

М Ә Ң Г І Л І К Е Л

КМ

ҚҰҚЫҚ және МЕМЛЕКЕТ

E PLURIBUS UNUM

ПРАВО и ГОСУДАРСТВО

№ 01 (54)
2012

НАУКА

О ПРЕСТУПЛЕНИИ:
ЛУЧШЕ ПРЕДУПРЕДИТЬ,
ЧЕМ НАКАЗЫВАТЬ?

WWW.KAZGUU.KZ





Казахский Гуманитарно-Юридический Университет предлагает программу подготовки **Магистров делового администрирования (MBA)**

Миссия программы MBA КазГЮУ – доступное и качественное образование для будущих лидеров, которые могут эффективно и успешно управлять преобразованиями в организациях как казахстанского, так и международного масштаба. Учебный план программы MBA основан на формате ведущих американских и европейских бизнес-школ и объединяет в себе теоретические концепции, ситуационные исследования и практические навыки. MBA КазГЮУ проводит обучение по следующим формам:

- Очно-вечерняя форма обучения

Срок обучения – 1,5 года. Занятия проводятся в вечернее время без отрыва от производства.

- Модульная программа MBA

Срок обучения – 1,5 года. Периодичность – 15 дней в квартал (5 модулей).

- Дистанционная форма обучения

Срок обучения – 2 года. Занятия проводятся в режиме онлайн конференций по установленному индивидуальному графику. Доступ к электронной библиотеке и информационно-техническим ресурсам.

С 2011 года Центр MBA КазГЮУ является членом **Международной Ассоциации MBA SEEMAN.**

В подготовке специалистов MBA привлечены лучшие казахстанские топ менеджеры и зарубежные лекторы. Это – известные профессионалы в своей сфере деятельности, работающие в реальном бизнесе, занимающие руководящие позиции, видные ученые и государственные деятели разных развитых стран.

Выпускниками MBA КазГЮУ являются менеджеры и руководители ведущих национальных компаний.

Лицам, успешно освоившим образовательную профессиональную программу MBA, присваивается степень «Магистр делового администрирования».

При успешном завершении 1,5 годичной программы – вручается диплом государственного образца РК о присвоении степени магистра.

По итогам завершения 2 годичной программы – выдается Российский международный аккредитованный диплом "Московской международной высшей школы бизнеса "МИРБИС".

Правила поступления:

- Наличие академической степени бакалавра/специалиста;
- Опыт работы не менее 2х лет

Перечень документов для поступления: заявление; эссе на свободную тему по экономике; нотариально заверенная копия диплома о высшем образовании; копия удостоверения личности, РНН; справка с места работы, рекомендательное письмо; 4 фотографии 3x4; мед справка (форма 086у).



Получи образование КазГЮУ в Астане

с применением современных
сетевых технологий

стоимость обучения
150 000 ₸

- юриспруденция
- международное право
- финансы
- учет и аудит
- экономика
- менеджмент

Перечень документов, необходимых для зачисления:

Документ о среднем профессиональном (последнем) или высшем образовании (подлинник)

6 фотографий размером 3x4

Медицинская справка форма (086-У)
(снимок флюорографии, копия прививочной карты)

Копия удостоверения личности, РНН
(при себе иметь оригиналы документов)

Копия приписного свидетельства
или военный билет

Справка с места работы

Качественное образование для каждого!!!

*НАПУТСТВЕННОЕ
СЛОВО
ПРЕЗИДЕНТА
КАЗАХСКОГО
ГУМАНИТАРНО-
ЮРИДИЧЕСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА*

ДОКТОРА
ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК,
ПРОФЕССОРА
М. С. НАРИКБАЕВА



Уважаемые коллеги!
Чсть имею представить научной и широкой общественности в новом формате журнал: «Құқық және мемлекет». Прежде всего, хочу отметить его главную особенность - его научно-популярную направленность. И уже этим он выделяется из разряда стандартных периодических изданий. Основная тематика, чему будет посвящено содержание, определена названием журнала.
Феномен Права и Государства в современном мире представляет сегодня особый интерес как для ученых, так и для широкой общественности. А это означает, что на страницах журнала развернутся дискуссии по поводу острых проблем и конфликтов, сопровождающих становление и развитие правового государства. В этой связи, предстоит найти точки сближения и соприкосновения для плодотворного диалога и конструктивного сотрудничества ученых и специалистов в данном направлении.
Содержание первого номера в его новом формате дает основание полагать, что перед нами обстоятельный научный журнал, нацеленный на глубокий анализ острых проблем современности, журнал, устремленный в будущее, не избегающий новизны и самых острых тем современности. Особый акцент сделан на привлечение интереса общественности к научно-исследовательским работам.

В разных странах и разными людьми Право воспринимается далеко не однозначно, что сопряжено с серьезными негативными последствиями и конфликтами, в которые вовлечено много людей, в особенности, молодежь, чьи взгляды не устоялись, а характеры не окрепли. Перед современным человечеством стоит насущная задача воспитывать у входящих в жизнь поколений чувство законности и широкое мировоззрение. Хотелось бы надеяться, что журнал выполнит свою просветительскую, воспитательную функции в области права.

Многое уже сделано в нашей правовой системе, но если смотреть вперед, мы видим, сколько еще предстоит сделать для доведения функционирования государства, его судебной системы, законодательства до оптимального и эффективного уровней.

Не сомневаюсь, что у журнала будет большой круг авторов, и он станет площадкой для ученых и политиков, философов и писателей, теоретиков и практиков, представляющих различные мировоззренческие позиции, а также широкую читательскую аудиторию, выходящую далеко за рамки науки. Хочу пожелать редколлегии журнала больших творческих успехов, а читателям – интересных открытий и публикаций.

Президент КазГЮУ Максұт Нарикбаев



ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

В предыдущем четвертом номере журнала 2011 года я дал весьма краткую характеристику новой политики редакционного совета.

Не стал исключением данной политики и первый номер журнала за 2012 год.

Так, начало номера открывает актуальный комментарий Президента КазГЮУ, д.ю.н., профессора Нарикбаева М.С., в котором им сделан подробный анализ Послания Президента РК по дальнейшей модернизации общества и государства. Здесь же материалы, посвященные чествованию старейшего юриста нашей страны, доктора юридических наук, профессора Джекебаева У.С., которому в этом году исполнилось 85 лет, краткая информация о специальной конференции, прошедшей в КазГЮУ, посвященной его юбилею, статья о нем, а также интервью с классиком национального уголовного права. Последнее советую прочитать неторопливо и внимательно, оно того стоит. Каков новый многопартийный парламент и основные цели политических партий, представленных в нем, полезное аналитическое обобщение, которым надо владеть, также стало частью нашего журнала.

Дальше, и это правило для всех последующих изданий, размещены актуальные научные статьи в разрезе различных юридических научных специальностей.

К примеру, о том, в каком направлении развиваются в Республике Казахстан идеи правовой государственности и движется наша правовая система, что нужно и можно сделать дополнительно для ее совершенствования, а также выводы о «золотом» веке законности и правосудия в истории казахской государственности, как результат исследования трудов профессора Зиманова С.С., об этом и другом текущие размышления ученых-правоведов страны. Попутно замечу, в этой части журнала содержится полезный материал для юристов-практиков, ученых-правоведов, студентов, магистрантов, докторов PhD юридического профиля подготовки, а также всех, кого интересуют проблемы правовой системы общества и государства.

Новым контурам правовой реформы и задачам органов юстиции в условиях социально-экономической модернизации общества и государства посвящен раздел с докладом Министра юстиции Имашева Б.М. на коллегии данного министерства.

Вполне логичным становится соблюдение преемственности, поэтому достаточное место в журнале отведено и научным исследованиям молодых ученых.

Безусловно, законодательство не стоит на месте. Отсюда, вполне уместны комментарии к отдельным актуальным законам нашей страны, о чем соответствуют материалы.

Наконец, по тексту журнала в разных его местах приведены актуальные нормы и положения как общечеловеческие ценности, которые надо знать и использовать в жизни.

Завершает журнал рассмотрение классической работы по достижению успехов самой необычной компанией в мире бизнеса.

Приятного чтения и пополнения знаний.

С уважением, Когамов М.Ш.

главный редактор, д.ю.н., профессор

**КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВО И ГОСУДАРСТВО**
Научно-информационный журнал КазГЮУ
№1, (54) 2012 года
Идается с 1997 года
Учредитель: АО «КазГЮУ»

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Ударцев С.Ф., Шапак У.Ш.
Кереев А.А., Хан В.В.
Баймаханов М.Т., Джекебаев Ч.У.
Жусупов А.Д., Тлембаева Ж.О.
Каудыров Т.Е., Нуртаев Р.Т.
Қосыбаев Ж.З., Фаизова Р.С.
Чукмаитов Д.С., Баталова А.К.
Кулжабаева Ж.О.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Қоғамов М.Ш.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА Жиренчин К.А.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА Алиппек Е.Б.

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ Канатов Т.К.

ТЕХНИЧЕСКИЙ СЕКРЕТАРЬ Кудайбергенов Н.А.

ЧЛЕНЫ РЕДОВОТА ЖУРНАЛА

«ПРАВО И ГОСУДАРСТВО»

Абдиров Н.М., Кубеев Е.К.
Ахпанов А.Н., Мами К.А.
Бахытбаев И.Ж., Мороз С.П.
Бекназаров Б.А., Нарикбаев М.С.
Борчашвили И.Ш., Рогов И.И.
Бусурманов Ж.Д., Сарсембаев М.А.
Даулбаев А.К., С, Жумабеков О.И.
Тусупбеков Р.Т., Жумагулов М.И.
Шакиров А.О., Косанов Ж.Х.

ФОТОГРАФ

Косубаев Д.Е.

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

010000, г. Астана, шоссе Қорғалжын, 8
Тел.: (7172) 70 30 13
Факс: (7172) 70 30 39
ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС: 75762

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА:

ТОО «ILLUSTRATE studio»
г. Караганда, ул. Ермекова, д. 29/3
+7 (7172) 41-25-19, 43-67-80

При использовании материалов ссылка на журнал «Право и государство» обязательна. Мнения, высказываемые в материалах журнала не всегда совпадают с точкой зрения редакции. Рукописи не возвращаются.

Журнал зарегистрирован в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан.

Свидетельство № 7742-Ж

ISBN 9965-513-86-4

Журнал докторлық диссертациялардың басты нәтижелерін жариялау үшін ҚР Білім және ғылым министрлігінің Білім және ғылым саласындағы бақылау комитетімен ұсынылған ғылыми басылымдардың тізіміне кіреді.

Тираж 2000 экз.

Отпечатано в АО «Астана полиграфия»
010008, г. Астана, ул. Брусиловского, 21 а
Тел.: 8 (7172) 37 04 25
Факс: 8 (7172) 37 05 78

Редакция выражает особую признательность Васильеву В.Я. за предоставленный фотоархив.

Содержание

ПРЕЗИДЕНТ

- 6** ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА НАЗАРБАЕВА Н.А.
Нарикбаев М.С.

О НИХ ГОВОРЯТ

- 10** О ПРОВЕДЕННОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
Пресс-служба КазГЮУ
- 13** УЗЫКЕ ДЖЕКЕБАЕВ
У ИСТОКОВ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ КРИМИНОЛОГИИ
- 18** НАУЧНЫЙ ВКЛАД
Чукмаитов Д.С.

КАЗГЮУ CONSULTING

- 28** 10 ПРИЧИН ПОЛУЧИТЬ
ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
- 64** 10 РАСПРОСТРАНЕННЫХ
МАРКЕТИНГОВЫХ ОШИБОК
- 76** 10 ВАЖНЕЙШИХ
НАВЫКОВ ЮРИСТА

ПРАВИТЕЛЬСТВО

- 20** О ЗАДАЧАХ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ
Имашев Б.М.
- 56** ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПРОЕКТ
Борчашвили И. Ш.

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

- 50** О РЕГУЛИРОВАНИИ ПРАВОВЫХ НОРМ
Жусупов А.Д.

В МИРЕ

- 72** ПРИНЦИПЫ ВУЗОВСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ В СИЛИКОНОВОЙ ДОЛИНЕ
Генин В.Е.

В ПОИСКАХ СОВЕРШЕНСТВА

- 98** ИСТОРИЯ УСПЕХА
Маверик. «Как бананы съели обезьян»

20 ЛЕТ НЕЗАВИСИМОСТИ

- 30** РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
КАК ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО
Когамов М.Ш.

ПАРЛАМЕНТ

- 34** НОВЫЙ МНОГОПАРТИЙНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

- 36** ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФРАНЦИЙ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ
В ПАРЛАМЕНТЕ РК
Оразбаева А.А.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

- 32** ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ НПА
КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
Тлембаева Ж.У.

ТАРИХ ИСТОРИЯ

- 46** КАЗАҚ ДАЛАСЫНДАҒЫ ӘДІЛ СОТТЫҢ
«АЛТЫН ҒАСЫРЫНЫҢ» ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ
Шапақ У.Ш.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

- 53** ЖИЗНЬ ПОСЛЕ КАЗТОРКИ
Каудыров Т.Е.

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

- 70** СУДЕБНЫЙ ЭКСПЕРТ КАК КЛЮЧЕВАЯ
ФИГУРА В РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ
Сейтенов К.К.



Обзор научных статей

ҚАЗАҚ ГУМАНИТАРЛЫҚ ЗАҢ УНИВЕРСИТЕТІ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТ

ҚазГЗУ ғылыми-ақпараттық журнал
№1, (54) 2012 жыл
1997 жылдан бері шығады
Құрылтайшы: «ҚазГЗУ» АҚ

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА:

Ударцев С.Ф., Шапақ У.Ш.
Кереев А.А., Хан В.В.
Баймаханов М.Т., Джекебаев Ч.У.
Жусупов А.Д., Тлембаева Ж.О.
Каудыров Т.Е., Нуртаев Р.Т.
Қосыбаев Ж.З., Фаизова Р.С.
Чукмаитов Д.С., Баталова А.К.
Кулжабаева Ж.О.

БАС РЕДАКТОР

Қоғамов М.Ш.
БАС РЕДАКТОРДЫҢ ОРЫНБАСАРЫ Жиренчин К.А.
БАС РЕДАКТОРДЫҢ ОРЫНБАСАРЫ Алиппек Е.Б.
ЖАУАПТЫ ХАТШЫ Канатов Т.К.
ТЕХНИКАЛЫҚ ХАТШЫ Кудайбергенов Н.А.

«ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТ» ЖУРНАЛЫНЫҢ РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС МҮШЕЛЕРІ

Абдиров Н.М., Кубеев Е.К.
Ахпанов А.Н., Мами К.А.
Бахытбаев И.Ж., Мороз С.П.
Бекназаров Б.А., Нарикбаев М.С.
Борчашвили И.Ш., Рогов И.И.
Бусурманов Ж.Д., Сарсембаев М.А.
Даулбаев А.К., Жумабеков О.И.
Тусупбеков Р.Т., Жумагулов М.И.
Шакиров А.О., Косанов Ж.Х.

ФОТОТҮСРҮШІ

Қосубаев Д.Е.
РЕДАКЦИЯНЫҢ МЕКЕН ЖАЙЫ:
010000, Астана қаласы,
Қорғалжын тас жолы, 8
Тел.: (7172) 70 30 13
Факс: (7172) 70 30 39
ЖАЗЫЛУ ИНДЕКСІ: 75762

ДИЗАЙН:

«ILLUSTRATE studio» ЖШС
+7 (7212) 41-25-19, 43-67-80

Материалдарды қолдану кезінде «Құқық және мемлекет» журналына сілтеме жасау міндетті. Журналдың материалдарында білдірілген пікірлер әрқашанда редакцияның көзқарасымен сәйкес келмейді. Қолжазба қайтарылмайды.

Журнал Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрлігінің Ақпараттар және мұрағаттар Комитетінде тіркелінген

Күәлік № 7742-Ж.
ISBN 9965-513-86-4

Журнал докторлық диссертациялардың басты нәтижелерін жариялау үшін ҚР Білім және ғылым министрлігінің Білім және ғылым саласындағы бақылау комитетімен ұсынылған ғылыми басылымдардың тізіміне кіреді.

Тираж 2000 экз.

Отпечатано в АО «Астана полиграфия»
010008, г. Астана, ул. Брусиловского, 21 а
Тел.: 8 (7172) 37 04 25
Факс: 8 (7172) 37 05 78

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА

Республики Казахстан 2012 года – программа дальнейшей модернизации государства



НАРИКБАЕВ М.С.
ПРЕЗИДЕНТ КАЗГУУ,
Д.Ю.Н., ПРОФЕССОР

Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» обнародовано 27 января 2012 года на фоне непростого исторического контекста. Это первое послание после прошедших в 2011 г. выборов Президента и состоявшихся в начале 2012 г. выборов нового, трехпартийного состава Мажилиса. Кроме того, послание представлено в условиях ожидания новой волны мирового финансового кризиса, а также накануне выборов президента в России и в США. В декабре 2011 г. произошли трагические события в Жанаозене, также потребовавшие сделать ряд выводов.

Все внутренние и внешние факторы, так или иначе, повлияли на расстановку приоритетов в новом послании. В то же время общее его направление вполне вписывается в стратегию развития страны, определенную и проводимую Первым Президентом Республики Казахстан — Лидером нации. Эта стратегия и ее реализация — залог успешного развития страны. В послании 2012 г. конкретизируется стратегия и для обеспечения социально-экономической модернизации, ставятся очередные задачи по развитию экономики, социальной сферы и государства.

В послании Президент поставил ряд задач по десяти направлениям. В их числе значительный удельный вес занимает комплекс задач по модернизации деятельности государства, государственного управления.

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ

В условиях информационного общества государство неизбежно испытывает значительные изменения, техническую модернизацию. Некоторые функции начинают осуществляться автоматически без непосредственного контакта населения с чиновни-

ками, расширяется сфера внедрения новых технологий. Развитые страны мира уже с 90-х годов широко внедряют электронные услуги для населения.

Одной из главных задач, выделенных в послании Президента Республики Казахстан, также является повышение качества государственных услуг населению, что должно содействовать противодействию коррупции и повышению доверия граждан к государственным органам, экономии времени и ресурсов юридических и физических лиц.

В этом направлении в последние годы делается многое. Вся стратегически важная казахстанская программа «Электронное правительство» нацелена на реализацию этих задач. В новом послании Президент страны поставил задачу обеспечить до конца 2012 г. предоставление в электронной форме 60% социально-значимых государственных услуг населению, в том числе всех видов лицензирования. Со следующего года все разрешительные документы, выдаваемые государственными органами, казахстанцы смогут получать уже в электронной форме или через Центры обслуживания населения (ЦОНы).

Должны получить дальнейшее развитие и функции ЦОНов. В их ведение будут переданы вопросы регистрации автотранспорта и выдачи водительских удостоверений.

Многие годы Президент подчеркивает необходимость сокращения административных барьеров для бизнеса. Бюрократизм, бумажная волокита, коррупция еще не изжиты в государственных органах, ведающих выдачей различных разрешений и лицензий. Тем не менее в последние годы заметны определенные позитивные сдвиги и в этом. В послании 2012 г. вопрос об упрощении административных процедур ставится особенно решительно как важный вопрос системной модер-



низации деятельности государственных органов. «По моему поручению, — отметил в послании народу Казахстана Назарбаев Н.А., — перечень разрешительных документов уже сокращен на 30 процентов. Правительством подготовлен законопроект, еще на треть снижающий все виды лицензий и разрешений. Следующий шаг — внедрение новых принципов разрешительного законодательства».

В другом месте нового послания Президент Республики подчеркнул необходимость содействия государственных органов благоприятному инвестиционному и налоговому климату в стране: «Сегодня надо продолжать работу по декриминализации финансово-экономических правонарушений, в том числе налоговых. Таможенному и налоговому комитетам, финансовой полиции надо быть последовательными в своих действиях, применении правовых норм, в том числе в вопросе о двойном налогообложении. Защита прав и поддержка отечественных и иностранных инвесторов, предсказуемость законодательства и транспарентность должны стать основой делового инвестиционного климата в Казахстане. Я настоятельно требую, чтобы наши чиновники всячески содействовали инвесторам, а не чинили препятствия».

СОЗДАНИЕ ПРЕЗИДЕНТСКОГО КАДРОВОГО РЕЗЕРВА

Учитывая высокие современные требования ко все более усложняющемуся государственному управлению в XXI веке, в послании поставлена важная задача подготовки резерва квалифицированных политических управленцев. Президент поручил Правительству, Администрации Президента до конца первого полугодия 2012 года подготовить предложения по

кандидатурам, которые могли бы быть включены в президентский кадровый корпус. Предполагается, что отбор осуществит специальная комиссия. Она будет руководствоваться критериями образования и профессионализма, наличием у кандидатов высоких моральных качеств, инициативности и успешности работы на ранее порученных участках.

Для привлечения в этот резерв видных представителей бизнеса, предполагается использование материальных стимулов, введение для них зарплат, сопоставимых с оплатой труда в бизнес-структурах, с привязкой зарплат к динамике экономического развития страны. Для этого важно подготовить соответствующую нормативную правовую базу, разработать необходимые критерии и нормативы.

По замыслу Главы государства, представители президентского кадрового резерва составят основу новой управленческой элиты Казахстана в XXI веке. Видимо, важную роль в этой деятельности будут играть также Назарбаев Университет, президентская программа «Болашак».

МОДЕРНИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМ

В послании 2011 года Президент Республики Казахстан, подводя некоторые итоги реформы правоохранительной системы, отмечал, что уже принято 16 законов в плане ее реализации, проведена гуманизация уголовного законодательства по преступлениям, не представляющим большой общественной опасности, расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы и мер пресечения, альтернативных аресту. Сокращена на 15% численность аппарата органов правопорядка и оптимизирована их структура. Некоторые функции, не-

ПО ЗАМЫСЛУ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРЕЗИДЕНТСКОГО КАДРОВОГО РЕЗЕРВА СОСТАВЯТ ОСНОВУ НОВОЙ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ КАЗАХСТАНА В XXI ВЕКЕ



свойственные правоохранительным органам, переданы в частный сектор. Активно ведется борьба с коррупцией.

В новом послании 2012 года поставлены задачи по дальнейшему развитию судебных и правоохранительных органов. Весьма актуальным является предложение Главы государства о кардинальном пересмотре порядка формирования судейского корпуса. Необходимо реальное повышение требований к уровню подготовки, квалификации и моральным качествам судей.

Многие вопросы требуют совершенствования законодательства. В частности, в послании говорится о необходимости законодательно ограничить возможность необоснованного возвращения дел на новое рассмотрение в нижестоя-

” *РАЗВИТИЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ НЕМЫСЛИМО БЕЗ ОПЕРАТИВНОГО И ЭФФЕКТИВНОГО РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ КОММЕРЧЕСКИМИ И ТРЕТЕЙСКИМИ СУДАМИ.*

щие суды судами апелляционных инстанций. Это потребует также повышения качества работы следственных органов, судов первой инстанции.

Совершенствование судебной системы невозможно без повышения ответственности и квалификации судей (начиная от Верховного Суда). На это также обращается внимание в послании. «Нарушение судьями законов должно стать чрезвычайным событием, о котором должны знать все», — отмечается в документе.

Мы не раз предлагали учредить мировой суд в форме суда биев для рассмотрения мелких дел и разгрузки судов первой инстанции. Думаю, этот вопрос остается актуальным и нуждается в специальной проработке. Данная мера также содействовала бы дальнейшему развитию судебной системы.

Развитие рыночной экономики немислимо без оперативного и эффективного разрешения споров международными коммерческими арбитражами и третейскими судами. Главными преимуществами этих судов является доверие к ним населения и бизнеса в связи с тем, что каждая сторона вправе предложить в состав суда своего представителя из числа действующих судей данного суда, который может обстоятельно изложить составу суда все аргументы и позицию представляемой стороны. Кроме того, международный коммерческий арбитраж вправе по договоренности сторон использовать такой гибкий элемент, как право выбора законодательства любой страны независимо от места разрешения спора. И это выбранное законодательство может быть основой для рассмотрения спора субъектов, нередко принадлежащих к странам разных правовых традиций.

Учитывая важность данных правовых институтов для развития международных экономических связей и национального бизнеса, в послании Президента Казахстана подчеркивается, что следует укреплять систему арбитражных и третейских судов.

В послании Президента страны ставится задача в текущем году завершить разработку нового Уголовно-процессуального кодекса и законопроекта о частной детективной деятельности. Должна быть создана такая модель частной детективной деятельности, которая обеспечила бы успешное реше-

ние следственных задач, подкрепила государственное расследование, создала конкурентную ему службу, но исключила бы какие-либо злоупотребления новым институтом со стороны государственных чиновников и частных лиц.

Важное внимание уделено в послании качественному кадровому обновлению правоохранительных и специальных органов. Президент поставил задачу до 1 июля 2012 года провести переаттестацию всего их личного состава. После этого предполагается рассмотрение назревших вопросов увеличения денежного довольствия и расширения соцпакета поддержки в отношении работников правоохранительных органов.

В условиях глобализации и региональной интеграции перед работниками правоохранительных органов возникают новые проблемы, которые следует решать по-новому. Весьма своевременно предложение Президента страны для усиления борьбы с транснациональной организованной преступностью в Едином экономическом пространстве создать, по примеру Интерпола, Евразпол — Евразийскую полицию. Правительству дано соответствующее поручение по согласованию данного вопроса с партнерами по ЕЭП.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Модернизация государства невозможна без решительной борьбы с коррупцией, препятствующей социально-экономическому развитию, наносящей ущерб престижу и авторитету государства, отчуждающей от него население. Международные эксперты, международные рейтинги противодействия коррупции свидетельствуют, что в последние годы в Казахстане много сделано для борьбы с этим злом.

В послании Президента констатируется, что уровень коррупционности в госаппарате за последние годы заметно снизился. В то же время подчеркивается, что эту борьбу необходимо продолжить и более того — разработать новую стратегию борьбы с коррупцией. «Нужно не только выявлять и привлекать к суду взяточников, — отметил Глава государства. — Надо использовать новые правовые механизмы, информационные возможности, шире привлекать общество для предупреждения и профилактики коррупционных нарушений. Надо изучить и использовать опыт других стран. Необходимо переходить к декларированию не только доходов, но и расходов государственных служащих. Надо принять закон по этому вопросу». Кроме того, Правительству поручено в трехмесячный срок разработать и представить Комплексную антикоррупционную программу.

В целом, задачи, поставленные Президентом Республики Казахстан в недавно озвученном послании народу Казахстана, важны для нескольких аспектов модернизации: внедрение новых технологий в государственное управление, создание политического кадрового резерва, дальнейшая борьба с коррупцией, укрепление судебной системы и правоохранительных органов.

Модернизация государственного управления будет содействовать росту авторитета нашего государства и обеспечит оптимальную его работу по успешному преодолению возможных последствий ожидаемой второй волны мирового финансового кризиса. Главное — правильно, своевременно и в полном объеме реализовать положения данного послания в жизнь.



«И то, что духом времени зовут, есть дух профессоров и их понятий»
Иоганн Гете

О проведенной конференции

В необычном формате прошла 25 февраля стенах Казахского Гуманитарно-Юридического университета международная научно-практическая конференция: «Актуальные проблемы дальнейшей гуманизации уголовной политики», посвященная 85-летию д.ю.н., профессора Джекебаева Узыке Сикунбаевича.

ПРЕСС-СЛУЖБА КАЗГЮУ

Совет с ведущими учеными Казахстана и представителями юридических наук, государственные и общественные деятели, коллеги и друзья приехали поздравить юбиляра. На встрече казахстанским и зарубежным гостям продемонстрирован фильм, повествующий о суровой и интересной жизни Узыке Сикунбаевича и его вкладе в развитие юридической науки, образовательной сферы и общественной жизни Казахстана. К торжественному мероприятию приурочена выставка трудов господина Джекебаева.

Выступая с искренними пожеланиями, президент КазГЮУ, д.ю.н., профессор М.С. Нарикбаев поздравил юбиляра и вручил памятный подарок от имени университета. Ректор М. Ш. Когамов особое внимание уделил многочисленным телеграммам, поступившим к знаменательной дате. Теплыми словами благодарности поздравили ученые из бывших стран СНГ такие, как академик

НАН РК С.С. Сартаев, д.ю.н., профессор Л.Ч. Сыдыкова из Бишкека, Республика Кыргызстан и др.

Министр юстиции Б.М. Имашев, руководитель аппарата Конституционного совета д.ю.н. А.А. Темирбеков отметили, что очень приятно сотрудничать с казахстанскими специалистами высшего ранга образования. Праздничные слова благодарности, дань верховным перлам науки огласили — председатель Конституционного совета И.И. Рогов, председатель Верховного суда Б.А. Бекназаров, генерального прокурор А.К. Даулбаев, министр МВД К.Н. Касымов. Юбиляря лично поздравили начальник Академии финансовой полиции Р.Ыбыраймов, руководитель научно-исследовательского антикоррупционного центра института парламентаризма НДП «Нур Отан» Ашитов Б.З.

Аксакала поздравляли представители ведущих вузов и научных институтов Казахстана зав. кафедрой уголовного права, уголовно-процессуального и криминалистики КазНУ им. аль-Фараби Р.Е. Джансараева, директор института правосудия Академии государственного управления при президенте РК, д.ю.н., профессор М.С. Бейбитов, ректор Карагандинского университета Болашак, д.ю.н., профессор Н.О. Дулатбеков, зав. кафедрой уголовного права и криминологии КарГУ имени Букетова к.ю.н., профессор А.Ж. Машабаев, директор ГУ Института законодательства РК, д.ю.н., профессор Ж.Д. Бусурманов.

Заслушаны научные доклады: «Об отдельных научно-творческих аспектах

жизнедеятельности профессора Узыке Сикунбаевича Джекебаева» — профессор кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии КазГЮУ, д.ю.н., Нуртаев Рамазан Туякович. Заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой уголовного права и процесса Государственного университета управления, д.ю.н., профессор Гладких Виктор Иванович говорил на тему: «Современные тенденции уголовной политики в сфере противодействия экономической преступности в РФ». Зав. кафедрой международного права и международных отношений КазГЮУ, к.ю.н., доцент Кульжабаева Жаннат Орынбековна на тему: «Имплементация международных стандартов по гуманизации уголовной политики в законодательстве РК». Заслуженный деятель науки Р.Ф., профессор московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, д.ю.н. Селиверстов Вячеслав Иванович выступил с темой: «Наука уголовного-исполнительного права в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

И, конечно же, самыми теплыми пожеланиями и словами напутствия поздравили студенты КазГЮУ, члены студенческого кружка «Қазақтың ата заңы».

Во второй половине дня началась работа конференции, где выступили с научными докладами д.ю.н., профессора: Г.К. Утебаев, М.Ш. Когамов, К.А. Жиренчин, С.Ф. Ударцев, К.Ж. Балтабаев, Г.С. Мауленов, д.ю.н. А.И. Мизанбаев, д.ю.н. Б.К. Шнарбаев и др.

ПОЗДРАВЛЕНИЯ С ЮБИЛЕЕМ

Қазақстан Республикасының Жоғарғы Соты



БЕКТАС БЕКНАЗАРОВ

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
ЖОҒАРҒЫ СОТЫНЫҢ
ТӨРАҒАСЫ

Сізді 85 жасқа толған торқалы тойыңызбен шын жүректен құттықтаймын!
Сіздің заңтану саласындағы терең біліктілігіңіз, еңбек сүйгіштігіңіз, даналығыңыз, парасатты жоғары адамгершілік қасиеттеріңіз Қазақстанның сот жүйесін қалыптастыруға сүбелі үлесін қосты.
Сіздің тың бастамаларыңызды заңгерлер қауымы әрқашан жоғары бағалап, оң қабылдайды. Корпоративтік құқықтану жөніндегі алғашқы кітаптарыңыздың бірінде Сіз қазіргі заманғы қылмыстық құқықты салыстырмалы талдау арқылы қылмыстық іс жүргізу мәселелерімен тығыз байланыстырып кеңінен қарастырдыңыз. Орасан зор еңбегіңіздің арқасында Сіз «Сорос-Қазақстан Қоры» грантының иегері де атандыңыз.
Үзіке Сүйкінбайұлы. Сіз ғылыми жетістіктерді заң тәжірибесіне енгізуде елеулі жұмыс атқардыңыз, әлі де іздену үстіндесіз! Адамның қылмыстық әрекетінің табиғатын тани білу және түсіндіру мәселесін зерттеу жөніндегі тұжырымдамаңыз көпшіліктің назарын аударғаны сөзсіз. Сіздің криминология ғылымында ұсынған мүлдем

жаңа, бірегей қағидаларыңыз қашанда өзектілігі мен көкейкестілігін жоймайды.

Сіз ТМД елдері мен Қазақстанның қылмыстық заңнамасын жетілдіру бағытында аянбай еңбек еттіңіз. Бұдан өзге, еліміздің Қылмыстық Кодексінің жобасын және ТМД-ға қатысушы елдердің Модельдік Қылмыстық Кодексін әзірлеушілердің бірі болып табыласыз.

«Қазақстан Республикасы қылмыстық құқығының негізгі принциптері» атты монографияңыз қылмыстық құқық теориясы мен тәжірибесін одан әрі дамытуға бірден-бір негіз болды.

Сіздің педагогикалық қызметіңіз айрықша құрметке ие. Өмірлік мол тәжірибеңіз бен жоғары біліміңіз сот және құқық қорғау органдарының мамандарын даярлауға өлшеусіз септігін тигізді.

Сізге мықты денсаулық, қажымас қайрат, жаңа белестер мен сәттілік, табыс тілеймін!

*Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының Төрағасы,
Бектас Бекназаров*

Конституционный Совет Республики Казахстан



ИГОРЬ РОГОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
КОНСТИТУЦИОННОГО
СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

Глубокоуважаемый Узыке Сикунбаевич!
От имени Конституционного Совета и от себя лично поздравляю Вас со славным юбилеем.
Ваше имя давно и прочно закрепилось в рядах основателей казахстанской науки уголовного права и криминологии.
Вся Ваша жизнь связана с фундаментальными исследованиями ключевых проблем уголовной политики, результаты которых представляют огромный теоретический и практический интерес. Вы являетесь автором многочисленных научных статей, учебников и монографий, с изучения которых будущие юристы начинают познавать азы правоведения. Среди них: «О социально-психологических аспектах преступного поведения», «Преступность как криминологическая проблема», «Мотивация преступления и уголовная ответственность», «Основные принципы уголовного права» (сравнительный комментарий к книге Дж. Флетчера и А.В.Наумова) и многие другие.
Вы активно участвовали в формировании национального уголовного законодательства. Неоценим Ваш вклад в разработку проектов действующего Уголовного кодекса, Модельного Уголовного кодекса стран СНГ и других законодательных актов в сфере предупреждения и борьбы с преступностью.
Вы, достойно представляли Казахстан на крупных международных симпозиумах по актуальным вопросам уголовной политики, в частности, на Советско-французском коллоквиуме (1983), международных конференциях в США (1993), Нидер-

ландах (1995), Греции (2002), Великобритании (2002) и др. Вы внесли значительный вклад в формирование и развитие системы отечественного высшего образования, подготовку целой плеяды многопрофильных, высоко квалифицированных специалистов, ставших кадровой и интеллектуальной опорой Казахстана. В настоящее время Вы продолжаете вкладывать Ваш богатый потенциал в модернизацию юридического образования в специализированном юридическом учебном заведении — КазГЮУ, выпускники которого востребованы на практике.

Ваши научные, творческие, педагогические достижения и заслуги общепризнаны в международном масштабе и высоко оценены юридической общественностью страны. Вы заслуженно являетесь одним из лидеров по индексу цитирования научных работ.

Ваш труд неоднократно отмечался на самом высоком уровне.

Вас отличают человечность, высокая порядочность, убежденная гражданственность и патриотизм.

Уважаемый Узыке Сикунбаевич! В этот торжественный день желаем Вам и Вашим близким крепкого здоровья, счастья и благополучия, удачи и хорошего настроения!

*С самыми добрыми пожеланиями,
Председатель Конституционного Совета РК
Игорь Рогов*

Министерство юстиции Республики Казахстан



БЕРИК ИМАШЕВ

МИНИСТР ЮСТИЦИИ
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

Уважаемый Узыке Сикунбаевич!
От коллектива Министерства юстиции Республики Казахстан и от себя лично поздравляю Вас с 85-летним юбилеем!
За 60 лет своей трудовой деятельности Вы всемерно способствовали формированию правового государства, развитию системы высшего юридического образования, стояли у истоков реформирования уголовного законодательства стран СНГ и Казахстана.
Достигнутые успехи стали возможны благодаря успешному сочетанию практической и научной деятельности, что позволило Вам стать обладателем ученых степеней кандидата, доктором юридических наук, звания профессора.
Особо обращает на себя внимание широта и диапазон научных знаний. Глубокое изучение Вами процессов, происходящих в стране, способствует выработке дальнейших путей

развития государства, повышению эффективности всех институтов государственной власти и управления.
Свойственные Вам трудолюбие, постоянное стремление к самосовершенствованию, творческому росту, преданности интересам дела снискали Вам заслуженный авторитет и уважение в нашей стране.
Узыке Сикунбаевич, в этот знаменательный день желаем Вам новых созидательных успехов в работе на благо нашей страны, крепкого здоровья, счастья, семейного благополучия.
Пусть всегда во всем Вам сопутствует удача!

*С уважением,
Министр юстиции Республики Казахстан
Берик Имашев*

Министерство внутренних дел Республики Казахстан



**КАЛМУХАНБЕТ
КАСЫМОВ**

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

Уважаемый Узыке Сикунбаевич!
Руководство и весь личный состав Министерства внутренних дел поздравляют Вас с 85-летием!
Внесенный Вами вклад в развитие отечественной науки вызывает глубокое уважение и признание — многие примечательные достижения в области развития казахстанского уголовного права непосредственно связаны с Вашим именем.
Высочайший научный профессионализм, неустанный исследовательский поиск, целеустремленность, любовь к людям, и преданность своему делу — вот далеко не полный перечень Ваших качеств, которые всегда служат примером для коллег и учеников.
Ваш талант настоящего ученого, мудрость наставника, неутомимость поиска новых творческих идей, умение работать

творчески и на перспективу снискали глубокое уважение людей, Вас окружающих.
Продолжая и сегодня свою научную трудовую деятельность, остаетесь образцом для Ваших коллег и учеников, авторитетным ученым — правоведам и блестящим педагогом.
Желаем Вам, Узыке Сикунбаевич, по-прежнему, неиссякаемой энергии, оптимизма, реализации всех Ваших творческих планов и идей, крепкого здоровья, благополучия в семье и долголетия!

*С уважением,
Министр внутренних дел Республики Казахстан
Калмуханбет Касымов*

В Казахстане выдающийся ученый-юрист Узыке Джекебаев, гуру юриспруденции, широко известен не только в стране, но и в дальнем зарубежье. Он входит в десятку авторитетнейших криминологов СНГ и является одним из разработчиков нового Уголовного кодекса РК, который получил высокую оценку научной общественности.

—
КМ



УЗЫКЕ ДЖЕКЕБАЕВ У ИСТОКОВ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ КРИМИНОЛОГИИ

КМ: Узыке Сикунбаевич, в стране проходит широкая дискуссия, связанная с обсуждением концепции правовой политики РК на период с 2010 по 2020 год, которая охватывает все области правовых отношений, все отрасли права. В связи с этим, возникает вопрос, какими вы представляете развитие криминологической науки и ее влияние на юридическую практику?

Как вы уже знаете, понятие «криминология» происходит от двух слов: латинского «crimen» — «преступление» и греческого «logos» — «учение», то есть учение о преступлениях. Впервые слово «криминология» было использовано итальянским юристом Р. Гарофало, который в 1885 году выпустил книгу под таким названием. Как известно, Казахстан почти триста лет находился в составе Российской империи, но в России до октября 1917 года криминология, как самостоятельная наука не была развита,

и изучалась в рамках уголовного права, но были интересные работы по криминологии, написанные профессорами М.Н. Гернет, М.М. Исаевым, Криминология как самостоятельная наука возникла в середине 60-х годов XX века. Первостепенное значение придавалось учебной дисциплине «криминология». Однако с самого начала было ясно, что основой нового курса должны стать научные криминологические исследования.

Основы криминологии впервые стали преподавать в 1964 году на юридических факультетах Московского государственного университета и Свердловского юридического института. В эти же годы изучали криминологию и на юридическом факультете КазГУ. Первым монографическим исследованием по криминологии в Казахстане стала книга про-

фессора Джекебаева У.С. «Социально-психологические аспекты преступного поведения», Алматы, 1971 год. Книга была положительно воспринята юридической общественностью. Об этом свидетельствуют многочисленные отзывы и рецензии как в странах СНГ, так и зарубежья. В составе Института философии и права НАН РК под руководством профессора Джекебаева сложилась спаянная группа ученых-криминалистов, которая более тридцати лет решала серьезные научные и практические проблемы: разработка проекта Уголовного кодекса РК, обобщения судебной практики, подготовка предложений по совершенствованию уголовного, уголовно-процессуального законодательства. В настоящее время криминология в Республике Казахстан является довольно развитой отраслью правовой науки.

КМ: Какие проблемы криминологии требуют на сегодня активного научно-практического изучения?

Итак, личность важно анализировать во взаимодействии с социальным окружением, поскольку негативное поведение порождает не сама по себе личность или среда, а именно их взаимодействие. На XX Международном Балтийском криминологическом семинаре, посвященном преступности и девиантности в изменяющемся мире: СПб, с 29 июня по 1 июля 2007 г., было признано наиболее актуальной задачей криминологии, нуждающейся в разработке, что есть преступность: существует ли она вообще, каковы ее причины, условия и средства противодействия? Преступность есть одно из центральных понятий как в криминологии, так и в уголовном праве. Этот термин в уголовно-правовой науке обычно используют в двух различных смыслах: в индивидуальном, и в смысле массового распространенного явления. К этой проблеме и проявляют интерес и ученые юристы Казахстана.

В книге, изданной в 1974 году, «Преступность как криминологическая проблема» говорится, что преступность — это относительно самостоятельное социальное явление, которое функционирует в жизни в соответствии со своими внутренними специфическими законами и правилами и обладает способностью оказывать обратное воздействие на социум, порождающий его. Мы говорим об относительной, а не о полной самостоятельности преступности, ибо она представляет собой исторически обусловленное социальное явление. Подтверждением относительной самостоятельности общеуголовной преступности является ее преемственность. Основные этапы развития нашего общества и анализ уголовного законодательства и практика его применения показывают, что профессиональная преступность и рецидив, регенерация преступных групп наглядно доказывают не только их взаимозависимость и взаимовлияние, но и их преемственность. Преемственность традиционной преступности наглядно подтверждает наличие преступной субкультуры, и в особенности арга. Далее, характеристикой относительной самостоятельности преступности как социального явления служит и повторяемость ее показателей, особенно это проявляется в условиях стабильности в общественной жизни данного государства. Тогда наблюдается устойчивое рас-



СОВЕРШЕНИЮ МНОГИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ, КРАЖ, ГРАБЕЖЕЙ, РАЗБОЕВ ИНОГДА СПОСОБСТВУЕТ АМОРАЛЬНОЕ ПОВЕДЕНИЕ САМИХ ПОТЕРПЕВШИХ

пределение основных видов преступлений. Относительная самостоятельность общеуголовной преступности характеризуется еще и тем, что между различными видами преступлений существует взаимовлияние. Функциональная связь существует между хищениями и служебными преступлениями, и преступлениями в сфере экономической деятельности. Совершению многих преступлений против личности, краж, грабежей, разбоев иногда способствует аморальное поведение самих потерпевших. Здесь нельзя отрицать взаимной детерминации, хотя преступность и аморализм в целом, в последней «инстанции» зависят от социальных отношений. Выражением относительной самостоятельности общеуголовной преступности является и ее способность оказывать «обратное» воздействие на условия, которым она обязана своим существованием. Преступность как самостоятельное социальное историческое явление представляет специфическую систему. Однако без учета идей обратной связи эта концепция будет не понята. Обратные связи преступности можно изучить на уровне преступных групп и ее влияния на активность соучастников преступления. Преступники активизируют или «при-тормаживают» свою деятельность не только в зависимости от результатов своих собственных

действий, но и под влиянием обратной информации о неотвратимости уголовного наказания. Между преступностью и наказанием существует двусторонняя связь. Поэтому информация о состоянии, структуре и динамике преступности играет большую роль в совершенствовании системы мер уголовного наказания. Обобщение судебной практики показывает, что большинство лиц, совершающих повторные преступления или совершающие так называемые продолжаемые преступления, быстро реагируют не только на изменения уголовного законодательства, но и на практику его применения. Положение о том, что законодатель при конструировании ряда составов преступлений учитывает отрицательные «обратные связи», влияющие на характер преступности, нам кажется можно установить и на основе анализа таких составов преступлений, как действия, дезорганизующие работу исполнительных-трудовых учреждений, изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг, совершенных в виде промысла, краж, грабежа, совершенные неоднократно, приобретение или сбыт имущества, добытого преступным путем, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность и т.д. Изучение обратной связи преступности позволяет учитывать ответные реакции преступников и морально неустойчивых лиц на практику применения уголовного законодательства правоприменительными органами, учитывать различные формы и виды непосредственного взаимодействия, взаимовлияния различных видов преступлений друг с другом. Кроме того, уголовно-правовая борьба нуждается и в учете опосредованных обратных связей, влияющих на состояние, структуру и динамику преступности (таковы, например, связи: преступник и преступная среда, преступление и общественное мнение). Знание их необходимо не только для совершенствования уголовного законодательства, но и для разработки мер предупреждения преступности. Изучение обратных связей преступности, ее способность оказывать обратное воздействие на условия, которым они обязаны своим существованием.

Наши идеи о том, что преступность как социальное явление обладает своей историей и внутренней логикой развития, были положительно восприняты многими учеными-криминалистами.

КМ: Мы говорим о преступности, но что Вы скажете о противодействии ей?

Криминологическая наука еще не выработала единой позиции о детерминации преступления, но, тем не менее, мы считаем, что преступность — это «замкнутое» образование, имеющее свои источники, «самодвижения». Известный грузинский ученый-философ К.Р. Мегрелидзе, анализируя подобные явления, писал, что мы имеем дело с замкнутым образованием тогда, когда условие и обусловленное взаимно замыкают друг друга. «Замкнутым называется образование в том случае, — пишет он, — если оно представляет цельный комплекс, имеющий свои особые законы строения и поведения, образование, качественно отличное от других». Далее К.Р. Мегрелидзе обращает внимание на одну важную особенность замкнутого образования, выражающуюся в том, что «действие всякой внешней причины внутри образования распространяется согласно внутренним законам и внутреннему строению системы как связанного целого.

Причины, стало быть, могут быть и внешними, и это обстоятельство еще более увеличивает те элементы случайности, без которых богатая разносторонность развития была бы невозможна, и история была бы наперед фатально завершена. Но действие даже этих внешних причин распространяется внутри замкнутой системы согласно законам этого образования. Или, говоря другими словами, замкнутая система реагирует на всякую внешнюю причину согласно особым законам своего строения. Замкнутое образование каждый раз осваивает, абсорбирует внешнюю причину согласно своим внутренним законам». Из этого вытекает, что при изучении так называемых «порочных кругов» в криминологии необходимо считаться с тем фактом, что преступность как относительно самостоятельное социальное историческое явление замыкается в своих «обратных связях», образуя «порочный круг». Выход из этого порочного круга лежит на путях прорыва его в наиболее важном и вместе с тем наиболее слабом звене с тем, чтобы, воздействуя на него, можно было бы изменить поведение всей системы. Это означает, что для теории и практики крайне необходимо найти основное звено в цепи явлений и отношений, обостряющих преступность.

Классики марксизма не раз отмечают значение умения определять основное звено в цепи социальных событий. «Недостаточно быть революционером и сторонником социализма или коммунистом вообще, писал В.И. Ленин. Надо уметь найти в каждом особый момент, то слабое звено цепи, за которое надо всеми силами ухватиться, чтобы удерживать всю цепь и подготовить прочно переход к следующему звену, причем порядок звеньев, их форма, их сцепление, их отличие друг от друга в исторической цепи событий не так просты, и не так глупы, как в обыкновенной, кузнецом сделанной цепи».

При разработке теоретических основ

” **УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ СТАНОВИТСЯ ПРЕДМЕТОМ ВСЕ БОЛЕЕ ПРИСТАЛЬНОГО ВНИМАНИЯ УЧЕНЫХ И ПРАКТИКОВ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В РАЗРАБОТКЕ СОВРЕМЕННОЙ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ.**

предупреждения преступности наука с учетом относительной самостоятельности преступности как социального явления должна на каждом этапе исторического развития общества указывать, как мы уже отмечали наиболее важные, но в то же время слабые стороны преступности, воздействием на которые можно бы вызвать благоприятные трансформации преступности в целом.

Одним из таких важных и вместе с тем наиболее слабым звеном в преступности, на наш взгляд, является преступность коррупционная и преступность несовершеннолетних.

Известно, что изменение структуры одного вида преступлений вызывает те или иные изменения в структуре соответствующих групп преступлений и в системе преступности в целом. Нельзя пренебрегать социально-психологическими законами такими, как подражание, заражение, идентификация, конформизм. Для изучения влияния этих категорий необходимо знать законы социальной психологии.

Привлечение социально психологической теории к криминологии это не просто снобизм, дань моде. Оно обусловлено современными общественными потребностями и развитием науки. Знание закономерностей человеческого поведения, в том числе лиц, совершающих антиобщественное деяние, крайне необходимо не только для разработки специальных

криминологических мер предупреждения преступности, но и для того, чтобы направить поведение и деятельность морально неустойчивых лиц в сторону желательную для общества.

КМ: Каково Ваше отношение к такой проблеме, как наказание в системе средств борьбы с преступностью?

Уголовное наказание становится предметом все более пристального внимания ученых и практиков, принимающих участие в разработке современной уголовной политики. Это обусловлено необходимостью поиска ресурсов в борьбе с преступностью, которая имеет тенденцию к своему росту. Основной социальной функцией уголовного наказания яв-

ляется предупреждение совершения новых преступлений осужденными (специальная, частная превенция) и иными лицами (общая превенция). Наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления. Таким образом, уголовное наказание служит укреплению правопорядка, восстановлению справедливости, поправке совершенным преступным деянием. Наказание — острое и жесткое средство социального воздействия, но оно является необходимой реакцией на преступление. Но преступность имеет социальную природу. Все обстоятельства, которые порождают преступность, находятся внутри общества, поэтому в общей системе мер предупреждения преступности наказание является важным, но в то же время, вспомогательным средством. Это обстоятельство недостаточно учитывают сторонники классической школы уголовного права.

Воздавая должное вкладу классической школы в развитие уголовного права, ее принципам, основаниям уголовной ответственности и наказания, законодательной технике, четким формулировкам закона, в то же время, считаем, что догматизм в понимании возможностей уголовного права и наказания в борьбе с преступностью был и остается ее серьезным промахом.

Представители классической школы абсолютизировали возможности права и полагали, что чисто юридическая борьба с преступлениями может обеспечить социальный порядок. Уголовное наказание им представлялось не только универсальным, но всемогущим средством в борьбе с преступностью. Вера в целесообразность наказания исходила из идей об исключительной свободе воли человека. Если причина совершения преступного деяния лежит в самом человеке, полагали классики, то путем причинения ему пропорциональных содеянному страданий, можно создать противовес преступным замыслам, то есть можно направить его волю в надлежащее русло общественной жизни. Идеи класси-

лены. В этих условиях не стоит умалять значение общенационального предупреждения преступности.

В теории уголовного права, однако, есть и сторонники, которые отрицают превентивную роль общего предупреждения. Одним из таких ученых является профессор И. Кристи, но он признает, что наказание играет сдерживающую роль, что без него обществу грозит «хаос». Он считает, что нельзя увязывать степень суровости уголовного наказания с уровнем преступности. Анализируя данные юридической практики и правовой статистики, профессор И. Кристи показал отсутствие какой бы то ни было связи между тяжестью и количеством преступлений, с одной сто-

ранее совершенное умышленное преступление. Однако это не является отрицанием его гуманистических идей в уголовном праве и в пенитенциарии.

Поэтому при теоретическом анализе и при применении конкретных уголовно-правовых норм необходимо учитывать как различия, так и взаимосвязь целей наказания. Цель уголовного наказания, как и цель права в целом, может рассматриваться как объективная и как субъективная категории. Цель эта объективна, поскольку в цели наказания воплощаются потребности и интересы общества, направленные на охрану, на преобразование общественных отношений. Вместе с тем эта цель субъективна, поскольку уголовное наказание направлено на предупреждение возможности совершения нового преступления. Эти стороны уголовного наказания более всего связаны с его социальным аспектом, предупреждением преступности. Но когда органы правосудия, издавая властный индивидуальный акт, в частности судебный приговор, разрешают опрос об ответственности и наказании за совершенное конкретное преступление, то здесь находит свое проявление специально-юридическая сторона деятельности органов правосудия. Социальные и специально-юридические аспекты наказания, взятые в единстве, могут служить исходным в изучении криминологических проблем уголовного наказания.

КМ: Давайте подведем некоторые итоги нашего разговора. Как можно обеспечить активное воздействие уголовного законодательства на состояние преступности в нашей стране?

Вопрос об условиях эффективности уголовно-правовых норм не является новым для юридической науки и практики. Это многоаспектная проблема. По данным наших ученых-юристов неперенными предпосылками действенности уголовно-правовых запретов являются:

1. Своевременность, правильность и полнота отражения в законе свойств общественно-опасного деяния, объявленным преступлением.
2. Соответствие содержания уголовного закона содержанию нормам нравственности и уровню национального самосознания.
3. Соответствие юридическим требованиям, социально-экономическим требованиям и политическим закономерностям правового демократического государства.

” *ИЗВЕСТНО, ЧТО ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ ОДНОГО ВИДА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ВЫЗЫВАЕТ ТЕ ИЛИ ИНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СТРУКТУРЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ГРУПП ПРЕСТУПЛЕНИЙ И В СИСТЕМЕ ПРЕСТУПНОСТИ В ЦЕЛОМ.*

ческой школы уголовного права имели большое влияние в развитии уголовного законодательства в Республике Казахстан, появились такие длительные сроки лишения свободы как в 20, 25 и 30 лет. Многие теоретики права и практические работники считали, что ужесточение наказания приведет к сокращению преступности. Однако ожидаемые результаты оказались недостижимыми не только потому, что преступность связана с социально-экономическими положениями данной страны, но и выдвигаемыми идеями в уголовно-правовой политике Республики Казахстан, которые недостаточно подкрепляются организационными, материальными, интеллектуальными ресурсами. В Республике Казахстан нет ни одного научного государственного учреждения, которое бы занималось проблемами государства и права. Несмотря на эти недочеты, противодействие преступности в Республике Казахстан является одним из приоритетных направлений государственной политики.

В связи с этим, идут преобразования в системе наказания. Подвергается серьезной корректировке и стратегия борьбы с преступностью, хотя в статье 38 УК Республики Казахстан предупреждение преступлений замыкает триаду перечисленных в законе целей, но цели наказания, несмотря на различия в содержании, взаимосвязаны и взаимообуслов-

роны, и тяжестью наказания — с другой. В тоже время он признает, что жестокость порождает жестокость.

В своей книге «Надзирать и наказывать» французский философ Фуко Мишель (1926-1984) начинает с описания публичной казни некоего Дамьена, покушавшегося на короля Людовика XV (1757), а также с описания распорядка дня дома для малолетних заключенных (1836). Фуко приходит к выводу о том, что в течение менее чем век произошло «исчезновение публичных казней с применением пыток. За несколько десятилетий исчезло казненное, пытаемое, расчленяемое тело, символически клеймимое лицо или плечо, выставляемое на публичное обозрение живым и мертвым». В итоге, по мысли Фуко, «наказание постепенно становится наиболее скрытой частью уголовной процедуры», «из наказания исключается театрализация страдания». В целом, подход Фуко к социальной теории продолжает служить источником вдохновения для критиков современного общества. В книге немало интересных идей, посвященных пеналогии и юридической практике. Он активный сторонник кодифицированного законодательства и ясной классификации преступлений и наказания при его конечной цели индивидуализации наказания. Фуко был сторонником особо жесткого наказания рецидивистов, имеющих судимость за



Джекебаев У.С.

4. Действующий Уголовный кодекс РК был принят в 1997 году. Уголовный кодекс нашей страны получил положительную оценку как среди ученых-юристов, так и у практических органов уголовной юстиции.

Несмотря на то, что для России мы стали «ближним зарубежьем», она проявляет большой интерес к развитию науки и законотворчества в нашей стране. По поручению Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ были изучены и опубликованы в юридической печати опыт подготовки уголовных кодексов, отдельные материалы изучения кодексов. обстоятельный анализ нашего УК РК был подготовлен и издан в журнале «Правоведение» №1, 1999. В статье «Новый Уголовный кодекс Республики Казахстан» видный ученый — юрист Б.В. Волженкин отметил, что знакомство с УК РК позволяет сделать вывод, что данный нормативный акт в целом представляет собой крупный шаг в развитии уголовного законодательства Республики Казахстан, отражает достижения уголовно-правовой науки, соответствует реалиям

современной преступности. Он может служить примером в решении многих вопросов для законодателей других постсоветских государств. Профессор Волженкин сделал ряд серьезных замечаний по построению Уголовного кодекса по различным составам преступлений. Их необходимо учитывать при подготовке новых уголовно-правовых законодательных актов. Время идет, жизнь общества обновляется в этих условиях Уголовный кодекс Республики Казахстан нуждается в совершенствовании. Необходимо учитывать опыт законотворческой деятельности зарубежных стран.

По данным профессора Н. Н. Лопашенко, за период с 1997 по 2003 год в России было принято тридцать два федеральных закона, которые содержали поправку действующего уголовного законодательства. В декабре 2003 года в России принят федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РФ». Из общей части УК РФ были исключены, то есть утратили силу, статья 16 УК РФ «неоднократность преступлений», также статья 44 УК РФ «кон-

ЕСЛИ ПРИЧИНА СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПНОГО ДЕЯНИЯ ЛЕЖИТ В САМОМ ЧЕЛОВЕКЕ, ПОЛАГАЛИ КЛАССИКИ, ТО ПУТЕМ ПРИЧИНЕНИЯ ЕМУ ПРОПОРЦИОНАЛЬНЫХ СОДЕЯННОМУ СТРАДАНИЙ, МОЖНО СОЗДАТЬ ПРОТИВОВЕС ПРЕСТУПНЫМ ЗАМЫСЛАМ, ТО ЕСТЬ МОЖНО НАПРАВИТЬ ЕГО ВОЛЮ В НАДЛЕЖАЩЕЕ РУСЛО ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ.

фискация имущества», а также подвергнуты изменению статья 174 УК РФ «совокупность преступлений», статья 18 УК РФ «рецидив преступлений», статья 46 УК РФ «штраф». Изменены были диспозиции и санкции более 30 статей особенной части УК РФ, в том числе статья 290 УК РФ «получение взятки» и статья 291 УК РФ «дача взятки». Эти обстоятельства, на наш взгляд, должны быть учтены при подготовке уголовных законопроектов.

Отдельные депутаты парламента РК и работники органов уголовной юстиции поднимают вопрос о подготовке нового варианта Уголовного кодекса Республики Казахстан. Резон в этом есть. Разработку Уголовного кодекса должны осуществлять ученые-криминалисты совместно с практическими работниками правоохранительных органов. Модернизация уголовного кодекса, приближенного к мировым стандартам развитых стран, — дело нелегкое и капиталозатратное. Нельзя забывать и о рецепции права. Так, Турция в 1926 году восприняла и ввела в действие в своей стране Уголовный кодекс Италии, а уже в 2004 году Турция приняла новый Уголовный кодекс, в котором оказалось сильно влияние немецкого права. В нем также были приняты некоторые положения уголовного права Италии, Франции, Польши и России. Такие моменты необходимо учитывать при подготовке новых законодательных актов, не забывая национальные особенности и законодательные традиции своей страны.

Криминология как самостоятельная наука и учебная дисциплина все более утверждается в качестве научной базы для разработки уголовной политики, научно-методической основы нормотворчества и практики борьбы с преступностью.

ВКЛАД ПРОФЕССОРА ДЖЕКЕБАЕВА У.С. В РАЗВИТИЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ НАУКИ



ЧУКМАИТОВ Д.С.

ЗАВ. КАФЕДРОЙ
УГОЛОВНОГО,
УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРАВА И
КРИМИНОЛОГИИ
КАЗГЮУ Д.Ю.Н.,
ПРОФЕССОР

Не искушенному в юриспруденции читателю, который порой не знает различия между криминологией и криминалистикой, достаточно сложно в нескольких словах объяснить заслугу того или иного ученого, который годами проводит научно-исследовательскую работу.

Не искушенному в юриспруденции читателю, который порой не знает различия между криминологией и криминалистикой, достаточно сложно в нескольких словах объяснить заслугу того или иного ученого, который годами проводит научно-исследовательскую работу. Между тем рекомендации таких ученых могут принести существенное снижение государственных расходов, благодаря эффективной организации борьбы с преступностью, а их теоретические выкладки концептуального характера формируют мировоззрение многих правоприменителей, позволяя целесообразно и принципиально использовать законодательство и обеспечивать высокую нравственность, правопорядок, безопасность, тем самым сохраняя высокое качество жизни.

Для того чтобы раскрыть для широкого круга читателей вклад профессора У.С. Жекебаева в науку, по-видимому, следует приоткрыть сложность рассматриваемых им проблем.

Криминология — это наука о преступности, личности преступника, о причинах и условиях, способствующих преступности и системе мер предупреждения. Если говорить образно, то криминолог заглядывает в будущее и, прогнозируя вероятный ход событий, пытается предотвратить, предупредить развитие негативных явлений. Кримино-

лист же имеет дело с прошлым, с уже совершенным преступлением, и разрабатывает рекомендации эффективной методики раскрытия и расследования различных категорий преступлений. Но перед всеми специалистами, вовлеченными в процесс борьбы с преступностью, стоит общая криминологическая задача — предупреждение совершения будущих новых преступлений. Выражаясь широкоизвестными словами гуманиста и просветителя Ч. Беккариа: «Лучше предупреждать преступления, чем наказывать за них».

Извечный вопрос, который, как правило, задает себе каждый из нас, и в первую очередь, специалист в области криминологии: «Почему человек совершает преступление?». Найти ответ на него пытались великие умы человечества.

Если мы откроем учебник по криминологии, то найдем много мудрых высказываний на этот счет. Платон указывал на несовершенство человеческой природы, которое необходимо учитывать при составлении законов. Он считал, что законопослушное поведение человека определяется не его наследственностью, а его воспитанием: «...добродетели учить можно... нет ничего удивительного, когда у хороших родителей бывают худые, а у худых хорошие дети».

Похожие положения сформулировал

Демокрит, который считал, что причиной преступлений являются нравственные и умственные пороки, что неправильное поведение человека является следствием отсутствия у него знаний о более правильном, что для предупреждения преступлений необходимо, прежде всего, воспитание, поскольку наказание не удерживает от соблазна совершать неблагоприятные поступки втайне. С пороками воспитания и возникающими как их следствие искаженными потребностями (алчностью, развратом и т. д.) связывали преступное поведение Антисфен, Диоген и другие киники (киник — представитель философской школы, основанной Антисфеном в Древней Греции в IV в. до нашей эры или XXV веков назад).

Аристотель исходил из того, что выбор человека между дурными и благородными поступками определяется, прежде всего, страхом перед наказанием, предпочитая свои выгоды и удовольствия общему благу: «человек уделяет себе больше благ и меньше зол». Однако, хотя Аристотель и считал, что определяющая роль в совершении преступления принадлежит свободной воле человека, им отмечается, что на это влияют внешние условия: социальное неравенство, беззаконие и т. д., что преступления могут совершаться в порыве страстей, и такие поступки должны наказываться



Джекебаев У.С.

менее строго, чем заранее обдуманые.

Широко и до сих пор бурно обсуждаются идеи Ч. Ломброзо о биологическом, ныне генетическом, начале в преступном поведении и о преступной личности.

Соответственно, взгляды просветителей на меры воздействия в отношении преступников часто были также диаметрально противоположны. Фома Аквинский классифицировал всех людей на добродетельных, которые не совершают преступлений не потому, что боятся наказания, а потому что таков естественный закон их поведения, и порочных, которые не поддаются убеждению и реагируют только на принудительные меры.

Напротив, в романе «Воскресенье» Л. Н. Толстой утверждает, что главной причиной преступности являются попытки использования в борьбе с преступностью только наказания, суда одних людей над другими (в нем критикуются и конкретные психологические учения и теории); что надо «прощать всегда, всех, бесконечное число раз прощать, потому, что нет таких людей, которые сами не были виновны и потому могли бы наказывать или исправлять».

Таким образом, история познания закономерностей преступного поведения демонстрирует нам изменение наших взглядов. Например, теологи объясняли его вмешательством и одержимостью

злых духов, нечистой силой. Со временем пришло понимание того, что на человеческое поведение могут влиять множество различных факторов, условий, жизненных обстоятельств и состояний, что привело к формированию в целом детерминистской теории.

Концепция причин преступности, детерминистская теория, — это, своего рода, история развития криминологической мысли, она является фундаментальной, основополагающей в исследованиях категории преступности. Серьезный вклад в разработку этих проблем криминологии внес профессор У. С. Жекебаев. — крупный ученый-юрист, автор таких неординарных исследований, как: «О социально-политических аспектах преступного поведения» (1971 г.); «Преступность как криминологическая проблема» (1974 г.); «Мотивация преступления и уголовная ответственность» (1989 г.); «Основные принципы уголовного права» (сравнительный комментарий к книге Дж. Флетчера и А.В. Наумова «Основные концепции современного уголовного права») (2001 г.).

Профессор Жекебаев У.С. в своей книге «Преступность как криминологическая проблема» (Алма-Ата, 1974 г.) отмечает, что такие сложные криминологические проблемы, как личность преступника, типизация преступников, механизм преступ-

ного поведения и разработка мер предупреждения преступности не могут быть разрешены без состоятельной теоретической концепции причин преступности в обществе. В этой работе автор выдвигает идею, что генезис преступности и социальную дезорганизацию в обществе невозможно понять без обращения к философской категории отчуждения.

При изучении личности преступника криминологов интересуют условия нравственного формирования, которые привели к возникновению у лица антиобщественной установки и влияние конкретных жизненных обстоятельств, которые привели к совершению преступления, неосознаваемые мотивы преступного поведения, социально-психологические аспекты преступности.

Благодаря профессиональному использованию сравнительного правоведения (компаративистика), профессор Жекебаев У.С. опубликовал ряд работ, в которые внес предложения фундаментального характера. Специалисты высоко оценивают и широко используют результаты научных исследований профессора У.С. Жекебаева, он продолжает оставаться одним из самых узнаваемых и цитируемых за рубежом казахстанских ученых и, безусловно, одним из основателей казахстанской криминологии.

О ЗАДАЧАХ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ НА 2012 ГОД

Әділет органдарының 2011 (екі мың оң бірінші) жылғы жұмыс қорытындылары бойынша Әділет Вице-министрі Дулат Рашитұлы Құсдәулетов пен Министрдің орынбасары Әмірхан Тапашұлы Аманбаевтың баяндамаларын тыңдай келе, 2011 (екі мың оң бірінші) жылы әділет органдары саласында біршама жұмыс орындағандарын аңғаруға болады. Сонымен қатар, баяндамаларда аталып кеткендей, әділет органдары саласында жетістіктермен қатар, әлі де шешім табуды қажет ететін мәселелер орын алуда. Осыған орай, бүгінгі күні әділет органдарының қызметінде орын алған мәселелер, оны шешу жолдары және алға қойылған басым міндеттер туралы баяндауға рұқсат етіңіздер.

В 2011 году деятельность органов юстиции была направлена на исполнение поручений Главы государства, Правительства, а также задач, предусмотренных Стратегическим планом Министерства юстиции на 2011-2015 годы.

Совместно с государственными органами Министерства юстиции обеспечило исполнение Плана законопроектных работ Правительства на 2011 год. Как видно из выступлений при этом, к сожалению, были допущены отдельные недостатки.

В своем выступлении хочу поставить задачи по повышению эффективности работы органов юстиции с учетом Послания Главы государства – Лидера нации Назарбаева Н.А. от 27 января 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» и устранению причин той критики, которая сегодня прозвучала.

В настоящее время сформирован и утвержден Правительством План законопроектных работ на текущий год. В нем предусмотрена разработка 34 законопроектов, 7 из них будут разработаны нами.

В своем Послании народу Казахстана от 27 января 2012 года Глава государства поручил завершить в текущем году разработку законопроекта о частной детективной деятельности.

Вопрос разработки законопроекта о частной детективной деятельности подлежит тщательному изучению, поскольку указанная деятельность напрямую связана с конституционными правами граждан и возможным риском получения доступа частных структур к проведению мероприятий, по сути, имеющих оперативно-розыскной характер.

В Послании также отмечается о необходимости укрепления системы арбитражных и третейских судов.

Развитие внесудебных форм защиты прав — это эффективный способ снижения числа гражданских дел в судах.


Разгрузка судов положительно отразится на процессуальных сроках и качестве рассмотрения дел в судах и позволит избежать дополнительных финансовых затрат государства на содержание судебной системы, являющейся частью государственного аппарата.

Широкое распространение третейского и арбитражного производства позволит создать такой негосударственный механизм разрешения гражданско-правовых споров, который будет действительно являться альтернативой судебному порядку.

Дальнейшее совершенствование законодательства о третейских судах и арбитраже должно вестись, как мне представляется, по следующим направлениям: снятие необоснованных ограничений деятельности третейских судов, их дискриминации по сравнению с Международным коммерческим арбитражем, снятие административных барьеров, ограничивающих передачу споров на разрешение третейских судов.

Хочу особо подчеркнуть, что именно законотворчество является главным направлением в деятельности Министерства юстиции. От качества законотворческой работы, прежде всего и зависит оценка эффективности работы нашего Министерства в частности, и Правительства в целом, со стороны депутатов Парламента и простых граждан.

Поэтому на данном стратегическом направлении нам предстоит консолидировать интеллектуальные возможности нашего Министерства, так



ИМАШЕВ Б.М.
Министр юстиции РК

В СВОЕМ ВЫСТУПЛЕНИИ
ХОЧУ ПОСТАВИТЬ
ЗАДАЧИ ПО ПОВЫШЕНИЮ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ
ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ С
УЧЕТОМ ПОСЛАНИЯ ГЛАВЫ
ГОСУДАРСТВА-ЛИДЕРА
НАЦИИ НАЗАРБАЕВА Н.А.
ОТ 27 ЯНВАРЯ 2012 ГОДА

как через нормотворчество в процессе его и благодаря ему государственная воля получает свое социально-формальное закрепление.

Для реализации положений, вытекающих из Послания Президента, необходимы прогрессивные идеи, юридические новации и новые механизмы правовой регуляции.

Ответственность, высокий профессионализм и защита интересов граждан должны быть принципом и долгом наших работников при подготовке и экспертизе проектов нормативно правовых актов. Государство должно быть связано «законом», а личность «вооружена» им.

Практика законотворческой деятельности показывает, что государственные органы-разработчики зачастую представляют в Министерство юстиции некачественно разработанные законопроекты, надеясь на их последующую тщательную проработку в Министерстве и Парламенте. Это негативно влияет на темпы, объем работы и сроки продвижения законопроектов в Министерстве и Парламенте.

Кроме того, депутаты Парламента выражают справедливые недовольства к качеству и соответствующим аргументам, приводимым представителями разработчиков законопроектов.

В прошлом году по инициативе Министерства юстиции был принят ряд поправок в Регламент Правительства, направленных на устранение вышеуказанных недостатков и совершенствование нормотворческого процесса. Об этом в своем выступлении отмечал вице-Министр Дулат Куставлетов. Нам необходимо в своей законотворческой деятельности обеспечить строгое соблюдение новых требований.

Одной из основных причин сложившейся ситуации является недостаточная координирующая роль Департамента законодательства с Институтом законодательства и юридическими службами государственных органов. Именно Департамент законодательства совместно с Институтом законодательства должны быть «центром» и «мозгом», консолидирующим законотворческий процесс. Нельзя признать эффективным и взаимодействие функциональных департаментов аппарата Министерства между собой. Это также негативно сказывается на качестве нормотворчества. Поэтому поручаю Департаменту стратегического планирования совместно с заинтересованными подразделениями проработать механизм совершенствования и взаимодействия всех подразделений Министерства при осуществлении нормотворческой деятельности.

В разработке законопроектов следует повысить роль Института законодательства, который должен найти свое достойное место в осуществлении правового обеспечения деятельности Министерства юстиции и Правительства.

Еще одной важной проблемой, непосредственно затрагивающей качество разрабатываемых проектов законов, является проведение их научных правовых экспертиз.

Всем известно, что депутатским корпусом ранее неоднократно поднимался вопрос о качестве экспертизы законопроектов, подготавливаемых государственными органами. Вновь избранные депутаты еще более актуализируют этот вопрос. На первом пленарном заседании ряд депутатов Мажилиса обратились с депутатским запросом на имя Премьер-министра страны. В их обращении отмечается, что «на проведение экспертизы законопроектов выделя-



ются немалые средства из бюджета. В текущем году в бюджете предусмотрено 2 млрд 335 млн тенге. Эти средства составляют 30% от объема финансирования всей деятельности Парламента».

По их словам, тендер на проведение экспертизы выигрывают в большинстве частные организации, которые передают работы впоследствии «по субподряду» специалистам вузов. Компании выплачивают им 30-70 тысяч тенге и получают доходы, потому что одна экспертиза сейчас стоит от одного до шести миллионов тенге.

В связи с чем, на их взгляд, возникает немало вопросов: «Экспертиза ведется на должном уровне или нет, если нет, какая необходимость вести эту экспертизу? Кто рассматривает заключения данных экспертиз? Какие принимаются меры, чтобы исключить все коллизии и противоречия? Какую работу проводит Правительство по даче экспертизы законопроекта и проверяет ли оно закономерность, правильность и умеренность этих экспертиз?».

Мы внимательно рассмотрим эту критику и внесем свои предложения.

В настоящее время на сайте Министерства работает электронная база данных по всем разработанным и разрабатываемым законопроектам.

Считаю это своевременным шагом с точки зрения обеспечения прозрачности нормотворческого процесса. Теперь любой гражданин имеет возможность высказать свои предложения по разрабатываемым законопроектам.

Необходимо в дальнейшем продолжить эту работу. Еще, наверное, большая часть населения не знает о функционировании данной базы. Поэтому Департаменту стратегического планирования совместно с заинтересованными подразделениями следует организовать широкомасштабную разъяснительную работу среди населения в рамках правовой пропаганды.



В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ НА САЙТЕ МИНИСТЕРСТВА РАБОТАЕТ ЭЛЕКТРОННАЯ БАЗА ДАННЫХ ПО ВСЕМ РАЗРАБОТАННЫМ И РАЗРАБАТЫВАЕМЫМ ЗАКОНОПРОЕКТАМ.

ТРЕБУЮТ СВОЕГО БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И ВОПРОСЫ РЕГИСТРАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРИЧЕМ КАК В ОРГАНИЗАЦИОННОМ, ТАК И В ПРАВОВОМ ПЛАНЕ.

В истекшем году прослеживается динамика увеличения возбуждения административных дел в отношении должностных лиц, неправомерно применяющих НПА на 24%. Между тем количество привлеченных должностных лиц по сравнению с прошлым годом снизилось на 11%, поскольку судами административные дела прекращаются ввиду малозначительности правонарушения, а также с истечением срока давности привлечения лица к административной ответственности.

Так, согласно статье 69 КоАП, лицо не подлежит привлечению к административной ответственности по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Вместе с тем, периодичность проведения плановых проверок органами юстиции достигает от одного года до пяти лет. В связи с чем, при обнаружении незаконных НПА, затрагивающих интересы, права и свободы граждан, юридических лиц, не представляется возможным привлечение их к административной ответственности.

Поэтому для обеспечения неотвратимости административной ответственности должностных лиц за издание и применение незаконных НПА необходимы соответствующие поправки в КоАП. В частности, предусмотреть сроки привлечения к административной ответственности за издание и применение незаконного НПА, а также нарушение правил государственной регистрации НПА по аналогии со сроками привлечения к административной ответственности за совершение правонарушения в области финансов и бюджета, посягающего на охраняемые законом интересы общества и государства.

Имеются определенные проблемы и с официальным опубликованием НПА, касающиеся прав, свобод и обязанностей

граждан, поскольку имеющиеся на сегодняшний день источники официального опубликования не справляются с большим количеством принимаемых НПА.

В связи с чем необходимо проработать вопросы введения дополнительных источников их опубликования.

ПО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА РЕГИСТРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ И ОКАЗАНИЯ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ

В целях реализации поручений Главы государства о необходимости снятия административных барьеров для населения и бизнеса Министерством юстиции разработаны законопроекты по вопросам упрощения регистрации юридических лиц и прав на недвижимое имущество.

Так, предусматривается внедрение возможности открытия бизнеса посредством Интернета, переход к уведомительному порядку регистрации предприятий и сокращение времени регистрации коммерческих субъектов до 15 минут.

Законопроектом по линии недвижимости предусмотрено внедрение принципиально нового подхода к регистрации собственности, согласно которому после заключения договора у нотариуса гражданам не нужно будет сдавать документы в ЦОН и ожидать решения органа юстиции. Вся необходимая информация будет автоматически поступать от нотариуса в наши подразделения. Срок регистрации недвижимости сократится до одного дня.

Поручаю Комитету регистрационной службы совместно с Департаментом законодательства оперативно отработать положения законопроектов с целью принятия их Парламентом в возможно сжатые сроки.

В истекшем году проведена большая работа по наполнению баз данных органов юстиции сведениями по идентификационным номерам физических и юридических лиц. В целом, эту задачу можно считать выполненной.

Однако ввиду крайней сжатости сроков актуализации све-

проблема повсеместного **адвокатского обслуживания** в городах **Республики Казахстан**

В 5 РАЙОНАХ

ОБСЛУЖИВАНИЕ

ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПО ГРАФИКУ

ДЕЖУРСТВ ИЗ СОСЕДНИХ РАЙОНОВ

дений не обошлось без ошибок.

К примеру, в базу данных недвижимости нередко вместо реального собственника вносились сведения о совершенно другом лице со схожими установочными данными. Об этом свидетельствуют поступающие обращения граждан.

Учитывая перенос сроков введения ИИН и БИН, департаментам юстиции следует до конца первого полугодия провести тщательную ревизию всех сведений о собственниках недвижимости.

Одним из значительных событий истекшего года явилось подписание Главой Государства Кодекса «О браке и семье», который влечет за собой пересмотр всей законодательной базы в сфере ЗАГСа.

В реализацию Кодекса планируется обновить все подзаконные акты, начиная со Стандартов государственных услуг, заканчивая ведомственными

ми приказами.

Комитету регистрационной службы совместно с Департаментами подзаконных актов и регистрации нормативных правовых актов поручаю обеспечить своевременную и качественную подготовку подзаконных актов.

В этом году планируется создание электронного архива ЗАГСа путем сканирования архивных записей актов гражданского состояния, хранящихся в течение 75 лет (пилотом определены города Астана и Алматы, Восточно-Казахстанская, Южно-Казахстанская области).

Это объемное, но в то же время очень важное мероприятие, которое позволит автоматизировать услуги в сфере ЗАГСа.

В этом году вступили в силу поправки в законы, регулирующие адвокатскую и нотариальную деятельность.

Обращаю внимание начальников территориальных Департаментов юстиции, что за реализацию новых положений Закона на местах Вы будете нести персональную ответственность.

Особое внимание следует уделить соблюдению положений Закона об освобождении от оплаты нотариальных услуг социально-уязвимых слоев населения.

Департаментам юстиции следует решить вопрос об упразднении должностей государственных нотариусов в областных центрах. По новому закону государственные нотариусы должны вводиться только в тех регионах, где нет частных нотариусов.

Одним из приоритетных вопросов является сохранность архивных документов нотариусов, поэтому до конца этого года Департаментам юстиции и нотариальным палатам необходимо обе-



В 15 РАЙОНАХ

РЕСПУБЛИКИ
РАБОТАЕТ ПО ОДНОМУ
АДВОКАТУ

” *БЕЗУСЛОВНО, ЧТО ПОЛНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ВО ВСЕ ВРЕМЕНА ВЫСТУПАЕТ В КАЧЕСТВЕ КЛЮЧЕВОГО ПРИНЦИПА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА.*

спечить поэтапную передачу в архив нотариальных документов, накопленных у нотариусов вплоть до 2011 года включительно.

С прошлого года функции по аттестации лиц, претендующих на право занятия адвокатской и нотариальной деятельностью, переданы на места. Соответственно, ответственность за качественный подбор специалистов в этих отраслях полностью возлагается на руководство территориальных органов юстиции.

Что касается качества оказания адвокатских и нотариальных услуг, то, судя по опросам населения, уровень доверия наших граждан к этим институтам, находится не на должном уровне.

Население прибегает к услугам нота-

риусов и адвокатов только тогда, когда их на это обязывает закон. В остальных случаях факты обращений за юридической помощью встречаются крайне редко, а значит, граждане сомневаются в их профессиональных способностях.

Сложившуюся ситуацию нужно в корне изменить.

Адвокатуре и нотариату надо целенаправленно работать над повышением своего доверия. Во многом этому будет способствовать изменение правового статуса Республиканской нотариальной палаты и создание Республиканской коллегии адвокатов на основе обязательного членства территориальных профессиональных объединений.

В этом году почти в два раза сократи-

лось количество нотариальных сделок, признанных судами недействительными (в 2010г. – 277, в 2011г. – 126). Но, как показывает судебная практика, нотариальные документы далеко небезупречны.

Поэтому совместно с нотариальным сообществом нам предстоит продолжить работу над повышением качества нотариального обслуживания населения.

Еще один аспект, на котором хотел бы остановиться.

На протяжении многих лет не находит своего разрешения проблема повсеместного адвокатского обслуживания. В 5 районах обслуживание осуществляется по графику дежурств из соседних районов, в 15 районах республики работает по одному адвокату.

Разрешению этого вопроса и одновременно совершенствованию системы оказания гарантированной государством



Имашев Б.М.

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Перед органами юстиции стоят большие и важные задачи. Наша деятельность должна способствовать укреплению и процветанию нашего государства, повышению благосостояния народа.

Успешное выполнение стоящих перед нами задач во многом зависит от профессионального уровня каждого сотрудника.

Я убежден, что и в текущем году, с учетом озвученных сегодня на коллегии замечаний, мы достигнем всех целей и задач, поставленных перед нами руководством страны.

юридической помощи должен способствовать Закон «О гарантированной государством юридической помощи», разработка проекта которого запланирована на текущий год.

Департаменту законодательства, Институту законодательства и Комитету регистрационной службы необходимо всесторонне изучить и организовать работу в этом направлении.

В целом, Комитету регистрационной службы поручаю до 1 мая текущего года подготовить и отработать с заинтересованными государственными органами проекты отраслевых программ развития адвокатуры и нотариата до 2020 года, в которых необходимо отразить концепцию будущей модели названных правовых институтов.

СЕРЬЕЗНОЙ ПРОБЛЕМОЙ, ТРЕБУЮЩЕЙ СВОЕГО НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ, ЯВЛЯЕТСЯ ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ.

В своем выступлении заместитель Министра Амирхан Аманбаев отметил о неисполнении значительной части судебных актов, что приводит к недостижению конечной цели правосудия и порождает недоверие населения к судебной системе в целом.

С учетом международного опыта необходимо принятие кардинальных мер по совершенствованию системы органов исполнительного производства.

В этой связи, следует отметить несовершенство законодательства в части недостаточного объема полномочий судебных исполнителей, отсутствие реальных рычагов воздействия на должников и вопросы материально-технического обеспечения.

В текущем году планируется разработка законопроекта, в котором должны получить разрешение указанные проблемы.

В рамках предполагаемого проекта закона следует также проработать такие вопросы, как наложение ареста на имущество должника без санкции суда, внедрение системы стоп-карт, предусматривающей установление ограничений в предоставлении государственных услуг, лицензирования и иных запретов, придания органам исполнительного производства функций расследования уголовных дел, связанных с нарушением порядка исполнения судебных актов.

Одновременно необходимо уделять особое внимание развитию института

частного судебного исполнения. В истекшем периоде Министерством предпринят ряд мер, направленных на улучшение деятельности в данной сфере. С четвертого квартала прошлого года 142 судебных исполнителя приступили к частной практике.

Внедрение данного института позволит повысить эффективность системы принудительного исполнения. Более того, частные судополнители заинтересованы в быстром и качественном исполнении документов, так как в каждом случае исполнения они будут получать 10% вознаграждения.

Уже имеются положительные примеры по преимуществу работы частного судебного исполнителя. К примеру в Атырау одним частным судебным исполнителем завершено порядка 711 исполнительных документов о взыскании заработной платы на сумму более 55 млн.тенге.

Поручаю профильному Комитету активизировать работу по полномасштабному внедрению института частных судебных исполнителей вплоть до районного уровня. Одним из важных критериев оценки эффективности деятельности Комитета следует считать должную организацию этой работы.

Также считаю необходимым проработать вопрос повышения мотивации судебных исполнителей путем внедрения механизма получения вознаграждения за счет средств должника в зависимости от взысканной суммы (исполнительская санкция). В этих целях нужно использовать международный опыт.

РЕАЛИЗАЦИЯ УКАЗАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОЗВОЛИТ В ПОЛНОЙ МЕРЕ ЗАДЕЙСТВОВАТЬ СУЩЕСТВУЮЩИЙ ПОТЕНЦИАЛ В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ АКТОВ И РЕШИТЬ ЗАДАЧИ, ПОСТАВЛЕННЫЕ ПЕРЕД ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА.

В качестве стратегического направления работы Министерства следует рассматривать охрану прав интеллектуальной собственности.

По итогам Глобального отчета конкурентоспособности Всемирного экономического форума Казахстан по сравнению с предыдущим годом снизил свою позицию по показателю «Защита интеллектуальной собственности» на 18 пунктов. Настораживает, что с каждым годом данный показатель только ухудшается (2009г.-78 место, 2010г. — 98 место, 2011г. — 116 место).

Прежде всего, это связано с тем, что реализуемые на протяжении нескольких последних лет меры по повышению позиции Казахстана в международных рейтингах в основном ограничиваются лишь проведением круглых столов и конференций. Такой подход является неэффективным.

Считаю необходимым провести детальный анализ причин и условий снижения позиций в рейтинге. По его результатам разработать и представить мне на рассмотрение комплекс конкретных

ных органов и судов в экспертных исследованиях, является государственное учреждение «Центр судебной экспертизы» Министерства юстиции.

Правоприменительная практика свидетельствует, что абсолютное большинство принимаемых органами уголовного преследования и судом процессуальных решений зависит от качественного заключения судебного эксперта.

В то же время в деятельности Центра имеется ряд концептуальных проблем. В этой связи, решение орга-

позволяющим обеспечить качество заключения эксперта и поднять его статус в международных судах.

Крайне сложная ситуация сложилась по молекулярно-генетическому исследованию, которые проводятся только в пяти регионах республики. В настоящее время из-за нехватки реактивов производство исследований в Алматы приостановилось, в остальных четырех лабораториях угроза срыва производства экспертиз ожидается в ближайшие два месяца.

Молекулярно-генетические лаборатории обеспечивают специальными знаниями не только правоохранительные органы и суды, но выполняют исследования, имеющие общественный и международный резонанс. Назрела необходимость создать в стране молекулярно-генетические лаборатории по исследованию генетически модифицированных продуктов.

Среди причин сложившейся ситуации в Центре судебной экспертизы следует выделить низкий уровень научных исследований, слабая координация научной и практической деятельности в области судебной экспертизы.

В свете вышеизложенного для решения назревших проблем, а также для обеспечения качественного производства повторных, комплексных и особо сложных экспертиз видится необходимым создание на базе Центра судебной экспертизы научно-исследовательского института.

В этом году предусмотрена разработка законопроекта по вопросам судебной экспертной деятельности. Центру судебной экспертизы совместно с Департаментом законодательства поручаю обеспечить его качественную подготовку, определив комплекс дальнейших мер по улучшению деятельности судебно-экспертных учреждений.

ИНФО-БЛОК

В рамках предполагаемого проекта закона следует также проработать такие вопросы, как наложение ареста на имущество должника без санкции суда, предусматривающей установление ограничений в предоставлении государственных услуг, лицензирования и иных запретов, придания органам исполнительного производства функций расследования уголовных дел, связанных с нарушением порядка исполнения судебных актов.

” ОБРАЩАЮ ВНИМАНИЕ НАЧАЛЬНИКОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ДЕПАРТАМЕНТОВ ЮСТИЦИИ, ЧТО ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ НОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА НА МЕСТАХ ВЫ БУДЕТЕ НЕСТИ ПЕРСОНАЛЬНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.

мер по развитию данной сферы.

12 января 2012 года Главой государства был подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности».

При рассмотрении проекта закона депутатами Мажилыса было поддержано предложение, предусматривающее возможность аккредитации только двух организаций по каждой из сфер коллективного управления правами.

Однако в целях недопущения монопольного положения на рынке и ограничения прав организаций, не получивших аккредитацию, указанное предложение не было поддержано Сенатом Парламента.

В то же время согласно исследованиям и рекомендациям по созданию и деятельности организаций по коллективному управлению правами, опубликованных Всемирной организацией интеллектуальной собственности в условиях некоторых стран желательны для защиты прав авторов и правообладателей — государственно-частное партнерство в сфере коллективного управления правами.

В этой связи, поручаю, Комитету по правам интеллектуальной собственности проработать данный вопрос и внести соответствующие предложения.

ПО ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Уполномоченным органом, обеспечивающим потребности правоохранитель-

низационных, правовых, научных, кадровых и других вопросов обуславливает проведение тщательного анализа и оценки его деятельности.

До сих пор имеют место неподтвержденные выводы первичных экспертиз (2010г.-38, 2011г.-13).

В работе Центра судебной экспертизы проследживается несистемный подбор кандидатов на должность экспертов, что приводит к текучести кадров. Следует организовать систему качественного подбора, первоначальной подготовки и повышения квалификации судебных экспертов.

Отсутствует база данных о частных экспертах. В этой связи, следует обновить реестр лиц, имеющих лицензию на право занятия судебно-экспертной деятельностью и установить тесное взаимодействие с ними.

Особую тревогу вызывает уровень возможности проведения взрывотехнической экспертизы. Даже произошедшие известные события, связанные с незаконным применением взрывчатых веществ, не стали основанием для принятия срочных мер по технико-криминалистическому обеспечению производства взрывотехнической экспертизы.

Нуждается в совершенстве методика проведения судебной экспертизы, которая должна быть апробирована, исследована и защищена перед учеными и практиками.

Нет активных мероприятий, направленных на проведение аккредитации центра судебной экспертизы на соответствие международным стандартам,

10 ПРИЧИН ПОЛУЧИТЬ юридическое образование

Преимущества профессии юриста. Карьера в области юриспруденции может стимулировать интеллектуально, приносить личное удовлетворение и материальное вознаграждение. Далее приведены 10 причин, чтобы выбрать карьеру в области юриспруденции.

1 РАЗНОПЛАНОВОСТЬ КАРЬЕРЫ ЮРИСТА

Сложности нашей правовой системы создали сотни специальностей юриста, которые служат ряду профильных и непрофильных правовых функций. От адвокатов, судей и посредников до специалистов в области права, секретарей и консультантов, роль специалистов в области права расширяется и развивается, чтобы идти в ногу с постоянно меняющейся системой правосудия.

2 РАЗВИТИЕ И ПОТЕНЦИАЛ

За прошедшие несколько лет профессия юриста испытала ошеломляющий рост. Устойчивое повышение прибыли и доходов, увеличение персонала и существенное повышение зарплаты обеспечило большой потенциал в широком диапазоне юридических должностей.

3 МАТЕРИАЛЬНОЕ ПООЩРЕНИЕ

Профессия юриста — одна из самых прибыльных отраслей на сегодняшнем рынке вакансий. Двухзначный рост в последние годы привел к значительным доходам и возросшим зарплатам. Юристы в крупных американских юридических фирмах начинают с 150 000 — 180 000 долларов, а партнеры получают средние зарплаты свыше 1,2 млн. долларов. Многие неюристы также получают значительные материальные вознаграждения в области юриспруденции.

4 ОБСЛУЖИВАНИЕ КЛИЕНТОВ

В основе функции специалиста в области права лежит обслуживание клиентов. Являетесь ли Вы юристом, представляющим клиента транснациональной корпорации, помощником юриста, помогающим оскорбленным женщинам получать запретительные судебные приказы или судебным клерком, рассматривающим налоговые вопросы нового бизнеса, основной целью специалиста в области юриспруденции является оказание помощи другим в решении их юридических проблем.

5 РАЗЛИЧНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

Увеличившаяся сегментация и специализация в профессии юриста породила рост числа юридических специальностей и суб-специальностей, которые удовлетворяют почти все интересы в области права. Специалисты юриспруденции, которые предпочитают делать карьеру в праве, регулирующем деятельность корпораций, могут специализироваться в налоговом законодательстве, слияниях и поглощениях, недвижимости, финансах и других направлениях юридической практики, которые удовлетворяют их интересы.

7 БЛАГОСОСТОЯНИЕ

Исторически профессия юриста весьма хорошо выдерживает экономические спады и так должно быть и в будущем, частично, благодаря географическому росту и расширению практики многочисленных юридических фирм. Фактически некоторые направления практики такие, как гражданские процессы, банкротство и реорганизация, переход заложенной недвижимости в собственность залогодержателя и нормативно-правовое соответствие фактически извлекают выгоду из снижения темпов экономического развития.

9 ГЛОБАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Все больше фирм и корпораций пересекают международные границы и распространяются по всему миру через слияния, поглощения, консолидацию и сотрудничество с иностранными представителями. Глобализация профессии юриста дает современному специалисту в области юриспруденции мировоззрение и возможность оказывать услуги международным клиентам.

По материалам: legalcareers.about.com

6 ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ

Развитие правовой системы, достижения в области технологии, обширный свод норм прецедентного права и требований профессии юриста создает стимулирующую интеллектуальную среду для специалистов в области юриспруденции. Юристы и не юристы одинаково должны разбираться с концептуальными задачами, логично и четко аргументировать, анализировать материалы дела и закон, расследовать сложные юридические вопросы и владеть техникой устного и письменного общения.

8 ПРЕСТИЖ

В культуре, которая рассматривает высокую оплату, впечатляющее образование и общественную власть в качестве признаков успеха, профессия юриста долго расценивалась как благородная и элитная профессия. Такой образ и далее повышает представление о профессии юриста в СМИ как об увлекательной, эффективной, динамичной и желаемой профессии. В результате, профессия юриста сохранила свою привлекательность, а карьера юриста остается одной из наиболее популярных профессий на сегодняшнем рынке вакансий.

10 ДИНАМИЧНАЯ СРЕДА

Профессия юриста непрерывно изменяется и развивается, ставя новые задачи и принося материальное поощрение. Специалисты в области юриспруденции должны быть людьми, разрешающими проблемы, и новаторами, согласными принимать новые обязанности, заниматься новыми проблемами, владеть новыми технологиями и управлять всегда развивающейся правовой системой. Это динамичное правовое направление делает каждый день уникальным и способствует приятному, удовлетворяющему опыту работы.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

как правовое государство

ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



КОГАМОВ М.Ш.

РЕКТОР КАЗГЮУ, Д.Ю.Н.,
ПРОФЕССОР

Республика Казахстан утверждает себя также правовым государством, именно с этих строк начинается изложение первых норм в статье 1 Конституции РК 1995 года. Что стоит за этими словами, какой смысл Конституция и действующее право вкладывают в термин «правовое государство», каковы ключевые принципы господствующей правовой идеологии, а также основные направления эффективности правового регулирования такого статуса государства – миссия моего краткого сообщения.

Начну с того, что термин «правовое государство» возник на национальном правовом поле, опираясь на довольно длительную историю теории и практики идей правовой государственности, которая сформулирована в интересующем нас контексте, главным образом, в зарубежной юридической литературе первой трети XIX века. На постсоветском пространстве объективный интерес к изучению различных признаков правового государства возник в конце XX столетия. Отрадно отметить присутствие и вклад казахстанских исследователей «государства законов», «государства законности», «государства судей».

Также отмечу, что по соображениям идеологического порядка практически не проводилось критического изучения проблем теории и практики правового государства в бытность СССР, отвергавшего любые конструкции государства, кроме диктатуры пролетариата.

Безусловно, что в основе понятия любого правового государства всегда лежит следование определенным принципам, то есть исходным нормативным

идеям, началам, раскрывающим его сущность, определяющим основные подходы к его функционированию и дальнейшему развитию.

На мой взгляд, ими для Республики Казахстан, как правового государства, являются следующие взаимосвязанные принципы: происхождение правовой государственности – продукт объективного исторического развития; народ – единственный источник правового государства; верховенство Конституции и законов; защита прав и свобод человека и гражданина; разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

В перечне исходных принципов правового государства на первый план необходимо объективно поставить происхождение правового государства и принцип народовластия, как субстанцию правового государства по следующим причинам.

Прежде всего, в результате анализа имеющихся понятий «правового государства», я пришел к выводу о том, что все они, независимо от времени их появления и многообразия, начиная в принципе с первого определения, предложенного немецким государствоведом Карлом Велькером еще в 1813 году, до современных определений понятия, вкладывают в его либеральную сущность различные механизмы связывания или ограничения государственной власти с помощью права с одновременным доминированием права, как средства закрепления и реального обеспечения правового статуса личности и других принципов правового государства.

Однако при всем этом разбросе имеющихся мнений, все они обходят стороной вопрос о том, что, собственно, в своем происхождении правовое го-

сударство должно быть, прежде всего, результатом поэтапного, естественно-исторического развития, а не следствием угрозы силой или агрессии против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства.

На мой взгляд, данный тезис для человечества актуален и в настоящее время, на что указывают ряд основополагающих документов ООН. «Подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием прав человека, противоречат Уставу ООН и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире», – заявляет Генеральная Ассамблея ООН в резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, которой утверждена Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам» (п.1). И дальше в этом же документе: «Все государства должны строго и добросовестно соблюдать положения Устава ООН, Всеобщей Декларации прав человека и настоящей Декларации на основе равенства, невмешательства во внутренние дела всех государств, уважения суверенных прав всех народов и территориальной целостности» (п.7).

Полагаю, что для Казахстана такой проблемы в историческом разрезе в целом не существовало, поэтому появление современной правовой государственности и Республики Казахстан было юридически оформлено Декларацией о государственном суверенитете Республики Казахстан (постановление Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 года) и законом «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года. В приведенных документах, ставших достоянием национальной истории, принятых до и после распада СССР, уже была заложена идея создания правового государства, а также основа для разработки новой Конституции Республики. Идея, кстати, не новая в истории права кочевой цивилизации казахов. Здесь ясно видна связь времен, о которых академик НАН РК Зиманов С.З. прозорливо и буквально сказал следующее: «Времена теперь изменились. «Золотой век» законности и правосудия, когда-то являвшийся достоянием поколений на древней земле казахов, становится теперь неотъемлемой частью нашей истории и, допуская, вполне возможно станет достоянием цивилизации вообще. «Изюминка», заложенная в «Золотом веке» законности и правосудия на древней земле казахов, является феноменом кочевой цивилизации общечеловеческого значения. Уверен, что пройдет немного времени, когда казахское право займет свое место в ряду общепризнанных правовых систем и учреждений прошлых веков, созвучных с современной эпохой» (С.Зиманов. ППС, 10 томов. – Алматы, «Зан», 2009, X том, с.51.).

Дальше, 30 августа 1995 года, волею народа Казахстана, наша республика закрепила юридические основы постсоветского правового государства и начала активно формировать новую конституционную модель национальной правовой государственности.

Принцип народовластия отчетливо выражен, как в преамбуле «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле. ...», так и в нормах статьи 3 Конституции РК, в которых прямо указано, что народ – единственный источник государственной власти, а также приведены формы реализации народом данной власти: непосредственно через

республиканский референдум и свободные выборы, а также путем делегирования своей власти государственным органам.

Неоспоримо и также принципиально, что Конституция и законы нашего правового государства объективно обладают качеством верховенства.

Конституция, по праву, ассоциируется с законом законов правового государства. Именно на основе Конституции построена вся наша политическая и правовая система общества, а также достигнут определенный баланс между тремя «китами»: политикой, правом и экономикой.

На признак верховенства Конституции и законов также указывают особый порядок принятия, юридическая сила и сущность, направленность на регулирование важнейших общественных отношений. К тому же, изменить, дополнить или отменить закон вправе только тот орган, который его принял, причем в строго оговоренном порядке, который установлен законодательством.

Верховенство Конституции и закона – важнейший принцип правосудия. Конституция прямо предписывает, что судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону (п.1 ст.77).

Конституция – это основа нашего государственного суверенитета, что означает верховенство государства на территории Казахстана и его независимость в международных отношениях. Именно эта мысль присутствует в нормах самой Конституции о том, что она имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики.

Конституция стоит на первом месте среди всех законодательно установленных основных нормативных правовых актов, а также в системе классификации отраслей законодательства РК. Следовательно, нормы и положения всех остальных нормативных правовых актов не должны противоречить нормам и положениям Конституции, а конституционные законы могут приниматься только по вопросам органически связанным с Конституцией.

Казалось бы, понятные вещи, но при анализе выясняется, что в общественной и юридической практике все субъекты права, включая граждан, еще слабо используют нормы Конституции при решении своих дел и споров. В этом лежит один из потенциально неиспользуемых резервов защиты идей правовой государственности.

Полагаю, что преодолеть ситуацию позволит закрепление в законодательстве понятия Конституции, которого нет. Тогда как в теории права и государства такие определения давно выработаны.

Это будет ответом и на вопрос о том, почему Конституция отождествляется с Основным законом государства.

Определение понятия Конституции должно включать такие важные моменты, во-первых, что она закрепляет: происхождение государства, народовластие, верховенство Конституции, закона, прав и свобод человека и гражданина, во – вторых, что она устанавливает: форму государства и, в-третьих, что она учреждает: высшие органы государства.

Безусловно, что полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина во все времена выступает в качестве ключевого принципа правового государства.

Можно выделить три важнейших конституционных положения о месте прав и свобод человека и гражданина в систе-

ме национального права и способах их правовой защиты.

Первое. Права и свободы человека в структуре Конституции регламентированы в разделе «Общие положения» и во втором разделе «Человек и гражданин», то есть в исходных нормах Конституции, что является определяющим фактором для деятельности конституционных институтов власти правового государства.

По этому поводу еще в 1999 году Конституционный Совет в одном из своих решений мотивировал, что «...Соотношение и взаимосвязь различных конституционных норм зависит от структуры Конституции Республики. Конституция изложена таким образом, что в разделе 1 «Общие положения» закреплены основы конституционного строя, основные конституционные принципы организации деятельности Республики и другие основополагающие установления (к этому разделу относится статья 4). Нормы данного раздела обладают приоритетом по отношению к другим конституционным нормам (в частности, по отношению к статье 62, содержащейся в разделе IV). Это основополагающий принцип не только для конституционных норм, но и для всей системы действующего права Республики» (Постановление Конституционного Совета от 29 октября 1999 года № 20/2).

Второе. Права и свободы человека и гражданина ... определяют содержание и применение законов и иных нормативно-правовых актов (п.2 ст.12 Конституции). Именно под этим углом зрения обязан проходить весь процесс правотворчества и правоприменения в правовом государстве.

Третье. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законами ... Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 10,11.13-15, п.1 статьи 16, статьей 17, статьей 19. статьей 22, п.2 статьи 26 Конституции (пп.1,3 ст. 39 Конституции). Речь, таким образом, идет о коренных конституционных правах и свободах человека и гражданина, от уровня правового регулирования которых, защищенности правом, можно судить о государстве, как правовом.

В рамках данных размышлений, для нашего правового государства остается актуальным тезис об обстоятельном правовом регулировании в действующем праве правосубъектности всех субъектов права. И это надо осуществить не путем простого перечисления их субъективных прав и юридических обязанностей, а посредством подробного рассмотрения механизма реализации правоспособности и дееспособности каждого из них, а также адекватности правосубъектности государственных органов по максимальной защите субъективных прав и юридических обязанностей каждого человека и гражданина. Да, это очень трудоемкий правотворческий и правоприменительный процесс, но его надо выполнить, так как это вытекает из выполнения вышеназванных требований Конституции РК и отвечает потребностям правового государства.

Актуальным принципом правового государства, вне всякого сомнения, является разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, что нормативно выражено в Конституции и соответствующих ей конституционных законах РК.

На этот счет в п.4 ст.3 Конституции прямо записано, что государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принци-

пом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Отсюда, конституционная система сдержек и противовесов – это совокупность конституционных норм-ограничений в отношении конкретной государственной ветви власти: законодательной, исполнительной, судебной.

Сообразно данному принципу построены соответствующие разделы Конституции: «Президент», «Парламент», «Правительство», «Конституционный Совет», «Суды и правосудие». Здесь необходимо обратить внимание на последовательность изложения разделов, а также функции приведенных высших государственных органов власти и управления страной, которые логично дополняют друг друга, а все вместе работают на проведение идей правовой государственности, но на основе только им присущих полномочий и методов. В чем это проявляется?

Президент страны – символ и гарант государственной власти, незаблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом, как единственным источником государственной власти. Статус и полномочия Первого Президента Казахстана определяются Конституцией и конституционным законом регламентирует п.4 ст.46 Конституции. Из анализа его полномочий следует, что он наделен большими полномочиями для согласованного функционирования всех ветвей государственной власти. Например, он вправе внести в Парламент возражения на законы или статьи закона, а также имеет право законодательной инициативы путем принятия указа, имеющего силу закона и т.д.; назначает на должности членов Правительства, председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам и т.д.; назначает председателей и судей местных судов по рекомендации Высшего Судебного Совета, а также Председателя и других лиц Высшего Судебного Совета и т.д.

Парламент – высший представительный орган Республики, осуществляющий законодательные функции, принимает законы, в отношении которых разработан основательный конституционный механизм движения законопроектов до их принятия и подписания Президентом страны. Организация и деятельность Парламента, правовое положение его депутатов определяются конституционным законом, – гласит п.4 ст.49 Конституции. В законотворческом процессе Парламента серьезными блокирующими полномочиями по отношению к законам, признанным несоответствующими Конституции РК, обладают Президент (возврат закона для повторного обсуждения и голосования) и Конституционный Совет (признает закон неконституционным, в том числе ущемляющим закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, что влечет его не подписание или отмену и не применение).

Правительство – коллегиальный орган, олицетворяющий исполнительную ветвь власти РК, возглавляющий систему исполнительных органов и ответственный в силу порядка образования перед Президентом Республики, а также в случаях установленных Конституцией, – перед Мажилисом Парламента и Парламентом. Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяются конституцион-

ным законом, записано в п.4 ст.64 Конституции.

Правительство исполняет законы, принятые Парламентом с целью проведения в жизнь политики государства. Исполнительная власть также функционирует в условиях правомерного ограничения деятельности, входящих в ее систему государственных органов управления и должностных лиц. К примеру, Президент вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Мажилис Парламента или Парламент могут выразить вотум недоверия Правительству. Ряд ограничений по службе возлагается на членов Правительства и должностных лиц государственных органов.

Отсюда законность, обоснованность и справедливость судебных решений напрямую увязывается с конституционными принципами правосудия, которые являются общими и единственными для всех судов и судей республики, независимость которых защищается Конституцией и законами, с жесткой регламентированностью судебных процедур в судебных стадиях, с особым порядком отмены или изменения судебных актов в порядке ревизии вышестоящим судами, со специальной процедурой назначения или избрания на судебские должности, прекращения или приостановления их полномочий, а также с ограничениями по должности судьи.

Таким образом, краткий анализ ключевых нормативных принципов Республики Казахстан, как правового государства, показал их органическую связь, взаимное влияние и воздействие, а также невозможность раздельного существования в русле дефиниции национальной правовой государственности.

Понимание Республики Казахстан в качестве правового государства, будет неполным, так как процесс его утверждения, находится в прямой зависимости от состояния и эффективности правотворчества, правоприменения и правовой культуры общества и всех субъектов права.

Мы вправе констатировать наличие в Казахстане системного подхода к совершенствованию законодательства, как центрального звена всего процесса правотворчества.

Главным достижением в этой области совершенствования правовой государственности является четкое конституционное определение всех субъектов, а также основных стадий законодотворческого процесса, а также принятие в 1998 году и практическую реализацию специального закона по разработке и представлению, принятию, регистрации, введению в действие, изменению, дополнению, прекращению или приостановлению действия, опубликованию законодательных и иных нормативных правовых актов, их научной экспертизе, правовому мониторингу, официальному толкованию, систематизации и учету.

В этой части, я остановлюсь только на одной проблеме законодотворчества, официальном толковании нормативных правовых актов.

Как известно, статья 45 ЗРК «О нормативных правовых актах» определяет субъекта официального толкования норм Конституции в лице Конституционного Совета и субъектов официального толкования норм подзаконных актов в лице органов или должностных лиц, которые их приняли (издали). Кто же официально разъясняет нормы законов, данный закон не устанавливает, но он содержит нормы, которые при соответствующей их обработке, позволяют возложить это бремя на законодателя.

Что я имею ввиду. Прежде всего, сам комментируемый закон рекомендует, но не обязывает, разъяснять цели принимаемого нормативного правового акта и основные задачи, которые перед ним стоят во вступительной части, то есть преамбуле (п.6 ст.18). В этой связи, оправдано, чтобы каждый вновь принимаемый, прежде всего, закон, в том числе закон, которым вносятся изменения и дополнения, обязательно сопроводился кратким разъяснением мотивов его принятия.

В ранг обязательности необходимо возвести также разъяснение смысла терминов и определений, используемых в законе (п.7 ст.18). При таком подходе законодательство постепенно расширит перечень «узаконенной», легитимной юридической терминологии, которую затем можно обоснованно использовать при составлении соответствующих юридических справочников для широкого круга пользователей. Это позволит обеспечить требования нормы п.3 ст.19 комментируемого закона о соблюдении в тексте нормативного правового акта юридической терминологии.

В целом надо стремиться к тому, чтобы обеспечить краткими комментариями законодателя все нормы издаваемого закона сразу после текста нормы.

При таком подходе, мы приблизимся к решению проблемы официального толкования законодательных актов, перечень которых установлен п.2 ст.1 комментируемого закона.

Как известно, актуальна взаимосвязь качества правотворчества с законностью правоприменения, как особой формой реализации права в условиях правовой государственности.

С другой стороны, результаты правоприменения ложатся в основу дальнейшего совершенствования правотворчества.

Поэтому в современных условиях неизмеримо возрастают роль и назначение постановлений Правительства, нормативных постановлений Конституционного Совета, нормативных постановлений Верховного Суда, Приказов Генерального Прокурора по вопросам применения норм и положений действующего права РК.

В этом процессе отвечают потребностям теории и практики правового государства совершенствование процедур правового мониторинга и научной экспертизы нормативных правовых актов, которые сложились и заявили о себе.

Вместе с тем, на состоянии правоприменения существенно отражаются периодические реорганизации различных секторов правовой государственности, его административной и судебной систем, что требует большей продуманности объективных реформ «на ходу».

Наконец, архиважным направлением совершенствования идей правовой государственности была и остается правовая культура общества и государства, которая является первоосновой и синтезом правовой образованности личности, состояния развития права, законодательства, правотворчества, правоприменения.

На мой взгляд, именно по данному вопросу назрела острая необходимость в принятии отдельного нормативно-правового акта, в котором следует закрепить идеологию (механизмы) совершенствования структуры правовой культуры общества и государства, а также личности на протяжении всего процесса нормативного регулирования жизнедеятельности общества и государства. Очевидно также, что такая идеологическая оснастка существенно отразится на улучшении качества правотворчества и правоприменения в условиях современной правовой государственности.

НОВЫЙ МНОГОПАРТИЙНЫЙ ПАРЛАМЕНТ



80.99%

НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «НУР ОТАН»

👤👤👤👤 5 621 436



Председатель партии —
Нурсултан Назарбаев.
Заместитель председателя —
Нурлан Нигматулин.

Правящая партия Казахстана с 1999 года
Основные цели партии: активное содей-

ствие экономическим и политическим реформам при дальнейшей демократизации общества, повышение жизненного уровня граждан, утверждение социальной справедливости и сохранение стабильности в стране, укрепление межнационального и межконфессионального согласия, воспитание у граждан чувств патриотизма и ответственности за всестороннее развитие Республики Казахстан.



7.47%

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КАЗАХСТАНА «АҚ ЖОЛ»

👤👤👤👤 518 405



Председатель партии –
Азат Перуашев.
Основные цели партии:
независимый, процветающий,
демократический и свободный
Казахстан.

Партия активно участвует в общественной деятельности по дальнейшей демократизации Казахстана.



7.19%

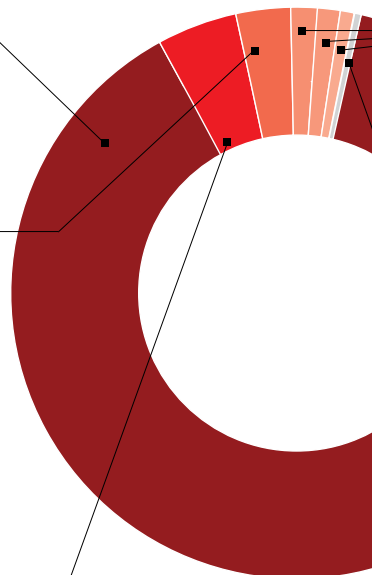
КОММУНИСТИЧЕСКАЯ НАРОДНАЯ ПАРТИЯ КАЗАХСТАНА

👤👤👤👤 498 788



Первый секретарь партии — Владислав Косарев.

Политическая платформа партии: марксистско-ленинская идеология, адаптированная к новым условиям общественного развития. В рядах партии рабочие, студенты, интеллигенция, пенсионеры, предприниматели и др.



ПО ИТОГАМ ГОЛОСОВАНИЯ ПО ПАРТИЙНЫМ СПИСКАМ ДЕПУТАТСКИЕ МАНДАТЫ РАСПРЕДЕЛЕННЫ СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ



НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «НУР ОТАН»

83

👤👤👤👤 5 621 436

ПОСЛЕДНИЕ ВЫБОРЫ В МАЖИЛИС (НИЖНЮЮ ПАЛАТУ) ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН СОСТОЯЛИСЬ 15 ЯНВАРЯ 2012 ГОДА. ИЗБРАНИЕ ДЕВЯНОСТА ВОСЬМИ ДЕПУТАТОВ ПЯТОГО СОЗЫВА МАЖИЛИСА ПРОХОДИЛО ПО ПАРТИЙНЫМ СПИСКАМ НА ОСНОВЕ ВСЕОБЩЕГО, РАВНОГО И ПРЯМОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ГРАЖДАН ПРИ ТАЙНОМ ГОЛОСОВАНИИ. ДЕВЯТЬ ДЕПУТАТОВ ИЗБИРАЛИСЬ АССАМБЛЕЕЙ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА. СРОК ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПУТАТОВ МАЖИЛИСА СОСТАВЛЯЕТ ПЯТЬ ЛЕТ.



1.19%

КАЗАХСТАНСКАЯ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «АУЫЛ»

☺☺☺☺ 82 623



Лидер партии — Калиев Гани.

Основные цели партии: усиление государственного регулирования и поддержка агросектора; защита интересов тружеников села; содействие экономическим и политическим реформам, дальнейшая демократизация общества.



1.68%

ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «АЗАТ»

☺☺☺☺ 116 534



Председатель партии - Булат Абилов. Объединение ОСДП и ДПК «Азат» произошло в октябре 2009 года.

Основные цели партии: строительство демократического, светского и открытого общества, консолидация усилий граждан.



0.83%

ПАРТИЯ ПАТРИОТОВ КАЗАХСТАНА

☺☺☺☺ 57 732



Лидер партии - Касымов Гани.

Основные цели партии: национальное возрождение народов Казахстана; построение правового демократического государства, гражданского общества с рыночной экономикой; обеспечение устойчивого развития страны и высокого качества жизни человека.



0.66%

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ӘДІЛЕТ»

☺☺☺☺ 45 702



И.О. Председателя партии - Сыдыхов Толеген

Основные цели партии: построение правового, демократического, социального государства; создание эффективной, передовой и развитой экономической системы; формирование гражданского общества.



КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КАЗАХСТАНА

в последних выборах не участвовала



Лидер партии - Газиз Алдамжаров.

Основные цели партии: построение общества свободы и социальной справедливости, основанного на принципах научного социализма; построение коммунистического общественного строя.



ПАРТИЯ «РУХАНИЯТ»

регистрация партийного списка партии отменена ЦИК РК



Лидер партии - Жаганова Алтыншаш.

Основные цели партии: подъем экономики, решение социальных вопросов, развитие высоконравственного и духовно богатого общества.



ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КАЗАХСТАНА «АҚ ЖОЛ»

8

☺☺☺☺ 518 405



КОММУНИСТИЧЕСКАЯ НАРОДНАЯ ПАРТИЯ РК

7

☺☺☺☺ 498 788

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФРАКЦИЙ



ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ПАРЛАМЕНТЕ РК

Политические партии в демократических странах взаимодействуют с другими ее институтами в лице различных органов государственной власти. Более того, они играют едва ли не главную роль в организации государственного механизма управления.



ОРАЗБАЕВА А.А.

К.Ю.Н., СТАРШИЙ
ПРЕПОДАВАТЕЛЬ
КАФЕДРЫ
КОНСТИТУЦИОННОГО
ПРАВА И
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ, КАЗГЮУ

Но, следует заметить, что далеко не все зарегистрированные партии принимают участие в формировании и деятельности представительных и исполнительных органов власти. Так, в работе парламента участвуют лишь партии, которые в результате выборов завоевали депутатские мандаты. Их число становится еще меньше, когда речь заходит о количестве партий, члены которых формируют правительство. Реальная степень участия политических партий в делах государства в значительной мере зависит от существующих в стране условий и порядка правовой регламентации их деятельности.

Рассмотрим подробнее казахстанскую практику законодательного регулирования взаимодействия политических партий с государственными институтами. Из всего комплекса отношений необходимо выделить, прежде всего, взаимоотношения партий с таким важнейшим элементом политической системы, как законодательные органы. Это связано с тем, что партии являются главными субъектами выборов в парламенты и, формируя в них парламентские фракции, обеспечивают функционирование законодательной ветви власти. Как правильно отмечает М. Амеллер: «Борьба, начатая во время выборов, продолжается в парламенте политическими группами, объединяющими членов парламента, принадлежащих к одной и той же партии или

придерживающихся одних и тех же взглядов; так образуются отряды, участвующие в битве за политическое господство» [1]. Иначе говоря, логическое закрепление результатов борьбы партий на выборах заключается в организации партийных фракций в законодательном органе. В Конституции Республики Казахстан 1995 года отсутствуют нормы, регламентирующие статус фракций и групп политических партий в Парламенте. Все эти вопросы находят отражение в положениях Конституционного закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 6 мая 1999 года [2]. Согласно статье 34 данного законодательного акта, депутаты Парламента, за исключением Председателей палат и их заместителей, членов Высшего судебного совета и Квалификационной коллегии юстиции, вправе создавать депутатские объединения в виде фракций политических партий и иных общественных объединений или в виде депутатских групп. Более подробно деятельность парламентских фракций в Казахстане нормативно урегулирована регламентами парламента и его палат.

Между тем, в ряде стран наблюдается тенденция регламентации парламентских фракций путем принятия закона о них (Украина, Грузия, Швейцария). В этих актах (Закон Швейцарии 1971 г.

«О парламентских фракциях и их секретариатах», Закон Грузии 1994 г. «О парламентской фракции», Положение «О депутатских группах (фракциях) Верховного Совета Украины» 1994 г.) значительно подробнее, чем в регламентах определен правовой статус, регламентированы порядок их образования и ликвидации, права и привилегии [3, с.220]. Принятие подобного рода актов, имеющих более высшую юридическую силу, нежели регламенты, свидетельствует о признании партийных фракций в качестве важнейших инструментов политической деятельности партий.

Лаврентьев А. предлагает объединить термины «фракция» и «депутатская группа» в одно общее понятие «парламентская группа», следуя примеру некоторых стран. По его мнению, понятие «парламентская группа» — это внутривнутрипарламентское объединение депутатов, объединяющих в одних случаях только членов одной палаты, в других — это право депутатов обеих палат, которые призваны представлять интересы политических партий в высшем законодательном органе государства и прошедших регистрацию [4, с.11]. Позиция Лаврентьева А. относительно целесообразности объединения этих понятий оправдана, поскольку правовой статус «фрак-

цано с тем, что создание на такой основе фракции дает возможность лоббистской деятельности, выражению отраслевых и корпоративных интересов, а также созданию объединений, защищающих интересы территорий в унитарном государстве.

Политические партии в отличие от иных общественных организаций Казахстана представляют на широкое обсуждение электорату свои программные установки, участвуя на выборах по системе пропорционального представительства на едином республиканском избирательном пространстве, тем самым и легитимируют свою деятельность. Поэтому можно согласиться с мнением Аубекерова С., который считает, что предусмотренная возможность организации фракций не только на основе представления политической партии, но и общественного объединения, во-первых, снижает значение партийной фракции как важнейшей организационной формы парламентской деятельности партий, борющейся на выборах для реализации определенной программы; во-вторых, сохраняет возможность образования новых фракций, за программы которых избиратели не голосовали, но появление которых в результате раскола партийной фракции или слияния депутатских объединений возможно тео-

” ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ В ОТЛИЧИЕ ОТ ИНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАЗАХСТАНА ПРЕДСТАВЛЯЮТ НА ШИРОКОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ЭЛЕКТОРАТУ СВОИ ПРОГРАММНЫЕ УСТАНОВКИ.

ций» и «депутатских объединений» в национальном законодательстве не дифференцирован, они обладают одинаковым комплексом прав и льгот.

Организация парламентских фракций предполагают два аспекта: критерии образования фракций и их численный состав.

В организационном плане такая структура парламентских фракций дает возможность политическим партиям участвовать в формировании органов парламента, во всех парламентских процедурах, действуя не разрозненной силой — через отдельных депутатов, а сплоченной партийной дисциплиной группой. Кроме того, она способствует налаживанию взаимодействия политических партий в парламентской деятельности, выработке совместных решений по наиболее важным проблемам внутренней и внешней политики. Именно поэтому в подавляющем большинстве стран партийный критерий образования парламентских фракций закреплен юридически.

Специфика казахстанских парламентских фракций заключается в том, что они потенциально могут организовываться также на основе иных общественных организаций. Эта норма является весьма дискуссионной на сегодняшний день. Заметим, что парламентские регламенты ряда стран прямо запрещают образование фракций на иной основе (Франция, Болгария, Армения, Украина, Грузия). Это свя-

жетически, так как в отличие от членства в одной партии гражданин может состоять в нескольких общественных объединениях [5, с.26].

Другим необходимым критерием создания парламентских фракций является наличие определенного минимума числа депутатов, необходимого для такого образования. При отсутствии собственных фракций небольшие партии лишаются возможности полноценного участия в формировании органов парламента и ряда процедурных вопросов. Во многих странах минимум для создания фракций незначителен или вообще отсутствуют законодательные положения относительно минимальной численности. В этой связи Лаврентьев А., например, считает, что «логическим продолжением проведенных конституционных поправок может стать право этих партий создавать политическую фракцию от реально количества прошедших членов» [4, с.13]. Во избежание политического дробления Парламента и появления множества враждующих между собой мельчайших политических группировок, затрудняющих работу законодательного органа было бы все же целесообразным наличие такого количественного критерия, но в оптимальном для Парламента варианте, то есть в пределах 6-7 депутатов.

Важной проблемой, касающейся критерия образования парламентских фракций, является вопрос участия политических партий, не набравших уста-



новленный минимум голосов на выборах. По мнению Мукашева Р., фракции могут создавать только партии, прошедшие в Парламент по единому общенациональному округу. Существующее положение действующего законодательства о предоставлении возможности в рамках Парламента образования подобных объединений всем без исключения политическим партиям он считает абсурдом. Более того, это явное нарушение закона «О выборах». Любое общественное объединение, партия потенциально могут образовать фракцию, для этого достаточно сагитировать 10 депутатов поддерживать определенную идеологическую платформу, за которую избиратели не голосовали [6, с. 27]. Поэтому будет справедливым, если только партия, прошедшая горнило выборов, будет реализовывать через своих членов основные позиции предвыборной платформы в законотворческой деятельности в связи с тем, что она поддержана избирателями.

Так, после официальной регистрации в Палате фракций трех политических партий, прошедших в Парламент по итогам выборов 15 января 2012 года, в Мажилесе состоялись организационные собрания политических объединений: НДП «Нур Отан», ДПК «Ак жол», КНПК. На заседании фракций избраны их руководители от каждой партии (Н. Нигматулин, А. Перуашев, В. Косарев). По результатам внеочередных парламентских выборов за НДП «Нур Отан» проголосовали 80,99% казахстанцев, партию «Ак жол» — 7,47% и КНПК — 7,19%. Таким образом, НДП «Нур Отан» получила в парламенте 83 мандата, Демократическая партия Казахстана «Ак жол» — 8 мандатов и КНПК — 7 мандатов [7].

В Казахстане существуют веские и объективные причины для правового закрепления партийного императивного мандата. Слабость существующих политических партий, неустойчивость партийной системы в целом могут проявляться в многократных переходах депутатов из одной фракции в другую и в возникновении так называемой политической коррупции. Поэтому Раев М. обоснованно считает отказ от господствующего императивного мандата условным, «так как парламентарии не могут не учитывать, как воли и интересов своих избирателей, так и межпартийных и межфракционных отношений и приоритетов» [8, с. 26].

В мировой практике, при всей важности участия политических партий в работе парламента, одной из главных их задач остается завоевание правительственной власти, либо воздействие на формирование и деятельность правительства. Возрастание роли политических партий в демократизации политической системы, усиление их взаимодействия наиболее отчетливо проявляется именно в отношении партий с правительством.

Как отмечает профессор Котов А.: «То обстоятельство, что многопартийная система в Казахстане не только складывается, а степень зрелости политического плюрализма не вы-

сока, также свидетельствует о том, что для казахстанского конституционализма было бы заблуждением ориентироваться на преимущественно парламентскую форму правления. В основе такой формы правления должны лежать баланс сил между выкристаллизовавшимися двумя-тремя политическими партиями и достаточно высокий уровень конституционного сознания граждан, стабильная эффективная экономическая система, широкий слой среднего класса в новой социальной дифференциации. Этими условиями, к сожалению, Республика Казахстан пока не располагает» [9, с. 143].

Наиболее сложным моментом в вопросе участия политических партий в осуществлении государственной власти является проблема взаимоотношения партии и президента в последующей текущей деятельности. Если в парламенте оппозиционная партия сохраняет возможность в ходе дебатов оказывать влияние на принятие окончательного решения, то партийный президент, побеждая на выборах, имеет возможность на предоставление своей партии монопольной власти. Поэтому представляется разумной конституционная норма о приостановлении президентом своей деятельности в политической партии на период осуществления своих полномочий. Это объясняется тем, что глава государства является символом и гарантом единства народа и государственной власти, поэтому данная должность несовместима только лишь с интересами определенных социальных групп.

Таким образом, сделан значительный шаг в сторону широкого привлечения партийных структур в политическую жизнь государства, предоставлена дополнительная возможность в реализации их программных установок.

Взаимоотношения политических партий с органами местного государственного управления и самоуправления строятся по тому же принципу, что и с высшими органами государственной власти. На региональном уровне, также как и на республиканском, не допускается незаконное вмешательство государства в дела политических партий и политических партий в дела государства.

Конституционно-правовой основой функционирования органов местной государственной власти является Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» от 23.01.2001 г. [10]. Задачи местных государственных органов заключаются в решении различных вопросов социального, экономического и культурного характера того или иного региона. В этой связи содержание деятельности филиалов политических партий может охватывать в большей степени проблемы местного значения.

Таким образом, учитывая тенденцию расширения деятельности казахстанских политических партий на региональном уровне и уже имеющийся законодательный опыт стран ближнего зарубежья, было бы целесообразным отразить в национальном за-

конодательстве особенности правового положения партийных объединений в местных представительных органах. Это активизировало бы деятельность филиалов политических партий, в особенности во время проведения выборов в маслихаты.

Наряду с взаимоотношениями с институтами государственной власти политические партии взаимодействуют с другими, не менее важными элементами гражданского общества, — различными видами общественных объединений. Взаимодействие политических партий и общественных объединений может выражаться в совместной фракционной деятельности в Парламенте, в лоббировании общих интересов при обсуждении законопроектов и кандидатур на политические государственные должности. Если же говорить о взаимодействии политических партий с религиозными объединениями, то такое сотрудничество, безусловно, исключается. Согласно ст.4 Закона Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» от 05.01.1992 года, религиозные объединения не участвуют в выборах органов государственной власти и управления [11].

Таким образом, анализ правовых аспектов взаимодействия политических партий с государственными органами и общественными объединениями позволяет сделать вывод о необходимости углубления правовых реформ в этой области, установления реальных и прочных связей гражданского общества с его государственными институтами.

Список использованной литературы:

1. Амеллер М. Парламенты. М., 1967.- С. 179.
2. Республика Казахстан. Конституционный закон от 16 октября 1995 г. О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов -1999. — №10.
3. Юдин.Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. — М.: Форум-Инфра.- 1998.- 288 с.
4. Лаврентьев А. Теоретические и практические аспекты формирования в Парламенте депутатских объединений // Фемида, 2000.- №3.- С. 10-17.
5. Вестник КазНУ. Серия юридическая. — 2001.-№1 (22).-С.24-27.
6. Мукашев Р. Партийные фракции в Парламенте: состояние и перспективы /Саясат.- 2001.- апрель.
7. www.zakon.kz
8. Раев М. Научные труды «Адилет».- 2000.- №2
9. Котов А.К. Суверенный Казахстан:гражданин, нация, народ — 1996.- 288 с.
- 10.Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2001.-№3.-Ст.17.
- 11.Республика Казахстан. Закон от 5 января 1992 г. О свободе вероисповедания и религиозных объединениях.



ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА НПА

как средство обеспечения эффективности законодательства



ТЛЕМБАЕВА Ж.У.
ЗАВЕДУЮЩАЯ
КАФЕДРОЙ
КОНСТИТУЦИОННОГО
ПРАВА
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ КАЗГОНУ,
К.Ю.Н., ДОЦЕНТ.

Вопросы повышения эффективности законодательства всегда волновали умы ученых-юристов, нормотворцев и практиков. Сложность решения данного вопроса состоит не только в поиске практического механизма повышения качества нормативных предписаний, но и в определении его методологической, концептуальной основы, понятной как субъектам нормотворчества, так и субъектам, реализующим нормативное предписание. В настоящее время возрастание в правовой науке и практике правотворчества интереса к проблемам эффективности законодательства связано, прежде всего, с поиском оптимальных инструментов оценки качества законодательства, преодоления нормотворческих ошибок.

Реформирование различных сфер общественных отношений требует соответствия нормотворческих решений определенным критериям. В правовой литературе понятие «эффективность законодательства» определяют как совокупность признаков, характеризующих «формальное» совершенство входящих в его систему нормативных правовых актов, и свойств, способствующих наиболее оптимальному регулированию общественных отношений в соответствии с поставленными нормотворцем целями [1, с. 9]. В связи с этим, оценка эффективности законодательства предполагает комплексный анализ его формально-юридических и содержательных аспектов. Одним из критериев эффективности нормативного правового акта как основного элемента законодательства является его правовая корректность, инструментом обеспечения которой является правовая экспертиза нормативного правового акта.

Правовая экспертиза как вид экспертной деятельности неоднократно являлась предметом исследования в работах как отечественных, так и российских ученых-юристов (Баймаханова.М.Т,

В статье рассматриваются вопросы определения понятия правовой экспертизы нормативного правового акта как одного из критериев эффективности законодательства. Проанализирован отечественный и зарубежный опыт организации правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Сапаргалиева.Г.С, Пиголкина А. С., Рахманиной Т. Н., Керимова Д. А., Вишневого А. Ф., Дмитрука В. Н и других). Вместе с тем, анализу содержательных аспектов осуществления правовой экспертизы в отношении всех видов нормативных правовых актов, потенциала правовой экспертизы как инструмента повышения эффективности законодательства, определению ее места в системе иных средств оценки состояния нормативного правового регулирования в юридической науке не уделено должного внимания.

В этимологическом смысле термин «экспертиза» (от лат. expertus – сведущий, опытный) означает исследование, проводимые привлеченными специалистами (экспертами), экспертный комитет, завершаемые выпуском акта, заключения [2, с. 447]. Обращает на себя внимание тот факт, что независимо от сферы деятельности энциклопедисты определяют экспертизу как анализ, изучение специалистов темы, требующей для решения поставленных вопросов специальных знаний и навыков в области науки, техники, экономики, искусства или остальных отраслей знаний с вынесением определенного заключения [3, с. 766]. Налицо объектное и предметное многообразие экспертизы.

Правовую экспертизу представляется возможным рассматривать с двух позиций: как одного из инструментов оценки эффективности законодательства и как правовой институт. Как правовой институт правовая экспертиза имеет следующие специфические черты: наличие специальных субъектов, полномочных осуществлять ее проведение; определенный набор методов исследования (системный, формально-юридический, логический, сравнительно-правовой); предмет исследования - допустимость и правомерность принятия нормативного правового акта с учетом действующей

Summary

The article deals with the definition of a legal review of the normative legal act, as one of the criteria for the effectiveness of the legislation. We analyze the domestic and foreign experience of legal review of draft regulations.

Түйін

Мақалада заңның тиімділігінің өлшемдері ретінде, нормативтік құқықтық актіге құқықтық сараптаманың түсінігін анықтау сұрақтары қарастырылған. Нормативтік құқықтық актілердің жобаларына құқықтық сараптаманы ұйымдастырудың отандық және шетелдік тәжірибелері талданған.

щей системы законодательства; характер экспертного заключения, содержащего результат проведенного эксперта-ми анализа.

Что касается главных критериев проведения экспертизы, то С.В. Поленина в этой связи обоснованно указывает что, «во-первых, экспертиза должна быть независимой, а во-вторых, она должна быть профессиональной» [4, с. 67]. В перечень критериев проведения экспертизы, несомненно, следует включить соблюдение принципа законности, заключающегося в осуществлении данного этапа нормотворчества в соответствии с нормами законодательства. Помимо этого, экспертиза должна основываться на последних данных юридической науки, в этой связи, следует применять современные методики проведения экспертиз, разрабо-

стан. 1 апреля 2011 года был принят Закон Республики Казахстан от 1 апреля 2011 года № 425-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворческой деятельности».

Таким образом, в настоящее время законодательно установлены единые правила юридической техники, используется потенциал экспертного анализа в нормотворческой деятельности, что положительно сказывается на качестве нормативных правовых актов, устраняет трудности в правоприменении. Вместе с тем изменения, происходящие в мировой экономике и политике, а также процессы глобализации не позволяют останавливаться на достигнутом. Необходимо дальнейшее совершенствование нор-

” ЭКСПЕРТНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ НОРМОТВОРЧЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ОСУЩЕСТВЛЯЮТ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ НОРМОТВОРЧЕСКИХ И ДРУГИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ



танные как отечественными, так и зарубежными авторами.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009г. №858, указано, что «развитие системы научной экспертизы поможет решать задачу подготовки проектов нормативных правовых актов, отвечающих современному состоянию и перспективам развития общества и государства» [5]. Республикой Казахстан приняты меры, позволившие вывести нормотворческий процесс на новый качественный уровень. Было введено перспективное планирование законопроектной деятельности, научная (правовая, антикоррупционная, криминологическая и другие) экспертиза проектов нормативных правовых актов. В 1998 году принят Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах». 30 мая 2002 года принято постановление Правительства Республики Казахстан № 598 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности». Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2003 года № 840 утверждены Правила организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казах-

моторческой и правоприменительной деятельности государства.

Экспертную деятельность в сфере нормотворчества в Республике Казахстан осуществляют специализированные подразделения нормотворческих и других государственных органов, высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты, общественные объединения и некоммерческие организации, в которых работают специалисты в сфере экспертной деятельности, а также сотрудники, имеющие признанные корпоративным сообществом авторитет в своей профессиональной сфере. В соответствии со статьей 23 Закона Республики Казахстан от 24 марта 1998 года «О нормативных правовых актах» научная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится научными учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля, экспертами, привлекаемыми из числа ученых и специалистов, в зависимости от содержания рассматриваемого проекта. В настоящее время услуги по проведению научной экспертизы проектов нормативных правовых актов осуществляют организации, зачастую не имеющие достаточных организационно-технических, кадровых ресурсов для проведения качественной научной экспертизы.

Особого внимания, по нашему мнению, заслуживает зарубежный опыт проведения правовой экспертизы. В зарубежных государствах многие десятилетия действуют правила (регламенты) подготовки и принятия нормативных правовых актов, оценки их эффективности. В законодательной практике многих стран оценка эффективности закона стала важным элементом. В частности, в 1996 году в Швейцарии создано Общество Оценки. Подобный опыт может оказаться полезным для практики казахстанского законодательства.

Как показывает канадский опыт организации экспертиз проектов нормативных правовых актов, специально созданная комиссия признала систему организации ведомственных правовых служб неэффективной и пришла к выводу, что юристы, состоявшие в штате министерств и имевшие обязательства перед своими министерствами как работодателями, не обладали достаточной степенью независимости. В настоящее время в Канаде все юристы, принимающие участие в проведении экспертиз правовых документов, работают непосредственно в министерстве юстиции, а в министерствах-клиентах и в территориальных органах в большинстве крупных городов Канады они работают как прикомандированные сотрудники и оказывают правовые услуги чиновникам федеральных министерств, выступают консультантами и экспертами Правительства [6, с.17-18]. Таким образом, в Канаде используется модель монополии на правовые услуги, при которой весь пакет правовых услуг предоставляется министерством юстиции.

Представляется, что подобный опыт интеграции государственных правовых служб мог бы быть полезен и в нашей стране. Преимущества такой модели очевидны - специалисты правовых подразделений будут иметь независимость от руководства министерства, агентства в котором они работают; появляется возможность создания огромного потенциала знаний и опыта для решения вопросов, оказания правовых услуг; возможность более эффективной организации подготовки и переподготовки кадров.

Здесь также уместно проанализировать и немецкий опыт. Так, в Германии по результатам прохождения экспертизы выдается свидетельство о соответствии действующему праву и едино-



ОСОБОГО ВНИМАНИЯ, ПО НАШЕМУ МНЕНИЮ, ЗАСЛУЖИВАЕТ ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ.

образом оформления. В соответствии с методикой правовой экспертизы нормативных правовых актов, проводимых федеральным министерством юстиции, осуществляется проверка необходимости принятия представленных проектов, проверка их соответствия действующему праву, совместимости с правом Европейского сообщества, проверка их оформления, проверка на соответствие правилам юридической техники.

За прошедшие годы было принято множество законов с низким юридическим качеством, с большим числом противоречий Конституции, принятым ранее законам, зачастую отражавших отраслевые или корпоративные интересы. Ряд указанных недостатков современного законодательства может быть устранен путем повышения качества проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Вместе с тем качество научной экспертизы законопроектов сегодня вызывает много нареканий со стороны парламентариев, ученых, практиков. Действительно в ряде случаев представленные заключения к законопроектам не отвечают всем задачам, поставленным перед научной правовой экспертизой. Низкое качество проводимой научной правовой экспертизы может негативно отразиться на качестве принимаемых законов, что в свою очередь может отразиться на развитии важнейших общественных отношений, привести к снижению доверия населения к государственным органам власти.

Научная экспертиза законопроектов, а также экспертиза их концепций является одним из действенных средств повышения качества законов. В этой связи важное значение имеет соответствие законопроектов установленным правилам. Любой нормативный правовой акт является, прежде всего, документом. В свою очередь, экспертиза документа рассматривается как проверка подлинности, достоверности, полноты и соответствия исследуемого документа установленным требованиям. В нашем случае в качестве таких требований выступают правила юридической (законодательной) техники, которая представляет собой систему требований и приемов подготовки наиболее совершенных по форме и структуре проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих максимально полное и точное соответствие формы нормативных предписаний их содержанию, а также исчерпывающий охват регулируемых вопросов, доступность, простоту и обзорность нормативного материала.

Необходимо развивать интеграцию экспертного знания в практику нормотворчества. Заключение о несоответствии критериям правовой корректности, которое свидетельствует о незаконности нормативного правового акта, подлежит обязательному учету субъектом нормотворческой деятельности. Учет мнения экспертов-юристов позволяет избежать нормотворческих ошибок, повысить их качество как регуляторов общественных отношений.

По проектам нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение Парламента Республики Казахстан, проведение научной экспертизы в зависимости от регулируемых ими правоотношений, а также научной антикоррупционной экспертизы обязательно. На практике заключения экспертизы предоставляются на первоначальный вариант законопроекта, значительно отличающийся от варианта, внесенного в Парламент. Весьма обоснованным в этой связи является

мнение, высказанное профессором Н.Абдировым о необходимости обязательного экспертного сопровождения на всех этапах работы над законопроектами, вплоть до момента их принятия. «Порой в стенах Парламента документы подвергаются существенным корректировкам, в них вносятся масса поправок, получить экспертную оценку, на которые мы не всегда имеем возможность», - отмечает он [7].

Кроме того, экспертные организации, как правило, не принимают участия в пленарных заседаниях палат. Экспертов привлекают только при необходимости. В этой связи Министерством юстиции Республики Казахстан предлагается обязательное привлечение ученых, принимавших участие при проведении экспертиз, в состав рабочих групп Палат Парламента, создаваемых для рассмотрения законопроектов. В этих же целях, предлагается рассмотреть вопрос проведения научной правовой экспертизы всех предложений депутатов Парламента, вносимых при рассмотрении законопроектов в рабочих группах Парламента.

Очевидно, низкое качество предоставляемых законопроектов можно улучшить как при наличии эффективного механизма научной экспертизы законопроектов и последствий их принятия, так и при условии четкого взаимодействия всех ветвей власти на всех этапах.

Для более полноценной реализации потенциала правовой экспертизы необходимым является закрепление своего рода критериев соответствия, которыми мог бы руководствоваться эксперт, проводящий правовую экспертизу. Методические рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов), одобренные на 2 заседании Межведомственной комиссии по вопросам совершенствования действующего законодательства в части противодействия коррупции 17 сентября 2007 года, обеспечивают доступное, достоверное и проверяемое выявление типичных коррупционных факторов в проектах нормативных правовых актов. Данными Методическими рекомендациями установлен перечень исследуемых экспертом вопросов по проведе-

ИНФО-БЛОК

1. Журкина. Е. В. Правовая экспертиза нормативного правового акта как средство повышения эффективности законодательства. Диссертация на соиск. уч. степ. канд. юрид. наук.
2. Энциклопедия профессионального образования: в 3-х т. / под ред. С.Я.Батышева. — т.3. — Р-Я. — М.: АПО. 1999. 488с.
3. Большая экономическая энциклопедия. — М.: Эксмо. 2008. 816с.
4. Поленина. С.В. Итоги законодательной деятельности в РФ и определение задач перспективного планирования законопроектной работы // Материалы научно-практической конференции.
5. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009г. №858.
6. Ричард Томпсон. Канадский опыт оказания услуг и возможности его адаптации к Российским условиям. М., 2006. 272с.
7. <http://www.zakon.kz>
8. Материалы международной научно-практической конференции «Совершенствование законодательства в свете Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Астана, ГУ «Институт законодательства РК», 2010.

нию антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Методика определяет порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) с целью выявления в нормативном правовом акте (проекте) норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

В настоящее время возникает необходимость формирования и укрепления новой социальной и правовой среды, свободной от коррупции, что, в свою очередь, актуализирует проблему повышения качества данного вида экспертизы в процессе нормотворчества. Эта экспертиза позволяет оценить антикоррупционность любых принимаемых норм, она дает возможность предотвратить коррупционные сделки посредством правильного построения норм права. По мнению профессора М.Т. Баймаханова, антикоррупционные экспертизы «дают возможность (иногда основательно) сократить те факторы, которые, в конечном счете, приводят к нарушениям и злоупотреблениям корыстного характера» [8, с.45].

Необходимо отметить, что в настоящее время возникает необходимость решения вопроса о соотношении экспертизы и мониторинга нормативных правовых актов. Как свидетельствует анализ экспертной деятельности, проведение экспертизы осуществляется в органической связи с мониторингом нормативных правовых актов. По нашему мнению, экспертная оценка проекта нормативного правового акта предполагает предварительный мониторинг и оценку его связей с другими правовыми механизмами, с учетом экономического, социального, политического и других аспектов. Деятельность, осуществляемая в ходе мониторинга нормативных правовых актов способна упорядочить работу эксперта. По результатам проведения мониторинга нормативных правовых актов эксперты могут дать свои ответы на вопросы необходимые для формирования заключения экспертизы: насколько актуален проект и соответствует ли он правовой политике в данной сфере общественных отношений; соответствуют ли проект Конституции, общепризнанным принципам меж-

дународного права и международным договорам Республики Казахстан; имеется ли в законопроекте механизм реализации заложенных в нем норм и насколько он эффективен; может ли предлагаемый для рассмотрения проект своим действием вызвать какие-либо коллизии в законодательстве в случае его принятия; возникнет ли с принятием данного нормативного правового акта необходимость внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, а также признания отдельных актов утратившими силу; насколько полно урегулированы в предлагаемом нормативном правовом акте вопросы, составляющие его предмет; не останутся ли пробелы в законодательстве после принятия подготавливаемого акта и др.

Таким образом, правовая экспертиза, проводимая как в отношении проектов нормативных правовых актов, так и в отношении уже действующих нормативных правовых актов, по своему содержанию не имеет принципиальных различий, поскольку вопросы, рассматриваемые экспертом в обоих случаях, в основном идентичны. В отношении уже действующих нормативных правовых актов экспертиза выступает в роли своего рода контроля, что также можно рассматривать в качестве средства повышения качества нормативных предписаний.

Обобщая сказанное можно сделать следующие выводы: проведение экспертизы является обязательной стадией нормотворческого процесса, особым правовым институтом при принятии нормативных правовых актов субъектами нормотворчества. Развитие системы научной экспертизы поможет решать задачу подготовки проектов нормативных правовых актов, отвечающих современному состоянию и перспективам развития общества и государства. Она призвана способствовать обеспечению высокого качества, обоснованности и своевременности принятия нормативных правовых актов, созданию научно-обоснованной системы законодательства.



ПО НАШЕМУ МНЕНИЮ, ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ПРЕДПОЛАГАЕТ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКУ ЕГО СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ ПРАВОВЫМИ МЕХАНИЗМАМИ, С УЧЕТОМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, ПОЛИТИЧЕСКОГО И ДРУГИХ АСПЕКТОВ.

ҚАЗАҚ ДАЛАСЫНДАҒЫ ӘДІЛ СОТТЫҢ «АЛТЫН ҒАСЫРЫНЫҢ» ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ



ШАПАК У.Ш.

ҰЛТТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖОҒАРЫ
МЕКТЕБІНІҢ ПРОРЕКТОР-
ДИРЕКТОРЫ
ЗАҢ ҒЫЛЫМДАРЫНЫҢ
ДОКТОРЫ, ДОЦЕНТ

Заңғар ғалым С. З. Зиманов «Қазақтың билер соты — бірегей сот жүйесі» деп аталатын еңбегінде «Қазақ даласында әділ соттың «Алтын ғасыры» болды ма?» деген сұрақты заң ғылымы алдына көтереді және тарихи деректерді, сол кездегі қоғамдағы ұлттық құндылықтарды ескере келе қазақ даласында тәртіптің, заңдылықтың, әділ соттың «Алтын ғасырының» болғанын дәйектейді [1, 76 б].

Жалпы қазақ дәстүрлі қоғамындағы тәртіптіліктің, заңдылықтың «алтын ғасыры» дегеніміз «қой үстіне бозторғай жұмыртқалаған» — қоғамдағы құқықтық тәртіптіліктің, заңдылықтың, бейбіт заманның орныққанын, дәстүрлі қоғамды реттеуші демократиялық институттардың өзіндік реттеушілік қызметінің күштілігін, қуаттылығын білдіреді.

Сонымен, танымал ғалым «Әрбір халықтың тарихында оның жеткен жетістігі саналатын айнымас құбылыстар болады. Ондай сезімдер көбінесе ұлттық шеңбердің аясында көрші елдермен, жақын шетелдік этностармен қарым-қатынаста көрініс беріп отырған... Ежелгі қазақ даласындағы заңдылық пен әділ соттың «Алтын ғасырының» негізін құраған идеялар адами маңызы бар көшпелі өркениеттің өзгеше құбылысы болып табылады...» деп жазып кеткен [1, 83 б]. Кез келген халықтың дүниеге келгеннен бастап қалыптасқан өзіндік болмыс-бітімі, салт-дәстүрі, материалдық және рухани мұралары — сол халықтың өмір сүрген тарихының ерекшелігін аша түседі. Өткен ғасырлардан, заманалардан бізге жеткен тарихи мұралар, дәстүрлік институттар бүгінгі ұрпақ үшін құпиясы мол, ұлттық танымды терең білуге жетелейтін нағыз қазына.

Еуразия даласындағы көшпелілер тарихы дүниежүзілік тарихтың ажырағысыз бір бөлігі. Көшпелілер өз кезегінде тек Еуразия даласында ғана емес, бүкіл әлемдік кеңістіктегі тарихи үдерістерге белсене қатысып, өз ізін қалдырды. Көшпелі қоғам және отырықшы қоғам бір кезеңде, бір кеңістікте қатарынан пайда болды және қатарынан дамыды десек артық бола қоймас. Көп жағдайда адамзат тарихын, қоғам және мемлекет дамуын отырықшы тұрғысынан бағалап, қоғамды тұйық өркениеттік ұйым ретінде қарастырып, оның адамзат өміріне деген орнын анықтап, тұжырым жасап жатамыз. Алайда, көшпелілер қоғамы өзіндік дүниетанымымен қызықтыратын эволюциялық дамуы бар, шынайы

қандық-туыстық, дәстүрлер, мәдени ерекшелігінің және экономикалық байланыстар негізінде тәуелсіз түрде құрылған, күрделі иерархиялық көпсатылы жүйеден тұратын қауымдастық.

Өткен мыңжылдықтар көлемінде көшпелілер Еуразия кеңістігінде бірнеше мәрте белгілі дәрежедегі тұрақтылығымен, баяндылығымен танылған күшті мемлекеттік құрылымдарды құра білді. Кейде олар шаруашылығы мен мәдени байланыстары, тіпті даму деңгейі әртүрлі тайпалар мен халықтар қоныстанған үлкен аумақтарды қамтыған империялар түріне де ауысып отырды.

Профессор С. Ф. Ударцев «қоғамнан туындаған құқықтық құбылыстар (адамның табиғи құқығы, әдет-ғұрып құқығы, шарттық құқық және т.б.), сонымен қатар тарихи дамуына байланысты әртүрлі нысанда қалыптасқан әлеуметтік сот билігі адамзат тарихында мемлекетке дейінгі және заң дамуына дейінгі кезеңге де жатпайды. Олар мемлекет пен заңның пайда болуына дейін де және кейін де болады» дейді [2, 289 б]. Сонымен қоса профессор С. Ф. Ударцев «әдет-ғұрып құқығы дегеніміз құқықтың ешқандай өтпелі нысаны емес, барлық құқықтық тарихты басынан өткеретін іргелі құбылыс. Дәстүрлік қасиетті бойына сіңірген қоғамы бар әлемнің кейбір аймақтарында әдет-ғұрыптық құқықтық жүйе әлі күнге дейін біртұтас қалыпта, заңнамалардан тыс, олармен сіңісіп кетпей жеке әрекет етеді» деген профессор Г.В. Мальцевтің пікірін қолдай келе, қоғамдық өмірдің өзіндік реттелу қызметін жүзеге асыратын сот органдарының тарихи нұсқасының бірі — қазақтардың билер соты деп жазады [3, 51 б., 2, 289 б].

Көшпелі құқық жүйесінің нормалары далалық «еркіндік», табиғи «әділеттілік» қағидаларын жетекшілікке ұстанған. Себебі көшпелі дала өркениетіне негізделген құқық жүйесі кең далада еркін өмір сүрген халықтың санасынан туындаған шынайы жүріс-тұрыс ережелерін бекітетін құқық нормалары мен көшпелі қоғамдық қатынастарды реттеуге арналған құқық институттарынан (қылмыс пен жаза институттары, неке және отбасы институттары, мұрагерлік, жер қатынастарын құқықтық реттеу, билер соты және т.б.) тұрады.

Билер соты институты көшпелі өркениетке бейімделген, шешімі әділеттілікке, теңдікке

негізделген халықтың және жүгінген тараптардың көңілінен шығатын, қоғамға қолайлы, елгезек институт. Қазақ билер институтының тағы да бір ерекше қасиеті өзі реттеп отырған қоғамындағы өмірлік мән-жәйттерге байланысты билік шешім шығару арқылы сот прецедентін құрып, дәстүрлі қоғамды реттеуші құқық нысанын (қайнар көзін) қалыптастыруы. Демек, билер соты құқық қалыптастырушы, құқық шығарушы қызметін де жүзеге асырған.

Осыған орай профессор З. Ж. Кенжалиевтің қазақ қоғамындағы сот билігіне берген толыққанды сипаттамасына назар аударар кеткен жөн: «Көшпелі қазақ қоғамындағы сот билігі мемлекеттік биліктің ең кең тараған, халыққа барынша жақын әрі түсінікті, оның құрметіне бөленген және соған арқа сүйеген, сондықтан да мейлінше пәрменді әрі қуатты салаларының бірі еді. Оның үстіне, бұл сала мемлекеттік биліктен басқа арналарына қарағанда, шырқай дамыған, өз мүмкіндігін және қасиетін барынша мол ашып көрсете алған, ал кей-кейде жалпы мемлекеттік билікті тұтастай қамтып, оны жеке-дара өзіне саюға талпыныс жасаған...

Сот билігінің көшпелілер қоғамындағы орнының биіктігі сонша, ол кейбір кездері хан билігінен де жоғары тұрған» [4, 91 б., 92 б.].

Әлбетте, көшпелі қазақ қоғамындағы сот билігінің тізгінін билер және билер соты ұстады. Көшпелі дала өркениетіне негізделген құқық жүйесі кең далада еркін өмір сүрген халықтың санасынан туындаған, көшпелі қоғамдық қатынастарды реттеуге арналған шынайы жүріс-тұрыс ережелерін бекітетін құқық нормалары мен адамгершілік нормаларының жиынтығы.

Көшпелі қазақ қоғамында әділ соттың және заңдылықтың «Алтын ғасырының» қалыптасуының алғы шарттарына тоқталатын болсақ, бастауын алыстан, тарихтан іздеген жөн. Жалпы алғанда, көшпелі қоғамдардағы саяси биліктің ұйымдасуы ерте мемлекеттілік және көшпелі көсемділік нысаны арқылы қалыптасқан. Ежелгі және ортағасырда орталық Азияда пайда болып, дамыған көшпелі қоғамдардың саяси ұйымдасуына әлеуметтік ұйымның көпсатылы иерархиялық сипаты; оның жоғарғы деңгейлеріндегі әлеуметтік ұйымының триадалық (сирек жағдайларда — дуальді) қағидасы; дәстүрлі қоғамдағы әскери демократиялық белгісі ықпал еткен. Аталған факторлар дәстүрлі қоғамның тұғырының қалануына үлкен әсерін тигізді. Сонымен қоса, дәстүрлі қоғамда өзін-өзі басқару механизмін қалыптастыруына ұйытқы болған билер институты. Ол көшпелі қоғам жағдайындағы сонау ерте замандардан бастау алатын әдет-ғұрып құқыққа негізделген сот билігінің қызметін, яғни қоғамдағы заңдылыққа сүйенген әділ сотты іске асырады.

С. З. Зиманов жоғарыда аталған еңбегінде Ш.У. Уалихановтың әділ сотты іске асырушы билердің беделін сипаттайтын белгі-нышандарына тоқталады: а) бидің соттық билігі оның «жеке беделіне» негізделді; ә) шешендік өнермен бірге соттық дәстүрлерді білуі қазақтарға «би» деген атақты берді; б) айыпталушыға қарсы күдіктенуден басқа нақты айғақтар болмаған жағдайда билер ант беруді қолданатын; в) билер оты жария түрде, ауызша өтетеін және барлық жағдайда қорғауға жол берілді; г) билер сотының басты ерекшелігі оның әртүрлі қатып қалған рәсімдерден аулақтығында; ғ) қазақтарда сот көне заманнан бітімгершілік қағидасына негізделеді [1, 79 б.].

Жалпы қазақ қоғамындағы билер сотының қызметі қоғам өмірінің келесі салаларын қамтиды: дәстүрлі қоғамдағы



” *СОТ БИЛІГІНІҢ КӨШПЕЛІЛЕР ҚОҒАМЫНДАҒЫ ОРНЫНЫҢ БИІКТІГІ СОНША, ОЛ КЕЙБІР КЕЗДЕРІ ХАН БИЛІГІНЕН ДЕ ЖОҒАРЫ ТҮРҒАН*»

әлеуметтік топтардың арасындағы әлеуметтік байланыстарды, яғни қоғамдық қатынастарды құқықтық өрісте реттеу; дәстүрлі қоғам мен көшпелі мемлекеттің басқару билігі арасындағы қарым-қатынасты ретке келтіру; дәстүрлі қоғамның рухани мәдениетінің сақталуын, дұрыс және нақты тасымалдануын қамтамасыз ету болып табылады.

Осы тұста айта кететін тағы бір жәйт, билерге жүгінетін адамның өзінің арының тазалығында, дәстүрлі қоғамда, өмір сүретін ортасындағы алатын орны да маңызды болып табылған. Демек, көшпелі қоғамда адам баласы дүниеге келгеннен бастап белгілі әлеуметтік ұяшықта өзіндік орны бар мүше болады. Мысалы, көшпелі дәстүрлі қоғамда отбасы институты өте дамыған, тәртіптелінген, біртұтас ұлт мәдениетін, құқық дәстүрін сақтаушы. Отбасында белгілі орынға ие болған бала, белгілі жасқа толған соң, қоғамды басқару, ұйымдастырудың көшпелілерге тән әскери ұйымның мүшесі бола алатын.

Ондық жүйе дегеніміз «Әскери тәртіптің үлкен ұйымдарының алға қойылған жалпы мақсаттарға қол жеткізу үшін рулар мен тайпалардың бірігуі кезінде ондыққа, жүздікке және мыңдыққа бөлінуінен пайда болған еді... Бұл ондық жүйе рулық байланыстарды толығымен жоққа шығарған жоқ, бірақ ол адамдардың шоғырланған тобына тәртіп енгізу арқылы бұл топты әскерге айналдыру арқылы ондық жүйе сияқты толықтыруларды енгізді» деп жазады Б.Д. Греков [5, 255 б.]

Сонымен бірге, көшпелі қоғамда әскери қатынастағы иерархиялық жүйе әлдеқайда пайдалы екендігін және өз жемісін бергенін айтпай кетуге болмайды. Олар сондай құрамдық санынан тұратын иерархиялық түрде ұйымдаспаған жүйеге қарағанда тез арада құрамдас бөліктерден пайда болады. Бұндай жағдайларда, тек қана қарапайым «орда» қағидасына негізделіп ұйымдастырылған көшпелілердің әскеріне қарағанда, иерархиялық қағида бойынша ұйымдастырылған көшпелілердің әскери құрылымы өте жинақы, қолайлы да икемді және түбегейлі айтатын болсақ, аса күшті тактикалық қару болатын.

Мінеки, қоғамда өз орнына ие тұлға билікке жүгіну үшін, бұзылған құқықтың құқықтық табиғатын толық түсіне отырып қана шағымдана алатын. З.Ж. Кенжалиевтің пікірімен айтсақ, билік сұрауға жарамды, өз әділдігі бар, құдайға құлшылық ете алатын, оның басына түскен әділетсіздік қоғамдағы тәртіпке мүлдем жат екенін сезгенде ғана биге шағым түсіре алады [2, 79 б.]. Мүмкіндік болса, бастарына түскен әділетсіздікті, теңсіздікті өз ортасында, туыстар, руластар арасында ақсақалдардың, жасы үлкен қадірлі адамдардың көмегімен дау-дамайға айналдырмауға тырысады. Демек, дәстүрлі көшпелі қоғамда өзін өзі реттеу үдерісі тұрақты, жүйелі қызмет атқарып отыруы, әділеттіліктің, заңдылықтың алғы шартын қалыптастыра алды. Ал енді еркім бұзылды, қоғамдағы әділеттілік, адамдар арасындағы теңдік бұзылды, қалпына келтіріп беріңіз деп барып жүгінетін «Алтын ғасырдағы» әділсот иелері билердің ұстанатын қағидаларын С.З. Зиманов былай деп анықтаған: а) бидің көшпелі қазақ қоғамының әдеттік-құқықтық жүйесінің негізгі нормалары мен логикасын жетік білуі (табиғи құқық нормалары мен жасанды заң норма-

лары. У.Ш.); ә) билер соты мен билердің адалдығы; б) соттық шешімдердің мәнін адамгершілік пен әділеттілік құрайды; в) соттың жариялылығы мен ашықтығы; г) билердің сот шешімін негіздеу мен дәлелдеудің құралы ретінде шешендік өнерді меңгеру; д) билер сотының тараптарды өзара татуластыруға бағытталуы [1, 82 б.].

Алайда, қазақ дәстүрлі қоғамымызда заңдылықтың және әділеттіктің «Алтын ғасыры» орныққан кезі XVII ғасырдың соңғы ширегі мен XVIII ғасырдың басында, яғни Тәуке хан басқарған тұсы.

ҚОЛДАНЫЛҒАН ӨДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Зиманов С.З. Қазақтың билер соты-бірегей сот жүйесі. — Алматы: Ата мұра, 2008. — 216 б.
2. Зиманов С.З. Қазақтың ата заңдары: Құжаттар, деректер және зерттеулер. Он томдық. X том. // Бағдарлама жетекшісі: Зиманов С.З. Алматы: Жеті Жарғы, 2009.-591 б.
3. Мальцев Г.В. Очерк теории обычая и обычного права //Обычное право в России: проблемы теории, истории и практики. Ростов-на-Дону: Издательство Северо-Кавказской академии государственной службы, 1999.
4. Кенжалиев З. Көшпелі қазақ қоғамындағы дәстүрлі құқықтық мәдениет. — Алматы, 1997
5. Греков Б.Д. Киевская Русь. — М.: «Госполитиздат», 1953. — 649 с.

ЕУРАЗИЯ ДАЛАСЫНДА
ҒАНА ЕМЕС БҮКІЛ
ӨЛЕМДІК КЕҢІСТІКТЕГІ
ТАРИХИ ҮДЕРІСТЕРГЕ
БЕЛСЕНЕ ҚАТЫСЫП,
ӨЗ ІЗІН ҚАЛДЫРДЫ.



55 ГРАНТОВ

в поддержку государственного языка

КазГЮУ – лучшее образование для уверенного будущего!

«Международное право» - 5 грантов;
«Переводческое дело» - 5 грантов;
«Юриспруденция» - 5 грантов;
«Правоохранительная деятельность» - 5 грантов;
«Финансы» - 5 грантов;
«Менеджмент» - 5 грантов;
«Экономика» - 5 грантов;
«Учет и аудит» - 5 грантов;
«Социальная работа» - 5 грантов;
«Психология» - 5 грантов;
«Туризм» - 5 грантов.

ЧТОБЫ ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ КАЗГЮУ НЕОБХОДИМО:

1. Заполнить заявку-анкету на участие в конкурсе
2. Написать эссе: «Қазақ тілінің дамуы»

Срок приема заявок
с «15» января 2012 года
по «20» апреля 2012 года.



Телефон в Астане 8 (7172) 70 30 30 (многоканальный)
Адрес: г.Астана, шоссе Коргалжын, 8.
www.kazguu.kz



О РЕГУЛИРОВАНИИ НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ НОРМ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ: РОССИЯ, БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН

В июле 2010 года вступил в силу договор «О Таможенном кодексе таможенного союза». Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) на уровне глав государств № 48 от 5 июля 2010 года Договор «О Таможенном кодексе Таможенного союза» вступил в силу для Республики Казахстан и Российской Федерации с 1 июля 2010 года, а для Республики Беларусь с 6 июля 2010 года.

Подписание в октябре 2007 года договора «О создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза» определило стратегию и последовательность шагов по созданию Таможенного союза.

Формирование единой таможенной территории Таможенного союза Республики Казахстан и Российской Федерации, Республики Беларусь осуществлялось в соответствии с Планом действий по формированию Таможенного союза и Этапами и сроками формирования единой таможенной территории Таможенного союза (решения Межгоссовета ЕврАзЭС от 6 октября 2007 года №1 и от 9 июня 2009 года №9).

Основу договорно-правовой базы Таможенного союза, которая определяет необходимые для его функционирования институты, включая Комиссию Таможенного союза, составили международные договоры, принятые 25 января 2008 года главами правительств.

С 1 января 2010 года начался первый этап формирования единой таможенной территории трех стран. В рамках первого этапа разработаны и одобрены положения «О порядке ведения таможенных норм внешне-экономической деятельности таможенного союза», «О порядке принятия КТС решений и разъяснений о классификации товаров», «О порядке формирования и ведения Сборника принятых предварительных решений и Технических условий передачи данных о предварительных решениях по классификации товаров». На втором этапе формирования единой таможенной территории, который продлится до 1 июля 2012 г., будет вестись практическая работа по объединению таможенных территорий Стран в единую таможенную территорию.

В договорно-правовой базе Таможенного союза договор «О Таможенном кодексе Таможенного союза» имеет особое значение, поскольку этот документ затрагивает не отдельные вопросы, а регулирует целую область правоотношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием и т.д.

Для создания единых правовых основ таможенного регулирования на территории Таможенного союза 27 ноября 2009



ЖУСУПОВ А.Д.

ПРОРЕКТОР ПО
НАУЧНОЙ РАБОТЕ —
ДИРЕКТОР НИИ
ГОСУДАРСТВА И
ПРАВА КАЗГЮУ, Д.Ю.Н.,
ПРОФЕССОР

года в Минске был разработан Таможенный кодекс и принят Главами государств Республики Казахстан, Российской Федерации и Республикой Беларусь.

Таможенный союз в формате ЕврАзЭС может выполнять свои предназначения и задачи при условиях полной унификации инструментов таможенного регулирования, а также специализации на производстве тех или иных товаров в государствах-членах, стабильности тарифов и снижение таможенных пошлин, и может функционировать даже в случае увеличения числа членов Союза в перспективе. При этом опыт таможенных союзов, в первую очередь Европейского союза, вполне применим в части их предназначения, степени влияния региональной интеграции на международное сотрудничество в целом.

Реализация комплексного механизма таможенного администрирования происходит через управление средствами таможенной политики, которые предоставлены в распоряжение таможенной службе в соответствии с действующей законодательной и нормативно-правовой базой таможенного дела. Существует много других направлений совершенствования таможенного администрирования, которые предусмотрены Концепцией правовой политики Республики Казахстан в период с 2010 года по 2020 года.

Таможенные вопросы и потребности, возникающие в интеграционном процессе, нуждаются в эффективном управлении, которые имеют организационно-правовые проблемы, для чего необходимы соответствующие механизмы их разрешения. Наличие интеграционного интереса при сохранении основ национальных интересов государств-членов Таможенного союза, форма и содержание которых зависит от объема полномочий, передаваемых наднациональным структурам.

Единый Таможенный кодекс, соглашения и решения в области таможенного регулирования, переход к единому таможенному регулированию нуждается в корректировке таможенного и смежного законодательства на уровне конкретного государства, а также — совместной постановке таможенного администрирования в новых условиях. Фактическое положение дел показывает на проблемы в этом аспекте, что может привести к затяжному характеру национального таможенного регулирования на границах, которые должны быть сняты с учетом общей таможенной границы. Для этого необходимо:

- предусмотреть меры, не допускающие коллизий между нормативными документами Таможенного союза и казахстанским законодательством.
- необходимость инициирования предложений по изменениям и дополнениям гражданского, административного, уголовного законодательства, по гармонизации антимонопольного и налогового законодательства
- усилить взаимодействие со средствами массовой информации в целях регулярного разъяснения населению и участникам внешнеэкономической деятельности преимуществ Таможенного союза, механизмов его функционирования, изменений в системе регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях Таможенного союза, а также в национальном законодательстве государств-членов.
- максимальное усиление контроля за перемещением через границу транспортных средств, а также физических и юридических лиц с целью выявления запрещенных к ввозу/вывозу веществ и предметов (наркотики, оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и т.п.);

- активизацию работу по выявлению фактов недостоверного заявления сведений в товаросопроводительных документах, для идентификации достоверности заявления страны происхождения товаров и транспортных средств в целях исключения фактов контрабанды товаров из третьих стран не входящих в состав Таможенного союза;
- осуществление на постоянной основе тесного взаимодействия и обмен оперативной информацией с таможенными службами сопредельных регионов о фактах контрабанды при пересечении границы;
- о лицах, подозреваемых в совершении контрабанды наркотиков и других преступлений и правонарушений;
- с целью предотвращения ввоза некачественной продукции, продуктов питания с просроченными сроками хранения, поддельных товаров, должны быть направлены указания по осуществлению сбора информации на предмет выявления нарушения санитарных, ветеринарных, фитосанитарных норм законодательства Республики Казахстан;
- необходимость укрепления материальной — технической базы внешней границы Таможенного союза, развития и обустройства пунктов пропуска внешней границы, улучшения их технического оснащения специальным высокотехнологическим оборудованием на южных границах Республики Казахстан.

Вопросы установления и применения ответственности за нарушения таможенного законодательства являются приори-

” С 1 ЯНВАРЯ 2010 ГОДА НАЧАЛСЯ ПЕРВЫЙ ЭТАП ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТРЕХ СТРАН.

ритетными в деле обеспечения экономической безопасности членов — государств Таможенного союза, обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и государств — членов Таможенного союза, предупреждения, выявления, пресечения и расследования административных правонарушений и преступлений в таможенной сфере. Поэтому требуют более пристального внимания ученых и практиков, нуждаются в обеспечении надлежащего взаимодействия таможенных органов государств — членов Таможенного союза.

Кроме того, существует вероятность роста активизации преступной деятельности на территории Казахстана международных преступных сообществ.

При этом предполагаем, что возрастут объемы контрабанды, в таких сферах преступной деятельности, на которых «специализировались» преступные группы стран:

- контрабанда автомашин, оргтехники, леса, нефтепродуктов;
- товары народного потребления, наркотики, металлы.

После провозглашения независимости Республика Казахстан встала на путь рыночной экономики. В связи с развитием института частной собственности существует проблема уклонения от уплаты налогов. На 10 сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию было отмечено, что в целях осуществления действенной борьбы с преступностью необходимо обеспечение эффективного международного сотрудничества. Международное сотрудничество в борьбе с уклонением от уплаты налогов означает, что необходимо объединение усилий государств для повышения



эффективности по предупреждению и пресечению уклонения от уплаты налогов.

Уклонение от уплаты налогов, которое является предметом борьбы международных налоговых отношений, не составляют налогового правонарушения, однако относятся к явлению, с которым государства предпринимает предупредительные меры борьбы.

С момента приобретения независимости в Казахстане был установлен принцип приоритетности международно — правовых норм над национальным законодательством. Однако, согласно Закона «О международных договорах Республики Казахстан от 30 мая 2005 года было принято положение, которое ограничивает применение международно — правовых норм, противоречащих национальному законодательству. Статья 20 закона устанавливает, что в случае коллизии международных договоров РК с законами Республики Казахстан международные договора РК подлежат изменению, приостановлению или прекращению их действия. Данное положение служит защите налоговых интересов государства, так как во многих странах система налогообложения, в которой установлен приоритет международного права, наносит огромный ущерб государству. При осуществлении такой системы налоги уплачиваются в бюджеты других государств. Чтобы не нарушать принцип международного права о добросовестности выполнения принятых на себя международных обязательств по международному договору, необходимо в тоже время ограничить уклонение от уплаты налогов, путем злоупотреблений налоговыми соглашениями и вводить положения, ограничивающие применение налоговых льгот и преимуществ, как это сделано в статьях 207, 208, 209-216 Налогового Кодекса РК.

Современный уровень развития в сфере налогообложения, а также постоянное совершенствование налогового регулирования предполагает необходимость научного анализа происходящих правовых преобразований и осмысления их организационно — правовых механизмов, которые используются государством Таможенного союза.

В рамках взаимодействия необходимо утверждение соответствующих целевых программ по разработке и внедрению единой автоматизированной системы и базы данных об участниках внешнеэкономической деятельности и перемещаемых экспортно-импортных грузопотоках, пассажиропотоках (всеми видами транспорта). При этом для организации информа-

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 — 2020 года,
2. Таможенный кодекс Таможенного союза, Алматы: Юрист, 2010.
3. Налоговый кодекс РК от 10 декабря 2008 года
4. Худяков А.И., Бродский Г.М Теория налогообложения. Алматы 2002,
5. Погорлецкий А.И. Конвертенция национальных налоговых систем, С. 73, 79.
6. Толстопятенко Г.П. Налоговое право Европейского союза С.232
7. Жусупов А. Д. монография, Астана, ЦНТИ, 2007, С 263

ционного обмена данными необходимо обеспечить высокоскоростной канал связи, определиться с форматами электронных копий таможенных документов.

Каждый из выше перечисленных институтов таможенного дела может, в свою очередь, послужить основой для проявления фактов коррупции при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Для получения предельного результата в предупреждении таможенных преступлений и искоренении коррупции, на наш взгляд, необходимо:

- Осуществлять выборочный протекционизм потенциально конкурентных отраслей экономики при общем снижении ставок таможенных пошлин (как основное направление таможенно — тарифной политики).
- Осуществлять расчет значения ставки таможенной пошлины для развития отдельной отрасли промышленности или торговли факторов.
- Осуществлять постоянный мониторинг и анализ последствий изменения ставок таможенных пошлин.
- Странам-участницам Таможенного союза необходимо разрабатывать системы преференций;
- В целях анализа достоверности сведений о таможенной стоимости активно использовать метод зеркальной статистики.
- Вести аналитическую работу по выявлению системных нарушений экономического характера.

Одним из этапов экономической интеграции на пути к единому экономическому пространству является Таможенный союз, который оказывает огромное влияние на развитие экономики его участников, в том числе и Казахстана.

Таким образом, национальное таможенное законодательство должно развиваться с учетом условий Таможенного союза, при этом обеспечить требования, поставленные Концепцией.

Полагаем, что практика правовой помощи по вопросам таможенного дела, связанная с Таможенным союзом, должна быть значительно упрощена и лишена всех барьеров, которые обычно сопровождают отношения органов государств. В этой связи, необходимым условием эффективного управления единой таможенной территорией является приведение национального законодательства Казахстана, России и Беларусь в соответствие с законодательством Таможенного союза.

20 ЯНВАРЯ 2012 ГОДА ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОТ 12 ЯНВАРЯ 2012 ГОДА № 537-IV «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ВОПРОСАМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ (ДАЛЕЕ - ЗАКОН ОТ 12 ЯНВАРЯ 2012 Г.) НАДО ОТДАТЬ ДОЛЖНОЕ РАЗРАБОТЧИКАМ, ЕГО ПОДГОТОВКА ЗАНЯЛА ПОЧТИ ГОД И СОПРОВОЖДАЛАСЬ АКТИВНЫМ ОБСУЖДЕНИЕМ ПРОЕКТА ИНТЕРНЕТ СООБЩЕСТВОМ, УЧЕНЫМИ И ИНЫМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ КРУГАМИ РЕСПУБЛИКИ БЫЛ ДАЖЕ ОРГАНИЗОВАН ТЕЛЕВИЗИОННЫЙ МОСТ МЕЖДУ АЛМАТЫ И АСТАНОЙ ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ.

ЖИЗНЬ ПОСЛЕ «КАЗТОРКИ»

Характеризуя Закон в целом, следует отметить что он, на наш взгляд, вводит новеллы как полезные по своему содержанию, так и сомнительные по критериям необходимости и целесообразности. Так, взять хотя бы статью 6 Закон, вводящую изменения и дополнения в Закона РК от 10 июня 1996 года об авторском праве и смежных правах. Эти изменения по своей сути давно известны, но нормы, предложенные в качестве законодательных, были раньше нормами подзаконных актов Министерства юстиции РК, например, о процедуре, перечне документов, сроках государственной регистрации прав на произведения. На наш взгляд, налицо факт неправильного понимания принципа прямого действия закона. В закон, призванный быть крупным, значительным источником права в смысле масштаба решаемых им проблем, вносится круг норм нормативно-технического, а иногда и технического характера. Не претендуя на роль оракула, предскажем, что последствиями такого подхода неизбежно будет создаваться большой объем будущих законов, обилие в них норм технического и организационного характера и, как неизбеж-

ное следствие этого, затруднение в возможности внесения изменений и дополнений в данный нормативный акт. Законы будут отставать от жизни, не будет немедленной реакции на изменения ситуации в той или иной области, ведь законодательный процесс — не спешный... Хотя, с другой стороны, кто знает, может это и есть панацея от другой болезни — частого изменения нормативных правовых актов и средство по достижению стабильности законов?

В законодательство о произведениях, изобретениях и товарных знаках, а также иных объектах творчества, называемых «объекты интеллектуальной собственности», введены значительные, порой революционные изменения, призванные привести законодательство Казахстана в соответствие с быстроменяющимися реалиями мировой системы охраны данных объектов. В частности, изменены в лучшую сторону многие нормы патентного права, авторского права и права на средства индивидуализации. Взять хотя бы норму об уравнивании прав на фирменные наименования и товарные знаки. Изначально прописанное в законе «старшин-



КАУДЫРОВ Т.Е.

ЗАВЕДУЮЩИЙ
КАФЕДРОЙ
ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА
КАЗГЮУ,
ДИРЕКТОР ИНСТИТУТА
ГРАЖДАНСКО-
ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ.
Д. Ю. Н., ПРОФЕССОР

ство» товарного знака по отношению к фирменному наименованию отменено. Теперь в случае спора и приоритете прав он будет принадлежать тому правообладателю средств индивидуализации, кто зарегистрировал его раньше или иным образом получил право на это средство заблаговременно.

Существенно усилена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность за нарушение прав интеллектуальной собственности. В частности, увеличены штрафы за незаконное использование произведений и объектов смежных прав. Следует отметить такие прогрессивные меры, как усиление уголовной и административной ответственности за нарушение авторских прав в сети Интернет, в частности, эксплуатацию чужих прав путём создания для этого интернет-ресурсов.

Серьезные изменения внесены в законодательство о селекционных достижениях, в частности, окончательно определен статус патентных поверенных, действующих с данными объектами, установлен порядок заключения лицензионных договоров, договоров уступки с данными объектами, упорядочены вопросы специализированного органа по рассмотрению споров — Апелляционного совета.

Достаточно спорными являются новеллы, внесенные в патентное право — патенты на промышленные образцы будут выдаваться без проверки на один из трех критериев патентоспособности — промышленную применимость. Теперь для получения такого патента достаточно всего двух критериев — новизны и оригинальности. В результате этого, по нашему мнению, теория и практика окажется в безвыходном положении при решении вопроса — чем промышленный образец отличается от объекта авторского права — предмета дизайна? Получается, только наличием патента — у промышленного образца он есть, а для предмета дизайна его не требуется? Между тем, правовые последствия признания объекта авторского права или права промышленной собственности совершенно разные. Ведь авторское право охраняет только форму разработки, а патентное право — и форму, и содержание.

Изменения в праве на изобретение и в праве на товарный знак радуют больше. Наконец-то исключены некоторые спорные законодательные основания отказа в регистрации товарного знака, а значит, данный процесс стал более демократичным.

Каким бы революционным ни был новый Закон, он является событием чаще всего для узкого круга специалистов — теоретиков и практиков. Но Закон от 12 января 2012 года стал исключением из этого правила. Причина — резкое увеличение административной и уголовной ответственности за нарушение авторских и смежных прав. Не приводя всех норм, остановимся только на некоторых нормах КоАП и УК РК. Пункты 4 и 5 статьи 129 КоАП: «Незаконное использование объектов авторского права и (или) смежных прав путем орга-



КАКИМ БЫ НИ БЫЛ НОВЫЙ ЗАКОН, ОН ЯВЛЯЕТСЯ СОБЫТИЕМ ЧАЩЕ ВСЕГО ДЛЯ УЗКОГО КРУГА СПЕЦИАЛИСТОВ — ТЕОРЕТИКОВ И ПРАКТИКОВ.

низации, создания интернет-ресурсов для дальнейшего доступа к обмену, хранению, перемещению экземпляров произведений и (или) объектов смежных прав в электронном формате, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, — влечет штраф на физических лиц в размере от десяти до пятнадцати, на должностных лиц — в размере от двадцати до тридцати, на юридических лиц — в размере от ста до ста пятидесяти месячных расчетных показателей с конфискацией экземпляров объектов авторского права и (или) смежных прав, а также предметов, явившихся орудиями совершения правонарушения.

Действия, предусмотренные частями третьей и четвертой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, — влекут штраф на физических лиц в размере от пятнадцати до двадцати, на должностных лиц — в размере от тридцати до пятидесяти, на юридических лиц — в размере от ста пятидесяти до двухсот месячных расчетных показателей с конфискацией экземпляров объектов авторского права и (или) смежных прав, а также предметов, явившихся орудиями совершения правонарушения»;

Часть 3 статьи 184 Уголовного кодекса РК: «3. Незаконное использование объектов авторского и (или) смежных прав путем организации, создания интернет-ресурсов для дальнейшего доступа к обмену, хранению, перемещению экземпляров произведений и (или) объектов смежных прав в электронном цифровом формате, причинившее значительный ущерб, —

наказывается штрафом в размере от шестисот до восьмисот месячных расчетных показателей либо привлечением к общественным работам на срок от двухсот до двухсот сорока часов, либо ограничением свободы на срок до одного года.

Деяния, предусмотренные частями второй и третьей настоящей статьи, совершенные:

неоднократно;

группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в крупном размере или причинившие крупный ущерб;

лицом с использованием своего служебного положения, — наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.».

Таким образом, Казахстан в преддверии его вступления в ВТО стал страной с очень жесткой административной и уголовной ответственностью за нарушение прав интеллектуальной собственности. Само по себе это вызовет только удовлетворение у стран запада, являющихся нашими собеседниками и критиками в процессе вступления в ВТО. Но какого-либо восторга у широких казахстанских кругов пользователей достижений культуры, особенно в электронной форме, а проще говоря — у пользователей Интернета — эти законодательные новеллы, мягко говоря, не вызвали...

Рассматриваемый закон знаменовал собой, если можно так выразиться, новую эру в жизни активных пользователей Интернета. В череде казахстанских событий последнего месяца пожалуй одним и значительных можно назвать закрытие так называемых торрент-сайтов. Сотни и тысячи, если не десятки тысяч наиболее продвинутых в компьютерном плане граждан Казахстана выразили и продолжают выражать в периодической печати и на сайтах Сети свой протест против закрытия любимой всеми Казторки. Еще бы — граждане лишились самой любимой вещи — бесплатно, не выходя из дома скачивать на свои компьютеры фильмы, игры, программы, книги, музыку и многое-многое другое, что несомненно имеет свою цену, поскольку называется интеллектуальной собственностью. Годы бесплатного скачивания приятнейших результатов человеческого творческого гения убедили многих, что все эти интеллектуальные богатства бесхозные, общие... бери и ничего никому платить не нужно...

Негодованию граждан нет предела, и выражается оно если не в уличных протестах, то уже в таких не менее опасных формах как хакерская атака и взлом официального сайта государственного органа, призванного следить за порядком в данной сфере — Комитета по правам интеллектуальной собственности Республики Казахстан. Несколько часов сайт не работал, пришлось вмешиваться специалистам.

Что можно ответить дорогим согражданам? Справедливы ли их негодования? Говоря словами известного казахстанского специалиста в области авторских и смежных прав, кандидата юридических наук Темирлана Тулегенова, сказанных им в одном из интервью для растерянных пользователей: «Всё ребята, халява кончилась...». Говоря литературным и научным языком, рассматриваемый нами закон прекратил период массового бесконтрольного, бесплатного пользования чужими авторскими и смежными правами путём скачивания посредством услуг пресловутой «Казторки». Кончился период, когда пираты смеялись в лицо тех, кто напоминал им о неприкосновенности авторских прав. Тысячи и тысячи авторов фильмов

и песен, махнувших рукой на Казахстан, как на пиратскую страну, воспряли духом и начинают строить планы по получению коммерческой отдачи от продажи результатов своего творчества на просторах Евразии. В России ведь тоже приняли такие же меры. Всем кто недоволен хочется напомнить известную поговорку про сыр и мышеловку, а также спросить — когда вы в последний раз покупали в магазине фильм или концерт, легально записанный? Не помните? Тогда откуда, как вы думаете, создатели произведений будут получать средства на пропитание, развитие своих способностей, создание новых шедевров нам на радость? Система, основанная на пиратстве, губит культуру, является средой развития серости и посредственности, источником криминальных доходов. Пути иного, чем создание системы справедливой оплаты творческой активности, называемого авторское право, человечество еще не придумало.

Вроде всё это правильно, но вот у меня как юриста, специализирующегося на проблемах интеллектуальной собственности, остается чувство юридической неудовлетворенности и какой-то недосказанности... Нельзя ли было достичь такой же цели — навести порядок в системе сбора и выплаты вознаграждения за использование авторских и смежных прав — другим путём? К тому же, можно ли игнорировать точку зрения массы негодующих сограждан? Пусть они неправы, но как не считаться с тревожными результатами социологического опроса, проведенного деловым порталом Kapital.kz непосредственно сразу принятия Закона от 12 января: 20% респондентов готовы платить за скачивание фильмов и музыки в Интернете не более 200-400 тенге; свыше 57% опрошенных ответили, что не готовы платить за услуги скачивания фильмов и намерены искать видеоконтент в Рунете, а также на белорусских сайтах; около 18% опрошенных посчитали, что Казнет останется пиратским и скачивание фильмов на казахстанских сайтах останется доступным и бесплатным.

Мы полагаем, что с принятием закона как всегда поторопились. И, как всегда, в начале отрезали, а затем только подумали... А подумать надо было вот о каких вещах: доступность фильмов и музыки напрямую развивает казахстанский сегмент Интернета и нужно сохранить этот фактор, введя его в законное русло; до закрытия торрент-сайтов нужно было придумать им замену, например, путем законодательного и налогового стимулирования компаний, внедряющих недорогое платное скачивание электронного контента; продумать введение небольшого, но всеобщего «налога на Интернет» с широких слоев взрослого населения республики с тем, чтобы направлять собранные деньги на компенсацию использования авторских и смежных прав. Всё эти меры можно оформить законодательно и по своей сути они давно в мире известны...

По большому счету, Закон от 12 января 2012 г. заставляет пересмотреть всю систему охраны интеллектуальной собственности с тем, чтобы развернуть её в сторону нас, потребителей. Возникает огромная практическая проблема, достойная напряжения лучших юридических умов, в том числе и интеллектуального потенциала КазГЮУ — разработать законы, эффективно охраняющие права создателей произведений и творцов иных объектов интеллектуальной собственности, законов по настоящему справедливых и действенных, стимулирующих творчество, а не создающих новые трудности в овладении знаниями и достижениями культуры.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РК (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ)



БОРЧАШВИЛИ И. Ш

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, ЗАСЛУЖЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОР.

ПО ПУНКТУ 1.

Реализация в новой редакции УК РК правовых положений, вытекающих из международных обязательств Казахстана, обусловлена правовыми и политическими реалиями современности и является необходимой. Вместе с тем, такая реализация должна быть согласованной и не противоречить основополагающим идеям и принципиальным положениям национальной системы права РК (прежде всего, с точки зрения соответствия содержания и формы). В противном случае возникает риск искажения системы национального права (как на межотраслевом уровне, так и на уровне отдельных нормативных правовых актов), что неминуемо ограничит ее правоприменительную функцию.

Предлагаемая редакция п. 1 проекта Концепции: «1.Новая редакция Уголовного кодекса должна строго соответствовать Конституции, в том числе с позиций ограничения закононом прав и свобод человека и гражданина «лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения» и иных объектов уголовно-правовой охраны.

Наряду с этим новая редакция Уголовного кодекса должна предусматривать реализацию международных обязательств Казахстана при условии обеспечения соответствия такой реализации системно-структурным основам национального права РК».

ПО ПУНКТУ 2.

Положение о необходимости учета решений Конституционного Совета РК и руководства его разъяснениями при разработке новой редакции УК РК является обоснованным.

Вместе с тем, согласно п. 1 ст. 4 Конституции РК, в состав действующего права РК входят лишь нормативные постановления Конституционного Совета РК (т.е. иные акты конституционного производства, принимаемые Конституционным Советом РК, не имеют нормативного правового значения).

Согласно п. 6 ст. 4 Закона РК от 24 марта 1998 г. «О нормативных правовых актах», нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан основываются только на Конституции Республики Казахстан и все иные нормативные правовые акты не могут им противоречить.

На основании изложенного считаю целесообразным в абзаце 1 п. 2 проекта Концепции слово «решения» заменить словами «положения нормативных постановлений».

Следует согласиться с содержанием абзаца 2 п. 2 проекта Концепции. Анализ правоприменительной практики свидетельствует о несовершенстве механизмов точной и сбалансированной реализации положений Общей части УК РК в нормах его Особенной части. Прежде всего, речь идет о несовершенстве системно-структурного подхода в построении норм Особенной части УК РК и несогласованности санкций. В плоскости данной проблемы также следует рассматривать вопрос острой необходимости принципиально новых подходов к институту категоризации преступлений.

Предлагаемая редакция п. 2 проекта Концепции: «2. При разработке уголовно-правовых норм необходимо учитывать положения нормативных постановлений Конституционного Совета и руководствоваться его разъяснениями, в том числе по вопросам правосубъектности и возможности защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами.

Также следует учитывать, что Конституционный Совет ориентировал законодателя при установлении уголовной ответственности исходить из конституционных пределов допустимого ограничения прав и свобод человека и гражданина, не искажая существа конституционных прав и свобод и не вводя ограничений, не согласующихся с конституционно определенными целями».

ПО ПУНКТУ 3.

Абзац 2 п. 3 проекта Концепции исключить, т. к. его смысл совпадает со смыслом абзаца 2 п. 2.

В абзаце 3 п. 3 формулировка «определенность используемых в УК терминов...» не точно выражает суть предлагаемых мер. Следует использовать иную формулировку: «Полнота, точность определения уголовно-правовых понятий и закрепление их в отдельных нормах Общей части Уголовного кодекса...».

Рассматриваемые в абзаце 3 п. 3 вопросы судебного толкования уголовно-правовых норм непосредственно к Уголовному кодексу отношения не имеют (они должны рассматриваться (закрепляться) в отдельном нормативном постановлении Верховного Суда РК).

Положения о правилах разрешения коллизий в уголовном законодательстве должны рассматриваться в п. 4 проекта Концепции.

Предлагаемая редакция п. 3 проекта Концепции:

«3. Новая редакция Уголовного кодекса должна предусматривать реализацию программных документов государства. При этом следует сохранить базовые, оправданные временем и практикой уголовно-правовые институты и отвечающие современным реалиям нормы, направленные на эффективную защиту прав и свобод граждан, интересы общества и государства от преступных посягательств.

Полнота, точность определения уголовно-правовых понятий и закрепление их в отдельных нормах Общей части Уголовного кодекса позволит исключить (свести к минимуму) случаи недопустимого искажения смысла уголовно-правовых норм в правоприменительной практике».

ПО ПУНКТУ 4.

Абзац 1 п. 4 проекта Концепции является незавершенным по смыслу (после слов «в иных законодательных актах» следует указать «и несвойственных уголовному праву норм в Уголовном кодексе»).

Абзац 2 необходимо исключить, т. к. его содержание с правовой точки зрения имеет риторический смысл (т. е. данное общепринятое положение (принцип) определено на уровне общей теории права, является общеобязательным и сомнению не подвергается).

Учитывая, что проблема разрешения коллизий (как внутренних, так и межотраслевых) в уголовном праве (в особенности в правоприменительной практике) является значительной, в новой редакции УК РК целесообразно предусмотреть соответствующую самостоятельную норму. Данное положение следует изложить в абзаце 3 п. 4 проекта Концепции.

Предлагаемая редакция п. 4 проекта Концепции:

«4. Надлежит исключить противоречия между нормами Уголовного кодекса и иных законодательных актов, в том числе случаи установления норм уголовно-правового характера в иных законодательных актах и несвойственных уголовному праву норм в Уголовном кодексе.

Уголовный закон также требует глубокого системного анализа на наличие внутренних противоречий и пробелов.

Необходимо предусмотреть отдельную норму Общей части Уголовного кодекса, определяющую порядок разрешения внутренних и межотраслевых коллизий права».

ПО ПУНКТУ 6.

Пункт 6 проекта Концепции предлагается подвергнуть общей стилистической редакции.

Так, в абзаце 1 следует вести речь не о проекте, а непосредственно о новой редакции Уголовного кодекса (т. к. заглавие настоящего документа сформулировано как «Концепция новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан»).

Из абзаца 1 слово «основные» целесообразно исключить. Формулировка «основные принципы» имеет тавтологический смысл (понятие «принципы» определяется как основные, общие исходные положения в определенной системе знаний).

В абзаце 2 предложение второе следует заменить следующим: «Такие принципы растворены в статьях Общей части действующего Кодекса».

Предлагаемая редакция п. 6 проекта Концепции:

«6. В новой редакции Уголовного кодекса представляется

целесообразным закрепить принципы уголовного права в отдельных статьях.

Действующий УК РК, в отличие от уголовных кодексов ряда стран СНГ, не предусматривает самостоятельные статьи, определяющие принципы уголовного права. Такие принципы разработаны в статьях Общей части действующего Кодекса.

В этой связи закрепление принципов уголовного права в новой редакции Уголовного кодекса, не являясь абсолютной новеллой, будет шагом к конкретизации базовых устойчивых правовых положений, которые станут основой и ориентиром для всех его норм и институтов, будут определять содержание и характер уголовного права в целом».

ПО ПУНКТУ 7.

Пункт 7 проекта Концепции нуждается в общем стилистическом редактировании (переформулировании). При этом идея сохранения действующей модели категоризации преступлений, с учетом положений Концепции правовой политики Казахстана, неприемлема.

Предлагаемая редакция п. 7 проекта Концепции:

«7.Необходимость повышения эффективности и укрепления гарантий защиты прав и свобод человека, интересов общества и государства обуславливает пересмотр устоявшихся подходов к определению характера и степени общественной опасности преступлений, а также выработку критериев классификации уголовнонаказуемых деяний на административные правонарушения и преступления.

Гуманистические тенденции развития уголовного права повлекли утрату главенствующей роли лишения свободы в системе мер уголовно-правового воздействия, что естественным образом привело к искажению «системы координат», долгое время служившей в советском уголовном праве ориентиром в определении характера и степени общественной опасности преступлений.

Таким образом, в современном уголовном праве возник своеобразный коллапс, вызванный утратой четких объективных критериев категоризации преступлений и межотраслевой дифференциации правонарушений (на преступления и административные правонарушения), что создает серьезную угрозу существенных, масштабных юридических ошибок как на законодательном, так и на правоприменительном уровне.

Единственный выход из сложившейся ситуации усматривается в разработке принципиально новой системы категоризации преступлений и межотраслевой дифференциации правонарушений, основанной на иных (по отношению к ранее существовавшим) критериях правовой оценки характера и степени общественной опасности преступлений и административных правонарушений.

При этом в пределах реализации Концепции правовой политики Казахстана необходимо продолжить курс общей избирательной гуманизации уголовного права, прежде всего, путем построения рациональной системы мер уголовно-правового воздействия, основанной на минимизации репрессивного воздействия и популяризации не связанных с лишением свободы уголовно-правовых инструментов».

ПО ПУНКТУ 8.

Пункт 8 проекта Концепции нуждается в общем стилистическом редактировании (переформулировании). Традицион-

ный подход к оформлению документов подобного рода (концептуальных правовых документов, определяющих принципы и стратегию построения либо развития обширных правовых институтов (отраслей)) основан на составлении сжатого по объему и, в то же время, точного и емкого по содержанию текста, отличающегося ясностью смысла и легкостью восприятия.

В отношении заключительных положений п. 8 проекта Концепции (абзацы 4 и 5) разработчикам следует учесть, что указанные негативные тенденции в большей мере выступают результатом не законодательной, а правоприменительной практики необходима организационно-управленческая корректировка деятельности ОВД (координация деятельности полиции общественной безопасности)).

Предлагаемая редакция п. 8 проекта Концепции:

«8.Республика Казахстан изначально придерживалась курса гуманизации уголовного законодательства, в соответствии с которым Уголовный кодекс подвергался масштабной антирепрессивной корректировке.

Во избежание риска значительного (недопустимого) ослабления охранительной и регулятивной функций уголовного законодательства предусмотрено дополнительных гуманистических механизмов в новой редакции Уголовного кодекса РК должно быть юридически взвешенным и строго соответствовать Концепции правовой политики Казахстана на период с 2010 до 2020 года.

Основанием для декриминализации не должно являться лишь отсутствие судебно-следственной практики по отдельным составам преступлений, поскольку ряд норм Особенной части Уголовного кодекса РК имеет превентивный характер и по своему юридическому предназначению не требуют регулярного применения.

Декриминализация преступлений и перевод их в разряд административных правонарушений без должной оценки негативных социально-правовых последствий может создать эффект ложного оздоровления криминогенной ситуации со всеми вытекающими негативными проявлениями.

Так, проведенная в январе 2011 г. декриминализация с переводом в число административных правонарушений ч. 1 ст. 259 Уголовного кодекса РК, предусматривавшей уголовную ответственность за незаконное приобретение, перевозку или хранение без цели сбыта наркотических или психотропных веществ в крупном размере, сказалась на резком снижении выявляемости данного правонарушения. Если за 1-ый квартал 2010 г. было зарегистрировано 1185 таких преступлений и привлечено к уголовной ответственности 879 лиц, то за аналогичный период 2011 года за то же деяние к административной ответственности привлечено лишь 38 человек».

ПО ПУНКТУ 10.

Внедрение института уголовного проступка в современную систему уголовного права и законодательства будет сопряжено со значительными сложностями и потребует основательного, научно обоснованного подхода. В данном случае следует исходить из того, что постановке вопроса о законодательном внедрении таких масштабных и принципиально новых для отечественной системы права институтов, как уголовный проступок, уголовная ответственность юридических лиц и др., должна предшествовать их основательная теоретиче-

ская разработка с применением передовых средств и методов юридической науки.

Прогнозируя механизмы реализации института уголовного проступка и ее правовые последствия, можно с уверенностью предположить, что применительно к уголовному законодательству будет совершена сложнейшая и беспрецедентная для отечественной правовой системы операция по «вживлению инородного тела» в виде отдельной правовой категории, возникшей и развивавшейся по канонам иной отрасли права (административно-деликтного).

Успешность рассматриваемого правового института в уголовном законодательстве зарубежных стран объясняется тем, что в их системе национального права отсутствует отрасль административно-деликтного права в нашем традиционном понимании. Поэтому категория уголовного проступка изначально развивалась в соответствующей уголовно-правовой среде, выражая при этом суть «нашего» административного правонарушения. Иными словами, с точки зрения Казахстанской правовой системы в ряде зарубежных стран (указанных разработчиками) уголовное и административно-деликтное право сопряжены в единую отрасль.

Рассмотренная структура зарубежного уголовного права, содержащая категорию уголовного проступка, и отечественная система взаимосвязанных (родственных) отраслей уголовного и административно-деликтного права отличаются лишь в форме («правовому дизайну», если так можно выразиться), юридическая же сущность одинакова.

Частичное (в случае предлагаемого введения института уголовного проступка) либо полное слияние уголовного и административно-деликтного права вряд ли положительным образом отразится на правоприменительной практике и состоянии законности в стране. Данное нововведение, на мой взгляд, не повлияет на снижение уровня совершаемых правонарушений и не даст серьезных предпосылок к созданию упрощенных (проще, чем в административно-деликтном законодательстве) механизмов реализации ответственности. Напротив, создание принципиально новых правовых институтов потребует разработки в той или иной степени новых подходов к их применению, что связано с неизбежной перестройкой (адаптацией) правоприменителя. В свою очередь, это чревато увеличением количества казусов в правоприменительном процессе.

Реализация идеи уголовного проступка на законодательном уровне будет связана с преодолением следующих юридических факторов.

1. Определение понятия уголовного проступка. Главным вопросом при этом является содержание данного понятия (какие деяния по характеру и степени общественной опасности будут составлять уголовный проступок?).
2. Разработка общего родового понятия, охватывающего собой понятия «преступление» и «уголовный проступок» (принципиальных юридических препятствий здесь не возникает: такое родовое понятие может именоваться «уголовное правонарушение», что не противоречит устоявшейся доктрине уголовного права).
3. Решение вопроса с критерием категоризации. За уголовные проступки не должно предусматриваться лишение свободы в качестве меры ответственности. Таким образом, сроки лишения свободы автоматически утрачивают статус критерия категоризации уголовных правонарушений.



ИНФО-БЛОК

В рамках предполагаемого проекта закона следует также проработать такие вопросы, как наложение ареста на имущество должника без санкции суда, предусматривающей установление ограничений в предоставлении государственных услуг, лицензирования и иных запретов, придания органам исполнительного производства функций расследования уголовных дел, связанных с нарушением порядка исполнения судебных актов.

Таким образом, в современном уголовном праве возник своеобразный коллапс, вызванный утратой четких объективных критериев категоризации преступлений и межотраслевой дифференциации правонарушений (на преступления и административные правонарушения), что создает серьезную угрозу существенных, масштабных юридических ошибок как на законодательном, так и на правоприменительном уровне.

4. Понятие уголовного проступка необходимо увязать (адаптировать) с такими фундаментальными уголовно-правовыми институтами, как действие уголовного закона в пространстве и по кругу лиц, категории преступлений, множественность преступлений, соучастие в преступлении, обстоятельства, исключающие преступность деяния, наказание, его назначение, а также освобождение от уголовной ответственности и наказания, уголовная ответственность несовершеннолетних. Кроме того, принципиально новых решений потребуют вопросы конструирования норм Особенной части Уголовного кодекса. Иными словами, необходимо пересмотреть все институты Общей части Уголовного права и выработать новые системно-структурные подходы

” *УЧИТЫВАЯ ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН, СЛЕДУЕТ ПОСТАВИТЬ ВОПРОС О ПРЕДУСМОТРЕНИИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ НОВОЙ КАТЕГОРИИ ДЕЯНИЙ — «УГОЛОВНОГО ПРОСТУПКА».*

- к построению норм Особенной части Уголовного кодекса.
5. Построение системы мер уголовной ответственности за уголовные проступки один из главных и наиболее сложных аспектов рассматриваемой проблемы.
6. Рациональное и юридически грамотное распределение норм об уголовных проступках в Особенной части Уголовного кодекса (вероятно, для этого потребуется изменение привычной структуры Особенной части).
7. Разработка теории уголовного проступка и пути ее законодательной реализации в соответствии с задачами и предписаниями Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.

Таким образом, вопрос об уголовном проступке как самостоятельном уголовно-правовом институте, прежде всего, нуждается в основательной научно-теоретической разработке, которая будет сопряжена с разрешением массы сложных вопросов на фундаментальном правовом уровне. При этом не исключая юридической жизнеспособности идеи об уголовном проступке и ее реализации в будущем.

Пункт 10 проекта Концепции чрезмерно объемный и перегружен излишними абзацами, предложениями и формулировками. В большинстве абзацев нет логи-

ческого перехода от одного положения к другому, некоторые из них являются неоконченными, прерывистыми, необоснованными и недостоверными.

На основании изложенного п. 10 проекта Концепции требует основательно редактирования.

Предлагаемая редакция п. 10 проекта Концепции:

«10. Учитывая положительный опыт европейских стран, следует поставить вопрос о предусмотрении в отечественном уголовном праве новой категории противоправных деяний — «уголовного проступка». Такая уголовно-правовая категория принята в законодательстве наиболее развитых стран континентальной системы права — Германии, Франции, Италии.

В этой связи возникает необходимость

введения понятия «уголовное правонарушение», которое будет объединять виды уголовно наказуемых деяний: традиционное преступление и уголовный проступок.

К уголовным проступкам следует отнести все преступления небольшой тяжести, а также преступления средней тяжести, срок лишения свободы за совершение которых на сегодняшний день не превышает трех лет.

На лиц, совершивших уголовные проступки, не должна распространяться судимость.

«Возраст ответственности за уголовный проступок следует определить с 16 лет»

Применительно к уголовным проступкам необходимо разработать отдельную систему мер уголовной ответственности, которые должны составлять менее строгие виды уголовных наказаний (наряду с этим возможно предусмотреть новые, обособленные меры уголовно-правового воздействия).

ПО ПУНКТУ 11.

Дополнить пункт 11 следующим положением: «В определении прямого умысла понятие «...желало наступления общественно опасных последствий...», характеризующее волевой момент в определении прямого умысла, по причине его смысловой неполноты и неточности сле-

дует заменить понятием «...стремилось к наступлению общественно опасных последствий...»».

Предлагаемая редакция п. 11 проекта Концепции:

«11. Следует рассмотреть вопрос о пересмотре и уточнении понятия «прямой умысел», поскольку действующее определение не в полной мере согласуется с виной в усеченных и формальных составах преступлений. В таких составах понятие «прямой умысел» не должно содержать упоминания о последствиях общественно опасного деяния, которые характерны только для материальных составов.

В определении прямого умысла понятие «...желало наступления общественно опасных последствий...», характеризующее его волевой момент, по причине смысловой неполноты и неточности следует заменить понятием «...стремилось к наступлению общественно опасных последствий...»».

ПО ПУНКТУ 19.

Положения, содержащиеся в п. 19 Концепции, должны найти отражение не в рамках уголовного закона, а при подготовке соответствующего нормативного постановления Верховного суда о порядке назначения видов наказания.

Следует согласиться с предложением о расширении перечня статей УК, по которым может быть назначено наказание в виде привлечения к общественным работам. В то же время не ясна позиция разработчиков Концепции в части того, что следует понимать под формулировкой «при этом условное осуждение необходимо сопрягать с привлечением к общественным работам условно осужденного». Возникает вопрос: привлекать осужденного условно к общественным работам, исправительным работам либо ограничению свободы или лишению свободы к общественным работам? Полагаю, что суть условного осуждения в этом случае теряется. Что касается термина «сопрягать», то с точки зрения литературного языка было бы уместнее употребить глагол «сочетать».

ПО ПУНКТУ 20.

В рамках предложений, нашедших отражение в п. 20, разработчики Концепции, на мой взгляд, смешивают ограничение свободы как вид уголовного наказания и самостоятельный институт уго-

ловного права — «условное осуждение». Если ограничение свободы является наказанием, которое отбывается по вступлению приговора суда в законную силу, то условное осуждение, по своей сути, особый порядок применения судом назначенного наказания в виде исправительных работ, ограничения по воинской службе, лишения свободы. Суд, уменьшая принудительное воздействие наказания, ставит вопрос о его применении в зависимости от соблюдения или несоблюдения осужденным определенных условий и применяет его лишь посредством вынесения второго приговора. В этой связи никакой конкуренции между ними нет.

ПО ПУНКТУ 21.

В рамках положений, содержащихся в п. 21 Концепции, хотелось бы отметить, что в УК КазССР существовала такая разновидность исправительных работ, как исправительные работы не по месту работы осужденного, однако из УК РК она исключена, т. к. ее реализация в условиях рыночной экономики, наличия безработицы маловероятна. Решение законодателя в этой связи представляется обоснованным. Государству экономически более выгодно направлять осужденного отбывать наказание по месту его же работы, а уголовно-исполнительные инспекции в этом случае несут меньшую нагрузку.

ПО ПУНКТУ 30.

Проблема уголовной ответственности юридических лиц за противоправную деятельность принадлежит к числу чрезвычайно спорных и сложных. В последние десятилетия в различных странах все чаще и настойчивее стал обсуждаться вопрос об уголовной ответственности юридических лиц за вред, причиненный личности, обществу и государству.

Необходимость всестороннего изучения данной идеи в Казахстане предопределена еще и тем, что она в определенной мере является международным обязательством нашего государства. В конвенциях ООН против коррупции и транснациональной организованной преступности, ратифицированных Казахстаном в прошлом году, закреплено, что каждое государство-участник принимает такие меры, какие, с учетом его правовых принципов, могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц

за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с настоящими конвенциями, обеспечивает применение в отношении юридических лиц эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных, в том числе денежных санкций.

Анализ современного зарубежного законодательства позволяет заключить, что институт уголовной ответственности юридических лиц регламентирован в различных правовых системах. И если некоторое время назад корпорации признавались субъектами уголовной ответственности только в странах общей системы права, то сегодня многие страны, принадлежащие к континентальной правовой системе, также пришли к выводу о необходимости применения уголовно-правовых санкций к юридическим лицам.

В юридической литературе одни авторы законодательное урегулирование указанного вопроса оценивают положительно, другие высказывают сомнение либо полностью отрицают необходимость подобного решения.

Сторонники концепции юридического лица как субъекта преступления аргументируют свою позицию следующим:

1. в случае нарушения общественных отношений, охраняемых уголовным законодательством, гражданско-правовые и административные меры недопустимы, поскольку санкции других отраслей права не отражают фактическую степень общественной опасности деяний, совершаемых юридическими лицами;
2. юридическое лицо признается со стороны закона самостоятельным субъектом права, существующим независимо от физических лиц, поэтому оно может быть признано виновным в совершении отдельных видов преступлений и привлечено к уголовной ответственности;
3. уголовная ответственность юридических лиц не исключает ответственности физических лиц, что в свою очередь сохраняет принцип личной виновной ответственности.

Противники уголовной ответственности для юридических лиц приводят следующие доводы:

1. усилить материальную ответственность за незаконную деятельность вполне можно в рамках гражданского и административного законодательства;

2. у юридического лица отсутствует физическая природа человека, поэтому оно не может быть лишено свободы либо подвергнуто аресту, а это основные виды уголовных наказаний;

3. уголовная ответственность юридических лиц противоречит принципу личной виновной ответственности.

Полностью разделяя последние доводы, отмечу, что ключевым моментом при решении вопроса об уголовной ответственности юридических лиц является проблема вины. В проекте закона указано, что вина юридического лица проявляется опосредованно физических лиц только в тех случаях, если преступное деяние было совершено последним в пользу или в интересах юридического лица. На мой взгляд, такое понимание противоречит укоренившемуся в доктрине уголовного права представлению о вине как о психическом отношении лица к совершенному им деянию.

ПО ПУНКТУ 31.

Относительно позиции разработчиков законопроекта в вопросе необходимости введения в главу «Преступления против мира и безопасности человечества» уголовно-правовой нормы, предусматривающей ответственность за террористический акт против представителя иностранного государства, совершенный с целью провокации международных осложнений или разжигания войны, хотелось бы отметить, что по некоторым признакам предлагаемая норма имеет сходство с составом преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 233 УК РК, где речь об уголовной ответственности за посягательство на жизнь человека, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, а равно посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в тех же целях, а также в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность, либо посягательство на жизнь человека, сопряженное с нападением на лиц или организации, пользующиеся международной защитой, здания, сооружений, захватом заложника, зданий, сооружений, средств сообщения и связи, уго-

ном, а равно с захватом воздушного или водного судна, железнодорожного подвижного состава либо иного общественного транспорта. Однако, учитывая, что в предлагаемой норме четко прослеживается цель совершения данного преступления — провокация международных осложнений или разжигание войны, — позицию разработчиков Концепции можно считать вполне приемлемой.

В отношении введения специальной нормы, предусматривающей ответственность за международный терроризм, следует отметить, что если террористический акт совершается на территории другого государства, уголовная ответственность наступает по принципу территориальности по законодательству того государства, на территории которого он совершен. Однако при совершении террористического акта на территории иностранного государства гражданином РК, он, согласно ч. 1 ст. 7 УК РК, подлежит уголовной ответственности, если совершенное им деяние признано преступлением в государстве, на территории которого оно было совершено и если это лицо не было осуждено в другом государстве. При осуждении указанного лица наказание не может превышать верхнего предела санкций, предусмотренного законом того государства, на территории которого было совершено преступление. В связи с изложенным полагаю, что нет необходимости закреплять в УК РК в качестве самостоятельного состава преступления «международный терроризм».

Следует согласиться с точкой зрения разработчиков законопроекта в вопросе пересмотра общественной опасности наемничества и усиления ответственности за данное преступление. Однако целесообразна ли постановка вопроса о том, чтобы «в отдельной статье предусмотреть ответственность за вербовку, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях» (абз. 8). Как известно, на сегодняшний день уголовная ответственность за вербовку, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях уже предусмотрена в ч. 1 ст. 162 УК РК. В отношении необходимости более жесткой ответственности за создание баз (лагерей) подготовки

наемников мнение разработчиков Концепции следует поддержать.

Следует также согласиться с разработчиками проекта Концепции УК РК, что понятие «наемник» нуждается в уточнении. В частности, наемником может быть не только лицо, не являющееся гражданином стороны, участвующей в вооруженном конфликте, не проживающим постоянно на ее территории, но и лицо, являющееся гражданином стороны, участвующей в вооруженном конфликте и проживающее постоянно на ее территории.

ПО ПУНКТУ 32.

В рамках п. 32 Концепции разработчики ставят вопрос об усилении ответственности за убийство, отмечая, что в условиях практически полной отмены смертной казни это было бы оправданным.

Санкция ч. 2 ст. 96 УК РК предусматривает лишение свободы на срок от 10 до 20 лет с конфискацией имущества или без таковой либо пожизненное лишение свободы с конфискацией имущества или без таковой. В этой связи целесообразно уточнить, в каком направлении следует ужесточить ответственность за убийство.

Относительно предложения разработчиков Концепции предусмотреть в ч. 2 ст. 96 УК такие отягчающие обстоятельства, как совершение убийства своих родителей или детей, совершение убийства в условиях стихийного бедствия или в ходе массовых беспорядков, убийство заложников, следует отметить, что, как правило, убийство родителей может произойти в результате ссоры или драки, в этом случае деяние квалифицируется по ч. 1 ст. 96 УК РК. Кроме того, в части целесообразности предусмотреть в ч. 2 ст. 96 УК такое отягчающее обстоятельство, как «совершение убийства своих детей», необходимо отметить, что на сегодняшний день ч. 2 ст. 96 УК РК уже содержит квалифицирующий признак, предусмотренный п. «о» «убийство заведомо несовершеннолетнего лица».

Следует согласиться с разработчиками проекта УК РК о целесообразности предусмотреть в ч. 2 ст. 96 УК РК такое отягчающее обстоятельство, как совершение убийства в условиях стихийного бедствия или в ходе массовых беспорядков.

Пунктом «в» ч. 2 ст. 96 УК РК Закона РК «О внесении изменений и дополне-

ний в некоторые законодательные акты РК по вопросам смертной казни» от 10 июля 2009 г. исключен квалифицирующий признак, связанный с убийством лица, сопряженным с захватом заложника, который ранее предусматривался в качестве квалифицирующего признака убийства. Таким образом, убийство, сопряженное с захватом заложника квалифицируется по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 96 и соответствующей части ст. 234 УК РК. В связи с этим, предусматривать квалифицирующий признак убийство, сопряженное с захватом заложника, нет необходимости.

Кроме того, нет необходимости уравнивать сроки лишения свободы за совершение преступлений, предусмотренных ст. ст. 97, 98 УК РК. Смягчающим обстоятельством в случае убийства матерью своего новорожденного ребенка является психотравмирующая ситуация или состояние психического расстройства, не исключающего вменяемости, а убийство, совершенное в состоянии аффекта, может быть вызвано насилием, издевательствами или тяжким оскорблением либо иными противозаконными или аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, когда сильное душевное волнение возникло как следствие систематического противоправного или аморального поведения потерпевшего, от его неоднократных противоправных действий (систематическое нанесение побоев, истязание), последние из которых явились причиной убийства. Поэтому законодатель и предусматривает за преступление, предусмотренное ст. 97 УК, срок 4 года лишения свободы, а за преступление, предусмотренное ст. 98 УК, 3 года.

ИНФО-БЛОК

В отношении введения специальной нормы, предусматривающей ответственность за международный терроризм, следует отметить, что если террористический акт совершается на территории другого государства, уголовная ответственность наступает по принципу территориальности по законодательству того государства, на территории которого он совершен.



Нам 18 лет (14 марта)

Since 1994



www.kazguu.kz

КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

КАК ИЗБЕЖАТЬ??

10 распространенных маркетинговых ошибок в деятельности юридических компаний

Если ваша юридическая фирма не получает видимых результатов маркетинга, ожидаемых вами, возможно, вы совершили одну или несколько из многих ошибок, которые характерны в настоящее время для юридического маркетинга. Эти 10 подсказок помогут вам избежать общих неверных шагов и стать успешным маркетинговым механизмом

Источник: www.cba.org

1. РАЗРАБОТАЙТЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН МАРКЕТИНГА

Случайные шаги в маркетинге не срабатывают. Так естественно воспользоваться тактическим принципом: «давайте запустим несколько рекламных объявлений, напечатаем брошюру, организуем мероприятие для клиентов и т.д.», но это ошибочный подход к маркетингу кратковременного действия. Отдельные действия редко приводят к необходимым или ожидаемым вами результатам.

В следующий раз кто-нибудь провозгласит «хорошую идею», настройтесь и спросит: «Чего мы пытаемся достичь?». Конечно, люди хотят чувствовать динамику, именно поэтому необходимо выполнить маркетинговые мероприятия немедленно. Но попридержите коней! Возможно, вы не склонны писать исчерпывающий маркетинговый план (который, между прочим, является самым верным способом остаться на верном пути, поддержать план расходов и доходов и заставить разбредшихся котят сосредоточиться на мячике), но, по крайней мере, уверенно поговорите с собой, и подготовьте заметки, чтобы поделиться ими с остальными. Спросите себя:

1. Где мы теперь?
2. Куда мы хотим пойти?
3. Как мы сможем туда добраться?
4. Каким образом мы сможем измерить наши достижения?

Посмотрите статистику по выставленным счетам, чтобы помочь себе, задав один-два вопроса. Кто были ваши главные клиенты в течение последних нескольких лет и какие годы были самыми выгодными? Это означает для каждого юриста расчет реальной процентной ставки: инвойсированные часы, разделенные на общий счет. Какие клиенты в настоящее время восхищаются вами? Рассмотрите возможность попросить у них побольше работы или порекомендовать вас пока «железо еще горячо».

Имеется ли на горизонте новая ниша на рынке сбыта ваших услуг? В качестве альтернативы, сфера, находящаяся в упад-

ке и нуждающаяся в изменении направления? Бросьте объективный взгляд на работу всех практикующих групп.

Как только вы определили цели, посмотрите, что реально необходимо для их достижения. Вы экипированы или вам нужны посторонние, чтобы помочь с планированием и реализацией? Имея план, вы сможете легко добиться эффективности и распределить ваш бюджет для получения максимального результата.

Все сотрудники компании, включая офисные службы, должны знать, кто капитан корабля. Стоя на палубе, укажите направление и опишите запланированный вами маршрут.

Измерение маркетинговой работы является извечной проблемой; не все можно измерить с научной точностью. В маркетинге существуют значительные остаточные воздействия, а плоды ваших усилий, возможно, не будут реализованы еще долгое время.

Вы сможете измерить краткосрочное воздействие при помощи своего вебсайта, проверьте определенную статистику на странице обратной связи «позвоните, напишите, отправьте факсимильное сообщение для дополнительной информации...» и объема файлов, счетов, выражений заинтересованности и т.д. Ваш план должен содержать предлагаемые мерные вехи — только, имейте в виду, что результат маркетинга — это совокупный результат, к которому, возможно, сразу не придешь.

2. ПОДДЕРЖИВАЙТЕ АКТУАЛЬНОСТЬ ИМИДЖА

Если вы все еще обладаете широкими связями, пожалуйста, просто перейдите к пункту 3. Юристы должны идти в ногу со временем и быть в курсе правовых тенденций — клиенты ожидают это от вас, и это одна из потребностей фактически донести ваш послыл. Имидж вашей компании — ваш логотип, канцелярские принадлежности и материалы компании, вебсайт и т.д. — показывают клиентам, где сейчас нахо-

дится ваша фирма по всем параметрам. Если имидж вашей компании говорит о вчерашнем дне, то и клиент так судит о вашей практике.

Обратитесь к своей аудитории, но продемонстрируйте современный взгляд. Если ваши клиенты находятся, в первую очередь, в технологическом секторе, вы можете прийти с авангардистским взглядом, но если большинство клиентов вашего бизнеса пенсионеры, традиционный (но современный) взгляд наиболее соответствует данной ситуации.

Бросьте критический взгляд на все материалы, которые получает клиент. Разложите их на столе зала заседаний. Теперь рассмотрите титульный лист для отправки факсимильных сообщений, возможно, наиболее распространенный предмет, который получают от вас клиенты. Он перегружен информацией, и его трудно читать? Ваш логотип размещен на видном месте и окружен пустым пространством? Как насчет вашего фирменного бланка? Если вы перечисляете имена юристов в верхней части, рассмотрите возможность перемещения их снизу. Поставьте интересы клиента в начало (содержание письма) и оставьте какое-то ценное визуальное место для вашего логотипа вверху страницы. Попробуйте различные варианты и определите правильный стиль оформления.

Если вы на конвертах ставите резиновый штамп с обратным адресом, прекратите делать это немедленно. По крайней мере, наклеивайте ясные лейблы с адресом, отпечатанные на лазерном принтере, — резиновый штамп ушел в прошлое вместе с системой DOS. А если у вас все еще работает операционная система DOS, вам также необходимо перейти к пункту 3.

То же относится и к приемной и туалетным комнатам — и то, и другое должны импонировать вашим клиентам. И, пожалуйста, нигде никаких написанных вручную знаков. Имидж вашей компании должен оцениваться и пересматриваться каждые пять лет.

3. ОСТАВЬТЕ ЭТО СПЕЦИАЛИСТАМ

Рекламное объявление, подготовленное юристом всегда легко распознать. В нем всегда отсутствует творческий подход, оно невыразительное, интровертное, перегружено текстом и сливается с публикацией, тогда как предполагается, что оно должно выделяться и привлекать внимание. То же касается большинства вебсайтов, созданных юристами, брошюр и информационных бюллетеней.

Конечно, пожалуйста, составляйте проект содержимого или обрисовывайте в общих чертах макет, если вы должны это сделать, но затем предоставьте профессионалам право производить доработку. Придерживайтесь закона и оставьте маркетинг доработку. Придерживайтесь закона и оставьте маркетинг доработку, кто принесет вам результаты. Да, это может выглядеть легко, и вы не испытываете желания платить кому-то, чтобы проектировать, писать, планировать то, что, как вы полагаете, можете сделать сами. Но, пожалуйста, оставьте нелегкую задачу специалистам. Только представьте, что будет с клиентами, которые сами составляют договоры.

Некоторые фирмы тратят много бесполезных неоплачиваемых часов на маркетинговые мероприятия, которые не являются стратегией, бледно выглядят на презентациях и,

в конечном счете, наносят ущерб имиджу. Вместо этого сведите неоплачиваемое время к минимуму и установите продуктивные отношения с талантливым дизайнером или консультантом по маркетингу, который хорошо знает вашу компанию и может быстро откликнуться.

Планируйте бюджет; узнайте, где вы получите наибольшую выгоду; установите сроки неоплачиваемого времени для каждого маркетингового проекта и привлеките консультанта во время ключевых встреч для принятия решения. Если вы занимаетесь рекламным объявлением, а издатель предлагает бесплатные услуги по раскладке, пусть они разработают ваше объявление, но оставьте достаточно времени, чтобы его переделать, если оно не будет соответствовать требованиям.

4. БУДЬТЕ НОВАТОРОМ, А НЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛЕМ

Новаторство — один из краеугольных камней успешного бизнеса. Его можно найти в продукции или самой услуге, в ее представлении, торговой марке или восприятии. Новаторство и юридические услуги часто взаимно исключают друг друга. Юристов обучают следовать за прецедентами; маркетеров обучают игнорировать их. Здесь находится проблема.

По самой сущности успешный маркетинг выделяется из серой массы. Сейчас я знаю, что находиться на свету неудобно, но это — корпоративные связи, а благоприятное внимание увеличивает итоговый счет — смещение же может оказаться затратным.

В среде юридической компании новаторская идея часто сталкивается с «звучит интересно... кто еще делает это?». Кто еще? Вы хотите следовать или вести? Смешиваться или выделяться? Таким образом, БОЛЬШАЯ идея обдумывается...тик-так, тик-так ... риски взвешиваются ...тик-так..., а теперь прошло так много времени, что другая фирма вышла с той же идеей и потребовала всю славу, которая, возможно, была вашей.

Неуверенны в том, как клиенты или потенциальные потребители будут реагировать на идею или концепцию? Спросите их. Пригласите небольшую группу представительных клиентов и потенциальных потребителей для комментария. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ: НЕ спрашивайте своих юристов. Они выхватят свои красные ручки прежде, чем вы сможете сказать: «Теперь представьте себя клиентом». Получите их согласие при помощи другой стратегии, но независимо оттого, что вы делаете, не проводите изучение рыночной конъюнктуры изнутри. У подхода фокус-группы также есть преимущества обеспечения хорошего способа поддерживать отношения с вашими клиентами или узнавать потенциальных потребителей лучше.

5. ВКЛЮЧИТЕ ПЕРСОНАЛ В МАРКЕТИНГОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Персонал, вероятно, ваш наиболее неиспользованный ресурс в юридической фирме. Большинство компаний имеют больше сотрудников, чем юристов, но они редко привлекают их к работе по развитию бизнеса компании. Каждый отдельный человек, который работает в вашей фирме, является начинающим посланником или продавцом для вашей фирмы. Они знают все сферы, в которых у вашей фирмы есть опыт работы? Они знают о вашей последней успешной сделке или реше-

нии суда? Они знают, кто должен направлять потенциальных клиентов в компанию?

На следующей встрече с персоналом распределите краткую анонимную анкету о своей фирме. Некоторые полезные вопросы могли бы быть, например, такими: «Вы можете перечислить пять сфер нашей практики? У нас есть опыт работы в сфере ответственности производителя за качество выпускаемой продукции? Действительно ли мы дороги? В трех предложениях или меньше опишите нашу компанию так, как вы бы сделали это для посетителя».

Сотрудники — активные и влиятельные члены своих сообществ и там рассказывают о работе. Это неиспользованный источник большого маркетинга и все, что вам необходимо сделать, это сфокусировать их.

Чтобы достучаться до вашего персонала рассмотрите возможность публикации регулярного внутреннего информационного бюллетеня или распространения внутренней голосовой почты. Также, изготовьте визитные карточки своему персоналу и всегда включайте их в работу по профессиональному развитию.

Внутренний информационный бюллетень значительно легче, если отправляется через электронную почту, и является быстрым и легким методом ознакомления каждого в вашей компании с текущими событиями. Чтобы гарантировать прочтение, сделайте сообщения забавными, быстро и легко читаемыми.

Внутренняя голосовая почта, которая усиливает ваши ключевые сообщения, может иметь сходный результат. Подготовьте краткую еженедельную информацию, и пусть ваш управляющий партнер запишет голосовое сообщение, которое будет отправлено во все голосовые почтовые ящики. Пусть ваше сообщение не превысит минуту, а форма — легкая и доверительная беседа.

Коробка визитных карточек может стоить самое большее 50 долларов. Но если карточки хорошо разработаны, каждый получатель получает мгновенное, положительное впечатление о компании и несколько намеков на то, что вы преуспеваете.

Если ваша компания организывает внутренние обеды по профессиональному развитию, где ваши юристы делают внутренние презентации, почему бы не пригласить персонал? Соблазните их бесплатным обедом и заставьте почувствовать гостеприимство. Они разнесут новые или уточненные знания, применимые к работе, и поделятся ими с семьей и друзьями. Они также будут обладать информацией из первых рук об опыте работы компании.

6. ПОДДЕРЖИТЕ ОТНОШЕНИЯ С КЛИЕНТАМИ

Мой дантист всегда говорил: «чистите только те зубы, которые хотите сохранить». Когда заинтересованы в удержании клиента, цените только тех клиентов, которых вы хотите сохранить. Проигнорируйте их, и они уйдут.

Исследования показали, что 90 процентов клиентов, которые покидают фирму, делают это потому, что они чувствуют себя заброшенными. Это не потому, что вы выигрывали, требовали все до последнего доллара при сделке или превышали начисления. Вы просто не поддерживали отношения.

Сделайте привычкой проверять как долго вы не получили известий от каждого из своих клиентов. С большинством клиентов поддерживайте отношения не менее раза в два месяца.

Со всеми доступными средствами сейчас легче, чем когда-либо поддержать отношения. Разработайте для себя и секретаря последовательный график для постоянных клиентов. Когда вы не отчитываетесь о состоянии дел, найдите важную причину позвонить, отправить электронное сообщение или написать им — пошлите важную статью, пригласите на обед, представьте полезному лицу, попросите связаться (простите! См. пункт 10), загляните в их офис, попросите, выступить на мероприятии компании, найдите способ продвинуть маркетинг их продукции или услуги и так далее. Помните, что это контактный спорт, попытайтесь, как можно чаще общаться лицом к лицу.

Каждому новому клиенту ежегодно отправляйте вопросник на одной странице «Ваши ожидания». Он должен быть кратким и легко заполняемым. Спросите, как часто они хотят получать известия от вас, предпочитаемые ими средства общения, есть ли другие лица в организации клиента, которых вы должны держать в курсе, хотят ли они получать информационный бюллетень компании и т.д.

Наиболее важно делать так, как они просят. Вы рискуете нарушить свои так тщательно организованные отношения, если, например, вы звоните, когда они предпочли бы общаться при помощи электронной почты. Каждый юрист, помощник юриста и секретарь должны знать об ожиданиях клиентов, поэтому сделайте соответствующие копии.

Год спустя, отправьте им копию заполненной ими формы и спросите, изменилось ли что-нибудь. Вы могли бы также отправить форму оценки или еще лучше лично провести интервью.

7. НАСТРОЙТЕ БАЗУ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЯМОГО МАРКЕТИНГА

Маркетинговая база данных всей фирмы — одно из самых простых применяемых маркетинговых средств, но которое часто наиболее сложно и тяжело внедрить. Ничто не заменит личного контакта, но между обедами, мероприятиями и телефонными звонками ваша база данных поможет не пропустить делового партнера или потенциального клиента. Если нет другой причины, то она сделает отправку поздравительной открытки менее болезненной.

Потребуется некоторая дисциплина, чтобы заставить ваших юристов обновлять контактную информацию. Начните со своей бухгалтерской базы данных и организуйте компетентного профессионала, чтобы свалить все данные в централизованную маркетинговую базу данных. Позвольте надежному IT профессионалу помочь вам пройти через этот процесс. И не забывайте присваивать коды для отраслевой и практикующей группы с целью последующего облегчения поиска.

Как только ваша система организована, наряду с внутренними процедурами для поддержания ее в состоянии обновления и исправности, вы готовы перейти к прямым маркетинговым мероприятиям. Ключи к успешной прямой почтовой связи: существенность, осязаемая ценность, своевременность, отказ от участия в выборе и призыв к действию.

Существует прямая зависимость между существенно-стью и ценностью. Что-то не очень существенное будет иметь небольшую ценность. Чем важнее связь, тем больше воздействия она будет иметь. Например, ваши клиенты по строительству, вероятно, не хотят слушать о слияниях компаний. Вы получаете идею.

Чем лучше вы сможете определить свою аудиторию, тем более целенаправленным может и должно быть ваше послание. Одновременное предложение клиенту ряда разных услуг в разных практических сферах прекрасно, при условии, что вы считаете это существенным.

Своевременность победит убедительность. Решение принято, но у него есть последствия для некоторых из ваших клиентов. Быстро подготовьте короткую удобную для клиента справку. База данных наготове, она позволит вам быстро разослать сообщение адресной группе в течение часа или двух. Это просто невозможно без централизованной базы данных.

Поощряйте получателей взаимодействовать с вами, как призыв к действию, это улучшит вашу эффективность. Пассивная стратегия, используемая большинством рекламных кампаний, требует высокой частоты повторения прежде, чем люди среагируют. Вместо этого, например, пригласите получателей прочитать полный текст решения на вашем вебсайте, попросите сделать подробное обобщение или пользовательскую оценку воздействия.

Всегда давайте получателям легкий способ отказаться, если они не хотят получать ваш материал. Дайте им выбор позвонить вам по телефону, отправить факсом или электронной почтой и обязательно отправьте благодарность.

8. ИСПОЛЬЗУЙТЕ ОПЫТ РАБОТЫ В КАЧЕСТВЕ РЕСУРСА

Юристы любят поразглагольствовать в маркетинговом материале о своей внутренней работе — практикующих группах, успехах и так далее. Это вещи, о которых мы любим говорить, но они малоинтересны для потенциальных потребителей или клиентов.

Опыт — это король особенно в сложных или специализированных областях права. Дайте нам товар и покажите нам, что вы понимаете предмет.

Клиенты ищут представительную работу, опыт в вопросах, вызывающих озабоченность, причастность к отрасли и гарантии компетентности. Так, перечислите существенные вопросы, на чистом английском, пожалуйста, и некоторых представительных клиентов.

Храните документы, касающиеся сделок, заслуживающих внимания и решения суда и регулярно добавляйте их на вебсайт своей фирмы, свою биографию или брошюру практикующей группы. Два раза в год проводите обзор выполненной работы и полученного опыта всей компании. Это является частью вашего «ресурса» — если вы скрываете его, и никто не будет знать, что он есть, его ценность уменьшится. Конечно, раскрывайте только ту информацию, которая является общественной или разрешенной вашим клиентом.

Также храните список вопросов, которые задают ваши потенциальные клиенты. В документации по маркетингу вы можете поместить те вопросы, ответы на которые будут работать на вас.

9. СОБИРАЙТЕ ОТЗЫВЫ И ДЕЙСТВУЙТЕ НА ИХ ОСНОВЕ

Юристы притязают на то, что знают, как ответят их клиенты на вопросы об обслуживании. Действительность состоит в том, что клиенты часто дают удивительные отзывы во время опроса. Если вы не спросите, они не скажут. Некоторые ответят вам, как они несчастны — жалобы не публикуются на сайте. Даже если это будет стоить клиента, чтобы переместить файл, то он или она скорее понесут такой расход, чем займутся недостатками обслуживания. Имеет смысл? Конечно, нет, но давайте поймем это и избежим потери клиентов.

Чем быстрее поймете, что вы находитесь в секторе обслуживания, тем быстрее у вас пойдет бизнес. Имейте представление о том, на что рассчитывает ваш клиент. Пригласите клиента на обед с единственной целью переговорить, что вы можете сделать лучше. Перед тем как встретитесь попросите, чтобы клиенты предложили способы улучшения взаимосо-трудничества. Теперь почва готовится. Клиент ожидает, что вы попросите отзыв, и они готовы ответить. Слушайте внимательно. Попытайтесь не защищаться, если ваш клиент критически настроен, в конце концов, точка зрения его остается только точкой зрения, интересующая его.

Вы можете, конечно, предложить объяснение недостаткам или пообещать предпринять незамедлительные действия, чтобы все исправить. Вернитесь в офис, сделайте пометки относительно полученных комментариев и поделитесь ими со всеми в офисе. Теперь вы можете продемонстрировать свое желание удержать этого клиента.

10. СОЗДАЙТЕ МАРКЕТИНГОВУЮ КУЛЬТУРУ

Упор исключительно на оплачиваемые часы ставит долгосрочное благосостояние фирмы под угрозу. Возможно, у вас есть старшие исполнительные директора, которые привлекают работу, но что произойдет, когда они выйдут в отставку, а вашим партнерам внезапно придется развивать маркетинговые навыки? Или, возможно, вы полагаетесь на лояльных клиентов. Если так, вам необходимо вернуться и перечитать пункты 6 и 9.

Создайте среду, которая способствует развитию бизнеса, и все будут собирать плоды. Поощряйте своих партнеров продвигать на рынке услуги, поддерживая их усилия. Создайте пространство в их бюджетах для неоплачиваемого маркетингового времени и признайте их инициативу и результаты.

Практикующие группы, нуждающиеся в маркетинговом бюджете, должны представить гибкий план поддержки их запросов. Стимулы или признание успешного завершения или результатов плана могли бы изменить голосующих против.

Загруженные юристы — равно партнеры и сотрудники — с таким большим объемом работ, что у них мало, если есть вообще, времени, чтобы продвигать услуги на рынке, поставят под угрозу удержание клиента и возможности развития бизнеса.

Наймите юристов, которые увлечены участием в маркетинге компании. Попытайтесь ввести их годовую оценку и просто наблюдайте, как культура компании начнет повышаться.

СУДЕБНЫЙ ЭКСПЕРТ

как ключевая фигура в раскрытии и расследовании преступлений

Дальнейшее укрепление законности и демократии в Казахстане тесно связано с повышением эффективности системы правоохранительных органов и правосудия по уголовным, гражданским и административным делам. Продолжается поиск наиболее оптимальных организационных и правовых мер борьбы с преступностью. Происходит периодическое концептуальное реформирование органов ведущих уголовный процесс, и совершенствуется законодательство, регулирующее эту деятельность.



СЕЙТЕНОВ К.К.

ДИРЕКТОР ЦЕНТРА
ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ
СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТОВ
КАЗГЮУ,
Д. Ю. Н., ПРОФЕССОР

Реформа системы правоохранительной деятельности Республики Казахстан, являющаяся одним из направлений Концепции правовой политики на период с 2010 по 2020 год [1] и особо отмеченная как первоочередная задача государства на предстоящее десятилетие в Послании Президента народу Казахстана [2], невозможна без широкого использования достижений науки и техники, применения современных средств и методов изучения вещественных доказательств, разработок новейших методик исследования объектов.

Сейчас этим занимается сравнительно новая наука - судебная экспертиза. Её вклад в расследование и раскрытие преступлений трудно переоценить. Как показывает практика, в настоящее время ни одно из преступлений не может быть раскрыто без назначения и проведения какой-либо экспертизы.

Научный потенциал таких исследований в последние два десятилетия в республике был несколько снижен. Это было связано с распадом Советского Союза, последствиями которого явились:

- ликвидация КазНИИСЭ;
- утрата связей с научными учреждениями, ве-

дущих исследования в области судебной экспертизы;

- потеря взаимоотношений с учебными заведениями государств, осуществляющих первоначальную подготовку и переподготовку экспертных кадров;
- отсутствие какой-либо специальной профессиональной подготовки судебных экспертов внутри республики.

Следовательно, для совершенствования судебно-экспертной деятельности необходимо создание совокупности способов и поиск путей наиболее рационального и эффективного использования в практике раскрытия и расследования преступлений научно-технических достижений криминалистики и специальных знаний, а для успешной борьбы с преступностью большое значение имеет профессиональная подготовка специалистов. По мнению В.Ф. Статкуса, выделяется три основных направления повышения эффективности работы правоохранительных органов в борьбе с преступностью: повышение профессионализма, улучшение материального и технического обеспечения деятельности по раскрытию и расследованию преступлений



В КАЧЕСТВЕ ДЕЙСТВЕННОЙ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТОВ, СЛЕДУЕТ РАССМАТРИВАТЬ И СРОКИ ИХ ОБУЧЕНИЯ.

и укрепление связей с населением. При этом на первый план выдвигается проблема профессионализма [3].

Становление будущего профессионала, призванного активно участвовать в борьбе с преступностью, как известно, начинается с профессионального образования в учебном заведении. И эффективность профессиональной подготовки выпускника данного образовательного заведения, в конечном итоге, будет определяться правильно выбранным курсом на подготовку соответствующего специалиста, в основе которого должен лежать максимально приближенный к потребностям практики, оптимально сбалансированный и органично сочетающий в себе строго выверенный комплекс изучаемых дисциплин.

В системе юридических вузов Казахстана необходимо выделить три основные специальности, по которым должна вестись подготовка (в том числе переподготовка и повышение квалификации) специалистов: «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность» и «Судебная экспертиза» (судебные эксперты).

К сожалению, как показывает практика, в Республике Казахстан учебные заведения, готовящие судебных экспертов, отсутствуют.

Поэтому, на наш взгляд, целесообразно развивать несколько форм подготовки судебных экспертов. В целом, можно выделить четыре основные формы:

1. Подготовка судебных экспертов в образовательных учреждениях высшего профессионального образования по специальности «Судебная экспертиза»;
 2. Их профессиональная переподготовка в образовательных учреждениях РК (обычно на факультетах повышения квалификации);
 3. Стажировка по специальной программе сотрудников органов судебной экспертизы;
 4. Обучение сотрудников судебно-экспертных учреждений на местах с последующей сдачей ими экзамена экспертно-квалификационной комиссии и получением свидетельства на право производства соответствующего вида экспертизы.
- Три последние формы допустимо рассматривать как разновидности дополнительного обучения.

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, а также опираясь на личный опыт в судебной экспертизе, представляется целесообразным сделать ряд принципиальных предложений, направленных на существенное повышение эффективности организации подготовки судебных экспертов.

Основной упор в подготовке судебных экспертов необходимо сделать на такую форму их обучения, как профессиональная переподготовка и, прежде всего, на факультетах повышения квалификации образовательных учреждений высшего профессионального образования по специальности «Судебная экспертиза». В пользу такого решения свидетельствуют: а) зарубежный опыт подготовки судебных экспертов; б) довольно высокий профессиональный уровень подготовки и последующей профессиональной стабилизации экспертов при названной форме их обучения; г) экономичность этой системы подготовки кадров для экспертных подразделений.

Кроме того, требуется предпринять ряд мер, направленных на повышение эффективности профессиональной переподготовки судебных экспертов. Прежде всего, необходимо при активном участии экспертных подразделений определить перечень специальностей, которые следует рассматривать в качестве базовых при обучении экспертов в форме из профессиональной переподготовки по каждому роду (виду) экспертизы. Безусловно, на основе этих базовых специальностей процесс овладения знаниями по тому или иному виду экспертизы будет значительно эффективней, несмотря на сжатые сроки, отводимые на профессиональную переподготовку экспертов.

С целью повышения эффективности профессиональной переподготовки судебных экспертов, наряду с определением перечня базовых специальностей, целесообразно установить также минимальный стаж его работы в качестве сотрудника экспертного подразделения вообще и в качестве эксперта-стажера по изучаемому виду экспертизы, в частности.

В качестве действенной меры, направленной на повышение эффективности профессиональной переподготовки судебных экспертов, следует рассматривать и сроки их обучения.

И уже сегодня в целях совершенствования профессиональной подготовки и повышения квалификации судебных экспертов, в Казахском Гуманитарно-Юридическом Университете функционирует Центр повышения квалификации судебных экспертов. Центр повышения предусматривает обучение по видам судебно-экспертной деятельности по новейшим методикам с учетом новых требований науки и техники с привлечением ведущих экспертов и ученых Казахстана и России. Несомненно, польза таких курсов играет важную роль в приобретении специальных научных знаний и навыков, необходимых для профессионального роста практикующих юристов.

НОВЫЙ СВИДЕТЕЛЬ — СМАРТФОН?



По материалам: www.stlr.org



ГРЕКИН БОГДАН

СТУДЕНТ II КУРСА ВШМП
И МО КАЗГЮУ

НОВЫЙ СВИДЕТЕЛЬ?

Пожалуй, в мире высокотехнологичных гаджетов заслуживает лаврового венца — умный телефон — «смартфон». Что такое смартфон и с чем его едят? В переводе с английского означает «smartphone» — умный телефон. Это мобильный телефон, который по функциям схож с карманным персональным компьютером. Неудивительно, все мы прекрасно помним, что всего лишь десятку лет тому назад телефон служил предметом роскоши. Сейчас — это незаменимая вещь в быту: заканчивается зарядка и будто мы по рукам и ногам повязаны, становимся беспомощными. Классической функцией телефона является передача голосовых сообщений с любого удобного места человеку, который находится в зоне действия сотовой связи. Но сейчас мы используем функции фото и видеосъемки, прослушивание музыки, просмотр погоды и многое другое. Скоро смартфоны, можно сказать, будут являться лучшими свидетелями на судах.

РАЗВИТИЕ ТЕХНОЛОГИИ МОБИЛЬНОГО ТЕЛЕФОНА

Писатели-фантасты прошлого столетия писали о будущем, в их размышлениях часто всплывали электронные помощники, но, в сущности, точкой отсчета развития истории «мобильника» можно считать 1946 год. В США, в Сент-Луис компания «AT&T Bell Laboratories» начала эксплуатацию опытного сервиса телефонной связи из автомобиля. В том же году в СССР ученые Г. Шапиро и И. Захарченко провели успешные испытания автомобильного радиотелефона своей системы с дальностью действия до 20 километров. Это было только начало. Вскоре, в 57-м в Швеции: Стокгольме, Гетеберге и Мальмо была запущена первая очередь автоматической автомобильной телефонной сети «MobileSystem». Полноценным днем рождения телефона можно считать 6 марта 1983 — компания «Motorola» выпустила первый в мире коммерческий портативный сотовый телефон — аппарат DynaTAC 8000X, на который было потрачено более 100 млн. \$ и 15 лет разработок. Телефон весил 794 грамма и имел размеры 334,48,9 см. Заряда аккумулятора хватало на 8 часов работы в режиме ожидания или на один час в режиме разговора. В розницу телефон стоил 3995 долларов США. Не каждый мог себе такое позволить. Существовала всего лишь одна примитивная функция — выполнять соединение с абонентом. К примеру, в Apple iPhone можно использовать акселерометр, гироскоп, GPS, цифровой компас, интернет, два микрофона и камеру. Эти функции дают возможность с помощью одного устройства говорить, слушать, давать указания, найти нужный маршрут движения. Десять лет назад, сказав о том, что в одном маленьком устройстве будет храниться столько функций, многие просто посмеялись бы.

НАУКА НЕ СТОИТ НА МЕСТЕ.

И вроде бы уже есть все необходимые функции средства связи, которые и так сделали нашу жизнь намного проще, но нет. Смартфон позволяет использовать цифровые чувства, чтобы стать еще более динамичным. Есть еще не одно практическое применение данным функциям, чтобы сделать выводы о людях, его поведении и окружении. Исследователи из Дартмутского колледжа описывают такие примеры, как при помощи использования смартфона, применив данные акселерометра автоматического распознавания, можно обнаружить деятельность человека на расстоянии, например, бег, ходьба. Во-вторых, при помощи GPS в телефоне, распознавать местонахождение движущегося субъекта на каком-нибудь транспорте или в другой стране на расстоянии тысячи километров. В-третьих, непрерывно собирать аудио с микрофона телефона, чтобы классифицировать разнообразный набор отличительных звуков, связанных с определенным контекстом или деятельностью жизни человека, например, с помощью банкомата, находясь в кафе, можно разговаривать по телефону, слушать музыку, пить свой любимый кофе или ехать за рулем

Среди всего прочего есть длинный список других приложений: как предупреждение автомобильного трафика, увеличение социальных сетей в нете, контроль за физической активностью человека посредством наблюдения посещения врача.

Компания технологии «Digimarc» разработала приложение, использующее камеру мобильного телефона и микрофон для «обнаружения цифровых водяных знаков и кодирования

в журналы, газеты, упаковки и другие печатные материалы, а также определения песни музыку и чтение QR-коды».

Это еще не все. Сэнди Пентленд, лидер в области мобильного зондирования телефонов, директор HumanDynamics Массачусетского технологического института, предсказывает, что смартфоны могут дать ключ к диагностике депрессии, обнаруживая изменения в речевом аппарате, или с использованием датчиков телефонов выявить небольшие изменения в походке, потенциально действуя как ранний индикатор заболеваний при таких болезнях, как Паркинсона.

СМАРТФОН В КАЧЕСТВЕ СВИДЕТЕЛЯ

Всякий раз, когда я размышляю об удивительном гаджете прямиком из паровой эпохи, о прогрессивных идеях новых технологий, мне невольно хочется улыбнуться, потому как нет предела использования телефона в будущем. Представляется возможным, что в будущем уголовного права, возможно, и не нужны будут живые свидетели, что та информация, которая поступала или записана, будет весьма приемлема в качестве доказательства, камеры смартфонов будут записывать преступления, и впоследствии эти данные успешно будут использоваться в качестве улик на суде. Как вам нравится?

Сегодня западные судебные эксперты отмечают, что если ранее досудебные процессы анализировались компьютерами и ноутбуками, то сегодня огромную часть проверяемых ими устройств составят — смартфоны. Интересно, что эксперты работают как на полицию, так и на сторону защиты. Таким образом, смартфон может не только уличить преступника, но и помочь невиновному. Можно «привязать» приложение для смартфона, которое поможет каждому человеку быть идеальным свидетелем преступления, а также подтвердить его алиби. Именно поэтому изъятие смартфона является почти первым же действием полицейских. Действительно, весьма впечатляет, насколько ценных данных содержится в коммуникаторах или мобильных телефонах. Фотографии, имена пользователей, контакты, звонки и различные записи. Устройства с поддержкой Wi-Fi и GPS — вообще находка для любого полицейского. Чем современнее аппарат — тем больше возможностей также и у злоумышленников. Казахстанские абоненты могут быть спокойны, так как практика «допроса» по мобильному устройству пока у нас не на высшем уровне, что является весьма прискорбным фактом. Но, я уверен, что этот вопрос не останется в стороне.

Все британские полицейские в обязательном порядке изучают инструкцию Специального отдела полиции по борьбе с киберпреступностью. В этом документе говорится о том, как сохранить и удержать данные, полученные с мобильных телефонов преступников. Ведь сделать это намного сложнее, чем сохранить информацию на компьютере или ноутбуке. Мобильные «свидетели» могут быть моментально уничтожены, поэтому полицейские должны действовать оперативно.

Смартфоны становятся все более популярными, в связи с этим полиции необходимо решить, как наилучшим способом использовать современные технологии для обеспечения безопасности. Ведь безопасность граждан является главным для нас, чтобы жизнь была спокойнее, интереснее и комфортабельнее, и она выйдет на высокий уровень развития и будет еще больше соответствовать принципу справедливости, это и заставляет меня улыбнуться, а Вас?



ПРИНЦИПЫ ВУЗОВСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ (СЕО) в Силиконовой Долине США

За последние десятилетия флагманом бизнесобразования в университетах мира стала программа MBA — магистр бизнесадминистрирования. Подготовлены сотни тысяч специалистов MBA. Диплом MBA стал символом престижности бизнесобразования. Многие специалисты-руководители из различных областей (юристы, экономисты, инженеры, врачи, педагоги и др.) стремятся получить второе образование — MBA.

Вершиной карьеры в менеджменте и бизнесе является должность CEO (Chief Executive Officer) — главного менеджера корпорации, координатора, ответственного за абсолютно все аспекты ее деятельности, за успех или неудачу компании. Повседневные исследования и анализы, оперативное управление, разработка новых продуктов или сервисов, маркетинг, стратегия, финансирование, создание корпоративной культуры, кадрового капитала, найма, увольнения, соблюдение правил техники безопасности, продаж — все это ложится на плечи CEO.

Однако существующие традиционные программы MBA, призванные быть вершиной бизнесобразования, не готовят CEO и поэтому не вполне отвечают запросам реальной жизни, в частности, в быстро и динамично развивающейся Силиконовой долине — американской столице и инкубаторе новейших компьютерных, энергоэффективных, «зеленых», космических, биомедицинских и интернетных технологий. Например, студенты нашего факультета работают в таких компаниях, как Cisco, Apple, Hewlett-Packard, Boeing, Google, Wells Fargo Bank и др. и им необходимо соответствующее магистрское образование, позволяющее достичь уровня CEO.

Термин CEO является американским изобретением. Он был предложен Александром Гамильтоном (1757-1804) — государственным деятелем Америки, идеологом и руководителем партии федералистов. Он явился автором программы ускоренного торгово-промышленного развития Америки и первым министром финансов США. В наши дни такую высшую американскую руководящую должность в сфере бизнеса, как CEO, имеют многие развитые страны в мире, например: Chairman — председатель из Великобритании, Sprecher — спикер Германии, President (Япония) или Administrateur Delegue — генеральный директор (Франция).

Много дискуссий разворачивается в последние годы среди лидеров и руководителей бизнес-школ, сфокусированных на главном вопросе: откуда должна брать свое начало основа базы знаний, профессиональных навыков и видения CEO: «Во время обучения в университете? Или в соответствии с ши-

роко распространенным мнением в дальнейшем: после окончания учебы в MBA, в ходе практической работы?»

Недавно во время конференции CEO Силиконовой долины в ответах на вопросы о том, кого готовит наш факультет бизнеса, менеджмента и информационных систем и технологий были изложены основные принципы перехода к подготовке будущих руководителей корпораций — CEO.

Проведенные нами социологические исследования показали, что база знаний и навыков будущего CEO должна быть создана в бизнес-школе университета. Она должна обеспечивать основы этой важной части образовательной миссии. Это особенно важно, учитывая тот факт, что руководителями ведущих компаний Силиконовой долины сегодня становятся очень молодые талантливые люди с инновационными идеями и разработками такие, как Google, Facebook и др. Задача университетов — развитие у таких будущих CEO глубокого, всеобъемлющего понимания современного и будущего бизнеса. В этих условиях программа MBA должна выполнять роль главного инкубатора их инновационной академической подготовки и являться образовательным фундаментом CEO. Она должна стать финальным аккордом образования бизнес-руководителей, так как для подавляющего их большинства это будет последним полученным высшим образованием, за исключением тех, кто в будущем будет учиться в докторантуре. Даже если выпускники MBA будут следовать одному из главных принципов высшего образования, которому мы учим наших студентов: «Lifelong Learning», что в переводе «постоянная учеба через всю жизнь» и совершенствоваться на различных краткосрочных образовательных программах на протяжении всей профессиональной жизни, тем не менее, программа MBA для будущих CEO остается самым важным заключительным этапом образовательного роста.

В этой связи уместно привести следующее сравнение. Давайте представим, что уровень подготовки студентов-медиков в одном университете достаточен только для того, чтобы лечить простые без осложнений заболевания, оказывать простой уход за больными или делать небольшие амбулаторные



ГЕНИН В.Е.

ПРОФ. PH.D. ДЕКАН
ФАКУЛЬТЕТА БИЗНЕСА,
МЕНЕДЖМЕНТА И
ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ,
УНИВЕРСИТЕТ
ФЕНИКС, МЕГАПОЛИС
САН ФРАНЦИСКО-
СИЛИКОНОВАЯ ДОЛИНА,
КАЛИФОРНИЯ, США.

хирургические операции? В то время как другой университет дает глубокие и обширные знания и практические навыки, основанные на новых открытиях и позволяющие лечить самые сложные заболевания. Является очевидным, что только выпускник второго университета будет готов решать самые сложные медицинские задачи, в то время как выпускник первого вуза будет не в силах их решать.

Программа MBA, в которой учатся будущие высшие руководители, должна быть построена на синтезе теоретических и практических знаний с превалированием практической составляющей системного мышления CEO, которая сразу же может быть применена работающим студентом в своей компании. Более того, такая составляющая должна быть адаптирована к новой философии и технологиям авангардных корпораций. Поэтому миссия программ MBA, производящих кадры высшего руководящего состава на последующие 20–30 лет, не может ограничиваться подготовкой менеджеров среднего или даже высшего уровня, как это широко распространено во многих странах, но высококвалифицированных специалистов с развитым видением, знаниями и навыками, которые позволили бы им стать достойными кандидатами на посты CEO больших существующих компаний или вновь созданных стартапов.

Непременным условием внедрения в учебный процесс инноваций из лучших бизнесинкубаторов в мире для новых внутренних и глобальных рынков является приглашение на преподавательскую работу их ученых и специалистов. Они, работая в Силиконовой долине, и приносят лучшие практические и самые свежие, актуальные идеи и практические примеры в классы MBA.

Формирование соответствующего основания и фундамента для карьеры будущего CEO требует новых концептуальных подходов к программе MBA и ее элементам, наряду с культивированием климата, который поддерживает развитие навыков критического мышления. Это включает в себя обширный комплекс курсов таких, как управление человеческим капиталом, лидерство, многоаспектный менеджмент, маркетинг, интернет-маркетинг, электронная коммерция, статистика, экономика, экаунтинг и финансирование. Все это должно преподаваться на новом уровне, который должен способствовать формированию системного видения CEO «большой картины», необходимого лицам, принимающим решения, и четко показывать путь к их продвижению. Это видение и креативность вырабатываются через философию критического мышления и будут благоприятствовать успеху их карьеры.

Уже, начиная с вводного курса MBA, наши студенты, — будущие CEO чувствуют себя в аудиториях не просто студентами. С первой минуты начала программы мы помогаем им войти в роль CEO и членов совета директоров. Для этой цели наш университет создает небольшие учебные группы, в среднем по 10–12 студентов, вместо 20–40 и более в лекционных аудиториях, как это практикуется в других традиционных вузах. Такой подход превращает наши классы в инкубатор роста и подготовки будущих CEO, где каждый студент готовит себя к этой роли и мотивирован получать новые, необходимые для высшего руководителя знания и навыки.

Анализ результатов 10-летнего опыта внедрения такого инновационного концептуального подхода к подготовке такой кон-



” *АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ 10-ЛЕТНЕГО ОПЫТА ВНЕДРЕНИЯ ТАКОГО ИННОВАЦИОННОГО КОНЦЕПТУАЛЬНОГО ПОДХОДА К ПОДГОТОВКЕ, ТАКОЙ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ПОКАЗЫВАЕТ, ЧТО СТУДЕНТЫ БУДУЧИ «МОТИВИРОВАННЫМИ CEO» ДЕЛАЮТ ТЕПЕРЬ МНОГОЕ ПО-РАЗНОМУ.*

цептуальной имплементации, показывает, что студенты будучи «мотивированными CEO» делают теперь многое по-разному. Они по-другому более эффективно ведут поиск, исследование и изучение учебной (e-Book) и периодической литературы, «электронно» конспектируют главные положения, мысли и полезную информацию для их будущей карьеры CEO. Они запоминают гораздо больше информации. У них иная, высокая мотивация, поскольку теперь, будучи в роли CEO, они несут свое видение и идеи подчиненным. Их дискуссии в классе скорее выглядят как реальные заседания совета директоров, чем учебные занятия, что позволяет им формировать, развивать и демонстрировать элементы их профессиональной зрелости, вдумчивости и критического мышления.

Умение эффективно работать в команде является одним из ключевых элементов профессиональной пригодности лидера или менеджера. Владение навыками управления командами является неопределимым инструментом для CEO. Мы ввели обучение студентов командами два десятилетия назад и, базирясь на этом опыте, многие другие вузы и колледжи начали недавно внедрять эту концепцию. С первого до последнего дня программы MBA наши студенты, будущие CEO, взаимодействуют друг с другом через обучение в командах будучи в различных, постоянно-меняющихся ролях, и проводят совместную наряду с индивидуальной подготовку домашних заданий, постоянные дискуссии, разработки групповых курсовых проектов и подготовка динамичных командных групповых упражнений и презентаций.

Силиконовая долина известна тем, что это знаменитый в мире инкубатор для малого бизнеса, поэтому мы обеспечи-



ваем феномен «двойного эффекта» в наших классах. У студентов есть возможность не только изучать теорию высшего менеджмента, но и, работая вместе с одногруппниками и преподавателями, изучать реальные проблемы и решения из реальной жизни компаний. Это не только обеспечивает их ценными ресурсами для инноваций, но также обогащает учебный процесс команд.

Философия CEO, как американский феномен, была принята многими развитыми странами мира, наши иностранные студенты из Азии, Южной Америки и Европы, сейчас большинство из них работают в компаниях Силиконовой долины, чрезвычайно заинтересованы в изучении ее теоретических и практических аспектов у нас, в Силиконовой долине. Поскольку у нас много иностранных студентов, очень важно научить их, будущих CEO, тому как построить международную команду и успешно управлять ею в качестве лидера. Это позволяет нашим выпускникам по завершению нашей программы MBA успешно разрабатывать видение CEO относительно ре-инжиниринга компаний и преобразования их в современные глобальные прогрессивные структуры, опирающиеся на успешные внутренние команды.

Содержание программ подготовки CEO основано на идеях Питера Друкера, который является великим мыслителем и признанным американским авторитетом в науке менеджмента XXI века. Как он отмечал, «... CEO это связь между внутренней стороной, то есть «организацией» и внешней стороной — обществом, экономикой, технологией, рынками, покупателями...». Мы учим наших будущих CEO быть этой связью между «внутренней стороной» это, как правило, организационная структура, лидерство, менеджмент, люди, финансы и «внешней стороной» (общество, экономика, технология, рынки, покупатели, медиа, общественное мнение и т.д.).

Следуя принципам Питера Друкера, в рамках нашей программы MBA мы развиваем у нашим будущим CEO понимание:

- Какие результаты являются более значимыми для организации?
- Каков наш бизнес сейчас и к чему мы идем?
- Каковы наши приоритеты?

- Как заставить обычных людей выполнять необычные задания?
- Как мы назначаем человеческий капитал, это лучших людей, на ключевые позиции?

Мы уделяем большое внимание тому, чтобы помочь нашим студентам MBA развивать стремление стать лидером команды, компании, организации или собственного бизнеса. В каждой дискуссии, индивидуальном или командном проекте мы фокусируем внимание студентов на креативном мышлении и анализе следующих важных вещей:

- Каким должен быть наш бизнес или организация?
- Как правильно диагностировать проблемы компании?
- Как достичь инновационности и отличия?
- Как балансировать лидерство и менеджмент, также ценности и стандарты?
- Определение приоритетов компании
- Кого назначить на ключевую лидерскую позицию?

Краеугольным камнем программ подготовки наших студентов является формирование их четкого понимания того, что будучи CEO на них лежит ответственность как за собственную работу, так и за работу каждого сотрудника компании.

Одним из главных качеств, которым должен обладать, являются профессиональные презентационные навыки, поэтому мы требуем от наших студентов подготовку анимированных слайдов, видеопрезентаций и раздаточного материала на каждое занятие — точно таких, как в продвинутых компаниях Силиконовой долины. Мы учим наших студентов поведению «члена совета директоров», профессиональному тону их вопросов, комментариев, дискуссий, правильному презентационному голосу. Для этой цели каждый студент обеспечивается специальным видео, позволяющим изучение и постоянное совершенствование его презентационных качеств.

Мы настоятельно побуждаем наших студентов вступать в социальные и профессиональные он-лайн сети, фокусируясь на обсуждениях высшего менеджмента, что позволит им общаться с CEO и учиться у них, например, в сети бизнес-профессионалов LinkedIn узнавать из обсуждений реальных CEO о главных аспектах данной профессии.

Будучи приверженными этим идеям мы верим, что все больше и больше наших выпускников станут успешными CEO американских и зарубежных корпораций. Многие из них, будучи вдохновленными нашими идеями, смогут стать основателями стартапов и руководить своими собственными компаниями в качестве CEO.

Профессор Влад Е. Генин — декан факультета бизнеса, менеджмента и информационных технологий университета Феникс из Сан-Франциско — Силиконовая долина, Калифорния, крупнейшего частного университета США, который признан в США и за рубежом как эксперт международного уровня в различных сферах управления высшим образованием, международного менеджмента, бизнес-девелопмента, управления крупномасштабными проектами, формирования корпоративных университетов, тренинга руководящего персонала компаний, издательского дела, а также как специалист со стратегическим видением и мышлением, креативный руководитель, лидер, талантливый коуч-наставник и консультант. Известен в Силиконовой долине, являющейся центром американских и западных высоких технологий, а также в Евразии как высокопрофессиональный международный бизнес-девелопер.



ДЕСЯТЬ ВАЖНЕЙШИХ НАВЫКОВ ЮРИСТА

Кто из нас не мечтает о престижной высокооплачиваемой работе, интересной должности и успешной карьере юриста? Плох тот солдат, который не мечтает стать генералом. Но к вопросу построения карьеры стоит подходить тонко и с умом. Довольно часто юридические специальности значительно меняются в сфере деятельности и ответственности и, чтобы удержаться на своем месте и сохранить мотивацию, — надо целенаправленно работать над созданием успешной карьеры.

По материалам: <http://legalcareers.about.com>

1. УСТНАЯ РЕЧЬ

Производит на человека самое важное и первое впечатление — это первые 17 секунд! Язык является одним из основных инструментов специалиста в области права. Специалист в области права должен:

- Излагать информацию четко, лаконично и последовательно.
- Говорить убедительно.
- Отстаивать свою точку зрения или дело.
- Освоить юридическую терминологию.
- Развивать отличные навыки слушателя.

2. ПИСЬМЕННАЯ РЕЧЬ

Письменная грамотность, начиная с написания простых писем до составления сложных юридических документов, является неотъемлемой функцией почти каждой юридической специальности. Специалист в области права должен:

- Освоить стилистические и механические аспекты письма.
- Освоить основы грамматики английского языка.
- Научиться писать прозу организованно, лаконично и убедительно.
- Составлять результативные правовые документы, такие как ходатайства, сводки, меморандумы, решения и юридические соглашения.

3. ОБСЛУЖИВАНИЕ КЛИЕНТА

В индустрии юриспруденции, ориентированной на клиента, честное, умелое и ответственное обслуживание клиента неизменно ведет к успеху. Специалист в области права должен освоить:

- Обещание сотворить чудо и навыки развития клиентов.
- Навыки обслуживания клиентов.
- Навыки общения с клиентами.

4. АНАЛИТИЧЕСКОЕ И ЛОГИЧЕСКОЕ РАССУЖДЕНИЕ

Специалисты в области права должны уметь эффективно обзреть и усваивать огромное количество сложной информации. Навыки аналитического и логического рассуждения юриста должны включать:

- Обзор сложных письменных документов, выведение заключений и установление взаимоотношений среди авторитетных специалистов по праву.
- Развитие логического мышления, организационные способности и способность к самостоятельному решению задач.
- Структурирование и оценка аргументов.
- Применение индуктивного и дедуктивного рассуждения для выведения заключений.

5. НАУЧНО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Изучение правовых концепций, прецедентного права, судебной практики, статутов, положений и другой информации является важным навыком юриста. Специалист в области права должен:

- Освоить методы научно-правового исследования.
- Научиться классифицировать и анализировать правовой документ.
- Освоить искусство толкования закона.
- Изучить соответствующие ссылки на правовые акты.
- Освоить компьютерные прикладные программы по научно-правовому исследованию и поиск в сети интернет.

6. ТЕХНОЛОГИЯ

Технология меняет правовую перспективу и является неотъемлемой частью каждой функции юриста. Для того чтобы сохранить свое место, специалист в области права должен:

- Освоить великое множество компьютерных программ по электронной обработке текста, презентации, программ для учета времени и выставления счетов, а также программ, касающихся судебной практики.
- Освоить технические средства связи, в том числе электронную почту, систему голосовой почты, видеоконференцию и сопутствующие технологии.
- Ознакомиться с компьютерными программами по электронному обнаружению, компьютерной поддержке и управлению судебными документами.
- Стать специалистом по компьютерным прикладным программам по научно правовому исследованию и поиску в сети интернет.
- Развивать технологии ноу-хау для создания умных технологических решений.

7. ЗНАНИЕ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРАВА И СУДОПРОИЗВОДСТВА

Все специалисты в области права, даже те, которые находятся на последней ступени карьерной лестницы должны иметь основополагающие знания по материальному праву и судопроизводству. Специалисты в области права должны иметь общеизвестные знания по:

- Системам местного, федерального суда и суда штата.
- Соответствующим предельным срокам подачи документов.
- Основным принципам права в области практики, в которой они работают.
- Соответствующей юридической терминологии.

8. УПРАВЛЕНИЕ ВРЕМЕНЕМ

В профессии, основанной на бизнес-моделе (оплачиваемые часы), которая связывает производительность с финансовой прибылью, специалисты в области права находятся в постоянном напряжении, стараясь успеть, и выполняя большой объем работы. Поэтому специалист в области права должен развивать:

- Отличные навыки многофункциональной работы.
- Строгую рабочую этику.
- Способность совмещать конкурирующие приоритеты.
- Способность соответствовать сжатым срокам.
- Навыки управления календарными событиями.

9. ОРГАНИЗАЦИЯ

Для того, чтобы справляться с огромным количеством информации и документов, специалисты в области права должны развивать отличные организационные навыки, в том числе:

- Способность сортировать, упорядочивать и управлять огромным количеством вещественных доказательств, документов, файлов, фактов, данных и другой информацией.
- Способность определять цели, составлять каталог данных и создавать эффективную организационную структуру из большого количества несвязанной информации.
- Способность использовать технические программы, помогающие в управлении данными, касающимися дела.

10. КОЛЛЕКТИВНАЯ РАБОТА

Специалисты в области права не работают в вакууме. Даже практикующим юристам-одиночкам приходится полагаться на своих секретарей и вспомогательный персонал и объединяться с юрисконсультантами, экспертами и поставщиками для оказания юридических услуг. Более того, так как потребности клиента могут выйти за пределы навыков одного адвоката, одного помощника юриста или одной группы практикующих юристов, коллективная работа важна для индивидуального и организационного успеха. Навыки по коллективной работе включают:

- Сотрудничество с другими специалистами для достижения общей цели.
- Согласование и обмен информацией и знаниями.
- Развитие отношений с коллегами, персоналом, клиентами, экспертами, поставщиками и другими.
- Посещение и участие в коллективных мероприятиях, встречах и конференциях.

СТРУКТУРА СИТУАЦИИ ЗАЩИТЫ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

In present article the structure of criminal defense situation is considered in light of its main components.



БЕКТИБАЕВА ОЛЬГА
СЕРГЕЕВНА

ДОКТОРАНТ РНД
КАФЕДРЫ УГОЛОВНО-
ПРОЦЕССУАЛЬНОГО
ПРАВА
И КРИМИНАЛИСТИКИ
КАЗГЮУ

Ситуационная обоснованность деятельности профессионального защитника в уголовном судопроизводстве выступает одним из ключевых условий и важнейшей предпосылкой оперативного разрешения им промежуточных задач защиты и максимально эффективного достижения намеченных результатов посредством избрания оптимальной тактики и стратегии осуществления защитительной деятельности. Научное исследование ситуационных основ защиты, в свою очередь, позволяет выявить наиболее часто встречающиеся на практике защитные ситуации, типизировать и классифицировать их по различным основаниям, разработав на данной основе систему тактических приемов и рекомендаций в качестве криминалистического обеспечения защиты от уголовного преследования.

В этой связи, успех в разрешении адвокатом-защитником процессуальных и тактических задач в рамках участия в производстве по конкретному уголовному делу во многом обуславливается произведенной им оценкой каждой индивидуально определенной ситуации защиты, степенью ее полноты и адекватности, а также правильным отношением защитной ситуации к тому или иному типу, разработанному в рамках криминалистической адвокатологии. При этом диагностирование сложившейся в определенный момент времени ситуации защиты от уголовного преследования осуществляется профессиональным защитником путем последовательного анализа ее структурных элементов, наличествующих между ними взаимосвязей и взаимозависимостей, имеющих ситуационных характеристик, обладающих потенциалом негативного влияния на сам процесс реализации защитной функции в уголовном судопроизводстве. На основании такого анализа защитником выстраивается динамическая модель защитной ситуации, на которой им проводятся модельные эксперименты с целью определения наиболее выигрышных путей и способов отстаивания позиции по делу. Создание такой модели, максимально приближенной к фактически наличествующей ситуации защиты, требует от адвоката-защитника детального



*ДИАГНОСТИРОВАНИЕ
СЛОЖИВШЕЙСЯ В
ОПРЕДЕЛЕННЫЙ МОМЕНТ
ВРЕМЕНИ СИТУАЦИИ
ЗАЩИТЫ ОТ УГОЛОВНОГО
ПРЕСЛЕДОВАНИЯ
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ
ПУТЕМ
ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОГО
АНАЛИЗА ЕЕ
СТРУКТУРНЫХ
ЭЛЕМЕНТОВ*

владения структурной схемой защитной ситуации, четкого осознания характера и содержания ее элементов.

Структура ситуации как объект познания профессионального защитника представляет собой ее внутреннюю часть, строение. Каждая криминалистическая ситуация по-своему индивидуальна, но ее сходство с другими ситуациями заключается в том, что любая ситуация отражает в себе особенности события преступления, расследования уголовного дела, рассмотрения его в суде. Выделение структуры ситуации имеет большое тактическое значение, т.к. дает субъекту возможность систематизировать информацию, полученную им при восприятии, анализе и оценке ситуации, а, следовательно, эффективно ее разрешить [1; с. 66].

В современной криминалистической литературе абсолютную поддержку большинства исследователей снискала позиция Р.С. Белкина определившего компонентную структуру криминалистической ситуации [2].

По его мнению, в структуре следственной ситуации выделяются следующие компоненты:

1. информационного характера;
2. психологического характера;
3. процессуально-тактического характера;
4. материального и организационно-технического характера [3; с. 94].

Поддерживая в целом предложенный подход к рассмотрению структуры криминалистической ситуации в качестве системы разнохарактерных компонентов, В.А. Образцов, в то же время, выделяет компоненты несколько иного порядка: информационный, криминалистический, психологический, материально-технический, кадровый, правовой и другие [4; с. 95].

Впоследствии компонентный подход к исследованию содержания и структурной схемы следственных ситуаций получил довольно широкое распространение и с развитием криминалистической науки был заимствован для изучения внутренней стороны других криминалистических ситуаций.

Так, например, рассуждая о структуре судебной ситуации, В.В. Конин утверждает, что ей присущи компоненты, разработанные применительно к следственной ситуации (информационный, процессуально-тактический, психологический и материально-технический), но только в несколько измененном виде [5; с. 158].

В этой связи, рассматривая ситуацию судебного следствия как самостоятельный вид криминалистической ситуации, И.В. Румянцева приходит к выводу о том, что «структура ситуации судебного следствия состоит из следующих ее отдельных частей (компонентов):

- регулятивно - управленческий;
- процессуально-тактический;
- психологический;
- информационный;
- организационно-управленческий» [1; с. 67]

В конечном итоге, все вышеприведенные точки зрения на систему элементов, составляющих содержание ситуаций, возникающих в ходе осуществления деятельности по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений и разрешению уголовных дел по существу, имеют свои положительные и отрицательные стороны. При этом они достаточно четко ориентированы на специфику того или иного вида криминалистической ситуации (следственной или судебной), вследствие чего ни одна из них не может рассматриваться в качестве базовой модели при определении внутреннего строения ситуации защиты от уголовного преследования.

Более того, многие из выделяемых авторами компонентов криминалистических ситуаций, на наш взгляд, фактически представляют собой отдельные элементы, входящие в содержание структурных ком-

1. Румянцева И.В. Ситуационный подход в судебном следствии суда I инстанции. Дисс. ... к.ю.н. Калининград, 2004.

2. См., например: Воронин С.Э. Проблемно-поисковые следственные ситуации и установление истины в уголовном судопроизводстве. Дисс. ... д.ю.н. Барнаул, 2001;

3. Белкин Р.С. Криминалистика: проблемы, тенденции, перспективы. От теории к практике. — М.: Юрид. лит., 1988. — 304 с.

4. См.: Образцов В.А. Криминалистика: учебное пособие. — М.: Юрикон, 1994. — 208 с

5. Конин В.В. Ситуационный подход при осуществлении профессиональной защиты подсудимого // Вестник Удмуртского университета. Серия «Правоведения». № 6 (1). 2004. — С. 155-165

1. Румянцева И.В. Ситуационный подход в судебном следствии суда I инстанции. Дисс. ... к.ю.н. Калининград, 2004.

понентов более общего характера, и не должны исследоваться в отрыве от других однородных ситуационных характеристик.

В целом же, большинство приведенных выше структурных схем различных видов криминалистических ситуаций характеризуется смещением в их составе различных элементов ситуационной структуры: компонентов ее составляющих, и факторов, влияющих на процесс формирования каждой конкретной ситуации.

Анализируя предложенные разными авторами варианты научного подхода к определению структурной схемы криминалистической ситуации, нам представляется наиболее корректным выделение ситуационных компонентов следующего характера:

- информационного;
- психологического;
- регулятивно-управленческого;
- организационно-управленческого.

Вычленение же процессуально-тактического либо криминалистического компонента ситуации, как нам кажется, не вполне соответствует сущности ситуационного компонента как самостоятельного элемента ее структуры. Так, процессуальные и криминалистические основы производства по уголовному делу остаются неизменными для абсолютного большинства криминалистических ситуаций и, как следствие, не обладают какой-либо спецификой в рамках отдельно взятой ситуации, сложившейся в определенный временной промежуток или момент времени. Они, скорее, воздействуют на процесс ее формирования и трансформации, определяя ключевые условия осуществления уголовного преследования, в связи с чем больше соответствуют объективным факторам, являющимся неотъемлемой частью структуры любой ситуации, в том числе и криминалистической.

В то же время, информированность субъекта либо участников ситуации относительно действующих правовых норм, регламентирующих управление правосудия по уголовным делам, равно как и об имеющихся у них тактических возможностях ее преобразования и разрешения, способна существенно повлиять именно на структурное содержание криминалистической ситуации, вследствие чего может рассматриваться в качестве одной из составляющих информационного ситуационного компонента.

Исследуя структурное строение ситуации защиты от уголовного преследования, необходимо помнить, что она представляет собой весьма специфический вид ситуации криминалистической, характеризующийся целым рядом отличительных особенностей внутреннего содержания, обуславливающих, во многом, своеобразие ее субъекта, его процессуального статуса, отсутствием у него необходимых регулятивно-управленческих полномочий по разрешению конкретных ситуаций, возникающих на практике. Все вышеперечисленное коренным образом отличает адвоката-защитника от субъектов других криминалистических ситуаций (судьи, следователя, оперативного работника, эксперта и т.д.), на которых законом прямо возложена обязанность по их разрешению, для чего им предоставлены необходимые процессуальные и тактические средства, способы, методы и приемы.

Отмечая отсутствие у профессионального защитника предусмотренных законодательством возможностей процессуального разрешения тех или иных защитных ситуаций, не представляется возможным говорить о реализации им регулятивно-управленческих функций в ходе участия в производстве предварительного расследования либо судебного разбирательства конкретного уголовного дела по существу, вследствие чего выделение в структуре ситуации защиты от уголовного преследования регулятивно-управленческого либо организационно-управленческого компонента не соответствует самой сути рассматриваемого явления. При этом, однако, нельзя не отметить, что адвокат-защитник в уголовном су-



ИССЛЕДУЯ СТРУКТУРНОЕ СТРОЕНИЕ СИТУАЦИИ ЗАЩИТЫ ОТ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ, НЕОБХОДИМО ПОМНИТЬ, ЧТО ОНА ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ВЕСЬМА СПЕЦИФИЧЕСКИЙ ВИД СИТУАЦИИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ

допроизводстве является единственным субъектом, осуществляющим защитительную деятельность на профессиональной основе, вследствие чего, обладая необходимым комплексом правовых и криминалистических знаний, он имеет определенные возможности для упорядочения деятельности субъектов стороны защиты в рамках избранной тактической схемы ее осуществления.

Успешное решение данной задачи требует от профессионального защитника непрерывного анализа личностных особенностей и текущего психологического состояния всех участников конкретной защитной ситуации. По сути, знание человеческой психологии, различных методов установления и поддержания психологического контакта, владение современными методиками психологического воздействия являются важнейшими инструментами адвоката-защитника в части разрешения конкретных защитных ситуаций, устранения их негативных аспектов. Кроме того, психологическая составляющая в структуре ситуации защиты от уголовного преследования существенно влияет на результативность защиты в целом, во многом, определяя степень эффективности взаимодействия ее участников.

В этой связи, структурная схема ситуации защиты как самостоятельного вида ситуации криминалистической, на наш взгляд, содержит в себе следующие компоненты:

- информационного характера;
- психологического характера;
- организационного характера.

Деление это весьма условно, т.к. многие элементы конкретной защитной ситуации находятся на стыке нескольких из указанных компонентов, характеризуя ситуацию как с точки зрения ее информационной составляющей, так и с позиции текущего психологического состояния ее субъектов либо имеющихся организационных возможностей повышения результативности осуществления защитительной деятельности. Примером тому может служить негативное, предвзятое отношение следователя к подзащитному. С одной стороны, сведения о подобной позиции органа, ведущего процесс, являются важным элементом в структуре информационного компонента ситуации защиты: анализируя и учитывая их, адвокат-защитник может определить наиболее эффективную форму взаимодействия со следователем или даже добиться его отвода. С другой же, — конфликтный характер взаимоотношений со следователем создает определенную психологическую напряженность в ходе производства по уголовному делу, определяя тем самым содержание психологического компонента защитной ситуации. Аналогично, степень эффективности использования материально-технического обеспечения защиты в конкретный момент времени входит в структуру организационного компонента ситуации защиты от уголовного преследования, в то время как осведомленность профессионального защитника об имеющихся в его распоряжении технических средствах относится к ее информационному компоненту.

Таким образом, компонентный состав защитной ситуации, на наш взгляд, представлен информационным, психологическим и организационным ситуационными компонентами, формирующимися под воздействием целого ряда объективных и субъективных факторов. При этом система указанных компонентов и факторов, их взаимосвязи и взаимозависимости и составляют структуру каждой отдельно взятой ситуации защиты от уголовного преследования.



*УСПЕШНОЕ РЕШЕНИЕ
ДАННОЙ ЗАДАЧИ ТРЕБУЕТ
ОТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ЗАЩИТНИКА
НЕПРЕРЫВНОГО
АНАЛИЗА ЛИЧНОСТНЫХ
ОСОБЕННОСТЕЙ
И ТЕКУЩЕГО
ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО
СОСТОЯНИЯ УЧАСТНИКОВ
СИТУАЦИИ*

ABSTRACT

In present article the structure of criminal defense situation is considered in light of its main components.

ТҮЙІН

Бұл мақалада қылмыстық ізге түсуінен қорғау жағдайының жүйесі оның негізгі құрам аясында қарастырылады.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РК

В научной статье рассмотрены вопросы правового регулирования агропромышленного комплекса в Республике Казахстан. В частности, вопросы государственной поддержки в виде субсидий, квот, дотаций. В статье проведен анализ нормативно-правовых актов, регулирующих агропромышленный комплекс.



АБДИКАДИРОВА А.А.

ДОКТОРАНТ РИД
ЕНУ ИМЕНИ Л.Н.
ГУМИЛЕВА

Нормативно-правовыми документами, устанавливающие государственное регулирование и поддержку АПК Республики Казахстан является Конституция Республики Казахстан, Законы РК, Указы Президента РК, Постановления Правительства РК, иные документы нормативного и правового содержания.

Источниками права в соответствии с иерархией нормативно-правовыми актами Республики Казахстан являются международные договоры ратифицированные Республикой Казахстан, национальное законодательство, судебная и арбитражная практика и обычай.

В статье 4 п.3 Конституции Республики Казахстан указано, что международные договоры, ратифицированные на территории Республики Казахстан имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона [1, С.217]. В мире известно около 30 тысяч международных договоров на сегодняшний день, но ратифицированы Республикой Казахстан не все международные договоры. Глобализация ведет к тому, что ставится вопрос об унификации нормативно-правовых актов, которые регулировали почти все сферы жизнедеятельности человека и гражданина, но государство как субъект имеет юрисдикцию, т.е. независимость. Вопросы, связанные с правовым регулированием АПК в РК в основном регулируются национальным (внутренним) законодательством.

Конституция Республики Казахстан как основной закон страны в ст.6 признает и равным образом защищает государственную и частную собственность. Земля и ее недра, растительный и животный мир, другие природные ресурсы согласно ст.6 п.3 находятся в государственной собственности, земля может находиться в частной собственности. В Республике Казахстан очень широко представлена нормативно-правовая база, регулирующая агропромышленный комплекс. Но среди них необходимо выделить Гражданский Кодекс Республики Казахстан [2]. Гражданский Кодекс РК — основополагающий закон рыночной экономики, призванный стать базовым нормативным актом для развития как гражданского, так

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г. Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 1996. - №4. - Ст. 217.

2. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І // Ведомости Парламента Республики Казахстан. — 1999. - № 16-17.

и аграрного законодательства, который, несомненно, будет способствовать осуществлению и ускорению намеченных аграрных преобразований в стране.

Судебная и арбитражная практика являются в Республике Казахстан «вторичным» источником права. Как известно единственным источником права в Республике Казахстан является Закон. Закон РК обладает высшей юридической силой и признается на всей территории страны. Но в случае если отсутствует норма права регулирующая, то или иное правоотношение в действие вступают так называемые «вторичные» источники права. «Вторичными» они именуются в связи с тем, что выступают запасным вариантом решения вопроса связанного с разрешением судебного спора к примеру, в гражданском праве Республики Казахстан допускается аналогия права, поэтому высшие судебные органы на основании изучения судебной и арбитражной практики могут издавать постановления и решения обязательные для нижестоящих судов Республики Казахстан.

Обычаи — это сложившиеся правила поведения, которые при многократном их повторении в силу их длительного использования получили форму источника права, но в отличие от законов они являются неписанными. К примеру «Инкотермс — 2000» — правила толкования международных торговых терминов, кодекс Бустаманте (регулирующая международные частные отношения) и т.п.

Юридическое понятие «государственная поддержка» и «государственное регулирование» более точно выразил член президиума ассоциации аграрного права В. Барран, который считает, что государственная поддержка сельского хозяйства должна заключаться в законодательной и финансовой поддержке и защите сельскохозяйственных площадей от влияния других отраслей, а «государственное регулирование» должно способствовать обеспечению равновесия между сельскохозяйственным и промышленным производством при социальной защите обеих сфер [3, С.26].

Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства подписанного 9 декабря 2010 года в г. Москва на заседании совета ЕврАзЭС, предусматривает установление единых подходов к субсидированию аграрной отрасли и позволяет обеспечить усиление мер государственной поддержки агропромышленного комплекса в рамках ЕЭП трех стран и нацелено на регулирование мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю. Учитывая несогласованность в объемах государственной поддержки, оказываемых аграрному сектору в странах Таможенного Союза, стороны в рамках соглашения пришли к единой позиции, установив разрешенный уровень в размере 10% от валовой стоимости произведенной продукции. Данная норма даст возможность Казахстану увеличить объемы господдержки аграрной отрасли с нынешних 4% до 10%, что позволит увеличить темпы сельскохозяйственного производства и обеспечить население отечественной продукцией [4, С.2].

Постановлением Правительства Республики Казахстан за № 242 от 10.03.2011г. утверждены «Правила использования целевых текущих трансфертов из республиканского бюджета 2011 года областными бюджетами на поддержку племенного животноводства».

Согласно данному постановлению Правительства Республики Казахстан субсидирование осуществляется в целях увеличения удельного веса племенных животных, а также продуктивных качеств сельскохозяйственных животных у товаропроизводителей за счет и в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на 2011 год по бюджетной программе 083 «Целевые текущие трансферты областными бюджетами, бюджетами городов Астаны и Алматы на поддержку племенного животноводства».

Бюджетные субсидии предназначены на:

1. Частичное удешевление (до 50%) стоимости приобретенного товаропроизводителями племенного молодняка отечественных пород у отечественных племенных заводов, хозяйств собственного воспроизводства, в том числе приобретенного на основании лизинга, а также импортированного племенного молодняка крупного рогатого скота (телок и нетелей оцененных по индексной системе и предназначенных для чистопородного разведения или скрещивания родственных групп, быков-производителей, оцененных по качеству потомства для использования в воспроизводственных целях), в том числе приобретенного на основании договора лизинга (далее — импортный племенной молодняк);
2. Частичное удешевление (до 50%) стоимости приобретенного товаропроизводителями

3. Апарин И.В. Организационно-экономический механизм государственного регулирования АПК региона. Дисс... на соиск. учен. степени к.э.н. Барнаул. 2000. — С.26.

4. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства, подписанного 9 декабря 2010 года. Агроржаршы. №25. 28 июня 2011г. С.2.

- семени быков-производителей, оцененных по качеству потомства у дистрибьютерных и (или) племенных центров;
3. Частичное удешевление (до 50%) стоимости приобретенных отечественными птицефабриками племенных суточных цыплят (далее — цыплята) и племенного яйца у отечественных племенных птицефабрик;
 4. Полное возмещение стоимости специального технологического, лабораторного оборудования, приобретаемого республиканским племенным центром;
 5. Полное возмещение затрат республиканскому племенному центру по приобретению племенных быков, семени зарубежной селекции, а также содержанию племенных быков-производителей, получению, хранению, использованию их семени для оценки по качеству потомства (далее — оценка) и по получению, хранению, использованию эмбрионов;
 6. Полное возмещение затрат по приобретению и содержанию племенной птицы в племенном хозяйстве по мясному птицеводству;
 7. Полное возмещение затрат по разведению, содержанию и тренингу племенных лошадей, получению и хранению семени жеребцов-производителей в племенном заводе по Костанайской породе лошадей;
 8. Частичное удешевление (до 50%) стоимости затрат, связанных с проведением (организацией) селекционной и (или) племенной работы для товаропроизводителей, занимающихся улучшением качественного состава маточного поголовья крупного рогатого скота и маралов.

Постановлением Правительства Республики Казахстан за № 252 от 11.03.2011 г. утверждены «Правила использования целевых текущих трансфертов из республиканского бюджета 2011 года областными бюджетами на субсидирование повышения продуктивности и качества продукции животноводства».

Согласно данному постановлению Правительства Республики Казахстан субсидирование осуществляется с целью поддержки отечественных товаропроизводителей для увеличения производства животноводческой продукции, повышения качества и конкурентоспособности за счет и в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на 2011 год по бюджетной программе 088 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам города Астаны и Алматы на субсидирование повышения продуктивности и качества продукции животноводства».

Бюджетные субсидии предназначаются товаропроизводителям на:

1. Частичное удешевление (до 45%) стоимости комбикормов, и (или) концентрированных кормов (далее — концкормов), используемых для производства говядины, мяса бройлерной птицы и индейки (далее — мясо птицы), куриного яйца яичных кроссов (далее — пищевое яйцо), а также на частичное возмещение затрат на производство молока, шерсти тонкорунных овец (далее — тонкой шерсти), баранины, конины, кумыса и шубата. При этом, субсидии выплачиваются товаропроизводителям за фактические объемы реализованных говядины, баранины, конины, молока и тонкой шерсти на предприятия переработки, а мясо птицы, пищевое яйцо, кумыс и шубат — на свободном рынке, в пределах утвержденных местными исполнительными органами областей квот;
2. Частичное удешевление квот (до 50%) стоимости сочных и грубых кормов (далее — кормов) используемых для кормления маточного поголовья крупного рогатого скота (далее — коров).

Управление государством осуществляют — Глава государства — Президент РК, высший орган государственной законодательной власти — Парламент, исполнительной власти — Правительство РК.

Президент Республики Казахстан является главой государства, наделён достаточно широкими полномочиями в сфере ВТД АПК: осуществляет руководство внешней политики Республики Казахстан, ведет переговоры и подписывает международные договоры, ратификационные грамоты и т.п.

Парламент — является законодательным органом Республики Казахстан. Парламент состоит из двух палат: верхней палаты — Сената, нижней палаты — Мажилиса. Парламент принимает законы, относящиеся ко всем сферам экономического и социального развития страны, в том числе и в сфере АПК РК.

Правительство РК — осуществляет исполнительную власть. Правительство Республики Казахстан в рамках своей компетенции осуществляют в соответствии с международными договорами Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан содействующее развитию внешнеторговой деятельности, в том числе обеспечивают:

1. Кредитование участников внешнеторговой деятельности;
2. Санкционирование систем гарантий и страхования экспортных кредитов;
3. Организацию торговых выставок и ярмарок, специализированных симпозиумов и конферен-

ций и участие в них;

4. Проведение кампаний (имиджевых, рекламных) по продвижению казахстанских товаров, услуг на мировые рынки.

Внешнеторговые интересы РК в иностранных государствах обеспечиваются дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РК, а также созданными на основании международных договоров РК торговыми представительствами РК [5, С.98, 107].

Внешнеторговая деятельность РК осуществляется на принципе, это единство внешнеторговой политики как составной части внешней политики РК. Внешнеторговая политика в отношении АПК является частью внешней политики — общего курса государства в международных делах.

Задачами государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса РК являются стабилизация и развитие агропромышленного производства, обеспечение продовольственной безопасности РК, улучшение продовольственного обеспечения населения, поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, сближение уровней дохода работников сельского хозяйства и промышленности, защита отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства.

Государственное регулирование агропромышленного производства в сфере животноводства в Республике Казахстан осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Формирование и функционирование рынка животноводческой продукции, сырья и продовольствия;
2. Финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;
3. Защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеторговой деятельности;
4. Развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере животноводческого производства;
5. Развитие социальной сферы села.

Государство осуществляет финансирование животноводческого производства за счет республиканского и местного бюджетов.

Средства республиканского бюджета, направляемые на поддержку и развитие АПК, предусматриваются в республиканском бюджете отдельным разделом и включают:

1. Поддержку инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, племенных животных, в соответствии с государственными программами развития АПК;
2. Предупреждение и ликвидация карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний животных, а также проведение научных исследований и мероприятий по охране окружающей среде;
3. Кредитование и страхование в сфере АПК;
4. Дотации на поддержку племенного животноводства;

Правительство Республики Казахстан при формировании республиканского бюджета ежегодно направляет в Парламент РК информацию о положении дел в агропромышленном комплексе, которая содержит:

- Показатели производства животноводческой продукции, сырья и продовольствия за истекший год и оценку перспектив развития животноводческого производства на следующий год;
- Анализ динамики цен на животноводческую продукцию, сырье и продовольствие, цен и тарифов на материально-технические ресурсы и услуги для села;
- Отчет о выполнении государственных программ в сфере животноводства за истекший год;
- Предложения по государственным программам в сфере животноводства на следующий год;
- Сведения об уровне целевых цен и рассчитываемых на их основе гарантированных цен, залоговых ставок, дотаций и компенсаций, о льготном налогообложении

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в АПК — это регулирование экспорта и импорта с учетом интересов и защиты отечественных товаропроизводителей, а также обеспечение продовольственной безопасности РК

5. Государственная поддержка агропромышленного комплекса на 2011 год. Путеводитель товаропроизводителя. КазАгроМаркетинг. Астана. 2011. С. 98, 107.

SUMMARY

In a scientific paper considers the legal regulation of the agricultural sector in Kazakhstan. In particular, issues of state support in the form of subsidies, quotas, subsidies. The article analyzes the laws and regulations governing the agricultural sector.

ТҮЙІНДЕМЕ

Берілген мақалада Қазақстан Республикасындағы агроөнеркәсіптік кешенді құқықтық реттеу сұрақтары қарастырылған. Соның ішінде мемлекеттік қолдауға көңіл бөлінген. Мақалада агроөнеркәсіптік кешенді реттеуде нормативті-құқықтық талдау жасалған.

НЕЗАВИСИМОЕ ПРАВОСУДИЕ КАК ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛИЧНОСТИ

Әркімнің өз құқықтары мен бостандықтарын сотта қорғауда құқықты іске асыру сот әділдігін тек қана заңға жіберу кезінде судьялардың бағынуын талап етеді.



КИШКЕМБАЕВ А.Б.

СУДЬЯ РАЙОННОГО СУДА
№2
САРЬАРКИНСКОГО
РАЙОНА Г. АСТАНА
К.Ю.Н.

Приверженность Казахстана принципам демократии, международным стандартам, тесное сотрудничество с международными негосударственными организациями, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты прав и свобод человека, позволяют нам имплементировать многие демократические институты в национальное законодательство.

За последние годы законодательство Казахстана претерпевает существенные положительные изменения, направленные на защиту прав человека. Сделаны прогрессивные шаги по гуманизации законодательства, введен мораторий на смертную казнь, созданы и успешно функционируют суды с участием присяжных заседателей, институт санкционирования ареста передан из прокуратуры суду, развивается специализация судов, получила развитие ювенальная юстиция, принимаются иные меры направленные на совершенствование судебной системы.

Принцип верховенства судебной власти в системе государственной защиты прав граждан отнесен к разряду конституционных принципов, поэтому в условиях строительства демократического общества и правового государства в Казахстане важная роль принадлежит суду, от деятельности которого зависит надлежащая защита и восстановление прав граждан.

Многие нововведения в законах обретают жизнь благодаря суду и проходят испытание в судебной практике. Суд же в свою очередь получает возможность оценить их с точки зрения идеалов правового государства, а также имеет возможность способствовать законодателю в их дальнейшем совершенствовании. В настоящее время судебная практика показывает, что существует еще много проблемных вопросов, которые требуют дальнейшей правовой регламентации.

Суд осуществляет правосудие в том правовом поле, в рамках тех законов, которые принимаются законодательным органом страны. Суд – это часть системы государства и он сам по себе не будет работать эффективно, не будет справедливым, если в государстве не создано соответствующих гарантий его независимости.

Независимая судебная система – это основа демократии и оплот Конституции. Суть этого принципа состоит в том, что судьи должны быть свободны в принятии судебных решений и руководствоваться своими взглядами, не опасаясь преследований со стороны государственных или



СДЕЛАНЫ
ПРОГРЕССИВНЫЕ ШАГИ
ПО ГУМАНИЗАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

общественных органов. Судья не должен волноваться о том, что потеряет ли он работу или нет в результате вынесения решения, не совпадающего с общественным мнением или желанием каких-либо должностных лиц или органов. Напротив, он должен быть свободен в вынесении правильного решения в соответствии со своим пониманием закона и фактов.

Как сказано в рекомендациях Киевской конференции «Независимость судебной системы является базовым элементом права на справедливое судебное разбирательство, верховенства права и демократии» [1, с.1].

Независимость суда – это то, что, в первую очередь нужно обществу, каждому гражданину, защиту прав и свобод, которых осуществляет суд, защищающий права и интересы не только отдельных граждан, но и всего общества в целом.

Независимость суда напрямую связана с реализацией права на объективный и справедливый судебный процесс. Всеобщая декларация прав человека говорит о том, что каждый человек для установления обоснованности предъявленного ему обвинения, имеет право на рассмотрение его дела гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом [2]. Это право гарантировано и в статьях 9, 14 и 15 Международного пакта о гражданских и политических правах [3].

Основные принципы независимости судебных органов, принятые на седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций также предусматривают принципы охраны независимости и беспристрастности суда. Принцип 1 гласит: «Независимость судебных органов гарантируется государством и закрепляется в конституции или законах страны. Все государственные и другие учреждения обязаны уважать и соблюдать независимость судебных органов». Принцип 2 гласит: «Судебные органы решают переданные им дела беспристрастно, на основе фактов и в соответствии с законом, без каких-либо ограничений, неправомерного влияния, побуждения, давления, угроз или вмешательства, прямого или косвенного, с чьей бы то ни было стороны и по каким бы то ни было причинам» [4, с. 168-170].

Как справедливо заметил академик С.З. Зиманов: «Судебная власть тем и отличается от других форм государственной власти, что она может быть самореализована только, как независимая. Этого требует ее особый статус и предназначение» [5, с.4-5]. Принцип независимой и самостоятельной судебной власти в современный период – неизменный атрибут любого демократического государства.

Существует еще ряд принципов независимости судебных органов, что дает судебным органам право и требует от них обеспечения справедливого ведения судебного разбирательства и соблюдения прав сторон. Таким образом, право на справедливый суд декларировано международным законодательством о правах человека, имеющим целью защитить человека от незаконного или произвольного ограничения или лишения основных прав и свобод, наиважнейшими из которых являются право на жизнь и свобода.

В пользу фундаментальной значимости данного положения свидетельствует не только обширный комплекс соответствующих толкований, но и недавно выдвинутое предложение считать эту норму неотъемлемым правом человека, предусмотренным статьей 4(2) МПГПП.

Указанные выше принципы получили законодательное закрепление и в законодательстве РК, прежде всего, в Конституции РК, в законе РК «О судебной системе и статусе судей РК», в уголовном, уголовно-процессуальных кодексах, нормативных постановлениях Верховного Суда РК.

Критерии, позволяющие судить о справедливости судебного разбирательства, многочисленны, сложны и непостоянны. Они включают в себя обязательство, взятые на себя государством, по тому или иному договору о правах человека. Они также могут содержаться в документах необязывающего характера. В этом случае эти положения могут свидетельствовать об общей направленности развития внутреннего законодательства.

Наша цель состоит в том, чтобы оценить, насколько положения действующего внутреннего законодательства гарантируют проведение справедливого судебного разбирательства и самое главное, эти положения реализовать на практике.

Международные стандарты независимости судей, отраженные в Киевских рекомендациях, сводятся к правилам, согласно которых « Не при каких обстоятельствах не следует оценивать судей по содержанию их решений или вердиктов (как напрямую,

1. Рекомендации Киевской конференции по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии 23-25 июня 2010 г. - Судебное управление, отбор и подотчетность судей.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. United Nations Treaty Series, vol. 999, p. 225-240.
4. Карташкин, В.А. Основные принципы независимости судебных органов: Одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 40/32 от 29 ноября 1985 и 40/146 от 13 декабря 1985 / Международные акты о правах человека: Сб. документов / Комиссия по правам человека при Президента РФ / РАН. Ин-т государства и права / В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева. – Л.: Норма-Инфра, 1998. – 753 с.
5. Зиманов, С.З. Быть олицетворением добра и справедливости / С.З. Зиманов // Зангер. – 2001. – № 1. – С.4-5.

так и через статистику по отмене их решений вышестоящей инстанций). То, как судья решает дело никогда не должно быть поводом для наказания. Статистика по эффективности судебной деятельности должна использоваться в основном для административных целей и служить лишь одним из факторов оценки работы судей».

В связи со схожестью правовых систем во многих странах Восточной Европы и Центральной Азии, к которым относится и Республика Казахстан работу судьи оценивают по количеству отмененных и измененных судебных решений. Определенное количество отмен или изменений судебных актов может служить основанием для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности. Также при продвижении действующих судей по карьерной линии, т.е. для занятия вакантных должностей судей вышестоящих судов, уполномоченными органами изучаются показатели их работы по ранее отменным или измененным судебным решениям.

В этой связи зарубежные эксперты полагают, что по существу речь идет о наказании за убеждение, выраженное в судебном акте. Отмена или же изменение судебных актов в демократически развитых странах не влекут наказания судьи, т.к. это считается нарушением его статуса и его независимости. Мнение экспертов сводится к тому, что перспектива наказания висит «дамокловым мечом» над судьей, что говорит не в пользу его независимости при принятии судебного решения.

Несмотря на имеющиеся в законе запреты о недопущении привлечения судей к дисциплинарной ответственности за изменения или отмену судебного акта, практика по этим вопросам показывает, что судьи за изменения или отмену их решений, все же привлекаются к дисциплинарной ответственности. При этом отмена или изменение судебного акта вышестоящими судебными инстанциями связывается с допущенными нижестоящими судьями грубых нарушений норм материального и процессуального закона.

На наш взгляд, вопросы дисциплинарной ответственности судей требуют взвешенного подхода и дальнейшего обсуждения. Возможно, на данном этапе, следует обсуждать вопросы не отмены института дисциплинарной ответственности судей, а менять подходы и методы при привлечении судей к дисциплинарной ответственности. Необходимо исключить случаи наказания судьи за своё убеждение, выраженное в судебном акте.

Еще одна большая проблема, напрямую, связанная с реализацией права на объективный и справедливый судебный процесс - обвинительный уклон, сложившийся в системе правосудия. Низкое количество оправдательных приговоров, выносимых судьями по тем или иным причинам, свидетельствует о недостаточной свободе судей при принятии решений. На сложившуюся практику также накладывает отпечаток существующая система профессиональной оценки работы судей, прокуроров, следователей, согласно которой оправдательный приговор считается негативным показателем.

Сохранение тенденции снижения числа оправдательных приговоров как бы превращает суд в обвинительный орган, влечет утрату веры граждан и общества в его справедливость. Это также может привести к обесцениванию принципов демократии, торможению строительства демократического общества и правового государства.

Эффективная реализация конституционного права каждого на судебную защиту своих прав и свобод требует подчинение судьи при отправлении правосудия только Конституции и закону. Мы должны сделать все, чтобы нормы о праве на справедливый суд в Казахстане были не просто декларативными, а реально эффективным механизмом правовой защиты прав граждан.

В этой связи необходимо помимо введения прогрессивных судебных проектов, решать вопросы усиления гарантий независимости судей, менять подходы к оценке работы судей, решать вопросы судебного образования, совершенствовать принципы подбора судейских кадров, председателей судов всех уровней, активизировать работу, в том числе и с неправительственными организациями по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства.

Независимые отечественные и зарубежные эксперты признают высокий потенциал преобразований в Казахстане и в целом эффективность проводимых реформ, поэтому необходимо наметить шаги по дальнейшему развитию реформ в судебной системе, ее совершенствованию в соответствии с международными стандартами.



**ВОПРОСЫ
ДИСЦИПЛИНАРНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ
СУДЕЙ ТРЕБУЮТ
ВЗВЕШЕННОГО ПОДХОДА
И ДАЛЬНЕЙШЕГО
ОБСУЖДЕНИЯ**

SUMMARY

Realization of everyone's right to judicial protection of his rights and freedoms demands that a judge performing a judicial duty is only subject to the law.

ӨНЕРКӘСІПТІК МЕНШІК ОБЪЕКТИЛЕРІНІҢ ИНТЕЛЛЕКТУАЛДЫҚ МЕНШІК ЖҮЙЕСІНДЕГІ ОРНЫ

В статье автор раскрывает некоторые вопросы правовой охраны объектов промышленной собственности в системе интеллектуальной собственности. Приведенные схемы в работе дают возможность наглядно отразить особенности результатов творческой деятельности, в том числе и объектов промышленной собственности.



ЕЛЕУСИЗОВА ИНДИРА
КАРЖАУБАЕВНА

«ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ЗАҢ ШЫҒАРУ
ИНСТИТУТЫ» ММЖЕТЕКШІ
ҒЫЛЫМИ ҚЫЗМЕТКЕР,
З.Ғ.К.

Казіргі таңдағы интеллектуалдық меншік объектілерінің құқықтық реттелуі саласындағы заңнама интеллектуалдық шығармашылық қызмет нәтижелерін және заңды тұлғаларды, тауарларды, жұмыстарды, қызметтерді дараландыру құралдарын қорғауға бағытталған.

Қазақстан Республикасында танылатын және қорғалатын интеллектуалдық меншік объектілерін төрт топқа бөліп қарастыруға болады:

1. авторлық және сабақтас құқық объектілері;
2. өнеркәсіптік меншік объектілері;
3. дарандыру құралдары;
4. интеллектуалдық меншіктің дәстүрлі емес объектілері.

Авторлық құқық авторлардың шығармашылық қызмет нәтижелерінде айқындалатын объектілердің — туындылардың құқықтық қорғалуын қамтамасыз етеді. Сабақтас құқық қоланыстағы заңнама бойынша да, құқықтық теория бойынша да авторлық құқықпен бірге қарастырылады. Оның негізгі себебі, сабақтас құқықтың авторлық құқық объектілерін пайдалануға байланысты шығармашылық және өзге қызмет нәтижелерін қорғауға бағытталуында. Мәселен, туындыны орындаушы әртістің шығармашылық қызмет нәтижесіне — қойылым орындалуына ерекше сабақтас құқығы туындайды. Тиісінше, осындай орындаушылықтың таспасын шығарған ұйымғашығарған фонограммаға және хабар таратушы ұйымға туындыны эфир не кабель арқылы таратуға сабақтас құқығы тиесілі болады.

Өнеркәсіптік меншік (патенттік құқық) өнертабысты, пайдалы модельді және өнеркәсіптік үлгіні жасау мен пайдалануға байланысты туындайтын қатынастарды реттейді. Өнеркәсіптік меншік объектілерін кең мағынада техникалық шығармашылық қызмет нәтижесі ретінде де қарастыруға болады. Себебі, қорғалатын объектілердің барлығы өнеркәсіпке қатысты жаңа техникалық шешім болып табылады.

Дараландыру құралдары шаруашылық айналымға қатысушы субъектілерді және олардың өнімдерін (тауарларды, қызметтерді,

Интеллектуалдық меншік объектілері

Интеллектуалдық меншік объектілері

Авторлық құқық объектілері:	Сабақтас құқық объектілері:	Патенттік құқық объектілері:	Дәстүрлі емес интеллектуалдық меншік объектілері:	Дараландыру құралдары:
<ul style="list-style-type: none"> ▪ туындылар; ▪ ЭЕМ арналған бағдарламалар 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ орындаушылық; ▪ фонограмма; ▪ эфирлік және кабель арқылы таратылатын бағдарламалар 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ өнертабыстар; ▪ пайдалы модельдер; ▪ өнеркәсіптік үлгілер 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ селекциялық жетістіктер; ▪ интегралды микротәсімдер топологиялары; ▪ өндіріс құпиялары (ноу-хау) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ фирмалық атаулар; ▪ тауар белгілері және қызмет белгілері; ▪ тауар шығарылған жер атаулары; ▪ коммерциялық белгілер

жұмыстарды) ерекшелендіруге арналған. Олар ретінде фирмалық атаулар, тауар белгілері мен қызмет белгілері, тауар шығарылған жердің атаулары мен коммерциялық белгілер танылады.

Өнеркәсіптік меншік объектілері мен дараландыру құралдарын бірқатар халықаралық актілерінде бірге қарастырады және олардың қазіргі әлемдегі өндіріс пен сауданы дамытудағы ерекше міндеттерін атайды.

Дәстүрлі емес интеллектуалдық меншік объектілері ретінде жоғарыда аталған үш топпен қамтылмаған басқа шығармашылық қызмет нәтижелері табылады. Бұл топқа селекциялық жетістіктер, интегралды микротәсілдер топологиясы, өндіріс құпиялары (ноу-хау) жатады. Бұрынғы кезде дәстүрлі емес интеллектуалдық меншік ретінде рационализаторлық ұсыныстар мен жаңалықтарда қамтылған. Рационализаторлық ұсыныстар тек жекелеген кәсіпорындарға ғана қатысты орын алады. Ал, жаңалықтар болса, әлемдегі құлыстар мен жағдайларды сипаттауды ғана қамтиды. Сол себепті қолданыстағы заңнама аталған объектілерді интеллектуалдық меншік объектілері ретінде қарастырмайды.

Аталған объектілердің барлығына оларды пайдалануға рұқсат ететін немесе рұқсат етпейтін айрықша құқықты қамтитын ерекше «интеллектуалдық құқық» бекітіледі. Интеллектуалдық құқық шығармашылық қызмет нәтижесі айқындалатын материалдық затқа меншік құқығынан тәуелсіз әрекет етеді. Осындай материалдық заттың басқа тұлғаға берілуі онымен айқындалған шығармашылық қызмет нәтижесінің берілгендігін білдірмейді.

Авторлық құқықтың негізгі міндеті ретінде туындыны шығару мен пайдалану қызметін ынталандыру танылады, ал сабақтас құқықтың міндеті туындыны қолданумен тығыз байланысты объектілерді пайдалануды қамтамасыз ету. Өз кезегінде патенттік құқық алдында техникалық жаңалықтарды шаруашылық айналымға енгізу мен олардың қоғам игілігі үшін қызмет етуін қалыптастыру міндеті қойылады.

Нарыққа қандай да болмасын көркем, техникалық немесе басқа жаңалықтарды енгізуші тұлға оларды шығару мен бастапқы қолданылуына байланысты қосымша шығындарды көтереді. Техникалық және көркемдік жаңалықтарға инвестицияларды ынталандыру мақсатында ерекше құқықтық механизм — айқырша құқықтар институты бекітіледі. Айрықша құқық институты оларды иеленуші тұлғалардың белгілі уақыт аралығында монополиялық жағдайын қамтамасыз етеді және туындыны немесе өнертабысты пайдалануға рұқсат етуіне не рұқсат етпеуіне мүмкіндік береді.

Авторлық құқық пен патенттік құқықты бір-бірінен ажырату қажет. Туындының негізгі құндылығы ретінде авторлық құқық қорғауға танылған оның сипаттау нысаны табылады. Көптеген авторлар бір-бірінен тәуелсіз түрлі нысандағы бірдей көріністерді, идеяларды,

Авторлық құқық

<p>Авторлық құқық объектілері:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Объектісі — туындылар мен ЭЕМ бағдарламалары ▪ Туынды құндылығы болып оның сипаттау нысаны табылады ▪ Құқықтық қорғалу туынды жарияланған сәттен бастап көрсетіледі ▪ Туындыны мемлекеттік тіркеу ерікті негізге жүзеге асырылады және ол үшін қосымша талаптар 	<p>Патенттік құқық</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Объектісі — техникалық шешім ▪ Техникалық шешімнің құндығы болып оның мазмұны табылады ▪ Құқықтық қорғау техникалық шешім тіркелген сәттен бастап көрсетіледі ▪ Техникалық шешімді мемлекеттік тікеу қосымша талаптарды қажет етеді (патентке қабілеттіліктің болуы, сараптамадан өтуі, патенттің берілуі)
---	--

фактілерді сипаттауы мүмкін, әрі олармен шығарылған әрбір туындылары жарық көрген сәттен бастап авторлық құқықтық қорғауды иеленеді. Туындыны мемлекеттік тіркеу ерікті түрде жүзеге асырылады. Яғни, авторлардың не құқықиеленушілердің қалауы бойынша туынды мемлекеттік тіркелуі мүмкін немесе тіркелмеуі мүмкін. Сондай-ақ, туындыны мемлекеттік тіркеу үшін қосымша талаптар қойылмайды және ол үшін тек туындының бір данасы мен өтініштің өзі ғана жеткілікті.

Дәл осылай көптеген өнертабыс иелері бір-бірінен тәуелсіз бірдей техникалық шешімдер табуы мүмкін, алайда өнертабыстың құндылығы ретінде осындай шешімде айқындалған нысан емес, оның мазмұны табылады. Патенттік құқықтық қорғау өнертабыс ретінде бірінші болып тіркелген техникалық шешімге көрсетіледі. Техникалық шешім тіркелуі үшін ол заңнамада белгіленген критерияларға сай болуы (патентке қабілеттіліктің болуы), сараптамадан өтуі, патент берілу арқылы мемлекет тарапынан танылуы қажет.

Кез келген тұлға өзі тапқан техникалық шешімді еркін сипаттауға құқығы және олар бірнеше тұлғаларда ұқсас, тіпті бірдей болуы мүмкін. Ұқсастығына қарамастан жаңа техникалық шешімдер туынды ретінде жарияланған сәттен бастап авторлық құқықпен қорғалады, ал тіркелген өнертабысты пайдалану тек патентиеленушінің рұқсатымен ғана орын алады.

Төменде авторлық құқық пен патенттік құқық арасындағы ерекшеліктерді айқындайтын кесте сызылған.

Сипатталған кестеде көрсетілгендей авторлық құқық пен патенттік құқық бір-бірінен түбегейлі ерекшеленетін объектілерді қорғайды және қорғау механизмдері де әралуан болып табылады. Олармен шығармашылық қызмет нәтижелерінің әрқайсысы ел экономикасына маңызды, әрі қажетті. Алайда, қазіргі техника мен технологиялардың қарқынды даму кезеңінде басты назарды жаңа техникалық шешімдерге бөлу қажет. Бұл қажеттілік біздің еліміздегі өнертабысшылардың белсенділігінің төменділігімен де негізделеді. Көптеген жағдайларда отандық өнертабысшылардың өнімдері олардың заңнамалық актілер ережелерінің білмеуі нәтижесінде өз уақытында қорғауды иеленбейді. Мәселелен, қорғау құжатын иеленуді білмеуінен не оны алу үшін қажетті құжаттарды дұрыс толтырмауы салдарынан ерекше техникалық шешімдер азаматтық айналымға енгізілмеуі мүмкін.

Біздің мемлекетімізде өнеркәсіптік меншік объектілері кез келген саладағы мемлекеттік-құқықтық механизмдерге тән ең алдымен конституциялық ережелерге негізделеді. ҚР-ның 1995 жылы қабылданған Конституциясының 20 бабында сөз бен шығармашылық еркіндігіне кепілдік берілген [1, 20 бап]. Ата заңымыздың нормаларында өнеркәсіптік меншік объектілері нақты аталмағанымен, шығармашылық еркіндік нормасымен қамтылған.

Конституциялық норма 1999 жылдың 1 шілдесінен бастап әрекет ететін бірінші Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінің ерекше бөлімінің V тарауында жалғасын тапқан. Аталған тарау ережелері

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 30 тамыз 1995 жыл // Қазақстан Республикасы Парламентінің Жаршысы, 1996 жылғы № 4, 217-құжат (Қазақстан Республикасы Парламентінің басылымы).

интеллектуалдық меншіктің әрекет етуіне түпкі негіз болып табылады. Ол өнеркәсібі дамыған елдерде әрекет ететін патенттік жүйеге ұқсас жүйені қалыптастыру үшін қажетті заңнамалық базаны құрайды.

Жалпы, Азаматтық кодексе ережелері интеллектуалдық меншік объектілерінің, соның ішінде өнеркәсіптік меншік объектілерінің жасалуы мен қолданылуына байланысты туындайтын қатынастардың басты қағидаларын қамтиды [2, V тарау]. Оның құрамында өнеркәсіптік меншік объектілерін реттеуге 991-1005 баптары арналған және олардың негізінде Қазақстан Республикасының патенттік заң нормалары қалыптасқан. Атап айтқанда, заңнамалық иерархия бойынша Азаматтық кодексте бекітілген ережелер осы саладағы нормативтік құқықтық актілерге негіз болып табылады.

Азаматтық кодексе өнеркәсіптік меншік объектілерінің құқықтық қорғау талаптарын, оларды пайдалану құқығын, авторлық құқықты, қызметтік өнеркәсіптік меншік объектілерін, қорғау құжаттардың қолданылу мерзімдерін бекітеді.

Азаматтық кодекстің аталмыш нормаларының қабылдануына байланысты өнеркәсіптік меншік объектілерінің құқықтық реттелуіне бағытталған бірқатар нормативтік құқықтық актілер белгілі өзгерістерге ұшырады. Олардың ішінде ең бастысы ретінде патенттік жүйенің құқықтық негізін құрайтын Қазақстан Республикасының Патенттік заңының жаңа мәнінде қайта қабылдануы табылды (1999 жыл) [3].

Патенттік заң өнеркәсіптік меншік объектілерінің шаруашылық айналымдағы орнына жеке-жеке тоқталады және оларға қатысты туындайтын құқықтарды қорғау үшін құрылған органдардың құқықтық жағдайын қарастырады. Заң өнеркәсіптік меншік объектілерінің патентке қабілеттілігінің талаптарын, қорғау құжатын алу тәртібін мен оның кейінгі құқықтық тағдырын, құқықиеленушілер мен құқыққорғау субъектілерінің құқықтық мәртебесін толығымен қамтиды.

Қазақстан Республикасының «Кешенді кәсіпкерлік лицензия (франчайзинг) туралы» заңы өнеркәсіптік айрықша құқықтарды лицензиялық шарт бойынша берілу ерекшеліктерін қарастырады [4]. Өнеркәсіптік меншік объектілері техника саласы бойынша жаңа шешімдер нысанында азаматтық айналымға енетіндіктен инновация ретінде Қазақстан Республикасының «Инновациялық қызметтің мемлекеттік қолдау туралы» заңымен де реттеледі [5].

Өнеркәсіптік меншік объектілеріне қызметтің құқықтарды бұзғаны үшін әкімшілік және қылмыстық жауапкершілік ерекшеліктері Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде және Қазақстан Республикасының әкімшілік құқықтық жауапкершілік туралы кодексінде бекітіледі. Жауапкершілікке авторлықты иемдену, қосалқы автор болуға мәжбүрлеу, өнеркәсіптік меншік объектісінің мәнін ол туралы мәліметтер жарияланғанға дейін автордың немесе өтінім берушінің келісімінсіз жария ету, қорғалатын өнеркәсіптік меншік объектісін заңсыз пайдалану, шет елдерде өнеркәсіптік меншік объектісін патенттеу тәртібін бұзуға әкеп соғады.

Патенттік заң нормаларында бекітілген өнеркәсіптік меншік объектілеріне құқық қорғау құжаттарын иеленуге арналған өтінімдерді жасау, ресімдеу және қарау бойынша қызметін нақтылайтын заңға тәуелді актілерде әрекет етеді. Оларға «Өнеркәсіптік меншік объектілерін құқықтық қорғаудың кейбір мәселелері» және «Өнеркәсіптік үлгілерге патентті беруге өтінімді жасау, ресімдеу және қарастыру жөніндегі нұсқаулықты бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Әділет министрінің м.а. 2010 жылғы 23 сәуірдегі № 136 мен 2009 жылғы 6 тамыздағы № 101 бұйрықтары.

Өнеркәсіптік меншік объектілерінің арнайы сипаты мен мазмұнына байланысты олардың ерекше түрі ретінде қызметтік және құпия объектілерін атауға болады. Құпия өнеркәсіптік меншік объектілеріне өтінім берудің, оны қараудың және оларға қорғау құжаттарын берудің, объектілерінің

2. Қазақстан Республикасының Азаматтық Кодексі (1994 ж. 27 желтоқсан) (Жалпы бөлім) // Қазақстан Республикасы Жоғарғы Кеңесі Жаршысының 1994 жылғы 23-24 номерлерінің жеке Қосымшасы.

3. Қазақстан Республикасының Патент Заңы. 16 шілде 1999 жыл // Заң базасы.

4. Қазақстан Республикасының «Кешенді кәсіпкерлік лицензия туралы» заңы. «Егемен Қазақстан» 2002 жылғы 28 маусым № 148-149.

5. Қазақстан Республикасының «Инновациялық қызметті мемлекеттік қолдау туралы» заңы. 23 наурыз 2006 жыл // «Егемен Қазақстан» 2006 жылғы 31 наурыз № 71-72.

құпиялық дәрежесін және құпиясыздандыруды өзгертудің, құпия өнеркәсіптік меншік объектілерін пайдаланудың, сондай-ақ мемлекеттің ұлттық қауіпсіздік мүддесінде өнімдер әзірлеу мен өндіру кезінде құпия өнеркәсіптік меншік объектілерін пайдалану мәселелерінің тәртібі мен шарттары «Қазақстан Республикасында жасалған құпия өнеркәсіптік меншік объектілерімен жұмыс істеу жөніндегі нұсқаулығын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Әділет министрінің 2007 жылғы 14 қыркүйектегі № 260 Бұйрығында нақтыланады.

Қызметтік өнертабыстардың, пайдалы модельдер мен өнеркәсіптік үлгілерді пайдалану тәртібін және өнертабыстықты ынталандыруға, өнеркәсіп меншігіндегі тиісті объектілердің қызметкер-авторларының, оларға жұмыс берушілер мен қоғамның мүдделер теңдігін қамтамасыз етуді «Қазақстан Республикасында жасалған қызметтік өнертабыстар, пайдалы модельдер мен өнеркәсіп үлгілері жөніндегі ережені бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Министрлер Кабинетінің 11 тамыз 1994 жылғы № 896 қаулысы айқындайды.

Қазіргі кезде Қазақстандағы инновациялық үрдістердің жеделдетілуіне байланысты өнеркәсіптік меншік объектілерінің құқықтық қорғалуын күшейту қажеттілігі туындап отыр. Жалпы кез келген елдің өнеркәсіптік меншік объектілерін реттеуге бағытталған құқықтық жүйесі жаңарып отырады. Осы бағытта қабылданған актілерге «Қазақстан Республикасын үдемелі индустриялық-инновациялық дамыту жөніндегі 2010 — 2014 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарлама туралы» Қазақстан Республикасының Президентінің 2010 жылғы 19 наурыздағы № 958 Жарлығы жатады. Аталған актілер ұлттық патенттік жүйенің сенімділігін қамтамасыз ету мен елдің ғылыми-техникалық потенциалын дамытуға ықпал етуге мақсатталған.

Қазақстанның әлемдегі бәсекеге барынша қабілетті елдер қатарына кіру стратегиясын Қазақстанның ұлттық патенттік жүйесінің осы үрдіске сәйкес дамуын талап етеді. Осындай даму бағытын игеру Қазақстанның ұлттық патенттік жүйесінің осы үрдіске сәйкес дамуын талап етеді және Қазақстанда зияткерлік ресурстар бизнес активтеріне айналу мен бизнестің бәсекелестік стратегиясын құру саясатына қол жеткізуді көздейтін патенттік стратегиясын құруын қажет етеді.

Өнеркәсіптік меншік объектілерін құқықты реттеу мен қорғау саласында қазіргі заманғы халықаралық келісімдер мен шарттарда ерекше рөл атқарады. Олардың ішінде мейлінше маңыздыларына мыналар жатады:

- 1883 жылғы 20 наурыздағы Республикасының өнеркәсіптік меншікті қорғау туралы Париж Конвенциясы;
- 1944 жылғы 15 сәуірдегі Зияткерлік меншік құқықтарының саудасаттық аспектілері жөніндегі келісімі;
- 1970 жылғы 19 маусымдағы Патенттік кооперация туралы шарты;
- 1971 жылғы 24 наурыздағы Халықаралық патент сыныптамасы туралы Страсбург келісімі.

2000 жылғы 1 маусымдағы Патент құқығы туралы шарты.

Осындай болашақтың байлық тұқымын құрайтын өнеркәсіптік меншік объектілері интеллектуалдық шығармашылық нәтижелерінің ішінде ерекше орын алады және ел экономикасының бәсекелестігін дамытуда басты рөл атқарады. Қазақстан Республикасының өнеркәсіптік меншік объектілері маңызды стратегиялық ресурс болып табылады және олардың потенциалды мүмкіндіктері шексіз. Олардың отандық шаруашылық айналымдағы бөлшерін көбейту нарықтық қатынастарды кеңейту мен елдің зияткерлік әлеуетін арттыруда мол мүмкіндікті иелендіреді.

SUMMARY

In the article an author exposes some questions of legal safeguard of objects of industrial property in the system of intellectual property. The resulted charts in-process enable evidently to reflect the features of results of creative activity, including objects of industrial property.

БИЛЕР СОТЫ СОТ ЖҮЙЕСІН ЖАҢҒЫРТУДЫҢ ҮЛГІСІ РЕТІНДЕ

В центре внимания данной статьи достаточно необычная и нетрадиционная трактовка правосудия казахских биев. Вместе с тем данная статья посвящена научному исследованию проблем решения споров во время Золотого века и правосудия.



ИБРАГИМОВ Ж.И.

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
ЗАҢ ШЫҒАРУ
ИНСТИТУТЫНЫҢ
ЖЕТЕКШІ ҒЫЛЫМИ
ҚЫЗМЕТКЕРІ, Т.Ф.К.,
ДОЦЕНТ

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев өзінің «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту-Қазақстан дамуының басты бағыты» атты халыққа Жолдауында сот және құқық қорғау жүйесін жаңғырту туралы былай деп атап өтті: «Судьялар сот төрелігін тек заң мен ар-ожданدى басшылыққа ала отырып шығаруға тиіс. Судьялар жасағын қалыптастырудың тәртібін түбегейлі түрде қайта жасау керек»^{1,2}.

Жолдаудағы бұл басымдықтарды терең зерделей отырып, мұндай түбегейлі өзгерістер астарынан қазақ халқының құқықтық жүйесінің озық тәжірибесінің тарихи сабақтастығын зерделеу, кейбір қажетті тұстарын игеру қажеттігін көреміз. Ақиқаттың ақ туын көтеруші, «тура биде туған жоқ, туғанды биде иман жоқ» қағидасын ұстанған қазақ билер сотының билік шығару, дауларды шешу, бітімге келтіру қырларына назар аудару қажеттілігі керек сияқты.

Осы орайда Елбасы жолдауда соттар тек өзінің ар-ожданы мен заң шеңберінде ғана шешім қабылдауға міндетті деп қадап айтты. Құқық қорғау саласындағы жүргізіліп жатқан кешенді өзгерістер соттар жасағын қалыптастыру тәртібін түбегейлі өзгертіп, жаңғыртқан күнде ғана өзін-өзі ақтаған іс боп шықпақшы. Сонымен қатар негізделмеген кейбір шешімдерді қайта қарауды заңды түрде шектеу мүмкіндіктерінің қажеттігі де баса айтылды. Барлық сот жүйесі, Жоғары соттан бастап өзінің қызметін жетілдіріп, біліктілігін және жауапкершілігін арттыру бағытында жұмысты дамытуды қолға алу қажет.

Осы бағыттағы сот жүйесін жаңғырту үрдісін қалыпты, жүйелі жүргізуде пайдалану үшін, біз дәстүрлі қазақ құқығындағы «дау» жүйесі және олардың реттелуін зерттеу заң ғылымындағы өзекті мәселелердің бірі екендігіне назар аударамыз. Бұл мәселені зерттеу барысында көптеген құжаттардан қазақ мемлекетінде «алтын ғасыр» дәуірі болды деген деректерді жиі кездестіреміз. Сол дәуірдің озық ойлары, дауларды реттеудегі билік шешімдері ұлттың жадында қазіргі заманға дейін сақталып келеді. Қазақ қоғамындағы «алтын ғасыр» дәуірінде ақыл мен арды тең ұстаған қазақ билерінің есімдерімен байланыстырылатын «әділетті тәртіп» идеясы жатыр. Ал қазіргі таңдағы Елбасының ескертіп, біздің қоғамның да ұмтылып отырғаны осы идеяны толыққанды жүзеге асыру.

Өз заманындағы дауларды шешуде тек әділетті шешім шығарған, әрі

1. Назарбаев Н.Ә. Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту-Қазақстан дамуының басты бағыты атты халыққа Жолдауы // Егемен Қазақстан. 28.01.12. №41-42(2114)

шешен, әрі тарихы тұлға билер туралы, халық арасында: «Ханда қырық кісінің ақылы бар, биде қырық кісінің ары, білімі бар», деген ұстаным қалыптасқан. Жалпы қазақ қоғамындағы соттардың тек заңның шеңберінде төрелік жасаған, әділ сот болғандығы туралы белгілі зерттеуші-ғалым А.И. Левшиннің еңбегінде былай айтылады: «Было время, говорят благоразумнейшие из киргизов(казахов-Ж.И.)Меньшей орды, когда и наш народ жил в покое, было время, когда у нас существовал порядок, были законы и правосудие» [2,169-170].

Қазақ көшпелі қоғамының құқықтық салт-санасы бойынша үлкен-үлкен дауларды тек атақты билер шешеді. Дәстүрлі қоғамдық-құқықтық саладағы жер дауын, күн дауын шешуге кез-келген би шешуге жіберіле бермейді. Тек «азуы алты қарыс» аузы дуалы билер жіберілетін. Сондықтан мұндай құқықтық талас-тартыс ахуалы «ердің құны, нардың-пұлы» деп аталатын.

Қазақ билерінің дауларды реттеуде тәуелсіз, заңды шешім шығаруы, ол шешімдердің міндетті түрде орындалуы билер сотындағы жариялылық үлгілерін көрсетеді. Дауларды шешудегі сот әділдігінің нысандары туралы зерттеуші А.Е. Алекторов өз еңбегінде былай деп жазады: «Каждый би и старик при разбирательстве дела считает священным долгом отказать тяжущимся полную беспристрастную справедливость. Он терпеливо выслушивает все малейшие подробности-как приносимой жалобы, так и оправдания и потом объявляет свое решение, принимаемое всегда беспрекословно и свято исполняемое» [3,2].

Бүгінгі таңда істерді қайта қарауға төменгі соттарға жіберіп, кейбір шешімдердің негізсіз шығарылатыны құқықтық тәжірибеде жиі кездеседі. Мұндай жағдайларға қарап, судьялардың істі қарастырудағы жұмыс уақыттарының зая кетіп қоймай, беделдерінің төмендейтінін көруге болады. Ар-ожданды басшылыққа ала отырып сот төрелігін атқарған билердің беделі туралы ғұлама-ғалым Ш.Уәлиханов былай деп тұжырымдайды: «Значение биев основано на частном авторитете, который приобретает он так же, как в Европе поэты, ученые и адвокаты. Шекспир и Гете считаются всеми за великих поэтов, но мнение о гениальности их основано не на декретах правительств и не на формальных выборах народа» [4,77].

Қазақ руларының, ауылдарының жұрт жаңартып, малына жайылым қуып үнемі көшіп жүруі неғұрлым қонысы шалғай, атасы алыс рулармен қыз алысып, қыз берісіп қарым-қатынас жасауы, алыс-жақын демей бірін-бірі жиынға ас-тойларға шақырысып тұруы — осының барлығы, сайып келгенде бірыңғай халық тілінің, өзінің құқықтық мәдениетінің қалыптасуына қолайлы жағдай жасалған. Ауыл мен ауыл, ру мен ру және азаматтар арасындағы дау-жанжалдарды шешетін жұрт көп жиналатын ас-тойлар, жәрмеңке-базарлар, «күнде кеңес құратын Күлтөбелер» билер мен шешендер мектебі. Шешен-билерге халықтың көрсететін құрметі мен беретін сыйы да дарынды, талантты жастарды сөз өнерін үйренуге, игеруге ынталандырған, итермелеген, сөз қасиетін құрмет тұтқан. Осыдан келіп талапты жастардың оқу білімі кенжелегенімен, сана-ілімнен кенже қалмаған, бүкіл елдің, қоғамның қарым-қатынасы ауыз-екі жүргізілген, барлық іс, дау-дамайы қолма-қол, бетпе-бет шешілген.

Отбасында баласының табиғи дарынын байқаған ата-анасы оған қазақтың шешендік сөз өнерін, әдет-құқықтық дәстүрлерді санасына түюді үйреткен. Яғни соттық қызмет барысында кездесетін даулардың шешімін қисынды сөзбен реттеудің әдіс-тәсілдеріне баулыған. Бүкіл қазақтың «төбе биі» атанған Абайдың әкесі Құнанбай да осы дәстүрмен баласын тәжірибесі мол ақсақалдар мектебінен өткізген. Кейбір деректерде А. Құнанбайұлы өзінің даулы істерін 13 жасынан бастап шеше бастаған деген мәліметтер кездеседі. Қазақтың белгілі жазушыларының бірі М. Әуезов Абай өмірін терең зерттей отырып былай деп атап көрсетеді: «Вращаясь в кругу изоощренных вдохновителей межродовой борьбы, Абай, наделенный от природы недюжинными способностями, постига-

2. Левшин А.И. Описание киргиз-казахских или киргиз-кайасцких орд и степей. СПб, ч. III, 1832

3. Алекторов А.Е. «Киргизская степная газета». 1890, №2

4. Валиханов Ч.Ч. Собрания сочинений. В пяти томах. Том 4; Алма-Ата, 1985

ет тончайшие приемы ведения словесных турниров, где оружием служили красноречие, остроумие и изворотливость. Так как тяжбы решались на царском судом, а на основе веками существовавшего обычного права казахов, Абай должен был обратиться к сокровищам казахской народно-речевой культуры» [5, 7-8].

Шың өнер иесіне оны қоршап, қолдап, сүрінсе сүйеп, жаңылса түзеп отыратын қамқор қауым керек. «Қар қылаумен, бала сылаумен» өсетіні сияқты өнер иесіне де білгір сын керек. Билік-шешендік өнердің өсіп-өркендеуіне, қажетті жағдай-еркіндік, ешкімнен қысылмай, қымсынбай еркін сөйлеуге бостандық қажет. Сөз бостандығы болған жерде халық тағдыры шешіледі, сол халықтың ойы да, жігері де биік болады. Билер мен шешендер — халық үні, оны ел басшысына жеткізу — сөз бостандығы. Ертедегі тілімізде «би», «шешен» деген ұғым бір-ақ мағынаны білдірген. Бірақ би-шешен ең алдымен елінің тарихын, салт-дәстүрін, шежіресін, ұлылы-кішілі ел басынан өткен уақиғаларды, тарихи қайраткерлерді, әсіресе дау-дамай, соғыс-бітім мәселерін реттеп, халықтың әдет-ғұрпын жетік білуге тиіс болатын.

Дұрыс бағыт-бағдар алып, логикалық мәселелерді шешуді, сан қилы өмірлік мәселенің түпкі негізін табуды үйрену үшін қазақтың басқа да билері өмірлік тәжірибесі бар ауыл ақсақалдарынан тәлім-тәрбие алған. Әйтеке бидің де сот ісін жүргізудің қыр-сырын жас күнінен талаптанып мұқият игергендігі туралы біздің ойымызды мына дерек те қуаттайды: «оның ерекше талантына қауым мен ауыл ақсақалдары 5-6 жастан көңіл бөлген» [6, 91].

Нағыз би-шешендер ел басшысының қаһарынан сескенбей, халық қамын ойлаған, өз құлқын ойламаған, параға сатылмаған батыл да, адал болуы шарт. Рухы биік халықтың ұрпағының да ұраны биік болуы — табиғи құбылыс. Шешендіктің тәлім-тәрбиелік мәнінің де мол екендігін айтпасқа болмайды. Өйткені, ол терең ойдың түкпірінен еленіп, екшеліп шыққаннан кейін, жалаң, жасақ түрде туындамайды. Сомдалып, сұрыпталған сөздің бойынан адамгершілікті, әділдікті, ақиқатты аңғарамыз. Мәселен, Қаздауысты Қазыбектің Қоңтәжіге айтқан сөзінің негізгі түйіні екі елдің арасындағы бітімділікте жатқанымен, мазмұнының қаншама тағылымға тұнып тұрғанын көріп қайран қаласыз. Ал, Ағыбайдың әр түрлі өмірлік жағдайларда айтқан сөздері кішігірім поэзия. Жақсының жайсаңы болып табылатын батыр-билер өз заманындағы тұлғалы тұстарынан жоғары тұрған, ақиқатты аялап, әділдікті әлдилеген еңселі ер, әрі ірі тарихи бейне.

Сол дәуірдің дарабоздарымен дос-жаран болуы, қаһарынан қалың ел қорыққан хан-сұлтандардың өздерінің қаймығып, мойынсұнуы, айтқан сөздері мен жүргізген биліктеріне таңырқап таңдай қағып, шығарған үкімдерін халықтың қалтқысыз орындауы, билердің сол кездегі қазақтан шыққан саңлақтарының көш басында тұрғаны хақ [7, 31].

Би — дипломат, әрі мәмілегер. Басында билердің Жәнібек пен Керей бастаған Қазақ хандарының барлық елшіліктеріне қатысқаны, кейіннен Абылай, Кенесары хандарының Ресей, Қытай, Қоқан елшіліктеріне қатысқаны соның айғағы. Хандар өте жауапты деген руаралық келіссөздерге билерді жіберіп отырған. «Жауластырмақ — жаушыдан, елдестірмек — елшіден», — дегендей, Қаз дауысты Қазыбек, Төле би, Әйтеке би, Ағыбай және тағы басқа да билер бастап барған келіссөздер дұрыс шешіліп, әрқашан да олардың жолы болып отырған [8, 25].

Сондықтан, ол жеке адамдар, ру-тайпа, ұлыс аралығындағы жанжалдарды ғана емес, ел мен ел арасындағы даулы істерді өз билігімен әділ шешіп отырған.

Билердің батырлығы — қолына қару алып, жауға шабуында емес, қылышынан қан тамған қаһарлы хан-сұлтан немесе етектен кесіп жең болмайтыны секілді елдесуден кеткен ежелгі дұшпан алдында түр екем деп именбей, керекті жерінде алдаспаннан да өткір тілімен турап түсетін әділет сөзін айтуында деп санаған [9, 17].

5. Аuezов М. Жизнь и творчество Абая Кунанбаева.-в Сб: «Жизнь и творчество Абая». Алма-Ата, 1954

6. Есламғалиұлы М. Әйтеке би. Алматы,-Жеті жарғы.1988

7. Зиманов С.З. Состояние и задачи разработки обычного права казахов. Алма-Ата. 1989.

8. Уәлиханов Ш. 5 томдық шығармалар жинағы. Алматы. 1961.

9. Есенберлин І. Көшпенділер. Алматы. 1998.

Билердің әділ де, өткір сөздері еттен өтіп, сүйекке жеткеннің өзінде де, Жәнібек пен Керейден бастап, Абылай мен Кенесары заманында, кейіннен отарлау аппаратына сенген аға сұлтандардың, ата жауларының өзі де оларға қарсы қылыш көтеріп, қарсы дау айтпаған. Оның дәлелі, олардың сан рет Жәнібек-Керейден бастап, Абылай, Кенесары алдарында «Хан кеңесінде» тайсалмай өз ойларын айтуы. Би — саясаткер, қоғам қайраткері. Би тек қана батыр болып қана қоймай, ол ел мен ел арасындағы қоғамдық мәні зор саяси мәселелерді шешуге де ат салысқан. Хан қаншама қаһарлы болғанымен, бидің айтқан кеңестеріне құлақ асып отырған. Хан барлық күрделі мәселелерді тек «Хан кеңесінің» мүшелерінің көпшілік дауысымен қабылдап отырған. Кеңестің басым көпшілігі би-батырлар болатын. Ал, Қазақ хандығы, әскери мемлекет болғандықтан, билер ханның тек қана әскери кеңесшісі ғана емес, ол өмірдің барлық саласындағы ақылшысы болған. Оған мысал, Жиренше шешеннің, Бұқар жыраудың, Төле бидің, Қаз дауысты Қазыбектің, Әйтеке бидің, Ақжолтай Ағыбай батырдың әрқашан да хан алдында халықтың атынан, халықтың қамқоршысы ретінде сөйлеуі. Хан өте ауыр шешім қабылдаудың алдында билерді шақырып алып, екеуара мәселені жан-жақты талқылап барып қана шешім қабылдаған [10,23].

Толыққанды би атану үшін жас билер әдеттік-құқықтық дәстүрлері мен ережелерін біліп қана қоймай, атақты билер мен даналардың таным логикасын тексеру сынағынан өтті. Сонымен қатар неғұрлым мықты би боламын деген адам, соғұрлым атақты да шешен бидің, абыз ақсақалдардың батасын алуы керек болды.

Академик С.Зимановтың сот жүйесіне арналған өзінің бір іргелі еңбегінде қазақ билерінің сынақтан өтуі туралы жүйелі тұжырымдары, Елбасының 2012 жылдың 27 қаңтарындағы Жолдауындағы сот жасағын қалыптастырудың тәртібін түбегейлі қайта қарау, құқық қорғау және арнаулы органдардың қызметкерлерін қайта сынақ өткізу міндеттері туралы идеяларымен ұштасып жатыр.

Қазақ мемлекет және құқық тарихының білгірінің пікіріне мұқият назар аударатын болсақ, осындай тарихи-құқықтық сабақтастықты байқауға болады: «Бидің нормативтік-құқықтық білімі мен оның ойлау үрдісінің ерекшелігі қашан да бірінші саптағы өлшемі болған. Егер соттық процестің және сотқа дейінгі процестің сайысушылығы, ашық, жария сипатын ескерсек, онда олардың зор мәнінің болғанын еске түсіреді. Әрине, таным біртіндеп келеді және өмірлік тәжірибе барысында жылдар бойы жиналады. Бірақ би болам деген адамда өзіндік өнерінің жас кезінен бастап-ақ байқалуы қажет. Қоғамның қазіргі және болашақтағы билерге қоятын талабы осындай болды. Билердің ешқайсысы, тіпті есейген шағында да мұндай кездейсоқ сынақтан тыс қаламын деп ойламаған» [11,16].

Дәстүрлі қоғамдық-құқықтық саладағы дауларды шешуде билердің жүргізген биліктерін тарихи-құқықтық талдаудың айырықша маңызы бар. Тарихи материалдар мен фактілердің негізінде жасалған ғылыми талдау қазақ қауымдастығында өзіндік орны бар саяси-әлеуметтік тұлғалар — батырлар, билер мен шешендердің атқаратын рөлімен жан-жақты танысуға мүмкіндік беріп, олардың бүгінгі және келешек ұрпақтар өтеміне де жарайтын ұлағатты сөздерінің қадір-қасиетін саралауға жол ашады.

Дүние жүзінде, қазақ елі түрме салмаған, шыңырау зындан қазбаған бірден-бір ел. Бұл бірге тәжірибе, ойлап қарасақ, әлемдік өркениет тұрғысында әйгілеуге тұрарлық құбылыс. Осы қазақ қоғамында үлгілі, әділетті тәртіптің болуына атақты билер көп еңбек сіңірген. Қалай болғанда да, сан ғасырлар бойы халқымызбен бірге жасасып, оның ел басқару жүйесінде айрықша қоғамдық маңыз атқарып келген билердің соттық қызметін зерттеп, дауларды шешуде шығарған үкімдерін үлгі ету керек.

10. Алтайбай Ж. Ағыбай батыр. Алматы. 1977.

11. Зиманов С.З. Состояние и задачи разработки обычного права казахов. Алма-Ата. 1989.

SUMMARY

The focus of this article, an unusual and unconventional interpretation of the Kazakh Justice biy. However, this article focuses on the scientific study of problems of resolving disputes during the Golden Age and Justice.

ИСТОРИИ УСПЕХА



ЕРНАР АЛИПЕК

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Дорогие друзья! Вашему вниманию предлагается новая рубрика: книги для высокоэффективной жизни, в которой будут публиковаться фрагменты знаменитых бестселлеров мира, разносторонняя юридическая и художественная литература как отечественных авторов, так и зарубежных писателей. Цель рубрики — побудить современников к чтению, привить любовь и ценность к качественной жизни, личностный рост гражданина, ознакомить с известными постулатами и законами жизни. Прочитав «Мои годы в GeneralMotors» Альфреда Слоана и «В поисках совершенства: уроки самых успешных компаний Америки» Тома Питерса, я начал изучать таких популярных авторов деловой литературы, как Рикардо Семлер, Джон Нейсбит, Питер Друкер, Элвин Тоффлер и Роберт Таунсен, академических авторов Кеничи Омае и Марвина Мински, а также Ицхака Адизиса, и Генри Минцберга. Чем больше я размышлял о работах вышеприведенных авторов, тем больше убеждался, что назрела необходимость создания отдельной рубрики в журнале, где наша редакция могла бы знакомить своих читателей с яркими, увлекательными, очень познавательными и полезными работами для всех без исключения, кто хочет управлять компанией или руководить сотрудниками на международном уровне.

Итак, знакомьтесь — Рикардо Семлер, человек, бросивший вызов традиционному менеджменту. Последние два десятка лет является президентом бразильской компании Semco. Весь мир знает Семлера как страстного проповедника собственного стиля руководства, в фокусе которого всегда находятся рядовые работники. Писатель считает своим домом Бразилию, но временно живет с семьей в Кембридже, штат Массачусетс, куда приглашен преподавателем Гарвардского университета.

Книга Рикардо Семлера «Маверик» о компании Semco - широко освещалась средствами массовой информации во всем мире и стала предметом исследования в Гарвардской школе бизнеса.

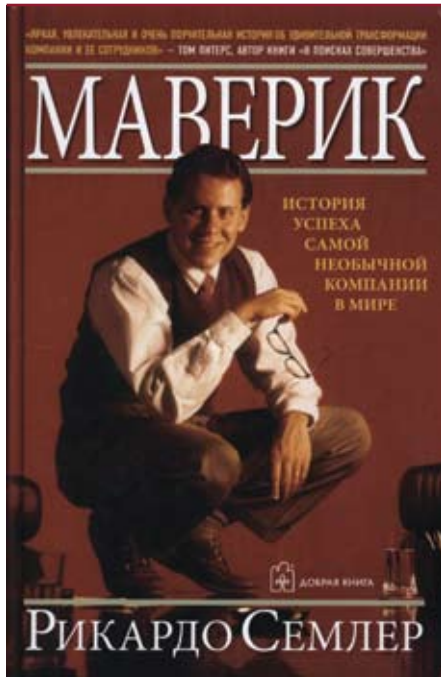
MAVERICK (АНГЛ.)

- 1) индивидуалист, независимый человек,
- 2) политик, не принадлежащий ни к одной из действующих партий,
- 3) диссидент,
- 4) бродяга, скиталец,
- 5) человек не похожий на других.

Вот несколько революционных изменений, полезные постулаты, которые позволили Семлеру вписать свое имя в историю бизнеса:

- ликвидация традиционной организационной структуры;
- разрешение сотрудникам устанавливать свой собственный график работы и размер вознаграждения;
- стимулирование сотрудников к изучению обязанностей коллег и предложению изменений в любом департаменте;
- открытость всей финансовой информации компании и размещение ее на стендах для объявлений в офисе;
- установление предела бумажной отчетности: все документы, в том числе маркетинговые отчеты, не должны превышать одной страницы;
- предоставление рабочим права проводить оценку деятельности своих боссов;
- признание забастовок обычным явлением, обещание сохранять все выплаты, выполнять все требования бастующих и никого не увольнять во время забастовки или по ее окончании.

В главе 13-й «Как бананы съели обезьян» книги MAVERICK автор описывает реальные события, происходившие в компании «Semco», и делится с читателями своим опытом разрешения трудовых споров на производстве.



” КНИГА РИКАРДО СЕМЛЕРА «МАВЕРИК» ВЫШЛА В СВЕТ В ИЗДАТЕЛЬСТВЕ «ДОБРАЯ КНИГА». ФРАГМЕНТ КНИГИ ПУБЛИКУЕТСЯ С РАЗРЕШЕНИЯ ИЗДАТЕЛЬСТВА.

MAVERICK, ГЛАВА XIII КАК БАНАНЫ СЪЕЛИ ОБЕЗЬЯН

«Одним жарким и душным бразильским днем они провели несколько часов в столовой. По одну сторону длинного деревянного стола сидели два профсоюзных лидера и трое рабочих из цеха, а напротив них трое руководителей Semco. Все они пытались решить проблему зарплаток, из-за которой вот уже неделю бастовали рабочие. Главным девизом нашей компании, отказавшейся от традиционных корпоративных догм, была непредсказуемость. И вот Semco по своей воле и совершенно неожиданно для самих рабочих начала осуществлять программу по повышению ставок.

По происшествии трех лет нашего владения предприятием Hovartмы с гордостью наблюдали за тем, как рабочие принимают участие в процессе управления заводом. Они все сделали сами: устанавливали нормы выработки, модернизировали свою продукцию — ножи для нарезки, машины для очистки кожуры и тестомешалки. А теперь напряжение витало в воздухе, как стервятник, ожидающий последнего вздоха льва. Долгие паузы за столом переговоров указывали на то, что стороны не понимали друг друга.

За семь лет моего руководства фирмой эта забастовка была восьмой по счету, но все предыдущие были кратковременными, поэтому нас вряд ли можно было назвать экспертами по их урегулированию.

Благодаря своему тридцатилетнему управленческому опыту, Кловис, наш главный переговорщик, понял, что именно на уме у людей, сидящих напротив. Горький жизненный опыт приучил рабочих относиться с недоверием ко всем, кто связан с деньгами. Они не доверяли даже Кловису, который сделал карьеру, пытаясь изменить подобное отношение. Мы прошли долгий путь перемен в Импиранге, но в тяжелые времена, кажется, что прежние предубеждения справедливы. Кловис откинулся назад, пригладил усы и посмотрел на сидящих напротив. Как достигнуть взаимного доверия, если все к чему мы пришли здесь не смогло их убедить, думал он про себя. Какая ирония: забастовка началась из-за наших попыток гарантировать справедливость вознаграждений.

Главным оппонентом Кловиса был лидер фабричного комитета Жоао Соареш. Жоао знал, что способен вести за собой рабочих. Он считал, что представители цехов должны быть либо озлобленными противниками капитализма, либо пламенными лидерами, но не видел себя ни тем ни другим. Он уже успел поработать на самых разных должностях в нескольких промышленных компаниях, но после нескольких лет в Semco пришел к выводу, что наконец-то нашел фирму, которая позволит ему сохранить

чувство собственного достоинства и даже реализовать свои стремления. Хотя сейчас, сидя напротив Кловиса, Жоао не был уверен в этом.

Учитывая взлеты и падения гиперинфляционной экономики Бразилии, у нас возникли сомнения, что уровень заработной платы наших сотрудников по-прежнему выше среднего отраслевого показателя. (Как я уже отмечал выше, мы следили именно за этим показателем с тем, чтобы наши рабочие прилично зарабатывали.) Таким образом, мы начали программу переоценки заработной платы, рассчитывая провести ее в каждом из наших подразделений по очереди и собираясь охватить всю компанию за два года.

Большинство бразильских компаний устанавливали размер заработной платы рабочих и офисных сотрудников с помощью традиционных схем, принятых в Соединенных Штатах и Европе.

В лучшем случае эти безличностные статистические данные применяются псевдоэкспертами, которые даже если и посещают компанию, то редко слушают ее сотрудников. Но даже самые сложные из схем были далеки от комплексного подхода, необходимого для объективной оценки участия сотрудников в работе компании, и просто не соответствовали нашей своеобразной корпоративной культуре. Главная причина, по которой эти схемы нам не нравились, заключалась в том, что они полностью исключали возможность учета мнения самого работника. А мы хотели, чтобы наши люди участвовали в процессе корректировки окладов. В конце концов, это же была их зарплата.

Мы обратились к Паулу Перейре, нашему постоянному эксперту по вопросам оплаты труда. Он, как и следовало ожидать, пришел к радикальному заключению: единственная по настоящему справедливая величина заработной платы — это среднее значение между тем, что хочет получать рабочий, и тем, что компания может себе позволить выплатить. Пауло понимал, что это верно в теории, но на практике вряд ли осуществимо. И все же он, упертый идеалист, собирался найти эту точку равновесия во что бы то ни стало.

Истинный приверженец идей Semco, он первым делом составил список из тридцати рабочих и офисных сотрудников и попросил их посетить другие предприятия приблизительно такого же размера, как Semco. Они должны были побеседовать со своими коллегами и сравнить квалификацию, обязанности и оплату. Со стороны, кажется, довольно разумным попросить самих рабочих сделать это, но так не принято. Мы с трудом убедили руководство других компаний разрешить нашим людям встретиться с их персоналом. Но в итоге

вся необходимая информация была получена, причем по каждой должности в Semco, от генерального директора до уборщика. Конечно же, уровень заработной платы у нас был ниже, вне всякого сомнения, вследствие слишком маленькой прибыли.

Прежде всего мы навели порядок на заводе судового оборудования в Санто-Амаро, так как полагали, что именно на нем уровень заработной платы был самым низким в компании. Затем мы собирались взяться за подразделение по производству оборудования для пищевой промышленности.

Обычно в конце месяца для всех работников завода Hobart организовывалось барбекю. Один рабочий был только что переведен в Ипирангу с завода Санто-Амаро. Он провел свой первый рабочий день на барбекю, где с гордостью рассказал своим новым коллегам о 40 процентном повышении зарплаты почти всех рабочих завода в Санто-Амаро.

По мере того как информация распространялась среди собравшихся, нарастало негодование. Когда пикник закончился, небольшие группки разгневанных рабочих остались, чтобы обсудить этот произвол. Почему рабочие в Санто-Амаро получили 40 — процентное повышение, а они не получили ничего? Как такое могла произойти?

На следующий день, в субботу, в последний день месяца, десятки рабочих завода в Ипиранге пришли на работу, чтобы выполнить запланированную норму выработки. Сказать, что их обычный трудовой порыв исчез после информации о повышении заработной платы рабочих Санто-Амаро, — значит ничего не сказать. Так как рабочие сами контролировали производственный процесс, на заводе не оказалось никого из менеджеров, кто мог бы объяснить схему корректировки зарплаты.

Выслушав все жалобы, Соареш написал текст и вывесил его на главную доску объявлений своего подразделения. «Нас обманули,- говорилось в записке. — Рабочие Санто-Амаро получили 40-процентное повышение, а мы — нет. Мы вынуждены немедленно объявить забастовку до тех пор, пока не добьемся справедливости».

Когда в понедельник утром на завод пришли менеджеры, забастовка была в полном разгаре. Даже очевидное искажение фактов уже не имело никакого значения: ведь среднее повышение в Санто-Амаро составило всего 8 процентов, а не 40, и любая прибавка более 15 процентов вводилась постепенно, а не одновременно. И неважно, что зарплата рабочих подразделения по производству оборудования для пищевой промышленности должна была рассматриваться сразу после

корректировки окладов в Санто-Амаро. Соареш поговорил с региональным директором профсоюза Жеральдо Мэлло, который был на заводе тем утром, и тот был возмущен даже больше, чем сам Жоао. «Они не могут отдавать предпочтение другим и игнорировать работников Hobart, — сказал Мэлло. — Мы должны преподать им урок».

Когда некоторые руководители завода узнали о происходящем, их реакция была предсказуема: они захотели сделать жизнь забастовщиков настолько ужасной, насколько это возможно. Они предложили выплатить зарплату за период до начала стачки и заблокировать ворота, чтобы рабочие не могли больше слоняться по заводу. Они даже хотели, чтобы мы приостановили медицинское страхование. Но более практичные начальники считали: необходимо придерживаться наших способов ведения бизнеса вне зависимости от провокаций, и, к моему облегчению, таких было большинство.

Я пришел к выводу, что профсоюзы — это даже больше, чем, неизбежное зло. Они представляют собой один из немногих легальных катализаторов изменений в системе организации труда. Не все профсоюзные лидеры обладают здравым смыслом, и позиция далеко не каждого профсоюза разумна. Но это не означает, что профсоюзы надо игнорировать, делая вид, что их не существует, или пытаться одержать победу над ними при любой возможности, всевозможными способами, чего бы это ни стоило. Американские менеджеры, которые довольно резким ростом количества предприятий, не принимающих на работу членов профсоюза, близоруки. Намного мудрее обеспечить общее взаимодействие. У страуса, прячущего голову в песок, есть проблема посерьезнее ограниченной видимости: неприкрытый тыл, отличная цель для врагов.

Все мы знаем общепринятые способы борьбы с забастовками:

1. **Стойте на своем. Продемонстрируйте свой характер. Не отступайте.**
2. **Гарантируйте, что любой желающий может спокойно работать, даже если для его защиты придется вызвать полицию;**
3. **Защитайте собственность компании любыми средствами, даже силой, если это необходимо;**
4. **Создайте тяжелые условия рабочим: закройте завод и прекратите выплаты;**
5. **Пробуйте внести разлад в ряды забастовщиков и привлечь их на свою сторону.**
6. **После окончания забастовки увольте зачинщиков и других работников, от которых хотите избавиться, тем самым предупреждая остальных.**

Все эти рекомендации слишком близоруки и дорого вам обойдутся. Возмутители спокойствия будут расти как сорняки, так как менеджмент сам способствует этому, удобряя их. Если мы приобретаем компанию или запускаем новое производство, одним из первых шагов должно быть посещение завода местными профсоюзными лидерами. Хвала небесам, что это не было обнаружено рабочими Hobart, являющимися членами профсоюза, но мы попросили представителей профсоюза металлургов, известного своим боевым духом, помочь организовать производственный процесс на заводе и войти в фабком.

Признать существование профсоюзов вовсе не означает автоматически соглашаться с ним. (Мы вежливо приняли представитель комитетов профсоюза и сказали «нет» по восемнадцати требованиям из девятнадцати.) Но мы признаем возрождающуюся значимость профсоюзного движения и понимаем, что очень важно не превратиться в страусов. Тому, кто стремится держать профсоюзы подальше от заводских ворот, очень скоро потребуются брики с толстой ватной прокладкой на заднице.

Во время забастовки мы руководствуемся следующими правилами:

1. **Не относитесь к рабочим как к детям.**
2. **Скажите забастовщикам, что никого не накажут, если они вернуться к работе. Когда это произойдет, на самом деле никого не наказывайте.**
3. **Не составляйте списки тех, кто работал, и тех, кто бастовал.**
4. **Никогда не вызывайте полицию и не пытайтесь разогнать кардоны пикетчиков.**
5. **Сохраните все выплаты.**
6. **Не блокируйте доступ рабочих на завод или доступ представителей профсоюза к рабочим. Требуйте, чтобы профсоюзные руководители уважали решения тех, кто хочет работать, точно так же, как компания уважает решения тех, кто не хочет**
7. **Никого не увольняйте во время забастовки или после нее, но сделайте так, чтобы все осознали: забастовка это акт агрессии.**

Нет, я не выпускник Российского университета дружбы народов им. Патриса Лумумбы, и чтобы доказать это, скажу, что во время забастовки на заводе в Импиранге Semco согласилась только на безоговорочное возвращение к работе. Хоть мы и ценили общение с рабочими, чего не делала ни одна компания, мы никогда не вели переговоров во время забастовки.

Это было нашим видением ситуации: практически все компании, следующие первому списку правил при забастовке, приходят к тому,

что заключают сделку под давлением и идут на уступки, о которых потом жалеют. Иными словами, начинают как Арнольд Шварценеггер, а заканчивают как Вуди Аллен. По нашему мнению, забастовка может закончиться только одним способом — возвращением всех сотрудников к работе с удержанием зарплаты за часы простоя, без каких-либо уступок во время перерыва в работе. Мы возобновляем переговоры только после того, как забастовщики возвращаются на свои рабочие места.

Мы разрешали бастующим работникам проходить на завод и использовать нашу столовую для собраний. Завтраки и обеды накрывались и субсидировались нами как обычно. Медицинские и другие льготы не отменялись. Но мы не вели переговоров.

Поскольку забастовка затягивалась, менеджеры проводили неофициальные переговоры с рабочими в столовой, пытаюсь склонить их на свою сторону. Посетители завода думали, что у нас просто закончились запасы сырья. Люди сидели без дела, играли в карты и разговаривали. Никакого намека на враждебность. Мы сказали рабочим, что в ближайшем времени собираемся поднять им зарплату. Некоторые поверили нам и захотели вернуться на свои рабочие места, но большинство — нет. Тогда Мэлло, региональный директор профсоюза, решил, что пора подлить масла в огонь. Не посоветовавшись с Соарешем и другими членами фабкома,

он обратился в суд и предъявил нам иск за дискриминацию. Он был уверен, что рабочие и профсоюз одержат победу и суд вынудит Semco пойти на повышение зарплаты. К этому времени, как об этом стало известно, уже было назначено слушание. Соареш чувствовал себя оскорбленным. Забастовка проводилась организованно и, я бы даже сказал, дружелюбно, и обращение в суд расценено как чересчур экстремальная тактика. Кроме того, в зале суда могло произойти что угодно. Как говорят у нас в Бразилии, никто не знает, что может прийти в голову ребенку и судье.

- Давайте заключим сделку, Кловис,- сказал Мэлло после возвращения из суда.

- Компания подчинится любому судебному решению,- отрезал Кловис. Его опыт, подкрепленный информацией, дошедшей из цехов, подсказывал ему: многие рабочие согласятся на 5-процентный рост зарплаты по сравнению с 40 процентами, которые они требовали вначале. Конечно, существовал риск, что суд примет решение о повышении более 5 процентов, но мы пошли на это.

Итак, все отправились в суд. После трехчасового совещания судья принял решение о незаконности забастовки. Профсоюз проиграл, но и мы не одержали победу, так как люди все еще не работали.

На следующий день на заводе царил траурная атмосфера. К концу дня несколько ра-

бочих разыскали Жоао и попросили его поговорить с руководством об оплате неотработанных дней. Мы отказались, но предложили забастовщикам отработать сверхурочное время, если они вернутся за станки. Таким образом, их следующая зарплата не будет меньше обычной. Рабочие согласились и забастовка закончилась.

В конце недели Кловис предложил менеджерам и лидерам забастовки собраться вместе и проанализировать произошедшее. Об этом 4-часовом совещании говорили впоследствии как о встрече, на которой «бананы съели обезьян». Мы сказали, что сожалеем о своей непреклонности, и, чтобы доказать это, отказались от политики не вести переговоров с забастовщиками. Жоао и его люди признали, что текст на доске объявлений был ошибкой, так как не оставил другого выхода, кроме забастовки. Если бы на этом совещании присутствовал посторонний, он бы подумал, что стороны поменялись ролями. Забастовка имела огромное значение и для нас, и для рабочих. Все мы осознали: недостаточно просто принимать участие в работе компании. Мы должны были научиться понимать друг друга, ведь именно эмоции приводят к забастовкам. С другой стороны, рабочие поняли, что забастовки неэффективны для решения проблем, и с тех пор такие формы протеста стали редким явлением в Semco.

Почти все бизнесмены думают, что их подчиненные принимают непосредственное участие в работе компании и являются самым значимым ее ресурсом. Почти все сотрудники считают, что на них совсем не обращают внимания, их не уважают и не дают высказать то, что они на самом деле думают. Можно ли согласовать эти позиции между собой? Печальная правда заключается в том, что у работников современных корпораций совсем немного оснований чувствовать себя довольными и еще меньше — востребованными. Руководители компаний не располагают временем или же просто не хотят выслушивать жалобы своих подчиненных; стремясь к высоким прибылям, они не желают тратить деньги на повышение квалификации сотрудников для их профессионального роста. Необходимость выполнять требования, предъявляемые к работникам, с точки зрения компаний, компенсируется зарплатой, которую, однако, многие считают несоразмерной. Кроме того, компании обычно безжалостно увольняют сотрудников, когда те приближаются к пенсионному возрасту или у них временные неудачи. Компании отправляют людей в отставку раньше, чем они могли бы принести большую пользу, если бы их только попросили. Эпоха использования людей в качестве средств производства подходит к концу. Непосредственное участие в работе компании на практике несравнимо сложнее, чем общепринятая корпоративная обособленность, так же, как демократия намного обременительнее диктатуры, но я уверен, в недалеком будущем лишь небольшое количество компаний сможет себе позволить не учитывать этот фактор.

ОТ РЕДАКТОРА:

Уверен что, тем, кто не читал Рикардо Семлера ранее, было весьма познавательно прочитать одну из 40 историй из его книги «MAVERICK». Надеюсь, молодые казахстанские ученые и «менеджеры будущего» нашего молодого государства, не откладывая в долгий ящик, пополнят свою библиотеку еще одной интересной, достойной для чтения книгой. В случае, если вы все-таки забудете сделать это, то каждый раз со страниц журнала «Право и Государство» мы будем напоминать вам, публикуя наиболее актуальные советы и интересные работы «фирмачей». Желаю вам приятного чтения и успехов в вашем бизнесе.

Читайте в следующем номере: «Как важно не отрывать от своих корней...» - главу 10, произведения, которое по праву входит в список 20 лучших деловых книг всех времен по версии журнала Forbes, ставшая бестселлером во всем мире. До новых встреч!

ПОЛЕЗНЫЕ СОВЕТЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ ВРЕМЕНЕМ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ ПРАВА

«Работай быстро и эффективнее»

В условиях сокращения штатов и риска уменьшения гонораров, юристы и специалисты в области права сегодня работают быстрее и энергичнее, чем когда-либо.

В профессии юриста самое главное в современном ритме деловой жизни — правильно распределять свое время и научиться его экономить. Как? У нас есть ответ. Юрист, владея навыками управления временем, сможет достичь поставленных перед собой целей.

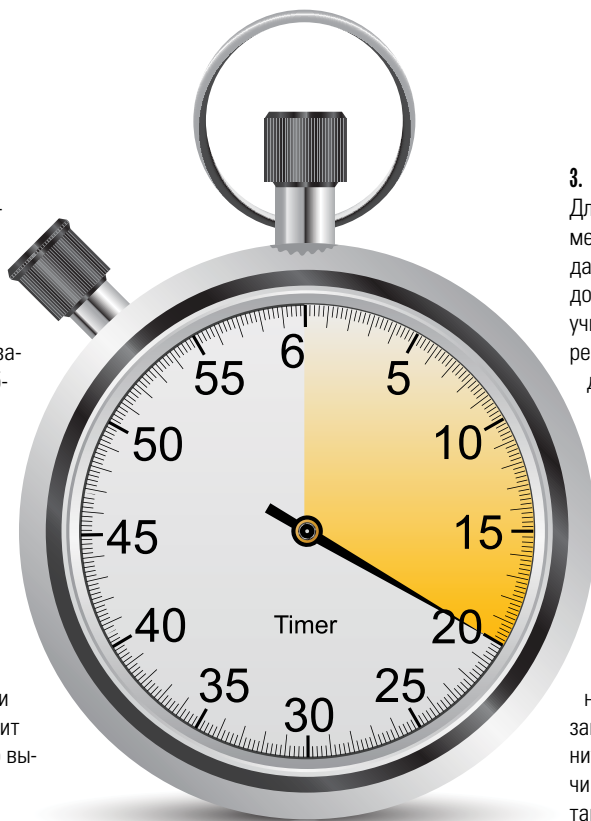
ТАЙМ МЕНЕДЖМЕНТ 5 СОВЕТОВ

1. СОЗДАВАЙТЕ КОНТРОЛЬНЫЕ СПИСКИ

Создавайте контрольные списки для каждого дела или сделки, над которым вы работаете. Отмечая пункты вашего списка по мере их выполнения, вы не только почувствуете удовлетворенность, но и сможете отслеживать, какие задачи уже выполнены и какие пункты необходимо завершить.

2. ПОРУЧАЙТЕ ИЛИ ДЕЛЕГИРУЙТЕ

Поручайте задачи другим штатным сотрудникам или при необходимости осуществляйте аутсорсинг внешним поставщикам. Поручение задач внутри компании или передача работы на сторону освободит ваше время, и вы сможете посвятить его выполнению наиболее срочных задач.



3. СОЗДАЙТЕ БАЗУ ДАННЫХ ФОРМ

Для экономии времени на создание документов создайте банк форм для часто создаваемых документов, которые вам понадобится создать в будущем. Если вы еще не научитесь, вы можете начать сохранять свои результаты труда. Если вы работаете в юридической фирме или корпорации, просмотрите все бумаги и электронные файлы фирмы и создайте базу данных форм, наиболее пригодных для вашей практики.

4. РАССТАВЛЯЙТЕ ПРИОРИТЕТЫ

Создавайте список приоритетов в начале каждого дня или недели с указанием задач, которые вы планируете выполнить, очередность и приблизительное время, которое займет выполнение той или иной задачи. Уточните у своего руководителя-юриста, какие задачи необходимо выполнить в первую очередь, таким образом, вы можете расставить приоритеты правильно.

5. ИСПОЛЬЗУЙТЕ ПАМЯТНЫЕ КНИЖКИ И КНИГИ ЗАПИСЕЙ

Не полагайтесь на вашего секретаря или помощника в том, что он напечатает вам о важных сроках. Будь то старомодные карточки 4 x 6 или электронная программа памятной книжки, вам необходимо создать эффективную систему для отслеживания дат и предельных сроков.

По материалам: legalcareers.about.com

Итак, если вы любите все нетривиальное и неординарное – вам необходимо побывать в «Rafe».



С нами Италия становится ближе!

Минимализм и удивительная свобода, которая охватывает с первых же шагов. Пожалуй, этими ощущениями может поделиться каждый, кому приходилось хотя бы раз соприкоснуться с волнующим миром природы и гармонии.

Уникальный и удивительно теплый интерьер от итальянских дизайнеров запомнится надолго, где каждый предмет в заведении привезен из Италии. Интерьер становится мостиком, который проведет вас в мир вкуснейшей итальянской пасты и пиццы, восхитительных десертов и самого ароматного кофе столицы!

«Rafe» – это любимое место в Астане, где можно забыть о шумном, суетливом городе и с головой окунуться в атмосферу итальянской кухни. Это место привлекает жителей и гостей столицы удобством расположения, внутренним комфортом и демократичностью подхода.

КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

*Нам 18 лет
(14 марта)*



КАЗАК ГУМАНИТАРЛЫК САҢ УНИВЕРСИТЕТІ



ҚҰҚҚА - ҚОҒАМҒА
ТӨТЕНДІК

Since 1994

Дорога к знаниям - доступно и качественно