















# აბრარული სექტორის განვითარების ძირითადი პრობლემები და მათი დაპლავის მიზანულებები

အောက် ကြပေါ်သွေ့တော်  
ပုဂ္ဂန်များပါ ပေါ်မြတ်စွာလာတဲ့  
တရာ့ပြောကဲ၊ ခုခံအောင်ရှိ၊  
လာပေါ်လာပေါ်၊ ပုဂ္ဂန်များ  
ပေါ်မြတ်စွာလာတဲ့ ပေါ်မြတ်စွာလာတဲ့  
အားဖြင့် ပေါ်-ပုဂ္ဂန်များနေ

საქართველოს სოფლის მეურნეობის განვითარების საწარმოო კონფიდენციული მაჩვენებლების ანალიზი გვიჩვენებს, რომ მიუხედავად აგრძარული რეფორმის განხორციელებისა, ორგანიზაციულ-საართოდებრივი ბაზის გარკვეული რელულყოფისა და საერთაშორისო აფინანსო ინვესტიციების ტექნიკურ-ფინანსური დახმარებებით, აგრძარული სექტორის ამაგინიული დონე ვერ წყვეტს მის ნინაუე დასტურებულ ამოცანებს. რაც უპირენელესად ქვეყნის სასურსათო უშმდომობის უზრუნველყოფაში გამოიხატება, მეტიც, აგრძარულმა ეკონომიკამ პრაქტიკულად ამონურა ის რეზიუმები, რომელთა ამომედება მინაზე ახლად დაფუძნეული მესაკუთრის გარჯასა და ნოთუზიაზმზე იყო დაფუძნებული. მის დასტურად სასოფლო-სამეურნეო ნარმობის განვითარების ასული წლის წინასარი მონაცემებიც გამოდგება. კერძოდ, 2004 წლს (რომელიც არსებითად არ ამოირჩეოდა არახელსაყრელი უნებრივი პირობები) ქვეყანაში არმობული იქნა გაცილებით ნაღები სოფლის მეურნეობის პროცესიაზე ვიდრე 2003 წლს. შემცირდა მონათმოქმედების პრაქტიკულად ყველა ძირითადი პროდუქციის წარმოება, მათ შორის ხორლის 225.4 ათ. ტონიდან 186 ათ. ტონნამდე ანუ 17.5 პროცენტული უხლილი. სამარცვლე სიმინდის ესაბამისად 461.9 ათ. ტონიდან 10 ათ. ტონამდე (11.2 %), კარტოვილისა 425.2 ათ. ტონიდან 390 ათ. ტონამდე (8.3 %) ბოსტნეულად ჩერებულისა 555 ათ, ტონიდან 510 ათ. ტონამდე (8,5 %), ხოლის 260 ათ. ტონიდან 160 ათ. ტონამდე (39 %), ყურძნის 200 ათ. ტონიდან 180 ათ. ტონამდე (10 %), ჩაის 25.5 ათ. ტონიდან 20 ათ. ტონამდე (21.6 %), ემნიშვნელო ზრდა აღინიშნა რის 1.9 %) და კვერცხის (1.5 %), ნარიოებაში, ხოლო ხორცის საერთო არმოება იმავე დონეზე დარჩა. აერთო ჯამში სოფლის მეურნეობის მთლიანი პროდუქციის გამოშენება შემცირდა 161 მლნ. ლარით ზრდის ტემპი 2003 წლის 110.0 %-ან დაეცა 93.5 %-მდე ანუ 16.5 პროცენტული მუხლით), ხოლო ამატებული ღირებულება 108 ლნ. ლარით.

ხორბლისა და სამარცვლე სი-ინდისის ნატესი ფართობის 80 ათ. ჰა-ია-ით შემცირებას, მარცვლეულ-ს საერთო წარმოების 78,4 ათასი ტონით კლება მოჰყვა, რაც აისახა დიდეც პურ-პროდუქტებისა და მე-ცხოველეობის პროდუქტების სა-აზრო ფასებზე. სტატისტიკის სა-ელმწიფო დეპარტამენტის ოფი-ციალური მონაცემებით 1 კგ. პურ-ს ფასი 2002 წლის 0,70 ლარიდან 2004 წლს 0,94 ლარამდე ანუ 34,3 ლარიანთქმული მიწოდოთ ეაზიართა ულ მეურნეობებს არ შეუძლიათ ისარგებლონ სესხით, არათუ გრძელვადიანი კაპიტალური და-ბანდებებისათვის, არამედ საბრუ-ნავი საშუალებების შესაცემადაც კი. კრედიტის სიძირის გამო რე-კაპიტალიზირებული მეურნეობე-ბი ვერ შეიძენებ საჭირო მანქანა-იარაღებს, რათა მეურნეობა წარ-მართონ გაფართოებული კვლავ-წარმოების გზით და გაზარდონ შრომის ნაყოფიერება.

კულტურული მასალების დოკუმენტის მიხედვით, სოფლის მეურნეობის პროდუქციის შემცირება უარ-ოფიციალურად აისახა ეროვნული სასუ-ნასთო უშიშროების მაჩვენებლებ-ის. კერძოდ, ხორბლით თვითუზ-რუსელყოფის კოეფიციენტი შემ-ცირდა 24-დან 18 %-მდე, ანუ 6 წლის განვითარებული მუხლით, სიმინდის 12 %-ით, კარტოფილის - 10 %-ით, საქონლის და ლორის ხორცის - 7.0 %-ით და ა.შ. რაც სხვა თანაბარ ირობებში გამოიწვევს მათი იმ-ორტის მოცულობების და შესა-ამისათ საგათამშედლო ბალანსის ცალკე აღმინიჭებულება მინტების გასარჩყავებასთან, რო-მელიც ქვეყნის აღმოსავლეთ ნა-ნილმი ნარმოადგენს არა უძრავ-ოდ მოსავლის გადიდების, არამ-ედ საერთოდ მოსავლის მიღების უაღმყერნატივო საშუალებას (აյ შეიძლება გავიხსენოთ 2000 წლის ძლიერი და ხანგრძლივი გვალვე-ბი, რომელიც კვალიფიცირებუ-ლი იქნა, როგორც სტიქიური უბ-ედურება მისგან გამონვეული უმძიმესი შედეგების გამო. კერძ-ოდ, გვალვების გამო კახეთის, ში-და და ქვემო ქართლის დაახლოე-ბით 130 ათასში ოჯახება მნიშვნე-ლოვანი მატერიალური ზარალი განიცადა, ხოლო მთლიანად ქვე-ყნისაობის მიუნინულობა ზარალ-

ეუცუეციტის გადიდებას.  
აგრძარული რეფორმა, რომლის ინიციატივით მიმართულება მინაზე ერთობ საკუთრების დამკვიდრება, არმოშების სხვა ძირითადი საშუალებების განსახელმწიფო პრიობა და სოფლად ახალი ორგანიზებულ-სამართლებრივი ფორმების ამოყალიბება იყო, ბოლომდე რც განხირცილებულა. არას-ულყოფილად ჩატარდა ასევე საოფგადოებრივ მეურნეობათა რეირგანიზაცია. თავის მხრივ არას-ულყოფილმა რეფორმამ ვერ უზრუნველყო სოფლად ახლად ჩამომობილი სამეურნეო სუბიექტების საბაზო პირობებთან ადა-ტრაციისათვის კეთილსამედო არემოს შექმნა, შესაბამისი უნი-რ-ჩვევებისა და ახალი სტერეო ტიპების დამკვიდრება. ამასთან, არალვეულ იქნა მთავარი პრინ-ციპი, რაც რეფორმის კომპლექ-ურად განხორცილებას მოითხოვს. რეფორმა შეეხს სახელმწი-ფო საკუთრებაში არსებულ სასო-ლო-სამეურნეო დანიშნულების ინიციატივის მხოლოდ ნაწილს, მეორე ნიშვნელოვანი ნაწილი კი (სულ 460 ათასი ჰა. საიდანაც 90 ათასი ა. ინტენსიური სავარგულია), ვლავ სახელმწიფო საკუთრებაში არჩნა, რომელიც დღემდე არ მუ- მა საერთო ჯამში 400 მლნ. ლარს გადაჭარბა).

მაღალი აგროტექნიკის ფონ-ზე მელიორირებული მიწების სულად გამოყენების შემთხვევაში შესაძლებელია ქვეყანაში გარანტირებულად იქნეს ნარმო-ებული მარცვლეულის 80 %, კა-ტოფილის 90 %, ყურძნის 70 %, ხილის 50 % და ა. შ. რაც (თუ გა-ვითვალისწინებთ მელიორირებულ მიწებზე სასოფლო-სამეურ-ნეო კულტურათა მოსავლიანობის მატების ტემპს), იძლევა საშუ-ალებას მარცვლეულის საერთო მოსავალი საშუალოდ გავადიდო-ოთ 200-250 ათასი ტონით, ყურძ-ნისა 80-90 ათასი ტონით და ა.შ.

მეცნიერ-სპეციალისტთა მიერ გაკეთებული პროგნოზების მიხე-დვით, უჩვეულო გვალვების გამე-ორება მსოფლიოში მიმდინარე და-თბობის ფონზე, ახლო მომავალშ-იც არ არის გამორიცხული. ასეთ ვითარებაში მელიორირებული მი-ნის ფონდი მინირ საბიუჯეტო და-ფინანსების გამო, გადიდების მა-გივრად მცირდება კიდეც. ქვეყნის სარწყავი მინის ფონდი, რომელიც ახლო წარსულში 470 ათას ჰექტ-არს შეადგენდა, გასულ წელს გა-ნახვრდა, ხოლო მიმდინარე წელს გამოყოფილი საბიუჯეტო დაფი- ნიც საბიუჯეტო დაფინანსების მიმდინარე წელს გადადაჭარბა).

ოობოდნა იმ ტკოვეული, რეუზდა-  
ვად იმისა, რომ შემუშავებული იქ-  
ა არაერთი კანონპროექტი, მათი  
კანსახელმწიფო გარემონტი (გაიჯა-  
რებული მიწების ჩათვლით) დღემ-  
დე ვერ მოხერხდა, რაც ხელს უშ-  
ლის მინის მინის თავისუფალი ბაზრის  
შექმნას, სოფლად ინვესტიციების  
ზოგადასა და სამენარმეო აქტი-  
ობის ამაღლებას.

მინის რეფორმის შედეგად ქვე-  
ყანაში წარმოიშვა ერთ მლნ-ზე მე-  
ტი ერთ ჰექტარიანი მინის მესაკუ-  
როვ. დანართვებული მინის ფინ-  
ანის გამსხვილება-გამასივების გა-  
რეშე მაღლპროდუქტიული სასო-  
ლო-სამეურნეო წარმოების მო-  
წყობა, მატერიალურ-ტექნიკური  
პაზის განახლება, სამუშაოთა მე-  
ქანიზაცია, მიწების მელიორაცია  
და წარმოების ინტენსიური გზით  
კანიკურარებისათვის საჭირო სხვა  
ლონისძიებების გატარება პრაქ-  
ტიკულად შეუძლებელია.

სამწუხაოროდ, რეფორმის შემ-  
დეგ მიწების გამსხვილება გამასი-  
ვების მიზნით გლეხურ, ფერმერ-  
ულ მეურნეობათა ნებაყოფლობი-  
თი კოოპერირების მიმართულებ-  
ით (არც სანარმოო და არც მარკე-  
ტინგულ საფუძველზე) პრაქტიკუ-  
ლად არაფერი გაკეთებულა. პირო-  
ვებით, ქვეიჯარის უფლების დაშვებ-  
ის შემდეგ, ცალკეულ მეიჯარეებ-  
ს ხე გაცემული მსხვილი მასივების  
პარცულაცია მოხდა, რითაც დაი-  
კარგდა შესაძლებლობა მათზე თა-  
ნა მომართვებული ტრიას სპეციალიზებუ-  
ლი და ოპტიმალური სიდიდის მეუ-  
რნების მიზანის და მიზანის და

యోగ్యంగిస్త లోగోనికిసా.

అధ్యేనాద, ర్ఘటంరథిస శ్రేద్యగాడ  
బారటాల్పినా మంథా సాభఫొమ్యూర్చిన సిల-  
ట్రేమిస స్థాథంగాఫంగేబర్నిగ మేయర్స్సెగ్-  
పాతా డ్యుమంగ్రెంట్యూగి డా మిన్సా సాక్షు-  
ర్హాబాశి గాఫాగ్యెచ్చా స్టోఫ్లాసిస మంసాబ-  
ట్రేపర్సాస (ర్చా ఉడాగ్వం డాఫెబిట  
మంగ్లమ్మెన్హాఫ శుండా నీంగ్స హితుప్పి-  
ంపా వింస్టి క్రమాంకిసి ఎంటోస్

აგრძელი სექტორი თვითდინებაზეა  
მიშვებული და ხელისუფლება არც ფიქრობს  
ქმედითი საწარმოო-ეკონომიკური,  
ჟექნიკურ-ჟექნოლოგიური, ორგანიზაციულ-  
სამართლებრივი თუ სხვა რაიმე ღონისძიების  
განხორციელებას მისი აღორძინებისათვის.

მისაღებია კანონი "სპეციალური აგრძელების სისტემის შესახებ", რომელის საფუძველზე უნდა შეიქმნას ეფექტური საკრედიტო მექანიზმი. ის ერთი მხრივ უნდა დაეფუძნოს მსოფლიო აგრძელების სისტემის პრაქტიკასა და გამოცდილებას, ხოლო მეორე მხრივ ქართული სოფლის სპეციალური და ტრადიციებს.

სახელმწიფომ უნდა გაატაროს უფრო ეფექტური ანტიმონპოლიური პოლიტიკა, რომელიც სოფლად საქონელმწარმოებელს დაიცავს არა მარტო უკეთელი, არამედ სამამულო მონაპოლისტი საწარმოების დიქტატისაგან.

1990-1991

A black and white photograph capturing three agricultural tractors in a field. The tractor on the far left is in sharp focus, its front end angled towards the left. Behind it, two smaller tractors are partially visible, also oriented in the same direction. The ground in the foreground is dark and textured, with several bright, reflective streaks running across it, possibly from the machinery or the lighting conditions. The background is a vast, open landscape under a clear sky.



ძლია 100 ათ. ჰ-მდე შემცირდეს, რაც 1913 წლის დონეზე (112 ათასი ჰა) ნაკლებია. ეს ნიშავს წყალუზ-რუნველყოფილი ფართობების მკვეთრ შემცირებას და მიწათმოქმედების პროდუქციის მნიშვნელოვან დანაკარგს, რომელიც საერთო ჯამში 110-120 მლნ. ლარს შეადგენს.

შექმნილ სატუაციაში ყველაზე  
შემაძფოთებელი მაინც ისაა, რომ  
ხელისუფლებას ბოლომდე არ აქვს  
გაცნობიერებული არც ის სერიო-  
ზული საფრთხეები, რომელიც  
ქვეყანას შეიძლება შეექმნას ამ მი-  
მართულებით და არც ის სიკეთე,  
რაც შეიძლება მიიღოს აგრარული  
სექტორის განვითარებით. მარტო  
ის ფაქტი, რომ სასოფლო-სამეურ-  
ნეო წარმოების ალორძინება და  
განვითარება თავის მხრივ განაპი-  
რობებს მასთან ჭიდროდ დაკავ-  
შირებული მეურნეობის სხვა დარ-  
გების (კვებისა და გადამტეშავებე-  
ლი მრეწველობა, მინერალური სა-  
სუქების წარმოება, კომპინირებუ-  
ლი საკეების წარმოება, ვაჭრობა,  
ტურიზმი და ა.შ.) ავტომატურ ალ-  
ორძინებას და ახალი სამუშაო ად-  
გილების შექმნას, რა თქმა უნდა ამ

უკანასკნელის სასარგებლოდ მე-  
ტყველებს.  
მიუხედავად ამისა, აგრარული  
სექტორი თვითდინებაზეა მიშვე-  
ბული და ხელისუფლება, არც ფიქ-  
რობს ქმედითი სანარმოო-ეკონო-  
მიკური, ტექნიკურ-ტექნოლოგიუ-

ილებლობა განაირობებულია იძით, რომ ეს მიწები სასურსათო პროდუქციის წარმოების გადადების მნიშვნელოვან რეზერვს წარმოადგენს. ასევე, მათი სრული ეფექტით გამოყენებისათვის საჭიროა დამუშავებული იქნეს მიწის ქირაცხობის უფრო ნათელი (სრულყოფილი) კანონმდებლობა (რომელიც გაითვალისწინებს იჯარით აღებული მიწის მემკვიდრეობით გადაცემას და იმავე მიწაზე სარგებლობის უფლების გაყიდვას, რაც მას ბაზრის სუბიექტად აქცევს) და სტიმულირების შესაბამისი ლონისძიებები (მიწის გადასახადისა ან იჯარის განაკვეთების შემცირება, ყამირი და ასევე ასათვისებელი მიწების (მაღალი მთის სასაზღვრო ზოლში მიტოვებული სოფლების აღორძინება) გარკვეული დროით გადასახადისაგან განთავისუფლება და სხვ, რაც შესაბამისი ნორმატიული აქტით უნდა იქნეს დაწესებული).

ონივრულ შეწყმას, აგროსასუ-  
სათო სექტორის პრიორიტეტუ-  
ლი დარგების სწორ სელექციას და  
ათი განვითარებისათვის კეთილ-  
აიმედო პირობების შექმნას.  
უნდა შეიქმნას შესაბამისი სა-  
ანონმდებლო ბაზა, რომლითაც  
კაფიოდ გაინიაზღვრება სოფლის  
უურნეობის განვითარების პრიო-  
რიტეტები და მათი რეალიზაციის  
ათვის საჭირო ფინანსური დანა-  
არჯები, ნინასნარ განისაზღვრე-  
ა არც ცალკეული დარგების გან-  
ითარების არმედ, ზოგადად ამ  
სექტორის აღლონინებისათვის შე-  
აპარმასი პირობები, ანუ სწორმორ-  
ების მიზანის და მიზანის დარღვევას.

ა არასახაროო იხტორსტრუქტურის შესაქმნელად საჭირო სუბსიდიების კონკრეტული მოცულობები. მხედველობაში გვაქვს სამეტიორაციო სისტემების წორმალური ფუნქციონირების, მცენარეთა დაცვის, ეპიზოოტიურ დაადგებათა სანინააღმდეგო და სხვა მ ღონისძიებების სუბსიდირება, რომელიც დღესაც ხორციელდება ასელმნით ბიუჯეტიდან, ოლინდ და მცირე მასშტაბით.

დროულადაა მისაღები კანონი სასოფლო-სამეურნეო კონკრეტული სამეურნეო საბაჟო ტარიფების შემუშავებასა და ამოქმედებას.

სახელმწიფომ უნდა გაატაროს უფრო ეფექტური ანტიმონოპოლიური პოლიტიკა, რომელიც სოფლად საქონელმწარმოებელს დაიცავს არა მარტო უცხოელი, არამედ სამამულო მონოპოლისტი სანარმოების დიქტატისაგან. ამას მოითხოვს სოფლის მეურნეობის პროდუქციასა და მისი აღნარმოებისათვის, საჭირო მატარებლორების მიზანით.

მისაღებია კანონი "სპეცალური აგრძელებით სისტემის შექახებ", რომლის საფუძველზე უნდა შეიქმნას ეფექტური საკურედიტო მექანიზმი. ის ერთი მხრივ უნდა დაეფუძნოს მსოფლიო აგრძელებით სისტემის პრაქტიკასა და გამოცდილებას, ხოლო მეორე სხრივ ქართული სოფლის სპეცივიკას და ტრადიციებს. აღნიშნულთან დაკავშირებით გადასახედია ოფლად საკურედიტო კავშირების უკეცვე საკმაოდ დისკრედიტებული რაოჭივია და საჭიროა ფერმერთა ერთოერთთანაბარების უფრო ეფექტური სისტემის ფორმირება.

დასაჩქარებელია კანონის მიერ სახელმწიფო საკუთრებაში დარჩენილი სასოფლო-სამეურნეო აღნიშნულობის მინის განსახელმიწოდების შექახებ. ასეთი















