

International journal
ACTUAL PROBLEMS
OF ADMINISTRATIVE LAW
AND PROCESS

No 1

IJAPALP

2020



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
И ПРОЦЕССА

**РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ**

A.V. Agarov
doctor of law, professor

А.В. Агапов,
доктор юридических наук,
профессор

S.N. Baburin,
doctor of law, professor

С.Н. Бабурин,
доктор юридических наук,
профессор

V.V. Vachila,
candidate of law, assistant
professor

В.В. Бачила,
кандидат юридических наук,
доцент

A.A. Bakradze,
doctor of law, professor

А.А. Бакрадзе,
доктор юридических наук,
профессор

S.N. Bratanovsky,
doctor of law, professor

С.Н. Братановский,
доктор юридических наук,
профессор, почетный работник
высшего профессионального
образования РФ

G.A. Vasilevich,
doctor of law, professor, honored
lawyer of the Republic of Belarus

Г.А. Василевич,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист
Республики Беларусь

A.M. Voronov,
doctor of law, professor

А.М. Воронов,
доктор юридических наук,
профессор

A.Y. Grishko,
doctor of law, professor

А.Я. Гришко,
доктор юридических наук,
профессор

A.A. Grishkovets,
doctor of law, professor

А.А. Гришковец,
доктор юридических наук,
профессор

G.S. Gurbanov,
doctor of law, professor

Г.С. Гурбанов,
доктор юридических наук,
профессор

T.A. Guseva,
doctor of law, assistant professor

Т.А. Гусева,
доктор юридических наук,
доцент

M.D. Davitadze,
doctor of law, professor

М.Д. Давитадзе,
доктор юридических наук,
профессор

V.V. Denisenko,
doctor of law, professor

В.В. Денисенко,
доктор юридических наук,
профессор

S.V. Dubrovin,
doctor of law, professor, honored
worker of higher school of Russia

С.В. Дубровин,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный ра-
ботник высшей школы РФ

A.S. Dugnets,
doctor of law, professor, honored
lawyer of the Russian Federation

А.С. Дугенец,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист
РФ

A.B. Zelencov,
doctor of law, professor

А.Б. Зеленцов,
доктор юридических наук,
профессор

S.M. Zubarev,
doctor of law, professor

**EDITORIAL
BOARD**

C.M. Zubarev,
doctor of law, professor

A.V. Zubach,
candidate of law, professor

А.В. Зубач,
кандидат юридических наук,
профессор

S.M. Ziryayev,
doctor of law, professor

С.М. Зырянов,
доктор юридических наук,
профессор

N.G. Ivanov,
doctor of law, professor, honored
lawyer of the Russian Federation

Н.Г. Иванов,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист
РФ

V.I. Kainov,
doctor of law, professor

В.И. Кайнов,
доктор юридических наук,
профессор

A.A. Kalgina,
candidate of law, assistant
professor

А.А. Кальгина,
кандидат юридических наук,
доцент

A.I. Kalpunov,
doctor of law, professor

А.И. Каплунов,
доктор юридических наук,
профессор

I.B. Kardashova,
doctor of law, professor

И.Б. Кардашова,
доктор юридических наук,
профессор

R. Kvaratskhelia,
doctor of law

Р. Кварацхелия,
доктор юридических наук,
профессор

M.N. Kozbar-Frolova,
doctor of law, professor

М.Н. Кобзарь-Фролова,
доктор юридических наук,
профессор

N.A. Kolokolov,
doctor of law, professor

Н.А. Колоколов,
доктор юридических наук,
профессор

P.I. Kononov,
doctor of law, professor, member
of RAUN

П.И. Кононов,
доктор юридических наук,
профессор, член РАЮН

A.M. Kononov,
doctor of law, professor

А.М. Кононов,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист
РФ

M.V. Kostennikov,
doctor of law, professor

М.В. Костенников,
доктор юридических наук,
профессор

V.I. Maiorov,
doctor of law, professor

В.И. Майоров,
доктор юридических наук,
профессор

V.P. Maiorov,
doctor of law, professor

Н.П. Маюров,
доктор юридических наук,
профессор

G.B. Mirzoev,
doctor of law, professor, honored
lawyer of the Russian Federation

Г.Б. Мирзоев,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист
РФ

F.G. Mishko,
doctor of law, assistant professor

Ф.Г. Мышко,
доктор юридических наук, до-
цент

A.M. Osaveluk,
doctor of law, professor

А.М. Осавелюк,
доктор юридических наук,
профессор

N.F. Popova,
doctor of law, professor

Н.Ф. Попова,
доктор юридических наук,
профессор

V.A. Ponikarov,
doctor of law, professor

В.А. Поникаров,
доктор юридических наук,
доцент

G.A. Prokopovich,
doctor of law, assistant professor

Г.А. Прокопович,
доктор юридических наук, до-
цент

I.M. Rassolov,
doctor of law, professor

И.М. Рассолов,
доктор юридических наук,
профессор

T.E. Rojdestvenskaya,
doctor of law, assistant professor

Т.Э. Рождественская,
доктор юридических наук, до-
цент

V.V. Rossinskiy,
doctor of law, professor, honored
lawyer of the Russian Federation

Б.В. Россинский,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист
РФ

N.V. Romyancev,
doctor of law, assistant professor

Н.В. Румянцев,
доктор юридических наук,
доцент

S.A. Starostin
doctor of law, professor

С.А. Старостин,
доктор юридических наук,
профессор

Z.B. Soktoev,
doctor of law, Professor

З.Б. Соктоев,
доктор юридических наук,
профессор

A.I. Stakhov,
doctor of law, professor

А.И. Стахов,
доктор юридических наук,
профессор

V.G. Tataryan,
doctor of law, assistant professor

В.Г. Татарян,
доктор юридических наук,
профессор

L.N. Terman,
doctor of economic sciences,
professor

Л.Н. Тепман,
доктор экономических наук,
профессор

E.O. Tuzelbaev,
doctor of law, professor

Е.О. Тузельбаев,
доктор юридических наук,
профессор

N.M. Cherpurnova,
doctor of law, professor,
honored lawyer of the Russian
Federation

Н.М. Чепурнова,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист
РФ

R. Chinghis,
president of Law enforcement
University, professor

P. Чингиз,
президент Университета
правоохранительных органов
Монголии, профессор

A.P. Shergin,
doctor of law, professor, honored
worker of science of Russia

А.П. Шергин,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный деятель
науки РФ

N.D. Eriashvili,
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of
economic
sciences, professor

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических, канди-
дат юридических наук, доктор,
экономических наук, профессор

V.A. Yusupov,
Doctor of law, professor

В.А. Юсупов,
доктор юридических наук,
профессор

Registration certificate
40449538

Chief editor of Joint editorial

N.D. Eriashvili,
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of
economics, professor, laureate of
the Russian Federation
Government prize in Science and
Technology.
E-mail: professor60@mail.ru

Editor in Chief

I.M. Rassolov,
doctor of laws

Representations:

CEO of publishing house
«UNITY-DANA»

V.N. Zakaidze

E-mail: unity@unity-dana.ru

Tel.: +7(499)195-90-36

in Russia:

1 Irina Levchenko,

Moscow, 123298

Tel./fax: +7(499)740-60-14/15

E-mail: unity@unity-dana.ru

in Georgia:

44 A. Kazbegi Avenue, Tbilisi,
0186, Publishing house Righteous
Georgia

Special correspondent

A. Kldeiseli

Reporter:

M.Ya. Nodia

Tel./Fax: +995322421207/08

E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru

in USA:

3565 Edencroft Road, Huntingdon
Valley, Pennsylvania

D.Skhirtladze, MD, MPH

+12157605939

E-mail: dr.david.skhirtladze@
gmail.com

in Israel:

3, Tze'Elim, Yokneam

L.N. Tepman,

doctor of economical sciences,
professor

E-mail: tepmn32@list.ru

Editorial staff and external viewers
are not responsible for the quality,
accuracy and correctness of
citing of works by their authors.
Responsibility for the quality,
accuracy and correctness of citing
of works solely lies with the

CONTENTS 1/2020

Varitskaya Z. M., Koroleva A. S. Administrative penalties of a property nature	5
Vikhlyayev A. A. Activities of the district police Commissioner for the prevention and suppression of petty theft in the administrative area	8
Vovk V. A. On the need for a legal assessment of corruption-related administrative offenses committed by employees of internal Affairs bodies.	11
Dubskikh P. S. Main directions of prevention of terrorist activity	14
Konstantinov A.V. the Role and significance of accounting and registration discipline in the internal Affairs bodies	18
Mirzohofizien M. M. Legal bases of citizen participation in ensuring public order in the Republic of Tajikistan	20
Rastapin Yu.V. On some issues of proceedings in cases of administrative offenses against persons engaged in illegal passenger transportation	23
Trufanov M. E., Chernykh I. A. Measures to ensure legality in administrative and legal activities police officers	26
Fidel P. M. the Concept of administrative enforcement measures as fundamentals of ensuring public safety at facilities air transport	28
Sharifzoda M. S. General and professional (special) competencies of an employee of the internal Affairs bodies of the Republic of Tajikistan, as a condition for compliance with the law and official discipline	31
Konev S. I. Administrative and legal regimes of information security in the countries of the Treaty Organization collective security	35

Свидетельство о регистрации
404499538

**Главный редактор
Объединенной редакции**

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических наук,
кандидат юридических наук,
доктор экономических наук,
профессор, лауреат премии
Правительства РФ в области
науки и техники
E-mail: professor60@mail.ru

Главный редактор,
И.М. Рассолов,
доктор юридических наук
Представительства:
Генеральный директор
издательства «ЮНИТИ-ДАНА»
В.Н. Закаидзе
в России: 123298 Москва,
ул. Ирины Левченко, д. 1
Тел./факс: +7(499)740-60-14/15
E-mail: unity@unity-dana.ru

в Грузии: 0177 Тбилиси,
пр. Александра Казбеги, д. 44,
издательство «Справедливая
Грузия»
Специальный корреспондент
А. Клдаисели
Корреспондент:
М.Я. Нодия
Тел./факс: +995322421207/08
E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru

в США: штат Пенсильвания,
г. Хантингдон Вэли,
ул. Эденкрофт Роуд
3565
Д. Схиртладзе,
доктор медицины
E-mail: dr.david.skhirtladze@gmail.com

в Израиле: Иокнеам,
ул. Цеелим, д. 8
Л.Н. Тепман,
доктор экономических
наук, профессор
E-mail: tepmn32@list.ru

Отпечатано в цифровой типогра-
фии ООО «Буки Веди»
на оборудовании Konica Minolta
105066, Москва, ул. Новорязанская,
д. 38, стр. 1, пом. IV
Заказ

Редакция и внешние рецензенты не
несут ответственности за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений авто-
рами статей. Ответственность за
качество, правильность и коррект-
ность цитирования произведений
**несут исключительно авторы
опубликованных материалов**
www.unity-dana.ru
www.niion.org

СОДЕРЖАНИЕ 1/2020

Варицкая З.М., Королева А.С. Административные наказания имущественного характера	5
Вихляев А.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению мелких хищений на административном участке	8
Вовк В.А. О необходимости правовой оценки административных правонарушений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел.	11
Дубских П.С. Основные направления предупреждения террористической деятельности.....	14
Константинов А.В. Роль и значение учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел	18
Мирзохофизиён М.М. Правовые основы участия граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Таджикистан	20
Растяпин Ю.В. О некоторых вопросах производства по делам об административных правонарушениях в отношении лиц, занимающихся нелегальными пассажироперевозками	23
Труфанов М.Е., Черных И.А. Меры обеспечения законности в административно-правовой деятельности сотрудников полиции.....	26
Фидель П.М. Понятие мер административного принуждения как основы обеспечения общественной безопасности на объектах воздушного транспорта	28
Шарифзода М.С. Общие и профессиональные (специальные) компетенции сотрудника органов внутренних дел Республики Таджикистан, как условие соблюдения законности и служебной дисциплины	31
Конов С.И. Административно-правовые режимы информационной безопасности в странах Организации договора коллективной безопасности	35

ADMINISTRATIVE PENALTIES OF A PROPERTY NATURE**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА****Z.M. Varitskaya**Fourth year student of law school of the Far Eastern Federal University,
690922, Primorsky Krai, Russky Island, Saperny Peninsula, Ajax Village, 10**A.S. Koroleva,**Fourth year student of law school of the Far Eastern Federal University,
690922, Primorsky Krai, Russky Island, Saperny Peninsula, Ajax Village, 10**Злата Максимовна Варицкая,**Студент четвертого курса юридической школы Дальневосточного Федерального университета,
690922, Приморский край, остров Русский, полуостров Саперный, поселок Аякс, 10
varitskayzлата@gmail.com**Арина Станиславна Королева,**Студент четвертого курса юридической школы Дальневосточного Федерального университета,
690922, Приморский край, остров Русский, полуостров Саперный, поселок Аякс, 10
Arishka_13_13@mail.ru

Annotation. The article considers administrative penalties of a property nature, namely administrative fine and confiscation of the instrument of commission or subject of an administrative offence. The specifics of these types of punishment, including the specifics of their purpose, have been investigated.

Keywords: administrative punishment, administrative fine, confiscation of the instrument, confiscation of subject, confiscation of the instrument of commission or the subject of an administrative offence.

Аннотация. В статье рассматриваются административные наказания имущественного характера, а именно административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения. Исследованы особенности данных видов наказания, в том числе специфика их назначения.

Ключевые слова: административное наказание, административный штраф, конфискация орудия, конфискация предмета, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Для цитирования: З.М. Варицкая, А.С. Королева. Административные наказания имущественного характера. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 5-7.

На сегодняшний день в российском законодательстве существует легальное определение понятия «административное правонарушение». Так, согласно ч. 1 статьи 2.1. КоАП таковым признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Прежде всего необходимо отметить, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. В теории все административные наказания можно подразделить на три больших блока – имущественного, организационного и личного характера. Особый интерес, по нашему мнению, представляют наказания

имущественного характера, так как при их назначении как в судебном порядке, так и в административном порядке затрагиваются конституционные права имущественного характера.

На сегодняшний день законодатель выделяет два вида административных наказаний имущественного характера – административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Анализируя положения административного законодательства, необходимо дать доктринальное определение понятию «административное наказание имущественного характера», которое представляет собой определенную государством меру ответственности за совершение административного правонарушения, связанную с назначением лицу, нарушившему нормы административного законодательства, мер материального характера в виде штрафа либо конфискации орудия

совершения или предмета административного правонарушения.

Административный штраф регулируется статьей 3.5. Кодекса об административных правонарушениях. Так, согласно данной статье, административным штрафом является денежное взыскание, которое выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, а для должностных лиц максимальный размер – пятьдесят тысяч рублей, для юридических лиц - один миллион рублей.

Однако особое внимание следует обратить на тот факт, что существуют исключения из данного положения. Так, например, санкцией части 5 статьи 9.23 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования) предусмотрен штраф для граждан в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Другим примером, связанным с деятельностью юридических лиц, может послужить часть 1 статьи 14.51 КоАП РФ (осуществление туроператорской деятельности лицом, сведения о котором отсутствуют в едином федеральном реестре туроператоров), так, в случае совершения данного административного правонарушения, санкция предусматривает административный штраф в размере от пяти миллионов до десяти миллионов рублей.

Однако необходимо отметить, что административный штраф может быть назначен ниже низшего предела. Так, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа в случае, если минимальный размер административного штрафа

для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Для физических лиц – с учетом исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением в случае, если минимальный размер административного штрафа составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

Особенность назначения административного штрафа заключается в том, что он назначается исключительно в качестве основного наказания как в судебном порядке, так и в административном.

Таким образом, основными характеристиками данного вида административного наказания имущественного **характера являются:**

- Является исключительно денежным взысканием.
- Может назначаться как в судебном, так и в административном порядке.
- Может быть назначен ниже низшего предела.
- Является одним из самых наиболее часто назначаемых наказаний.

Следующим видом административного наказания имущественного характера является конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, которое представляет собой принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Особое внимание следует обратить на тот факт, что вещи, которые находятся не в законном владении, не могут подвергаться конфискации. В таком случае такая вещь подлежит либо передачи ее законному собственнику, либо обращению в собственность государства, либо подвергается уничтожению. Можно отметить, что в данном случае происходит не конфискация, а восстановление нарушенного права собственности.

Необходимо отметить, что законодателем установлено два вида конфискации, которыми являются – конфискация орудия и конфискация предмета. Так, конфискация орудия представляет собой изъятие объекта, специально изготовленного для совершения административного правонарушения. Предметом же конфискации выступает объект материального мира. Оба вида конфискации могут назначаться исключительно в судебном порядке судами общей юрисдикции, а также арбитражными и военными судами. Также, данный вид административного наказания может назначаться как в качестве основного, так и дополнительного наказания.

Особое внимание законодатель обращает на тот факт, что не любая вещь, находящаяся в законном владении, может подвергаться конфискации за нарушение административного законодательства. Так, часть 2 статьи 3.7. КоАП РФ декларирует, что конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Подводя итог характеристике такого административного наказания, как конфиска-

ция орудия совершения или предмета административного правонарушения, необходимо выделить основные признаки, **присущие данному виду наказания:**

- Конфискации могут подлежать только находящиеся в законном владении вещи.
- Безвозмездный и принудительный характер изъятия.
- Вещи должны быть не изъяты из оборота.
- Конфискация может быть назначен как в качестве основного, так и дополнительного вида административного наказания.

Таким образом, на сегодняшний день существуют два основных вида административных наказаний имущественного характера, которые являются наиболее распространёнными, а потому особо нуждаются в исследовании.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (ч. 1), ст. 1. (ред. от 01.03.2020)

ACTIVITIES OF THE DISTRICT POLICE COMMISSIONER FOR THE PREVENTION AND SUPPRESSION OF PETTY THEFT IN THE ADMINISTRATIVE AREA

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ МЕЛКИХ ХИЩЕНИЙ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

Alexander Alexandrovich Vikhlyayev,

Educator of Administrative Activity of Internal Affairs Agencies Chair from Moscow University of MIA of Russian named after V.Ya. Kikot

E-mail: vih.alexander2011@mail.ru

Александр Александрович Вихляев,

преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук

Annotation. The article deals with the most topical issues of prevention and suppression of petty theft by the district police Commissioner in the administrative area served.

Keywords: petty theft, administrative responsibility, district police Commissioner, administrative offense case, legal information

Аннотация. В статье рассмотрены наиболее актуальные вопросы предупреждения и пресечения участковым уполномоченным полиции мелких хищений на обслуживаемом административном участке.

Ключевые слова: мелкое хищение, административная ответственность, участковый уполномоченный полиции, дело об административном правонарушении, правовое информирование

Для цитирования: А.А. Вихляев. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению мелких хищений на административном участке. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 8-10.

Отмечающийся рост инфляции, падение уровня дохода населения, стагнация рынка труда, безработица оказывают существенное влияние не только на экономическое и политическое, но и социальное положение в стране. Одним из немаловажных сегментов, наиболее подверженных влиянию описанных выше факторов, является уровень благополучия населения.

Не смотря на увеличение уровня прожиточного минимума населения, который в среднем на 2020 год составляет 11 185 рублей [1], проблема социальной неустроенности граждан до сих пор не разрешена.

Оказываясь у черты бедности, многие, не имея возможность приобрести имущество, товары потребления и питание законным способом, начинают склоняться в сторону противоправного поведения.

Другую группу неблагополучного населения, негативно влияющую на социально-экономическую сферу жизни общества, представляют лица, ведущие асоциальный образ жизни, страдающие наркотической и алкогольной зависимостью.

Не смотря на фиксируемый в стране в меру стабильный уровень преступности в сфере хищений чужого имущества категорий небольшой и средней тяжести, статистикой отмечается си-

стематический рост административно-правовых деликтов – мелких хищений.

Если по данным судебной статистики в 2016 году судами было рассмотрено 110,5 тыс. дел об административных правонарушениях, возбужденных по ст. 7.27 КоАП РФ (2 % от рассмотренных судами дел), то к 2018 году их количество составило - 124,5 тыс. (2,1 %).

При этом, количество лиц, привлеченных к ответственности за совершение мелких хищений, в целом остается неизменным: в 2016 и 2017 гг. – это 87,6 %, в 2018 г. – 84,2 % от общего количества рассмотренных дел соответственно.

Основным видом наказания за совершение мелкого хищения остается штраф. В 2018 году наказанию в виде штрафа было подвергнуто 62,2 %, в то время как к административному аресту – 30,8 % правонарушителей. [2]

С вступлением в законную силу Федерально-го закона от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» была изменена структура правовой нормы, предусматривающей административную ответственность за совершение мелкого хищения.

Так, согласно внесенным изменениям, первая часть ст. 7.27 КоАП РФ стала предусматривать административную ответственность за совершение хищения на сумму, не превышающую 1 000 рублей. Вторая часть указанной статьи предусматривает ответственность за совершение хищения на сумму, не превышающую 2 500 рублей.

Таким образом, рассматриваемая административно-правовая норма приобрела заметно предупредительный (превентивный) характер. Особенно отчетливо это отражено в его преюдиции: при повторном совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ, в течение года, правонарушитель подлежит уголовной ответственности по ст. 158.1 УК РФ.

По данным правовой статистики, если в 2017 году судами было привлечено к уголовной ответственности по ст. 158.1 УК РФ - 2 400 человек, то в 2018 году – уже 4 274. [2]

Однако, однозначно воспринимать обозначенную статистику как показатель уровня противоправного поведения правонарушителей не стоит.

За порогом официальной статистики остается латентная часть совершаемых правонарушений. Большинство правонарушений, особенно совершенных в сфере ритейлинговых услуг, остается неучтенной. Имеют место случаи, когда правонарушители договариваются с сотрудниками охраны и руководством торговых точек и возмещают причиненный противоправными действиями ущерб на местах, в результате чего информация о таких хищениях в органы внутренних дел не поступает вовсе, либо руководство торговых точек и сетевых магазинов, решая вопросы материального характера с правонарушителями, отказывается, в последствии, от ранее поданных обращений.

Невозможность привлечения лиц к административной ответственности в таких условиях исключает возможность наступления ретроспективной ответственности самих правонарушителей.

Одной из основных задач, возложенных на подразделения участковых уполномоченных полиции, является предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений. [3]

Таким образом, обязанность по своевременному выявлению и пресечению мелких хищений также возлагается на участкового уполномоченного полиции.

В целях своевременного предупреждения противоправных действий участковому уполномоченному полиции необходимо:

- знать расположение и характеристики объектов сетевой и ритейлинговой торговли, расположенных на административном участке;
- поддерживать постоянный контакт с сотрудниками частных охранных организаций и подразделений безопасности, контролерами зала и прочими лицами, осуществляющими на объектах торговли мониторинг возможного противоправного поведения со стороны посетителей;
- осуществлять правовое информирование представителей организаций и заинтересованных лиц о наиболее распространенных способах совершения мелких хищений, а также способах борьбы с ними;
- знать лиц, из числа проживающих на административном участке, склонных к совершению хищений, ведущих антиобщественный образ жизни, ранее судимых за совершение хищений или ранее привлеченных к административной ответственности за совершение мелких хищений, особое внимание уделяя лицам, которые ранее привлекались по ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ.

Понимая широкий спектр деятельности и загруженность участкового уполномоченного полиции в связи со стоящими перед ним задачами, нельзя и не учитывать тот фактор, что ведение статистических учетов по названным выше направлениям, а равно мониторинг фактов противоправного поведения со стороны обозначенных категорий лиц, потребует от него достаточно серьезных временных затрат.

Однако, своевременная фиксация получаемой информации и ее мониторинг позволит оперативно реагировать на любые сообщения о совершении хищений.

Существенно облегчить работу по данному направлению позволит установление доверительных отношений с гражданами, ответственными лицами организаций, наиболее подверженных фактам хищений, а также взаимодействие с подразделениями по организации безопасности на местах.

Указанные подразделения, в целях предупреждения фактов хищений, обычно ведут визуально-документальный учет лиц, ранее задерживаемых на объектах за совершение хищений, или лиц, причастных к совершению хищений на иных объектах или в соседних населенных пунктах.

Участковому уполномоченному полиции целесообразно получаемые сведения о лицах, совершавших хищения, их фотокомпозиционные изображения (при их наличии), распространять при проведении профилактического обхода среды

учреждений и организаций в рамках реализации правового информирования последних, а наиболее часто задерживаемых лиц или лиц, избежавших своевременного обнаружения и задержания, - на информационных стендах в участковом пункте полиции.

Также, установление доверительного контакта с частными охранными организациями и службами безопасности, позволит заочно осуществлять взаимодействие с другими торговыми точками в целях предупреждения хищений, совершенных так называемыми «гастролерами» или группами похитителей.

Нельзя не отметить и важность привития участковым уполномоченным полиции контролерам зала, сотрудникам служб безопасности и частным охранникам организаций, подверженных хищениям, в особенности ритейлинговых сетей, нетерпимости к любым проявлениям противоправных действий, и недопустимости сокрытия фактов мелких хищений от органов внутренних дел. Привлечение виновных лиц по ч.2 ст.7.27 КоАП РФ, позволит надлежащим образом осуществлять профилактику более серьезных правонарушений, и, как итог, преступлений.

Указывая позитивные стороны практики по применению положений действующего административного законодательства, следует также отметить и ряд негативных аспектов, с которыми может столкнуться участковый уполномоченный полиции при возбуждении дела об административном правонарушении.

Во-первых, процессуальная сложность оформления дела об административном правонарушении. Сама структура такого дела подразумевает широкий спектр процессуальных действий, производство которых в установленный законом срок, необходимый для направления дел в суд, бывает зачастую недостаточным (например, фиксация свидетельских показаний, оценка похищенного имущества, приобщение документов на похищенный товар, применение мер обеспечения по делу об административном правонарушении).

Во-вторых, сложность в применении отдельной меры обеспечения в виде административного задержания, особенно, при отсутствии своевременной возможности приобщения справки о стоимости похищенного имущества.

В-третьих, пассивность и отстраненность представителей организаций, в которых было совершено мелкое хищение. Нежелание последних участвовать в открытом судебном заседании, за-

частую затрудняет процедуру рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах.

В-четвертых, низкий процент взыскиваемости штрафов, назначаемых судами по указанному составу административного правонарушения (законодательством предусмотрен 5-кратный размер), бремя контроля за обеспечением которого возлагается судами на территориальный орган внутренних дел.

В-пятых, серьезные временные затраты при возбуждении, ведении и сопровождении дел об административных правонарушениях в отношении лиц, совершивших мелкие хищения, которые, при ежедневной нагрузке на участкового уполномоченного полиции, доставляют ему существенные неудобства.

Выход из описанных ситуаций видится в грамотной и своевременной профилактической работе, осуществляемой участковым уполномоченным полиции.

В заключении хотелось бы отметить, что установленная приказом МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» Инструкция по исполнению служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, позволяет участковому уполномоченному полиции применить широкий диапазон форм и методов профилактического воздействия, позволяющих оказать существенное влияние на оперативную обстановку на обслуживаемом административном участке.

Список литературы

1. Электронный ресурс «ТАСС». Ссылка: <https://tass.ru/ekonomika/7635559>.
2. Официальные данные Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации, раздел «Судебная статистика». Ссылка: <https://www.http://www.cdep.ru/index.php?id=5>.
3. Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».
4. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2019 г.).

ON THE NEED FOR A LEGAL ASSESSMENT OF CORRUPTION-RELATED ADMINISTRATIVE OFFENCES COMMITTED BY EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

О НЕОБХОДИМОСТИ ПРАВОВОЙ ОЦЕНКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

V.A. Vovk,

Educator of Administrative Activity of Internal Affairs Agencies Chair from Moscow University of MIA of Russia named by V.Ya. Kikot

В.А. Вовк,

Преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
E-mail: veravovk88@gmail.com

Annotation. The article deals with current aspects of the draft Code of the Russian Federation on administrative offenses related to corruption on the part of civil servants and, in particular, employees of internal Affairs bodies. Two main forms of torts, most often committed by employees of internal Affairs bodies, are considered; a classification of corruption offenses committed by employees of internal Affairs bodies is proposed.

Keywords: administrative offense, corruption, tort, disciplinary offense, disciplinary punishment, responsibility of the Manager.

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные аспекты проекта Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, связанные с коррупционными проявлениями со стороны государственных служащих и, в том числе, сотрудников органов внутренних дел. Рассмотрены две основные формы деликтов, чаще всего совершаемых сотрудниками органов внутренних дел; предложена классификация коррупционных правонарушений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел.1

Ключевые слова: административное правонарушение, коррупция, деликт, дисциплинарный проступок, дисциплинарное взыскание, ответственность руководителя

Для цитирования: В.А. Вовк. О необходимости правовой оценки административных правонарушений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 11-13

Генпрокуратура России зафиксировала в 2019 году рост коррупционных преступлений на 3,6% и рост зарегистрированных преступлений в IT-сфере, сообщила пресс-служба ведомства.

Число выявленных коррупционных преступлений выросло на 3,6% в годовом направлении, в том числе фактов дачи взятки было выявлено на 35,4% (605 преступлений) больше, а посредничества при даче взяток - на 46,4% (на 326 преступлений) больше. В прокуратуре напомнили о высокой латентности коррупционных преступлений.¹

Ущерб по законченным уголовным делам коррупционной направленности в России за восемь месяцев 2019 года составил около 102 миллиарда рублей, сообщил заместитель начальника управления по борьбе с правонарушениями в сфере распределения и использования бюджетных средств ГУЭБиПК МВД Дмитрий Севастьянов.

С января по август 2019 года было выявлено 18,4 тыс. преступлений коррупционной направленности, из них 5,5 тыс. — в крупном или особо крупном размере. Были расследованы более 15 тыс. преступлений: 1,6 тыс. совершены группой лиц по

предварительному сговору, 632 — в составе организованной группы или преступного сообщества.²

Анализируя коррупционные проявления, можно определить две категории деликтов, которые могут совершаться сотрудниками органов внутренних дел. Первые — это деяния, совершаемые в целях получения какой-либо материальной выгоды. К второй категории можно отнести, нарушения требований антикоррупционного законодательства, которые не связаны непосредственно с получением выгоды.

Нарушения антикоррупционных требований сотрудниками органов внутренних дел всегда являются грубыми дисциплинарными проступками, что подчеркивает значение этих требований и их безусловного соблюдения всеми сотрудниками. Антикоррупционные стандарты установлены в целях предупреждения совершения деликтов коррупционного характера.

В ближайшее время будет принят обновленный Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях³. Одним из новшеств явилась градация административных правонарушений, а именно выделение ряда деяний, таких как адми-

нистративные правонарушения коррупционной направленности, в отдельную главу Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Грубые административные правонарушения».

Надо отметить, что составы дисциплинарных проступков сформулированы максимально обобщенно, законодательство не устанавливает связи между характером проступка и последующим дисциплинарным взысканием, оставляя выбор меры ответственности руководителю, наделенному дисциплинарной властью.

Представляется, что выделение данной категории административных правонарушений имеет смысл. Однако возникает вопрос, где находится грань определения степени общественной опасности правонарушения? Иначе говоря, насколько грубое правонарушение совершено сотрудником правоохранительных органов?

При этом Федеральный закон «О противодействии коррупции» предусматривает безальтернативное увольнение с государственной службы, в то время как Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел» допускает возможность назначения и других дисциплинарных взысканий за данные правонарушения.

Правоприменительная практика, складывающаяся не только в МВД России, но и в других государственных органах, требует более гибкого подхода к применению дисциплинарного принуждения. Не случайно Минтруд в своих методических материалах рекомендует не увольнять со службы сотрудников, допустивших малозначительные нарушения антикоррупционных требований, например, ошибки в сведениях о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера.

Органами прокуратуры РФ на постоянной основе проводятся проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, а также в организациях государственного сектора.

В 2019 году прокурорами выявлено 234,7 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства. Значительная часть этих нарушений (82,6 тыс.) связана с неисполнением государственными и муниципальными служащими, иными должностными лицами обязанностей, а также несоблюдением запретов и ограничений, установленных в целях противодействия коррупции.

Из них по-прежнему основную массу (75,3 тыс.) составляют случаи представления недостоверных

или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Имели место факты непринятия должностными лицами мер по урегулированию конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (3,6 тыс.).

Прокурорами вскрыты факты коррупционных нарушений при осуществлении государственных и муниципальных закупок (8,1 тыс.), распоряжении бюджетными средствами (2,6 тыс.) и государственным имуществом (7,2 тыс.), предоставлении государственных и муниципальных услуг (1,8 тыс.).

Установлено более 2 тыс. нарушений законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.

В целях устранения выявленных в ходе проверок нарушений законодательства о противодействии коррупции принят комплекс мер прокурорского реагирования.

Так, по протестам прокуроров отменено и изменено свыше 30,6 тыс. незаконных правовых актов, прокурорами вынесены предостережения о недопустимости нарушения закона 3,7 тыс. лиц, направлено 4,6 тыс. исков в суд на общую сумму 33,7 млрд рублей, внесено 63,2 тыс. представлений об устранении нарушений законодательства.

В результате прокурорского вмешательства к дисциплинарной ответственности привлечено свыше 72 тыс. должностных лиц, из них 1150 – уволены (освобождены от должности) в связи с утратой доверия.

По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено почти 8 тыс. физических, должностных и юридических лиц.

По материалам прокурорских проверок возбуждено свыше 3 тыс. уголовных дел⁴.

Надо сказать, что законодательство о противодействии коррупции и соответствующие положения Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» использует крайне неудачный терминологический аппарат. При определении базового понятия «коррупция» использованы оценочные категории и исключены неимущественные блага. Личная заинтересованность определена так, что, если это понятие толковать буквально, деятельность органов внутренних дел будет парализована. В настоящее время личная заинтересованность понимается в рамках субъективного отношения.

Действительно, термин «личная заинтересованность» имеет ключевое значение, потому что через него определяется другое понятие – «конфликт интересов».

Однако, используемый в законодательстве о службе в органах внутренних дел и в законодательстве о противодействии коррупции термин «личная заинтересованность» как возможность получения в связи с выполнением служебных обязанностей доходов (денег, ценностей, имущества, имущественных прав) для себя или для третьих лиц сформулирован очень неконкретно, допускает расширительное толкование и, по моему мнению, не может эффективно применяться в силу своей неопределенности.

Если представить реальную жизненную ситуацию, возникающую при несении сотрудниками полиции службы, особенно сотрудниками ГИБДД, оперативными работниками, участковыми уполномоченными и даже патрульными полицейскими, мы увидим, что эти сотрудники практически всегда имеют объективную возможность получения незаконных доходов. Таким образом, налицо объективная сторона конфликта интересов.

Но ведь это не значит, что сотрудник должен предпринимать предусмотренные законом меры по разрешению конфликта интересов, так как личная заинтересованность является субъективной характеристикой. Личная заинтересованность не может определяться как наличие возможности. В одной и той же ситуации один сотрудник, чувствуя личную заинтересованность, создает обстоятельства для получения взятки, а другой заинтересован добросовестно исполнить свои служебные обязанности.

Оценка ситуации лишь по признаку наличия объективной возможности получения доходов создает обстановку недоверия к сотрудникам, условия для обвинения добросовестных сотрудников в преступных намерениях, лишает их самоуважения.

Данная проблема, была освещена в работах А.Ф. Ноздрачева, который указал, что понятие «конфликт интересов», на первый взгляд, является очевидным и не требует толкования, однако, в действительности, никто не может дать точное определение этого словосочетания.

Наиболее распространенными дисциплинарными проступками коррупционной направленности являются:

- неисполнение антикоррупционных требований законодательства о противодействии коррупции, в том числе:
 - непредставление либо неполное или искаженное представление сведений об имуществе, о доходах, об обязательствах имущественного характера и о расходах;
 - неуведомление руководителя об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения;

- несообщение непосредственному руководителю о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к возникновению конфликта интересов при выполнении служебных обязанностей;

- принятие мер по предотвращению конфликта интересов;

- другие нарушения антикоррупционных требований, характерные для отдельных служб, подразделений или учреждений органов внутренних дел.

Из сказанного ранее, становится понятно, что коррупционные проявления в системе органов внутренних дел подлежат квалификации, как должностные преступления и дисциплинарные проступки. В этом ряду отсутствуют административные правонарушения, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел в данной сфере, в то время как они также должны подлежать правовой оценке.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)// [http:// www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399).
2. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Ссылка на источник: <http://genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-1812148/>.
3. Официальный сайт КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/60590.html/>.
4. Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 “О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы” <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71877694/>.

¹ См.: <https://www.interfax.ru/russia/678230>

² См.: <https://www.kommersant.ru/doc/4163153>

³ См.: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/60590.html/>

⁴ См.: <http://genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-1812148/>

MAIN DIRECTIONS OF PREVENTION OF TERRORIST ACTIVITY

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

P.S. Dubskyh,

Head of the office of special disciplines
departments of administrative activity of the Department of internal Affairs
police Lieutenant

П.С. Дубских,

Начальник кабинета специальных дисциплин
кафедры административной деятельности ОВД
лейтенант полиции

Annotation. The article describes the main directions in the field of prevention of terrorist activities.

Keywords: Terrorist activity, warning, figures.

Аннотация. В статье раскрываются основные направления в области предупреждения террористической деятельности.

Ключевые слова: Террористическая деятельность, предупреждение, цифры.

Для цитирования: П.С. Дубских. Основные направления предупреждения террористической деятельности. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 14-17.

Выявление фактов террористической деятельности, разработка мер по предупреждению терроризма привлекают внимание ученых и практиков всех уровней как в нашей стране, так и на мировом уровне¹.

Статистические сведения позволяют утверждать, что количество деяний террористического характера в общем количестве преступных деяний всех видов невелико. Но обоснованную озабоченность вызывает тот факт, что в последние годы прослеживается устойчивая тенденция к росту количества преступлений террористической направленности.

Обратим внимание и на тот факт, что за сухими цифрами, отражающими количественные показатели террористических актов достаточно сложно проследить весь уровень общественной опасности преступных деяний данного вида. А ведь именно в этом и состоит мировая угроза терроризма – в количестве жертв, которые могут повлечь, а порой и влекут террористические акты. Каждый год террористы уносят жизни сотен людей, тысячи получают увечья. При этом и наша страна не является исключением, каждый россиянин помнит все нашумевшие акты террористических организаций.

Так, в качестве самых известных актов в нашей стране можно назвать захват заложников 1 сентября 2004 г. в г. Беслан Северной Осетии, унесший жизни 330 человек; террористический акт 6 февраля 2004 г. в г. Москве в метро, повлекший гибель 40 человек; захват заложников 23 октября 2002 г. в Театральном центре на Дубровке в ходе мюзикла «Норд-Ост», в ходе которого по-

гибли 129 человек. Достаточно недавно, 3 апреля 2017 г., террористический акт был совершен в метро г. Санкт-Петербурга, в результате которого погибло 15 человек.

Действующее законодательство нашей страны предусматривает следующие основные направления в противодействии преступлениям террористической направленности:

1. Выявление и устранение причин и условий преступлений террористической направленности. Полагаем, что в силу социально-экономической природы терроризма данное направление, пожалуй, самое эффективное, в предупреждении преступлений рассматриваемой категории.

2. Борьба, направленная на подрыв финансовой базы терроризма. Рассматриваемое направление также достаточно эффективно, поскольку без соответствующей материальной и экономической поддержки террористические организации просто не в состоянии будут осуществлять свою полномасштабную деятельность.

В настоящий момент данные организации получают финансовые притоки из зарубежных источников (внешних), а также в силу получения доходов от преступной деятельности и легальной деятельности членов террористических организаций (внутренних источников). Очевидность необходимости пресечения указанных каналов финансирования и эффективность такой деятельности не вызывает сомнений, об этом свидетельствует и судебная практика по уголовным делам террористической направленности.

Примеры того, как преступниками в ходе подготовки к террористической деятельности

привлекаются денежные средства в огромном количестве, находят свое отражение в судебных решениях по уголовным делам о преступлениях террористической направленности.

Все вышеизложенное явно свидетельствует о том, в качестве основных средств предупреждения преступности анализируемого вида необходимо принимать меры по:

- выявлению источников, из которых террористические организации получают финансовые средства для осуществления своей преступной деятельности;

- привлечению к ответственности лиц, принимающих участие в террористической деятельности, используя при этом возможности как государственных правоохранительных органов, так и существующие механизмы международного сотрудничества;

- пресечению каналов, по которым происходит поступление денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения террористической деятельности, оружия различных видов для использования их в террористических актах.

Очевидно, что приведенными выше мерами не исчерпывается перечень средств, направленных на предупреждение террористической деятельности. Представляется возможным отнести к не менее важным средствам борьбы с преступлениями террористического характера меры по:

- созданию правовой базы предупреждения террористической деятельности и борьбы с ней, разработке механизма использования данной базы;

- выявлению лиц, преступных групп и организаций, осуществляющих подготовительную деятельность к совершению преступных деяний террористического характера;

- принятию мер по прекращению террористической деятельности путем привлечения к ответственности лиц, причастных к совершению преступлений террористической направленности, ликвидации преступников, оказывающих вооруженное сопротивление, установления запрета на въезд на территорию страны граждан других государств и лиц без гражданства, угрожающих безопасности России, выдворения иностранных граждан и т.д.;

- повышению уровня антитеррористической защищенности организаций оборонно-промышленного, ядерного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной ин-

фраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;

- укреплению системы правоохранительных органов, прежде всего структур, противодействующих организованной преступности и терроризму, созданию условий для их эффективной деятельности;

- активизации работы государственных органов в пределах их компетенции по предупреждению противоправных деяний;

- расширению взаимовыгодного международного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь с государствами – участниками Содружества Независимых Государств;

- созданию действенных механизмов по предупреждению конфликтов, как социальных, так и межнациональных, их нейтрализации, противодействию вовлечения граждан Российской Федерации в террористическую деятельность, участию таких граждан в террористической деятельности зарубежных групп и др.².

В деле борьбы с преступлениями террористической направленности и их предупреждения важную роль играет оперативно-розыскная деятельность. В этой связи необходимо отметить ряд проблем правового регулирования оперативно-розыскной деятельности и правового статуса ее субъектов.

В частности, нерешенной на сегодняшний день является проблема социальной защиты лиц, сотрудничающих по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Для многих из них такое сотрудничество создает реальную угрозу жизни, здоровью, повышенный риск ограничения их прав и свобод. Государство обязано создать условия для социальной и правовой защиты этой категории граждан и обеспечить надежный механизм реализации ими права на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст. 39 Конституции Российской Федерации³).

Так, если лицо на момент заключения контракта с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, уже работало где-то и было зарегистрировано в качестве застрахованного лица, оно сможет добиться учета данного периода при назначении пенсии, если орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, будет извещать Пенсионный фонд РФ о заключении контракта с данным лицом, размере вознаграждения и будет платить взносы в Пенси-

онный фонд РФ, и эти данные будут внесены в индивидуальный лицевой счет застрахованного лица. Такая процедура совершенно недопустима с точки зрения обеспечения безопасности начинающего лица и защиты сведений, составляющих тайну оперативно-розыскной деятельности.

Представляется, что с учетом указанных выше особенностей возможно информирование Пенсионного фонда РФ только после окончания сотрудничества, т.е. тогда, когда угроза правам и свободам данного лица будет устранена.

Таким образом, в ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»⁴ должны быть внесены изменения, предусматривающие право граждан подтверждать периоды стажа после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица документами, выдаваемыми соответствующими государственными органами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Во-вторых, в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» пенсия по старости назначается при значении индивидуального пенсионного коэффициента, равном не менее 30. Этот коэффициент рассчитывается за каждый календарный год периода, засчитываемого в страховой стаж. К сожалению, законодатель забыл отредактировать ч. 12 ст. 15 Федерального закона «О страховых пенсиях». В настоящее время за период сотрудничества с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, никакой коэффициент прибавляться не будет, что, безусловно, скажется на размере страховой пенсии. Следовательно, указанная норма также нуждается в регулировании.

Нуждаются в совершенствовании и меры правовой защиты должностных лиц, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, предусмотренные ст. 16 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»⁵.

Закон предусматривает, что должностное лицо, осуществляющее оперативно-розыскную деятельность, а также содействующее ему лицо вправе вынужденно причинить вред охраняемым законом интересам при правомерном выполнении данными лицами своего служебного или общественного долга по защите жизни и здоровья граждан, их конституционных прав и законных интересов, а также для обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Анализ практики применения ч. 4 ст. 16 упомянутого Закона показывает, что существуют проблемы, связанные с защитой сотрудников, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Во-первых, в Уголовном кодексе Российской Федерации⁶ (далее – УК РФ) отсутствует институт вынужденного причинения вреда охраняемым интересам как основание для освобождения от уголовной ответственности.

Во-вторых, применение уголовных и уголовно-процессуальных норм для освобождения сотрудника от уголовной ответственности предполагает ознакомление сторон, участвующих в производстве по данному уголовному делу, с фактом негласного содействия или принадлежности к органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, что противоречит принципам оперативно-розыскной деятельности.

В-третьих, действующее законодательство не гарантирует защиту прав и законных интересов сотрудников, осуществляющих оперативно-розыскное мероприятие, связанное с внедрением в преступное сообщество. Данные лица с момента такого внедрения становятся субъектами преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 210 УК РФ.

В связи с вышесказанным следует согласиться с мнением исследователей о том, что в настоящее время возникла насущная необходимость в урегулировании либо специальным, отдельно изданным законодательным актом, либо уголовным и уголовно – процессуальным законодательством путем внесения в него соответствующих изменений порядка и механизма освобождения от уголовной ответственности лиц, участвующих в осуществлении оперативно-розыскной деятельности⁷.

Принимая меры по совершенствованию законодательства нашей страны целесообразно обратить внимание на регулирование вопросов освобождения от уголовной ответственности лиц, осуществляющих оперативно – розыскную деятельность в зарубежном законодательстве. К примеру, здесь достаточно эффективным видится решение рассматриваемой проблемы в УК Республики Беларусь, в котором в ст. 38 содержится положение о том, что обстоятельством, исключаящим преступность деяния, является вынужденное совершение преступления лицом с иными соучастниками преступления при выполнении специального задания, целью которого является предупреждение или раскрытие преступления. Именно указанная норма используется

при освобождении от уголовной ответственности лица, осуществляющего оперативно – розыскную деятельность. При этом, в рассматриваемой норме особо оговорено, что в случае совершения таким лицом тяжкого либо особо тяжкого преступления, посягающего на жизнь или здоровье человека, оно от уголовной ответственности не освобождается.

Подводя итоги анализа вышеуказанных проблем, следует отметить, что решение правового регулирования статуса участников оперативно-розыскной деятельности способно повысить эффективность предупреждения и пресечения террористической деятельности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6965.
4. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
5. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212; Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации.
6. Калинин Р.С. Психология предупреждения терроризма: уголовно-правовой аспект // Психоло-

гическое сопровождение образовательного процесса. 2016. Т. 1. № 6 – 1. С. 173 – 182.

7. Васягина М.М. Методы и средства предупреждения преступлений террористической направленности (информационно-аналитический материал) // Юстиция. 2017. № 3. С. 41.

¹ Калинин Р.С. Психология предупреждения терроризма: уголовно-правовой аспект // Психологическое сопровождение образовательного процесса. 2016. Т. 1. № 6 – 1. С. 173 – 182.

² Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212; Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

⁴ Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6965.

⁵ Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁷ Васягина М.М. Методы и средства предупреждения преступлений террористической направленности (информационно-аналитический материал) // Юстиция. 2017. № 3. С. 41.

ROLE AND SIGNIFICANCE OF ACCOUNTING AND REGISTRATION DISCIPLINE IN INTERNAL AFFAIRS BODIES**РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ УЧЕТНО-РЕГИСТРАЦИОННОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ****A. V. Konstantinov,**associate Professor, Department of administrative activities of OVD
Moscow University of the MIA of Russia named after V. J. Kikot
PhD**А.В. Константинов,**доцент кафедры административной деятельности ОВД
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
кандидат юридических наук

Annotation. The article considers the role and significance of accounting and registration discipline in the internal Affairs bodies.

Keyword: accounting and registration activity, statement, message, publicity

Аннотация. В статье рассматривается роль и значение учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел.

Ключевые слова: учетно-регистрационная деятельность, заявление, сообщение, публичность

Для цитирования: А.В.Константинов. Роль и значение учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел.

Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С.18-19.

В связи с осуществлением органами внутренних дел учетно- регистрационной деятельности особое место отводится укреплению законности в учетно-регистрационной дисциплины.

Учетно-регистрационная дисциплина играет большое значение для эффективной и качественной реализации возложенных на органы внутренних дел задач по рассмотрению сообщений о происшествиях. Основным нормативным и правовым актом в обозначенном вопросе играет Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»¹.

В соответствии с указанным приказом в органы внутренних дел поступает два вида, которые имеют наиболее важное значение по сравнению с другими видами обращений:

- заявление;
- сообщение.

Существенным отличием между заявлением и сообщением является форма их поступления в

органы внутренних дел, из чего вытекает разный порядок их приема, регистрации и разрешения.

Поступающие в органы внутренних дел заявления и сообщения принимаются круглосуточно и имеет огромное значение для оперативного принятия уполномоченным сотрудником органов внутренних дел решения по предупреждению, пресечению, раскрытию и розыска либо задержанию лица совершившего преступление или административное правонарушение.

В следствие чего сокрытие подобного рода информации или сведений является отрицательным моментом в деятельности как самих сотрудников, так и органа внутренних дел. Сотрудник, который не выполнил требование законодательства, нарушает установленный порядок приема, регистрации, учета и разрешения заявлений и сообщений допускает нарушение режима законности и может быть привлечен к юридической ответственности как к дисциплинарной, в виду небрежного отношения к служебным обязанностям, так и к уголовной ответственности, в случае умышленного сокрытия заявлений и сообщений либо вынесение отказного материала по ним.

В современных условия реализации публичности и открытости, а также повышения доверия населения органам внутренних дел укрепление

учетно-регистрационной дисциплины является обязательным условием эффективного противодействия преступности.

Учетно-регистрационная дисциплина в органах внутренних дел – это необходимое и обязательное для каждого сотрудника органов внутренних дел соблюдение закрепленного в нормативных и правовых актах порядка приема, регистрации, учета и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушений и происшествиях.

Не соблюдение учетно-регистрационной дисциплины может повлечь наступление негативных или даже отрицательных последствий как для самой деятельности органов внутренних дел, так и на общество, что может выражаться в следующем:

- нарушение режима законности;
- снижение уровня доверия граждан к органам внутренних дел;
- снижение показателей раскрываемости преступлений и административных правонарушений;
- и другое.

Поддержания высокого уровня учетно-регистрационной дисциплины и устранение допущенных ошибок либо выявленных недостатков, а также для предотвращения правонарушений может быть обеспечена **следующими мерами:**

1. Усиление ведомственного контроля за состоянием регистрационно-учетной дисциплины в органах внутренних дел.

2. Повышение качества принимаемых управленческих решений.

3. Акцентирование внимание населения и средств массовой информации об установленном порядке приема, регистрации и учета обращений граждан в органы внутренних дел.

4. Проведение служебных проверок в отношении лиц, допустивших нарушение регистраци-

онно-учетной дисциплины в органах внутренних дел.

Резюмируя выше изложенное стоит отметить важную роль в укреплении учетно-регистрационной дисциплины и законности в органах внутренних дел, что, несомненно, реализуется в рамках соблюдения установленного порядка приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и иных лиц о преступлениях, об административных правонарушениях, а также о происшествиях.

Список литературы

1. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» // Российской газете от 14 ноября 2014 г. № 260.

2. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрании законодательства Российской Федерации от 15 июля 2002 г. № 28 ст. 2790.

¹ Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» // Российской газете от 14 ноября 2014 г. № 260.

**LEGAL BASIS FOR CITIZENS PARTICIPATION IN ENSURING PUBLIC ORDER
IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN****ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Mirzoali Mirzohofiz MIRZOHOFIZI'EN,
Adjunct of the 3rd Faculty
(Training of Scientific and Pedagogical Staff)
(Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia)
E-mail: Mirzohafizov81@mail.ru

Мирзоали Мирзохофиз МИРЗОХОФИЗИЁН,
адъюнкт 3-го факультета
(подготовки научных и научно-педагогических кадров)
(Академия управления МВД России)
E-mail: Mirzohafizov81@mail.ru

Annotation. In the article, the author considers the legal basis of citizens' participation in ensuring public order, as well as their principles. The article deals with the problem of security and the legal basis of legal powers when performing joint tasks with internal Affairs bodies and local self-government bodies to ensure public order in the Republic of Tajikistan. The author describes the problems and prospects of the legal framework, social rights of citizens in ensuring public order.

Keywords: legal framework, ensuring public order, participation of citizens, rights of citizens

Аннотация. В статье автором рассмотрены правовые основы участия граждан в обеспечении общественного порядка, а также их принципы. Рассмотрены социальные обеспеченности и проблемы правовые основы законные полномочия при выполнении совместных задач с органами внутренних дел и органами местного самоуправления по обеспечении общественного порядка в Республике Таджикистан. Автор характеризует проблемы и перспективы правовые основы, социального права граждан вовремя обеспечения общественного порядка.

Ключевые слова: правовые основы, обеспечения общественного порядка, участия граждан, права граждан

Для цитирования: Мирзоали Мирзохофиз МИРЗОХОФИЗИЁН. Правовые основы участия граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Таджикистан. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 20-22.

Правовую основу участия граждан в обеспечении общественного порядка составляют Конституция Республики Таджикистан, Закон и иные нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Таджикистан, а также акты органов местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий.

Конституция Республики Таджикистан, ст. 14. права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами республики, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами. Ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики.

В настоящее время участия граждан в обеспечении общественного порядка, уставные цели которых предусматривают оказание содействия органам внутренних дел в обеспечении общественного по-

рядка, создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законом Республики Таджикистан №566 от 2009 года, «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» и Приказ МВД Республики Таджикистан № 569 от 15.09.2005 года, «О мерах по совершенствованию деятельности участковых инспекторов милиции».

Принятый в 2009 году Закон Республики Таджикистан «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» формирует в настоящее время основу специализированного административного законодательства по поводу участия граждан в охране общественного порядка в Республике Таджикистан.

Его принятие стало результатом общественного консенсуса по поводу злободневности и очевидной исключительной важности возрождения института добровольных дружин как основы эффективной борьбы с правонарушениями и общего обеспечения общественного порядка.

Один из авторов законопроекта, депутат А.Раджабов, отмечал, что принятие закона возрождает в Таджикистане добровольные дружины, которые призваны оказать содействие правоохранительным органам страны в обеспечении правопорядка.

Законом, помимо прочего, установлены формы участия граждан в обеспечении общественного порядка, основные принципы такого участия, особенности создания добровольных дружин, права и обязанности, а также система ограничений в отношении участников дружин, определены условия и порядок применения физической силы со стороны членов добровольной дружины, определены социальные гарантии и меры поощрения членов дружин. Что немаловажно, законом также детализированы аспекты взаимодействия органов внутренних дел и дружин, и, помимо прочего, установлено, что органами внутренних дел осуществляется общее руководство дружинами.

Думается, что несмотря на некоторый пафос законодательной риторики, данные принципы в полной мере соответствуют современным потребностям в обеспечении общественного порядка.

Новое законодательство устанавливает следующие ограничения, связанные с участием граждан в обеспечении общественного порядка:

- граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, не вправе осуществлять деятельность, не предусмотренную настоящим Законом, выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов, осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Республики Таджикистан к компетенции правоохранительных органов, а также использовать права, предоставленные им настоящим Законом, в корыстных и личных целях;

- запрещается участие в обеспечении общественного порядка граждан, не достигших совершеннолетия, и лиц, в отношении которых возбуждено уголовное дело или имеющих судимость, а также состоящих на учете в наркологическом, психоневрологическом диспансерах либо признанных недееспособными, или с ограниченными возможностями;

- правила участия граждан в обеспечении общественного порядка устанавливаются Правительством Республики Таджикистан;

- права, обязанности, гарантии правовой, социальной защиты и меры поощрения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, осуществляются согласно нормам, определяемым статьями 6 и 9 Закона РТ №566;

- органы обеспечения общественного порядка не могут привлекать граждан для участия в мероприятиях, угрожающих их жизни и здоровью.

При этом, принятие закона также позволило устранить пробелы, связанный с отсутствием правовой определенности статуса добровольного дружинника.

Добровольным дружинникам предусмотрено несколько видов поощрений, таких как благодарность, почетные грамоты, и денежные премии, а в отдельных случаях они за особые заслуги могут быть награждены государственными наградами.

В развитие положений указанного закона, постановлением Правительства Республики Таджикистан от 02.08.2010г. №400 принято Положение о добровольных дружинах в Республике Таджикистан.

В подзаконном акте, помимо прочего, определены ключевые задачи и функции дружин, уточнен порядок их формирования и осуществления членства, определена их структура и порядок функционирования.

Также представлены положения, связанные с компетенцией органа управления добровольной дружиной (таковым выступает общее собрание), определены формы и методы деятельности дружины (получили развитие соответствующие положения республиканского закона), определены некоторые аспекты финансирования и материально-технического обеспечения дружин.

Принятие законодательства существенно стимулировало развитие движения в сфере добровольных дружин. Уже в мае 2012 года в Душанбе прошел первый республиканский съезд Добровольных дружин. К 2020 году, по данным МВД Республики, в системе дружин насчитывалось свыше 16533 тыс. добровольных дружинников.

За десятилетие с момента принятия отраслевого законодательства, при этом, выявились проблемы и противоречия правового регулирования и правоприменительной практики в сфере уча-

ствия граждан в обеспечение общественного порядка.

Таким образом, имеется устойчивая историческая традиция участия граждан в обеспечении общественного порядка на территории Республики Таджикистан, основы которой закладывались в дореволюционный период, а фундаментальные положения формировались в советский период, прежде всего, в послевоенные годы.

Следует учитывать, что в соответствии с духом времени, историческую проработанность, как в организационном, так и в правовом аспекте, получили коллективные формы участия граждан в обеспечении общественного порядка, а именно, институт добровольных дружин. Как думается, развивая современное правовое регулирование и организационное обеспечение участия граждан в обеспечении общественного порядка на территории Республики Таджикистан следует ориентироваться на особенности общественных отношений в эпоху рыночной экономики, а также на передовые технологии правоохранительной деятельности в зарубежных государствах, эффективно сочетая опыт постсоветских стран, и развитых государств Запада.

Список литературы

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (с изменениями и дополнениями от 26 сентября 1999, 22 июня 2003 и 22 мая 2016 гг.) // Электронный ресурс: <http://base.mmk.tj/>.
2. Закон Республики Таджикистан от 3 декабря 2009 года, №566 «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка».
3. Парламент Таджикистана возродил добровольные дружины [Электронный документ]//Режим доступа: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/power/20091014/parlament-tadzhikistana-vozrodil-dobrovolnye-druzhiny>.
4. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 августа 2010 года, № 400 «Об утверждении Положения о добровольных дружинах в Республике Таджикистан».
5. В столице Таджикистана впервые проходит республиканский съезд Добровольных дружин [Электронный документ] // Режим доступа: <http://catoday.org/public/tjru/v-stolice-tadzhikistana-vpervye-prohodit-respublikanskiy-sezd-dobrovolnyh-druzhin>.
6. В Таджикистане растет роль добровольных дружинников [Электронный документ]//Режим доступа: <http://tajikta.tj/ru/news/v-tadzhikistane-rastet-rol-dobrovolnykh-druzhinnikov>.

ABOUT SOME ISSUES OF PROCEEDINGS IN CASES OF ADMINISTRATIVE
OFFENSES AGAINST PERSONS ENGAGED IN ILLEGAL PASSENGER
TRANSPORTATIONО НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ,
ЗАНИМАЮЩИХСЯ НЕЛЕГАЛЬНЫМИ ПАССАЖИРОПЕРЕВОЗКАМИ

Yu. V. Rastyapin,

Senior lecturer of the Department
administrative activities of internal Affairs bodies
Moscow University of the Ministry of internal Affairs of Russia named after V. ya. Kikot

Ю.В. Растяпин,

Старший преподаватель кафедры
административной деятельности органов внутренних дел
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Annotation. The article deals with the most pressing issues faced by participants in the administrative process in the framework of proceedings on administrative offenses related to the implementation of illegal passenger transportation.

Keywords: passenger transportation, world court, business activity, fine, individual entrepreneur

Аннотация. В статье рассмотрены наиболее актуальные вопросы, с которыми сталкиваются участники административного процесса в рамках производства по делам об административных правонарушениях, связанных с осуществлением нелегальных пассажироперевозок.

Ключевые слова: пассажироперевозки, мировой суд, предпринимательская деятельность, штраф, индивидуальный предприниматель

Для цитирования: Ю.В. Растяпин. О некоторых вопросах производства по делам об административных правонарушениях в отношении лиц, занимающихся нелегальными пассажироперевозками. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 23-25.

В настоящее время в условиях развития рыночной экономики в Российской Федерации как никогда остро встают вопросы в части легитимных способов занятия предпринимательской деятельностью.

Согласно действующему законодательству любой гражданин Российской Федерации вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Регистрация подразумевает под собой внесение соответствующих сведений о гражданине в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, при этом лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью, в соответствии с действующим законодательством, обязано уплачивать в доход государства налоги как со своей предпринимательской деятельности, так и страховые взносы.

В соответствии с гражданским законодательством предпринимательская деятельность – это самостоятельная деятельность, направленная на получение прибыли за реализацию товаров, оказания услуг или выполнения работ.

К одному из видов предпринимательской деятельности в числе прочего можно отнести и предоставление услуг по перевозке пассажиров (такси).

Осуществление перевозок пассажиров может осуществляться как непосредственно, путем использования своего транспортного средства, так и посредством работы на отдельных работодателей, являющихся индивидуальными предпринимателями, и на юридические лица.

В большинстве случаев указанный вид деятельности гражданами осуществляется без постоянного трудоустройства в компании-работодателе, либо у индивидуального предпринимателя, предоставляющего подобные услуги.

В крупных компаниях (например, Яндекс. Такси, Uber, Gett) отсутствие постоянного штата водителей связано, прежде всего, либо с расширенными спектрами оказываемых услуг в сфере пассажироперевозок, либо с отсутствием в автопарке требуемого автотранспорта.

Таким образом, организация пассажироперевозок крупными представителями этого бизнеса заключается в стороннем привлечении к указанному виду услуг подрядчиков, которыми и выступают, в свою очередь, водители, имеющие статус индивидуальных предпринимателей.

Деятельность, связанная с пассажироперевозками, является лицензируемым видом деятельности. При этом, следует отметить, что лицензия на право осуществления пассажироперевозок выдается на транспортное средство.

Несмотря на то, что процесс получения лицензии не занимает значительных временных затрат, многочисленные владельцы автотранспортных средств, занимающиеся пассажироперевозками, продолжают игнорировать указанный административный институт, осуществляя свою деятельность нелегально.

Административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности лицом без специального разрешения (лицензии) предусмотрена ст. 14.1 ч.2 КоАП РФ.

Основным видом наказания за совершение указанных правонарушений, применяемых мировыми судами, является штраф.

По данным судебной статистики за 2019 год штраф, как мера наказания, был наложен по 61 000 делам об административных правонарушениях, в то время как административное приостановление деятельности применялось всего 2 раза. Конфискация же, как дополнительное наказание к штрафу, применялась лишь в 457 случаях.

В целом, несмотря на то, что судебная практика по рассмотрению дел об административных правонарушениях по указанному составу достаточно обширна, нельзя одно-

значно высказаться о том, что она является действенной.

Широкое применение мер наказания в виде административных штрафов, являясь с одной стороны превентивным методом борьбы с правонарушением, с другой стороны – подходит для этого не во всех случаях.

Так, в случае совершения указанного состава правонарушения гражданином Российской Федерации, наказание за него в виде штрафа, зачастую, оплачивается в установленный законом срок, чего нельзя сказать об иностранных гражданах, которые, пребывая в Российской Федерации, в большинстве случаев используют для осуществления нелегальных пассажироперевозок автотранспортные средства, принадлежащие другим физическим или юридическим лицам.

Кроме того, исполнение решение суда в части обеспечения взыскиваемости назначенных штрафов становится для правоохранительных органов неисполнимым, так как в срок, имеющийся у правонарушителя для оплаты административного штрафа, указанные лица покидают Российскую Федерацию.

За первое полугодие 2019 года судами первой инстанции при рассмотрении дел об административных правонарушениях за осуществление частного извоза было вынесено решений на 65 млн рублей, из них в отчетном периоде было выплачено лишь 16 млн рублей. Таким образом, можно судить, что лица, подвергнутые наказанию в виде штрафа, выплачивают его лишь в 24 процентах случаев. В тоже время и статистика привлечений к административной ответственности иностранных граждан за осуществление нелегальных пассажироперевозок выглядит удручающе: мигранты являлись правонарушителями по указанным составам в 78 процентах случаев.

Также немаловажной проблемой при выявлении и пресечении правонарушений, связанных с осуществлением нелегальных пассажироперевозок, является и сложность в их фиксации и процессуальном обеспечении. Проведение проверочных закупок требует участия большого количества представителей

общественности и должностных лиц органов внутренних дел, включая представителей подразделений ОБЭП, участковых уполномоченных полиции и инспекторов ДПС. Реализация же оперативно-профилактических мероприятий в указанном сегменте, нуждается в комплексных и слаженных действиях всех участников процесса, что на практике становится труднореализуемым.

Решение проблем, связанных с обеспечением взыскиваемости по принимаемым по административным делам решениям, видится в передаче полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях по ч.2 ст.14.1 КоАП РФ органам внутренних дел, что существенно повысит возможность превенции указанных составов правонарушений и поможет реализовать административно-правовой институт юридической ответственности в полном объеме.

Другим немаловажным аспектом в обеспечении дел об административных правонарушениях, связанных с нелегальными пассажироперевозками, мы считаем обязательное изъятие автотранспортных средств с помещением их на специализированные стоянки. Правонарушитель или лицо, доверившее ему

право управления транспортным средством, будут мотивированы на своевременное исполнение решений суда, в том числе и в части уплаты административных штрафов.

Таким образом, процесс производства по делам об административных правонарушениях, связанных с привлечением к ответственности лиц, занимающихся нелегальными пассажироперевозками, нуждается в существенном переосмыслении, в том числе и в части передачи широкого спектра полномочий по принятию процессуальных решений органам внутренних дел.

Список литературы

1. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019)
2. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации. Ссылка на ресурс: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5083>
3. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.03.2020)

**MEASURES TO ENSURE THE RULE OF LAW IN THE ADMINISTRATIVE AND
LEGAL ACTIVITIES OF POLICE OFFICERS****МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ****Mikhail Yegorovich Trufanov,**doctor of law, Professor of the Department of administrative activity of the internal Affairs Department
of the Krasnodar University of the Ministry of internal Affairs of Russia
shmv1978@yandex.ru**Михаил Егорович Труфанов,**доктор юридических наук, профессор кафедры административной деятельности ОВД Краснодарского университета МВД России,
shmv1978@yandex.ru**Irina Chernykh,**district Commissioner of the Ministry of internal Affairs of Russia for Lipetsk, police captain, associate Professor of the Krasnodar University of
the Ministry of internal Affairs of Russia, shmv1978@yandex.ru**Ирина Алексеевна Черных,**участковый уполномоченный УМВД России по г. Липецк, капитан полиции,
адъюнкт Краснодарского университета МВД России,
shmv1978@yandex.ru

Annotation. The article deals with the problems of ensuring the rule of law in the administrative activities of the police and justifying the system of measures for its implementation.

Keywords: legality, control, administration, police officers

Аннотация. Статья посвящена проблемам обеспечения законности в административной деятельности полиции и обоснованию системы мер по ее реализации.

Ключевые слова: законность, контроль, административная деятельность, сотрудники полиции

Для цитирования: М.Е. Труфанов, И. А. Черных. Меры обеспечения законности в административно-правовой деятельности сотрудников полиции. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 26-27.

Актуальность проблемы обеспечения законности в административной деятельности полиции состоит в том, что именно этот вид деятельности (а не оперативно-розыскная и уголовно-процессуальная) осуществляется на виду граждан и именно по ее результатам формируется мнение о деятельности полиции, а также доверие граждан к ней. От качества и законности административной деятельности зависят результаты остальных видов деятельности полиции.

Известно, что Российская полиция в своём развитии прошла долгий путь (более 300 лет) и к сегодняшнему дню здесь сложилась определенная устойчивая система службы, которая определилась проведенной в 2011 году реформой системы МВД. В контексте данной реформы изменению подверглось само предназначение полиции, которое стало заключаться в обеспечении прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности. И вместе

с тем, сформировалась новая система принципов в деятельности полиции, ключевым из которых выступает принцип законности, который можно определить как общественно-политический режим, состоящий в неукоснительном осуществлении норм и правил всеми субъектами правоприменительной деятельности и участниками правоотношения в ходе обеспечения правопорядка.

Соблюдение законности в административной деятельности сотрудников полиции имеет важное значение ввиду ее связи с защитой личности, ее прав и интересов. Так, органы полиции на законодательном уровне наделяются широкими правами по применению мер принудительного характера, что нарушение законности в этом случае будет означать нарушение конституционных прав и свобод граждан.

Принцип законности в деятельности сотрудников полиции занимает центральное место, так как любые право-

нарушения со стороны сотрудников полиции вызывают негативный общественный резонанс, что отрицательным образом сказывается на отношении граждан к полиции в целом. Поэтому, злоупотребление служебным положением повлечет для сотрудника полиции установленную законом ответственность.

Говоря о служебной дисциплине в подразделениях полиции, следует отметить, что она напрямую связана с принципом законности. Законность обеспечивается высоким уровнем дисциплинированности, а требования законности, в свою очередь, составляют основу и содержание дисциплины сотрудников полиции. Вместе с тем, необходимо обратить внимание, что в рамках реализации указанных мер, особая роль отводится формированию служебной дисциплины в образовательных организациях МВД России, где происходит первоначальная подготовка нового поколения сотрудников полиции. И большое значение в процессе указанной деятельности придается формированию профессионально значимых качеств у будущих сотрудников полиции посредством воспитания у них морально-нравственных, гражданско-патриотических, культурно-эстетических качеств, которые в будущем станут основой морально-психологического развития.

При обеспечении контроля за обеспечением законности в деятельности полиции необходимо гарантированное должное функционирование аппарата системы МВД, где контроль в зависимости от субъектов, его осуществляющих подразделяется на государственный, ведомственный и общественный.

Так, государственный контроль осуществляется со стороны Президента РФ, палат Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, в пределах полномочий, предоставляемых им действующим законодательством РФ, а также контроль со стороны органов Прокуратуры и Федеральной службы безопасности. Более конкретный контроль в данной сфере осуществляется органами прокуратуры за должным исполнением законов в повседневной профессионально-прикладной деятельности различных подразделений полиции, в то время как со стороны высших органов государственной власти контролируется деятельность МВД в целом.

Основным видом контроля выступает ведомственный, который осуществляется должностными лицами самого Министерства внутренних дел РФ, который направлен на выявление нарушений законодательства. Ведомственный контроль является внутренним и осуществ-

ляется вышестоящими руководителями, уполномоченными на то лицами. Помимо этого, в рамках самого МВД функционирует Управление собственной безопасности МВД России, на плечах которой лежит предупреждение, выявление и пресечение преступлений, совершаемых сотрудниками органов полиции.

И наконец, общественный контроль направлен на обеспечение законности с помощью формирования общественного мнения. К субъектам общественного контроля относятся субъекты гражданского контроля и субъекты квалифицированного контроля, к которым относятся граждане, общественные объединения, общественные палаты, общественные советы, общественные наблюдательные комиссии и т.п.

Таким образом, обеспечение законности в административной деятельности полиции имеет важное значение и требует постоянного анализа и осмысления. Должное обеспечение законности в административной деятельности полиции возможно при организованном сочетании всех вышеперечисленных мер.

Список литературы

1. Бабин С.В. Основные элементы механизма обеспечения законности деятельности полиции // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 9 (25). С. 125-129.
2. Закопырин В.Н. Система обеспечения законности в административной деятельности полиции // В сборнике: Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний Сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 2-х томах. 2016. С. 103-106.
3. Труфанов М.Е. Взаимодействия служб и подразделений полиции с субъектами противодействия административным правонарушениям // Современные фундаментальные и прикладные исследования. 2018. № 1 (28). С. 71-73.
4. Харламов С.О., Шалыгина А.В. Обеспечение законности в деятельности полиции России на современном этапе // В сборнике: История полиции Орловской области (к 300-летию российской полиции) Сборник материалов региональной научно-практической конференции. Под редакцией И.В. Кольжанова. 2018. С. 145-149.
5. Черных И.А. Проблемы обеспечения законности в механизме реализации административно-правовых норм в деятельности сотрудников полиции // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 2. С. 19-21.

THE CONCEPT OF ADMINISTRATIVE LAW ENFORCEMENT AS THE BASIS FOR ENSURING PUBLIC SAFETY AT AIR TRANSPORT FACILITIES

ПОНЯТИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ КАК ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

Petr Mikhaylovich Fidel

Post graduate student

The Moscow Academy of management of the interior Ministry of Russian

Петр Михайлович Фидель,

адъюнкт Академии управления МВД России г. Москва

p_fidel@mail.ru

Annotation. The article discusses the concept of administrative coercion measures and a set of approaches to the consideration of this concept, the analysis of which must be considered as a necessary stage of the fundamental system that ensures law and order at air transport facilities.

Keywords: administrative coercive measures, air transport, offense, security, executive authorities

Аннотация. В статье рассматривается понятие мер административного принуждения и совокупность подходов к рассмотрению данного понятия, анализ которых необходимо рассматривать как необходимый этап, фундаментальной системы, обеспечивающий правопорядок на объектах воздушного транспорта.

Ключевые слова: меры административного принуждения, воздушный транспорт, правонарушение, безопасность, органы исполнительной власти

Научная специальность: 12.00.14 — административное право; административный процесс.

Научный руководитель: Пестов Н.Н. кандидат юридических наук

Для цитирования: П.М. Фидель. Понятие мер административного принуждения как основы обеспечения общественной безопасности на объектах воздушного транспорта. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 28-30.

Понятие административного принуждения является предметом исследования во многих трудах отечественных юристов. В качестве одного из наиболее проблемных вопросов, поднимающихся в научных исследованиях, выступает необходимость разграничения принуждения как теоретического понятия и как его практического воплощения.

Понятие реализации административного принуждения тождественно понятию его конкретизации органами власти в условиях конкретно определенной правовой ситуации. Иными словами, надлежит адаптировать общее нормативное положение к условиям конкретной ситуации исходя из характера совершенного правонарушения, степени его тяжести и прочих характеристик. Ввиду этого, применение мер принуждения должно предваряться оценкой фактов, характеризующих совершенное правонарушение. Приятие решения о применении мер принуждения долж-

но базироваться на разумном соотношении характеристик планируемого достигаемого результата этого применения и тяжести, содеянного.

Специфическая сущность реализации мер административного принуждения может быть проанализирована и выявлена посредством исследования структуры самого понятия, которая, в свою очередь, включает в себя динамическую и статическую составляющие.

Динамическая сторона понятия мер принуждения характеризует осуществление целенаправленной деятельности и предполагает достижение определенного результата. В качестве элементов динамической стороны целесообразно назвать следующие:

- субъекты принуждения – это те элементы, посредством служебной деятельности которых непосредственно реализуются меры принуждения, т.е. это органы власти и их должностные лица, применяющие законно меры принуждения;

- объекты принуждения – физические лица, в отношении которых субъектами принуждения реализуются соответствующие меры. Основанием применения мер принуждения является нарушение закона, противоправная деятельность, а достигаемым результатом, – подчинение объекта;

- осуществление принуждения – деятельность, реализуемая субъектами принуждения в необходимых случаях, т.е. процесс реализации воли государства в ответ на противоправные действия, совершаемые объектами принуждения, в целях ограничения противоправного поведения и, тем самым, насаждения законности.

Статическая сторона принуждения – это его результат, т.е. фактическое применение мер, которое уже реализовано в отношении того или иного объекта. В конечном итоге, должно быть достигнуто подчинение объекта, а государственная воля должна вновь занять главенствующее положение. Статическая сторона предполагает, что необходима реализация существенных правоограничительных мер в отношении лиц, допустивших отклонение от должного вектора поведения законопослушного гражданина.

В любом случае, динамическая и статическая сторона административного принуждения облекаются во властно-правовую форму; в том случае, если применяемые меры не имеют подобной основы, они могут быть расценены лишь как превышение должностных полномочий.

Наиболее правильным, по нашему мнению, является выделение четырех групп мер административного принуждения, среди которых: 1) административно-предупредительные меры; 2) меры административного пресечения; 3) меры административно-процессуального обеспечения; 4) меры административной ответственности. Именно из этой позиции следует исходить, рассматривая меры административного принуждения, применяемые органами внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности на воздушном транспорте.

Следует подчеркнуть, что рассмотренный перечень мер административного принуждения, которые применяются в деятельности сотрудников органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения общественной безопасности на воздушном транспорте, не является исчерпывающим. Под административным принуждением в названной деятельности следует понимать метод принудительного воздействия (психологического, физического, материального и организационного характера) на граждан и должностных лиц, регламентированный нормами административного и административно-процессуального права, направленный на неукоснительное соблюдение такими лицами юридических обязанностей при возникновении обстоятельств, угрожающих общественной безопасности или безопасности личности либо в связи с совершением административного правонарушения, уголовно наказуемого деяния.

Необходимо обратить пристальное внимание, что административные правонарушения на транспорте, в том числе воздушном, регламентируются нормами главы 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Детальный анализ положений данной главы позволяет сформулировать несколько юридических составов административных правонарушений, которые характеризуются общим объектом. Так, к ним можно отнести следующие:

- действия, которые представляют реальную угрозу безопасности полетов;
- серьезное нарушение ключевых требований безопасности, которые содержатся в действующем российском законодательстве о воздушной безопасности;
- несоблюдение основных правил пользования воздушным пространством России и других государств;
- грубое несоблюдение основных правил безопасности в процессе эксплуатации воздушных судов.

Предложенная систематизация административных правонарушений, которые совершаются на воздушном транспорте, позволя-

ет сформулировать концептуальный вывод о том, что все они обладают единым объектом. Следует отметить, что в качестве данного объекта правонарушений выступают общественные отношения, образующиеся в области обеспечения общественной безопасности на воздушном транспорте.

Выявленная высокая степень актуальности применения комплекса мер административного принуждения на воздушном транспорте влечет за собой необходимость наличия совокупности возможных форм его реализации. Таким образом, представляется возможным утверждать, что практическая реализация мер принуждения предполагает конкретизацию особенностей указанной системы в рамках той или иной правовой ситуации.

Список литературы

1. Елагин А.Г., Кирюхин В.В. Участковый уполномоченный полиции и правосознание граждан // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 3 (47). С. 60–63.
2. Кожевников С.Н. Государственное принуждение: регулятивно-охранительное назначение, формы // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2011. № 2. С. 25.
3. Пестов Н.Н., Кирюхин В.В., Янченко И.Л. Обеспечение органами внутренних дел правопорядка на транспорте: исторические, правовые и организационные аспекты: монография. Москва: Проспект, 2019. С. 38-42.
4. Пестов Н.Н., Соловьев А.А. Вопросы антитеррористической защищенности транспортного комплекса и возможные пути их решения // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 1 (29). С. 52–56.
5. Подготовка сотрудников полиции к несению службы по охране общественного порядка в особых условиях: учебное пособие / сост. Д.В. Ковалев, В.Ю. Егоров, А.В. Желтобрюх, А.А. Сошин, П.М. Фидель - Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2016. – 124.
6. Чибунин В.М. «О некоторых вопросах по организации охраны общественного порядка и обеспечению безопасности граждан на железнодорожных объектах» Материалы XVII Международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. и празднованию 20-летия образования кафедры физической подготовки. [Текст] – Иркутск, 2017. С. 298-302.

GENERAL AND PROFESSIONAL (SPECIAL) COMPETENCIES OF AN EMPLOYEE OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN, AS A CONDITION FOR COMPLIANCE WITH THE LAW AND OFFICIAL DISCIPLINE

ОБЩИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ (СПЕЦИАЛЬНЫЕ) КОМПЕТЕНЦИИ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, КАК УСЛОВИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И СЛУЖЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Sharifzoda Mirzo Sangimurod,

Adjunct of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, police colonel
Sharifzoda.mirzo@mail.ru

Шарифзода Мирзо Сангимурод,

Адъюнкт Академии управления МВД России, полковник милиции

Annotation. The article discusses the high-quality integrative competencies of an employee of the internal affairs bodies, due to the modern requirements of the democratic, secular state of the Republic of Tajikistan. By quality (in this case), the author understands: a stable mental education of the personality, which determines the way of thinking, the nature of relationships, the style of activity, the culture of behavior and promotes compliance, as well as strengthening the rule of law and discipline in the internal affairs bodies.

Keywords: competence, competencies, legality, official discipline, employee of internal affairs bodies, general competencies, professional competencies, special competencies, Republic of Tajikistan

Аннотация. В статье рассматриваются качественные интегративные компетенции сотрудника органов внутренних дел, обусловленные современными требованиями демократического, светского государства Республики Таджикистан. Под качеством (в данном случае) автор понимает: устойчивое психическое образование личности, определяющее образ мыслей, характер отношений, стиль деятельности, культуру поведения и способствующее соблюдению, а также укреплению законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел.

Ключевые слова: компетентность, компетенции, законность, служебная дисциплина, сотрудник органов внутренних дел, общие компетенции, профессиональные компетенции, специальные компетенции, Республика Таджикистан

Научный руководитель: Г.П. Лозовицкая, профессор кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России, доктор юридических наук, доцент полковник полиции.

Для цитирования: Шарифзода Мирзо Сангимурод. Общие и профессиональные (специальные) компетенции сотрудника органов внутренних дел Республики Таджикистан, как условие соблюдения законности и служебной дисциплины. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 31-34.

Важным направлением совершенствования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, а также соблюдения и укрепления законности и служебной дисциплины их сотрудниками, является повышение уровня общих и специальных компетенций личного состава.

Отметим, что под профессиональной компетентностью понимается комплекс специальных знаний, умений навыков, личностных качеств, отвечающих требованиям профессии, направленный на получение общественно полезного результата. В свою очередь, профессиональная компетенция - это способность успешно действовать на основе практического опыта, умения и знаний при решении профессиональных задач¹.

Под общими компетенциями нами понимаются основные, базисные компетенции, полученные, в том числе, и в результате образования.

В целом, например, Е.В. Мальченковым в юридическое содержание понятия «компетенция» вкладываются такие элементы как: «предметы ведения (круг тех объектов, явлений, действий на которые распространяются полномочия); права и обязанности, полномочия органа либо лица; ответственность; соответствие поставленным целям, задачам и функциям»².

Представляется возможным общие и профессиональные (специальные) компетенции сотрудника органов внутренних дел разделить на 4 группы:

- Познавательльно-прогностические (когнитивные);
- Коммуникативные;
- Организационно-управленческие;
- Воспитательные (профилактические)³.

Рассмотрим общие и профессиональные (специальные) компетенции сотрудника органов внутренних дел подробнее.

• В познавательную-прогностическую компетенцию сотрудника органов внутренних дел в первую очередь, входит психологическая наблюдательность, то есть – умение анализировать внешние проявления состояний граждан, прогнозировать их психологические мотивы действий, поведения, поступков и др. Вместе с тем, данная компетенция характеризуется умением наблюдать за самим собой, обеспечивая самоконтроль, управление собственным поведением и своевременное исправление допущенных ошибок.

Важной характеристикой познавательной-прогностической компетенции является профессионально-развитые мышление, память, воображение, интуиция; умение вычленять существенные признаки правонарушения, определять обстоятельства, подлежащие доказыванию по делу, умение оценивать взаимоотношения с гражданином, умение запоминать профессионально значимую информацию. Прогностические способности заключаются в умении прогнозировать последствия произошедшего или происходящего события, что позволяет сотруднику органов внутренних дел принять правильное решение.

Отметим в представленной компетенции и необходимое владение сотрудниками органов внутренних дел письменной речью, которая имеет юридическую особенность, специальную стилистику при оформлении предусмотренных законом форм: постановлений, протоколов, рапортов и т.д.

• Главный инструментальный сотрудник органов внутренних дел проявляется так же в речи и языке, поэтому относится к коммуникативной компетенции. Эффективность взаимодействия сотрудника с гражданами и коллегами зависит от правильно выстроенных психологического контакта и доверительных отношений между ними, а это, в свою очередь связано с уровнем знаний и уровнем образования.

В целом, в показатели коммуникативной компетенции можно включить такие составляющие как: позитивная направленность на людей; интеллектуальные способности (внимательность, наблюдательность, сообразительность любознательность

и др.); эмоциональные качества (уравновешенность, доброжелательность, эмпатия и др.); волевые качества (самообладание, решительность, целеустремленность и др.); коммуникативные способности (учёт индивидуальных особенностей граждан, установка психологического контакта и доверительных отношений с различными категориями граждан и сотрудников, решение конфликтных ситуаций⁴ и др.); культура речи, общения, поведения (тактичность, вежливость и др.).

• Сотрудник органов внутренних дел выступает как организатор собственной профессиональной деятельности. Он принимает ответственные решения, добивается их реализации⁵.

Для осуществления организационно-управленческой деятельности сотруднику органов внутренних дел необходимы следующие профессионально важные компетенции: способность точно ориентироваться в деятельности, разбираться в качествах людей и их возможностях; уметь организовывать свою деятельность, а также деятельность и поведение других (особенно в экстремальных ситуациях). В организационно-управленческую компетенцию должны входить: организованность, энергичность, настойчивость, ответственность, требовательность, находчивость при выполнении своих служебных обязанностей, выдержка, самокритичность, дисциплинированность, чувство собственного достоинства в отношениях с коллегами, должностными лицами, руководством, умение оказывать управляющее воздействие и разумно использовать полномочия власти⁶.

• Воспитательная (профилактическая) компетенция заключается в умении оказывать воспитательное воздействие на граждан, подчинённых, менее опытного напарника (профилактические мероприятия, правовая пропаганда). Эффективность данной компетенции зависит от следующих качеств, умений и способностей: высокий уровень правосознания и нравственных качеств; устойчивая профессиональная направленность, положительно-эмоциональное отношение к профессии и профессиональной деятельности; коммуникативные навыки; умение оказывать воспитательно-профилактическое воздействие на различные социальные и возрастные категории правонарушителей⁷.

Отметим ряд качеств, препятствующих эффективной деятельности сотрудников органов внутренних дел, ведущих к нарушениям законности и служебной дисциплины⁸: формальное отношение к работе, неумение излагать свои мысли, рассеянность, неспособность воспринимать новую информацию, отсутствие умения налаживать контакты с людьми, невыдержанность, жестокость, агрессивность, нетерпимое отношение к людям.

В «Программе реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы» Республики Таджикистан, справедливо, на наш взгляд, сформулированы следующие требования: «Для приёма кандидатов на службу в милицию будут установлены требования высоких стандартов. Сотрудник милиции должен иметь возможность демонстрировать здравость суждений, справедливость, зрелость, хорошие коммуникативные навыки и, при необходимости, лидерство и управленческие навыки. Кроме того, сотрудник милиции должен хорошо разбираться в культурных, социальных и общественных вопросах»⁹.

Вместе с тем, в данном документе подчёркивается, что основное внимание в кадровой политике ОВД Республики Таджикистана будет уделено индивидуально-воспитательной работе, организации психолого-педагогической подготовки руководителей подразделений, укреплению законности и служебной дисциплины, формированию здорового психологического климата в коллективе.

Таким образом, необходимым условием соблюдения законности и служебной дисциплины выступают качественные интегративные компетенции личности сотрудника органов внутренних дел, то есть – устойчивое психическое образование личности (сотрудника), которое определяет образ мыслей, характер отношений, стиль деятельности и культуру поведения. Общие и профессиональные (специальные) компетенции сотрудника органов внутренних дел Республики Таджикистан должны рассматриваться и применяться в процессе прохождения службы в качестве одного из основных условий соблюдения законности и служебной дисциплины.

Список литературы

1. Адаев А.И. Оценка и прогноз психологической готовности сотрудников органов внутренних дел МВД России к деятельности в экстремальных ситуациях. Дисс...канд. психол. наук., Санкт-Петербург, 2004 г.
2. Бурцева Е.В. Вопросы развития профессиональной компетентности сотрудников правоохранительных органов в работах современных исследователей (аналитический обзор). - Вестник Московского университета МВД России, № 1 / 2012. – С. 11.
3. Воропаев М.В. Духовное и нравственное в формировании личности сотрудника ОВД // Вестник Московского университета МВД России. М.: Изд-во Моск. ун-та МВД России., 2007, № 10.- С. 103-104
4. Лозовицкая Г.П. Генезис формирования кадровой политики МВД России: научно-исследовательский аспект // Российская полиция: три века служения Отечеству Сборник статей Юбилейной международной научной конференции. В 2-х частях. Под редакцией В.Л. Кубышко. Академия управления МВД России, 2019. С. 116-126.
5. Мальченков Е.В. Развитие профессиональной компетентности сотрудников уголовного розыска в процессе адаптации к условиям службы в органах внутренних дел России: диссертация ... кандидата педагогических наук: 13.00.08. — Барнаул, 2008.
6. Организация морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: Метод. рекомендации. М.: ДГСК МВД России, 2018.
7. ПРОГРАММА РЕФОРМЫ (РАЗВИТИЯ) МИЛИЦИИ НА 2014-2020 ГОДЫ <https://mvd.tj/index.php/ru/zakony-rt/programma-reformy-militsii>
8. Родин В.Ф., Цветков В.Л. Коммуникативное общение в профессиональной деятельности сотрудников ОВД РФ // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 278–281.
9. Соколова Е.Н. Педагогическая система морально-психологической подготовки личного состава органов внутренних дел: сущность и перспективы: монография / Е.Н. Соколова. - Красноярск, 2008. - С. 156-157.
10. Тарасов Ю.Ю., Закаев В.В., Сердюк Н.В., Лозовицкая Г.П., Фомин А.Г., Семченко А.С., Боева О.В., Байков Д.М. Педагогика высшего образования МВД России: учебное пособие / [Ю.Ю. Тарасов и др.]

; под ред. канд. пед. наук В.В. Закатова // М. Академия управления МВД России, 2018.

¹ Мальченков Е.В. Развитие профессиональной компетентности сотрудников уголовного розыска в процессе адаптации к условиям службы в органах внутренних дел России: диссертация ... кандидата педагогических наук: 13.00.08. — Барнаул, 2008

² Там же.

³ Бурцева Е.В. Вопросы развития профессиональной компетентности сотрудников правоохранительных органов в работах современных исследователей (аналитический обзор). - Вестник Московского университета МВД России, № 1 / 2012. – С. 11

⁴ Об управлении конфликтами в организации подробнее см.: Кильмашкина Т.Н., Лозовицкая Г.П., Чиркина Р.В., Дегтярев А.В. Теоретическое обоснование курса повышения квалификации в области управления конфликтами в организации // Психологическая наука и образование. 2017. Том 22. № 6. С. 130-140. doi:10.17759/pse.2017220612

⁵ См. например: Лозовицкая Г.П. Генезис формирования кадровой политики МВД России: научно-исследовательский аспект // Российская полиция: три века служения Отечеству Сборник статей Юбилейной международной научной конференции. В 2-х частях. Под редакцией В.Л. Кубышко. Академия управления МВД России, 2019. С. 116-126; Русаков В.К., Колодкин Л.М., Лозовицкая Г.П. и др. Теоретические основы и практика работы кадровых подразделений органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам прохождения службы. Учебно - практическое пособие // М.: Академия управления МВД России, 2017.; Тарасов Ю.Ю., Закатов В.В., Сердюк Н.В., Лозовицкая Г.П., Фомин А.Г., Семченко А.С., Боева О.В., Байков Д.М. Педагогика высшего образования МВД России: учебное пособие / [Ю.Ю. Тарасов и др.]; под ред. канд. пед. наук В.В. Закатова // М. Академия управления МВД России, 2018; Формирование кадровой политики

и управление персоналом государственной службы: учебное пособие / [Сердюк Н. В. и др.; под общей ред. Г. П. Лозовицкой]. – М.: Академия управления МВД России, 2019.

⁶ Адаев А.И. Оценка и прогноз психологической готовности сотрудников органов внутренних дел МВД России к деятельности в экстремальных ситуациях. Дисс...канд. психол. наук., Санкт-Петербург, 2004 г.

⁷ Отчасти ряд аспектов воспитательной (профилактической) компетенции раскрыты в таких научных работах, как: Гурез Д.К. Личностные качества и гендерные различия выраженности защитных механизмов руководящего состава органов внутренних дел, способствующие эффективной управленческой деятельности/ Д.К. Гурез // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2019. № 3 (43). С. 143-149; Гурез Д.К. О некоторых особенностях профессиональной самореализации женщин-сотрудников в органах внутренних дел Республики Таджикистан // Д.К. Гурез // Пробелы в российском законодательстве. 2019. №7. С.176-179; Гурез Д.К., Лозовицкая Г.П. «Роль правовой культуры и образования в служебной деятельности женщин - сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан»//«Право и государство: теория и практика», 2020, № 2(182); Гурез Д.К. Особенности отбора сотрудников – женщин в органах внутренних дел Республики Таджикистан / Д.К. Гурез // Криминологический журнал. 2019. № 4. С.143-149.

⁸ Подробнее о проблемах законности и служебной дисциплины рассмотрено, например, в работах: Шарифзода М.С. Понятие. Основные черты и значение законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел // Осори Академия (Труды Академии) 2019. №1 (41) С. 242-246; Шарифзода М.С. Институт служебной дисциплины в органах внутренних дел как отдельный вид государственной дисциплины// Вестник Московского Университет МВД России. 2019. № 7. С. 211-215.

⁹ Программа реформы (развития) милиции на 2014 - 2020 годы. <https://mvd.tj/index.php/ru/zakony-rt/programma-reformy-militsii> (Дата обращения 21.03.2020).

ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGIMES OF INFORMATION SECURITY IN THE COUNTRIES OF THE COLLECTIVE SECURITY TREATY ORGANIZATION

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРАНАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Sergey Igorevich Konev,

Senior Lecturer, Department of Administrative and Energy Law
National University of Oil and Gas «Gubkin University»
sj-13@yandex.ru

Сергей Игоревич Конев,

старший преподаватель
кафедры административного и энергетического права
РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина

Annotation. Using the method of comparative analysis, the author considers the nature and content of information security regimes in the countries of the Collective Security Treaty Organization. The following criteria were selected for comparison: the content of the definition of «information security», the presence of special institutions and regimes of information security, and the status of entities providing information security. The revealed trends indicate a similarity of approaches to the legal regulation of information security in the CSTO space, which is the basis for the subsequent harmonization and unification of the legislation of the CSTO member countries in this area.

Keywords: regime, information security, information security mode, special administrative and legal regime

Аннотация. Используя метод сравнительного анализа, автор рассматривает сущность и содержание режимов информационной безопасности в странах Организации договора коллективной безопасности. В качестве критериев для сравнения выбраны: содержание дефиниции «информационная безопасность», наличие специальных институтов и режимов информационной безопасности и статус субъектов обеспечения информационной безопасности. Выявленные тенденции свидетельствуют о схожести подходов к правовому регулированию информационной безопасности на пространстве ОДКБ, что является основой для последующей гармонизации и унификации законодательства стран – участниц ОДКБ в данной сфере.

Ключевые слова: режим, информационная безопасность, режим информационной безопасности, специальный административно – правовой режим

Научная специальность: 12.00.14. Административное право, административный процесс

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор Зырянов С.М.

Для цитирования: С.И. Конев. Административно-правовые режимы информационной безопасности в странах Организации договора коллективной безопасности. Актуальные проблемы административного права и процесса. 1/2020. С. 35-38.

В 1992 г. шесть государств, подписали договор о коллективной безопасности. Данный договор был рассчитан на 5 лет и вступил в силу после ратификации странами-участницами в 1994 г. Впоследствии, 14 мая 2002 г. данному соглашению был придан статус международной региональной организации. На данный момент времени в Организацию Договора коллективной безопасности (далее – ОДКБ или Договор) входят, помимо России, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия и Таджикистан.

Естественно, что каждое государство формирует свой подход определяющий сущность механизма обеспечения информационной безопасности. О.С. Макаров, исследуя законодательство в этой области, выделяет три стадии в регулировании и гармонизации:¹

- концептуально-научный – формирование единого понятийного и категорийного аппарата, через принятие стратегий, политик и доктрин информационной безопасности;
- национальный – развитие национального законодательства на основе общих подходов к информационной безопасности;
- наднациональный – формирование модельного законодательства.

Автор, соглашаясь в целом с этой подходом, полагает необходимым прежде провести анализ нормативно-правовой базы стран ОДКБ, в части, регулирующей информационную безопасность и действующей на момент написания данной работы.

Исследование этого массива нормативного материала позволит выявить отношение стран –

участниц Договора к проблемам информационной безопасности. С одной стороны, можно утверждать, что законодательство стран – участниц ОДКБ, не только в рассматриваемой сфере отношений, имеет примерно одинаковые теоретические и концептуальные «корни», обусловленные еще советской правовой доктриной.

С другой стороны, каждое государство отличается своим экономическим положением, степенью внедрения цифровых технологий в управленческие структуры и общественные институты, уровнем киберпреступности и интересами в информационной сфере. Поэтому представляется важным найти общие точки соприкосновения, которые позволят говорить в дальнейшем о наднациональном регулировании вопросов информационной безопасности.

Таковыми точками могут быть, во-первых, содержание дефиниции «информационная безопасность», а так же состояние информационной безопасности, основные источники угроз в странах ОДКБ. Во-вторых, положения законодательства об информационной безопасности, в частности наличие специальных институтов и режимов информационной безопасности. В третьих, субъекты обеспечения информационной безопасности в странах-ОДКБ.

Сравнительный анализ совокупности нормативных документов, регулирующих вопросы информационной безопасности в странах –участниках ОДКБ позволяет выявить следующие тенденции:

- Трактовка термина «информационная безопасность» в странах Договора строится по одной схеме: это состояние защищенности интересов различных субъектов в информационной сфере.

- В концептуальных документах некоторых стран, в частности в Республики Беларусь и Республики Казахстан, можно наблюдать или сужение категории информационная безопасность до технической

защиты сведений, обрабатываемых в информационных системах (Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407 «Об утверждении Концепции кибербезопасности»), либо использование термина «кибербезопасность» наряду с «информационной безопасностью». (Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь №1 «Концепция информационной безопасности Республики Беларусь» от 18 марта 2019 г.). Кибербезопасность подразумевает, по сути, техническую безопасность информации, защиту объектов критической информационной инфраструктуры, создание национальных систем противодействия киберугрозам. С учетом того, что в России был принят «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» от 26.07.2017 №187-ФЗ понятие «кибербезопасности» было бы целесообразно отразить в Доктрине информационной безопасности. Это позволит более эффективно использовать силы и средства информационной безопасности, разделяя соответственно техническую безопасность и информационно-психологическую.

- В Кыргызской Республике (согласно «Концепции о национальной безопасности Кыргызской Республики», утверждённой Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года №120), помимо классификации угроз по источникам (внутренние и внешние) и направленности (на личность, общество и государство) выделяются общие угрозы, способны оказать воздействие на несколько сфер.

- Рассматривая законодательство стран ОДКБ в части специальных институтов информационной безопасности, можно отметить, что во всех странах действуют специальные акты, определяющие особенности регулирования государственной и коммерческой тайны, а также персональных данных.

При этом в основе определения государственной тайны лежит зависимость между разглашением информации и величиной предполагаемого ущерба.

Режим государственной тайны включает в себя процедура допуска физических лиц к работе со сведениями, составляющих государственную тайну; процедуры лицензирования на проведение работ или оказание услуг, связанных со сведениями, составляющих государственную тайну; особые процедуры допуска, для отдельных субъектов (должностных лиц или иностранных лиц); процедура передачи сведений, составляющих государственную тайну иным лицам; особый режим работы органов власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и организаций со сведениями, составляющих государственную тайну; технические и криптографические меры по защите сведениями, составляющих государственную тайну, а так же ответственность за разглашение сведений, составляющих государственную тайну.

Коммерческая тайна в законодательстве стран ОДКБ отвечает признакам действительной или потенциальной коммерческой ценности, неизвестности третьи и лицам и принятием правообладателем мер по защите сведений. Закон Республики Таджикистан от 18 июня 2008 года №403 различает собственно «коммерческую тайну» (как конфиденциальность информации), «информацию, составляющую коммерческую тайну» (как перечень информации, подлежащий защите) и «режим коммерческой тайны» (как совокупность действий, направленных на поддержание конфиденциальности). Такой подход представляется автору методологически верным. Режим коммерческой тайны в обобщенном виде заключается в действиях правообладателя по определению перечня конфиденциальной информации, определение системы защиты этой информации, использования грифа

«Коммерческая тайна» на соответствующих носителях, а так контроль и учет лиц допущенных до информации, составляющей коммерческую тайну.

Персональные данные, исходя из положений законодательства Договора, представляют собой любые сведения, на основе которых, возможно, идентификация личности. На момент написания работы только в Республике Беларусь не принят «профильный» нормативный акт, а регулирование этой сферы общественных отношений находит свое отражение в нескольких документах.

В тоже время существующая модель регулирования не способна обеспечить защиту всего массива информации о личности. Автор полагает целесообразным выделить в структуре личной информации социальные данные.

При этом, в отношении персональных данных автор предлагает закрепить перечень информации о личности, подлежащий защите, как это сделано в законодательстве Республики Беларусь.

Социальные данные – это любая информация о лице, созданная им самостоятельно или обработанная другими субъектами, при помощи цифровых технологий и предназначенная для целей, определяемых обработчиком информации.

Автором предлагается выделить следующие критерии разделения персональных и социальных данных:

- получение с использованием цифровых технологий - для получения персональных данных не требуется специальных средств.
- механизм обработки – в случае с персональными данными субъект дает согласие (кроме оговоренных в законе случаях) на их предоставление и дальнейшие действия. В случае с социальными – субъект может не знать, что его данные кем-либо обрабатываются, он уже пользуется конечной услугой, полученной по итогу интерпретации.

- круг обрабатываемой информации. Личная жизнь человека и право на ее тайну - важнейшее право, предоставленное Конституциями стран ОДКБ. При этом информация о личной жизни органично включает в себя социальные данные и персональные. Которые соотносятся как общее и частное. Автор предполагает, что круг сведений, составляющих персональные данные, должен быть закреплен в законодательстве в виде перечня. В отношении же социальных данных такой подход не возможен.

- технологии обработки информации. На сегодняшний день, государство установило требования по защите персональных данных. В отношении социальных данных вопросы защиты остаются на совести обработчиков информации.

- Анализируя цели, компетенцию и структуру субъектов обеспечения информационной безопасности в странах ОДКБ автор полагает, что, несмотря на разницу

в терминологии и названиях содержательная часть полномочий является сходной. Это обусловлено единой целью создания этих органов исполнительной власти, а также применяемыми методами: контроль, надзор, регулирование, лицензирование и др.

Список литературы:

1. Макаров О.С. Правовое обеспечение информационной безопасности на примере защиты государственных секретов стран – участников Содружества Независимых Государств. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук, 12.00.13, защищена в 2013

¹Макаров О.С. Правовое обеспечение информационной безопасности на примере защиты государственных секретов стран –участников Содружества Независимых Государств. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук, 12.00.13, Защищена в 2013, С.107