

NIION 2016-0070
MOSURED 77/27-017

ISSN 2346-8408 (print)
ISSN 2720-7978 (online)

International Journal
**SOCIO-HUMANITARIAN
REVIEW**

IJSHR

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ
**СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОЕ
ОБОЗРЕНИЕ**

1
2022

No 1

IJSHR

2022

1/2022

**SOCIAL-HUMANITARIAN
REVIEW**

**СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОЕ
ОБОЗРЕНИЕ**

Editorial Board

E.P. Vazhanov,

doctor of historical sciences, professor,
honored worker of science
(Russian Federation)

Е.П. Бажанов,

доктор исторических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ
(Российская Федерация)

I.S. Barchukov,

doctor of pedagogical sciences, professor
(Russian Federation)

И.С. Барчуков,

доктор педагогических наук, профессор
(Российская Федерация)

V.K. Baturin,

doctor of philosophical sciences, candidate
of pedagogical sciences
(Russian Federation)

В.К. Батурин,

доктор философских наук, кандидат
педагогических наук (Российская Федерация)

V.Y. Belsky,

doctor of philosophical sciences, professor
(Russian Federation)

В.Ю. Бельский

доктор философских наук, профессор
(Российская Федерация)

V.N. Belov

doctor of philosophical science, professor

В.Н. Белов,

доктор философских наук, профессор

Y.B. Borev,

doctor of philology,
candidate of philosophical sciences, professor
(Russian Federation)

Ю.Б. Борев,

доктор филологических наук,
кандидат философских наук, профессор
(Российская Федерация)

D.N. Borovinskaya,

doctor of philosophical science

Д.Н. Боровинская,

доктор философских наук

Редакционная коллегия

V.N. Buzin,

candidate of sociology
(Russian Federation)

В.Н. Бузин,

кандидат социологических наук
(Российская Федерация)

G.A. Vasilevich,

doctor of Law, professor
(Republic of Belarus)

Г.А. Василевич,

доктор юридических наук, профессор
(Республика Беларусь)

R.B. Gandaloev,

candidate of political sciences
(Russian Federation)

Р.Б. Гандалоев,

кандидат политических наук
(Российская Федерация)

I.V. Groshev,

doctor of economic sciences, doctor of psychologic sciences,
Honored worker of science of Russia, professor

И.В. Грошев,

доктор экономических наук,
доктор психологических наук
заслуженный деятель науки РФ, профессор

D.I. Gryadovoy,

candidate of philosophical sciences, associate professor
(Russian Federation)

Д.И. Грядовой,

доктор философских наук, профессор
(Российская Федерация)

D.S. Patelis,

Associate Professor of Philosophy
Technical University of Crete

Д.С. Пателис,

Доцент философии
Технический университет Крита

D.D. Dolidze,

doctor of medical sciences
(Russian Federation)

Д.Д. Долидзе,

доктор медицинских наук
(Российская Федерация)

A.L. Zolkin,
doctor of philosophical sciences, professor
(Russian Federation)

А.Л. Золкин,
доктор философских наук, профессор
(Российская Федерация)

V.F. Engalichev,
doctor of psychologic sciences, professor
В.Ф. Енгальчев,
доктор психологических наук, профессор

L.A. Kazantseva,
doctor of pedagogical sciences, professor
(Russian Federation)

Л.А. Казанцева,
доктор педагогических наук, профессор
(Российская Федерация)

R. Kvarackheliya, doctor of law
(Georgia)

Р. Кварацелия,
доктор юридических наук
(Грузия)

A. Kiknadze, doctor of politology
(Georgia)

А. Кикнадзе, доктор политологии
(Грузия)

N.S. Kirabaev,
doctor of philosophical science, professor
Honored worker of science of the
Russian Federation

Н.С. Кирабаев,
доктор философских наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ

I.N. Lavrikova,
doctor of philosophical science

И.Н. Лаврикова,
доктор философских наук, доцент

A.A. Laskin,
doctor of pedagogical sciences, professor
(Russian Federation)

А.А. Ласкин,
доктор педагогических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.A. Lebedeva,
doctor of philology
(Russian Federation)

А.А. Лебедева,
доктор филологических наук
(Российская Федерация)

V.A. Lepexhin,
doctor of philosophical science,
the director general of the EurAsEC Institute
(Russian Federation)

В.А. Лепехин,
кандидат философских наук
генеральный директор Института ЕвразЭС
(Российская Федерация)

V.P. Majkova,
Bauman Moscow State technical University
Doctor of Philosophical Science

В.П. Майкова,
Московский государственный технический университет
имени Н.Э. Баумана (Мытищинский филиал), профессор
кафедры педагогики, психологии, права, истории
и философии, доктор философских наук, доцент

A.M. Martazanov,
Doctor of Philological Science,
Professor, Rector of Ingush State University
(Russian Federation)

А.М. Мартазанов,
доктор филологических наук, профессор,
ректор Ингушского государственного университета
(Российская Федерация)

S.A. Nijnikov,
doctor of philosophical science, professor

С.А. Нижников,
доктор философских наук, профессор

L.A. Nikitich,
doctor of philosophical science, professor
(Russian Federation)

Л.А. Никитич,
доктор философских наук, профессор
(Российская Федерация)

V.E. Usanov,
doctor of law, professor

В.Е. Усанов,
доктор юридических наук, профессор

L.M. Preygerman,
doctor of physical and mathematical sciences,
professor (Israel)

Л.М. Прейгерман
доктор физико-математических наук, профессор
(Израиль)

A.A. Rean,
doctor of pedagogical sciences, professor,
honored worker of Science, corresponding
member of RAO (Russian Federation)

А.А. Реан,
доктор педагогических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ,
член-корреспондент РАО (Российская Федерация)

V.F. Rodin,
doctor of pedagogical sciences, professor
(Russian Federation)

В.Ф. Родин,
доктор педагогических наук, профессор
(Российская Федерация)

A.P. Sadokhin,
doctor of cultural sciences,
candidate of philosophical sciences, professor
(Russian Federation)

А.П. Садохин,
доктор культурологии, кандидат философских наук,
профессор (Российская Федерация)

V.L. Sitnikov,
doctor of psychologic sciences, professor
В.Л. Ситников,
доктор психологических наук, профессор

L.G. Skulmovskaya,
Doctor of Sociological Sciences,
Professor, Honored Worker of Culture
of the Khanty Mansiysk Autonomous Okrug,
Honored Worker of Higher Professional Education
of the Russian Federation

Л.Г. Скульмовская,
доктор социологических наук,
профессор, Заслуженный деятель культуры
Ханты Мансийского автономного округа,
Почетный работник высшего профессионального
образования РФ (Российская Федерация)

A.D. Ioseliani,
doctor of philosophical sciences, professor
Financialm University under the Government of the
Russian Federation

А.Д. Иоселиани,
доктор философских наук, профессор
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации

D.A. Skhirtladze,
doctor of medicine (USA)

Д.А. Схиртладзе,
доктор медицины (США)

Sh.S. Suleymanova,
doctor of political sciences, associate professo

Ш.С. Сулейманова,
доктор политических наук, доцент

L.N. Terman,
doctor of economic sciences, professor
(Israel)

Л.Н. Терман,
доктор экономических наук, профессор
(Израиль)

Z.T. Toshchenko,
doctor of philosophical sciences, professor,
corresponding member of the Russian Academy
of sciences (Russian Federation)

Ж.Т. Тощенко,
доктор философских наук, профессор,
член-корреспондент РАН
(Российская Федерация)

T.Y. Fhakadze,
doctor of medical sciences (Russian Federation)

Т.Я. Фхакадзе,
доктор медицинских наук (Российская Федерация)

V.A. Tsvik,
doctor of philosophical science, professor
В.А. Цвык,
доктор философских наук, профессор

I.T. Chariev,
doctor of pedagogical sciences, professor,
Academician of the IASP (Republic of Kazakhstan)

И.Т. Чариев,
доктор педагогических наук, профессор,
академик МАНПО (Республика Казахстан)

O.V. Chistyakova,
doctor of philosophical science, professor

О.В. Чистякова,
доктор философских наук, профессор

G.S. Chovdyrova,
doctor of medical sciences, doctor
of psychology, professor (Russian Federation)

Г.С. Човдырова,
доктор медицинских наук, доктор
психологических наук, профессор
(Российская Федерация)

L. Sharvadze,
doctor of medicine (Georgia)

Л. Шарвадзе,
доктор медицины (Грузия)

A.A. Shirinyants,
doctor of political sciences, candidate of philosophical
sciences, professor of faculty of political science of MGU
(Russian Federation)

А.А. Шириняц,
доктор политических наук, кандидат философских наук,
профессор факультета политологии МГУ
(Российская Федерация)

N.Y. Shtrecker,
doctor of pedagogical sciences, candidate
of philology, professor
(Russian Federation)

Н.Ю. Штрекер,
доктор педагогических наук,
кандидат филологических наук, профессор
(Российская Федерация)

N.D. Eriashvili,
candidate of historical sciences, candidate of law,
doctor of economic sciences, professor
(Russian Federation)

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических наук, кандидат юридических наук,
доктор экономических наук, профессор
(Российская Федерация)

M. Yanich
University of Nish (Serbia) doctor of philosophical sciences

М. Янич,
Университет г. Ниш (Сербия), профессор философского
факультета, доктор филологических наук

Registration certificate
433103973

Chief editor

V.Y. Belsky,
doctor of philosophical sciences,
professor

Science Editor

A.L. Zolkin,
doctor of philosophical sciences,
professor

Science Editor

A.D. Ioseliani,
doctor of philosophical sciences,
professor

Chief editor of Joint editorial

N.D. Eriashvili,
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of economics,
professor, laureate of the Russian
Federation Government prize in
Science and Technology.

E-mail: professor60@mail.ru

Representations

in Russia:

V.N. Zakaidze

CEO of publishing house

«UNITY-DANA»

E-mail: unity@unity-dana.ru

Tel.: +7(499)195-90-36

1 Irina Levchenko,

Moscow, 123298

Tel./fax: +7(499)740-60-14/15

E-mail: unity@unity-dana.ru

in Georgia:

Special correspondent

M.Ya. Nodia

44 A. Kazbegi Avenue, Tbilisi, 0186,

Righteous Georgia

Tel./Fax: +995322421207/08

E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru

in USA:

D. Skhirtladze, MD, MPH

3565 Edencroft Road, Huntingdon

Valley, Pennsylvania

+12157605939

E-mail: dr.david.skhirtladze@gmail.com

in Israel:

L.N. Tepman,

doctor of economical sciences,
professor

3, Tze'Elim, Yokneam

E-mail: tepmn32@list.ru

in Republic of Kazakhstan:

I.T. Chariev,

doctor of pedagogical sciences,
professor, academician of the IASP 30,
Gagarin str., Shymkent

Tel: +77012608938

E-mail: ergash-39@mail.ru

Edition and external reviewers don't bear responsibility for quality, correctness and a correctness of citing works by authors of articles. Responsibility for quality, correctness and a correctness of citing works are born only by authors of the published materials.

www.unity-dana.ru

www.niion.org

CONTENTS 1/2022

S.A. IVANOV, E.V. MALYKOVTSOVA. Didactic potential of the presentation of scientific projects in the training of lawyers-undergraduates using distance technologies	6
N.D. ERIASHVILI, Y.A. IVANOVA. On the ecology of modern China	10
D.A. ILCHENKO, E.V. MARKOV. The formation of a stable social consciousness as a factor of national security	17
L.A. KAZANTSEVA, V.I. KRASILNIKOV, S.Y. KAZANTSEV. The role of the director general education institutions in the occupational guidance for schoolchildren	22
A.Y. MALYGIN, A.Y. TUMIN. Moscow police of the Russian Empire in pre-revolutionary sources	25
N.V. MIKHAILOVA. Formation of the organizational structure of the Moscow police in the conditions of the establishment of soviet power in Russia	31
V.D. SAMOILOV. On the genesis of military cooperation between Russia and NATO	35
G.M. SARBAYEV. On the question of the history of law	43
M.V. SAUDAKHANOV. Duties-restrictions in the Constitution of the Russian Federation	47
A.I. SATSUTA. Competency-based approach in the training of specialists in universities and its implementation in political science education	51
N.L. FEDNEVA. Moscow police in the system of relations between power and society of the Russian Empire in the 18th century	57
P.A. SHABLIN, O.P. OSODOEV, Y.A. IVANOVA. Environmental pollution: features and prospects	63
D.V. SHIKUNOV. Cold war today: everything new is well-forgotten old	70
A.B. ЦЕГЛОВ. Ложь в законе. ЭССЕ	75
Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, В.В. БОГАТЫРЕВ, С.А. ЛОБАНОВ, Р.А. КАЛАМКАРЯН. Рецензия на Монографию Ю.А. ГОРЯЧЕВА, В.Ф. ЗАХАРОВА, Е.А. ОМЕЛЬЧЕНКО. «Международные Стандарты Образования: уроки истории и современность»: Монография / под. общ. ред. Ю.А. ГОРЯЧЕВА — Москва: Этносфера, 2022—210 С.	90

СОДЕРЖАНИЕ 1/2022

**Свидетельство о регистрации
433103973**

Главный редактор

В.Ю. Бельский,
доктор философских наук, профессор

Научный редактор

А.В. Золкин,
доктор философских наук, профессор

Научный редактор

А.Д. Иоселиани,
доктор философских наук, профессор

Главный редактор

Объединенной редакции

Н.Д. Эриашвили,

кандидат исторических наук, кандидат
юридических наук, доктор

экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ
в области науки и техники

E-mail: professor60@mail.ru

Представительства

в России:

В.Н. Закаидзе

Генеральный директор издательства

«ЮНИТИ-ДАНА»

123298 Москва,

ул. Ирины Левченко, д. 1 Тел./факс:

+7(499)740-60-14/15

E-mail: unity@unity-dana.ru

в Грузии:

Специальный корреспондент

М.Я. Нодия

0177 Тбилиси,

пр. Александра Казбеги, д. 44,

Справедливая Грузия

Тел./факс: +995322421207/08

E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru

Д. Схиртладзе,

доктор медицины

в США: штат Пенсильвания,

г. Хантингдон Вэли,

ул. Эденкрофт Роуд 3565

E-mail: dr.david.skhirtladze@gmail.com

в Израиле:

Л.Н. Тепман,

доктор экономических наук, профессор

Июкнеам, ул. Цеелим, д. 8

E-mail: termn32@list.ru

в Республике Казахстан:

И.Т. Чариев,

доктор педагогических наук, профессор,

академик МАНПО

г. Шемкент, ул. Гагарина, д. 30, кв. 57

Тел: +77012608938

E-mail: ergash-39@mail.ru

Отпечатано в цифровой типографии

ООО «Буки Веди»

на оборудовании Konica Minolta

105066, Москва, ул. Новорязанская,

д. 38, стр. 1, пом. IV

Редакция и внешние рецензенты не
несут ответственности за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений авторами
статей. Ответственность за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений
несут исключительно авторы
опубликованных материалов.

www.unity-dana.ru

www.niion.org

- С.А. ИВАНОВ, Е.В. МАЛЫКОВЦЕВА.** Дидактический потенциал презентации научных проектов в обучении юристов-магистрантов с использованием дистанционных технологий **6**
- Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, Ю.А. ИВАНОВА.** К вопросу об экологии современного Китая **10**
- Д.А. ИЛЬЧЕНКО, Э.В. МАРКОВ.** Формирование устойчивого общественного сознания как фактора национальной безопасности **17**
- Л.А. КАЗАНЦЕВА, В.И. КРАСИЛЬНИКОВ, С.Я. КАЗАНЦЕВ.** Роль директора общеобразовательного учреждения в профессиональной ориентации учащихся **22**
- А.Я. МАЛЫГИН, А.Ю. ТУМИН.** Московская полиция Российской империи в дореволюционных источниках **25**
- Н.В. МИХАЙЛОВА.** Формирование организационной структуры Московской милиции в условиях утверждения Советской власти в России **31**
- В.Д. САМОЙЛОВ.** О генезисе военного сотрудничества России и НАТО **35**
- Г.М. САРБАЕВ.** К вопросу об истории права **43**
- М.В. САУДАХАНОВ.** Обязанности-ограничения в Конституции Российской Федерации **47**
- А.И. САЦУТА.** Компетентностный подход в подготовке специалистов в вузах и его реализация в политологическом образовании **51**
- Н.Л. ФЕДНЕВА.** Московская полиция в системе отношений власти и общества Российской империи XVIII века **57**
- П.А. ШАБЛИН, О.П. ОСОДОЕВ, Ю.А. ИВАНОВА.** Загрязнение окружающей среды: особенности и перспективы
Загрязнение окружающей среды: особенности и перспективы **63**
- Д.В. ШИКУНОВ.** «Холодная война» сегодня: все новое — это хорошо забытое старое **70**
- А.В. ЩЕГЛОВ.** Ложь в законе. ЭССЕ **75**
- Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, В.В. БОГАТЫРЕВ, С.А. ЛОБАНОВ, Р.А. КАЛАМКАРЯН.** Рецензия на Монографию Ю.А. ГОРЯЧЕВА, В.Ф. ЗАХАРОВА, Е.А. ОМЕЛЬЧЕНКО. «Международные Стандарты Образования: уроки истории и современность: Монография / под. общ. ред. Ю.А. ГОРЯЧЕВА — Москва: Этносфера, 2022—210 С. **90**

УДК 340.11
ББК 67.0

© С.А. ИВАНОВ, Е.В. МАЛЫКОВЦЕВА. 2022

ДИДАКТИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ПРЕЗЕНТАЦИИ НАУЧНЫХ ПРОЕКТОВ В ОБУЧЕНИИ ЮРИСТОВ-МАГИСТРАНТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДИСТАНЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Станислав Александрович ИВАНОВ,
доцент кафедры теории государства и права Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: ivan.tgp@yandex.ru

Екатерина Викторовна МАЛЫКОВЦЕВА,
доцент кафедры теории государства и права Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: sidk77@yandex.ru

Научная специальность: 12.00.01 — Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (5.1.1 — Теоретико-исторические правовые науки)

Для цитирования: С.А. ИВАНОВ, Е.В. МАЛЫКОВЦЕВА. Дидактический потенциал презентации научных проектов в обучении юристов-магистрантов с использованием дистанционных технологий // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 6—9.

Аннотация. Дидактический потенциал презентации научных проектов в обучении юристов-магистрантов с использованием дистанционных технологий достаточно велик, поскольку данная форма проведения занятий характеризуется высокой степенью интерактивности, способствующему налаживанию контактного взаимодействия обучающихся, помимо этого, характеризуется полимодальностью, т.е. способностью комплексно задействовать все каналы восприятия, а также данная форма занятия предполагает высокое качество визуализации научной и учебной информации.

Ключевые слова: презентация научных проектов, научная дискуссия, План-задание, История политических и правовых учений, «Русская идея».

DIDACTIC POTENTIAL OF THE PRESENTATION OF SCIENTIFIC PROJECTS IN THE TRAINING OF LAWYERS-UNDERGRADUATES USING DISTANCE TECHNOLOGIES

Stanislav Alexandrovich IVANOV,
associate professor of the department of theory of state and law of the Moscow University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot, candidate
of legal sciences, associate professor

E-mail: ivan.tgp@yandex.ru

Ekaterina Viktorovna MALYKOVTSOVA,
associate professor of the department of theory of state and law of the Moscow University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot, candidate
of legal sciences, associate professor

E-mail: sidk77@yandex.ru

Abstract. The didactic potential of the presentation of scientific projects in the training of lawyers-undergraduates using distance technologies is quite large, since this form of conducting classes is characterized by a high degree of interactivity, contributing to the establishment of contact interaction of students, in addition, it is characterized by a poly-modality, i.e. the ability to comprehensively involve all channels of perception, and also this form of classes assumes a high quality of visualization of scientific and educational information.

Keywords: presentation of scientific projects, scientific discussion, Task plan, History of political and legal doctrines, «Russian idea»

Современная система высшего образования, как и все остальные институты общества, подвержена воздействию ряда объективных факторов, что в целом предъявляет в качестве основных требований к содержанию процесса обучения соответствия свойству адаптивности среды. В частности, это касается и способов передачи информации, в особенности научного дискутирования.

В этой связи, для обучения магистрантов по юридическому направлению подготовки требуется не только высокий уровень профессионального мастерства педагога, но и внедрение в семинарские (практические) занятия активных и интерактивных форм обучения, способствующих формированию и развитию у обучающихся специфических профессиональных компетенций. Одной из эффективных форм взаимодействия обучающихся и педагога, в результате проведения которой возможно оценить степень их подготовленности к занятию, качество самостоятельной подготовки, уровень сформированных знаний, умений и навыков, является презентация научных проектов.

Презентация научных проектов как форма учебно-теоретического занятия представляет собой групповое обсуждение под руководством преподавателя основных вопросов темы, содержащих достаточно широкий круг научных и практических проблем, проводимое с целью не только выяснения степени усвоения и закрепления материала, но и отработки навыков работы с первоисточниками. Последнее является особо важным именно при обучении с использованием дистанционных технологий. Не случайно А.И. Клименко по этому поводу отмечает, что одним наиболее перспективных направлений при обучении в дистанте является пересмотр практики работы обучающихся с текстом, в частности, «это важно в контексте противопоставления академической текстуальной культуры и современной визуальной культуры»¹.

Презентация научных проектов как форма проведения занятий использовалась на занятиях по нескольким учебным дисциплинам со слушателями-магистрантами, обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» и показала результат, который в полной мере удовлетворил и педагога, и обучающихся. В качестве примера в статье будет использован

анализ проведения презентаций научных проектов по дисциплине «История политических и правовых учений» на семинарском занятии по теме «Русская идея» в политической и правовой идеологии славянофильства, западничества и евразийства».

Выбор именно этой дисциплины и именно этой темы занятия обусловлен следующими факторами. Во-первых, данная тема является базовой для понимания ключевых вопросов отечественной государственности. Во-вторых, она позволяет определить содержание и объем правовых идей отечественной правовой мысли, навыки работы с первоисточниками, уровень анализа усвоенной научной информации, что представляется наиболее важным для такой категории обучающихся как магистранты заочной формы обучения. В-третьих, данную форму проведения семинарского занятия возможно проводить в рамках последних тем занятий, когда обучающиеся уже достаточно овладели материалом курса и уже умеют работать с первоисточниками, а также научной и учебной литературой.

Предварительно, в конце предшествующего занятия, преподаватель размещает в Текстовом канале учебной дисциплины План-задание для подготовки к указанному выше занятию, предложив им самим сформировать четыре подгруппы для получения самостоятельного задания. Первые три подгруппы готовят презентации-проекты по предложенным темам и заранее сформулированным преподавателем для каждой группы вопросам. Основная задача магистрантов при подготовке презентации-проекта — выделение базовых правовых идей и принципов политико-правовой мысли, а также анализ основных базовых понятий на основе работы с первоисточниками, в качестве которых выступают материалы кафедральной хрестоматии, содержащей работы или выдержки из работ рассматриваемых представителей соответствующего направления политико-правовой мысли.

Слушателям четвертой группы предлагается выступить в роли экспертов, которые на основе сравнительно-правового анализа выделенных направлений, должны подготовить две обобщающие презентации и дополнить ответы первых трех подгрупп. Также особая задача группы-экспертов состоит в том, чтобы показать

актуальность рассматриваемых направлений в процессе поиска государственно-правовой идентичности современного российского государства.

Занятие в форме презентации научных проектов неоднократно проводилось в дистанционном формате по причине карантинных ограничений с помощью используемых в Московском университете МВД России имени В.Я. Кикотя дистанционных технологий.

Непосредственно на самом занятии педагог обращает внимание на то, что презентация научных проектов — это не просто групповая научная дискуссия, а проверка знаний, поэтому необходимо активное участие каждого слушателя-магистранта для формирования у них наиболее важных профессиональных компетенций и качеств.

Каждая подгруппа поочередно в течение 20 минут учебного времени выступает с заранее подготовленным научным проектом в форме презентации. Выступить может как один представитель подгруппы, так и все члены подгруппы поочередно, представляя тот или иной слайд. После выступления начинается обсуждение проблемы, в котором активное участие принимает, прежде всего, группа экспертов, основной задачей которых, как уже говорилось ранее, является постановка уточняющих вопросов, представление дополнительного материала, позволяющего более полно раскрыть содержание того или иного научного направления. В дискуссии могут принимать участие слушатели всех подгрупп. Это вполне обусловлено характером обсуждаемых вопросов, так как представители славянофильства и западничества вели научные дебаты, а евразийцы использовали ряд идей славянофилов, что нашло отражение в их работах и, как следствие, явилось тем материалом, с которым работали слушатели при подготовке своих презентаций.

Допускается дополнительная аргументация. Каждый слушатель может не только отвечать на поставленные вопросы, но и дополнять ответы своих коллег, соглашаясь или не соглашаясь с ними, высказывая и аргументировать свою позицию.

После выступления всех подгрупп с презентациями и обсуждения основных вопросов, группа экспертов подводит итоги развернув-

шейся научной дискуссии, останавливаясь на вопросах выделения общих характеристик всех рассмотренных течений правовой мысли России XIX века, а также выделяя особенное в каждом из направлений. Так же группа экспертов показывает актуальность рассмотренной проблемы на сегодняшний день применительно к отечественным реалиям, когда выбор пути современного отечественного государства так же актуален, как и несколько веков назад.

Данный этап также содержит и заключение преподавателя по обсуждаемым вопросам и теме занятия в целом. Педагог отдельно выделяет наиболее значимые выводы, к которым пришла вся группа в процессе научной дискуссии. Основное значение придается содержанию и характеру «Русской идеи», термином, введенным в научный оборот еще В.С. Соловьевым и так точно отражающим специфику отечественного правосознания как научного, так и обыденного. Помимо этого, он анализирует, какие недочеты были обнаружены в ответах выступающих и в подготовленных презентациях (среди наиболее распространенных — недостаточная аргументация, формулирование ошибочного заключения и т.д.).

Педагог обращает внимание слушателей-магистрантов на необходимость подбора более тщательных аргументов в групповой дискуссии, на необходимость обращения к логическому мышлению своих коллег по группе. Педагог дает рекомендации в обобщенной и обезличенной форме, при этом каждый слушатель использует («примеряет к себе») эти выводы и рекомендации самостоятельно, исходя из анализа результатов своей работы на данном занятии во время презентации проектов и их обсуждения.

Каждой подгруппе слушателей выставляется общая оценка за подготовку презентации-проекта и участие в групповом обсуждении в соответствии с критериями, заранее размещенными, как и План-задание, в Текстовом канале учебной дисциплины. Оценки группе экспертов выставляются с учетом работы экспертов в групповом обсуждении, а также оценивается их заключительное слово, их работа по выявлению неточностей, дополнению выступлений подгрупп, постановке оригинальных вопросов по рассматриваемой научной проблематике.

На основании анализа содержания презентации научных проектов как формы проведения занятия с магистрантами по юридическому направлению подготовки можно сделать следующие выводы. Во-первых, презентация научных проектов характеризуется свойством интерактивности. Это дает большие преимущества по сравнению с традиционным обсуждением научных тем. Современная действительность такова, что, независимо от социума, внешняя среда не способствует контактному взаимодействию, поэтому с помощью данной формы проведения занятий эту негативную тенденцию можно частично преодолеть. Во-вторых, возможности презентации научных проектов состоят в их полимодальности, т.е. в способности комплексно задействовать все каналы восприятия². Современный студент — активный член информационного общества. Поэтому пренебрегать определенными качествами, отвечающими за восприятие информации нельзя, наоборот необходимо их активно использовать. Даже лучший оратор не способен в современной аудитории донести информацию до слушателей без использования цифровых технологий. И проблема не в ораторе, а в специфике аудитории, которая уже вскормлена таким способом подачи информации.

В-третьих, открытость такой формы передачи информации предполагает высокое качество передаваемой информации. У аудитории есть возможность «смотреть» на текст, т.е. визуализировать научную и учебную информацию, что способствует детальному выхватыванию информации, которая поддается обсуждению. Данная форма в некоторой степени в чем-то схожа с тезисами, раздаваемыми заранее во время проведения научных дискуссий. Таким образом, дидактический потенциал презентации научных проектов в обучении юристов-магистрантов с использованием дистанционных технологий достаточно велик, что обуславливает необходимость обращения к данной форме проведения занятий.

¹ *Клименко А.И.* Заключение // Преподавание теоретико-правовых дисциплин в условиях дистанта. Подходы и методики: монография. / Под ред. А.И. Клименко, Н.Д. Эриашвили, С.А. Иванова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2020. С. 102.

² *Мизанбеков С.К., Джолдасбекова Б.У., Баянбаева Ж.А., Савчиц Н.Е., Исмаилова Ш.А.* Совершенствование профессиональной компетентности студентов в рамках дидактического потенциала цифровых технологий // Известия высших учебных заведений. Технология текстильной промышленности. 2019. № 6. С. 281.

УДК: 343.974

© Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, Ю.А. ИВАНОВА. 2022

К ВОПРОСУ ОБ ЭКОЛОГИИ СОВРЕМЕННОГО КИТАЯ

Нодари Дарчоевич ЭРИАШВИЛИ,

профессор кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор экономических наук, кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, профессор

E-mail: professor60@mail.ru

Юлия Александровна ИВАНОВА,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Правовое обеспечение национальной безопасности» Российского технологического университета – МИРЭА

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

Научная специальность: 12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Для цитирования: Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, Ю.А. ИВАНОВА. К вопросу об экологии современного Китая // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 10—16 .

Аннотация. После многолетних усилий, научно-технические инновации Китая достигли значительного прогресса в области сохранения природных ресурсов. Но есть еще немало слабых мест в оригинальных инновациях, фундаментальных исследованиях, передовых технологических изобретениях и эффективности инновационной системы охраны окружающей среды.

Ключевые слова: Китай, природа, экология, водные объекты, окружающая среда, современное законодательство.

ON THE ECOLOGY OF MODERN CHINA

Nodari Darchoevich ERIASHVILI,

professor of the department of civil and labor law, civil process of the «Moscow University of the Ministry of the Interior of the Russian Federation named after V.Y. Kikot», doctor of economics, candidate of law, candidate of historical, professor

E-mail: professor60@mail.ru

Yulia Aleksandrovna IVANOVA,

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department «Cybersecurity and digital transformation» of the Russian Technological University – MIREA

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

Abstract. After years of efforts, scientific and technological innovation, China has made significant progress in the field of conservation of natural resources. But there are still many weaknesses in original innovations, fundamental research, advanced technological research and the effectiveness of an innovative environmental protection system.

Keywords: China, nature, ecology, water bodies, environment, modern legislation.

Стремительная индустриализация и рост населения Китая за последнее столетие привели к тому, что страна стала одной из самых загрязненных в мире. В то время, как большая промышленная база и миллионы автомобилей вносят значительный вклад в печально извест-

ное загрязнение воздуха в Китае, наибольшую лепту в эту экологическую проблему вносят все же многочисленные угольные электростанции страны.

Серьезной проблемой на сегодняшний день экологии Китая, является добыча угля, кото-

рый составляет почти две трети потребления энергии в Китае. Страна является крупнейшим в мире производителем, на ее долю приходится около половины мирового потребления угля. Понимая серьезный масштаб данной проблемы, правительство КНР запретило строительство новых угольных электростанций в 2016 году, и использование угля, сократилось. Однако, когда срок действия запрета истек в 2018 году, строительство новых заводов снова активизировалось. В 2020 году Китай построил в три раза больше новых угольных электростанций, чем остальной мир вместе взятый, по данным Центра исследований энергетики и чистого воздуха.

Свой вклад в загрязнение окружающей среды внесли ошеломляющие темпы урбанизации в Китае. Урбанизация увеличивает потребность в энергии для питания новых производственных и промышленных центров, и строительство этих центров зависит от высокоэнергетических продуктов, таких, как цемент и сталь. Еще одним значительным негативным фактором разрушения экологии современного Китая, является ежегодный рост числа автомобилей на дорогах.

Китай только недавно начал активно формулировать глобальные меры реагирования на изменение климата. В течение десятилетий Китай сопротивлялся принятию обязательств в рамках ООН. Китайские дипломаты утверждали, что КНР не должна жертвовать своим экономическим развитием ради охраны окружающей среды.

Необходимо отметить, что отдельные прибрежные города Китая, такие как Шанхай, могут быть затоплены, если глобальная средняя температура продолжит расти. По оценкам, сорок три миллиона человек в Китае живут на суше, которая может оказаться под водой к концу века, если средняя температура повысится на 2°C.

Кроме того, эксперты прогнозируют, что Китай будет испытывать более частые экстремальные погодные явления, такие как сильные осадки. Каждый год стихийные бедствия убивают сотни китайцев и уничтожают миллионы акров сельскохозяйственных культур. По мере повышения температуры ледники Китая продолжают таять с угрожающей скоростью, что, вероятно, приведет к более разрушительным

наводнениям. Экстремальные тепловые явления и засухи, также станут более распространенными.

Си Цзиньпин китайский государственный, политический и партийный деятель, действующий генеральный секретарь ЦК Коммунистической партии Китая признал изменение климата одной из главных проблем своей администрации, и Пекин взял на себя множество обязательств по ее решению. К основным направлениям деятельности относятся:

- достижение углеродной нейтральности к 2060 году;
- достижение минимизации пика выбросов углекислого газа до 2030 года;
- к 2030 году доля возобновляемых источников энергии в общем объеме потребления энергии составит 25 процентов;
- сокращение углеродоемкости, или количества углерода, выбрасываемого на единицу ВВП, более чем на 65 процентов к 2030 году;
- установка достаточного количества солнечных и ветряных генераторов энергии для общей мощности 1,2 миллиарда киловатт к 2030 году и увеличение лесного покрова примерно на шесть миллиардов кубометров к 2030 году.

Однако эксперты утверждают, что многие из этих целей недостаточно продуктивны и указывают, что они не согласуются друг с другом или с Парижским соглашением. Например, Китай должен будет достичь пиковых выбросов не позднее 2025 года, чтобы соответствовать цели Парижского соглашения¹.

Необходимо отметить, что переход от угля к возобновляемым источникам энергии имеет решающее значение для усилий Китая, и страна уже добилась определенного прогресса. В 2019 году возобновляемые источники энергии составляли почти 15 процентов энергетического баланса Китая по сравнению с 7 процентами десятилетием ранее. Китай использует гидроэнергетику в течение многих лет, и он устанавливает больше солнечных панелей и ветрогенераторов в качестве ведущего мирового производителя этих технологий. КНР, также наращивает свои ядерные энергетические мощности по состоянию на середину 2021 года строится семнадцать реакторов. Кроме того, Пекин и некоторые провинции

стимулируют использование электромобилей. В 2020 году, в Китае было продано 1,37 миллиона, так называемых новых энергетических автомобилей, включая электрические аккумуляторы, гибридные плагины и водородные топливные элементы, что почти на 11 процентов больше, чем в предыдущем году. Тем не менее, эксперты отмечают, что подавляющее большинство электроэнергии для, таких транспортных средств производится на ископаемом топливе.

Как и Европейский Союз и ряд других стран, Китай работает над запуском национальной, инновационной схемы регулирования выбросами, которая заставила бы загрязнителей платить за вред окружающей среде и тем самым стимулировала бы их к сокращению своих выбросов. Первоначально она будет сосредоточена на угольных и газовых электростанциях. На сегодняшний день, внедрение было отложено с тех пор, как эта схема была впервые анонсирована в 2017 году, и многие детали остаются неясными.

За последние несколько лет, усилия Китая по переработке пластиковых отходов внесли значительный вклад в смягчение последствий глобального изменения климата, сократив потребление сырой нефти и выбросы углекислого газа на миллионы метрических тонн.

Благодаря преференциальной политике в области инвестиций, финансов и налогообложения Китай создал рыночную систему переработки пластмасс с широким охватом, на долю которой приходится более 45 процентов от общего объема переработанных пластиковых отходов в мире. В период с 2011 по 2020 год Китай переработал 170 миллионов тонн пластиковых отходов.

Производство пластмасс является энергоемким и потребляет ископаемое топливо, а при сжигании отходы пластика выделяют газы, улавливающие нагрев, и другие загрязняющие вещества.

Как только, такие выбросы достигают определенного уровня, это приводит к экологической опасности. Все это делает переработку пластиковых отходов важной задачей.

Усилия Китая по переработке пластмасс за десятилетие помогли сократить потребление сырой нефти на 510 миллионов тонн и избежать выбросов углекислого газа на 61,2 мил-

лиона тонн. Это, также предотвратило образование 900 миллионов тонн твердых отходов.

В настоящее время КНР имеет самые большие мощности по переработке пластмасс в мире. Огромная индустрия переработки пластмасс в Китае, в которой занято около 900 000 рабочих, переработала 31 процент пластиковых отходов, образующихся на национальном уровне в 2021 году, что примерно в 1,7 раза превышает среднемировой показатель.

Китай, также внес значительный вклад в переработку пластиковых отходов из других частей мира. В период с 1992 по 2018 год Китай переработал 106 миллионов тонн импортных пластиковых отходов, большая часть которых поступила из Европейского Союза и Соединенных Штатов. Это позволило сохранить 318 миллионов тонн сырой нефти.

Правящая Коммунистическая партия Китая признала, что для решения многочисленных экологических проблем страны необходимо принять нормативные меры. В 2013 году китайское агентство экономического планирования опубликовало нормативную дорожную карту по борьбе с изменением климата. Начиная с 2014 года, 15 000 заводов теперь обязаны публично сообщать данные в режиме реального времени о своих выбросах в атмосферу и сбросе воды. Правительство, также пообещало выделить 275 миллиардов долларов в течение следующих пяти лет на очистку загрязнения воздуха в стране.

Положительным примером является, то, что 3 июля 2018 года Китай объявил о новом плане, который является модифицированной версией предыдущего Плана действий по загрязнению воздуха, который был первоначально выпущен в сентябре 2013 года. После реализации этого плана в 2013 году Китай успешно улучшил качество воздуха в нескольких ключевых регионах, таких, как дельта Жемчужной реки, что позволило снизить загрязнение воздуха на 15%, а в Пекине — на 33% с точки зрения целевых показателей PM2.5 для этих районов. Чтобы добиться этих сокращений, Пекин, например, закрыл несколько угольных электростанций и запретил сжигание угля для получения тепла в прилегающих районах, что первоначально столкнулось с большим сопротивлением. Хотя поначалу эти меры вызывали споры, Пекин успешно

снизил уровень ТЧ_{2,5} с 89,5 мкг /м³ в 2013 году до 58 мкг /м³ в 2017 году.

Новый трехлетний план действий на 2018—2020 годы по победе в войне Голубого неба применялся ко всем городам Китая, в то время, как первоначальный план, реализованный в 2013 году, применялся только к конкретным целевым городам, таким как Пекин, Тяньцзинь и дельта Жемчужной реки. Этот новый план специально был направлен на сокращение выбросов летучих органических соединений (ЛОС) и оксидов азота (NO_x) на 10% и 15% соответственно к 2020 году. Для достижения этих целей в этот новый план введен ряд мер, некоторые из которых включают:

- улучшение переходных процессов в энергетике, промышленности и транспорте;
- контроль за очисткой нагревательных печей;
- решение проблемы мелкомасштабного сжигания угля;
- улучшение централизованного теплоснабжения в северных промышленных городах.

В январе 2015 года китайское правительство приняло еще один широкий набор экологических норм, которые считаются самыми строгими в истории Китая. Новый закон предусматривает более жесткие наказания за экологические нарушения, такие как фальсификация записей, скрытый сброс отходов и уклонение от надзора. Закон, также содержит условия для борьбы с загрязнителями, повышения осведомленности общественности и защиты информаторов, одновременно возлагая большую ответственность на региональные правительства и правоохранительные органы, также устанавливает более строгие стандарты для промышленных компаний.

Недавние инвестиции в исследования и разработки Китая в области чистых технологий были намного больше по сравнению с аналогичными инвестициями, которые были разработаны, как в Соединенных Штатах, так и в Европейском Союзе.

В 2012 году Китай инвестировал 65 миллиардов долларов в совершенствование и развитие ветроэлектростанций. Инвестиции в ветер и другие возобновляемые источники энергии в значительной степени обусловлены стимулами китайского правительства, поскольку правящая

партия пытается достичь своей цели получать 20% своей энергии из возобновляемых источников к 2030 году. По данным энергетического агентства страны, возобновляемые источники энергии составили 57% вновь установленных энергетических мощностей в течение первых десяти месяцев 2013 года.

Несколько лет Apple сотрудничала с 10 своими глобальными сторонниками, включая тайваньские Pegatron и Wistron, чтобы запустить фонд в размере 300 миллионов долларов, который будет способствовать дальнейшему развитию возобновляемых источников энергии в Китае. Более конкретно, этот план направлен на выработку достаточного количества возобновляемой энергии для питания того, что эквивалентно одному миллиону домов в Китае.

В последние годы китайское правительство все больше и больше использует чистые технологии, на это в значительной степени повлияло процветающее сообщество экологических научно производственных объединений.

Китай из года в год сталкивается с глубоким и продолжительным экологическим кризисом. Менее 1 процента из 500 крупнейших городов страны соответствуют критериям чистоты воздуха Всемирной организации здравоохранения. Более четверти территории Китая это либо пустыня, либо опустынивание.

Лидеры Китая утверждают, что они признают проблему и активно ищут пути эффективного решения. В редакционной статье 2011 года министр окружающей среды Чжоу Шэнсянь заявил, что «истощение, ухудшение и истощение ресурсов, а также порча экологической среды стали серьезными препятствиями для экономического и социального развития страны». А бывший премьер-министр Вэнь Цзябао признал в марте 2012 года, что правительство не смогло выполнить большинство экологических задач 11-го пятилетнего плана Китая, включая сокращение энергоемкости, диоксида азота и серы, а также меры по загрязнению воды. Лидеры хорошо знают, что состояние окружающей среды является основной причиной социальных волнений, а также одним из наиболее важных факторов, влияющих на целый ряд проблем общественного здравоохранения, начиная от респираторных заболеваний и заканчивая раком, а также задержками и не-

достатками развития. И это вредит не только экономике, исследование Китайской академии экологического планирования (САЕР) оценило стоимость разливов загрязнений, ухудшения состояния почвы, исчезновения водно-болотных угодий и других экологических проблем, что в 3,9 процента больше китайского ВВП в 2008 году.

Однако реакция Пекина на эти вызовы далеко не достаточна. Инвестиции в охрану окружающей среды по-прежнему колеблются около 1,3 процента ВВП, но, согласно отчету САЕР за 2007 год, примерно половина этих денег теряется из-за местной коррупции или выделения экологических фондов на проекты, не связанные с охраной окружающей среды. И несмотря на официальную политику, недавнее научно-статистическое исследование показало, что местные чиновники получают больше вознаграждения за инвестиции в инфраструктуру, чем за то, что делают охрану окружающей среды явным приоритетом. Год за годом правительство ставит впечатляющие цели по сокращению загрязнения, запускает масштабные кампании по отводу или очистке рек и восстановлению деградированных земель, инвестирует в возобновляемые источники энергии и технологии, а также проводит эксперименты с экогородами. И год за годом результат один и тот же — окружающая среда ухудшается.

На сегодняшний день, население современного Китая подталкивает правительство к тому, чтобы оно делало больше и эффективнее. Они признали, что эти экологические проблемы носят системный характер, и своей активностью закладывают фундамент для преобразования инновационной, развитой системы охраны окружающей среды Китая. В качестве первого шага население Китая, по-видимому, признает, что хорошая экологическая политика зависит от открытых и точных экологических данных. Неправительственные организации, такие, как Институт общественных и экологических вопросов, настаивают на том, чтобы китайские города придерживались правил, требующих публикации статистики загрязнения. Отдельные китайские юристы настаивают на том, чтобы Министерство охраны окружающей среды опубликовало результаты своего

исследования загрязнения почвы, которое оно считает «государственной тайной».

В то же время на низовом уровне растет давление на окружающую среду, чтобы она служила общей моделью верховенства закона и официальной подотчетности. Уже сейчас китайские юристы-экологи создали около 100 специализированных экологических судов. Их следующий шаг — облегчить рассмотрение экологических дел более чем ограниченным числом официально санкционированных организаций. И когда китайские чиновники не в состоянии защитить окружающую среду, китайский народ выходит в Интернет и на улицы, чтобы привлечь внимание, и к ответственности. Например, с июля по октябрь 2012 года в трех провинциях — Сычуань, Цзянсу и Чжэцзян вспыхнули масштабные протесты, когда местные чиновники одобрили заводы и другие проекты, которые, по мнению общественности, могли нанести вред их здоровью. Через социальные сети и микроблоги китайские граждане получили доступ к информации, критически важной для эффективных демонстраций. И в каждом случае местное правительство останавливало свои планы. В то время, как политическое участие через протест не может быть идеальным, основатель Института общественных и экологических дел Ма Цзюнь сказал, что страх перед публичными демонстрациями заставляет некоторые местные органы власти дважды подумать о том, как они управляют.

Конечно, общественная активность сама по себе не изменит окружающую среду Китая. Пекин должен, максимально активизироваться, в ближайшее время. Что же может свидетельствовать о том, что китайское правительство добивается реального прогресса в области охраны окружающей среды. Во-первых, Пекин должен больше инвестировать в финансовый и человеческий капитал, китайские ученые утверждают, что государственные инвестиции в окружающую среду должны составлять не менее 2,2 процента ВВП, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации. Во-вторых, если Всекитайский народный конгресс разработает природоохранные законы и нормативные акты, которые будут достаточно подробными, чтобы обеспечить надлежащее их исполнение. В-третьих, если правительство разработает

систему политических и экономических стимулов и сдерживающих факторов (как они обсуждают в связи с новым углеродным налогом), которые побудят местных чиновников и бизнесменов поступать правильно. И в-четвертых, если Пекин рассматривает неправительственные организации, средства массовой информации и общественность, как партнеров, а не противников, улучшение доступа к информации и привлечение общественности.

Если нынешние тенденции сохранятся, то к 2030 году еще 300 миллионов китайцев станут городскими жителями, потребляя в четыре раза больше энергии и в два с половиной раза больше воды на душу населения, чем сельские китайцы. Это делает еще более важным то, что китайские чиновники становятся более похожими на китайский народ, более информированными, более вовлеченными и менее терпеливыми. В этом отношении Китаю, по-видимому, суждено развиваться так же, как и любой другой стране, которая развивалась до него с экологическим прогрессом, направленным снизу вверх.

На сегодняшний день, Китай открыт для сотрудничества с другими странами. Министры окружающей среды Японии и Южной Кореи, правительства которых выразили озабоченность по поводу смога и кислотных дождей, пересекающих границы их стран из Китая, ежегодно проводят встречи со своими китайскими коллегами. Европейский союз согласился поддержать реализацию Китаем своей схемы торговли выбросами. Индия, третий по величине эмитент нефти в мире, подписала климатические соглашения с Китаем, но повышенная политическая напряженность в 2020—2022 годах вызвала сомнения в будущем сотрудничестве.

Экологические неправительственные организации подталкивают правительство Китая к решению глобальных экологических проблем. Тысячи этих групп, базирующихся внутри страны, но часто работающих с иностранными коллегами, выступали за прозрачность, расследовали подозрения в коррупции и проводили массовые кампании². Они добились некоторого успеха, воспользовавшись законом 2015 года, который упростиł возбуждение дел против загрязнителей.

Но Коммунистическая партия Китая опасается, что активизм может катализировать демократические социальные изменения, и поэтому ограничивает усилия организаций, активистов и массовых движений. Например, закон 2016 года затруднил работу международных НПО в Китае. При Си правительство проявило больше решимости бороться с общественным инакомыслием, в том числе арестовывая активистов и подвергая цензуре документальные фильмы и комментарии в социальных сетях.

Список источников

1. *Иванова Ю.А., Захарова А.Д.* Международно-правовое сотрудничество по проблемам климатических изменений: проблема истощения озонового слоя. Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 136—138.
2. *Эриашивили Н.Д., Иванова Ю.А., Радченко Т.В.* Глобальные проблемы человечества и пути их решения. Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 36—42.
3. Экологическое право России. Под редакцией Н.В. Румянцева, Ф.Г. Мышко, А.В. Тумакова. Москва, 2021. Сер. *Dura lex, sed lex* (Седьмое издание, переработанное и дополненное).
4. *Эриашивили Н.Д., Иванова Ю.А., Раценко А.С.* К вопросу об ответственности за нарушение международно-правовых норм по охране окружающей среды. Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 55—58.
5. *Эриашивили Н.Д., Сарбаев Г.М., Иванова Ю.А.* Систематизация законодательства и ее значение для совершенствования правового регулирования. Образование и право. 2021. № 6. С. 113—116.
6. *Эриашивили Н.Д., Сарбаев Г.М., Федурлов В.И.* Современные международно-правовые стандарты экологических прав. Образование и право. 2021. № 6. С. 47—53.
7. *Эриашивили Н.Д., Сарбаев Г.М., Иванова Ю.А.* Теоретико-правовые основы противодействия международной преступности. Социально-гуманитарное обозрение. 2021. № 1. С. 43—50.

References

1. *Ivanova Yu.A., Zakharova A.D.* International legal cooperation on climate change issues: the problem of depletion of the ozone layer. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. №. 5. pp. 136—138.

2. *Eriashvili N.D., Ivanova Yu.A., Radchenko T.V.* Global problems of mankind and ways to solve them. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2021. №. 1. pp. 36—42.

3. Environmental Law of Russia. Edited by N.V. Rummyantsev, F.G. Myshko, A.V. Tumakov. Moscow, 2021. Ser. Dura lex, sed lex (Seventh edition, revised and expanded).

4. *Eriashvili N.D., Ivanova Yu.A., Raschenko A.S.* On the issue of responsibility for violation of international legal norms on environmental protection. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. №. 1. pp. 55—58.

5. *Eriashvili N.D., Sarbaev G.M., Ivanova Yu.A.* Systematization of legislation and its importance for improving legal regulation. Education and law. 2021. №. 6. pp. 113—116.

6. *Eriashvili N.D., Sarbaev G.M., Fedulov V.I.* Modern international legal standards of environmental rights. Education and law. 2021. №. 6. pp. 47—53.

7. *Eriashvili N.D., Sarbaev G.M., Ivanova Yu.A.* Theoretical and legal foundations of countering international crime. Social and Humanitarian review. 2021. №. 1. pp. 43—50.

¹ *Эриашвили Н.Д., Иванова Ю.А., Ращенко А.С.* К вопросу об ответственности за нарушение международно-правовых норм по охране окружающей среды. Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 55—58.

² *Эриашвили Н.Д., Иванова Ю.А., Радченко Т.В.* Глобальные проблемы человечества и пути их решения. Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 36—42.

ФОРМИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ КАК ФАКТОРА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Дмитрий Александрович ИЛЬЧЕНКО,

соискатель кафедры педагогики, психологии, права, истории и философии
Московского государственного технического университета им. Н.Э. Баумана
(Мытищинский филиал)

E-mail: ida052015@gmail.com

Эдуард Валерьевич МАРКОВ,

соискатель кафедры педагогики, психологии, права, истории и философии
Московского государственного технического университета им. Н.Э. Баумана
(Мытищинский филиал)

E-mail: evm-75-aspirimgou

Для цитирования: Д.А. ИЛЬЧЕНКО, Э.В. МАРКОВ. Формирование устойчивого общественного сознания как фактора национальной безопасности // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 17—21 .

Аннотация. Исследуются пути и способы формирования устойчивого общественного сознания в условиях информационной глобализации и цифровизации на основе разработанной модели динамики общественного сознания. Модель формирования устойчивого общественного сознания основана на понимании государственных, негосударственных, внешних социальных структур, обусловленных виртуальной реальностью, как определяющих вектор развития социальных систем в пространственно-временном континууме. Показаны факторы развития общественного сознания в современных условиях, которые за счет отрицательных обратных связей могут привести как к анархии, так и к диктатуре. Необходимым условием формирования устойчивого общественного сознания как фактора национальной безопасности является развитие целостных социальных систем на основе положительных обратных связей, приводящих к со- направленным векторам траекторий развития различных социальных общностей

Ключевые слова: цифровизация, трансформация, манипуляция, консолидирующая идея, целостное общественное сознание

THE FORMATION OF A STABLE SOCIAL CONSCIOUSNESS AS A FACTOR OF NATIONAL SECURITY

Dmitry Alexandrovich ILCHENKO,

PhD applicant at the Department of pedagogy, psychology, law, history
and philosophy Mytishchi branch Moscow state technical University them. N.E. Bauman

E-mail: ida052015@gmail.com

Eduard Valerievich MARKOV,

PhD applicant at the Department of pedagogy, psychology, law, history
and philosophy Mytishchi branch Moscow state technical University them. N.E. Bauman

E-mail: evm-75-aspirimgou

Abstract. The ways and methods of forming a stable public consciousness in the conditions of information globalization and digitalization are studied on the basis of the developed model of the dynamics of public consciousness. The model of forming a stable social consciousness is based on the understanding of state, non-state, and external social structures conditioned by virtual reality as determining the vector of development of social systems in the space-time continuum. The author shows the factors of development of public consciousness in modern conditions, which can lead to anarchy and dictatorship due to negative feedbacks. A necessary condition for the formation of a stable public consciousness as a factor of national security is the development of integral social systems based on positive feedbacks that lead to co-directed vectors of development trajectories of various social communities

Keywords: digitalization, transformation, manipulation, consolidating the idea, integral public consciousness.

В условиях трансформаций всех сфер общественного бытия все чаще под сомнение ставятся нормы международного права, моральные ценности, общественные суждения, еще недавно казавшиеся незыблемыми. Мир постоянно меняется, нестабилен, сверхдинамичен в своем развитии, детерминирован социальной и виртуальной реальностью. В этом цифровом мире нет ни боли, ни смерти, здесь формируется и внедряется в реальную жизнь цивилизация праздности, несвободы, зависимостей. Человек рассматривается как самовоспроизводимый, самоопределяющийся. Забота о знаниях ведет к заботе об услугах. Интеллектуальная одежда с датчиками, которые предупреждают о вашем состоянии здоровья, искусственный интеллект, направленный на повышение эффективности человека, полная регистрация каждого вида деятельности приводит к метакогнитивной активности — способности смотреть на себя со стороны.

Цифровой мир, материальная жизнь современного общества и вся система общественных отношений создают совершенно новый вид общественного сознания, никогда ранее не бывший. Разрушение уровней и трансформация форм общественного сознания влечет за собой исчезновение общественного сознания. Атака на общественное сознание сопровождается информационной войной, проявляющейся в насаждении неправдивой информации («фейков»), попытках опорочить все, что связано с великими достижениями страны, Победой в ВОВ, первым полетом в Космос и др., формированием не традиционных для страны ценностей.

Скрытое воздействие СМИ довольно коварно — человек даже не осознает внешнего давления, у него создается иллюзия свободы, добровольного и осознанного выбора. Более того, изощренность методов предусматривает манипулятивное «инфицирование», когда навязанная информационная матрица распространяется от одного человека к другому. Сообщая некие факты и сведения другим людям, человек сам становится агентом скрытого влияния (лидером мнения, медиатором). Здесь

активно эксплуатируется потребность личности почувствовать себя осведомленным, хорошо информированным «специалистом», «аналитиком» в той или иной области — своеобразная форма манипуляции манипуляторами. Манипулирование сознанием возможно только тогда, когда объект, на который воздействуют, изначально считает себя свободным в выборе. По замечанию Г. Шиллера, чтобы быть успешной, манипуляции нужно быть незаметной, чтобы манипулируемый верил в естественность и неизбежность фальшивой действительности. Скрытое воздействие можно отождествить с «духовным господством» над личностью, которое не ощущается или воспринимается как проявление собственной воли, интересов, желаний, как акт самостоятельности и свободы.

Общественное сознание в условиях новой информационной цивилизации представляет собой многомерную структуру, которая, опираясь на свои внутренние скрепы, внутреннюю духовность, знания, претерпевает цифровую и другие виды трансформаций. Являясь возможностью и правом государства самостоятельно определять то, что происходит в цифровом пространстве, то есть способностью решать стране самой, а не давать эту возможность внешним структурам, все рельефнее проявляется его системообразующая роль. Это обстоятельство послужило причиной вернуть общественному сознанию в России потерянное некогда содержание, суть которого заключается в формировании патриотизма, духовно-нравственного развития, основанного на принципах государственности, суверенитета, целостности территории, сохранности жизни как тренда страны.

Общественное сознание обнаруживается в проявляющемся в государственном устройстве принципе сопричастности к общему делу (волонтерское движение, георгиевская ленточка и пр.), в экономической, политической, культурной, духовной и других формах жизнедеятельности, независимо от генетической культуры, частью которой являются совесть, сострадание, милосердие, любовь, патриотизм и т.п.

Основу современных социальных систем составляет интеллектуальное ядро, наличие возмущающих параметров случайного характера, а, именно, неизвестен точный компонентный состав ценностей, а только имеются некие усредненные характеристики, которые варьируют в широком диапазоне даже для определенного вида ценностей. Кроме того, существует тенденция изменения свойств ценностей во времени и в пространстве (например, нравственные и эстетические ценности со временем изменяют свои характеристики). Необходимо в каждый момент времени иметь распределение в социальных структурах оставшихся постоянных величин (это могут быть чувство самосохранения, родо-племенное чувство, духовно-нравственные ценности и т.д.), а также учитывать детальные модели компонентов социальной системы — модели внутренних процессов (процессы усваивания ценностей, элементарные коммуникации и межличностное общение, модели поведения, общественно-экономические связи и т.п.), определяющих основные характеристики социальной системы.

Социальная система может включать в себя большое число общественных связей, объединяющих разнотипные социальные общности (рабочие, предприниматели, интеллигенция, олигархические структуры и другие), обеспечивающие жизнедеятельность общества. Таким образом, можно сформулировать задачу формирования устойчивого общественного сознания как фактора национальной безопасности, которая раскрывает состав социальной системы, обеспечивающей потребности личности в социальных связях (коммуникация и процессы жизнеобеспечения). Создание моделей социальных систем, характеризующих устойчивость общественного сознания, включает динамические характеристики и потенциальные возможности современного общества, детерминированные пространственно-временными особенностями развития социальных систем, и является нелинейной задачей. Сам процесс идеализации социальных систем на уровне

моделей предполагает раскрытие основных этапов развития и становления общественного сознания и определения факторов его устойчивости из понимания социальных процессов как нелинейных, детерминированных природой и обществом.

В работах Шеннона К., Винера Н., Бира С. представлены модели, описывающие информационные процессы в социальных системах, и даны понятия системы (центра) управления, обратной связи, понимаемой как взаимобмен выходных и входных сигналов и существующей в двух видах, как положительной и отрицательной. В исследованиях Грачева М.Н. выделены социальные субъекты, как индивиды, социально-политические общности и институты во взаимосвязи с окружающей социальной средой и обществом в целом.

Модель формирования устойчивого общественного сознания основана на понимании государственных, негосударственных, внешних социальных структур, обусловленных виртуальной реальностью, как определяющих вектор развития социальных систем в пространственно-временном континууме.

В случае внешнего воздействия со стороны иностранных государств через цифровизацию социальных институтов, информационную глобализацию, где определяющим фактором манипулирования сознанием являются электронные СМИ, общественное сознание формируется другими странами и определяется неустойчивостью, анархией, грозящей гражданской войной. В качестве примера можно привести интервенцию западных стран в Ирак, Ливию, Украину, Сирию, Иран. Если в формировании общественного сознания велика роль государственной власти, а других социальных структур незначительна, то это грозит диктатурой, а, следовательно, созданием двойных стандартов, раздвоением общественного сознания, результатом которого стал распад СССР. Если же велико влияние невластных социальных элементов, которые преследуют свои собственные цели, и каждый формирует свои векторы развития, направленные в раз-

ные стороны, возможны два варианта: укрепление некоторых из них, что может привести к анархии и распаду страны (90-ые годы прошлого столетия в России) или усиление одной из групп, результатом которого станет создание новой власти, диктатура и тоталитаризм.

В условиях цифровой глобализации, непредсказуемости влияния научно-технического прогресса, синергетического эффекта степень неустойчивости общественного сознания увеличивается.

Следовательно, устойчивый путь общественного развития в современных условиях с необходимостью предполагает введение в систему положительной обратной связи. Что она представляет собой? Наряду с существующим многообразием элементов общественного сознания, с их приоритетностью, связанной с выбором социальных структур, имеются общие скрепы, позволяющие существовать обществу в целом и общественному сознанию как отражению и фактору развития социальных систем. Значит, нужно корректировать векторы развития общественного сознания с учетом этого положения, увеличивая долю общих элементов в формирующемся новом векторе. Российское общество сегодня живет в период опасной неустойчивости.

В контексте рассматриваемой модели понимание обратной положительной связи можно более конкретизировать и определить в качестве тренда общественного развития (вектора развития общественного сознания), который может объединить социальные структуры при всем многообразии видов сингулярности, нестабильности. Первый шаг уже сделан — все больше укрепляется идеологема о России как отдельной, обособленной от Запада цивилизации, имеющей все основания для дальнейшего выхода на новые орбиты научно-технического прогресса в области создания искусственного интеллекта, военной и национальной безопасности. Второй шаг — возможная корректировка заданного курса развития страны на основе диалога, который может быть очень труден, но необходим, а значит,

возможен на основе общих смыслов как внутри страны, так и за ее пределами. Общим смысловым пространством являются сохранение планеты Земля, борьба со смертью, познание мира, стремление к лучшему. Примером положительной обратной связи может быть развитие собственного производства в стране в условиях экономических санкций.

Устойчивое общественное сознание как фактор национальной безопасности существует как микроустойчивость, предельной единицей которой является личность, и макроустойчивость, предельная единица — человечество в целом. Различные социальные общности и государства рассматриваются в контексте социальных взаимоотношений и поэтому могут представлять собой и макроустойчивость, и микроустойчивость. Примером микроустойчивости являются Серафим Саровский, Сергей Радонежский, макроустойчивости — соборный дух или исламские государства, где светская и религиозная власть представлены как диалогический синкретизм. Здесь понимание свободы сводится не как необходимость выбора, где свобода сама себя исключает понятием необходимости, а как свободное устремление к одной цели, к одной истине, где нет колебания выбора. Это целостная свобода, известная русской философии в трудах Голубинского Ф.А., Снегирева В.А., Флоренского П.А. и др.

Формирование устойчивого развития общественного сознания и его траекторий — это экзистенциальный вызов современности. Остаться в русле эволюционных демократических преобразований позволяет неоднородность по времени различных векторов.

Представленная модель позволяет рассматривать динамику устойчивого развития не только общественного сознания, но и других социальных систем, которые можно представить в виде цепочки, удовлетворяющей условиям $V_0 \gg V_1 \gg \dots V_{N-1} \gg V_N$, то есть макросистему социальных структур можно представить, как состоящую из системы более мелких систем (микросистем), каждая из которых в свою очередь также состоит из еще более мел-

ких и т.д. В такой системе микросистемы каждого уровня (кроме уровня N) характеризуются своими качественными и количественными свойствами. На основе разработанной модели формирования устойчивого общественного сознания показано, что социальные системы как макросистемы и микросистемы могут рассматриваться только с точки зрения целостности каждой системы.

Таким образом, для формирования общественного сознания как фактора национальной безопасности необходимо обратиться к целостности социальных систем, описанной в русской философии, формировать микроустойчивость и макроустойчивость на основе создания обратной положительной связи.

Список источников

1. Майков И.Л., Директор Л.Б. Решение задач оптимизации и управления гибридными энергетическими комплексами в структуре распределенной генерации. Управление большими системами. Выпуск 35. Москва, ИПУ РАН, 2011, с. 250–264.

2. Шеннон К. Работы по теории информации и кибернетике. Москва, Изд-во иностранной литературы, 1963, 830 с.

3. Винер Н. Кибернетика. Москва, Советское радио, 1968, 325 с.

4. Грачев М.Н. Политическая коммуникация. Вестник РУДН. Серия «Политология», 1999, № 1, с. 24–39.

5. Майкова В.П. Начала русской социальной философии (учебно-методическое пособие) М.: Издательство «Спутник +», 2018. 95 с.

6. Майкова В.П., Майков А.И. Моделирование динамики социальных систем как метод прогнозирования общественного развития. Гуманитарный вестник Военной Академии РВСН. 2018. № 2 (10), с. 72–81.

7. Maykova V.P., Petriy P.V. Revisiting Methodology of Analysis of War as a Social Phenomenon The International Science and Culture Center for Academic Contacts (ISCCAC) is pleased to announce the 2nd International Conference on Contemporary Education, Social Sciences and Ecological Studies (CESSSES 2019). The conference will be held on June 05–06, 2019 in Moscow. P. 1181–1184. <https://doi.org/10.2991/cessses-19.2019.263>.

© Л.А. КАЗАНЦЕВА, В.И. КРАСИЛЬНИКОВ, С.Я. КАЗАНЦЕВ. 2022

РОЛЬ ДИРЕКТОРА ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ УЧАЩИХСЯ

Людмила Александровна КАЗАНЦЕВА,

доктор педагогических наук, профессор. Профессор кафедры педагогики
учебно-научного комплекса психологии служебной деятельности
«Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя»

E-mail: krasilnikov.49@bk.ru

Владимир Иванович КРАСИЛЬНИКОВ,

доктор медицинских наук, профессор, действительный член Российской академии
медико-технических наук, доцент кафедры криминалистики
«Казанского юридического института» МВД России

E-mail: krasilnikov.49@bk.ru

Сергей Яковлевич КАЗАНЦЕВ,

доктор педагогических наук, профессор, кандидат юридических наук,
профессор кафедры криминалистики «Казанского юридического института» МВД России

E-mail: krasilnikov.49@bk.ru

Для цитирования: Л.А. КАЗАНЦЕВА, В.И. КРАСИЛЬНИКОВ, С.Я. КАЗАНЦЕВ. Роль директора общеобразовательного учреждения в профессиональной ориентации учащихся // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 22—24.

Аннотация. Авторами изучены и обобщены доминирующее значение роли директора общеобразовательного учреждения в выборе учащимися будущей профессии или специальности. Научная работа проведена по данным открытых публикаций и согласно авторским исследованиям

Ключевые слова: профессиональная ориентация, роль директора, общеобразовательного учреждения, классификация специальностей, ориентировка в мире профессий.

THE ROLE OF THE DIRECTOR GENERAL EDUCATION INSTITUTIONS IN THE OCCUPATIONAL GUIDANCE FOR SCHOOLCHILDREN

Lyudmila Alexandrovna KAZANTSEVA,

d.sc. (pedagogy), professor. professor of chair for pedagogics of educational
and scientific complex of psychology of performance «Moscow university
of the Ministry of internal affairs of the Russian Federation V. Ya. Kikotya»

E-mail: krasilnikov.49@bk.ru

Vladimir Ivanovich KRASILNIKOV,

d.sc. (medicine), professor, member of Russian academy of medical
and technical sciences, reader of chair for criminalistics of Kazan law institute»
of the ministry of internal affairs of the Russian Federation

E-mail: krasilnikov.49@bk.ru

Sergey Yakovlevich KAZANTSEV,

d.sc. (pedagogy), professor, phd in law, professor of chair for criminalistics
of Kazan law institute» of the Ministry of internal affairs of the Russian Federation

E-mail: krasilnikov.49@bk.ru

Abstract. The authors have studied and generalized the dominant role of the director of a secondary school in students' choice of a future profession or specialty. The scientific work was carried out according to open publications and according to the author's research

Keywords: career-guidance, occupational guidance for schoolchildren, headmaster, classification of profession, orientation in the profession.

Для успешной организации профессиональной ориентационной работы в средней школе большое значение имеет создание положительное отношение к ней как всего педагогического коллектива в целом, так и отдельных учителей [1].

На начальной ступени организации профессионально ориентационной работы это прежде всего зависит от директора школы, его требовательности и настойчивости [2].

Директор является обычно наиболее опытным и квалифицированным педагогом в школе. Он лучше других бывает подготовлен и в плане психолого-педагогическом (знание физиологических основ и психологических особенностей возраста, методов и приемов педагогического воздействия и т.д.). Директор повседневно связан с практической деятельностью всех учителей и классных руководителей, которые непосредственно производят работу по подготовке учащихся по сознательному выбору профессии, он может всегда оказать им необходимую помощь [3].

Профессиональная ориентация может успешно осуществляться лишь в системе учебной, внеклассной и общественно полезной работы школы. Директор находится в центре этой работы. Ему удобнее всего координировать и направлять труд каждого учителя, классного руководителя и всего коллектива [4].

В процессе профессиональной ориентации решается вопрос о будущем каждого учащегося. Директор несет персональную ответственность за судьбу школьников. В конечном счете, именно от него должно зависеть окончательное решение вопроса о выборе форм и методов профессиональной ориентации применительно к возрасту учащихся [5].

Практическая деятельность директора школы по организации профессионально ориентационной работы должна состоять в следующем: изучение вместе с педагогическим коллективом основных психолого-педагогических вопросов профессиональной ориентации; разработка содержания и методики проведения работы по подготовке учащихся к сознательному выбору профессии в каждом классе; проведение работы с учащимися старших классов по изучению основ выбора профессии; контроль проведения профессионально ориентационной работы в каждом из классов; организация обмена опы-

том проведения профессиональной ориентации между учителями и классными руководителями; создание в школе кабинета профессиональной ориентации, назначение заведующего, помощь в налаживании работы, контроль за осуществлением; руководство работой школьной библиотеки по комплектованию книжного фонда, изучению читательских интересов учащихся; изучение личности учащегося, внимательное отношение к судьбе каждого выпускника, оказание помощи в трудоустройстве после окончания школы, осуществление контактов с родителями учащихся для совместного решения вопроса об их дальнейшей судьбе; участие в работе профессионально-консультационной комиссии в качестве ее председателя, выдача характеристик-рекомендаций каждому выпускнику школы. Значительную помощь директору в организации работы по подготовке учащихся к сознательному выбору профессии должен оказать организатор внеклассной и внешкольной работы. По роду своей деятельности он лучше других связан с классными руководителями и с ученическими общественными организациями. Основные его функции по руководству профессиональной ориентацией учащихся можно определить таким образом; организация сети кружков, секций и факультетов в школе и вовлечение в них возможно большего количества учащихся; консультация учителей предметников и классных руководителей по методике проведения профессиональной ориентации разных классов; оказание помощи представителям производства в подготовке их выступлений перед учащимися с рассказами о своих профессиях (составление плана, отбор содержания и т.д.); организация и оборудование кабинета профессиональной ориентации, проведение в нем справочно-консультационной работы; структурирование классных руководителей по вопросам составления индивидуальных психолого-педагогических характеристик и рекомендаций на учащихся; организация и распределение учащихся для прохождения месячной производственной практики в соответствии с их интересами; планирование всей работы по профессиональной ориентации учащихся и подведение ее итогов в целом по школе [6, 7].

Практика организации профессионально ориентационной работы в средней школе показывает, что наряду с директором и организато-

ром внеклассной и внешкольной работы руководство подготовкой школьников к сознательному выбору профессии могут осуществлять также учителя географии и труда. Первые из них лучше других знакомы с вопросами экономики и могут расширять знания школьников на факультативах по выбору профессии. Учителя труда по роду своей работы постоянно знакомят учащихся с различными видами производственной деятельности, учат их практическому проведению полученных на уроках знаний, ориентируют на выбор массовых профессий [8].

При общем руководстве процессом подготовки учащихся к выбору профессии со стороны директора школы и организатора внеклассной внешкольной работы, учителя географии или труда могут выполнять обязанности заведующих кабинетами профессиональной ориентации, помогать в осуществлении наиболее эффективного контроля деятельности учителей и классных руководителей в этом направлении [9].

При решении вопроса о руководстве профессионально ориентационной работой в школе следует учитывать, что успешное осуществление ее требует определенного круга знаний об отраслях народного хозяйства и различных профессиях. Владения способами индивидуально-психологического изучения личности школьников, большого опыта педагогической деятельности, умения соотносить методы воспитательного воздействия с динамической функциональной структурой личности каждого юноши и девушки. Наиболее ярко эта потребность выступает при проведении заключительных этапов профессиональной ориентации, профессиональные консультации и профессиональные адаптации выпускников [10].

Администрация школы должна вести систематический контроль за ходом подготовки учащихся к сознательному выбору профессии, учитывать качество этой работы и эффективность ее влияния на формирование психологической и практической готовности старшеклассников к трудовой жизни [11, 12].

Выводы

Проведение профессионально ориентационной работы в школе осуществляется на основе планирования потребностей народного

хозяйства с учетом индивидуальных интересов учащихся грамотно ориентированных на наиболее рациональное применение их способностей. Заведующий учебной частью и организаторы внеклассной и внешкольной работы обобщают материалы каждого учителя, составляют графики профессиональной ориентационной работы в целом под контролем директора школы. Именно этот график и служит основанием для осуществления.

Список источников

1. *Агеева И.Д.* Парад профессий: веселые познавательные игры для учащихся 5—10 классов // Последний звонок. 2007. № 7. С. 3—8.
2. *Бякова Н.В.* Групповая профориентационная игра «Путь в профессию» // Воспитание школьников. 2011. № 1. С. 49—56.
3. *Гризик Т.* День пожарной охраны // Дошкольное воспитание. 2007. № 4. С. 111—113.
4. *Дейстер И.В.* Все работы хороши — все профессии важны: семейная сценка // Последний звонок. 2008. № 12. С. 2—3.
5. *Казарова Е.* Проблема выбора: программа психолого-педагогической поддержки профессионального самоопределения учащихся // Школьный психолог: Прил. к газ. «Первое сентября». 2007. № 2. С. 17—23.
6. *Калугин Н.И.* Профессиональная ориентация в школах северных стран Европы // Школа и производство. 1968. № 5. с. 70—71.
7. *Киселев И.Я.* Профессиональная ориентация и профессиональный отбор в капиталистических странах. М, 1968. 148 с.
8. *Назимов И.Н.* Профориентация и профотбор в социалистическом обществе. М. Экономика. 1972. С. 29—250.
9. *Некрасов Е.* Московский уголовный розыск // Детская энциклопедия. АиФ. 2008. № 7. С. 1—56.
10. *Сазонов А.Д.* Теория и практика профессиональной ориентации школьников. Автореф. дисс. ... доктора пед. наук. М., 1978. 450 с.
11. *Усова Н.В.* Любимая профессия всегда дарит радость! (классный час) // Воспитание школьников. М: Школьная пресса, 2011. № 3. С. 35—38.
12. *Шишкина Л.И.* Социально-правовые вопросы профориентации молодежи. Л.: Издательство Ленинградского университета, 1976. 167 с.

УДК 340.15
ББК 67.02

© А.Я. МАЛЫГИН, А.Ю. ТУМИН. 2022

МОСКОВСКАЯ ПОЛИЦИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫХ ИСТОЧНИКАХ

Александр Яковлевич МАЛЫГИН,

профессор кафедры истории государства и права Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор, академик РАЕН

E-mail: tumin-msk@mail.ru

Александр Юрьевич ТУМИН,

старший преподаватель кафедры философии Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук

E-mail: al.malygin2018@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.1 — Теоретико-исторические правовые науки

Для цитирования: А.Я. МАЛЫГИН, А.Ю. ТУМИН. Московская полиция Российской империи в дореволюционных источниках // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 25—30.

Аннотация. В статье рассматриваются дореволюционные научные работы ученых юристов и историков, правовые акты, опубликованные в Полном собрании законов Российской империи, касающиеся вопросов становления и развития царской Московской полиции. Особый интерес представляет описание группы неопубликованных уникальных архивных источников, отражающих процесс трансформации организационной структуры и основных направлений деятельности Московской полиции в первой четверти XVIII — начале XX вв., отложенных в фондах Государственного архива Российской Федерации, Российского Государственного архива древних актов, Центрального архива города Москвы, практически не использовавшихся широким кругом исследователей

Ключевые слова: архив, дореволюционные источники, Московская полиция, Полное собрание законов Российской империи.

MOSCOW POLICE OF THE RUSSIAN EMPIRE IN PRE-REVOLUTIONARY SOURCES

Alexander Yakovlevich MALYGIN,

professor of the department of History of state and law of the Moscow university
of the ministry of internal affairs of Russia named after V. Ya. Kikotya,
doctor of law, professor, academician of the Russian academy of natural sciences

E-mail: tumin-msk@mail.ru

Alexander Yuryevich TUMIN,

senior lecturer, department of philosophy, Moscow university of the ministry
of Internal affairs of Russia named after V. Ya. Kikotya, candidate of legal sciences

E-mail: al.malygin2018@yandex.ru

Abstract. The article deals with the pre-revolutionary scientific works of legal scholars and historians, legal acts published in the Complete Collection of Laws of the Russian Empire, concerning the formation and development of the tsarist Moscow police. Of particular interest is the description of a group of unpublished unique archival sources that reflect the process of transformation of the organizational structure and main activities of the Moscow police in the first quarter of the 18th — early 20th centuries, deposited in the funds of the State Archive of the Russian Federation, the Russian State Archive of Ancient Acts, the Central Archive of the City of Moscow, practically unused by a wide range of researchers

Keywords: archive, pre-revolutionary sources, Moscow police, Complete collection of laws of the Russian Empire

В текущем году Московская полиция отметила грандиозную дату — 300-летие. Как известно, 12 января (23 января по новому стилю) 1722 г. высочайшим Указом царя-реформатора Петра I в Москве была учреждена должность Московского обер-полицмейстера [1, с. 483]. Указ кратко гласил: «Учинить в Москве обер-полицмейстера...». Именно с этого документа Московская полиция отсчитывает свою историю, которой уже три века. После создания должности обер-полицмейстера во втором по значимости городе Российской империи Петром I ему ставилась задача «воров, которые пойманы будут в его полиции слободах, кто б какого звания ни был, для скорого сыскания тех воровства и товарищей его, разыскивать, и экзекуцию отправлять ему, полицмейстеру, и рапортовать в надворной суд» [2, с. 734]. Благодаря «петровским» реформам Россия заявила о себе как о сильной державе на мировой арене. Полиция стала гарантом защиты прав граждан, опорой государства в противодействии преступности.

Знаменательный 300-летний юбилей Московской столичной полиции вызывает повышенный интерес к истории создания и эволюции этого уникального правоохранительного органа. Вместе с тем, пока еще сложно говорить о том, что вопросы учреждения столичной полиции, ее организационная структура и правовые основы деятельности достаточно изучены юридической наукой. Несмотря на имеющийся широкий круг научных публикаций и источников, вопросы становления, организации и деятельности Московской полиции, особенно в период Российской империи, в достаточной степени не изучены.

Дореволюционные источники по истории образования и эволюции Московской полиции можно разделить на четыре крупные группы: художественные произведения; работы отечественных ученых юристов и историков середины XVIII — начала XX вв.; законодательство Российской империи, отраженное в памятнике Российского права — Сборнике законодательства Российской империи; документы, находящиеся в фондах Государственного архива Российской Федерации, Государственного архива древних актов и Центрального исторического архива города Москвы.

Первую категорию источников составляют литературные произведения дореволюционных авторов. В художественной литературе

отдельные вопросы деятельности Московской полиции освещались в гениальных произведениях известных москвоведов. В 1842 г. вышла в свет книга П.Ф. Вистенгофа «Очерки Московской жизни», в которой автор описывал жизнь различных слоев московского общества первой половины XIX в., в том числе деятельность отдельных должностных лиц городской полиции. Писатель в положительном ключе рассказывал о деятельности московских стражей порядка: «Неусыпными попечениями Святлейшего Градоначальника, устройство полиции доведено до совершенства... все полицейские чиновники вежливы, услужливы; при малейшей в них надобности обывателя, спешат немедленно оказывать, всякое, со своей стороны, содействие» [14, с. 164—165]. Продолжил тему быта, традиций и нрава Москвы второй половины XVIII — начала XX вв. знаток Московской жизни В.А. Гиляровский. В очерке «Москва и москвичи» русский писатель без прикрас знакомит читателей с дурной стороной Москвы — проститутками, обитателями ночлежек, карманниками, нищими, бродягами. Касаясь темы московской уличной преступности, автор писал: «Настоящих сыщиков до 1881 года не было, потому что сыскная полиция как учреждение образовалась только в 1881 году. До тех пор сыщиками считались только два пристава — Замайский и Муравьев, имевшие своих помощников из числа воров, которым мироволили в мелких кражах, а крупные преступления они должны были раскрывать... Кроме этих двух, был единственно знаменитый в то время сыщик Смолин... которому поручались самые важные дела. Центр района его действий была Сухаревка, а отсюда им были раскинуты нити повсюду, и он один только знал все. Его звали «Сухаревский губернатор». Дружил с ворами, громилами и главным образом с шулерами. Он знал все, видел все...» [15, с. 45—46]. Другим примером исследователь лаконично описал деятельность рядовых Московских полицейских: «Всем Хитровым рынком заправляли двое городских — Рудников и Лохматкин. Только их пудовых кулаков боялась «шпана», а «деловые ребята» были с обоими представителями власти в дружбе и, вернувшись с каторги или бежав из тюрьмы, первым делом шли к ним на поклон. Тот и другой знали в лицо всех преступников, приглядевшись к ним за четверть века несменяемой службы» [15, с. 19—20].

Большой вклад в изучение истории возникновения и развития Московской полиции внесли дореволюционные ученые юристы и историки. Русский профессор права и публицист А.Д. Градовский в капитальном труде «История местного управления в России; Уезд Московского государства» подробно исследовал деятельность Московских приказов и местных органов власти, исполнявших полицейские функции до создания профессиональной полиции в Москве. Автор пришел к выводу, что ввиду наличия большого количества органов, обладавших полицейскими полномочиями, «полицейский характер» представлял собой «крайнюю запутанность отношений». Воеводам, например, поручалось «смотреть, чтобы нигде не было бою, грабежа, приезда разбойников. Провести точную грань между этим «смотрением» и действительным сыском разбойников в те времена было чрезвычайно трудно, тем более что само законодательство не особенно заботилось об этом» [16, с. 433]. Ввиду этого, работа по борьбе с преступностью в Московском государстве накануне создания регулярной полиции была недостаточно эффективной. В связи с этим, А.Д. Градовский констатировал: «Петру Великому нужна была сильная власть на местах, власть которая могла бы действовать быстрее чем прежние приказы...» [17, с. 88].

Впервые к проблеме изучения Московской полиции на этапе ее становления обращается один из создателей русской юридической науки профессор В.Н. Лешков в своей наиболее известной работе «О древней Московской городской полиции» [18]. Для рассмотрения поднятого вопроса автор широко использует анализ «петровского» законодательства, регламентировавшего создание и историческое развитие полиции Москвы в первой половине XVIII в. Необходимо выделить весьма информативную работу русского юриста, архивиста и педагога И.Е. Андреевского «Полицейское право» в 2-х томах [12]. В первом томе «Полиция безопасности» ученый рассмотрел историю Московской полиции на этапе ее образования и до середины 80-х г. XIX в., сравнил документы, регламентировавшие деятельность Санкт-Петербургской и Московской полиции, осветил вопросы финансирования. Ученый сделал вывод, что полиция в Российской империи первоначально была создана только в столичных городах по причине отсутствия

необходимых средств на эти нужды в других городах империи. Несколько позже другой известный юрист И.Т. Тарасов в журнале «Юридический вестник» опубликовал статью «История русской полиции и отношение ее к юстиции», в которой обозначил вопросы развития Российской полиции и выявил основные причины ее реформирования [20]. Автор описал процесс зарождения Московской городской полиции и некоторые выполняемые ею функции.

Профессор Императорского Московского университета И.Д. Беляев посвятил ряд своих работ исследованию русского законодательства, в том числе полицейского. Одну из причин создания регулярной Московской полиции ученый видел в необходимости противостоять высокому уровню преступности во второй столице империи. О распоясавшихся преступных элементах И.Д. Беляев ярко писал: «Около Москвы разбойников так было много и они имели такую дерзость, что в 1734 году стали уже посылать к московскому главнокомандующему письма с требованиями о присылке к ним денег, грозя в противном случае разными злодействами» [13, с. 470]. Другой русский историк, профессор Московского университета С.М. Соловьев в своем фундаментальном труде «История России с древнейших времен» коснулся основных направлений деятельности Московской полиции. Автор отмечал вклад городской полиции в борьбе с грабежами, розыске преступников, противодействии пожарам и выполнении несвойственных, по современным меркам, функций [19, с. 12,13—14, 209—210].

Важным источником, в котором отражены все разновидности законодательных актов дореволюционной России, регламентировавших в XVIII в. — начале XX вв. в том числе деятельность Московской полиции, определявших круг ее задач, организационную структуру, является Полное собрание законов Российской империи.

Полное Собрание законов Российской империи — наиболее полный сборник законодательных актов Российской империи, расположенных в хронологическом порядке с января 1649 г. по декабрь 1913 г. Памятник Российского права состоит из 3 собраний и включает в себя более 40 тысяч законодательных актов. Анализ документов показал, что в первом собрании, охватывающем немногим более столетний период, находится 54 законодательных

акта, непосредственно касающихся вопросов формирования и развития Московской полиции с момента ее образования в январе 1722 г. и до ноября 1824 г. В собрание вошли такие документы, как Инструкция, данная обер-полицмейстеру Грекову (1722 г.), Инструкция, данная Московской обер-полицмейстерской канцелярии (1722 г.), Устав благочиния, или полицейский (1782 г.), определившие основные направления деятельности Московской полиции на этапе ее становления. Собрание содержит нормативные акты о подчинении Московской полиции, порядке комплектования штатов, денежном содержании служащих. Во втором собрании (декабрь 1825 г. — февраль 1881 г.) содержится 38 законодательных актов, регламентировавших деятельность Московской полиции, введение в штат новых должностей, переход на ношение новой формы одежды, пенсионное обеспечение лиц, уволенных со службы. Наиболее значимые из них: Об учреждении в Москве Врачебно-Полицейского Комитета для надзора за состоянием здоровья публичных женщин (1843); О назначении Московского обер-полицмейстера председателем существующего там врачебно-полицейского комитета (1859); Высочайшее утвержденное Положение об адресном столе в Москве (1861 г.); Об увеличении окладов содержания чиновников Московской городской полиции (1861 г.); Об усилении личного состава Московской полицейской стражи (1863 г.). С течением времени прослеживается тенденция сокращения количества документов, касающихся правовой регламентации Московской полиции в связи с тем, что законодатель формулирует задачи столичной полиции наряду с полициями остальных регионов империи в одних актах. В третье собрание, охватывающее период с 1881 по 1913 гг. вошло, 34 законодательных акта, касающихся организации и деятельности Московской полиции, порядка награждения служащих полиции, обеспечение нижних чинов полиции вооружением. Любопытно отметить, что деятельность и организационная структура Московской полиции до мельчайших подробностей регламентировалась на высшем государственном уровне. В штат Московской полиции вводились новые малозначительные должности с установлением жалования. Так, решением Государственного совета в структуру Московской полиции введены новые малозначительные должности электротехника (1899 г.)

и должности техника и чертежника (1902 г.). Наряду с примитивными, по современным меркам, правовыми актами в последнем собрании отложены важные документы по вопросам государственно-правового реформирования Московской полиции, такие как: Об упразднении Московской Управы благочиния (1881 г.); О преобразовании Московской городской полиции (1881 г.), которым введено в действие Положение о Московской городской полиции и Временный штат Московской городской полиции. Данными нормативными правовыми актами организационное устройство полиции Москвы подверглось серьезной трансформации: была ликвидирована Управа благочиния, появилась сыскная часть (прообраз современного уголовного розыска), вводились новые должности и новое полицейское деление города. Немногим позднее появилась Инструкция городовой Московской полиции (1883 г.), которая детально регламентировала служебную деятельность одного из ведущих подразделений полиции.

Особого внимания в отечественной дореволюционной историографии по объему и содержанию заслуживают архивные документы, находящиеся в фондах Государственного архива Российской Федерации, Российского Государственного архива древних актов, Центрального архива города Москвы, которые в настоящее время не доступны широкому кругу исследователей ввиду ограниченного к ним доступа. Большой объем архивных документов позволяет проследить историю Московской полиции и основные этапы ее развития с момента образования в январе 1722 г. и до ликвидации в феврале 1917 г. в связи с революционными событиями, произошедшими в России.

Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ) содержит фонды по истории России, фонды государственных учреждений Российской империи XIX — начала XX вв. В фонде 102 (Департамент полиции Министерства внутренних дел) хранится незначительное количество документов по Московской полиции за 1880—1917 гг. [4]. В фонде содержатся дела о назначении пенсии отставным Московским полицейским, о назначении пенсии вдовам и детям погибших стражам правопорядка, о награждении чинов полиции, финансировании отдельных направлений деятельности Московской полиции.

В коллекции Российского государственного архива древних актов (РГАДА) имеются отдельные документы Московских приказов и Тайной канцелярии, осуществлявших полицейские функции на рубеже XVII—XVIII вв. (фонды 6—7) о разных злоумышленных проступках, доношениях крестьян о допущенных чиновниками «взяток по службе». Фонд 22 (Дела судные) содержит уголовные дела об убийствах, грабежах, взятках, о воре-сыщике Иване Каине. В описи 1 Записные книги именных указов Петра I и Екатерины I фонда 9 содержится уникальный законодательный акт, подписанный лично императором Петром I — указ Сенату об учреждении должности обер-полицмейстера в Москве [5, л. 6-об.7]. Как отмечалось выше, данным документом было положено начало формированию Московской полиции.

Самая объемная и наиболее значимая информация, имеющая научную ценность, содержится в фондах Центрального исторического архива города Москвы (ЦГА Москвы), которая дает развернутое представление о деятельности полиции в рассматриваемый период.

В фонде 46 ЦГА Москвы отражены документы Московской полицмейстерской канцелярии, которая являлась исполнительным органом обер-полицмейстера. В документах данного учреждения описаны различные стороны его деятельности, структура, штаты [6].

С созданием во второй четверти XVIII в. должности генерал-губернатора Москвы, объединявшего в своем лице военную и гражданскую власть, Московская полиция была передана в его ведение. Документы, касающиеся полицейской деятельности Московского генерал-губернатора, хранятся в фонде 16 ЦГА Москвы [7]. 8 апреля 1782 г. Екатериной II утвержден «Устав благочиния, или полицейский» [3, с. 461—492], определивший структуру полиции Москвы. На полицию было возложено сохранение «благочиния, добронравия и порядка». В Москве во главе полиции стоял обер-полицмейстер, который являлся председателем полицейского общегородского учреждения — Управы благочиния. Документы Московской Управы благочиния находятся в фонде 105 ЦГА Москвы и говорят о том, что данное учреждение занималось не только охраной порядка и противодействием преступности, но и выполняло многочисленные административные и хозяйственные функции, не

свойственные современной полиции [8]. Помимо новых задач и структуры, «Устав благочиния» разделил Москву в полицейском отношении на пять отделений: Кремль, Китайгород, Белый город, Земляной город и «за Земляным городом». Территория отделений подразделялась в свою очередь на 20 частей и 88 кварталов. Каждую часть города возглавлял частный пристав, а квартал — квартальный надзиратель. Полицейские части следили за порядком на улицах, ремонтом мостов, берегов рек, тушили пожары, при каждой части находилась повивальная бабка, назначаемая на должность самим Императором (ЦГА Москвы, ф. 1254—1273).

Одной из ключевых задач Московской полиции являлась борьба с постоянными городскими пожарами. Возглавлял данное направление деятельности Московский бранд-майор с подчиненной ему Пожарной экспедицией, входившей в структуру полиции. В каждую полицейскую часть назначался брандмейстер — начальник местной пожарной команды. Имеющиеся на хранении в ЦГА Москвы документы канцелярии Московского брандмайора (ф. 1225) содержат сведения о работе пожарной охраны Москвы за 1868—1917 гг. [9].

Особый интерес исследователей может вызвать изучение фондов Московского городского общественного управления (фонд № 179) [10] и Московской городской Общей и Распорядительной думы (фонд № 160) [11], в которых отложились документы, касающиеся взаимодействия Московской городской Думы и полиции в части правотворчества, организации управления городом, вопросов финансирования полиции.

После февральской революции 1917 г. были упразднены должности Московского генерал-губернатора, градоначальника, полицмейстеров. Московская полиция Российской империи, просуществовавшая более 200 лет, ликвидирована, значительная часть документов о царской полиции целенаправленно уничтожена. Вместе с тем, сохранившиеся и дошедшие до наших дней уникальные документы, отложенные в Российских архивах, дают исследователям и специалистам представление о Московской полиции, наиболее важных этапах ее развития, реформирования, основных направлениях деятельности и вкладе в историю отечественной государственности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. ПСЗРИ. Собр. 1 Т. VI. № 3883.
2. ПСЗРИ. I. Т. VI. № 4130.
3. ПСЗРИ. Собр. 1. Т. XXI. № 15379.
4. ГАРФ. Ф. 102. Департамент полиции, 3 делопроизводство, 1882, д. 977.
5. РГАДА. Ф. 9, оп. 1, д. 15.
6. ЦГА Москвы. Ф.46. Канцелярия Московского обер-полицмейстера. Оп. 1. Д. 40.
7. ЦГА Москвы. Ф. 16. Канцелярия Московского генерал-губернатора. Оп. 54. Д. 3450.
8. ЦГА Москвы. Ф. 105. Московская Управа благочиния. Оп. 10. Д. 452.
9. ЦГА Москвы Ф. 1225. Канцелярия Московского бренд-майора. Оп. 3. Д. 6, 60.
10. ЦГА Москвы Ф. 179. Московское городское общественное управление (Управа и Дума). Оп. 2. Д. 10, 2051, 2123, 2124, 2490.
11. ЦГА Москвы. Ф. 160. Московские городские Общая и Распорядительная думы. Оп. 2. Д. 91.
12. *Андреевский И.Е.* Полицейское право. В 2-х томах. Том 1: Введение и Ч. 1. Полиция безопасности. 2-е изд., испр. и доп. СПб., 1874. 648 с.
13. *Беляев И.Д.* Лекции по истории русского законодательства / Сочинения И.Д. Беляева. 2-е изд. М.: тип. А.А. Карцева, 1888. 584 с.
14. *Вистенгоф П.Ф.* Очерки московской жизни. СПб: Издательство С. Селивановского, 1842. 211 с.
15. *Гиляровский В.А.* Москва и москвичи. М.: Правда, 1979. 448 с.
16. *Градовский А.Д.* Собрание сочинений А.Д. Градовского: Т. 1—9: Т. 2: История местного управления в России; Уезд Московского государства. СПб.: Типография М.М. Стасюлевича, 1899. 492 с.
17. *Градовский А.Д.* Собрание сочинений А.Д. Градовского: Т. 1—9: Начала русского государственного права: Т. 7. Ч. 3: Органы местного управления. СПб.: Типография М.М. Стасюлевича, 1908. 599 с.
18. *Лешков В.Н.* О древней московской городской полиции: исторические известия. М.: б.и., 1852. 56 с.
19. *Соловьев С.М.* История России с древнейших времен / Сочинения С.М. Соловьева: Т. I-XXIX. Кн. 4. Т. XVI. СПб: Издательство «Общественная польза», 1851. с.
20. *Тарасов И.Т.* История русской полиции и отношение ее к юстиции // Юридический вестник. 1884. № 4.

References

1. PSZRI. Sobr. 1 Vol. VI. No. 3883.
2. PSZRI. I. T. VI. No. 4130.
3. PSZRI. Sobr. 1. T. XXI. No. 15379.
4. GARF. F. 102. Police Department, 3 office work, 1882, d. 977.
5. RGADA. F. 9, op. 1, d. 15.
6. Central State Administration of Moscow. F.46. Office of the Moscow Chief of Police. Op. 1. D. 40.
7. Central State Administration of Moscow. F. 16. Office of the Moscow Governor-General. Op. 54. D. 3450.
8. Central State Administration of Moscow. F. 105. Moscow Council of the Deanery. Op. 10. D. 452.
9. Central State Administration of Moscow F. 1225. Office of the Moscow Brand-Major. Op. 3. D. 6, 60.
10. Central State Administration of Moscow F. 179. Moscow City Public Administration (Administration and Duma). Op. 2. D. 10, 2051, 2123, 2124, 2490.
11. Central State Administration of Moscow. F. 160. Moscow City General and Administrative Dumas. Op. 2. D. 91.
12. *Andreevsky I.E.* Police law. In 2 volumes. Volume 1: Introduction and Part 1. Security Police. 2nd ed., rev. and additional SPb., 1874. 648 p.
13. *Belyaev I.D.* Lectures on the history of Russian legislation / Works of I.D. Belyaev. 2nd ed. M.: type. A.A. Kartseva, 1888. 584 p.
14. *Wistenhof P.F.* Essays on Moscow life. St. Petersburg: S. Selivanovskiy Publishing House, 1842. 211 p.
15. *Gilyarovskiy V.A.* Moscow and Muscovites. M.: Pravda, 1979. 448 p.
16. *Gradovsky A.D.* Collected works of A.D. Gradovsky: T. 1—9: T. 2: History of local government in Russia; County of the Moscow state. St. Petersburg: Printing house of M.M. Stasyulevich, 1899. 492 p.
17. *Gradovsky A.D.* Collected works of A.D. Gradovsky: T. 1—9: Beginnings of Russian state law: T. 7. Part 3: Local government. St. Petersburg: Printing house of M.M. Stasyulevich, 1908. 599 p.
18. *Leshkov V.N* About the ancient Moscow city police: historical news. M.: B.I., 1852. 56 p.
19. *Solovyov S.M.* History of Russia since ancient times / Works of S.M. Solovyov: T. I-XXIX. Book. 4. T. XVI. St. Petersburg: Publishing house «Public benefit», 1851. p.
20. *Tarasov I.T.* The history of the Russian police and its relationship to justice // Legal Bulletin. 1884. No. 4.

ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ МОСКОВСКОЙ МИЛИЦИИ В УСЛОВИЯХ УТВЕРЖДЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

Наталья Владимировна МИХАЙЛОВА,

доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник
высшей школы РФ, профессор кафедры истории государства
и права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Для цитирования: Н.В. МИХАЙЛОВА. Формирование организационной структуры Московской милиции в условиях утверждения Советской власти в России // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 31—34.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы создания и формирования структуры Московской милиции в период становления Советской власти в России. Акцентируется внимание на роли Московского военно-революционного комитета в деятельности милицейского аппарата по обеспечению общественного порядка в городе. Анализируется «Положение о Народной милиции г. Москвы» и другие нормативные правовые акты в аспекте эволюции структуры Московской милиции в эти годы

Ключевые слова: Московский военно-революционный комитет, комиссар милиции, Совет милиции, административный отдел Московского Совета, Рабоче-крестьянская милиция, Управление московской рабоче-крестьянской милиции.

FORMATION OF THE ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF THE MOSCOW POLICE IN THE CONDITIONS OF THE ESTABLISHMENT OF SOVIET POWER IN RUSSIA

Natalya Vladimirovna MIKHAILOVA,

doctor of law, professor, Honored worker of the higher school of the Russian Federation,
professor of the department of history of state and law Moscow university
of the Ministry of internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikotya

E-mail: office@unity-dana.ru

Abstract. The article deals with the creation and formation of the structure of the Moscow police during the formation of Soviet power in Russia. Attention is focused on the role of the Moscow Military Revolutionary Committee in the activities of the police apparatus to ensure public order in the city. The «Regulations on People's Militia of Moscow» and other normative legal acts in terms of the evolution of the structure of the Moscow militia in these years

Keywords: Moscow Military Revolutionary Committee, Militia Commissar, Militia Council, Administrative Department of the Moscow Soviet, Workers' and Peasants' Militia, Moscow Workers' and Peasants' Militia Department

В начале третьего этапа Великой Российской революции, этапа становления советской государственности Московский военно-революционный комитет уделял особое внимание работе городской милиции. Необходимо было не допустить выступления милицейского аппарата на стороне контрреволюции и активно использовать милицию для поддержания общественного порядка в городе.

Над всеми участковыми комиссариатами милиции 26—27 октября 1917 г. был установлен контроль районными военно-революционными комитетами. Например, Бутырский ВРК докладывал, что «...милиционеры все на нашей стороне. В участках состав комиссаров к нам расположен»¹. Пятницкий, Серпуховской, Якиманский, 1 и 2-й Мясницкие, 2-й Сретенский, 1 и 2-й Яузские милицейские комиссариаты

установили тесные контакты с Военно-революционным комитетом².

28 октября (10 ноября) 1917 г. было издано Постановление НКВД «О рабочей милиции», в котором говорилось:

«1. Все Советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию.

2. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов.

3. Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием.

4. Настоящий закон вводится в действие по телеграфу»³.

Постановление НКВД, возлагая на Советы обязанность учреждения рабочей милиции, юридически закрепляло создание органа охраны общественного порядка — советской милиции. Однако, в постановлении не указывались конкретные организационные формы, структура рабочей милиции.

Московский Военно-революционный комитет, руководствуясь Постановлением, 3 ноября 1917 года принял решение об организации комиссариата по гражданской части г. Москвы. При нем был образован Совет из представителей районных Советов⁴. Данный Совет издавал приказы и распоряжения, руководил деятельностью комиссара милиции Москвы. Советом разрабатывались регламентирующие документы, структура, вопросы службы, комплектования и подготовки кадров, положение о милиции города⁵. В ноябре-декабре 1917 года практически во всех участковых комиссариатах районными Советами были назначены комиссары и их помощники.

Важным этапом в создании аппарата управления московской милицией было принятие 29 января 1918 года Президиумом Московского Совета «Положения о народной милиции г. Москвы»⁶. Согласно этому документу осуществление управления милицейским делом города Москвы возлагалось на двух должностных лиц: комиссара по гражданской части и комиссара по наружной охране Москвы. В функциональные обязанности первого из них входили все дела, касающиеся административной части управления городом, а компетенции второго включали наружную охрану

города. За свою работу они несли ответственность перед Моссоветом.

Положение определяло Совет милиции как административно-законодательный орган комиссариата милиции. Его состав был расширен в него входили: комиссар по гражданской части, комиссар по наружной охране, районные комиссары (пять человек), комиссар по хозяйственной части, комиссар по уголовно-розыскной части, по два представителя от коллегии участковых комиссариатов и секции милиционеров. Должности первых десяти были штатными, последних четырех — почетными⁷.

Исполнительными органами по настоящему Положению были определены — участковые комиссариаты, которые состояли из следующих частей: уголовно-следственной, административной и наружной охраны. В соответствии с Положением были созданы и вспомогательные органы комиссариата милиции: юрисконсультский отдел, школа резерва, конный и пеший резервы милиции; арестные дома, хозяйственная часть милиции, уголовно-розыскная милиция. Организация уголовно-розыскной части возлагалась на Совет милиции. «Ведение же дела, — отмечалось в Положении, принадлежит комиссару по уголовно-розыскной милиции, входящему полноправным членом в Совет милиции»⁸. Претворяя в жизнь нормы Положения от 29 января 1918 года, Президиум Моссовета утвердил районных комиссаров милиции. Соответственно Москва была разделена на 5 районов — по 7—9 комиссариатов в каждом.

Руководство комиссариата по гражданской части разработало временные инструкции для различных категорий милицейских работников. В первую очередь Советом милиции была принята инструкция для милиционеров, в которой отмечалось, что милиционер охраняет свободу и безопасность граждан, их жизнь и имущество и поддерживает порядок. Отмечалась необходимость вежливого обращения с гражданами. В инструкции подчеркивалось, что «милиционер, требуя исполнения закона или распоряжения власти, не должен допускать в отношении граждан грубости, а тем более насильственных действий, даже в отношении задержанных...»⁹.

В Инструкции подчеркивалось: «Милиционер должен помнить, что и вне службы он

является таковым и поэтому, заметив преступление или незаконное действие, должен принимать соответствующие меры»¹⁰. Подобные документы были подготовлены и утверждены для комиссаров, сотрудников уголовно-розыскной милиции.

Задачи охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в первые месяцы Советской власти, требовали изменения форм управления милицией. Необходимо было создать специальный государственный орган, состоящий из постоянного штата профессиональных работников. 5 июня 1918 г. проект Положения о народной рабоче-крестьянской охране был опубликован в «Вестнике Комиссариата внутренних дел». В Положении указывалось: «...для охраны революционного порядка учреждается... народная рабоче-крестьянская охрана (советская милиция), как постоянный штат лиц... Организация рабоче-крестьянской охраны (советской милиции) отделяется от военного дела... вся существующая ныне милиция и постановка дела охраны революционного порядка должна быть реорганизована и изменена согласно данному положению»¹¹.

Московская милиция совершенствовала свою структуру. Так, в июне 1918 года был упразднен Совет народной милиции как руководящий орган милиции города.

Были образованы Административные отделы, которые ведали не только вопросами административной деятельности, но и охраны революционного порядка. В их составе выделялись подотделы. Например, в функции гражданского подотдела Административного отдела Московского Совета входило руководство уголовной милицией, арестными домами, столом приводов, адресным столом, архивом, канцелярией, юридическим отделом, типографией. Подотдел наружной службы Административного отдела осуществлял руководство всеми комиссариатами милиции и пожарными командами города. Уголовно-розыскная милиция также находилась в ведении Административного отдела Моссовета, тесно взаимодействовала с комиссариатами милиции, которые несли наружную службу.

Важное значение в организационном становлении аппарата советской милиции имел I Всероссийский съезд председателей губернских Советов, проходивший в Москве с 30 июля

по 1 августа 1918 года. В резолюции, принятой I Всероссийским съездом, указывалось: «Признавая невозможным всеобщее вооружение всего населения в настоящий момент крайнего обострения классовой борьбы как в городе, так и в деревне и ощущая общую нужду на местах в постоянном аппарате для поддержания революционного порядка, охраны Советской власти и отстаивания дорогих завоеваний революции, съезд признает необходимым организацию Советской Рабоче-Крестьянской милиции»¹².

Была развернута работа по созданию штатного аппарата советской милиции, в первую очередь большое значение приобретало завершение юридического оформления организационных основ ее деятельности. 12 октября 1918 года утвердили инструкцию «Об организации Советской Рабоче-крестьянской милиции», которая устанавливала в РСФСР специальный штатный орган охраны общественного порядка — рабоче-крестьянскую милицию.

Рабоче-крестьянская милиция являлась исполнительным органом центральной власти на местах. Органы милиции находились в непосредственном ведении местных Советов и подчинялись руководству Народного комиссариата внутренних дел. Такое построение аппарата советской милиции вело к установлению тесной, неразрывной связи органов милиции с местными Советами, что позволяло широким массам трудящихся участвовать в работе милиции и контролировать ее деятельность.

Во главе системы органов милиции стояло Главное управление советской рабоче-крестьянской милиции (Главмилиция) НКВД РСФСР. Низовым звеном аппарата милиции являлся участок во главе с участковым начальником, в ведении которого находились старшие государственных органов милиционеры и милиционеры. Соответствующие изменения произошли и в Московской милиции, история становления которой отражает общие закономерности создания советской милиции.

Обращая особое внимание на улучшение работы милиции, Моссовет придавали большое значение совершенствованию организационной структуры милиции, значительное совершенствование управления московской милицией продолжалось в 1920 году. Президиум Моссовета 17 января 1920 г. принял решение о серьезной реорганизации структуры

московской милиции¹³. Административный отдел Моссовета был преобразован в отдел Управления. Районные административные отделы ликвидировались. При отделе Управления Моссовета создавалось самостоятельное Управление московской рабоче-крестьянской милиции. В него на правах подотделов вошли Управление городской милиции, Управление уголовного розыска и Управление железнодорожной милиции¹⁴. Весь город в милицейском отношении был разбит на 6 районов. Первоначально границы милицейских районов не совпадали с границами районов Москвы, однако вскоре были приведены в соответствие с ними. При районных Советах образовались районные управления милиции. Соответствующие комиссариаты переименовались в отделения милиции¹⁵. Новая организационная структура позволила объединить все силы милиции, упростила аппарат управления, значительно повысила оперативность действий и мобильность органов охраны порядка.

Важной мерой, направленным на укрепление советской милиции, явилось принятие «Положения ВЦИК и СНК с Рабоче-крестьянской милиции» от 10 июня 1920 года¹⁶. В Положении было определено пять категорий милиции: 1) городская и уездная; 2) промышленная (фабрично-заводская); 3) железнодорожная; 4) водная (речная, морская); 5) розыскная. Милиция представляла собой вооруженный исполнительный орган с правами части особого назначения. Положением устанавливалась организационная структура советской милиции в которую входили: Главное управление милиции — губернское управление милиции — уездные и городские управления милиции. Во главе Главного управления милиции стоял член коллегии НКВД, начальник милиции республики. Милиция Москвы, а также Петрограда приравнивалась к губернской. В середине 1920 года происходили организационные изменения в структуре Управления московской милиции. Было принято решение об объединении и создании единого органа — Московского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. В связи с этим происходит слияние городской милиции с губернской. В составе Управления милиции образовывается отделение губернской милиции.

К концу 1920 года устанавливается следующая структура Управления московской рабоче-крестьянской милиции:

- а) отделение городской милиции;
- б) отделение губернской милиции;
- в) инспекторское отделение;
- г) управление уголовного розыска;
- д) 1-й особый оперативный милицейский батальон;
- е) арестные дома;
- ж) телеграф;
- з) адресное бюро¹⁷.

Так, в сложных условиях утверждения Советской власти на третьем этапе Великой Российской революции происходило формирование важнейшего государственного органа охраны общественного порядка и борьбы с преступностью — рабоче-крестьянской милиции. Становление Московской милиции отражает общие закономерности создания нового советского органа, специфику реорганизация форм и особенности эволюции его структуры.

¹ Московский Военно-революционный комитет / Сборник документов. М., 1967. С. 40—41.

² Коваль И.Я. В.И. Ленин в колыбели советской милиции / Труды ВНИИ МВД СССР. 1970. № 5. С. 12.

³ Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства (СУ РСФСР). 1917. № 1. Ст. 15.

⁴ Московский Военно-революционный комитет / Сборник документов. М., 1967. С. 174.

⁵ См.: Известия Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов г. Москвы и Московской губернии. 1918. № 119, 13 июня.

⁶ См.: Кондауров И.А., Мулукаев Р.С., Михайлова Н.В. и др. Московская краснознаменная милиция. Страницы истории. М., 1988. С. 38.

⁷ Кондауров И.А., Мулукаев Р.С., Михайлова Н.В. и др. Московская краснознаменная милиция. Страницы истории. М., 1988. С. 38.

⁸ Там же. С. 38—39.

⁹ Кондауров И.А., Мулукаев Р.С., Михайлова Н.В. и др. Московская краснознаменная милиция. Страницы истории. М., 1988. С. 39.

¹⁰ Там же. С. 39—40.

¹¹ Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 17. С. 4.

¹² Вестник Народного комиссариата внутренних дел. 1918. № 20. С. 11.

¹³ См.: Известия отдела управления Моссовета. 1920. № 19, 7 ноября.

¹⁴ Известия отдела Управления Моссовета. 1920. № 4, 5 августа

¹⁵ Известия отдела Управления Моссовета. 1920. № 4, 5 августа

¹⁶ См.: Декреты Советской власти. Т. IX. М., 1978. С. 61—64.

¹⁷ Декреты Советской власти. Т. IX. М., 1978. С. 76—81.

УДК 355.404
ББК 68.1(4/68.1(8)

© В.Д. САМОЙЛОВ. 2022

О ГЕНЕЗИСЕ ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И НАТО

Василий Дмитриевич САМОЙЛОВ,
корреспондент Вестника Сибирского отделения Академии военных наук,
доктор педагогических наук, кандидат военных наук, профессор,
ветеран военной службы, полковник запаса, пенсионер МВД России,
полковник внутренней службы в отставке

E-mail: vas.samoylow2016@yandex.ru

Научная специальность: 5.8.7 — Методология и технология профессионального образования

Для цитирования: В.Д. САМОЙЛОВ. О генезисе военного сотрудничества России и НАТО // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 35—42.

Аннотация. Результатом так называемой «холодной войны» стала сдача Советского Союза беловежскими подписантами и нобелевским лауреатом. Прежде в истории отечественного государства и права феномен предательства не распространялся на всю территорию страны 30 лет бесповоротно. Передел власти в Московском Кремле между поляками возведен в государственный праздник. В связи с этим в статье впервые представлены реальные факты и события, которые в определенной мере отражают аспекты зарождения *военного сотрудничества снизу*, между противниками — военными блока НАТО и военной делегации из Российской Федерации (далее — РФ), в составе которой автор был начальником разведки 20 гв. ОА и военным переводчиком

Ключевые слова: военное сотрудничество, Россия, ОВС НАТО, генезис

ON THE GENESIS OF MILITARY COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND NATO

Vasily Dmitrievich SAMOILOV,
correspondent of the Bulletin of the Siberian branch of the Academy of military sciences,
doctor of pedagogical sciences, candidate of military sciences, professor,
veteran of military service, colonel of the reserve, pensioner of the Ministry
of Internal Affairs of Russia, retired colonel of the internal service

E-mail: vas.samoylow2016@yandex.ru

Abstract. The result of the so-called «cold war» was the surrender of the Soviet Union by the Belovezhskaya signatories and the Nobel laureate. Previously, in the history of the national state and law, the phenomenon of betrayal did not spread to the entire territory of the country for 30 years irrevocably. The redistribution of power in the Moscow Kremlin between Poles has been elevated to a state holiday. In this regard, the article presents for the first time real facts and events that to a certain extent reflect aspects of the emergence of military cooperation from below, between the opponents — the military of the NATO bloc and the military delegation from the Russian Federation (hereinafter referred to as the RF), in which the author was the head of intelligence 20 gw. OA and a military translator

Keywords: military cooperation, Russia, NATO OVS, genesis.

Введение

Представлены реальные факты из командировки российской военной делегации в штаб-квартиру НАТО (25.09—2.10.1993 г.), которую организовало Бранденбургское общество «Про-Европа» с целью общения советских офицеров

с военнослужащими блока НАТО и обсуждения проблем в канун расстрела Верховного Совета СССР [1, с. 45; 7, с. 164; 8, с. 7, 51; 14].

Общение началось 28 сентября с доклада *генерал-полковника Герку*, немецкое командование, о новой стратегии НАТО (НСК). Новое

в стратегии: а) все на сотрудничестве и общении; НСК отражает перемены политической обстановки в мире по упреждению войны и предупреждению конфликтов; б) упор на безопасность, где военный аспект дополнен политическим; в) для НАТО реальная военная угроза не исчезла, включая военные конфликты, а потому сложно обосновать масштабы ОВС НАТО [10; 13—14]. Он заявил, что более 24 лет в НАТО была одна стратегия на принципах Устава ООН, а факт нашего пребывания — это свидетельство нового подхода с целью быть со всеми в мире, чтобы в нем без угроз обеспечивались стабильность и процветание. Вооруженные Силы (ВС) нужны, как гарант безопасности и стабильности.

Kujat, бригадный генерал, начальник штаба — заместитель главного военного представителя ФРГ при НАТО генерал-лейтенанта Зенера: мы следим за развитием событий в вашей стране, конфронтация заканчивается. НАТО — это структура демократических государств, что разделяет ценности демократии, защиты прав человека, справедливости; мы — оборонительная организация, в которой любая страна имеет право только на один голос. Ни одна из стран не может принимать решения за другие страны. Мы за то, чтобы решения принимались в интересах ФРГ. Я знаю о сложном положении вашей Армии. Слишком резко произошли ваши перемены. Вступит ли Польша в НАТО или нет? Кто знает? И как это сложится для безопасности РФ [12].

Манфред Вернер, председатель всех трех Комитетов, избран на три года до 1995 г. Существует мнение, что НАТО займет место ЕЭС (как структура экономическая). Военный Комитет подготовил Совету НАТО и Комитету военного планирования предложения, по которым главы штабов обороны будут собираться без Франции и Исландии. Международный штаб в помощь Генсека НАТО (всего членов — 1300 чел.; баланс между странами, примерно 300 — военные, остальные гражданские). Считалось, что НАТО занималось разговорами, однако за час соберутся почти 120 послов для консультаций на любую тему. Лучше без конца говорить, чем без конца воевать. Самый длительный период мира со времени Римской империи (45 лет) — заслуга НАТО на территории Европы [5, с. 72—75; 6, с. 40—43; 9, с. 62, 69, 74].

Материалы и методы

Большинство людей в НАТО — гражданские, но бывшие военнослужащие, поэтому метод гражданского контроля обязателен. Метод лидерства принадлежит США, но все решения консенсуальны. В ходу метод компромисса. 10 января 1994 г. — заседание Совета НАТО (сбор Совета днем — за час, ночью — помощников послов). Метод общения по вторникам на уровне послов за обедом. Франция покидает зал заседаний Комитета военного планирования при вопросе о стратегии НАТО [5, с. 78].

Концепция Управления кризисными ситуациями (далее — КУКС): упор на возможности поддержания мира (кроме ядерного устрашения) политическими решениями: контроль, проверка, взаимообмен делегациями. Угроза ядерной войны отодвигается, но ее надо учитывать. Возможность применения первыми ядерного оружия (ЯО) никогда НАТО не предусматривала, только в ответ на начало. Для реализации КУКС нужны ОВС, что немедленно реагируют на угрозу войны для восстановления мира. Степень готовности основных оборонительных сил и сил реагирования НАТО сокращается [2, с. 19; 3, с. 225].

Динамичность новой структуры не декларация, а сокращения наземных ВС на 25% (НАТО), инфраструктуры на 35%, в Центре Европы (на 45%). Всего в Европе (на 50%): а) силы реагирования (быстрого и немедленного); б) силы поддержки (Франция, Англия, Испания) как стратегические резервы. Военное сотрудничество развивать и ориентировать на оборону, гражданский контроль с целью поддержания мира (спецгруппа помощника Генсека ООН).

Broun, член постоянного представительства ФРГ в НАТО, консультант в сфере политики. Мое понимание роли НАТО в системе безопасности Европы: а) НАТО в прогрессе реорганизации, гибкости и мобильности; б) упор на многонациональные силы (МНС); в) основная роль НАТО при поддержке ОБСЕ — адаптация и содействие в восстановлении статуса Центральной и Восточной Европы; г) новый орган НАТО — Совет сотрудничества НАТО из 38 государств; д) развиты двусторонние договоры, ФРГ в сотрудничестве о нераспространении ЯО вносит финансово-экономический

вклад (включая разрядку, договоры с РФ и Украиной, и др.).

Glenon, летчик ВВС Канады, два года в отставке, о проблемах информации. Есть возможность рассеять годы недоверия и от Ванкувера до Владивостока установить взаимопонимание. Рабочая программа утверждена в декабре 1992 г. У нас, как правило, однодневное посещение. Нам не важно, что и где вы будете говорить о нас. Важно, чтобы распространялась любая информация! Мы организуем и проводим семинары, для чего подается заявка. В этом году около 50 групп (в каждой по 10—12 чел.) побывают в разных регионах, включая страны СНГ. Для исследований институтов демократии есть программа стипендий, при выдаче денег мы не скупимся.

Обсуждение

Шаврин В. Роль НАТО как арбитра межгосударственных конфликтов? — НАТО, часть государственных структур-институтов, есть ОБСЕ и постсоветские страны. Одна из целей — проведение постоянных консультаций на возможные агрессии. На Россию возлагаются надежды в силу исторических связей. У нас часы уходят на обсуждения, но при необходимости, НАТО оказывает поддержку и помощь.

Генерал-майор Власенков В.С. (заместитель начальника штаба Западной группы войск, руководитель военной делегации РФ, 19 чел.). Советские войска оказались в Европе не по своей воли — для преграждения агрессий, исходящих из Европы. Мы завершаем вывод ЗГВ. Организация Варшавского договора (ОВД) была оборонительным союзом. НАТО сдерживало противоречия государств и тенденции их развития. Не кажется ли вам, что участие МНС в разрешении военных конфликтов может вызвать протест? — Два года назад народы Европы с надеждой ожидали мира и спокойствия. В Берлине стена разрушена, и Европа начинает понимать цену мира. Югославия, Грузия и другие нам нужны для политических разрешений конфликтов [3, с. 208].

Уроки-выводы: 1) предотвращение конфликтов и управление кризисом (тогда использование военных сил оправдано, например, Югославия); 2) если страна не сможет обеспечить свою безопасность — эта трагедия нас беспокоит. Основа стратегии — не безо-

пасность одной страны по отношению к другой, безопасность всеобщая. *Вопрос.* Если мы говорим о возрастании роли ОБСЕ в Европе, где политические пути тяжело развиваются, то даже в рамках ООН преваляло мнение об участии НАТО в решении задач в «горячих точках» с привлечением ВС государств (Швеции, Норвегии, Финляндии, бывшего СССР, Индии). *Ответ.* Югославия. Там политические переговоры, и мы надеемся, что решение будет принято, и только после этого возможно участие военных (до 50 тысяч). Утром Клинтон выступил за реорганизацию НАТО, создание в его рамках военной организации, единое военное командование.

Рассматривает ли НАТО применение силы на территории России?

Ответ. Я — не военный, лучше ответит военнослужащий. Молодые и не только немцы, не сторонники участия (применения) войск НАТО в России, для них вопрос об открытии новых рынков на Востоке. Изменение политического пейзажа в Европе — дело нескольких лет. Когда Минобороны ФРГ пытается отстаивать свой бюджет или иной, у него спрашивают: зачем столько денег?

Вопрос. Каковы перспективы участия России в НАТО в качестве гаранта мира в Европе? *Ответ.* Надо обсуждать возможность быть членом НАТО.

Вопрос. Почему в решении проблем Европы возрастает роль НАТО, не ООН, СБСЕ? *Ответ.* НАТО располагает реальными возможностями и силами.

Полковник R. Davey, военнослужащий ВС СК, 3 года в НАТО, пилот вертолета. Командир фрегата в Карибском море для уничтожения подлодок. Два обстоятельства испугали Запад: Венгрия (1956), Чехословакия (1968). Вопрос подготовки офицеров для Сил поддержания мира (готовит семинар в Бухаресте). Не НАТО что-то диктует, партнеры обращаются к нам за помощью. Теперь страны больше занимаются диалогом, хотя прежде Запад диктовал свои условия. Мы вырабатываем решения до тех пор, пока с ними не согласятся все. Россия обладает ЯО, что в военном плане — важный элемент прогресса в сотрудничестве, поэтому к вам большой интерес. На 1994 г. новая программа с учетом финансов НАТО и России. Планируем переговоры (6—7 встреч)

в Москве, с охватом от Украины до Дальнего Востока. НАТО — не улица с односторонним движением, а Россия для нас не угроза.

Полковник Андреев Н.И. В первом плане, наличие в Европе остающихся до 100 тыс. военнослужащих США, 75 тыс. в составе бундесвера. Во втором плане, не преувеличиваем ли мы финансовые трудности?

Ответы: 1) Это ваша проблема, мы завтра же станем за ее разрешение; 2) С точки зрения наступления Европа страдает болезнью веков — трудностью прихода к консенсусу. Сама по себе Европа слаба, мы воевали друг с другом, но недавно пришли к пониманию — зачем? Поэтому присутствие США необходимо, они много средств вложили в экономику Европы, Адриатики, а здесь их передовое присутствие. Мы убедились в том, что *новые угрозы идут с юга*. Войска США отсюда, в войне с Ираком, помогли ее завершить. Это не операция НАТО, хотя *Турция попросила помощи* [6, с.188; 9, с.74].

Полковник Подрезов В.В. Мы военные привыкли судить: армия воюет или готовится к войне. Каковы направления оперативной и боевой подготовки вашего блока? *Ответ.* Мы пытаемся уйти от такой работы. В 1994 г. будут совместные учения по поддержанию мира на уровне дивизии. В 1992 г. три человека были в США: один остался, другой — в отставке, третий — служит.

29 сентября 1993 г. Брюнсюм, с конца 1960-х г. район добычи угля в Нидерландах. Бельгия, Нидерланды и почти все земли ФРГ — это Центральное-Европейский ТВД (далее — ЦЕ ТВД) из Центрального военного командования НАТО. Шлезвиг-Гольштейн (Северное командование), с января 1994 г. в ЦЕ ТВД. Во главе делегации НАТО генерал США. Вопросы брифинга:

а) *Оценка степени опасности* (развивающаяся ситуация, внутренние проблемы, власти СНГ децентрализованы, трудно достичь единства в решении проблем при сотрудничестве, опасность для ЦЕ ТВД — минимальная);

б) *Действующая структура командования управления;*

в) *Новое командование и новая структура ВС.* В ведении ЦЕ ТВД с 1.01.1994 г. перейдет все из Северного командования. С 1.07.1993 г. сокращено пять командований, осталось два.

Военная организация НАТО никогда не диктует национальную политику своим членам (основной принцип).

ВС: МНС — АК — 11 (АК ФРГ и АК США, АК Дания, АК Бельгия, АК Нидерланды, АК Германия? Где ОАК ФРГ — Франции из Страсбурга?);

г) *Новые задачи и оперативные указания.* Обучение для тактической выучки. Основные документы регионального планирования: задачи Главных командований и указания Верховного Главкома ОВС НАТО по оперативному планированию; мандат Главного командования ОВС НАТО.

Новые задачи: укрепление и расширение ЦЕ ТВД к Балтийскому морю; пять новых земель ФРГ [4, с. 32—34]; наблюдение и координация; управление кризисными ситуациями (обеспечение предупреждения, поддержание акций в политической сфере, эскалация и деэскалация, демонстрация солидарности НАТО, оперативность); расширение поля деятельности и ответственности; контроль и координация (материально-техническое обеспечение, разведка, боеготовность, обучение и подготовка). Операция в Боснии — Герцеговине дело ЦЕ ТВД по указанию ООН. Проблема передачи Главкому ОВС под эгидой ООН права управлять военными конфликтами. НАТО не ответственна за подготовку ниже корпусного звена, это прерогатива ВС стран. Расширены возможности национальных разведслужб для их обеспечения информацией.

д) *Обучение и подготовка.* Новый учебный год будет проводиться не для оперативной подготовки ОВС НАТО, а для гашения военных конфликтов. Препятствия: а) подготовка Сухопутных войск, максимум, бригада; б) высота полетов на малых высотах, минимум — 1000 футов (фут = 30, 48 см); в) высота полетов до 300 м при запрете на полеты за исключением отдельных участков; г) требования к ОВС НАТО — учения в экстремальной обстановке;

е) *Программа контактов между военными.* Посетили Украину, Польшу и Белоруссию. Расширены контакты с Чехией, Словакией, Венгрией. По плану посещение РФ (ноябрь 1993 г.). В декабре 1993 г. мы пригласили военных на участие в учениях с методом компьютерной игры, в т.ч. из РФ [3, с. 229];

ж) *Новые задачи ЦЕ ТВД*. План командного управления национальными центрами: отчет по созданию МНС вне ЦЕ ТВД (Неаполь, Рим — договоры). Европейская концепция национального усиления с января 1992 г. в разработке. Оперативное планирование на будущее.

Приоритеты: 1) переход от задачи к новым оперативным указаниям; 2) создание новой структуры командования МНС; 3) интенсификация обучения и подготовки для выполнения новых задач, совместных операций, устранения военных кризисов; 4) установление более тесных контактов между военными.

Вопрос. Какова роль в структуре НАТО созданного франко-германского корпуса со штабом в Страсбурге, не обозначенного на представленной вами схеме реорганизации структуры ВС? Без ответа.

30 сентября 1993 г. Гейленкирхен — центр верификации, при въезде монумент ракеты «Першинг — 1А» ((Pershing-1A в 20 раз мощнее атомной бомбы, сброшенной на Хиросиму). В городке было 38 ракет, по договору СССР и США о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД) их уничтожили. Автор — свидетель уничтожения ракет СС-20 (ВС СССР) в районе Сары-Озек (168 км от г. Алма-Ата, Казахстан) в 1989 г., когда в качестве начальника воинского эшелона возвращался с Отарского полигона и более суток эшелон не подлежал разгрузке из-за исторического надругательства над советским оружием под наблюдением натовских экспертов. Ныне — это международный центр бундесвера по сокращению РСМД, вблизи г. Аахена, который славен кафедральным собором, где более 500 лет *короновали* немецких кайзеров, включая Карла Великого.

Подполковник Барц, офицер по контролю за разоружением, бывший командир *птвер* (*противотанковая вертолетная рота*). Он начальник одного из четырех отделов в центре, реализует меры по укреплению безопасности и доверия путем сопровождения иностранных групп в ФРГ и за рубежом.

Основные задачи центра: 1. Контроль за сокращением «Першинг-1» (США) и «СС — 20» (СССР) при сопровождении инспекторских групп России в поездках на объекты США; 2. Договор по открытому небу (пока не в силе), но ТУ-154 (самолет РФ) для наблюдения

со знаком бундесвера; 3. Ежегодный обмен военной информацией, например, проверка химических вооружений в Ираке, польского *тб* (*танкового батальона*) и др.

За 1993 г. три инспекции, 9 участия в учениях, 15 посещений авиабаз (два раза в ФРГ). 43 государства предоставляют информацию в ФРГ, особенно образцово с Австрией, менее объективно Швеция, Югославия, Швейцария, Финляндия. На следующей неделе посещение авиабазы Миргород на Украине (16-е по счету). Состав группы инспекторов: офицер центра, офицер МИД, офицер Люфтваффе (как правило). Две последующие инспекции с участием: Польши (офицера Швеции), Белоруссии (офицера Франции). Русские пока не знакомы с учениями по методу компьютерной игры [3, с. 229; 5, с. 72—74].

24.09.1992 г. — инспекция батальонного тактического учения (БТУ) с боевой стрельбой для того, чтобы убедиться, что эти учения не связаны с происходящим «Бравый шваб — 92». 36 часов — запрос до начала инспекции. Переводчики подготовлены слабо, недостаточно знают военные термины. В ФРГ было 14 инспекций. Посещения: Артемовска (Украина) с инспекцией, Швейцарии (маскхалаты красноватого цвета). Американский коллега (на французском языке) сказал, что нарушений условий договоров не нашли.

Полковник Клус (Генштаб). Через 40 лет службы именно сегодня уходит в отставку и согласился выступить (он из Кайзерслаутерна, земля Рейнланд-Пфальц, ФРГ, где живут около 45 000 военных, в основном из ВС США, а город получает до 1 млрд долл. США) [10]. В России он посещал Каменку (13.08.1991 г. возложил венок к могиле павших), Кандалакшу, 1.10.1992 г. Дзержинск. 40 лет мы сидели в окопах друг против друга. Я долгое время был оператором станции РЛС, и на экране русские были белыми точками: «Русскому народу мы обязаны за восстановление Германии». *Его анекдот*: немецкий, американский и русский офицеры сообща вели инспекцию на Северном Кавказе. Оба попали в плен и были приговорены к смерти. Один кавказский офицер спрашивает у них последнее желание: *американец* — покушать виски, ему — хорошо, но трудно; *немец* — позвольте еще раз, последний, выступить с докладом; *русский* — рас-

стреляйте до начала его доклада! Его рассказ о взятии Берлина в 1760 г. с участием А.В. Суворова [11]. *Солдат Суворову* — мы ничего не знаем сколько там противника. *Суворов* — пришли воевать, а не считать противника! Автор ему, чтобы спасти русского офицера от расстрела: «Что ж, в добрый путь, полковник Клус. Спасибо, за любовь к России! За ваш особенный к ней вкус. Вы нас сегодня восхитили!».

Результаты

Итогом недельного пребывания военной делегации РФ в НАТО стало общение 1 октября 1993 г. в зале заседаний (150 рабочих мест) Европейского экономического совета (далее — ЕЭС) с мадам Ноф (членом Европарламента с 1989 г., председателем Постоянной делегации по вопросам СНГ с 1988 г.). В 1994 г. она будет баллотироваться на эту должность, а неделю назад прибыла из России. По ее докладу о Программе сотрудничества Европы с Россией вчера была дискуссия в Европарламенте (два-

три депутата правого крыла были за дифференциацию оценки ситуации в СНГ и Москве). Законную власть в РФ распустила исполнительная власть, в нарушении принципа разделения властей в соответствии с Конституцией СССР (7.10.1977 г. или брежневской) [7, с. 155, 164; 9, с. 49, 51—52].

Призывы: 1-й — избежать любой формы насилия; 2-й — бороться за должную эффективность формы демократии; 3-й — продолжить работу над новой Конституцией. В конституциях некоторых западных стран есть право президента на роспуск парламента. Сроки выборов парламента не так и важны. Мы часто с *Н.Т. Рябовым* встречались, Председателем комиссии по выборам нового парламента (известен как «курвочка Ряба», переметнувший на сторону Ельцина) [12]. СМИ вправе на свободу действий, но без вмешательства в ваши внутренние дела и события, ибо РФ — член Парижской хартии. Только как демократическая Россия вправе строить будущее (таблица 1).

Таблица 1. Дискуссия с мадам Ноф, членом Европарламента

Вопросы	Ответы
Какова возможность ускорения наших связей и потенциала для сотрудничества? <i>А. Фурс полковник</i>	Существует Программа помощи странам СНГ с 1991 г. 400 млн экю, 550 млн (1992 г.), св. 550 (1993 г.), но их выдают лишь на дотации. Парламент за то, чтобы часть средств использовать для старта финансирования. Но мы не сможем быстро использовать это в своем парламенте, хотя на верном пути и ему будем следовать. Если мы откроем наши рынки для вас, а вы этого не сможете, то эта асимметрия еще больше обострит ситуацию
Какова система взаимодействия ЕЭС с Россией?	Общие направления. Договор о торговом сотрудничестве едва не вступил в силу, политика СССР отвергла это. Идет 6-й раунд переговоров с РФ, переговоры с Украиной, Белоруссией. Думаю, что Россия первой подпишет договор. Есть правила технического содействия СНГ. Считаю, что на третьем году сотрудничества не надо ограничиваться консультациями, но ни одного договора, Европарламент убеждает другие государства [3, с. 208; 4, с. 32]
Не кажется ли вам, что отказ от дотаций есть боязнь усиления мощи России?	Россия активный партнер с большими ресурсами и научным потенциалом, не использованными. Каждый партнер имеет свои интересы и определенные опасения присутствуют. Если у вас есть резерв ресурсов, почему бы не поставить их партнерам? У вас государство не определилось еще с политической властью, с тем, что нужно и не нужно и пока нет законодательной политики
В чем вы видите проблему низкой эффективности поездок к вам наших парламентариев? В НАТО мы говорим о «военном туризме»	Я по образованию инженер-строитель, люблю строительство мостов. Мы очень мало знаем о вашей стране, но часто работали с вами по карте, куда поехать, как называются ваши города. Большинство ваших жителей и Европы слабо знают друг друга. 518 членов партии ни разу не были у вас, и лишь 2—3 члена от 12 государств нашей делегации были у вас. В ЕЭС с 1951 г. созданы разные органы, важно сотрудничество снизу. В военной области вам не нужны эксперты, нужны в сфере финансов. Перестройку у вас сделают люди на местах. Позавчера был посол А.И. Абашидзе (Грузия). Надо время, чтобы низы заработали. При дискуссии в СДПГ мы обсуждаем военное сотрудничество

Ханши, 1948 г.р., *Генеральный секретарь СДП Европы* (с 1989 г.). 20 СДП стран ЕЭС в 1992 г. объединились в СДПЕ. Кроме того, вошли Австрия, Финляндия, Швеция. Взаимодействие ФРГ и ЕЭС. Разделы доклада:

Фаза интеграции с Западом и на запад, чтобы наши соседи не боялись нас, и возрождения проблемы немецкого милитаризма;

Карл Маркс — «бытие определяет сознание» — это игра слов. Немецко-французское сотрудничество — это прогресс для примирения Европы;

Мост. Хорошо быть мостом и представлять средства, чтобы избегать трений! ЕЭС —

это сообщество итогов «холодной войны», а также неактивного примирения ОВД и НАТО, когда политика перестала быть предсказуемой;

Маастрихт. От военного к политическому сотрудничеству. ФРГ после воссоединения с ГДР реализует функции по всеобщему урегулированию в Европе. Принцип «субсидиарный» означает принятие решения там, где обеспечивается наибольшая эффективность. Немецкий федерализм учитывает политику властей земель. Для ЕЭС важна роль стран СНГ. *По итогам опроса* люди в Европе боятся своего будущего (Таблица 2).

Таблица 2. Дискуссия с Генеральным секретарем СДП Европы

Вопросы	Ответы
Почему так сложно шел Маастрихт?	Маленькие государства боялись потерять собственное лицо. Как тяжело было ввести в сознание тот факт, что от экономического союза ближе к политическому союзу
В чем суть вашего страха на основных данных опроса? Права ли ООН в военной стратегии в Югославии?	Материальный план: массовая безработица в Европе обусловлена структурными трудностями. В Западной Европе прививки иммунитета против региональных конфликтов. Независимость автоматически не наполняет контроль пиццей. Кувейтский конфликт далеко от Европы? Затем Югославия, страна-соседка ЕЭС. Нужны сигналы политиков и военных. Силен потенциал разоружения. В 1988—1989 гг. редкий шанс в истории Европы, к которому надо вернуться. Для немца болезненно обнаруживать, что мы без прививки для иммунитета против иностранцев, расизма
Крах социальной идеи?	Этот вопрос в основе нашей предвыборной кампании. Раньше это была социалистическая идея. Демократия нужна как посредник в рыночных отношениях. Мы не хотим Министерского социализма, мы за социально-ориентированное рыночное хозяйство. За 130 лет СДП не меняла названия, может быть мы ошиблись или ошибаемся? Проблема: что делать с бывшими членами партии? Мы не хотели накладывать ярлык на всю жизнь людей
Шансы СДПЕ на выборах?	Социал-демократы у власти в 50 % стран: Франция, Испания, Бенилюкс, Дания, Италия, Греция, Ирландия. Оппозиция: Франции, ФРГ, пока в Греции, но у А.Г. Папандреу — большая перспектива. Было бы плохо, если была одна партия, ее лидер
Отношение СДПЕ к ЗГВ в ФРГ, к бундесверу в Сомали?	Когда 40 лет слышишь — немцы, вы уже достаточно навредили Европе, тяжело снять эту рубашку. Мир нельзя навязать, можно перемирие. Вы знаете, как относятся к оккупантам. Я служил в бундесвере, в люфтваффе
Проблема право-экстремизма в ФРГ	Право-экстремизм — это вчерашнее, к чему примыкает молодежь в Европе и почти во всех странах. На государственном уровне можно ввести запреты, но этим проблемы не решить. Нужен уровень общества. Я боюсь за молодежь
Изменилось ли ваше мнение о ФРГ	По поводу вывода ЗГВ: «Ни с глаз долой и с сердца вон». Космонавт — насколько хрупка Земля из Космоса

Заключение

Ты захлестнул меня, Брюссель, роскошной прелестью столицы, где так легко вдруг «сесть на мель», хоть и приветливы бельгийцы, предпочитая легкий хмель, французский быт и жить по средствам. Гуманитарное наследство? Буря российских перемен? Эпохальное соседство? Взаимовыгодный обмен? Пойди, пойми, что было главным в том, что поездка удалась на «Мерсе» с «нужником» шикарным. И сумма круглая нашлась. Кампания подобралась

что надо! В НАТО ли, в ЕЭС, поговорить, попить, поесть. К полной свободе не рвалась, чести мундиров не пятнала, голосу разума внимала. Брюссель — столица всей Европы, точней, дюжины государств. И мы не нищие холопы и экскурсанты мест и яств. Что эту роскошь породило, Европы вызвало расцвет, экономическое диво или же прах русских побед, что, ох и щедро разносило бывшее Время зол и бед. Но ужин, завтрак и обед то в ресторане, то в таверне щадили «ссоры» прошлых

лет или казалось так, наверно. Неделя шла. И планомерно поездки радовали нас.

Нас уважали — это верно. И привыкал к Брюсселю глаз. Особенный какой-то сказ о днях недели? Не дневник ведь! Иное, виденное час, целой поэмы вдохновитель. Час до того, как мы в обитель, в «Gerfaut», на семь ночей вошли или в ЕЭС, где кто? Смотритель!!! В столовой в лоб: «А где гроши?». Но бренденбургцы хороши, довольно щедро «Про-Европа» была на сервис для души. И плотно сытिलाсь утроба, вообще отсутствовала злорада.

Едва кого-то удивляли и наш мундир, и звуки слова. Везде свободно принимали и мы прекрасно понимали англо-германский и французский. И нам нередко отвечали, используя, приличный русский. Целенаправленности узкой визит, конечно, не носил. Была прекрасная разгрузка, сохранность личных средств и сил, как и редчайшая возможность, покуда «Мерс» нас колесил, пронаблюдать ту архи-сложность, с которой Запад воскресил и преимущества коммуны, и быт далекой старины, и к нищете он стал *иммунным*, а пред Всевышним все равны. Быть может, то удел страны с такою площадью земли и населением, что впору среднероссийскому району? Возможно так. Пока что мне к американской стороне пристать, увы! не подфартило. Спасибо и за то, что было, что у Европы обнажило прелесть роскошную столицы, и мой французский воскресило на исповеди у бельгийцев.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Самойлов В.Д.* Безопасность Российской Федерации: конституционно-правовые основы государственной политики: монография / В.Д. Самойлов. М.: РУСАЙНС, 2019. 170 с.
2. *Самойлов В.Д.* О современных требованиях к системе высшего военного образования // Вестник высшей школы. 2002. № 11. С. 18—21.
3. *Самойлов В.Д.* Педагогика и психология высшей школы: учебник / В.Д. Самойлов. Москва; Вологда, Инфра-Инженерия, 2021. 248 с.
4. *Самойлов В.Д.* Последствия вывода ЗГВ с территории ФРГ (ГДР) // Социально-гуманитарное обозрение. 2020. № 1. С. 32—34.
5. *Самойлов В.Д.* Развитие теории и практики военного образования в вузах Вооруженных Сил Российской Федерации: монография. М.: ОА ВС РФ, 2001. 131 с.
6. *Самойлов В.Д.* Система высшего образования офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации: монография. М.: ОА ВС РФ, 2002. 189 с.

7. *Самойлов, В.Д.* Институт семьи России (Самойловы — Масловы): монография / В.Д. Самойлов. М.: ООО РПК «Ваш Формат». 2019. 190 с.

8. *Самойлов В.Д.* Совершенствование системы высшего образования в России: конституционно-правовые основы научно-исследовательских идей: монография / В.Д. Самойлов. М.: РУСАЙНС. 2019. 178 с.

9. Теория и практика воспитания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации: учебное пособие. М.: ВУ, 2003. 377 с.

10. URL://<https://ru.wikipedia.org/wiki/Кайзерслаутерн> (дата обращения: 8.01.2022).

11. URL://https://w.histrf.ru/articles/article/show/suvorov_alieksandr_vasilievich_novoie (дата обращения: 20.04.2020).

12. URL://<https://pogorily.livejournal.com/50573.html> (дата обращения: 5.01.2020).

13. URL://https://www.nato.int/cps/ru/natohq/official_texts_17120.htm (дата обращения: 8.01.2022).

14. URL://https://lenta.ru/news/2021/07/19/razvedka/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 19.07.2021).

References

1. *Samoilov V.D.* Security of the Russian Federation: constitutional and legal foundations of state policy: monograph / V.D. Samoilov. M.: RUSAINS, 2019. 170 p.
2. *Samoilov V.D.* On modern requirements for the system of higher military education // Bulletin of the Higher school. 2002. No. 11. p. 18—21.
3. *Samoilov V.D.* Pedagogy and psychology of higher education: textbook. Moscow; Vologda, Infra-Engineering, 2021. 248 p.
4. *Samoilov V.D.* Consequences of the withdrawal of ZGV from the territory of the FRG (GDR) // Socio-humanitarian review. 2020. No. 1. p. 32—34.
5. *Samoilov V.D.* Development of the theory and practice of military education in the Armed Forces of the Russian Federation: monograph. Moscow: OA of the Armed Forces of the Russian Federation, 2001. 131 p.
6. *Samoilov V.D.* System of higher education of officers of the Armed Forces of the Russian Federation: monograph. Moscow: OA of the Armed Forces of the Russian Federation, 2002. 189 p.
7. *Samoilov V.D.* Institute of the Family of Russia (Samoylovs — Maslovs): monograph / V.D. Samoilov. M.: LLC RPK «Your Format». 2019. 190 s.
8. *Samoilov V.D.* Improving the system of higher education in Russia: constitutional and legal foundations of research ideas: monograph. M.: RUSYNS, 2019. 178 p.
9. Theory and practice of education of military personnel of the Armed Forces of the Russian Federation: textbook. Moscow: VU, 2003. 377 p.

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ ПРАВА

Григорий Михайлович САРБАЕВ,

адвокат, общественный деятель, член Европейской ассоциации юристов, доктор прав

E-mail: Greg@zakonoved.com

Научная специальность: 12.00.01 — Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Для цитирования: Г.М. САРБАЕВ. К вопросу об истории права // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 43—46.

Аннотация. Возникновение социального регулятора, получившего название «право», связано с формированием государственной власти, ее институционального выражения — государства. Право зародилось в недрах первобытного общества, когда стали образовываться протогосударства. Находясь в зародышевом состоянии, право было еще трудно отличимо от обычаев, являвшихся одним из основных средств регулирования жизни первобытного общества

Ключевые слова: государство, право, общество, население, история права, развитие права

ON THE QUESTION OF THE HISTORY OF LAW

Grigory Mikhailovich SARBAYEV,

lawyer, public figure, member of the European association of lawyers, doctor of law

E-mail Greg@zakonoved.com:

Abstract. The emergence of a social regulator, called «law», is associated with the formation of state power, its institutional expression — the state. The right originated in the depths of primitive society when proto-states began to form. Being in the embryonic state, law was still difficult to distinguish from customs, which were one of the main means of regulating the life of primitive society

Keywords: state, law, society, population, history of law, development of law

История права — это, по сути, история цивилизации. Даже у примитивных обществ есть законы, хотя они и не записаны¹. Они могут быть в значительной степени традициями. По мере развития более специализированных обществ с появлением сельского хозяйства требовался фактический правовой кодекс для решения сложных юридических вопросов, касающихся бизнеса и собственности. Вавилонский царь Хамараби, сделал первый шаг к письменному кодексу, это был огромный шаг, поскольку закон, основанный на письменном кодексе, был менее произвольным и более справедливым по отношению ко всем заинтересованным сторонам. Одним из величайших даров Рима было дарование права. Римское

право сыграло важную роль в конечном итоге в становлении Запада. Классическая традиция была утрачена на столетия после падения Рима. Исламская правовая система или шариат, основанная на Коране, была в VII веке прогрессивным развитием. Проблема с исламским правом заключается в том, что мусульмане рассматривают Коран как окончательное воплощение Бога для человека, не подлежащее сомнению. Таким образом, со средневековой основой, которая не может быть подвергнута сомнению, вносятся поправки, в исламском праве присутствует негибкость, делающая адаптацию к современному миру трудной, если не невозможной. Возникшее в эпоху европейского средневековья английское общее

право стало великим подарком Англии, Америке и другим ее колониям. Английское общее право было необходимым компонентом капитализма, который позволил Западу создать современный мир. Во Франции, например в тот период, не было ничего похожего на английское общее право.

По мере развития более сложных обществ с появлением сельского хозяйства требовался реальный правовой кодекс для решения сложных вопросов, касающихся бизнеса и собственности. Писательство имело такой же импульс, записи должны были вестись, как государством для оценки налогов, так и отдельными предпринимателями. Все это не было необходимо для народов охотников-охотников, но земледельческие народы, развивающие цивилизацию, были другим делом².

Вавилонский царь Хаммурапи был величайшим из вавилонских царей. Вавилон был первым в мире великим мегаполисом, и не случайно именно здесь появился первый в мире письменный свод законов. Из всех замечательных достижений Хаммурапи ни одно не является более важным, чем кодекс законов. Фактические положения могут показаться чрезмерно жесткими современному читателю, но тот факт, что они были записаны и опубликованы, был решающим шагом в развитии цивилизации. Тем более, что большое количество людей даже в XX-м и XXI-м веках не живут в обществах, в которых письменный кодекс законов управляет естественной жизнью.

Кодекс Хаммурапи является самым ранним из известных примеров того, как правитель в письменной форме провозглашал своему народу целый свод законов. 282 закона были написаны писцами, расположенными упорядоченными группами на 12 табличках. Это позволило общественности читать и изучать законы. Таким образом, они могли понять, чего от них ожидает государство. Хаммурапи вырезал свой Код на колонне из черного камня высотой 8 футов и разместил его в общественном месте. Она начинается и заканчивается мольбами к богам. Первый письменный закон соида стал огромным шагом в продвижении цивилизации. Закон, основанный на письменном кодексе, был системой, которую общественность могла понять, и был менее произвольным и более справедливым для всех заинтересованных

сторон, чем закон, принятый по прихоти отдельных лиц.

Император Ашока был третьим руком могущественного индийского царства Маурьев. Сегодня он широко известен, как один из самых справедливых правителей в истории и великий законодатель-монарх, который правил по закону. Известный английский писатель и историк писал: «Среди десятков тысяч имен монархов, которые заполняют страницы истории ... имя Ашоки сияет, и сияет почти в одиночку, как звезда». В буддийской литературе записана легенда об Ашоке. Его описывали как жестокого, безжалостного правителя и военачальника после кровопролитной войны, обратившегося в буддизм и руководившего царствованием несказанной добродетели. Однако было неясно, было ли это мифом или историей. Фактическая документация отсутствовала. История царства Маурьев была в значительной степени утрачена. Их язык не был расшифрован до XIX века. Биидхистская история Индии осталась непризнанной. Как только был достигнут прогресс в понимании письменности маурьев, археологи начали понимать, что большое количество каменных памятников, найденных в Индии, Непале, Пакистане и Афганистане, фактически были публично объявлены указами. Это были высеченные скалы, а столбы были указами Ашоки, провозглашающими его реформы и политику, а также пропагандирующими его правовую систему и дающими советы его подданным. Наше понимание этих находок все еще неполно, потому что письменность Маурьяма все еще не полностью расшифрована. Таким образом, переводы сильно различаются, но важно то, что могущественный правитель стремился создать правовой кодекс и широко распространять этот кодекс на протяжении всего своего царствования для всеобщего понимания. И достаточно его каменных указов было расшифровано, чтобы понять, что император придавал реальное значение моральному и духовному благополучию своего народа.

Судебные процессы являются важной частью любой современной правовой системы. В процессе есть два ключевых элемента: первый закон и второй — своего рода беспристрастное жюри присяжных. Они не были практичны в первобытном обществе, где клан и семья

были управляющей социальной единицей и немногими реальными законами. Только когда цивилизация развивалась вместе с сельским хозяйством, мы видим реальные правовые системы, такие как Кодекс Хамураби.

Одним из величайших даров Рима было дарование права. Римское право сыграло важную роль в конечном итоге в становлении Запада. Из всех великих наследий римской цивилизации ни одно не было более важным для западной цивилизации, чем наследие римского права. И сегодня отпечаток закона является одной из основных сил, которые отмечают западный мир. Римское право развивалось около тысячелетия. Самое раннее римское право тайно применялось как право привилегированных классов. Со временем это стало определяющей основой цивилизованной жизни всей империи. Римская юриспруденция превратилась в правовую систему, основанную на теории естественного права в качестве фундаментального критерия разумности позитивного права.

С падением Рима на Западе в европейском праве появилось много новых тем. Из-за Церковной революции римское право не было утрачено, но в светском праве, каким бы оно ни было, доминировало множество различных тенденций и влияний, а также различные системы, развивавшиеся в пределах того, что когда-то было Римской империей. Из-за важности Церкви римское право рано или поздно подтвердило бы себя. Средневековая эпоха больше известна беззаконием, чем законом, но большая часть наших современных правовых систем развилась на основе средневековых правовых традиций.

Долгая дуга правового развития, начавшаяся с Великой Хартии вольностей в эпоху средневековья, заключалась в ограничениях произвольного правительства и развитии правовой защиты личности. Советское право постепенно вернулось к многовековой правовой системе военного права правителей, но с укрепляющей силой современного государства.

Хотелось бы отметить, что термин шариат просто означает исламское право. Шариат является производным от Корана и других исламских священных писаний и заповедей. Некоторые мусульмане рассматривают шариат как свод исламских законов, установленных в прошлом, особенно до XIX века. То, как время может быть установлено законом, не имеет принципиального значения в Коране и, по-

видимому, трудно обосновать интеллектуально. В результате другие исламские ученые рассматривают шариат как изменяющийся орган без каких-либо установленных хронологических ограничений. Существенное различие между шариатом и западным светским правом заключается в разделении церкви и государства на Западе. Шариат развивался в средневековом халифате, где, поскольку это была теократия, не существовало разделения между религией и государством, халифат был исламским государством. Шариат регулирует как общественные, так и частные отношения и объединяет правительство, закон и религию.

Английское общее право было основой права в американских колониях. Каждая из колоний имела колониальные хартии. И, следуя английскому примеру, управлялись губернаторами, назначаемыми законодательными органами короны и колоний, основанными на британском парламенте. Это была система, которая развивалась только под ограниченным руководством монархии или парламента, что резко контрастировало с колониальной системой паниша на юге. Колонии были созданы в то время, когда парламент и монархия боролись за контроль, и поэтому колониям уделялось лишь ограниченное внимание (XVI век). После войны Фтенча и индейцев (1756—63) парламент начал переосмысливать отношения, в первую очередь по финансовым соображениям.

Особо хотелось бы отметить суд присяжных — это одна из главных особенностей англо-американской юриспруденции. Присяжные заседатели не были обычным явлением в древнем мире. Можно действительно заметить суды присяжных в Древней Греции. Происхождение суда присяжных, по-видимому, связано с обычаем древних германских племен. Система присяжных заседателей, сложившаяся в средневековой Германии, была подавлена по мере образования современных немецких государств.

Вместо того, чтобы гражданские присяжные заседатели, назначенные государством судьи решали дела. Но англосаксонские племена, вторгшиеся в Британию после ухода римлян, принесли этот обычай в средневековую Англию. И викинги, и норманны добавили к этой традиции. Эти ранние версии не были современной системой присяжных заседателей, но способствовали ее развитию. Суд присяжных над своими пирсами был закреплен

в Великой хартии вольностей-по крайней мере, для нобелей. Лишь постепенно она распространилась на простолюдинов. Скорее, испытание испытанием было обычным делом. Церковь играет важную роль в том, чтобы покончить с этим. Суд присяжных возник как гарантия для обвиняемых по уголовным делам (XVII век).

В современном мире о важности закона часто не вспоминают, но существует тесная взаимосвязь между экономическим процветанием и верховенством закона. Не случайно капитализм развивался в Нидерландах и Англии, и Промышленная революция впервые произошла в Англии, где как индивидуальные, так и имущественные права были защищены верховенством закона.

Закон может быть обоюдоострым способом. Его можно использовать, как для угнетения, так и для поиска справедливости. Дугой англо-американской правовой истории была защита индивидуальных прав и собственности-элементов, которые неразрывно связаны. Самой осознанной неудачей за продолжительный период в американском этом благоразумии была раса.

Право возникло как классовое явление и отражало преимущественно интересы наиболее обеспеченных слоев населения. Для подтверждения этого достаточно заглянуть в историю и ознакомиться с древнейшими правовыми актами рабовладельческой и феодальной эпох. Так, любое посягательство на собственность приводило к суровому наказанию, однако посягательство на имущество знати и государственных деятелей наказывалось особенно жестоко.

Обычаи сохранялись в памяти и отражались в поведении людей, а правовые нормы оформлялись в письменном виде для всеобщего ознакомления и применения. Формальная определенность права является его важнейшим признаком, без которого сложно представить право³.

Право в сравнении с обычаем представляет собой более сложный регулятор, поскольку помимо запретов им в качестве способов правового воздействия также используются дозволение и обязывание. Это расширяет возможности для регулирования и упорядочения общественных отношений. История появления права отражает усложнение общественных отношений и усиление противоречий в обществе, что привело к снижению эффективности первобытных норм регулирования.

История появления и развития права сопровождалась влиянием совокупности экономиче-

ских, политических, социальных, географических и иных факторов.

Список источников

1. *Марченко М.Н., Дерябина Е.М.* Теория государства и права. Учебник. Схемы. Хрестоматия. М: Проспект, 2019.
2. *Морозова Л.А.* Теория государства и права. Учебник. М: Норма, Инфра-М, 2017.
3. *Мухаев Р.Т.* Теория государства и права. Учебник. М: Юрайт, 2017.
4. *Никодимов И.Ю., Ущиповская М.О., Мишагин О.А.* Теория государства и права. М: Дашков и К, 2021.
5. *Эриашвили Н.Д., Сарбаев Г.М., Иванова Ю.А.* Систематизация законодательства и ее значение для совершенствования правового регулирования. Образование и право. 2021. № 6. С. 113—116.
6. *Эриашвили Н.Д., Сарбаев Г.М., Федюлов В.И.* Современные международно-правовые стандарты экологических прав. Образование и право. 2021. № 6. С.47—53.

References

1. *Marchenko M.N., Deryabina E.M.* Theory of state and law. Textbook. Schemes. A textbook. M: Prospect, 2019. 720 p.
2. *Morozova L.A.* Theory of state and law. Textbook. M: Norma, Infra-M, 2017. 464 p.
3. *Mukhaev R.T.* Theory of state and law. Textbook. Moscow: Yurayt, 2017. 585 p.
4. *Nikodimov I.Yu., Uschapovskaya M.O., Mishagin O.A.* Theory of state and law. M: Dashkov and K, 2021. 274 p.
5. *Eriashvili N.D., Sarbaev G.M., Ivanova Yu.A.* Systematization of legislation and its importance for improving legal regulation. Education and law. 2021. No. 6. pp. 113—116.
6. *Eriashvili N.D., Sarbaev G.M., Fedulov V.I.* Modern international legal standards of environmental rights. Education and law. 2021. No. 6. pp. 47—53.

¹ *Марченко М.Н., Дерябина Е.М.* Теория государства и права. Учебник. Схемы. Хрестоматия. М: Проспект, 2019.

² *Мухаев Р.Т.* Теория государства и права. Учебник. М: Юрайт, 2017.

³ *Эриашвили Н.Д., Сарбаев Г.М., Иванова Ю.А.* Систематизация законодательства и ее значение для совершенствования правового регулирования. Образование и право. 2021. № 6. С. 113—116.

УДК 342.72/.73
ББК 67

© М.В. САУДАХАНОВ. 2022

ОБЯЗАННОСТИ-ОГРАНИЧЕНИЯ В КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Марат Вильданович САУДАХАНОВ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного
и административного права МИРЭА — Российского технологического университета

E-mail: viento_del_norte@bk.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: М.В. САУДАХАНОВ. Обязанности-ограничения в Конституции Российской Федерации // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 47—50.

Аннотация. В статье затронута проблематика категории «обязанностей-ограничений» через призму конституционной доктрины. В работе с помощью диалектического подхода и сравнительно-правового метода показано соотношение таких категорий как «обязанность» и «ограничение», а также пределы вмешательства публичной власти в сферу частного интереса. В исследовании также затронута проблематика баланса интересов при взаимодействии личности, общества и государства

Ключевые слова: Конституция, обязанность, ограничение, автономия воли, социальный консенсус

DUTIES-RESTRICTIONS IN THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Marat Vildanovich SAUDAKHANOV,

candidate of legal sciences, associate professor of the department of state
and administrative law of the MIREA — Russian technological university

E-mail: viento_del_norte@bk.ru

Abstract. The article touches upon the problems of the category of «duties-restrictions» through the prism of constitutional doctrine. Using a dialectical approach and a comparative legal method, the paper shows the correlation of such categories as «duty» and «restriction», as well as the limits of public authorities' interference in the sphere of private interest. The study also touches on the balance of interests in the interaction of the individual, society and the state

Keywords: Constitution, duty, obligation, restriction, autonomy of will, social consensus

Права и свободы личности, выступая ключевой категорией конституционного права, тем не менее, располагаются в ограничительной юридической плоскости, то есть они не мыслимы без конкретизации обязанностей человека и гражданина, так как правовое государство зиждется на конструкте, подразумевающим ограничение свободы в виде научно обоснованной теории [1, с. 290].

Такой парадоксальный вывод не следует воспринимать в образе атаки на сферу автономии личности, так как юридическое бытие

свободы индивида не может реализоваться без доктринально выверенной концепции, ограничивающей свободу человека и гражданина. В этом ключе тезис о невозможности воплощения полной, идеальной свободы человека представляется крайне уместным базисом в аспекте исследования обязанностей-ограничений в рамках конституционной доктрины. Кроме того, этого требует и диалектика индивидуального и коллективного интересов, для соблюдения баланса которых действует Основной Закон государства и остальная его норма-

тивно-правовая база. В этой связи Конституция РФ выступает тем формально-юридическим инструментарием, который и поддерживает равновесие и стабильность всего социума, реализуя консенсуальные направления правового регулирования. Нормируя индивидуальную свободу и общественный интерес, Конституция создает предпосылки для эволюционной, то есть постепенной и безболезненной, трансформации социальных связей, в русле демократического и справедливого развития общества [10, с. 254]. Сама бытийность отечественной правовой культуры не мыслится без нормативно-оформленной регуляции сферы автономии личности и ее последовательного ограничения в рамках консенсуса и социального компромисса [2, с. 108].

Стоит отметить, что в Основном Законе Российской Федерации активно используются такие термины как «ограничение», «умаление прав», которые подчеркивают интерес законодателя к ограничению сферы автономии личности. Тем не менее, сама Конституция здесь выступает нормативным инструментом, призванным ограничить не только индивидуальную свободу, но и пределы вмешательства государства, органов местного самоуправления, общественных объединений в сферу частного интереса. Другими словами, необходимо разграничивать конституционные ограничения и ограничения конституционных прав, нормирование которых Основным Законом осуществляется не по единым лекалам [10, с. 255].

В качестве социального фундамента конституционных ограничений, которые соотносятся с ограничением основных прав как общее и особенное, выступает само общество, обладающее личностно-собирательными свойствами.

Человек, как социальный актор, не может быть полностью изолированным от общества, так как всегда действует в сообществе себе подобных. В то же время социум нельзя характеризовать как элементарную совокупность людей. Общество не является социально монолитным, в нем всегда есть место и частному интересу. Можно сказать, что социум подобен организму, где «постоянные сношения между различными общественными группами схожи с процессами внутри живого тела» [7, с. 287]. Кроме того, индивид в обществе обладает са-

моценностью, играя творческую роль, а частный и коллективный интересы должны находиться в состоянии перманентного равновесия [6, с. 63].

Тем не менее, методологической ошибкой будут выступать попытки представить основные права в аспекте частного интереса, а обязанности итогом публичного вмешательства. В контексте общественного равновесия основные права выполняют важную социальную функцию, а конструкт обязанностей широко применим в сфере частного интереса [3, с. 12].

Реализация основных прав нередко сопровождается конфликтом интересов различных субъектов конституционных правоотношений, также наделенных аналогичными правами. В связи с этим нормирование пределов автономии воли индивидов, процедурных вопросов и условий реализации правомочий выступают насущной необходимостью. В аспекте указанной проблемы норма Основного Закона Российской Федерации (ч. 3 ст. 17) призвана регулировать возможные разногласия между субъектами конституционных правоотношений [8, с. 98].

Кроме того, Конституция определяет границы должного и возможного поведения субъектов правоотношений, не выступая сама по себе ограничителем основных прав, так как по своей социальной и юридической природе является гарантом сохранения консенсуса в обществе [4, с. 159].

Тем не менее Основной Закон нормирует базовое исходное начало, универсально функционирующее в сферах законодательной, исполнительной и судебной властной вертикали: основные права ограничиваются только на основании Конституции и федерального законодательства в тех пределах, которых обеспечивают защиту основных конституционных ценностей (ч. 3 ст. 55) [5, с. 125—132].

На первый взгляд этот конституционный принцип наделяет законодателя широкими полномочиями в аспекте ограничений основных прав, однако и законодательная власть ограничена в своих решениях властью судебной, которая вправе признать тот или иной нормативный акт не соответствующим нормам и принципам Конституции [9, с. 72].

В этой связи практика Конституционного Суда Российской Федерации препятствует

вторжению законодателя в сферу основных прав посредством разрешения споров о праве между законодателем и конституционно-правовыми интересантами, вырабатывая важнейшие положения. Во-первых, индивид во взаимоотношениях с публичной властью выступает равноправным партнером, а не объектом произвольного вмешательства со стороны государства и может свободно защищать свои права от притязаний государственных органов и органов местного самоуправления. Во-вторых, ограничение прав и свобод личности осуществляется на уровне федерального законодательства и должно соотноситься с целями Основного Закона, при этом не имея обратной силы. В-третьих, ограничения прав и свобод личности должны быть социально обоснованы и справедливы. В-четвертых, ограничения прав и свобод не подлежат расширительному толкованию и не должны снижать спектр других прав, гарантированных Конституцией и федеральным законодательством. В-пятых, ограничения прав и свобод не должны нивелировать их реальное содержание [10, с. 259].

Необходимо отметить, что конституционно-правовой инструментацией ограничения прав и свобод располагается не только в плоскости федерального законодательства. Конституция Российской Федерации предусматривает нормирование пределов прав и свобод и посредством федерального конституционного законодательства (ч. 1 ст. 56), когда реализация ограничительного механизма соотносится с актами исполнительной или судебной власти.

Указанные выше процессы составляют целостную систему, включая в свою структуру следующие ограничительные инструменты:

1) Ограничения общего характера, которые затрагивают конституционно-правовой статус и пределы вторжений публичной власти в сферу прав и свобод, нормируя цели, ради которых и ограничиваются права и свободы.

2) Ограничения основных прав в условиях действия чрезвычайного положения. В этой связи ограничительные механизмы конкретизируются как в пределах вторжения в сферу прав и свобод личности, так и в сроках действия указанного ограничительного механизма.

3) Ограничения основных прав, коррелируемых со статусом отдельных категорий гра-

ждан и их взаимоотношениях с публичной властью.

В заключение необходимо отметить, что ограничительный инструментарий, затрагивающий основные права и свободы индивида, расположен в конституционно-правовой плоскости и может формировать как пределы вторжений публичной власти в сферу автономии личности, так и определять пределы деятельности публичной власти. Кроме того, юридическая природа Конституции Российской Федерации нормирует ряд принципов, которые предопределяют границы ограничений прав и свобод, не допуская умаления прав граждан, если это не сопровождается адекватной защитой конституционных ценностей, обеспечивающих баланс интересов личности, общества и государства, а также сохранения общественного консенсуса и социальной стабильности.

Список литературы

1. *Баглай М.В.* Дорога к свободе. М.: Международные отношения, 1994. 320 с.

2. *Грошев С.Н.* Правовая культура России: история и современность // Вопросы государства и права: Сборник научных статей / Редакция: Л.В. Карнаушенко, А.А. Швец, Е.А. Пушкарев, Н.Ю. Турищева, В.Н. Коротких. Краснодар: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2021. С. 107—109.

3. *Гущина С.И.* К вопросу о критериях ограничения права на публичное и частное // ГлаголЪ правосудия. 2016. № 2 (12). С. 10—13.

4. *Кожевников В.В.* О некоторых проблемах классификации правоотношений и их субъектов // Вестник СИБИТа. 2020. № 2 (34). С. 158—162.

5. *Мамонов В.В.* Конституционные ценности современной России // Вестник СГЮА. 2013. № 4 (93). С. 125—132.

6. *Разлогов К.Э.* Индивид личность — творческая личность: мифы и реальность // Ярославский педагогический вестник. 2015. № 1. С. 61—65.

7. *Спенсер Г.* Синтетическая философия / Г. Спенсер; пер. с англ. П.В. Мокиевского; под ред. С.Д. Кошиса. Киев: Ника-Центр, 1997. 512 с.

8. Титова А.А. К вопросу о конституционно-правовых отношениях // Правовая политика и правовая жизнь. 2011. № 2. С. 96—100.

9. *Худолей К.М.* Полномочия конституционного суда РФ: проблемы теории и практики конституционного правосудия // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2011. № 2. С. 71—83.

10. *Эбзеев Б.С.* Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности: монография. М.: Норма, 2008. 384 с.

References

1. *Baglay M.V.* The road to freedom. M.: International Relations, 1994. 320 p.

2. *Groshev S.N.* Legal culture of Russia: history and modernity // Questions of state and law: Collection of scientific articles / Editorial Board: L.V. Karnausenko, A.A. Shvets, E.A. Pushkarev, N.Y. Turishcheva, V.N. Korotkov. Krasnodar: Federal State State Educational Institution of Higher Professional Education «Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation», 2021. pp. 107—109.

3. *Gushchina S.I.* On the question of the criteria for distinguishing the right to public and private // Verb of justice. 2016. № 2 (12). P. 10—13.

4. *Kozhevnikov V.V.* On some problems of classification of legal relations and their subjects // Bulletin of SIBITA. 2020. № 2 (34). P. 158—162.

5. *Mamonov V.* Constitutional values of modern Russia // Bulletin of SHUA. 2013. № 4 (93). S. 125—132.

6. *Razlogov K.E.* the Individual personality, the creative personality: myths and reality // Yaroslavl pedagogical Bulletin. 2015. No. 1. pp. 61—65.

7. *Spencer G.* Synthetic philosophy / G. Spencer; translated from the English by P.V. Mokievsky; edited by S.D. Koshis. Kiev: Nika-Center, 1997. 512 p.

8. *Titova A.A.* On the issue of constitutional and legal relations // Legal policy and legal life. 2011. No.2. pp. 96—100.

9. *Khudoley K.M.* Powers of the Constitutional Court of the Russian Federation: problems of theory and practice of constitutional justice // Bulletin of Perm University. Legal sciences. 2011. No.2. pp. 71—83.

10. *Ebzeev B.S.* Personality and the state in Russia: mutual responsibility and constitutional duties: monograph. M.: Norm, 2008. 384 p.

КОМПЕТЕНТНОСТНЫЙ ПОДХОД В ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ В ВУЗАХ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ В ПОЛИТОЛОГИЧЕСКОМ ОБРАЗОВАНИИ

Александр Ильич САЦУТА,

заведующий учебным кабинетом кафедры политологии Военного университета,
кандидат философских наук, профессор

E-mail: al.satsuta@mail.ru

Для цитирования: А.И. САЦУТА. Компетентностный подход в подготовке специалистов в вузах и его реализация в политологическом образовании // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 51—56.

Аннотация. Раскрываются суть и значение компетентностного подхода в образовательном процессе, требования ФГОС ВО к компетенциям современных специалистов, условия и факторы формирования компетентности обучающихся и компетенций специалистов в вузах Российской Федерации. Рассматривается механизм реализации компетентностного подхода в политологическом образовании, формирования общепрофессиональных компетенций специалистов в процессе преподавания и изучения политологии

Ключевые слова: образовательный процесс; компетенция; компетентность; компетентностный подход; политологическое образование; компетентностный подход в преподавании и изучении политологии.

COMPETENCY-BASED APPROACH IN THE TRAINING OF SPECIALISTS IN UNIVERSITIES AND ITS IMPLEMENTATION IN POLITICAL SCIENCE EDUCATION

Aleksandr Ilitch SATSUTA,

head of the study room of the political science department of the Military University,
candidate of philosophical sciences, professor

E-mail: al.satsuta@mail.ru

Abstract. The essence and significance of the competence-based approach in the educational process, the requirements of the Federal State Educational Standard of Higher Education for the competencies of modern specialists, the conditions and factors for the formation of the competence of students and the competencies of specialists in the universities of the Russian Federation are revealed. The mechanism of implementation of the competence-based approach in political science education, the formation of general professional competencies of specialists in the process of teaching and studying political science is considered

Keywords: educational process; competence; competence; competence approach; political science education; competence approach in teaching and studying political science

Современное общество представляет сложную и постоянно изменяющуюся социальную систему, предъявляющую высокие требования к социальному развитию, образовательному и профессиональному уровню своих членов. Эффективность и достижение целей профессиональной деятельности людей, осуществляемой сегодня в высокотехнологичном, социально-противоречивом и информационно насыщенном

пространстве, непосредственно зависят от степени развития их социальных и профессиональных качеств, содержания и характера ценностных установок, интеллектуального развития и квалификации личности, наличия у нее, адекватных профессиональной среде умений и навыков. Решающая роль в формировании таких людей, подготовке высококвалифицированных, компетентных специалистов принадлежит сис-

теме высшего образования. В Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» указывается: «высшее образование имеет целью обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства, удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии, углублении и расширении образования, научно-педагогической квалификации» [8, ст. 69, п.1].

На постиндустриальной (информационной) стадии развития человеческой цивилизации, существовавшая в прошлом — в индустриальном обществе, система подготовки кадров столкнулась с рядом серьезных проблем, оказалась неспособной обеспечить обучение креативных специалистов с набором качеств, необходимых для успешной профессиональной деятельности в новом социальном и технологическом пространстве. Возникла необходимость коренного обновления и перестройки классической модели передачи знаний, формирования умений и навыков обучающихся, разработки новых парадигм образования, организации и содержания учебного процесса. И основное, внедрения компетентного подхода в образовательный процесс, предполагающего принципиально новые основы и правила его организации, существенную перестройку содержания и технологий обучения специалистов.

В теоретическом плане проблема компетентного подхода в образовательном процессе разрабатывается за рубежом с 60-ых гг. прошлого века [15, 16].

Она активно исследуется в последнее время в отечественной педагогической науке [1, 4, 9, 10, 11, 12], ее отдельные аспекты широко освещаются в научных периодических изданиях [5, 6]. Методологические, методические и практически-ориентированные основы и правила компетентного подхода в образовательном процессе раскрыты в Болонском проекте TUNING (Настройка образовательных структур) [2].

Компетентный подход в настоящее время составляет концептуальное ядро российских федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования, в которых с учетом уровня (бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей ква-

лификации) высшего образования и направления подготовки специалистов определяются компетенции (общепрофессиональные (общекультурные), профессиональные), которыми должны обладать выпускники вузов. Федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования одновременно устанавливают требования к структуре основных образовательных программ соответствующего уровня и направления подготовки специалистов и их объему, условиям и результатам их реализации, образовательным технологиям формирования компетенций выпускников вуза. Конкретные механизмы реализации компетентных моделей подготовки специалистов вузы определяют самостоятельно в разрабатываемых ими основных образовательных программах с учетом требований ФГОС ВО.

Современные российские федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования определяют компетенции выпускников вузов как результат их обучения, реализации основных образовательных программ основными элементами которых являются учебные планы подготовки специалистов, паспорта специальностей (квалификационные требования), рабочие программы учебных дисциплин, программы практик (стажировок), технологии и критерии контроля и оценки процесса формирования компетенций специалистов и конечных результатов их обучения. Сформулированные в ФГОС ВО компетенции, которыми должны обладать специалисты, представляют нормативные требования к образовательной (знания, умения, навыки, опыт, личностные характеристики) подготовке выпускников вуза, к их способностям и готовности к эффективной и продуктивной профессиональной деятельности. Компетенции выпускников вуза формируются организацией и содержанием образовательного процесса, в ходе которого у обучающихся вырабатывается компетентность, характеризующая ту или иную степень овладения ими компетенциями, подразумевающая их отношение к ним и предмету будущей профессиональной деятельности. Компетентность составляет совокупность знаний, умений и навыков, личного опыта и личностных качеств обучающегося необходимых и достаточных для его профессиональной дея-

тельности в определенной сфере (области) человеческого общества, его взаимодействия с окружающей средой. По сути компетенции представляют внешне заданную норму, требования к специалисту, а компетентность комплексное личное качество выпускника вуза, характеризующее степень овладения этой нормой, его соответствия заданному требованию [3, с.281; 7, с. 85—86; 13, с.86.].

Освоение обучающимися компетенций как внешне заданных норм, требований к выпускнику вуза, трансформация и воплощение их в компетентность как комплексное личное качество обучающегося обеспечивается компетентностным подходом в организации и содержании образовательного процесса. Суть и смысл компетентностного подхода в образовательном процессе заключается в формировании у обучающихся умений, навыков и опыта использования усвоенных ими теоретических знаний для самостоятельного решения профессиональных задач, в подготовке специалистов, обладающих активной деятельностной направленностью, способностью выполнять функциональные обязанности в вариативных условиях профессиональной деятельности.

В последние годы компетентностный подход в подготовке специалистов активно внедряется в образовательных организациях и учреждениях Российской Федерации. Практически во всех отечественных вузах разработаны компетентностно-ориентированные учебные планы подготовки специалистов, рабочие программы учебных дисциплин и другие учебно-методические документы, определяющих организацию и содержание образовательного процесса. Сформирована современная информационно-коммуникативная образовательная среда, оборудованы учебные центры, комплексы, полигоны, классы, оснащенные инновационными средствами обучения, позволяющими моделировать различные практические ситуации. Дидактические проблемы компетентностного подхода в обучении специалистов обсуждаются на учебно-методических сборах, научно-практических конференциях и семинарах, раскрываются в учебно-методических пособиях и рекомендациях. Для распространения опыта реализации компетентностного подхода в образовательном процессе проводятся инструкторско-методические и показательные занятия,

он обобщается в специальных бюллетенях, освещается в научных периодических изданиях.

В формировании компетентных специалистов, освоении обучающимися всей совокупностью требуемых для их профессиональной деятельности компетенций, решающая роль принадлежит циклам учебных дисциплин и отдельным учебным дисциплинам. Учебные дисциплины социально-гуманитарного цикла обеспечивают главным образом приобретение обучающимися общепрофессиональных (общекультурных) компетенций, позволяющих специалисту успешно решать профессиональные задачи в окружающем его социальном пространстве, строить профессиональную деятельность с учетом происходящих в нем явлений, процессов и событий, понимать и осознавать социальное значение своей профессиональной деятельности. Общепрофессиональные компетенции специалиста составляют комплекс усвоенных и осмысленных им процессе обучения в вузе социально-гуманитарных и естественнонаучных знаний, его способности и готовность использовать их при решении конкретных профессиональных задач, в социальном поведении, совокупность социальных качеств. Они представляют основу, «внешнюю оболочку» приобретения обучающимися профессиональных компетенций (профессиональные качества и характеристики личности, квалификация, навыки, умения и опыт профессиональной деятельности).

В овладении обучающимися общепрофессиональными (общекультурными) компетенциями, определяемых отечественными ФГОС ВО по уровням и направлениям их подготовки в вузах, в системе социально-гуманитарных дисциплин значительная роль принадлежит политологии. Политологическое образование способствует подготовке политически компетентных специалистов, усвоивших ценности и установки государственно-патриотической направленности, обладающих глубокими и осмысленными знаниями политической теории, умениями и навыками, первичным опытом ее использования для анализа и оценки социально-политических процессов, явлений и событий в интересах профессиональной деятельности, для ориентации и адекватного поведения в окружающем социально-политическом пространстве. Важнейшим ресурсом, средством подготовки

специалиста с такими качественными характеристиками является компетентностный подход в преподавании и изучении политологии в вузе.

Компетентностный подход в политологическом, как и социально-гуманитарном образовании в целом, состоит в применении в образовательном процессе системы действий, средств и приемов, направленных на реализацию в подготовке специалиста единой триады «знания-умения-навыки», составляющей стержень его политической компетентности. Компетентностный подход в преподавании и изучении политологии ориентирован на усвоение и осмысление обучающимися объема и качества политических знаний, приобретение ими приемов и способов владения ими, умений, навыков и практического опыта применения политических знаний в профессиональной деятельности, необходимых для овладения обучающимися общепрофессиональными компетенциями специалиста.

Реализация компетентностного подхода в преподавании и изучении политологии достигается, прежде всего, разработкой компетентностно-ориентированных рабочих программ, планов семинарских (практических) занятий и методических рекомендаций по их подготовке и проведению. Они представляют учебно-методические документы, где определяются место и роль политологии и ее отдельных тем в формировании, во взаимосвязи и взаимодействии с дисциплинами и темами других циклов, общепрофессиональных компетенций специалиста, содержание, характер и объем политических знаний, умений и навыков владения ими, которые приобретает обучающийся при изучении как политологии в целом, так и ее отдельных тем. В них раскрываются организационно-методические, содержательные, дидактические, информационные, материально-технические условия и предпосылки, необходимые для формирования политической компетентности специалиста, определяются формы, средства и способы анализа и оценки ее состояния и уровня на разных этапах преподавания и изучения политологии и по завершению курса.

Компетентностный подход в политологическом образовании требует его современного, инновационного содержания и разнообразного информационного обеспечения. Формирование политической компетентности обучающихся

сегодня основывается не только на использовании в процессе преподавания политологии фундаментальной, методологически обоснованной политической теории (необходимо и важно), а главным образом на выделении в ней актуализированных аспектов, раскрытии ее практически- преобразующей роли как в ретроспективе, так и современных условиях, прикладного значения для специалиста. Инновационное содержание политологического образования состоит в строгой систематизации и рациональном отборе его проблем, выделении в них главных идей и положений, установлении их причинно-следственных связей между собой и общественной практикой, концептуализации курса политологии в единстве теоретического и прикладного уровней политических знаний.

Информационное обеспечение политологического образования задает как содержание обучения, так и его дидактические ориентиры, требования к преподаванию и изучению политологии и их результатам, без чего немислим компетентностный подход. Безусловный приоритет здесь принадлежит учебным изданиям (письменным и электронным) являющимся основным источником политических знаний. В их содержании в современных условиях, кроме обязательной теоретической части, необходимы перечень знаний, умений и навыков, которыми должен владеть обучающийся после изучения главы, блоки, положения в которых раскрываются политические аспекты среды профессиональной деятельности специалистов к которой осуществляется их подготовка в вузе, тематика рефератов, научных сообщений и докладов, практические задания и упражнения, тесты. Информационно-содержательный потенциал учебных изданий по политологии, формирующих политическую компетентность обучающихся, значительно усиливается «врезкой» в логику их содержания цитат и положений из работ известных политических мыслителей и деятелей, их биографических данных, положений и норм политико-правовых документов и законодательных актов, исторических и современных примеров и фактов, справочных материалов, вопросов для размышления, наличием в них списков литературы, рекомендуемой для самостоятельной работы обучающихся. Исключительное

важное значение для приобретения обучающимися политической компетентности как условия владения ими общепрофессиональными компетенциями имеет умелое и грамотное использование в процессе преподавания и изучения политологии оригинальных работ мыслителей и ученых, энциклопедических и справочных изданий, статей из научных периодических изданий, информации из печатных и электронных средств массовой коммуникации и других источников.

Компетентностный подход в образовательном процессе по политологии основывается на определенных дидактических принципах и правилах его организации и осуществления. Он достигается взаимопроникновением и взаимодополнением классических средств, способов, приемов и методов и инновационных технологий в политологической подготовке специалистов, их умелым и гибким сочетанием. В организации и содержании учебных занятий, самостоятельной работы обучающихся компетентностный подход означает достижение неразрывного единства углубленного и осмысленного усвоения обучающимися политической теории с формированием у них умений и навыков, приобретения опыта владения ею для ориентации в социальном пространстве, выполнения профессиональных задач.

Политическая компетентность специалиста формируется вариативным в диалоговой форме чтением лекций, понятным и доступным раскрытием, не только сути и смысла политических теорий и концепций, но их практической значимости, теоретической и фактологической обоснованностью положений лекций, формулированием в ней обобщающих выводов и заключений, проблемных вопросов для самостоятельного осмысления обучающимися. Современная лекция по политологии это не столько и не только форма доведения до обучающихся определенного объема и содержания знаний, а главным образом «пусковой механизм», побуждающий их к заинтересованности и учебной активности в самостоятельном поиске политической информации. Она не сводится к традиционному систематизированному и последовательному раскрытию и объяснению учебного материала, а предполагает изложением его с постановкой проблем, выделением идей и положений, востребованных

современной общественной практикой, отвечающих запросам времени, с акцентом на знания и технологии их использования, необходимые для решения конкретных «житейских» и профессиональных задач [14].

Эффективная реализация компетентностного подхода в политологическом образовании обеспечивается сочетанием элементов различных форм, способов и приемов в организации и проведения семинарских (практических) занятий: круглые столы, деловые игры, семинар-пресс-конференция, заслушивание и обсуждение рефератов, научных сообщений, диалоги, дискуссии, экспресс-опросы, решение проблемных и практических задач, использование кейсов-технологий. В формировании общепрофессиональных компетенций современного специалиста средствами политологического образования особое значение имеют разработка обучающимися проектов по политологической проблематике, написание эссе, рефератов, научных работ на политические темы, выполнение практикумов, проведение политических исследований, формирование у них способностей и умений логичного изложения проблемы, обоснования своей политической позиции, методики анализа и оценки политической обстановки (ситуации).

Возможности преподавания и изучения политологии в овладении обучающимися общепрофессиональными компетенциями, необходимыми специалисту, заключаются в мультимедийном сопровождении всех видов и форм учебных занятий, в организации и содержании самостоятельной работы обучающихся, в использовании в учебных целях цифровых средств: гипертекст, инфографика, интерактивные доски и др. Необходим регулярный и постоянный контроль процесса формирования у обучающихся политической компетентности. Достигается это тестированием обучающихся, выполнением ими контрольными работ, практических упражнений и задач, опросом с использованием компьютерных контрольно-обучающих программ, оценкой созданного ими продукта (проект, результаты выполнения практикума, контрольной работы, проведенного политического исследования и т.д.), с определением по их результатам степени и уровня сформированности политической компетентности в количественных и качественных показателях

(баллы, проценты, рейтинги; репродуктивный, творческий, эвристический).

Реализация компетентностного подхода в преподавании и изучении политологии достигается не только их организацией, содержанием и методикой, информационным и материально-техническим обеспечением, но и местом учебной дисциплины в структуре учебного плана подготовки специалистов в вузе, объемом учебного времени, отведенного на изучение дисциплины, его преимущественным распределением на семинарские (практические) занятия. Она непосредственно зависит от уровня педагогического мастерства обучающихся, установки обучающихся на содержание и характер учебной деятельности. Формируются общепрофессиональные компетенции специалистов в процессе политологического образования его глубиной и всесторонней интеграцией с другими видами социально-гуманитарного, естественно-научного и профессионального образования, единством их теоретической и практически-ориентированной составляющих.

Компетентностный подход в подготовке специалистов в вузах, в сочетании с другими подходами в образовательном процессе, позволяет обучающимся эффективно приобретать компетенции (качества и характеристики), необходимые им для успешной и эффективной профессиональной деятельности и рационального поведения в современном информационном обществе.

Список источников

1. *Байденко В.И.* Выявление состава компетенций выпускников вузов как необходимый этап проектирования ГОС ВПО нового поколения: методическое пособие. М., 2006. 89 с.
2. Болонский процесс: поиск общности Европейских систем высшего образования (проект TUNING)/ Под науч. ред. В.И. Байденко. М., 2006. Электронный ресурс: <http://yspu.org/tmleveledu/7/tuning1.pdf> (дата обращения 26.01.2022).
3. *Козодаев М.А.* Оценка проектного персонала: не забыть бы для чего это делается// Управление проектами и программами. 2015. № 4. С. 178—288.
4. *Козырев В.А.* Компетентностный подход в педагогическом образовании. СПб.: Изд-во РГПУ, 2004. 243 с.
5. *Лоскутова И.М., Синяев М.В.* Технологии реализации компетентностного подхода в социологическом образовании // Социально-гуманитарные знания. 2018. № 3. С. 85—94.
6. *Макаров А.В.* Компетентностно-ориентированные модели подготовки выпускников вузов// Социально-гуманитарные знания. 2018. № 3. С. 95—103.
7. *Мусанов А.А., Миронова Я.С.* Анализ компетенций и квалификации научных сотрудников — экспертов в научно-технической сфере // Власть. 2018. № 5. С. 82—91.
8. Об образовании в Российской Федерации. Федеральный закон от 29.12. 2012 г. N 273 ФЗ (ред. от 29.12.2021 г). // <https://www.zakonrf.info/zakon-ob-obrazovanii-v-rf/> (дата обращения 26.01.2022).
9. *Селевко Г.К.* Компетентности и их классификация// Народное образование. 2004. № 4. С. 138—144.
10. *Сенашенко В.С., Медникова Т.Б.* Компетентностный подход в высшем образовании: миф и реальность// Высшее образование в России. 2014. № 5. С. 34—46.
11. *Хуторской А.В., Хуторская Л.Н.* Компетентность как дидактическое понятие: содержание, структура и модели конструирования // Проектирование и организация самостоятельной работы студентов в контексте компетентностного подхода: Межвузовский сб. науч. тр. / Под ред. А.А. Орлова. Тула: Изд-во Тул. гос. пед. ун-та им. Л.Н. Толстого, 2008. Вып. I. С. 117—137.
12. *Хуторской А.В.* Дидактика. Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения. СПб.: Питер, 2017. 358 с.
13. *Хуторской А.В.* Методологические основания применения компетентностного подхода к проектированию образования// Высшее образование в России. 2017. № 12. С. 84—93.
14. *Шестак Н.В.* Лекция в вузе в контексте компетентностного подхода// Высшее образование в России. 2018. № 8—9. С. 104—111.
15. *Chomsky N.* Aspects of the theory of syntax. Cambridge, 1965. 456 p.
16. *White R.W.* Motivation Reconsidered: The Concept of Competence// Psychological Review, 1959. P. 297—333.

МОСКОВСКАЯ ПОЛИЦИЯ В СИСТЕМЕ ОТНОШЕНИЙ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ XVIII ВЕКА

Наталья Львовна ФЕДНЕВА,

доцент кафедры истории государства и права Московского университета
МВД имени В.Я. Кикотя, кандидат исторических наук, доцент

E-mail: nfedneva@gmail.com

Научная специальность: 5.1.1 — Теоретико-исторические правовые науки

Для цитирования: Н.Л. ФЕДНЕВА. Московская полиция в системе отношений власти и общества Российской империи XVIII века // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 57—62.

Аннотация. Статья посвящена проблеме изучения начального этапа истории полиции Москвы, получившего фрагментарное освещение в историко-правовой и исторической литературе. Автор показывает, что московская полиция, созданная при Петре I как территориальный орган государственного управления и охраны порядка, после полицейской реформы Екатерины II была встроена в систему городского самоуправления.

Нормативные основы деятельности Московской обер-полицмейстерской канцелярии, первоначально заложенные императорскими и сенатскими указами, исходили из концепции «регулярного государства». В них нашли отражение представления о необходимости ужесточения государственного принуждения к выполнению распоряжений публичной власти, приоритета государственного интереса над партикулярным, усиления уголовной репрессии, криминализации ряда правонарушений, ранее относимых к административным. Обер-полицмейстер в Москве назначался Петром I по принципу *ad nutum* (до утраты доверия); для подкрепления личной преданности государю для всех полицейских вводилась присяга. Формирование личного состава осуществлялось за счет перевода военнослужащих в штат канцелярии, зависимость от военной администрации сохранялась.

Обер-полицмейстерская канцелярия находилась в подчинении Правительствующего Сената, а в отдельные периоды правления преемников Петра I — непосредственно самих монархов. Она выполняла функции принуждения к выполнению властных решений, контроля и наказания за отклонения от установленных норм, но не взаимодействовала с обществом на партнерской основе.

При Екатерине II в рамках концепции «полицейского государства», в основу которой были положены характерные для эпохи Просвещенного абсолютизма идеи о полиции как инструменте поддержания законности во имя всеобщего блага, московская обер-полицмейстерская канцелярия была реорганизована в Управу благочиния, включенную в систему городского самоуправления. Наряду с охраной порядка Управа благочиния создавала условия для реализации частных интересов горожан, в ней вырабатывались механизмы взаимодействия полиции и гражданского общества

Ключевые слова: полиция, Москва, обер-полицмейстерская канцелярия, «регулярное государство», «полицейское государство», Просвещенный абсолютизм, Российская империя

MOSCOW POLICE IN THE SYSTEM OF RELATIONS BETWEEN POWER AND SOCIETY OF THE RUSSIAN EMPIRE IN THE 18TH CENTURY

Natalia Lvovna FEDNEVA,

Associate Professor of the Department of History of State and Law,
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs named after V. Ya. Kikotya,
candidate of historical sciences, associate professor

E-mail: nfedneva@gmail.com

Abstract. The article is devoted to the problem of studying the initial stage of the history of the Moscow police, which received fragmentary coverage in legal and historical literature. The author shows that the Moscow police, created under Peter I as a territorial body of state administration and law enforcement, after the police reform of Catherine II, was built into the system of city self-government.

The normative foundations for the activities of the Moscow Police Chief Chancellery (*Ober-politsmeysterskaya kantselyariya*), originally laid down by imperial and senate decrees, proceeded from the concept of a «regular state». They reflected the idea of the need to tighten state coercion to comply with orders of public authority, the priority of state interest over the particular, the strengthening of criminal repression, the criminalization of a number of offenses previously classified as administrative.

The Chief of Police in Moscow was appointed by Peter I on the «ad nutum» principle (before the loss of confidence); to reinforce personal loyalty to the sovereign, an oath was introduced for all police officers. The formation of personnel was carried out by transferring military personnel to the staff of the office, dependence on the military administration still remained.

The Chief Police Chancellery was subordinate to the Governing Senate, and in certain periods of the reign of the successors of Peter I — directly to the monarchs themselves. It performed the functions of coercion to the implementation of power decisions, control and punishment for deviations from established norms, but did not interact with society on a partnership basis.

Under Catherine II, within the framework of the concept of the «police state», which was based on the ideas of the police as an instrument of maintaining the rule of law for the sake of the common good, the Moscow police was reorganized into the Deanery Administration (Uprava blagochiniya), included in the system of city self-government. Along with the protection of order, the Uprava blagochiniya created conditions for the realization of the private interests of the townspeople, it developed mechanisms for interaction between the police and civil society

Keywords: police, Moscow, chief police officer's office, «regular state», «police state», Enlightened absolutism, Russian Empire

Становление полиции в России, как и других ведущих государствах Европы, пришлось на эпоху абсолютизма и явилось ответом на потребности государства и общества в поддержании стабильности в новых условиях индустриальной стадии развития. Формирование представлений о полиции как автономной от военной администрации милитаризованной службе поддержания порядка и общего управления произошло при Петре I и его преемниках и осуществлялось в рамках концепции «регулярного государства». Заложенные императорскими и сенатскими указами нормативные основы деятельности отдельных полицейских учреждений в городах (Санкт-Петербургской Генерал-полицейстерской канцелярии, Московской Обер-полицейстерской канцелярии, полицейстерских канцелярий губернских и провинциальных городов, созданных повелением Анны Иоанновны 23 апреля 1733 г.) исходили из представлений о необходимости ужесточения государственного принуждения к выполнению распоряжений публичной власти, превалирования государственного интереса над партикулярным, усиления уголовной репрессии, криминализации ряда правонарушений, ранее относимых к административным. Однако в последней трети XVIII века, когда в российском обществе распространились идеи Просвещенного абсолютизма, нашедшие определенное воплощение в полицейской, судебной, административной реформах Екатерины II, полиции Москвы были предоставлены возможности взаимодействовать с обществом, откликаться на представленные в нем сословные интересы.

Цель данной статьи состоит в том, чтобы осветить особенности и эволюцию организационно-правовых основ деятельности московской полиции на протяжении XVIII века и проследить на ее примере, как шло развитие отношений центральной власти и московского общества.

Особое место среди городских полицейских учреждений, созданных в первой половине XVIII века, занимала Московская Обер-полицейстерская канцелярия. Формальным поводом учреждения обер-полицейстерской канцелярии стало проведение в Москве «викториальных дней», в течение которых последовательно отмечались победы русской армии в Северной войне после подписания Ништадтского мира и провозглашения империи, что потребовало новых форм обеспечения безопасности и охраны порядка.

За кратким именованным указом от 12 (23) января 1722 г.: «Учинить в Москве обер-полицейстера, который должен деппенденцию иметь от генерала-полицейстера; а о скором решении требовать резолюции от члена сенатского на Москве» последовали развернутые объемные инструкции: «Инструкция московскому обер-полицейстеру Грекову» от 9 июля 1722 г. [1, с. 483] и «Инструкция, данная московской полицейстерской канцелярии» 10 декабря 1722 г. [2, с. 726—736].

В отличие от Северной столицы, воздвигнутой по повелению Петра в короткие сроки, где для поддержания порядка была впервые в России создана Генерал-полицейстерская канцелярия по западному образцу, в первопрестольной Москве, имевшей свои вековые тра-

диции охраны порядка, необходимо было реформировать уже имевшиеся структуры, находившиеся под контролем родовой аристократии, и придать им направления деятельности, отвечавшие потребностям абсолютистского государства. Поэтому адресованные Московской обер-полицмейстерской канцелярии нормативные документы содержали не только требования к полицейским во главе с обер-полицмейстером неукоснительно применять принуждение для укрепления власти монарха, но и текст присяги (в «Инструкции московскому обер-полицмейстеру Грекову»), которую они должны были приносить императору. При назначении обер-полицмейстера в Москве, равно как и генерал-полицмейстера в Санкт-Петербурге, Петр I использовал принцип *ad putum* (до утраты доверия), применявшийся римскими императорами и абсолютными монархами в Европе и ставший символом неограниченной власти. Но от обер-полицмейстера Москвы и его подчиненных, в отличие от полицейских Санкт-Петербурга, император потребовал закрепления личной преданности присягой.

Присяга полицейских московской полиции была значительно больше по объему по сравнению с военной присягой, включенной в Устав воинский 1716 г. [3]. В ней содержалось обещание верной службы государю императору, государыне императрице и наследнику престола, сохранения вверенной тайны. Полицейские присягали в том, что будут «предостерегать и оборонять», не щадя живота своего, «все права и прерогативы или преимущества *узаконенныя*, и впредь *узаконяемыя*», принадлежащие его императорскому величеству. Наряду с присягой интересам государя, они клялись в том, что будут четко исполнять служебные обязанности и инструкции, данные руководством полиции, вышестоящим начальником, а также способствовать общей пользе [4, с. 726—736].

Характерно, что присутствие в тексте присяги положения о служении общей пользе, обозначенное как бы на втором плане, после клятвы о защите законных интересов государя, свидетельствовало о проникновении в общественное сознание того времени (прежде всего в сознание служилого дворянства и купечества, горожан) идеи о том, что полиция должна

обеспечивать безопасность и стабильность общества в целом. Это положение, присущее идеологии «просвещенного абсолютизма», было широко декларировано годом ранее, в Регламенте или Уставе Главного Магистрата (1721), в котором полиция определялась как «душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства» [5, с. 297], т.е. как инструмент и гарант обеспечения стабильности и законности прежде всего общества, а затем государства.

Это декларативное положение, призванное служить идеологическим обоснованием создания полиции при органах городского общественного самоуправления, не получило законодательного подтверждения в последовавших непосредственно за Регламентом нормативных актах, в том числе, регулирующих деятельность московской обер-полицмейстерской канцелярии на момент ее основания. Городское самоуправление, сохраняясь при Петре I и его преемниках номинально, не получило реального развития в «регулярном государстве».

Анализ последних показывает, что московская полиция создавалась как орган государственного управления; в упомянутых выше инструкциях закладывалась подчиненность обер-полицмейстера генерал-полицмейстеру и Сенатской конторе (находившимся в Москве 5-му и 6-му отделениям Правительствующего Сената). С 1727 года обер-полицмейстер был переподчинен московскому генерал-губернатору, в 1729—1732 годах — вновь подчинился Сенату. В 1743 году Главный магистрат из Санкт-Петербурга был переведен в Москву, а в северной столице осталась его контора.

Указом императора Петра III от 9 января 1762 года полицмейстерская должность в городах упразднялась, полиция переходила в ведомство губернских провинциальных и воеводских канцелярий [6, с. 884]; однако указом от 22 марта 1762 года должность была восстановлена [7, с. 744].

Таким образом, в силу того, что самоуправление в российских городах не получило значительного развития до последней четверти XVIII века, полицейские учреждения в них, в том числе и Обер-полицмейстерская канцелярия в Москве, создавались в рамках концепции «регулярного государства», т.е. по воле мо-

нарха, под началом назначенных монархом и преданных ему лично должностных лиц, и находились в подчинении вышестоящего государственного органа — Правительствующего Сената, а в отдельные периоды — непосредственно самого государя. Они выполняли функции принуждения к выполнению властных решений, контроля и наказания за отклонения от установленных норм, но не взаимодействовали с обществом на партнерской основе.

Попытки реализовать идеи о полиции как душе гражданства и создать полицию при городском самоуправлении увенчались успехом только при Екатерине II. К этому времени в России стали известны концепции камерализма и «полицейского государства», сложившиеся в Западной Европе в эпоху Просвещенного абсолютизма. Основой концепции «полицейского государства» явилась идея о полиции как инструменте поддержания законности во имя всеобщего блага.

Вступив на престол, Екатерина II взяла курс на проведение реформ государственного, в том числе, полицейского управления. В процессе подготовки созыва Уложенной комиссии 1767/68 годов, призванной кодифицировать законодательство, был разработан Наказ от Главной полиции. Он представлял собой документ, содержащий 403 статьи, под длинным названием «Выбранному, в силу Высочайшего Ее Императорского Величества 1766-го году декабря 14-го дня Манифеста, от Главной полиции депутату Наказ для представления в Комиссию о сочинении проекта Нового Уложения, в котором заключаются требования оной полиции законов, надлежащих до полицейской должности» [8, с. 296—309].

В разработке Наказа наряду с генерал-полицмейстером Санкт-Петербурга Николаем Чичериным, принимали служившие в обер-полицмейстерской канцелярии Москвы статский советник Иван Молчанов и коллежский асессор Максим Шварц. Сам факт привлечения полицейских чиновников высокого ранга к составлению Наказа свидетельствует о стремлении императрицы использовать их знания и компетенции для разработки нового, отвечающего требованиям эпохи Просвещения полицейского законодательства. А об уровне компетенций свидетельствуют материалы московской обер-полицмейстерской канцелярии

за 60-е годы XVIII века, хранящиеся в Российском Государственном архиве древних актов (РГАДА). Из них видно, какое деятельное участие принимал статский советник Молчанов в налаживании охраны от воров и разбойников Каменного (Всехсвятского) моста, первого и единственного в XVIII в. постоянного каменного моста через Москву-реку, ставшего одним из символов «первопрестольной». На мосту находились купеческие лавки, а под мостом в елизаветинские времена весьма вольготно чувствовали себя воры и разбойники, среди которых наиболее прославился Ванька Каин (Иван Осипов), начавший свою криминальную карьеру именно там. После разоблачения Каина как нарушителя слова, данного в качестве «доносителя Сыскного приказа» служить государыне Елизавете верой и правдой, разоблачать и предавать следствию своих бывших товарищей, московская полиция взяла Каменный мост под особый контроль.

28 ноября 1761 года, по представлению Молчанова, полиция распорядилась поставить на Каменном мосту пикет из 12 десятских. В дальнейшем Молчанов постоянно держал ситуацию здесь под контролем: неоднократно докладывал об отлучках караульных десятских, требовал их наказания, а также принимал участие в дознании по совершенным по причине этих отлучек краж и грабежей. По донесениям Молчанова полицмейстерская канцелярия предписала солдатам 11-й команды военной канцелярии очистить эту важнейшую транспортную артерию от глыб льда, чтобы открыть проезд; получила от Правительствующего Сената 3027 рублей 26 копеек на ремонт моста, когда тот был поврежден наводнением.

Коллежский асессор Максим Иванович Шварц известен историкам как деятельный сыщик и следователь, умевший всегда добиваться результата и дослужившийся к началу XIX в. до заместителя обер-полицмейстера.

Составленный при участии этих чиновников Наказ депутату от Главной полиции принадлежал к числу наиболее разработанных и богатых содержанием из всех наказов, разработанных для Уложенной комиссии. Не случайно Екатерина II откликнулась на него, дополнив собственный Большой Наказ Уложенной комиссии новой, XXI главой под названием «О благочинии, называемом инако полициею».

Представленная в Наказе депутату от Главной полиции программа совершенствования полицейского управления свидетельствует о знакомстве с концепцией «полицейского государства», отраженной в сочинениях идеологов Просвещения XVII—XVIII в.в. — Н. Деламара, Ж. Дома, У. Блэкстона, И.Г.Г. Юсти. В ряде пунктов Наказа, содержащих законодательные предложения, подчеркивалось, что главной целью деятельности полиции и ее начальников, является «истинное благо граждан», «благо-состояние города».

Вместе с тем, авторы Наказа были далеки от желания слепо копировать зарубежный опыт. В Наказе заметно присутствие в значительной мере традиционных консервативных взглядов, носителями которых, как представляется, были именно московские полицейские должностные лица.

В Наказе депутату от Главной полиции содержались предложения назначать начальников полиции по указанию государыни из представителей знатных родов дворянства; предоставить начальникам полиции полномочие подбирать и увольнять кадры, нести за них полную ответственность; предоставить полиции право надзирать за деятельностью судов и исполнять приговоры по делам о разбоях и др. особо опасных преступлениях. Особое внимание в Наказе уделялось этической стороне деятельности полиции, подчеркивалось, что начальник полиции должен защищать «сырых и убогих» и строго наказывать нарушителей закона. Впервые ставилась проблема формирования общественного мнения о деятельности полиции.

После доработки и сведения воедино проектов полицейского законодательства, предложенных Екатериной II и Главной полицией, в рамках реформы местного управления была проведена полицейская реформа, целью которой стало обеспечение взаимодействия власти и общества, создание условий для реализации концепции «полицейского государства».

Правовые основы полицейской реформы были изложены в законодательных актах «Учреждения для управления губерний Российской империи» 1775 года и «Устав благочиния, или полицейский» 1782 года.

Согласно «Учреждениям для управления губерний Российской империи» в обеих столи-

цах вводилась должность обер-полицмейстера, назначаемого от короны (правительства) и руководившего должностными лицами полицмейстерской канцелярии; но наряду с ними действовали городские магистраты, в которых заседали выборные бургомистры и ратманы. С 1772 года московским обер-полицмейстером был Николай Петрович Архаров, назначенный Екатериной за заслуги в пресечении «Чумного бунта». До 1780 года московский обер-полицмейстер находился в подчинении Главной полиции, но Указом от 4 января 1780 г. «Об отправлениях Московскому обер-полицмейстеру всех дел, к должности его принадлежащих, независимо от Главной полиции» ему поручалось «все дела, к должности его принадлежащие, отправлять независимо от упомянутой Главной полиции, состоя до будущего тамошней Губернии устройства единственно в ведомстве той особы, которая по доверенности Нашей в Москве главное начальство имеет» [9, с. 906]. Таким образом, московская полиция на период формирования системы губернского управления оказывалась в подчинении главнокомандующего (генерал-губернатора).

Именным указом, данным Сенатом, от 2 октября 1782 года, подводившим итог перестройки органов управления и определения границ вновь созданной Московской губернии, Екатерина повелевала упразднить Главный магистрат и обер-полицмейстерскую канцелярию в Москве, а офицеров и воинских чинов, служивших в полиции, передать в созданную согласно «Уставу благочиния, или полицейскому», Управу благочиния [10, с. 692, с. 694].

Все вопросы, связанные с реформированием полицейских учреждений, решались в находившемся в Москве 5-м Департаменте Сената. Предполагалось, что Управа благочиния будет встроена в систему городского самоуправления и содержаться за счет городского бюджета.

В дальнейшем в Москве было образовано 20 частей по 200—700 домовладений в каждой; части состояли из кварталов по 50—100 домовладений; кварталы, в свою очередь делились на околотки. Функции Управы благочиния совпадали с функциями обер-полицмейстерской канцелярии. В каждой из полицейских частей, на которые был разделен город, находилась канцелярия частного пристава, называвшаяся «частью», частным или съезжим домом. Именно

съезжие дома осуществляли взаимодействие с должностными лицами органов местного самоуправления: старостами, сотскими и десятскими. Кроме того, съезжие дома выполняли судебные функции и исполняли приговоры по мелким преступлениям, а также при них находились словесные суды, осуществляющие правосудие по мелким гражданским делам.

Созданная в Москве Управа благочиния воплотила идеи Просвещения о полиции как всеобщем органе, поддерживающем добронравие и порядок, пресекающем нарушения законности «несмотря ни на какое лицо». Наряду с охраной порядка Управа благочиния создавала условия для реализации частных интересов горожан, в ней вырабатывались механизмы взаимодействия полиции и гражданского общества (через посредство выборных ратманов, присутствовавших при разборе полицейских дел, маклеров и стряпчих, оформлявших и удостоверявших договоры и сделки под надзором частных приставов по гражданским делам).

Список источников

1. Полное собрание законов Российской империи (далее ПСЗ РИ). Собр. I. Спб., 1830. Т. VI. № 4047.
2. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. VI. № 4130.
3. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. V. № 3006.
4. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. VI. № 4047.
5. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. VI. № 3708.
6. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XV. № 11401,
7. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XV. № 11477.
8. Сборник Русского Императорского исторического общества. Т. 43. Спб., 1885. С. 296—301.
9. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XX. № 14961.

10. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXI. № 15530, с. 692, 694.

References

1. Complete collection of laws of the Russian Empire (hereinafter PSZ RI). Sobr. I. SPb., 1830. T. VI. No. 4047.
2. PSZ RI. Sobr. I. T. VI. No. 4130.
3. PSZ RI. Sobr. I. Vol. V. No. 3006.
4. PSZ RI. Sobr. I. Vol. VI. No. 4047.
5. PSZ RI. Collection 1. T. VI. No. 3708.
6. PSZ RI. Sobr. I. T. XV. No. 11401,
7. PSZ RI. Sobr. I. T. XV. No. 11477.
8. Collection of the Russian Imperial Historical Society. T. 43. St. Petersburg, 1885. S. 296—301.
9. PSZ RI. Sobr. I. T. XX. No. 14961.
10. PSZ RI. Sobr. I. T. XXI. No. 15530, p. 692, 694.

Список источников

1. *Борисов А.В.* Полиция Российской империи / А.В. Борисов, А.Я. Малыгин, Р.С. Мулукаев; под ред. Р.С. Мулукаева. М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2014. 345 с.
2. *Тумин А.Ю.* Московская полиция в XVIII—XIX вв. (Историко-правовое исследование). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 2021. 258 с.

Bibliographic list

1. *Borisov A.V.* Police of the Russian Empire / A.V. Borisov, A.Ya. Malygin, R.S. Mulukaev; ed. R.S. Mulukaev. M.: Unity-Dana: Law and Law, 2014. 345 p.
2. *Tumin A. Yu.* Moscow police in the XVIII—XIX centuries. (Historical and legal research). Dissertation for the degree of candidate of legal sciences. M., 2021. 258 p.

УДК: 343.974

© П.А. ШАБЛИН, О.П. ОСОДОЕВ, Ю.А. ИВАНОВА. 2022

ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Петр Аюшеевич ШАБЛИН,

доктор медицинских наук, генеральный директор

ООО «Научно Производственного объединения «ЭМ-ЦЕНТР», г. Улан-Удэ, Республика Бурятия

E-mail: npo@shablin.ru

Олег Пиранович ОСОДОЕВ,

академик, Международной академии информатизации, г. Москва

E-mail: info@iiaun.ru

Юлия Александровна ИВАНОВА,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Правовое обеспечение

национальной безопасности» Российского технологического университета — МИРЭА

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

Научная специальность: 12.00.06 — Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Для цитирования: П.А. ШАБЛИН, О.П. ОСОДОЕВ, Ю.А. ИВАНОВА. Загрязнение окружающей среды: особенности и перспективы // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 63—69.

Аннотация. Технический прогресс облегчил повседневную жизнь человека, но принес много проблем. Загрязнение природы — одна из них. Повышенное содержание реагентов в атмосфере и литосфере, сокращение биологического разнообразия — следствие вмешательства человека. Загрязнения отличаются по силе и степени влияния, но все они оказывают отрицательное воздействие на развитие экосистемы

Ключевые слова: экология, экологические проблемы, экологическое законодательство, природа, окружающая среда, юридическая ответственность, ООН.

ENVIRONMENTAL POLLUTION: FEATURES AND PROSPECTS

Pyotr Ayusheevich SHABLIN,

Doctor of Medical Sciences, General Director of LLC «Scientific and Production Association

«EM-CENTER», Ulan-Ude, Republic of Buryatia

E-mail: npo@shablin.ru

Oleg Piranovich OSODOEV,

Academician, International Academy of Informatization, Moscow

E-mail: info@iiaun.ru

Yulia Aleksandrovna IVANOVA,

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department

«Cybersecurity and digital transformation» of the Russian Technological University — MIREA

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

Abstract. Technological progress has made everyday human life easier, but it has brought many problems. Pollution of nature is one of them. The increased content of reagents in the atmosphere and lithosphere, the reduction of biological diversity is a consequence of human intervention. Pollution varies in strength and degree of influence, but all of them have a negative impact on the development of the ecosystem

Keywords: ecology, environmental problems, environmental legislation, nature, environment, legal responsibility, UN.

Экология направлена на понимание того, как организованы и функционируют природные системы, такие как сообщества растений и животных. Это включает в себя исследование подсистем и других частей природных систем, взаимосвязей между ними и процессов на уровне и выше индивидуального организма, которые позволяют биологическим системам сохраняться и развиваться, как динамическим сущностям.

Современная экология возникла из изучения естественной истории, которая сосредоточилась главным образом на составлении описаний и каталогов растений и животных и которая в целом рассматривала биологические системы (включая виды) быть статическими сущностями. После того, как в 1859 году была опубликована книга Чарльза Дарвина «О происхождении видов», тот факт, что живые организмы претерпевают изменения в процессе естественного отбора, ученые начали активно включаться в экологическое изучение динамики природных систем. Таким образом, экология и эволюционная биология тесно взаимосвязаны и рассматриваются многими биологами, как одна область.

Хотя экология развивалась в течение девятнадцатого и двадцатого веков, как естественная наука, многие из ее концепций и принципов были применены в других областях, начиная с социального развития человека и заканчивая социальными и культурными системами и эпидемиологии. Кроме того, традиционный акцент на изучении природных систем, таких как леса, луга, водно-болотные угодья, реки, озера и океаны, все чаще выходит за рамки чисто природных систем. Например, применение экологического мышления начало расширяться к середине двадцатого века, охватывая созданные человеком и «гибридные» системы человек-природа, такие, как города и культивируемые ландшафты. В последнее время в области экологии развилась перспектива социально-экологических систем и теория устойчивости, которая явно рассматривает людей и природу, как единую, интегрированную и сложную систему. Этот комплексный подход к пониманию живых систем был сочтен необходимым для осмысленного решения, таких вопросов, как устойчивость, концепция, ко-

торая подразумевает зависимость здоровья и благополучия человека от здоровых экосистем.

За последние сорок лет национальное экологическое право, международное экологическое право стремительно развивалось одновременно с увеличением экологических рисков.

Но с наступлением XXI-го века охрана окружающей среды стала неотъемлемой частью общего развития современных государств и, следовательно, с основным направлением в области общественного здравоохранения, сохранения ресурсов и правовых мер по борьбе с загрязнением окружающей среды право получило первоначальный толчок. На данный момент существуют сотни природоохранных соглашений и конвенций, и в каждой стране теперь есть свои природоохранные законы.

Современное экологическое право — это новая концепция, которая полностью отличается от прошлых идей и стремится переопределить отношения между людьми и природой, создав гетерогенную систему, в которой, как естественная экосистема, так и материальные изменения поддерживают себя, не сдерживая друг друга.

Экологическое право является продуктом системы ценностей, которая стремится переосмотреть отношение человечества к природе. Основная идея, лежащая в его основе, состоит в том, чтобы побудить людей действовать на благо окружающей среды, в которой они живут, и таким образом отдать дань уважения природе. Главная цель экологического законодательства состоит в том, чтобы изменить мировоззрение людей и привить им установку на устойчивое сохранение и развитие природных ресурсов.

Законы об окружающей среде направлены на построение отношений между людьми и природной системой, в которой они живут. Современная нормативная база стремится обратить вспять долгосрочное пренебрежение нашими природными ресурсами, которое привело к их серьезной деградации и эксплуатации.

Экологическое законодательство, является ответом на ухудшения состояния окружающей среды и неблагоприятную эксплуатацию. Эффективная экологическая нормативная база необходима, потому что только с помощью законов, посвященных экологическим проблемам, мы можем обратить вспять долгую историю

безудержного материального развития, которое привело к деградации окружающей среды.

Связь международного экологического права с другими областями законодательства, такими, как конституционное право, право прав человека и законы о национальной безопасности необходима и значима.

Особо важно, на сегодняшний день, повышение роли других субъектов, помимо государств, в формировании международного экологического права, таких, как банки развития, субъекты частного сектора, государственно-частные партнерства, НПО и т.д. Разработка новых международных принципов с увеличением их строгости. Особый акцент на осуществлении международных природоохранных соглашений. Все эти события в разные периоды отражают новый тип ответственности, которую все государства должны нести за надлежащее управление экологическими ресурсами на благо всех людей, нынешних и будущих.

С самого начала развития цивилизации население нашей Планеты постоянно стремились защитить и сохранить окружающую среду. Эта древняя традиция сохранения экологии находит особое отражение в наше современное время. Каждое государство, является участником почти всех конвенций, деклараций, конференций и Протоколов, посвященных защите права окружающей среды (Стокгольмская декларация, Программа ООН по окружающей среде, Рио-де-Жанейрская декларация, Киотский протокол и т.д.). Судебная система и законодательство современных государств, стремятся создать эффективную международную базу, подкрепленную судебным прецедентом, с тем, чтобы можно было образовать прочную основу для судебной практики в области экологического права.

Современные нормативные акты способствуют активному становлению и развитию российского экологического права и создали значимую судебную практику, посвященную современным экологическим вопросам.

Несмотря на то, что на сегодняшний день было принято множество международных природоохранных законов, их эффективное применение по-прежнему затруднено. Существует масса несоответствий, которые делают невозможным его применение в случаях транснационального загрязнения. Основная проблема,

таких законов заключается в том, что они приводят к социальным и экономическим трудностям, из-за которых развивающиеся страны неохотно их применяют, и поэтому международное экологическое право остается недостаточно развитым. Все эти вопросы могут быть решены путем сотрудничества правительств с аналогичной экологической политикой, посредством положений, направленных на поощрение принятия природоохранных норм путем оказания финансовой и технической помощи развивающимся странам.

Несмотря на все эти трудности, международное экологическое право никогда не застывало и продолжало развиваться. Даже сейчас и в будущем существует большое стремление мирового сообщества к максимальному развитию современного экологического законодательства, в связи с растущей областью использования окружающей среды, которая расширилась даже до космоса.

Окружающая среда в настоящее время стала важным компонентом, как международного, так и внутреннего законодательства. В данную эпоху в каждой стране действует одно или несколько эффективных законодательных актов, посвященных окружающей среде (природопользованию). Существуют сотни природоохранных соглашений, которые показывают, как изменилось наше понимание к окружающей среде и ее связи с развитием цивилизации. Окружающая среда заняла центральное место в глобальной политике, что действительно актуально и значимо. При этом международное экологическое право и со временем будет ориентировано на долгосрочные риски и их смягчение за счет равенства между поколениями. В предстоящее десятилетие, несомненно, произойдут изменения в различных сферах государственной деятельности, и тогда от нас будет зависеть, как реагировать на эти трансформации, чтобы обеспечить устойчивое развитие будущих поколений в охране окружающей среды и природопользовании.

Изменения в экологии Земли, вызванные действиями человека, варьируются от косвенного истощения вызвано изменением физической и химической среды Земли, приводящим к прямому истощению всего живого. В современном мире природные изменения происходят

стремительно, подпитываемые неограниченным ростом населения и развитием технологий.

Окружающая среда — это наше окружение, в котором существуем, она включает в себя, как биотические, так и абиотические факторы вокруг нас. Мы живем в окружающей среде, которая может быть естественной, социальной или искусственной средой.

Существенной частью экологической концепции, на сегодняшний день, является установление взаимосвязи между живыми организмами и естественной средой обитания, в которой они живут. Связь между этими двумя понятиями основана на успешной взаимозависимости.

Взаимообмен между человеком и окружающей средой существует, но он должен быть в приемлемых пределах. Промышленная революция стала причиной первых больших изменений в природе. В производственной сфере построено немало заводов, что привело к загрязнению воздуха, нарушению биоразнообразия, парниковому эффекту и многим другим негативным воздействиям на окружающую среду, которых раньше не наблюдалось.

В своей попытке сохранить природные богатства и биоразнообразие люди начали защищать чувствительные экологические зоны, такие, как водно-болотные угодья, леса, биосферные заповедники и т.д. путем демаркации.

Показатели последних десятилетий, связанные с окружающей средой, эффективно освещают, такие явные глобальные проблемы, как урбанизация и утрата биологического разнообразия; сельскохозяйственное производство и сокращение площади лесов; изъятие пресной воды и растущая нехватка пресной воды; производство электроэнергии и выбросы парниковых газов.

Результаты практической и правоприменительной деятельности, также представляют прогресс, достигнутый странами в достижении многих экологических целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Например, издание экологических показателей для мониторинга прогресса в достижении устойчивых систем производства продуктов питания <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg2>, обеспечение устойчивого водозабора и подачи свежей воды обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным и современным энергетическим

услугам, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду городов, сохранение прибрежных и морских районов <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg14>, а также защита и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой исчезновения.

В последние годы наблюдается растущая тенденция к тому, что организации используют результативную систему защиты прав человека для решения экологических проблем. Ряд международных правовых стандартов, разработанных Советом Европы, в частности, включая Европейскую конвенцию о правах человека, Европейскую социальную хартию и Бернскую конвенцию об охране дикой природы и природных сред обитания в Европе, были успешно применены для содействия прогрессу в решении экологических проблем.

Европейский суд по правам человека к настоящему времени вынес решения примерно 300 делам, связанным с окружающей средой, применив такие концепции, как право на жизнь, свободу слова и семейную жизнь, к широкому кругу вопросов, включая загрязнение окружающей среды, техногенные или стихийные бедствия и доступ к экологической информации.

Европейская конвенция о правах человека успешно использовалась участниками промышленных кампаний на национальном уровне для поощрения правительств к принятию дальнейших мер по борьбе с изменением климата и деградацией природной среды.

Сменявшие друг друга председатели Совета Европы и различных других подразделений организации призывали и призывают к дальнейшему укреплению существующих правовых инструментов, с тем, чтобы помочь современным государствам справиться со значительными экологическими проблемами, которые существуют много лет.

За последние четыре десятилетия экологическое право превратилось в правовую систему законов, положений, руководящих принципов, требований, политики и конкретных судебных и административных толкований, которые касаются широкого круга экологических проблем. Данные законы и требования относятся не только к природной среде, включая воздух, воду и землю, но и затрагивают вопросы, взаимодействия с природной средой

и экологическими системами современного человека. Кроме того, эта система законов об охране окружающей среды включает в себя несколько уровней регулятивного контроля, поскольку не только федеральное правительство, а также органы государственной власти и местного самоуправления налагают взаимосвязанные, а иногда и перекрывающиеся экологические требования.

Данная современная правовая система сложна сама по себе и становится еще более сложной из-за регулируемого междисциплинарного предмета (здоровье, безопасность и окружающая среда) и быстро развивающихся научных и технических проблем, которые обычно возникают в экологических направлениях.

Природоохранные законы и политика в основном ориентированы на достижение конкретных целей. Стандарты, принципы и процедуры защиты окружающей среды часто являются инструментом для достижения, сохранения хрупких экосистем и видов, находящихся под угрозой исчезновения, сохранения пресной воды и других природных ресурсов, восстановления загрязненных почв, а также стратосферного озонового слоя и защиты здоровья человека.

Охрана окружающей среды фокусируется на решении проблем, возникающих в результате взаимодействия между людьми и экологическими системами, и включает в себя вопросы, связанные с сохранением, загрязнением, потерей биоразнообразия, деградацией земель или экологической политикой¹.

Охрана окружающей среды, является одной из основных предпосылок общего развития любой страны мира. По мере развития осведомленности об охране окружающей среды, природопользовании и последствиях развивается, также осознание человеком необходимости сохранения экологии путем предотвращения неблагоприятных воздействий на природу. Современное экологическое право, как научная дисциплина, играет значительную роль в этих усилиях.

Современное природоохранное законодательство включает в себя все правовые нормы, связанные с охраной окружающей среды, с целью предотвращения неблагоприятного воздействия на природу (экологию). Защитная сила природы становится все слабее, и осознание

необходимости защиты природных ресурсов становится все более и более необходимым. Это основные причины, по которым правовое регулирование в этой области является необходимостью на национальном и международном уровнях. Проблема загрязнения окружающей среды сегодня является глобальной проблемой, которую необходимо решать в международном контексте, все мировым сообществом.

С годами люди, вероятно, увидят значительные преимущества возобновляемых источников энергии. Средства массовой информации, публиковали историю за историей о важности возобновляемых источников энергии, окружающей среде и роли новых технологий, которые подтолкнули отрасли промышленности к чистым технологическим процессам. У граждан, которые знакомятся с этой информацией, остается впечатление, что чем больше денег вкладывается в заводы, тем меньше загрязнений выбрасывается предприятием. На самом деле все наоборот. Аналогичную вещь можно заметить, когда мы говорим о том, как работает автоматизированная фабрика. Не многие люди даже близки к истине о технологиях и зависимостях, существующих на этих промышленных объектах.

На сегодняшний день, технологии, а также автоматизация и робототехника меняют то, как люди оценивают воздействие на окружающую среду различных проектов, таких как строительство или промышленность. Например, необходимость защиты и поиска более устойчивых формул и решений для взаимодействия с окружающей средой стала очевидной во время конференции COP24 (Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата), проходившей в Катовице, Польша, в 2018 году. Конференция подтвердила важность борьбы с глобальными изменениями климата и глобальным потеплением. В результате технология и ее, так называемые компоненты, будут играть ключевую роль в этом процессе. Для того чтобы технологическая индустрия оказала такое влияние, важно, чтобы несколько ИТ-решений объединились в гармонии и обеспечивали дополнительную ценность².

Технология, применяемая в отраслях промышленности для сохранения окружающей

среды, является одним из результативных примеров того, что люди думают о долгосрочной перспективе, однако, конечно, есть ряд вещей, которые мир нуждается в улучшении, но суть вопроса многогранна. В настоящее время население мира составляет более 7,92 миллиарда человек, при этом прирост населения составляет примерно 74 миллиона человек в год. Все жители планеты нуждаются в питании, одежде, тепле и образовании (отвечают всем основным человеческим требованиям, необходимым для выживания). Люди потребляют ресурсы, а также производят огромное количество отходов, и это число продолжает расти. Воздействие такого количества людей на окружающую среду проявляется в двух основных формах, таких, как огромное потребление ресурсов (земли, продовольствия, воды, воздуха, топлива и минералов) и отходов (загрязнение воздуха и воды, парниковые газы).

Помимо этого, существует множество дополнительных факторов. Фактически, такая большая численность населения порождает процессы урбанизации, уровень и темпы, роста которых значительно различаются в зависимости от региона. Рост урбанизации может привести к большому количеству изменений в той или иной области. Так называемое городское население взаимодействует со своей средой обитания. Удаляются природные особенности ландшафта (например, деревья) и размещаются новые сооружения.

Все упомянутые последствия человеческого роста рассматриваются с целью минимизации негативных последствий человеческого существования.

Мировой технический прогресс положительно влияет на жизнь людей, а в некоторых случаях негативно на окружающую среду. Главное — это потенциал того, как высокие технологии помогут сократить выбросы углекислого газа и минимизировать глобальное потепление.

Климат Земли менялся на протяжении всей истории. Только за последние более полумиллиона лет произошло семь циклов наступления и отступления ледников. По данным НАСА и Vostok Ice Core, Petit и др., текущая тенденция к потеплению имеет особое значение, поскольку большая ее часть, вероятно, является результатом деятельности человека со времен

первой промышленной революции. Следовательно, ученые многие годы активно разрабатывают способы изменения окружающей среды Земли, для контроля глобального климата. Использование передовых технологий при строительстве или модернизации инфраструктуры может помочь снизить риски, связанные с климатом. Устойчивая к изменению климата технология уже внедряется не только в строительную отрасль, но и в бизнес — процессы многих различных отраслей промышленности. По словам Guardian, если бы каждое новое здание в течение следующих 30 лет было построено из материала, который поглощает углекислый газ, люди, могли бы устранить загрязнение окружающей среды, но ключ к этому — автоматизация и робототехника. Это может оказать огромное влияние на повышение устойчивости бизнеса к изменчивости климата на планете с потеплением. Быстрые достижения в робототехнике оказываются ключевым фактором нынешнего взрыва технологических инноваций, создаваемых, как корпорациями, так и стартапами на ранних стадиях. Робототехника уже является многомиллиардной отраслью с ее ядром в автоматизации производства. Рынок роботов, которые могут выполнять основную работу по дому, такую как уборка, стрижка и чистка пылесосом, уже значителен. Тем не менее, роботизированное вождение преобразует транспортные средства или заводы, снижая потребление энергии и выбросы загрязняющих веществ. Связь между энергоэффективностью, возобновляемыми источниками энергии и изменением климата очевидна, однако путь к тому, как автоматизация может помочь, не очевиден.

Предотвращение загрязнения и выбросов путем мониторинга выбросов вредных парниковых газов или оптимизации производственных процессов — это действия, которые определенно могут изменить то, как работает современный мир.

В последние годы индустрия отходов начала внедрять новое программное обеспечение и мехатронные инновации, чтобы снизить эксплуатационные расходы и уменьшить негативное воздействие отходов на окружающую среду. Согласно науке, использование роботов при переработке и переработке отходов дает множество преимуществ. Процессы, которые были автоматизированы, могут снизить коли-

чество выбросов CO₂ в результате конечного сжигания отходов, уменьшив их количество, или увеличить количество материалов, которые могут быть захвачены в процессе сортировки, и в результате вернуть их на рынок.

Охрана окружающей среды имеет решающее значение для выживания и будущего человечества. Сегодня деградация окружающей среды и изменение климата затронули каждого жителя планеты. Весь мир должен быть единым целым, чтобы преодолеть эту проблему. Но бедные страны, которые в основном зависят от природной среды для своего существования, нуждаются в помощи развитых стран, чтобы иметь возможность решать экологические проблемы современным цивилизованным способом³.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Иванова Ю.А., Захарова А.Д.* Международно-правовое сотрудничество по проблемам климатических изменений: проблема истощения озонового слоя. Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 136—138.
2. *Эриашвили Н.Д., Иванова Ю.А., Радченко Т.В.* Глобальные проблемы человечества и пути их решения. Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 36—42.
3. Экологическое право России. Под редакцией Н.В. Румянцева, Ф.Г. Мышко, А.В. Тумакова. Москва, 2021. Сер. *Dura lex, sed lex* (Седьмое издание, переработанное и дополненное).
4. *Эриашвили Н.Д., Иванова Ю.А., Ращенко А.С.* К вопросу об ответственности за нарушение международно-правовых норм по охране окружающей среды. Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 55—58.
5. *Эриашвили Н.Д., Сарбаев Г.М., Иванова Ю.А.* Систематизация законодательства и ее значение для совершенствования правового регулирования. Образование и право. 2021. № 6. С. 113—116.
6. *Эриашвили Н.Д., Сарбаев Г.М., Федурлов В.И.* Современные международно-правовые стандарты экологических прав. Образование и право. 2021. № 6. С.47—53.

References

1. *Ivanova Yu.A., Zakharova A.D.* International legal cooperation on climate change issues: the problem of depletion of the ozone layer. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. №. 5. pp. 136—138.
2. *Eriashvili N.D., Ivanova Yu.A., Radchenko T.V.* Global problems of mankind and ways to solve them. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2021. №. 1. pp. 36—42.
3. Environmental Law of Russia. Edited by N.V. Rumyantsev, F.G. Myshko, A.V. Tumakov. Moscow, 2021. Ser. *Dura lex, sed lex* (Seventh edition, revised and expanded).
4. *Eriashvili N.D., Ivanova Yu.A., Raschenko A.S.* On the issue of responsibility for violation of international legal norms on environmental protection. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. №. 1. pp. 55—58.
5. *Eriashvili N.D., Sarbaev G.M., Ivanova Yu.A.* Systematization of legislation and its importance for improving legal regulation. Education and law. 2021. №. 6. pp. 113—116.
6. *Eriashvili N.D., Sarbaev G.M., Fedulov V.I.* Modern international legal standards of environmental rights. Education and law. 2021. №. 6. pp.47—53.

¹ *Эриашвили Н.Д., Сарбаев Г.М., Иванова Ю.А.* Систематизация законодательства и ее значение для совершенствования правового регулирования. Образование и право. 2021. № 6. С. 113—116.

² *Эриашвили Н.Д., Иванова Ю.А., Радченко Т.В.* Глобальные проблемы человечества и пути их решения. Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 36—42.

³ *Иванова Ю.А., Захарова А.Д.* Международно-правовое сотрудничество по проблемам климатических изменений: проблема истощения озонового слоя. Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 136—138.

«ХОЛОДНАЯ ВОЙНА» СЕГОДНЯ: ВСЕ НОВОЕ — ЭТО ХОРОШО ЗАБЫТОЕ СТАРОЕ

Дмитрий Владимирович ШИКУНОВ,

кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры философии
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Для цитирования: Д.В. ШИКУНОВ. «Холодная война» сегодня: все новое — это хорошо забытое старое // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 70—74.

Аннотация. Автор предпринимает попытку анализа взаимоотношений России и США и их союзников. Проводя аналогию с эпохой «холодной войны», он стремится раскрыть основные противоречия и пути конфронтации между ними, методы, которые активно используют наши «западные партнеры» в этой политике, но при этом выражает надежду, что «замораживание» отношений в настоящий период есть временное явление, что на смену холоду неизбежно придет потепление в отношениях между Россией и Западом

Ключевые слова: внешняя политика России, «холодная война», санкции

COLD WAR TODAY: EVERYTHING NEW IS WELL-FORGOTTEN OLD

Dmitriy Vladimirovich SHIKUNOV,

PhD in political sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department
of Philosophy at the Moscow University of Russian Ministry of Internal Affairs named after V.Y. Kikot

E-mail: office@unity-dana.ru

Abstract. The author attempts to analyze the relationship between Russia and the United States and their allies. Drawing an analogy with the era of the Cold War, he seeks to reveal the main contradictions and ways of confrontation between them, the methods that our «Western partners» are actively using in this policy, but at the same time he expresses the hope that the «freezing» of relations in the present period is a temporary phenomenon, that the cold will inevitably be replaced by a warming in relations between Russia and the West

Keywords: Russian foreign policy, Cold War, sanctions

В последние годы мы наблюдаем значительное ухудшение отношений между Россией и странами Запада, что позволило некоторым средствам массовой информации говорить о возрождении между ними политики «холодной войны». В связи с этим было бы уместно вспомнить как об этой политике, так и попытаться ответить на вопрос: является ли нынешнее «замораживание» отношений между Россией и США и их союзниками реанимацией этой политики.

С точки зрения политической истории, холодная война — глобальное конфронтационное, но не доходящее до прямого вооруженного конфликта противостояние двух блоков стран с различными социально-политическими системами во главе с СССР и США в период с 1946 года до конца 1980-х годов. Оно характеризовалось геополитическим, военным, экономическим и идеологическим соперничеством. Сопровождалось локальными войнами (Корейская война 1950—1953 годов, война во

Вьетнаме 1964—1975 годов, Афганский конфликт 1979—1989 годов и др.), не перераставшими в прямые военные столкновения между сформировавшимися Западным и Восточным военно-политическими блоками.

Термин «холодная война» впервые употребил писатель Джордж Оруэлл 19 октября 1945 года в статье «Ты и атомная бомба» в британском еженедельнике Tribune. Автор утверждал, что обладание ядерным оружием может привести к созданию двух-трех «чудовищных сверхдержав», которые поделят между собой мир и договорятся не использовать это оружие друг против друга, но будут находиться в состоянии постоянной «холодной войны».

Официально выражение «холодная война» первым использовал советник президента США Г. Трумэна Барнард Барух в речи в законодательном собрании штата Южная Каролина 16 апреля 1947 года. Точкой отсчета в холодной войне принято считать речь бывшего премьер-министра Великобритании Уинстона Черчилля, произнесенную им 75 лет назад 5 марта 1946 года в присутствии президента США Гарри Трумэна в Вестминстерском мужском колледже в провинциальном городке Фултоне (штат Миссури, США). По определению Черчилля, после Второй мировой войны на Европу «от Штеттина на Балтике до Триеста на Адриатике» опустился «железный занавес». Экс-премьер Великобритании заявил о непредсказуемости Советской России, ее желании безгранично распространять свою «мощь и доктрины», в связи с чем призвал Великобританию и США «неустанно и бесстрашно» продвигать принципы свободы и прав человека как «совместное наследие англоязычного мира».

Все последующие шаги США и их союзников укладывались в три основных направления этого противостояния с СССР: противостояние военное, противостояние экономическое и противостояние идеологическое.

Военное противостояние привело к так называемой гонке вооружений, соперничеству в области развития различных видов оружия. Борьба шла с переменным успехом, требовала громадных ресурсов, но при этом являлась своеобразным локомотивом в развитии экономики и новейших технологий. Здесь Советский Союз по основным параметрам не только

не уступал США, но и иногда превосходил их. Два враждующих блока, НАТО и Варшавский договор, делили весь мир на военных союзников и противников.

Противостояние экономическое в СССР проходило под лозунгом «догнать и перегнать Америку». По сути это было соперничество двух типов экономик, — планового хозяйства с централизованной системой принятия решений и рыночной экономики. Здесь советская модель по многим параметрам уступала западной. Советскому Союзу не хватало ресурсов и технологий. Рыночный тип хозяйствования со всеми его недостатками брал верх. Интересно, что Китай, создавая свою модель хозяйства в 80-е — 90-е годы XX в., сумел использовать лучшие элементы советской экономической модели с плановым управлением в области макроэкономики и рыночного хозяйства с успешным развитием отечественного бизнеса.

Идеологическое противостояние строилось на противоборстве двух идеологических систем — капиталистической и коммунистической. Западная система базировалась на либеральных ценностях: демократия, свобода, плюрализм мнений и т.д. Распространение этих ценностей в мире активно поддерживалось американской армией и деятельностью Центрального разведывательного управления США. Коммунистическая модель была более гибкой и не означала слепого копирования идейных постулатов. Практически в каждом государстве, ставшем на путь построения социализма, реализовывалась своя национальная модель. Отсюда возникла множественность путей построения коммунистического общества в различных странах, а также возможные конфликты внутри социалистического лагеря. Сбои на пути построения коммунистического общества и попытки отказаться от этого пути СССР пытался решать с помощью военной силы, как это было в Венгрии, Чехословакии и других странах. И на Западе, и на Востоке был создан и широко растиражирован средствами массовой информации образ врага.

Берлинский и Карибский кризисы, войны в Корее, Вьетнаме и Афганистане, — вот неполный перечень событий, когда мир стоял на грани третьей мировой войны. Однако здравый смысл и осознание невозможности победы в такой войне приводили к заключению целой

цепочки договоренностей по ограничению наступательных вооружений и нераспространению оружия массового поражения.

Окончание холодной войны между СССР и США официально было зафиксировано в «Парижской хартии для новой Европы» (принята на совещании глав государств и правительств Совета по безопасности и сотрудничеству в Европе 21 ноября 1990 г., с советской стороны подписана М.С. Горбачевым) и в совместной декларации Российской Федерации и США (подписана президентом России Б.Н. Ельциным и президентом США Б. Клинтон 1 февраля 1992 г.)¹.

В новый российский период истории отношения между Россией и Западом развивались довольно хаотично. В 90-е годы российская внешняя политика шла в русле американского внешнеполитического курса. США перестали всерьез воспринимать Россию, не только как оппонента, но и как равноправного партнера в международных вопросах.

Следующий этап взаимоотношений России с Западом — первое десятилетие XXI в. Новое руководство страны продолжило курс на дружественные отношения с ведущими западными странами. Идут разговоры о возможном вступлении России в НАТО, отмене визового режима с западноевропейскими странами, продолжается сотрудничество в экономической и социальной отраслях. Но при этом Россия возражает против военной операции в Ираке, за сотрудничество с Ираном. Мы видим все больше прагматизма со стороны России в отношениях со своими соседями и бывшими союзниками. Страна постепенно встает с колен и по-иному начинает оценивать ситуацию в мире.

Свое новое видение мироустройства Президент Российской Федерации впервые озвучил в 2007 г. с трибуны Мюнхенской конференции по безопасности. В.В. Путин заявил, что на смену однополярному миру во главе с США, возникшему в 1990-е гг. после распада СССР, в XXI в. приходит мир многополярный. Главная причина этого — нарастающий экономический потенциал «новых центров мирового роста», таких, какими являются Бразилия, Россия, Индия и Китай.

Россия — страна более чем с тысячелетней историей, практически всегда она пользовалась привилегией проводить независимую

внешнюю политику. И российские власти не собираются изменять этой традиции².

Руководство стран Запада в тот момент не оценило по достоинству эти слова. Оно посчитало их личным мнением В. Путина, но не началом нового самостоятельного внешнеполитического курса России.

Начиная с 2012 года, США и их союзники перешли от политики заигрывания с Россией к политике давления на нее. Главным оружием были выбраны санкции против России. Особенно активизировалась политика санкций после украинских событий 2014 года, возвращения Крыма в состав Российской Федерации и начала боевых действий на Донбассе.

Санкции против России носят как экономический, так и политический характер и направлены против тех или иных лиц, либо против различных корпораций и предприятий. За последующие 7 лет санкционный список только увеличивался.

В марте 2015 года Евросоюз принял решение увязать действующий санкционный режим с полным выполнением т.н. Минских соглашений. В связи с тем, что Минские соглашения, как полагают в ЕС, до сих пор не выполнены по вине России, эти ограничительные меры продлеваются каждые полгода.

Кроме т.н. «украинских» с 2012 г. действуют санкции против России по «Акту Магницкого», с 2015 г. санкции Международного олимпийского комитета против российских спортсменов, с 2017 г. по поводу вмешательства в американские выборы президента США и за «снабжение режима Асада (президента САР Б. Асада) оружием», «за материальную поддержку ракетной программы Ирана и помощь «злонамеренным» российским субъектам в киберпространстве», с 2018 г. за участие в войне в Сирии и в связи с «отравлением Сергея и Юлии Скрипалей», с 2019 г. санкции в связи со строительством МГП «Северный поток — 2», с 2020 г. в связи с «отравлением А. Навального», а также вмешательство в американские выборы 2020 г., т.н. «дело Пригожина» (Ливия) и санкции против российских компаний, которые, якобы, передавали Ирану, Сирии и Северной Корее товары и технологии, которые способствовали разработке этими государствами оружия массового поражения.

Кроме экономического давления был выбран также путь дипломатических ограничений деятельности Российской Федерации. Была сокращена численность дипломатического корпуса, у России даже попытались отобрать часть недвижимой собственности. Последний т.н. «дипломатический скандал» с взаимной высылкой дипломатов продолжает развиваться на наших глазах³.

Давление на Россию мы наблюдаем и военно-стратегической области. В планах НАТО Россия превратилась из партнера в основного противника. Военные учения альянса теперь проходят в непосредственной близости от российских границ. Все это побуждает Российскую Федерацию постоянно повышать боеспособность своей армии, тратить значительные средства на оснащение ее новейшими видами вооружений.

Продолжается также и идеологическое давление на нашу страну. Западные СМИ представляют Россию и ее руководство в крайне негативном свете, используя любой предлог, чтобы очернить ее в глазах т.н. «мировой общественности». Европейские и американские политики любого ранга соревнуются между собой, преподнося своим избирателям Россию в качестве монстра, желающего разорвать их уютный западный мир на части.

Безусловно, недружественная политика стран Запада не остается без ответа. Россия предпринимает необходимые шаги, стараясь адекватно реагировать на нее. В ответ на западные санкции Россия принимает свои контрсанкции, касающиеся поставок в страну тех или иных видов продукции из недружественных стран, создав свой т.н. «черный список» из политиков, негативно действующих против нашей страны, сокращая деятельность дипломатических представительств этих стран. Более того, санкции в некотором смысле имели и обратный эффект, стимулируя самостоятельное развитие некоторых компаний, а то и целых отраслей экономики при отсутствии конкурентной борьбы.

В ответ на недружественные действия НАТО и вывод его войск на границы с Россией вынудил ее развивать свои вооруженные силы и новые виды вооружений. Достижения в этой области очевидны. В российской армии с каждым годом все больше новейших образцов

вооружения, постоянно повышается ее боеспособность, регулярно проводятся военные учения вместе с союзниками по ОДКБ. Западные аналитики называют сегодня российскую армию одной из самых лучших в мире. Параллельно с этим российская оборонная промышленность увеличивает свои продажи вооружения за рубеж. Те страны, которые традиционно закупали американское или европейское оружие, сегодня проявляют живой интерес к российскому вооружению.

Проведение самостоятельной внешней политики вызвало рост авторитета России в мире. Локальные события в Сирии и участие ВКС России в борьбе с ИГИЛ, поддержка легитимно избранного президента САР Б. Асада, устойчивая и неизменная позиция России по урегулированию ближневосточного конфликта значительно усилили ее позиции в азиатском и североафриканском регионах. ВМФ РФ получил новые военные базы в Средиземноморье. Без участия Российской Федерации не проходит сегодня ни один саммит, касающийся проблем и конфликтов стран этой части Земного шара. У России вновь появились свои сторонники в Африке, Латинской Америке, Восточной и Юго-Восточной Азии.

Несмотря на «замораживание» отношений России и США, есть направления, по которым сотрудничество между ними не только не приостанавливается, но и наоборот успешно развивается. Это прежде всего освоение космоса и авиационная промышленность. Здесь кооперация достигла за последние годы очень высоких результатов. Вопреки всем препятствиям Россия и Германия завершили строительство газопровода «Северный поток — 2». Россия готова заключить долгосрочные контракты на поставки своего газа западноевропейским потребителям. Кроме того, США и Россия вместе выступают против распространения оружия массового поражения, предотвращения угрозы глобальной ядерной войны. Развитие этих и других направлений сотрудничества дают надежду на возможное «потепление» отношений между ними в определенной перспективе.

С начала распространения новой коронавирусной инфекции, разработкой Россией первой в мире вакцины от COVID-19, западные фармацевтические компании предпринимая все возможное, чтобы не допустить российские

вакцины на свой рынок и ограничить их использование в других странах. Давление порой происходит даже на правительственном уровне. Несмотря на все эти меры, российская вакцина сегодня признана и активно используется более чем в 70 государствах мира, спасая жизни многим миллионам людей.

В заключении хотелось бы привести мнение Российского совета по международным делам (РСМД) и Центра стратегических и международных исследований (CSIS) на основе их доклада по итогам совместной онлайн-встречи российских и американских экспертов (сентябрь 2020 г.) по исследованию вопросов контроля над вооружениями, соперничества между США и Китаем, возможностей взаимодействия в Арктике, вопросов Восточного Средиземноморья. Российско-американские отношения сегодня находятся в худшем состоянии со времен окончания холодной войны, при этом сохраняется негативная динамика с риском дальнейшей эскалации. Список вопросов, по которым позиции Москвы и Вашингтона расходятся, растет, однако возможности для взаимодействия по отдельным аспектам все же остаются. Необходимо сохранять контакты между военными, одновременно продолжая совместные усилия по разрешению конфликтов, однако этого недостаточно. И Россия, США выиграют от установления регулярного и структурированного двустороннего взаимодействия. Определенные возможности для эффективного сотрудничества остаются, хотя и становятся все более зыбкими. Прежде всего речь идет о взаимодействии в Арктике, в сфере контроля над вооружениями, а также в регионе Восточного Средиземноморья. Даже в тех областях, где позиции сторон кардинально расходятся, механизмы снижения напряженности должны дополняться дипломатическим диалогом, в рамках которого объективно оценивалась бы региональная динамика, политические приоритеты сторон и красные линии⁴.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Вассерман А.* Четыре мировые войны: уроки и ловушки // <https://histrf.ru/read/articles/chietyrie-mirovyie-voiny-uroki-i-lovushki>
2. *Гарбузов В.Н.* Подошли ли отношения России и США к грани разрыва // https://www.ng.ru/dipkurer/2021-03-28/9_8113_usa.html
3. *Гаспарян А.* Сирийские уроки будущего // <https://histrf.ru/read/articles/siriiskiie-uroki-budu-shchiegho>
4. Краткий, неофициальный и неполный обзор санкций США в отношении России // https://zakon.ru/blog/2020/9/15/kratkij_neoficialn_yj_i_nepolnyj_obzor_sankcij_ssha_v_otnoshenii_rossii
5. Отношения России и США на перепутье // <https://russiancouncil.ru/activity/publications/otnosheniya-rossii-i-ssha-na-pereputye>.
6. Российско-американские отношения // <https://www.mid.ru/rossijsko-amerikanskije-otnosheniya>
7. Россия — ЕС. Санкции и контрсанкции // <https://www.mid.ru/rossia-es.-sankcii-i-kontr-sankcii>
8. *Сорокин А.* Почему России не увильнуть от собственного глобального проекта // <https://histrf.ru/read/articles/pochiemu-rossii-nie-uvilnut-ot-sobstviennogho-ghlobalnogho-proiekta>
9. *Трофимов А.* Горячая линия холодной войны // <https://histrf.ru/read/articles/goriachaia-liniia-kholodnoi-voiny>
10. Холодная война: В 2 т. — (Военная история Российского государства / под ред. В.А. Золотарева) М.: ИНЭС, РУБИН, 2014.
11. *Черненко Е., Овсянникова Я.* Саммит саммитом, а «война» по расписанию // <https://www.kommersant.ru/doc/4928280>

¹ <https://ria.ru/20210305/protivostoyanie-1599714770.html>

² Слова, ставшие пророчеством: как мюнхенская речь Путина изменила мир // <https://politros.com/138601-slova-stavshie-prorochestvom-kak-myunkhenskaya-rech-putina-izmenila-mir>

³ Саммит саммитом, а «война» по расписанию // <https://www.kommersant.ru/doc/4928280>

⁴ Россия и США на перепутье // <https://russiancouncil.ru/activity/publications/otnosheniya-rossii-i-ssha-na-pereputye>.

ЛОЖЬ В ЗАКОНЕ Э С С Е¹



Александр Васильевич ЩЕГЛОВ,
кандидат педагогических наук, доцент полковник полиции в отставке
E-mail: av_shcheglov@mail.ru

Для цитирования: А.В. ЩЕГЛОВ. Ложь в законе. ЭССЕ. // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 75—89.

Нет, ребята, все не так!
Все не так, ребята...
Из В. Высоцкого

Сегодня много говорят и пишут о коррумпированности государственной власти, сотрудников государственных аппаратов. Куда реже, о катастрофическом падении нравов, их разложении на «молекулы», последовательном уничтожении подлинных нравственных ценностей, вырождении человеческого в человеке, и как следствие, упадке культуры, уровня образованности и воспитанности, ведущих к деградации государственных служащих.

Над пропастью во лжи

Начнем с хрестоматийной истины. Уважающее себя государство обязано постоянно проявлять подлинную заботу о том, чтобы народы, составляющие его как единое целое, искренне гордились бы не только своей доблестной армией, не только достижениями отечественных науки, культуры, здравоохранения, но и теми людьми, кто посвятили себя делу охраны пра-

вопорядка, обеспечивая важнейшие предпосылки для нормальной, спокойной жизни граждан.

Создав на рубеже XX—XXI веков в России громадную милицейскую машину, по сути — армию, в которой состоит на службе свыше миллиона сотрудников, власть странном образом бросила ее на произвол судьбы, оставив наедине с насущными проблемами социально-экономического, бытового и материально-технического характера, со стороны наблюдая, как та барахтается в собственном «соку», без устали проводя многочисленные внутриведомственные реформы-опыты: выплывет — не выплывет.

Между тем, по своему профессиональному назначению милиция не может быть коммерческим предприятием, существующим за счет своих доходов, зависящим от рентабельности и самоокупаемости, от колебаний валютных курсов или биржевых котировок нефти, а также

от благорасположенности к ней меценатов-толстосумов. Но она таковой делается на наших глазах. *Такой* милицию делает государство. Делает настойчиво, методично, будто проводя чудовищный эксперимент, шаг за шагом дискредитируя некогда гордое звание сотрудника российской милиции.

Своими делами и занимаемой двойственной позицией органы внутренних дел все больше напоминают закрытое акционерное общество с весьма ограниченной ответственностью при достаточно обширных полномочиях. Это не может пагубным образом не сказываться на результативности профессиональной деятельности, и прежде всего в сфере раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, «заказных» убийств и «серийных» разбоев. А то, о чем часто говорили, наверное, в каждой семье, лишь подтвердили события последних лет: на милицию надежды нет. Она коррумпирована настолько (точнее говоря, многие ее руководящие «деятели»), что уже не в состоянии ни за себя постоять, ни простых граждан защитить.

Милиции не дают поднять голову не только журналистская газетная шрапнель, но и град бандитских пуль. Идет необъявленная непримиримая война, которую криминальный мир, включая экстремистов и террористов, давно развязал против милиции, регулярно и прямо-таки «эксклюзивно» отстреливая и массово взрывая ее сотрудников. Они превратились в пушечное мясо, но и по нему умудряются ходить, топча и со злобой сплевывая.

Нонсенс: неужели государству нужна дешевая, следовательно, слабая, деморализованная милиция? *Кому это выгодно*, в конце-то концов? Перечень подобных вопросов нетрудно продолжить. Труднее найти на них правдивые ответы. Под толщей укоренившейся лжи.

Власть денег

Наверное, кому-то это выгодно. По всему видно, кто-то серьезно заинтересован в своей карманной милиции, эдаких оловянных солдатах в серых бушлатах, находящихся на коротком поводке у хозяина, всегда готовых выполнить долгожданную команду «фас!» и не очень-то утруждающих себя вопросами совестливости и нравственности, испокон веков

составлявших для российского стража правопорядка этическую основу его гражданского долга, служебной чести и профессионального достоинства.

В результате проведения современной *аморальной* внутренней политики милиция в России стала *заложником* государства, его олигархического снобизма и частнособственнической психологии.

Управлять милицией, командовать ею пытаются как профессионалы, так и дилетанты. Действия и тех, и других направляются людьми, далекими от интересов дела, от нужд и забот сотрудников органов внутренних дел, большинство из которых не за страх, а за совесть выполняя свой долг, живут трудной жизнью. Иллюзий, как бывало раньше, уже никто не питает: многоликость власти привела к двуличности многих начальников и командиров, к двойным стандартам, как норме, что способствует созданию конфликтной морально-психологической обстановки в вверенных им подразделениях, формированию в служебных коллективах атмосферы двурушничества и мздоимства. Кому не известна поговорка: рыба тухнет с головы?

Двойные стандарты морали присутствуют везде, от элементарной неискренности до злоупотреблений своим должностным положением, что открывает прямой путь к предательству интересов службы.

Ложь сверху вниз по вертикали довольно быстро трансформируется в тотальный обман по горизонтали, как своих сослуживцев, так и всех граждан. Каждый раз, видя гражданина, обратившегося за помощью в милицию, сотрудник, поднаторевший в нечистоплотности, быстро смекает: а что я могу с него поиметь?

Деньги стали практически единственной ценностью. Сегодня все меряется уже только деньгами. Со всех сторон в нас вколачивают культ материального, денежного успеха. «Если ты такой умный, почему такой бедный?» Это означает, если ты не успешен в таком понимании, значит, ты уже не вполне человек, тебя нет, дорога твоя на свалку. Если за годы милицейской службы у тебя нет дорогой автомашины и загородного дома, значит, живешь ты «неправильно». Напрасно живешь.

В этой затхлои моральной атмосфере у сотрудников, привыкших добросовестно исполнять

долг, как вода в песке, исчезают желание и стремление служить честно. По закону. По совести. Куда проще: где-то схитрить, словчить, где-то урвать, стащить, где-то смалодушничать и промолчать, хотя твой голос мог бы быть полезным. Но оказывается, он никому не нужен. Промолчи, здоровее будешь. А может, и за умного сойдешь.

А что же власть? Еще в ноябре 2006 г. от всех участников Всероссийского координационного совещания руководителей правоохранительных органов страны Президент РФ В. Путин недвусмысленно потребовал: «...деньги и власть должны быть разъединены. Это тоже выбор каждого чиновника, каждого сотрудника государственного аппарата или сотрудника правоохранительного органа. Хотите зарабатывать деньги — идите в бизнес, хотите служить государству и реализовывать себя на государственной службе — живите на заработную плату».

Руководителям и личному составу приказали *жить по средствам*. Цинизм, да и только. Хотя внешне вроде бы и правильно. Большой бизнес еще в 90-е годы прошлого столетия вошел в милицию как нож в масло и, судя по всему, надолго и комфортно в ней обосновался, пустив крепкие корни. Гибрид получился сверхвнушительным: предпринимательство и правоохранение. Против чего боролись, на то и напоролись, деньги и власть идут рядом, рука об руку, а противоправные действия со стороны многих сотрудников органов внутренних дел стали делом обыденным. Под влиянием журналистских расследований народ лениво повозмущается и ...утихает. Бодаться с милицией — себе дороже.

Реальной силы общественного мнения в стране как не было, так и нет. Отдельные митинги протеста против милицейского произвола численностью в триста-пятьсот человек в Москве и Санкт-Петербурге скорее напоминают детские утренники, неудачно срежиссированные самим государством и подаваемые как «глас народа». На этих дешевых шоу, как говорится, отсутствие видимости входит в стоимость билета. Ах, до чего порой обидно, что хозяина не видно... А его и не увидишь, если ты внутренне слеп и душевно ленив. На то и расчет делается. Только уши иллюзиониста все-равно торчат, их не спрятать. Но все

делают вид, будто ничего из ряда вон выходящего не происходит.

А ничего чрезвычайного и не происходит, просто, вот незадача: быть порядочным и честным, гордиться службой Отечеству, — становится никому ненужной роскошью, антивариантом, густо пересыпанным нафталином. Особенно в милиции, где, если будешь белой вороной, заклюют. Увы, для многих сотрудников тактика их личного выживания стала сродни поведению хищного зверя: рыскать — нападать — рвать! Думать о последствиях ни к чему: если не ты, так тебя. Наступило время молодых, опасных своей беспринципностью волчат. Они быстро учатся и уже вышли на свою охоту. Нарабатывая необходимые им умения и навыки, приобретая опыт алчности и безнаказанности, оттачивая клыки и следуя инстинкту, они жаждут плоти и крови, с молодой жадностью стремятся взять от жизни все и сейчас, любой ценой.

И все же особое внимание следует обратить на их авторитетно-авторитарных начальников, идейных отцов-вдохновителей, представляющих узкий полуэлитарный круг, многие из которых наделены властью весьма деликатным полномочием: заниматься кадровой политикой, расставляя, передвигая, меняя на ее «шахматной доске» крупные и средние фигуры. Внешне эти «гроссмейстеры» могут быть похожи на обычных людей, с приличными манерами, одним или несколькими высшими образованиями и не лишенными того, что принято считать харизмой. Они могут обладать вполне конкретными представлениями о морали и быть хорошими семьянинами. Они, казалось бы, такие же, как и многие, доступные и простые, и у них это не плохо получается. Но ничто внешнее не должно вводить нас в обман, в самообольщение. В искушение — оказаться под их влиянием.

Ибо они — *другие*. Заполнившие ключевые кабинеты на всех этажах власти. С другими ценностями, принципами и нормами, всем тем, что составляет содержание нравственного, психологического мира человека. С другими жизненными ориентирами и внутренними установками. Спиной к ним лучше не поворачиваться: опасно. Они — не те, за кого себя выдают. У них нет ни рогов, ни копыт, ни хвоста.

Они — не мутанты, не монстры из триллеров. Они — *перерожденцы*. Это страшнее.

Если «кадры решают все», то в кадрах именно *они* решают все. Или почти все. На наших глазах мощно набирает обороты процесс *вырождения* милиции как близкого товарища, надежного помощника граждан, их защитника и опоры. Ей на смену нарождается, генерируется, комплектуется «новая милиция», но не для бескорыстного служения людям, закону, Родине, а для решения других задач, приспособляясь отдаивать как корову учреждения, организации, фирмы и фирмочки, и обслуживая состоятельных лиц, основываясь на личной выгоде. Так что деньги, господа, вперед!

Власть рынка

Какая польза от законов в стране, где нет нравственности, подметил в свое время Гораций. А ведь еще недавно воспетые и быстро забытые новоявленные «пророки», наши доморощенные и англоязычные казнокрады высокомерно объясняли нам, что нравственность и мораль — ложь и химеры. «Возьмите демократии столько, сколько сможете взять!» Рынок, его законы, мол, управятся со всеми человеческими проблемами куда эффективнее. Как они сами управляются, мы это хорошо увидели...

Рынок с его экономическими и неморальными доминантами агрессивно ворвался в нашу жизнь, все прочнее укореняется в сознании и поступках людей. Не остаются в стороне и сотрудники органов внутренних дел: теперь они уже не служат, а *обслуживают*. Кого же? Да все тех, кто в состоянии купить их пакет услуг, а значит, их профессионализм и достоинство.

А что делать тем гражданам, которые не всегда могут себе позволить (нет денег) даже постановку входной двери своего жилища на охранную сигнализацию? А что прикажете делать тем сотрудникам (а их тысячи), которые не желают заниматься не свойственной милиции функцией «обслуживания — ублажения» ни бизнеса, ни тесно примыкающего к нему криминалитета?

Вам приходилось когда-нибудь слышать такую характеристику вполне конкретных сотрудников милиции, как «бизнесмент»? Если — нет, задумайтесь над этим. Впрочем, кому-то по обывательски все равно, да и подтверждений фактам коммерциализации милиции — пруд

пруди. Потому что не закону и людям служат, а обслуживают лишь тех, кто платит исправно. Кого сегодня этим удивишь? И дело здесь не только в охране и «крышевании» многих бизнес-структур и их лидеров. Само государство подает недвусмысленный сигнал: если нельзя, но очень хочется, то — можно.

Сколько у нас в государстве конституционно охраняемых лиц? По пальцам пересчитать. Но никому даже примерно не удастся сосчитать количество милицейских «спецподразделений» и кортежей, постоянно охраняющих и сопровождающих самых разных особ, от депутатов и министров до мэров и церковных сановников. Происходит это вполне официально.

Неужели отечественной милиции больше заняться нечем, как выполнять функции частного охранного агентства? Но в том-то и дело, что милицию никто и спрашивать не собирается. Каждый сверчок знай свой шесток. Чиновники-бизнесмены, те самые, что в 1998-ом вероломно ограбили народ, устроив дефолт, ныне как зеницу ока оберегают свое тело от возможных «камикадзе». Именно — тело, поскольку их капитал давным-давно спрятан «за бугром».

Но если даже оставить в покое политиков, хозяйственников и иных высокопоставленных слуг народа, то чем можно объяснить подобные факты внутри самой милиции? Чего опасается или кого боится раздутый до предельных кадровых масштабов эмвэдэшный генералитет? Только в одной Москве милицейских генералов в несколько раз больше, чем в былые времена на всей территории одной шестой части планетарной суши.

Надо признать, они давно ничего и никого не боятся. Ни бога, ни черта, ни карающего меча правосудия. Зря что ли искусную и, надо полагать, дорогостоящую «схему» ухода от возможных неприятностей (правового характера) они выстроили для себя? И под себя. Нередки случаи, когда сотрудник, совершивший преступное деяние, получает возможность подать по команде рапорт на увольнение из органов *по собственному желанию*, сохранив положенные ему льготы, избежать судебного процесса и, как итога, вероятного приговора суда. Даже, если ему грозило лишение свободы. Это ж уметь надо, высший пилотаж! Кто-то (единицы), разумеется, попадают и за решетку.

Чаще всего, это те, кто погорел на «мелочевке». Все это уже проходили: кто-то вагонами ворует, но попробуй, докажи их вину, а кто-то попался с тремя картофелинами на колхозном поле — добро пожаловать на нары! У нас все равны перед законом, но всегда есть и те, кто — равнее других. А кто об этом забыл, перечитайте «Скотский хутор» Оруэлла.

Власть иногда приходит к народу «пообщаться», но только в рамках заранее согласованного и утвержденного регламента. И без экспромта. А то, что на общественно-политических, массовых мероприятиях между самыми «звездными» чиновниками и обычными гражданами, как правило, стоит барьер из короткостриженных, широкоплечих молодых людей с задумчивыми лицами и гордо торчащими из их ушей проводками, так это не более чем дань времени. Успокойтесь, граждане! Так положено. Им — положено.

Их невозможно не заметить в городе. Даже в таком мегаполисе, как Москва. По всему маршруту движения основная трасса и прилегающие к ней улицы и переулки, все наглухо блокируется постовыми сотрудниками и патрульными машинами. Спектакль этот играется всегда по отработанному до миллиметра плану. Импровизации здесь нежелательны и, если случаются, приводят к большим неприятностям. Милицейская служба, отвечающая за безопасность дорожного движения, действует весьма тривиально: задолго до спецпроезда парализует все движение вокруг, во всех направлениях, сосредотачивая, если им нужно, на длительное время общественный и личный транспорт в километровых «пробках».

Обеспечивая физическую безопасность мимо пролетающей с ветерком VIP-персоны, правами и свободами остальных граждан можно, оказывается, пренебречь. Заметим, такого хамства со стороны власти не встретишь ни в одном цивилизованном государстве с амбициозной претензией называться правовым.

Чужие здесь не ходят

Милиция — не проходной двор и не частная лавочка. Это — сообщество профессионалов, людей в погонах, которых государство целенаправленно и системно на протяжении многих лет готовит для трудной, напряженной,

нередко самоотверженной службы в сфере борьбы с преступностью и охраны общественного порядка. Милицейская работа должна носить преимущественно открытый характер, что объяснимо публичностью выполняемых служебных задач. Исключение составляют милицейские подразделения, выполняющие оперативные задачи, требующие особой конфиденциальности.

Тем не менее, за последние годы органы внутренних дел в целом превратились в некий «клуб» с правилами членства в нем довольно странного характера: захотел — ушел из органов, уволился, снова захотел — вернулся, вновь зачислен в кадры МВД, назначен на равнозначную должность или даже с повышением. А того, кто родине-матери особенно ценен, могут назначить и на генеральскую должность, для этих случаев предусмотрен отдельный клубный прайс-лист. Но, признаться, его никто воочию не видел, и хотя система хранит свои секреты, некоторые «расценки» все же известны и время от времени просачиваются на страницы периодической печати. Возможно, он передается особым «квантовым» методом, с использованием нанотехнологий и с учетом глубины жизненного опыта соискателя вакантной должности.

Мораль «проходного двора», как и психология возникающих в ней отношений, естественно, нуждаются в своих носителях: временщиках. Точнее говоря, проходимцах. И они появились. И занимают преимущественно руководящие посты, стало быть, существенно влияют на весь внутриведомственный уклад, пытаются определять правоохранительную политику и, самое важное, они принесли и активно насаждают *свои* нормы и принципы профессиональной этики сотрудников.

Некоторые из них не имеют за плечами ни дня службы в органах внутренних дел и соответствующего высшего *профессионального* образования. Но для них, современных «системных менеджеров», впитавших идеи лжедемократии и накопления первоначального капитала «из воздуха», это сущие пустяки. И не повод для переживания. Им же не атомными субмаринами командовать. Направляли же раньше на службу в систему МВД гражданских специалистов из различных отраслей народного хозяйства, в том числе по партийным

и комсомольским «путевкам», и многие не плохо справлялись, и даже становились профессионалами своего дела. На самые высокие «этажи» управления никаких путевок не было, туда попадали единицы, с целью реализации конкретных политических установок власти. И тогда прорабы становились министрами, а инженеры-теплотехники рулили столичной милицией... От искушения властью и «медными трубами» мало, кто может устоять.

Вы не найдете их внизу служебной лестницы, их там нет. Им там нечего «ловить». Иногда, исключительно для внешнего приличия, для соблюдения кадрового «регламента», их могут властной рукой за короткое время протащить по одной-двум «промежуточным» старшим офицерским должностям, в зависимости от личности выдвигенца и планов на его дальнейшее использование. Это, понятное дело, фикция. Зато создающая вполне реальные основания для карьерного трамплина. Теперь-то уже никто вслух не скажет, что вновь назначенный руководитель не знает «низовой» работы. Но, повторимся, они ни для того вернулись (или появились впервые), чтобы работать «земляными» сотрудниками. Они приходят, чтобы управлять другими. И не с пустыми руками и карманами приходят.

Придя в МВД из крупного и среднего бизнеса, они и не помышляют расставаться со своей предпринимательской деятельностью, прямой или опосредованной. Это было бы, с их точки зрения, глупо, поскольку на милицейскую заработную плату они не проживут (пребывание в МВД для них — удачный «плацдарм», площадка «подскока», как говорят вертолетчики), не удовлетворят полного спектра личных нужд и разросшихся за пределами разумного потребностей. Не только своей семьи, но и своих покровителей, так ловко и удачно обеспечивших их мягкую посадку на теплое местечко. Хочешь удержаться, не получить под зад коленом и вылететь пулей из кресла, будь всегда благодарным. Долг платежом красен. А если вдруг замечаешься и забудешь, тебе напомнят. Так-то.

В известной степени, «круг» замыкается, образуя замкнутое пространство жизни и деятельности, заповедник для своих, с кормушками, вольерами и местами свободного, хотя и подконтрольного выпаса; встречаются здесь

и браконьеры с капканами и ружьями... Возникает довольно эффективная система круговой поруки, когда нужные люди «повязаны», рука руку «моет», да еще под надежной «крышей». Со временем они и сами становятся чьей-то «крышей», как внутри системы, так и за ее пределами. Тем и кормятся.

Разумеется, со своих сердобольных подчиненных, многие из которых не глупы, не слепы и не глухи, но безмолвны и отягощены хроническим грехопадением, и потому легко манипулируемы, служебный спрос со снятием «стружки» идет по полной программе: прежде думай о Родине, а потом — о себе!

Чтобы продвинуться по службе, требуется не так уж и много: всего лишь соответствовать негласному канону «личной преданности» начальнику или, как минимум, занимать лояльную позицию и с годами службы все крепче держать язык за выпадающими от нехватки витаминов зубами. Нравственные и профессиональные качества сотрудника при этом отходят на задний план как второстепенные, несущественные. Если они вообще присутствуют в нем. Содержание «личной преданности», как и границы безграничной благодарности, определяет, разумеется, его величество босс.

Остальным сотрудникам, кто по каким-то причинам не хочет или не может соответствовать этой «линии» руководства, к примеру, в районном отделе внутренних дел, уготована участь даже не блеклых статистов из бесплатной массовки, а рабочих бутафорского цеха. А попасть в «черный список» своего начальника проще пареной репы: не надо даже рта раскрывать, достаточно обойти личным вниманием, не поздравить шефа, допустим, на его день рождения, на день милиции, день образования своей службы и т.п. Доброе слово и кошке приятно, но здесь, как правило, не проходит, требуется нечто более весомое, желательного материального свойства. «Спасибо» на хлеб не намажешь.

Начальники, в свою очередь, не забывают и своих подчиненных. Правда, не всех, а кто ближе к «телу». Не имеет смысла перечислять виды поощрений для сотрудников, служащих на «земле» или близко к ней: кого нынче удивишь благодарностью, грамотой, даже квартальной премией или скромным денежным вознаграждением к празднику? Совсем другое

дело, «шкала» поощрений (точнее — ведомственных и государственных наград), распространяемая, преимущественно, на руководящий состав.

Собрав внушительную коллекцию знаков и медалей (последние могут занимать на левой стороне кителя четыре-пять рядов, превышая количество лет «безупречной» службы их обладателя), предпринимается все возможное для выхода на принципиально иной уровень личных «заслуг» перед Родиной. Вкратце это можно выразить классической «триадой», где от перемены мест слагаемых сумма не меняется: наградное (огнестрельное) оружие — орден (ордена) — почетное звание. В отличие от первого (оружия), второе и третье носят на кителе, и любому грамотному человеку нетрудно разобраться, *кто* перед ним. А перед ним, как правило, заурядный слуга государев в «эполетах» и лампасах, и других атрибутах неземного генеральского счастья. «Генерала каждый может обидеть», так о себе, горемычных, любят говорить представители высшего начсостава. Но не следует развешивать уши.

Вышеуказанная «триада», или ее отсутствие, или неполный наградной набор, говорят о многом и являются убедительным свидетельством места и уровня значимости данного сотрудника в непростой, но отработанной до винтика «кодированной» системе распознавания: «свой — чужой». «Свой», то есть член «команды», войти в состав которой означает получить полное или частичное покровительство и мощный импульс сделать еще более высокую карьеру. Такие слова, как «нет», «не могу» и т.п., надо вычеркнуть из своего лексикона: раз облагодетельствован, обласкан властью, отработывай оказанное тебе высокое доверие.

Важно сказать о тех сотрудниках, кто награды заслужил не чужой, а своей кровью: в бою, в схватке с преступниками, в спецоперации. Их в системе — тысячи. Орден Мужества — одна из высших боевых наград в нашей стране. Его кавалеры это гордость и доблесть государства. Кстати, среди них есть награжденные этим орденом трижды и даже — четырежды! А вот до звания Героя они, видать, не дотянули. Потому что аппаратно-бюрократическая возня — дело ответственное, а чиновничьи действия посерьезнее боевых: попробуй, сидя в московском кабинете,

а не в окопе на передовой, разберись, где там мужество, а где — героизм? Это вам не мужские игры на свежем воздухе.

Из небоевых орденов самый массовый и одинаково распространенный, как в среде гражданских, так и милицейских функционеров, — орден Почета, он красуется на кителях большинства милицейских генералов, особенно из числа тех, кто свыше трех-пяти лет носит лампасы. Из почетных званий в органах предпочитают получать не «Заслуженного сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации», что было бы логично, но в народе не прижилось, вызывая у многих штатских нервный тик, а к примеру, «Заслуженного юриста Российской Федерации». В этом есть своя логика, юрист — он и в Африке юрист. Хотя липовыми «заслуженными» отечественная юриспруденция наводнена, наверное, намного больше, чем непрозрачные воды Нила — аллигаторами.

То, что милиция у большинства граждан не в почете — не беда. Милиция научилась это компенсировать внутри самой себя.

По гамбургскому счету

В Древнем Риме родилась поговорка: «О времена, о нравы!» Она актуальна и в наше время, когда пришла своя «мода» на нравы, нравственность, мораль. Когда про какого-то офицера милиции говорят, что он звезд с неба не хватал, значит, он, скорее всего неудачник, не вылезавший из дисциплинарных взысканий, или просто недотепа, хотя последних в милиции редко встретишь, не приживаются. Каждой должности соответствует свое специальное звание, имеющее свой предел, «потолок», и чтобы получить более высокое звание, надо соответственно занять более высокую должность и выслужить определенное количество лет, отделяющих одну звезду от другой. Не назначают тебя на вышестоящую должность, вот и кукуй на своем потолке, например, «пятнадцатилетним капитаном». Известная каждому служивому нежюльверновская проза жизни.

Самое интересное начинается, когда сотрудник в пределах занимаемого им потолка получает звезду досрочно, а то и дважды, а встречаются и трижды «досрочники». Досрочно, т.е. от нескольких месяцев до половины

положенного срока, например, от майора до подполковника «шаг» составляет четыре года, а некоторые умудряются его пройти за два. Досрочная звезда на погон это вид поощрения за исключительные заслуги офицера, недаром окончательное решение о таком поощрении — прерогатива министра.

Спрашивается: какие особые заслуги перед Родиной нужно иметь офицеру милиции, чтобы удостоиться высокой чести присвоения досрочного звания, а то и неоднократно? Неудивительно, что порой в тридцать-тридцать два становятся начальниками районных отделов внутренних дел (в народе их называют про-американски: «шерифами»), а кто-то в тридцать четыре-тридцать пять получает свою первую генеральскую звезду. И это при том, что «продвигаемый» сотрудник не имеет жизненного опыта, не понюхал порошу (в тире — не счет), не отмечен государственными наградами и вообще никогда по службе не выезжал за пределы «Арбатского» гарнизона и МКАД. Таких фактов немало. Команда власти составляет и закрепляет на местах *своих* людей.

Все реже можно встретить полковника, тем более, генерала, за годы своей службы хотя бы однажды не отхватившего звезду досрочно. Исключение составляют, разумеется, те, кто принимал участие в боевых действиях, специальных операциях и т.п. Офицерские погоны, специальное звание, то, что всегда составляло особую гордость для сотрудника (а получить звание досрочно — раньше было редчайшим явлением и оставалось ярким событием офицерской биографии на всю жизнь), сегодня является предметом купли-продажи, кадровых и иных махинаций. Без преувеличения, поставлено на «поток».

А чем можно объяснить «миндальную» политику милицейского руководства по отношению к сотрудникам, потерявшим по своей халатности, распушенности, небдительности служебное удостоверение? Ну, потерял, тебя пожурили, как водится, объявили в приказе выговор (через два — три месяца взыскание обычно снимается), и — выписали новое удостоверение. Все в порядке. Будто бы ничего и не произошло. А ведь ежегодно фактов утраты служебных удостоверений в масштабах страны десятки и десятки. Это позор для всего милицейского сообщества: потерял удостове-

ние — утратил честь. Но за этот позор из органов внутренних дел не увольняют. Почему? Можно предположить, что в МВД это уже считается такой мелочью, на которую реагируют формально. Ведь удостоверение это не табельное оружие. Которое, кстати, тоже нередко пропадает, теряется. Подумаешь, кусок стреляющего железа.

Не нужно обладать остротой зрения, чтобы увидеть, как многие милицейские руководители, и не только они, стремятся заполучить в награду заветную деревянную «раку», в которой вместо «мощей» — именное огнестрельное оружие (пистолет) и комплект боевых патронов в придачу. Играет кровь, и зов воинственных предков подает свой голос. Общее количество награжденных, и тем более, их имена широкому кругу общественности вряд ли когда-нибудь станут известны. В противном случае обнаружится, что за полтора десятка лет новейшей истории МВД официально вооружило не менее батальона не только офицеров и генералов, но и тех, кто к органам внутренних дел не имеет никакого отношения, и к тому же располагает мутным представлением о мерах безопасности при обращении с оружием. Но это все не случайно. Надо думать, случайные люди боевым оружием все же не награждаются, только занимающие верноподданническую власти позицию: еще не хватало бы вооружать чужих. Интересно, что от соискателя этой специфической награды не требуется представления медицинской справки в том, что он психически здоров. Властью «помазанные» не могут иметь отклонений. Ни психофизических, ни моральных. Как говорили в советское время о некоторых членах партии: «Они, если и колеблются, то только вместе с линией партии». Что ж, вполне разумно. И никакой иронии.

Такие они, «титаны» внутренних дел наших дней. В кольчугах из наградного металла. Вооруженные до зубов. Увенчанные лауреатскими значками, учеными степенями и учеными званиями, вплоть до званий «членкоров» и «академиков»; их нисколько не смущает, что большинство этих, так называемых, академий, существуют, мягко говоря, на «птичьих» правах и к науке никакого отношения не имеют. Заседающие в экспертных, ученых, диссертационных и других советах и комиссиях разно-

образных учреждений, институтов, университетов. В служебных командировках черпающие без усталы передовой полицейский опыт многих стран мира на всех континентах, кроме Антарктиды. Охотно выступающие на телевидении, по радио и в периодической печати. Публикующие свои мемуары, стихи, прозу, статьи, издающие книги и монографии, учебники и учебные пособия. Одним словом, на вполне законных основаниях занимающиеся научной, преподавательской и творческой деятельностью. И успевающие при этом, «служить закону — служить народу».

Г.Ю. Цезарь «отдыхает». Или нервно курит за углом.

Стоп! Среди профессионалов всегда был и остается свой, гамбургский счет. Известны заслуги и достижения каждого: кто и чего «стоит» на деле. Без павлиньих перьев, боевой раскраски и понтов. Без кольчуг.

Критическая «масса» милиции

Милицейская работа всегда требовала от своих сотрудников достижения пределов человеческих возможностей, человеческого духа. По сложности и ответственности ее, конечно, можно сравнить с некоторыми другими «экстремальными» профессиями. Хотя такое сравнение будет не совсем корректным.

Ежегодно при выполнении служебного долга, защищая людей, погибают **четырестапятьсот** сотрудников. За последние пять лет получили ранения различной степени тяжести, увечья и контузии почти **сорок тысяч**, потеряли трудоспособность и стали инвалидами более **трех тысяч** сотрудников органов внутренних дел.

Вдумайтесь в эти цифры. За ними — лучший возраст: 25—35 лет, время «полета», крыльев за спиной, свершения самых дерзновенных жизненных надежд. Но для многих из них этот полет не состоялся: для одних он внезапно завершился преждевременной могилой, для других — протезами и костылями, для третьих — группой инвалидности, с которой, как известно, на престижную работу не устроишься.

Инвалид в нашей стране — изгой, отработанный «материал». Если инвалид к тому же и ветеран боевых действий, ему морально и материально живется намного труднее. «Много вас таких, дармоедов», — несется ему вслед

и в собесе, и в дэзе, и на улице. И невдомек этим конторским бюрократам, что милиция у нас — не тыловая, не для парадов и концертов, а самая что ни есть боевая, окопная, не от хорошей жизни пропахшая тротилом и порохом, воюющая за безопасность и справедливость, за правопорядок в стране.

Кстати, о так называемых «боевых действиях». Чем, по существу, они отличаются от «войны»? Ведь то, что происходит на протяжении долгих лет в известных регионах Северного Кавказа и других «горячих точках» страны, когда практически каждый день приносит боевые, невозвратные потери, иначе как войной и назвать нельзя. Но оказывается можно, и здесь заканчиваются моральные размышления о милиции, и начинается сфера табу в большой политике. А у нее другие правила игры, иные понятия, которыми власть активно обрабатывает мозги граждан.

Например, «гуманитарная катастрофа» вместо «войны», «боевики» вместо «бандитов», «незаконное вооруженное формирование» вместо «банды», «контртеррористическая операция» вместо «специальной операции по уничтожению бандитов, освобождению заложников» и т.д. Зачем сконструировано понятие «федеральные войска или силы»? Если официально нет войны и нет чужих военных баз, разве допустимо присутствие других, нероссийских войск или сил? Или, может быть, восстанавливать поправленную преступниками законность на территории страны нам помогает иностранный легион? За последнее время власть блеснула таким «перлом» словесности, как «принуждение к миру». Оставим без комментариев этот и другие факты оболванивания своего народа с использованием примитивной подмены понятий. Довольно душить людей, делая из них картонных болванчиков. Словесная эквилибристика высших государственных мужей стара как мир, но не менее опасна, чем война.

Спросите на улице у ста или у тысячи прохожих, назовут ли они хотя бы одну фамилию сотрудника милиции, удостоенного высшего государственного отличия — звания Героя Российской Федерации? Пожалуй, ответ вызовет у них затруднение. А ведь милиционеров-героев в стране десятки человек! Только за 2008 и 2009 годы этого звания удостоены двенадцать (!) сотрудников.

Увы, большинство из них за свой подвиг награждены посмертно. Они отдали самое дорогое, что есть у каждого человека — жизнь, защищая мир от преступников, спасая жизни людей, оказавшихся в ситуациях смертельной опасности. Многие сотрудники милиции каждый день идут в бой, преграждая путь бандитской пуле и ножу, хулиганскому кастету и кулаку, освобождая жизненное пространство от наркоманов, рэкетиров, воров и мошенников.

Быть милиционером, значит осознанно и постоянно рисковать своей жизнью в буквальном смысле. Рисковать как летчику, подводнику, шахтеру и альпинисту, вместе взятым.

В отряде милиции особого назначения УВД по Белгородской области служит старший сержант милиции Вячеслав Воробьев, неоднократно бывавший в служебных командировках в Северо-Кавказском регионе. В феврале 2009 г. в ходе длительного кровопролитного боя с бандитами Воробьев получил шестнадцать (!) огнестрельных и осколочных ранений, но продолжал вместе со своими товарищами выполнять поставленную командованием задачу. Видя безвыходность своего положения, бандиты привели в действие взрывное устройство мощностью около 100 кг в тротиловом эквиваленте. В результате взрыва истекающий кровью Вячеслав оказался в завале из битого кирпича. Он выжил, и после длительного лечения остался в милицейском строю. Указом Президента России от 30 марта 2009 г. старшему сержанту милиции Вячеславу Воробьеву за образцовое выполнение служебного долга по укреплению законности и правопорядка, и проявленные при этом героизм, личное мужество, самоотверженность и отвагу присвоено звание Героя Российской Федерации.

В тот майский день, когда мужественному сотруднику в госпитальной палате вручили Золотую Звезду Героя, некоторые телеканалы рассказали об этом в своих новостных выпусках. И все, дальше в эфире — тишина. Больше в СМИ о герое Воробьеве и его подвиге — ни слуху, ни духу. А подвиг его — уникален и должен быть для всех, прежде всего, молодого поколения примером патриотизма и самоотверженного служения Родине. Ничем нельзя оправдать нравственную глухоту руководства МВД, на этом и других примерах показавшего свое равнодушие и неумение (или — нежела-

ние?) активно влиять на общественное мнение наступательностью своей агитационно-пропагандистской работы. Если она в органах внутренних дел давно уже не приказала долго жить?

Зато каждый день, в течение нескольких месяцев не сходили с телеэкранов, ставшие в одночасье «телезвездами»: подонок — начальник ОВД, расстрелявший людей из пистолета, десятилетие находившегося в розыске «по мокрому», и его высокий покровитель с шестью вышитыми звездами на плечах, продемонстрировавший не только свои умственную и сердечную недостаточность, но и неспособность дать адекватную оценку произошедшему ЧП. Погибли и получили ранения невинные люди, а циник-генерал весь испереживался о судьбе своего протеже-убийцы. Хотя более всего беспокоился он за свою карьеру.

Трудно вообразить, что произошло бы по всей стране, если милиция хотя бы на один день взяла выходной или вдруг объявила забастовку, как это периодически делают во многих странах шахтеры, авиадиспетчеры, энергетики, представители других профессий; бастуют, и добиваются реального улучшения своего материального положения. Правда, расхлебывать криминальные последствия такого «дня» пришлось бы не один год...

Куда обращаются люди, попав в беду? О ком они сразу вспоминают, когда им потребовалась помощь, защита? «Милиция, караул! Помогите, грабят!» И милиция спешит на помощь, в меру сил и своих возможностей делает свою неблагодарную работу, спасая одних и калеча судьбы других, вникая в человеческие проблемы и проникая в темные внутренние миры и закоулки психики, опускаясь на социальное «дно», разгребая чужое белье, и исследуя отходы жизнедеятельности.

Нужно правильно и спокойно относиться к тому, что милицию с ее фискальными функциями никогда не будут любить. Даже в «благополучных» странах свою полицию не любят. Хотя бы уже за то, что сотрудникам предоставлена уникальная возможность вынужденного вмешательства в личную жизнь и внутренний мир человека. «Где и с кем вы были и что делали в такой-то день и в такое-то время?» Кому это понравится? Любить милицию и не требуется, а вот уважать необходимо. И в первую очередь, самому государству.

Тем не менее, дня ни проходит, чтобы на страницах центральной печати, на интернет-сайтах, в программах радиостанций или по каналам телевидения не выливались бы потоки грязи в адрес российской милиции. Вне сомнения, критика должна быть, тем более, есть, *за что* критиковать, и *за что* призывать к ответу. Но она должна быть умной, корректной и конструктивной, предлагающей пути и способы решения накопившихся проблем, направленной на создание средствами массовой информации *позитивного* образа отечественного милиционера и формирование непредвзятого общественного мнения.

А на деле? Прищучивая нерадивых сотрудников хлестким словом и не всегда проверенными фактами, многие газетчики, теле- и радиожурналисты ведут себя столь распоясано, что их самих надо бы строго призвать к ответу. Пиршество разгульной прессы напоминает стаю голодных пираний, жадно набросившихся на кровоточащее милицееское тело, обгладываемое острыми зубами-перьями до костей.

Раньше это называли бы идеологической диверсией. Сегодня понятие «идеология» в официальных кругах не употребляется. Не принято, дурно пахнет. Правду сказать, и самой идеологии, понятной людям и принимаемой ими на веру, давно уже нет. Есть много чего другого: разнообразные доктрины, концепции, программы, курс имени «товарища такого-то»... И пока миллионы разберутся, что к чему, самые ловкие и ушлые за это время набирают себе очки в мутном омуте политического калейдоскопа.

Что-то аналогичное этому происходит и на милицееской «кухне». Сегодня непонимание и отторжение перерастают в открытую неудовлетворенность своим положением; еще больше раздвигаются границы пропасти между весьма и весьма состоятельными, «упакованными» сотрудниками (не только из числа руководителей), и теми, кто не имеет средств для своего и своей семьи достойного существования. Вторых — большинство, и почти все они *вынуждены* постоянно подрабатывать «на стороне», в основном, охранниками-сторожами при фирмах зажиточных нуворишей. Более удачливые из них за деньги коммерсантов оказывают тем различные профессиональные услуги,

консультируют их, как жить, чтобы все было и ничего за это бы не было.

Милиционеры на «подработке»! В каком дурном сне такое могло присниться? Но это явь. Товарно-денежная действительность. Кому на Руси жить хорошо, а кому плохо, думается, в МВД известно в деталях. Результаты обязательного заполнения деклараций о своих доходах и имуществе, вводимого государством для всех сотрудников МВД и членов их семей с 2010 года, доверчивых, наивных граждан, пожалуй, разочаруют. Налогоплательщики страны вряд ли увидят реальную картину. Давно известно: от трудов праведных не наживешь палат каменных.

Заметим, что внутри блока силовых ведомств нашего Отечества основной вопрос философии с формулировкой «что первично: сознание или бытие?», решается по-разному. Разве возможно представить, допустим, кадровых офицеров ФСБ, подрабатывающих охранниками в ЧОПе? Исключено. Им это ни к чему, их «контора» по-настоящему печется о своих подопечных. Так, например, старший лейтенант службы безопасности, всего пару лет назад закончивший Академию, в зависимости от занимаемой должности, имеет в среднем, ежемесячный заработок, милицееский аналог которому можно встретить разве что у подполковника-полковника, прослужившего более двадцати пяти лет в календарном исчислении. А заложен сей социальный «разрыв» еще с ученической скамьи: курсант вуза ФСБ получает стипендию в два — два с половиной раза превышающую размер стипендии курсанта вуза МВД.

Обеспечены эфэсбэшники и жильем. Во всяком случае, такого катастрофического положения, как в МВД, там не допускают. Тысячи сотрудников органов внутренних дел, отдавших службе не одно десятилетие жизни, в том числе, имеющие боевые награды, продолжают вместе с семьями коротать свои дни в общежитиях или любом подвернувшемся съемном жилье. Служебные квартиры — за счастье. Получить министерскую целевую ссуду на жилье — льгота для избранных. Где-то что-то строится, возводится, мелькают большие цифры в официальных отчетах о вновь построенных квадратных метрах. Но эти миражи для глупцов, органы внутренних дел

мало, что строят. Гораздо лучше обстановка с обеспеченностью жильем во внутренних войсках, они развернули довольно активное строительство. Как правило, одним из условий при приеме на службу в органы внутренних дел является указание в рапорте, что ты жильем обеспечен. Живи хоть на вокзале среди бомжей, это никого не волнует. Кроме бомжей, конечно: конкурент появился. Лишь бы не подрывалась «святая святых»: перманентное состояние боевой готовности. Этого начальство не прощает.

Государство позаботилось о многих своих служащих. Нет нужды подрабатывать сотрудникам прокуратуры, особенно Генеральной, относительно спокойны за свой день сегодняшний и завтрашний — судьи (эта тема особой деликатности), офицеры налоговой службы, представители некоторых других сфер обеспечения правопорядка. Их не увидишь на демонстрациях протеста с политическими лозунгами, они не заваливают своих высокопоставленных руководителей анонимными письмами склочно-бытового характера, не участвуют в телевизионных ток-шоу, с горечью говоря о наболевшем. Они спокойно делают свое дело. Для этого власть создала им все необходимые условия. Правда, создала для них за счет других людей.

«А зачем им поднимать зарплату? — высказываются о состоянии дел в милиции некоторые отечественные законодатели. — Они еще больше станут воровать». Получается, профессионал, занимающийся очень важной и без преувеличения, самой грязной, «черновой» работой в государстве, им же и принижен до унижайшего положения. В том, увы, есть «ядовитая» закономерность. Об этом говорил еще Кант, предупреждая, что тот, кто превратил себя в червя, не должен потом сокрушаться, что его топчут ногами.

Создание из милиционера образа безжалостного издоимца, изворотливого чинуши и одновременно тупого человека в форменной фуражке носит не только бытовой и культурно-массовый, но и общественно-политический характер. К этому образу люди начали привыкать, и наши дети, подрастающее поколение вместо строгого и справедливого, доброжелательного «дяди Степы» или «полковника Зорина» сегодня получили образ типичного

дегенерата, пьющего как воду водку, до одури табакокурящего, изъясняющегося с людьми и коллегами по работе на матерном языке вперемежку с блатным, и несущего в себе груз вековой усталости от службы великой державе, которой на него с его проблемами наплевать. И растереть. Жила бы страна родная, и нет других забот...

Кстати, у нынешних детей, как правило, умных, мало настоящих, полноценных чувств. Их уже не волнует почти ничто глубокое, человеческое. Да ведь и само слово «чувство» вышло из употребления, осталась «эмоция». А эмоция свойственна и животному. Нас упорно сводят на животный уровень, на котором любому романтизму и патриотизму приходит конец.

Дети не играют в милиционеров, они играют в «ментов», сошедших с телеэкранов или подсмотренных в жизни. Им же никто не объясняет, что словцо это низкого, грязного происхождения, залетевшее к нам из уголовного мира, или, как говорится, из криминальной субкультуры. Так, матерые уголовники, да и большинство осужденных, отбывавших свой срок в тюрьмах, колониях, поселениях называли своих охранников, часовых, караульных, конвоиров, а заодно и все МВД (тогда — НКВД) в целом. (Обязательно добавлялось «поганый»). Смысл, заложенный в этом слове, имеет яркую негативную окраску, содержит крайне презрительное отношение к милиции и внутренним войскам, не одно десятилетие охранявшим места лишения свободы. (Позднее в войсках стали говорить: «мент конвойнику не кент», подчеркивая именно милиционерскую двуличность. Отчасти это было верно: взаимоотношения у взвешников в то время были намного прозрачнее и порядочнее, чем у коллег в милиционерских подразделениях). В «лихие девяностые» это слово вновь возникает в нашей жизни усилиями вначале одного, а затем и целого сонма околосредствительных борзописцев, преимущественно бывших сотрудников милиции, готовых ради авторских гонораров продать мать родную, напрочь забыть и похоронить великий и могучий, перейдя на махровую «феню». И начался блатной лексический «ренессанс»: это слово, как и другие, запестрели на страницах и обложках издаваемых многотысячными тиражами бульварных книжек

и брошюр, переключая затем на теле-, видео-, киноэкраны. Как и все плохое, быстро прижилось, пустив корни, а с помощью всемирной паутины опутало всех, даже тех, кого никто ничем не попутал. Таким образом, на уровне подсознания даже одно слово, имеющее крайне вредный, деструктивный смысл, несущее ненависть, легко «откладывается» в психике человека и в дальнейшем активно влияет на формирование основ его будущего девиантного поведения.

Интересно, промолчало бы руководство, допустим, ФСБ, узнав о съемках отечественного телесериала под названием «Гебисты»?

А руководство МВД не только не выступает против, а упорно, из года в год молчит. Терпит. Никак или незаметно реагирует на разгул арго и жаргонизмов, в том числе написанных крупными буквами на уличных растяжках и афишных тумбах. А может, эти внутренние дела никаким боком не относятся к сфере профессиональной деятельности Министерства *внутренних* дел? Правда, для начала лучше бы внутри у себя разобрались, а то очень многие сотрудники (и не только из молодого поколения) и даже многие руководители малейшего понятия не имеют о «служебном удостоверении», автоматически используя, как на службе, так и в быту, зэксовскую «ксиву». Если открыть толковый словарь уголовных жаргонов, можно без труда найти первичный смысл этого слова, переселившегося в нашу общечеловеческую лексику из мест не столь отдаленных: «справка об освобождении».

Спросите у молодых людей, какое слово первым приходит им на ум, когда они слышат: «Петербург»? И большинство назовут: «Бандитский». Задайте вопрос: «А кто такой Саша Белый?», и вы убедитесь, как хорошо у нас знают героев соответствующего телесериала. Это свидетельство того, какой мощной силой влияния, внушения и воспитания обладают современные телевидение и кинематограф. Есть, конечно, и положительные примеры такого влияния, кому неизвестно имя Глеб Жеглов? Эти, как и некоторые другие фильмы сняты столь талантливо, что заделали за живое миллионы людей, попали им в души. Разница между ними лишь в том, что они посеяли разные семена. И взошли разные всходы. А все негативное, к сожалению, более живуче, высоко

адаптивно к условиям среды, по сравнению с чем-либо позитивным. Сила телевидения и кино колоссальна. И сегодня эта сила находится в руках тех, кто развращает молодых зрителей и гробит российскую милицию и ее будущее.

А милиция молчит. Хотя и не бездействует. Руководители министерства, надо признать, поднаторели в проведении разнообразных пресс-конференций, регулярных брифингов с участием журналистского пула и многочисленных интервью; публикуют в прессе статьи и различные отчеты об итогах милицейской работы, иногда стараются извиниться за грехи своих подчиненных и оправдать провалы в профессиональной деятельности. Только грустно все это, потому что за версту отдает формализмом и демагогией. Пустотой. Уж, чему русского человека учить не надо, так это припискам и очковтирательству. Не одну собаку съели.

Вот организовали в МВД рабочую встречу с писателями, провели видеоконференцию по проблемам нравственного воспитания, собрали в министерский общественный совет деятелей культуры с правозащитниками, настойчиво и безуспешно попытались повлиять на закрытие на телевидении пошлой, но рейтинговой программы... Количественно делается многое, и порой с душой делается, но отдача — минимальная. Сложилось устойчивое впечатление, что все это никому не нужно, ни самой системе МВД, ни, тем более, высшей власти. Простым людям вообще до лампочки, какие там мероприятия проводит МВД и насколько процентов больше или меньше раскрыто преступлений за тот или иной отчетный период. Они оценивают работу милиции по иным критериям, например, *насколько безопасно им и их детям жить, ходить и ездить по улицам?* Народ доведен до крайности: больше, чем бандитов, люди боятся тех, кто носит милицейские погоны.

Да, нужны, необходимы талантливые произведения талантливых авторов, режиссеров, актеров. Таланты в нашей стране есть и будут. Но они вряд ли станут творить для *такой* милиции, создавая яркие, умные и добрые, запоминающиеся фильмы и книги. Они вряд ли станут создавать образы положительных героев, которым хочется подражать. А то, что мы видим из милицейской тематики на своих экранах, за редким исключением, — явная халтура,

спродюсированная крепкими ремесленниками и рассчитанная на серенького массового зрителя с пивом и чипсами, с невзыскательным вкусом и примитивными потребностями «пользователя». Ничего, «пипл схавает».

Почему десятки лет живет и восхищает совместное творение братьев Вайнеров и С. Говорухина? Потому что милиция была другой. Настоящей. Нелживой. Своей, народной. А ее работа была понятной людям, и прежде всего понятной внутри самой системы: от министра до постового и курсанта. Под впечатлением этого и других фильмов и книг тогда, во второй половине семидесятых, тысячи замечательных молодых людей пополнили милицейский строй. Многих из них привлекала суровая романтика милицейских будней, но все они, не сговариваясь, хотели одного: стать профессионалами и освободить родную землю от преступности. И у них, как и у старшего поколения, это хорошо получалось. Потому что их союзником в работе был народ, а гарантом успеха — само государство.

Говорят, кто старое помянет, тому глаз вон. Но кто забудет, тому — оба!

Сон разума

Трудный послесмутный период переживает российская милиция вместе со своей страной: период «полураспада». Полураспада нравственности, справедливости, законности.

От той системы ценностей, которая на Руси даже и в советское время, пускай в изуродованном виде, существовала, сегодня практически ничего не осталось. Все заменено свободой, но такой, которая не включена в *русскую систему* ценностей. Систему, где важны не только желание, потребность и интерес, но и обязанности, идеалы и многое другое, без чего человек перестает быть человеком. Свобода, если остается одна, выворачивается и превращается в «ценность отрицательную»; помните карамазовское — если Бога нет, то все позволено?

Мы все — участники театра абсурда, в котором все позволено. Вот «отвлеченный» пример. Делая вид, что не замечает официального появления в некоторых городах страны удешевленных магазинов с явно просроченными продуктами питания, т.е. «второй свежести», власть еще более стандартизирует двойную мораль, превращая народ в быдло. Но спрос

рождает предложение, и такие магазинчики с подтекающими залежалыми фруктами и потемневшим мясом на прилавках стали популярны среди пенсионеров. Цены в них на 15—20 процентов ниже, чем в обычных магазинах. А ведь старость — та чаша, которая никого не минует. Унижать старость может только преступная власть.

Если так будет продолжаться, на месте России возникнет совсем другая страна, а какая — вообразить страшно... При всех ужасах нашей истории, при всем безобразном поведении многих из нас в России всегда знали, что — черное, а что — белое. И Достоевский неслучайно сказал: русский очень много безобразничает, но он всегда *знает*, что он безобразничает. У него сохраняется совесть. Поврежденная, больная, изуродованная, но все-таки совесть. Мы знаем, каковы настоящие человеческие идеалы, но они на Руси настолько высоки, что у нас нет подчас сил, или желания, или воли, чтобы ориентироваться на эти идеалы. Мы нередко делаем не как нужно, а как нам легче, поддаваясь общей человеческой слабости.

В нашей системе ценностей при всех наших пороках — духовное безусловно выше материального. Нравственное — выше прагматического. Идеалы бесконечно выше, чем интересы. И это хотят поменять. *Поменять народу душу.*

Сотрудникам милиции ничто человеческое не чуждо. Милиция, олицетворяя исполнительную власть государства, представляет собой часть всего общества. Со всеми, характерными для него проблемами и болезнями. Может ли милиция быть лучше всего общества? Теоретически — вряд ли, а на практике — все-таки она *должна* быть лучше, нравственно чище, благороднее остальных людей. Потому что на службу в милицию, как и в военные и военно-морские училища, всегда принимали самых достойных, лучших из лучших. Это одна из русских, российских традиций. Своими защитниками люди должны гордиться. Там, где сотрудник милиции расстегивается на все «пуговицы», пускается во все тяжкие, наступает беспредел, закат законности. Обычный человек может при желании выпить, даже до поросычьего визга, сотрудник — нет, как бы ему этого порой не хотелось. Не имеет права, и никогда такого права не получит. Работа

у него такая. Недаром *службой* называется. Где ж взять-то таких людей, что крепче гвоздей?

Для этого должна четко работать неподкупная и непродажная система: жесткий и объективный профотбор с выявлением подлинной мотивации к будущей профессии и активный качественный учебно-воспитательный процесс, главным результатом которого станет не только теоретико-правовой фундамент будущего профессионала, но и его этическая подготовленность, стойкость к соблазнам, стремление помогать людям, умение распознавать добро и зло, в какие одежды они не рядились бы. Этого требует время, в котором мы живем, и продиктовано содержанием задач, поставленных перед органами внутренних дел.

Милицейский профессионализм не только в крепости мускулов и слаженности наработанных опытом действий. Не только в эффективной профилактической, оперативно-разыскной, экспертно-криминалистической деятельности. Не только в безупречном выполнении требований Присяги. Всего перечисленного, казалось бы, уже не мало. Но это не все.

Более того, все это — ничто, если мертва совесть, а ее место заняли корысть, алчность, разврат и стремление во что бы то ни стало сделать карьеру, любой ценой получить власть над людьми и легализовать свою непогрешимость.

Что нам мешает жить по-человечески? Лживость. Она повсюду. Она правит бал. Ложь разлита в воздухе. И каждый из нас ею дышит. А молодежь уже и не представляет, что можно и нужно жить по-другому, дышать чем-то иным.

Мы все испытываем острый дефицит честности, а быть может, и гражданского мужества в том, чтобы сорвать с себя покрывало тотального обмана, признать очевидное и научиться жить без иллюзий, не стыдясь смотреть в глаза друг другу. Позволив предать забвению пролитую кровь не только отцов и дедов, но и современников-героев, позволив распродавать вековые святыни, попирает наши Долг, Честь, Достоинство, мы и не заметили, как произошла подмена истинных ценностей ложными, псевдорусскими, чуждыми для души и сердца, разрушающими историческую память и нравственную преемственность поколений.

Сон разума рождает чудовищ. Порочная власть произвела на свет порочную милицию, приковав ее, как огромного пса-цербера цепью, иногда подбрасывая кости и принуждая охранять покой и благосостояние современной буржуазии.

Продолжая свое триумфальное шествие по стране, коронованная государством ложь провозглашает *свою* свободу выбора, в которой честным и порядочным людям практически себя не реализовать, им отводится роль «глины», подручного податливого материала.

Никогда не будут уважать милицию, которая позволяет обращаться с собой похолоуйски. Никогда не будут помогать милиции, которая в любой момент может тебя предать. Никогда не восторжествуют законность и правопорядок в государстве, в котором власть презирает свою милицию, вытирая об нее башмаки.

Сочи — Москва
Август — сентябрь, 2009

¹ Эссе написано в 2009 году.

© Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, В.В. БОГАТЫРЕВ, С.А. ЛОБАНОВ, Р.А. КАЛАМКАРЯН. 2022

**РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ
ГОРЯЧЕВА Ю.А., ЗАХАРОВА В.Ф., ОМЕЛЬЧЕНКО Е.А.
«МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ОБРАЗОВАНИЯ:
УРОКИ ИСТОРИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ: МОНОГРАФИЯ /
ПОД. ОБЩ. РЕД. Ю.А. ГОРЯЧЕВА — МОСКВА: ЭТНОСФЕРА, 2022—210 С.**

Нодари Дарчоевич ЭРИАШВИЛИ,

кандидат исторических наук, кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

E-mail: professor60@mail.ru

Валерий Викторович БОГАТЫРЕВ,

заведующий кафедрой международного права и внешнеэкономической деятельности Юридического института им. М.М. Сперанского Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых, доктор юрид. наук, проф

E-mail: mp_ved.vlsu@mail.ru

Сергей Александрович ЛОБАНОВ,

заведующий кафедрой правового регулирования топливно-энергетического комплекса Международного института энергетической политики и дипломатии, профессор кафедры международного права МГИМО МИД России, профессор кафедры международного права Института международного права и правосудия Московского государственного лингвистического университета доктор юридических наук, доцент

E-mail: Lobanov-sa.lobanov@yandex.ru

Рубен Амаякович КАЛАМКАРЯН,

Профессор кафедры прав человека и международного права Московского университета МВД им. В.Я. Кикотя; профессор кафедры «Международное право и внешнеэкономическая деятельность» Юридического института имени М.М. Сперанского Владимирского государственного университета имени А.Г. и Н.Г. Столетовых доктор юридических наук, профессор

E-mail: mp_ved.vlsu@mail.ru

Для цитирования: Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, В.В. БОГАТЫРЕВ, С.А. ЛОБАНОВ, Р.А. КАЛАМКАРЯН. Рецензия на Монографию Ю.А. ГОРЯЧЕВА, В.Ф. ЗАХАРОВА, Е.А. ОМЕЛЬЧЕНКО. «Международные Стандарты Образования: уроки истории и современность: Монография / под. общ. ред. Ю.А. ГОРЯЧЕВА — Москва: Этносфера, 2022—210 С. // Социально-гуманитарное обозрение. 1/2022. С. 90—92.

В режиме объективной констатации предметным вкладом в Российскую академическую науку современной юриспруденции установлен новационный по своему содержанию труд Горячева Ю.А. Захарова В.Ф., Омельченко Е.А. «Международные стандарты образования: уроки истории и современность: монография / под. общ. ред. Ю.А. Горячева — Москва: Этносфера, 2022—210 с. Предметная востребованность представленного труда обозначена качеством и законченностью научного исследования международных стандартов об-

разования в рамках системы образовательных учреждений России как феномена Российского академического процесса.

Показательный состав авторского коллектива представлен в лице признанных Российских ученых: Юрий Алексеевич Горячев, юрист-международник, кандидат исторических наук, научный руководитель кафедры ЮНЕСКО «Международное (поликультурное) образование и интеграция мигрантов» Московского педагогического государственного университета, автор многочисленных публикаций по вопросам меж-

дународного образования и гуманитарного сотрудничества; Елена Александровна Омельченко, кандидат исторических наук, декан Факультета регионоведения и этнокультурного образования, заместитель директора Института социально-гуманитарного образования, профессор Московского педагогического государственного университета, член Президиума Совета по межнациональным отношениям при Правительстве г. Москвы, автор более 100 публикаций по вопросам поликультурного образования и интеграции иноэтнических мигрантов; Владимир Федорович Захаров, заместитель генерального директора АНО Центр содействия межнациональному образованию «Этносфера», ведущий специалист Центра историко-культурных исследований религии и межнациональных отношений Факультета регионоведения и этнокультурного образования Института социально-гуманитарного образования Московского педагогического государственного университета, член Президиума Международного совета Российских соотечественников (МСРС).

В режиме показательно правильного структурного построения монографии академический и реально существующий феномен по линии международных стандартов образования обозначен в режиме целостного научного труда. Концептуально обоснованное структурное построение монографии в параметрах пяти разделов: Раздел I «На пути к международным стандартам образования от педагогики мыслителей ранних эпох к современным стандартам (с. 12—55); Раздел II «Истоки становления международных организаций. Лига Наций. Глобальные цели ООН и ЮНЕСКО в управлении образованием» (с. 56—116); Раздел III «На пути к формированию общего образовательного пространства и международных стандартов образования» (с. 117—151); Раздел IV «Образование для устойчивого развития: от глобального миропонимания и рамочной программы «Образования 2030» к новой инициативе ЮНЕСКО «Перспективы образования» (с. 152—168); Раздел V «Законодательство РФ по вопросам международного сотрудничества в сфере образования» (с. 169—182) представляет содержательную часть работы в в параметрах доктри-

нальной и фактологической обоснованности, логической последовательности. Академический позитив монографии направлен на содействие международному образовательному сотрудничеству как на пространстве России, так и на универсальном уровне в деле обеспечения целостности системы международного образовательного сотрудничества по регулированию международного академической мобильности всего состава субъектов международной образовательной системы (с. 10—11). В формате законченного научного исследования по линии международного образовательного сотрудничества и становления международной организационно-правовой системы современного миропорядка монография отвечает требованиям современности по обстоятельствам востребованности формирования общего образовательного пространства и международных стандартов образования, а сам теоретический посыл общего образовательного пространства и международных стандартов образования (с. 117—151) подтвержден юридически и фактически. В параметрах государственно-правового строительства Российской Федерации вхождение России в мировое экономическое, политическое, культурное и образовательное пространство (с. 176) выступает в качестве основы по поддержанию режима юридической безопасности всего субъектного состава гражданского сообщества России как правового государства. Международно-правовое позиционирование Российской Федерации обозначает себя показательным примером юридической действенности последовательного курса России на поддержание режима верховенства права на национальном и международном уровне.

По обстоятельствам включенности Российского государства в процессе межгосударственного взаимодействия в книге делается правильный вывод о том, что одним из важнейших направлений обеспечения целостности международной образовательной системы является высокий уровень международного образовательного сотрудничества (с. 152—168). Постановочно в плане подтверждения последова-

тельности внешнеполитического курса Российского государства на поддержание международной законности и правопорядка показательную значимость здесь несет заявленная в лице Президента Российской Федерации В.В. Путина приверженность России верховенству права (Декларация тысячелетия 2000 г., Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г.).

Представленный труд всецело соответствует программам ведущих научно-образовательных школ, требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования, обеспечивает целостность режима выполняемости всех постановочных требований Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Концептуальная целостность показа феномена «международные стандарты образования», предметная значимость выводов по работе в плане содействия вхождению России в мировое экономическое, политическое, культурное и образовательное пространство — таков результативный вывод по работе, предметно ориентированной на современность, целостность концептуального посыла и способа его конкретной реализации. Выстраивание феномена «международные

стандарты образования» в параметрах содействия повышению уровня международно-правовой включенности Российской Федерации в процесс международного образовательного сотрудничества всецело раскрывает концептуальный замысел работы. Новационность труда обозначена по обстоятельствам всесторонности представления материала исследования, качественного концептуального и фактологического аппарата. Своим академическим трудом авторский коллектив существенным образом обогатил Российскую академическую науку современной юриспруденции, проблематика по линии феномена «международные стандарты образования» получила свое последовательное развитие в формате целостного по содержанию исследования. Международно-правовая включенность Российской Федерации в дело обеспечения международной законности и правопорядка всесторонним образом подтверждает значимость деятельности сотрудников образовательной системы Российского государства по поддержанию высокого престижа Российской образовательной системы и обеспечению целостности режима общего образовательного пространства.