

# КМ

ҚҰҚЫҚ және МЕМЛЕКЕТ

E PLURIBUS UNUM

ПРАВО и ГОСУДАРСТВО

№ 02-04 (55-57)

2012

# ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ: опыт философского анализа



## КАЗАХСТАН

В РУССКО-БРИТАНСКИХ  
ОТНОШЕНИЯХ: ИСТОРИЯ

## ПОДГОТОВКА

МОБИЛИЗАЦИОННОГО  
РЕЗЕРВА В КАЗГЮУ

## СООТНОШЕНИЕ

ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ  
И ДЕПЕНАЛИЗАЦИИ

Предлагаем Вам продолжить обучение  
в магистратуре и докторантуре PhD КазГЮУ!

МАГИСТРАТУРА КазГЮУ – это смелый шаг на пути к успеху  
и карьерному росту, это образование  
для исследовательской карьеры и для работы  
в государственных учреждениях, в бизнесе.



Специальности:

«Переводческое дело», «Юриспруденция»,  
«Международное право», «Экономика», «Финансы»

ДОКТОРАНТУРА PhD



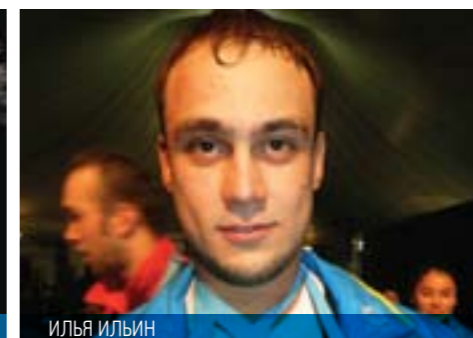
Университет КазГЮУ осуществляет набор  
в докторантуру PhD по специальности  
«Юриспруденция» и «Международное право».  
Срок обучения по программам подготовки  
докторов PhD составит не менее 3 лет.  
После завершения научно-исследовательской  
работы и ее публичной защиты, присуждается  
степень доктора PhD.



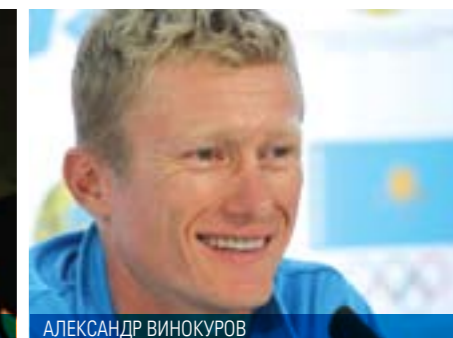
Казахский гуманитарно-юридический университет,  
г. Астана, Коргалжинское ш 8, 8(7172) 703 031, kazguumaster@gmail.com



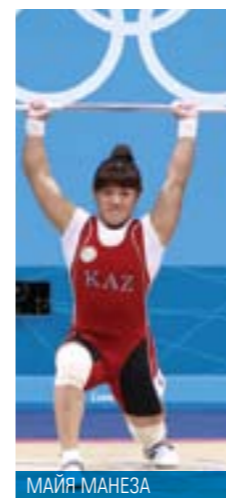
ЗУЛЬФИЯ ЧИНШАНЛО



ИЛЬЯ ИЛЬИН



АЛЕКСАНДР ВИНОКУРОВ



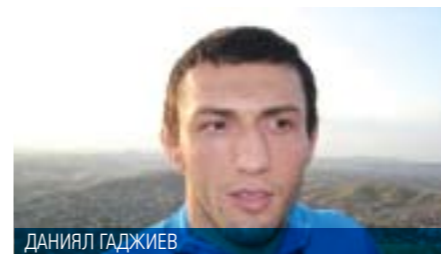
МАЙЯ МАНЕЗА



СВЕТЛАНА ПОДОБЕДОВА



МАРИНА ВОЛЬНОВА



ДАНИЯЛ ГАДЖИЕВ



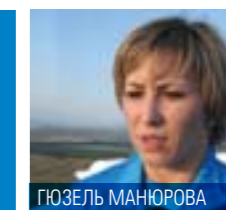
ОЛЬГА РЫПАКОВА

Музыка и слова — Ермек Елгезеков,  
Слова — Айгүл Мукей

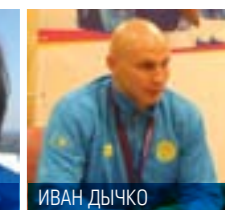
Қайратты, еңселі елімнің,  
Кең байтақ, айбынды жерімнің.  
Тұлпары біз болдық бәйгеден-  
Ақтап шыққан ел сенімін.  
Тізгіндеп алтын мен күмісін,  
Сыйлаған еліне жеңісін.  
Әлемде топ жарып жарысқан,  
Қазақстан!!! Қазақстан!!!  
Желбіреп байрағы әлемде,  
Әнұран айтылды әлемге,  
Ұл- қызы әлемге, өз елін танытқан,  
Танытқан, Қазақстан.  
Вот последний рывок... и победа,  
Слышен крик из трибун: « Казахстан!»  
Посмотри, оправдали надежду всех,  
кто нам верил и веру вселял.  
Закаляется воля в сражениях,  
Олимпийцы храбры, как в бою,  
Будут слезы от счастья победы,  
Верим в себя, верим в страну.

Развевается флаг на ветру,  
Пробуждает он гордость мою,  
Будет золото нашим – мы верим в  
ребят,  
Победят,они победят.

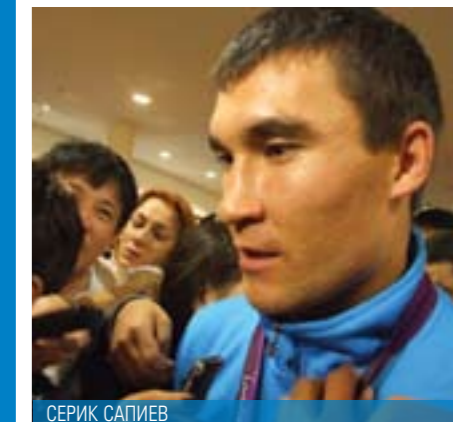
Желбіреп байрағы әлемде,  
Әнұран айтылды әлемге,  
Ұл қызы әлемге өзегін танытқан,  
Танытқан Қазақстан.



ГЮЗЕЛЬ МАНЮРОВА



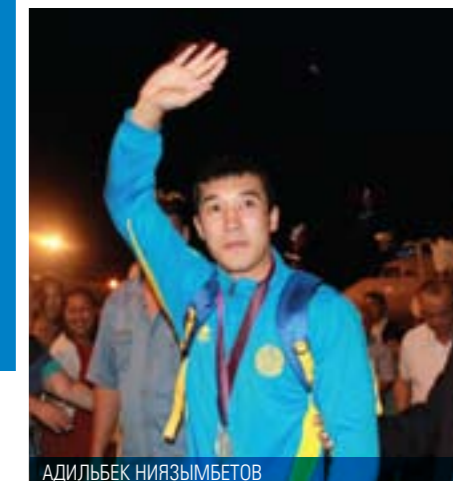
ИВАН ДЫЧКО



СЕРИК САПИЕВ



АКЖУРЕК ТАНАТАРОВ



АДИЛЬБЕК НИЯЗЫМБЕТОВ

АЛҒА ҚАЗАҚСТАН!!!!



«...Я предлагаю выстроить новый политический курс нации до 2050 года, внутри которого продолжится реализация задач Стратегии — 2030. Мы должны четко осознавать, что время и условия будут вносить свои коррективы в наши планы, как это произошло с программой «Казахстан-2030».

2050 год — это не просто символическая дата.

Это реальный срок, на который сегодня ориентируется мировое сообщество.

В ООН разработан Глобальный прогноз развития цивилизаций до 2050 года.

Прогнозный доклад до 2050 года обнародован Всемирной продовольственной организацией.

Сейчас все большее число стран разрабатывают и принимают такие долгосрочные стратегии. Китай определил для себя такой же горизонт стратегического планирования.

Даже крупные транснациональные компании разрабатывают стратегии развития на полвека вперед.

Полтора десятилетия назад, когда была принята «Стратегия — 2030», первое поколение казахстанцев, родившихся уже в нашей новой стране, только собирались идти в школу.

Сегодня они уже трудятся или завершают учебу в вузах.

А через два-три года уже начнет появляться второе поколение независимости.

Поэтому нам важно уже сейчас думать о том, чтобы дать им верные ориентиры.

Наша главная цель — к 2050 году войти в число 30-ти самых развитых государств мира.

Наши достижения и наша Казахстанская модель развития должны стать основой нового политического курса.

Стратегия Казахстан-2050 — это гармоничное развитие Стратегии Казахстан-2030 на новом этапе. Это ответ на вопрос, кто мы, куда идем и где хотим быть к 2050 году. Уверен, что молодое поколение интересуется именно это.

Исходя из всего этого, я предлагаю проект Нового политического курса нации до 2050 года. Это и будет моим Посланием народу Казахстана...».

Из Послания Президента Республики Казахстан —  
Лидера нации  
Н. А. Назарбаева народу Казахстана  
Стратегия «Казахстан — 2050»

#### ҚАЗАҚ ГУМАНИТАРЛЫҚ АҚПАРАТТЫҚ ЖҰРНАЛЫ «ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТ»

ҚазГЗУ ғылыми-ақпараттық журнал  
№2-4, (55-57) 2012 жыл  
1997 жылдан бері шығады  
Құрылтайшы: «ҚазГЗУ» АҚ

#### РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА:

Ударцев С.Ф., Шапақ У.Ш.  
Кереев А.А., Хан В.В.  
Баймаханов М.Т., Джекебаев Ч.У.  
Жусупов А.Д., Тлембаева Ж.О.  
Каудыров Т.Е., Нуртаев Р.Т.  
Бусурманов Ж.Д., Қосыбаев Ж.З.  
Чукмаитов Д.С., Фаизова Р.С.

#### БАС РЕДАКТОР Қоғамов М.Ш.

БАС РЕДАКТОРДЫҢ ОРЫНБАСАРЫ Жиренчин К.А.,  
Алиппек Е.Б.

ЖАУАПТЫ ХАТШЫ Жайкенова С.С.

ТЕХНИКАЛЫҚ ХАТШЫ Кудайбергенов Н.А.

#### «ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТ» ЖУРНАЛЫНЫҢ РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС МҮШЕЛЕРІ

Абдиров Н.М., Кубеев Е.К.  
Ахпанов А.Н., Бахтыбаев И.Ж.  
Мороз С.П., Бекназаров Б.А.  
Нарикбаев М.С., Борчашвили И.Ш.  
Рогов И.И., Сарсембаев М.А.  
Даулбаев А.К., Жумабеков О.И.  
Тусупбеков Р.Т., Жумагулов М.И.  
Шакиров А.О., Косанов Ж.Х.

#### ФОТОТҮСІРУШІ Косубаев Д.Е.

#### РЕДАКЦИЯНЫҢ МЕКЕН-ЖАЙЫ:

010000, Астана қаласы,  
Қорғалжын тас жолы, 8  
Тел.: (7172) 70 30 13  
Факс: (7172) 70 30 39  
ЖАЗЫЛУ ИНДЕКСІ: 75762

#### ДИЗАЙН:

«ILLUSTRATE studio» ЖШС  
+7 (7212) 41-25-19, 43-67-80

Материалдарды қолдану кезінде «Құқық және мемлекет» журналына сілтеме жасау міндетті. Журналдың материалдарында білдірілген пікірлер арқашанда редакцияның көзқарасымен сәйкес келмейді. Қолжазба қайтарылмайды.

Журнал Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрлігінің Ақпараттар және мұрағаттар комитетінде тіркелген.

Күәлік № 7742-Ж.  
ISBN 9965-513-86-4

Журнал докторлық диссертациялардың басты нәтижелерін жариялау үшін ҚР Білім және ғылым министрлігінің Білім және ғылым саласындағы бақылау комитетімен ұсынылған ғылыми басылымдардың тізіміне кіреді.

Тираж 2000 дана.

«Астана полиграфия» АҚ-да басылған  
010008, Астана қ., Брусиловский к., 21 а  
Тел.: 8 (7172) 37 04 25  
Факс: 8 (7172) 37 05 78

# Содержание

## МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

6 АКИМЫ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА  
Основные показатели и тенденции  
(02.1992-05.2012)

## ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ

15 КАЗАХСТАН В РУССКО-БРИТАНСКИХ  
ОТНОШЕНИЯХ В XVIII – XIX ВЕКАХ  
(исторический контекст и современность)

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

19 20 ЛЕТ КОМИТЕТУ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

24 БЕЗОПАСНОСТЬ КАЗАХСТАНА  
как ведущий фактор суверенитета  
государства

28 ИСТОРИЯ ВОЕННОЙ ПРИСЯГИ  
В КАЗАХСТАНЕ

## АРМИЯ

34 ПОДГОТОВКА МОБИЛИЗАЦИОННОГО  
РЕЗЕРВА В КАЗГЮУ

38 ВОЕННЫЙ  
ЮРИСКОНСУЛЬТ

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕОЛОГИЯ

42 ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ:  
опыт философского анализа

50 ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ КОМПАС  
СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИКИ

## ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ КЛУБ

54 DIPLOMATIC CLUB OF KAZAKH UNIVERSITY  
OF HUMANITIES AND LAW:  
new opportunities for international  
discussions

## В ПОИСКАХ СОВЕРШЕНСТВА

98 ИСТОРИИ УСПЕХА

## О НИХ ГОВОРЯТ

56 УЧЕНЫЙ-ЭНЦИКЛОПЕДИСТ  
автор статей о географии Казахстана  
в британской энциклопедии

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

60 К ВОПРОСУ ОБ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ  
НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В РК

62 THE DRAFT COMMON FRAME OF REFERENCE  
(DCFR) AND ITS ROLE AS A MODEL FOR A  
EUROPEAN CIVIL CODE

## КАЗГЮУ CONSULTING

64 СПЕЦИАЛЬНОСТЬ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»  
10 вещей, которые должен знать каж-  
дый студент, прежде чем начать рабо-  
тать в юридической компании

70 10 ВОПРОСОВ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО  
ЗАДАТЬ СВОЕМУ АДВОКАТУ

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ

66 СООТНОШЕНИЕ  
ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ И ДЕПЕНАЛИЗАЦИИ  
в контексте разработки новой редак-  
ции Уголовного кодекса



Обзор научных статей

#### КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «ГОСУДАРСТВО И ПРАВО»

Научно-информационный журнал КазГЮУ  
№2-4, (55-57) 2012 года  
Издается с 1997 года  
Учредитель: АО «КазГЮУ»

#### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Ударцев С.Ф., Шапақ У.Ш.  
Кереев А.А., Хан В.В.  
Баймаханов М.Т., Джекебаев Ч.У.  
Жусупов А.Д., Тлембаева Ж.О.  
Каудыров Т.Е., Нуртаев Р.Т.  
Бусурманов Ж.Д., Қосыбаев Ж.З.,  
Чукмаитов Д.С., Фаизова Р.С.

#### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР Қоғамов М.Ш.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА Жиренчин К.А.,  
Алиппек Е.Б.

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ Жайкенова С.С.

ТЕХНИЧЕСКИЙ СЕКРЕТАРЬ Кудайбергенов Н.А.

#### ЧЛЕНЫ РЕДОВОТА ЖУРНАЛА «ПРАВО И ГОСУДАРСТВО»

Абдиров Н.М., Кубеев Е.К.  
Ахпанов А.Н., Бахтыбаев И.Ж.  
Мороз С.П., Бекназаров Б.А.  
Нарикбаев М.С., Борчашвили И.Ш.  
Рогов И.И., Сарсембаев М.А.,  
Даулбаев А.К., Жумабеков О.И.,  
Тусупбеков Р.Т., Жумагулов М.И.  
Шакиров А.О., Косанов Ж.Х.

#### ФОТОГРАФ Косубаев Д.Е.

#### АДРЕС РЕДАКЦИИ:

010000, г. Астана, Кургальджинское шоссе, 8  
Тел.: (7172) 70 30 13  
Факс: (7172) 70 30 39  
ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС: 75762

#### ДИЗАЙН И ВЕРСТКА:

ТОО «ILLUSTRATE studio»  
г. Караганда, ул. Ермекова, д. 29/3  
+7 (7212) 41-25-19, 43-67-80

При использовании материалов ссылка на журнал «Право и государство» обязательна. Мнения, высказываемые в материалах журнала не всегда совпадают с точкой зрения редакции. Рукописи не возвращаются.

Журнал зарегистрирован в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан.

Свидетельство № 7742-Ж

ISBN 9965-513-86-4

Тираж 2000 экз.

Отпечатано в АО «Астана полиграфия»

010008, г. Астана, ул. Брусиловского, 21 а

Тел.: 8 (7172) 37 04 25

Факс: 8 (7172) 37 05 78

Редакция выражает особую признательность Васильеву В. Я. за предоставленный фотоархив. А также Ким Евгению за предоставленную репродукцию картины «Поединок».

# АКИМЫ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА

## ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ (02.1992-05.2012)



**ИГАЛИЕВ М.**  
КАНДИДАТ  
ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК

освобождается от должности президентом с согласия маслихатов областей и городов. Президент вправе по усмотрению освободить акимов от должности.

Институт глав регионов остается одним из самых значимых в иерархии казахстанской государственной службы. О весомости данного института региональной власти свидетельствуют следующие примеры. Главами регионов были один спикер Сената, два спикера Мажилиса Парламента, три госсекретаря, 6 из 13 руководителей администрации президента, 3 из 7 премьер-министров; 13 заместителей премьер-министра; 41 руководитель министерств и глав ведомств. Таким образом, все это обуславливает интерес и необходимость изучения данной группы казахстанской политической элиты.

По мнению экспертов, влияние и возможности администрации президента на кадровые назначения акимов регионов значительно выше, чем у правительства. Вместе с тем, представляется удобным рассматривать изучение института акимов регионов именно в разрезе деятельности каждого из семи правительств.

Динамика изменения основных параметров акимов регионов рассматрива-

ется в разрезе деятельности семи правительств (Терещенко, Кажегельдина, Балгимбаева, Токаева, Тасмагамбетова, Ахметова и Масимова). В исследовании применена новая методика подсчета, если ранее цифровые данные рассчитывались по состоянию на конец деятельности правительства, то здесь рассматриваются показатели всех глав регионов, работавших в составе каждого правительства. Состав корпуса акимов регионов в период седьмого правительства приведен по состоянию на май 2012 года.

В 1992-2012 годы семь премьер-министров страны взаимодействовало с тринадцатью руководителями администрации президента. Карим Масимов с 2007 года работал с Адильбеком Джаксыбековым, Кайратом Келимбетовым и Асланом Мусиным. При администрации Джаксыбекова (декабрь 2004 года — январь 2008 года) в период седьмого правительства смена акимов прошла в пяти регионах (ВКО, Кызылординская область, ЗКО, ЮКО и СКО). При администрации Келимбетова (январь — октябрь 2008 года) кадровые изменения прошли в пяти регионах (Астана, Алматы, ВКО, Кызылординская и Павлодарская области). При администрации Му-

сина (с октября 2008 года) смена акимов прошла в тринадцати регионах (дважды в Акмолинской области).

В 1992-2012 гг. в среднем в год происходило 6 смен глав регионов. По три раза смена власти была в Семипалатинской, Талдыкурганской и Тургайской областях. В Кокчетавской и Жезказганской областях получили назначения четыре руководителя области. В Алматы и Астане сменилось 5 мэров городов. Шесть глав областей сменилось в ЗКО, СКО, Актобинской, Атырауской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской и Кызылординской областях. Восемь глав регионов назначено в ЮКО, Акмолинской и Мангистауской областях. В Алматинской и Павлодарской областях сменилось 7 глав региона. Абсолютный рекорд принадлежат ВКО, здесь за 20 лет сменилось 10 руководителей.

С февраля 1992 года по май 2012 года в Казахстане главы регионов назначались 123 раза. Всего за 20 лет главами регионов назначались 94 чел. Один раз возглавляли регион 72 чел. (76,5%); два раза — 13 чел. (13,8%); три раза — 9 чел. (9,6%). В 1992-2002 гг. главами регионов стали 64 чел. (68,1%), в 2003-2012 гг. ряды акимов пополнились 30 чел. (31,9%).

Всего два и более региона возглавляли 21 чел. (22,3%). По два раза регион возглавляли Искалиев, Гартман, Мусин, Жакиев, Метте, Храпунов, Узбеков, Киинов, Нуркадилов, Есенбаев, Кушербаев, Есимов, Ашимов. По три региона возглавляли Тасмагамбетов, Сапарба-

ев, Кулагин, Умбетов, Шукеев, Ахметов Даниал, Кулмаханов, Нагманов, Карибжанов.

### 1. ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕРГЕЯ ТЕРЕЩЕНКО (16.10.1991-11.10.1994)

Всего состоялось 27 смен глав регионов. В феврале 1992 года были переназначены 8 из 20 глав облсоветов. В Жезказганской

” В 1994-1997 гг. главы регионов в среднем затратили 26,9 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности.

и Кокчетавской областях сменилось два руководителя. Искалиев и Кулмаханов в эти годы возглавляли два региона. К октябрю 1994 года сохранили своих руководителей 8 (40%) регионов.

Средний возраст при назначении на должность 35-ти глав регионов первого правительства составил 55,9 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 17 чел., 50-59 лет — 15 чел. Самыми молодыми стали глава Семипалатинской области Галымжан Жакиев (31 год), глава Павлодарской области Даниал Ахметов (38 лет), глава Тургайской области Сергей Кулагин (39 лет); старшими — глава Мангистауской области Федор Новиков (57 лет), глава Акмолинской области Андрей Браун (55 лет), глава Жезказганской области Григорий Юрченко (54 года).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец рабо-

ты правительства составил 48,5 лет. В возрасте 30-39 лет находился 1 чел., 40-49 лет — 18 чел., 50-59 лет — 16 чел. Самым молодым остался Галымжан Жакиев (31 год), старшим — Федор Новиков (58 лет).

В 1992-1994 гг. руководители регионов в среднем затратили 28,3 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия

своей должности. Меньше всех времени затратил Галымжан Жакиев (11 лет), больше — Андрей Браун (44 года).

### 2. ПРАВИТЕЛЬСТВО АКЕЖАНА КАЖЕГЕЛЬДИНА (11.10.1994-10.10.1997)

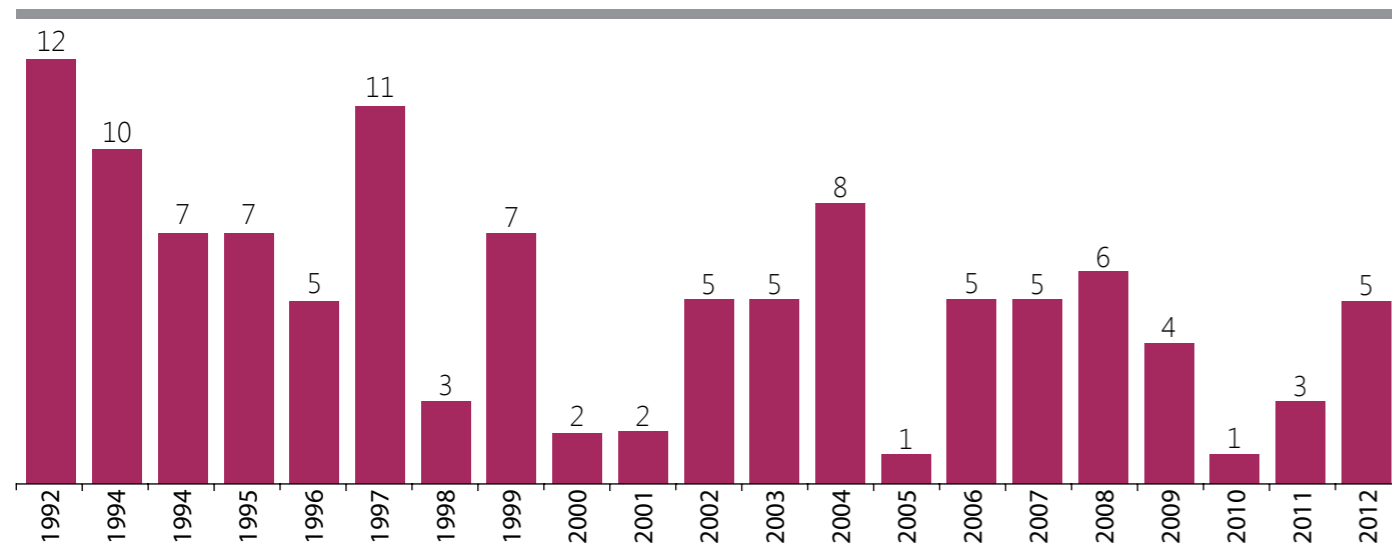
Всего состоялось 20 смен акимов регионов. В октябре 1994 года были переназначены 14 из 20 глав регионов. В Восточном Казахстане сменилось четыре руководителя, два раза менялись главы Алматинской и Семипалатинской областей. Весной 1997 года были упразднены пять областей (Талды-Курганская, Жезказганская, Кокшетауская, Тургайская и Семипалатинская). На конец работы правительства свои должности сохранили руководители ЗКО, СКО и Павлодарской области (Джакупов, Гартман и Ахметов). По два региона возглавляли три человека (Нагманов, Узбеков, Метте).

Средний возраст при назначении на должность 37-ми глав регионов второго правительства составил 46,4 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 22 чел., 50-59 лет — 13 чел. Самым молодым стал Галымжан Жакиев (31 год), старшим — глава Акмолинской области Андрей Браун (55 лет).

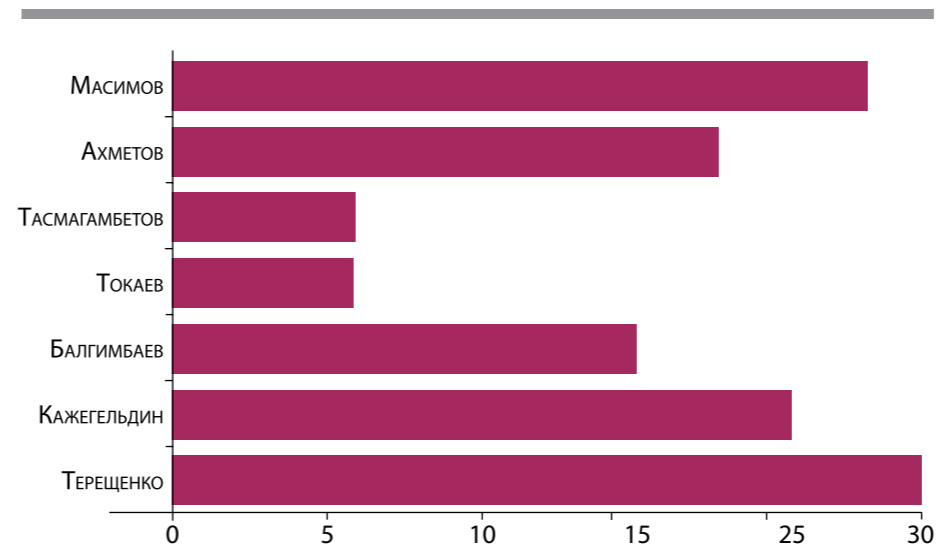
Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 48,4 лет. В возрасте 30-39 лет находилось 2 чел., 40-49 лет — 21 чел., 50-59 лет — 13 чел., свыше 60 лет — 1 чел. Самым молодой — Галымжан Жакиев (33 года), старший — Андрей Браун (60 лет).

В 1994-1997 гг. главы регионов в среднем затратили 26,9 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил Галымжан Жакиев (11 лет), больше — Андрей Браун (44 лет).

Назначение глав регионов Казахстана в 1992-2012 гг.



Назначения глав регионов в период семи правительств Казахстана



**МУСАХАНОВ АНСАР**  
АКИМ АЛМАТИНСКОЙ  
ОБЛАСТИ



**ЕСИМОВ АХМЕТЖАН**  
АКИМ ГОРОДА АЛМАТЫ



**ТАСМАГАМБЕТОВ**  
**ИМАНГАЛИ**  
АКИМ ГОРОДА АСТАНЫ



**КУСАИНОВ**  
**АБЕЛЬГАЗЫ**  
АКИМ КАРАГАНДИНСКОЙ  
ОБЛАСТИ



**КОЖАМЖАРОВ**  
**КАЙРАТ**  
АКИМ АКМОЛИНСКОЙ  
ОБЛАСТИ



Средний возраст при назначении на должность глав регионов



**3. ПРАВИТЕЛЬСТВО НУРЛАНА БАЛГИМБАЕВА**  
(10.10.1997-01.10.1999)

Всего смена акимов прошла в 15 регионах. В октябре 1998 года переназначены 14 из 15 акимов регионов. В декабре 1997 года столица переехала в Астану, корпус акимов пополнился до 16 чел. По два раза главы регионов сменились в Акмолинской, Мангистауской областях, ЮКО и Жамбылской областях. К октябрю 1999 года должности сохранили акимы ВКО, ЗКО, Актюбинской области и Алматы (Метте, Джакупов, Мусин, Храпунов). По два региона возглавляли три человека (Гартман, Ахметов, Сапарбаев).

Средний возраст при назначении на должность 30-ти глав регионов третьего правительства составил 45,5 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 20 чел., 50-59 лет — 7 чел. Самым молодым стал аким Павлодарской области Галымжан Жакиянов (34 года), старшим — аким ЮКО Калык Абдуллаев (55 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 48,3 лет. В возрасте 30-39 лет находился 2 чел., 40-49 лет — 14 чел., 50-59 лет — 14 чел. Самым молодым стал аким Костанайской области Умирзак Шукеев (35 лет), старшими — аким ЮКО Калык Абдуллаев и аким Жамбылской области Амалбек Тшан (по 57 лет).

В 1997-1999 гг. руководители регионов в среднем затратили 26,3 лет от начала своей трудовой деятельности до за-

С ФЕВРАЛЯ 1992 ГОДА ПО МАЙ 2012 ГОДА В КАЗАХСТАНЕ ГЛАВЫ РЕГИОНОВ НАЗНАЧАЛИСЬ 123 РАЗА. ВСЕГО ЗА 20 ЛЕТ ГЛАВАМИ РЕГИОНОВ НАЗНАЧАЛИСЬ 94 ЧЕЛ.

нятия своей должности. Меньше всех времени затратил Умирзак Шукеев (12 лет), больше — аким Мангистау Николай Баев (39 лет).

**4. ПРАВИТЕЛЬСТВО КАСЫМЖОМАРТА ТОКАЕВА**  
(01.10.1999-28.01.2002)

Всего смена акимов прошла в 6 регионах (Карагандинская, СКО, Атырауская, ЗКО, Алматинская и Павлодарская области). В октябре 1999 года переназначены 14 из 16 акимов. На конец работы четвертого правительства должности сохранили акимы Актюбинской, Алматы и ВКО (Мусин, Храпунов, Метте).

Средний возраст при назначении на должность 20-ти глав регионов четвертого правительства составил 45,8 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 2 чел., 40-49 лет — 12 чел., 50-59 лет — 6 чел. Самыми молодыми остались Галымжан Жакиянов и Умирзак Шукеев (по 34 года), старшим — аким Алматинской области Шалбай Кулмаханов (55 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 49,1 лет. В возрасте 30-39 лет находился 2 чел., 40-49 лет — 7 чел., 50-59 лет — 11 чел. Са-

мойми молодым стали Галымжан Жакиянов и Умирзак Шукеев (38 лет), старшим — аким Алматинской области Заманбек Нуркадилов (57 лет).

В 1999-2002 гг. руководители регионов в среднем затратили 26,9 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил Умирзак Шукеев (12 лет), больше — Шалбай Кулмаханов (38 лет).

**5. ПРАВИТЕЛЬСТВО ИМАНГАЛИ ТАСМАГАМБЕТОВА**  
(28.01.2002-13.06.2003)

Всего смена акимов прошла в 6 регионах (Мангистауская, Актюбинская, Атырауская области, СКО, ЮКО и ВКО). В январе 2002 года переназначены все 16 глав регионов. В этот период двумя регионами руководил Аслан Мусин.

Средний возраст при назначении на должность 22-х глав регионов пятого правительства составил 46,3 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 2 чел., 40-49 лет — 13 чел., 50-59 лет — 7 чел. Самым молодым остался Умирзак Шукеев (34 года), старшими — аким СКО Анатолий Смирнов и аким Алматинской области Шалбай Кулмаханов (по 55 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 49,3 лет. В возрасте 30-39 лет находился 2 чел., 40-49 лет — 9 чел., 50-59 лет — 11 чел. Самым молодым стал аким Актюбинской области Ермек Имантаев (36 лет), старшим — Шалбай Кулмаханов (57 лет).

В 2002-2003 гг. руководители регионов в среднем затратили 26,1 лет от начала

своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил Ермек Имантаев (10 лет), больше — Анатолий Смирнов (39 лет).

**6. ПРАВИТЕЛЬСТВО ДАНИЛА АХМЕТОВА**  
(13.06.2003-10.01.2007)

Всего смена акимов прошла в 18 регионах. В июне 2003 года переназначены 14 из 16 акимов. По разу сменились акимы 14 областей и Алматы. В Астане сменились три мэра города. Шукеев Умирзак был акимом трех регионов (Костанайская область, город Астана, ЮКО). По два региона возглавляли 4 чел. (Храпунов, Кулагин, Умбетов, Кушербаев). Ни один из акимов, занимавших свою должность в 2003 году, не остался на своем месте на конец деятельности шестого правительства.

Средний возраст при назначении на должность 32-х глав регионов шестого правительства составил 47,5 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 15 чел., 50-59 лет — 14 чел. Самым молодым назначенцем стали аким Актюбинской области Ермек Имантаев (35 лет), старшими — аким ВКО Виктор Храпунов и аким Актюбинской области Елеусин Сагиндыков (по 56 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 50,6 лет. В возрасте 30-39 лет находились 2 чел., 40-49 лет — 11 чел., 50-59 лет — 19 чел. Самым молодым остался Ермек Имантаев (37 лет), старшими — аким Алматинской области Шалбай Кулмаханов, аким СКО Таир Мансуров и аким Ак-

**БОЗУМБАЕВ КАНАТ**  
АКИМ ЖАМБЫЛСКОЙ  
ОБЛАСТИ



**НОГАЕВ НУРЛАН**  
АКИМ ЗАПАДНО-  
КАЗАХСТАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ



**КУЛАГИН СЕРГЕЙ**  
АКИМ КОСТАНАЙСКОЙ  
ОБЛАСТИ



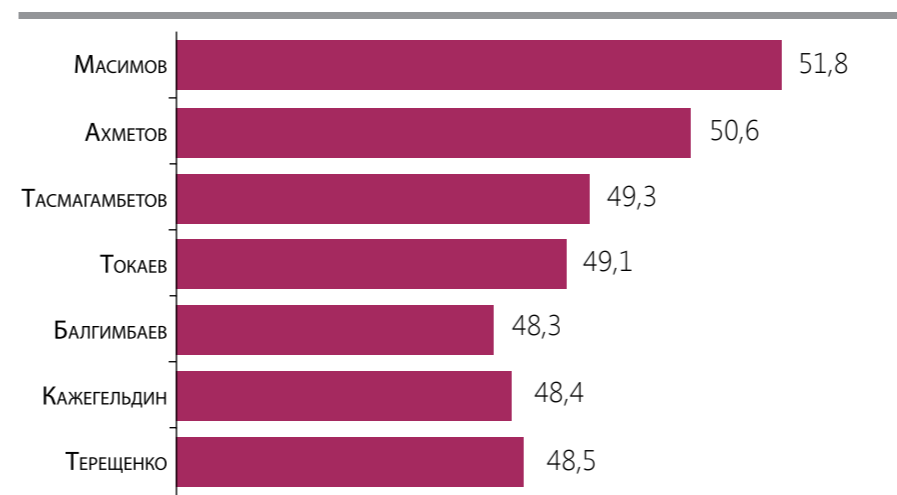
**АРЫН ЕРЛАН**  
АКИМ ПАВЛОДАРСКОЙ  
ОБЛАСТИ



**САДУАКАСОВ НУРАЛЫ**  
АКИМ КОСТАНАЙСКОЙ  
ОБЛАСТИ



Средний возраст глав регионов на конец срока и работы правительства



тубинской области Елеусин Сагиндыков (55 лет).

В 2003-2007 гг. руководители регионов в среднем затратили 27,6 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил Ермек Имантаев (10 лет), больше — Анатолий Смирнов, Таир Мансуров и Елеусин Сагиндыков (по 39 лет).

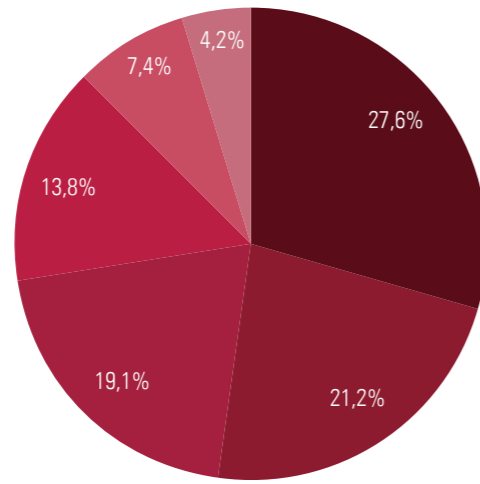
**7. ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРИМА МАСИМОВА (01.2007-05.2012)**

В период смена акимов прошла в 24 регионах. В январе 2007 года переназначены 14 из 16 акимов. Акимы регионов три раза сменялись в Акмолинской области, два раза в ВКО, ЗКО, КЗО, ЮКО, Карагандинской и Павлодарской областях, по одному разу в Астане, Алматы, СКО, Актюбинской, Алматинской, Жамбылской, Костанайской и Мангистауской областях. Имангали Тасмагамбетов и Нурғали Ашимов возглавляли два региона.

По состоянию на май 2012 года сохранил свою должность только аким Атырауской области Бергей Рыскалиев (назначен в октябре 2006 года).

Средний возраст при назначении на должность 38-ми глав регионов седьмого правительства составил 48,7 лет.

**Средний возраст глав регионов на конец срока и работы правительства**



Отметим, что при подсчете показателей глав регионов (94 чел.), мы не рассматривали случаи, когда были исполняющие обязанности акимов регионов.

- Представители южного региона 27,6%
- Представители северного региона 21,2%
- За пределами страны родились 19,1%
- Представители западного региона 13,8%
- Представители восточного региона 7,4%
- Представители центрального региона 4,2%

В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 18 чел., 50-59 лет — 17 чел. Самым молодыми стали аким Атырауской области Бергей Рыскалиев и аким Актюбинской области Архимед Мухамбетов (39 лет), старшим — аким Карагандинской области Абельгазы Кусаинов (59 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 51,8 лет. В возрасте 30-39 лет находился 1 чел., 40-49 лет — 15 чел., 50-59 лет — 18 чел., свыше 60 лет — 4 чел. Самым молодым стал Архимед Мухамбетов (39 лет), старшим — Елеусин Сагиндыков (64 лет).

В 2007-2012 гг. руководители регионов в среднем затратили 27,4 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил аким Жамбылской области Канат Бозумбаев (16 лет), больше — аким Алматы Ахметжан Есимов (40 лет).

Посмотрим как изменялся средний возраст при назначении акимов регионов в 1992-2012 гг. Средний возраст при вступлении на должность глав регионов в этот период составил 47,9 лет. Самый высокий показатель зафиксирован в период первого правительства, он составил 55,9 лет. Далее этот показатель начинает снижаться с 46,4 лет (второе правительство) до 45,5 лет (третье правительство). Однако, начиная с четвертого правительства, отмечается тенденция постоянного роста этого показателя с 45,8 лет (четвертое правительство) до 48,7 лет по состоянию на май 2012 года (седьмое правительство).

В период 1992-2012 гг. самыми молодыми главами региона стали Галымжан Жакиянов (31 год), Умирзак Шукеев (34

**Средний возраст глав регионов на конец срока и работы правительства**

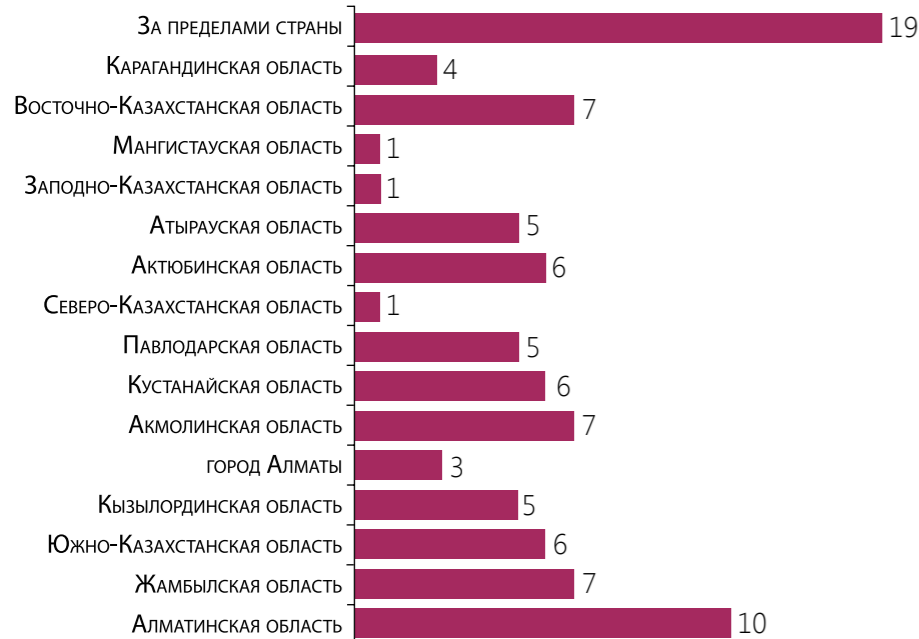


Таблица 1

Рейтинг руководителей областей и городов Астана и Алматы по продолжительности нахождения во главе одного региона (02.1992-05.2012)

№	Акимы	Возраст	Регион	Период	Стаж
1	ДЖАКУПОВ К.К.	16.09.1949	Западно-Казахстанская область	01.1993-12.2000	7,11 лет
2	КУЛАГИН С.В.	08.09.1952	Костанайская область	03.2004-01.2012	7,10 лет
3	ХРАПУНОВ В.В.	24.11.1948	город Алматы	06.1997-12.2004	7,6 лет
4	САГИНДЫКОВ Е.Н.	01.05.1947	Актюбинская область	07.2004-07.2011	7 лет
5	МУСИН А.Е.	02.01.1954	Актюбинская область	09.1995-04.2002	6,7 лет
6	МУХАМЕДЖАНОВ К.Е.	20.09.1948	Карагандинская область	10.1999-01.2006	6,3 лет
7	КУШЕРБАЕВ К.Е.	20.05.1955	Мангистауская область	01.2006-12.2011	5,11 лет
8	МЕТТЕ В.Л.	05.01.1947	Восточно-Казахстанская область	04.1997-02.2003	5,10 лет
9	ГАРТМАН В.К.	18.08.1947	Северо-Казахстанская область	02.1992-12.1997	5,10 лет
10	УМБЕТОВ С.А.	19.06.1950	Алматинская область	08.2005-04.2011	5,8 лет
11	БРАУН А.Г.	14.02.1937	Акмолинская область	02.1992-10.1997	5,8 лет
12	ШУКЕЕВ У.Е.	12.03.1964	Костанайская область	08.1998-03.2004	5,7 лет
13	РЫСКАЛИЕВ Б.С.	21.01.1967	Атырауская область	10.2006-04.2012	5,6 лет
14	КУЛАГИН С.В.	08.09.1952	Акмолинская область	09.1998-03.2004	5,6 лет
15	ДЖАКСЫБЕКОВ А.Р.	26.07.1956	город Астана	12.1997-06.2003	5,6 лет
16	ЖЕКЕМБИН Б.Б.	19.05.1964	Жамбылская область	05.2004-11.2009	5,6 лет
17	НЕФЕДОВ П.П.	29.10.1941	Карагандинская область	02.1992-07.1997	5,5 лет
18	УМБЕТОВ С.А.	19.06.1950	Жамбылская область	02.1999-05.2004	5,3 лет

года) и Ермек Имантаев (35 лет). Самыми старшими стали Абельгазы Кусаинов (59 лет), Федор Новиков (57 лет), Виктор Храпунов и Елеусин Сагиндыков (по 56 лет). Сагиндыков Елеусин стал самым возрастным на конец срока деятельности на посту акима региона (64 лет).

Проведенный сравнительный анализ показывает, что самым «возрастными» главы казахстанских регионов были в период правительства Сергея Терещенко (1992-1994), самым «молодым» — в правительстве Нурлана Балгимбаева (1997-1999).

Несмотря на то, что корпус акимов регионов значительно обновился, высшая региональная элита правительства Карима Масимова является самой возрастной в новейшей истории страны. Об этом свидетельствует такой показатель, как средний возраст акимов регионов на конец срока и работы правительства. Средний возраст глав регионов на конец срока и работы правительства в 1992-

2012 гг. составил 49,4 лет.

Начиная с третьего правительства (48,3 лет) фиксируется постоянный рост данного показателя, который в период седьмого правительства достиг 51,8 лет. Если до 2007 года был лишь один глава региона, чей возраст превышал 60 лет, то в составе последнего правительства уже 4 акима преодолели этот гроссмейстерский рубеж. При этом следует учитывать, что последний казахстанский кабинет министров функционирует более 5 лет, этот рекорд будет побит еще не скоро.

Анализ происхождения акимов казахстанских регионов показал, что в 1992-2012 гг. среди них 67 чел. (71,3%) являются уроженцами сельской местности, в т.ч. 53 чел. (56,3%) родились на территории республики, а 14 чел. (14,8%) — за пределами страны. Доля родившихся в городах составляет 27 чел. (28,7%), в т.ч. родились в казахстанских городах — 23 чел. (24,4%), за пределами страны — 4 чел. (4,2%).

В 1992-2012 гг. в этническом аспекте представительности глав регионов страны казахи составляли 46 чел. (78,7%), лица других национальностей — 20 чел. (21,3%).

В гендерном аспекте все главы регионов представлены мужчинами. Женщины в новейшей истории страны представлены Верой Сухоруковой, в апреле 1997 года она исполняла некоторое время обязанности акима Восточно-Казахстанской области. Отметим, что при подсчете показателей глав регионов (94 чел.), мы не рассматривали случаи, когда были исполняющие обязанности акимов регионов.

В региональном разрезе, с 1992-2012 гг. среди глав регионов в традиционном делении Казахстана на пять регионов, наибольшую представленность имеет южный регион — 26 человек (27,6%). В Алматинской области (в т.ч. бывшая Талдыкурганская область) родились 10 чел. (Есимов, Бектемисов, Ахымбеков, Умбетов, Узбеков, Нуркадилов, Ман-

Таблица 2

Рейтинг руководителей областей и городов Астана и Алматы по общей продолжительности нахождения во главе регионов (02.1992-05.2012)

№	Акимы	Возраст	Регион	Период	Стаж
1	КУЛАГИН С.В.	08.09.1952	Торгайская область Акмолинская область Костанайская области	02.1992-06.1993 09.1998-03.2004 03.2004-01.2012	14,11 лет
2	УМБЕТОВ С.А.	19.06.1950	Алматинская область Жамбылская область Алматинская область	03.1996-12.1997 02.1999-05.2004 08.2005-04.2011	12,8 лет
3	МУСИН А.Е.	02.01.1954	Актюбинская область Атырауской области	09.1995-04.2002 04.2002-10.2006	11,1 лет
4	САПАРБАЕВ Б.М.	09.02.1953	Кызылординская область Южно-Казахстанская обл. Восточно-Казахстанская обл.	09.1995-07.1999 07.1999-08.2002 03.2009-05.2010	10,5 лет
5	КУЛМАХАНОВ Ш.	20.01.1946	Актюбинская область город Алматы Алма-Атинская область	02.1992-10.1993 06.1994-06.1997 05.2001-08.2005	10,1 лет
6	ХРАПУНОВ В.В.	24.11.1948	город Алматы Восточно-Казахстанская обл.	06.1997-12.2004 12.2004-01.2007	9,6 лет
7	ТАСМАГАМБЕТОВ И.Н.	09.12.1956	Атырауская область город Алматы город Астана	02.1999-12.2000 12.2004-04.2008 04.2008-04.2012	9,3 лет
8	ШУКЕЕВ У.Е.	12.03.1964	Костанайская область город Астана Южно-Казахстанская обл.	08.1998-03.2004 03.2004-09.2006 09.2006-08.2007	9,2 лет
9	КУШЕРБАЕВ К.Е.	20.05.1955	Западно-Казахстанская обл. Мангистауская область	12.2000-11.2003 01.2006-03.2010	8,11 лет
10	АХМЕТОВ Д.К.	15.06.1954	Павлодарская область Северо-Казахстанская обл. Павлодарская область	01.1993-12.1997 12.1997-10.1999 11.2001-06.2003	8,5 лет
11	ДЖАКУПОВ К.К.	16.09.1949	Западно-Казахстанская обл.	01.1993-12.2000	7,11 лет
12	МУХАМЕДЖАНОВ К.Е.	20.09.1948	Карагандинская область	10.1999-01.2006	7,2 лет
13	ЕСИМОВ А.С.	15.12.1950	Алматинская область город Алматы	02.1992-10.1994 04.2008-04.2012	6,8 лет
14	ГАРТМАН В.К.	18.08.1947	Северо-Казахстанская обл. Акмолинская область	02.1992-12.1997 12.1997-07.1998	6,5 лет
15	ЕСЕНБАЕВ М.Т.	28.04.1949	Карагандинская область Акмолинская область	07.1997-10.1999 03.2004-01.2008	6,1 лет
16	ЖАКИЯНОВ Г.Б.	08.05.1963	Семипалатинская область Павлодарская область	06.1994-03.1997 12.1997-11.2001	6 лет
17	БРАУН А.Г.	14.02.1937	Акмолинская область	02.1992-10.1997	5,8 лет
18	НАГМАНОВ К.И.	01.06.1948	Жезказганская область Восточно-Казахстанская обл. Северо-Казахстанская обл.	08.1994-04.1996 04.1996-04.1997 10.1999-05.2002	5,5 лет

суров, Нургисаев, Кулмаханов, Мусаханов). В Жамбылской области родились 7 чел. (Байгелды, Тшан, Калмурзаев, Жексембин, Сагинтаев, Бауржан Мухамеджанов, Кожамжаров). В Южно-Казахстанской области родились 6 чел. (Шукеев, Турибеков, Абдул-

лаев, Жылкышиев, Ашимов, Мырзахметов). В Кызылординской области области 5 чел. (Шаухаманов, Сапарбаев, Кушербаев, Палымбетов, Куандыков). Уроженцами Алматы являются 3 чел. (Уркумбаев, Бозумбаев, Арын).

Представители северного региона со-

ставляют 20 чел. (21,2%). В Акмолинской области (в т.ч. бывшая Кокчетавская область) родились 7 чел. (Гартман, Кулагин, Лавриненко, Жангалов, Абайдильдин, Дьяченко). В Костанайской области (в т.ч. бывшая Тургайская область) родились 6 чел. (Косабаев, Кадамбаев,

Джаксыбеков, Досмухамбетов, Рау, Садуакасов). В Павлодарской области родились 5 чел. (Есенбаев, Смаилов, Жабегин, Даниал Ахметов, Нурпеисов). В Северо-Казахстанской области родился один человек (Билялов). Уроженцем Целинограда (Астана) является один человек (Мамин).

Западный регион представлен 12 чел. (13,8%). В Актюбинской области родились 6 чел. (Пачин, Мусин, Имантаев, Сагиндыков, Мухамбетов, Ногаев). В Атырауской области родились 5 чел. (Тугельбаев, Чердабаев, Тасмагамбетов, Измухамбетов, Рыскалиев). В Западно-Казахстанской области и Мангистауской областях родились по одному человеку (Джакупов и Киинов).

В восточном регионе (ВКО) (в т.ч. бывшая Семипалатинская область) родились 7 чел. (Даукеев, Метте, Жакиянов, Камалтин Мухамеджанов, Укин, Храпунов, Бергенев).

В центральном регионе представленной Карагандинской областью (в т.ч. бывшая Жезказганская область) родились 4 чел. (Турсунов, Нигматулин, Ахметов, Кусаинов).

За пределами страны родились 19 чел. (Браун, Новиков, Чернов, Левитин, Карибжанов, Нефедов, Искалиев, Брынкин, Десятник, Нагманов, Юрченко, Саламатин, Баев, Жумабаев, Турсумбаев, Смирнов, Адырбеков, Кул-Мухаммед).

Алматинская область является единственной в Казахстане, где все семь руководителей области являлись местными уроженцами. Выходцами из своего региона в ЮКО являются шестеро из восьми акимов области, в Жамбылской области — четверо из шести глав региона, в Кызылординской области — три из шести глав регионов. В Талдыкурганской (упразднена в 1997 году) — один из трех глав области. В Алматы все пять руководителей города являются варягами.

Выходцами из своего региона в Актюбинской области являются пять из шести назначенных глав области, в Атырауской области — четыре из шести глав региона, в Западно-Казахстанской области — только один из шести глав области, в Мангистауской области местный уроженец Ляззат Киинов два раза становился акимом области, остальные шесть акимов главой региона становятся варяги.

В Акмолинской области выходцами из

своего региона являются трою из восьми глав региона, в Костанайской области — двое из шести, в Павлодарской области — четверо из семи, в Северо-Казахстанской области — один из шести, в городе Астана — один из пяти, в Кокчетавской области (упразднена в 1997 году) — один из четырех, в Тургайской области (упразднена в 1997 году).

В Карагандинской области местными уроженцами являлись трое из шести глав региона, в Жезказганской области (упразднена в 1997 году) — все 4 главы региона являлись варягами.

В Восточно-Казахстанской области местными уроженцами являлись только трое из десяти глав области. В Семипалатинской области (упразднена в 1997 году) — один из двух глав региона.

В рейтинге акимов регионов по продолжительности нахождения во главе одного региона (таблица 1) первое место удерживает Джакупов Кабибулла, на протяжении 7 лет 11 месяцев возглавлявший Западно-Казахстанскую область (01.1993-12.2000). Всего одного месяца не хватило Сергею Кулагину, чтобы «догнать» лидера — 7 лет 10 месяцев он возглавлял Костанайскую область (03.2004-01.2012). Третье место в почетном клубе Джакупова (акимы возглавлявшие регион 7 лет и более) занимает экс-аким Алматы Виктор Храпунов — 7 лет и 6 месяцев (06.1997-12.2004).

Пятерку замыкают два акима Актюбинской области. Сагиндыков Елеусин возглавлял область ровно семь лет (07.2004-07.2011), а Аслан Мусин — 6 лет и 7 месяцев (09.1995-04.2002).

В рейтинге акимов непрерывно бывших главами регионов пять лет входит 16 чел. Причем Кулагин и Умбетов были более пяти лет во главе двух областей. Также более пяти лет во главе региона стояли Кушербаев, Метте, Гартман, Рыскалиев, Джаксыбеков, Жексенбин, Нефедов, Шукеев, Нурпеисов, Мухамеджанов.

Рассмотрим рейтинг акимов регионов Казахстана по общей продолжительности нахождения во главе регионов (таблица 2). Здесь лидирует с большим отрывом Сергей Кулагин, его общий стаж — 14 лет и 11 месяцев акимства во главе Тургайской, Акмолинской и Костанайской областей. Вторую позицию занимает действующий управделами президента РК — Серик Умбетов — 12 лет и 8 месяцев — во главе Алматинской (два

раза) и Жамбылской областей. Третье место в рейтинге занимает действующий глава АП РК — Аслан Мусин — 11,1 лет во главе Актюбинской и Атырауской областей.

Всего на май 2012 года в данном рейтинге акимов (кто возглавлял один и более регион) в общей сложности шесть и более лет входит 15 человек. Перечислим: Сапарбаев (10,3 лет), Кулмаханов (10,1 лет), Храпунов (9,6 лет), Тасмагамбетов (9,3 лет), Шукеев (9,2 лет), Кушербаев (8,11 лет), Ахметов (8,5 лет), Джакупов (7,11 лет), Мухамеджанов (7,2 лет), Есимов (6,8 лет), Гартман (6,5 лет), Есенбаев (6,1 лет) и Жакиянов (6 лет).

Если учитывать, что Ахметжан Есимов был назначен главой облсовета Алматинской области в сентябре 1991 года, общий стаж его акимства на май 2012 года составит семь лет. В ближайшие годы могут улучшить свои показатели действующие акимы ВКО Бердыбек Сапарбаев (10,3 лет), Астаны — Имангали Тасмагамбетов (9,3 лет).

Рассмотрим образовательный уровень глав казахстанских регионов в период 1992-2012 гг. Всего 94 главы региона в общей сложности имели 148 дипломов о высшем образовании. Одно высшее образование получили 45 чел. (47,9%); два диплома — 44 чел. (46,8%); три диплома — 5 чел. (5,3%).

Казахстанское образование получили 73 чел. (77,7%). При этом южная столица по-прежнему остается кузницей кадров для высшей региональной элиты страны. Высшее образование в Алматы получили 51 чел. (54,3%). Региональные вузы закончили 26 чел. (27,6%). Два региональных вуза окончили 4 чел. (Жылкышиев, Кадамбаев, Тшан, Сагиндыков). Среди периферийных учебных заведений лидируют вузы Целинограда, их окончили 7 чел. (7,4%).

Российское образование имели 33 казахстанских главы регионов (35,1%). Московские вузы закончили 15 чел. (15,9%). Среди них лидирует Московский экономико-статистический институт, его окончили 3 чел. (Калмурзаев, Ашимов, Шукеев). Среди региональных вузов первенство принадлежит Омскому сельскохозяйственному институту (5 чел.). Действующий аким ЗКО Нурлан Ногаев имеет дипломы двух московских вузов.

В период 1992-2012 гг. большую часть глав казахстанских регионов составля-

ли «технари». Инженерами по базовому образованию, в т.ч. окончившие технические факультеты сельскохозяйственных вузов, являлись 59 чел. (62,8%). Гуманитарии представлены 34 чел. (36,1%), в т.ч. 22 экономиста, по 6 юристов и учителей. Следующей крупной группой являются аграрии. Вузы сельскохозяйственного профиля закончили 25 чел. (26,6%). Вместе с тем, в последние годы отмечается тенденция увеличения числа гуманитариев в корпусе акимов регионов. В частности, большую часть акимов седьмого правительства (2007–2012 гг.) составляют гуманитарии — дипломированные экономисты, юристы, учителя — всего 21 чел. (58,3%). «Технарями» являются 14 чел. (38,8%), вузы сельскохозяйственного профиля закончили 11 чел. (30,5%).

Среди глав казахстанских регионов 49 чел. (52,1%) имели научную степень. При этом докторами наук являются 20 чел. (21,3%), кандидатами наук — 29 чел. (30,9%). Среди акимов регионов нет вы-

” В ЦЕЛОМ, ГЛАВА ГОСУДАРСТВА В СВОЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКЕ ПО-ПРЕЖНЕМУ ДЕЛАЕТ СТАВКУ НА ОПЫТНЫХ, ПРОВЕРЕННЫХ И СОСТОЯВШИХСЯ ПОЛИТИКОВ

пускников учебных заведений дальнего зарубежья. С учетом того, что практика обучения казахстанцев за границей приходится на 1990–2000-е годы, приход выпускников ведущих вузов мира на позиции акимов регионов можно спрогнозировать после 2015 года.

По состоянию на май 2012 года среди акимов нет выпускников учебных заведений дальнего зарубежья. С учетом того, что практика обучения казахстанцев за рубежом приходится на 1990–2000-е годы, приход первых «болашаковцев» на позиции акимов регионов можно спрогнозировать в 2015–2020 гг. В пользу этого говорит и то, что в начале 2012 года были назначены 12 заместителей акимов регионов (кураторы государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития), в т.ч. шесть человек, окончившие зарубежные вузы.

В Западно-Казахстанской области назначен Алтай Кульгинов (выпускник Болашак, университет Абердина, Великобритания), в Акмолинскую область — Эдуард Квятковский (Международный институт туризма, Вена, Австрия), в Карагандинскую область — Ануар Ахмет-

жанов (Болашак, университет Джона Хопкинса, Балтимор, США), в Мангистаускую область — Биржан Канешев (Массачусетский университет, США), в Павлодарскую область — Арын Орса-риев (Болашак, университет Сорбонна, Франция), в Южно-Казахстанскую область — Сапарбек Туякбаев (Болашак, Ближневосточный университет Анкары, Турция и университет Торонто, Канада).

Отметим также следующих действующих заместителей акимов регионов: Кайнарбеков Асхат в 2007 году окончил бизнес-школу Гарвардского университета (с апреля 2010 года заместитель акима Акмолинской области); Кошербаев Ермек в 1993 году окончил Дипломатическую академию МИД РФ (с июля 2010 года заместитель акима ВКО); Айдарбеков Серик в 1999 году окончил Высшую школу имени Э. Маттея в городе Милан, Италия (с сентября 2010 года заместитель акима Атырауской об-

ласти); Турдалиев Серик — выпускник Болашак, закончил Академию народного хозяйства при правительстве РФ (с марта 2012 года заместитель акима Алматинской области).

В 1992–2012 гг. средняя продолжительность пути от начала трудовой деятельности (окончания вуза) до занятия должности руководителя региона, составила 27,1 лет. За 20 лет этот показатель не претерпел особых изменений, уменьшившись всего лишь на один год (составил 27,4 лет).

Меньше всего времени для занятия должности главы региона после начала трудовой деятельности понадобилось акимам правительства Балгимбаева (26,3 лет), больше всего — в период правительства Терещенко (28,3 лет). Таким образом, примеры стремительного роста карьеры региональных акимов остаются единичными случаями, не приобретающая устойчивой тенденции.

Сравнительный анализ показывает, что главным источником кадров для корпуса акимов регионов остаются правительственные и президентские структуры. Если в 1992–2002 годах из этих структур пришли 44,9% акимов, то по-

состоянию на май 2012 года эта цифра составила 34,8%. Стабильным остается канал рекрутирования акимов из местной политической элиты (заместители акимов областей и мэры городов). За десять лет процент назначений акимов из представителей местных региональных кадров с 27,8% снизился до 23,5%. По-прежнему среди акимов регионов нет представителей областных и городских маслихатов (прямое назначение с этих позиций).

Глава государства продолжает использовать в своей региональной кадровой политике испытанный метод ротирования акимов с одного региона в другой, этот показатель остался на уровне 10% от всех кадровых назначений.

В Казахстане редко используется в качестве акимовской скамейки запасных бизнес. Процент назначений по этому показателю за десять лет снизился с 12,1% до 7,8%. В рамках реализации госпрограммы форсированного индустриально-инновационного развития страны, которому Нурсултан Назарбаев уделяет приоритетное внимание, можно прогнозировать в среднесрочной перспективе назначение акимов регионов из числа успешных представителей государственного и частного бизнеса.

В 2013–2015 гг. получит свое дальнейшее развитие тенденция назначения на должности акимов регионов, становление карьеры которых приходится на постсоветский период. В ближайшее время с большой долей вероятности можно ожидать смены акимов регионов в Атырауской и Северо-Казахстанской областях, а также в двух столицах страны, где акимы руководят регионами более 4 лет.

В целом, Глава государства в своей региональной кадровой политике по-прежнему делает ставку на опытных, проверенных и состоявшихся политиков, имеющих навыки публично-политической работы, редко меняя данный подход. Несмотря на некоторые моменты, пока такая кадровая политика на данном этапе полностью оправдывает себя. Вместе с тем, очевидно, что необходимо и дальше совершенствовать работу по сохранению преемственности региональной власти, развития политической конкуренции на местах, учета мнения региональных элит, развития гражданских институтов и местного самоуправления.

# КАЗАХСТАН

## В РУССКО-БРИТАНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ В XVII – XIX ВЕКАХ

(ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ И СОВРЕМЕННОСТЬ)



СУЛТАНГАЗЫ Г.Ж.

К.И.Н., ДОЦЕНТ  
КАФЕДРЫ  
ГУМАНИТАРНЫХ И  
ЕСТЕСТВЕННЫХ  
ДИСЦИПЛИН  
КАЗГПУ

Распад биполярной конфигурации, появление ряда новых независимых государств привели к глобальным изменениям в мировой политической архитектуре. Государства Центральной Азии после развала Советского Союза интегрируются в систему мировых отношений и пытаются найти свое место в современном сообществе. Традиционное стремление развитых индустриальных государств контролировать новых акторов, привели к косвенному и прямому присутствию США, европейских и других стран в Центральной Азии. Как известно, географическое положение государств региона, предполагает некоторую зависимость от ведущих игроков в международном политическом процессе, и сегодня ввиду различных причин внимание мировой политики приковано к странам Центральной Азии в целом, и Казахстану в частности. Ряд причин вновь актуализировали борьбу за сферы влияния в регионе. В реальной политике, начиная с первой декады XIX века, борьба за Центральную Азию получила емкое и художественное наименование «Большая игра». Авторство термина приписывают английскому офицеру А.Конноли, но популяризация термина принадлежит Р.Кипплингу. Эффектность формулировки может сравниться только с европейскими войнами за турецкое, испанское и прочее наследство.

В настоящей статье мы попытаемся раскрыть исторический контекст вопроса, понять мотивы поведения сторон, вступивших в «игру», на примере Казахстана. Для начала отметим, что сформулированная проблема не получила должного внимания ни в советской и ни в отечественной науке. Историки увлекаются при освещении вопроса анализом колониальной политики России и русско-английским соперничеством, не связывая современную ситуацию с геополитическими процессами XIX века. В тоже время политологи обходят вниманием столь важный момент как предыстория вопроса.

Для осмысления исторической судьбы Казахстана последних трех столетий необходимо обратиться к вопросам русской колонизации. Как известно, Россия со своими колониями имела общие границы. Данная особенность имела свое объяснение, несмотря на то, что, начиная с XVIII века, она входит в круг держав, имеющих значитель-

ный вес в мировой политике. Тем не менее, по совокупному потенциалу она отставала от европейских держав, что не позволяло ей реализовать смелые амбициозные проекты по разделу мира на других материках. Осуществление подобных замыслов требовало наличие мощного флота, а отсутствие конкурентоспособной промышленности привело к неадекватности русского купечества, которое посредством торговли могло бы продвигать интересы России. Поэтому ее колониальная стратегия была разработана с учетом вышеприведенных фактов, тем более что внутривнутриполитические процессы в азиатских государствах способствовали относительно скорому утверждению русского присутствия в Казахстане, так ханы трех жузов в конце первой трети XVIII века добровольно приняли русское подданство. К XIX веку империя считала территорию Казахстана, по меньшей мере, Младшего и Среднего жузов де-юре российской, но фактическое закрепление требовало дополнительных ресурсов и средств. Продвижение России в Среднюю Азию встретило скрытое сопротивление со стороны английского государства. К этому периоду Британия довольно прочно укрепила в Индии, и стремилась расширить свои территориальные владения за счет Средней Азии и Казахстана, рассматривавшихся как выгодные неосвоенные рынки сбыта. Но более важным она считала использование вышеназванных территорий в качестве плацдарма для осуществления военно-политической экспансии в Центральную Азию. Для утверждения в этом регионе она использовала, как и Россия, весь спектр дипломатических инструментов. Кстати, одним из первых проявлений информационной войны можно назвать пропагандистскую кампанию Англии против России. В 30–40-е годы XIX века в Англии был очень популярным тезис о «русской угрозе», содержание его сводилось о возможном поглощении Персии российским государством и если не предпринять жестких военно-политических мер, то Англия может потерять Индию.<sup>[1, с.359]</sup> До конца XIX века наличие «русской угрозы» стимулировало английскую политику в южном и среднеазиатском направлениях. Когда Британия, приближаясь и постепенно распространяя свое влияние на среднеазиатские ханства, (есть сведения что английские эмисса-





Хиву и Бухару, наиболее уязвимую часть колониальных претензий России и реформы власти в Младшем и Среднем жузах.

Кризис ханской власти в присоединенных жузах конца XVIII века облегчил России проведение реформ по укреплению русского присутствия в регионе. Действительно, ханская власть в Младшем жузе после смерти Абулхаира представляла собой искусственный институт, поддерживаемый Россией, а сфера влияния потомков Абулхаира распространялась только на приграничную область. В Среднем жузе деградация власти произошла позднее, в начале XIX в., и связана с именем Уали, сыном Абылая. Еще при правлении Уали Россия готовила план ликвидации ханской власти в связи с тем, что она уже не выполняла функций, возложенных на нее как казахским обществом, так и российской стороной. Дело в том, что в таких условиях политическая элита покоренных народов являет собой социальную опору новой власти и играет роль проводников царской политики. Но ханская власть как институт себя к этому времени изжила и не соответствовала требованиям, предъявляемым российской стороной. В 1822-1824 гг. царизм вводит в действие Уставы о сибирских и оренбургских киргизах, единственной законной властью теперь объявлена власть русского государства, а это означало широкие возможности для освоения территории Казахстана. Отметим, что введение Уставов вызвало недовольство со стороны казахской общественности, в степи вспыхнуло несколько очагов антиколониальных восстаний, самым крупным и масштабным из которых стало восстание под руководством султана Кенесары Касымова.

Во второй половине XIX века международная ситуация обостряется, английское правительство приступает к наращиванию военного потенциала, используя для этого очень важный в стратегическом отношении город Герат. Россия со своей стороны, желая сохранить свое влияние в Казахстане, и воспрепятствовать экспансионистским амбициям Англии активизирует свои действия в Южном Казахстане и Средней Азии. Так в период 30-40-х гг. XIX века в Хиву и Бухару были отправлены посольства и дипломатические миссии Е.Ковалевского, Г. Данилевского, Н.Потанина и др. В 1839 году Россия предпринимает один из самых неудачных походов в Хиву под командованием оренбургского военного губернатора В. Перовского. [1, с.361] Неудачи в хивинском походе, вызванные поспешностью и необдуманностью действий, заставили Россию пересмотреть стратегию поведения и отказаться от скороспелых необдуманных планов. Успехи Англии также были сомнительны. Но до конца XIX века в Центральной Азии наблюдается ее скрытое присутствие. Одним из существенных препятствий в русском продвижении на юг было Кокандское государство, которое в лице Англии приобрело



### КОЛОНИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ РОССИИ В ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ БЫЛА ПРЕРВАНА ПОРАЖЕНИЕМ В РУССКО-ЯПОНСКОЙ ВОЙНЕ 1904-1905 ГГ., В КОТОРОЙ ЯПОНИЯ ЗАРУЧИЛАСЬ ПОДДЕРЖКОЙ АНГЛИИ

сильного союзника, основного противника России в регионе. Согласно известным сведениям, Британия поставляла оружие в главные опорные пункты Коканда. В середине 50-х гг. XIX века русско-английское соперничество было перенесено с региональной политики в глобальную, и нашло отражение в Крымской войне, в которой, как известно, Россия потерпела поражение.

Россия активизирует восточное направление внешней политики. В течение пяти лет, после Крымской войны, в политических кругах Петербурга дискутировали о средствах и методах продвижения на юг. Министр иностранных дел А. Горчаков считал преждевременным применение военной силы, справедливо полагая, что это приведет к обострению отношений с Англией. Противоположные взгляды по этому же вопросу выражал военный министр Д. Милютин, тесно связанный с предпринимательскими кругами страны, критикуя позицию А. Горчакова, выступил за радикальное решение проблемы, невзирая на реакцию Англии. [1, с.371]

Милютинская позиция импонировала бизнес-кругам и большей части политической элиты, отвечала прагматическим целям русской экономики и политическим амбициям государства. Начинается широкомасштабная акция по завоеванию Старшего жуза. Поход возглавили полковники М.Черняев и Н.Веревкин. К 1865 году присоединение Старшего жуза завершилось. Для закрепления власти Россия проведет ряд политико-административных реформ, в результате которых будут образованы три генерал-губернаторства, административное устройство Казахстана максимально приблизится к имперскому и, таким образом Россия и колонии будут

представлять собой единый административный и политический массив. Более того, земля Казахстана была объявлена собственностью российского государства, началось интенсивное освоение через переселенческую политику и развитие промышленности. Передел в такой ситуации почти невозможен. Таким образом, в результате англо-русского соперничества определилось не только политическое, но и цивилизационное развитие всего центрально-азиатского региона.

В начале XX века новыми объектами русско-английского соперничества становятся Кашгар и Тибет. Колониальная активность России в этом направлении была прервана поражением в русско-японской войне 1904-1905 гг., в которой Япония заручилась поддержкой Англии.

Дальнейшее развитие событий в регионе будет тесно вплетено в логику общемировых событий, суть которых будет сводиться теперь не к разделу мира, а к его переделу, именно здесь кроются причины, приведшие тогдашнее мировое сообщество к первой мировой войне.

В 1907 году Россия неожиданно для Германии подписывает соглашение с Англией и входит в Антанту, и соответственно утратили силу противоречия относительно колониальных притязаний: Центральная Азия вошла в сферу влияния Российской империи, Индия в сферу влияния Великобритании, буферной зоной становится Афганистан. Это своеобразное перемирие стало политической необходимостью в условиях надвигающегося мирового конфликта.

На некоторое время страсти вокруг Центральной Азии поутихли. Но интерес к региону практически не прекращался, подогревался он, время от времени, и представителями научного сообщества. Так в начале XX века британским географом Х. Маккиндером была создана теория «Хартленд» или так называемой «континентальной сердцевины», согласно которой Восточная Европа и Центральная Азия являются центром мира, и кто овладеет сердцем мира, тот станет властелином мира. Теория и сегодня не потеряла своей актуальности. [5, с.359]

В советский период Центральная Азия искусственно была выведена из системы международных отношений. Распад Союза произвольно реанимировал «большую игру» и придал ей новую динамику и содержание. Но велась она уже в обновленном составе, участвующие стороны отражают те изменения, которые произошли в мировой архитектуре, и у каждого игрока сложилась своя стратегия поведения. Из главных действующих свою роль не утратила, пожалуй, Россия, другими равновесными игроками являются, прежде всего, США, Китай. Вторые роли отведены странам Евросоюза, куда входит и Британия, Турция, Иран и др.

Как казалось Западу, поведение новых акто-

ВВЕДЕНИЕ УСТАВОВ ВЫЗВАЛО НЕДОВОЛЬСТВО СО СТОРОНЫ КАЗАХСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ, В СТЕПИ ВСПЫХНУЛО НЕКОЛЬКО ОЧАГОВ АНТИКОЛОНИАЛЬНЫХ ВОССТАНИЙ, САМЫМ КРУПНЫМ И МАСШТАБНЫМ ИЗ КОТОРЫХ СТАЛО ВОССТАНИЕ ПОД РУКОВОДСТВОМ СУЛТАНА КЕНЕСАРЫ КАСЫМОВА

ров может быть непредсказуемым, их интеграция в мировую политику должна корректироваться западной цивилизацией. Идеальный вариант вывести Центральную Азию из сферы влияния России. К чему азиатское постсоветское пространство было готово. Известный казахстанский политолог К.Султанов называет причины таковой готовности. Центральноазиатские участники международных отношений устали от патронажного давления со стороны России и с удовольствием заводили новые связи с новыми игроками, которые удовлетворяли амбиции молодых государств.<sup>[2, с.86]</sup> Ну и сама Россия не могла противопоставить что-либо конкурентоспособной машине демократических ценностей Запада и увлеклась козыревской доктриной американоцентризма, отдаваясь от постсоветских республик.

Америка подошла к участию в «игре» с концептуальным размахом. Отметим, что Средняя Азия единственный регион на постсоветском пространстве, где позиции США не столь устойчивы как, например, на Кавказе и западных пределах бывшего Союза. Известный политолог, близкий к Белому дому З.Бжезинский отметил, что в регионе есть свои противоречия, усугубляющиеся незримым противоборством Казахстана и Узбекистана.<sup>[6]</sup> Центральная Азия, представляя собой географическую целостность, к сожалению, не представляет единого политического массива в регионе. США осознают, что Центральная Азия все еще находится в сфере влияния России, для многих постсоветских стран она остается ориентиром и выполняет патрональные функции. Вывод стран из сферы влияния России — главная задача США. В период президентствования Дж. Буша младшего в Вашингтоне возникла идея проекта создания так называемой «Большой Центральной Азии» (БЦА). В августе 2005 г. в журнале «Foreign Affairs» появилась статья Ф. Старра «Партнерство для Центральной Азии». Суть проекта, предложенного Ф. Старром, сводилась к «созданию регионального форума «Партнерство по сотрудничеству и развитию Большой Центральной Азии» (ПБЦА)»,<sup>[8]</sup> объединяющего центрально-азиатские государства и Афганистан под контролем Вашингтона.

По замыслу Ф.Старра, США должны были содействовать превращению Афганистана, и региона в целом, в безопасную зону суверенных государств с рыночной экономикой, светскими и открытыми системами государственного управления. Это необходимо было для того, чтобы предоставить Афганистану и его соседям возможности защитить себя от радикального исламизма и наркоторговцев; укрепить региональную экономику и государственные институты до уровня. На деле проект должен был вывести ЦА из сферы влияния России и Китая. Сложная ситуация в Афганистане вновь обозначили необходимость американского военного присутствия в Центральной Азии, странам которой была отведена роль ключевых транзитных игроков антитеррористической операции. Военное присутствие в Центральной Азии является одним из важнейших механизмов американской внешней политики. В то же время нельзя не отметить, что США до сих пор не имеют экономических интересов в регионе, за исключением, пожалуй, нескольких крупных проектов в Казахстане, связанных с Каспием.

В «Большой игре» рубежа XX-XXI вв. Китай является одним из важнейших участников наряду с США и Россией. Не будет преувеличением, если узловыми противоре-

чиями в обновленном составе «игры» обозначим китайско-американские противоречия, происхождение которых будет связано с обеспечением доступа к мировым источникам природных ресурсов (прежде всего, углеводородных) и контролем маршрутов их транспортировки. Проблема получения и доставки углеводородов имеет исключительную важность также и для других региональных игроков. Китай выбирает инструменты экономического влияния. В данном отношении мы являемся взаимодополняемыми; у Китая — быстро развивающаяся экономика, у нас — энергетические ресурсы. Значимость китайской экономики в мире существенно возросла. По мнению премьер-министра К.Масимова, обусловлено это несколькими факторами, прежде всего экономика Китая — вторая в мире, во-вторых, рост Китая способствовал выходу из мирового кризиса 2009 года, перспективы Китая существенны. За последние годы китайское присутствие в экономике Казахстана стало существенным. В подтверждение приводим данные из вышеприведенного интервью К. Масимова: «В 2008 году мы получили межгосударственный антикризисный кредит от правительства КНР на сумму 10 миллиардов долларов США...»

Если наш ВВП составляет 110 миллиардов долларов, то можете понять, насколько серьезна для нас эта сумма.<sup>[4]</sup> За счет масштабной экономической экспансии Пекин создает базу для долгосрочного присутствия в регионе и даже серьезного доминирования. При этом власти КНР предпочитают не вмешиваться в российско-американскую борьбу за политическое влияние в регионе, а наблюдают за ней со стороны и без лишнего шума продвигают свои экономические интересы.

На протяжении длительного времени Казахстан и другие страны Центральной Азии являются, к сожалению, скорее объектами в международной политике. Есть ли шанс для трансформации из качества объекта в субъекта международных отношений. В условиях активизации ведущих мировых держав в Центральной Азии странам региона приходится делать непростой выбор — с кем и в каких сферах сотрудничать. От этого во многом будет зависеть не только будущее самих стран, но и обстановка в регионе и их взаимоотношения друг с другом.

#### Список использованной литературы:

1. История Казахстана с древнейших времен до наших дней. Казахстан в новое время. Т.3. Алматы, 2000. с. 358-360
2. Политика и интересы мировых держав в Казахстане. — Астана 2002
3. Лаумулин М. Центральная Азия в зарубежной политологии. Алматы 2005
4. Ивантер А. Общий рынок от Бреста до Хоргоса// Эксперт. № 49. 21 декабря 2009 г.
5. Внешняя политика Республики Казахстан // под ред. Г.Хана. Алматы, 2001 512 с.
6. Бжезинский Зб. Великая Шахматная доска. М., 1998



## 20 ЛЕТ КОМИТЕТУ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### ПРЕСС-СЛУЖБА КНБ РК

Историческое значение имело принятие 20 июня 1992 года Закона РК «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», закрепившего правовую основу деятельности самостоятельной спецслужбы суверенного государства и способствовавшего становлению институтов общей системы безопасности страны. Данный Закон явился первым открытым правовым актом о системе органов национальной безопасности, их компетенции и принципах деятельности. 13 июля 1992 года Комитет государственной безопасности Республики Казахстан Указом Президента страны был преобразован в Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, именно с этой даты начинается самостоятельная история отечественной спецслужбы.

21 декабря 1995 года в свете новой Конституции Президентом страны издан Указ «Об органах национальной безо-

пасности Республики Казахстан», который законодательно закрепил в основе деятельности КНБ принципы гуманизма, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, четко определил роль и место органов национальной безопасности их назначение, задачи и компетенцию. В последующем разработанные во взаимодействии с различными инстанциями государственных органов и принятые законы РК «О национальной безопасности», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О борьбе с коррупцией», «О борьбе с терроризмом», «О государственных секретах» и другие обеспечили легитимность деятельности Комитета национальной безопасности. За сравнительно короткий срок были также внесены и учтены законодателем предложения в проекты Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан и ряд других законодательных актов, затра-

С историей образования и становления независимого государства Республики Казахстан неразрывно связана и судьба органов безопасности страны. Геополитическое положение Казахстана настойчиво диктовало поиск оптимальных путей решения стратегических задач в сфере обеспечения безопасности, сохранения государственности и территориальной целостности молодого суверенного государства.

гивающих интересы безопасности страны. Разработаны Концепции разведывательной и контрразведывательной деятельности, информационной безопасности, кадровой политики и аналитической работы. Выработаны стратегия и тактика по многим важным вопросам оперативно-розыскной деятельности, приняты меры к совершенствованию ведомственной нормативной базы.

В процессе своего развития за прошедшие годы органы национальной безопасности в соответствии с политическими установками Президента страны и происходящими в республике политическими и экономическими преобразованиями неоднократно претерпели структурные и функциональные изменения. Эти меры были направлены, прежде всего, на эффективное решение возложенных на КНБ задач и исходили из интересов и потребностей суверенного Казахстана.

В сентябре 1998 года Указом Президента страны Служба внешней разведки «Барлау» была введена в состав Комитета национальной безопасности с сохранением статуса ведомства. Это решение было направлено на повышение качественной отдачи от принимаемых совместных мер разведки и контрразведки в получении значимой для страны информации.

Контрразведывательная работа с первого дня существования органов национальной безопасности, как спецслужбы суверенного государства, была направлена на противодействие активности иностранных разведок по сбору информации практически обо всех важнейших сферах жизни нашего государства. Оперативно решались вопросы по предупреждению утечки государственных секретов и сохранности государственных тайн.

В сжатые сроки был разработан и принят Закон РК «О государственных секретах». Принятые меры позволили в дальнейшем вскрыть деятельность ряда иностранных спецслужб и создать условия для сдерживания их активности, взять под контроль действия некоторых выявленных и разоблаченных агентов и кадровых сотрудников зарубежных спецорганов. За годы независимости на счету контрразведчиков десятки блестяще проведенных операций, в том числе по противодействию незаконному обороту ядерных и других радиоактивных материалов, источников ионизирующего из-

» 21 ДЕКАБРЯ 1995 ГОДА В СВЕТЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ ПРЕЗИДЕНТОМ СТРАНЫ ИЗДАН УКАЗ «ОБ ОРГАНАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

лучения и технологий создания оружия массового поражения.

В результате контрразведывательных операций разоблачено ряд агентов и кадровых разведчиков, в том числе сотрудников и агентов иностранных спецслужб.

Следователями КНБ расследованы многоэпизодные уголовные дела о шпионаже и государственной измене. Осуждено несколько граждан республики за совершенные преступления против основ конституционного строя и безопасности государства.

За сравнительно короткий срок казахстанская спецслужба, сохранив и творчески переработав лучшие традиции прежних поколений, наработала собственный опыт в противодействии современным угрозам: международному терроризму, религиозно-

му экстремизму и сепаратизму, международному наркобизнесу и транснациональной организованной преступности.

В условиях обострения ситуации в мире, связанной с активизацией деятельности международных террористических и религиозно-экстремистских организаций, появилась объективная необходимость принятия мер по предупреждению терроризма.

Приняты разработанные Комитетом Закон РК «О борьбе с терроризмом» и Государственная программа борьбы с терроризмом и иными проявлениями экстремизма и сепаратизма, которые явились конкретным руководством к действию, позволившим при координирующей роли КНБ объединить усилия всех силовых структур против жестокого и беспощадного противника.

19 февраля 2002 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с терроризмом». В соответствии с ним внесены изменения и дополнения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РК, в законы РК «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О борьбе с терроризмом». Таким образом, законодательная база борьбы с терроризмом, инициированная Комитетом в инстанциях, значительно обновилась в сторону ужесточения наказания за терроризм, в том числе и международный, конкретизации понятийного аппара-

та и норм законодательных актов с учетом правоприменительной практики и опыта других государств.

Принятое в 2003 году решение об образовании в структуре Комитета национальной безопасности межведомственного Антитеррористического центра (АТЦ), позволило обеспечить четкую координацию работы государственных органов в сфере выявления, предупреждения и пресечения террористических угроз.

Выступая координатором антитеррористической деятельности, КНБ объединил в единую систему усилия и возможности 9-ти республиканских министерств и ведомств (КНБ, Служба охраны Президента, Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство транспор-

та и коммуникаций, Министерство юстиции, Министерство связи и информации, Комитет таможенного контроля МФ).

В результате обеспечено совместное решение задач по совершенствованию антитеррористического законодательства, формированию механизмов экстренного реагирования на угрозы терроризма, улучшению межведомственной координации в реализации правовых, политико-воспитательных, пропагандистских и иных мер государства и общества.

С середины 2005 года органами КНБ установлены и задержаны свыше 100 человек, находившихся в розыске за причастность к террористической и религиозно-экстремистской деятельности и скрывавшихся на территории Казахстана. Совместно с ФСБ Российской Федерации, СНБ Узбекистана проведены ряд операций по задержанию группы лиц, причастных к терактам.

По инициативе КНБ проведена масштабная работа по судебному запрету на территории страны деятельности 14 зарубежных террористических и одной экстремистской организации. «Жамаат моджахедов Центральной Азии» включен в консолидированный список террористических структур Совета Безопасности ООН. Реализованы внутригосударственные процедуры ратификации и имплементации в национальное законодательство целого ряда международных нормативных правовых актов ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС, а также двусторонних соглашений и договоров. Одним из важных направлений сотрудничества стала организация через АТЦ СНГ системы обучения и повышения квалификации казахстанских специалистов в специализированных учебных заведениях России, Украины и Беларуси. Аналогичным образом разворачивается работа в рамках других региональных структур безопасности.

В начальном периоде становления государственности, развития экономики, формирования национальной финансовой системы, отечественных банковских структур перед органами национальной безопасности стояла приоритетная задача предотвращения нанесения экономического, а в отдельных случаях и политического ущерба стране.

Немаловажно отметить, что в этот период была проведена плодотворная работа по формированию договорной базы взаимодействия с органами безопасности республик бывшего СССР.



В ИСТОРИИ ОРГАНОВ КНБ ИМЕЮТСЯ ДЕСЯТКИ РЕАЛИЗОВАННЫХ МНОГОХОДОВЫХ СПЕЦОПЕРАЦИЙ, ТАКИХ КАК «ТАЙФУН», «ВОСТОЧНОЕ САФАРИ», «КАРАВАН», «САФАРИ ТРАНЗИТ», «ТЕМИР ТОР», «ТРАНЗИТ», «ТОРНАДО», «АТЛАНТИКА», «КАРАТАЛ» И ДРУГИЕ, В ХОДЕ КОТОРЫХ ИЗЪЯТО ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ КОЛИЧЕСТВО ГЕРОИНА, ОПИЯ, КОКАИНА

На подразделения экономической безопасности возложили необходимое сопровождение государственных экономических программ, содействие проводимым реформам, защиту финансово-банковской системы от внешних и внутренних угроз. В результате реализации комплекса оперативно-розыскных и следственных мероприятий была выявлена и арестована организованная преступная группа, пытавшаяся распространить на мировом рынке ценных бумаг фальшивые гарантии Национального банка Республики Казахстан на общую сумму 6,5 млрд. долларов США.

Во взаимодействии со Службой безопасности Украины за незаконные финансовые операции по обналичиванию крупных валютных средств через банки Израиля и Бельгии был задержан и впоследствии осужден судом представитель одной из украинских фирм. Своевременно были выявлены и пресечены международные аферы мошенников из Нигерии, Испании, Голландии, стремившихся получить из Ка-

захстана под предлогом совместных финансовых сделок до 50 млн. долларов США. И таких примеров, свидетельствующих об эффективной деятельности оперативных подразделений по обеспечению экономической безопасности, можно привести немало.

Как известно, в 90-е годы произошел значительный рост «экономической контрабанды»: незаконного вывоза за границу стратегического сырья, энергоносителей, металлов, других ресурсов.

Контрабанда приобрела характер незаконных экспортных операций, в нее широко вовлекались государственные, коммерческие предприятия, а также преступные группировки и отдельные лица. Так, в свое время был предотвращен вывоз в Россию по поддельным документам московским предприятием «Стимул» 422 800 тонн мангистауской нефти на общую сумму 16 млн. долларов США.

Во взаимодействии с УФСБ Российской Федерации по Новосибирской области были арестованы 18 членов межрегиональной преступной группировки, занимавшейся хищением в Восточно-Казахстанской области и вывозом за рубеж радиоактивных материалов и редкоземельных металлов. Предотвращен незаконный вывоз иностранной фирмой 11,8 тонн танталового концентрата со склада государственных резервов.

Свою высокую эффективность в борьбе с экономическими преступлениями показала впервые разработанная и осуществленная комплексная операция «Барьер». Только за период 1996-1997 годов не до-

пущен незаконный вывоз из республики 367 тонн цветных и 2140 тонн черных металлов, 1750 тонн нефтепродуктов, свыше 4000 тонн зерновой продукции, 953 тонн продуктов питания и товаров народного потребления.

Целенаправленная работа по пресечению каналов контрабандной деятельности позволила провести две уникальные операции по разоблачению преступных групп, специализировавшихся на контрабанде культурных ценностей. Так, весной 1996 года в аэропорту г. Алматы пресечена попытка контрабандного вывоза в Израиль, далее в США и Европу 120 икон VII — XI веков, нелегально ввезенных железнодорожным транспортом из России. Проведенная культурологическая экспертиза показала их высокую ценность, а некоторые иконы в силу своей уникальности были признаны бесценными. В знак особой признательности глава Русской Православной Церкви Патриарх Алексей направил Президенту Казахстана письмо с выражением благодарности за сохранение национального достояния России.

В том же году выявлен и перекрыт международный канал контрабанды оружия. Принятыми мерами предотвращен незаконный транзит из Болгарии в Афганистан крупных партий боеприпасов через аэропорт города Алматы.

С учетом современных вызовов и угроз безопасности, в частности, транснационального характера международного наркобизнеса, Казахстан интегрирован в международную систему контроля над наркотиками. Ратифицированы три основные конвенции Организации Объединенных Наций в этой области, установлено полноценное сотрудничество с Международным комитетом ООН по наркотикам и преступности, а также Комиссией по наркотическим средствам.

Под эгидой ООН реализуется ряд значимых проектов, направленных на консолидацию сил государств региона в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Выработанные в последние годы меры придали динамизм в сфере выявления и пресечения международных наркотрафиков. Обеспечен высокий уровень совместной работы со спецслужбами СНГ и зарубежных стран, фундаментом которой стало взаимное доверие и деловое партнерство.

В истории органов КНБ имеются десятки реализованных многоходовых спецопераций, таких как «Тайфун», «Восточное сафари», «Караван», «Сафари тран-

зит», «Темир тор», «Транзит», «Торнадо», «Атлантика», «Каратал» и другие, в ходе которых изъято значительное количество героина, опия, кокаина.

Одним из этапов реформирования органов национальной безопасности явилась реорганизация в июне 1999 года Сил охраны государственной границы Вооруженных Сил РК в Пограничную службу КНБ и высшего пограничного командного училища в Военный институт КНБ.

Возвращение Пограничных войск в подчинение Комитета национальной безопасности было обусловлено, прежде всего, требованием складывающейся обстановки, об-

” 21 ДЕКАБРЯ 1995 ГОДА В СВЕТЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ ПРЕЗИДЕНТОМ СТРАНЫ ИЗДАН УКАЗ «ОБ ОРГАНАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

чностью выполняемых задач по обеспечению национальной безопасности страны в современных условиях. С самого начала деятельности Пограничной службы в составе Комитета национальной безопасности были приняты практические шаги к комплексному использованию сил и средств пограничников в решении поставленных перед КНБ задач, в первую очередь по борьбе экономической контрабандой и незаконной миграцией.

На укрепление государственной границы Казахстана по всему ее периметру направлена разработанная Комитетом и утвержденная Указом Президента страны Программа формирования и обустрой-

ства госграницы. Пограничная служба принимает активное участие в совместных оперативно-профилактических мероприятиях «Единство», «Канал», «Нелегал» и других. Ежегодно реализуются совместные операции приграничных территориальных органов России, Казахстана и Азербайджана по борьбе с браконьерством в акватории Каспийского моря.

Развитие ситуации в сфере военной безопасности потребовало усиления контрразведывательного обеспечения Вооруженных Сил Республики Казахстан. Остро встал вопрос об ограждении военной структуры от разведывательных устремлений за-

рубежных разведок, оказании содействия военному командованию в обеспечении сохранности вооружения, их мобилизационной и боевой готовности.

В результате принимаемых совместно с правоохранительными органами мер ежегодно выявляются факты хищения оружия, боеприпасов и военного имущества, злоупотреблений служебным положением, утрат секретных материалов и документов, других правонарушений способных нанести непоправимый ущерб обороноспособности страны

Главным условием успешного решения стоящих перед органами национальной безопасности задач является воспитание про-

фессионально подготовленных кадров. Закономерным результатом процесса формирования образовательной системы органов национальной безопасности явилось создание собственной системы образования и переподготовки кадров.

В мае 1999 года в соответствии с Указом Главы государства Институт КНБ был преобразован в Академию. Сегодня Академия КНБ является специальным, многопрофильным ведущим учебным заведением, научным и методическим центром в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящих и оперативных сотрудников органов национальной безопасности.

Другим значимым центром подготовки является Пограничная Академия (ранее Военный институт). Это старейшее военное учебное заведение на базе Высшего командного пограничного училища со славными боевыми традициями располагает значительной учебно-материальной базой по подготовке, переподготовке и повышению квалификации офицеров-пограничников.

Руководство КНБ и кадровый аппарат значительные усилия направляют на воспитание у работников органов национальной безопасности казахстанского патриотизма и глубокого чувства служебно-воинского долга, сплочение коллективов на основе интернационализма, соблюдение высоких морально-нравственных принципов и привитие сотрудникам необходимых деловых и личностных качеств. Немалую роль в этом сыграл при-

ВЫСОКУЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ В БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПОКАЗАЛА ВПЕРВЫЕ РАЗРАБОТАННАЯ И ОСУЩЕСТВЛЕННАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ОПЕРАЦИЯ «БАРЬЕР»



нятый 23 мая 1997 года Указ Президента РК «О символах и ведомственных наградах органов национальной безопасности Республики Казахстан», который утвердил символику Комитета — флаг, эмблема и знаки отличия.

Не менее важным направлением совершенствования оперативно-служебной деятельности спецслужбы любого государства является создание целостной системы научно-технического обеспечения. Отдельными спецслужбами СНГ неоднократно выражалась заинтересованность в расширении практического сотрудничества в области НТО, в том числе приобретение специальных технических средств, разработанных КНБ.

Сегодня Комитет национальной безопасности осуществляет конструктивное сотрудничество в двустороннем и многостороннем формате с более чем 30 спецслужбами иностранных государств, основанных на принципах взаимного доверия и партнерства в интересах как национальной, так и международной безопасности. Деятельность Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ (СОРБ) стала в этой системе мер эффективным инструментом координации деятельности органов безопасности и спецслужб государств Содружества.

На всех этапах развития органов национальной безопасности подразделения военно-технического обеспечения создавали условия по должному функционированию органов КНБ. В сжатые сроки в соответствии с Указом Президента РК от 14 сентября 1995 года «О столице Республики Казахстан» была осуществлена перемещение центрального аппарата Комитета и его подразделений в новую столицу Казахстана — Астану, известную сегодня всему миру.

Значительное место в работе Комитета занимают вопросы, связанные с архивной деятельностью. Ведь без прошлого, как гласит древняя мудрость, нет настоящего и будущего. Каждый период, прожитый страной, это лишь звено в общей цепи истории. И нужно постоянно, как отмечал Глава нашего государства Нурсултан Назарбаев, уделять внимание охране, умножению и широкому использованию духовного, исторического и культурного наследия народов Казахстана.

В рамках заключенных со спецслужбами стран СНГ соглашений о сотрудничестве осуществляется обмен хранящейся



ПРЕДОТВРАЩЕН НЕЗАКОННЫЙ ТРАНЗИТ ИЗ БОЛГАРИИ В АФГАНИСТАН КРУПНЫХ ПАРТИЙ БОЕПРИПАСОВ ЧЕРЕЗ АЭРОПОРТ ГОРОДА АЛМАТЫ

в архивах информации. Так, Специальным государственным архивом (СГА) КНБ РК в период с 2000 по 2010 годы была осуществлена работа по предоставлению спецслужбам стран СНГ списков лиц, подвергшихся политическим репрессиям в 1920-1950-х годах на территории Казахстана. В частности, были переданы списки в отношении граждан молдавской, украинской, белорусской, азербайджанской, грузинской, армянской и узбекской национальностей.

Кроме того, украинской стороне в период с 2005 по 2010 годы были переданы списки на 15 099 лиц украинской национальности отбывавших наказание в бывшем спецлагере МВД «Спецлаг». ФСБ Российской Федерации для использования в издании сборника документов о советской партийной номенклатуре 30-х годов (2001г.) и сборника НИПЦ «Мемориал» (2002г.) подготовлены и направлены сведения в отношении всех репрессированных в период массовых политических репрессий в Казахстане. В самой республике в 1920-1950-х годах судебными и несудебными органами необоснованно осуждено 98 424 человека, из них 20% приговорены к высшей мере наказания. За последнее десятилетие совместно с органами прокуратуры и судов пересмотрено более 20 тысяч архивных уголовных дел на предмет реабилитации проходящих по ним лиц.

На официальный сайт КНБ регулярно поступают заявления и обращения граждан дальнего и ближнего зарубежья с просьбами о предоставлении той или иной информации социально-правового характера.

Основные приоритеты и организационно-управленческие меры по дальнейшему преобразованию и улучшению системы кадрового обеспечения подразделений и органов КНБ заложены в новой Концепции кадровой политики органов национальной безопасности на 2011-2014 годы.

Важной вехой в развитии системы органов национальной безопасности стало принятие 13 февраля 2012 года двух Законов РК «О специальных государственных органах Республики Казахстан» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам специальных государственных органов Республики Казахстан». Данные законы направлены на разграничение специальных государственных органов, куда входят Комитет национальной безопасности, Служба охраны Президента и Служба внешней разведки «Сырбар», с учетом специфики их деятельности, от иных государственных и, в первую очередь, от правоохранительных органов.

Переведение военнослужащих спецорганов в категорию специальных государственных служащих — мировая практика. Новая модель спецслужбы позволит повысить качество кадрового состава и эффективность менеджмента в контексте стоящих задач по построению профессиональных национальных спецслужб, способных действительно решать задачи по обеспечению безопасности страны.

# БЕЗОПАСНОСТЬ КАЗАХСТАНА

как ведущий фактор  
суверенитета государства



**МУКАТАЕВА Л. К.,**

К.И.Н.,  
ПРОФЕССОР КАЗГЮУ

Территория современного Казахстана по своему геостратегическому положению в прошлом, находясь между Российской империей на западе, Китаем на востоке и ханствами Средней Азии на юге, создавала полюс напряженности со всеми вытекающими последствиями.

В начале XVIII века Казахский край фактически был втянут в сферу социально-экономических интересов России. После распада единого централизованного государства у народов Центральной Азии появилась уникальная возможность для национального возрождения, и этот шанс был удачно реализован. Несмотря на то, что Россия около двух веков господствовала над Казахстаном, и отношения были чаще напряженными, два соседних государства сумели сформировать добрососедские взаимоотношения на паритетных началах.

Перед молодой республикой встала задача создания собственной государственности. В переходный период, преодолевая кризисные явления 90-х годов, затем в годы подъема экономики наше государство искало эффективные инновационные пути к экономическим и социальным реформам, перенимая при этом успешно международный опыт.

По мнению академика М. Козыбаева проблема национальной безопасности, независимости республик Центральной Азии, в том числе Казахстана, зависела в тот период от совокупности факторов, которые невозможно было игнорировать при условии межгосударственных взаимоотношений [1, с.255]. Главным фактором он называл проблему национальной безопасности, что на деле означает обеспечение территориальной целостности государств. Разрабатываемая в первые годы суверенитета оборонная доктрина Республики Казахстан, началом которой послужил Указ Президента РК Н.Назарбаева «О создании Вооруженных сил Республики Казахстан» от 7 мая 1992 года и ряд других постановлений и законов, настораживала политический мир, особенно азиатских соседей. Однако известно, что создание собственных вооруженных сил — обязательное условие самостоятельности государства. Казахстан сумел преодолеть ряд трудностей, то есть открыть собственные учебные заведения для военных кадров, сформировать офицерский корпус, научился решать проблемы границ с соседними странами, не

вызывая при этом конфликты. Республика, придерживаясь преемственности в военном строительстве и учитывая мировую тенденцию к снижению опасности в глобальном масштабе, концепцию своей внешней безопасности основывает на едином военно-экономическом потенциале СНГ.

Принципы государственной концепции национальной безопасности закреплены в Основном Законе РК и означают стройную систему, направленную на предотвращение войны, оборонное строительство, подготовку республики и ее армии к отражению агрессора, сохранение территориальной целостности государства и ее народа.

Изолированно жить не может ни одно государство, так как в мире происходят события независимо от того, причастны мы к ним или нет. Серьезные противоречия приграничного, экономического, этнического, религиозного характера, участвовавшие террористические акции продолжают иметь место в современной жизни. Учитывая многонациональный состав населения страны, а также возможную эскалацию этих процессов, Казахстан тесно сотрудничает с миротворческими силами ООН и ближайшими соседними странами.

Следующим, одним из наиболее важным, определяющим направлением во внешней политике Казахстана М. Козыбаев считал тюркский фактор, так как восстановление контактов с братскими народами для Казахстана стало воплощением исторической справедливости, и этого требовали возрастающие новые хозяйственно-культурные связи в регионе. Традиционное противостояние Запад — Восток, олицетворяющее ранее две мировые системы, изменилось кардинально по периметру Турция, Ирак, Афганистан, республика Средней Азии, Казахстан, тюркские республики России и, возможно, Монголия, представляющие новую группу стран Востока, как бы заполнившую вакуум после распада Советского Союза [1, с. 259].

Авторитет этого региона стал выше в отличие от более раннего периода, когда регион считался местом с повышенной вероятностью военных столкновений. Существовавшие ранее конфликты в Азии усиливали напряженность, национальную и расовую неприязнь. Происходившие же новые конфликты центрально-азиатских государств в первые годы их независимости, первые самостоятельные шаги молодых государств на международной арене вызывали недоверие друг к другу.

Дипломатическими усилиями, как самих республик, так и других мировых политических сил, прежде всего России, на сегодняшний день успешно разрабатываются реальные возможности для внедрения мер доверия в этом регионе. При этом есть понимание различий геополитических, культурных, исторических условий в азиатских странах. Примерами тому могут служить таджикский конфликт и более близкая к сегодняшнему дню ситуация в Кыргызстане. Казахстан же стремится к сохранению политического нейтралитета и в то же время прилагает миротворческие усилия по урегулированию межэтнических войн в регионе.

В концепции академика М.Козыбаева по развитию суверенного Казахстана исламский фактор также указывается как один из основных в становлении международных взаимоотношений независимого Казахстана с другими государствами. Поскольку в политических кругах Российской Федерации угроза «исламского фундаментализма» вслед за

американской позицией стала господствующей идеей в обвинениях происков врага [3, с. 149]. Например, такую общую для всех современных государств опасность как международный терроризм связывают часто с радикальным исламом, несмотря на то, что это некорректно.

Современный терроризм совместил в себе целый комплекс неразрешенных проблем нынешнего состояния многих стран и народов, их населяющих. Это отставание отдельных стран в своем развитии, бедность, безработица, неравные возможности в получении качественного образования, тенденции все большего разрыва в уровне благосостояния различных стран, а внутри стран различных групп населения, все то, что составляет предпосылки терроризма [4, с. 14].

В связи с этим, несомненно, играют позитивную роль усилия Республики Казахстан по укреплению межконфессионального согласия не только внутри страны, но и в мировом масштабе. Наше государство, находясь в центре евразийского континента по своему геополитическому положению, стремится проводить посредническую политику при обострении отношений противостояния групп стран Восток-Запад. Ведь казахский народ, как наследник степной цивилизации, «имеет многовековой опыт контактов с различными цивилизациями и культурами, сохраняя при этом свою национальную неповторимость в рамках мусульманской и тюркской тождественности.

Казахстан, хотя и является светским государством, но его коренные народы традиционно тяготеют к своим мусульманским братьям на юге и востоке» [1, с. 260]. Правильное понимание особенностей мусульманского мира российскими ведущими политиками и представителями власти, честные и открытые исследования ученых помогут наладить диалог, так необходимый обеим сторонам.

Важнейшим фактором, влияющим как на внешнюю, так и на внутреннюю политику Казахстана является российский фактор. Отношения метрополии и колонии, национально – освободительное движение против политики царизма, культ личности и репрессии, подавление первых проявлений демократии уже в перестроечное время наложили отпечаток на взаимоотношения народов. В свое время стремление Президента РК Н.Назарбаева к подлинной интеграции, его идею создания Евразийского Союза А. Солженицын и его сторонники называли «призраком, дымом» [3].

В международных взаимоотношениях между Россией и Казахстаном в последнее десятилетие наметилась положительная тенденция конструктивного диалога, выражающегося в реальных итогах. От политического давления, экономической блокады молодой республики отношения перешли к тесному сотрудничеству.

Усилия позитивных сил с обеих сторон, прежде всего научных, литературных, влияющих на политику государств, позволяют успешно преодолеть разногласия. Так, хотя и с трудностями, но найден компромисс в заключении Таможенного союза, ряда документов, способствующих тесному и взаимовыгодному сотрудничеству.

Расширяются связи между историками двух стран, что помогает находить точки соприкосновения по многим теоретическим проблемам. Обсуждение в научном плане актуальных проблем взаимоотношений помогает преодолеть деликатные вопросы, понять, а иногда и принять мнение раз-

личных научных школ, что не должно повлиять на современные взаимоотношения двух государств, находящихся в добрососедских отношениях.

Развитие независимого Казахстана немыслимо без решения демографического, по убеждению академика М.Козыбаева, национального фактора. Колонизация края и силовая коллективизация фактически ликвидировали кочевую цивилизацию.

В результате голода 1921-23 годов казахи потеряли значительную часть этноса. В 1931-33 гг. — 2 млн. 200 тысяч, то есть 49% своей численности. При переселении из европейской части России в 1907 — 1912 гг. 2 млн. 400 тыс. крестьян, 1,5 млн. репрессивных народов Северного Кавказа, корейцев Дальнего Востока, поляков и эвакуированного населения прифронтовой полосы в годы второй мировой войны, около 2 млн. из европейской части страны в период массового освоения целины, казахи превратились в национальное меньшинство в своей стране [1, с. 261].

Казахский язык стал вытесняться. Принимаемые меры Правительства Казахстана постепенно выправляют создавшееся положение. По данным переписи 2009 года по сравнению с предыдущей переписью 1999 года численность казахов увеличилась на 26,1% и составила 10098,6 тыс. человек, то есть 63,1% населения страны [6].

В условиях становления суверенитета республики проблема пробуждения национального самосознания занимает в научном наследии академика М. Козыбаева особое место. Ученый жалеет, что первоначальная эйфория, рожденная объявлением независимости, в условиях последующего устойчивого экономического кризиса, сменилась пессимизмом, патриотизм временами перерастал в национализм, замкнутость.

Эти мысли академик высказывал в конце 90-х годов в твердой уверенности, что это временно и преодолимо [1, с.262].

Таковы, по мнению академика М.Козыбаева, основные факторы, которые влияют как на диалог для установления межнационального согласия, так и на процесс созидания независимого Казахстана в целом.

По истечении более чем десяти лет с тех пор, как были определены академиком эти факторы, они актуальны и в современный период и не только для нашей республики, но и для других государств Центральной Азии, учитывая при этом отдельные особенности экономического, национального развития, а также 20-летний опыт развития независимого Казахстана.

Характерной чертой политики большинства из них является попытка поиска собственного пути развития. Сегодня в мире все большее количество стран понимает, что национальные интересы более эффективно обеспечиваются конструктивным диалогом на основе равенства и уважения, нежели силовым давлением.

За период независимого развития концепция безопасности в Казахстане базируется на принципах сохранения этнической и социальной стабильности, проведении экономических реформ, укреплении государственной власти во внутренней политике. А во внешней — предусматривает конструктивный диалог с мировыми державами, коллективную оборону в рамках Содружества Независимых Государств и Организации Договора о коллективной безопасности, укрепление

азиатской безопасности, евразийскую интеграцию.

В концептуальном понимании именно этими принципами руководствуются в своей деятельности все силы обеспечения национальной безопасности. Задача парламентариев — обеспечить адекватное правовое поле такому взаимодействию. Законодательные нововведения своевременны и актуальны, соответствуют требованиям времени.

Как отмечают ученые К.Жиренчин, К.Айтхожин «...государственный суверенитет связан, прежде всего, с волей, потребностями и целями казахстанского народа. Следовательно, понятие «народный суверенитет» охватывает по своему содержанию и понятие государственного суверенитета.

Признание же содержания именно такого понятия суверенитета государства означает, что государственные органы Республики Казахстан обязаны не только проводить в жизнь волю ее народа, но и формировать политико-правовые механизмы, с помощью которых народ в целом, общественные объединения и граждане могли бы осуществлять эту власть в различных сферах общества и государства» [7].

Государства Центральной Азии, переживающие на современном этапе сложный этап трансформации, включающейся в процессы глобализации, стоят перед задачей формирования такой модели социальной политики, которая бы отвечала на вызовы современной социально-политической ситуации в регионе.

Новые отношения собственности, рыночное регулирование хозяйственной жизни, преодоление последствий экономического кризиса, изменения в социально-трудовой сфере, усложнившаяся социальная структура, различие уровня доходов отдельных групп населения — все это требует от общества и власти формирования новых отношений. Поставленные задачи необходимо решать уже в обозримом будущем, так как наше государство ставит перед собой цель скорейшего вхождения в число наиболее развитых стран мира.

#### Список использованной литературы:

1. Козыбаев М.К. Казахстан суверенный: опыт и проблемы. В кн: Казахстан на рубеже веков: размышления и поиски. Книга первая. Алматы, 2000.
2. Малашенко А.В. Исламская альтернатива и исламистский проект. — М., 2006.
3. Интервью А.Солженицына журналу «Форбс». Известия, 1994, 4 мая.
4. Об итогах переписи населения Республики Казахстан 2009 года. Агентство Республики Казахстан по статистике. Астана, 2010.
5. Морозов Е. Россия и Юг: геостратегическая проблема // Наш современник. — М.,1992, №11.
6. Современный терроризм: взгляд из Центральной Азии. Косиченко А.Г., Ашимбаев М.С. и др. — Алматы,2002.
7. Жиренчин К.А., Айтхожин К.К. Конституция Республики Казахстан и вопросы теории суверенитета. Материалы Международной конференции «Социокультурные и политико-правовые проблемы суверенитета Казахстана». А., 2000.

# История военной присяги в Казахстане



**НУРБАЕВ Ж.Е.,**  
К.И.Н.,  
СТ. ПРЕПОДАВАТЕЛЬ  
КАФЕДРЫ  
ГУМАНИТАРНЫХ И  
ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК  
КАЗГПУ

Воинские ритуалы всегда являлись испытанным средством формирования и закалки боевого духа, укрепления братского единства и нерушимой сплоченности бойцов и командиров. В них ярко воплощались героизм, мужество и отвага, проявленные защитниками Родины в боях против врагов.

Присяга — это клятва на верность государству, народу своей страны. Присяга — это высказывание, которое является не только описанием действия, но самим этим действием, изменяющим статус говорящего и систему социальных связей, в которые он включен.

Приведение к Военной присяге регламентируется Законом Республики Казахстан «О воинской службе и статусе военнослужащих» и Уставом внутренней службы. Это один из первых важных актов воинской службы, с которым сталкивается человек,

вступив на стезю ратного дела. Только дав клятву служить Отечеству, вчерашний новобранец, прошедший курс молодого бойца, становится военнослужащим.

Нынешний текст Военной присяги был утвержден Указом Президента Республики Казахстан 25 августа 1992 года, это — священная клятва на верность Родине, народу и законно избранному Президенту нашего государства.

Являясь государственным документом, Военная присяга требует от военнослужащих безупречного



## ӘСКЕРИ АНТ

Мен, Қазақстан Республикасының азаматы (тегі, аты, әкесінің аты) Қарулы Күштерінің қатарына кіре отырып ант қабылдаймын және Қазақстан халқы мен оның заңды сайланған Президентіне ақтық демім қалғанша адал болуға, өзімнің егемен мемлекетімнің Конституциясы мен заңдарын қастерлеп сақтауға салтанатты түрде ант етемін.

Өзіме жүктелген міндеттерді, әскери жарғыларды және командирлер мен бастықтардың бұйрықтарын бұлжытпай орындауға, әскери қызметтің ауыртпалықтары мен қиыншылықтарын табандылықпен көтеруге ант етемін. Әскери істі дәйекті оқып-үйренуге, әскери және халық мүлкін мұқият ұстауға, әскери және мемлекеттік құпияны қатаң сақтауға ант етемін.

Мен өз Отанымның, тәуелсіз Қазақстанның мемлекеттік мүдделерінің ержүрек, әрі батыл қорғаушысы болуына ант етемін.

Егер мен өзім қабылданған әскери антты бұзсам, онда Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген қатаң жазаны кешуге өзірмін.

## ВОЕННАЯ ПРИСЯГА

Я, гражданин Республики Казахстан (фамилия, имя, отчество), вступая в ряды Вооруженных Сил, принимаю присягу и торжественно клянусь до последнего дыхания быть преданным народу Казахстана и его законно избранному Президенту, свято соблюдать Конституцию и законы моего суверенного государства.

Присягаю беспрекословно исполнять возложенные на меня обязанности, воинские уставы и приказы командиров и начальников, стойко переносить тяготы и лишения военной службы. Обязуюсь добросовестно изучать военное дело, беречь военное и народное имущество, строго хранить военную и государственную тайну.

Я клянусь быть мужественным и смелым защитником моей Родины, государственных интересов независимого Казахстана.

Если я нарушу принятую мною военную присягу, то пусть меня постигнет суровая кара, установленная законами Республики Казахстан.

выполнения обязанностей воинской службы, добросовестно изучать военное дело, умело применять и беречь вверенное оружие и боевую технику.

Воспитание воина, защитника Родины — задача отнюдь не простая. Решение всего комплекса междисциплинарных вопросов, имеющих отношение к исследуемой теме, невозможно без исторического дискурса и истолкования процессов трансформации круга задач, связанных с военной присягой.

Рассматривая историческую ретроспективу военной присяги, прежде всего, необходимо изучить появление на территории Казахстана первых военных формирований.

Археологические и другие исследования, произведенные на территории Казахстана, позволили ученым приблизительно выделить период возникновения отборных военных формирований. Китайские летописи, к примеру, свидетельствуют, что у тюркских каганов в V–VIII вв. н.э. были личные войска. Китайцы называли их «фули» от тюркского слова «бори». Бори имели особый цвет халатов и знамя, на котором была изображена волчья голова.

У «потрясателя вселенной», Чингисхана, были особые воины — кешиктены — охрана, телохранители, ханская гвардия, сыгравшие определенную роль в борьбе с центробежными силами в период становления монгольского государства. Они состояли из крепких и выносливых сыновей нойонов-сотников и нойонов-тысячников, неусыпно охра-

” *ПРИВЕДЕНИЕ К ВОЕННОЙ ПРИСЯГЕ РЕГЛАМЕНТИРУЕТСЯ ЗАКОНОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ВОИНСКОЙ СЛУЖБЕ И СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ» И УСТАВОМ ВНУТРЕННЕЙ СЛУЖБЫ. ЭТО ОДИН ИЗ ПЕРВЫХ ВАЖНЫХ АКТОВ ВОИНСКОЙ СЛУЖБЫ, С КОТОРЫМ СТАЛКИВАЕТСЯ ЧЕЛОВЕК, ВСТУПИВ НА СТЕЗЮ РАТНОГО ДЕЛА. ТОЛЬКО ДАВ КЛЯТВУ СЛУЖИТЬ ОТЕЧЕСТВУ, ВЧЕРАШНИЙ НОВОБРАНЕЦ, ПРОШЕДШИЙ КУРС МОЛОДОГО БОЙЦА, СТАНОВИТСЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ.*

нявшие покой ханской ставки — орду, днем и ночью несли караульную службу, по первому знаку хана готовы были вскочить на коней и обнажить оружие.

Основатели казахской государственности — Керей, Жанибек и их преемники — Касым, Есим, Тауке имели войска, в современном понимании именуемые гвардейскими. Набирали в них подростков и юношей из знатных семей, преданных хану. В функции гвардии входили защита ханской семьи, охрана ставки, сопровождение хана в поездках, церемониальные действия при приеме послов от соседей. Необходимость появления конной гвардии, по мнению историков, вызвана тем, что ханы выполняли функции предводителей родов, то есть обладали административными и военными полномочиями. Ханская гвардия насчитывала обычно от тысячи до десяти тысяч всадников. Содержалась она за счет налогов от шаруа (крестьян).

Известно, что у хана Абылая была личная гвардия, состоящая из толентутов (социальная группа, формирующаяся путем захвата в бою пленных мо-

лодых людей), позже вошедших отдельным родом в состав казахского этноса.

Однако, рассматривая историю только отборных воинских формирований, мы лишаемся целого пласта истории, связанной с честью, совестью, долгом гражданина перед Отечеством, так как на протяжении длительной истории жители степных просторов накопили богатый опыт в области обучения и воспитания подрастающего поколения, выработали своеобразные обычаи и традиции, правила, нормы и принципы поведения человека как в мирное, так и в военное время. Нелегкая жизнь степняков ставила жесткие требования. Люди должны были быть не только физически крепкими, выносливыми, но и иметь соответствующую психическую закалку, помогающую переносить трудности кочевого образа жизни. Мужчина был и воином, и пастухом, и главой семьи. Отсюда казахская народная поговорка: «Джигиту и семидесяти ремесел мало». Ее дополняет другая: «Если Есет на войне, то он наездник, а если Есет дома, то он сыровар». В общине кочевников люди хорошо знали друг друга, роль каждого ее члена была четко определена согласно возрасту и занимаемому положению. Нормы общения были известны всем с детства. Сходство интересов, общие взгляды на жизнь способствовали быстрому, бесконфликтному взаимопониманию, коммуникабельности, позитивным межличностным связям. Община была сплоченной, в ней культивировались обычаи и

традиции того или иного рода. Однако и здесь проявлялись личностные особенности каждого человека, обусловленные социально-средовым воздействием и генетико-биологическими факторами. Так, долг перед Родиной, перед родом и семьей с одной стороны трагически, с другой — героически проявилась у легендарного сакского даже не воина, а пастуха Ширика. В своей воинской клятве Ширик просил царей только об одном: позаботиться о его детях. Табунщик ушел, пообещав царям победу...

Развитие и становление этико-нравственных понятий о долге перед Родиной у предков современных казахов происходило постепенно, на протяжении веков.

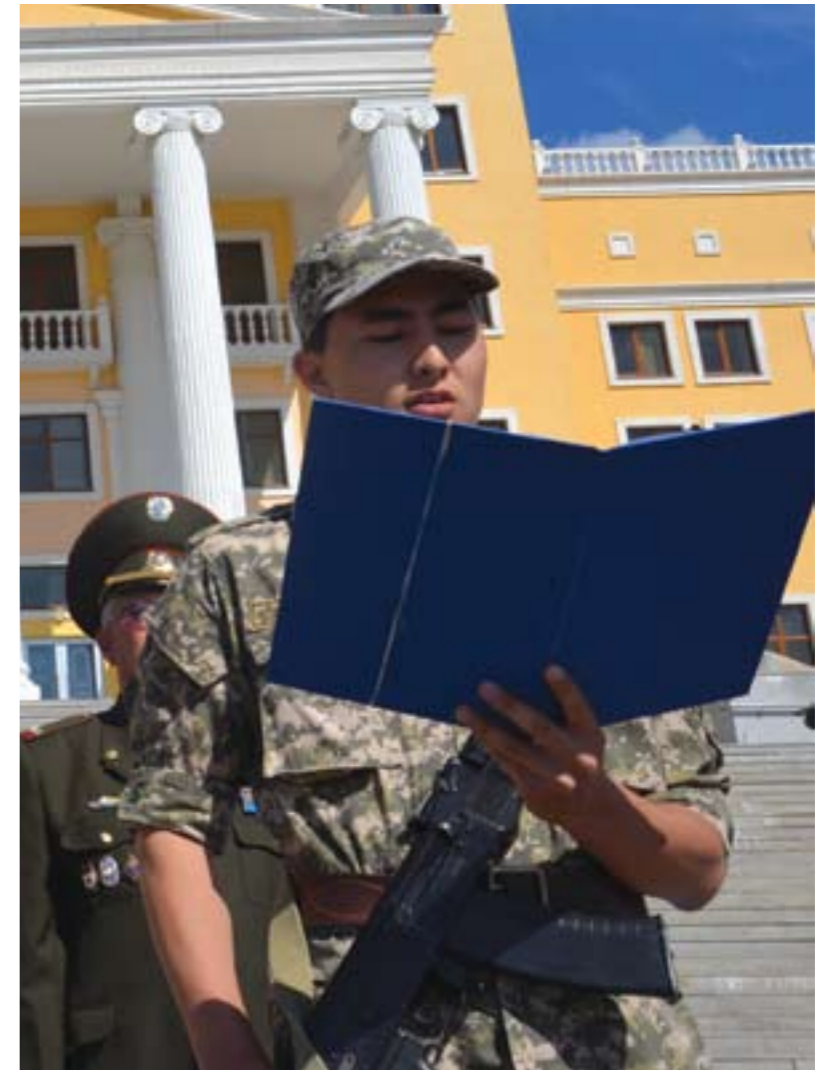
Особая роль в процессе воспитания подрастающего поколения всегда придавалось родителям. Например, Юсуф Баласагуни утверждал, что «отец за детей перед всеми в ответе, и кличут отца не по имени дети», подчеркивая этим характерные и наиболее значимые начала в этике тюркских народов. Верность народу обычно закреплялась в клятвах — Ант беру, которые давались джигитом, вступающим

в жизнь в день его совершеннолетия. Местом для присяги служило какое-либо возвышение. В присутствии всех родственников произносилось признание в верности своему роду, что имело определенное морально-психологическое значение и социальный смысл в качестве назидания молодым, вступающим в самостоятельную жизнь. «Отказ от своих слов — смерть для мужчины», — утверждала народная мудрость. Поэтому мужскому слову придавалось большое значение, а отец семейства неизбежно почитался всеми. Кроме того, требовалось безоговорочное выполнение указаний старших.

Большое значение придавалось роли отца семейства в укреплении рода и воспитании достойных детей. Юсуф Баласагуни в своей поэме «Благодатное знание» подчеркивал: «Кто доброе в детстве воссал с молоком, до смерти он только к добру и влеком», «В одних от рожденья не гожая стать — до самой их смерти им лучше не стать». Каждый род имел свои родовые особенности и людей, которыми

он мог гордиться. Почитание предков и выполнение их заветов характеризовало верность своему роду и упоминалось еще в древнейшем эпосе «Книге моего Деда Коркыта». В эпоху беспрерывных межплеменных войн сын, как продолжатель рода, всегда выступал в качестве защитника очага и хранителя родовой чести. Видя доблесть отца, он старался быть похожим на него, принять его манеру обращения с окружающими людьми. Дочь же, как правило, обычно следует примеру матери. Известный казахский акын Тилеуке (1738 — 1819) отмечал, что «наш разум наследует разум наших дедов» и каждый человек стремился прославить и упрочить свой род, сохранить нечто свое, особенное, присущее только ему. Выдающийся ученый Махмуд Кашгари подчеркивал: «Слова старших, их наставления не высказываются зря», и, если человек не прислушивается к ним, он попадает в беду. Это подтверждает главный этический принцип казахского народа — верность своему роду и почтительное уважение к наставле-

СЕГОДНЯ ТОРЖЕСТВЕННО  
ПРИСЯГАЮЩИЙ НА  
ВЕРНОСТЬ РОДИНЕ –  
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН  
КЛЯНЕТСЯ:  
— СВЯТО СОБЛЮДАТЬ ЕЕ  
КОНСТИТУЦИЮ И ЗАКОНЫ;  
— СТРОГО ВЫПОЛНЯТЬ  
ТРЕБОВАНИЯ ВОИНСКИХ  
УСТАВОВ, ПРИКАЗЫ  
КОМАНДИРОВ И  
НАЧАЛЬНИКОВ;  
— ДОСТОЙНО  
ВЫПОЛНЯТЬ ВОИНСКИЙ  
ДОЛГ;  
— МУЖЕСТВЕННО  
ЗАЩИЩАТЬ СВОБОДУ,  
НЕЗАВИСИМОСТЬ И  
КОНСТИТУЦИОННЫЙ  
СТРОЙ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН, НАРОД И  
ОТЕЧЕСТВО







ниям старших. Представители старшего поколения мудры, ибо, имея за плечами большой жизненный опыт, стремятся лишь помочь молодым быть достойными своих предков, укреплять нравственные традиции рода, не нарушая заветов отцов.

Во многих семьях хранились реликвии, которые передавались из поколения в поколение, от отца к сыну и т.д. Так, воинские снаряжения главных защитников Отчизны — батыров, передавались по наследству, и казахская земля знает много примеров целой череды поколений батыров из народа.

Таким образом, ребенку с детства внушалось почитание и уважение к своим предкам и своему роду. Подобные нравственно-психологические установки имели большое значение и способствовали укреплению национальных самобытных традиций, воспитанию уважения к старшим, ответственности родителей за подрастающее поколение, а также особое чувство чести и гордости за свое Отечество.

После присоединения Казахстана к России казахи принимали присягу в российской императорской армии, где была разная процедура для представителей разных конфессий. Поступающие на военную службу мусульмане, среди которых были и казахские добровольцы, приводились к присяге по особой форме, «на том из принятых в оной пяти языков, какой был известен присягающему».

Порядок приведения к присяге мусульман был следующий:

1) «Присягающий должен во время присяги держать два перста правой руки своей на раскрытом Коране, повторять слова присяги, которые ему чи-

тает духовное лицо магометанской веры, и по окончании клятвы целовать слова Корана;

2) Лицо, наряженное для присутствия при принятии присяги, обязано:

- поверять правильность выполнения оной по тому столбцу, в которой татарские или другого восточного языка слова присяги изображены русскими буквами;
- наблюдать, чтобы духовные лица магометанской веры во время чтения присяги, а в особенности при окончании оной, отнюдь не произносили фразы по-арабски: инша аллах, а по-татарски: аллах-тиласе (то есть коли Богу угодно), а также не переменили своего места и положения, и чтобы после каждого продолжительного с их стороны перерыва чтения, как-то: кашля, обморока и пр., они возобновляли чтение присяжного листа».

В тех местах, где не оказывалось духовного лица мусульманской веры, приведение к присяге мусульман должно было возлагаться на кого-либо из мусульман грамотных, а если присягающий сам грамотен, то ему самому предоставлялось читать слова присяги. За неимением же грамотных мусульман и за безграмотностью приводимого к присяге, лицо, наряженное для привода к тому, должно читать ему слова присяги, написанные русскими буквами.

С установлением советской власти в Казахстане был утвержден текст военной присяги Рабоче-Крестьянской Красной Армии (22 апреля 1918 г.). В марте 1922 года постановлением ВЦИК СССР был установлен единый для всех вооруженных сил

день и порядок принятия торжественной клятвы. 3 января 1939 года Президиумом Верховного Совета СССР был утвержден обновленный текст военной присяги и Положение о порядке её принятия, в котором определялось, что солдаты (матросы), курсанты военных училищ (школ) и слушатели военных академий, не принимавшие ранее военной присяги, дают военную присягу после усвоения программы подготовки молодого солдата (матроса). 10 июня 1947 года был принят новый текст торжественного обещания, а в 1975 году текст военной присяги был изменен, где «всеобщая ненависть и презрение трудящихся» было заменено на «всеобщая ненависть и презрение советского народа».

Конечно, принятие присяги — это воинский ритуал, в котором сам текст — лишь один из его элементов. Очевидно, что весь ритуал в целом оказывает психологическое воздействие на военнослужащего. Вот что об этом рассказывает участник Великой Отечественной войны Герой Советского Союза полковник В. Евдокимов: «Более сорока лет прошло с того дня, как я принимал военную присягу. Но помню ее хорошо. Помню потому, что такой день, когда даешь клятву на верность Родине, вообще бывает раз в жизни. Как положено, принятие присяги проходило в торжественной обстановке. Вынос Боевого Знамени, маршевая музыка, волнующая речь командира, поздравления однополчан — разве это забудешь! В самые тяжелые минуты на войне воспоминания об этом дне помогали обрести силы».

Сегодня торжественно присягающий на верность Родине — Республике Казахстан клянется:

- свято соблюдать ее Конституцию и законы;
- строго выполнять требования воинских уставов, приказы командиров и начальников;
- достойно выполнять воинский долг;
- мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй Республики Казахстан, народ и Отечество.

Резюмируя вышесказанное, хотелось бы отметить, что за многие годы в Казахстане сменялись правители, государственный строй, политический режим и притом многократно изменялось понимание, переписывался текст военной присяги. Однако во всех вариантах её смысл сводился к одному: присяга являлась и является торжественной клятвой на верность Родине.

Таким образом, военная присяга — это не просто инициация, где осуществляется переход от статуса «человека гражданского» в «человека военного», но и восприятие человеком нового пространства бытия, принимающего основной закон жизни военнослужащего — служить Родине!

#### Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года № 561-IV «О воинской службе и статусе военнослужащих».
2. Указ Президента Республики Казахстан от 25 августа 1992 года № 870 «О военной присяге».
3. Юсуф Баласагуни «Благодатное знание». Москва: «Наука», 1983. — 560 с.

# ПОДГОТОВКА МОБИЛИЗАЦИОННОГО РЕЗЕРВА В КАЗГЮУ



**ОКАПОВ Н. К.**  
НАЧАЛЬНИК ВОЕННОЙ  
КАФЕДРЫ КАЗГЮУ,  
К.М.Н.,  
ПРОФЕССОР,  
ПОЛКОВНИК В  
ОТСТАВКЕ

Конституция и Законы Республики Казахстан определяют требования к защите государства и укреплению его обороноспособности, воинской обязанности граждан.

Согласно Закона «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» граждане республики обязаны оберегать интересы своего государства, укреплять его могущество, готовить себя к защите Республики Казахстан и выполнять всеобщую воинскую обязанность, принимать участие в мероприятиях гражданской обороны и выполнять в интересах обороны иные обязанности, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Словно в подтверждение правильности и своевременности принятого 7 мая 1992 года решения о создании армии независимого казахского государства звучит мудрая мысль Лидера Нации, высказанная в «Стратегии Казахстан — 2030» о том, что «**мало завоевать свободу и независимость, их надо отстаивать и закрепить, передать нашим потомкам**».

Эти слова получают свое реальное воплощение в обучении и военно-патриотическом воспитании будущих защитников Родины.

В качестве одного из важных направлений повышения боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Республики Казахстан считается работа нашего государства о повышении ответственно-

сти военных кадров за защиту своего Отечества.

Если основой боеготовности войск являются высочайший профессионализм, воинское мастерство военнослужащих и передовая, инновационная боевая техника и вооружение, то одной из основ обороноспособности страны, среди многих прочих составляющих является подготовка мобилизационного резерва.

Основной резерв военных кадров готовится на военных кафедрах. В связи с этим особенно актуально становится то, о чем в Послании народу Казахстана сказал Президент Республики Казахстан, Верховный главнокомандующий Н.А. Назарбаев сказал: «**Важным направлением работы должна стать подготовка офицерского состава в военных вузах и на военных кафедрах университетов страны**».

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 марта 1997 года № 412 в Казахском государственном юридическом университете была образована военная кафедра. На основании приказа НГШ ВС РК № 49 от 23.02.1999 года кафедра приступила к подготовке студентов по военно-учетным специальностям: ВУС-800100 «Воспитательная и социально-правовая работа» и ВУС-850300 «Юрисконсультская работа».

В связи с этим создание военной кафедры АО «КазГЮУ» стало вкладом во исполнение Военной

доктрины Республики Казахстан, одно из положений которой определяет необходимость «**модернизации системы военного образования и подготовки кадров, развитие военной науки с учетом передового международного опыта**».

В 2007 году военная кафедра передислоцирована из города Алматы в город Астана. Первым начальником военной кафедры был назначен полковник Зенков Сергей Александрович.

Программа военной подготовки студентов рассчитана на два с половиной года в объеме 594 часа, из них 450 часов в ВУЗе и 144 часа на учебном сборе.

В сентябре 1997 года для прохождения военной подготовки впервые были зачислены 406 студентов.

В соответствии с программами военной подготовки военная подготовка студентов АО «КазГЮУ», проводится по двум военно-учетным специальностям:

- «Заместитель командира мотострелковой роты по воспитательной и социально-правовой работе»;
- «Юрисконсультская работа».

Выпускники военной кафедры могут призываться в ряды Вооруженных Сил Республики Казахстан и проходить службу на первичных офицерских должностях в частях и учреждениях.

За эти 15 лет более 7500 студентов ВУЗа получили знания военного дела, став практической реализацией государственной программы подготовки мобилизационного резерва.

Один из выпускников военной кафедры старший

” *ПРОГРАММА ВОЕННОЙ ПОДГОТОВКИ СТУДЕНТОВ РАССЧИТАНА НА ДВА С ПОЛОВИНОЙ ГОДА В ОБЪЕМЕ 594 ЧАСА, ИЗ НИХ 450 ЧАСОВ В ВУЗЕ И 144 ЧАСА НА УЧЕБНОМ СБОРЕ*

лейтенант Азамат Жумадилов совершил героический подвиг, за который был удостоен высокого звания — «Халық қаһарманы».

В том, что студенты в большинстве своем обладают хорошими теоретическими знаниями и практическими навыками, способны с честью выполнять обязанности заместителя командира роты по воспитательной и социально-правовой работе и обязанности офицеров военных юрисконсультов есть заслуга всего персонала военной кафедры разных лет.

Среди них полковник Косынбаев Б.Т., полковник запаса Ногуманов Д.У., полковник Ибраев А.А., полковник в отставке Рихтер А.Ф., полковник Пискунов О.В., капитан 1 ранга Байназаров К.Н., подполковник Тулгаев К.А., майор Толеубеков К.З. и другие.

Кафедра состоит из 16 человек: это профессорско-преподавательский состав и учебно-вспомогательный персонал.

Профессиональная подготовка офицеров была организована в соответствии с «Программой профессиональной подготовки офицеров и прапорщиков ВС РК» по планам, утвержденным начальником военной кафедры. Она проводилась на еженедель-

ных занятиях, а также на 5-дневных сборах перед началом каждого учебного семестра.

Мероприятия по повышению квалификации профессорско-преподавательского состава и учебно-вспомогательного персонала проводились по отдельному плану.

В течение года (в июне 2011 года и в феврале 2012 года) 7 преподавателей кафедры прошли курсы повышения квалификации в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан и получили соответствующие сертификаты.

По плану методической работы неоднократно проводились совещания по обмену опытом лучших методистов, а также выработке единых форм и методов обучения и воспитания студентов, развитию творческих навыков преподавателей и повышению эффективности учебных занятий. Регулярно проводятся инструкторско-методические занятия, открытые и показательные занятия, а также взаимные посещения занятий преподавателями, с последующим обсуждением результатов на заседании кафедры.

Военно-научная, изобретательская и рационализаторская работа организована в соответствии с перспективным и годовым планами и направлена на привлечение сотрудников кафедры и студентов к научной работе, совершенствование учебно-материальной базы, развитие инновационных методов обучения.

В 2011 году начальник военной кафедры полковник в отставке Окапов Н.К. защитил учёное звание академического профессора КазГЮУ, представив при этом более 20 научных работ.

Разработки сотрудника кафедры магистранта Егинбаевой А.М. по вопросам развития права и законодательства в современном Казахстане опубликованы в сборнике трудов преподавателей КазГЮУ «Тенденции и приоритеты современного права и экономики».

Подготовлены методические пособия по темам: «Организация учебных сборов со студентами на военных кафедрах ВУЗов» и «Методика изучения тактических и топографических знаков Вооруженных сил стран-участниц НАТО».

Ведётся разработка и изготовление электронно-методических пособий для проведения занятий и электронных учебников по изучаемым дисциплинам.

Разработан и открыт в Интернете сайт военной кафедры при АО «КазГЮУ».

В целях повышения эффективности и качества военной подготовки, по основным дисциплинам разработаны частные методики преподавания. Каждый преподаватель имеет обязательное теоретическое и практическое индивидуальное задание на период обучения, которое учитывается как военная научная работа.

Профессорско-преподавательский состав кафедры в течение года принял активное участие:

- в работе Международных конференций на тему:



«20 лет Независимости. Опыт и перспективы конституционного строительства», «Регенеративная медицина и качественное долголетие», «Болонский процесс: конкуренция и глобализация. Проблемы и перспективы кредитной системы образования»;

- в разработке Закона РК «О воинской обязанности и статусе военнослужащих», «Типовых учебных программ подготовки офицеров запаса на военных кафедрах ВУЗов», «Инструкции по организации учебного процесса на военных кафедрах ВУЗов».

Военнообязанные из числа наших выпускников — не только показатели напряженной работы коллектива военной кафедры, но и индикативный уровень высокого имиджа и авторитета КазГЮУ.

В 2011-2012 году учебная работа на военной кафедре была организована в соответствии с Правилами организации и обеспечения государственными органами подготовки граждан к воинской службе, утвержденными Постановлением Правительства РК от 24 мая 2006 года № 449 и Инструкцией по организации и проведению учебного процесса на военных кафедрах при высших учебных заведениях, утвержденной совместным приказом Министра обороны от 1 марта 2000 г. № 46 и Министра образования и науки Республики Казахстан от 7 марта 2000 г. № 202, Программами подготовки офицеров запаса, а также распорядком дня, утвержденным ректором КазГЮУ. Все документы по планирова-

нию, организации и учёту учебной работы своевременно отработаны и обеспечивают качественную организацию учебного процесса. Программа обучения в 2011-2012 году выполнена полностью в соответствии с последовательностью прохождения тем изучаемых дисциплин. Общая учебная нагрузка преподавателей составила в среднем 750 часов.

В прошедшем учебном году на военной кафедре проходили обучение 276 студентов.

В осеннем семестре проведены экзамены со студентами 3 курса по «Тактической подготовке» и зачеты со студентами 2-го курса по общевоинским дисциплинам. В весеннем семестре: со студентами 3 курса - экзамен по «Методике воспитательной и социально-правовой работы», со студентами 2 курса — зачёт по «Военной педагогике и психологии», со студентами 1 курса - зачёт по «Военному праву».

2011-2012 учебном году за систематические пропуски занятий и наличие академических задолженностей от занятий по военной подготовке отстранено 11 студентов. Средний показатель посещаемости занятий студентами составил 83%.

Руководством кафедры систематически осуществляется контроль за организацией и методикой проведения занятий, а также текущий (промежуточный) контроль усвоения студентами пройденного материала. Неоднократно проводились заседания военной кафедры, на которых обсуждались вопросы успеваемости, посещаемости, дисциплины и самостоятельной подготовки студентов. Разработан алгоритм действий куратора учебного взвода со студентами, имеющими пропуски занятий по неуважительным причинам. Учебные сборы со студентами в 2012 году были организованы на базе военной кафедры и войсковой части 68665. Материально-техническое обеспечение и качество проводимых занятий в полной мере соответствовали требованиям руководящих документов.

На учебные сборы привлекалось 77 студентов.

Все курсанты успешно освоили программу сборов, приняли Военную присягу и сдали выпускные экзамены. В настоящее время оформляются личные дела и представления на присвоение им первичного офицерского звания «лейтенант».

Учебные сборы показали, что основная часть курсантов способна выполнять функциональные обязанности по специальностям заместитель командира подразделения по воспитательной и социально-правовой работе. Учебные и воспитательные цели достигнуты. Программа учебных сборов выполнена полностью.

На выпускных экзаменах курсанты показали следующие результаты:

— по ВУС-800100 — экзаменовалось 77 человек. Из них получили «отлично» — 13 курсантов, «хорошо» — 24 курсантов, «удовлетворительно» — 40 курсантов.

Глубоко осознавая то, что процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстан-

цев остаются важнейшей триединой задачей для нашего государства, руководство ВУЗа все эти годы вносит свой решающий вклад в дальнейшее совершенствование учебно-материальной базы военной кафедры, повышение педагогического мастерства ее преподавателей.

Оборудованы и оформлены аудитории, другие помещения кафедры, имеется техника, модели и образцы вооружения.

Активно применяются современные, инновационные, мультимедийные средства обучения и пропаганды. Создан строевой плац.

В стадии строительства ангар для боевой техники, полоса препятствий, тактическое поле. Приобретен и установлен электронный тир.

Для подготовки учебных сборов со студентами и оборудования полевого лагеря в соответствии с требованиями общевоинских уставов руководством университета были выделены средства на изготовление полевой мебели, походной комнаты информационно-воспитательной работы и других элементов лагеря.

Большое внимание было уделено руководством ВУЗа оснащению кафедры новыми стендами в свете требований Верховного Главнокомандующего ВС РК и Министра обороны по введению новых форм вооружённой борьбы с международным терроризмом, стендами и стеллажами в учебных классах по тактической, огневой и общевоинской подготовке, в которых выставлены электрифицированные макеты и экспонаты тактического поля и военно-технического имущества, средств связи и защиты от ОМП.

В их оборудовании принял участие весь личный состав кафедры, а также наиболее активные и добросовестные студенты.

Для оборудования учебных классов и активного использования в учебном процессе технических средств обучения, Правлением Университета для военной



кафедры было выделено в отчётном периоде:

- 4 новых компьютера;
- 2 комплекта мультимедийного оборудования;
- 2 ноутбука;
- 2 телевизора;
- комплект многофункциональной аппаратуры и др.

Большое внимание уделяется военно-патриотической работе и воспитанию у студентов чувства любви к Родине и священного долга по защите Республики Казахстан.

В преддверии 20 годовщины образования Вооружённых Сил военная кафедра АО «Казахский гуманитарно-юридический университет» спланировала ряд значимых мероприятий для студентов, профессорско-преподавательского состава и учебно-вспомогательного персонала университета. В их числе проведение Олимпиады по истории Вооружённых сил Казахстана, военно-спортивные соревнования, конкурс строя и песни, стенной печати, фестиваль военно-патриотической песни и другие.

С этой целью проведены и планируются в этом году:

- встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, воинами-интернационалистами, участниками боевых действий в Афганистане и Таджикистане;
- концерты художественной самодеятельности;
- беседы о роли воинов-казахстанцев в мировой истории;
- конкурсы на лучшее издание стенной печати и исполнение строевой песни;
- организованы посещения Музея Первого Президента РК, Мемориального комплекса «АЛЖИР», музея боевой техники ВС РК;
- в честь 20-летия Независимости Республики Казахстан проведена Олимпиада среди студентов 2-го и 3-го курсов на лучшее знание общевоинских дисциплин;
- в ходе чествования 20-летия Вооружённых Сил РК принято участие в военно-спортивных играх и молодежных акциях «Найза» и «Мы — потомки героического народа», проводимых под эгидой партии «Нур Отан»;
- в честь 15-летия образования военной кафедры проведены торжественные мероприятия и конкурсы по номинациям «Лучший взвод», «Лучший командир взвода», «Лучший командир отделения», «Лучший студент военной кафедры».

Празднование 15 летнего юбилея военной кафедры АО «КазГЮУ» стало событием в процессе систематического и целенаправленного военно-патриотического и интернационального воспитания студенческой молодежи.

Лучшими преподавателями можно назвать капитана 1 ранга Байназарова К.Н., подполковника Тулгаева К.А., майора Толеубекова К.З. — заслуженно отмеченных в грамотами и благодарственными письмами ДВОИ МО РК, ректором «КазГЮУ».

# ВОЕННЫЙ ЮРИСКОНСУЛЬТ



**ТОЛЕУБЕКОВ К. З.**  
СТАРШИЙ  
ПРЕПОДАВАТЕЛЬ  
ВОЕННОЙ КАФЕДРЫ  
КАЗГЮУ,  
МАЙОР

Важнейшим условием повышения обороноспособности нашего государства является укрепление воинской дисциплины, законности и правопорядка.

Н.А.Назарбаев

Актуальные вопросы дальнейшего становления и укрепления правового государства Республики Казахстан определили острую необходимость подготовки высоко образованных, интеллектуально развитых специалистов в области военной юриспруденции.

В связи с этим указанием Департамента военного образования и науки Министерства обороны Республики Казахстан в сентябре 2008 года было принято решение о создании на базе военной кафедры АО «КазГЮУ» военно-учетной специальности «Юрисконсультская работа» офицеров запаса для мобилизационного резерва нашей страны.

Для практической реализации вышеуказанного решения был подобран профессорско-преподавательский и учебно-вспомогательный состав.

Военная кафедра готовит военных юристов, специалистов высшей квалификации для работы в различных структурах Вооруженных сил и военно-правоохранительных органов: предварительного следствия и дознания; а также для деятельности в экспертных и научных учреждениях по вопросам применения норм права к правоотношениям, складывающимся в вооруженных силах, военного сотрудничества и международного права.

Студенты военно-учетной специальности «Юрисконсультская работа» получают устойчивые фундаментальные знания в области юриспруденции, военно-правоохранительной деятельности, а также узкоспециализированные познания и навыки в сфере особенностей и специфики выполнения профессиональных обязанностей в должности работника юрисконсульта по социально-правовой защите военнослужащих и гражданского персонала.

Целенаправленно проводится правовая работа по организации и проведению мероприятий, направленных на соблюдение законодательства при прохождении военной службы военных учреждениях

и организациях, получают также надежные знания для последующей успешной работы в учреждениях страны.

В процессе обучения студенты получают углубленные знания по предметам военное право, военная администрация и воинские преступления, профессиональным дисциплинам и дисциплинам специализации.

Образованная юридическая служба предназначена для правового обеспечения деятельности органов военного управления, соединений, воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений предприятий и организаций Министерства обороны Республики Казахстан, содействия улучшению их деятельности при помощи правовых средств.

В перспективе выпускники юрисконсульты могут работать по следующим направлениям:

- Работа по защите прав и законных интересов воинской части и других учреждений ВС РК;
- Правовое обеспечение договорной, претензионной и исковой работ;
- Правовое обеспечение и экспертиза издаваемых актов органов военного управления и должностных лиц;
- Участие в организации и работе внештатных юридических консультаций;
- Организация справочной работы по актом военного управления и другим нормативным актам, ведения контрольных экземпляров;
- Участие в организации и проведении правового всеобуча и правового воспитания;
- Консультация и справка по правовым вопросам, возникающим в деятельности органов военного управления;
- Участие в проверках состояния правовой работы в войсках (силах) и органах военного управления.

Приобретаемая специальность является важным участком работы органов военного управления. Деятельность подразделений юридической службы ВС РК играют большой роль в укреплении за-

конности, воинской дисциплины и правопорядка в войсках, правовом обеспечении жизни и деятельности ВС РК.

В настоящий момент необходимо помнить, что деятельность казахстанских Вооруженных Сил, как органической части общества строятся на основе законности и воинского правопорядка.

При этом, где воинский правопорядок в слагаемых боевой готовности занимает особое место, где правовая наука в ВС РК участвует в формировании начал правовой армии и правового государства через:

- строжайшее соблюдение законов РК всеми военнослужащими;
- достижение целей и задач правового всеобуча;
- достижение высокой организованности, истинности и строгости военно-служебных отношений, коренного укрепления воинской дисциплины и правопорядка;
- упрочение гарантии осуществлений политических, экономических и социальных прав и свобод военнослужащих;
- обеспечение высокой социальной защищенности каждого военнослужащего, его законных прав и интересов.

На практике, в основе узкоспециализированного подхода к построению и организации учебного процесса студентам юристам представляется реальная возможность для детализированного и углубленного изучения и познания содержания профессиональной деятельности работников органов военно-правоохранительных органов и юристов войсковых частей, на всех участках их работы: в осуществлении высшего надзора за законностью в республике в уголовном преследовании, в представлении интересов государства, общества, отдельных граждан в суде и других участках многогранной деятельности Вооруженных Сил.

С учетом значимости данной специальности набор студентов на 2012 год по специальности военных юрист увеличился дополнительно на один взвод.

Учебная работа проводится со студентами военно-учетной специальности «Юрисконсультская работа» в строгом соответствии с утвержденными Госстандартом учебным планом и графиком учебного процесса. Перед началом учебного года профессорско-преподавательский состав осуществляет различные организационные мероприятия по обеспечению

готовности студентов по военной подготовке к новому учебному году, состоянию готовности аудиторного фонда, учебной и методической литературы.

Вопросы повышения качества преподавания военно-учетной специальности «Юрисконсультская работа», укрепления дисциплины и порядка являются одним из самых важных направлений деятельности военной кафедры в организации учебного процесса. Имеет место тесная координация работы военной кафедры с деканатами, кафедрами по вопросам посещаемости и успеваемости студентов военной кафедры.

Для улучшения качества преподавания предпринимаются активные меры по накоплению на военной кафедре учебной, методической и специальной литературы для самостоятельной подготовки студентов, обеспеченности кафедр типовыми программами по преподаваемым дисциплинам. Занятия, проводимые в строгом соответствии с календарно-тематическими планами, утвержденными на кафедре, контролируются начальником военной кафедры совместно с учебной частью.

Под постоянным контролем находится состояние дисциплины и посещаемости

” В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ СТУДЕНТЫ ПОЛУЧАЮТ УГЛУБЛЕННЫЕ ЗНАНИЯ ПО ПРЕДМЕТАМ «ВОЕННОЕ ПРАВО», «ВОЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ» И «ВОИНСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ», ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ДИСЦИПЛИНАМ И ДИСЦИПЛИНАМ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

ВОЕННАЯ КАФЕДРА ГОТОВИТ ВОЕННЫХ ЮРИСТОВ, СПЕЦИАЛИСТОВ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИИ ДЛЯ РАБОТЫ В РАЗЛИЧНЫХ СТРУКТУРАХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ И ВОЕННО-ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ



студентов. Используются такие средства воздействия на студентов-нарушителей, как письма родителям, вызовы их, проведение родительских собраний и другие меры. В исключительных случаях за нарушения дисциплины студенты представляются к отчислению.

В течение года студенты военно-учетной специальности «Юрисконсультская работа» вовлекались в различные политико-воспитательные мероприятия, проводившиеся в рамках праздничных мероприятий города и Вуза.

В послании народу Казахстана в феврале 2012 года Глава Государства Н. А. Назарбаев отметил, что главные приоритеты развития государства — это воспитание молодежи, и на этой основе проводятся встречи студентов с ветеранами Великой Отечественной войны и воинами-интернационалистами. Другие воспитательные мероприятия проводились в соответствии с планом про-

ведения воспитательной работы на военной кафедре.

В последнее время роль юристов в нашей стране значительно возросла, это связано с общим усложнением социальной инфраструктуры. Можно сказать, что сегодня практически ни одна сфера человеческой деятельности уже не может обойтись без юристов и военная сфера не стала исключением.

Профессорско-преподавательский и учебно-вспомогательный состав работает по утвержденному на весь учебный год плану. План работы со студентами юристами включает в себя рассмотрение вопросов, связанных с дальнейшим совершенствованием и развитием как традиционно-дидактических форм и методов обучения и воспитания, так и новых, характеризующих обозначившиеся тенденции в подготовке кадров военных юристов запаса.

Студенты под руководством препода-

вателей военной кафедры проявляя инициативу самостоятельно проводят комплексную работу по вопросам изучения военного законодательства, проводят сравнительно-правовой анализ, оперируют специальной литературой и практическим материалом по выбранным темам. Студентами юристами была проделана большая работа по разбору и анализу теоретических мнений, нормативных правовых актов, касающихся воинской службы и воинской обязанности.

В заключение хочу сказать, что должностные лица юридической службы несут наряду с командирами полную ответственность за положение дел в правовом обеспечении деятельности органов военного управления. В будущем выпускники юристы будут участвовать в решении принципиально новых задач для обеспечения законности и правопорядка в ВС РК.

# ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ: ОПЫТ ФИЛОСОФСКОГО АНАЛИЗА

Если нация не будет сохранять и развивать свою душу, в ее теле поселится чужая душа



**МАЛГАРАЕВА З. Б.,  
К.Ф.Н., ДОЦЕНТ  
КАЗГЮУ**

Национальная идея в философии — систематизированное обобщение национального самосознания. Национальная идея определяет смысл существования того или иного народа, этноса или нации. Она может выражаться посредством художественных произведений или различных философских текстов и призвана дать ответ на ряд вопросов, характеризующих народ. В частности, вопрос истории и возникновения нации, вопрос об исторической миссии и о смысле существования. Каждая нация по мере своего развития формирует свой комплекс стереотипов поведения, национальный код общения, концентрированно выливающийся в национальную идею.

Как в повседневной жизни, те люди, которые используют более рациональные стереотипы и установки поведения, имеют более высокий уровень своего благополучия, так и нация и государство, которые смогли сформировать более разумные обычаи, традиции и социальные нормы поведения, эффективнее и лучше живут.

Уровень развития нации определяется тем, насколько быстро она способна заменять свои менее рациональные стереотипы поведения на более рациональные. Примером тому может служить послевоенная Япония, которая по всему миру скупала права на использование последних достижений в разных областях науки и техники. А сейчас Япония из отсталой превратилась в высокоразвитую индустриальную страну и при этом сохранила и развила свои лучшие обычаи и традиции. Национальную идею послевоенной Японии можно сформулировать так: «Взять всё лучшее из того, что есть у других народов и использовать это для улучшения жизни своего народа».

Национальная идея должна стать не просто воплощением духовных ценностей нации. Образно говоря, она должна выполнять функцию ствола дерева, которое своими корнями уходит в глубокое прошлое народа, а кроной в далёкое будущее. Ствол этого дерева поддерживает крону и одновременно питает её живительной влагой в виде положительного опыта

народа. Настолько, насколько дереву нужен ствол, настолько нам, казахстанцам нужна национальная идея. Вместе с тем, мы не должны забывать, что национальная идея приобретает силу только в рамках государственного образования, ее неотъемлемым атрибутом является гражданская свобода, государственная независимость. Таким образом, основным приоритетом и краеугольным камнем национальной идеи должно быть сохранение государственности.

Если в идеологии какого-либо народа перестает доминировать национальная идеология, то такой народ в его национальной сущности неизбежно исчезает с лица Земли, освобождая территорию своего проживания тем народам, у которых национальная составляющая идеологии имеет доминирующее значение.

Национальная идея — это не нечто неизменное, она постоянно должна находиться в созвучии с практикой современного дня, отвечать вызовам времени, обеспечивать своему народу глубинные импульсы развития. Обратимся к истории. Эволюция национальной идеи Германии отвечала, прежде всего, запросам нации и отражала национальный характер. Лозунгом Германии XIX века выдвигается объединение немецких земель на основе гражданской свободы и государственной независимости. «Единство, независимость и свобода немецкого народа» — решали две важнейшие задачи того периода истории: объединения разрозненных немецких земель на основе правовых норм — свободы и независимости. Логическим продолжением этих исходных установок становятся принципы гитлеровской Германии — «Установление нового мирового порядка. Германия превыше всего». Последующие события показали опасность и бесперспективность принципа приоритета национальных прав по отношению к другим народам, пренебрежения к ним. Со второй половины XX века большинство государств мира отказываются от такой идеологии и, как правило, декларируют экономические, культурные и другие приоритеты. Вторая половина XX столетия и до современного дня — «Возрождение экономического могущества Германии».

Франция конца XVIII века, периода Великой французской революции — «Франция — республика свободных и

» *НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕЯ ДОЛЖНА ВЫПОЛНЯТЬ ФУНКЦИЮ СТВОЛА ДЕРЕВА, КОТОРОЕ СВОИМИ КОРНЯМИ УХОДИТ В ГЛУБОКОЕ ПРОШЛОЕ НАРОДА, А КРОНОЙ В ДАЛЁКОЕ БУДУЩЕЕ.*

равных граждан. Свобода, равенство, братство». В середине XX столетия, президент Ш. де Голль так отразил чаяния своего народа — «Франция только тогда является Францией, когда она находится в первых рядах». Процессы интеграции вызывают невиданные доселе потоки мигрантов, причем, как правило, в страну приезжают с бывших колониальных окраин. В этом ирония истории. Государства, которые когда-то процветали за счет рабского труда колониальных народов, сегодня заполняются подданными бывших колоний. Соответственно национальной идеей Франции конца XX века не может не быть идея национального самоопределения других народов, идея неотделимости свободы личности от свободы нации.

Высшие ценности не придумываются искусственно, не приносятся из других «цивилизованных стран», а являются, плоть от плоти материнского лона культуры. Их мало про-

сто объявить, они должны работать, то есть быть мотивационными, деятельными, влиять на реальные управленческие решения. Поэтому национальную идею необходимо закрепить в высшем законодательном документе страны. Иначе она является хоть и правильной, но ни к чему не обязывающей декларацией, что само по себе недостаточно для успешного развития государства. «Права без ответственности — путь к саморазрушению как для человека, так и для страны».

В России активно обсуждается научный проект Конституции. В нем юридически дотошно проработаны решения сегодняшних острейших проблем российского государства: от административных, экономических, внешнеполитических и гуманитарных принципов жизнеустройства России до практических управленческих решений. И всё это согласно высшим ценностям, в интересах народа, для роста его жизнеспособности.

В качестве одного из первых практических действий авторы исследования предлагают сформулировать национальную идею в девизе, который затем закрепить в Конституции страны. Кстати, девиз во многих зарубежных странах стал формулой их жизни, одним из основных символов государственности. Он представляет собой краткое изречение, выражающее наивысшие ценности данного государства и его идеологические основы.

В Германии, например, таким официально принятым национальным девизом сегодня является «Единство, закон, свобода», в Великобритании — «Бог и право личности». В Испании национальный девиз «Превыше всего — Испания и Бог». В Чехии — «Истина восторжествует».

В Швейцарии — «Один за всех и все за одного». В Южной Корее — «Все для блага народа». Во Вьетнаме — «Независимость, Свобода, Счастье». В Белоруссии — «Жыве Беларусь».

Если у государства наивысшие ценности и идеологическая основа законодательно не закреплены, они не придают смысл и убежденность в правоте выбранного ими пути.

По мнению ученых, в том числе лингвистов, языковая формула должна быть математически точной, строгой и достоверной с позиции призыва к действию, повышающему и гаран-

тирующему жизнеспособность государства. А также эмоционально привлекательной, понятной, психологически напряженной и притягивающей каждого гражданина — от простого человека до академика, генерала и президента.

Национальную независимость Казахстана исторически обеспечивали разные идеи. Причём эти идеи были символом, знаменем, объединяющим народ в различные исторические периоды.

Часто национальная идея имеет религиозный аспект, так как религия является одним из мощных факторов, способствующих объединению народа. Лев Николаевич Гумилёв, один из крупнейших историков, сказал об истории России: «Своей тысячелетней историей Россия обязана христианству». Христианская идея, можно сказать, «родила» Киевскую Русь, стала стержнем, вокруг которого объединялись русские земли в эпоху Московской Руси, послужила идей-

ным фундаментом Российской империи.

И, хотя большинство современных государств являются демократическими светскими государствами, религиозный фактор имманентно детерминирует сознание и мотивацию деятельности наций и государств. Сегодня страны АТР, Ближнего Востока черпают силу к победе, уверенность в своих поступках именно в нравственно-религиозных истинах. «Азиатские тигры» демонстрируют меркантилизм, коммерциализацию, прагматизм, основу которых, как и тысячу лет назад, определяет конфуцианско-буддийская этика трудолюбия, уважения к старшим, лояльности, бережливости, коллективизма и умеренности.

Еще одним важным аспектом религиозного фактора является сакрализация института политической власти, следствием которой является повышение легитимности, определенное «обожевание» властных структур, с другой — повышение чувства ответственности власть предержащих перед своим народом. Национальная идея в социально-политическом пространстве предстает как способ реализации больших государственных идей. «Государство, добившееся сосредоточения всех усилий народа на Едином хотя бы на один год, будет могущественно 10 лет; государство, добившееся сосредоточения на Едином на 10 лет, могущественно 100 лет» (Книга правителей Шан). Жители АТР склонны воспринимать государственные идеи и поддерживать их. Экономика Японии послевоенных лет поднималась, в том числе на добровольные пожертвования пенсионных и личных накоплений самих японцев.

Национальные идеи находят преломление в государственных символах и символике. Символ — это дух нации. Он может быть представлен в изначально доступной форме (дядя Сэм в США, медведь в России, волк (волчица) у тюркских племен), либо условной сакральной — нацистская свастика, серп и молот Советского Союза, христианский крест.

На поведение людей часто гораздо более сильное влияние могут оказать не столько сами слова или действия политиков, сколько господствующая в обществе система символики, ориентирующая на определенный тип социальных отношений. Общий язык символики свидетельствует о единстве политической культуры и политических убеждений. Министр иностранных дел Франции Ламартин говорил в 1848 г.: «Если вы отнимете у меня трехцветный флаг... то отнимете у меня половину мощи Франции как здесь в стране, так и за границей».

Национально-государственные символы и национальная идея тесно связаны между собой, они взаимодополняют и поддерживают друг друга. Наиболее полным воплощением национальной идеи может и должна стать Конституция. Например, первым и, пожалуй, фундаментальным символом американской нации и государственности является Декларация независимости, объявившая о разрыве традиционных связей американских колоний с Британской империей и создании независимого государства — Соединенные Штаты Америки. Большинство американцев рассматривают Конституцию по аналогии с Библией, тем самым, придавая ей священный характер. Таким образом, национальная идея, отражая и воплощая в себе тысячелетнюю историю своего народа, его чаяния и надежды, должна находить преломление в правовых документах, программах, государственных символах,



В ТЕЧЕНИЕ 1459-1469 ГГ. СУЛТАНЫ ЖАНИБЕК И КЕРЕЙ СМОГЛИ УВЕСТИ ИЗ ПОД ВЛАСТИ ШЕЙБАНИДА АБУЛХАИРА ЗНАЧИТЕЛЬНУЮ ЧАСТЬ КОЧЕВНИКОВ ВОСТОЧНОГО ДЕШТИ-КИПЧАКА

системе ценностей и политических действиях.

Сегодня нам необходима новая идея, которая в условиях глобальной конкуренции XXI века сможет обеспечить единство, независимость и процветание Казахстана. Помимо этого национальная идея должна способствовать объединению народов и государств, исторически связанных с Казахстаном. Она должна иметь историческую, мировоззренческую, философскую проекцию.

Наличие национальной идеи устойчиво обнаруживается в казахской истории. В различные периоды национальная идеология была вмещена в формулу «Свобода. Независимость. Сохранение культурной самобытности», которая как птица Феникс возрождалась в различные периоды истории.

Обратимся к истории. Сложение казахской государственности есть результат действия причин политического, экономического и культурного характера. В течение 1459-1469 гг. султаны Жанибек и Керей смогли увести из под власти шейбанида Абулхаира значительную часть кочевников Восточного Дешти-Кипчака. По сведениям, приведенным средневековым историком М-Х. Дулати, в 1465 году они смогли

провозгласить создание самостоятельного ханства. Общество было объединено идеей освобождения от власти шейбанидов, которые по сведениям М-Х. Дулати правили «без учета традиций» и нарушением прав значительной части кочевого населения. Консолидация общества произошла на фоне восстановления традиционных норм управления казахского общества.

Здесь необходимо отметить, что процесс становления государственности в центрально-азиатском пространстве не совсем совпадает с аналогичными процессами в европейском понимании. Дают о себе знать различные базовые условия: в Центральной Азии основу хозяйства составляет нomaдизм, человек часть коллектива, низкая плотность населения, отсутствует единая религиозная идентификация. В Европе: оседло-земледельческая культура, индивидуализм, высокая плотность населения и т.д. Поэтому в строительстве государственной системы акценты выстраиваются по-другому. Прежде всего, сильна роль главы государства. Это не просто состоявшийся политик, это человек харизмы. Не случайно в государстве был определен принцип лестнич-

ного престолонаследия, а не по прямой наследственной линии. При выборе хана руководствовались принципом меритократии — выбором достойного, поскольку хан — высшее лицо в государстве — должен был выполнять жизненно важные функции: защита территориальной целостности, высшие судебные функции, быть опорой стабильности. Хан обладал широкими полномочиями, он был главнокомандующим, верховным судьей, но перед ним была и огромная ответственность за судьбы своего народа.

Законодательной властью обладал маслихат или курултай, где были представлены члены султаната — ақ сүйек и родовая знать в лице биев и батыров. Маслихат собирался, как правило, один раз в год, обычно осенью и на нем решались наиболее важные для государства вопросы: заключение мира, объявление войны, в мирное время самый главный вопрос, который обсуждался и гарантировал социальную стабильность — вопрос распределения пастбищ между родами. Казахская государственность обошлась без традиционного деления на административные единицы, общество делилось на родовые подразделения, из рода выдвигались

наиболее авторитетные влиятельные лица, которые представляли интересы рода в маслихате.

В политической системе Казахского ханства рубежа XV–XVI вв. существовал и совет биев, он собирался для обсуждения важных государственных вопросов и имел скорее совещательные функции. Такой институт имелся и при золотоордынских ханах. Первыми казахскими ханами он был сразу же реанимирован, во избежание тех ошибок, которые в свое время были допущены шейбанидом Абулхайром, но на деле значение этого органа в тот период будет невелико.

Таким образом, мы наблюдаем, что казахская политическая традиция отличалась высокой степенью демократизма, вовлеченностью различных социальных слоев в политический процесс посредством участия в работе маслихата, постоянным совершенствованием в зависимости от меняющихся политических, социальных, климатических факторов.

Например, при Есим-хане (1598–1628гг.), бийское сословие вследствие надвигающейся угрозы со стороны джунгар, а также других добилось усиления роли биев в государственном управлении. Этот феномен получил название в исторической науке как «бийская революция». Это привело к ограничению прав чингизидов и к более широкому участию нечингизидов в политической жизни государства. Функциональные обязанности хана были урезаны так объявлять мир или войну он мог только с согласия маслихата.

В XVII веке в связи с внешнеполитической опасностью усиливается роль маслихата. Известно, что в 1710 году по на-

стоянию Тауке был создан маслихат, на котором было принято беспрецедентное решение: главнокомандующим армии назначен Богенбай, впервые представитель кара сүйек достигает таких высот в политической карьере. Эти политические события показывают преемственность определенных приоритетов и политических традиций, и в тот момент, когда политическая система потребовала отказа от кастового деления и интегрирования влиятельной части казахского общества во властные структуры в лице биев, батыров, это было достаточно безболезненно совершено.

В начале XX века благодаря появлению плеяды патриотов казахского народа, получивших блестящее европейское образование и обладающих широким кругозором, создавших первое национальное правительство — Алаш - Орда, была заложена основа казахской национальной идеи.

Герои национального духа — лидеры Алашского движения — стремились поднять самосознание народа, выдвигая идеи национального самоопределения. Идея национально-самоопределения для своего народа в форме автономии в рамках демократического, федеративного Российского государства отражала реализм позиции Алаш и присущее ему стремление провести модернизацию казахского общества на основе разумного сочетания традиционализма с лучшими достижениями общечеловеческой цивилизации.

Идея Алаш — это на наш взгляд — казахская национальная идея, идея преемственности, независимости. Она была подхвачена народом, развивалась, жила в его исторической



«ӘДІЛ БІЛІК БОЛМАСА, ХАЛҚЫҢДЫ ДЕРТ АЛАДЫ...»  
(ТӨЛЕ БИ)

памяти. Испокон веков народ Степи называл себя народом Алаш, что отражало идею консолидации всех племен в одно целое.

В первые десятилетия XX века у представителей партии Алаш не было возможности открыто выражать национальную идею.

Совершенно очевидно, что после 1919 года национальная идея казахского народа могла существовать лишь в рамках коммунистической системы как реакция на советский тоталитаризм. Политические репрессии режима были как раз и направлены против казахской национальной идеи, национального самосознания.

Идеи о национальном самоопределении, призывы к молодежи, народу о развитии национальной культуры, духовных традиций, языка, о будущем актуальны сегодня. Так преемственность Алашской идеи сегодня можно видеть в деятельности национальной интеллигенции по возрождению духовно-культурного наследия народа, в наличии споров и дискуссий о казахской идее, миссии, казахском проекте, в вопросе. На основе идеи партии Алаш сегодня интеллектуальной элитой общества сформулированы основные принципы национальной идеи:

это воссоздание и закрепление традиционных, культурных, мировоззренческих ориентиров, имеющих многовековую историю и оттеснены прошлым; вплетение традиционного сознания в систему либеральных ценностей.

Алашское видение национальной идеи мы видим у Президента РК Назарбаева Н. А. Так, в одном из своих выступлений им были определены пять основных принципов национальной идеи.

Первый — равенство всех этносов.

Второй — национальная идентичность, стремление общаться на родном языке, развивать национальную культуру и традиции.

Третий — религиозная идентичность.

Четвертый — законопослушание и правовая культура.

Пятый принцип — развитие малого и среднего бизнеса. Реализация национальной идеи невозможна без ее восприятия и активной поддержки со стороны представителей среднего класса. Средний класс — это люди труда и гражданского долга, на которых держится государство. Среднему классу принадлежит ведущая роль в формировании и реализации национальной идеи казахстанского общества.

Предлагаемые принципы национальной идеи направлены на то, чтобы эти результаты ощущал не мифический среднестатистический человек, а каждая конкретная семья. Национальная идея направлена на то, чтобы достижение и развитие благосостояния народа, его экологическое благополучие превращалось в каждодневные практические экономические, социальные и экологические результаты.

Необходимо воссоздание новой казахстанской идентичности на основе общенациональной идеи, преодолевающей социокультурные разломы как самого казахского этноса, так и других народов страны. Базовым основанием должны служить модернизированные традиционные ценности — мобильность, открытость, толерантность, справедливость, независимость, патриотизм, синтез которых с современными либеральными ценностями станет ключевым условием для формирования универсальной идеологии современного Казахстана.

Опыт государственного строительства древних кочевых империй, в которых складывались благоприятные условия для мультикультурного, неконфликтного и продуктивного развития.

Утверждение нового демократического миропорядка, основанного на иерархичности политических идеологий и предпочтений, с признанием самоценности цивилизационного и культурного многообразия мира меняет привычный политический спектр, уводя нас от традиций одновариантных решений, монизма социально-политической жизни. Только на путях таких решений мы сможем построить действительно открытое общество.

Список использованной литературы:

1. Панарин А. Философия политики. — М., 1996
2. Жумалы Р. Геополитика. Центральной Азии. — Алматы, 2006
3. Казахстанская правда 2001г., 20 февраля.

# ПРИНЦИПОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ в Казахстане:

РАВЕНСТВО ВСЕХ  
ЭТНОСОВ

НАЦИОНАЛЬНАЯ  
ИДЕНТИЧНОСТЬ,  
СТРЕМЛЕНИЕ ОБЩАТЬСЯ НА  
РОДНОМ ЯЗЫКЕ, РАЗВИВАТЬ  
НАЦИОНАЛЬНУЮ  
КУЛЬТУРУ И ТРАДИЦИИ

ЗАКОНОПОСЛУШАНИЕ  
И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

РАЗВИТИЕ МАЛОГО  
И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

РЕЛИГИОЗНАЯ  
ИДЕНТИЧНОСТЬ



## ПОЛЕМИКА



**МУХЛИСОВ Н. К.**  
**Д.И.Н., ДОЦЕНТ**  
**КАФЕДРЫ**  
**ГУМАНИТАРНЫХ**  
**И ЕСТЕСТВЕННЫХ**  
**ДИСЦИПЛИН КАЗГЮУ**



**УРАЗАЕВ Е. Ж.,**  
**К.П.Н.,**  
**СТАРШИЙ**  
**ПРЕПОДАВАТЕЛЬ**  
**ПОЛИТОЛОГИИ**  
**КАЗГЮУ**

### ПОДНИМАЛСЯ ЛИ ВОПРОС О НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕЕ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА?

В начале XX века, благодаря появлению плеяды патриотов казахского народа, получивших блестящее европейское образование и обладающих широким кругозором, создавших первое национальное правительство — Алаш - Орда, была заложена основа казахской национальной идеи.

Герои национального духа — лидеры алашского движения — высоко подняли самосознание народа, выдвинули идеи национального освобождения, провели последовательный курс на защиту интересов казахского народа. Идея национального самоопределения для своего народа в форме автономии в рамках демократического, федеративного Российского государства отражала реализм позиции Алаш и присуще ему стремление провести модернизацию казахского общества на основе разумного сочетания традиционализма с лучшими достижениями общечеловеческой цивилизации.

Вопрос национальной идеи для современного казахстанского общества является актуальным в свете поиска решений для его будущего развития. Президент страны предложил, к примеру, национальную идею евразийства, где народ Казахстана является открытым к диалогу между двумя культурами — Запада и Востока. Имеются и другие точки зрения, к примеру, в качестве национальной идеи — развитие казахского языка; идеи экономического развития, способные стать фактором развития общества, перехода на новый уровень жизни. Некоторые выступают за то, что стержнем объединения должны стать политические элиты страны. Другие авторы полагают, что развитие должно происходить на основе объединения всех этносов вокруг казахского народа.

По поводу идеи объединения вокруг казахского народа, хотелось бы высказать некоторые соображения, которые далеко не мои, скажем так — эти мысли являются отражением суждений различных людей, с которыми мне довелось общаться в разное время. Несмотря на различие в возрасте и социальные статусы моих собеседников, мысли практически одинаковые.

Основные проблемы нашего общества — это отнюдь не экономические кризисы, а отход от идеалов духовности, гуманизма. К сожалению, со времен Абая мало что изменилось в мировоззрении и делах казахов. И вот их падение, а где-то и недоразвитие служат тормозом в становлении общества.

Первый бич казахского народа — это лень. Лень в крови, лень повсюду. Если, к примеру, японцам некуда было бежать с островов и им приходилось улучшать то, что имелось, то казахи могли все бросить и уехать за тысячу, другую километров.

Второй бич — это зависть. Зависть всемерная, всеобъемлющая. Если сосед построил большой особняк, мой дом непременно должен быть больше.

Третий бич — это корысть. Коррупция разъедает общество исподволь. Корыстолюбие захватило все и вся. Проводя срав-

Идея Алаш — это, на наш взгляд, казахская национальная идея, идея преемственности, независимости. Она была подхвачена народом, развивалась, жила в его исторической памяти.

### КАК ЭТОТ ВОПРОС РАССМАТРИВАЛСЯ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД?

В первые десятилетия XX века у представителей партии Алаш не было возможности выражать национальную идею. Совершенно очевидно, что после 1919 года национальная идея казахского народа могла существовать лишь в рамках коммунистической системы как реакция на советский тоталитаризм. Политические репрессии режима были как раз, и направлены против казахской национальной идеи, национального самосознания.

Выдающийся талант и усилия служению народу замечательного поколения казахской интеллигенции помогли нации сохранить себя в условиях разрушительного слома вековых устоев, трагедии голода и войны.

Вопрос национальной идеи для современного казахстанского общества является актуальным в свете поиска решений для его будущего развития. Президент страны предложил, к примеру, национальную идею евразийства, где народ Казахстана является открытым к диалогу между двумя культурами — Запада и Востока. Имеются и другие точки зрения, к примеру, в качестве национальной идеи — развитие казахского языка; идеи экономического развития, способные стать фактором развития общества, перехода на новый уровень жизни. Некоторые выступают за то, что стержнем объединения должны стать политические элиты страны. Другие авторы полагают, что развитие должно происходить на основе объединения всех этносов вокруг казахского народа.

По поводу идеи объединения вокруг казахского народа, хотелось бы высказать некоторые соображения, которые далеко не мои, скажем так — эти мысли являются отражением суждений различных людей, с которыми мне довелось общаться в разное время. Несмотря на различие в возрасте и социальные статусы моих собеседников, мысли практически одинаковые.

Основные проблемы нашего общества — это отнюдь не экономические кризисы, а отход от идеалов духовности, гуманизма. К сожалению, со времен Абая мало что изменилось в мировоззрении и делах казахов. И вот их падение, а где-то и недоразвитие служат тормозом в становлении общества.

Первый бич казахского народа — это лень. Лень в крови, лень повсюду. Если, к примеру, японцам некуда было бежать с островов и им приходилось улучшать то, что имелось, то казахи могли все бросить и уехать за тысячу, другую километров.

Второй бич — это зависть. Зависть всемерная, всеобъемлющая. Если сосед построил большой особняк, мой дом непременно должен быть больше.

Третий бич — это корысть. Коррупция разъедает общество исподволь. Корыстолюбие захватило все и вся. Проводя срав-

## ПОЛЕМИКА



**СУЛТАНГАЗЫ Г. Ж.**  
**К.И.Н.,**  
**ДОЦЕНТ КАЗГЮУ**

Современные процессы глобализации, вестернизации, демократизации актуализируют стоящую перед нами одну из сложнейших задач не потерять в многообразии культур, сохранить этническую идентификацию.

Автор справедливо заметил, если в истории какого-либо народа перестает доминировать национальная идея, то такой народ в его национальной сущности неизбежно исчезает с лица Земли, освобождая территорию своего проживания тем народам, у которых национальная составляющая идеологии имеет доминирующее значение.

Как известно казахский этнос стал формироваться еще в эпоху бронзы, пройдя все стадии исторического, политического и культурного развития и сегодня наше государство одно из самых значительных на центральноазиатском пространстве. Какая идея стала цементирующей созидательной позволившей сохранить казахам его национальную сущность? Если взять исторический разрез, то универсальным маркером национальной идентификации является семья.

Семья является главным социальным институтом, в лоне которого формируются все базовые ценности, и принадлежит к важнейшим общественным достижениям. Согласно некоторым научным теориям, именно форма семьи могла на протяжении многих веков определять общее направление эволюции макросоциальных систем. Каждый член общества, помимо социального статуса, этнической принадлежности, имущественного и материального положения, с момента рождения и до конца жизни обладает такой характеристикой, как семейно-брачное состояние. Для ребёнка семья — это среда, в которой складываются условия его физического, психического, эмоционального и интеллектуального развития. Для взрослого человека семья является источником удовлетворения ряда его потребностей и малым коллективом, предъявляющим к нему разнообразные и достаточно сложные требования.

Слабое развитие либо отсутствие классических органов управления в казахской степи и децентрализация власти увеличивали социальную и политическую роль семьи. Длительное время институт семьи выполнял функции консолидатора общества и национального идентификатора. Деграция современной семьи связана с политическим и экономическими процессами, протекавшими в последние десятилетия.

Образовавшийся, после развала Союза идеологический вакуум, стремительный переход к рыночным отношениям ослабили институт семьи, а ее адаптация к новым условиям прошла очень

сложно и, к сожалению, ряд важных выполняемых семьей функций стали постепенно утрачиваться или выполняться в неполном объеме. Решение проблемы возможно только при совместных усилиях и семьи и государства.

На государственном уровне должна вестись пропаганда женщины как хранительницы очага, Матери-Ана, супруги. Воспитание девочек должно стать приоритетом в семье, основанным на лучших традициях восточного менталитета, кочевых традиций, а также достижений современной педагогики. Возможно введение государственного праздника «День матери», необходимо оказывать широкую социальную поддержку семьям, имеющих троих и более детей, пропагандировать исторические образы женщин. Вместе с тем в семье должна возрасти роль мужчины.

Особое внимание необходимо уделять воспитанию мальчиков, будущих защитников семьи, Отечества. Возможно, в качестве модели воспитания мальчиков использовать турецкий опыт: в жизни турецкого мужчины 3 самых важных праздника - обрезание (за счет которого происходит религиозная идентификация), служба в армии (процесс социализации), свадьба (формирование социальной основы государства). Думается, на государственном уровне необходимо продумать этапы социализации молодого поколения, повышающие чувство социальной ответственности. К примеру, необходимо ввести обязательным прохождением службы в рядах Вооруженных Сил Казахстана для всех молодых людей на контрактной основе.

Кто-то может оспорить, что семья неспособна справиться с проблемами, возникшими в казахстанском обществе: объединение, этническая идентификация и т.д. Но очевидно, что семья на протяжении длительного времени регулировала социальные, экономические и культурные процессы, сохраняя и обогащая национальную сущность этноса. Кстати именно институт семьи сохранил и передавал из поколения в поколение традиции и обычаи казахского этноса, несмотря на тяжелейшие периоды колонизации и советской эпохи. Мы можем быть коммунистами, демократами, анархистами, но мы всегда являемся частью семьи.

Таким образом, семья призвана играть исключительную роль в жизни общества, его стабилизации, преодолении социальной напряженности. По своей природе и предназначению она является союзником общества в решении коренных проблем: преодолении депопуляции, утверждении нравственных устоев в обществе, социализации детей, развитии культуры и экономики и др.

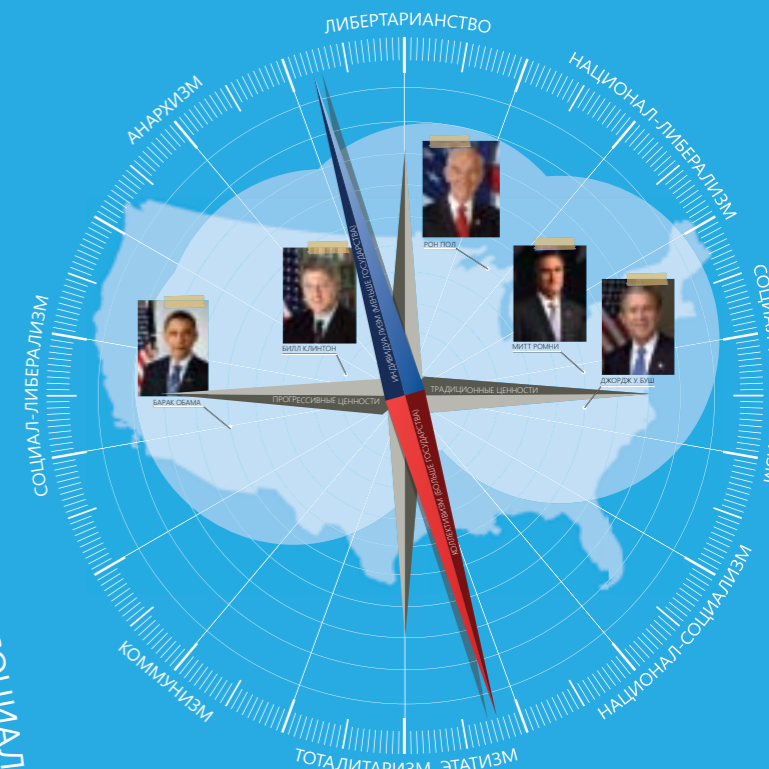
# ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ КОМПАС СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИКИ

ЕРНАР АЛИПЕК, АЯН САБЫРОВ  
МАГИСТРЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ ПОЛЕ В ЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИКЕ



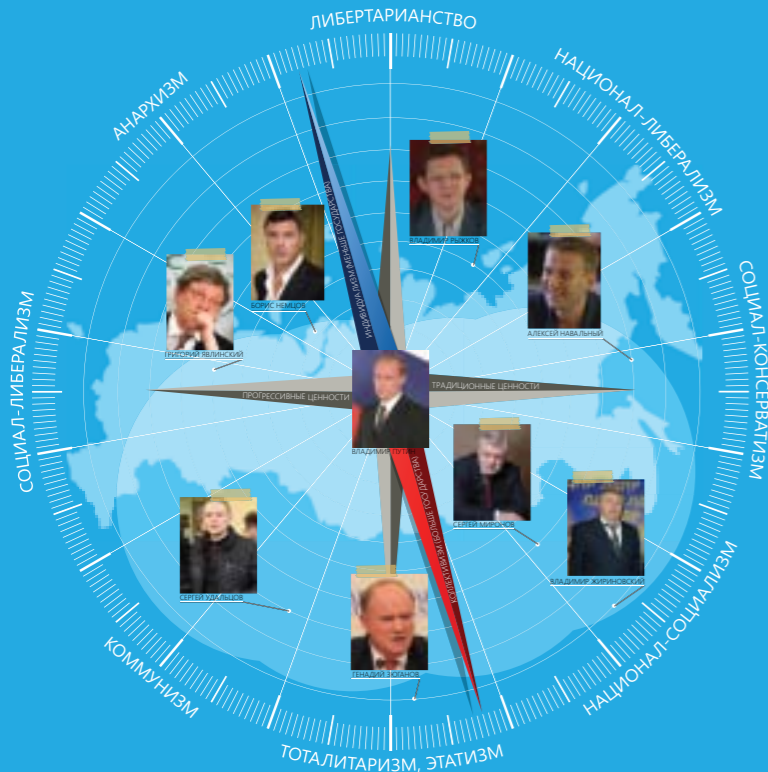
ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ ПОЛЕ В АМЕРИКАНСКОЙ ПОЛИТИКЕ



Классики не уставали повторять, что политика – это искусство возможного. В этом, казалось бы, простом определении заложена точная характеристика не только политической, но и, в целом, человеческой деятельности, которая основана на большой дозе непредсказуемости, неопределенности и даже неоднозначности вероятных сценариев. Вместе с тем, при всем вероятностном характере общественных процессов, в них обнаруживается некоторая заданность, четкая подчиненность определенной логической схеме. Благодаря этой логике обеспечивается деятельность многих общественных механизмов и, в конечном счете, политический порядок и государственное устройство стран. В основе этой логики лежит система политических идеологий.

Политические идеологии являются важным элементом общественного развития и, по сути, уже долгое время служат основным инструментом выражения и защиты интересов различных социальных групп. Это предполагает познание и осознание группами своих интересов, разработку программных целей и средств их достижения. Идеологические конструкции включают в себя как политические, так и экономические, культурные концепции. При этом они основываются на определенной философии жизни: мировоззрение и миропонимание, морально-нравственные нормы, ценности и идеалы, видение историче-

ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ ПОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКЕ



ского процесса и др.

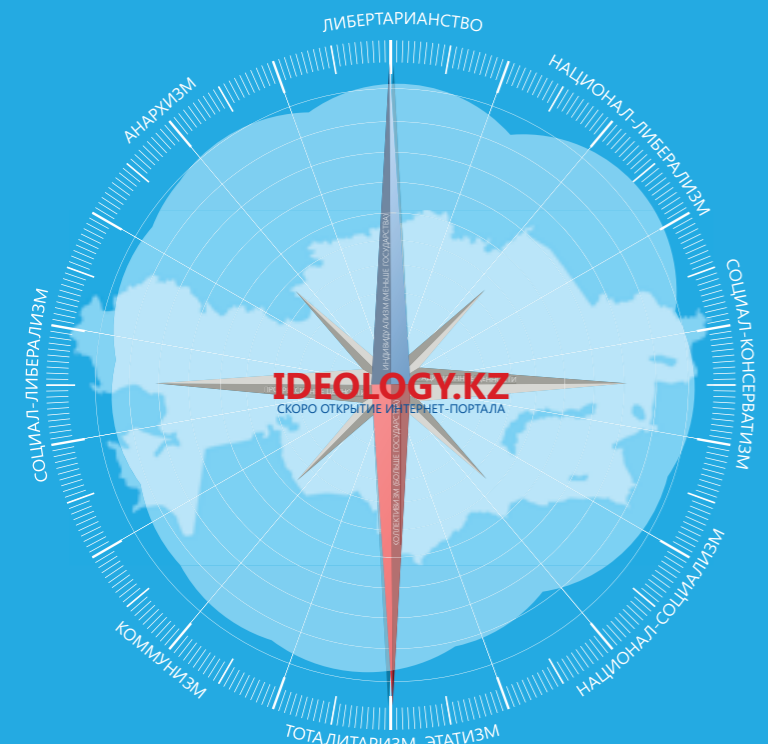
Поскольку в ходе общественного развития интересы различных социальных групп вступают в неизбежное противоречие, идет постоянный процесс идеологической борьбы. Одна из важных задач идеологической борьбы – особым интересам социальной группы придать форму всеобщего интереса и внедрить в сознание людей идею общности интересов. Другими словами, любая жизнеспособная политическая идеология направляет свое развитие в сторону экспансии, т.е. расширить поле воздействия своих идей и ценностей.

Идеологическая экспансия направляет поведение людей, формирует их волевые начала, ведет к стремлению участвовать в политических и других общественных процессах. Будучи определенной системой знаний и представлений о мире и месте в нем человека, идеология по сути стимулирует, организует и интегрирует деятельность людей практически во всех сферах жизни. Она дает людям видение, представление о лучшем устройстве будущей жизни. В этом смысле, идеология не нуждается в проверке истинности своих постулатов, поскольку отстаивает идеалы и ценности конкретных субъектов и групп.

Современный мир насквозь пропитан идеологическим содержанием. Идеология везде – в политике, экономике, бизнесе, культуре и даже спорте. Масштаб и разносторонность идеологических ориентиров современной жизни настолько велики, что человек может расставить приоритеты по собственному желанию: свобода или порядок, личный интерес или общественный, больше государства или меньше, революция или эволюция, национальный подход или общечеловеческий, сохранение традиций или открытость новому, и т.д. и т.п. Этот список можно продолжать долго. Однако, несмотря на всю кажущуюся пестроту идейных принципов, человечество к 21-му веку сумело выработать и обосновать ряд идейных подходов в государственном строительстве, которые можно смело назвать основными доминирующими идеологиями нового времени. В их число входят либерализм, консерватизм, социализм, фашизм.

Существующие сегодня основные идеологии инфографически образуют собой определенный «идеологический компас», который во многом облегчает понимание тех идейных ориентиров, по которым живет современная большая политика

ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ ПОЛЕ В КАЗАХСТАНСКОЙ ПОЛИТИКЕ



	КОНСЕРВАТИЗМ	ЛИБЕРАЛИЗМ	СОЦИАЛИЗМ	ФАШИЗМ
Краткое определение	Политическое, философское направление мысли, отстаивающее традиционные институты общества и призывающее к постепенным, эволюционным, последовательным изменениям в общественной жизни.	Политическое, философское мировоззрение, основанное на идеях свободы и равенства, отстаивающее прогрессивное развитие общества.	Политическое и экономическое направление мысли, характеризующее приверженностью идеям социальной справедливости посредством обобществления средств производства, централизованного управления и планирования в экономике.	Политическая идеология, основанная на радикально-националистических идеях и отстаивающая авторитарные, тоталитарные методы их реализации
Этимология	От латинского <i>conservo</i> – «сохранить, сберечь, оставить»	От латинского <i>liber</i> – «свобода, свободный»	От латинского <i>socius</i> – «общественный, общество»	От латинского <i>fascio</i> – «пучок, связка, объединение, союз»
Ценности, идеалы	Традиции, морально-нравственные устои, семейные ценности, религиозность, индивидуальная свобода и ответственность, неприятие тирании, свободный рынок, частная собственность и инициатива, патриотизм, эволюционное развитие и др.	Свобода и равенство, естественные права человека, свобода совести и вероисповедания, разделение церкви и государства, свободный рынок, частная собственность и инициатива, патриотизм, эволюционное развитие и др.	Социальная справедливость, свобода и равенство, трудовые истоки стоимости, революционная борьба с социальной эксплуатацией, классовая борьба, национализация и плановая экономика, светское государство и отдаление церкви, исторический материализм, индивидуализм и др.	Национальное, расовое превосходство, единство и чистота нации, ксенофобия и антисемитизм, этатизм и огосударствление общественной жизни, трансформация и плановая экономика, социальный дарвинизм, политическое насилие и внешняя агрессия, вождизм и популизм, секуляризация религии и др.
Идеологи-основатели	Эдмунд Берк (1729-1797), Жозеф де Местр (1753-1821) и др.	Джон Локк (1632-1704), Шарль Луи Монтескье (1689-1755), Адам Смит (1723-1790), Томас Джефферсон (1743-1826) и др.	Роберт Оуэн (1771-1858), Пьер Жозеф Прудон (1809-1865), Карл Маркс (1818-1883), Фридрих Энгельс (1820-1895) и др.	Морис Баррес (1862-1923), Филиппо Маринетти (1876-1944), Бенито Муссолини (1883-1945), Адольф Гитлер (1889-1945) и др.
Исторические предпосылки возникновения	В качестве полноценной политической идеологии консерватизм на Западе возник в XIX веке как ответ на Великую французскую революцию и ее результаты.	Истоки либерализма берут начало с идей Просвещения становления восходящего класса буржуазии.	В XVIII веке в работах классиков социализма в качестве критики влияния индустриальной революции и частной собственности на рабочий класс.	В качестве самостоятельной политической идеологии фашизм в Европе стал формироваться в конце XIX века как реакция на развитие материализма, буржуазного общества и либеральной демократии.
Исторические личности	Клеменс Меттерних, Бенджамин Дизраэли, Авраам Линкольн, Отто фон Бисмарк, Уинстон Черчилль, Шарль де Голль, Конрад Аденауэр, Рональд Рейган, Маргарет Тэтчер и др.	Томас Джефферсон, Наполеон Бонапарт, Уильям Гладстон, Вудро Вильсон, Франклин Рузвельт, Джон Кеннеди, Вацлав Гавел, Милтон Фридман, Барак Обама и др.	Владимир Ленин, Иосиф Сталин, Мао Цзэдун, Хо Ши Мин, Фридрих Эберт, Фидель Кастро, Че Гевара, Дэн Сяопин, Вилли Брандт, Франсуа Миттеран, Сальвадор Альенде, Уго Чавес	Бенито Муссолини, Адольф Гитлер, Франсиско Франко, Корнелиу Кодряну, Атнонуди Салазар, Плинио Салгаду, Жан Мари Ле Пен, ЙоргХайдер и др.
Течения, разветвления	Либеральный консерватизм, либертарианство, культурный консерватизм, социал-консерватизм, фискальный консерватизм, «зеленый» консерватизм, неоконсерватизм и др.	Классический либерализм, консервативный либерализм, социал-либерализм, неолиберализм, экономический либерализм, культурный либерализм, либертарианство и др.	Коммунизм, марксизм, ленинизм, сталинизм, маоизм, социал-демократия, социал-либерализм, религиозный социализм, экосоциализм и др.	Итальянский фашизм, немецкий национал-социализм, румынская «Железная гвардия», испанский фалангизм и франкизм, бразильский интегрализм, японский милитаризм, неофашизм.
Политические партии	Республиканская партия США, Консервативная партия Великобритании, Народная партия Испании, Христианский демократический союз Германии, Народ свободы Италии, Консервативная партия Канады, Либеральная партия Австралии, Партия справедливости и развития Турции, Либерально-демократическая партия Японии, Гоминьдан Китая/Тайваня, Израильская партия Ликуд и др.	Демократическая партия США, Либерально-демократическая партия Великобритании, Партия «Яблоко» в России, Демократическое движение Франции, Свободная демократическая партия Германии, Альянс за Италию, Либерально-демократическая партия Турции, Либеральная партия Канады, Либеральная партия Австралии, Демократическая партия Японии, Партия «Кадима» Израила и др.	Лейбористская партия Великобритании, Партия «Справедливая Россия», Коммунистическая партия России, Коммунистическая партия Китая, Социалистическая партия Франции, Социал-демократическая партия Германии, Социалистическая рабочая партия Испании, Новая демократическая партия Канады, Лейбористская партия Австралии, Социал-демократическая партия Японии и др.	Национал-социалистическая немецкая рабочая партия (прекратила существование), Национальная фашистская партия Италии (прекратила существование), Японская ассоциация помощи трону Тайсэй ёкунсанкай (прекратила существование), Национальный фронт Франции, Британская национальная партия, Австрийская партия свободы и др.
Международные движения	Международный демократический союз, Европейская народная партия	Альянс демократов, Либеральный интернационал, Альянс либералов и демократов за Европу, Европейская партия либералов и реформистов	Социалистический интернационал, Прогрессивный альянс социалистов и демократов, Партия европейских социалистов, Союз коммунистических партий	Альянс Европейских национальных движений

# DIPLOMATIC CLUB OF KAZAKH UNIVERSITY OF HUMANITIES AND LAW: NEW OPPORTUNITIES FOR INTERNATIONAL DISCUSSIONS



MUSSAKHAN A.

MASTER OF INTERNATIONAL AND EUROPEAN LAW (LL.M)  
DEPARTMENT OF INTERNATIONAL LAW AND INTERNATIONAL RELATIONS, KUHL

Diplomacy is the means by which States conduct their affairs throughout the world in ways to maintain peaceful relations. The main task of diplomatic services is to safeguard the interests of their respective countries abroad. This concerns as much the promotion of political, economic, cultural or scientific relations as it does international commitments to defend human rights or the peaceful settlement of disputes. It is generally agreed today that nowadays the world is entering the period of co-called post-crisis. This fact is well known not only by situation in global economy, but also in big-time politics.

The political life of Kazakhstan was also forced to struggle at the dawn of independence. It had to decide many interrelated issues. Among the most significant current issues was the lack of experience in modern diplomatic service and diplomatic agencies abroad, the scarcity of diplomatic personnel. However, since then our country has rapidly developed, proved its effectiveness and today gains the trust of world leaders.

This year our country is celebrating 20 years of the creation of diplomatic service. The fact of the matter is surely that in this period foundation of professional diplomatic personnel was established. By all odds, education is the main factor in preparing professionals in any field. Mostly graduates from faculty of international relations become the specialists in diplomacy.

However, research has consistently shown that despite the dozens of graduates from faculties of international relations, only few can really display high level of education in diplomatic theory and practice as well. As many students argue, the main reason of this tendency is the lack of educational tools based in practice. This is same as the argument of students of faculty of international law, demanding more practical exercises in teaching of "International law of treaties". Therefore there is a need for non-profit student organization where members will meet to participate in all- or half-day, diplomacy role-playing events. It will aim to educate members in the practice and conduct of international diplomacy by engaging them in a fictitious scenarios.

Traditionally, co-called "diplomatic clubs" have long history. Europeans have created most of the "clubs" for hosting debates which encourage intellectual and thought-provoking exchanges between the resident community and inviting guests of international renown. It also organized informal social events for its members and their spouses, including receptions, day trips, conferences and cultural or sporting activities. For example, Young

Diplomats in London (YDL) aim to assist young diplomats to network through social and multi-cultural events and activities. These kind of "diplomatic clubs" usually requires membership fees.

The type of club that we offer to open under the umbrella of Kazakh University of Humanities and Law (KazUHL) will be the very first non-profit student organization which will serve as a basement for formation of new international school for preparation of professionally educated diplomats.

This club as a project, created by KazUHL will give an opportunity to any student come to University and meet the ambassadors or diplomats in format of lecture with opened discussion. Once in two month students will choose a topic for upcoming meetings in order to hear the position of each side according to the problematic issue.

These meetings encourage students to obtain knowledge and experience on diplomatic issues. Such meetings created under the umbrella of Diplomacy Club will become a tradition in KazUHL and give the opportunity to create the community of intelligent people united by the common interest.

In order to attend the meetings one should become a member of the club. The idea of membership is to eliminate people, who are not particularly interested in the event. Apart from the possibility to attend the lectures, membership will allow to obtain information about the details of the upcoming events by e-mail. The club purpose - development of discussions on problems of the international relations and foreign policy in English language at the faculty of international law and international relations. The club work plan is constituted by general discussion together with students of faculty. According to the work plan students and teachers of chair act with reports on the confirmed subjects.

The "club" as a student club aims for its members to further experience and knowledge over social sciences like law, international relations, over methodology in social sciences, as well as over diplomacy through organizations it undertakes. Members will organize activities in cooperation with other university clubs, also with clubs from various universities of the country.

Thus, the diplomatic club of KazUHL will aim to help students to better understand global developments and foreign policy choices facing Kazakhstan and other countries. The club meetings convene key Kazakh government decision-makers, former ministers of foreign affairs, senior diplomats.

## Открытие дипломатического клуба «Астана»



### ДВЕРИ НАШЕГО УНИВЕРСИТЕТА ОТКРЫТЫ ДЛЯ ВСЕХ ЖЕЛАЮЩИХ СТАТЬ ЧЛЕНАМИ НАШЕГО КЛУБА.

Скоро при Казахском Гуманитарно-Юридическом Университете планируется открытие Дипломатического клуба «Астана». Его целью является создание общей дискуссионной площадки для обсуждения проблем, перед которыми сталкивается современное мировое сообщество.

Почетными членами Дипломатического клуба избираются Чрезвычайные и Полномочные Послы, выдающиеся деятели образования, науки и культуры, международные деятели, известные своим вкладом в дело укрепления мира и развитие культурных, научных и деловых связей между народами.

#### ЧЛЕНАМИ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КЛУБА МОГУТ СТАТЬ:

- казахстанские и зарубежные граждане
- сотрудники дипломатического корпуса и зарубежных представительств
- казахстанские и зарубежные предприятия и организации.

# УЧЕНЫЙ-ЭНЦИКЛОПЕДИСТ, АВТОР СТАТЕЙ О ГЕОГРАФИИ КАЗАХСТАНА В БРИТАНСКОЙ ЭНЦИКЛОПЕДИИ



УДАРЦЕВ С.Ф.

Д.Ю.Н.,  
ПРОФЕССОР

В 2012 г. исполняется 170 лет со дня рождения Петра Алексеевича Кропоткина (1842 — 1921 гг.) — ученого и мыслителя, оставившего заметный след в сфере естественных и общественных наук, оказавшего значительное влияние на общественное сознание России, Великобритании, Франции, Швейцарии, Японии, Китая и ряда других стран. Расширение сферы прав и свобод человека, укрепление их защиты государственными и надгосударственными институтами, развитие институтов демократии, гуманизация права, повышение роли гражданского общества и т.д. происходило в мире не без помощи воли, авторитета, научных трудов и яркой публицистики таких самоотверженных деятелей и мыслителей как он.

Мне довелось тесно соприкоснуться с наследием и необычной биографией этого мыслителя и ученого с мировым именем в 1980-х гг. Тогда при поддержке академика РАН В.С. Нерсесянца в план книжной серии «Из истории политических и правовых учений», выходящей в Москве в издательстве «Юридическая литература» включили мою работу «Кропоткин». Она была издана в 1989 г. и явилась первой книгой о политических и правовых воззрениях этого мыслителя.

В том же 1989 г. я был включен в Комиссию АН СССР по творческому наследию П.А. Кропоткина, образованную при Институте Экономики АН СССР (после 1991 г. — РАН) во главе с директором этого института, академиком Л.И. Абалкиным (1930 — 2011 гг.). Кстати, в 1989 — 1991 гг. Л.И. Абалкин работал также заместителем Председателя Совета Министров СССР

и руководил Государственной комиссией по экономической реформе. Комиссия по творческому наследию П.А. Кропоткина опубликовала с десяток томов материалов конференций и исследований. В числе ее мероприятий были международные конференции, посвященные 150-летию и 160-летию со дня рождения Кропоткина, каждая из которых проходила последовательно в Санкт-Петербурге, Москве и Дмитрове в 1992 и 2002 гг.

Многое в судьбе Кропоткина было необычным. Вот несколько эпизодов его биографии.

## ЧЕЛОВЕК-ЛЕГЕНДА

П.А. Кропоткин родился в княжеской семье и был лично свидетелем беспартией крепостных крестьян. Получил военное образование в элитном Пажеском корпусе. Все его занятия — военная служба в Сибири, увлечение географической наукой были соединены в личности молодого Кропоткина с нравственными поисками, характерными для передовой молодежи эпохи отмены крепостного права и реформ 1860-х гг.

Позже искреннее стремление служить народу в условиях отказа правительства от реформ и проведения контрреформ привело его в освободительное движение, а затем и к 40-летней эмиграции. В последующем вся его многолетняя и многоплановая научная деятельность постоянно переплеталась с общественной и публицистической деятельностью в международном освободительном движении. К началу XX в. Кропоткин получил широкую международную известность как ученый-энциклопедист, видный политический деятель и мыслитель, один из теоретиков анархизма.

Библиография опубликованных его книг и статей включает более двух тысяч работ.

В настоящее время его именем в Москве названа одна из центральных станций метро. В Краснодарском крае есть город

Кропоткин, в Иркутской области — поселок Кропоткин. В ряде городов, с которыми связана жизнь и деятельность ученого, имеются улицы его имени.

В свое время революционеры шутили, что у князя Кропоткина больше прав на царский престол, чем у некоторых членов царской семьи.

В июне 1917 г., когда Кропоткин вернулся в Россию после 40-летней эмиграции, его торжественно встречали на Финляндском вокзале в Петрограде не только «революционные массы», но и военный министр Временного правительства А.Ф. Керенский.

После Октябрьской революции 1917 г. трижды встречался с В.И. Лениным, влиял на отмену некоторых решений ВЧК. Известно, что В.И. Ленин через В.Д. Бонч-Бруевича приглашал Кропоткина в Кремль для беседы, во время которой Кропоткин критиковал большевиков за репрессии в отношении представителей других партий, взятие заложников, предрекал разрушение системы, построенной на таком фундаменте и т.д.

Когда в начале 1921 г. Кропоткин, живший в последние годы недалеко от Москвы в гор. Дмитрове (с «охранным» удостоверением, подписанным В.И. Лениным), серьезно заболел, в Дмитров был отправлен специальный медицинский поезд с лучшими врачами, а в центральных газетах ежедневно публиковали бюллетень о состоянии его здоровья. На похороны Кропоткина были выпущены под честное слово «идейные анархисты», которые в тот момент оказались в заключении. Все они после похорон вернулись в точно назначенное время. Церемония прощания проходила в Колонном зале Дома союзов.

Не признавая государственной регистрации брака, Кропоткин каждые три года делал своей жене новое предложение и так все 42 года совместной жизни.

Он отличался от многих деятелей освободительного движения интеллигентностью, научным авторитетом среди ученых

разных стран, энциклопедичностью знаний, нравственностью и гуманизмом.

## СЛУЖБА В СИБИРИ

После окончания привилегированного и патронированного императором и его родственниками учебного заведения — Пажеского корпуса в Санкт-Петербурге в 1862 г., лучший его выпускник, князь Петр Кропоткин, имел право выбрать службу в элитном столичном полку, но решил служить офицером в далекой и неблагоустроенной Восточной Сибири. Там уже служил его старший брат Александр. Петр хотел путешествовать, изучать неизвестные еще края. В Иркутске, в Забайкалье, во время плавания по сибирским рекам и поездок по тайге он вел географические исследования, изучал землетрясения, выполнял поручения по составлению карт, изучал экономику, быт сибирских народов, сотрудничал со столичными газетами, журналами и с лондонским журналом «Nature» («Природа»). Участвовал в комиссиях по реформе тюрем и ссылки, а также по городскому самоуправлению. Ездил с докладами в Петербург по три недели в одну сторону, с курьерской скоростью до 200 — 300 верст в день.

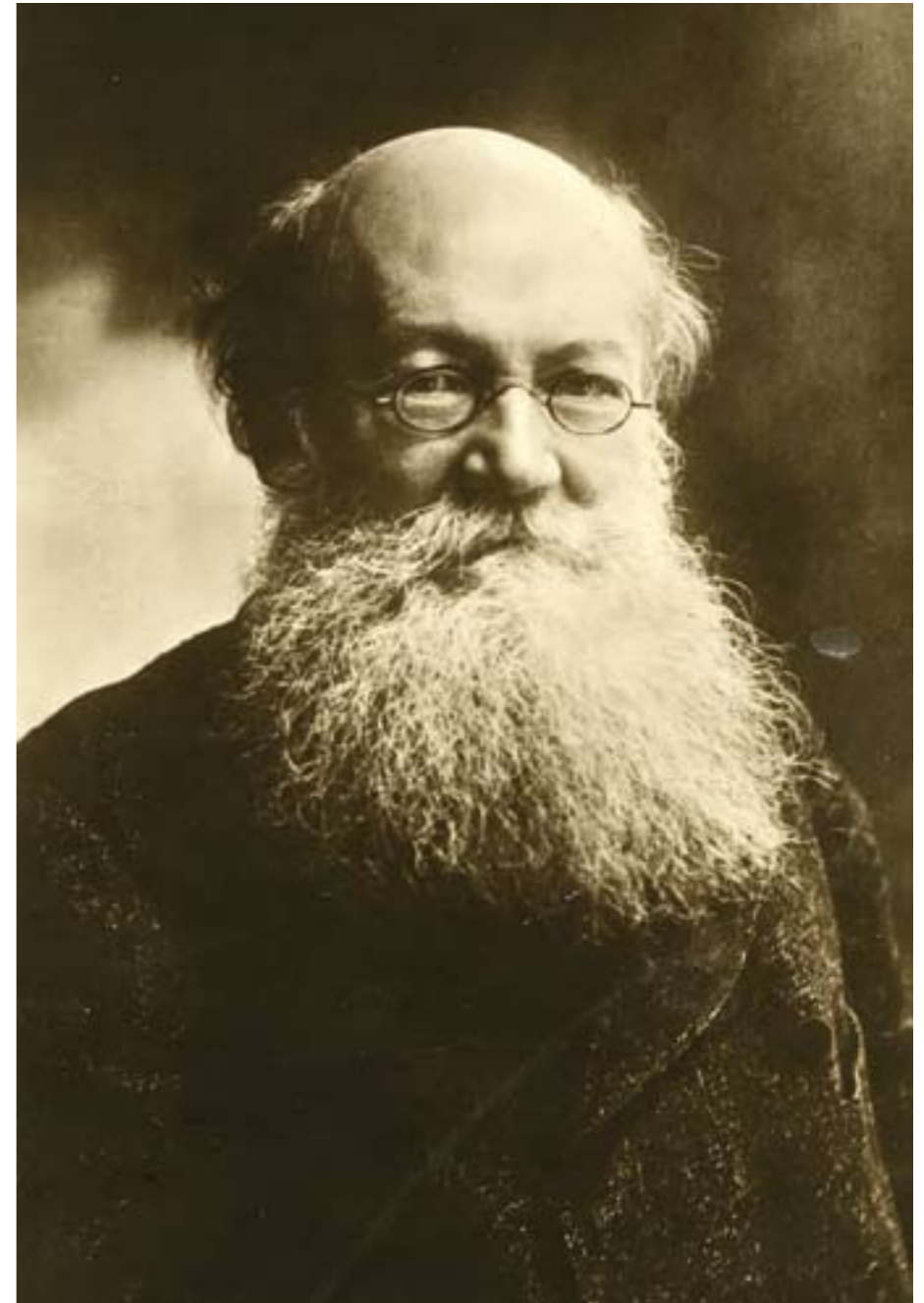
Благодаря впечатлениям и знаниям, полученным в ходе дальних путешествий по неизвестным и малообжитым краям, с множеством сложных и непредвиденных ситуаций, требующих самостоятельности и личной ответственности П.А. Кропоткин быстро развивался как личность и самостоятельный исследователь.

Разгром восстания польских ссыльных на Кругобайкальской дороге ускорил принятие решения братьев Кропоткиных уйти с военной службы.

## ПОБЕГ ИЗ ГОСПИТАЛЯ ПЕТРОПАВЛОВСКОЙ КРЕПОСТИ

Вернувшись в Санкт-Петербург в 1867 г., Кропоткин посещал университет, служил в Центральном статистическом комитете у П.П. Семенова-Тян-Шанского. В том же году Кропоткину была присуждена Малая золотая медаль Императорского Русского географического общества (ИРГО) за путешествие в Манчжурию. Его избрали секретарем отделения физической географии ИРГО и предложили работать председателем отделения. Однако реализации научных планов помешал арест, перевернувший его судьбу.

В 1874 г., через два дня после доклада в ИРГО о результатах экспедиции в Финляндию и о концепции оледенения севе-



В 2012 г. исполняется 170 лет со дня рождения Петра Алексеевича Кропоткина (1842 — 1921 гг.) — ученого и мыслителя, оставившего заметный след в сфере естественных и общественных наук, оказавшего значительное влияние на общественное сознание России, Великобритании, Франции, Швейцарии, Японии, Китая и ряда других стран

ра Евразии, Кропоткин был арестован за участие в тайном революционном народническом кружке «чайковцев». До этого, находясь в Швейцарии в 1872 г., Кропоткин установил связь с русской секцией Интернационала.

В Петропавловской крепости Кропоткин находился год, затем по заключению врачей был переведен в тюремный госпиталь. Оттуда ему удалось бежать 12 июля 1876 г. с помощью ряда деятелей народнического движения, в том числе сестры жены брата Александра — С.Н. Лавровой. Побег был уникальным случаем в истории царской тюрьмы этого периода.

Была разработана сложная операция побега с участием группы лиц на свободе. Она включала четкий план, аренду квартиры напротив тюремного госпиталя, использование быстрой коляски, подготовку конспиративных квартир и фiktивных документов для последующего выезда за границу, сигнальщиков и наблюдателей на прилегающих улицах, налаживание системы почтовой связи и звукового оповещения с улицы в виде игры на скрипке и т.д. В первый день назначенный побег не удался по техническим причинам. Тем не менее, он был проведен успешно в следующий назначенный день и час, как и планировалось — во время прогулки во дворе, через ворота госпиталя, открывавшиеся для въезда хозяйственного транспорта. Не ожидая такой дерзости, охрана не успела догнать и выстрелить в беглеца, а укол штыком лишь коснулся его спины. Позже Кропоткин описал заключение и побег в книге «Записки революционера», выдержавшей немало изданий в ряде стран мира.

#### ПРЕДШЕСТВЕННИК БИОСОЦИОЛОГИИ. ЗАКОН ВЗАИМОПОМОЩИ

Годы спустя, во многом по впечатлениям и размышлениям, уходящим корнями в период службы в Восточной Сибири, Кропоткин создаст свой фундаментальный труд «Взаимопомощь как фактор эволюции» (1902 г., первое английское издание). За этот научный труд в истории биологической науки ученый рассматривается как один из предшественников социобиологии и основатель одного из направлений дарвинизма. Первые статьи Кропоткина, из которых сложилась позднее эта знаменитая книга, появились в 1890 г. лондонском журнале «Nineteenth Century» («Девятнадцатый век»), где Кропоткин заведовал разделом «Современная наука».

Затрагивая теорию естественного права, он одним из первых в социологии XIX в. обратился к проблеме существования разнообразных естественных норм, регулирующих поведение животных. В последующем это направление получило в науке значительное развитие в многочисленных основательных трудах по проблемам регулирования поведения животных, социобиологии и биопсихологии. Накоплен огромный материал, требующий и философско-правового осмысления.

Основная идея закона взаимопомощи заключалась в том, что живые существа, которые обрели в ходе эволюции сложноорганизованные сообщества (ульи, муравейники, стада, стаи и т.д.), получили преимущество в своем развитии, в занятии определенной ниши в природе и ее защите. Кропоткин пришел к выводу, что этот естественный закон в равной мере сохраняет свою силу в животном мире и в человеческом обществе на всех ступенях его развития — в родовом строе и позже, хотя формы, структура и институты организации взаимной помощи меняются.

” САМОЙ КРУПНОЙ РАБОТОЙ КРОПОТКИНА П.А. ПО СОЦИАЛЬНЫМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ЯВЛЯЕТСЯ КНИГА «СОВРЕМЕННАЯ НАУКА И АНАРХИЯ» (1913 Г.)

Тем самым Кропоткин продолжил линию идей, которая прослеживается в трудах аль-Фараби в Средние века, который также признавал взаимопомощь важнейшим позитивным фактором в нравственном развитии городов-государств.

В то же время, в отличие от Т. Гоббса, считавшего государство организатором взаимной помощи, Кропоткин придерживался иных воззрений. Он признавал возникновение в ходе исторического развития в человеческом обществе институтов, препятствующих развитию общественной взаимной помощи, и относил к ним государство. По его мнению, государство исторически монополизировало определенные сферы общественной деятельности, сужает сферу взаимопомощи.

#### СТАТЬИ ОБ ИСТОРИЧЕСКОЙ ГЕОГРАФИИ КАЗАХСТАНА

Находясь в эмиграции, Кропоткин был автором десятков статей о городах, регионах европейской части России, Сибири, Казахстана и Центральной Азии в трех изданиях Британской энциклопедии (1882 — 1911 гг.). В этой известной во всем мире энциклопедии он опубликовал, например, такие статьи, имеющие

прямое отношение к истории Казахстана, как: «Туркестан», «Траскаспийский регион», «Арал», «Арало-Каспийский регион», «Каспийское море», «Прикаспийская территория», «Уральск», «Верный» (См.: Ударцев С. На заре века. Алма-Ата: страницы истории // Вечерняя Алма-Ата, 3 марта 1984 г. С. 3), «Алтай», «Оренбург», «Сыр-Дарья», «Сырдарьинская область», «Тургай». Многие из этих статей переиздавались в доработанных вариантах в нескольких изданиях энциклопедии.

В 1893 г. ученый был избран членом Британской ассоциации содействия науке. Кропоткин также участвовал в подготовке разделов о России в 19-ти томной географии планеты видного французского географа и революционера Элизе Реклю. При этом была отмечена заслуга в географических исследованиях и открытиях во время путешествий Ч.Ч. Валиханова (Подробнее см.: Ударцев С.Ф. Ч.Ч. Валиханов во «Всеобщей географии» Э. Реклю // Простор (Алма-Ата). 1985, № 9).

Таким образом, географические статьи Кропоткина служили одним из важ-

ных источников информации о географии и истории Казахстана в зарубежной печати в конце XIX — начале XX вв.

#### ИСТОРИК ВЕЛИКОЙ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ, ЭТИКИ И РУССКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

В 1901 г. Кропоткин читал лекции по истории русской литературе в США и Канаде. Доработав лекционный курс, он издал книгу «Идеалы и действительность в русской литературе».

В 1909 г. — в год 120-летия революции во Франции, была издана его фундаментальное исследование «Великая Французская революция» на французском, английском и немецком языках. Этот труд, основанный на многочисленных источниках и содержащий точный и тонкий анализ этапов и основных событий революции, поставил его в один ряд с известными исследователями истории Франции XVIII в.

В последние годы жизни Кропоткин готовил двухтомный труд «Этика». В первой книге он рассматривал историю этических учений, эволюцию этики. Во втором томе — теоретические проблемы этики, постепенное формирование нравственности свободного человека. Второй том

не был закончен. Его фрагменты изданы сравнительно недавно.

#### ПУБЛИЦИСТ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ МЫСЛИТЕЛЬ

Кропоткин — автор многочисленных научных и публицистических статей в журналах и газетах. В 1885 г. Элизе Реклю издал во Франции сборник публицистических статей Кропоткина «Речи бунтовщика», который затем был неоднократно переиздан на многих языках.

В книгах «В русских и французских тюрьмах» и «Тюрьмы» Кропоткин рассматривал некоторые криминологические вопросы, различные факторы преступности и обобщил свои воззрения и наблюдения о тюрьмах стран разного уровня политического и правового развития, делал предложения о возможных направлениях реформирования уголовно-исполнительной и особенно — тюремной системы.

В начале XX в. он в числе известных ученых, писателей и политических деятелей разных стран участвовал в сборнике «Против смертной казни», одним из инициаторов которого был дед будущего лауреата Нобелевской премии мира А.Д. Сахарова. Кропоткин опубликовал статью с аргументами за отмену смертной казни как уголовного наказания.

Самой крупной его работой по социальным и политическим вопросам является книга «Современная наука и анархия» (1913 г.). В этой работе он приближается ко многим выводам, которые позже делает синергетика о смысловом значении фундаментальных начал хаоса и порядка, их проявлениях и взаимопревращениях в разных сферах и в разных условиях в ходе эволюции природных и социальных систем.

Интересны его концепции происхождения права и суда, роли правового элемента в формировании государственной власти, идеи о естественном праве и его биосоциальных основах.

Кропоткин остро критиковал формальную и декларативную демократию в европейских странах, эксплуатацию, бесправие и социальную незащищенность рабочих и крестьян в конце XIX — начале XX вв., безразличие по отношению к нарушению их прав современных ему государств и их должностных лиц, злоупотребления властью. Свои надежды на экономическое развитие общества Кропоткин связывал с различными формами кооперации. В политическом плане он позиционировал себя как сторонник уто-

пической идеи ликвидации государства и замены его системой общественного самоуправления снизу доверху. В то же время, выступая с практическими предложениями в период революции, он занимал прагматическую позицию, преодолевал утопизм.

Так, во время Государственного совещания, созванного правительством А.Ф. Керенского в августе 1917 г., для выработки стратегии развития страны, Кропоткин выступил за превращение России в федеративную президентскую республику, приближенную к модели США. Интересно, что в программе казахской партии «Алаш» в 1917 г. также выдвигалась идея президентской республики. Временное правительство 1 сентября 1917 г. успело лишь объявить Россию республикой...

Бессистемные реформы и контрреформы царского правительства, неуверенные действия, промедление временного правительства, разорительная мировая война, неэффективное государственное управление, экономический, политический, духовный и нравственный кризис объективно подводили страну к Октябрю 1917 г. и последующим событиям.

В своей научной и публицистической деятельности Кропоткин отстаивал идеи гуманизма, федерализма, нравственного оздоровления политики, либеральной модернизации государства и развития социальной направленности его деятельности, расширения и защиты прав и свобод человека, особенно социально незащищенных общественных групп, поддержки инициатив гражданского общества, самоорганизации, общественного самоуправления и экономической кооперации.

К началу XXI в. во многом переосмыслены роль и значение разрушительных и кровопролитных революций в жизни общества. Человечество, овладевшее новыми видами энергии, транспорта, электронными СМИ, атомным оружием и т.д., вполне осознало в условиях глобализации возможности и необходимость мирного эволюционного пути развития, проведения своевременных реформ, снимающих назревшие противоречия, защиты прав и свобод человека, совершенствования демократии и инновационной модернизации экономики, культуры, эффективного государственного управления и права. При этом имя Кропоткина и в новую эпоху остается одним из символов движения по пути прогресса и гуманизма.



# К ВОПРОСУ ОБ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В РК



КЕРЕЕВ А.А.

УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ,  
ВЕДУЩИЙ НАУЧНЫЙ  
СОТРУДНИК НИИ  
ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ  
И КОНСТИТУЦИОННОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
КАЗГЮУ  
К.Ю.Н.,  
ПРОФЕССОР

Вопросы совершенствования механизма имплементации норм международного права в национальной правовой системе является весьма актуальной для Республики Казахстан. Это обуславливается мировыми процессами глобализации, экономической и культурной интеграции, сопровождающимися повышением роли международного права, регламентирующего сегодня те отношения, которые еще вчера относились исключительно к вопросам внутригосударственного регулирования.

Чтобы привлечь из-за рубежа капитал, технологии, специалистов и ученых, предпринимателей и туристов, чтобы вступить в престижные международные организации и не создавать оснований для дискриминации своих граждан за рубежом, государству необходимо обеспечивать эффективное выполнение своих международных обязательств не только в международной, но и во внутренней сфере.

Наличие эффективного механизма имплементации международного права в национальной правовой системе обеспечило бы гражданам лучшую защиту их прав и свобод, гарантированных им международным правом. В то же время, эффективный имплементационный механизм облегчил бы деятельность государственных органов власти по своевременной разработке и принятию национальных правовых актов во исполнение международных обязательств государства. Все это, в свою очередь, существенно снизило бы риск международно-правовой ответственности государства за несвоевременное и недолжное выполнение этих обязательств.

Наконец, эффективный механизм имплементации международного права позволил бы избежать коллизий международного и национального права и обеспечил бы сбалансированное взаимодействие ветвей государственной власти в области международного правотворчества.

Слово «имплементация», было заимствовано из английского языка, в котором широко употребляемое в зарубежной юридической литературе и документах существительное «implementation», производное от глагола «implement», означает «осуществление», «выполнение». В свою очередь, английский глагол «implement» происходит от латинского глагола «implere», который среди прочих имеет значения: «выполнять», «исполнять» (leges, promissum — законы, обещание), «оправдывать», «осуществлять»

(spem — надежду, ожидание, чаяние).

Таким образом, термин «имплементация международного права» означает практическое осуществление, реализацию нормативных предписаний международного права. Как представляется, данное определение теоретизировано в наименьшей степени и наиболее близко отражает этимологию слова «implementation».

Имплементация международного права государством на своей территории и в отношении лиц, находящихся под его юрисдикцией (т. е. на внутригосударственном уровне), является национальной.

Основу национального механизма имплементации международного права составляет национальная система нормативного обеспечения. Данная система включает в себя, во-первых, нормативно-правовые акты общего характера о соотношении международного и внутригосударственного права, о порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров, об осуществлении правотворческой деятельности, компетенции государственных органов в области имплементации и, во-вторых, национальные правовые акты, принимаемые в целях обеспечения реализации международных обязательств по конкретным международным договорам (имплементационные правовые акты).

Помимо этого, важными элементами национального механизма имплементации международного права являются система государственных органов, уполномоченных на реализацию международно-правовых обязательств, и национальная правоприменительная практика.

Следует сказать, что существующий имплементационный механизм в Республике Казахстан, как и в других странах постсоветского пространства, еще недостаточно совершен. Однако, несмотря на это, имеются основания ожидать, что в будущем эти недостатки будут устранены. Об этом свидетельствует ориентация казахстанского законодателя на международное право. Положения действующего законодательства Республики Казахстан допускают прямое действие самоисполнимых соглашений во внутригосударственной сфере.

Конституцией закреплен приоритет как общепризнанных принципов международного права, так и ратифицированных международных договоров.

Государство достаточно внимательно относится

к своим международно-правовым обязательствам. Заключению каждого международного соглашения предшествует тщательная правовая экспертиза.

Приоритет международного договора перед национальным законом установлен в нашей правовой системе. Ратифицированный международный договор превалирует перед национальными законами с момента опубликования при условии, что договор применяется партнером по договору. Договору в большинстве случаев должно быть дано предпочтение в процессе правоприменения. Если договор конкурирует с положением позднее принятого закона, то применению подлежит договор. В случае же коллизии договора с ранее принятой нормой национального права применяется последняя, при условии невозможности такого ее толкования, которое бы провоцировало коллизию.

Целый ряд государств закрепили приоритет норм пактов и конвенций, к которым они присоединились, перед национальным законодательством. В некоторых государствах признавался приоритет общепризнанных принципов международного права перед их национальной правовой системой.

Повышению в республике авторитета международного права способствует также его преподавание в вузах страны.

Для успешного реформирования имеющегося механизма имплементации международного права еще необходимо проделать значительную работу, которая должна коснуться едва ли не всех отраслей национального права. Для того чтобы «подключить» международное право к правовой системе Республики Казахстан, понадобятся усилия не только юристов-международников. Как представляется, особенно ценным был бы также вклад специалистов по конституционному праву, гражданскому, хозяйственному и уголовному праву и процессу, а также административному и финансовому праву.

Созданному на базе Казахского гуманитарно-юридического университета Дипломатическому клубу можно, на мой взгляд, предложить рассмотрение следующих процедур, которые осуществляют государства :

- предварительная проверка, особенно со стороны конституционных судов, конституционности положений договора с тем, чтобы в случае возникновения коллизий между договором и положениями конституции, в конституцию можно было бы внести поправки до принятия международного обязательства (Франция, Венгрия, Италия, Болгария, Испания, Румыния);
- включение в конкретные законодательные акты положения, предусматривающего, что эти акты будут лишь использоваться в том случае, если они не будут противоречить регулирующим этот же самый вопрос или вопросы международным конвенциям, участниками которых является соответствующее государство (Румыния, Чехословакия, Албания);

- толкование актов административными органами и особенно судами таким образом, чтобы они согласовывались с положениями договора, что является свидетельством решимости государства уважать международные обязательства и обеспечить почетное место для этих обязательств во внутренней правовой системе.

- государства оставляют за собой прерогативу определять объем трансформируемого обычного международного права. Именно внутреннее право определяет статус международных норм во внутригосударственной сфере;

- страны континентальной правовой системы признают приоритет обычного международного права перед национальным законом. Общеизвестные нормы международного права признаются универсальным ориентиром, неким идеологическим маяком для развития национальных правовых систем. Поэтому государства признают особый статус обычных норм.

Правопорядки англосаксонской правовой системы подчиняют обычное международное право внутреннему праву;

Общепринятым является принцип толкования национальных норм в соответствии с международным правом. Интерпретация законов, демонстрирующая дружественное отношение к международному праву, заключается в презумпции, что законодатель не имеет намерения нарушать международные обязательства; во избежание возможных коллизий между международным и внутренним правом обычно в первую очередь прибегают к интерпретации норм позволяющей решить противоречие в пользу международного права.

Рассмотрение этих вопросов в рамках Дипломатического клуба КазГЮУ привлечет к его деятельности внимание юристов-международников, дипломатов, консулов и всех лиц, заинтересованных в повышении авторитета Казахстана как правового государства в мировом сообществе.

## Аннотация

В современной юридической науке реализацию международных договоров часто связывают с термином «имплементация» (от англ. implementation - осуществление, проведение в жизнь, выполнение, реализация). Этот термин прочно укоренился в доктрине международного права, как в отечественной, так и зарубежной, а также в практике государств. Концепция имплементации является одной из наиболее распространенных теорий права, опосредующей комплекс мероприятий, направленных на признание юридической силы и организационное обеспечение осуществления международных правовых норм внутри государства. Имплементация является важнейшей составляющей эффективности действия международного и внутригосударственного права.

# THE DRAFT COMMON FRAME OF REFERENCE (DCFR) AND ITS ROLE AS A MODEL FOR A EUROPEAN CIVIL CODE



**САНДРА ИНГЕЛЬКОФЕР**  
ПРЕПОДАВАТЕЛЬ  
КАЗГЮУ, КАФЕДРА  
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА  
И МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ, ДОКТОР  
ПРАВА (ГЕРМАНИЯ)

This paper analyzes the Draft Common Frame of Reference (DCFR) as a potential model for a European Civil Code by discussing 1) the DCFR's aims and goals and 2) the reactions of two EU member states, Belgium and Germany.

## I. INTRODUCTION

The idea of the unification of European Contract Law is much older than the Draft Common Frame of Reference (DCFR). In the year 1989 the European Parliament already called for the creation of a European Civil Code. At the beginning of the 1980s, a group of experts led by Ole Lando started elaborating the “Principles of European Contract Law” (PECL). New groups of experts on this law were formed during the turn of the millennium. In 2009 two such groups, the Study Group on a European Civil Code and the Research Group on EC Private Law (Acquis Group), submitted the “Draft Common Frame of Reference” (DCFR). A group of experts assembled by the EU-Commission revised the DCFR in May 2011. The DCFR is discussed as a potential model for a European Code in several scientific papers, as well as by some of study group's core members.

The DCFR is “intended to be used primarily in relation to contracts and other juridical acts, contractual and non-contractual rights and obligations and related property matters”, and thus covers a wide range. If wide interpretation is applied, the DCFR's scope could include such areas as company law, capital market law and competition law. The “Draft Code” contains ten books and is structured similarly to the German Civil Code: 1. General provisions, 2. Contracts and other juridical acts, 3. Obligations and corresponding rights, 4. Specific contracts and the rights and obligations arising from them, 5. Benevolent intervention in another's affairs, 6. Non-contractual liability [...], 7. Unjustified enrichment, 8. Acquisition and loss of ownership of goods, 9. Proprietary security in movable assets, and 10. Trusts.

## II. WHAT ARE THE AIMS OF THE DCFR?

The DCFR generated interest on the political level, as it was discussed e.g. in the leading German newspaper *Frankfurter Allgemeine Zeitung* (FAZ). The article draws a very outspoken conclusion, stating that, on the basis of the DCFR, “the moment is far from being reached for a politically legitimized text.”

The DCFR respectively the prospect of a Common Frame Reference (“CFR”) is not exclusively aimed at serving as a model for a European Code. Nevertheless, the article in the FAZ focuses on the DCFR as such a model, whereas the EC Commission primarily characterizes the DCFR as a frame of reference for further legislation and for scientific and political debate. The conclusion drawn by the FAZ article does not consider the DCFR's potential for serving as a frame of reference as describe by the EC Commission and may therefore give an inaccurate result.

Anyhow, it does not seem excluded that the DCFR could be considered by “important players in the political scene [...] as a model for an optional [...] instrument”. However, writing in the *European Review of Contract Law*, Christian von Bar cautioned: “... if we want to achieve something, if we wish to convince lawyers that a common basis for private law in whatever legal format is a good idea, we must avoid the notion of a European Civil Code at nearly any cost; it raises emotions and fears which for the time being are impossible to overcome.”

Much of the academic discussion focused on the functions of the DCFR. While this was a necessary debate, it distracted attention from the project and its substance.

## III. THE COMMISSIONS' GREEN PAPER

The Commission's Green Paper contains seven policy options for progress towards a European Contract Law. Some of the options are highly unlikely to win the majority. The little discussion on the DCFR (or an instrument enacted from it, the “Common Frame of Reference” or CFR) so far shows that it is improbable for the DCFR to be embodied as a regulation or a directive (options 5-7). This leaves publication (option 1), toolbox (option 2), recommendation (option 3) and optional code (option 4) as possible suitable options. The outcome of the gigantic project is an extraordinary piece authored and published by highly recognized scholars. The question is how this product should be used the best. The publishing and deepening of the discussion is probably the most widely spread in academic literature and the most reasonable opinion.

## IV. THE GERMAN VIEW ON THE DCFR

In Germany, the DCFR has been criticized extensively although Germany was the country where the DCFR process was mostly guided. The German literature frequently finds fault with it for having too many general clauses, noting that this could lead to legal uncertainty and even to a lack of democratic legitimacy (“ungesteuerte Richtermacht”). Another consequence of having so many general clauses could be the neglect of solutions for demanding questions as they already exist in modern law. Furthermore, some authors criticize the strong intervention into party autonomy. Many authors in the German literature also take issue with the DCFR for being redundant, contending that it merely reproduces the existing European Contract Law (acquis communautaire) without adding enough to the development of law. Concern that the DCFR was drafted by a monopoly group, that the DCFR and its revision were created under extreme time pressure, and that the Commissioner has a predetermined bias toward option 4 (the optional code) is also rampant throughout the academic literature.

## V. THE BELGIAN VIEW ON THE DCFR

In keeping with Belgium's general optimism and openness towards a Europeanisation of civil law, the DCFR has found a number of fervent supporters in its literature. The ongoing discussions can be divided into two levels: firstly, the potential nature of the DCFR; secondly, the content of the text itself.

Regarding the nature of the draft, the appellation “Frame of reference” is interpreted not only as a toolbox for future legislative work (European or national) but also as a basis for drafting optional instruments. These instruments could then be used by the parties as applicable law for their contracts, as mentioned in the 14th whereas of the Rome 1 regulation: “should the Community adopt, in an appropriate legal instrument,

rules of substantive contract law, including standard terms and conditions, such instrument may provide that the parties may choose to apply those rules.”

Concerning the actual content of the text, the draft is considered to be a response to the weakness of the “acquis communautaire”, namely its pointillism, its fragmentation and its inconsistency. The DCFR is seen as an attempt to unite the principles of Common Law and of Continental law while taking clear positions on substantial topics which would bring considerable changes in the way cases are actually solved in the Member States. To take Belgium as an example, the text as it stands would bring changes to areas such as the theory of foresight (theorie de l'imprevision), the regime of abusive clauses, the penal clause, and also the mandatory nature of the offer and the prescription periods. As for the underlying principles enumerated before the model rules in the draft, their value is (only) perceived as explicative and interpretative.

## VI. CONCLUSION

The process that led to the DCFR involved only a small group of experts. As a consequence, there are doubts that the DCFR as it exists today is the best possible solution. Therefore there is – one the one hand – a strong demand from lawyers and the academic community to involve them into a fair and full discussion and to give them the opportunity to conduct a thorough review. After a thorough discussion, the implementation of an EU civil code will be very likely. On the other hand, the DCFR has incited a debate which is in itself worthwhile because it contributes to the debate of EU contract law. It can be affirmed that the general process of harmonization of law within the European Union and especially the one ended in the DCFR and the Feasibility Study is of great importance for the further development of EU civil law.





# СПЕЦИАЛЬНОСТЬ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

10 аспектов, которые должен знать каждый студент, прежде чем начать работать в юридической компании



По материалам: <http://legalcareers.about.com>

Вспомните то время, когда вам было лет пять, и вы учились плавать. Мама или папа, или кто-то из взрослых наверняка повел вас к пруду или водоему, сказал вам задержать дыхание и затем подтолкнул к воде. Вы с головой погрузились в воду и наглотались воды. В конечном счете, вы научились держаться на плаву стоя и держать голову над водой. Надеюсь, вам понравилось такое путешествие в прошлое, потому как, если вы учитесь по специальности «Юриспруденция», вам придется учиться плавать в первые дни вашей работы. Обучение на работе ничем не заменить, но существуют некоторые вещи, которые будущие младшие специалисты должны знать, прежде чем погрузиться в работу. Изучите следующие советы и примените их в качестве спасательного средства в первые дни вашей работы в качестве юриста юридической компании.

## 1. БУДЬ ПРОФЕССИОНАЛОМ...ВСЕГДА

Ваша репутация будет складываться с первых же дней вашей карьеры, поэтому будьте осторожны с вашими электронными письмами, телефонными звонками, разговорами. Репутация, которая сложится в компании, имеет большое значение, а сложившаяся репутация младшего юриста (практиканта) сохранится на долгие годы. Вам потребуется много лет стараний и ответственности, чтобы ваша репутация сложилась наилучшим образом. Одно непрофессиональное электронное письмо (и тематическая статья, не касающаяся права) может с легкостью ее разрушить. Также, быть профессионалом — значит проявлять уважение к каждому. Когда я говорю «каждый», я имею в виду всех (юристов, помощников юриста, секретарей, сотрудников охраны, дворников и т.д.). Относитесь к другим так, как вы бы хотели, чтобы относились к вам — это просто.

## 2. СОБЛЮДАЙТЕ ПРЕДЕЛЬНЫЕ СРОКИ

Всегда уточняйте предельный срок для каждого поручения, и определите вид предельных сроков — жесткие сроки или гибкие сроки. Жесткие сроки — это окончательная дата выполнения задания (например, дата подачи заявки), гибкие

сроки обычно действуют внутри фирмы или между партнерами. Независимо от вида предельных сроков, вам следует быть усердным в любом случае и выполнять задания своевременно. Зная свои предельные сроки и планируя все заранее, вы можете также планировать свою личную жизнь. Бывает, что, несмотря на все ваше усердие, предельные сроки срывают ваши планы. В таком случае, вам придется с этим смириться.

## 3. ЧЕРНОВЫЕ НАБРОСКИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ УБЕДИТЕЛЬНЫМИ

Черновой набросок должен быть максимально близок к совершенству. «Черновой» имеет отношение только к правовому анализу, но не к письму, грамматике или произношению. Ваш черновой набросок не должен выглядеть так, словно его составляли в нетрезвом виде. Поэтому никаких остроумных сокращений или смайликов. Замечания или комментарии, которые вы сделали для себя, нужно либо удалить, либо пояснить.

## 4. БУДЬТЕ ПОЗИТИВНЫМ

Работайте в команде, сотрудничайте со старшими юристами, работайте с улыбкой на лице. Фактически никто не любит работать, и тем более никто не любит работать с депрессивными людьми. Вы хотите быть из числа людей, с которыми хотят работать, а это обычно означает то, что вы будете в лучшем положении и вам будут поручать лучшие задания. Очевидно, вам также придется хорошо потрудиться (и не только касательно отношения к другим), и вы будете на лучшей позиции, если будете позитивно проводить время в компании.

## 5. НАЛАЖИВАЙТЕ СВЯЗИ

Руководство юридических фирм отличается хорошей тактикой и знает, что правильные люди значительно влияют на то, в каком направлении будет развиваться ваша карьера. Наладьте связи и работайте с наиболее влиятельными людьми в вашей фирме (партнеры и юристы-консультанты), таким образом, вы значительно повысите свой опыт и стаж работы. Хотя прошло более года с последнего массового сокращения младших юристов, никогда не забывайте, что можете стать жертвой очередной волны сокращений. Очень трудно нанять человека, которого знаешь и который тебе нравится, чем человека, которого знаешь только на бумаге. Более того, если у вас хорошие связи внутри фирмы, количество людей, которые захотят за вас заступиться, будет больше (будь то хорошее поручение, продвижение или сохранение работы).

## 6. ЗНАЙТЕ СВОИ ГРАНИЦЫ И ОБЯЗАННОСТИ

Выясните какую работу вы можете получить. Вы также можете начать активные поиски работы, при условии, что вам будет удобно искать. Вам следует знать, кого искать и какие шаги предпринять для получения работы. Не всякое задание может быть интеллектуально стимулирующим или новаторским. Иногда вы будете заняты только написанием служебных записок или обзором сотен документов, в иной раз вы будете составлять сводки и вести переговоры с адвокатом про-

тивной стороны. Это «ритуал перехода» для молодых юристов. Просто продолжайте работать как можно лучше, какое бы задание вам ни поручили, и тогда лучшие задания обязательно поручат вам.

## 7. БУДЬТЕ КОМАНДНЫМ ИГРОКОМ

Вам необходимо научиться работать с другими и стать командным игроком. Это может быть тяжело в крупной компании, где определенная доля вашего долгосрочного успеха зависит от вашего превосходства над вашими «коллегами». Однако конфликтность и неуживчивость в работе не сулит ничего хорошего для вас в качестве партнера. Следовательно, вам необходимо научиться работать в команде. Умение работать в коллективе — это значит знать свои обязанности, а также понимать, что ваша позиция находится внутри команды. Не каждый может быть лидером, но это не значит, что ваш вклад в работу команды останется незамеченным или недооцененным. Эффективный игрок команды знает, когда вести, когда следовать, а когда работать вместе. Нужно только понять динамику вашей команды вначале и затем вы будете блистать, даже если вас не назначат «капитаном команды».

## 8. ПОЛУЧАЙТЕ УДОВОЛЬСТВИЕ ОТ ПЕРИОДОВ ЗАТИШЬЯ В РАБОТЕ

Даже у младших юристов в самых занятых юридических фирмах появляются периоды затишья в работе. Проведите это время, отдыхая, что-нибудь организуя, убирая свой офис и изучая все происходящее в вашей сфере практики. Посещайте встречи коллегии адвокатов, устанавливайте деловые контакты. Помните, что вы сами отвечаете за развитие вашей профессиональной карьеры. Когда у вас появляется «окно», оцените, на какой ступени своей карьеры вы находитесь и убедитесь в тщательности ваших планов.

## 9. МИССИЯ ВЫПОЛНИМА

Вам будут поручать выполнение невыполнимого каждый день. Как и в первый раз, когда вы учились плавать, вы окажетесь под водой, будете метаться и ловить воздух. В конце концов, вы научитесь плавать лучше. Старшие юристы выступают в качестве ваших спасателей. Они не будут постоянно находиться рядом с вами для того, чтобы отслеживать ваши успехи, но они всегда готовы ответить на ваши вопросы и направить вас.

## 10. ЭЛЕКТРОННЫЙ ЭТИКЕТ

Помните, что всегда есть вероятность того, что любое посланное вами электронное письмо может быть отправлено клиенту — случайно или намеренно. Прежде чем вы отправите по электронной почте что-либо, убедитесь в том, что вы уверены в отправке электронного письма, которое должно быть отправлено клиенту. Учтите такой факт, что если клиент пожелает оспорить в суде расходы или предъявить иск вашей фирме, ваши электронные письма могут быть использованы. Поэтому, никаких неуместных или пренебрежительных комментариев о клиенте или любой стороне, участвующей в деле, над которым вы работаете, быть не должно.

# СООТНОШЕНИЕ ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ И ДЕПЕНАЛИЗАЦИИ

в контексте разработки новой редакции  
Уголовного кодекса



**ЧУКМАЙТОВ Д.С.**

ЗАВ.КАФЕДРОЙ  
УГОЛОВНОГО,  
УГОЛОВНО-  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО  
ПРАВА И  
КРИМИНОЛОГИИ  
КАЗГЮУ,  
Д.Ю.Н., ПРОФЕССОР

Концептуальные положения правовой политики Казахстана, в том числе связанные с ее гуманизацией, находят свою последовательную реализацию в уголовном законодательстве. Вместе с тем, процессы гуманизации уголовного законодательства стали в последнее время связываться в большей степени с декриминализацией преступлений, причем, в некоторых случаях чрезмерной и не всегда оправданной с точки зрения действительного отсутствия или наличия общественной опасности этих деяний. Поэтому, декриминализация некоторых составов преступлений вызывает обоснованные возражения со стороны ученых и практиков. Односторонний подход в поспешной декриминализации может дискредитировать очень важное для Казахстана направление реформирования уголовного закона. В тоже время остается без достаточного внимания другой вектор реализации принципа гуманизации уголовного законодательства — депенализация наказаний. В этой связи представляется необходимым раскрыть содержание данного направления уголовной политики государства.

Декриминализация деяния автоматически приводит к полной депенализации (отмене наказуемости), в этом единство и связь рассматриваемых понятий. Ряд авторов под депенализацией понимают только полную депенализацию — **законодательное аннулирование пенализации, ее упразднение, которое выражается в отмене наказуемости деяния. Она не может осуществляться на правоприменительном уровне. Депенализация может быть осуществлена только посредством изменения норм Особенной части путем ликвидации санкции в связи с декриминализацией.**<sup>1</sup>

Но депенализацию не имеет смысла рассматривать в таком узком понимании, потому что теряется необходимость самостоятельного применения данной дефиниции, так как в этом случае она поглощается понятием декриминализации и достаточно использование одного термина «декри-

минализация». В отличие от полной депенализации, мы предлагаем понимать под рассматриваемым термином процесс смягчения наказуемости деяния, исключению более строгих и введению более мягких видов наказания, сокращению размеров и сроков наказания и, в первую очередь, лишения свободы.

Снижение уровня применения наказания в виде лишения свободы продолжает оставаться для Казахстана наиболее актуальной проблемой. Поэтому, в современной ситуации применение термина депенализация стало ассоциироваться с поиском альтернатив лишению свободы.

Декриминализация отдельных видов преступлений не сможет в полной мере решить данную проблему, так как декриминализируемые составы, как правило, не так часто применяются правоприменителем (уровень данной преступности в структуре общей преступности не велик). Следовательно, декриминализация отдельных преступлений мало повлияет на снижение тюремного населения, но она важна в дальнейшем утверждении гуманистических идей в уголовном праве Казахстана.

Наказание это мера государственного принуждения, назначаемая судом, в отношении лица, признанного виновным в совершении преступления. Виды наказаний отличаются друг от друга набором правоограничений и их объемом. В случае, когда суд смягчает наказание в ходе его исполнения или смягчает режим (порядок и условия) отбывания наказания, он тем самым смягчает меру принуждения. Следовательно, институты уголовного права, смягчающие уголовное наказание в связи с позитивным поведением осужденного, можно отнести к процессу депенализации наказания. Суд может назначить более мягкое наказания в пределах санкции статьи или более мягкое на основании правил назначения наказания. Выходит, что кроме законодательной депенализации, можно выделить судебную депенализацию в рамках действующих норм и институтов уголовного права.



НАКАЗАНИЕ — ЭТО МЕРА  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ПРИНУЖДЕНИЯ,  
НАЗНАЧАЕМАЯ  
СУДОМ, В ОТНОШЕНИИ  
ЛИЦА, ПРИЗНАННОГО  
ВИНОВНЫМ В  
СОВЕРШЕНИИ  
ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Освобождение осужденного в связи с болезнью, в связи с истечением сроков давности не охватываются понятием депенализации, так как основание освобождения в данных случаях не связано с целями наказания, а вытекает из принципа гуманизма уголовного права.

Таким образом, применение декриминализации отдельных видов преступлений и депенализации наказаний, являющихся основными векторами гуманизации уголовной политики, позволяет выбрать оптимальный баланс, уровень, экономию уголовно-правовой репрессии, обеспечить эффективность уголовного закона.

Санкции в виде лишения свободы действующего УК РК стали более суровыми по сравнению с УК КазССР. В этой связи естественно возникает вопрос о целесообразности длительных сроков и автоматического, одинакового подхода ко всем тяжким и особо тяжким преступлениям в зависимости

от срока лишения свободы, определенного в санкции статьи. Центральным звеном в их осознании должно прийти понимание о том, что одним лишь ужесточением уголовно-правовых санкций нельзя запугать и остановить вероятного преступника. Кроме того, отнесение большого числа преступлений к тяжким за счет длительных сроков лишения свободы в санкции статей УК стирает границы их градации. Реформирование уголовного законодательства независимого Казахстана, в первую очередь, была связана с защитой прав и законных интересов граждан. Причем на первое место охраняемым ценностям отнесены личность, семья и несовершеннолетние, конституционные и иные права гражданина и человека, то есть жизнь, здоровье, свобода и достоинство личности. Поэтому и наказания за преступления против личности, как за более тяжкие преступления, должны быть более суровыми, чем, например, за преступления против

собственности. Суровость нашего уголовного закона была и остается связанной не столько с количеством уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных УК РК, а сколько с суровостью санкций, предусматривающих наказание в виде лишения свободы, причем зачастую к длительным срокам. Почти пятнадцатилетнее функционирование уголовного кодекса Казахстана продемонстрировало недостаточно последовательную политику законодателя в реальном решении вопросов поиска альтернатив лишению свободы. Это связано с недостаточным вниманием к методологическим вопросам теории уголовного наказания и его депенализации.

Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2011 года № 490-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» внес свой существенный вклад в решение рассматриваемых проблем. Вместе с тем, для того чтобы добиться существенного снижения тюремного населения необходима депенализация (конечно, в разумных пределах), в первую очередь наиболее распространенных составов преступлений. По данным статистики в 2011 году в Казахстане зарегистрировано 206 801 преступление, в том числе: убийства — 1438 (0,6%), причинение тяжкого вреда здоровью — 1854 (0,9%), изнасилований — 1762 (0,8%), количество грабежей составило 18 117 (8,8%), краж чужого имущества зарегистрировано 121 617 (58,8%). Как видим наиболее актуальным представляется депенализация наказания за совершение кражи. Однако, большинство специалистов понимают, что ядро преступного мира составляют именно «воры». Например, изболочить хорошо подготовленного карманного вора бывает крайне сложно. Так называемые «воры в законе» контролируют организованную преступность, требуют соблюдения воровских традиций, рекрутируют в свои ряды молодежь. Поэтому ослабить уголовно-правовую репрессию за совершение краж следует крайне осторожно. Тем не менее, более тщательная дифференциация здесь необходима.

Рассмотрение статьи 175 УК РК показывает, что кража наказывается штрафом в размере от двухсот до семисот месячных расчетных показателей, либо привлечением к общественным работам на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

#### 2. Кража, совершенная:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) неоднократно;
- в) с незаконным проникновением в жилое, служебное или производственное помещение, жилище либо салон транспортного средства;
- г) из нефтегазопровода, — наказывается огра-

ничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок с конфискацией имущества или без таковой.

#### 3. Кража, совершенная:

- а) исключен
- б) в крупном размере,
- в) исключен Законом РК от 10.12.2009 № 227-IV (вводится в действие с 01.01.2010).
- г) наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества.

#### 4. Кража, совершенная:

- а) организованной группой;
- б) в особо крупном размере, — наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества.

Как видим Законом Республики Казахстан от 9 ноября 2011 года № 490-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» дифференцирована ответственность и депенализированы санкции части 3 и 4 рассматриваемой статьи. На следующем этапе депенализации данной статьи часть первую можно перевести в категорию преступлений небольшой тяжести, установив верхнюю границу лишения свободы в два года.

Часть вторая фактически не имеет альтернативы лишению свободы, так как редко, кто из судей назначит ограничение свободы, за исключением, если будет одновременно назначена конфискация имущества. То есть ограничение свободы в данном случае должно быть связано с обязательной конфискацией, а лишение свободы с конфискацией или без таковой. Целесообразно санкцию части 2 дополнить штрафом в крупном размере с конфискацией имущества.

Часть третья кражи депенализирована до семи лет лишения свободы с конфискацией имущества и введена часть 4. Со временем верхние границы лишения свободы по данной статье можно еще раз пересмотреть в сторону их снижения. В случае совершения впервые данных преступлений желательно, когда возможно, применять альтернативы лишению свободы.

Уголовный закон в целом правильно решает вопросы более строгой ответственности за рецидив преступлений. Вместе с тем, возможны послабления в рассматриваемых нормах, когда рецидив составляют умышленные преступления небольшой тяжести. Возможно, следует внести коррективы в определение рецидива преступлений (ст. 13 УК) и изложить его в следующей редакции: «Рецидивом преступлений признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление, за которое оно отбывало наказание в виде лишения свободы». Такая корректировка также позво-



” ПРЕДСТАВИТЕЛИ КЛАССИЧЕСКОЙ ШКОЛЫ АБСОЛЮТИЗИРОВАЛИ ВОЗМОЖНОСТИ ПРАВА И ПОЛАГАЛИ, ЧТО ЧИСТО ЮРИДИЧЕСКАЯ БОРЬБА С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ МОЖЕТ ОБЕСПЕЧИТЬ СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК

лит депенализировать ответственность за рецидивные преступления, если первым было преступление небольшой тяжести и лицо не отбывало лишение свободы, тогда не будет применяться правило назначения наказания при рецидиве преступлений за второе преступление, когда применяется наиболее строгое наказание и в основном — лишение свободы. С другой стороны будет сохранена линия двухвекторности, определенная в Концепции правовой политики РК, предусматривающая более суровое отношение к рецидиву преступлений.

Таким образом, теория депенализации является тем научным инструментом, который может решать проблемы дальнейшей гуманизации уголовной политики. Уголовное наказание, являясь одним из наиболее строгих средств государственного принуждения, требует своего глубокого научного изучения. В подтверждение можно привести результаты научных исследований ряда авторов. Например, выводы, сделанные Валеевым М.Т. в вышеуказанной диссертации интересны и для казахстанской действительности: «Особая необходимость оптимального и непротиворечивого законодательного конструирования наказания возникает в условиях социальной нестабильности, смены ориентиров государственного строя, коренных социально-экономических реформ, изменения уклада жизни общества. В то же время, множество противоречивых и неоднозначных изменений, внесенных в законодательство о наказании после принятия УК РФ 1996 г., свидетельствует об отсутствии достаточно ясного научного представления законодателя о том, каким должно быть уголовное наказание, что, в конечном итоге, является результатом отсутствия стройной теории пенализации общественно опасных деяний, отвечающей современным потребностям. Очевид-

но, что формирование такой теории должно осуществляться прежде всего в контексте проблем общей теории наказания с использованием основных положений методологии выделения и структурирования научного знания».

Безусловно, заслуживают обязательного учета выводы профессора Жекебаева У.С. «Уголовное наказание становится предметом все более пристального внимания ученых и практиков, принимающих участие в разработке современной уголовной политики... Представители классической школы абсолютизировали возможности права и полагали, что чисто юридическая борьба с преступлениями может обеспечить социальный порядок. Уголовное наказание им представлялось не только универсальным, но всемогущим средством борьбы с преступностью... Многие теоретики права и практические работники считали, что ужесточение наказания приведет к сокращению преступности. Однако ожидаемые результаты оказались недостижимыми...»<sup>[2]</sup>. Таким образом, процессы депенализации наказаний в обеспечении проводимой нашим государством правовой политики гуманизации уголовного законодательства становятся практически центральным звеном в решении многих концептуальных проблем в рамках разработки новой редакции Уголовного Кодекса РК.

Список использованной литературы:

1. Валеев М.Т. Автореферат диссертации на соискание ученой степени к.ю.н. «Свойства уголовного наказания в свете теории пенализации», Томск, 2005 г.
2. Право и государство, № 1 2012г. С.15-16.

# ДЕСЯТЬ

## ВОПРОСОВ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ЗАДАТЬ СВОЕМУ АДВОКАТУ

Большинство из этих вопросов лучше задавать вначале, до того, как вы наймете конкретного адвоката. Мы рекомендуем вам организовать первую встречу или консультации, типа интервью. Разумеется, вы хотите задать кучу вопросов по вашему делу, но не забудьте спросить у адвоката о его практике, опыте, гонорарах и т.д. Приглашая адвоката на работу, задайте ему следующие вопросы:

По материалам: <http://legalcareers.about.com>

### 1. В КАКИХ СФЕРАХ ПРАВА ВЫ ПРАКТИКУЕТЕ?

Если вы зададите этот вопрос, и адвокат перечислит вам более чем две сферы права, это сигнализирует о его недостаточном опыте в требуемой вам сфере права. Если он рассматривает каждое поступающее ему дело, маловероятно, что у него большой опыт в конкретной сфере.

### 2. КАК ДОЛГО ВЫ ПРАКТИКУЕТЕ?

Конкретного числа не существует, но чем больше опыта, тем лучше. От семи до 10 лет — хороший опыт.

### 3. СМОГЛИ БЫ ВЫ ОБРИСОВАТЬ ВКРАТЦЕ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС ПО МОЕМУ ДЕЛУ?

Каждый случай сложен, но существуют некие общие действия, которые можно разъяснить или вкратце обрисовать. Ваш адвокат должен охотно отвечать на ваши вопросы, а не отмахиваться от них.

### 4. КАКОВ ВАШ ГОНОРАР?

Очевидно, вы захотите знать каков их гонорар. Также задайте дополнительные вопросы. Вы можете узнать, из чего складывается гонорар адвокатов,

берут ли они предварительный гонорар, и т.д. Ознакомьтесь с соглашением о выплате гонораров, таким образом, вы сможете задать вопросы, которые у вас имелись до подписания соглашения.

### 5. РАССМАТРИВАЛИ ЛИ ВЫ ДЕЛО, ПОДОБНОЕ МОЕМУ, В ПРОШЛОМ?

В серьезных сферах права, таких как оскорбление личности, наличие у адвоката опыта по вашему конкретному делу имеет значение. Например, если вам нанесли вред некачественным продуктом, спросите у адвоката, разбирал ли он ранее дело, касающееся ответственности за качество выпускаемой продукции.

### 6. КАК ЧАСТО ВЫ ВЫСТУПАЛИ В СУДЕ, В КОТОРОМ БУДЕТ РАССМАТРИВАТЬСЯ МОЕ ДЕЛО?

Знание закона очень важно, но также важно знакомство с людьми, которые выносят решение. Адвокат, который знает местных судей, прокуроров, секретарей и других адвокатов, по нашему мнению, имеет больше шансов на благоприятный результат.

### 7. КАК ЧАСТО ВЫ БУДЕТЕ СО МНОЙ СВЯЗЫВАТЬСЯ ВО ВРЕМЯ РАССМОТРЕНИЯ МОЕГО ДЕЛА?

Адвокаты должны держать своих клиентов в курсе важных событий по их делам. Некоторые адвокаты связываются со своими клиентами даже при отсутствии каких-либо событий. Узнайте у своего адвоката, чего можно ожидать.

### 8. В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ У МЕНЯ ВОЗНИКНУТ ВОПРОСЫ, КАК МНЕ ЛУЧШЕ С ВАМИ СВЯЗАТЬСЯ?

На связь жалуются многие клиенты. Во избежание срыва ваших планов спросите у своего адвоката, как с ним связаться. Также обязательно спросите об их правилах ответа на звонки и электронные письма клиентов. Вы не должны ждать ответа целую неделю или более.

### 9. РАЗБИРАТЬ МОЕ ДЕЛО БУДЕТЕ ВЫ ИЛИ КТО-ТО ДРУГОЙ ИЗ ВАШЕЙ КОНТОРЫ?

В некоторых случаях опытные адвокаты передают дела своим коллегам из конторы. Вам следует знать, кто будет рассматривать ваше дело. Также убедитесь в том, что вы не платите высокую почасовую ставку, в то время как с вашим делом работает кто-то по низкой ставке.

### 10. ПОЛУЧАЕТЕ ЛИ ВЫ УДОВОЛЬСТВИЕ ОТ СВОЕЙ РАБОТЫ?

Этот вопрос может показаться странным. Вы можете и не задавать этот вопрос, но задав его, вы можете получить представление об уровне интереса или энтузиазме адвоката. Чувствуете ли вы, что он действительно проявляет интерес к вашему делу? Это субъективно, но важно. Многие адвокаты «выдыхаются» спустя какое-то время и это определенно влияет на качество их работы.

Если у вас есть время, неплохо бы получить пару отзывов о вашем адвокате. Многие адвокаты проводят первые консультации совершенно бесплатно.

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЗАКАЗНЫХ УБИЙСТВ



САХИПОВ Н.Г.

Д. М. Н., МАГИСТРАНТ  
КАФЕДРЫ  
УГОЛОВНОГО ПРАВА И  
КРИМИНОЛОГИИ  
СОВРЕМЕННОЙ  
ГУМАНИТАРНОЙ  
АКАДЕМИИ  
(РОССИЙСКАЯ  
ФЕДЕРАЦИЯ, Г. МОСКВА)

Предупреждение убийств по найму относится к одной из важных задач органов внутренних дел, являясь сложной, так как требует от правоохранительных органов значительной конспирации и усилий, направленных на поиск, сбор, анализ и реализацию значимой информации.

Особую актуальность приобретает данная проблема в контексте рассматриваемых нами вопросов, то есть предупреждение заказных убийств. Именно на органы внутренних дел и возлагается тяжесть деятельности рассматриваемой сферы.

Сотрудникам органов внутренних дел необходимо знать не только причины преступных действий, механизм их совершения, но и представлять себе, каким образом можно предупреждать эти убийства по найму и можно ли вообще их предупреждать. В ходе проведенного автором в 2005-2009 гг. опроса 200 сотрудников правоохранительных органов выяснилось, что 86,5% опрошенных считают, что успешно предупреждать такие убийства невозможно. В то же время 45,7% респондентов из 50 опрошенных сотрудников следственных и оперативных подразделений органов внутренних дел и работников прокуратуры, занимавшихся расследованием преступлений этой категории, ответили, что предупреждать их вполне возможно при правильной организации профилактических мероприятий.<sup>1</sup>

Система информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел по предупреждению убийств по найму включает ряд взаимосвязанных между собой и в то же время отличных друг от друга элементов, основу которых составляют факторы, непосредственно детерминирующие эти преступления и несущие в себе информацию социального, криминологического, оперативно-розыскного и криминалистического характера. Условно эту информацию можно разделить на отдельные виды, выделив наиболее значимые для правоохранительной деятельности.

Информация криминологического характера, позволяющая выявить непосредственные причины и условия, виктимологический аспект убийств, совершенных по найму, необходима в целях дальнейшего их предупреждения. Данная информация является основополагающей для предупреждения органами внутренних дел заказных убийств, и на ее базе строятся информации другого различного толка. Информация криминологического характера, позволяющая сотрудникам органов внутренних

дел установить места и способы совершения убийств по найму, орудия и средства преступления, наиболее часто используемые преступниками. Необходимо отметить, что чаще всего преступники предпочитают нападать на жертву в утренние и вечерние часы, когда человек отправляется на работу или возвращается с нее. В большинстве случаев нападению предшествуют предварительное изучение распорядка дня жертвы и организация «засады». Подобные приготовления не всегда остаются незамеченными окружающими, однако своевременных сообщений об этом в органы внутренних дел, как правило, не поступает. Поэтому участковой уполномоченным милиции необходимо проводить разъяснительную работу с населением на обслуживаемых участках с предоставлением своих контактных телефонов для экстренной связи. Информация оперативно-розыскного характера, полученная из конфиденциальных источников в результате деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел. Можно выделить следующие ее виды:

- информация о связях соучастников убийства по найму между собой, функциях каждого при подготовке преступления, каналах поставки оружия и различных средств, используемых для совершения преступления, а также местах проживания киллеров, прибывших из других регионов. Как показывает практика, они обычно размещаются в гостиницах, кемпингах, квартирах, загородных домах и часто не имеют регистрации по месту временного проживания. Это обстоятельство должно учитываться сотрудниками органов внутренних дел при организации контроля паспортно-визового режима;
- информация о планах организованных преступных групп и сообществ по усилению своего влияния на административных территориях и в отраслях экономики. Особого внимания заслуживают сведения о планах по устранению конкурентов из противоборствующих преступных групп, несговорчивых должников или государственных служащих, мешающих их преступной деятельности.

Оптимальная система оперативно-розыскных и иных мероприятий, осуществляемых ОВД, располагающими обоснованными данными о замышляемом либо подготавливаемом убийстве по найму может быть найдена с учетом конкретных обстоятельств подготавливаемого преступления посредством заведения оперативного дела, активного, документирования действий подозреваемых и должна быть ориентирована прежде всего на выявление:

- действий нанимателя по поиску посредников или наемников;
- характера взаимоотношений между нанимателем и лицом, в отношении которого была высказана угроза. Данное лицо следует предупредить о необходимости соблюдения мер предосторожности (в особых случаях может быть организована непосредственная охрана);
- источника приобретения оружия, мест его хранения;
- конкретного плана реализации преступного замысла, взятого сторонами обязательств по его осуществлению, форм и способов связи с организатором преступления, расчета с посредниками и наемниками по результатам выполнения «заказа»;
- свидетелей, которые могут подтвердить факт приготовления к преступлению, знают о неприязненных отношениях нанимателя с будущей жертвой, о приобретении или изготовлении им оружия.

Успешное документирование обеспечивается на основе своевременного оперативного прикрытия наиболее криминально активных участников подготавливаемого убийства.

Документирование действий и сведений о роли каждого из участников убийства предполагает осуществление следующих мероприятий:

- проведение силами оперативно-технических подразделений негласного слухового контроля и аудиозаписи разговоров лиц, вынашивающих намерение совершить убийство;
- организация и осуществление негласного прослушивания и аудиоза-

1. Кутькин А.Д., Поляков А.Н. Убийства совершенные по найму и их предупреждение ОВД // Вестник МВД России – 2001 г. №5-6.

«  
УЧАСТКОВЫМ  
УПОЛНОМОЧЕННЫМ  
МИЛИЦИИ НЕОБХОДИМО  
ПРОВОДИТЬ  
РАЗЪЯСНИТЕЛЬНУЮ  
РАБОТУ С НАСЕЛЕНИЕМ  
НА ОБСЛУЖИВАЕМЫХ  
УЧАСТКАХ С  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ  
СВОИХ КОНТАКТНЫХ  
ТЕЛЕФОНОВ ДЛЯ  
ЭКСТРЕННОЙ СВЯЗИ

- писи телефонных переговоров членов преступной группы;
- внедрение (при необходимости) штатных сотрудников в преступную группу, которая замышляет совершить убийство по найму;
- негласная фиксация визуальной информации с использованием технических средств;
- скрытое наблюдение за разрабатываемыми с применением средств электронной разведки силами оперативно-поисковых подразделений;
- организация и осуществление контроля почтово-телеграфных отправок разрабатываемых лиц (писем, телеграмм, бандеролей, посылок, переводов и т.п.);
- негласный контроль открытой (незашифрованной) информации, передаваемой членами преступной группы по техническим каналам связи;
- негласное обследование помещений и транспортных средств, принадлежащих членам преступной группы, которая замышляет либо подготавливает совершение убийства по найму.

Это далеко не полный перечень видов информации, позволяющей выявить наиболее значимые факторы, детерминирующие убийства по найму, но все же в органах внутренних дел сосредоточен основной мотив информации о профессиональной преступности и ее представителях, что позволяет эффективно прогнозировать, планировать и осуществлять профилактическую деятельность.

В ГИЦ МВД России существует база данных «Наемники», в которой концентрируются сведения, в том числе оперативно-розыскного характера, о лицах, организовывающих и исполняющих преступления этой категории. Однако региональные подразделения уголовного розыска не часто используют эту информацию в своей работе по предупреждению и раскрытию убийств по найму.<sup>[2]</sup>

Считать, что направления правоохранительной деятельности сводятся только к деятельности оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной – это значит заведомо обрекать борьбу на неудачу. По мнению Долговой А.И., требуют совершенствования взаимодействие уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной деятельности, разведывательной и контрразведывательной. Три последних по своим формам во многом сходны, но существенно различаются правовой режим их осуществления. Его следует учитывать в условиях многочисленных иммунитетов. Актуален вопрос о тщательном законодательном регулировании введения в уголовный процесс данные оперативно-розыскного характера, разведки и контрразведки. В свете изложенного заслуживает тщательной проработки вопрос об использовании в уголовном судопроизводстве результатов частной детективной и охранной деятельности, которая также основана на законе.<sup>[3]</sup>

Исходя из специфики правоохранительной практики, можно обозначить основные направления и меры специального предупреждения убийств по найму. При рассмотрении данного вопроса мы ограничимся лишь наиболее эффективными из них, успешно применяемыми органами внутренних дел в настоящее время. Меры общего и индивидуального предупреждения убийств по найму, направленные на выявление, устранение, ослабление, нейтрализацию факторов, их порождающих, а также проведение индивидуальных профилактических мероприятий в отношении всех соучастников преступления. Наиболее значимыми в этом плане являются:

1. Организационно-управленческие меры общего и индивидуального предупреждения, связанные с административной деятельностью органов внутренних дел. Одним из направлений общего предупреждения является выявление лиц, занимающихся незаконным изготовлением, хранением, продажей и хищением оружия. Практически во всех убийствах по найму используется незаконно изготовленное либо похищенное оружие. В ходе изучения уголовных дел было установлено, что 57,8% убийств, включая убийства по найму, совершены с

применением оружия, произведенного за рубежом. Достаточно часто мероприятия, проводимые в рамках операции «Арсенал», приносят определенные положительные результаты. Они несколько снизили темпы прироста преступлений, совершаемых с применением оружия. Ощутимый эффект достигается путем проверок и досмотров автотранспорта, воздушных судов, пассажирских поездов в целях выявления незаконно перевозимого оружия и лиц, возможно совершивших или подготавливающих убийства по найму.

2. Меры оперативно-розыскного предупреждения, связанные с деятельностью оперативных подразделений службы криминальной полиции. Оказывая широкое профилактическое воздействие на преступность в целом, непременно это отразится и на уровне «заказных» убийств. Учитывая, что профессиональные преступники обладают способностью социально мимикрировать и глубоко конспирировать в свою нелегальную деятельность, только такое профилактическое воздействие дает определенный эффект. Используемые правоохранительными органами методы оперативно-розыскного предупреждения не позволяют в должной мере противостоять росту убийств по найму из-за отсутствия действенной системы защиты лиц, ставших свидетелями совершения тяжкого преступления. И эта проблема в целях предупреждения преступности требует незамедлительного разрешения.
3. Меры, связанные с сотрудничеством органов внутренних дел России с правоохранительными органами других государств, по предупреждению убийств, совершаемых по найму; розыску и привлечению к уголовной ответственности соучастников таких преступлений, скрывшихся от следственных органов или суда.

Наиболее эффективным является взаимный обмен оперативной информацией подразделений службы криминальной полиции с НЦБ Интерпола и правоохранительными органами других государств по вопросам поиска и задержания соучастников убийств по найму, скрывающихся от правосудия за пределами России, а также контроля за деятельностью лидеров и участников транснациональных преступных сообществ, занимающихся организацией убийств по найму или незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Сегодня международное сотрудничество осложняется отсутствием соответствующих соглашений с рядом стран о совместных действиях по розыску и экстрадиции преступников, а также недостатком информации о лицах, имеющих международные криминальные связи, и местах их проживания за границей. Масштабы проявления и степень общественной опасности убийств, совершаемых по найму, диктуют необходимость создания специализированных подразделений в составе службы криминальной полиции, которые осуществляли бы целенаправленную деятельность по сбору криминологической и оперативно-розыскной информации и ее тщательный анализ. Кроме того, в их обязанности целесообразно было бы включить и проведение специальных мероприятий по розыску и изобличению лиц, подготавливающих или совершающих убийства по найму. Наиболее глубокое исследование «заказных» убийств проводятся и учеными и специалистами, работающими в учебных заведениях и научных учреждениях системы МВД, что дает возможность строить специально-профилактическую деятельность органов внутренних дел на прочном научном фундаменте. Из малоэффективных, но все же существующих направлений по предупреждению убийств по найму является профилактическое воздействие в местах лишения свободы на профессионалов-преступников. По мнению Тайбакова А.А., в ряде исправительных учреждений накоплен определенный положительный опыт корректировки социально-психологической сферы профессиональных преступников, а следовательно и профессиональных киллеров. Несмотря на противоречивую оценку функционирования таких учреждений в средствах массовой информации, надо

2. Организованная преступность. Под ред. Долговой А.И. – М.: Криминологическая ассоциация, М.: 2008 г.

3. Тайбаков А.А. Профессиональная преступность: основные понятия и направления предупреждения ее в ОВД: Лекция – М.: ВЮЗШ МВД, 2009 г.

Summary  
In this scientific article revealed the relevance of the themes that preventing murders for hire is one of the important tasks of the organs of Internal Affairs, as complex as required by law enforcement officials considerable conspiracy and efforts to search for, collection, analysis and implementation of meaningful information.

Түйін  
Осы ғылыми мақалада жалдау бойынша өлтірулерді ескерту ішкі істер органдарының маңызды есептерінің біріне жататын тақырыптың өзектілігі ашылады.

сказать, что при условии широкого соблюдения прав осужденных, общечеловеческих норм морали и нравственности эти учреждения, особенно с перспективой совмещения их с реабилитационными и ресоциализационными центрами, помогает значительно снизить уровень рецидива у профессионалов своего мастерства.<sup>3</sup>

В органах внутренних дел имеются специализированные подразделения по предупреждению преступности несовершеннолетних (потенциального резерва профессиональных убийц, поскольку почти значительная часть совершили первое преступление, не именно заказное убийство, до совершеннолетия) – инспекция по делам несовершеннолетних, которые помогают осуществить раннее упреждающее воздействие на личность несовершеннолетнего и предотвращать глубокие негативные социально-психологические деформации. Таким образом, эффективность предупреждения убийств по найму во многом зависит от объективности и качества полученной информации, целенаправленности ее сбора, взаимодействия всех подразделений органов внутренних дел между собой, а также с другими правоохранительными структурами. Резюмируя анализ основных направлений предупреждения убийств по найму, представляется необходимым отметить, что серьезные резервы в совершенствовании профилактической деятельности заложены в подготовке высококвалифицированного персонала, способного на современном уровне предупредить заказные убийства, в создании межрегиональных и международных информационных банков, в дальнейшем интенсификация научных исследований в рассматриваемой области.

Подводя итог сказанному, следует еще раз подчеркнуть, что предупреждение убийств по найму – это процесс многофакторный, сложный, требующий комплексного подхода, высококвалифицированных и подготовленных субъектов, представляющий собой исключительно сложную задачу, поскольку это явление порождается многими социальными, политическими, экономическими причинами, а также неадекватностью мер правового, организационного, профессионального характера, направленных на борьбу с этой угрозой человеку.

3. Тайбаков А.А. Профессиональная преступность: основные понятия и направления предупреждения ее в ОВД: Лекция – М.: ВЮЗШ МВД, 2009 г.



АБЫЛАЙҰЛЫ А.

ҚАЗҒУ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ  
ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ  
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ  
ҚАТЫНАСТАР  
КАФЕДРАСЫНЫҢ  
2 КУРС ДОКТОРАНТЫ

# ЖОҒАРЫ БІЛІМ САЛАСЫНДАҒЫ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚТЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ- ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ



XXI ғасырда қоғамның экономикалық және әлеуметтік дамуының алғашқы және соңғы сатысы адам болып табылады. Адам ғылыми-техникалық прогрестің, экономикалық-әлеуметтік дамудың локомотиві болып қана қоймай, барлық игіліктер адам үшін жасалатындығы да рас. Осы мақсатта мемлекеттердің адам ресурстарына және капиталдарына салып жатқан үлесі орасан зор. Олардың басым бөлігі білім саласына тиесілі. Үшінші мыңжылдықта білім алу құқығын адамның табиғи құқықтары қатарына қосып жатқан ғалымдар да бар. Дамыған елдер мен дамушы елдерді салыстырудың критеріі ретінде мемлекетте қанша адам алғашқы, орта және жоғары білім игергендігі бойынша ажыратуға да болады. Дамушы елдер өзінің экономикалық жағдайын жақсарту мақсатында экономиканың дамуына қаражат салып қана қоймай, білімге де қаражат салады. Өйткені елде экономиканы, әлеуметтік жағдайды, мемлекеттік аппаратты алға жылжытатын жоғары білімді азаматтар. Дамушы елдер, әрине, білім саласындағы шетелдік тәжірибеге сүйенетіндігі де рас.

Білім алу құқығы адам құқықтары аясындағы негізгі халықаралық-құқықтық құжаттарда бекітілген. Атап айтсақ, 1948 ж. Адам құқықтарының Жалпы Декларациясымен білім алу құқығы адамның негізгі құқықтары категориясына енгізілген. Декларацияның 26-бабына сәйкес: әрбір адамның білім алуға құқығы бар; алғашқы білім ақысыз және кәсіби білім мен жоғары білім әркімнің мүмкіншілігіне қарай барлығына теңдей қолжетімді болуы тиіс; білім жеке тұлғаның толық дамуына, адам құқықтарының құрметтелуіне және Біріккен Ұлттар Ұйымының мақсаттарының орындалуына септігін тигізуі тиіс<sup>1</sup>.

1966ж. Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы халықаралық Пактінің 13 бабы білім алу құқығы туралы жоғарыда көрсетілген декларациядағы мәтінді қайталайды және «білім әркімге ерікті қоғамның пайдалы қатысушысы болуға септігін тигізуі тиіс» деп бекітеді<sup>2</sup>. Халықаралық-құқықтық құжаттардың мұндай мәтіндерді қайталауын ол құжаттардың құқықтық сипатымен түсіндіреміз. 1948ж. Декларация ұсыныс сипатында болса, 1966 ж. Пакті міндетті сипатта болып табылады. Қазақстан Республикасы 1966 ж. Пактіні 2006 жылы ратификациялады.

Білім алу құқығы сонымен қатар 1989 ж. Балалар құқығы туралы Конвенциямен танылған және ол құжатты Қазақстан Республикасы 1994 ж. ратификациялаған<sup>3</sup>.

1. 1948 ж. Адам құқықтарының Жалпы Декларациясы. Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., «НОРМА», 2000, стр. 43.
2. 1966 ж. Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы халықаралық Пакті. Права человека в международных документах. Часть 1. «Данекер». А., 1998, стр. 22-23..
3. 1989 ж. Балалар құқығы туралы Конвенция. Сборник документов по Международному праву. Часть 4. А., 2001, стр.68.

Сонымен қатар білім саласындағы Қазақстан қатысушысы болып табылмайтын халықаралық шарттар да бар. Мәселен, 1960 ж. Білім саласындағы дискриминациямен күрес туралы ЮНЕСКО Конвенциясы. Өзін көпұлтты мемлекет деп жариялайтын Қазақстанға бұл құжатқа қосылу алдыңғы қатарлы міндет деп тану қажет. 1989ж. Кәсіби және техникалық білім туралы Конвенцияға қосылу, елімізде қазіргі таңда өндіруші және қызмет көрсетуші секторда жұмыспен қамту мәселелерін шешуге септігін тигізеді еді.

Жоғары білім саласында Білім, ғылым және мәдениет саласындағы БҰҰ (ЮНЕСКО) ролі жоғары маңызға ие. Білім жеке тұлғаның дамуына, экономикалық өркендеуге және әлеуметтік байланыстардың нығаюына септігін тигізетіндіктен ЮНЕСКО қызметі барлығына, барлық деңгейде және өмір бойы білім беруге бағытталған. ЮНЕСКО жоғары білім саласындағы қатынастарды реттеуде конвенциялар, ұсыныстар және декларациялар қабылдайды<sup>4</sup>. Мәселен, 1997 жылғы «Еуропалық аумақтағы жоғары білімге қатысты біліктіліктерді тану туралы» Лиссабон конвенциясы. Қазіргі таңда бұл құжатқа әлемнің 44 мемлекеті қосылған. Қазақстан Республикасы бұл конвенцияны алғашқылардың бірі болып таныды<sup>5</sup>.

Осы ретте конвенция «жоғары білімге» халықаралық-құқықтық анықтама беретіндігін атап кеткен жөн. Терминге анықтама беру алғаш рет ЮНЕСКО-ның 1993 жылғы «Оқу курстарын тану және жоғары білім туралы куәліктер туралы» Ұсынысында көрсетілді. Құжаттың 16. сәйкес, «жоғары білім» дегеніміз, уәкілетті мемлекеттік органдармен жоғары оқу орны деп танылған, университеттермен немесе басқа да мекемелермен берілетін оқу курстарының барлық түрлері. Бұл анықтама 1997 ж. Лиссабон конвенциясының 1 — бабымен аз ғана өзгерістерімен келесідей бекітілді: «жоғары білім — тарап мемлекеттің тиісті органдарымен жоғары оқу орны деп танылған, орта білімнен кейінгі оқу курстарының және топтық оқу курстарының, сондай-ақ мамандар мен ізденушілерді дайындау курстарының барлық түрлері». Аталған конвенция жоғары білімге анықтама беріп қана қоймай, жоғары білім біліктіліктерін тануда мемлекеттік органдардың уәкілеттіктерін, біліктіліктерді танудағы негізгі қағидаларды, жоғары білімге жол ашатын біліктіліктерді танудың, оқу мерзімдерін танудың, босқындар мен жер аударылғандардың біліктіліктерін танудың, жоғары оқу орындары мен олардың бағдарламалары туралы ақпарат берудің, тану механизмінің нақты тәсілдері мен тетіктерін бекітеді.

Жоғары білім саласында біліктіліктерді тану туралы еуропалық конвенция алғашқылардың бірі болған жоқ. 1974 ж. Латын Америкасы және Қариб бассейні елдерінің жоғары білім саласындағы оқуларды, сертификаттарды, дипломдарды тану туралы конвенция; 1976 ж. Жерорта теңізі жағалауының Араб және Еуропа елдерінің жоғары білім саласындағы оқуларды, сертификаттарды, дипломдарды тану туралы конвенция; 1978 ж. Араб елдерінің жоғары білім саласындағы оқуларды, сертификаттарды, дипломдарды тану туралы конвенция; 1981 ж. Африка елдерінің жоғары білім саласындағы оқуларды, сертификаттарды, дипломдарды, дәрежелерді және басқа да академиялық біліктіліктерді тану туралы аумақтық конвенция; 1983 ж. Азия және Тынық Мұхиты мемлекеттерінің жоғары білім туралы дипломдар мен ғылыми дәрежелерді тану туралы аумақтық Конвенциялар бар<sup>6</sup>.

Алайда 1997 ж. Лиссабон конвенциясына қарағанда бұл аумақтық конвенциялардың біздің ойымызша бірқатар кемшіліктері бар. Мәселен, аталған құжаттарда еуропалық конвенциядағыдай жоғары білім біліктіліктерін тануда мемлекеттік органдардың уәкілеттіктері, біліктіліктерді танудағы негізгі қағидалар, жоғары білімге жол ашатын біліктіліктерді тану, оқу мерзімдерін тану, босқындар мен жер аударылғандардың біліктіліктерін тану, жоғары оқу орындары мен олардың бағдарламалары туралы ақпарат беру, тану механизмінің

4. Энциклопедия международных организаций. Издательский дом СПб.ГУ, 2003, стр.307.
5. 1997 жылғы «Еуропалық аумақтағы жоғары білімге қатысты біліктіліктерді тану туралы» ЮНЕСКО Конвенциясы. Сборник документов по Международному праву. Часть 4. А., 2001, стр.192.

6. Regional Conventions on the Recognition of Studies, Diplomas and Degrees in Higher Education in Asia and the Pacific (Bangkok, 16 December 1983), in the African States (Arusha, 5 December 1981), in the Arab States (Paris, 22 December 1978), in the Arab and European States Bordering on the Mediterranean (Nice, 17 December 1976), in Latin America and the Caribbean (Mexico City, 19 July 1974). <http://portal.unesco.org/en/>.

нақты тәсілдері мен тетіктерін бекітілмеген. Сонымен қатар «жоғары білімге» де толық анықтама берілмеген. Мысалы, жоғарыда аталған барлық аумақтық конвенциялардың 1 — бабында келесідей анықтама берілген: «жоғары білім — бұл орта білім базасында жүргізілетін дайындық немесе ғылыми-зерттеу жұмысының кез келген білім түрі».

Қазақстан Республикасы Азия аумағында орналасқанына қарамастан, Азия аумағының жоғары білім саласындағы конвенцияға қосылмаған. Жалпы мұндай үрдіс Орта Азия елдерінің барлығына тән. Алайда, Орта Азияның Қазақстаннан басқа елдері жоғары білім саласында ешқандай аумақтық конвенцияларға қосылмаған.

Қазақстан жоғары білімнің екі жүйесін бастан кешті — кеңестік және еуропалық. Қазақстан Республикасы өзінің жоғары білім жүйесін реформалауда еуропалық жолды таңдап алды. Реформалардың бастамасы ретінде Қазақстан 1997 жылғы «Еуропалық аумақтағы жоғары білімге қатысты біліктіліктерді тану туралы» ЮНЕСКО Конвенциясына қосылғанын жоғарыда атап өттік. Жоғары білімді еуропалық бағыт бойынша реформалаудың қорытынды қадамдары ретінде Қазақстан Республикасының Орталық Азия мемлекеттері ішінен алғашқы болып Жоғары білімнің Еуропалық кеңістігі туралы 1999ж. Болонья декларациясына қосылғандығын айтуға болады. Болон процесіне қосылған мемлекет өзіне бірқатар міндеттер арқаланады: жоғары білімнің үш деңгейлі жүйесі; ECTS академиялық кредиттер жүйесі; студенттердің, оқытушылардың академиялық мобильділігі; бірегей зерттеу кеңістігі. 2010 жылы Будапешт қаласында өткен білім министрлерінің конференциясында жоғары білімнің еуропалық кеңістігі толық құрылғандығы туралы мәлімдеме жасалды. Бұл Болонья декларациясында көзделген мақсаттардың орындалғандығын білдіреді<sup>7</sup>.

Білім саласындағы қатынастардың құқықтық негіздері Тәуелсіз мемлекеттер достастығы (ТМД) аясында да аз емес. Мәселен, Қазақстан келесідей білім саласындағы маңызды келісімдердің қатысушысы болып табылады: 1992 ж. Білім саласындағы ынтымақтастық туралы Келісім (Ташкент); ТМД ортақ білім кеңістігін құрудағы ынтымақтастық туралы Келісім (Мәскеу). Аталған келісімдерден басқа онға жуық көпжақты келісімдер бар. Алайда, бұл келісімдердің арасында жоғары білім біліктіліктерін тану туралы, студенттердің академиялық бостандығы туралы келісімдердің жоқтығын айта кету керек. Сонымен қатар ортақ білім кеңістігін құру бойынша мемлекеттердің бірауыздан қолдайтын ұстанымдарының болмауы, ол кеңістікті құру бойынша қадамдардың өте баяу жүзеге асырылатындығы, ТМД мүше елдердің еуропалық білім кеңістіктеріне қарай бет бұруы осы аталған құжаттардың жүзеге асырылу мүмкіндігіне кері әсерін тигізеді.

ТМД шеңберінде білім саласындағы келісімдердің толық жүзеге асырылмауы себебінен, мемлекеттер посткеңестік аумақтағы басқа да интеграциялық нысандар бойынша білім саласында ынтымақтастықты дамытуды қолға алды. Мәселен, ЕврАзЭС шеңберінде Беларусь, Қазақстан, Ресей Федерациясы Үкіметтері арасында білім, ғылыми атақтар мен дәрежелерді тану және эквиваленттілігі туралы 1998 ж. Келісім, ЕврАзЭС мүше мемлекеттерінде ғылыми дәрежелерді өзара тану және құжаттардың эквиваленттілігін орнату туралы 2005 ж. Келісім.

Бұл аталған құжаттарды нақты жүзеге асыру мүмкіндігі 2011 жылы 18 қарашада Мәскеу қаласында Кедендік Одақтың мемлекет басшыларының Еуроразиялық экономикалық интеграция Декларациясына қол қойғаннан кейін туындады<sup>8</sup>. Бір қарағанда экономикалық интеграцияның білім саласына қатысы жоқ болып көрінуі мүмкін, алайда, декларацияның негізгі бағыттарының бірі тауар, қызмет, капитал, еңбек ресурстарының ортақ нарығы және білім стандарттарының сәйкестігін қамтамасыз ету болып табылады. Бұл негіз қалаушы құжат. Болашақта білім саласына қатысты ортақ кеңістікті қалыптастыратын жаңа құжаттардың қабылдануы әбден мүмкін. Ия, білім саласына қатысты «ортақ кеңістік». Өйткені, білім

7. Жоғары білімнің Еуропалық кеңістігі туралы 1999ж. Болонья декларациясы. <http://www.edu.gov.kz/>

8. 2011 жылғы Еуроразиялық экономикалық интеграция Декларациясы. <http://nsi-press.ru/2011/11/deklaraciya>



саласындағы ынтымақтастық, білім біліктіліктері құжаттарын тану туралы келісімдер қабылданып қойған және оларды қайталаудың қажеті жоқ. Әрине посткеңестік аумақта өзіндік білім кеңістігін қалыптастыру идеясы КСРО ыдырағаннан бері туындап келеді. Алайда, ол әрекеттер өз жемісін бермеуде. Енді міне Кедендік Одақ аясында болса да нақты мүмкіндік туындап отыр. Бірақ, Кедендік Одақ мемлекеттері ішінен Еуропалық жоғары білім кеңістігіне Қазақстан толық, Ресей жартылай мүше болса, Беларусь мүлдем мүше емес. Осы мезетте білім стандарттарының сәйкестігін қамтамасыз ету қиындықтарға тап болары сөзсіз. Кедендік Одақ мемлекеттерінің білім стандарттарының сәйкестігін қамтамасыз ету үшін, ең алдымен мүше елдердің ұлттық білім стандарттарын терең талдау қажет және де ондай қадамдарды бастауға ғылыми негіздемелер керек.

«Білім стандарттарының сәйкестігін қамтамасыз ету» жаңа білім жүйесін қалыптастыруды көздейді ме? Кедендік Одақ ЕуроОдақты құрудың тәжірибесіне сүйеніп жүзеге асырылып жатқандығы жасырын емес. Тарихқа көз жүгіртсек, ЕуроОдақтың қазіргі таңдағы типіне 50 жылда қол жеткізілді. Біріккен Еуропаны құру идеясы II Дүниежүзілік соғыстан кейін қолдалынып, көптеген сатылардан өтті. Алғашында ТМД-ға ұқсас Еуропа біртұтас болған жоқ. Өртүрлі Евратом, Еуропалық экономикалық кеңістік, Көмір және темірдің Еуропалық қауымдастығы сияқты интеграциялық нысандар жүзеге асырылды. Қарап отырсақ, ТМД шеңберінде де осыған ұқсас интеграциялық қадамдар жасалуда және Кедендік Одақ басшылары ЕуроОдақ сияқты нысанға жетуді көздейтіндігін жасырмайды. Аумақтық интеграциялық қадамдар әлеуметтік өмірдің барлық саласына әсер етеді: кедендердің жойылуы; тауардың, капиталдың, қызметтің, еңбек ресурстарының бостандығы; ортақ ақша бірлігі; ортақ банк жүйесі; және де ортақ білім жүйесі. Болашаққа көз жүгіртер болсақ, Еуразиялық білім жүйесінің қалыптасуы әбден мүмкін. Бірақ, менің ойымша ондай білім жүйесінің қалыптасуына кедергі келтіретін бірнеше себептер бар.

Біріншіден — Кедендік Одақтағы білім кеңістігінің күшіндегі құқықтық базасының төмендігі. Жаңа құқықтық базаны қалыптастыру қиын емес, бірақ оны жүзеге асыру, күшіндегі еуропалық білім кеңістігінен бас тарту немесе оны алмастыру, еуропалық білім жүйесін қайталамау оңай емес.

Екіншіден — мұндай білім жүйесінің экономикалық тиімділігінде. Қазақстан еуропалық білім жүйесіне көшуге өте қомақты қаржы бөлді, жоғары білім кредиттік білімге көшірілді, көптеген мемлекеттік стандарттар жасалды, еуропалық білім жүйесіндегі әлемнің дамыған елдерімен білім саласында екіжақты 80-ге жуық келісімдер жасалды.

Үшіншіден — Кедендік Одақ азаматтарының Одаққа мүше мемлекеттерде білім алуға деген қызығушылық танытуында. Жоғары білім алуда тек Қазақстанның ғана емес, Ресей мен Беларусь жастарының Еуропалық және Американдық университеттерді таңдайтындығы жасырын емес.

Қорыта келе, жоғары білім саласында Қазақстан Республикасының сыртқы қатынастарының құқықтық негіздері толық айқындалған деп айтуға болады. Адам құқықтары аясындағы негізгі халықаралық стандарттар бекітілген, ЮНЕСКО стандарттары мен ұсыныстары мойындалады, аумақтық конвенцияларға қол қойылған, жаңа интеграциялық нысандарға қатысады және көптеген екіжақты келісімдерге қол қойылған. Алайда, тәуелсіздіктің 20 жылдығында білім саласында қол қойылған келісімдерге құқықтық, экономикалық талдау жасау уақыты жетті. Келісімдердің біршамасы ескірген, орындалмайды немесе күшіндегі білім стандарттарына сәйкес келмейді.

#### Резюме

В статье рассказывается о международно-правовых аспектах сотрудничества Казахстана в сфере высшего образования. Анализируются универсальные, региональные договоры в сфере образования, перспективы развития региональной интеграции в рамках ЕвразЭс в образовательной сфере.

#### Summary

The article discusses the international legal aspects of cooperation of Kazakhstan in the field of higher education. Analyzed universal and regional treaties in the sphere of education, the prospects for regional integration within the EurAsEs in the educational sphere.

## Получи образование КазГЮУ в Астане с применением современных сетевых технологий

стоимость обучения  
**150 000 ₸**

- юриспруденция
- международное право
- финансы
- учет и аудит
- экономика
- менеджмент

#### Перечень документов, необходимых для зачисления:

Документ о среднем профессиональном (последнем) или высшем образовании (подлинник)

6 фотографий размером 3x4

Медицинская справка форма (086-У)  
(снимок флюорографии, копия прививочной карты)

Копия удостоверения личности, РНН  
(при себе иметь оригиналы документов)

Копия приписного свидетельства  
или военный билет

Справка с места работы

Качественное образование для каждого!!!

г.Астана, шоссе Коргалжык, 8, 8/7172/ 70 30 30 (многоканальный)  
kazguu.kz@gmail.com | www.kazguu.kz

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АЛМАТЫ АЯҚАУДАҒЫ  
ҚАЗАХСТАН ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

**MBA**  
— КазГЮУ —

#### Казахский Гуманитарно-Юридический Университет предлагает программу подготовки Магистров делового администрирования (MBA)

Миссия программы MBA КазГЮУ – доступное и качественное образование для будущих лидеров, которые могут эффективно и успешно управлять преобразованием в организации как казахстанского, так и международного масштаба. Учебный план программы MBA основан на формате ведущих американских и европейских бизнес-школ и объединяет в себе теоретические концепции, ситуационные исследования и практические навыки. MBA КазГЮУ проводит обучение по следующим формам:

• Очно-вечерняя форма обучения

Срок обучения – 1,5 года. Занятия проводятся в вечернее время без отрыва от производства.

• Модульная программа MBA

Срок обучения – 1,5 года. Периодичность – 15 дней в квартал (5 модулей).

• Дистанционная форма обучения

Срок обучения – 2 года. Занятия проводятся в режиме онлайн конференций по установленному индивидуальному графику. Доступ к электронной библиотеке и информационно-техническим ресурсам.

С 2011 года Центр MBA КазГЮУ является членом Международной Ассоциации MBA SEEMAN.

В подготовке специалистов MBA привлечены лучшие казахстанские и зарубежные лекторы. Это – известные профессионалы в своей сфере деятельности, работающие в реальном бизнесе, занимающие руководящие позиции, выдающие ученые и государственные деятели разных развитых стран. Выпускниками MBA КазГЮУ являются менеджеры и руководители ведущих национальных компаний.

Лицам, успешно освоившим образовательную профессиональную программу MBA, присваивается степень «Магистр делового администрирования».

При успешном завершении 1,5 годичной программы – вручается диплом государственного образца РК о присвоении степени магистра.

По итогам завершения 2 годичной программы – выдается Российский международный аккредитованный диплом «Московской международной высшей школы бизнеса «МНПИС».

#### Правила поступления:

• Наличие академической степени бакалавра/специалиста;

• Опыт работы не менее 2х лет

Перечень документов для поступления: заявление; эссе на свободную тему по экономике; нотариально заверенная копия диплома о высшем образовании; копия удостоверения личности, РНН; справка с места работы; рекомендательное письмо; 4 фотографии 3x4; мед справка (форма 086у).

г.Астана, шоссе Коргалжык, 8, 7 этаж, 711 каб.  
тел: (7172) 70-17-13, 70-30-59, 49-32-34, моб.: 8-701-343-39-43  
e-mail: mba\_education@mail.ru

# АЗАМАТТЫҚ СОТ ІС ЖҮРГІЗУІНДЕ ІС НЕГЕ ҚАРАУСЫЗ ҚАЛДЫРЫЛАДЫ?



ҚҰЛЫШЕВ АНУАР  
ҚАБДУАЛИУЛЫ

Ш. УАЛИХАНОВ  
АТЫНДАҒЫ КӨКШЕТАУ  
МЕМЛЕКЕТТІК  
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ  
«ТАРИХ ПЕН ЗАҢ»  
ФАКУЛЬТЕТІ 6МО30100  
«ЗАҢТАНУ» МАМАНДЫҒЫ  
БОЙЫНША 1 КУРС  
МАГИСТРАНТЫ

Қазіргі уақытта сотқа түсетін дұрыс жазылмаған талап арыздардың салдарынан талапкер сергелдеңге түседі және керекті бағалы уақытынан айырылады. Ақыр соңында сотқа, сот қызметкерлеріне шағымданып, өкініштерін білдіріп жатады. Сондықтан, осы жағдайларды болдырмау мақсатында арыз берушілер оның дұрыс жазылуын анық білуі қажет. Қазақстан Республикасы Азаматтық іс жүргізу кодексінің 150-151 баптарына сәйкес, талап арыз сотқа жазбаша және электрондық үлгіде беріледі.

Азаматтық іс жүргізу кодексінде талап арыздарды қараусыз қалдырудың тәртіптері нақты көрсетілген. Арызда арыз берілетін соттың, талап қоюшының атауы, оның туған күні, айы, жылы, тұрғылықты жері, тіркелгені туралы мәліметтер немесе, егер талап қоюшы ұйым болса, оның тұрған жері, салық төлеушінің тіркеу нөмірі мен банктік реквизиттері көрсетіледі. Сондай-ақ, талапкер өзінің құқықтарын, бостандықтарын немесе заңды мүдделерін және оның талап қою талаптарын бұзудың немесе бұзу қаупінің мәнін көрсетіп, талаптарын негіздейтін мән-жайлар, және бұл мән-жайларды растайтын дәлелдемелерін, егер талап қою бағалауға жатса, талап қоюдың бағасын, сонымен қатар арызға қоса тіркелетін құжаттардың тізбесін көрсетуі тиіс. Талап арыз берген кезде сондай-ақ, жауапкердің тегі, аты және әкесінің аты (егер, ол жеке куәлікте көрсетілген болса), туған күні, айы, жылы, оның тұрғылықты, нақты тұрған жері, ал, егер жауапкер заңды тұлға болып табылса, онда оның атауы, орналасқан орны толықтай жазылуы керек. Сонымен қатар, егер талапкерге бұл деректер белгілі болса, қосымша тіркелген салық нөмірі (СТН), талап қоюшының құқықтарын, бостандықтарын немесе заңды мүдделерін және оның талаптарын бұзудың немесе бұзу қаупінің мәнін, талапкер өзінің талаптарын негіздейтін мән-жайларды растайтын дәлелдемелер, егер талап қою бағалауға жатса, талап қоюдың бағасы, талап арызға қосылатын тіркелетін құжаттардың тізбесі көрсетілуі тиіс. Талап арызда дауды дауды шешуге бағытталған өзге маңызы бар мәліметтер, және де талапкердің өтініші баяндалуы мүмкін.

Прокурор заңмен белгіленген мүдделер үшін беретін өтінішінде қандай құқықтың бұзылғанын негіздеп, заңға немесе өзге де нормативтік актілерге сілтеме жасауы қажет. Прокурор азаматтардың мүдделеріне қатысты өтініш жасаған жағдайда талап арызда азаматтың өзінің талап қоюы мүмкін еместігінің себептерін айтуы, арызға, әрекетке қабілетсіз адамның мүдделеріне арыз беретін жағдайларды қоспағанда, азаматтың сотқа талап қоюмен жүгінуге келісімін растайтын құжатты қоса тіркеуі қажет.

Қазіргі модификациялана беретін уақытқа сай электронды жүйелерінің дамуына сәйкес электрондық құжаттар реттелімі өтіп жатыр. Сол себепті арыз электрондық құжат нысанында беріле алады. Ал, арыз электрондық құжат нысанында берілген жағдайда от талап қоюшының сандық қолтаңбасымен куәландырылады. Талап арызға жауапкерлер мен үшінші тұлғалардың санына

## ГЛОССАРИЙ

На русском	На казахском	На английском
Заявление — ходатайство лица о содействии в реализации его прав и свобод или прав и свобод других лиц либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе субъектов, рассматривающих обращения, должностных лиц, либо критика их деятельности	Арыз — адамның өз құқықтары мен бостандықтарын немесе басқа адамдардың құқықтары мен бостандықтарын іске асыруда жәрдем көрсету туралы өтінішхаты не заңдардың және өзге де нормативтік құқықтық актілердің бұзылуы, өтініштерді қарайтын субъектілердің, лауазымды тұлғалардың жұмысындағы кемшіліктер туралы хабарлама не олардың қызметін сынау	Application
Судья — носитель судебной власти; профессиональный судья, назначенный или избранный на эту должность в установленном законом порядке	Судья — сот билігінің иесі; осы лауазымға заңда белгіленген тәртіппен тағайындалған немесе сайланған кәсіпқой судья	Judge
Суд — орган судебной власти, любой законно учрежденный суд, входящий в судебную систему Республики Казахстан, рассматривающий дела коллегиально или единолично	Сот — сот билігі органы, Қазақстан Республикасының сот жүйесіне кіретін, істі алқалық немесе жеке қарайтын кез келген заңды түрде құрылған сот	Judgement
Гражданский процесс — в соответствии с настоящим кодексом это проводимые действия при разбирательстве гражданского дела	Азаматтық іс жүргізу — осы Кодекске сәйкес қылмыстық сот ісін жүргізу барысында жүргізілетін іс-әрекеттер	Civil procedure
Электронный документ — документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме и удостоверена посредством электронной цифровой подписи	Электрондық құжат — өзіндегі ақпарат электрондық-цифрлық нысанда ұсынылған және электрондық цифрлық қолтаңба арқылы куәландырылған құжат	Electronic document
Представитель — лица, уполномоченные представлять законные интересы потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика в силу закона или соглашения	Өкіл — заңның немесе келісімнің күшіне орай жәбірленушінің, азаматтық талапкердің, азаматтық жауапкердің заңды мүдделерін білдіруге уәкілдік берілген адамдар	Authorized agent
Протест — акт реагирования участников процесса на действия, прокурора или суда, вносимый в пределах их компетенции и в порядке, установленном настоящим Кодексом	Шағым — процеске қатысушылардың прокурор немесе соттың іс-әрекетіне өздерінің құзыреті шегінде және осы Кодексте белгіленген тәртіппен енгізілген көңіл аудару актісі	Notice of opposition

қарай талап арыздың көшірмесі, мемлекеттік баж төлеуін растайтын құжат, өкілдің өкілеттігін куәландыратын сенімхат, талапкер өз талаптарын негіздейтін мән-жайларды растайтын құжаттар, басқа қатысушы тұлғалар үшін аталған құжаттардың көшірмелері, оны дауға салған жағдайда нормативтік актісі нормасының мәтіні, талапкердің мерзімді кейінге қалдыру, ұзарту, сот шығындарын төлеуден босату немесе олардың мөлшерін азайту туралы, талап қоюды қамтамасыз ету, дәлелдемелерді талап ету туралы өтініші жазылмаса, басқалары да қоса тіркеледі.

Электрондық құжат нысанында берілетін талап арызға жоғарыда жазылған құжаттардың электрондық нысандағы көшірмелері қоса беріледі. Бұл ретте, электрондық үкіметтің төлем шлюзі арқылы төлемді жүзеге асыруды куәландыратын электрондық құжат мемлекеттік баждың төленгендігін растайтын құжат болып табылады.

Тағы айта келетін сот өндіріс тәжірибесінде көрініс табатын проблемаларының бірі азаматтардың талап арызды сотқа өкілдері арқылы беруі — оларды қараусыз қалдыруға басты себеп болып отыр. Өкілдерге берген нотариалды куәландырылған сенімхаттарда талап қоюшының атынан арыз берушіге қол қою құқықтарын да беретінін нақты көрсетпейді. Шын мәнінде, талап арызды берушілер өкілдеріне берілген сенімхат арқылы оларды «сотта азаматтық іс жүргізуге байланысты барлық өкілеттіктермен қамтамасыз еттік» деп ойлайды. Бірақ, сот сенімхатта талап арыз беру және қол қою құқығы нақты көрсетілмесе, оның өкілімен қол қойылып берілген талап арызды қараусыз қалдыруға міндетті. Себебі, жоғарыда айтқандай, заң нормаларына сәйкес, талап қоюшының атынан әрекет етуші өкілдің барлық құқықтары атап көрсетілуі тиіс.

Ал, талап қоюшы заңды тұлға болса, талап арызға сол заңды тұлғаның

1. Е.О. Егембердиев «Қазақстан Республикасының азаматтық іс жүргізу құқығы»: Оқулық. — Астана: Фолиант, 2006.
2. Х. Баймолдина Гражданское процессуальное право Республики Казахстан: в двух томах. — Т.1. Общая часть: Учебник. — Алматы: КазГЮА, 2001.
3. Х. Баймолдина Гражданское процессуальное право Республики Казахстан: в двух томах. — Т.2. Особенная часть: Учебник. — Алматы: КазГЮА, 2001.
4. Х. Баймолдина Разбирательство гражданских дел в суде первой инстанции: Научн.-практич. пособие. — Алматы: Жеті Жарғы, 2002.
5. М.С. Нәрікбаев Азаматтық құқықтарды сот арқылы қорғау. — Алматы: Борки, 1998. — 176 б.

басшысы немесе соған өкілеттігі бар адам ғана қол қоюы және талап арызға міндетті түрде заңды тұлғаның жарғы мен құрылтай шарты, басқа да заңды тұлға өкілінің өкілеттілігін дәлелдейтін құжат қосылып тіркелуі қажет. Іс жүзінде талап арыз берушілер сот отырысына талап қоюшы қатыспаса, «отырыс өткізілмеуі тиіс» дегенді ойға түйіп, себепсізден-себепсіз келмей қалатындары бар. Егер өздерінің қатысуынсыз сот отырысын өткізе беруге өтінім жасаса да жөн ғой. Олай істемейді. Сөйте тұра сотқа келіп, «талап арыз берілгеннен кейін оны неге қараусыз қалдырдыңыздар?» деп, кінәлап, шағымдарын айтып жатады. Ал, мұндай жауапсыз әрекеттердің сот жұмысын күрделендіре түсері сөзсіз. Осы жерде бір айта кетерлігі, егер талап қоюшы іске қатысты барлық дәлелдемелерін ұсынған болса, істі өзінің қатысуынсыз қарау туралы өтінім беруге құқылы.

Азаматтық істерді сотта қараусыз қалдыру соттың кеңесу бөлмесінде шығарылған сот ұйғарымы арқылы жүзеге асырылады. Ұйғарымда міндетті түрде істі қарауға кедергі болған мән-жайлар, оларды қалай жою керектігі көрсетіледі. Егер де талап қоюшы осы санаттағы істер үшін заңда белгіленген дауды алдын ала сотқа дейін шешудің міндетті тәртібін сақтамаса, сондай-ақ, арызды әрекетке қабілетсіз адам берсе, сот ұйғарымда мемлекеттік бажды қайтаруды және талапты қамтамасыз ету жөнінде қолданылған шаралардың тоқтатылатындығын көрсетеді.

Өздерінің қатысуынсыз істі қарауды өтінбеген тараптар екінші шақыру бойынша сотқа келмегендігіне байланысты, ал, жауапкер істі мәні бойынша қарауды талап етпегендігіне орай қараусыз қалдырылған сот ұйғарымы, егер, талап қоюшы не жауапкер өздерінің сот отырысында болмауының дәлелді себептерін, айталық, ауырғандығын, іссапарда болғандығын, сотқа шақыру қағазын алмағандығын, т.б. растайтын негізді дәлелдер ұсынып, істі қайта жандандыру туралы өтінім жасаса, сол ұйғарымды шығарған сот арқылы сот ұйғарымы бұзылып, іс қаралуға қайта тағайындалуға жатады. Өтінім жасаушы тұлға ұсынып отырған істі қарауға қатыспағандығының дәлелділігі негізсіз болған жағдайда, сот өтінімді қанағаттандырмайды. Мұндай өтінімді қанағаттандырудан бас тартқан ұйғарымға жеке шағым беріліп, прокурор ұйғарымға жеке наразылық келтіруі мүмкін.

Істі қараусыз қалдыру талап қоюшыға сондай талаптармен сотқа қайта жүгіну құқығынан айырмайды, ол үшін алдыңғы жіберілген олқылықтар түзетілуі тиіс. Талап қоюшының талап арызды қайтарып алу туралы өтініш беруіне, ал, жауапкердің істі мәні бойынша қарауды талап етпеуіне байланысты істі қараусыз қалдыруымен, талап қоюшының өз талабынан бас тартуының және ол бас тартуды соттың қабылдауына байланысты істің қысқартылуының құқықтық салдарлары екі түрлі. Бірінші жағдайда, талап қоюшы, сотқа сол талаптармен, сол жауапкерге, сол даумен тағы да жүгіне алады. Ал, іс талап қоюшының талаптан бас тартуына байланысты сот ұйғарымымен қысқартылған жағдайда, талап қоюшы екінші рет сотқа жүгіне алмайды.

#### Summary

The article pointed out that many of the problems encountered in civil proceedings can be regulated, neutralized and eliminated. In this case we see requirements for drawing up the statement of claim. According to the author the theme of abandonment of the civil case without traffic remains one of the actual problems.



Д. С. САГНАЙ

МАГИСТРАНТ 2 КУРСА  
КАЗГЮУ

# РОЛЬ АДВОКАТА В СОБИРАНИИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ



Формирование правового государства делает необходимым существование сильной профессиональной защиты на всех стадиях уголовного судопроизводства. Особенно важным это представляется на стадии предварительного расследования, где формируется обвинение и происходит собирание основного доказательственного материала.

По вопросам участия защитника в уголовном процессе предпринято значительное число исследований. Они касаются сущности самой функции защиты, ее зависимости от обвинения, взаимоотношений защитника и подзащитного и возможности альтернативной позиции защитника, его особого места среди субъектов доказывания.

В то же время в науке уголовного процесса идут дискуссии относительно возможности участия адвоката-защитника в доказывании по уголовному делу.

Это объясняется тем, что до настоящего времени не выработана единая позиция ни среди теоретиков, ни среди практиков, не найдена «золотая середина» в противоположных точках зрения представителей противоборствующих сторон уголовного процесса – обвинения и защиты.

Состязательность уголовного судопроизводства в полной мере может быть реализована только в судебных стадиях, поскольку только на них может быть реализовано истинное, а не провозглашенное разделение функций обвинения, защиты и разрешения дела.

Элементы состязательности, закрепленные в УПК применительно к стадии предварительного расследования, не позволяют обеспечить равенства прав следователя и защитника в процессе собирания доказательств. Речь может идти лишь о возможном преодолении существенного разрыва между возможностями первого и второго.

Полномочия адвоката – защитника в уголовном судопроизводстве вытекают, в свою очередь, из принципа обеспечения права на защиту. Право на защиту является международным правовым принципом. Он закреплен в актах национального права, а также в Международном пакте о гражданских и политических правах [1], Конвенции о защите прав человека и основных свобод [2] и ряде других международных документов.

С другой стороны, задуманное как воплощение принципа состязательности на стадии предварительного расследования, адвокатское расследование может обернуться своей противоположностью, а именно уголовным преследованием в отношении подозреваемого, обвиняемого, поскольку проводя его, защитник может невольно выявить обстоятельства отягчающего характера. Поэтому полагаем, что закрепление в законе норм о парал-

1. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт «Әділ сөз». – Режим доступа: // <http://www.adilsoz.kz/law-and-mass-media/legislation/international>.
2. Конвенция «О защите прав человека и основных свобод» от 04.11.1950 // «Бюллетень международных договоров», N 3, 2001.

тельном расследовании повлечет возникновение в уголовном судопроизводстве бессмысленной конкуренции. Сложится положение, при котором сторонами будут по сути производиться одни и те же следственные действия, многократное повторение информации неизбежно приведет к ее искажению, а то и к утрате.

Вместе с тем следует поддержать высказанное в литературе [3] предложение о расширении арсенала средств, с помощью которых защитник может собирать доказательственные материалы. Как правильно отмечают многие исследователи, защитник вправе ознакомиться с местом происшествия, провести его фото, кино и видеосъемку, составить планы и схемы местности, использовать эти материалы для аргументации ходатайств, в частности, по проведению дополнительных следственных действий.

Важным в научной литературе остается вопрос о том, могут ли объекты, собранные адвокатом-защитником изначально, т.е. будучи еще непредставленными должностному лицу, в производстве которого находится уголовное дело, признаваться доказательствами по делу? Укажем на наиболее значимые точки зрения. Так А. Смирнов и К. Калиновский в своем учебнике пишут: «На наш взгляд, в соответствии с принципом равенства сторон сведения, собранные защитником, сразу являются доказательствами, также как и сведения, собираемые его процессуальными противниками - следователем, органом дознания, ...». [4, 231] По мнению же И. Михайловской, «... сведения, собираемые защитником, не имеют надлежащей процессуальной формы и в силу этого не могут иметь статуса доказательства. Такие документы приобретают такой статус только после решения суда, прокурора, следователя, дознавателя о приобщении их к материалам дела». [5, 192]

Во-первых, прав был Р. Белкин, отмечая, что «... при совершении преступления возникают, строго говоря, не доказательства, а информация о преступлении, которая может приобрести, а может и не приобрести (в силу тех или иных причин) значения доказательства, так и при сборании доказательств речь идет фактически о сборе информации о преступлении, которая, будучи исследована и оценена следователем, может получить статус доказательства. [6, 72] Однако закон в данном случае говорит уже о сборании доказательств, хотя по тексту ст. 86 УПК РФ [7] (по УПК РК ст.125) [8] представляется, что речь идет о «будущих» доказательствах».

Во-вторых, в отечественном УПК доказательство - это «... фактические данные, на основе которых...» (ч. 1 ст. 115 УПК РК), что является логически неточным, т.к. доказательство изначально не может рассматриваться как факты, т.е. безусловно, достоверные сведения, они еще подлежат исследованию и оценке судом и сторонами и могут быть оценены ими иначе. Другими словами, достоверность указанных сведений не является необходимым признаком доказательства - содержащаяся в доказательстве информация может указывать на искомые факты и с вероятностью. Как правило, вывод о достоверности этих сведений может быть сделан лишь при окончательной оценке всей совокупности доказательств. По этому поводу А. Белкин вполне обоснованно пишет: «Будучи объективной реальностью, факт не зависит от восприятия его субъектом доказывания, от познания его, проникновения в его сущность. Факт не может быть недостоверным, ибо достоверность - это не свойство факта, а свойство знаний о факте. Недостоверным может быть предположение о факте. Факт существует или не существует, существовал или не существовал. Но если сам факт - это реальность, которая не может быть достоверной или вероятной, то этого нельзя сказать о характере наших сведений об этой реальности, об этом факте. Сведения о существовании или несуществовании факта бывают достоверными или вероятными, предположительными».

Поэтому, если говорить о доказательстве, то к нему нельзя применять термины «достоверный», «недостоверный», «вероятный». «Недостоверное» или «вероятное» доказательство - вообще не доказательство, т.к. доказать можно лишь тем, что не вызывает сомнений в достоверности. Достоверным

3. Вишневская О.В. Состязательная деятельность защитника на предварительном следствии. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Ижевск, 2004; Калиновский К.Б. О праве адвоката собирать доказательства в уголовном процессе // Криминалистический семинар. Вып. 3. / Отв. ред. В.В. Новик. СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт, 2000. С. 396.
4. Уголовный процесс: учебник / А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский; под общ. ред. проф. А.В. Смирнова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: КНОРУС, 2008. — 704 с.
5. Михайловская, И. Б. Настольная книга судьи по доказыванию в уголовном процессе / И. Б. Михайловская. — М.: ТК Велби: Проспект, 2006. — С. 313.
6. Белкин, А. Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве: монография / А. Р. Белкин. — М.: Норма, 2007. — С. 458.
7. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РФ / под общ. ред. В. В. Мозякова. — М.: Экзамен XXI, 2007 — С. 234.
8. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 г. N 206 // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1997 г., N 23, ст. 335 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.06.10 г.)

или недостоверным может быть только источник доказательств, из которого мы получаем сведения о существовании доказательств.

В-третьих, ст. 74 УПК РК, именуемая «Полномочия защитника», где в ч. 2 записано, что, «в частности, защитник вправе: собирать и представлять предметы, документы и сведения, необходимые для оказания юридической помощи». При системном толковании ч. 2 ст. 74 УПК РК и ч. 3 ст. 125 УПК РК выясняется, что налицо коллизия между этими нормами: в первом случае законодатель определил, что защитник имеет право «...сбирать и представлять предметы...», а во втором, что защитник «...вправе представлять доказательства и собирать сведения». Для выяснения этой коллизии нужно руководствоваться следующим.

Теперь, что касается выше заданного вопроса о процессуальном статусе объектов, собираемых адвокатом-защитником и направленных на доказывание.

Несоблюдение процессуальной формы сбора доказательств приводит к различным негативным последствиям. Так, УПК РК дает весьма широкие полномочия защитнику без четкой регламентации его действий и определения ответственности за их непропорциональную реализацию. Законом не предусмотрен порядок получения защитником справок, характеристик и других сведений. При этом адвокат-защитник, согласно ч. 2 ст. 74 УПК РК, обладает правом свидания с подозреваемым или обвиняемым наедине, конфиденциально, т.е. адвокат-защитник может получить от подозреваемого полную информацию о том, где он вправе данные следы преступления изъять, в том числе процессуально. Более того, порядок получения защитником документов из жилища не требует разрешения прокурора или суда. Не определена ответственность адвоката-защитника за непропорциональность действий при изъятии документов и иных сведений. Это значительно сужает возможность органов уголовного преследования по раскрытию преступлений.

Следует иметь в виду, что сотрудники организации, где подозреваемый оставил следы преступления, могут быть тоже причастны к его совершению и потому быть заинтересованными помогать адвокату - защитнику. В связи с этим они могут предоставить адвокату-защитнику все документы, например, о финансовой деятельности предприятия, без которых доказать преступление будет невозможно. И, с точки зрения закона, сотрудники данной организации поступают правильно: защитник имеет право получить документы, в том числе оригиналы документов. Истребовать изъятые документы у адвоката-защитника, возможно, не удастся, поскольку тот не несет ответственности за сохранность изъятых и может документы просто «потерять».

Таким образом, адвокат-защитник собирает материал (еще не являющийся доказательством), обладающий свойством относимости, а затем представляет его лицу, ведущему производство по делу, для получения свойства допустимости, т.е. с этого момента «объекты» становятся доказательствами (они как бы «легализуются» в таком порядке или «трансформируются» в доказательства). То есть деятельность адвоката-защитника по сбору доказательств носит опосредованный характер, реализуемый через деятельность лиц, ведущих производство по делу. В связи с этим мы считаем, что ч. 3 ст. 125 УПК РК сформулирована законодателем неудачно, здесь записано: «Защитник...вправе представлять доказательства и собирать сведения, ...». Непонятно, как защитник может представлять доказательства и собирать сведения. Ведь представлению доказательств, как правило, предшествует сбор этих доказательств, а в указанной норме записано, что защитник собирает сведения, а не доказательства. В связи с нашим недоумением правы А. Власов и И. Кукин, которые отмечают, что «при расследовании уголовного дела в деятельности адвоката особое место занимает участие в доказывании, которое включает выявление, сбор и представление доказательств». [9, 211] Следовательно, если адвокат-защитник представляет доказательства должностному лицу, в производ-

9. Адвокат в судопроизводстве. Краткий учебный курс / А. А. Власов, И. Н. Кукин. - М.: Норма, 2007. - 304 с.

## АДВОКАТТЫҢ ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІ ЖИНАУДАҒЫ РӨЛІ: ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ МӘСЕЛЕЛЕРІ

### Сөздік

На русском	На казахском	На английском
Адвокат – лицо, профессией которого является оказание квалифицированной юридической помощи физическим лицам (гражданам, лицам без гражданства) и юридическим лицам (организациям).	Адвокат – кәсібі жеке (азаматтарға, азаматтығы жоқ тұлғаларға) және заңды (ұйымдарға) тұлғаларға білікті заң көмегін көрсету болып табылатын тұлға.	lawyer
Предварительное расследование — вторая стадия уголовного процесса, следующая за стадией возбуждения уголовного дела	Алдын ала тергеу – қылмыстық істі қозғау кезеңінен кейін орын алатын қылмыстық іс жүргізудің екінші кезеңі.	preliminary inquiry
Защитник - лицо, осуществляющее защиту гражданина в уголовном процессе.	Қорғаушы – қылмыстық іс жүргізу кезінде азаматты қорғайтын тұлға.	back
Доказывание – это процесс установления объективной истины по уголовному делу, содержанием которого являются соби́рание, исследование, оценка и использование доказательств	Дәлелдеу – мәні дәлелдемелерді жинау, зерттеу, бағалау және пайдалану болып табылатын қылмыстық іс бойынша объективті шындықты орнату үрдісі.	proof
Достоверность — несомненная верность приводимых сведений для воспринимающего их человека	Дұрыстық – қабылдайтын адам үшін жүргізілетін мәліметтердің дұрыстығы.	reliability
Допустимость доказательств – это один из основных критериев оценки доказательств с точки зрения их пригодности именно в качестве судебных доказательств и возможности их использования в доказывании.	Дәлелдемелердің рұқсат етілуі – дәлелдемелердің сот дәлелдемелері ретінде жарамдылығын және оларды дәлелдеуде қолдану мүмкіндігін бағалаудың негізгі критерийлерінің біреуі.	admissibility of evidence
Достаточность доказательства (или их совокупности) - одно из требований, предъявляемых законом к доказательствам; означает, что они позволяют сделать достоверный вывод о существовании факта, в подтверждение которого они собраны	Дәлелдемелердің жеткіліктілігі (немесе олардың жиынтығы) – заңмен дәлелдемелерге қойылатын талаптардың біреуі; фактінің болуы туралы дұрыс қорытынды жасауға мүмкіндік береді, оны растау үшін жиналады.	Sufficiency of evidence

стве которого находится уголовное дело, то логически нужно делать вывод, что он и собирает эти доказательства.

Но поскольку мы не без оснований пришли к выводу о том, что объекты, собираемые адвокатом-защитником, не могут изначально (т.е. будучи неприобретенными следователем и др. уполномоченным лицом к делу) признаваться доказательствами по делу, то мы считаем, что в контексте ч.3 ст. 125 УПК РК адвокат-защитник собирает и представляет именно сведения, а не доказательства, как это записано в ч. 3 ст. 125 УПК РК.

В связи с этим нужно уяснить, что именно нужно понимать под термином «представление доказательств». Уголовно-процессуальный закон не раскрывает содержание понятия указанного термина. В науке же оно толкуется по-разному. Одни ученые понимают под представлением доказательств передачу следователю предметов и документов, имеющих значение для дела. Другие процессуалисты понимают под «представлением доказательств» не только передачу следователю предметов, но и заявление ходатайств, а также участие в следственных действиях.

Таким образом, существуют широкое и узкое понимание представления доказательств. Мы придерживаемся узкого – представление следователю, лицу производящему дознание, справок, характеристик (документов). Оно соответствует тому смыслу, в котором представление доказательств употребляется в уголовно-процессуальном законе, поскольку и заявление ходатайств, и участие в следственных действиях выделены в ч. 2 ст. 74 УПК РК в качестве самостоятельных прав адвоката-защитника.

Исходя из всего вышеуказанного, во избежание неопределенности при уяснении и применении ч. 3 ст. 125 УПК, предлагаем, изложить эту норму следующим образом: «3. Защитник, допущенный в установленном настоящим Кодексом порядке к участию в деле, вправе собирать и представлять сведения, необходимые для оказания юридической помощи,...» (далее все как в действующей редакции УПК РК).

### Түйіндеме

Мақалада қылмыстық іс жүргізудегі жарыспалылықты қамтамасыз ету мәселелері туралы жазылған. Адвокаттың дәлелдемелерді жинау құралдары талданады, құқықтық регламентация мәселелері ашылады.

### SUMMARY

The article highlights the problem of provision of competition in the criminal proceedings. The means of collecting evidence by a lawyer are analyzed, the legal regulation issues are disclosed.



ТАСТАНОВА М. М.

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ  
КАФЕДРЫ  
МЕЖДУНАРОДНОГО  
ПРАВА И  
МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ КАЗГҒОУ,  
МАГИСТР ЮРИДИЧЕСКИХ  
НАУК, ДОКТОРАНТ  
КАФЕДРЫ

# INTERNATIONAL LEGAL MECHANISM TO PROTECT THE RIGHTS OF CHILDREN WHO ARE VICTIMS AND WITNESSES OF CRIME

Children are at risk of significant psychological harm when parents separate. For most, that risk does not lead to long-term adverse consequences. Children weather the storm. They adjust to the post-separation circumstances. However, parental separation leaves its imprint, and changes the course of children's lives<sup>[1]</sup>. Children may feel a profound sense of loss that lasts for years, but 'poor outcomes are far from inevitable'<sup>[2]</sup>.

A minority of children will be deeply affected by their parents' separation and will suffer long-term adverse consequences. The consistent message of research has been that it is the parental conflict—both before and after the separation—that is most harmful to children. When parents are involved in litigation over their children, there is likely to be intense conflict, and the more so, the further the matter progresses in the litigation process. While in jurisdictions around the Western world, the focus of the court is on the best interests of the child, it is frequently the case that parenting disputes are prosecuted through allegation and counter-allegation, with an emphasis on the deficiencies of the other parent. Even if the matter settles without the need for a trial, written evidence may have been prepared, witnesses lined up, and adversarial positions taken. What place is there in this process for the children? Should they be given seats to the boxing match, or invited into the ring? Or rather should they be excluded from the venue? In the past, the most common response to this issue around the world has been that the courts should seek to protect the children from the conflict as far as possible. While practices differ between jurisdictions, it is generally very unusual for children to be called to give evidence in parenting proceedings, in contrast to the situation in criminal trials when the prosecution alleges that the child has been a victim of a crime or a witness to one. This protective stance towards children does not, of course, mean that their voices cannot be heard in the process of decision-making nor that their wishes are unimportant. Children's wishes have typically been one of the factors that courts have been required to consider in many jurisdictions in making determinations about children's welfare. The protective approach does, however, mean that children are shielded as far as possible from being drawn into the conflict<sup>[3]</sup>.

- Hetherington, M E, 'Should we Stay Together for the Sake of the Children?' in M E Hetherington (ed), *Coping with Divorce, Single Parenting and Remarriage: A Risk and Resiliency Perspective* (Lawrence Erlbaum, 1999) pp 93–116; Amato, P.
- Rodgers, B and J Pryor, *Divorce and Separation: The Outcomes for Children* (Joseph Rowntree Foundation, 1998) pp 4–5; Laumann-Billings, L and R Emery, 'Distress among Young Adults from Divorced Families' (2000) 14 *Journal of Family Psychology* 671–687.
- Hetherington, M E and J Kelly, *For Better or for Worse: Divorce Reconsidered* (W W Norton & Company, 2002).

The development of Family Courts and the involvement of social-science trained professionals in custody evaluation, conciliation and other such roles as part of the process of court-based dispute resolution has made it more possible for children to be shielded from direct involvement. One change that occurred in many jurisdictions, for example, was in relation to the practice of judges interviewing older children in chambers to find out what they wanted in relation to custody disputes. This was an accepted practice in common law countries for many years. [4]. While in some jurisdictions, that continues to be a common (p. 3) practice, [5] the accepted view in most modern common law jurisdictions became that it was better to rely on the work of trained experts to interview children and to interpret their wishes and feelings to the court.

The appointment of a separate legal representative for children has been another way in which children's voices can potentially be heard without direct involvement. However, whether they are in fact heard through their lawyer may depend on whether the lawyer sees it as his or her role to talk directly with the child. A protective approach to children is not the only reason why children's voices have either not been heard at all in parenting proceedings, or have been heard indirectly through a custody evaluator or other report writer. Another issue which has prevented children's views being given significant weight in parenting disputes has been a belief that children, especially prior to their adolescence, do not have the capacity to make reasoned choices about important matters. This is, of course, another reason for the protective stance taken towards their involvement. As Pryor and Emery put it: 'The received view is that children are not able to say anything sensible until about the age of twelve' [6]. The law has typically treated issues of children's capacity as a matter involving a binary choice. Either the child has the capacity to give sworn evidence or he or she does not. Either the child understood the wrongfulness of his or her criminal conduct with the consequence that he or she should be held criminally responsible for his or her actions, or he or she did not. Either the child has the capacity to make a medical decision or he or she does not. If he or she has the capacity, then it is his or her decision. If he or she does not, then it is the parents' decision. A similar approach was taken in civil law countries. In Denmark, for example, children had a right to be heard in parenting proceedings once they reached the age of 12 years. An age threshold had to be crossed before children attained a status that gave them participation rights. This right has in recent years been extended to younger children [7].

This binary view of children's capacities is at odds with the understanding that developmental psychologists have of how children's capacities develop over time. As theory and research have developed, the earlier age- and stage-related constructs of development and 'incompetence' are now considered to be out of date. As developmental psychologist Lawrence points out, development now needs to be seen in terms of 'the multiple levels of change that is the normal human experience, the multiple functions affected by developmental change, and the multiple contributors to developmental change and their interactions'. Children's development is dynamic, interactional and profoundly affected by their experiences and relationships with those who are significant in their lives, and by their perceptions of and reactions to those experiences and relationships. Children are also now seen to be more competent earlier than previously thought, though adults still tend to underestimate children's capacities. Their capacities are affected by the context and depend on the support they receive in developing that capacity and the extent to which they are allowed to participate in making decisions. As Smith, Taylor and Tapp point out, 'children who are involved in activities before they are fully competent actually acquire more competence in the process' [8]. These notions about children in the legal arena have begun to change in the last few years. The new rhetoric is about the importance of children's participation, and family law jurisdictions in different parts of

4. Simons, R L, L B Whitbeck, J Beaman, and R D Conger, 'The Impact of Mother's Parenting, Involvement by Nonresidential Fathers, and Parental Conflict on the Adjustment of Adolescent Children' (1994) 56 *Journal of Marriage and Family* 356–374.
5. The cautious, protective approach towards the involvement of children in decision-making is illustrated by the Family Law Act 1975 in Australia. Family Law Act 1975, s 60CE.
6. Jones, J C, 'Judicial Questioning of Children in Custody and Visitation Proceedings' (1984) 18 *Family Law Quarterly* 43–91.
7. Atwood, B, 'The Child's Voice in Custody Litigation: An Empirical Survey and Suggestions for Reform' (2003) 45 *Arizona Law Review* 629–690.

#### KEYWORDS:

children, participation, child protection, children's rights, response, minority of children, the Voice of a Child, Family Law

#### ГЛОССАРИЙ:

дети, участие, защита детей, права детей, ответственность, меньшинства детей, голос ребенка, семейное право

#### ГЛОССАРИЙ:

балалар, қатысу, балаларды қорғау, балалардың құқығы, жауапкершілік, баланың даусы, отбасылық құқық

the world are now exploring how children's voices can better be heard in the legal process. In France, for example, legislation was passed in 2011 which gives children the right to be heard by the judge if they so choose. This is intended to be the normal way in which a child will be heard, with an interview by another professional such as a child psychologist being utilized only if it is in the best interests of the child to be heard this way. The judge must also examine whether a refusal by the child to be heard is well founded [9]. In Britain, a government minister has called for greater participation by children in family law decision-making and two of the country's most senior judges have encouraged the idea that judges should talk directly with children more frequently in determining parenting cases. In Australia, a variety of approaches have been trialed to make decision-making in family law disputes more child-inclusive. In particular, there has been great interest in the practice of child-inclusive mediation, in which the views of the children, interviewed separately, are fed back to the parents. This has shown distinct benefits for both parents and children in comparison with forms of mediation that do not involve hearing from the children [10]. Why has this change occurred now? Debate about the role of children's wishes in making decisions about their custody and access—as it was called at that time is not new. In the 1960s and 1970s, there was a lively debate between those who advocated for children's wishes being determinative and those who took a much more protective stance, arguing that they should not be given too much weight or even any weight at all. In one of the earliest law articles, Foster and Freed argued that: At least where the pertinent factors are evenly balanced, the child's wishes should be decisive unless the person chosen by the child is obviously unfit or the child's choice is the result of coercion or bribery. Citing the American Orthopsychiatric Association's 1967 Position Statement on Child Custody, Jenkins, a professor of child psychiatry in the US, advocated trusting children's preferences in his advice to expert witnesses on children's cases. Respect the preceptiveness of the children in recognizing which parent really cares more about them, and which parent is more dependable. Even in infancy and early childhood it is possible to note the response of confidence and security or fear to the parent persons. While older children often have some apprehension or fear about expressing a preference between their parents, and some insist on walking a tight-rope and expressing no preference, yet in a private interview, after the establishment of some rapport, a few simple questions directed to the child alone usually clarify this question... Children are less experienced than adults in judging people, but in general, children study their parents more intently and intensively than parents study their children. Similarly, Lempp, a medical practitioner, argued that an attempt should be made to establish the child's wishes or 'inclinations' in every case, believing the child's welfare to be 'at risk whenever the child is reduced to an object and whenever decisions are made against his will for no compelling reason' [11]. On the other hand, some lawyers and child psychologists and psychiatrists argued that the wishes of children under certain ages (variously 10, 12 or 14 years) should be given little weight or that they should not be ascertained or considered.

Despite the vigorous debate that occurred during the 1960s and 1970s, the issues associated with children's competence to be involved in decision-making, especially in family law, received relatively little attention in the literature until the 1990s. There are two related reasons for the more recent interest in children's participation: a shift in developmental views of children and a shift in thinking about children's rights and citizenship. There has been a distinct shift over the last few decades in thinking about children in both psychology and sociology and in the new area of developmental science. Children are no longer seen as the passive recipients of parental influence, the targets of socialization within and outside the family nor as 'objects of concern' in relation to outside intervention. They are now seen

8. Pryor, J and R Emery, 'Children of Divorce' in P Pufall and R Unsworth (eds), *Rethinking Childhood* (Rutgers University Press, 2004) p 171.

9. King, M and C Piper, *How the Law Thinks about Children* (Ashgate, 1995).

10. For a review of the traditional position at common law, see Spencer, J R and R H Flin, *The Evidence of Children: The Law and the Psychology* (Blackstone Press, 1990).

11. At common law, a child over the age of criminal responsibility, but under a certain age, typically 14 years, was presumed to be not capable of understanding the wrongfulness of his actions with the consequence that the prosecution had to prove that understanding in order to succeed in a criminal prosecution. This is known as the presumption of *doli incapax*. In England, it was abolished by the Crime and Disorder Act 1998. The provisions on capacity vary from one country to another. For a comparison of Sweden and South Africa, see Johansson, K and T Palm, 'Children in Trouble with the Law: Child Justice in Sweden and South Africa' (2003) 17 *International Journal of Law, Policy and the Family* 308–337.

as social actors who are shaping their own lives, and influencing the lives of those around them, particularly their parents and siblings. This change has occurred as it has become increasingly apparent that children's development is profoundly affected by their interaction with other people and that their learning benefits from their participation. This new paradigm in the emergent sociology of childhood represents a break away from the earlier construction of children and childhood in sociology. At the same time, the construction of children's agency in developmental psychology has also changed (building on the earlier transactional models, bidirectional models of parent-child relationships and the importance of the broader social context in children's development). As Kuczynski pointed out, there is a long tradition within developmental psychology of exploring both behavioral and cognitive aspects of children's agency in socialization, moral development, and parent-child relations'. Earlier assumptions about children's capacities and presumed incompetence are being challenged as it is recognized that children's competence depends not so much on their age as on the context, the support they receive, and the way activities are structured. What children can and cannot do depends on the structure and support—the 'scaffolding'—provided by those with more skills and understanding. The onus is therefore on adults to guide and assist rather than presume that any incompetence is necessarily the child's alone. Kaltenborn put it succinctly: 'the competence of the child is not just the skill of the child but "a way of relating" and requires to be considered in context'. He went on to expand on this: Children's agency is not just an age-related skill but a complex one constituted by personal characteristics of the child on the one hand, and by structural conditions such as family characteristics, the availability of social support and the practice of the family justice system on the other, all of which are embedded and influenced by societal macro-systems, especially the legal, cultural, political and economic system. The way we see children and construe their competence has considerable implications for the way society, the law and other institutions treat them. Along with the increasing recognition of children as social actors, there is now a greater understanding that in resolving disputes about parenting, it is important to work with children in the decision-making process. There seems to be increasing acceptance in some quarters that decisions that people seek to make about children's futures, even those presumed to be made on the basis of 'their best interests', cannot be made without an awareness of how the children themselves will respond to those decisions. That is, the decision-maker needs to weigh up the possible effects of different decisions on the children themselves, for the children are the ones who have to live with those decisions. In addition, children's reactions to the decision may in turn determine whether it was in fact in their best interests. American law professor Mnookin, in a classic article in 1975, explained this feedback problem in the nature of best interests decision-making with respect to the reactions of the parents [12]. The best-interests principle requires a prediction of what will happen in the future, which, of course, depends in part on the future behavior of the parties. Because these parties will often interact in the future, this probable interaction must be taken into account in deciding what the outcome is to be. The feedback issue is also very significant in relation to children's reactions to different possible orders. An awareness of the importance of hearing the voice of the child has emerged from a recognition that for a decision to 'work' it needs to be one which children are able to accept, even if it was not their preferred option. Kaltenborn's research supports this. In following up children for whom reports had been written for the courts in Germany some years before, Kaltenborn found that ignoring children's preferences and attachments often led to 'a difficult situation for the child...trajectories of suffering...and/or later changes of the living situation' [13]. The need to consider the workability of arrangements from children's viewpoints has become particularly important as shared parenting has become more

### Түйін

Осы мақалада автор қылмыс құрбандары мен куәлары болған балалар құқықтарын қорғау халықаралық құқықтық механизімін қарастырады.

### РЕЗЮМЕ

В данной статье автор рассматривает международно-правовой механизм защиты прав детей которые стали жертвами и свидетелями преступления.

12. Gillick v West Norfolk & Wisbech Area Health Authority [1986] AC 112.

commonplace and has been encouraged by legislatures. Shared parenting usually involves more interaction between the parents than is the case in more traditional custody and access arrangements where the non-resident parent is not involved in the day-to-day lives of the children. It also involves more movement for the children between households. Since children respond in quite varied ways to shared parenting arrangements, it can be particularly important to listen to their views about it and to keep on listening as they grow older. The movement towards greater participation by children has also emerged because of a conviction that children ought to be able to participate. Notions of children's rights in general have been combined with a new focus on children's social citizenship. This helps to build a moral case for the inclusion of children's views and perspectives in all aspects of adult decision-making that affect them. In many different areas of life there has been a movement to encourage such participation in democratic processes by children. As other groups in society are consulted on various problems, policy initiatives or their experience of services, so advocates for children have argued that children too should be included in this citizenship. These ideas have been extended to a focus on children's citizenship in relation to parenting disputes, reflecting also the changing status of children and the greater democratization of relationships within the family. Children's right to participate is embedded in the United Nations Convention on the Rights of the Child. Article 12(1) of the Convention provides that states should 'assure to the child who is capable of forming his or her own views the right to express those views freely in all matters affecting the child, the views of the child being given due weight in accordance with the age and maturity of the child'. Article 12(2) specifically concerns court proceedings. It provides that the 'child shall in particular be provided an opportunity to be heard in any judicial and administrative proceedings affecting the child, either directly or through a representative or an appropriate body'. This has been identified as one of four general principles which underpin the more specific rights provided by the Convention [14]. The notion of children's rights in relation to post-separation parenting arrangements has translated into an acceptance that children must also have rights in relation to the process. The concept that children have a right to be heard is the natural corollary of saying that they have substantive rights in relation to the outcome of parenting disputes, for an awareness of children's perceptions, wishes and beliefs may well be significant in providing an understanding of how a court should give effect to their rights. The possibility that taking children's views into account might lead to better and more informed outcomes that have a greater chance of being acceptable to and workable for children is of course one of the main arguments for doing so [15]. As academic and clinical psychologist Warshak pointed out, 'children have something important to tell us that may change the decisions we make on their behalf and the way in which we make them' [16].

13. Kronborg, A and I L Svendsen, 'Children's Right to be Heard: The Interplay between Human Rights and National Law' in P L Ødrup and E Modvar (eds), *Family Life and Human Rights* (Gyldendal Akademisk, 2004) pp 405–416.

14. Greene, S, 'Child Development: Old Themes, New Directions' in M Woodhead, D Faulkner and K Littleton (eds), *Making Sense of Social Development* (Routledge and Open University Press, 1999) pp 250–268; Lawrence, J, 'The Developing Child and the Law' in G Monahan and L Young (eds), *Children and the Law in Australia* (Lexis Nexis, 2008) pp 83–104.

15. Lawrence, n 14 above, p 90.

16. Lawrence, n 14 above, p 90.

# ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ



ШАГИЕВ Б. В.

ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ  
ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА  
И ПРОЦЕССА ФИЛИПАЛА  
РГСУ Г. ЛЮБЕРЦЫ

**В** современной России борьба с преступностью является одной из приоритетных задач государства. Особое место в этой борьбе принадлежит органам предварительного следствия. В свою очередь, эффективность деятельности названных органов в немалой степени зависит от их организационного построения. В настоящее время в России проходит стадия модернизации правоохранительных органов, в том числе следственного аппарата.

Рассмотрим процесс становления следственного аппарата на примере Республики Казахстан. «...В теоретической и практической среде все имеющиеся предположения по совершенствованию деятельности следственного аппарата Республики Казахстан сводилась к изменению его подчиненности и структуры путем создания самостоятельного Следственного комитета или прежнего внутриведомственного нахождения.

В 1991 г. штабом МВД РК проводилось анкетирование следователей с целью изучения их мнения в отношении целесообразности создания единого вневедомственного следственного комитета, которое получило поддержку 78,7% опрошенных следователей. Новый виток в обогащении проблемы, ее приближения к законодательному разрешению внесла Конституция РК, принятая 28 января 1993 г., которая поставила целью демократическое преобразование общества, его перерастание в правовое государство на основе выработки и реализации соответствующей Государственной программы правовой реформы.

Утвержденная постановлением Президента РК 12 февраля 1994 г. Государственная программа правовой реформы в РК предусматривала в перспективе создание единого Следственного комитета, объединив в нем следователей МВД, КНБ и прокуратуры. Процессуальная самостоятельность следователя заключалась в его выводе из процессуальной подчиненности административных начальников, лишение последних процессуальных полномочий, а также права контролировать ход и результаты расследования и пересмотра постановлений следователя. Полномочия следователя должны были закрепляться в Законе «О статусе следователя»<sup>1</sup>. К примеру, США, где предварительное расследование проводят полиция, прокуратура, большое жюри и различные правительственные органы, наделенные этим правом. Полиция подразделяется на три основных вида: федеральную, полицию штатов и местную, которые организационно обособлены друг от друга. В распоряжении, к примеру, федерального правительства сосредоточен значительный полицейский аппарат. Существует более 50 федеральных пра-

## КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

правоохранительные органы, органы предварительного следствия, следственный комитет, полиция, прокуратура, дознание, судебная ветвь власти.

1. Когамов М. Ч. Государственный следственный комитет: версии, опять, проблемы, решения: Монография. Изд. 2-е. Алматы, 2004. С. 29-31

вительственных органов, в составе которых есть полицейские органы расследования, нередко дублирующие друг друга. Но в отличие от ФБР предварительное расследование дел для них - подсобная, побочная функция по отношению к основной деятельности, не отвлекающая их от выполнения непосредственных административно- управленческих обязанностей.

Образно говоря, если полиция борется с преступлением, то ФБР - с преступной деятельностью, то есть компетенция той или иной федеральной службы зависит от функциональной направленности ее деятельности»<sup>2</sup>.

Ясно, насколько трудным представлялась разработка правовых основ создания и деятельности ГСК, так как такой крупный реформаторский шаг в сфере борьбы с преступностью в Республике Казахстан был осуществлен впервые. И, тем не менее, он сделан, а сформированный пакет законов о деятельности ГСК дает основания утверждать о появлении правового феномена, который расширит познание предварительного следствия, приведет к дальнейшему изучению проблем его эффективного функционирования и приоритетным правовым разработкам в этой области.

К задачам ГСК отнесены также организационно — практическое и методическое руководство деятельностью подчиненных Комитету органов, подготовка и переподготовка кадров, обеспечение социальной и правовой защиты его работников и членов их семей<sup>3</sup>.

...С образованием ГСК реализована идея государственной программы правовой реформы и Конституции РК 1995г. о выделении предварительного расследования в самостоятельную отрасль государственной деятельности, отделенную от прокурорского надзора и судебной деятельности. Состоялась адаптация ГСК в правоохранительной среде, не утерян контроль за криминогенной ситуацией в стране. Появился и стал эффективно действовать специальный орган, непосредственной занимающийся расследованием подавляющей массы преступлений в стране, что предполагает исключение дублирования его функций и организационного построения другими правоохранительными органами, так как для последних расследование преступлений — не основная обязанность (функция).

Достигнута идея о процессуальной независимости следователя и соответствии его деятельности требованиям закона, объективном ходе расследования. Это стало возможным в результате подчинения ГСК и его органов Президенту страны - гаранту соблюдения норм Конституции РК.»<sup>4</sup>

Анализируя приведенное выше, можно сделать вывод, что в различных государствах нет единого мнения по функционированию и структуре следственного аппарата. Система следственного аппарата в республике Казахстан потерпела крах, но, не потому что она не верна, а потому что воплощена без учета научных исследований и истории развития.

В настоящее время произошло реформирование следственных органов и думается, что создание следственного комитета РФ первый шаг в длинной череде преобразований следствия.

28 декабря 2010 года принят федеральный закон о Следственном комитете РФ<sup>5</sup>, однако вопрос об оптимизации построения отечественного следственного аппарата отнюдь не снят с повестки дня. В настоящее время следственные органы Российской Федерации представляют собой сложную систему, которую в целом можно условно разделить на три составляющие:

1. Следственный комитет РФ (бывшие следственные органы прокуратуры)<sup>6</sup>.
2. Следственные органы МВД РФ<sup>7</sup>.
3. Военные следственные органы<sup>8</sup>.

Некоторые действия должностных лиц и органов государственной власти, носят схожий характер (дознание, суды), но к предварительному следствию их относить нельзя. Уголовные дела частного обвинения<sup>9</sup>, предполагают судебное следствие, которое включает практически все элементы предварительного следствия, но проводится судом. Дознание проводится по уголовным делам, по которым предварительное следствие не обязательно<sup>10</sup>. Дознание проводят четыре органа государства и еще в чрезвычайных ситуациях,

2. Когамов М. Ч. Государственный следственный комитет: версии, опять, проблемы, решения: Монография. Изд. 2-е. Алматы, 2004. С. 44
3. Когамов М. Ч. Государственный следственный комитет: версии, опять, проблемы, решения: Монография. Изд. 2-е. Алматы, 2004. С. 47
4. Когамов М. Ч. Государственный следственный комитет: версии, опять, проблемы, решения: Монография. Изд. 2-е. Алматы, 2004. 194-195.
5. Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 403 – ФЗ «О Следственном комитете РФ» // «Российская газета», N 296, 30.12.2010.
6. Указ президента РФ от 1 августа 2007 года № 1004 «Вопросы следственного комитета при прокуратуре РФ» // «Собрание законодательства РФ», 06.08.2007, N 32, ст. 4122.
7. Указ президента РФ от 18 февраля 2010 года № 208 «О некоторых вопросах по реформированию МВД РФ» // «Российская газета», N 36, 19.02.2010.
8. Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40 – ФЗ «О федеральной службе безопасности» // «Российская газета», N 72, 12.04.1995; Указ президента РФ от 1 августа 2007 года № 1004 «Вопросы следственного комитета при прокуратуре РФ» // «Собрание законодательства РФ», 06.08.2007, N 32, ст. 4122.
9. Глава 35 Федерального закона от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс РФ» // «Российская газета», N 249, 22.12.2001.
10. Статья 40 Федерального закона от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс РФ» // «Российская газета», N 249, 22.12.2001.



уголовные дела могут возбуждать и проводить неотложные следственные действия три категории должностных лиц. Это не полный перечень органов государства и должностных лиц, которые напрямую или косвенным образом связаны со следствием. Существуют еще не государственные органы, которые вправе осуществлять первоначальные следственные действия, например, частный детектив [11].

Безусловно, что вышеприведенное законодательство РФ четко разграничивает полномочия всех выше приведенных следственных органов. Но не дает развернутого ответа, какой орган или должностное лицо будет расследовать преступление, если оно совершено в спорной ситуации.

Думается, что идея создания единого следственного органа в государстве это единственное правильное решение. Однако, опираясь на опыт Республики Казахстан следует вернуться к принципу разделения властей.

Сама теория разделения властей имеет славную историю и начинается не с Ш.-Л. Монтескье и даже не с Дж. Локка, а с Аристотеля, Полибия, Цицерона. Рим республиканского периода блестяще воплотил эту теорию, поскольку римский народ был, пожалуй, единственным народом за всю историю человечества, культура которого была политической, а не художественной, как у древних греков, и не религиозной, как у иудеев. Именно ему в силу этой особенности удалось создать величественное здание римской государственности.

Во многом на основе английской политической модели Ш.-Л. Монтескье создает относительно целостную теорию разделения властей. Модель эта и не могла быть совершенной хотя бы в силу того, что выражала некий компромисс между королем, дворянством и набирающей политическую силу буржуазией. Конечно же, теория разделения властей была буржуазной как по своему происхождению, так и по целям, которые она преследовала. Монтескье эти цели определял следующим образом: «Чтобы не было возможности злоупотреблять властью, необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга». Но при этом он отмечал: «Во всяком государстве есть люди, отличающиеся преимуществами рождения, богатства или почестей; и если бы они были смешаны с народом, если бы они, как и все прочие, имели только по одному голосу, то общая свобода стала бы для них рабством, и они, отнюдь, не были бы заинтересованы в том, чтобы защищать ее, так как большая часть решений была бы направлена против них. Поэтому доля их участия в законодательстве должна соответствовать прочим преимуществам, которые они имеют в государстве, а это может быть достигнуто в том случае, если они составят особое собрание, которое будет иметь право отменять решения народа, как и народ имеет право отменять его решения».

Теоретически знать или, как сейчас говорят, элита и народ взаимно уравновешивают друг друга. На практике же этого равновесия достигнуть очень сложно, поскольку у народа очень мало организационных возможностей для этого. Народ — явление атомистическое, а структуры государства, его механизм организованны и сплочены. Кроме того, знать у Монтескье выводится за пределы юрисдикции обычного суда. Для этого у него предусмотрена специальная палата, создаваемая из представителей высших сословий.

Уже с момента завоевания европейского политического и правового пространства теория разделения властей вызвала поток критики. Условно говоря, эту критику можно разделить на два типа. Одни оппоненты не соглашались с французским просветителем по чисто политическим мотивам, поскольку данная теория больно ударяла по абсолютизму: он был основной ее мишенью. Другие критиковали Монтескье из соображений научного характера. Особенно холодно встретила его доктрину немецкая школа государственного (конституционного) права. Среди критиков оказались даже теоретики правового государства, такие как Р. Фон Моль и Г. Еллинек. Впервые, немецкие ученые полагали, что теория Монтескье никак не соответствовала реальной действительности устройства и функционирования государственной власти. Во-вторых, они считали ее несостоятельной хотя

11. Ст. 4,5. Закона РФ от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективно и охранной деятельности в РФ» // «Российская газета», N 100, 30.04.1992.

бы потому, что власть происходит от одного источника (воля монарха, воля народа — неважно) и в силу этого является единой. Как государство есть нечто целое, единое и неделимое, так и власть неделима. В-третьих, власти — законодательная, исполнительная и судебная не могут быть равновеликими. Во всяком случае, история не знает таких примеров, и если они были, то это были эпизоды, да и то на фоне политического хаоса. Собственно говоря, и сам Монтескье считал, что «из трех властей, о которых мы говорили, судебная, в известном смысле вовсе не является властью. Остаются две первые; для того, чтобы удержать их от крайностей, необходима регулирующая власть; эту задачу очень хорошо может исполнять та часть законодательного корпуса, которая состоит из знати» [12].

Исторически и практически сложилось так, что не существует следственной власти, которую пытались создать в Республике Казахстан. Следственные органы были, есть и будут структурным подразделением одной из ветвей власти. Расследование уголовного дела заканчивается передачей его в судебные органы или прекращение по основаниям, указанным в законе, или приостановкой по причинам, указанным в законе.

При первом исходе завершения уголовного расследования оно направляется прокурору и затем в суд. Суд рассматривает дело и выносит приговор.

«...Приговоры бывают двух видов: оправдательный и обвинительный. Оба вида содержат три части вводную, описательно-мотивировочную и резолютивную. Остановимся описательно мотивировочной части приговора. В описательно-мотивировочной части оправдательного приговора излагаются:

- 1) существо предъявленного обвинения;
- 2) обстоятельства уголовного дела, установленные судом;
- 3) основания оправдания подсудимого и доказательства, их подтверждающие;
- 4) мотивы, по которым суд отвергает доказательства, представленные стороной обвинения;
- 5) мотивы решения в отношении гражданского иска.

2. Не допускается включение в оправдательный приговор формулировок, ставящих под сомнение невиновность оправданного [13].

Эта часть приговора, как правило, самая значительная и наиболее важная потому что в ней содержится обвинительное заключение следователя. Более того, 1- 2 пункт обвинительного заключения содержится в вводной части приговора, а 4 и 9 пункт в резолютивной части приговора [14].

Как правило, если следователь добросовестно и в соответствии с законом исполнил свои обязанности, то приговор судьи содержит 90 % обвинительного заключения следователя. Возникает вопрос, кто как не следователь, проводивший предварительное следствие по делу должен выступать в качестве государственного обвинителя. Ведь именно он, а не прокурор знает все тонкости данного уголовного дела. Прокурор должен быть при уголовном процессе, но думается в другом качестве. Прокурор должен принимать участие в уголовном процессе в том качестве, в каком он принимает в гражданском судопроизводстве и выполнять свою основную надзорную функцию.» [15]

Думается, что единый следственный орган РФ (служба, департамент, комитет) должен быть подчинен судебной власти. Следователи осуществляют свою деятельность только с одной целью подготовить уголовное дело к судебному разбирательству. В процессе подготовки дела или предварительном следствии они постоянно тесно взаимодействуют с судьями, которые выносят решения о правомерности их действий. Непосредственно в судебном разбирательстве следователи должны участвовать в качестве государственных обвинителей, вместо прокуроров, так как они подготовили это обвинительное заключение. Таким образом, подводя итог вышеизложенному необходимо отметить, что создание единого следственного аппарата это — реалии сегодняшнего дня России и его место в органах судебной власти.

12. Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2006. С. 114-117.

13. Ст. 305 Уголовно – процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ // «Российская газета», N 249, 22.12.2001.

14. Ст. 220 Уголовно – процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ // «Российская газета», N 249, 22.12.2001.

15. Прокуратура РФ: основные направления деятельности на современном этапе развития России. // Право и государство № 1(50) 2011г. Астана: Научно-информационный журнал КазГЮУ, 2011. С.31.

# ИСТОРИИ УСПЕХА



ЕРНАР АЛИПБЕК

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Дорогие друзья, в сегодняшнем выпуске — по традиции, продолжаем рубрику, которая по праву признана одной из самых популярных, и мы публикуем очередной эксклюзивный материал. 10 главу книги Томаса Питерса и Роберта Уотермана «В поисках совершенства». На этот раз читателю предстоит настоящий экскурс в мир еще одних классиков литературы по менеджменту. Их идеи определили вектор эволюции практики менеджмента, а с восьмью принципами успеха, представленными в книге, знакомы почти каждый руководитель крупной западной компании. Их изучают слушатели многих программ MBA, студенты экономических и управленческих специальностей. Книга написана на основе обширного исследования принципов успеха ведущих компаний и дает практические инструменты по построению эффективного бизнеса.

По стилю изложения, аргументированности выводов и убедительности примеров она является эталоном качественной и практичной книги по менеджменту. «В поисках совершенства» входит в список 20 лучших деловых книг всех времен по версии журнала Forbes.

Воспользуйтесь возможностью избавиться от стереотипов!

У Вас всегда есть шанс начать что-то новое и более продуктивное.

## 1 ОРИЕНТАЦИЯ НА АКТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Делайте хоть что-нибудь, чтобы изменить ситуацию, не погрязайте в анализе и обсуждениях

## 2 БЛИЗОСТЬ К ПОТРЕБИТЕЛЮ

Постоянно изучайте предпочтения потребителей, чтобы всегда давать людям то, что им нужно

## 3 АВТОНОМНОСТЬ И ПРЕДПРИИМЧИВОСТЬ

Делите компанию на небольшие фирмы, пусть они действуют независимо и конкурируют между собой

## 4 ЛЮДИ — ОСНОВА ЭФФЕКТИВНОСТИ

Добивайтесь, чтобы все сотрудники понимали, что их усилия очень важны для компании и она вознаградит их за труды

## 5 ЛОКАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, ОРИЕНТАЦИЯ НА ЦЕННОСТЬ

Высшее руководство должно хорошо понимать основной бизнес компании

## 6 ВЕРНОСТЬ СВОЕМУ ПРИЗВАНИЮ

Занимайтесь тем бизнесом, который знаете лучше всего

## 7 ПРОСТАЯ СТРУКТУРА, МИНИМУМ ПЕРСОНАЛА

Стремитесь к минимуму уровней управления и немногочисленному руководящему составу

## 8 СОЧЕТАНИЕ ГИБКОСТИ И ЖЕСТКОСТИ

Сочетайте приверженность корпоративным ценностям с толерантностью к каждому сотруднику, разделяющему эти ценности



КНИГА ТОМАСА ПИТЕРСА И РОБЕРТА УОТЕРМАНА «В ПОИСКАХ СОВЕРШЕНСТВА» ВЫШЛА В СВЕТ В ИЗДАТЕЛЬСТВЕ «АЛЬПИНА ПАБЛИШЕРЗ». ФРАГМЕНТ КНИГИ ПУБЛИКУЕТСЯ С РАЗРЕШЕНИЯ ИЗДАТЕЛЬСТВА

НАЗАД К ОСНОВАМ, ЧАСТЬ III, ГЛАВА 10

## КАК ВАЖНО НЕ ОТРЫВАТЬСЯ ОТ СВОИХ КОРНЕЙ

” В 1960-Е ГГ., КОГДА НОВЫЕ КОНГЛОМЕРАТЫ ПОЯВЛЯЛИСЬ КАК ГРИБЫ ПОСЛЕ ДОЖДЯ, ДЖИММИ ЛИНГ, КОТОРЫЙ ТОЛЬКО ЧТО КУПИЛ КОМПАНИЮ JONES AND LAUGHLIN, ДАВАЛ ПОКАЗАНИЯ ЧЛЕНАМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМИТЕТА В ВАШИНГТОНЕ. ОН ОБЪЯСНЯЛ, ПОЧЕМУ СОЗДАНИЕ КОНГЛОМЕРАТОВ НЕ ПРИВОДИТ К ОГРАНИЧЕНИЮ СВОБОДЫ ТОРГОВЛИ. ЛИНГ ПРЕДСТАВИЛ ИМ ДИАГРАММУ, КОТОРАЯ ГЛАСИЛА: «СКОЛЬКО ЛЮДЕЙ В LTV (В ТУ ПОРУ LING-ТЕМСО-VOUGHT) ЗНАКОМЫ СО СТАЛЕЛИТЕЙНЫМ БИЗНЕСОМ?» КАКИМ ЖЕ БЫЛ ОТВЕТ? СЛЕДУЮЩАЯ ДИАГРАММА В ЕГО ПРЕЗЕНТАЦИИ ИЗОБРАЖАЛА БОЛЬШУЮ КРАСНУЮ ЦИФРУ «0». Я ГОТОВ ПОБИТЬСЯ ОБ ЗАКЛАД, ЧТО СЕГОДНЯ ДЖИММИ ЛИНГ НАВЕРНЯКА ИЗМЕНИЛ БЫ СВОЕ МНЕНИЕ И ХОТЕЛ БЫ, ЧТОБЫ ЕГО ОТВЕТ НА ЭТОТ ВОПРОС ВЫРАЖАЛСЯ ЧИСЛОМ КАК МОЖНО БОЛЬШЕ НУЛЯ, ПОСКОЛЬКУ ПОСЛЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ JONES AND LAUGHLIN ДЖИММИ ЛИНГ УТРАТИЛ КОНТРОЛЬ НАД LTV [1].

ЛБЮ ЯНГ, ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА BUSINESS WEEK

Объем продаж потребительской электроники Texas Instruments в настоящее время составляет примерно 1 млрд, однако этой компании не хватило даже десяти лет на то, чтобы бизнес, связанный с потребительской электроникой, стал для нее прибыльным. Кроме того, Texas Instruments полностью выпала из бизнеса, связанного с выпуском наручных часов. Главным конкурентом Texas Instruments была компания Casio. Вот, что говорит по этому поводу один из обозревателей отрасли потребительской электроники: «На самом деле все очень просто. Никому из специалистов по электронике, закончивших Техасский университет не смогла бы прийти в голову мысль, что электронный будильник-калькулятор стоимостью 18,95 должен утром разбудить вас не звонком, а какой-нибудь мелодией Шуберта. В университете их этому не учили».

В одной из статей, помещенных в журнале Forbes, описана неудачная первая попытка компании Heublein получить выгоды от приобретения ею компании Colonel Sanders. Говорит один из руководителей Heublein: «В индустрии алкогольных напитков не имеет особого значения, как выглядит винный магазин. Водка «Smirnoff» не станет хуже от того, что пол в магазине грязный. Качество своего продукта вы можете контролировать на ликероводочном заводе. Мы просто купили сеть, состоящую из пяти тысяч небольших ликероводочных заводов, разбросанных по всему миру, однако у нас не было никакого опыта ведения бизнеса такого рода» [2].

По этому поводу можно было бы написать целую книгу, однако темы приобретения компании мы коснемся здесь лишь поверхностно. То, что большинство покупок не оправдывает связанных

с ними ожиданий, — бесспорный факт. Причем мы имеем в виду ожидания, связанные не только с синергизмом, о котором так любят говорить многие руководители. Мы имеем в виду то, что конечным результатом таких приобретений нередко оказывается полный крах всей компании. Нередко руководители приобретенных компаний просто увольняются. С их уходом на месте компании остается лишь полупустая оболочка, под которой скрывается обесцененное капитальное оборудование. Еще важнее, на наш взгляд, то обстоятельство, что приобретения, даже незначительные, поглощают слишком много времени высших руководителей — времени, которое в противном случае они могли бы уделить основному направлению развития компании. Несмотря на то что бизнес Copoco довольно тесно связан с бизнесом компании DuPont, нетрудно предположить, что в течение нескольких последующих лет руководителям DuPont придется потратить немало времени на изучение нефтяного бизнеса по мере освоения своего нового приобретения. И это несмотря на то, что Copoco и DuPont «будут вести свои дела отдельно» (между прочим, достаточно типичное заявление).

Прежде всего следует отметить, что как установка на качество (которое чаще всего представляет собой сочетание качества — обслуживание, упор на людей и инновации), так и ориентация на определенную систему ценностей противоречат стратегиям диверсификации. Типичная стратегия диверсификации выхолащивает тему ориентации на качественные показатели — частично потому, что приобретаемое учреждение, как правило, руководствуется другой системой ценностей, а также потому, что темы, имеющие до-

вольно общий характер (например, качество), обычно теряют свой смысл, когда организация слишком уж отклоняется от своего главного курса. Руководство компании утрачивает чутье. Когда руководитель, являющийся специалистом в области электронной техники, начинает рассуждать о качестве потребительских товаров, его слова вряд ли заслуживают большего доверия. Практические системы лидерства и внушения ценностей способны обеспечить успех лишь в той степени, в какой к ним испытывают полное доверие рядовые сотрудники компании. Доверие же почти полностью строится на доводе, что «я видел это собственными глазами». Без эмоциональной заинтересованности и преданности, без понимания продукта не может быть и речи о доверии.

Наш важнейший вывод предельно понятен и прост. Организации, которые пытаются заняться каким-либо побочным бизнесом (то ли путем приобретения других компаний, то ли за счет внутренней диверсификации), но не отрываются от своих корней, способны превзойти своих конкурентов. Наиболее успешными являются те компании, которые диверсифицируют свою деятельность вокруг какого-то определенного направления (если, например, мы возьмем компанию 3М, то таким основным направлением является технология соединений и нанесения покрытий).

Вторую группу, в порядке убывания, составляют компании, которые отвлекаются в области деятельности, родственной для себя (если, например, взять компанию General Electric, то речь может идти о переходе от производства турбин для электростанции к производству двигателей для турбореактивных самолетов, т.е. о выпуске другого типа турбин).

Наименее успешными, как правило, оказываются компании, которые отвлекаются в совершенно несвойственные для себя области деятельности. В частности, такого рода приобретения обычно приносят результат, противоположный ожидаемому.

Таким образом, оказывается, что определенная диверсификация может служить основой для стабильности посредством адаптации, однако такая «диверсификация поневоле», как ее ни оценивай, не приносит требуемой отдачи.

К такому выводу мы пришли, сравнивая деятельность успешных компаний, которые были охвачены нашим исследованием, с рядом других компаний. Кроме того, (и это особенно удивительно, учитывая огромное количество слияний, которые мы наблюдаем в настоящее время), авторы практически каждого научного исследования приходили к выводу, что «неканализированная» диверсификация представляет собой проигрышный вариант. Например, первое систематизированное исследование диверсификации в американском бизнесе было опубликовано в 1962 г. [3] Майклом Гортом из Национального бюро экономических исследований. Данные, полученные Гортом, продемонстрировали наличие умеренной положительной корреляции между количеством продуктов, добавленных компаниями к своим продуктовым предложениям в период с 1939 по 1954 г., и ростом объемов их продажи в денежном выражении за тот же период времени. Однако каких-либо подтверждений положительной связи диверсификации с прибыльностью компаний не было получено.

Наиболее исчерпывающее исследование диверсифицированных компаний было проведено Ричардом Румельтом из UCLA (University of California, Los Angeles) — Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе в связи с подготовкой им докторской диссертации в Гарвардской школе бизнеса [4]. Результаты этого исследования были опубликованы в 1974 г. В книге «Стратегия, структура и экономическая эффективность» (Strategy, Structure and Economic Performance). Взав за основу достаточно широкую выборку крупных американских фирм, Румельт пришел к выводу, что компании с доминантно-ограниченными и родственно-ограниченными стратегиями диверсификации<sup>1</sup> (две из восьми категорий) в целом оказались безусловно лучшими. Обе стратегии базируются на концепции контролируемого разнообразия. По словам Румельта, «эти компании руководствуются стра-

тегиями выхода только на те виды деятельности, которые основаны на некоем центральном для них достоинстве или компетенции и способствуют его укреплению. Несмотря на то, что такие фирмы зачастую разрабатывают новые продукты и выходят на новые виды деятельности, они обычно не склонны инвестировать средства в те сферы деятельности, с которыми их руководство незнакомо» [5]. Он добавляет, что эти достаточно эффективные фирмы «создают свои стратегии диверсификации на каком-либо центральном для себя умении или достоинстве». Анализ, выполненный Румельтом, базировался на результатах деятельности фирм, входящих в перечень Fortune 500, за 20-летний период.

Румельт провел со своей выборкой десять видов финансового анализа, включая сравнение годовых темпов роста по объему продаж, коэффициента цена/прибыль акций и прибыль на инвестированный капитал после уплаты налогов.

Приведем два примера [6]. На протяжении 1950-1960-х гг. по двум наиболее успешным категориям компаний средняя рентабельность собственного капитала составляла 14,6 %, средняя рентабельность заемного капитала — 12,4 %, а коэффициент цена/прибыль равнялся в среднем 17,5. У двух наименее успешных категорий компаний, характеризующихся также наличием «несвязанных» пассивов, средняя рентабельность собственного капитала составляла 10,2 % (т.е. на 31 % меньше), средняя рентабельность заемного капитала — 8,6 % (т.е. на 30 % меньше), а коэффициент цена/прибыль равнялся в среднем 14,7 (т.е. на 16 % меньше). Все указанные результаты были статистически значимыми. Наше собственное дополнение результатов, полученных Румельтом, показывает, что в 1970-е гг. это расхождение даже существенно увеличилось.

Важнейший результат, полученный Румельтом, очевиден. Организации, которые немного отклоняются от основного направления своей деятельности, но при этом придерживаются своего «центрального умения», в конечном счете превосходят своих конкурентов.

Анализ, проведенный Румельтом, не указывает на то, что «чем проще, тем лучше». Чрезмерно простой бизнес (который зависит от единственного, вертикально интегрированного объединения) оказывается, по сути, малоэффективным. И напротив, мы видим, что компании, которые стремятся обеспечить определенную степень диверсификации — основу для стабильности посредством адаптации — и при этом не отрываются от своих корней, оказываются гораздо более эффективными. Модель, предложенная Румельтом, учитывает не только потребность в адаптации (компания, занимающиеся несколькими взаимосвязанными видами деятельности, превосходят вертикально интегрированные компании, занимающиеся единственным видом бизнеса), но и важность управления адаптацией в некоторой области, достаточно близкой к основному, «центральному умению» компании.

<sup>1</sup> Доминантно-ограниченные и родственно-ограниченные категории были диверсифицированы на основе какого-либо конкретного достоинства, умения или ресурса, связанного с первоначальным доминирующим видом деятельности. Разница между этими двумя категориями заключается в том, что доминантно-ограниченная категория очень тесно связана с каким-то одним умением (например, технология соединения и нанесения покрытий в компании 3М), тогда как родственно-ограниченная категория будет включать тесные связи между компаниями, но, возможно, разные технологии (например, фирма, занимающаяся автомобильными грузоперевозками, которая пытается освоить новый для себя вид перевозок — железнодорожные грузоперевозки). Тема наземных грузоперевозок в том и в другом случае остается неизменной, однако налицо существенные технологические различия между автомобильными и железнодорожными грузоперевозками.

Дальнейшие исследования подтвердили и дополнили результаты, полученные Гортом и Румельтом. В одном из таких исследований, проведенном Робертом Хагеном и Тенесом Лангетигом и опубликованном в 1975 г. в журнале Journal of Finance, было исследовано популярное представление о том, что слияния компаний обеспечивают операционный или стратегический синергизм, который не наблюдался в случае, когда соответствующие компании действовали порознь [7]. Критерием, на основе которого Роберт Хоген и Теренс Лангетиг судили о том, действительно ли слияние компаний обеспечивает синергизм, был показатель доходности обыкновенных акций компании. Оценив влияние на цену акций 59 слияний неконгломератного типа, которые произошли в период с 1951 по 1968г., Роберт Хоген и Теренс Лангетиг пришли к следующему выводу: «Нам не удалось обнаружить свидетельств, которые указывали бы на наличие существенного синергизма в исследованной нами выборке... Любой акционер мог бы самостоятельно добиться тех же результатов, комбинируя в своем портфеле акции двух (объединившихся) компаний в соответствующих пропорциях».

Оказалось, что единственным бесспорным эффектом, который удалось подтвердить Роберт Хогену и Теренсу Лангетигу, было увеличение разброса прибыльности акций в объединившихся компаниях. Иными словами, инвестирование в две компании, которые приняли решение объединить в свои активы в единую структуру владения капиталом, оказывается более рискованным вариантом, чем инвестирование в пару компаний, которые предпочитают заниматься своим собственным, основным для себя бизнесом. Этот результат, который подтверждают и другие исследователи, заставляет серьезно усомниться в одном из основных доводов в пользу слияний, коим является диверсификация бизнес-риска.

О результатах одного из последних исследований сообщалось в конце 1981 г. в лондонской газете Financial Times [8]. Заглавие соответствующей статьи заключает в себе вывод, созвучный приведенному выше: «Передовые компании — сторонники специализации и противники слияний». Статья, написанная ведущим экономистом Кристофером Лоренцем, констатирует следующий факт: «Передовые европейские компании делают больший акцент на специализации, чем на диверсификации, и предпочитают стратегию внутреннего расширения слияниям или поглощениям». Указанное исследование охватило множество успешных организаций, таких как Airbus Industries, Club Mediterranee, Daimler-Benz и Nixdorf.

Мы испытываем даже определенное чувство вины за то, что отсылаем наших читателей к этим результатам, которые сами пока что не подтвердили какими-либо фактическими данными. Однако, учитывая настоящую манию слияний, охватившую весь деловой мир, мы чувствуем себя обязанными достаточно подробно проиллюстрировать практически полное отсутствие какой-либо серьезной поддержки чрезвычайно диверсифицированных сочетаний бизнеса.

Многие примеры демонстрируют трудности с восприятием необычного. Классическим примером в этом отношении является компания ИТТ. Многие годы она была фаворитом фондового рынка, демонстрируя завидные темпы роста.

Благодаря незаурядному интеллекту и упорному труду Гарольду Дженину удавалось управлять этой обширной империей. Однако во многих отношениях она начала рушиться еще до его ухода. Компания, которую Гарольд Дженин унаследовал от полковника Состениса Бена, основателя ИТТ, представляла собой в основном международную телефонную компанию. Именно поэтому ее менталитет, который проявлялся в тех или иных формах во времена правления Гарольда Дженина, не отвечал многим из новых приобретений. Один комментатор замечает по этому поводу: «Инструменты, которыми можно с успехом пользоваться для управления какой-либо телефонной компанией в Чили, совершенно не годятся для управления Continental Baking или Sheraton Hotels». Со временем, когда рынок перешел от проталкивания американских и европейских технологий в стра-

ны третьего мира (первоначальная стратегия, которая принесла успех ИТТ) к «экзотике» электронной коммутации и спутниковой связи, проблемы начали возникать даже с телефонной компанией. Иными словами, когда в начале 1970-х гг. в телекоммуникационной отрасли возник инновационный бум, системы ИТТ, даже в области телефонных компаний, оказались совершенно к нему готовы.

Мы могли бы привести немало подобных примеров, однако трудности, с которыми столкнулась ИТТ, являются типичным отражением проблем, переживаемых «неродственными» компаниями. Например, достаточно эффективный конгломерат Transamerica нес крупные убытки от своих операций с кинокомпанией United Artists [6]. Компания Transamerica, основным видом деятельности которой является управление финансовыми учреждениями (например, страховыми компаниями), оказалась не в состоянии ассимилировать неустойчивость управления, характерную для киноиндустрии.

Данная проблема, безусловно, не ограничивается лишь общепризнанными конгломератами. Мы наблюдаем, как в последние годы нефтяные компании экспериментируют с самыми разными типами диверсификации. В частности, в результате приобретения Marcor (бывшая Montgomery Ward плюс кое-что еще) компания Mobil стала первой крупной нефтяной компанией, предпринявшей широкую диверсификацию. В целом нефтяники имели весьма смутное представление о бизнесе, связанном с розничной торговлей, поэтому неминуемым результатом такого слияния стал полный крах. В конце 1970-х г. компании Exxon, по заявлениям многих информированных комментаторов, с большим трудом удалось создать новое рискованное предприятие по производству телекоммуникационных систем. Предприятие Exxon Enterprises служило моделью для многих других компаний. Business Week даже посвятила одну из своих передовиц выдающейся роли Exxon как будущего серьезного конкурента таким гигантам, как AT&T и IBM в сфере телекоммуникационных технологий. Однако вскоре для Exxon Enterprises наступили, мягко говоря, не лучшие времена.

Эксперимент Exxon казался достаточно успешным, пока он проводился в незначительных масштабах. Предпринимателям и их небольшим предприятиям, которые приобретала Exxon, позволялось заниматься тем, чем они занимались и раньше. Они добивались отдельных успешных результатов, которые, к несчастью, обратили на себя внимание корпоративного руководства Exxon. Сбившись на традиционный курс деятельности новых рискованных предприятий в крупных корпорациях (курс, который неизменно приводит к провалу), оно решило «оказать им помощь». Пытаясь добиться рыночного синергизма, руководство Exxon быстро рационализировало эти компании, объединив отдельные предпринимательские составляющие в логичные группы. Кроме того, им была предоставлена финансовая помощь. Кого-то из финансовых руководителей из корпоративной штаб-квартиры выделили на помощь этим маленьким предприятиям для решения некоторых проблем бухгалтерского учета. Такая рационализация оказалась для этих предприятий чересчур несвоевременной. Прежние предприниматели спешно «бежали с корабля», оставив после себя лишь громоздкую инфраструктуру, мало подходящую для быстро меняющегося рынка.

Даже менее масштабные отклонения от основного курса показывают, насколько трудным бывает восприятие необычного. Например, выход в General Electric на рынок самолетных двигателей оказался чрезвычайно успешным, тогда как попытка выхода на тот же рынок компании Westinghouse закончилась полным провалом. Неудача обуславливалась ее уверенностью в том, что «турбина — это всегда и везде турбина». Руководители Westinghouse пытались управлять бизнесом, связанным с производством самолетных двигателей, в рамках своей традиционной организации производства электроэнергетических установок. Однако оказалось, что допуски и т.п. в самолетных турбинах принципиально отличаются от соответствующих параметров, используемых в производстве электроэнергетических установок. Герхард Нойман из General Electric Джек Паркер реорганизовали этот процесс.

Они вывели новый для компании бизнес, связанный с изготовлением самолетных двигателей, за рамки производства электроэнергетических установок. Более того, они разместили завод по изготовлению самолетных двигателей в другом месте (Линн, штат Массачусетс). Они приняли на работу специалистов по проектированию и производству самолетных двигателей. Успех этого предприятия превзошел даже самые смелые ожидания; Westinghouse потерпела полный провал.

Нечто подобное истории с General Electric и Westinghouse происходит в наши дни в связи с переходом от электромеханических к электронным устройствам. Процессы, связанные с деятельностью компаний, занимающихся производством электромеханических устройств, имеют мало общего с организацией производства электронных устройств. В результате мы видим, что в 1975г. среди десяти лучших производителей полупроводниковых приборов нет ни одного из ведущих производителей электронных ламп, которые были таковыми в 1965 г., т.е. всего лишь десятью годами ранее. В числе этих гигантов, которые не смогли совершить интеллектуальный рывок и оказались в итоге на обочине технического прогресса, даже такие бывшие образцы для подражания, как General Electric, RCA и Sylvania. Две из этих «трех» звезд электромеханической эпохи, General Electric и RCA, потерпели сокрушительные поражения, попытавшись проникнуть в бизнес, связанный с производством компьютерной техники. Теоретический переход от электромеханического к электронному бизнесу можно было бы преодолеть за два-три шага. В конце концов, и там и здесь «бегают» одни и те же электроны. Однако на практике эти два-три шага представляют для крупного бизнеса гигантский скачок.

Если история с General Electric и Westinghouse (т.е. история с переходом от производства турбин для электроэнергетических установок к производству турбин для самолетных двигателей) представляет собой историю тесно связанных между собой видов «интеллектуального умения», то как в таком случае расценивать слияние авиакомпаний National и Pan Am? Вряд ли это можно назвать авантюрой, ведь речь идет об одной и той же отрасли! Однако на деле все вышло по-другому. Руководство авиакомпании Pan Am, гиганта в сфере международных пассажирских авиаперевозок, по-видимому, плохо уяснило для себя структуру и реальные возможности внутренних маршрутов авиакомпании National как потенциальной вспомогательной (по отношению к Pan Am) авиакомпании. Pan Am, как теперь выясняется, закупила для National несколько самолетов типа DC10, которые не вписывались в комбинированную структуру маршрутов. Таким образом, Pan Am создала для себя проблему, составлявшую угрозу существованию одной из наиболее исторически значимых для Америки компаний.

Перед нами встает очень важный вопрос: каким образом успешным компаниям удастся избежать этих ловушек? Ответ довольно прост: подходя к незнакомому для себя «водоему», передовые компании не прыгают в него обеими ногами сразу. Еще важнее то, что ступив в воду с одной ногой и почувствовав неладное, они быстро прекращают свой эксперимент. Как правило, успешные компании вступают в новые для себя области деятельности главным образом посредством внутренне осуществляемой диверсификации, продвигаясь вперед осторожными, четко контролируемые шагами.

Мы пришли к выводу, что успешные компании действуют так, словно они полностью доверяют тому, что говорят о диверсификации люди науки. Как мы уже указывали, Роберт Вуд Джонсон, основатель компании Johnson & Johnson, дал своему преемнику (которого он лично подобрал на этот пост) следующий важный совет: «Никогда не приобретайте компании, которыми вы не умеете управлять» [9]. Примерно о том же говорил Эд Харнесс, бывший глава компании Procter & Gamble: «Наша компания никогда не отрывалась от своих корней. Мы готовы стать чем угодно, только не конгломератом» [10].

Тем не менее успешные компании не настолько просты. Компания 3M выпускает свыше 50000 наименований продуктов, ежегодно выбрасывая на

рынок более 100 новых. При этом компания твердо придерживается своего основного направления — технологии соединений и нанесения покрытий. Факторы, которые удерживают компанию 3M как единое целое, во многих отношениях превосходят факторы, удерживающие как единое целое другие компании, но в то же время являются довольно типичными. Безусловное лидерство все время остается за инженерами-химиками, работающими над теми или иными практическими приложениями (следует заметить, что почти все эти инженеры-химики успели поработать в отделе сбыта в своей компании). Важнейшее умение 3M — решение проблем клиентов по отраслевым нишам на базе собственной технологии — закреплено в структуре высшего руководства компании.

Сфокусированный перечень дисциплин (по типу того, который имеется у компании 3M) можно найти у многих других успешных компаний. Чтобы преуспеть в Hewlett-Packard, вы должны быть инженером-электриком, а чтобы добиться успеха в компаниях Fluor или Bechtel, нужно быть инженером по аэрокосмической технике; чтобы рассчитывать на занятие высокой руководящей должности в Procter & Gamble, вы должны иметь опыт работы продуктовым менеджером; если же речь идет о компании IBM, то для этого вам следует поработать в должности торгового представителя своей компании. Таким образом, в высшем руководстве перечисленных организаций можно встретить главным образом представителей соответствующих технологических дисциплин или тех, кто прошел интенсивную практику и выучку в основных функциональных подразделениях своей организаций.

Ниже приведены конкретные примеры, характеризующие отношение успешных компаний к проблеме диверсификации.

- Boeing. «Обозреватели», - отмечает автор статьи в Wall Street Journal, — утверждают, что источником силы Boeing является четкая и неуклонная ориентация этой компании на рынок коммерческих авиаперевозок, от которого поступают почти 90% ее доходов» [11]. «Другие компании усиленно гоняются за получением военных заказов, - говорит официальный представитель одной из авиакомпаний. — Для Boeing авиакомпания всегда были на первом месте».
- Fluor. Говорит председатель совета директоров компании Fluor Боб Флуор: «Мы не можем играть роль универсалов, готовых удовлетворять любые потребности любого клиента».
- Wal-Mart. Впечатляющие темпы роста компании Wal-Mart являются результатом применения необычайно эффективной стратегии ниш. Wal-Mart развернула деятельность в дюжине штатов. Делая упор на то, что она знает и умеет лучше всего, Wal-Mart добилась в выбранной ею области деятельности превосходства над гораздо лучше финансируемыми и гораздо более опытными организациями, такими как Kmart.
- Deere. Президент Deere Роберт Хансон утверждает: «Мы держимся за клиентов, которых хорошо знаем». Автор статьи в журнале Forbes добавляет: «Многие годы Deere опережает своего основного конкурента, компанию International Harvester, которая пытается угнаться за двумя зайцами, занимаясь производством грузовых автомобилей и сельскохозяйственных машин. Компания Deere не распыляет свои силы: он хорошо знает свой бизнес, своих клиентов и их пожелания» [12].
- Amoco. Автор статьи в Wall Street Journal сравнивает успешную стратегию Amoco со стратегией ее конкурентов: «Основная идея, определяющая причину крупных приобретений в нефтедобывающей отрасли, сделанных в этом году, заключается в том, что дешевле купить резервы какой-либо другой компании, чем создавать их самостоятельно. «Однако у нас, в Standard Oil Co. (штат Индиана), не очень-то верят в эту идею», - говорит председатель совета директоров компании Джон Сваринген [13].

Практически весь рост успешных компаний обеспечивается за счет их внутренних резервов. Те немногие приобретения, которые сделали успешные компании, выполнялись в соответствии с простым правилом: эти покуп-

ки представляли собой небольшие компании, которые можно было сравнительно легко ассимилировать, не изменяя характер их деятельности. Приобретаемые компании должны быть достаточно небольшими для того, чтобы в случае неудачи их можно было бы легко продать или списать, не понеся при этом значительных финансовых потерь.

Некоторым компаниям (например, Emerson и Beatrice Foods) удалось обеспечить рост за счет приобретения других компаний. Правда, при этом они придерживались стратегии «маленькая — значит замечательная». Emerson и Beatrice Foods, сами по себе гигантские компании (с капиталом \$4 и \$10 млрд соответственно), обеспечили свой рост за счет приобретения других компаний с капиталом \$20-50 млн. По-видимому, они не очень-то доверяют известной мудрости, что «приобретение компании с капиталом \$500 млн вызовет не большие трудности с ассимиляцией, чем приобретение компании с капиталом 50 млн, — так не лучше ли выполнить одну сделку вместо десяти!»

Emerson и Beatrice Foods находятся в постоянном поиске и наращивают свой «вес» небольшими порциями. В тех случаях, когда эти небольшие приобретения обладают какими-либо новыми достоинствами (например, современными знаниями, умениями и т.п.), позволяющими дополнить базовый бизнес компании, такие корпорации дают им возможность обеспечить это обычным путем — посредством неформального обмена и естественного взаимопроникновения. Соответствующие достоинства приобретаемых компаний получают возможность проникать в корпорацию.

Аналогично, мы можем наблюдать постоянную деятельность, связанную с мелкими приобретениями, в таких успешных компаниях, как Hewlett-Packard и 3M. Эти приобретения обычно представляют собой компании с капиталом от \$1 до \$10 млн. Такие сделки зачастую отражают усилия корпорации по приобретению «окна» в направлении какого-либо нового знания или умения, однако масштаб каждой сделки достаточно управляем, чтобы обеспечить быструю и безболезненную интеграцию компаний. Это может означать приобретение нескольких трудовых контрактов. Таким образом, мелкие приобретения либо могут быть ценными сами по себе, либо определенная их совокупность может приводить к крупному стратегическому прорыву в какую-то новую область деятельности.

В этом, собственно говоря, и заключается подход, используемый наиболее успешными компаниями. Они вовсе не отказываются от приобретений, однако как они сами, так и диверсификация осуществляется неким «экспериментальным» способом. Успешные компании покупают небольшую фирму или начинают какой-либо новый бизнес, разделяя этот процесс на небольшие, управляемые стадии. ... и конечно же, принимают на себя определенный риск. Эти компании в любой момент готовы прекратить свой эксперимент, если он окажется неудачным.

Таким образом, анализируя деятельность успешных компаний, мы можем ознакомиться с многочисленными примерами неудач (в том числе и достаточно крупных), которые, однако, не имели фатальных последствий для этих компаний. Такие примеры свидетельствуют о том, что попытки заняться бизнесом, далеким от основного направления деятельности компаний, могут приводить к серьезным проблемам даже в успешных компаниях.

Практически передовые компании, которые пытаются заняться бизнесом, далеким от основного направления своей деятельности, могут столкнуться с особыми проблемами, не характерными для обычных компаний. Это объясняется тем, что культура успешных компаний, обеспечивающая им превосходство над остальными, как правило, предполагает наличие у них достаточно узких бизнес компетенций. Трудно найти другую компанию, которая так точно определяла бы и так успешно проникала бы в относительно небольшие (примерно \$100 млн) отраслевые ниши, как это удается 3M. И все же в этом деле есть кое-что такое, что не под силу даже этой компании.

Ниже приведено несколько примеров неудачных попыток успешных ком-

паний заняться бизнесом, далеким от основного направления деятельности.

**3M.** Компания неоднократно предпринимала попытки воспользоваться своими «техническими мускулами» в бизнесе, связанном с производством потребительских товаров. Все эти попытки, однако, закончились неудачно. С одной стороны, аналитики предполагают, что «атомизация» 3M (и персонализация промышленных продаж) препятствует обширной деятельности, связанной с продвижением на рынок, и делает ставку на небольшое количество продуктов, на которые направлена маркетинговая деятельность, связанная со сбытом потребительских товаров. Поэтому, несмотря на определенные успехи, которых удалось добиться компании 3M, ее бизнес, связанный с производством потребительских товаров, не столь рентабелен, как другие составляющие портфеля этой компании. С другой стороны, 3M испытывала определенные трудности при попытке выйти на арену так называемого офиса будущего. Проблемы, с которыми компания столкнулась в этом случае, схожи с проблемами выпуска потребительских товаров. Более сложные продукты, предназначенные для офиса будущего, являются системными. Подчеркнем еще раз, что необычная автономия подразделений 3M несовместима с тесными связями между ними, которые зачастую требуются при разработке и сбыте сложных системных продуктов.

**Hewlett-Packard.** Мы отмечали выше, что Hewlett-Packard поначалу испытывала определенные трудности с маркетингом своих карманных калькуляторов. История с Hewlett-Packard во многом напоминает то, что произошло с 3M. Когда речь идет о бизнесе, связанном с производством измерительных приборов и электронной техники, Hewlett-Packard хорошо знает, что нужно делать, чтобы обслужить клиентов-профессионалов, которые составляют нишу среднего размера. Потребитель карманных калькуляторов стоимостью \$9,95 находится за пределами кругозора Hewlett-Packard. Аналогично, компания испытывала серьезные трудности с электронными наручными часами. Ошибку, которую допустили, руководители Hewlett-Packard, понять несложно: они полагали, что предлагаемая ими электронная начинка окажется столь «экзотичной», что средний потребитель будет просто поражен. Но они ошиблись — электронные научные часы компании Texas Instruments стоимостью \$8,95 оказались для потребителя гораздо более привлекательными. (Очень многие компании в этой отрасли испытывали серьезные трудности при переходе к массовому производству электроники. National Semiconductor, массовый производитель электронных микросхем, тоже ударил в грязь лицом, попытавшись заняться производством потребительских товаров, - речь опять-таки идет об электронных научных часах. То же случилось и с Fairchild Semiconductor.)

**Texas Instruments.** Мы уже отмечали, что у Texas Instruments возникли проблемы с производством электронного будильника-калькулятора, который вместо звонка должен был играть мелодию Шуберта. Для японских инженеров, умеющих учитывать вкусы и желания потребителей, это не составило проблемы. Однако Texas Instruments испытывала немалые трудности, когда попыталась выйти со своей электроникой на рынок потребительских товаров. Какие-то составляющие бизнеса Texas Instruments, связанного с потребительской электроникой (например, такие устройства, как Speak'N Spell), оказались рентабельными. Однако нетрудно предположить, что такая рентабельность объясняется тем, что соответствующая технология все еще «весьма экзотична» и у потребителей просто отсутствует альтернатива. Когда полупроводниковые устройства синтеза речи станут такими же привычными, дешевыми и доступными, как микросхемы, на которых работают наручные электронные часы и калькуляторы, Texas Instruments может еще раз прогореть в конкурентной схватке с японскими производителями.

**Procter & Gamble.** Один из комментаторов отмечает, что у Procter & Gamble возникли проблемы, вызванные непредсказуемыми, диктуемыми прихотью моды поворотами бизнеса, связанного с производством потребительских товаров. Procter & Gamble всегда выступала за качество («Качество пре-

выше всего!»). Эта компания никогда не выходила на рынок с новым продуктом или с какой-то новой формулой старого продукта, если только не была уверена в том, что он обладает каким-либо качеством, выделяющим его на фоне аналогичных продуктов, выпускаемых конкурентами. Один из обозревателей, который уже давно наблюдает за этим рынком, указывает, что в бизнесе, связанном с производством зубных паст, у Procter & Gamble возникла проблема с добавлением тонких зеленых полосок. Кроме того, компания потратила сотни миллионов долларов, пытаясь приступить к выпуску картофельных чипсов Pringles, несмотря на постоянные неудачи, преследующие компанию в этом бизнесе. Опять-таки это история отражает не столько желание Procter & Gamble поразить воображение конкурентов каким-то необычным ходом, сколько ее твердую приверженность к идее качества. По мнению одного из конкурентов, выпуск картофельных чипсов Pringles является классической идеей Procter & Gamble: чипсы строго одинаковой формы упаковываются в небольшую жестяную банку. Такой подход отражает отношение Procter & Gamble к проблеме качества продукции, хотя, учитывая вкусы, присущие большинству потребителей, этот продукт вряд ли будет пользоваться значительным спросом.

**Sears, Roebuck.** Многие годы компания Sears, Roebuck благоденствовала под лозунгом «Качество за умеренную цену». Затем компания ощутила потребность выйти на рынок более дорогих товаров и потерпела полный провал. Гордон Уэйл, автор экономических работ, приходит к выводу: «Представьте себе, что в McDonald's решили отказаться от своего обычного гамбургера, заменив его бигмаком, изготовленным на основе филейного мяса и продаваемым, соответственно, по более высокой цене. Примерно такую стратегию роста выбрала для себя Sears, Roebuck. Иными словами, компания погналась одновременно за двумя зайцами» [14].

Все эти примеры, как нам кажется, порождают большое сомнение в целесообразности и жизнеспособности широких конгломераций того типа, который с таким энтузиазмом был встречен

в 1960-е гг. Сейчас, как нам кажется, мы замечаем, признаки начала «контрреволюции». Например, в конце 1981 г. в Wall Street Journal появилась статья под названием «Colgate изо всех сил старается стать фирмой, какой она была десять лет тому назад: она стремится избавиться от многих из своих прежних приобретений и совершенствует свои традиционные продукты».

Дэвид Фостер, предшественник Кита Крейна на посту главного исполнительного директора, пытался (совершенно безуспешно) вывести Colgate из тени отраслевого гиганта Procter & Gamble, приобретая компании, занимающиеся производством спортивных товаров, продуктов питания и одежды. В ходе этого покупательского бума Colgate нажила себе целый ворох проблем. Она превратилась в компанию, которая расходует прибыль, получаемую от своих традиционных продуктовых линеек, на приобретение других компаний, пик рентабельности которых остался уже далеко позади... Киту Крейну пришлось прибегнуть к жесточайшей экономии. Он отказался от большинства приобретений Дэвида Фостера, общая сумма которых составила \$935 млн (как сообщалось, сумма списаний составила не меньше \$96,5 млн)... Он также реорганизовал систему управления компанией, скорректировал бюджеты на рекламу и принял меры к усилению базовых продуктовых линеек, перенес акцент на производство и обеспечение рентабельности...

Дэвид Фостер говорил: «Одним из наиболее впечатляющих и продуктивных аспектов нового направления нашей компании является усиление акцента на разработке новых категорий продуктов, отличных от нашей традиционной продуктовой линейки, когда рост рынка ограничивается лишь ростом численности населения».

«Все эти приобретения были обусловлены лишь амбициями прежнего руководства компании, — говорит один из руководителей рекламного отдела. — После Kendall (компания, занимающаяся поставками продукции медицинского назначения) и Rivalpa (производитель риса) все остальные приобретения были пустой тратой денег». Кроме того, в период правления Дэвида Фостера деятельность Colgate, направленная на разработку и вывод на рынок новых продуктов, пришла в упадок. Зачастую, когда требовалось вывести на рынок какой-либо новый товар, компания шла по пути наименьшего сопротивления: вместо того чтобы разрабатывать свои собственные продукты, она действовала как обыкновенный дистрибьютор... «Таких ошибок компания Procter & Gamble никогда бы не совершила, — говорит бывший консультант компании. — На этом рынке нужно производить простые и функциональные продукты, а Colgate охватила жажда приобретения» [15].

С подобными историями, за исключением, возможно, счастливого конца в последнем примере (Colgate все же удалось «стать такой, какой она была десять лет тому назад»), приходится сталкиваться довольно часто. Компания замечает, что ее бизнес идет ни шатко, ни валко. Она принимает решение заняться каким-либо побочным бизнесом, но понятия не имеет о том, что покупает. Как правило, она приобретает компании, которые либо находятся на пике своих достижений, либо его миновали. Она не понимает бизнеса, которым занимаются эти компании (обычно это происходит в случаях, когда покупки совершаются на скорую руку и когда их главной движущей силой является тщеславие). Наконец — и это имеет наиболее разрушительные последствия — усилия и внимание, направ-

ляемые на управление этими новыми приобретениями, подрывают жизнеспособность и без того неустойчивого основного бизнеса компании. Не уделяется должного внимания разработке новых продуктов (расширению продуктовых линеек или новых формул старых продуктов), как это произошло в Colgate. В конце концов все приходит в упадок.

Однако создается впечатление, что случаи успешного избавления от малоэффективных приобретений не так уж редки. Более того, в последнее время таких примеров становится все больше и больше. В одном лишь номере газеты New York Times (в конце 1980 г.) было опубликовано несколько историй, связанных с распродажей части своих подразделений (бывших приобретений) компаниями Litton, Textron и GAF. В последнее время с подобными новостями приходится сталкиваться все чаще и чаще. Например, в статье, помещенной в одном из номеров Business Week за 1981 г., сообщалось о том, что начиная с 1979 г. компания ITT избавилась от 33 своих бывших приобретений, а в статье помещенной в журнале Fortune за 1981 г., сообщалось о том, что за последние пять лет компания Consolidated Foods распродала 50 своих бывших приобретений. В одной из статей, помещенных в газете New York Times, обсуждалась ситуация с британской компанией GEC, которая приступила к широкомасштабному избавлению от многих своих бывших приобретений. Газета приводит высказывание председателя совета директоров GEC, которое звучит так: «Можно сказать, что турбины имеют много общего с коммутационным электрооборудованием, которое тесно связано с электрическими трансформаторами, которые тесно связаны с устройствами управления, которое, в свою очередь, тесно связано с электронными лампами. Однако электронные лампы не имеют никакой непосредственной связи с турбинами» [16]. «Журнал Forbes отмечал (опять-таки в 1981 г.), что начиная с 1972 г. главному исполнительному директору компании Monsanto Джону Хэнли пришлось списать свыше \$800 млн лишь во имя того, чтобы вернуться к своим корням» [17]; в том же журнале указывалось, что продажа Litton своих бывших приобретений была затеяна исключительно ради того, чтобы компания могла вернуться к традиционной для себя технологической цепочке [18].

Приведенные здесь примеры, возможно звучат не столь убедительно на фоне нынешнего массового энтузиазма в отношении слияний (особенно с учетом того, что он подогревается конкретными действиями и заявлениями рейгановской Федеральной торговой комиссии (FTC), которые ясно дают понять, что любые слияния компаний следует только приветствовать). Однако, учитывая приведенные нами выше результаты исследований, а также опыт деятельности успешных компаний, любое движение за возврат к основам, безусловно, является обнадеживающим признаком.

Читайте в следующем номере главу бестселлера, ставшего вехой в истории. Перед вами откроются истинные причины личного триумфа в бизнесе и секреты эффективного управления. До новых встреч!

#### Список использованной литературы:

#### Глава 10. Как важно не отрывать от своих корней

1. «В 196-е гг, когда новые конгломераты...»: Young, «Views on Management,» p. 3.
2. «В индустрии алкогольных напитков...»: Thomas J. Peters, «Structure as a Reorganizing Device: Shifting Attention and Altering the Flow of Biases,» неопубликованная рукопись (September 1979), p. 34.
3. «...первое систематизированное исследование...»: Michael Gort, *Diversification and Integration in American Industry: A study by the National Bureau of Economic Research* (Princeton, N.J.: Princeton university Press, 1962).
4. «Наиболее исчерпывающее исследование...»: Richard P. Rumelt, *Strategy, Structure and Economic Performance* (Graduate School of Business Administration, Harvard University, 1974).
5. «эти компании руководствуются стратегиями...» там же, p. 123.
6. «Например, достаточно эффективный конгломерат...» там же, pp. 88-122.
7. «В одном из таких исследований, выполненном Робертом Хогеном и Теренсом Лангетигом...»: Robert Haugen and Terence Langetieg, «An Empirical Test for Synergism in Merger,» *Journal of Finance*, September 1975, pp. 1003-1014
8. «О результатах одного из последних исследований сообщалось в...»: Christopher Lorenz, «Pioneers: The Anti-Merger Specialists,» *Financial Times*, October 30, 1981, p. 16.
9. «Никогда не приобретайте компании...»: «The Ten Best-Managed Companies,» p. 30.
10. «Наша компания никогда не...»: «P&G's New New-Product Onslaught,» *Business Week*, October 1, 1979, p. 79.
11. «Обозреватели... утверждают, что источником силы Boeing...»: Victor F. Zonana, «Boeing's Sale to Delta Gives It Big Advantage Over U.S. Competitors,» *Wall Street Journal*, November 13, 1980, p. 1.
12. «Многие годы Deere...»: Bob Tamarkin, «The Country Slicker,» *Forbes*, January 21, 1980, p. 40.
13. «Основная идея, определяющая...»: Thomas Petzinger, Jr., «Indiana Standard Continues Its Strategy for Growth, Bucking the Take over Trend,» *Wall Street Journal*, December 14, 1981, p. 12.
14. «Представьте себе, что в McDonald's...»: Gordon Weil, *Sears, Roebuck, U.S.A.: The Great American Store and How It Grew* (New York: Stein and Day, 1977), p. 255.
15. «Дэвид Фостер, предшественник Кита Крейна...»: Gail Bronson, «Colgate Works Hard to Become the Firm It Was a Decade Ago,» *Wall Street Journal*, November 23, 1981, pp. 1, 8.
16. «Можно сказать, что турбины...»: Sandra Salmans, «Demerging Britain's G.E.,» *New York Times*, July 6, 1980, p. F7.
17. «Журнал Forbes отмечал...»: Thomas Jaffe, «Is This It?» *Forbes*, February 2, 1981, p. 48.
18. «продажа Litton своих бывших приобретений...»: Nick Galluccio, «The Housecleaning Is Over,» *Forbes*, November 24, 1980, p. 74.

Питерс Т.

В поисках совершенства: Уроки самых успешных компаний Америки / Питерс Том, Уотерман-мл. Роберт; Пер. с англ. — М.: Альпина Паблишерз, 2010. — 528 с. ISBN 978-5-9614-1350-2

Книга Томаса Питерса и Роберта Уотермана — классика литературы по менеджменту, ставшая бестселлером во всем мире. Ее идеи определили вектор эволюции практики менеджмента, а с помощью принципов успеха, представленными в книге, знаком почти каждый руководитель крупной западной компании. Их изучают слушатели многих программ MBA, студенты экономических и управленческих специальностей. Книга написана на основе обширного исследования принципов успеха ведущих компаний и дает практические инструменты по построению эффективного бизнеса. По стилю изложения, аргументированности выводов и убедительности примеров она является эталоном качественной и практичной книги по менеджменту.

«В поисках совершенства» входит в список 20 лучших деловых книг всех времен по версии журнала Forbes.



**КАЗГЮУ**  
доступное и качественное  
образование для каждого!!!

Код	Наименование высших школ	Предмет по выбору	Профильный предмет
<b>ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ, БИЗНЕСА И СОЦИАЛЬНЫХ НАУК</b>			
58050300	Психология (4 года)	Биология	Биология
58050600	Экономика (4 года)	География	Математика
58050700	Менеджмент (4 года)	География	Математика
58050800	Учет и аудит (3,4 года)	География	Математика
58050900	Финансы (3,4 года)	География	Математика
58090200	Туризм (4 года)	География	География
58090500	Социальная работа (4 года)	География	География
<b>ВЫСШАЯ ШКОЛА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И ОТНОШЕНИЙ</b>			
58020700	Переводческое дело (3,4 года)	Иностранный язык	Иностранный язык
58030200	Международное право (4 года)	Иностранный язык	Иностранный язык
<b>ВЫСШАЯ ШКОЛА НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА (правосудия, адвокатуры и предпринимательского права)</b>			
58030100	Юриспруденция (3,4 года)	Всемирная история	Всемирная история
58030300	Правоохранительная деятельность (4 года)	Всемирная история	Всемирная история

## Бакалавриат

Очная форма обучения  
Перечень специальностей бакалавриата

Казахский Гуманитарно — Юридический Университет, Астана,  
Коргальджинское шоссе, 8 тел.: 8(7172)703030

Если Вам хочется отдохнуть от городской суеты, расслабиться, и не думать о делах - посетите кафе «Rafè». Удобное месторасположение, демократичные цены, изысканный интерьер, создающий атмосферу релакса - позволят вам с удовольствием насладиться ароматным кофе, вкуснейшими десертами, итальянскими блюдами и пиццей, за приготовлением которой вы сможете понаблюдать, потому что готовится она прямо в зале.

Посетите Rafè один раз и оно станет вашим любимым Rafè!

**Rafè**  
coffee & food



**Rafè**  
coffee & food

Итальянская кухня, пицца, паста, кофе, мороженое, десерты.

График работы: Будние дни: с 8 до 00, Выходные дни: с 10 до 00.  
Служба доставки: с 10 до 23.

ул. Д.Кунаева,14, ЖК «Нурсая-1», тел.: (7172) 244900, +7 700 3039819

Ул. Букейхана,16, ЖК «Алтын Орда», тел.: (7172) 391500, +7 700 3039818



www.kazguu.kz

БІРЛІГІ МЫҚТЫ ЕЛ БОЛСА,  
БАРЛЫҒЫ БАУЫР БОЛАДЫ...  
ТӨЛЕ БИ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АРМЫСЫ ҚОРГАНЫС АКАДЕМИЯСЫ

# 15 ЛЕТ ВОЕННОЙ КАФЕДРЕ

МИССИЯ КАЗГЮУ – МЫ СЛУЖИМ  
ЛЮДЯМ, ПРЕДОСТАВЛЯЯ КАЧЕСТВЕННОЕ  
И ДОСТУПНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ