of the Moscow financial and Industrial university «Synergy», candidate of law, associate professor

E-mail: ahmedov@list.ru

Maxim Vladimirovich MIKHAILOV,

academic director of the Moscow financial and industrial university «Synergy», candidate of law, associate professor

E-mail: MMikhaylov@synergy.ru

Damir Ruslanovich AKHMEDOV,

is an independent researcher

E-mail: urus02@yandex.ru

Evgeniya Vasilyevna MANUYLOVA,

is an associate professor of criminology at the V.Ya. Kikot Moscow university of the ministry of internal affairs of Russia

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. The article discusses some features of the socio-technological conditions and the reasons that served as a catalyst for the emergence of cybercrime in the Russian virtual space

Keywords: cybercrime, digital platform, virtual reality, state, space, counteraction

Особенностью человеческой цивилизации является то, что люди на протяжении исторических эпох использовали, накапливали, передавали информацию. Это способствовало формированию базовых знаний об окружающей среде, технологиях, процессах, облегчающих жизнь и труд человека. Со временем прогрессивные технологии и информация дали скачок развитию научно-технической мысли, которое в XX веке получило общемировое развитие и наименование в виде информатизации, охватившей все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства.

Активное развитие в начале XXI века цифровых технологий, электронных платежей и документооборота, создало условия для формирования среды не реального мира общения людей, где проводятся многочисленные финансовые операции, хранятся финансовые активы, личные данные и многое другое, имя которой — виртуальная реальность. Рост применения цифровых технологий и дополненной виртуальной реальности в бытовой сфере жизнедеятельности способствовало росту интереса к данной среде со стороны представителей криминального мира. Как следствие постепенно виртуальная среда стала испытывать деструктивные проявления в виде не качественной работоспособности оборудования, обеспечивающего функционирование виртуальной реальности. Это стало следствием серьезных сбоев локальных информационно-коммуникационных сетей парализовавших работу транснациональных корпораций и финансово-кредитных учреждений, хищения денежных активов, персональных данных, что привело к значительным материальным ущербам и убыткам как для конкретных личностей, так и для хозяйствующих субъектов. Так зародилось, а затем и разрослось новое ранее не виданное деструктивное социально-правовое явление под названием — киберпреступление.

В современной понимании киберпреступность — это одна из многочисленных форм противоправного общественно опасного поведения, где применяются компьютерные/ цифровые технологии и информационно-телекоммуникационная сеть Интернет для реализации преступного замысла. Поэтому не случайно то, что киберпреступления всегда напрямую связаны с виртуальной реальностью поскольку

посредством нее реализуются цели и задачи, выбирается инструментарий лицами, склонных к совершению правонарушений. Характерно то, что киберпреступление в последнее время все чаще стало совершаться в широких массах, получившее свое развитие, прежде всего, в молодежной субкультуре, что указывает на то, что для совершения подобного вида правонарушения не обязательно наличие возраста, узких познаний.

Каковы же основные причины роста правонарушений в виртуальном пространстве?

Во-первых, это активное применение и внедрение как на бытовом, так и государственном уровнях передовых информационных технологий. Способствовало этому тренду не только стремление человека обрести комфортную среду посредством интегрирования цифровых технологии в бытовую среду, но и ряд государственных программ, поддерживающих цифровое развитие как органов государственной власти, так и институтов гражданского общества. Примером тому ранее реализованная в Российской Федерации государственная программа «Информационное общество» (2011—2020 гг.), одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р.

Во-вторых, росту и расширению перечня правонарушений в информационном обществе, способствовало, прежде всего, интегрируемая в хозяйственную среду национальная цифровая экономика, которая стала стремиться к общемировым трендам по применению интернет-технологий в таких важных финансово-кредитных областях общества и государства как торговля ценными бумагами, увеличение электронных расчетов, деятельность маркетплейсов, автоматизация иных направлений предпринимательской деятельности. Благодаря чему киберпреступность, приобрела лидерские качества в вопросах причинения вреда и создания угроз для экономической безопасности государства, общества и личного «электронного» кошелька человека.

В-третьих, желание человека находиться в комфортной среде, привело к увеличению за последнее десятилетие числа пользователей информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Это дало качественный прирост числа совершаемых онлайн-транзакций на раз-

личных цифровых площадках (прежде всего на маркетплейсах), игровых цифровых платформах, социальных виртуальных площадках для общения (мессенджерах), хранения личных данных в электронном виде и иных виртуальных ресурсов.

В-четвертых, сформировавшийся устойчивый правовой нигилизм со стороны пользователей цифровых ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по отношению к личным данным, а также персональным данным иных лиц, которые размещаются в виртуальном пространстве. Как следствие, низкий уровень осведомленности людей о возможных угрозах в онлайн-среде, безответственность к размещенному цифровому личному профилю, а также незащищенность и уязвимость информационных систем и облачных хранилищ, способствовало тому, что киберпреступления стали набирать существенный удельный вес по отношению к другим видам правонарушений.

Поэтому не случайно то, что в последнее время киберпреступники все чаще стали использовать незаконный электронный инструментарий для получения доступа к чужой конфиденциальной информации, распространять вредоносные программы, осуществлять виртуальный шпионаж и т.д. Это дало толчок развитию новых видов правонарушений против личности. Примером тому кибербуллинг, фишинг, которые в качестве деструктивного социально-правового явления, широкое свое распространение получили в молодежной субкультуре.

В этой связи необходимо отметить, что произошедшая трансформация реального социально-правового пространства под воздействием цифровых технологий и широкое вовлечение людей в виртуальное пространство, наложило на законодателей обязательство по актуализации национальной правовой базы требованиям текущего времени. Как следствие, на государственных уровнях стран мира были приняты решения о переработке действующих нормативно-правовых актов по вопросам защиты персональных данных, обеспечения национальной безопасности, которые бы соответствовали и адекватно реагировали бы на образовавшиеся социальные, экономические, политические вызовы и угрозы. Способствует активной правотворческой работе националь-

ных законодателей в рассматриваемом вопросе и отсутствие устойчивой международно-правовой базы по регламентации отношений, а также разность подходов к разрешению сложившейся проблемы по противодействию киберпреступлению в различных регионах мира. Это означает, что борьба с киберпреступностью требует постоянного совершенствования законодательства, технологий и методов борьбы как на национальном, региональном, так и международном уровнях.

Отметим некоторые крупные киберпреступления, которые совершены за последние 5 лет в отношении деятельности органов государственной власти, транснациональных корпорации, личностей:

- 2017 г. совершена кибератака с применением вируса WannaCry, затронувшая экономические интересы более 150 стран мира;
- 2018 г. выявлен вирус Skygofree, который атаковал персональные устройства с операционной системой Android с целью хищения личных (конфиденциальных) данных. Этот вирус перехватывал сообщения, записывал звонки, снимал видео с камеры устройства и отправлял данные своему разработчику;
- 2019 г. проведена хакерская кибератака на европейскую энергетическую компанию Enel. Злоумышленники использовали виртуальную реальность для создания фальшивых сайтов, которые выглядели как официальные сайты компании, чтобы получить доступ к базам данных и конфиденциальной информации энергетической компании Enel;
- 2020 г. киберпреступники атаковали транснациональные компании, которые связаны с разработкой вакцин от COVID-19;
- 2021 г. выявлен новый тип фишинга, где преступники использовали фальшивые виртуальные магазины для того, чтобы получить личные данные пользователей/покупателей, а затем попытаться списать деньги с их банковских счетов;
- 2022 г. ознаменовался расследованием на международном уровне уголовных дел по подозрению в отмывании украденных денег и последующего перевода

их в криптовалюту. Примером тому, возбужденное уголовное дело Министерством юстиции США в отношении супружеской пары Ильи Лихтенштейн и Хизер Морга за взлом в 2016 г. криптовалютной биржи Bitfinex и кражи 3,6 млрд долларов;

- 2023 г. Федеральная служба безопасности Российской Федерации обвинила компанию Apple в слежке за россиянами.

Указанный перечень правонарушений в сфере виртуального пространства не полный и не окончательный. Более того, проблема в определении правовой природы киберпреступления, выборе методов и средств противодействия его деструктивным последствиям приобрела не только национальный, региональный, но и международный характер. Причиной тому то, что идентифицировать и выявить местонахождение киберпреступников весьма затруднительно, так как они используют скрытые от публичного пользования информационно-телекоммуникационные сети, примером тому TOR. Этот фактор существенно осложняет расследование, выявление и последующее задержание киберпреступников, которые, как правило, в своей преступной деятельности носят транснациональный характер.

Характерно также то, что некоторые страны мира знания и возможности киберпреступников стали все чаще применять и использовать для организации политических, экономических «диверсии» против интересов других стран мира. Примером тому Украина, которую обвиняют в массированных кибератаках против государственной, гражданской инфраструктуры и жителей Российской Федерации (осуществляются регулярные покушения на персональные данные и финансовые ресурсы, размещенных в облачных носителях информации и виртуальных банковских счетах граждан России). Отмеченный фактор также существенно осложняет при отсутствии должных технических возможностей, специалистов в организации противодействия уже межгосударственной киберугрозы.

Это означает, что для борьбы с киберпреступностью необходим комплексный подход, который включает в себя совокупность технических и организационных решений не только на национальном, но и на межгосударствен-

ном уровнях. Установление лишь паритетных мер взаимодействия и сотрудничества сторон для выработки универсального механизма в противодействии киберпреступлениям, позволит установить контроль за данным видом совершаемых правонарушений и выработать подходы в противодействии и профилактики им.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно отметить следующее. Применение цифровых технологии в различных средах человеческого существования, это важная и неотъемлемая дань текущего времени. В современном мире киберпреступность приобрела комплексную проблему, требующая взаимодействия и сотрудничество различных структур и организаций как на национальном, так и на международном уровнях в целях коллективного противодействия этому деструктивному социально-правовому явления.

Ключевым фактором при формировании национального механизма противодействия киберпреступлению, по нашему мнению, является обучение должностных лиц, население основам информационной безопасности при работе с технологиями виртуального пространства. Повышение уровня правовой грамотности и ответственности у населения при работе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и применении цифровых мессенджеров. Это позволит минимизировать те негативные условия и предпосылки, которые являются побудительными причинами для совершения киберпреступления, так как основным из них является правовой нигилизм и инфантилизм субъекта, применяющего виртуальные инструменты и цифровые технологии.

Следовательно, необходимо усилить государственную пропаганду по повышению правовой культуры у населения при работе с интернет-технологиями. Подготовить в достаточном количестве специалистов-консультантов по разъяснению основ безопасного применения и эксплуатации цифровых технологии для населения, а для этого в школьную и вузовскую образовательную среду ввести соответствующие учебные дисциплины и предметы по основам безопасности для работы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Увеличить меры юридической ответственности к компаниям, организациям и частным

лицам за незаконную передачу, утрату, использование конфиденциальной информации.

Отмеченные факторы при комплексном подходе, сочетании частного и публичного интереса, позволят снизить риски и угрозы совершаемых киберпреступлений. Минимизировать негативные экономико-правовые и социально-политические процессы от неправомерного применения цифровых технологии и завладения с целью наживы, кибершпионажа персональной либо конфиденциальной информации. Не позволят в интересах картельных соглашений транснациональных маркетплейсов и агрегаторов враждебных государств интересам Российской государственности либо имеющим доминирующее положение в определенном секторе хозяйственной деятельности, применять антирыночные действия с целью причинения ущерба интересам национальной экономики.

Список источников

1. *Ахмедов Д.Р.* Превентивные формы правового воздействия на экстремистские проявления в виртуальном пространстве // В сборнике: *Право, общество, государство: проблемы теории и истории.* Сборник материалов Международной научной студенческой конференции. Отв. редакторы С.Б. Зинковский, Е.Н. Трикоз. 2020. С. 96—99.

2. *Ахмедов Д.Р.* К вопросу о правовом воздействии на экстремистские формы проявлений в виртуальном пространстве // *Вестник Самарской гуманитарной академии.* Серия: *Право.* 2020. № 2 (25). С. 104—106.

3. *Ахмедов Р.М.* Digital religion и традиционные религиозные ценности. Особенности соотношения (по материалам электронных ресурсов): монография / Р.М. Ахмедов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. 167 с.

4. *Ахмедов Р.М., Эриашвили Н.Д., Ахмедов Д.Р.* Digital Religion и традиционные культурно-идеологические модели. Особенности

соотношений. // *Государственная служба и кадры.* 2021. № 3. С. 25—29.

5. *Ахмедов Р.М., Михайлов М.В., Кузбага-рова Е.В.* Научное осмысление парадигмы «государство как платформа» // *Международный журнал конституционного и государственного права.* 2023. № 1. С. 5—9.

6. *Ахмедов Р.М.* Цифровая модальность государственности. Теоретико-правовой аспект: монография / Р.М. Ахмедов. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. 191 с.

References

1. *Akhmedov D.R.* Preventive forms of legal influence on extremist manifestations in the virtual space // In the collection: *Law, society, state: problems of theory and history.* Collection of materials of the International Scientific Student Conference. Editors S.B. Zinkovsky, E.N. Trikoz. 2020. pp. 96—99.

2. *Akhmedov D.R.* On the issue of legal impact on extremist forms of manifestations in the virtual space // *Bulletin of the Samara Humanitarian Academy.* Series: *Law.* 2020. No. 2 (25). pp. 104—106.

3. *Akhmedov R.M.* Digital religion and traditional religious values. Features of the ratio (based on the materials of electronic resources): monograph / R.M. Akhmedov. M.: UNITY-DANA, 2021. 167 p.

4. *Akhmedov R.M., Eriashvili N.D., Akhmedov D.R.* Digital Religion and traditional cultural and ideological models. Features of the ratios. // *Civil service and personnel.* 2021. No. 3. pp. 25—29.

5. *Akhmedov R.M., Mikhailov M.V., Kuzbagarova E.V.* Scientific understanding of the paradigm «the state as a platform» // *International Journal of Constitutional and State Law.* 2023. No. 1. pp. 5—9.

6. *Akhmedov R.M.* Digital modality of statehood. Theoretical and legal aspect: monograph / R.M. Akhmedov. M.: UNITY-DANA: Law and Law, 2022. 191 p.

УДК: 342.951, 355.42.
ББК: 68.9

© О.В. ЗИБОРОВ, К.Р. АВETИСЯН. 2023

Применение специальных средств, в целях предупреждения и пресечения массовых беспорядков

Олег Валентинович ЗИБОРОВ,

первый заместитель начальника Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
доктор юридических наук, профессор

E-mail: office@unity-dana.ru

Карэн Рафаэлович АВETИСЯН,

МВД России

E-mail: Karen-Avetisyan-1989@bk.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: О.В. ЗИБОРОВ, К.Р. АВETИСЯН. Применение специальных средств, в целях предупреждения и пресечения массовых беспорядков // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 10—14.

Аннотация. Применение специальных средств с целью предупреждения и пресечения массовых беспорядков. В свете растущей нестабильности и возрастания числа протестов в различных странах мира, эффективные методы контроля и управления массовыми беспорядками становятся неотъемлемой частью общественной безопасности. В данной работе анализируются специальные средства, которые используются для подавления, контроля и предупреждения массовых беспорядков. Рассматриваются как традиционные методы, так и современные технологии, включая использование скоплений силовых структур, средств массовой информации, контроля интернета или социальных сетей, а также использование специальных правовых режимов. В итоге, статья предлагает ряд рекомендаций на основе полученных данных и анализа, имеющих целью улучшение способностей органов правопорядка и государства в целом по предупреждению и реагированию на массовые беспорядки

Ключевые слова: Массовые беспорядки, специальная операция, специальные средства

The use of special tools, in order to prevent and suppress mass riots

Oleg Valentinovich ZIBOROV,

first deputy head of the Moscow university of the Ministry of internal affairs of Russia
named after V.Ya. Kikot', doctor of legal sciences, professor

E-mail: office@unity-dana.ru

Karen Rafaehlovich AVETISYAN,

Ministry of internal affairs of Russia

E-mail: Karen-Avetisyan-1989@bk.ru

Annotation. Using special means to prevent and suppress mass riots. In light of the growing instability and the increasing number of protests in various countries of the world, effective methods of controlling and managing mass riots are becoming an integral part of public security. This paper analyzes the special means that are used to suppress, control and prevent mass riots. Both traditional methods and modern technologies are considered, including the use of clusters of law enforcement agencies, mass media, control of the Internet or social networks, as well as the use of special legal regimes. As a result, the article offers a number of recommendations based on the data obtained and analysis aimed at improving the ability of law enforcement agencies and the state as a whole to prevent and respond to mass riots

Keywords: Mass riots, special operation, special means

В свете современных вызовов и угроз, связанных с массовыми беспорядками, представляющими серьезную угрозу для общественной безопасности, с усилением социальных, политических и экономических волнений такие ситуации становятся все более распространенными и неконтролируемыми, представляя собой не только угрозу общественной безопасности, но также негативно воздействуя на экономику, политическую стабильность и социальное благополучие общества и государства. В связи с этим применение специальных средств для предотвращения и пресечения массовых беспорядков становится неотъемлемой частью стратегии обеспечения общественного порядка со стороны правоохранительных органов и общества в целом.

Массовые беспорядки представляют собой правонарушения, совершаемые одновременно большим количеством людей, на значительной территории, и сопровождающиеся погромами, поджогами, разрушениями и многим другим. Толпа может быть как случайной, так и специально собравшейся, возглавляемой или побуждаемой к действиям группой зачинщиков.

Основной задачей органов внутренних дел является не допустить возникновения массовых беспорядков на подконтрольной территории. Для этого осуществляется активная предупредительная и профилактическая работа среди граждан, включающая в себя:

- анализ оперативной обстановки на подконтрольной территории, прогнозирование развития происходящих событий;
- выявление групп граждан, общественных организаций, объединений и политических партий, ведущих антиобщественную и националистическую пропаганду, разжигая религиозную и национальную вражду, призывающих к совершению административных правонарушений и преступлений;
- информирование о деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка.

В случае, если массовые беспорядки всё-таки образовались, сотрудники правоохранительных органов, следя за ситуацией, начинают

специальную операцию по пресечению таких беспорядков.

Традиционно, под специальной операцией по пресечению массовых беспорядков понимается комплекс действий и мероприятий, которые включают разведывательные, оперативные, следственные, профилактические, административно-правовые и силовые меры. Эти действия осуществляются органами внутренних дел и другими привлекаемыми силами под единым руководством оперативного штаба в соответствии с установленным планом.

Основным органом управления силами и средствами при возникновении предпосылок к массовым беспорядкам в соответствии с планом является оперативный штаб. Структурно оперативный штаб состоит из двух блоков: руководитель оперативного штаба и рабочая группа (аппарат). Основными задачами штаба являются: предупреждение массовых беспорядков; обеспечение готовности сил и средств к действиям при массовых беспорядках; управление силами и средствами; организация работы по ликвидации последствий массовых беспорядков.

Результативность предпринимаемых тактических действий органов внутренних дел зависит от большого количества факторов, в том числе от количества задействованных сил, но в значительной степени от их оснащённости специальными средствами и умения сотрудников обоснованно и правильно применять их в создавшихся ситуациях. Следует выделить два основных способа ведения тактических действий при пресечении массовых беспорядков, — контактные и бесконтактные.

Бесконтактные действия включают в себя: оцепления места массовых беспорядков, документирование действий участников, введение нарядов и необходимых групп в зону оцепления и применение специальных средств, необходимых в данный момент, предусматривают воздействие на толпу на расстоянии, с применением специальных технических и иных специальных средств, предусмотренных действующим законодательством.

К примеру, для предупреждения участников беспорядков, используются акустические средства, представляющие собой громкоговорители, при помощи которых сотрудники требуют от граждан прекращения противоправных

действий, формируя вектор движения толпы в необходимом — заданном направлении. Главным достоинством бесконтактных действий является прекращение массовых беспорядков с наименьшим количеством пострадавших как со стороны гражданского населения, так и со стороны правоохранительных органов.

При противодействии массовым беспорядкам в данном случае используется комплекс специальных средств для создания преград, не позволяющих толпе пройти дальше на охраняемую зону. Когда толпа приблизится к рубежу оцепления, руководитель операции обязан принять меры по бесконтактному воздействию на участников беспорядков. Для этого личному составу дается команда установить средства принудительной остановки транспорта («Диана» «Еж-М» и т.д.) и использовать средства остановки людей («Спираль»). Эти средства позволяют ограничить доступ лиц на территорию, сильно ограничивая их возможности для дальнейшего наступления. Основная цель применения специальных средств в данном случае — создать перед толпой рубеж, который должен остановить ее дальнейшее продвижение и действия.

В случае, если бесконтактный способ воздействия не увенчался успехом, дается команда на применение контактных действий в отношении толпы.

Контактные действия, в свою очередь, исходя из своего названия, предполагают непосредственный контакт с участниками массовых беспорядков. Осуществляется разделение толпы в выбранных направлениях на некоторое количество частей, в зависимости от обстановки, сил и средств, а также количества людей, их поведения и характера действий. Для этого сотрудники полиции используют палку специальную и щит.

При скоплении людей вводятся группы разделения и рассредоточения с различных сторон в направлении к центру передней части толпы. При сближении одна часть колонн блокирует передвижение активных правонарушителей, вторая часть вытесняет остальных участников толпы. В образованные коридоры вводятся группы изъятия, которые осуществляют задержание правонарушителей и передают их группам конвоирования, используя для этого наручники.

Осуществляется фиксация противоправных действий участников массовых беспорядков для дальнейшего разбирательства.

После того, как массовые беспорядки остановлены, осматривается территория, на которой осуществлялась деятельность по пресечению беспорядков. При обнаружении подозрительных предметов к ним отправляется группа кинологов для определения принадлежности предметов. При обнаружении взрывчатого вещества на территорию вызывается группа разминирования, устраняющая взрывное устройство.

Таким образом, применение специальных средств в целях предупреждения и пресечения массовых беспорядков является необходимой мерой для обеспечения общественной безопасности. Они являются важной составляющей при осуществлении тактических действий.

Однако очевидно, что такое применение специальных средств должно быть осуществлено в рамках закона и с учетом основных прав и свобод граждан. Разумное использование силы и соблюдение принципов пропорциональности и необходимости являются неотъемлемой частью работы правоохранительных органов.

Кроме того, важно учитывать, что применение специальных средств не должно исключать работу по предотвращению беспорядков и их причин. Общественная безопасность и порядок могут быть достигнуты только через широкий спектр мер.

Обращаясь к мировому опыту по профилактике и пресечению массовых беспорядков, можно сделать вывод, что в настоящее время существует проблема использования сотрудниками органов внутренних дел специальных средств при пресечении беспорядков, в определенных ситуациях подвергая сотрудников правопорядка неминуемому риску.

Рассматривая зарубежный опыт пресечения массовых беспорядков, один из последних примеров служат протесты «желтых жилетов» во Франции, когда несанкционированные митинги превратились в массовые беспорядки.

В данном случае сотрудники полиции сразу применяли специальные средства для подавления радикально настроенной толпы, применялись газовые баллоны для защиты от протестующих. Действия протестующих несли

угрозу жизни и здоровью сотрудников полиции, так и самих нарушителей. В следствии этого правоохранительные органы применяли меры по задержанию нарушителей.

Во многих странах также расширены полномочия по применению специальных средств. Финляндия — статья 27 Закона «О полиции» гласит, что «сотрудники полиции при исполнении ими служебных обязанностей имеют право использовать средства принуждения, включая оружие». Под спецсредствами же здесь понимают только активные средства защиты, такие как электрошоковые устройства, телескопическую палку, распылитель газа и наручники» [1].

Статья достаточно подробно описывает ситуации, в которых правомерно использование специальных средств, говоря о «возникшей угрозе, вызванной преступлением или другим опасным деянием или событием».

В Норвегии статья 11 Закона «О полиции» дает право норвежским полицейским «пресекать и разгонять незаконные демонстрации, шествия, митинги и пикеты с целью восстановления общественного спокойствия и порядка». При этом закон не вводит понятия «сила», «спецсредства», «оружие» и не регламентирует их применение. Решение о применении силы и способах восстановления правопорядка в зависимости от ситуации вправе принимать начальник того или иного органа полиции. Это позволяет сотрудникам самим оперативно определять, в каком случае присутствует необходимость применения тех или иных мер пресечения.

В США, в свою очередь, большинство крупных департаментов полиции имеют в распоряжении специальные тактические отряды (полицейский спецназ), предназначенные для работы в ситуациях повышенной опасности. Как правило, сотрудники таких подразделений оснащены штурмовыми и снайперскими винтовками, а также светошумовыми и дымовыми гранатами, гранатами со слезоточивым газом. Патрульные полицейские имеют при себе большое количество специальных средств, к которым относятся перцовые баллончики, резиновые пули, а также «Тэйзеры» и др.

В Германии при пресечении массовых беспорядков полицией применяется специальные средства до полного подавления бунта.

С 1 октября 2022 на улицы немецких городов вышло новое подразделение Бундесвера, которое совместно с полицией будет обеспечивать порядок на улицах, подавляя ожидаемые бунты и беспорядки. Официально задачей новой структуры выступает «оперативное командование национальными силами в рамках обеспечения внутренней безопасности», что означает совместную координацию действий армии и полиции Германии [2].

Американские суды, в свою очередь, в большинстве случаев встают на сторону сотрудников правоохранительных органов, если применение специальных средств позволило быстрее и безопаснее прекратить массовые беспорядки.

На основании вышеперечисленных примеров, становится ясно, что в Российской Федерации применение специальных средств сильно ограничено, что в свою очередь может иметь негативные последствия при пресечении массовых беспорядков. Без применения некоторой части специальных средств правоохранительные органы рискуют жизнями своих сотрудников, которые останавливают толпу используя щиты и физическую силу, применяя специальные средства только при применении участниками беспорядков опасных для жизни и здоровья предметов.

Когда массовые скопления людей, в том числе во время проведения массовых мероприятий переходят в беспорядки, которые с большой долей вероятности могут навредить участникам массовых беспорядков и окружающим гражданам, сотрудникам полиции необходимо незамедлительно применять меры превентивного характера, в частности — специальные средства для предотвращения угроз жизни, здоровью и собственности граждан либо сотрудникам полиции.

Также стоит отметить, что во многих странах существует большее количество специальных средств, используемых полицией, которые значительно упрощают работу по пресечению массовых беспорядков.

Таким образом, расширение полномочий по применению специальных средств сотрудниками правоохранительных органов является необходимым и обоснованным шагом в предупреждении и пресечении массовых беспорядков. В условиях растущего числа протестных

акций, террористических угроз и других событий, требующих оперативных действий со стороны полиции, правоохранительным органам необходимо иметь возможность использовать специальные средства для восстановления общественного порядка и защиты граждан.

Однако, следует отметить, что расширение полномочий не должно приводить к злоупотреблениям и нарушению прав граждан. Сотрудники правоохранительных органов должны строго соблюдать закон и принципы законности при применении специальных средств, чтобы избежать произвола и необоснованной жестокости. Кроме того, для эффективного использования специальных средств необходима должная подготовка и обучение сотрудников правоохранительных органов.

В целом, расширение полномочий по применению специальных средств является необходимой мерой для предупреждения и пресечения массовых беспорядков. Правоохранительные органы должны иметь возможность эффективно реагировать на сложные и опасные ситуации, соблюдая при этом принципы законности и защиты прав граждан. Однако, такие полномочия должны использоваться с профессионализмом, чтобы избежать злоупотреблений и нарушений прав человека.

Список источников

1. Официальный сайт // URL:<https://www.mk.ru/politics/2010/12/27/555409-demonstrantov-stanut-razgonyat-poevropeyski.html> (дата обращения: 27.10.2023).

2. Официальный сайт // URL:<https://topwar.ru/201263-vlasti-frg-vyvodjat-na-ulicy-armiju-scelju-presechenija-vozmozhnyh-besporjadkov-iz->

[za-vysokih-cen-za-gaz-i-svet.html](https://topwar.ru/201263-vlasti-frg-vyvodjat-na-ulicy-armiju-scelju-presechenija-vozmozhnyh-besporjadkov-iz-za-vysokih-cen-za-gaz-i-svet.html) (дата обращения: 27.10.2023).

Библиографический список

1. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/

2. *Ахметшин Р.А.* К вопросу о деятельности милиции Башкирии по реализации новой экономической политики // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2016. № 1 (71).

3. Теория государства и права: курс лекций: в 2 частях. Часть II / С.Г. Аксёнов и др.; под ред. Ф.Б. Мухаметшина. Уфа: УЮИ МВД России, 2009.

4. *Сафарьянов И.Ф.* Штраф как вид административного наказания // Евразийская адвокатура. 2016. № 4 (23).

5. Официальный сайт Livejournal // URL: <http://shadow-ru.livejournal.com/86717.html> (дата обращения: 25.10.2023).

6. *Васильев Ф.П.* Правовое положение полиции МВД России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» М., 2014.

7. *Гюстав Лебон* Психология народов и масс Gustave Le Bon LA PSYCHOLOGIE DES FOULES © Издание на русском языке AST Publishers, 2016.

8. *Забарин, А.В.* Психология толпы и массовых беспорядков: учебник и практикум для вузов / А.В. Забарин. М.: Издательство Юрайт, 2018.

О некоторых вопросах возможности запрета на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автобусами в случае создания опасности причинения вреда

Максим Михайлович ИСАЕВ,

старший научный сотрудник отделения анализа аварийности отдела изучения проблем
нормативного правового и аналитического обеспечения ФКУ «Научный центр БДД МВД России»

E-mail: office@unity-dana.ru

Для цитирования: М.М. ИСАЕВ. О некоторых вопросах возможности запрета на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автобусами в случае создания опасности причинения вреда // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 15—19.

Аннотация. В настоящей статье поднимается проблема несовершенства отдельных аспектов применения мер лицензионного воздействия, когда в случае угрозы причинения вреда не всегда удается связать справедливые меры воздействия с нормативно закрепленными основаниями. Благодаря анализу правоприменительной приводятся примеры использования других способов, альтернативных мерам лицензионного воздействия, а также подчеркивается необходимость выработки единой практики по их применению

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, лицензирование, меры лицензионного воздействия, запрет на осуществление деятельности

On certain issues related to the possibility of prohibiting the activity of passenger transportation by buses in case of creating a danger of harm

Maxim Mikhailovich ISAEV,

Senior Researcher of the Accident Analysis Department of the Department for studying the problems of Normative legal and analytical support. Federal public establishment «Scientific State Institution of Road Safety of the Ministry of the Interior of the Russian Federation»

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. The present article raises the problem of imperfection of certain aspects of the application of measures of license influence, when in case of threat of harm it is not always possible to connect fair measures of influence with the normatively fixed grounds. Through the analysis of law enforcement examples of the use of other ways, alternative to measures of licensing influence are given, as well as the need to develop a unified practice of their application is emphasized

Keywords: road safety, licensing, licensing measures, prohibition of activities

В 2022 году с участием автобусов произошло 7 166 дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП), в которых погибли 602 человека [1], при это число увеличилось практически на 12% [2].

При этом, обеспечение безопасности дорожного движения (далее — БДД) является важной составляющей социально-экономического развития [3] и национальной безопасности нашей страны [4]. Для решения вопросов повышения

БДД важно комплексное и рациональное использование всех имеющихся средств. При устранении угроз БДД не теряет актуальности наличие системы эффективных и справедливых мер ответственности за нарушение установленных норм [5].

А поскольку рассматриваемая нами деятельность, связанная с перевозкой пассажиров автобусами, подлежит лицензированию, то уникальным преимуществом по сравнению с другими

способами регулирования перевозочной деятельности, являются применяемые меры лицензионного воздействия и их характер [6].

Стоит отметить, что в настоящее время применение мер лицензионного воздействия предполагает определенного рода трудности. В одном случае это связано со значительными временными затратами, когда для окончательного исключения из сферы деятельности перевозчика, по вине водителя которого было совершено ДТП с человеческими жертвами, потребовалось не менее полугодия¹. В другом случае последствия, послужившие основанием для отнесения нарушения к грубым, особенно человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, могут квалифицироваться как уголовно-наказуемые деяния, применение мер в рамках производства по делу об административном правонарушении будет недопустимым².

При изложенных обстоятельствах единственным возможным условием применения мер лицензионного воздействия в пределах, предоставленных ч. 11 ст. 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании), является выдача предписания об устранении грубых нарушений лицензионных требований, неисполнение которого может повлечь приостановление действия лицензии, а в дальнейшем — и её аннулирование³.

Между тем не все нарушения могут быть устранены. К примеру, выдача предписания об устранении нарушения, связанного с эксплуатацией технически неисправного ТС, после ДТП, повлекшему полную гибель данного ТС и человеческие жертвы, будет иметь формальный характер.

Отсутствие возможности оперативного предотвращения ущерба порождает в практике правоприменения многообразие подходов к решению проблемы, что ввиду отсутствия единого понимания негативно влияет на эффективность деятельности заинтересованных субъектов в направлении предотвращения ущерба охраняемым ценностям.

В ходе анализа правоприменительной практики установлены следующие возможные формы реагирования:

1. Запрет эксплуатации ТС в целях недопущения причинения вреда (п. 2 ч. 2 ст. 90

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон о контроле (надзоре))⁴;

2. Запрещение деятельности, создающей опасность (ст. 1065 ГК РФ).

И при одной, и при другой форме возможным результатом является прекращение действия лицензии.

1. Запрет эксплуатации ТС в целях недопущения причинения вреда (п. 2 ч. 2 ст. 90 Закона о контроле (надзоре)).

Судебной практике известен прецедент, когда уполномоченный орган по указанному основанию в связи с совершением двух ДТП при перевозке пассажиров автобусами обратился в суд с заявлением о запрете эксплуатации ТС через приостановление действия лицензии на перевозку.

Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд своим постановлением от 18.08.2022 № 19АП-4276/2022 требование не удовлетворил, поскольку возможность обращения в суд с требованием о запрете эксплуатации (пользования) ТС существует только в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия соответствующих нарушений. Заявитель контрольные (надзорные) мероприятия в отношении перевозчика не проводил, сославшись на невозможность⁵.

Вместе с тем, исходя из позиции суда, возможность применения такого способа при наличии достаточных правовых оснований не исключалась.

Предоставленная п. 2 ч. 2 ст. 90 Закона о контроле (надзоре) возможность реагирования на угрозы причинения ущерба представляется на сегодняшний день более оперативной по сравнению с применением мер лицензионного воздействия в соответствии со ст. 20 Закона о лицензировании. Необходимость незамедлительного применения данной меры в прямой постановке указана в норме Закона о контроле (надзоре).

Аналогичная норма закреплена в ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ⁶. Практика применения данной нормы свидетельствует о воз-

возможность её реализации за счет инструментов института лицензирования (отзыв лицензии)⁷.

2. Запрещение деятельности, создающей опасность (ст. 1065 ГК РФ).

Существование видов деятельности, потенциально способных причинить вред неограниченному кругу лиц, интересам общества и государства предопределило необходимость законодательного закрепления механизмов защиты охраняемых интересов от угроз⁸.

Впервые такая возможность предусматривалась после принятия ГК РФ (ст. 12), которым была установлена защита прав не только посредством пресечения противоправных действий, нарушающих это право, но и с помощью запрета деятельности, создающего только угрозу его нарушения.

Впоследствии применение указанного подхода было конкретизировано в ст. 1065 ГК РФ, в соответствии с которой опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.

Анализ судебной практики свидетельствует о том, что в преобладающем большинстве случаев основанием для подачи иска о запрете деятельности является:

1. **Прекращение действия свидетельства на маршрут.** Деятельность по перевозке пассажиров без включения в реестр маршрутов и свидетельства об осуществлении перевозок законом запрещена, постольку осуществление таковой ответчиком без вышеприведенной разрешительной документации создает потенциальную опасность причинения вреда для неопределенного круга лиц⁹.

2. **Прекращение действия договора об организации регулярных перевозок пассажиров.** Заказчик в одностороннем порядке расторг договор по причине систематических нарушений обязательных требований. Вместе с тем, хозяйствующий субъект в отсутствие договора продолжить заниматься деятельностью по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.

Суд указал, что осуществление пассажирских перевозок с нарушением требований закона, устанавливающего в целях обеспечения наиболее безопасных условий перевозок специальные критерии к перевозчикам, соответствие которых подтверждается заключением договора, может привести к причинению вреда¹⁰.

Кроме того, имели место случаи принятия рассматриваемой меры в связи с устойчивой позицией перевозчика по игнорированию требований БДД, что признавалось реальной угрозой опасности в будущем¹¹.

Основанием для запрета деятельности послужили следующие обстоятельства:

1) несоблюдение требований режима труда и отдыха;

2) отсутствие необходимой аттестации работников перевозчика;

3) несоответствие требований по обеспечению соответствия технического состояния ТС и выпуск их на линию с неисправностями, при которых эксплуатация запрещена (перевозчик два раза за три месяца допускал указанное нарушение, по результатам проведенной внеплановой проверки выявлено 14 автобусов с неисправностями, при которых их эксплуатация запрещена);

4) непроведение предрейсового или предсменного контроля технического состояния ТС;

5) неоднократное нарушение водителями скоростного режима;

6) совершение ДТП с пострадавшими;

7) административное приостановление деятельности перевозчика¹².

В этой связи, суд пришел к выводу, что в ходе дальнейшего осуществления деятельности по перевозке пассажиров не исключена ситуация, при которой подобные происшествия могут повториться, что в свою очередь создает реальную опасность причинения вреда жизни и здоровью, как пассажиров, так и водителей ответчика, а равно третьих лиц — участников дорожного движения.

Помимо ограниченных пределов ответственности, судебная практика свидетельствует о том, что все иски о запрете деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами происходят по инициативе прокурора.

Вместе с тем другие сферы деятельности демонстрируют возможность предъявления соответствующего иска не только прокурором, но и иными уполномоченными органами.

В сфере **перевозок пассажиров и багажа легковым такси** сложилась устойчивая практика по заявлению исков контролирующим органом, заинтересованным в обеспечении БДД, — Московской административной дорожной инспекцией¹³.

В сфере перевозок пассажиров автобусами одним из основных заинтересованных органов является МВД России. Помимо прочего ведомство осуществляет государственный контроль (надзор) за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения БДД¹⁴.

Изложенное свидетельствует о целесообразности наделяния МВД России, как органа, уполномоченного на осуществление надзора в области БДД, полномочием по обращению в суд с административным иском с заявлением о запрете деятельности, создающей угрозу причинения вреда в области БДД.

В правоприменительной практике существуют прецеденты, когда прекращение деятельности на основании ст. 1065 ГК РФ¹⁵ либо ст. 39 КАС РФ¹⁶ связывают с последующим аннулированием (прекращением действия) специального разрешения (лицензии)¹⁷.

Более того, имеют место случаи, когда предметом административного иска прокурора, поданного в суд в порядке ст. 39 КАС РФ в защиту интересов неопределенного круга лиц — участников дорожного движения, непосредственно становились аннулирование разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси¹⁸, прекращение действия права на управление ТС¹⁹.

На основании ст. 39 КАС РФ прокурор также обращается в суд с административным иском об аннулировании специального разрешения (лицензии) в связи с наличием судимости у лица, имеющего такое разрешение, поскольку совершение уголовно-наказуемого деяния свидетельствует о рисках причинения вреда неограниченному кругу в дальнейшем²⁰.

Вместе с тем существует и противоположная точка зрения, согласно которой решение суда, обязывающее прекратить деятельность, не может приравниваться к прекращению или аннулированию лицензии²¹.

Следует признать, что в судебной практике сформировался подход, при котором по изложенным выше основаниям деятельность прекращается в целях предотвращения ущерба охраняемым ценностям в тех случаях, когда её осуществление предполагает получение специального разрешения (лицензии), но осуществляется без разрешительных документов²².

Как применение мер лицензионного воздействия, так и прекращение деятельности в порядке ст. 1065 ГК РФ или ст. 39 КАС РФ,

в конечном итоге влекут невозможность продолжения нарушителем деятельности, в процессе осуществления которой создается угроза причинения вреда охраняемым ценностям.

Реализация рассмотренных способов является, скорее, вынужденной мерой, обусловленной невозможностью оперативного реагирования на угрозы, создаваемые нарушением обязательных требований, когда в рамках контрольно-надзорной деятельности осуществить воздействие невозможно [7]. Это в очередной раз подчеркивает необходимость выработки единого оптимального подхода к предотвращению ущерба охраняемым ценностям посредством инструментария института лицензирования [8].

Для эффективного предотвращения ущерба охраняемым ценностям целесообразно выработать единые подходы и распространить практику применения рассмотренных в рамках настоящего параграфа правовых средств до внесения изменений в соответствии со сформулированными в рамках настоящего исследования предложениями. В дальнейшем рассмотренные меры могут выступать дополнительным инструментом прекращения потенциально опасной деятельности, если средств лицензирования будет недостаточно.

Список источников

1. Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2021 году: информационно-аналитический обзор. М.: ФКУ «НЦ БДД МВД России». 2022. С. 82.
2. Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2022 году: информационно-аналитический обзор. М.: ФКУ «НЦ БДД МВД России». 2023. С. 126.
3. *Гордеева А.Д., Ляхов П.В.* Обеспечение безопасности дорожного движения на международном уровне и в Российской Федерации // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2022. № 4(93). С. 29—39.
4. Кардашова И.Б. Безопасность дорожного движения в контексте обеспечения национальной безопасности // Безопасность дорожного движения. 2023. № 1 (28). С. 6—11.
5. *Копыл, Д.В.* Профилактика дорожно-транспортных происшествий / Д.В. Копыл, А.А. Шубакин, А.А. Поделякин // Безопасность дорожного движения. 2021. № 1. С. 21—25.

6. *Баканов К.С., Исаев М.М., Коблов П.С.* Приоритет безопасности дорожного движения над экономическими результатами хозяйственной деятельности при перевозке пассажиров автобусами: Монография. М.: ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2023. С. 217—220.

7. *Баканов К.С., Антонов С.Н., Исаев М.М.* Обязательные требования как предмет оценки в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения // *Безопасность дорожного движения*. 2023. № 3. С. 30—45.

8. *Кондратьев, В.Д.* Безопасность дорожного движения — необходимость дальнейших мер / В.Д. Кондратьев, В.В. Лисин // *Безопасность дорожного движения*. 2022. № 3. С. 5—12.

¹ На основании решения Арбитражного суда Краснодарского края от 25 февраля 2020 г. по делу № А32—43047/2019; постановления Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18 мая 2020 г. № 15АП-5690/2020 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

² Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 14.10.2020 № 16—4271/2020 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

³ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // «Собрание законодательства Российской Федерации», 09.05.2011, № 19, ст. 2716.

⁴ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // «Собрание законодательства Российской Федерации», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5007.

⁵ Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18 августа 2022 г. № 19АП-4276/2022 по делу № А14—20767/2021 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

⁶ Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // «Собрание законодательства Российской Федерации», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249.

⁷ Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 4 октября 2013 г. по делу № А27—5104/2013 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

⁸ *Климович А.В.* Обязательства по предупреждению вреда в гражданском праве России // *Сибирский вестник*. 2016. № 3.

⁹ Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 2 июня 2020 г. по делу № 88—10769/2020 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

¹⁰ Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 18 января 2018 г. № Ф02—6901/2017 по делу № А19—15828/2016 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

¹¹ Апелляционное определение Московского городского суда от 14 января 2016 г. по делу № 33—0900/2016 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

¹² Решение Арбитражного суда г. Москвы от 10 декабря 2015 г. по делу № А40—184888/2015 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

¹³ См., например: определение Верховного Суда РФ от 24 ноября 2021 г. № 305-ЭС21—18505 по делу № А40—189339/2020; определение Верховного Суда РФ от 2 декабря 2021 г. № 305-ЭС21—18500 по делу № А40—189318/2020; определение Верховного Суда РФ от 2 декабря 2021 г. № 305-ЭС21—18501 по делу № А40—189279/2020; определение Верховного Суда РФ от 6 марта 2020 г. № 303-ЭС20—1697 по делу № А73—7027/2019; определение Верховного Суда РФ от 6 декабря 2021 г. № 305-ЭС21—18486 по делу № А40—189314/2020 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

¹⁴ Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // *Собрание законодательства РФ*. № 25. 22.06.1998. Ст. 2897.

¹⁵ Решение Сахалинского городского суда Сахалинской области от 27 мая 2020 г. по делу № 2—102/2020 // Судебные и нормативные акты РФ (дата обращения: 20.01.2023).

¹⁶ См., например: решение Пригородного районного суда Свердловской области от 18 ноября 2020 г. по делу № 2А-560/2020 № М-488/2020; решение Беляевского районного суда Оренбургской области от 27 ноября 2020 г. № 2А-558/2020 2А-558/2020~М-580/2020 М-580/2020; Решение Яшкульского районного суда Республики Калмыкия от 10 февраля 2020 г. по делу № 2А-316/2019 № М-89350/2019 // Судебные и нормативные акты РФ (дата обращения: 20.01.2023).

¹⁷ *К.С. Баканов, М.М. Исаев, П.С. Коблов.* Приоритет безопасности дорожного движения над экономическими результатами хозяйственной деятельности при перевозке пассажиров автобусами: Монография. М.: ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2023. 386 с.

¹⁸ Решение Морозовского районного суда Ростовской области от 20 октября 2020 г. по делу № 2А-612/2020 № М-564/2020 // Судебные и нормативные акты РФ (дата обращения: 20.01.2023).

¹⁹ См., например: решение Тайшетского городского суда Иркутской области от 7 мая 2018 г. по делу № 2А-713/2018 // Судебные и нормативные акты РФ (дата обращения: 20.01.2023).

²⁰ Решение Беляевского районного суда Оренбургской области от 27 ноября 2020 г. № 2А-558/2020 2А-558/2020~М-580/2020 М-580/2020 // Судебные и нормативные акты РФ (дата обращения: 20.01.2023).

²¹ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 21 сентября 2021 г. № Ф09—6491/21 по делу № А07—22707/2020 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

²² См., например: Обзор судебной практики по вопросам применения законодательства об охране окружающей среды, утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 24 июля 2022 г. // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.01.2023).

О некоторых вопросах возмещение вреда и иных убытков, причиненных перевозчиком в результате нарушения требований по обеспечению безопасности дорожного движения

Павел Сергеевич КОБЛОВ,

научный сотрудник отдела изучения проблем нормативного правового
и аналитического обеспечения. ФКУ «Научный центр БДД МВД России»

E-mail: office@unity-dana.ru

Для цитирования: П.С. КОБЛОВ. О некоторых вопросах возмещение вреда и иных убытков, причиненных перевозчиком в результате нарушения требований по обеспечению безопасности дорожного движения // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 20—25.

Аннотация. В настоящей статье обосновывается, что страхование выступает гарантией оперативного возмещения убытков, понесенных потерпевшим, а не является мерой безвозвратного освобождения перевозчика от финансового бремени. В настоящее время основная часть вреда, причиненного перевозчиком жизни и здоровью потерпевшего, покрывается страховыми выплатами. Кроме того, не распространена практика возмещения иного вреда (расходов), в том числе связанных с расходами медицинских организаций на лечение потерпевшего

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, возмещение вреда, обязательное медицинское страхование, обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика

On some issues of compensation for damage and other losses caused by the carrier as a result of violation of road traffic safety requirements

Pavel Sergeyevich KOBLOV,

Researcher of the Accident Analysis Department of the Department for studying the problems
of Normative legal and analytical support. Federal public establishment «Scientific State Institution
of Road Safety of the Ministry of the Interior of the Russian Federation»

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. This article substantiates that insurance is a guarantee of prompt compensation for losses incurred by the injured person, rather than a measure of irrevocable relief from the carrier's financial burden. Currently, most of the damage caused by the carrier to the life and health of the victim is covered by insurance payments. In addition, the practice of compensation for other harm (expenses), including those related to the costs of medical organizations for treatment of the victim, is not widespread

Keywords: road safety, compensation for damage, compulsory medical insurance, compulsory civil liability insurance of vehicle owners, compulsory civil liability insurance of carriers

В 2022 году с участием автобусов произошло 7166 дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП), в которых погибли 602 человека [1], при этом число увеличилось практически на 12% [2].

Данное положение сопряжено с высокими рисками безопасности в сфере дорожного

движения. При этом, обеспечение безопасности дорожного движения является важной составляющей социально-экономического развития [3] и национальной безопасности нашей страны [4]. Для решения вопросов повышения БДД важно комплексное и рациональное использование всех имеющихся средств [5]. При

устранении угроз БДД не теряет актуальности наличие системы эффективных и справедливых мер ответственности за нарушение установленных норм [6].

В 8 из 10 ДТП с участием автобусов осуществлялись пассажирские перевозки, что предопределяет наличие потенциальной угрозы причинения вреда большему числу людей. В общей структуре аварийности среди всех видов перевозок пассажиров автобусами наибольшее число погибших приходится на ДТП, при которых автобусы осуществляли регулярные пассажирские перевозки (90%) [7].

При этом ненадлежащее исполнение обязательств может повлечь причинение ущерба как участникам договорных отношений (пассажирам и заказчику), так и третьим лицам, не состоящим с перевозчиком в договорных отношениях (собственникам имущества).

По общему правилу в соответствии с п. 1 ст. 1064 ГК РФ¹ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Однако, абз. 2 п. 1 ст. 1064 ГК РФ предусмотрены исключения из этого общего правила. При определении субъекта, обязанного возместить вред, также имеет значение природа правоотношений между причинителем вреда и потерпевшим: договорные или внедоговорные (из деликта).

Договорные отношения складываются между перевозчиком и другим хозяйствующим субъектом или пассажиром, потребителем услуги, на основании заключенного договора по перевозке.

Отнесение состояния БДД к показателю качества и обычно предъявляемому требованию к осуществлению перевозки пассажиров автобусами² позволяет признать нарушение требований по обеспечению БДД недостатком оказанной услуги на основании абз. 8 преамбулы Закона о защите прав потребителей [8].

В данном случае факт выполнения работ (оказания услуг), предопределяющий повышенные требования к исполнителю, как профессиональному участнику рынка, нивелирует различия в правовых основаниях возмещения вреда. Безопасность, как один из показателей качества пассажирской перевозки, распространяется не только на непосредственных

потребителей, в интересах которых оказывается услуга, но и на иных лиц, которым небезопасным оказанием услуг может быть причинен вред. Это участники внедоговорных отношений.

Внедоговорные отношения предполагают взаимодействие перевозчика с другими участниками дорожного движения, кроме пассажиров автобусами, а также на иных лиц, например, собственников имущества, которым причинен материальный ущерб. Такие правоотношения возникают вследствие деликта, как правило, ДТП, а не на основании ранее достигнутого соглашения.

Применительно к специфике настоящего исследования положение, предусмотренное ст. 1079 ГК РФ, следует рассматривать в совокупности со ст. 1068 ГК РФ, согласно п. 1 которой вред, причиненный работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей, подлежит возмещению работодателем.

Необходимо также учитывать, что согласно п. 1 ст. 935 ГК РФ нормами законодательства на отдельных лиц может быть возложена обязанность по страхованию своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц. Применительно к предмету настоящего исследования указанная обязанность может реализовываться в двух относительно самостоятельных системах:

- обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика (далее — ОСГОП)³, которое в большей степени относится к **договорным отношениям** с пассажиром;
- обязательное страхование гражданской ответственности владельца ТС (далее — ОСАГО)⁴, в рамках которого осуществляется возмещение вреда участникам **внедоговорных правоотношений**.

Одним из принципов обязательного страхования гражданской ответственности является гарантированность возмещения вреда. В этой связи, дальнейшее установление справедливости, выраженное в возмещении выплаченной суммы с виновника в порядке суброгации, регресса либо в предъявлении регрессного требования страховщиком к страхователю происходит после возмещения вреда потерпевшему. Тем самым исключается промедление в возме-

щении вреда, которое негативным образом складывается на интересах потерпевшего.

Необходимые суммы в пределах, установленных законодательством, выплачиваются потерпевшей стороне страховщиками из фондов последних. Перевозчик, исполнив обязанность по страхованию своей гражданской ответственности и уплатив соответствующие страховые премии в счет рисков причинения вреда, не несёт финансовых затрат на возмещение такого вреда в случае его причинения.

Однако, как в рамках ОСАГО, так и в рамках ОСГОП предусмотрены случаи, когда финансовое бремя, связанное с возмещением вреда жизни, здоровью и имуществу, полностью или частично возлагается на перевозчика, даже если им застрахована гражданская ответственность.

Во-первых, если перевозчик не выполнил обязанность по страхованию своей гражданской ответственности, в том числе как владелец транспортного средства, он обязан возместить причиненный вред в порядке гражданского судопроизводства в размере, не меньшем, чем страховые суммы.

Во-вторых, страховщик после выплаты страхового возмещения может предъявить регрессное требование к перевозчику при наличии оснований, предусмотренных законодательством об ОСАГО и ОСГОП.

В-третьих, в части, не покрытой страховой выплатой, вред жизни (включая расходы на погребение), здоровью и имуществу может быть взыскан с перевозчика в порядке гражданского судопроизводства в пределах разумности на основании ст. 1072 ГК РФ⁵.

Сведения о средних выплатах на одного потерпевшего в рамках ОСГОП позволяют предположить, что основной массив страховых выплат находится в пределах сумм, установленных законодательством⁶.

Следовательно, при отсутствии исключочающих обстоятельств перевозчик, застраховавший свою гражданскую ответственность, не несет негативные финансовые последствия, связанные с возмещением вреда потерпевшим.

Принимая во внимание изложенное, рассмотрим особенности возмещения видов вреда, риски причинения которых несет в себе деятельность по перевозкам пассажиров автобусами, а также пределы гражданской ответственности перевозчика за их причинение.

1. Вред жизни. Проявлением указанного вида вреда является наступление смерти потерпевшего. С учетом ст. 1082 ГК РФ вред жизни может быть возмещен только посредством компенсации причиненных убытков, поскольку иным образом возместить такой вред невозможно.

Структурный анализ главы 59 ГК РФ, а также правоприменительной практики по данному вопросу позволил установить, что в рамках вреда жизни возмещению подлежат ущерб в результате смерти кормильца (п. 1 ст. 1088 ГК РФ) и расходы на погребение (ст. 1094 ГК РФ).

1.1. Ущерб в результате смерти кормильца. В рамках обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика, согласно п. 1 ч. 2 ст. 8 Закона об ОСГОП, по риску гражданской ответственности за причинение вреда жизни пассажира предусмотрены выплаты в размере не менее чем 2 025 000 рублей на одного пассажира⁷. Как показывает практика, несмотря на приведенную формулировку, устанавливающую нижний предел выплаты, страховые компании в рамках ОСГОП ограничиваются именно этой суммой⁸.

Таким образом, как показывает практика, вред, причиненный жизни, покрывается страховыми выплатами, которые практически всегда не превышают размер нижнего предела, установленного законодательством. В этой связи при отсутствии оснований возложения бремени возмещения рассмотренного вида ущерба (регрессного требования) перевозчик, застраховавший свою гражданскую ответственность как владелец ТС и, собственно, перевозчик, не несет негативных финансовых последствий в случае совершения им ДТП.

1.2. Расходы на погребение. Фактически понесенные расходы на погребение, как правило, значительно превышают предусмотренную в рамках обязательного страхования гражданской ответственности выплату. Например, в городе со средним уровнем жизни необходимые расходы на погребение составили 135 тысяч рублей. Бремя возмещения указанных убытков в части, не покрытой страховой выплатой, суд возложил на причинителя вреда⁹.

В другом случае на основании ст. 1072 ГК РФ с лица, ответственного за причинение вреда, взыскано более 500 тысяч рублей. Столь высокий размер расходов на погребение обу-

словлен высокой стоимостью места на кладбище и признан судом разумным и необходимым¹⁰.

Таким образом, практически всегда на перевозчика возлагается финансовое бремя по возмещению расходов, понесенных в связи с погребением потерпевшего. Как показывает практика, сумм, предусмотренных для возмещения данного вида убытков, недостаточно для покрытия фактически понесенных расходов. В этой связи перевозчик, даже если он выполнил обязанность по страхованию своей гражданской ответственности, возмещает непокрытую страховыми выплатами часть расходов на погребения лицу, понесшему их. Зачастую такие суммы могут достигать полумиллиона рублей.

2. Вред здоровью. Анализ правоприменительной практики позволил установить, что в рамках ОСГОП, как специфичной для перевозчика пассажиров страховой системы, суммы возмещения вреда здоровью, как правило, покрываются страховыми выплатами¹¹.

Почти половина страховых выплат, осуществленных в счет возмещения вреда здоровью в 2022 году, находилась в пределах 100 000 рублей. Средняя выплата на одного потерпевшего составила 188 556 рублей, а без учета страховых выплат по ушибам, разрывам и иным незначительным повреждениям мягких тканей — 248 214 рублей¹².

В отдельных случаях выплаты в счет возмещения вреда здоровью достигали 2 000 000 рублей¹³.

Таким образом, вред здоровью потерпевшего в основной массе покрывается страховыми выплатами, о чем свидетельствуют статистические сведения об их среднем размере. Вместе с тем в отдельных случаях на перевозчика может быть возложено бремя по возмещению не покрытых расходов на лечение, реабилитацию и иные манипуляции, связанные с вредом здоровью. Имеют место прецеденты, когда не покрытая страховыми выплатами и взысканная с перевозчика сумма превышала сумму страховой выплаты.

3. Вред имуществу. Размер страхового покрытия по ОСГОП определяется исходя из п. 3 ч. 2 ст. 8 Закона об ОСГОП и не должен быть меньше 23 000 рублей.

Как показывает практика, несмотря на формулировку, устанавливающую нижний предел выплаты за причинение вреда имуществу, стра-

ховые компании в рамках ОСГОП ограничиваются именно этой суммой¹⁴.

В рамках ОСАГО в случае причинения вреда имуществу подлежат возмещению убытки в размере не более 400 000 рублей, о чем указано в ч. 2 ст. 19 Закона об ОСАГО.

В рамках ОСГОП средний размер выплаты в расчете на одного потерпевшего в 2022 году составил 10 487 рублей. При этом вред взыскивался и сверх страхового покрытия. Так, например, в ходе резкого торможения автобуса пассажир порвал норковую шубу. Причиненный ущерб оценен в 57 000 рублей и взыскан с перевозчика в порядке гражданского судопроизводства¹⁵.

Таким образом, фактические страховые выплаты по ОСГОП за причинение вреда имуществу пассажира в среднем в половину меньше нижнего предела, предусмотренного законодательством. В оставшейся части, в отдельных случаях в несколько раз превышающей страховые выплаты, финансовое бремя по возмещению понесенных убытков возлагается на перевозчика.

4. Моральный вред. В связи с субъективным характером морального вреда, отсутствием строгих критериев его определения размер суммы, подлежащей уплате в счет возмещения морального вреда, существенно варьируется. Анализ правоприменительной практики позволил установить, что удовлетворенные судами суммы компенсации морального вреда, причиненного при перевозке пассажиров автобусами, находятся в диапазоне от 1 000 рублей, например, в случае повреждения предметов одежды¹⁶ до 1 000 000 рублей в случае причинения тяжкого вреда здоровью или смерти¹⁷.

Таким образом, бремя возмещения морального вреда гражданину, а также репутационного вреда хозяйствующему субъекту в полном объеме возлагается на перевозчика. На основании изучения судебной практики установлено, что в рассматриваемой сфере суммы возмещения морального вреда варьируются от одной тысячи до одного миллиона рублей, что с учетом специфики рассмотренного вида вреда не может являться пределом.

5. Расходы, понесенные медицинской организацией на лечение пострадавшего. В соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона об ОМС расходы, осуществленные страховой медицинской орга-

низацией, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью подлежат возмещению лицом, причинившим такой вред¹⁸.

Возмещение причинителем вреда средств, затраченных на лечение потерпевшего, является достаточно новым и весьма эффективным механизмом.

В правоприменительной практике, формирующейся вокруг данного вопроса, усматривается возможность обращения с иском к причинителю вреда в порядке гражданского судопроизводства, имеющаяся не только у прокурора, но и непосредственно у страховых медицинских организаций¹⁹.

Реализация описанного механизма возмещения вреда участнику договорных отношений (пассажиру) недопустима, исходя из содержания ч. 9 ст. 14 Закона об ОСГОП, согласно которой к перевозчику, гражданская ответственность которого застрахована, не могут быть предъявлены регрессные требования в части выплат по обязательному социальному страхованию, а также возврата стоимости медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями. Ранее, до вступления в силу приведенной редакции²⁰ ч. 9 ст. 14 Закона об ОСГОП, в суды обязывали перевозчика возместить стоимость медицинских услуг, оказанных в рамках ОМС²¹.

Таким образом, на перевозчика может быть в полном объеме возложено бремя возмещения расходов, понесенных медицинскими организациями на лечение по ОМС потерпевшего, не являющегося пассажиром автобуса.

Основная часть вреда, причиненного перевозчиком жизни и здоровью потерпевшего, покрывается страховыми выплатами по ОСАГО и ОСГОП. Как показывает практика, именно по перечисленным видам вреда суммы, подлежащие возмещению, являются наиболее существенными. В части, не покрытой страховыми выплатами, такие расходы подлежат возмещению перевозчиком, однако в основной массе являются менее существенными.

Страхование гражданской ответственности субъекта транспортной деятельности как перевозчика и как владельца ТС должно создать мотивацию к соблюдению БДД и принятию всех необходимых мер, позволяющих свести к минимуму риски причинения вреда, подлежа-

щего возмещению в рамках той или иной страховой системы.

Важно не допустить обратный эффект, когда перевозчик, осознавая, что причиненный им ущерб покроеется страховой выплатой, будет недостаточно ответственно подходить к соблюдению возложенных обязанностей [9].

Иное будет противоречить назначению страховой системы. Во-первых, перевозчик будет менее заинтересован в предотвращении вреда, поскольку его причинение не повлечет существенных финансовых затрат. Во-вторых, подобное положение дел может повлечь убытки страховым компаниям.

Необходимо учитывать, что страхованию подлежат именно риски причинения вреда, то есть случайные события, которые могут и не зависеть от воли перевозчика. Страхование выступает гарантией оперативного возмещения убытков, понесенных потерпевшим в связи с причинением ему вреда, а не является мерой безвозвратного освобождения перевозчика от финансового бремени, которое ложится на него в случае причинения вреда другим лицам.

Список источников

1. Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2021 году: информационно-аналитический обзор. М.: ФКУ «НЦ БДД МВД России». 2022. С. 82
2. Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2022 году: информационно-аналитический обзор. М.: ФКУ «НЦ БДД МВД России». 2023. С. 126.
3. *Гордеева А.Д., Ляхов П.В.* Обеспечение безопасности дорожного движения на международном уровне и в Российской Федерации // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2022. № 4(93). С. 29—39.
4. *Кардашова И.Б.* Безопасность дорожного движения в контексте обеспечения национальной безопасности // Безопасность дорожного движения. 2023. № 1 (28). С. 6—11.
5. *Шапошников, В.Л.* Тотальный контроль как инструмент реализации принципа неотвратимости наказания в области безопасности дорожного движения / В.Л. Шапошников // Безопасность дорожного движения. 2022. № 1. С. 62—64.

6. *Майорова, С.А.* Рассуждения о безопасности дорожного движения и правовых гарантиях ее обеспечения / С.А. Майорова // *Безопасность дорожного движения*. 2022. № 4. С. 5—9.

7. *Ермаганбетов А.С.* Анализ состояния аварийности с участием автобусов за 2021 год. *Безопасность дорожного движения*. 2022. № 1. С. 11—20.

8. *Баканов К.С., Исаев М.М., Коблов П.С.* Приоритет безопасности дорожного движения над экономическими результатами хозяйственной деятельности при перевозке пассажиров автобусами: Монография. М.: ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2023. С. 217—220.

9. *Кондратьев, В.Д.* Безопасность дорожного движения — необходимость дальнейших мер / В.Д. Кондратьев, В.В. Лисин // *Безопасность дорожного движения*. 2022. № 3. С. 5—12.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // *Собрание законодательства РФ*. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.

² На основании ст. 309, 721 ГК РФ и положений ГОСТ Р 52113—2014, ГОСТ Р 51004—96, ГОСТ Р 51825—2001.

³ Осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» // *Собрание законодательства РФ*. 18.06.2012, № 25, ст. 3257.

⁴ Осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // *Собрание законодательства РФ*. 06.05.2002, № 18, ст. 1720.

⁵ См., например: постановление Конституционного Суда РФ от 10.03.2017 № 6-П «По делу о проверке конституционности статьи 15, пункта 1 статьи 1064, статьи 1072 и пункта 1 статьи 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан А.С. Аринушенко, Г.С. Бересневой и других»; определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 18.05.2021 № 127-КГ21—5-К4, 2—1141/2019; решение Шебекинского районного суда Белгородской области от 24.11.2020 по делу № 2—1010/2020 // СПС «Консультант Плюс».

⁶ Годовой отчет Национального союза страховщиков ответственности за 2022 год [Электронный ресурс] // НССО: сайт. URL: https://nssso.ru/nssso/information/annual_reports/ (дата обращения: 12.07.2023). В указанном отчете приведены сведения по ОСГОП в целом для всех видов транспорта. С учетом того, что на перевозки пассажиров автобусами в 2022 году пришлось почти 90% всех выплат по ОСГОП, далее будут приводиться общие сведения по ОСГОП.

⁷ Федеральный закон от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причи-

ненного при перевозках пассажиров метрополитеном» // *Собрание законодательства РФ*. 18.06.2012, № 25, ст. 3257.

⁸ См., например: постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.02.2018 по делу № А56—45561/2017; апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 25.01.2018 № 33—310/2018 по делу № 2—225/2017; определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 10.11.2021 № 88—24399/2021, 2—4824/2019 // СПС «Консультант Плюс».

⁹ Решение Шебекинского районного суда Белгородской области № 2—1010/2020-М-950/2020 М-950/2020 от 24 ноября 2020 г. по делу № 2—1010/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru>.

¹⁰ Апелляционное определение Московского городского суда от 06.04.2018 по делу № 33—6181/2018 // СПС «Консультант Плюс».

¹¹ См., например: определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 25.06.2019 № 46-КГ19—15; определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 28.08.2020 по делу № 88—20236/2020; апелляционное определение Нижегородского областного суда от 03.10.2017 по делу № 33—11513/2017; апелляционное определение Верховного суда Республики Башкортостан от 23.05.2019 по делу № 33—10128/2019; апелляционное определение Свердловского областного суда от 01.03.2018 по делу № 33—3897/2018 и др. // СПС «Консультант Плюс».

¹² Годовой отчет Национального союза страховщиков ответственности за 2022 год [Электронный ресурс] // НССО: сайт. URL: https://nssso.ru/nssso/information/annual_reports/ (дата обращения: 12.07.2023).

¹³ Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 11.10.2017 № 33—19819/2017 // СПС «Консультант Плюс».

¹⁴ См., например: определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 03.06.2021 № 88—9551/2021 // СПС «Консультант Плюс».

¹⁵ Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 18.08.2020 № 88—13333/2020 // СПС «Консультант Плюс».

¹⁶ Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 18.08.2020 № 88—13333/2020 // СПС «Консультант Плюс».

¹⁷ Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 11.10.2017 № 33—19819/2017 // СПС «Консультант Плюс».

¹⁸ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. 06.12.2010, № 49, ст. 6422 (далее — «Закон об ОМС»).

¹⁹ Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 25.02.2016 № 5-АПУ15—114сп // СПС «Консультант Плюс».

²⁰ Федеральный закон от 29.07.2017 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» // *Собрание законодательства РФ*. 31.07.2017, № 31 (Часть I), ст. 4826.

²¹ См., например: апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 03.10.2018 № 33—20984/2018 // СПС «Консультант Плюс».

**Возбуждение органами внутренних дел
как стадия производства по делам
об административных правонарушениях
(опыт применения статьи 6.10 КоАП РФ)**

Сергей Михайлович ЛОЗА,
Академия управления МВД России, Москва, Россия

E-mail: s_loza1591@mail.ru

Для цитирования: С.М. ЛОЗА. Возбуждение органами внутренних дел как стадия производства по делам об административных правонарушениях (опыт применения статьи 6.10 КоАП РФ) // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 26—29.

Аннотация. Предметом исследования выступает рассмотрение стадии возбуждения дел об административных правонарушениях органами внутренних дел, как отдельной стадии производства по делам об административном правонарушении предусмотренных статьей 6.10 КоАП РФ. Отмечаются сложности применения статьи 6.10 КоАП РФ на этой стадии. Уделяется внимание этапам и порядку возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.10 КоАП РФ

Ключевые слова: административное законодательство, правонарушение, административно-процессуальная деятельность, органы внутренних дел, несовершеннолетние, законные представители

**Initiation by internal affairs bodies as a stage
of proceedings in cases of administrative offenses
(experience in applying Article 6.10
of the Administrative Code of the Russian Federation)**

Sergey Mikhailovich LOZA,
Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia

E-mail: s_loza1591@mail.ru

Annotation. The subject of the study is the consideration of the stage of initiation of cases of administrative offenses by the internal affairs bodies, as a separate stage of proceedings in cases of an administrative offense provided for in Article 6.10 of the Administrative Code of the Russian Federation. The difficulties of applying Article 6.10 of the Administrative Code of the Russian Federation at this stage are noted. Attention is paid to the stages and procedure for initiating cases of administrative offenses provided for in Article 6.10 of the Administrative Code of the Russian Federation

Keywords: administrative legislation, offense, administrative procedural activity, internal affairs bodies, minors, legal representatives

Потребности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности требуют повышенного внимания к правовому обеспечению административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел [1; 2; 3; 4]. Это нашло отражение в современных публично-правовых исследованиях самого различного характера и направлений [5; 6; 7; 8].

В последнее десятилетие в Российской Федерации предпринимаются меры правозащитного характера, направленные на защиту, охрану прав и законных интересов несовершеннолетних. Однако такая категория правонарушений как вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально

опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ остается довольно острой проблемой. Многими учеными отмечается проблема в области выявления данной категории правонарушений в силу своей латентности. Как правило данная категория правонарушений выявляется в ходе проведения сотрудниками ОВД проверки по иным сообщениям и заявлениям связанных с нарушениями прав несовершеннолетних, в редких случаях данное правонарушение выявляется непосредственно сотрудниками ОВД.

В целях уменьшения роста правонарушений среди несовершеннолетних, а также увеличения качества профилактики правонарушений среди несовершеннолетних является одной из основных задач, стоящих перед государством и обществом.

Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и антиобщественных действий, а также случаев склонения подростков к иным противоправным действиям, представляющим опасность для их жизни и здоровья, являются приоритетными задачами закрепленных в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Несовершеннолетним признается лицо, не достигшее возраста 18-ти, а соответственно не наделенное всеми правами и обязанностями, как совершеннолетнее лицо. До достижения совершеннолетия личность человека является не до конца сформированной. В связи с чем принято считать, что довольно легко осуществить подмену ценностей, влиять на поведение и мировоззрение подростка. Нередко взрослые в результате своих действий оказывают негативное влияние на поведение несовершеннолетнего тем самым вовлекают его в совершение противоправных действий. В результате негативного влияния взрослых лиц на подростков нарушается нормальное развитие последних соответственно нарушаются права и законные интересы несовершеннолетних.

Согласно проведенного исследования общественным движением «Трезвая Россия», установлено, что пять из десяти несовершеннолетних в возрасте от 13—15 лет бы раз пробовали наркотики либо ПАВ, а в возрасте от

15 до 17 попали под негативное влияние ПАВ или наркотиков семь из десяти опрошенных, всего в опросе учувствовало 20 000 детей по всей Российской Федерации [9]. Не исключено, что часть данных детей были вовлечены в употребление ПАВ именно взрослыми.

В диспозиции статьи 6.10 КоАП РФ используется такое понятие как «вовлечение», согласно толковому словарю Ушакова, «вовлекать» значит соблазнять, склонять к чему-либо. Правонарушения данной категории может быть совершено путем действия, которое может выражаться в различных его формах.

Употребление детьми алкоголя и одурманивающих веществ в будущем приводит к увеличению преступности. В результате употребления подростками алкогольной продукции и психоактивных веществ формируется антиобщественная направленность. Подростковое поведение в состоянии опьянения отмечается повышенной жестокостью, что может привести к совершению преступлений. Влияние на детский организм алкогольной и спиртосодержащей продукции, одурманивающих веществ несет крайне негативное воздействие в результате их употребления, в некоторых случаях приводит к летальным исходам.

Основными задачами производств по делам об административных правонарушениях являются полное, всестороннее, своевременное и объективное выяснение всех обстоятельств в рамках производства, рассмотрение и разрешения дела об административном правонарушении в соответствии с установленными нормами права, также необходимо выяснить причины и условия, способствующие совершению административного правонарушения.

Статьей 6.10 КоАП РФ устанавливается административная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, если в действии лица отсутствует состав преступления предусмотренный УК РФ.

Согласно статье 13 Федерального закона «О полиции» сотрудники полиции имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонаруше-

ниях, применять иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть осуществлять процессуальные действия направленные на объективное рассмотрение дела об административном правонарушении.

В КоАП РФ установлено несколько поводов для возбуждения дела об административном правонарушении: 1) непосредственное обнаружение административного правонарушения уполномоченными должностными лицами; 2) материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения; 3) сообщения и заявления, информация средств массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Как следует из практической деятельности ОВД основная часть дел об административных правонарушениях по статье 6.10 КоАП РФ возбуждается как правило либо по сообщениям или заявлениям, либо из материалов, полученных в ходе проверки, по иному сообщению, или заявлению.

В ходе проведения проверки сотрудники ОВД осуществляют исчерпывающий перечень мероприятий, направленный на установление факта совершения правонарушения, в случае подтверждения информации составляется административный протокол по ст. 6.10 КоАП РФ

Для осуществления объективного рассмотрения дела об административном правонарушении к делу приобщаются административный протокол, объяснение лица, в отношении которого составлен административный протокол, объяснения свидетелей и очевидцев, материалы, фото и видео фиксации и другие материалы, направленные на доказывание виновности лица в совершении административного правонарушения.

При этом следует учесть, что у сотрудников ОВД возникает необходимость в опросе несовершеннолетнего лица, как свидетеля, порядок опроса несовершеннолетнего свидетеля установлен в ч. 4, ст. 25.6 КоАП РФ, из которого следует, что в случае, если несовершеннолетний не достиг возраста 14-ти лет, присутствие педагога или психолога обязательно, в случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несо-

вершеннолетнего. Соответственно, опрос несовершеннолетних старше 14 лет производится на общих основаниях, но при этом в соответствии со статьей 25.3 КоАП России защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего осуществляют его родители или иные законные представители, следовательно присутствие законного представителя при опросе желательно.

Частью 2 статьи 6.10 КоАП РФ субъектами правонарушения выделены родители или иные законные представители несовершеннолетнего, а также лица, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних. Соответственно в случае, если субъектом правонарушения является родитель или иной законный представитель, то возникает необходимость в привлечении к содействию сотрудников опеки и попечительства, для решения вопроса о необходимости помещения несовершеннолетнего в социально-реабилитационный центр, как оказавшегося в социально-опасном положении.

Если совершеннолетнее лицо в течении года не менее трех раз вовлекал несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спирто-содержащей продукции или одурманивающих веществ, данное деяние будет квалифицироваться по ст. 151 УК РФ.

В случае совершения правонарушения родителем или иным законным представителем, в дальнейшем сотрудниками ОВД и специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних проводится профилактическая работа в отношении нерадивого родителя.

Если же субъектом правонарушения стало иное лицо, какая-либо профилактическая работа в дальнейшем с данным лицом законодательством не предусмотрена, в связи с чем осуществлять контроль за поведением такого лица невозможно и данная категория правонарушителей попросту выпадает из поля зрения правоохранителей.

Таким образом, данный анализ показывает, что возбуждение дела об административном правонарушении является первой стадией производства по делам об административных правонарушениях, играющей важнейшее и зачастую определяющее значение во всем производстве, так как от качества ее проведения

в конечном счете зависит конечный результат всего производства [11; 12]. Это обуславливает необходимость продолжения научных исследований в рассматриваемой области, в том числе и сравнительно-правового характера [13; 14], с целью получения новых знаний и расширения представлений об имеющихся.

Список источников

1. *Николаев А.Г.* Влияние административной реформы на правоохранительные органы в Российской Федерации // *Право и государство: теория и практика.* 2009. № 4(52). С. 69—71.
2. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж: Издательско-полиграфический центр Научная книга, 2023. 386 с.
3. *Галузо, В.Н.* Доказывание в правосудии Российской Федерации / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин, В.М. Редкоус. 6-е изд., испр. и доп. Москва: Издательство Проспект, 2022. 448 с.
4. Правовое регулирование публичных финансовых отношений в современной России / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.В. Запольский, Е.Л. Васянина [и др.]. Москва: ИП РАН, 2022. 168 с.
5. *Редкоус В.М.* К вопросу об обеспечении национальной безопасности как функции современного российского государства // *Право и государство: теория и практика.* 2009. № 1 (49). С. 97—100. EDN KZRVIN.
6. Правовые инструменты обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации: монография / под общ. ред. М.Н. Кобзарь-Фроловой, науч. ред. Е.Л. Васянина, отв. ред. С.В. Запольский. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2023. 352 с. ISBN 978—5-4446—1847—9.
7. Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: обзор Всероссийской научно-практической конференции (Москва, РАНХиГС, 22 апреля 2022 г.) / А.М. Воронов, И.Б. Кардашова, А.Ю. Виноку-

ров [и др.] // *Современное право.* 2022. № 10. С. 48—62.

8. *Редкоус В.М.* Понятие административно-правовых режимов, устанавливаемых в области обеспечения национальной безопасности // *Право и государство: теория и практика.* 2009. № 12(60). С. 92—95. EDN LLVJWF.

9. Эксперты рассказали, сколько учеников 7—9-х классов пробовали наркотики // *РИА Новости* URL: <https://www.gia.ru/> (дата обращения: 10.11.2022).

10. Правовое положение полиции МВД России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.Ю. Анохина, Н.Ф. Бережкова, Ф.П. Васильев [и др.]. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. 815 с.

11. *Прудникова, Т.А.* Административно-правовой статус органов исполнительной власти (на примере миграционных служб): Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 139 с. ISBN 978—5-238—02297—0. EDN ZVCZAV.

12. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузыков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.П. Державина, 2010. 306 с. ISBN 978—5-89016—614—2. EDN XLMZBM.

13. *Редкоус В.М.* Институт административной ответственности в обеспечении национальной безопасности (опыт России и государств-участников СНГ) // *Право и государство: теория и практика.* 2010. № 3(63). С. 148—151. EDN LLVMLD.

14. *Редкоус В.М.* Перспективы совершенствования законодательства об административной ответственности: опыт России и стран СНГ // Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако: материалы III Международной научно-практической конференции: в 2 т., Тамбов, 24—25 мая 2019 года. Том 2. Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2019. С. 304—308. EDN ENHMOB.

Актуальные проблемы противодействия незаконной миграции (по материалам коллегии МВД России 24 октября 2023 г.)

Лариса Игоревна МАКАРОВА,
независимый эксперт в области обеспечения национальной безопасности
(г. Анапа, Краснодарский край), Россия

E-mail: ivanova.iwanida@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: Л.И. МАКАРОВА. Актуальные проблемы противодействия незаконной миграции (по материалам коллегии МВД России 24 октября 2023 г.) // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 30—33.

Аннотация. В статье выделены актуальные проблемы противодействия незаконной миграции и правового регулирования в данной области (по материалам заседания коллегии МВД России, посвященного противодействию нелегальной миграции, 24 октября 2023 г.)

Ключевые слова: государственное управление; административное право; национальная безопасность; охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; нелегальная миграция; сравнительное правоведение

Actual problems of countering illegal migration (based on the materials of the Board of the Ministry of Internal Affairs of Russia on October 24, 2023)

Larisa Igorevna MAKAROVA,
independent expert in the field of national security (Anapa, Krasnodar Territory), Russia

E-mail: ivanova.iwanida@yandex.ru

Annotation. The article highlights the current problems of countering illegal migration and legal regulation in this area (based on the materials of the meeting of the Board of the Ministry of Internal Affairs of Russia dedicated to countering illegal migration, October 24, 2023)

Keywords: public administration; administrative law; national security; protection of public order; ensuring public safety; illegal migration; comparative law

В последнее время сфера охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности становится важнейшей сферой научного обсуждения проблем современного государственного управления [1; 2; 3; 4], национальной безопасности в целом, так как от обеспеченности правовыми средствами прав и свобод человека и гражданина, защиты интересов юридических лиц, состояния борьбы с преступностью и иными правонарушениями зависит поступательное прогрессивное развитие Российской Федерации [5; 6; 7; 8].

24 октября 2023 года под председательством Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации Владимира Колокольцева состоялось заседание коллегии МВД России по вопросам противодействия незаконной миграции и пресечения правонарушений со стороны иностранных граждан [9]. Было отмечено, что Россия занимает четвертую строчку в мировом рейтинге по численности мигрантов. В связи с этим для РФ проблематика противоправного поведения мигрантов является крайне акту-

альной. Зачастую мигранты не понимают верховенство закона над их собственными привычками, необходимость соблюдать принятые в нашей стране правила и нормы поведения, уважать традиции и нравственные ценности.

В настоящее время в РФ Концепция государственной миграционной политики, утв. Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019—2025 годы». За последние несколько лет подготовлено значительное количество федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также ведомственных приказов. В привлечении в Россию внешних трудовых ресурсов задействовано 16 ведомств. Продолжается деятельность по расширению механизмов контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

Нормативно закреплено требование в части обязательного дактилоскопирования, фотографирования всех категорий трудящихся мигрантов и иных лиц. В результате этих мер объем поступившей в банк данных биометрии существенно возрос: «По итогам прошлого года массив пополнился более чем на четыре миллиона человек», — отметил В. Колокольцев. Вступил в силу новый федеральный закон, где расширен перечень преступлений, совершение которых влечет прекращение ранее приобретенного российского гражданства. Аналогичная мера будет применяться и в отношении натурализованных лиц, создающих угрозу национальной безопасности. В. Колокольцев подчеркнул, что совершенствуется профилактическая и оперативная работа, адресно проводятся мероприятия в жилом секторе, в местах компактного пребывания граждан зарубежных стран. В прошлом и текущем годах сотрудниками полиции больше задокументировано фактов организации незаконной миграции и фиктивной постановки иностранцев на учет. Кратно увеличилось число нарушителей, высланных за пределы России. Удалось существенно снизить так называемую группу риска, в которую входят лица, находящиеся в стране свыше разрешенного срока. Если пять лет назад это был каждый четвертый, то сейчас — каждый тринадцатый.

Был сделан акцент на том, что ситуация на данном направлении контролируемая, но тем не

менее требует серьезного внимания. С 2021 г. на фоне снижения числа находящихся в стране граждан других государств отмечается прирост совершенных ими уголовных нарушений. Происходят качественные изменения в структуре «иностранной» преступности. В частности, в ней возросла доля тяжких и особо тяжких деяний. Было также отмечено, что все чаще мигранты оказываются втянутыми в наркобизнес: «Как следствие, сегодня с наркотиками связано каждое четвертое уголовное деяние выходцев из других стран. Еще два года назад — каждое восьмое. При этом не единичны факты организации ими наркообществ, включая межрегиональные, а также подпольных лабораторий». По словам В. Колокольцева, многие деяния иностранцев отличаются особой дерзостью. Они совершают вымогательства, похищают людей, в том числе своих соотечественников. Затем выкладывают в Интернет соответствующие видеоролики. Приезжие также влияют и на ситуацию на дорогах страны: в ДТП, совершенных по вине водителей-иностранцев, ежегодно гибнут порядка 500 человек и получают ранения семь тысяч человек.

Среди факторов, оказывающих негативное влияние на складывающуюся ситуацию, следует указать также незаконную миграцию и деятельность организованных преступных групп, которые специализируются на легализации приезжих. В. Колокольцев подчеркнул, что «используются различные теневые схемы и способы закрепиться у нас в стране. Заключаются фиктивные браки, сдаются мнимые экзамены по русскому языку, оформляются такие же приглашения на учебу. ... Сотни мигрантов, которым въезд не разрешен, пытаются попасть к нам под измененными персональными данными. Не решены до конца проблемы «резиновых квартир», на что влияет и отсутствие четких требований к метражу жилого пространства в расчете на одного проживающего».

В связи с этим усиливается важность превентивных мероприятий в сфере миграции и обеспечение повседневной, системной и комплексной работы с иностранными гражданами, с задействованием всех сил и средств. По словам Министра внутренних дел страны, «ситуация диктует необходимость пристального внимания к тем приезжим, кто может представ-

лять потенциальную угрозу для безопасности нашей страны, в том числе придерживается экстремистской, неонацистской идеологии, является пособником киевского режима».

В. Колокольцев проанализировал направления взаимодействия подразделений МВД России с федеральными и региональными органами власти, проведя аналогию с работой правоохранительных структур по выявлению экономических преступлений. «От полиции требуют не вмешиваться в бизнес, — сказал Министр внутренних дел. За свою достаточно продолжительную служебную деятельность не встречал ни одного мошенника в экономической сфере, который бы назвал себя мошенником или преступником. Все они себя называют предпринимателями и бизнесменами. Поэтому не полицейским разбираться с определением соответствующих правовых норм, а законодателям. Когда декриминализируют экономические составы преступления, тогда и полицейские перестанут ими заниматься. Также по вопросу миграции. Когда местные власти определяются, сколько и каких мигрантов им требуется для решения экономических вопросов на своей территории, тогда и органы внутренних дел должны объединить свои ресурсы для обеспечения данного процесса».

В целях повышения эффективности деятельности в рассматриваемой области поручено профильным подразделениям органов внутренних дел четко и своевременно реагировать на каждое нарушение со стороны иностранных граждан; применять в их отношении весь комплекс мер, вплоть до удаления с территории России и недопущения повторного приезда; добиваться дальнейшего сокращения числа граждан других государств, неправомерно находящихся в нашей стране; пресекать деятельность преступных групп, занимающихся легализацией пребывания мигрантов; улучшить качество адресных и целевых рейдов на объектах строительства, торговли, сферы услуг, в местах компактного проживания выходцев из зарубежья. Важно повысить эффективность пресечения правонарушений в аэропортах, на вокзалах и других объектах транспорта, а также добиться,

чтобы иностранные водители соблюдали культуру и правила поведения на дорогах.

Министр внутренних дел подчеркнул, что «противодействие незаконной миграции и иностранной преступности имеет стратегическое значение». Это обуславливает необходимость проведения глубоких научных исследований в области миграции и миграционной политики, в том числе и сравнительно-правовых [10; 11; 12], чтобы деятельность правоохранительных органов в этой области была максимально эффективной [13; 14; 15].

Список источников

1. Правовое положение полиции МВД России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.Ю. Анохина, Н.Ф. Бережкова, Ф.П. Васильев [и др.]. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. 815 с.
2. Прудникова, Т.А. Административно-правовой статус органов исполнительной власти (на примере миграционных служб): Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 139 с. ISBN 978—5-238—02297—0. EDN ZVCZAV.
3. Галузо, В.Н. Доказывание в правосудии Российской Федерации / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин, В.М. Редкоус. 6-е изд., испр. и доп. Москва: Издательство Проспект, 2022. 448 с.
4. Редкоус В.М. К вопросу об обеспечении национальной безопасности как функции современного российского государства // Право и государство: теория и практика. 2009. № 1 (49). С. 97—100. EDN KZRVIN.
5. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж: Издательско-полиграфический центр Научная книга, 2023. 386 с.
6. Правовое регулирование публичных финансовых отношений в современной России / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.В. Запольский, Е.Л. Васянина [и др.]. Москва: ИГП РАН, 2022. 168 с.
7. Правовые инструменты обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации:

монография / под общ. ред. М.Н. Кобзарь-Фроловой, науч. ред. Е.Л. Васянина, от вред. С.В. Запольский. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2023. 352 с. ISBN 978—5-4446—1847—9.

8. Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: обзор Всероссийской научно-практической конференции (Москва, РАНХиГС, 22 апреля 2022 г.) / А.М. Воронов, И.Б. Кардашова, А.Ю. Винокуров [и др.] // Современное право. 2022. № 10. С. 48—62.

9. Владимир Колокольцев провел заседание коллегии МВД России, посвященное противодействию нелегальной миграции // URL: <https://мвд.рф/news/item/42917512/?year=2023&month=11&day=4> (дата обращения: 1.11.2023).

10. *Редкоус В.М.* Современные направления правового обеспечения государственной безопасности в Российской Федерации // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции, Пермь, 06—08 апреля 2021 года. Том 1. Пермь: Пермский институт ФСИН, 2021. С. 67—69. EDN CUTPJC.

11. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузиков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2010. 306 с. ISBN 978—5-89016—614—2. EDN XLMZBM.

12. *Редкоус В.М.* Актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 2 июля 2021 года / В.М. Редкоус // Закон и право. 2021. № 8. С. 23—27. DOI 10.24412/2073—3313—2021—8-23—27. EDN TAMFKW.

13. *Николаев А.Г.* Влияние административной реформы на правоохранительные органы в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2009. № 4(52). С. 69—71.

14. *Редкоус В.М.* Некоторые вопросы совершенствования стратегии национальной безопасности Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2009. № 8(56). С. 83—88. EDN KZWXDV.

15. *Редкоус В.М.* О необходимости актуализации сравнительно-правовых исследований законодательного обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти профессора Аврутина Ю.Е. Санкт-Петербург, 25 марта 2022 года / Санкт-Петербургский университет МВД России. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. С. 613—620. EDN BPTLSV.

УДК 34
ББК 74

© Н.В. МИХАЙЛЕНКО, А.Х. ОЛЬМЕЗОВА. 2023

Код настоящего: цифровая трансформация документооборота МВД России

Наталья Васильевна МИХАЙЛЕНКО,

доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: natamvz@gmail.com

Аминат Хусейновна ОЛЬМЕЗОВА,

слушатель факультета заочного обучения (магистратура) Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: Н.В. МИХАЙЛЕНКО, А.Х. ОЛЬМЕЗОВА. Код настоящего: цифровая трансформация документооборота МВД России // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 34—39.

Аннотация. В статье авторами рассматривается развитие документооборота в системе МВД России, а также проблемные вопросы и некоторые меры для разработки и оптимизации документооборота в системе органов внутренних дел Российской Федерации в условиях цифровой трансформации

Ключевые слова: органы внутренних дел, документооборот, цифровая трансформация

Code of the present: digital transformation of document flow of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Natalya Vasilievna MIKHAYLENKO,

Moscow university of the Ministry of Internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'

E-mail: natamvz@gmail.com

Aminat Khuseynovna OLMEZOVA,

Moscow university of the Ministry of Internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. In the article, the authors consider some measures for the development and optimization of document flow in the system of internal affairs bodies of the Russian Federation in the conditions of digital transformation

Keywords: internal affairs bodies, document flow, digital transformation

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена тем, что в современных условиях динамического развития политических, экономических и социальных процессов Российской Федерации, определяющего подвижность оперативной обстановки, эффективность управленческих воздействий системы МВД России во многом определяется глубиной и все-

сторонностью документооборота многократно возросшего в современных условиях информатизации и цифровой трансформации, своевременной выработкой на его основе управленческих решений при решении правоохранительных задач. Увеличение и усложнение задач и функций, стоящих перед органами внутренних дел, повышение требований

к эффективности управления и усиление интенсивности работы вызывает повышенное внимание к вопросам правового закрепления, разработки и оптимизации документооборота в системе органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе путем использования электронного документооборота и типовых организационных документов.

Ретроспектива развития документооборота в системе МВД России

Первым шагом послужило распоряжение МВД России № 1/2610 от 29.04.2005 года «О сокращении документооборота в системе МВД России». Далее были приняты и ряд других нормативно-правовых актов целью, которых было сократить документооборот между территориальными органами. Так, в 2013 году на заседаниях Коллегии при Министре МВД вопрос об оптимизации документооборота получил широкое обсуждение. В дальнейшем проблемы документационного обеспечения анализировались по итогам инспекторских проверок в территориальных органах МВД России.

Благодаря комплексному изучению состояния документооборота, разработки предложений для совершенствования, а также четкой последовательности, удалось добиться успеха в оптимизации документооборота. Но проблематика данного направления охватывается совокупностью таких факторов, как: отставание существующих форм документооборота, порядок хранения и учета документов, увеличение документооборота и неподготовленность сотрудников органов внутренних дел внедрения информационных технологий.

Залогом стабильного функционирования и повышенной эффективности при осуществлении функций правоохранительной деятельности является время. Так как деятельность органов внутренних дел связана с каждодневным составлением, разработкой и оформлением различных документов, то сокращение документооборота и является актуальностью данной статьи. Ведь практика в органах внутренних дел показывает, что различные направления как оперативно-разыскная, административная, уголовно-процессуальная и кадровая деятельность сопряжены с документооборотом. Рост документооборота обусловлен объективными причинами, например, активность

обращений граждан в рамках реализации своих прав обращаться в органы исполнительной власти, объем переписки с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными правоохранительными органами, гражданами и организациями, так как взаимодействие и сотрудничество полиции прямо прописано в ФЗ «О полиции» от 07.02.2011 года № 3-ФЗ. Именно поэтому считается целесообразным рассмотреть проблему оптимизации документооборота через призму управленческих функций на стадии подготовки и исполнения различного рода документов. И попытаться прояснить такие вопросы как: 1) отредактировать перечень документов, которые акцентированы на конкретной стадии управленческого решения; 2) каков наиболее приемлемый объем документооборота к данной стадии; 3) что должно быть в составе механизма «подавления» необоснованному росту объема служебного документооборота и каков его функциональный алгоритм.

Практика документооборота в системе МВД России достаточно сложна и многогранна. Несмотря на то, что разработана и внедрена такая платформа как СЭД ИСОД МВД России, объем исходящей и входящей корреспонденции увеличивается с каждым днем и это относится ко всем подразделениям. Сотрудники сталкиваются с различными проблемами, которые «тормозят» процесс подготовки и отправки документов. Объективными причинами могут выступать системные и технические недостатки, встают вопросы об эффективности использования сервисов ИСОД МВД России в полном объеме, а также оптимизация работы в подразделениях делопроизводства и режима.

С учетом необходимости совершенствования информационно-аналитической работы издан приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» [1]. В 2020 г. в МВД России разработаны методические рекомендации по вопросам подготовки отдельных документов в электронном виде (от 30 апреля 2020 г. № 2/4869, от 9 октября 2020 г. № 2/11411), подготовлены докладная записка «О дополнительных мерах по оптимизации документационного обеспечения» от 28 декабря 2020 г. № 40130 и обзор состояния документооборота

в подразделениях центрального аппарата и территориальных органах МВД России. Вместе с тем принятые в 2013—2017 гг. меры не позво-

лили сократить темпы прироста документооборота в территориальных органах МВД России (табл. 1).

Таблица № 1.



При этом целенаправленная деятельность по снижению документооборота территориальных органов МВД России на районном уровне сместила объем документооборота в сторону терри-

ториальных органов МВД России регионального уровня. В целом же общий документооборот территориальных органов МВД России в 2022 г. составил 134,7 млн (+1,1 %) (табл. 2) [2].

Таблица № 2.



Состояние документооборота в подразделениях центрального аппарата и территориальных органах МВД России, тенденции увеличения объемов служебной переписки с тер-

риториальными органами МВД России объясняются следующими факторами:

- необходимость разъяснений в вопросе исполнения гособоронзаказа, а также

разъяснений в рамках перераспределения лимитов бюджетных обязательств;

- перенаправление в территориальные органы МВД России судебных документов, поступающих из судов различного уровня;
- необходимостью обеспечения межведомственного взаимодействия — обеспечением принятых решений по вопросам имущественного комплекса, которое находится в оперативном распоряжении МВД России, его территориальных органов и подведомственных организаций;

Можно выделить типичные проблемы, которые возникают при осуществлении документооборота при реализации информационных ресурс управления, а именно:

- факторы, которые не зависят напрямую от правоохранительных органов т.е. тенденция межведомственного обмена служебной информацией с иными органами государственной власти. К примеру из прокуратуры в среднем ежемесячно поступают 30—35 запросов на исполнение и предоставление информации, хотелось бы отметить, что основная часть запрашиваемой информации не предусмотрена какой-либо отчетностью, а вот на исполнение запросов уходит от двух дней и выше;
- неотъемлемая часть рабочего времени сотрудника посвящается и длительному проведению межведомственных совещаний (не касается годовых и полугодовых отчетов) где проводится информационный обмен по направлению деятельности.

ГИС и ИСОД МВД России

ИСОД МВД России призвана повысить уровень аналитического обеспечения, которое выражается в возможности использования при принятии управленческих решений обобщенной информации, основанной на актуальных данных. Соответственно, как один из основных пунктов, предполагается развитие интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы (далее — ИМТС). Именно такое название после очередного переимено-

вания получила компьютерная сеть МВД России. Основной причиной принятия решения о создании ИСОД в МВД называется отсутствие единых архитектурных решений и системного подхода к внедрению автоматизированных систем в ведомстве, а также повышение качества информационного сопровождения повседневной и оперативно-служебной деятельности должностных лиц ОВД Российской Федерации за счет развития существующих и внедрения новых технических решений с использованием современных информационных технологий.

К основным целям создания ИСОД МВД России можно отнести следующие:

- решение задач автоматизации основных видов деятельности подразделений МВД России, организация централизованного хранения и обработки данных;
- эффективное выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг за счет снижения времени и трудоемкости операций по обработке информации;
- организация единого источника информации для всех сотрудников подразделений МВД России, обеспечение электронного взаимодействия между ними, разграниченного доступа к информационным ресурсам;
- повышение эффективности принимаемых решений за счет улучшения качества подготавливаемых отчетов, основанных на актуальных и достоверных данных, обеспечения оперативного и своевременного анализа ключевых показателей деятельности МВД России.

В процессе создания ИСОД были в основном решены задачи автоматизации основных видов деятельности подразделений МВД, а также организации централизованного хранения и обработки данных.

Создание ИСОД призвано обеспечить:

- развитие информационно-технологической инфраструктуры подразделений МВД России;
- интеграцию информационных ресурсов МВД России на основе единых информационных банков данных;

- создание и развитие единой информационной системы централизованной обработки данных для информационно-аналитической поддержки деятельности подразделений МВД России;
 - обеспечение предоставления государственных услуг (функций) в электронном виде. В результате создания ИСОД МВД России предполагается получение положительного эффекта по следующим целевым показателям:
 - достижение требуемого уровня информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России;
 - повышение уровня актуальности информации, выраженного в сокращении времени поступления информации из первичных источников, за счет сокращения промежуточных звеньев обработки информации и интеграции существующих разрозненных информационных систем, банков и баз данных;
 - снижение финансовых затрат на техническое сопровождение и обслуживание программно-технических комплексов за счет исключения необходимости замены используемых в настоящее время морально устаревших технических средств ввиду использования технологии «облачных вычислений», способной динамически перераспределять нагрузку и обеспечивать требуемый уровень защиты, катастрофостойчивости и доступности информации;
 - повышение качества выполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, выраженного в сокращении времени и трудоемкости операций по обработке информации, подготовке отчетов и времени ожидания выполнения запросов;
 - повышение эффективности использования информационно-телекоммуникационных технологий в деятельности ОВД и оснащенности программно-техническими средствами;
 - снижение трудозатрат на получение, обработку, хранение информации и доведение ее до пользователей;
 - повышение уровня квалификации сотрудников ОВД в использовании современных средств информационно-телекоммуникационных технологий.
- Вместе с тем до настоящего времени цели развития ИСОД не достигнуты до конца. Имеют место факты, связанные с ненадлежащим функционированием информационных систем и сервисов. Постоянно возрастающие объемы обрабатываемой информации, высокая нагрузка на информационно-телекоммуникационную сеть передачи данных, морально устаревшее оконечное оборудование пользователей приводит к ненадлежащему функционированию информационных систем и сервисов. Отдельной проблемой остается существенная зависимость от проприетарных решений, особенно в серверной части программно-технических комплексов.
- Постановлением Правительства от 15 февраля 2022 года № 172 утверждено положение о государственной информационной системе (ГИС) «Типовое облачное решение системы электронного документооборота». Система рекомендована к использованию органам государственной власти, местного самоуправления, учреждениям, некоммерческим организациям, а также негосударственным организациям, ведущим переписку с госорганами.
- Типовое облачное решение системы электронного документооборота решает следующие задачи:
- автоматизация основных функций делопроизводства (прием и обработка входящих документов, создание и отправка исходящих документов, обработка внутренних документов);
 - информационное взаимодействие в рамках межведомственного электронного документооборота;
 - обработка электронных документов с сохранением их юридической значимости;
 - хранение электронных документов, исключая их изменение или утрату, до их передачи на централизованное хранение;
 - конвертация электронных документов.
- Подключение к новой системе, оператором которой стало Минцифры, будет бесплатным.

Внедрение ГИС повысит качество и скорость оказания государственных и муниципальных услуг, а также оптимизирует трудовые, временные и материальные затраты ведомств и организаций-участников.

Заключение

Совместная и координационная деятельность заинтересованных сторон в лице межведомственных органов позволяет достичь успехов в достижении общих целей. Однако, часть несоразмерных решений, подготовка и обработка документооборота, интенсивная переписка между ведомственными органами создает значительную нагрузку на личный состав, и соответственно на руководителей подразделений, от которых требуется контроль и резолюции в служебных документах.

В итоге платформа документационного обеспечения в системе МВД России в дальнейшем развиваясь, расширяя и совершенствуя свои функции лишь подтвердила свою эффективность и плодотворность, а также облегчает подготовку и реализацию управленческой деятельности в органах внутренних дел.

Список источников

1. Приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управлен-

ческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».

2. Обзор состояния документооборота в подразделениях центрального аппарата и территориальных органах МВД России, подготовленный ОАД, ДДО МВД России. Москва, 2021.

3. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. № 890 «О мерах по совершенствованию электронного документооборота в органах государственной власти» // СЗ РФ. 2012. № 38. Ст. 5102.

5. Приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации».

6. Распоряжение МВД России от 18 сентября 2014 г. № 1/8640 «О приеме обращений в форме электронного документа из МВД России».

7. Распоряжение МВД России от 9 ноября 2015 г. № 1/9112 «О мерах по переходу на электронный документооборот».

8. Распоряжение МВД России от 26 июня 2017 г. № 1/7700 «Об оптимизации документооборота в системе МВД России».

11. Распоряжение МВД России от 27 апреля 2018 г. № 1/4646 «Об оптимизации документационного обеспечения управленческой деятельности в системе МВД России».

УДК 342.9
ББК 67

© А.М. НИЗАМЕТДИНОВ, И.В. ПОТАПЕНКОВА, Р.А. НИЗАМЕТДИНОВ. 2023

**Применение информационно-
телекоммуникационных технологий
в административной деятельности органов
государственной власти зарубежных стран**

Ансар Мясумович НИЗАМЕТДИНОВ,

кандидат юридических наук, доцент, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: ansar_reno@mail.ru

Ирина Викторовна ПОТАПЕНКОВА,

кандидат юридических наук, доцент, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: irina_abuzova@mail.ru

Руслан Ансарович НИЗАМЕТДИНОВ,

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: ruslan.nizametdinov1999@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: А.М. НИЗАМЕТДИНОВ, И.В. ПОТАПЕНКОВА, Р.А. НИЗАМЕТДИНОВ. Применение информационно-телекоммуникационных технологий в административной деятельности органов государственной власти зарубежных стран // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 40—45.

Аннотация. В статье рассматриваются практические возможности применения информационно-телекоммуникационных технологий в деятельности органов государственной и исполнительной власти зарубежных стран, которые непосредственно используются в административной деятельности и которые доказали свою эффективность в применении, а также рассматриваются перспективные решения использования цифровых технологий в области административной деятельности которые могут показать свою высокую значимость и эффективность в ближайшем будущем

Ключевые слова: Информационно-телекоммуникационные технологии, цифровые технологии, административная деятельность, зарубежный опыт, государственные органы, автоматизированное государство

**Application of information and telecommunication technologies
in the administrative activities of public authorities
of foreign countries**

Ansar Myasumovich NIZAMETDINOV,

candidate of law, associate professor, Moscow university of the ministry of internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'

E-mail: ansar_reno@mail.ru

Irina Viktorovna POTAPENKOVA,

candidate of law, associate professor, Moscow university of the ministry of internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'

E-mail: irina_abuzova@mail.ru

Ruslan Ansarovich NIZAMETDINOV,

Moscow university of the ministry of internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'

E-mail: ruslan.nizametdinov1999@yandex.ru

Annotation. The article discusses the practical possibilities of using information and telecommunication technologies in the activities of state and executive authorities of foreign countries, which are directly used in administrative activities and which have proven their effectiveness in application, and also discusses promising solutions for the use of digital technologies in the field of administrative activities that can show their high importance and effectiveness in the near future

Keywords: Information and telecommunication technologies, digital technologies, administrative activity, foreign experience, state bodies, automated state

В настоящее время происходит трансформации административной деятельности государственных органов в совершенно иную плоскость, связанную с применением информационно-телекоммуникационных технологий о чем свидетельствуют происходящие изменения в мире и в обществе. Несомненно, ученым в области административного права, уже сегодня, предстоит разрешать проблемы в области трансформации государственного управления за счет активного внедрения цифровых технологий.

Во многих государствах мира, граждане традиционно обращаются в органы государственной власти в рамках реализации ими субъективных прав в различных сферах общественных отношений. Вместе с тем несложно и реально представить себе будущее, в котором граждане взаимодействуют преимущественно с цифровыми системами, а не с официальными лицами. В ведущих странах мира, таких как Российская Федерация, странах Европы и США, граждане активно используют государственные веб-сайты, а не посещают государственные учреждения для разрешения своего вопроса в области предоставления тех или иных государственных услуг. Так только, в Российской Федерации в 2022 году в цифровом виде ежемесячно оказывалось более 18 млн. государственных услуг, с 2019 по 2022 года более чем в 10 раз увеличилось количество доступных полностью в цифровом виде госуслуг. Наиболее востребованными стали государственные услуги, связанные с оформлением социальных выплат и различных социальных льгот [1].

Федеральное правительство США использует онлайн-портал USA.gov, который предоставляет своим пользователям легкий доступ к множеству ресурсов и процессам подачи цифровых заявок, которые теперь доступны для общественности через обширную сеть веб-

сайтов Правительства штата и Федерального правительства [2].

Переход к онлайн-взаимодействию с государственными органами за последнюю четверть века предвещает более глубокую и широкую технологическую трансформацию государственных процессов в течение следующей четверти века. Выходя за рамки оцифровки внешнего взаимодействия с правительством, создается более обширная автоматизация внутреннего процесса принятия решений, который сегодня, однако в отдельных сферах жизнедеятельности человека остается на усмотрение должностных лиц. Можно констатировать, что в ведущих странах создаются так называемые административные государства, которые работают на основе автоматизированных систем, построенных с помощью алгоритмов информационных технологий, во многом так же, как и все более важные аспекты сектора.

Если многие из задач, которые в настоящее время выполняются посредством принятия решений должностными лицами, будут полностью выполняться с помощью автоматизированных инструментов и компьютерных систем, возникает вопрос, как нормы административного права будут оперативно изменяться на такие преобразования?

Революция же в области информационных технологий, начавшаяся и в Российской Федерации несколько десятилетий назад, почти не имеет признаков ослабления. Сегодня ведущие специалисты открывают и достигают новых рубежей с использованием передовых алгоритмических технологий, которые по-разному называют искусственным интеллектом, машинным обучением и прогнозной аналитикой. Эти термины, иногда используемые взаимозаменяемо, охватывают широкий спектр инструментов, позволяющих быстро обрабатывать

большие объемы данных, которые могут давать высокоточные прогнозы и, таким образом, облегчать автоматизацию многих отдельных задач.

В экономико-социальном секторе алгоритмические инновации позволяют автоматизировать широкий спектр функций, ранее выполнявшихся профессиональными специалистами, например, в области медицины, финансово-кредитной сферы, управление технологическими процессами.

Определенные достижения в мире бизнеса имеют прямые параллели с государственными задачами, так мировые компании в области предоставления финансовых и банковских услуг, «eBay» и «PayPal», разработали собственные весьма успешные автоматизированные онлайн-инструменты разрешения споров, позволяющие разрешать жалобы без непосредственного участия сотрудников. Безусловно, развитие современной аналитики дает возможность создания систем, которые могли бы автоматизировать различные государственные задачи, способные повысить административную эффективность, скорость, согласованность и точность в принятии управленческих решений.

Такие государства как Дания и Южная Корея, сейчас занимают лидирующие позиции в мире по внедрению так называемых инструментов электронного правительства. Соединенные Штаты Америки, также достигли высокого и достаточно эффективного уровня внедрения автоматизированных технологий в деятельности государственного аппарата. Федеральные, государственные и местные агентства по всей территории Соединенных Штатов Америки не только внедрили веб-приложения, такие как те, что скомпилированы на веб-сайте USA.gov, но и начали развертывать использование алгоритмов информационных технологий для автоматизации ряда административных процедур. В большинстве этих случаев в той или иной степени по-прежнему участвуют официальные лица, но значительный объем административной работы в Соединенных Штатах Америки все чаще выполняется с помощью цифровых систем [3].

В США внедрение информационно-телекоммуникационных технологий помогает федеральным, региональным и местным органам

власти принимать сложные решения о распределении ресурсов при управлении государственными программами. Несколько штатов внедрили алгоритмические инструменты, помогающие принимать решения о присуждении Medicaid и других социальных пособий, стремясь ускорить и повысить согласованность обработки требований [4]. Аналогичным образом, федеральное управление социального обеспечения использует автоматизированные инструменты для поддержки усилий судей по апелляциям, направленных на обеспечение качественного надзора за судебным процессом агентства, который ежегодно рассматривает до 2,5 миллионов заявлений о выплате пособий по инвалидности [5].

Правоохранительные органы по уголовным и административным делам на всей территории Соединенных Штатов Америки также полагаются на различные автоматизированные инструменты. Они внедрили инструменты, которые автоматизируют развертывание полицейских патрулей на основе прогнозов мест в городах, где наиболее вероятно совершение преступлений. Многие правоохранительные органы также широко используют автоматизированные средства распознавания лиц для облегчения идентификации подозреваемых или для проверки безопасности [6].

Аналогичным образом регулирующие органы развернули автоматизированные инструменты для контроля ресурсов аудита и правоприменения. В США широко применяется аналитика данных для обнаружения мошенничества и ошибок в своих программах страхования по безработице. Федеральная комиссия по ценным бумагам и биржам и Служба внутренних доходов внедрили алгоритмические инструменты, помогающие выявлять мошеннические действия и другие правонарушения.

Таковыми и другими способами органы государственной власти в Соединенных Штатах добились значительных успехов на пути к все более автоматизированному правительству. В течение следующих нескольких десятилетий правительственное использование автоматизации, основанной на инструментах искусственного интеллекта, несомненно, получит еще большее распространение и, вероятно, приведет к преобразованию или постепенному сокра-

шению многих рабочих мест, которые в настоящее время выполняются государственными служащими. Можно с уверенностью сказать, что в ведущих странах мира административные производства, урегулированные национальными нормами административного права, будут реализовываться посредством информационно-телекоммуникационных технологий.

Вместе с тем, мы разделяем точку зрения Кэри Коглианезе по выражению опасений по поводу внедрения автоматизированных технологий в административно-правовую деятельность государства является достаточно обоснованными при рассмотрении будущего такого государства, основанного на системах машинного обучения [7]. Как также указывает Кэри Коглианезе: «Но даже при скромном дополнительном размышлении эти опасения не могут показаться ни внутренним препятствием для уверенности в автоматизации машинного обучения, ни обязательно требуют какой-либо фундаментальной трансформации административного права США для приспособления к автоматизированному государству».

Государственные органы, которые используют информационно-телекоммуникационные системы, должны иметь возможность выполнять любые мотивирующие обязательства в соответствии с существующими правовыми принципами, а алгоритмы работы данных систем должны содержать основу путем сравнения результатов, выработанных процессом статус-кво. Иными словами, пользователи должны иметь описание типа используемого алгоритма, раскрытие цели, для достижения которой был создан алгоритм, и демонстрацию того, как информационный продукт обрабатывает определенный тип данных для получения результатов, которые, как было показано, соответствуют определенной цели, а также или лучше текущих процессов.

Такое объяснение, по сути, будет отражать те обстоятельства, которые в настоящее время предлагают правоприменители, когда они полагаются на физические, а не на цифровые показатели. Например, чтобы обосновать наложение административного штрафа на предприятие по производству пищевых продуктов

за хранение скоропортящихся продуктов при низкой температуре, администратору не нужно точно объяснять, как работает термометр, достаточно точного измерения температуры. Следует отметить, что суды уже давно рассматривают валидацию инструментов как достаточную основу для действий государственных органов, осуществляющих контрольные (надзорные) функции, основанные на таких инструментах.

Зарубежные специалисты в области государственного управления признают, что это одно из больших потенциальных преимуществ перехода к автоматизированному государству. Это может освободить государственных служащих от рутинной работы и большого количества информации для обработки, оставляя им больше времени и возможностей для связи с теми, кого затрагивают решения агентства.

Применение информационно-телекоммуникационных технологий в государственном управлении способствует продвижению двух основных концепций, которые характеризуют современную правовую природу административного права: одна концепция включает в себя обеспечение демократической подотчетности при осуществлении административной деятельности государственных органов исполнительной власти, а другая концепция направлена на обеспечение того, чтобы полномочия государственных служащих основывались на объективном экспертном мнении.

Рост цифровых и информационных технологий достаточно стремителен и это требует применения своевременных изменений в области административно-правовой деятельности любого государства и объединения усилий ученых правоведов, правоприменителей, экспертного сообщества в целях разрешения возникших в этой области проблем и задач для своевременного их преодоления.

Безусловно, искусственный интеллект — очень сложное явление и быстро прогрессирующее направление научно-технического развития в мировом масштабе. С учетом активного развития, все больший интерес приобретают не только технологические характеристики искусственного интеллекта, но и юридические.

Для того чтобы беспрепятственно использовать навыки искусственного интеллекта в сфере государственного управления, необходимо провести работу по созданию так называемого машиночитаемого права, которое смогут использовать системы искусственного интеллекта, причем речь идет не только о машиночитаемости норм права, но также о машинопроектируемости норм права и о машиноисполнимости их [8].

Однако вряд ли это будет возможно без четкого преобразования всей правовой системы, с учетом единого подхода к пониманию основных правовых категорий и понятий в различных правовых отраслях.

В настоящее время все более дискуссионным является утверждение о том, что субъектом принятия любого окончательного управленческого решения в сфере функционирования государственных общественных отношений должен выступать в обязательном порядке человек. Развитие цифровых технологий ставит под сомнение, и в ряде случаев даже опровергает мнение о не способности искусственного интеллекта к принятию объективного, обоснованного и грамотного решения. Даже при условии понимания того, что полное доверие программе не допустимо, поскольку высока вероятность ошибки, любая система может давать сбой, в том числе и в виде человеческого фактора.

Профессор Йельского университета Джек Балкин говорит о «столкновении» права и технологий. В своей статье о праве роботов [9], опубликованной в Калифорнийском юридическом журнале в 2015 году, он утверждает, что технологии будут развиваться независимо от того, как люди используют их в своей жизни. «Замораживание» исследований в любом случае не будет абсолютным, поэтому существует потребность в правовом регулировании ряда принципиальных вопросов. Основные проблемы он видит в урегулировании двух вопросов: 1) ответственность за последствия действий роботов, когда одни люди будут использовать искусственный интеллект, нарушая права других людей; 2) «эффект замещения» при замене одними людьми других людей или живых су-

ществ на роботов в определенных целях. Дж. Балкин считает, что не только первая, уже признанная специалистами, но и вторая проблема коснется различных областей права и вызовет большие трудности в регулировании.

В ближайшее время будет выстроена модель правового регулирования отношений, связанных с искусственным интеллектом. Существуют два подхода к правовому регулированию искусственного интеллекта: юридический и технологический. Примером модели, наиболее близкой к технологическому подходу, является Китай, а к юридическому подходу — формирующееся регулирование в Европейском союзе [10].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. URL: <https://digital.gov.ru>. (дата обращения: 1 мая 2023 г.)

2. *Кэри Коглианезе* «Административное право в автоматизированном государстве» 2021. Дедал, Том 150, № 3, с. 104, 2021 Юридический факультет Пенсильванского университета, Исследовательская работа по государственному праву № 21—15, URL: <https://ssrn.com/abstract=3825123>

3. *Бенджамин Х. Бартон и Стефанос Бибас*, «Перезагрузка правосудия: больше технологий, меньше юристов и будущее права» (Нью-Йорк: EncounterBooks, 2017), 111—115 с.

4. *Кэри Колианезе и Лави М. Бен Дор*, «Искусственный интеллект в судебном разбирательстве и администрировании», *BrooklynLaw Review* 86, 2021. URL: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3501067.

5. *Дэвид Фримен Энгстром, Дэниел Э. Привет, Кэтрин М. Шарки и Мариано-Флорентина Куэльяр*, «Управление по алгоритму: Искусственный интеллект в федеральных административных учреждениях» (Вашингтон, округ Колумбия; Административная конференция Соединенных Штатов, 2020. URL: <https://www-cdn.law.stanford.edu/wp-content/uploads/2020/02/ACUS-AI-Report.pdf>).

6. *Ширин Гаффари и Рани Молла*, «Вот где правительство США использует технологию

распознавания лиц для наблюдения за американцами», *Vox*, 10 декабря 2019. URL: <https://www.vox.com/recode/2019/7/18/20698307/facial-recognition-technology-us-government-fight-for-the-future>.

7. *Кэри Коглианезе* «Административное право в автоматизированном государстве» 2021. Дедал, Том 150, № 3, с. 104, 2021 Юридический факультет Пенсильванского университета, Исследовательская работа по государственному праву № 21—15, URL: <https://ssrn.com/abstract=3825123>

8. Правовое регулирование искусственного интеллекта: учебное пособие, 2-е издание, обновленное и дополненное — Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2022. С. 50.

9. *Balkin J.M.* The Path of Robotics Law // *California Law Review*. 2015. Vol. 6. P. 45—60.

10. *Filipova I.* Impact of artificial intelligence on labor relations: Russian experience / in book: *Inteligência Artificial nas Relações de Trabalho*. Mizuno LTDA. 2022

References

1. Official website of the Ministry of Digital Development, Communications and Mass Communications of the Russian Federation. URL: <https://digital.gov.ru> . (accessed: May 1, 2023)

2. *Cary Coglianese* «Administrative Law in an automated State» 2021. Dedalus, Volume 150, No. 3, p. 104, 2021 Faculty of Law of the University of Pennsylvania, Research Paper on Public Law No. 21—15, URL: <https://ssrn.com/abstract=3825123>

3. *Benjamin H. Barton and Stephanosbibas*, «Rebooting Justice: More Technology, Fewer

Lawyers and the Future of Law» (New York: Encounter Books, 2017), 111—115 p.

4. *Cary Colianese and Lavi M. Ben Dor*, «Artificial Intelligence in Litigation and Administration», *Brooklyn Law Review* 86, 2021. URL: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3501067.

5. *David Freeman Engstrom, Daniel E. Hello, Catherine M. Sharkey and Mariano-Florentina Cuellar*, «Algorithm Management: Artificial Intelligence in Federal Administrative Institutions» (Washington, DC; United States Administrative Conference, 2020. URL: <https://www-cdn.law.stanford.edu/wp-content/uploads/2020/02/ACUS-AI-Report.pdf> .

6. *Shirin Ghaffari and Rani Molla*, «This is where the U.S. government uses facial recognition technology to monitor Americans», *Vox*, December 10, 2019. URL: <https://www.vox.com/recode/2019/7/18/20698307/facial-recognition-technology-us-government-fight-for-the-future>.

7. *Cary Coglianese* «Administrative Law in an automated state» 2021. Dedalus, Volume 150, No. 3, p. 104, 2021 Faculty of Law of the University of Pennsylvania, Research Paper on Public Law No. 21—15, URL: <https://ssrn.com/abstract=3825123>

8. Legal regulation of artificial intelligence: textbook, 2nd edition, updated and supplemented — Nizhny Novgorod: Nizhny Novgorod State University, 2022. p. 50.

9. *Balkin J.M.* The Path of Robotics Law // *California Law Review*. 2015. Vol. 6. P. 45—60.

10. *Filipova I.* Impact of artificial intelligence on labor relations: Russian experience / in book: *Inteligência Artificial nas Relações de Trabalho*. Mizuno LTDA. 2022

Общая характеристика Климатической доктрины Российской Федерации от 26 октября 2023 года

Владимир Михайлович РЕДКОУС,
Институт государства и права РАН, Москва, Россия

E-mail: rwmмос@rambler.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: В.М. РЕДКОУС. Общая характеристика Климатической доктрины Российской Федерации от 26 октября 2023 года // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 46—50.

Аннотация. В статье проанализированы основные положения Климатической доктрины России, утвержденной Указом Президента России 26 октября 2023 г. № 812 «Об утверждении Климатической доктрины РФ», как важнейшего документа стратегического планирования в области реализации климатической политики нашего государства

Ключевые слова: государственное управление; государственная политика; национальная безопасность; экономическое развитие; климат; климатическая политика; окружающая среда

General characteristics of the Climate doctrine of the Russian Federation of October 26, 2023

Vladimir Mikhailovich REDKOUS,
Institute of the state and law of the Russian Academy of science, Moscow, Russia

E-mail: rwmмос@rambler.ru

Annotation. The article analyzes the main provisions of the Climate Doctrine of Russia, approved by the Decree of the President of Russia on October 26, 2023 No. 812 «On the approval of the Climate Doctrine of the Russian Federation». as the most important document of strategic planning in the field of implementation of the climate policy of our state

Keywords: public administration; public policy; national security; economic development; climate; climate policy; environment

Современное развитие административного права, динамика административно-правовых отношений [1; 2] требуют повышенного внимания к проводимой государственной политике [3; 4] и правовому обеспечению государственного управления во всех областях жизнедеятельности, прежде всего, экономического развития, обеспечения национальной безопасности и в ряде других [5; 6]. В этой связи интерес представляет правотворчество в области стратегического планирования, показывающее наглядно не только виды государственной политики, но направления их реализации.

Банк документов стратегического планирования РФ пополнился еще одним документом — Климатической доктриной РФ (далее — Климатическая доктрина), утвержденной Ука-

зом Президента РФ 26 октября 2023 г. № 812 «Об утверждении Климатической доктрины РФ». Как и любой документ стратегического планирования, принимаемый в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», иными законодательными актами, Климатическая доктрина в обязательном порядке коррелирует с иными правовыми актами, и, прежде всего, с документами стратегического планирования [7].

Представляя собой систему взглядов на цели, основные принципы, задачи и механизмы реализации единой государственной политики РФ по вопросам, связанным с изменением климата и его последствиями, Климатическая доктрина является основой для выработки

и реализации климатической политики нашей страны и, прежде всего, в нашей стране. Корреляция же идет с такими документами, как Стратегия социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, Стратегия национальной безопасности РФ, Концепция внешней политики РФ, Стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 года, Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года, Энергетическая стратегия РФ на период до 2035 года и другими документами стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности РФ.

В настоящее время немало говорят о том, что при подготовке правовых актов, в том числе и документов стратегического планирования, слабо учитываются достижения науки. Отрадно заметить, что Климатическая доктрина, и это в ней прямо подчеркнута, базируется на последних научных достижениях в области изменения климата и его последствий. Так, в пунктах 5—7 Климатической доктрины указывается, что в её основу положен анализ проводимых в РФ, других государствах и регионах мира результатов исследований изменения климата и влияния последствий такого изменения на различные отрасли экономики, население и окружающую среду с учетом результатов работ, связанных с практическим использованием климатических данных органами государственной власти. Научное обоснование Климатической доктрины включает в себя признание влияния деятельности человека на климат на фоне его естественной изменчивости, приводящей к значимым, преимущественно неблагоприятным для человека и окружающей среды последствиям. Особенностью реакции климата как на антропогенное воздействие, так и на меры по смягчению антропогенного воздействия является ее отставание по отношению к таким воздействию и мерам. В рамках реализации климатической политики эта особенность предопределяет необходимость своевременной адаптации к неизбежному в ближайшие десятилетия изменению климата, а также последовательных действий по смягчению антропогенного воздействия на климат в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Проблемы, связанные с изменением климата, в частности обеспечение баланса между эффективностью экономики и социальной справедливостью, устранение потенциальных конфликтов интересов в связи с экстремальными проявлениями изменения климата (тепловые волны, наводнения, засухи и другие явления), не могут быть решены посредством только научных методов. В подобных ситуациях найти баланс возможно лишь в рамках политического процесса. Изменение климата является одним из наиболее серьезных вызовов XXI века, который выходит за рамки научных дискуссий и представляет собой комплексную междисциплинарную проблему, охватывающую экологические, экономические и социальные аспекты устойчивого развития РФ.

Ожидаемое изменение климата неизбежно отразится на жизни людей, состоянии животного и растительного мира во всех регионах планеты, а в некоторых из них станет ощутимой угрозой благополучию населения и устойчивому развитию. Подчеркнуто, что указанные факторы предопределяют необходимость развития государственной наблюдательной сети в части, касающейся климатического мониторинга и проведения всесторонних научных исследований в области климата. Возникает необходимость учета изменения климата в качестве одного из ключевых долгосрочных факторов безопасности РФ, а также признания проблемы глобального изменения климата одним из приоритетов внутренней и внешней политики РФ.

С учетом размеров территории РФ, ее географического положения, разнообразия климатических условий, структуры экономики, демографических проблем и геополитических интересов изменение климата и смежные проблемы требуют взвешенного государственного подхода, основанного на всестороннем научном исследовании экологических, экономических и социальных факторов.

В РФ проводится активная работа по формированию условий для перехода к низкоуглеродной экономике. В рамках долгосрочного социально-экономического развития РФ предполагается достижение с учетом национальных интересов и приоритетов развития не позднее 2060 года баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением.

Стратегической целью климатической политики является обеспечение безопасного и устойчивого развития РФ, включая институциональный, экономический, экологический и социальный, в том числе демографический, факторы, в условиях изменения климата и возникновения сопутствующих ему угроз.

Важное место в деле проведения взвешенной и последовательной климатической политики нашего государства играют основные принципы климатической политики [8], которыми являются: глобальный характер интересов РФ в отношении изменения климата и влияния его последствий на социально-экономическое развитие; приоритет национальных интересов при выработке и реализации климатической политики; ясность и прозрачность климатической политики; признание необходимости действий как на внутригосударственном уровне, так и в рамках полноправного международного взаимодействия с участием РФ по вопросам, связанным с изменением климата, в том числе предполагающим экономическое сотрудничество и выработку согласованных подходов к климатической политике, а также осуществление исследовательских программ и проектов; всесторонний учет возможных экономических, социальных, экологических и других потерь и выгод, связанных с изменением климата, в том числе в долгосрочной перспективе; научная обоснованность принимаемых государством мер в области климата, предполагающая в том числе признание равнозначности мер по сокращению выбросов парниковых газов и мер по увеличению поглощения парниковых газов, а также учет принципа технологической нейтральности при оценке принимаемых РФ мер по смягчению антропогенного воздействия на климат; сбалансированность действий для обеспечения устойчивого развития; предусмотрительность при планировании и реализации мер по адаптации населения, экономики и окружающей среды к неблагоприятным последствиям изменения климата; технологическая нейтральность государственных мер в области климата, что подразумевает беспристрастный подход к использованию технологий, способствующих смягчению антропогенного воздействия на климат, основанный на оценке их экономической, климатической и экологической эффективности и целесообразности.

Данная система принципов отличается национальным прагматизмом, ориентацией на решение задач, стоящих в первую очередь перед российским государством и обществом, с учетом однако и мировых процессов, тенденций развития, а также мирового опыта регулирования отношений в данной области.

Основными задачами климатической политики, закрепленными в п. 32 Климатической доктрины, являются: развитие информационной и научной основы климатической политики, включая усиление научно-технического и технологического потенциала РФ, для обеспечения полноты и достоверности информации о состоянии климата, антропогенном и ином воздействии на климат, его происхождении и будущем изменении и последствиях такого изменения; разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по адаптации; разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по смягчению антропогенного воздействия на климат, в том числе создание регуляторных и экономических механизмов для реализации мер по сокращению и предотвращению выбросов парниковых газов в рамках международных обязательств РФ, а также по увеличению поглощения таких газов; разработка комплекса мероприятий, которые обеспечивают сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение их поглощения (климатических проектов) и могут быть реализованы в РФ, других государствах и регионах мира; развитие взаимовыгодного сотрудничества по вопросам, связанным с изменением климата и со смежными проблемами, на двусторонней и многосторонней основе.

Основными направлениями реализации климатической политики являются: развитие нормативно-правовой базы и организация государственного регулирования в области климата; совершенствование экономических механизмов, способствующих принятию мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат; научное, информационное и кадровое обеспечение разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат; международное сотрудничество в области разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат.

Мы уже говорили о высоком уровне научности Климатической доктрины. В ней также закреплены приоритетные направления научного обеспечения выработки и реализации климатической политики (п. 58) и научное обеспечение реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат (п. 59).

Приоритетными направлениями научного обеспечения выработки и реализации климатической политики являются: развитие на территории РФ и обеспечение функционирования систем наблюдения за климатом, включая факторы, формирующие климат, и индикаторы изменения климата; разработка системы критериев, параметров (пороговых значений), условий обеспечения безопасности РФ и ее отдельных регионов в связи с изменением климата; развитие комплекса фундаментальных и прикладных научных исследований в области климата, в том числе оценка ожидаемого изменения глобального и регионального климата, оценка социально-экономического ущерба и иных последствий изменения климата, а также развитие методов инвентаризации источников выбросов и поглотителей парниковых газов; разработка и реализация мер по смягчению антропогенного воздействия на климат, прежде всего в области производства и потребления энергии и сохранения и (или) увеличения уровня поглощения парниковых газов, включая организацию научных исследований и разработку механизмов реализации соответствующих инновационных проектов, а также оценка экономического, социального и экологического эффекта от реализации этих мер; независимая экспертиза результатов научных исследований в области климата и смежных областях; разработка мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, связанных с изменением климата.

Научное обеспечение реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат включает в себя: позиционирование новых наукоемких технологических решений в области экологического развития РФ и изменения климата, их включение в международные программы климатических исследований и связанных с ними исследований с учетом интересов РФ и использованием

всех возможных преимуществ международного сотрудничества; активное участие российских ученых в подготовке международных докладов по вопросам изменения климата и смежным проблемам; организацию подготовки регулярных оценочных докладов о происходящем и ожидаемом изменении климата, последствиях такого изменения, возможностях адаптации к изменению климата и смягчения антропогенного воздействия на климат, включая оценку объемов выбросов парниковых газов и сокращения этих выбросов; обеспечение государства достоверными и признанными на международном уровне наблюдаемыми и расчетными данными (полученными в том числе путем дистанционного зондирования Земли) для объективной оценки антропогенных и природных выбросов парниковых газов и иных климатически активных веществ на территории РФ, их концентрации в атмосфере и влияния на глобальный и региональный климат, а также формирование методологической основы для последующего использования таких данных при выполнении мероприятий по экологической (низкоуглеродной) трансформации отраслей российской экономики, адаптации экономики и населения к изменению климата и защите российских подходов в этой области на международных площадках; признание результатов российских научных исследований в области климата и смежных областях международным научным сообществом, использование этих результатов в качестве аргументов в межгосударственном политическом диалоге по проблемам климата, разработку и реализацию государственной программы высокотехнологического оснащения национальных центров исследований в области климата и смежных областях.

Реализация основных положений Климатической доктрины должны способствовать реализации долгосрочной цели климатической политики — достижения с учетом национальных интересов и приоритетов социально-экономического развития не позднее 2060 года баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением.

Названные аспекты необходимо обязательно учитывать как в процессе преподавания юридических наук, так проведении разнообразных аналитических исследований [9; 10; 11; 12].

Список источников

1. *Виноградова Е.В.* Поправки 2020 года в Конституцию Российской Федерации. Вопросы охраны окружающей среды экологической безопасности, экологического образования // Образование и право. 2020. № 1. С. 37—39.
2. *Кобзарь-Фролова М.Н.* Отношения административно-правовой охраны как разновидность административно-правовых отношений: понятие, содержание, характеристика // Государство и право. 2023. № 2. С. 83—97.
3. *Гришкова А.А.* К вопросу об административной политике в Российской Федерации // Вестник Пермского института ФСИН России. 2020. № 3 (38). С. 67—75.
4. *Кобзарь-Фролова М.Н.* О терминах «государственное управление» и «публичное управление» в научных трудах, учебной литературе и законодательстве // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 2. С. 87—103.
5. Финансовое право: учебник / Ильин А.Ю., Исмаилов И.Ш., Кобзарь-Фролова М.Н., Кудряшов В.В., Ленева И.Г., Соколова Э.Д., Царева О.Е. Москва, 2019.
6. *Кобзарь-Фролова М.Н., Фролов В.А.* Обеспечение безопасности в сфере таможенного дела // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 4 (26). С. 43—49.
7. *Афиногенов Д.А., Виноградова Е.В., Полякова Т.А.* Развитие государственной политики в области стратегического планирования в Российской Федерации: публично-правовые и научно-методологические проблемы и приоритеты // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № 4. С. 23—37.
8. *Черевко В.В., Кобзарь-Фролова М.Н.* Принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. 2016. № 4. С. 48—54/
9. *Виноградова, Е.В.* Гуманитарные науки как элемент российской идентичности / Е.В. Виноградова, С.И. Захарцев, В.П. Сальников // Юридическая наука: история и современность. 2022. № 6. С. 11—20.
10. *Кобзарь-Фролова М.Н.* О применении интерактивных технологий при преподавании юридических дисциплин магистрам // Финансовое право. 2013. № 7. С. 21—23
11. *Понкин И.В.* Методология научных исследований и прикладной аналитики: учебник. Изд. 4-е, доп. и перераб. В 2-х томах. Том 1: Прикладная аналитика. М.: Буки Веди, 2023. 500 с.
12. *Понкин И.В., Лаптева А.И.* Методология научных исследований и прикладной аналитики: учебник. Изд. 4-е, доп. и перераб. В 2-х томах. Том 2: Научные исследования. М.: Буки Веди, 2023. 640 с.

УДК 34
ББК 67

© Б. РОЗИКЗОДА. 2023

К вопросу об административно-правовой основе прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан

Бахтиёр РОЗИКЗОДА,

Академия управления МВД России, Москва

E-mail: bakhtiyor.mvd@mail.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: Б. РОЗИКЗОДА. К вопросу об административно-правовой основе прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 51—54.

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные вопросы формирования административно-правовой основы прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан в контексте реформирования милиции Республики Таджикистан

Ключевые слова: административное право; административных процесс; административно-правовое регулирование; государственная служба; служба в органах внутренних дел; органы внутренних дел; прохождение службы; аттестация; звания; должности; охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; сравнительное правоведение

On the issue of the administrative and legal basis of service in the internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan

Bakhtiyor ROSIKZODA,

Academy of management of the Ministry of internal affairs of Russia, Moscow

E-mail: bakhtiyor.mvd@mail.ru

Annotation. The article deals with topical issues of the formation of the administrative and legal basis for service in the internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan in the context of reforming the police of the Republic of Tajikistan

Keywords: administrative law; administrative process; administrative and legal regulation; civil service; service in the internal affairs bodies; internal affairs bodies; service; certification; titles; positions; protection of public order; ensuring public safety; comparative jurisprudence

Четкое правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел (ОВД) — залог и первооснова эффективности их деятельности. В своей речи Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отметил: «В настоящее время граждане Таджикистана с чувством благодарности за благоустройство и устойчивое развитие страны осознают, что это великое достижение нам удалось благодаря обеспече-

нию безопасности, миру, спокойствию, национальному единству и дружным, всенародным усилиям. Проведение таких мероприятий и реализация других созидательных планов государства и Правительства, направленных на благо таджикского народа, в обстановке мира, спокойствия, политической стабильности и прочного общественного порядка, зависят и от эффективной деятельности каждого из вас, работников

милиции. Я верю в силу разума, знаниям, профессионализму, честности, преданности, чувству патриотизма каждого из вас и уверен, что вы, работники органов внутренних дел и в дальнейшем с честью будете справляться с задачами, поставленными перед вами государством и народом Таджикистана. Уверен, что каждый из вас считает священным интересы государства и нации и свой профессиональный долг, что вы будете всегда верны принятой присяге и направите все свои силы и опыт на безукоснительное соблюдение законности и выполнения требований служебной дисциплины в рядах органов внутренних дел. Уверен, что внося достойный вклад в укрепление верховенства закона, в дело защиты достижений периода независимости вы докажете, что являетесь верными стражами народа и Родины» [1]. Это показывает важность создания четкой правовой основы прохождения службы в ОВД РТ, которая бы обеспечивала эффективное решение сотрудниками милиции поставленных задач [2; 3; 4; 5].

Для раскрытия нашей темы важное значение имеет п. 4 Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел РТ (далее — Положение), утв. Постановлением Правительства РТ от 5 апреля 2005 г. № 137 «Об утверждении Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Республики Таджикистан, где закреплено, что правовую основу службы в ОВД составляют Конституция РТ, законы РТ «О милиции», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О борьбе с коррупцией», «О борьбе с терроризмом», «Об оружии», «О государственной дактилоскопической регистрации», «О внутренних войсках», «О государственной тайне», иные нормативные правовые акты РТ, международные нормативные акты, признанные РТ, а также нормативно-правовые акты МВД РТ, принятые в пределах своих полномочий [6; 7].

В законодательстве РТ нет четкого определения прохождения службы сотрудниками ОВД РТ и ее правовой основы. По мнению автора, для выработки данного определения необходимо использовать опыт проведения сравнительного анализа законодательств РФ и Таджикистана.

В частности, в пунктах 2 и 3 ст. 1 Положения о порядке прохождения военной службы, утв. Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237 закреплено, что «прохождение военной службы включает в себя назначение на воинскую должность, присвоение воинского звания, аттестацию, увольнение с военной службы, а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами и настоящим Положением определяется служебно-правовое положение военнослужащих. Прохождение в РФ военной службы осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом, другими федеральными законами, настоящим Положением, иными нормативными правовыми актами РФ в области военной службы и статуса военнослужащих, а также с международными договорами РФ в указанной области» [8; 9].

Взяв это определение за образец, получим, что прохождение службы в ОВД РТ включает в себя назначение сотрудника на должность в ОВД РТ, присвоение ему специального звания, аттестацию, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с законодательством РТ и иными нормативными правовыми актами определяется служебно-правовое положение сотрудников ОВД РТ.

Административно-правовая основа прохождения службы в ОВД РТ будет представлять собой совокупность взаимосвязанных нормативных правовых актов, содержащих административно-правовые нормы, регламентирующие порядок назначения сотрудника на должность в ОВД РТ, присвоения ему специального звания, аттестации, увольнения со службы, а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с законодательством РТ и иными нормативными правовыми актами определяется служебно-правовое положение сотрудников ОВД РТ.

Закон РТ от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» содержит целый ряд положений, регламентирующих вопросы прохождения службы [10; 11; 12].

Глава 5 Закона РТ «О милиции» называется «Служба в милиции» и содержит статьи:

Статья 17. Сотрудник милиции; Статья 18. Служебные обязанности и права сотрудника милиции; Статья 19. Служба в милиции; Статья 19(1). Перемещение (ротация) начальствующего состава органов внутренних дел РТ; Статья 19(2). Представление деклараций о своих доходах и имущественном положении сотрудниками милиции; Статья 20. Порядок и условия прохождения службы в милиции; Статья 20(1). Поощрение сотрудников милиции и других лиц; Статья 21. Оплата труда сотрудника милиции.

Глава 6 Закона РТ «О милиции» называется «Правовая и социальная защита сотрудника милиции» и содержит следующие статьи: Статья 22. Правовая защита сотрудника милиции; Статья 23. Презумпция доверия сотруднику милиции; Статья 24. Недопустимость вмешательства в деятельность сотрудника милиции; Статья 25. Права сотрудника милиции на судебную защиту; Статья 26. Государственное страхование и возмещение ущерба в случае гибели или увечья сотрудника милиции; Статья 27. Обеспечение сотрудников милиции жилой площадью; Статья 28. Обеспечение сотрудников милиции телефоном и содействие в представлении мест в детских дошкольных учреждениях; Статья 29. Право сотрудника милиции на компенсацию за использование личного транспорта в служебных целях; Статья 30. Права сотрудника милиции при нахождении в служебной командировке; Статья 31. Социальная защита сотрудника милиции, уволенного в связи с уходом на пенсию.

Большинство норм, регламентирующих вопросы прохождения службы в ОВД РТ, содержатся в Положении о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел РТ, содержащим следующие главы: Глава 2. Прием на службу и перемещение по службе сотрудников органов внутренних дел; Глава 3. Порядок присвоения специальных званий рядового и начальствующего состава органов внутренних дел; Глава 4. Служебная дисциплина; Глава 5. Условия прохождения службы; Глава 6. Прекращение службы в органах внутренних дел; Глава 7. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел.

Совершенствование правового регулирования прохождения службы в ОВД РТ должно

осуществляться по направлениям, изложенным в Программе реформы милиции на 2021—2025 годы, утв. постановлением Правительства РТ от 1 июня 2021 года № 211. В целях совершенствования законодательства РТ целесообразно расширять использование сравнительно-правовых исследований [13; 14; 15; 16], результаты которых внедрять в правотворческую деятельность РТ. В целом же, по мнению автора, необходимо учитывать положительный опыт РФ, где был принят Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и принять аналогичный Закон РТ «О службе в органах внутренних дел РТ».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Речь Лидера нации Эмомали Рахмона на торжественном собрании по случаю Дня таджикской милиции 10 ноября 2018 года // URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/component/content/article/2-uncategorised/11240-vystuplenie-osnovatelya-mira-i-natsionalnogo-edinstva-lidera-natsii-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-uvazhaemogo-emomali-rakhmona-v-torzhestvennom-sobranii-posvyashchennoe-dnyu-militsii> (дата обращения: 1.11.2023).
2. Николаев А.Г. Проблемы становления и формирования государственной службы в России // Право и государство: теория и практика. 2008. № 7(43). С. 71—75.
3. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2023. 386 с.
4. Правовое регулирование публичных финансовых отношений в современной России / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.В. Запольский, Е.Л. Васянина [и др.]. Москва: ИГП РАН, 2022. 168 с.
5. Николаев А.Г., Васильев Ф.П. Правовые основы кадровой политики в органах внутренних дел России // Право и государство: теория и практика. 2007. № 5(29). С. 54—58.
6. Редкоус В.М. О некоторых вопросах совершенствования правового регулирования служебных и трудовых отношений в системе органов государственной безопасности // Государственная служба и кадры. 2020. № 5.

7. *Галузо В.Н.* Доказывание в правосудии Российской Федерации / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин, В.М. Редкоус. 6-е изд., испр. и доп. Москва: Издательство Проспект, 2022. 448 с.
8. *Редкоус В.М.* Некоторые вопросы совершенствования стратегии национальной безопасности Российской Федерации // *Право и государство: теория и практика.* 2009. № 8(56). С. 83—88.
9. Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: обзор Всероссийской научно-практической конференции (Москва, РАНХиГС, 22 апреля 2022 г.) / А.М. Воронов, И.Б. Кардашова, А.Ю. Винокуров [и др.] // *Современное право.* 2022. № 10. С. 48—62.
10. *Редкоус В.М.* Современные направления правового обеспечения государственной безопасности в Российской Федерации // *Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов VIII Межд. науч.-практ. конф., Пермь, 06—08 апреля 2021 года. Том 1.* Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2021. С. 67—69.
11. *Прудникова, Т.А.* Административно-правовой статус органов исполнительной власти (на примере миграционных служб): учеб. пос. для студентов вузов / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 139 с.
12. *Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузиков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.].* Тамбов, 2010. 306 с.
13. *Редкоус В.М.* Понятие административно-правовых режимов, устанавливаемых в области обеспечения национальной безопасности // *Право и государство: теория и практика.* 2009. № 12(60). С. 92—95.
14. *Николаев А.Г.* Проблемы совершенствования государственной службы в России // *Государственная власть и местное самоуправление.* 2009. № 11.
15. *Правовые инструменты обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации: монография / под общ. ред. М.Н. Кобзарь-Фроловой; науч. ред. Е.Л. Васянина, отв. ред. С.В. Запольский.* Воронеж, 2023. 352 с.
16. *Проблемы теории государства и права: в двух частях / О.В. Белянская, Н.С. Ельцов, А.В. Кочетков [и др.]. Том Часть 2.* Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2014. 500 с.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© А.В. БОГДАНОВ, Е.Н. ХАЗОВ, И.Н. АЛЕКСАШКИН. 2023

Соблюдение охраны и защиты Конституционных прав и свобод человека и гражданина в деятельности оперативных сотрудников МВД России

Анатолий Васильевич БОГДАНОВ,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности
и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Евгений Николаевич ХАЗОВ,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Илья Николаевич АЛЕКСАШКИН,

слушатель Академии управления МВД России

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.4 — Уголовно-правовые науки

Для цитирования: А.В. БОГДАНОВ, Е.Н. ХАЗОВ, И.Н. АЛЕКСАШКИН. Соблюдение охраны и защита Конституционных прав и свобод человека и гражданина в деятельности оперативных сотрудников МВД России // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 55—60.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы связанные с соблюдением охраной и защитой конституционных прав и свобод человека и гражданина в деятельности оперативных сотрудников МВД России. Исследуются основные направления и особенности деятельности оперативных подразделений ОВД по соблюдению охране и защите конституционных прав и свобод человека при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Анализируются причины и условия совершения правонарушений и преступлений в отношении личности и предлагаются пути решения проблем по их устранению

Ключевые слова: конституционные права и свободы человека и гражданина, соблюдение, охрана, защита, оперативные сотрудники полиции, профилактика, противодействие, преступления

Observance protection and protection of Constitutional rights and freedoms of man and citizen in the activities of operational officers of the ministry of internal affairs of Russia

Anatoly Vasilyevich BOGDANOV,

candidate of legal sciences, associate professor, associate professor of the department
of operational investigative activities and special equipment Moscow university of the ministry
of internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: office@unity-dana.ru

Evgeny Nikolaevich KHAZOV,

doctor of law, professor, professor of the department of Constitutional and municipal law
of the Moscow university of the ministry of internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Ilya Nikolaevich ALEKSASHKIN,

is a student of the academy of management of the Ministry of internal affairs of Russia

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. The article discusses issues related to the observance, protection and protection of constitutional rights and freedoms of man and citizen in the activities of operational officers of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The main directions and features of the activities of the operational units of the Department of Internal Affairs on the observance, protection and protection of constitutional human rights and freedoms during operational search activities are investigated. The causes and conditions of committing offenses and crimes against the individual are analyzed and ways of solving problems to eliminate them are proposed

Keywords: constitutional rights and freedoms of man and citizen, observance, protection, protection, operational police officers, prevention, counteraction, crimes

Институт прав и свобод человека и гражданина занимает центральное место в Конституции Российской Федерации [1]. Институт, закрепляя права и свободы человека и гражданина, тем самым защищает каждого от беззакония государственной власти. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД), характеристика правового статуса человека и гражданина, их наличие — важный признак правового государства [2].

Конституционный принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина также относится к общеправовым, находящим реализацию в ОРД. В этой связи ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [3], предусмотрел ст. 5, в которой вопросы обеспечения прав личности выделены в отдельную статью и подвергнуты столь подробному рассмотрению.

На этот принцип законодатель указывает особо. Кроме его упоминания в ст. 3 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» он конкретизирован в предписаниях ст. 5 «Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» [4].

Наличие у гражданина гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства. П. 3 ст. 62 Конституции РФ устанавливает, что иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных Федеральным законом и международными договорами Российской Федерации [5].

Права, свободы и уважения человека и гражданина выступают одной из наиболее значимых конституционных ценностей в Россий-

ской Федерации. Обязанность государства по соблюдению прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее — ОРМ) является в числе прочего использованием любого средства из арсенала оперативно-розыскной деятельности, имеющегося у государственных органов, строго в рамках закона, с соблюдением правовой процедуры. Необходимо строго соблюдать все предписания условий и оснований проведения оперативно-розыскных мероприятий, как в режиме планируемых ОРМ, так и осуществляемых ОРМ, указанных в ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Это реализуется в точном выполнении Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» касающегося оснований и условий проведения оперативно-розыскных мероприятий [6].

В настоящее время с учетом возникновение новых вызовов и угроз наиболее актуальным направлениям в сфере правового регулирования ОРД следует признать совершенствование мер в сфере проведения ОРМ, содействующих повышению эффективности оперативных подразделений по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, при котором оперативные подразделения и их сотрудники в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий и иных оперативно-поисковых и технических мероприятий должны строго придерживаться норм, определенных оперативно-розыскным законодательством [7].

Важное, определяющее значение для граждан России имеет вторая глава Конституции РФ под названием «Права и свободы человека и гражданина». В ней содержится наибольшее количество статей, что призвано подчеркнуть направленность всего документа, прежде всего на соблюдение, уважение прав и свобод человека и гражданина. На Конституции РФ бази-

руются все отрасли права, в том числе оперативно-розыскного [8].

Принципы уважения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина является основной ныне действующей Конституции РФ, и проблема заключается лишь в том, насколько этот принцип обеспечивается государством при осуществлении оперативно-розыскной деятельности [9].

В ст. 5 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» законодатель специально детализирует и конкретизирует отдельные положения главы 2 Конституции РФ в отношении важности соблюдения, уважения прав и свобод гражданина при осуществлении ОРД в процессе тех или иных оперативно-розыскных мероприятий уполномоченными на то органами исполнительной власти [10].

Нарушение прав и свобод человека и гражданина затрагивает права и законные интересы не только отдельных личностей, но и целых групп населения. Роль Конституции РФ в оперативно-розыскной деятельности, как основного закона, имеющего высшую юридическую силу (п. 1 ст. 15) заключается в том, что в ней содержатся права граждан, которые являются высшей ценностью. Признание, соблюдение, уважение прав и свобод человека и гражданина и их защита — обязанность государства. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45 Конституции РФ) [11].

На съезде судей Президент Российской Федерации подчеркнул, что права и свободы граждан России гарантированы Конституцией РФ. «Они незыблемы, мы никогда не должны об этом забывать» [12].

Если действия оперативных органов и оперативных сотрудников, осуществляющих ОРД привели к нарушению прав и свобод человека и гражданина, лицо вправе обратиться за защитой в вышестоящий орган, осуществляющий ОРД, судебные органы и прокуратуру [13].

Права, свободы человека и гражданина и их реализация — одна из «вечных» проблем социально-культурного развития человечества, прошедшая через века и неизменно находившаяся в центре внимания правовой, философской, культурной и политической мысли [14].

Применительно к ОРД различают три основных аспекта прав человека: рассмотрение

их как основного аспекта защиты (ст. 1 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; ст. 1 ФЗ «О полиции») [15]; законное вынужденное ограничение некоторых из них на основании норм Конституции РФ (ст. 23, 25) и в соответствии с ФЗ «О полиции» и ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; их противоправное нарушение в отдельных случаях участниками ОРД, влекущих уголовную ответственность (ст. 137—139, 303 УК РФ [16] и другие).

Понятие соблюдения прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности имеет различные аспекты. Вместе с тем соблюдение прав и свобод человека и гражданина не только принцип ОРД и полиции, но и предусмотренная в статьях ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 1, 3, 5 и др.), ФЗ «О полиции» (ст. 1, 5, 6 и др.) группа правовых норм органов внутренних дел (далее — ОВД), которые необходимо соблюдать [17].

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел подразумевает такую форму реализации прав в ОРД, ОВД, которая, заключается в воздержании оперативно-розыскных органов и их должностных лиц, от нарушения прав и свобод человека и гражданина [18].

В соответствии со ст. 1 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и ст. 1 ФЗ «О полиции» защита и уважение прав и свобод человека и гражданина от преступных посягательств, включая его жизнь, здоровье и собственность, выступает одним из основных объектов защиты всей оперативно-розыскной деятельности органами внутренних дел. Недопустимо проявление в любой форме физического и психического насилия, унижающего человеческое достоинство, даже если лица обоснованно подозреваются в совершении правонарушений и преступлений. Ради такой защиты законодатель и разрешает осуществление ОРД (п. 10 ст. 12 ФЗ «О полиции») [19].

Защита и уважение прав и свобод человека и гражданина обеспечивается наличием института гарантий, данных государством и предусмотренных в Конституции РФ, ФЗ «О полиции» и ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Среди этих гарантий можно выделить: наличие возможности обжалования решений и действий оперативно-розыскных органов и их

должностных лиц, которые привели к нарушению прав и свобод человека и гражданина; наличие возможности истребовать от органа, осуществляющего ОРД, информацию в порядке допускаемых требованиями конспирации, исключающих возможность разглашения государственной тайны (ст. 5 Закона «О государственной тайне» [20]; наличие внешнего (вневедомственного) контроля над ОРД, включая судебный надзор и контроль; проведение ведомственного контроля и прокурорского надзора за ОРД [21].

Ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина предусмотрено Конституцией РФ (ч. 2 ст. 23, ст. 25, ч. 3 ст. 55), а также нормами ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и ФЗ «О полиции». Необходимость такого ограничения тесно связана с природой ОРД ОВД, являющейся социально обусловленным, законным, крайне необходимым средством государства в борьбе с преступностью (п. «е» ст. 114 Конституции РФ) [22].

Конституционный Суд РФ отмечает, что Конституция РФ (ч. 5 ст. 55) допускает в конституционно значимых целях возможность соразмерного ограничения федеральными законами прав, свобод и уважения гражданина. Ряд такого рода ограничений предусматривается ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и ФЗ «О полиции», которыми в целях защиты жизни и здоровья, прав, свобод и уважения человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств на ОВД, осуществляющие ОРД, возложена обязанность выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, а также выявлять и устанавливать лиц, их подготавливающих и совершающих или совершивших [23].

Конституционные права человека и гражданина могут подлежать ограничению при наличии к тому условий и оснований проведения оперативно-розыскных мероприятий: на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23 и ч. 1 ст. 24 Конституции РФ); на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, получение компьютерной информации (ч. 2 ст. 23 Конституции РФ, ч. 2 ст. 8 ФЗ «Об

оперативно-розыскной деятельности»); на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ, ч. 1 ст. 6 и ч. 2 ст. 8 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; ст. 15 ФЗ «О полиции»); свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ); иметь имущество и собственность, владеть, пользоваться и распоряжаться им (ч. 2 и 3 ст. 35 Конституции РФ) [24].

В связи с тем, что ОРД регулирует отношение между гражданами и органами, осуществляющими ОРД, в процессе которой появляется необходимость вторжения в частную жизнь, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции, большое значение имеют следующие конституционные нормы, закрепленные в ст. 2, 6, 18, 19, 21, 22, 24, 27, 46, 49, 55 Конституции РФ) [25].

Конституция РФ создает предпосылки и для структурного обеспечения ОРД. Так, в ст. 10 Конституции РФ указывается, что государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, органом которой является МВД России, и судебную [26].

При этом в состав Правительства РФ входят и руководители органов, осуществляющих ОРД. Здесь необходимо отметить и о пункте «д» и «е» ч.1 ст.114 Конституции РФ, согласно которым Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению государственной безопасности, законности, прав и свобод человека и гражданина, охране собственности, борьбе с преступностью. Субъектами оперативно-розыскных, административно-правовых, уголовно-процессуальных, уголовно-исполнительных являются органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность [27].

Конституционные нормы являются основополагающими и для регламентации отдельных оперативно-розыскных мероприятий [28]. Так, в п. 1 ст. 17 и ст. 3, 5 ФЗ «О полиции» устанавливается, что в РФ признаются и гарантируются права в соответствии с конституционными положениями. Пункт 2 ст. 23 Конституции РФ закрепляет, что ограничение прав на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается только на основании судебного

решения (ст. 5, 8, 9 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности») [29].

Необходимо отметить, что в ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и ФЗ «О полиции» нашли свое отражение и положения Конституции РФ относительно гарантирования судебной защиты каждому гражданину его прав и свобод, предусмотренные в п. 1 ст. 46, а также норма Конституции РФ и норма ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» в ст. 5, касающаяся возможности обжалования в суде решения органов государственной власти, в том числе органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (п. 2 ст. 46 Конституции РФ) [30].

Можно сделать вывод, что соблюдение прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий, как одна из форм реализации права предполагает воздержание субъектов ОРД от совершения неправомерных действий, запрещенных оперативно-розыскным законодательством. Соблюдение правовых норм является одним из видов правомерных действий лиц, проводящих оперативно-розыскные мероприятия.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 06.10.2022). <http://pravo.gov.ru>.

2. Лучин В.О., Эбзеев Б.С., Хазов Е.Н. и др. Конституционное право России. Москва, 2020.

3. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» «Собрание законодательства РФ», 14.08.1995, N 33, ст. 3349, <http://pravo.gov.ru>.

4. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Исаков В.М. и др. Государственные органы власти в российской федерации (конституционно-правовые основы в таблицах и схемах) учебное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы: МВД России, МЧС России, ФСИН России, Войск национальной гвардии России, обучающихся по направлению юриспруденция, правоохранительная деятельность и правовое обеспе-

чение национальной безопасности / Новосибирск, 2019.

5. Хазов Е.Н., Зубов И.Н., Василевич Г.А. и др. Конституционное право зарубежных стран. учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки 030900.62 «Юриспруденция»: квалификация (степень) «бакалавр» / Москва, 2013. Сер. Юриспруденция для бакалавров.

6. Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В. и др. Оперативно-розыскная деятельность. Классический учебник / Москва, 2023. Сер. Классический учебник (Восьмое издание, переработанное и дополненное)

7. Пауков В.К., Богданов А.В., Зинченко Е.Ю. и др. Соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности. учебно-методическое пособие / Москва, 2020.

8. Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации. Москва, 2013.

9. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Правосознание и правовая культура как один из элементов правового статуса сотрудника полиции и их роль в деятельности ОВД по соблюдению, охране и защите прав человека. Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12). С. 28—31.

10. Комахин Б.Н., Хазов Е.Н., Исаков В.М. и др. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации. Москва, 2021.

11. Хазов Е.Н. Понятие и сущность конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина. Образование. Наука. Научные кадры. 2011. № 3. С.17—21.

12. «Право на защиту» Российская газета» № 270 (8918) от 30 ноября 2022 г. с.2.

13. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. Правоохранительные органы (административно-правовые основы в определениях и схемах). учебно-наглядное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы МВД России, войск национальной гвардии России, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность / Новосибирск, 2020.

14. *Богданов А.В., Хазов Е.Н., Хазова В.Е.* Роль оперативных подразделений ОВД по сохранению, охране и защите культурных и исторических ценностей в Российской Федерации. Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 7. С. 53—56.
15. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» «Собрание законодательства РФ», 14.02.2011, N 7, ст. 900. <http://www.pravo.gov.ru>
16. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954, <http://www.pravo.gov.ru>
17. *Абакумов О.Б., Шакур Н.В.* и др. Основные права и свободы человека и гражданина в России и их конституционно-правовое обеспечение. Москва, 2014.
18. *Егоров С.А., Хазова В.Е., Хазов Е.Н.* Основные направления конституционно-правового обеспечения политических прав и свобод граждан органами государственной власти в России // В сб.: Актуальные проблемы развития конституционализма: Материалы науч.-метод. семинара. 2018. С. 36—43.
19. *Хазов Е.Н., Овечкин Е.В., Богданов А.В.* Конституционно-правовые принципы оперативно-розыскной деятельности // Криминол. журн. 2020. № 3. С. 54—58.
20. Закон РФ от 21.07.1993 N 5485—1 (ред. от 04.08.2022) «О государственной тайне» «Собрание законодательства РФ», 13.10.1997, N 41, стр. 8220—8235, <http://www.pravo.gov.ru>
21. *Исаков В.М.* Коррупция и деятельность полиции. Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 4. С. 163—165.
22. *Лобзов К.М., Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Правовой статус личности как субъект и объект правоотношений в современном законодательстве Российской Федерации (теоретико-методологический анализ) // Вестн. Аккад. Экон. безопасности МВД России. 2015. № 7. С. 20—25.
23. Определение Конституционного Суда РФ от 15.07.2004 N 304-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Трифоновой Валентины Степановны на нарушение ее конституционных прав пунктом 3 части первой статьи 6 и пунктом 1 части первой статьи 15 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» <http://www.pravo.gov.ru>
24. *Бабаева Ю.Г., Белоновского В.Н., Галстян И.Ш.* и др. Конституционное право России / под научной редакцией О.В. Лучина; Б.С. Эбзеева, под общей редакцией К.К. Гасанова, Л.Т. Чихладзе, Н.М. Чипурной. учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки Юриспруденция М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022.
25. *Хазов Е.Н., Егоров С.А., Ларина Л.А.* и др. Конституционное право России. Учебно-методическое пособие для курсантов системы МВД, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность и правовое обеспечение национальной безопасности / Москва, 2017.
26. *Зиборов О.В., Бочаров С.Н., Брунер Р.А.* и др. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации. Москва, 2022.
27. Национальная безопасность. Гасанов К.К., Егоров С.А., Т.В., Мецгер А.А., Хазов Е.Н., Эриашвили Н.Д. и др. Москва, 2023. (3-е издание, переработанное и дополненное)
28. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Применение полиграфа в оперативно-розыскной деятельности. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 2. С. 63—65.
29. Оперативно-розыскная деятельность (и государственная тайна) / Алексеев В.В., Бражников Д.А., Бычков В.В. и др. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2020.
30. *Комахин Б.Н., Хазов Е.Н., Исаков В.М.* и др. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации. М., 2021.

УДК 34
ББК 67

© А САМАДЗОДА. 2023

К вопросу об административно-правовой основе поступления на службу в органы внутренних дел Республики Таджикистан

Абдуманон САМАДЗОДА,
Академия управления МВД России, Москва

E-mail: samadzoda85@mail.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: А. САМАДЗОДА. К вопросу об административно — правовой основе поступления на службу в органы внутренних дел Республики Таджикистан // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 61—64.

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные вопросы формирования административно-правовой основы поступления граждан на службу в органы внутренних дел Республики Таджикистан в контексте реформирования милиции Республики Таджикистан

Ключевые слова: административное право; административных процесс; административно-правовое регулирование; государственная служба; служба в органах внутренних дел; органы внутренних дел; поступление на службу; охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; сравнительное правоведение

On the issue of the administrative and legal basis for entering the service in the internal affairs bodies Republic of Tajikistan

Abdumanon SAMADZODA,
Academy of management of the ministry of internal affairs of Russia, Moscow

E-mail: samadzoda85@mail.ru

Annotation. The article deals with topical issues of the formation of the administrative and legal basis for the admission of citizens to the service of the internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan in the context of the reform of the police of the Republic of Tajikistan

Keywords: administrative law; administrative process; administrative and legal regulation; public service; service in the internal affairs bodies; internal affairs bodies; admission to the service; protection of public order; ensuring public safety; comparative jurisprudence

Руководство Республики Таджикистан придает важное значение деятельности милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, защите прав и свобод граждан, борьбе с преступностью и правонарушениями. «Обеспечение общественного порядка, предотвращение правонарушений и принятие законных мер по отношению к лицам, совершившим администра-

тивные и уголовные преступления, предотвращение правонарушений среди несовершеннолетних, незаконного оборота наркотиков, обеспечение соблюдения правил дорожного движения и другие являются главной задачей органов внутренних дел», — сказал в своем выступлении Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон [1]. «Обеспечение общественного порядка и борьба против пре-

ступности во многом зависят от уровня профессиональной подготовки и личных качеств работников органов внутренних дел, — также сказал Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон. Но, как показывает анализ, в рядах этих органов работают и некоторые случайные люди. ... До сих пор не устранены случаи совершения работниками органов внутренних дел коррупционных преступлений. ... Упомянутые факты требуют от руководства министерства и его структур проявлять серьезное отношение к вопросам подбора и расстановки кадров с учетом уровня их профессионализма и образованности, верности Родине, человеческих качеств и моральной стойкости. Для этого необходимо подбор кадров осуществлять посредством конкурсов, регулярно проводить аттестацию сотрудников и не допускать проникновения в ряды органов случайных людей». Важность решаемых милицией задач обуславливает высокий уровень требований, предъявляемых к гражданам, поступающим на службу в ОВД, а также высокий уровень требований к качеству исполнения ими своих служебных задач [1].

Органы внутренних дел Республики Таджикистан (далее — ОВД РТ) являются важнейшими государственно-правовыми институтами охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Качество и профессионализм сотрудников этих органов напрямую влияют на эффективность их деятельности. В связи с этим вопросы поступления на службу в ОВД РТ являются важными и требуют детального изучения и регулирования. РТ также сталкивается с вызовами, связанными с улучшением качества и эффективности работы ОВД, что делает исследования в заявленной области особенно актуальными [2; 3; 4; 5]. Совершенствование порядка приема на службу в ОВД РТ является одной из основных целей Программы реформы милиции на 2021—2025 годы, утв. постановлением Правительства РТ от 1 июня 2021 года № 211. От качественного отбора и подбора сотрудников во многом зависит эффективность оперативно-служебной деятельности ОВД РТ в целом, а значит — и охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности [6; 7], что так важно для развития демократического

правового государства, которым по полному праву является Республика Таджикистан.

Основополагающим является абзац 2 статьи 27 Конституции РТ, где закреплено, что «граждане имеют равное право на государственную службу». Это положение всецело распространяется и на службу в ОВД РТ. Административно — правовая основа поступления на службу в ОВД РТ представляет собой совокупность взаимосвязанных нормативных правовых актов РТ различной юридической силы, определяющих порядок реализации гражданами предоставленного им Конституцией РТ равного права на государственную службу посредством поступления на службу в ОВД страны.

С учетом конституционно-закрепленных положений принят Закон РТ от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции», нормы которого позволяют кандидатам на службу в ОВД получить представление о характере деятельности ОВД, реализуемых ОВД обязанностях и правах, системе правовой и социальной защиты сотрудника милиции [8; 9]. Важные положения закреплены в ст. 19 («Служба в милиции») Закона РТ «О милиции», где говорится, что «на службу в милицию принимаются только граждане РТ не моложе 20 лет и не старше 35 лет, независимо от места жительства, пола, национальности, расы, языка, отношения к религии, политических убеждений, имущественного положения, способные по своим личным моральным и деловым качествам, образованию, владению государственным языком, физической подготовке и состоянию здоровья исполнять возложенные на милицию обязанности, после прохождения ими военной службы по призыву (за исключением курсантов средних и высших учебных заведений МВД) в добровольном порядке.

Важнейшим документом, закрепляющим правовые основы поступления на службу в органы внутренних дел РТ, является Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел РТ, утвержденное Постановлением Правительства РТ от 5 апреля 2005 г. № 137 «Об утверждении Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел РТ» (далее — Положение).

Глава 2 Положения называется «Прием на службу и перемещение по службе сотрудников ОВД». Основные положения, закрепленные в данной главе и касающиеся приема на службу в ОВД РТ, дублируют ряд положений Закона РТ «О милиции» как нормативного акта более высокой юридической силы, а также устанавливают, что прием на службу сотрудников ОВД оформляется приказом начальника соответствующего ОВД согласно компетенции, утвержденной Министром внутренних дел РТ и объявляется сотруднику ОВД. Лица, впервые принимаемые на службу в ОВД, в обязательном порядке проходят специальное профессиональное обучение. Устанавливаются обстоятельства, при которых гражданин РТ не может быть принят на службу в ОВД РТ. Предусматривается возможность заключения контракта о службе в ОВД, определяется порядок его заключения. Для лиц, впервые поступающих на службу в ОВД РТ, устанавливается испытательный срок от трех до шести месяцев. Для лиц впервые принимаемых на службу в милицию испытательный срок обязателен.

Таким образом, можно сделать вывод, что в РТ создана и функционирует достаточно разработанная административно-правовая основа поступления на службу в ОВД РТ. Однако в условиях реформирования ОВД РТ необходимо по-новому взглянуть на нормы, её составляющие. По мнению автора, в целях совершенствования административно-правовой основы поступления на службу в ОВД РТ необходимо: планировать и осуществлять мероприятия по совершенствованию системы поступления на службу в ОВД РТ строго на конституционной основе, на основе положений, закрепленных в Конституции РТ; продолжить разработку научных способов определения годности кандидатов на службу в ОВД РТ, необходимости проведения предусмотренных законодательством РТ проверочных мероприятий, определения соответствия кандидатам на службу предъявляемым требованиям и т.п. [10, 11]; осуществлять внутриотраслевое сравнение режимов поступления на службу в ОВД РТ с режимами поступления на службу в

иные правоохранительные органы РТ (предусмотренные, например, Постановлением Правительства РТ от 14 сентября 2006 г. № 432 «Об утверждении Положения о порядке прохождения службы рядовым и начальствующим составом в системе исполнения уголовного наказания» и т.п.) [12, 13]; осуществлять сравнительный анализ режимов поступления на службу в ОВД РТ с режимами поступления на службу в ОВД и правоохранительные органы зарубежных государств, прежде всего, государств — участников СНГ [14, 15]; добиваться действенности административно-правовых средств поступления на службу в ОВД РТ, закрепления и обеспечения служебно-правового статуса сотрудников ОВД РТ с целью эффективного функционирования ОВД РТ в целом.

Список источников

1. Речь Лидера нации Эмомали Рахмона на торжественном собрании по случаю Дня таджикской милиции 10 ноября 2018 года // URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/component/content/article/2-uncategorised/11240-vystuplenie-osnovatelya-mira-i-natsionalnogo-edinstva-lidera-natsii-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-uvazhaemogo-emomali-rakhmona-v-torzhestvennom-sobranii-posvyashchennoe-dnyu-militsii> (дата обращения: 1.11.2023).
2. Николаев А.Г. Проблемы становления и формирования государственной службы в России // *Право и государство: теория и практика*. 2008. № 7(43). С. 71—75.
3. Правовое регулирование публичных финансовых отношений в современной России / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.В. Запольский, Е.Л. Васянина [и др.]. Москва: ИГП РАН, 2022. 168 с.
4. Галузо В.Н. Доказывание в правосудии Российской Федерации / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин, В.М. Редкоус. 6-е изд., испр. и доп. Москва: Издательство Проспект, 2022. 448 с.
5. Редкоус В.М. Современные направления правового обеспечения государственной безопасности в Российской Федерации // *Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов VIII Межд. науч.-практ.*

конф., Пермь, 06—08 апреля 2021 года. Том 1. Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2021. С. 67—69.

6. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: Учебник (в двух частях) / С.В. Байгажков, А.Г. Елагин, А.Г. Николаев [и др.]. Том Часть 1. М., 2017. 284 с.

7. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2023. 386 с.

8. Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: обзор Всероссийской научно-практической конференции (Москва, РАНХиГС, 22 апреля 2022 г.) / А.М. Воронов, И.Б. Кардашова, А.Ю. Винокуров [и др.] // Современное право. 2022. № 10. С. 48—62.

9. *Редкоус В.М.* Некоторые вопросы совершенствования стратегии национальной безопасности Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2009. № 8(56). С. 83—88.

10. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузиков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов, 2010. 306 с.

11. *Прудникова, Т.А.* Административно-правовой статус органов исполнительной власти

(на примере миграционных служб): учеб. пос. для студентов вузов / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 139 с.

12. *Редкоус В.М.* К вопросу об актуальных направлениях совершенствования правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2006. № 1. С. 15—28.

13. Civil Society of modern Russia: Problems of implementation of constitutional rights and freedoms / A.M. Voronov, M.N. Kobzar-Frolova, V.M. Redkous, A.M. Gogolev // International Journal of Economics and Business Administration. 2019. Vol. 7, No. S1. P. 243—251. DOI 10.35808/ijeba/268. EDN KIFQXR.

14. *Редкоус В.М.* К вопросу о направлениях правового регулирования службы в органах национальной безопасности // Право и государство: теория и практика. 2008. № 2(38). С. 76—77. EDN IJTBVZ.

15. Civil public organizations for providing a public order and their role in forming of civil society / A.I. Yastrebova, A.S. Salomatkin, R.M. Dzha-vakhyan [et al.] // Journal of Advanced Research in Law and Economics. 2016. Vol. 7, No. 2. P. 417—425. DOI 10.14505/jarle.v7.2(16).26. EDN YVVGJD.

УДК 342.92
ББК 67.401.011

© К.А. СУЛТАНОВ. 2023

О некоторых тенденциях развития законодательства субъектов РФ об административных правонарушениях

Камиль Арифович СУЛТАНОВ,

доцент кафедры публичного права и правового обеспечения управления,

Государственный университет управления, (Москва) кандидат экономических наук, доцент

E-mail: lawyer@mail.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки (например)

Для цитирования: К.А. СУЛТАНОВ. О некоторых тенденциях развития законодательства субъектов РФ об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 65—71.

Аннотация. В настоящей статье произведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Отражены основные тенденции развития законодательства, основанная проблематика в этой области в перспективе принятия нового кодекса РФ об административных правонарушениях. Перечислены проблемы регионального законодательства. В завершении исследования представлены основные выводы и даны рекомендации по совершенствованию регионального законодательства

Ключевые слова: субъекты РФ, административные правонарушения, административная ответственность, субъект правонарушения

On some trends in the development of legislation of the subjects of the Russian Federation on administrative offenses

Kamil Arifovich SULTANOV,

associate professor of the department of public law and legal support of management,

state university of management, (Moscow) candidate of economic sciences, associate professor

E-mail: lawyer@mail.ru

Annotation. This article analyzes the legislation of the subjects of the Russian Federation on administrative offenses. It reflects the main trends in the development of legislation, the main problems in this area in the perspective of the adoption of the new Code of Administrative Offences of the Russian Federation. The problems of regional legislation are listed. At the end of the study, the main conclusions are presented and recommendations for improving regional legislation are given

Keywords: subjects of the Russian Federation, administrative offenses, administrative responsibility, the subject of the offense

Законодательство об административных правонарушениях в Российской Федерации основывается на нескольких источниках. Во-первых, это Кодекс РФ об административных правонарушениях, который содержит основные нормы и правила в данной области. Также важным источником являются законы, прини-

маемые субъектами Российской Федерации в соответствии с КоАП РФ.

Однако следует отметить, что КоАП РФ также допускает применение международных правовых актов, включая международные договоры, как важных источников права. Если международным договором установлены свои

правила, которые отличаются от положений законодательства об административных правонарушениях, то применяются правила этого международного договора.

Это важный принцип гармонизации национального и международного права. Он обусловлен тем, что Российская Федерация является участником многочисленных международных договоров и обязана выполнять свои обязательства перед другими государствами.

Таким образом, законодательство об административных правонарушениях в Российской Федерации основано на КоАП РФ, а также на международном праве и международных договорах. В случае противоречия между ними, применяются правила международного договора. Это позволяет обеспечить согласованность и гармоничное сотрудничество Российской Федерации с другими странами.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются:

- 1) защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина;
- 2) охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 3) защита общественной нравственности;
- 4) охрана окружающей среды;
- 5) охрана установленного порядка осуществления государственной власти;
- 6) охрана общественного порядка и общественной безопасности;
- 7) охрана собственности;
- 8) защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений;
- 9) предупреждение административных правонарушений [1].

Предупреждение административных правонарушений необходимо для обеспечения законности и порядка в обществе. Оно направлено на предотвращение совершения правонарушений путем информирования граждан о возможных последствиях их действий. Кроме того, предупреждение также выполняет функцию формирования гражданской ответственности и сознательного отношения к закону. Ответственные за правонарушение лица могут избежать наказания, если у них есть возможность исправить свои действия и воздержаться от совершения правонарушений в будущем.

Важно отметить, что предупреждение должно осуществляться не только органами исполнительной власти, но и общественными организациями, СМИ и другими структурами, чтобы максимально распространить информацию о запретных действиях и их последствиях. Это поможет не только предотвратить правонарушения, но и повысить уровень правовой культуры в обществе.

Законодательство об административных правонарушениях является важным инструментом реализации и защиты конституционных принципов и норм других отраслей права. Оно обеспечивает соблюдение порядка и общественной безопасности, предотвращает нарушения прав и свобод граждан, а также регулирует отношения в сфере труда, земли, финансов и гражданского оборота. Это позволяет гарантировать правовую государственность и общественную справедливость, способствующие развитию и процветанию общества.

В соответствии со ст. 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:

- 1) общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;
- 2) перечня видов административных наказаний и правил их применения;
- 3) административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 4) порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- 5) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний [2].

КоАП РФ является ключевым документом, определяющим порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях. Согласно данному закону, такие дела могут быть рассмотрены должностными лицами и судами, которые имеют специальные полномочия для разбирательства данного вида дел. Однако, также существуют комиссии по делам несо-

вершеннолетних, у которых есть право решать вопросы, связанные с административными правонарушениями несовершеннолетних. Это предусмотрено законодательством о защите прав несовершеннолетних. Кроме того, КоАП РФ определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, которые имеют право заниматься делами об административных правонарушениях, описанных в данном Кодексе. Это необходимо для обеспечения единого порядка рассмотрения и реагирования на такие нарушения по всей территории Российской Федерации. Исполнительные органы власти осуществляют контроль и наказание за нарушения, предусмотренные КоАП РФ, с тем, чтобы обеспечить соблюдение законности и порядка в обществе.

Законодательство Российской Федерации предусматривает, что административная ответственность за правонарушения, которые не имеют федерального значения, регулируется положениями законов субъектов РФ. В зависимости от региона, некоторые субъекты РФ приняли единый кодекс или закон о правонарушениях, в то время как другие установили отдельные законы об административных правонарушениях в различных областях и сферах деятельности. Например, Иркутская область, Московская область, Санкт-Петербург и другие регионы используют такой подход. Это позволяет местным властям более подробно и эффективно регулировать административные нарушения в рамках своей территории. Такая децентрализация помогает более точно учитывать специфику каждого региона и обеспечивать соблюдение правил и норм, которые значимы именно для данной территории.

Современное развитие законодательства субъектов РФ в области административных правонарушений направлено на упрощение и унификацию законодательства. Вместо принятия отдельных законов, регулирующих административную ответственность в разных сферах, все больше регионов решают создавать единые региональные кодексы или законы.

Это изменение стало особенно значимым в последние годы. Некоторые субъекты РФ уже успели принять единые законодательные акты об административных правонарушениях и административной ответственности, которые заменили множество ранее действовавших

законов. Примером таких изменений может служить принятый Кодекс города Москвы об административных правонарушениях, который сменил более 40 законов города.

Подобные реформы позволяют упростить систему административной ответственности, улучшить ее прозрачность и понятность для граждан и предпринимателей. Единый законодательный акт также упрощает работу правоохранительных органов, делая процесс применения административных санкций более прозрачным и обоснованным [3].

Важно отметить, что одна из главных целей таких реформ — обеспечение единообразного подхода к применению административного наказания в разных сферах деятельности. Это позволяет установить четкие правила и критерии, которыми руководствуются органы, рассматривающие административные правонарушения. Такой подход способствует достижению справедливости в применении административного наказания и защите прав граждан.

Региональные кодексы или законы об административных правонарушениях и административной ответственности являются актуальным и эффективным инструментом унификации и облегчения законодательства в данной сфере. Они способствуют созданию единообразных правил и реализации справедливости в применении административных санкций. В Москве есть система административной ответственности, которая применяется к различным сферам и отраслям управления. Чтобы поддерживать порядок и безопасность в городе, нарушители могут быть подвергнуты мерам административного воздействия. Это помогает поддерживать закон и обеспечивать жизнь москвичей в безопасности.

Подход, в соответствии с которым административная ответственность устанавливается не только КоАП РФ, но и законами субъектов РФ, обусловлен положением ст. 72 Конституции РФ, относящим административное законодательство к ведению Российской Федерации и субъектов РФ [4].

Очевидно, что применение мер административного принуждения вообще, и административной ответственности в частности, является ограничением прав и свобод субъектов, в отношении которых такие меры применяются. Думается, что административная ответствен-

ность всегда связана с ограничением прав и свобод граждан. Поскольку, согласно ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены лишь федеральным законом, представляется, что нормы законов субъектов РФ, устанавливающие административную ответственность граждан, не соответствуют Конституции РФ.

Как же соотносить необходимость установления норм об административных правонарушениях человека и гражданина только федеральным законом с положениями ст. 72 Конституции РФ, относящей административное законодательство к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ?

Административные правоотношения являются особыми и уникальными в сравнении с другими правовыми отношениями. Они возникают между государством и гражданами, государством и компаниями, а также между различными органами государственной власти.

Особенностью административных правоотношений является то, что они регулируются административным правом, которое имеет свои специфические принципы и правила. Они отличаются от гражданско-правовых отношений, которые регулируются гражданским правом, и уголовно-правовых отношений, которые регулируются уголовным правом.

Важной особенностью административных правоотношений является то, что государство имеет особое положение и власть в этих отношениях. Государство выступает в роли регулятора и исполнителя, а граждане и юридические лица — в роли субъектов, которые подчиняются правилам и требованиям государства.

Административные правоотношения являются особыми и отличаются от других видов правоотношений. Для более полного понимания и точного определения их места в системе права, возможно, потребуется более глубокое исследование этой проблемы. Административное законодательство России включает в себя не только нормы об административных правонарушениях, но и другие аспекты. Органы государственной власти субъектов РФ также имеют право устанавливать свои нормы в данной сфере. Объединение усилий и сотрудничество между Российской Федерацией и ее субъек-

тами являются важными для правильного функционирования административного законодательства [5].

Считаю, что перераспределение полномочий в установлении административной ответственности между Российской Федерацией и субъектами РФ может улучшить систему рассмотрения дел об административных правонарушениях. Он указывает на несоответствие между статьей 1.3 КоАП РФ, передающей полномочия ведения дел Российской Федерации, и статьей 72 Конституции РФ, предусматривающей совместное ведение законодательства в этой области. Отсюда следует вывод о необходимости перераспределения полномочий для обеспечения эффективности и справедливости административно-процессуального процесса. Унификация норм об административной ответственности для юридических лиц на всей территории РФ является важным вопросом в современной российской правовой системе. В настоящее время, законодательные нормы об административной ответственности для юридических лиц могут быть установлены как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ.

Неравномерность законодательства по административной ответственности для юридических лиц на территории РФ создает ряд проблем.

Во-первых, отсутствие единых правил в данной сфере существенно усложняет работу предприятий и организаций, особенно тех, которые имеют филиалы или представительства в разных регионах РФ. Различные нормы об административной ответственности означают, что юридическое лицо может быть подвергнуто разным санкциям в разных регионах, что приводит к дополнительным затратам на учет и исполнение этих норм.

Во-вторых, отсутствие единой системы норм об административной ответственности для юридических лиц затрудняет контроль и наказание за нарушение правопорядка. Производство дел об административных правонарушениях в судах и органах, осуществляющих административную юрисдикцию, затягивается из-за необходимости уточнения применимого законодательства и его толкования в конкретной ситуации.

Третья проблема заключается в том, что отсутствие унификации норм об административной ответственности для юридических лиц нарушает принцип равенства перед законом. Юридические лица в разных регионах могут получать разные санкции за аналогичные правонарушения, что противоречит основному принципу правового государства.

Четвертая проблема связана с недостаточной эффективностью процедуры рассмотрения дел об административных правонарушениях. Часто рассмотрение дел затягивается на долгие сроки, что приводит к утере интереса сторон к процессу и ухудшению качества правосудия. Кроме того, часто суды выносят решения, не учитывающие обстоятельства дела или существующую правоприменительную практику. Для решения данной проблемы необходимо улучшить организацию судебного процесса, внедрить новые информационные системы и повысить квалификацию судей.

Пятая проблема связана с недостаточной информированностью граждан и организаций о действующем законодательстве по административным правонарушениям. Многие люди не знают своих прав и обязанностей и, соответственно, не могут осознанно соблюдать закон. Кроме того, зачастую законы имеют многочисленные поправки и изменения, их тексты не доступны для восприятия. Для решения данной проблемы необходимо проводить информационные кампании, освещающие основные положения законодательства и его изменения, а также повышать уровень правовой грамотности населения [6, 10].

Для решения этих проблем необходимо создание единой системы норм об административной ответственности для юридических лиц на всей территории РФ. Введение федерального законодательства, регулирующего вопросы административной ответственности для юридических лиц, может обеспечить унификацию норм и устранение существующих разночтений в законодательстве [8].

Такая унификация позволит сократить административные барьеры для предпринимательства [9], облегчить контроль и наказание за правонарушения, а также обеспечить рав-

ную защиту прав и интересов юридических лиц во всех регионах РФ.

Один из основных моментов данного текста заключается в том, что Кодекс Кабардино-Балкарской Республики по административным правонарушениям предусматривает превентивные меры в отношении административных правонарушений.

В соответствии со статьей 8.4 данного Кодекса, административные комиссии сотрудничают с правоохранительными органами для предотвращения правонарушений. В случае выявления причин и условий, способствующих правонарушениям, орган, рассматривающий дело, предлагает соответствующим органам и организациям принять меры по их устранению. Однако на региональном уровне отсутствует полная закрепленность и реальные практические меры профилактики. Для успешной борьбы с административными правонарушениями необходимо создание системы профилактических мер. Для этого на разных уровнях власти необходимо проводить информационную и просветительскую работу.

Анализ законов различных субъектов РФ позволяет выявить и сравнить общие и специфические нормы в области административных правонарушений. Это позволяет определить основные направления борьбы с нарушениями в регионах и разработать единые подходы к наказанию правонарушителей. Важными являются также отдельные законы субъектов РФ, которые определяют понятия, необходимые для правильной классификации административных правонарушений: «общественное место», «общественный порядок», «защищаемые объекты», «благоустройство», «объекты благоустройства», «незаконная свалка мусора», «архитектурно-художественный регламент».

Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях от 12.05.2008 г. № 244 в своем содержании для обозначения одного и того же правового явления использует два наименования «административное наказание» (ст. 4, ст. 5) и «административное взыскание» (ст. 16). На мой взгляд, такое неправильное использование понятий необходимо исправить, так как федеральное законодатель-

ство предусматривает только систему «административных наказаний» [7].

Учитывая современную тенденцию расширения полномочий субъектов РФ в области установления административной ответственности, целесообразным видится постоянный мониторинг региональных законов на предмет выявления и устранения в них норм, противоречащих федеральному законодательству, а также содержащих явные юридико-технические ошибки, что позволит избежать неблагоприятных правовых последствий при их применении [10, 11].

Проблемы в региональном законодательстве об административных правонарушениях и административной ответственности, рассмотренные на примере нескольких субъектов РФ, показывают необходимость улучшения этого законодательства [12]. Эффективность применения административной ответственности зависит от качества законов и согласованного взаимодействия между федеральными и региональными законодателями, правоохранительными органами, а также гражданами и юридическими лицами.

Весьма важно, чтобы все стороны соблюдали законодательство и работали вместе для достижения общей цели — обеспечения законности и порядка в обществе. Только таким образом можно обеспечить справедливость и защиту прав граждан и интересов государства.

Список источников

1. Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях от 12.05.2008 г. № 244 (ред. от 02.07.2015 г.) // Калининградская правда. 2008.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // СЗРФ. 2014. № 9. Ст. 851.
3. *Корепина А.В., Васильева Я.В.* Научно-аналитический обзор законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Вологда, 2019. 92 с.
4. *Масленников М.Я.* Законодательство субъектов РФ об административной ответственности: правотворчество и центробежные импровизации // Государство и право. 2018. № 10. С. 34—41.
5. *Масленников М.Я.* Региональные законы об административной ответственности: легитимация и перспективы // Актуальные вопросы административно-деликтного права: мат-лы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 70-летию Заслуженного деятеля науки Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора А.П. Шергина. М.: ВНИИ МВД России, 2005. С. 31—41.
6. *Масленников М.Я.* Структура и язык изложения региональных законов об административной ответственности // Административное право и процесс. 2020. № 4. С. 32—35.
7. *Надыгина Е.В., Лесникова А.М.* Законодательство субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях: актуальные проблемы // Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского. 2018. № 3 (2). С. 160—166.
8. Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге: Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 г. № 273—70 (ред. от 13.07.2015 г.) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2019. № 21.
9. *Солдатов А.П.* Административная ответственность по законам субъектов Российской Федерации: теоретические аспекты и некоторые проблемы правоприменения // Вестник Воронежского института МВД России. 2020. № 3. С. 42—45.
10. *Старостин С.А.* Некоторые проблемы установления и реализации административной ответственности законами субъектов Российской Федерации // Административное право и процесс. 2019. № 8. С. 27—29.
11. *Шергин А.П.* Актуальные проблемы административно-деликтного права // Административное право и административный процесс. 2021. № 1. С. 39—42.
12. *Султанов К.А.* Вопросы административной ответственности и правового регулирования хозяйствующих субъектов на региональном уровне // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2022. № 1. С. 77—82.

References

1. The Code of the Kaliningrad region on Administrative offenses of 12.05.2008 No. 244 (ed. of 02.07.2015) // Kaliningrad Pravda. 2008.
2. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12.12.1993 (taking into account the amendments made by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation dated 30.12.2008 No. 6-FKZ, dated 30.12.2008 No. 7-FKZ, dated 05.02.2014 No. 2-FKZ) // NWRP. 2014. No. 9. St. 851.
3. *Korepina A.V., Vasilyeva Ya.V.* Scientific and analytical review of the legislation of the subjects of the Russian Federation on administrative offenses. Vologda, 2019. 92 p.
4. *Maslennikov M. Ya.* Legislation of the subjects of the Russian Federation on administrative responsibility: law-making and centrifugal improvisations // State and law. 2018. No. 10. pp. 34—41.
5. *Maslennikov M. Ya.* Regional laws on administrative responsibility: legitimation and prospects // Topical issues of administrative and tort law: materials of the International Scientific and Practical Conference dedicated to the 70th anniversary of the Honored Scientist of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor A.P. Shergin. M.: VNII of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2005. pp. 31—41.
6. *Maslennikov M. Ya.* Structure and language of presentation of regional laws on administrative responsibility // Administrative law and process. 2020. No. 4. pp. 32—35.
7. *Nadygina E.V., Lesnikova A.M.* Legislation of the subjects of the Russian Federation on administrative offenses: current issues // Bulletin of the Nizhny Novgorod University named after N.I. Lobachevsky. 2018. No. 3 (2). pp. 160—166.
8. On administrative offenses in St. Petersburg: The Law of St. Petersburg of 31.05.2010 No. 273—70 (ed. of 13.07.2015) // Bulletin of the Legislative Assembly of St. Petersburg. 2019. № 21.
9. *Soldatov A.P.* Administrative responsibility under the laws of the subjects of the Russian Federation: theoretical aspects and some problems of law enforcement // Bulletin of the Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. No.3. pp. 42—45.
10. *Starostin S.A.* Some problems of establishing and implementing administrative responsibility by the laws of the subjects of the Russian Federation // Administrative law and process. 2019. No. 8. pp. 27—29.
11. *Shergin A.P.* Actual problems of administrative-tort law // Administrative law and administrative process. 2021. No. 1. pp. 39—42.
12. *Sultanov K.A.* Issues of administrative responsibility and legal regulation of economic entities at the regional level // Actual problems of administrative law and process. 2022. No. 1. pp. 77—82.

© Д.В. ФЕТИЦЕВ, А.Г. НОВОХАТСКИЙ. 2023

Особенности правового регулирования профилактики правонарушений в Республике Узбекистан

Дмитрий Владимирович ФЕТИЦЕВ.

доктор юридических наук, профессор кафедры государственного и административного права
Института технологий управления РТУ МИРЭА

E-mail: Cvdv1@yandex.ru

Алексей Геннадьевич НОВОХАТСКИЙ,

независимый эксперт в области национальной безопасности г. Ейск Краснодарского края, Россия

E-mail: Swendel107@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: Д.В. ФЕТИЦЕВ, А.Г. НОВОХАТСКИЙ. Особенности правового регулирования профилактики правонарушений в Республике Узбекистан // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 72—75.

Аннотация. В статье проанализированы основные положения Закона Республики Узбекистан от 14 мая 2014 г. № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений», виды и основные направления профилактики; сделан вывод о необходимости усиления сравнительно-правовых исследований в области профилактики правонарушений в целях совершенствования российского законодательства и правоприменительной практики

Ключевые слова: государственное управление; административное право; правонарушение; профилактика правонарушений; принципы профилактики правонарушений; виды профилактики правонарушений; формы профилактического воздействия

Features of legal regulation of crime prevention in the Republic of Uzbekistan

Dmitry Vladimirovich FETISHCHEV,

doctor of law, professor of the department of state and administrative law at the institute
of management technologies of the RTU MIREA

E-mail: Cvdv1@yandex.ru

Alexey Gennadievich NOVOKHATSKY,

independent expert in the field of national security, Yeysk, Krasnodar territory, Russia

E-mail: Swendel107@yandex.ru

Annotation. The article analyzes the main provisions of the Law of the Republic of Uzbekistan dated May 14, 2014. No. ZRU-371 «On the prevention of violations of law», types and main directions of prevention; it is concluded that it is necessary to strengthen comparative legal research in the field of crime prevention in order to improve Russian legislation and law enforcement practice

Keywords: public administration; administrative law; offense; prevention of offenses; principles of crime prevention; types of crime prevention; forms of preventive impact

Современное развитие правовых систем государств — участников СНГ имеет много общих моментов, одним из которых является профилактическая направленность развития публично-правового законодательства [1; 2; 3; 4; 5]. Отдавая приоритет профилактике право-

нарушений, законодатель следует реализации принципов уважения и соблюдения прав и свобод граждан, гуманизма, предупреждения совершения правонарушений [6; 7; 8; 9; 10].

В России действует Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы

профилактики правонарушений в РФ», устанавливающий правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. Аналогичные законы приняты и в других государствах СНГ.

Рассмотрим опыт правового регулирования правонарушений в Республике Узбекистан на основе анализа основных положений Закона Республики Узбекистан от 14 мая 2014 г. № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений» (далее — Закон РУз) [«Народное слово» от 15 мая 2014 г. № 94, № 994].

Достоинством Закона РУз является закрепление в нем содержания таких основных понятий, как: «социальная реабилитация и социальная адаптация», «антисоциальное поведение», «правонарушение», «потерпевший от правонарушения», «профилактика правонарушений», «лицо, склонное к совершению правонарушения».

Под правонарушением в целях Закона РУз законодатель Узбекистана понимает считать виновное противоправное деяние (действие или бездействие), за совершение которого предусмотрена административная или уголовная ответственность. Профилактика правонарушений — это система правовых, социальных, организационных и иных мер общей, специальной, индивидуальной и виктимологической профилактики правонарушений, применяемых в целях сохранения и укрепления правопорядка, выявления, пресечения правонарушений, а также выявления, устранения причин совершения правонарушений и условий, им способствующих. Потерпевший от правонарушения — это лицо, пострадавшее от правонарушения вследствие причинения физического, морального или имущественного вреда. Лицо, склонное к совершению правонарушения, — это физическое лицо, которое в силу опасности своего антисоциального поведения находится в состоянии риска совершения правонарушения. Под антисоциальным поведением предложено считать «образ жизни, действие или бездействие лица, нарушающие принятые в обществе нормы и правила поведения».

Основными задачами профилактики правонарушений являются: обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов личности; повышение правового сознания и правовой культуры в обществе, укрепление законности, а также формирование нетерпимого отношения к коррупции; выявление, изучение причин совершения правонарушений и условий, им способствующих, принятие мер по их устранению; социальная реабилитация и социальная адаптация потерпевших от правонарушения, лиц, склонных к совершению правонарушений, совершивших правонарушение, в том числе ранее судимых и освобожденных из мест лишения свободы; снижение у физических лиц риска стать потерпевшими от правонарушения; обеспечение взаимодействия деятельности органов и учреждений, непосредственно осуществляющих и участвующих в профилактике правонарушений, и координация их деятельности.

Основными принципами профилактики правонарушений являются: законность; гуманность; системность; приоритет метода убеждения; дифференциация мер воздействия и индивидуальный подход.

Видами профилактики правонарушений являются: общая профилактика правонарушений; специальная профилактика правонарушений; индивидуальная профилактика правонарушений; виктимологическая профилактика правонарушений.

Общей профилактикой правонарушений является деятельность органов и учреждений, осуществляющих и участвующих в профилактике правонарушений, по предупреждению правонарушений, выявлению, устранению причин совершения правонарушений и условий, им способствующих. Мерами общей профилактики правонарушений являются: разработка и реализация государственных и иных программ по профилактике правонарушений; правовая пропаганда среди населения; выявление, устранение причин совершения правонарушений и условий, им способствующих, и внесение представлений об устранении причин совершения правонарушений и условий, им способствующих. Общая профилактика правонарушений может включать и иные меры в соответствии с законодательством.

Специальной профилактикой правонарушений является деятельность органов и учреждений, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений, по разработке и реализации специальных мероприятий, направленных на профилактику отдельных видов правонарушений, устранение причин совершения этих видов правонарушений и условий, им способствующих, выявление отдельных категорий лиц и оказание на них профилактического воздействия. Основаниями для осуществления специальной профилактики правонарушений являются: рост отдельных видов правонарушений, категорий лиц; возникновение вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства.

Индивидуальной профилактикой правонарушений является деятельность органов и учреждений, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений, по выявлению, ведению учета и оказанию воспитательного воздействия на лиц с антисоциальным поведением, склонных к совершению правонарушений, совершивших правонарушения. Индивидуальная профилактика правонарушений определяется с учетом особенностей личности, ее социального окружения, социально-бытовых условий и образа жизни, иных факторов, характеризующих антисоциальное поведение, склонность лица к совершению правонарушения, а также степень общественной опасности совершенного правонарушения. Основанием для применения индивидуальной профилактики правонарушений является наличие достоверных данных, свидетельствующих об антисоциальном поведении лица, о склонности его к совершению правонарушения либо совершении им правонарушения. Индивидуальная профилактика правонарушений принудительного и ограничительного характера применяется на основаниях, предусмотренных законом

Виктимологической профилактикой правонарушений является деятельность органа или учреждения, непосредственно осуществляющего профилактику правонарушений, по применению профилактических мер, направленных на снижение у конкретного лица риска стать потерпевшим от правонарушения.

Важное значение имеет гарантированность прав, свобод и законных интересов лиц при осуществлении профилактики правонарушений. Закрепляется, что при осуществлении профилактики правонарушений не допускается ограничение прав, свобод и законных интересов лиц, жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение, нарушение тайны личной жизни, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, свободного передвижения и выбора места жительства, а также личной неприкосновенности, неприкосновенности жилища, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Лица, в отношении которых применяются профилактические меры, вправе обжаловать решения органа или учреждения, непосредственно осуществляющего профилактику правонарушений, действия (бездействие) должностных лиц в порядке, предусмотренном законодательством.

Говоря о возможности использования положений Закона Республики Узбекистан от 14 мая 2014 г. № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений» в целях совершенствования российского законодательства, можно предложить конкретизировать российским законодателям полномочия субъектов профилактики правонарушений, а также виды профилактики правонарушений.

Следует расширить объем сравнительно-правовых исследований в сфере профилактики правонарушений с целью совершенствования российского законодательства, а также методологических основ проводимых исследований и преподавания гуманитарных наук [11; 12; 13; 14; 15].

Список источников

1. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж: Издательско-полиграфический центр Научная книга, 2023. 386 с.
2. Галузо, В.Н. Доказывание в правосудии Российской Федерации / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин, В.М. Редкоус. 6-е изд., испр. и доп. Москва: Издательство Проспект, 2022. 448 с.
3. Правовое регулирование публичных финансовых отношений в современной России / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.В. Запольский, Е.Л. Васянина [и др.]. Москва: ИГП РАН, 2022. 168 с.

4. Правовые инструменты обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации: монография / под общ. ред. М.Н. Кобзарь-Фроловой, науч. ред. Е.Л. Васянина, отв. ред. С.В. Запольский. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2023. 352 с. ISBN 978—5-4446—1847—9.

5. *Редкоус В.М.* Актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 2 июля 2021 года // Закон и право. 2021. № 8. С. 23—27. EDN TAMFKW.

6. Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: обзор Всероссийской научно-практической конференции (Москва, РАНХиГС, 22 апреля 2022 г.) / А.М. Воронов, И.Б. Кардашова, А.Ю. Винокуров [и др.] // Современное право. 2022. № 10. С. 48—62.

7. *Редкоус В.М.* Современные направления правового обеспечения государственной безопасности в Российской Федерации // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции, Пермь, 06—08 апреля 2021 года. Том 1. Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2021. С. 67—69. EDN CUTPJS.

8. *Прудникова, Т.А.* Административно-правовой статус органов исполнительной власти (на примере миграционных служб): Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по

специальности «Юриспруденция» / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 139 с. EDN ZVCZAV

9. *Редкоус В.М.* Понятие административно-правовых режимов, устанавливаемых в области обеспечения национальной безопасности // Право и государство: теория и практика. 2009. № 12(60). С. 92—95. EDN LLVJWF.

10. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузиков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2010. 306 с. — EDN XLMZBM.

11. *Виноградова Е.В., Захарцев С.И., Сальников В.П.* Гуманитарные науки как элемент российской идентичности // Юридическая наука: история и современность. 2022. № 6. С. 11—20.

12. *Кобзарь-Фролова М.Н.* О применении интерактивных технологий при преподавании юридических дисциплин магистрам // Финансовое право. 2013. № 7. С. 21—23.

13. *Понкин И.В.* Методология научных исследований и прикладной аналитики: учебник. Изд. 4-е, доп. и перераб. В двух томах. Том 1: Прикладная аналитика. М.: Буки Веди, 2023. 500 с.

14. *Понкин И.В., Лантева А.И.* Методология научных исследований и прикладной аналитики: учебник. Изд. 4-е, доп. и перераб. В двух томах. Том 2: Научные исследования. М.: Буки Веди, 2023. 640 с.

УДК 34
ББК 67

© П.Р. ШАРИФЗОДА. 2023

Общая характеристика правового регулирования профилактики правонарушений в Кыргызской Республике

Парвини Рахмулло ШАРИФЗОДА,

кандидат юридических наук, майор милиции, заместитель начальника отдела адъюнктуры Академии МВД Республики Таджикистан

E-mail: sharifzoda.parvin@mail.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: П.Р. ШАРИФЗОДА. Общая характеристика правового регулирования профилактики правонарушений в Кыргызской Республике // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 76—79.

Аннотация. В статье дана общая характеристика правового регулирования профилактики правонарушений в Кыргызской Республике на основе Закона Кыргызской Республики «Об основах профилактики правонарушений»; показана важность проведения сравнительно-правовых исследований в рассматриваемой области в целях совершенствования законодательства Республики Таджикистан

Ключевые слова: государственное управление; административное право; административно-процессуальное право; охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; национальная безопасность; органы внутренних дел (далее — ОВД); профилактика правонарушений; общая профилактика; индивидуальная профилактика; сравнительное правоведение

General characteristics of the legal regulation of crime prevention in the Kyrgyz Republic

Parvini Rakhmullo SHARIFZODA,

candidate of law, police major, deputy head of the department of administration of the academy of the ministry of internal affairs of the Republic of Tajikistan

E-mail: sharifzoda.parvin@mail.ru

Annotation. The article provides a general description of the legal regulation of crime prevention in the Kyrgyz Republic on the basis of the Law of the Kyrgyz Republic «On the basics of crime prevention»; shows the importance of conducting comparative legal research in this area in order to improve the legislation of the Republic of Tajikistan

Keywords: public administration; administrative law; administrative procedural law; protection of public order; ensuring public safety; national security; internal affairs bodies (hereinafter — ATS); prevention of offenses; general prevention; individual prevention; comparative jurisprudence

Современное развитие административного права и административного процесса связано с совершенствованием представлений о всем комплексе административно-правовых отношений. М.Н. Кобзарь-Фролова пишет, что объектом административно-правовых отношений, становятся общественные связи (вне таковых нет административно-правового отношения), которые возникают по поводу: обеспече-

ния конституционных прав и свобод граждан и их объединений; исполнения, реализации, защиты, обеспечения безопасности; контроля за своевременным и полным обеспечением, исполнением, реализацией обязанностей участников отношений [1 с. 24]. Такой подход находит развитие в трудах ученых, посвященных разработке различных групп публично-правовых отношений [2; 3; 4; 5; 6]. Это также

касается и такого направления государственной деятельности, каким является профилактика правонарушений.

В целях совершенствования правового регулирования профилактики правонарушений и разработке предложений по развитию данного института в условиях Республики Таджикистан необходимо проведение сравнительно-правовых исследований [7; 8; 9]. Рассмотрим опыт Кыргызской Республики (далее — КР, если не сказано иное) в данной области, где был принят Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. № 60 «Об основах профилактики правонарушений». Профилактика правонарушений в Законе КР определена как система правовых, социально-экономических, психологических, информационных, организационных и иных мер, предпринимаемых субъектами профилактики, прямо или косвенно направленных на повышение уровня защищенности граждан, снижение уровня преступности, выявление, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Предметом профилактики являются объективные и субъективные причины и условия, способствующие совершению правонарушений со стороны субъектов нарушения, проступка и преступления; 4) объект профилактики — физические или юридические лица, на которых направлена профилактика правонарушений. Субъекты профилактики — государственные органы и органы местного самоуправления, уполномоченные осуществлять профилактику правонарушений в соответствии с Законом КР. Некоммерческие организации, юридические и физические лица могут оказывать содействие субъектам профилактики в осуществлении профилактики правонарушений;

Установлено, что целями профилактики правонарушений являются повышение уровня защищенности граждан, снижение уровня преступности, выявление, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Задачами профилактики правонарушений являются: обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов личности; повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан и ответственности должностных лиц, укрепление законности, а также формирование нетерпимого отношения

к правонарушениям и нарушениям законности; создание системы профилактики правонарушений и переориентирование государственных органов от борьбы с последствиями преступлений к профилактике правонарушений; изучение и выявление причин совершения правонарушений и условий, способствующих совершению правонарушений, принятие мер по их устранению; социальная реабилитация и социальная адаптация потерпевших от правонарушений, лиц, склонных к совершению правонарушений, а также лиц, совершивших правонарушения; обеспечение взаимодействия субъектов профилактики по осуществлению профилактики правонарушений.

Профилактика правонарушений осуществляется на основе следующих принципов: приоритет прав и свобод человека, ответственность субъектов профилактики правонарушений за обеспечение прав и свобод человека; законность; обеспечение системности и единства подходов при осуществлении профилактики правонарушений; открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений; компетентность и комплексность при осуществлении профилактики правонарушений; сотрудничество и взаимодействие между субъектами профилактики.

Государственная политика в сфере профилактики правонарушений осуществляется путем: развития системы профилактики правонарушений через правовое регулирование, принятия концепций, программ и планов в сфере профилактики правонарушений, координации усилий государственных органов, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, гражданского общества и граждан в сфере профилактики правонарушений; развития системы учета, анализа и прогнозирования правонарушений; внедрения современных информационных систем и технологий в сфере профилактики правонарушений, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности; совершенствования механизмов взаимодействия субъектов профилактики с населением в целях повышения доверия к государственным органам и органам местного самоуправления; привлечения внимания

общественности и граждан к профилактике правонарушений.

К объектам общей профилактики правонарушений относятся: граждане КР, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории КР; юридические лица; должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления. К объектам специальной профилактики правонарушений относятся: лица из групп социального риска; лица, в отношении которых выданы охранные ордера; лица, совершившие и признанные судом виновными в совершении преступления, проступка; лица, совершившие нарушения. К объектам виктимологической профилактики относятся лица, которым в результате преступления или проступка причинен физический, моральный или материальный вред, и их близкие родственники.

Система профилактики правонарушений состоит из: общей профилактики; специальной профилактики; пробационного надзора; виктимологической профилактики.

Общая профилактика правонарушений осуществляется субъектами профилактики путем: утверждения и реализации совместных планов по профилактике правонарушений, внутриведомственных планов и мероприятий по информированию общественности о деятельности в сфере профилактики правонарушений; проведения мониторинга и оценки реализации программ и планов; проведения исследований в сфере общественной безопасности и борьбы с преступностью, ведения криминологической статистики и анализа; совершенствования законодательства в сфере общественной безопасности и профилактики правонарушений.

Специальной профилактикой правонарушений является деятельность субъектов профилактики по разработке и реализации мероприятий, направленных на профилактику отдельных видов правонарушений, устранение причин и условий их совершения, выявление отдельных категорий лиц и оказание на них профилактического воздействия по: предупреждению нарушений прав и свобод человека со стороны государственных органов, органов местного самоуправления и других субъектов

профилактики; профилактике семейного насилия и насилия в отношении детей; предупреждению торговли людьми, трудовой эксплуатации, рабства и незаконной миграции; проведению профилактических мероприятий по снижению радикализации, экстремизма и терроризма; профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании; противодействию коррупции и профилактики должностных преступлений; осуществлению профилактических мероприятий в сфере пожарной и экологической безопасности.

Виктимологической профилактикой правонарушений является деятельность субъектов профилактики правонарушений по применению профилактических мер, направленных на снижение у конкретного лица риска стать потерпевшим от правонарушения.

Таким образом, можно сделать вывод, что благодаря Закону Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. № 60 «Об основах профилактики правонарушений» в Кыргызской Республике созданы правовые и организационные основы профилактики правонарушений, а также механизм правового регулирования соответствующих общественных отношений, что важно учитывать в правотворческой деятельности Республики Таджикистан при подготовке соответствующего законодательства в области профилактики правонарушений [10; 11; 12].

Список источников

1. Кобзарь-Фролова М.Н. О смене парадигмы об административно-правовом отношении под влиянием обновлённой Конституции (тезисы) // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 марта 2023 года / под общ. ред. А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2023. С. 20—27.
2. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж: Издательско-полиграфический центр Научная книга, 2023. 386 с.
3. Правовое регулирование публичных финансовых отношений в современной России /

М.Н. Кобзарь-Фролова, С.В. Запольский, Е.Л. Васянина [и др.]. Москва: ИГП РАН, 2022. 168 с.

4. Правовые инструменты обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации: монография / под общ. ред. М.Н. Кобзарь-Фроловой, науч. ред. Е.Л. Васянина, отв. ред. С.В. Запольский. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2023. 352 с. ISBN 978—5-4446—1847—9.

5. *Редкоус В.М.* К вопросу об актуальных направлениях совершенствования правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2006. № 1. С. 15—28

6. Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: обзор Всероссийской научно-практической конференции (Москва, РАНХиГС, 22 апреля 2022 г.) / А.М. Воронов, И.Б. Кардашова, А.Ю. Винокуров [и др.] // Современное право. 2022. № 10. С. 48—62.

7. *Редкоус В.М.* Современные направления правового обеспечения государственной безопасности в Российской Федерации // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции, Пермь, 06—08 апреля 2021 года. Том 1. Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2021. С. 67—69. EDN CUTPJC.

8. *Редкоус В.М.* К вопросу об обеспечении национальной безопасности как функции современного российского государства // Право и государство: теория и практика. 2009. № 1(49). С. 97—100

9. *Редкоус В.М.* Институт административной ответственности в обеспечении национальной безопасности (опыт России и государств-участников СНГ) / В.М. Редкоус // Право и государство: теория и практика. 2010. № 3(63). С. 148—151.

10. *Прудникова, Т.А.* Административно-правовой статус органов исполнительной власти. (на примере миграционных служб): Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 139 с. EDN ZVCZAV.

11. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузиков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.П. Державина, 2010. 306 с. ISBN 978—5-89016—614—2. EDN XLMZBM.

12. State and non-state actors ensuring constitutional order and public security: Problems of legal regulation of interaction the ability to understand and the textual typologies in the primary basic education, third grade / A.I. Yastrebova, A.I. Stakhov, V.M. Redkous [et al.] // Universidad y Sociedad. 2020. Vol. 12, No. 3. P. 228—239. EDN RSNWTH.

УДК 34
ББК 67

© О.Н. ШУБОЧКИН. 2023

2023 год: время совершенствования законодательства о гражданстве, миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства

Олег Николаевич ШУБОЧКИН,

адъюнкт кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка ЦКШУ Академии управления МВД России

E-mail: oshubochkin@mvd.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: О.Н. ШУБОЧКИН. 2023 год: время совершенствования законодательства о гражданстве, миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 80—82.

Аннотация. В статье проанализированы изменения в законодательстве Российской Федерации в области гражданства, миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, влияющие на порядок реализации полномочий органов внутренних дел

Ключевые слова: охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; органы внутренних дел; гражданство; паспорт гражданина Российской Федерации; иностранные граждане; правовое положение; миграционное законодательство; миграционный учет

2023: time to improve legislation on citizenship, migration registration of foreign citizens and stateless persons

Oleg Nikolaevich SHUBOCHKIN,

adjunct of the department of management of the activities of public order security Units CCSHU, academy of management of the ministry of internal affairs of Russia

E-mail: oshubochkin@mvd.ru

Annotation. The article analyzes the changes in the legislation of the Russian Federation in the field of citizenship, migration registration of foreign citizens and stateless persons, affecting the procedure for exercising the powers of internal affairs bodies

Keywords: protection of public order; ensuring public safety; internal affairs bodies; citizenship; passport of a citizen of the Russian Federation; foreign citizens; legal status; migration legislation; migration registration

Совершенствование вопросов гражданства, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, миграционного учета иностранных граждан — одна из самых актуальных тем современного правового регулирования общественных отношений в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [1; 2; 3; 4], вызванная действием самых разнообразных фак-

торов, обуславливающих направленность данного регулирования [5; 6; 7; 8]. Миграционное законодательство является одним из самых динамичных и развивающихся в РФ, в нем практически зеркально отображаются все процессы, происходящие в государственной и общественной жизни [9; 10], начиная от политики и экономики, и заканчивая сферой образования, науки и культуры. Потребность

совершенствования миграционного законодательства обусловлена совершенствованием форм методов государственно-управленческой деятельности в нашей стране, совершенствованием общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности [11; 12; 13].

2023 год ознаменовался значительными изменениями законодательства, регламентирующего вопросы гражданства, а также связанных с ними общественных отношений. Так, с 26 октября 2023 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее — ФЗ № 138) [СЗ РФ. 2023. № 18. Ст. 3215], которым регулируются отношения в области гражданства РФ, в том числе определяются основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства РФ. Так, для получения гражданства РФ иностранцы должны будут знать не только русский язык, но и историю и основы законодательства России. Проще его будет получить отличникам российских вузов, а также супругам граждан РФ, но только если у них есть ребенок [14]. Изменился перечень лиц, имеющих право на получение гражданства РФ в упрощенном порядке (ст. 16 ФЗ № 138-ФЗ). В ФЗ № 138-ФЗ процедуры отмены решения о приобретении гражданства нет. Она была предусмотрена в гл. IV Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (утратил силу), но ее заменили прекращением гражданства (гл. 4 ФЗ № 138-ФЗ). В ст. 22 ФЗ № 138-ФЗ перечислены конкретные основания для прекращения гражданства: добровольный выход из гражданства РФ; сообщение заведомо ложных сведений, выразившееся в совершении преступления; сообщение заведомо ложных сведений, выразившееся в действиях, создающих угрозу национальной безопасности РФ; установление факта представления поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщение заведомо ложных сведений, на основании которых принималось решение о гражданстве; иные основания, предусмотренные международными договорами. Также стало больше преступлений, за которые могут лишиться гражданства. Для установления наличия гражданства будет использоваться утвержденная процедура. Появилась статья о паспорте: ст. 9 ФЗ № 138-ФЗ посвящена пас-

порту гражданина РФ. В частности, определены основания для признания паспорта недействительным, предусмотрена возможность его оформления в электронном виде. Изменились полномочия Президента РФ в области гражданства.

Указом Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» в соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» утверждены: Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ; Положение о порядке принесения Присяги гражданина РФ; образец бланка с текстом Присяги гражданина РФ.

С 26 октября 2023 г. вступил в силу актуализированный порядок осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ. Вступил в действие Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в статьи 20 и 22 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ». Предусмотрено, что если иностранный гражданин проживает в квартире гражданина РФ и оба зарегистрированы на портале государственных слуг, то иностранец должен подать уведомление о прибытии сам. Согласие россиянина на проживание подтверждается также через портал государственных услуг. Также если прибывший в безвизовом порядке иностранный гражданин проживает в помещении, которое заявлено в ходатайстве о выдаче приглашения на въезд, то он должен подать в орган миграционного учета уведомление о прибытии лично. При заключении иностранным гражданином договора найма жилья с принимающей стороной он должен подать в орган миграционного учета уведомление о прибытии лично или в электронной форме.

Все это влияет на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, что требует актуализации научных исследований в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [15; 16; 17].

Список источников

1. *Редкоус В.М.* О содержании административной реформы в Российской Федерации // Актуальные проблемы административного

- и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): Международная научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 26 марта 2021 года / под общ. ред. А.И. Каплунова. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. С. 56—59.
2. Прудникова, Т.А. Административно-правовой статус органов исполнительной власти. Учебное пособие / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 140 с.
3. Галузо, В.Н. Доказывание в правосудии Российской Федерации / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин, В.М. Редкоус. 6-е изд., испр. и доп. Москва: Проспект, 2022. 448 с.
4. Редкоус В.М. Административно-правовая основа обеспечения национальной безопасности в государствах-участниках Содружества Независимых Государств: монография. Пятигорск: РИА-КМВ, 2010. 491 с.
5. Правовое регулирование публичных финансовых отношений в современной России / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.В. Запольский, Е.Л. Васянина [и др.]. Москва: Институт государства и права РАН, 2022. 168 с.
6. Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: обзор Всероссийской научно-практической конференции (Москва, РАНХиГС, 22 апреля 2022 г.) / А.М. Воронов, И.Б. Кардашова, А.Ю. Винокуров, В.М. Редкоус [и др.] // Современное право. 2022. № 10. С. 48—62.
7. Современные правовые формы и методы администрирования в экономической сфере Российской Федерации / А.М. Воронов, М.Н. Кобзарь-Фролова, В.Е. Чиркин [и др.]. Том Часть I. Москва: ИГП РАН, 2020. 384 с.
8. Influence of migration processes in Europe on law and legal culture of information society / E. Pevtsova, N. Pevtsova, M. Lavitskaya [et al.] // E3S Web of Conferences: 8, Rostovon-Don, 19—30 августа 2020 года. Rostovon-Don, 2020. P. 17023. DOI 10.1051/e3sconf/202021017023.
9. Редкоус В.М. Понятие административно-правовых режимов, устанавливаемых в области обеспечения национальной безопасности // Право и государство: теория и практика. 2009. № 12(60). С. 92—95.
10. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузиков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2010. 306 с.
11. Редкоус В.М. О необходимости актуализации научных исследований административно-правового обеспечения государственной и общественной безопасности в современных условиях // Закон и право. 2020. № 10. С. 15—17.
12. Civil public organizations for providing a public order and their role in forming of civil society / A.I. Yastrebova, A.S. Salomatkin, R.M. Dzha-vakhyan [et al.] // Journal of Advanced Research in Law and Economics. 2016. Vol. 7, No. 2. P. 417—425. DOI 10.14505/jarle.v7.2(16).26.
13. Проблемы теории государства и права: в двух частях / О.В. Белянская, Н.С. Ельцов, А.В. Кочетков [и др.]. Том Часть 2. Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2014. 500 с.
14. Новый закон о гражданстве: что важно знать // <https://www.advgazeta.ru/ag-expert/advice/novyy-zakon-o-grazhdanstve-chto-vazhno-znat/> (дата обращения: 1.11.2023).
15. Прудникова, Т.А. Административно-правовой статус органов исполнительной власти (на примере миграционных служб): Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 139 с.
16. Редкоус В.М. Современные направления правового обеспечения государственной безопасности в Российской Федерации // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции, Пермь, 06—08 апреля 2021 года. Том 1. Пермь: Пермский институт ФСИН, 2021. С. 67—69.
17. Редкоус В.М. Институт административной ответственности в обеспечении национальной безопасности (опыт России и государств-участников СНГ) // Право и государство: теория и практика. 2010. № 3 (63). С. 148—151.

УДК 340.1 [316.3 + 321]
ББК 67.022

© О.А. КАЛЯКИН. 2023

«Критический» и «исследовательский» подходы в отечественной историографии государственно-правовых реформ Павла I

Олег Алексеевич КАЛЯКИН,

доцент кафедры международного права и теории государства и права юридического факультета
Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко (г. Тирасполь)

E-mail: koatir94@mail.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые науки (Юридические))

Научный руководитель: Н.А. КОЛОКОЛОВ, судья Верховного Суда РФ в почетной отставке, заведующий кафедрой судебной и прокурорско-следственной деятельности Московского университета им. А.С. Грибоедова; профессор кафедры теории и истории государства и права Института социально-гуманитарного образования ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет», доктор юридических наук, профессор

Рецензент: С.Б. ПОЛЯКОВ. Адвокат, профессор кафедры гражданского и предпринимательского права Пермского филиала Национального исследовательского университета Высшей школы экономики, доктор юридических наук, доцент

Для цитирования: О.А. КАЛЯКИН. «Критический» и «исследовательский» подходы в отечественной историографии государственно-правовых реформ Павла I // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2/2023. С. 83—85.

Аннотация. В статье отражены этапы формирования и основные характеристики двух подходов к оценке реформаторской деятельности императора Павла I — «критического» и «исследовательского», и сделан вывод, что в настоящее время при исследовании государственно-правовых реформ в России в 1796—1801 гг. необходимо отказаться от любых односторонних подходов, рассматривая их во взаимосвязи с реформами просвещенного абсолютизма предшествующих и последующих периодов

Ключевые слова: император Павел I? «критический» и «исследовательский» подходы

«Critical» and «research» approaches in the domestic historiography of state and legal reforms of Emperor Paul I

Oleg Alekseevich KALIYAKIN,

associate professor of the department of international law and theory of state and law,
faculty of law, Pridnestrovian state university by T.G. Shevchenko (Tiraspol)

E-mail: koatir94@mail.ru

Annotation. The article reflects the stages of formation and the main characteristics of two approaches to assessing the reform activities of Emperor Paul I — «critical» and «research», and concludes that at present, when studying state and legal reforms in Russia in 1796—1801. it is necessary to abandon any one-sided approaches, considering them in conjunction with the reforms of enlightened absolutism of previous and subsequent periods

Keywords: Emperor Paul I, «critical» and «research» approaches

Оценка царствования императора Павла I крайне противоречива¹. Истоки традиции критической оценки царствования Павла I были заложены в мемуарах тех деятелей, которые пребывали на российской государственной службе или находились при императорском дворе в эпоху царствования Павла I, — графа А.И. Рибопьера, князя А. Чарторижского, А.М. Тургенева, Ф.П. Лубяновского, Л.Н. Энгельгардта и др.² Общее впечатление современников можно свести к следующей оценке: «... порывистые проявления безумия и своеволия»³.

Позднее в среде отечественных историков и государственных деятелей периода Российской империи конца XIX — начала XX вв. сложились два, по существу, главных подхода к оценке царствования Павла I: «критический» и «исследовательский».

Так, давая психологические портреты Александра I и Наполеона Бонапарта, русский историк этого периода А.К. Дживелегов в своей вышедшей в 1915 г. книге «Александр I и Наполеон» упомянул о «безумных метаниях» Павла I, но тут же, противореча своей же оценке деятельности этого императора, отметил, что дворянство «задушило царя», увидев в этом безумии «планомерность и систему»⁴.

По-своему знаменательна и характеристика, данная будущему императору Николаю II министром внутренних дел И.Н. Дурново в первые дни после кончины императора Александра III и приведенная С.Ю. Витте в мемуарах: «Это будет нечто вроде копии Павла Петровича, но в настоящей современности»⁵.

В противовес этому подходу именно в начале XX в. стали появляться и серьезные исследования, среди которых особо выделим работу профессора М.В. Ключкова «Очерки правительственной деятельности времени Павла I»⁶, в которой не только проанализированы международные отзывы и взгляды историков на правительственную деятельность Павла I, но и подробным образом исследованы его «преобразовательные мероприятия» в отношении высших правительственных учреждений, местного самоуправления и сословной политики.

В оценке деятельности императора Павла I историков советского периода превалировал первый, «критический» подход. В «Истории СССР. Т. I. С древнейших времен до конца XVIII века» — классическом учебнике для

исторических факультетов государственных университетов и педагогических институтов, подготовленном Институтом истории АН СССР и кафедрой истории СССР исторического факультета МГУ под редакцией академика Б.Д. Грекова, члена-корреспондента АН СССР С.В. Бахрушина, профессора В.И. Лебедева, — констатируется: «Рассмотрение действий императора Павла в течение четырех лет его царствования наводит на мысль о постепенно развивающемся у него нервном расстройстве, не оставлявшем тайны для его близких»⁷. В более позднем издании — учебнике для исторических факультетов педагогических институтов — отмечено, что в этот период началась «политика «железной лозы», что в совокупности с психической неуравновешенностью и истеричностью самого Павла придало его царствованию характер деспотии»⁸.

Однако мы должны констатировать и то, что даже в этот период не произошло полного разрыва с традицией «исследовательского» подхода, к которому безусловно принадлежит блистательная книга советского историка Н.Я. Эйдельмана «Грань веков. Политическая борьба в России. Конец XVIII — начало XIX столетия»⁹.

Под влиянием всех вышеназванных подходов сформировалась современная оценка периода царствования императора Павла I. В современной литературе нашли отражение оба вышеуказанных подхода, характерных для представителей отечественной исторической науки.

С одной стороны, вывод о «контрреформаторской» деятельности императора Павла I¹⁰, с акцентом на его «грубость, нетерпимость, подозрительность и мелочность»¹¹. С другой стороны — вывод о том, что «законодательство Павла I во многом предопределило магистральную линию эволюции российского самодержавия в XIX в.»¹².

Отсутствие в современных условиях единого научно обоснованного подхода к исследованию пусть отдельного, но от этого не менее важного периода в истории государственно-правовых реформ в России, негативно сказывается на отечественной науке. Так, в ряде серьезных работ либо вообще не упоминается ни о каких преобразованиях в 1796—1801 гг.¹³, либо высказывается мнение о том, что «сколько-нибудь заметных новаций в области государственного строительства при Павле не произошло»¹⁴.

Таким образом, назрела необходимость уйти от оценки собственно личности Павла I и исследовать систему преобразований, проведенных в 1796—1801 гг., используя наработки как «критического», так и «исследовательского» подходов, не отдавая предпочтения ни одному из указанных подходов, а также во взаимосвязи с реформами просвещенного абсолютизма предшествующих и последующих периодов.

Список источников

1. *Vitte С.Ю.* Воспоминания. Т. 2. М.: Издательство социально-экономической литературы, 1960. 640 с.
2. *Дживелегов А.К.* Александр I и Наполеон. М.: «Захаров», 2018. 312 с.
3. История России XVIII-XIX веков / Л.В. Милов, Н.И. Цимбаев; под ред. Л.В. Милова. М.: Эксмо, 2008. 784 с.
4. История России с начала XVIII до конца XIX века /Л.В. Милов, П.Н. Зырянов, А.Н. Боханов; отв. ред. А.Н. Сахаров. М.: ООО «Издательство АСТ-ЛТД», 1997. 544 с.
5. Истории СССР. Том I. С древнейших времен до конца XVIII века. Издание второе. М.: ОГИЗ, 1948. 744 с.
6. История СССР. С древнейших времен до 1861 года. Издание пятое, переработанное. / Под ред. профессора П.П. Епифанова, профессора В.В. Мавродина. М.: «Просвещение», 1983. 576 с.
7. *Калякин О.А.* Реформы центрального государственного управления Павла I. Статья 1. Хронология преобразований. // История государства и права. 2012. № 17. С. 41—43.
8. *Каменский А.Б.* От Петра I до Павла I: реформы в России XVIII века (опыт целостного анализа). М.: РГГУ, 2001. 575 с.
9. *Клочков М.В.* Очерки правительственной деятельности времени Павла I. Петроград: Сенатская типография, 1916. 628 с.
10. *Коришнуова Н.В.* Крах политической доктрины императора Павла I, или Как нельзя управлять страной. М.: Центрполиграф, 2018. 223 с.
11. *Моисеев В.В.* История государственного управления России: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2010. 440 с.
12. *Омельченко Н.А.* История государственного управления в России: учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. 464 с.
13. Памятники российского права. В 35 т. Т. 7. Памятники права в период правления

Павла I: учебно-научное пособие. / под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. Р.Л. Хачатурова. М.: Юрлитинформ, 2014. 400 с.

14. *Сорокин Ю.А.* Российский абсолютизм в последней трети XVIII в. Омск: Омский гос. университет, 1999. 320 с.

15. *Томсинов В.А.* История русской политической и правовой мысли. X-XVIII века. М.: Издательство «Зерцало», 2003. 256 с.

16. *Эйдельман Н.Я.* Грань веков. Политическая борьба в России. Конец XVIII начало XIX столетия. М.: Мысль, 1986. 368 с.

¹ См., например: *Томсинов В.А.* История русской политической и правовой мысли. X-XVIII века. М.: Издательство «Зерцало», 2003. С. 221—238; *Коришнуова Н.В.* Крах политической доктрины императора Павла I, или Как нельзя управлять страной. М.: Центрполиграф, 2018. С. 6—14; и др.

² См.: *Калякин О.А.* Реформы центрального государственного управления Павла I. Статья 1. Хронология преобразований. // История государства и права. 2012. № 17. С. 41.

³ Цит. по: *Эйдельмана Н.Я.* Грань веков. Политическая борьба в России. Конец XVIII начало XIX столетия. М.: Мысль, 1986 г. С. 63.

⁴ *Дживелегов А.К.* Александр I и Наполеон. М.: «Захаров», 2018. С. 33.

⁵ *Vitte С.Ю.* Воспоминания. Т. 2. М.: Издательство социально-экономической литературы, 1960. С. 5.

⁶ *Клочков М.В.* Очерки правительственной деятельности времени Павла I. Петроград: Сенатская типография, 1916.

⁷ Истории СССР. Т. I. С древнейших времен до конца XVIII века. Издание второе. М.: ОГИЗ, 1948. С. 669.

⁸ История СССР. С древнейших времен до 1861 года. Издание пятое, переработанное. / Под ред. профессора П.П. Епифанова, профессора В.В. Мавродина. М.: «Просвещение», 1983. С. 430.

⁹ *Эйдельман Н.Я.* Грань веков. Политическая борьба в России. Конец XVIII начало XIX столетия. М.: Мысль, 1986.

¹⁰ См., например: История России XVIII-XIX веков / Л.В. Милов, Н.И. Цимбаев; под ред. Л.В. Милова. М.: Эксмо, 2008. С. 334, 336; *Каменский А.Б.* От Петра I до Павла I: реформы в России XVIII века (опыт целостного анализа). М.: РГГУ, 2001. С. 491.

¹¹ История России с начала XVIII до конца XIX века /Л.В. Милов, П.Н. Зырянов, А.Н. Боханов; отв. ред. А.Н. Сахаров. М.: ООО «Издательство АСТ-ЛТД», 1997. С. 266.

¹² Памятники российского права. В 35 т. Т. 7. Памятники права в период правления Павла I: учебно-научное пособие. / под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. Р.Л. Хачатурова. М.: Юрлитинформ, 2014. С. 9.

¹³ См.: например: *Моисеев В.В.* История государственного управления России: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2010; *Омельченко Н.А.* История государственного управления в России: учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005; и др.

¹⁴ *Сорокин Ю.А.* Российский абсолютизм в последней трети XVIII в. Омск: Омский гос. университет, 1999. С. 269.



Издательство «ЮНИТИ-ДАНА»

(основано в 1990 г.)

Предлагает полный (или частичный) комплекс услуг

- **по допечатной, издательской подготовке** (редактура, верстка, корректура, художественное оформление и дизайн):
 - учебной литературы
 - монографий и научных изданий
 - беллетристической литературы
- по высококачественному полиграфическому исполнению изданий.

Уже несколько поколений студентов занимаются по учебникам «ЮНИТИ-ДАНА».

Преподавателям и студентам хорошо известны наши серии «Золотой фонд российских учебников», «Gogito ergo sum» и «Зарубежный учебник».

Марка «ЮНИТИ-ДАНА» известна не только в России, но и в странах ближнего и дальнего зарубежья. Некоторые книги ЮНИТИ переведены на китайский, польский и немецкий языки.

Издательство регулярно включается в рейтинги ведущих издателей учебной и научной литературы.

Издательство — неоднократный победитель российских и международных книжных конкурсов, обладатель дипломов и благодарственных адресов.

Высококачественное полиграфическое исполнение изданий «ЮНИТИ-ДАНА» обеспечивает наш постоянный партнер: *ООО Красногорский полиграфический комбинат*.



123298 Москва, ул. Инины Левченко, 1
Тел.: 8-499-740-60-15. Тел./факс: 8-499-740-60-14
unity@unity-dana.ru
www.unity-dana.ru