


Трокофий Хвичия


ОЧЕРКИ
ИСТОРИИ
ГРУЗИНСКОЙ
СОВЕТСКОЙ
МИЛИЦИИ



საქართველო
საბჭოთა სოციალისტური
რესპუბლიკები

ПРОКОФИЙ ХВИЧИЯ

 ОЧЕРКИ
ИСТОРИИ
ГРУЗИНСКОЙ
СОВЕТСКОЙ
МИЛИЦИИ

 1961-1980 г.г.



ИЗДАТЕЛЬСТВО «САБЧОТА САКАРТВЕЛО»
ТБИЛИСИ—1983

34С33(С4) (09)
67—99(2Г) 116.1Г
351.74(47.922) (09)
Х498

ПЕЧАТАЕТСЯ ПО ПОСТАНОВЛЕНИЮ
КОЛЛЕГИИ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ГРУЗИНСКОЙ ССР

Handwritten text in Georgian script, partially obscured.

Редактор

министр внутренних дел Грузинской ССР
генерал-лейтенант Г. И. ГВЕТАДЗЕ

Рецензент

старший научный сотрудник Института истории
партии при ЦК КП Грузии — филиала Института
марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, доктор
исторических наук, профессор П. Н. ЛОМАШВИЛИ

8.334
T

X $\frac{10604-115}{M 601(08)-83}$ 83

© Издательство «Сабчота Сакартвело», 1983.



საქართველოს პარლამენტის
გამომცემი ადგილობრა

ВСТУПЛЕНИЕ

Марксизм-ленинизм определил основные принципы развития коммунистического общества. Практический опыт социалистического строительства в СССР и странах народной демократии ясно свидетельствует о жизнестойкости этого научного предвидения и о неизбежности закономерного исторического процесса перехода от социалистической стадии общественного развития к высшей стадии — коммунизму.

«Крупные, масштабные задачи встают перед партией и народом в последних десятилетиях XX века, — отметил Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов. — Взятые в комплексе, эти задачи сводятся к тому, что можно было бы назвать совершенствованием развитого социализма, по мере чего и будет происходить постепенный переход к коммунизму. Наша страна находится в начале этого длительного исторического этапа, который, в свою очередь, будет, естественно, знать свои периоды, свои ступени роста. Как долго продлятся они, какие конкретные формы примут, покажут лишь опыт, живая практика. Но один из крупнейших, можно сказать, качественных ориентиров на этом пути ясно обозначил XXVI съезд партии, выдвинув положение о становлении в главном и основном бесклассовой структуры общества в исторических рамках развитого социализма.

Характерно, что этот вывод, сделанный на основе реальной практики, прямо перекликается с Марксовым пониманием социализма как общества, которое не знает классовых различий¹.

Концепция развитого социализма явилась исходной основой для всестороннего осмысления достигнутого и разработки дальнейших перспектив коммунистического строительства, что нашло свое отражение в решениях XXIII, XXIV, XXV и XXVI съездов КПСС, Пленумов Центрального Комитета, в трудах руководителей Коммунистической партии и Советского государства и в других партийных документах.

¹ Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР, — «Коммунист», № 1, январь 1983 года, с. 15.

Вся трудность и все искусство политики, учил В. И. Ленин, состоит в том, чтобы учесть своеобразные задачи каждого периода, особенно при крутых переходах и изменениях общественной жизни². Этап зрелого социализма, для которого особенно свойственны динамичные изменения, ставит все более сложные задачи.

В нашей стране было построено развитое социалистическое общество, которое функционирует с начала шестидесятых годов. «Разработка концепции развитого социализма, — отмечает Ю. В. Андропов, — поставлена XXVI съездом КПСС на первое место среди того, что было сделано за последние годы в области марксистско-ленинской теории. Опираясь на нее, партия определила свою стратегию и тактику на ближайшие годы и более отдаленную перспективу»³.

Согласно новой Конституции, в обществе развитого социализма созданы мощные производительные силы, передовая наука, культура, неуклонно улучшается благосостояние народа, создаются наилучшие условия для всестороннего развития личности, сближения всех социальных слоев. В условиях развитых социалистических общественных отношений на основе юридического и фактического сотрудничества всех наций и народностей сформировалась новая историческая общность людей — советский народ. Вся политическая система этого общества обеспечивает высокую организованность, идейность и сознательность трудящихся — патриотов и интернационалистов, их большее активное участие в управлении государственными делами и общественной жизни, сочетающее права и свободы человека с гражданской ответственностью, закон жизни которых — забота о благосостоянии каждого и забота каждого о благополучии всех.

«Развитое социалистическое общество — закономерный этап на пути коммунизма»⁴.

В период перехода от капитализма к социализму главным оружием построения социалистического общества явилось государство пролетарской диктатуры. Пролетарская диктатура, рожденная социалистической революцией, выполнила свою всемирно-историческую миссию, обеспечила полную и окончательную победу социализма. В период борьбы за построение

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, с. 104.

³ Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. — «Коммунист», № 1, январь 1983 года, с. 15.

⁴ Конституция (Основной закон) Сюза Советских Социалистических Республик, М., 1979, с. 4.

социалистического общества государство пролетарской диктатуры испытывало различные изменения и переросло в общенародное государство, продолжающее в новых исторических условиях созидательную миссию диктатуры пролетариата.

«На основе сближения двух форм социалистической собственности, перехода всех трудящихся на идейно-политические позиции рабочего класса, — отмечено в «Истории Коммунистической партии Советского Союза», — произошли существенные изменения в политической системе советского общества — государство диктатуры пролетариата переросло в общенародное государство»⁵.

В механизме управления общенародным социалистическим государством органы внутренних дел — советская милиция — занимают важное место. Именно поэтому в данной книге «Очерков», в которой рассматривается период, включающий 1961—1980 годы, показаны в диалектической связи с экономикой, культурой и всей общественно-политической жизнью страны объективные процессы дальнейшего совершенствования социалистической законности и на этом фоне деятельность органов грузинской советской милиции, всего ее личного состава в условиях развитого социалистического общества. В основу ее освещения легли решения XXIII, XXIV, XXV, XXVI съездов КПСС и Компартии Грузии, решения пленумов, директивы пятилетних планов, для осуществления которых рабочему классу, колхозному крестьянству и интеллигенции Грузии были созданы нормальные условия труда и отдыха, образцовый общественный порядок.

Перерастание общества развитого социализма в коммунистическое не означает, что это беспрепятственно протекающий процесс, что он не потребует преодоления неантагонических противоречий, которые проявляются в тех или иных формах общественной жизни. В «Очерках» освещен вклад, внесенный органами милиции республики в осуществление разработанных под руководством Коммунистической партии Грузии, при активном, сознательном содействии народных масс мероприятий по преодолению этих противоречий, искоренению пережитков прошлого, развитию и внедрению новых, перспективных тенденций. Победа социализма в нашей стране обеспечила преобразование социально-экономических и духовных основ общества, формирование социалистического сознания советских людей. Но, несмотря на это, как показано было в предыдущем труде, в советском обществе все ещё живут оставшиеся от антагонистического классового общества пережитки частнособственнических тенденций и морали, вредные, отжившие обычаи, прави-

⁵ «История Коммунистической партии Советского Союза», М., 1978, с. 756.

ла и связанные с ними антиобщественные явления. Выработавшиеся на протяжении веков и переданные поколениям взгляды и обычаи не могут сразу исчезнуть из сознания человека. Чтобы избавиться от них, нужно длительное время. Живучести этих вредных взглядов и отживших обычаев способствует существование параллельно с социалистическими государствами стран капиталистического мира, их подрывная деятельность, идеологические диверсии и стремление влиять на политически незрелых и слабохарактерных, нестойких членов социалистического общества. Отрицательные явления, чуждые социалистической системе и несвойственные ей явления — пренебрежение общенародными, государственными интересами, нарушение законности, хищение социалистической собственности, кража, воровство, спекуляция, злоупотребление служебным положением, бюрократизм, потеря рабочего времени, нарушения дисциплины и другого вида проступки создают благоприятные условия для распространения негативных явлений и преступных действий.

Выявление перечисленных выше несовместимых с обществом развитого социализма антиобщественных действий и борьба с ними ведутся со всей непримиримостью. На основе решений КПСС и Компартии Грузии в нашей стране осуществился целый ряд мероприятий по искоренению в сознании людей вредных пережитков прошлого, частнособственнических тенденций, неуклонному внедрению социалистической законности и укреплению правопорядка.

«Борясь с частнособственническими и иными негативными тенденциями, — заявил Э. А. Шеварднадзе на XXVI съезде КП Грузии, — мы стремимся спасти человека от страшных последствий: от разрушения личности, несчастий и позора. Вполне понятно, что мы, коммунисты, не вправе в силу человеческого, гражданского, тем более партийного долга стоять в стороне, когда распадается семья, — социальная ячейка общества, когда республике, всей стране наносится ощутимый материальный, моральный и политический урон»⁶.

В условиях общества развитого социализма задачи современности, которые исходят из новой Конституции, поставили еще более высокие требования перед всеми работниками, стоящими на страже правопорядка, особое внимание уделяется строжайшему соблюдению советских законов, обеспечению кон-

⁶ Э. А. Шеварднадзе. Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии. Доклад XXVI съезду Компартии Грузии 22 января 1981 г., Тбилиси, 1981, с. 95.

ституционных прав и свобод граждан, развитию и укреплению социальных, политических и юридических гарантий.

«Большие задачи ставит партия, — отмечает Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов, — в области дальнейшего укрепления законности. Советские законы — это воплощение воли рабочего класса, всех трудящихся. Их важно неукоснительно соблюдать. Это требование предъявляется всем гражданам, независимо от занимаемой ими должности, от характера работы, которую они выполняют. Прочная социалистическая законность обеспечивает интересы и права советских людей, равно как интересы всего общества в целом»⁷.

Приведенный в «Очерках» материал свидетельствует о том, что под руководством Коммунистической партии Грузии органы милиции энергично ведут борьбу с негативными явлениями, которые широко распространились в период процветания элементов субъективизма и волюнтаризма. Несмотря на целый ряд неблагоприятных условий и препятствий, руководство Министерства внутренних дел Грузинской ССР, особенно со второй половины 1965 года, со всей ответственностью подняло свой голос против преступлений и нарушений социалистической законности.

В книге читатель ознакомится с богатым фактическим материалом, сведениями об оперативной работе органов милиции, о больших изменениях, которые происходили в подразделениях милиции и в отдельных службах. Особое внимание уделяли органы милиции соблюдению чекистской чистоты и повышению воинской дисциплины, вопросам укрепления социалистической законности и улучшения политико-воспитательной работы.

В «Очерках» ясно показано огромное значение февральского (1972 г.) Постановления Центрального Комитета КПСС «Об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии по выполнению решений XXIV съезда КПСС» и посвященного его претворению в жизнь июньского (1976 г.) Постановления Центрального Комитета КПСС в оздоровлении морально-политического климата в республике.

«Осуществление известных постановлений ЦК КПСС по нашей республике, — говорил Э. А. Шеварднадзе на XXVI съезде КП Грузии, — привело к заметным позитивным сдвигам — оздоровлению морально-психологической обстановки, укреплению у людей веры в наши принципы. После XXV съезда Компартии Грузии положительные перемены в республике стали

⁷ Ю. В. Андропов. Ленинизм — наука и искусство революционного творчества, М., 1976, с. 17.

необратимыми и радикальными: преодолеваются такие распротраненные «болячки», как протекционизм, формализм, карьеризм, вредные традиции, националистические и шовинистические предрассудки, частнособственнические тенденции, взяточничество, бюрократизм»⁸.

В «Очерках» отмечается, что вершиной правотворческой деятельности Коммунистической партии и Советского государства явилось принятие Основного закона нашей страны — Советской Конституции. Новая Конституция укрепила завоевания общества развитого социализма, она превратилась в политическую и законодательную основу общественной и государственной жизни нашей страны, стала активным оружием дальнейшего строительства коммунистического общества.

Среди конституционных обязанностей граждан важнейшими являются соблюдение советских законов, уважение к общественному правопорядку, честный и добросовестный труд, борьба против расхитителей социалистической собственности и растратчиков, непримиримость к антиобщественным проявлениям и всемерная помощь органов милиции в деле обеспечения общественного порядка.

В «Очерках» освещены результаты такого важнейшего направления борьбы с преступностью, как осуществляемый органами милиции Грузии в соответствии с решениями партии широкий курс социальной профилактики правонарушений. В тесном союзе с органами государственной власти, общественными организациями, коллективами трудящихся и широкими массами населения деятельность органов милиции стала более ответственной и многообразной. В условиях развитого социализма элементы политической системы советского общества — профсоюзы, комсомол, кооперативные и другие общественные организации выполняют значительную роль в государственном, хозяйственном и культурном строительстве. Поскольку одно из основных направлений совершенствования политической системы советского общества представляет укрепление социалистических законов и правил общежития, воспитание трудящихся в духе охраны правопорядка, важнейшей задачей органов внутренних дел в условиях развитого социализма является постепенное сокращение преступлений и их полная ликвидация.

Наряду с такими многообразными формами социальной профилактики, как созданные при местных Советах постоянно действующие комиссии по борьбе с нарушениями зако-

⁸ Э. А. Шеварднадзе. Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии. Доклад XXVI съезду Компартии Грузии, 22 января 1981 года, Тбилиси, 1981, с. 95.

нов и социалистического правопорядка, по делам несовершеннолетних, профилактические советы, опорные пункты по охране порядка; добровольные народные дружины, товарищеские суды и другие общественные самодеятельные организации, органы милиции осуществляют совместные мероприятия в полном комплексе социально-экономического развития городов, районов, предприятий, учреждений и строителств и в этом направлении накопили богатый опыт, который сыграл огромную роль в активизации борьбы с правонарушениями и в дальнейшем укреплении правил социалистического общежития. В целях осуществления директив и распоряжений вышестоящих партийных, советских и административных органов личный состав милиции провел большую работу, была улучшена вся система мер по сокращению правонарушений, усилился темп наступления на негативные явления, были созданы наилучшие условия для подъема профилактических мер против преступности. Год от года сокращалось число особо опасных преступлений, полностью был искоренен целый ряд преступлений опасного характера. Значительно уменьшилось число нарушений социалистической законности, дисциплины. Но нарушения и преступления в целом ряде подразделений все же продолжались. Именно поэтому в «Очерках» подвергнуты критике допущенные в деятельности органов милиции неорганизованность, негативные явления, злоупотребление властью, наглость и нетактичность по отношению к трудящимся массам. Раскрыты причины и условия, вызвавшие эти нарушения и преступления, показаны пути, возможности и рекомендации по их исправлению.

В книге большое место уделяется мероприятиям КПСС и Компартии Грузии по дальнейшему совершенствованию деятельности органов милиции, показана работа, проведенная органами милиции республики по выполнению принятого постановления, и его благотворное влияние на эффективность работы личного состава и в деле повышения их профессионального мастерства.

В книге дано описание борьбы органов милиции по воплощению в жизнь исторических решений XXIII, XXIV, XXV и XXVI съездов и пленумов КПСС и Компартии Грузии. Показаны мероприятия, целью которых являлось повышение дисциплины и ответственности работников милиции, и их воспитание в духе неуклонного выполнения присяги, устава, приказов и распоряжений. Работники грузинской советской милиции могут по праву гордиться своими успехами. В последние годы, в девятой и десятой пятилетках развития народного хозяйства нашей республики, путем улучшения оперативно-служебной деятель-

ности были созданы условия для решения новых, все более сложных задач. На пути создания материально-технической базы коммунизма все более совершенствуются взаимосвязи советской милиции и общественных организаций, возрастает уровень материальной и духовной жизни советских людей, трудовое население проявляет все большую заинтересованность, активность в борьбе против нарушений закона, за установление образцового порядка, и это дело каждый советский гражданин считает своей первейшей обязанностью, конституционным правом.

* * *

Данной книгой заканчиваются «Очерки истории грузинской советской милиции», охватывающие 1921—1980 гг., в которых освещена история 60-летнего пути грузинской советской милиции дорогами героической борьбы и творческого труда. Автор надеется, что очерки вызовут интерес читателей, помогут им глубже проникнуть в напряженную трудовую жизнь работников милиции, активно оценить бескорыстное служение всего личного состава родной партии и народу, вклад, внесенный ими в борьбу за укрепление правил социалистического общежития. Книга призвана помочь органам внутренних дел в благородном деле воспитания личного состава в духе лучших чекистских традиций, высокой идейности, дружбы народов, верности идеалам интернационализма и марксизма-ленинизма.

Данная книга «Очерки истории грузинской советской милиции» является первой попыткой монографического освещения деятельности органов милиции республики в условиях развитого социализма, поэтому, естественно, она не может быть лишена недостатков. Автор с благодарностью примет все деловые предложения и замечания, которые будут высказаны в адрес наших «Очерков».

В заключение хочу выразить благодарность министру внутренних дел Грузинской ССР, генерал-лейтенанту Г. И. Гветадзе, директору Института истории партии при ЦК Компартии Грузии—филиала Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, доктору исторических наук, профессору Д. Г. Стуруа, бывшему начальнику секретариата, ныне начальнику отдела Министерства внутренних дел Грузинской ССР, подполковнику милиции И. С. Қарсимашвили, которые оказали практическую помощь в подготовке и издании указанной книги.

ГРУЗИНСКАЯ СОВЕТСКАЯ МИЛИЦИЯ В ПЕРИОД БОРЬБЫ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ XXII И XXIII СЪЕЗДОВ КПСС

(1961—1970 гг.)

1. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МИЛИЦИИ

В октябре 1961 года в столице нашей Родины Москве состоялся XXII съезд Коммунистической партии Советского Союза, который рассмотрел отчет Центрального Комитета КПСС, доклад «О программе Коммунистической партии Советского Союза» и вопрос «Об изменениях в Уставе Коммунистической партии Советского Союза».

Съезд принял новую, третью по счету Программу партии¹, в которой предусмотрены те огромные изменения, которые произошли в мировом коммунистическом и рабочем движении, творчески обобщена практика социалистического строительства в Советском Союзе и других социалистических странах. В Программе нашли отражение руководящие документы, принятые на совещаниях представителей коммунистических и рабочих партий в 1957 и 1960 годах.

В решениях съезда, в новой Программе значительное внимание было уделено вопросам дальнейшего укрепления социалистического правопорядка. Учитывая пожелания, предложения и замечания трудящихся страны, партия и правительство к концу 60-х годов провели необходимые мероприятия по укреплению социалистической законности, активизации борьбы против преступности и по мобилизации на эту борьбу коллективов трудящихся и всей общественности.

«В обществе, строящем коммунизм, — сказано в Программе КПСС, — не должно быть места правонарушениям и преступности. Но пока имеются проявления преступности, необхо-

¹ Первая Программа РСДРП была принята на II съезде в августе 1903 года (проходившем в Брюсселе и Лондоне). В марте 1919 года VIII съезд партии принял вторую Программу партии, которую разработала специальная комиссия под руководством В. И. Ленина.

димо применять строгие меры наказания к лицам, совершающим опасные для общества преступления, нарушающим правила социалистического общежития, не желающим приобщаться к честной трудовой жизни. Главное внимание должно быть направлено на предотвращение преступлений»².

В Программе КПСС сформулирован моральный кодекс строителя коммунизма, в котором нашли воплощение этические нормы, нравственные заповеди нового общества. Новые моральные нормы становятся внутренней потребностью каждого члена социалистического общества, всех советских людей. Именно поэтому XXII съезд партии моральный кодекс строителя коммунизма внес без изменений в новый Устав. В моральный кодекс строителя коммунизма входят такие моральные принципы, как:

— преданность делу коммунизма, любовь к социалистической Родине, к стране социализма;

— добросовестный труд на благо общества: кто не работает, тот не ест;

→ забота каждого о сохранении и умножении общественного достояния;

— высокое сознание общественного долга, нетерпимость к нарушениям общественных интересов;

— коллективизм и товарищеская взаимопомощь: каждый за всех, все за одного;

— гуманные отношения и взаимное уважение между людьми: человек человеку — друг, товарищ и брат;

— честность и правдивость, нравственная чистота, простота и скромность в общественной и личной жизни;

— взаимное уважение в семье, забота о воспитании детей;

— непримиримость к несправедливости, тунеядству, нечестности, карьеризму, стяжательству;

— дружба и братство всех народов СССР, нетерпимость к национальной и расовой неприязни;

— непримиримость к врагам коммунизма, дела мира и свободы народов;

— братская солидарность с трудящимися всех стран, со всеми народами»³.

В осуществлении программных требований партии по активизации борьбы против преступности и укреплению обществен-

² «Программа Коммунистической партии Советского Союза», М., 1976, с. 106.

³ «Устав Коммунистической партии Советского Союза», М., 1971, с. 101—102.

ного порядка значительное место занимали органы советской милиции. Именно поэтому партия и правительство осуществили целый ряд мероприятий по дальнейшему улучшению деятельности органов милиции и их совершенствованию. Среди них самым значительным явилось Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 августа 1962 года «О мерах по улучшению деятельности советской милиции»⁴. В Постановлении подчеркнуто, что советская милиция проводила большую работу по охране общественного порядка и безопасности, социалистической собственности, личных и имущественных интересов граждан. Одновременно с этим в нем были указаны серьезные недостатки, существующие в деятельности органов милиции: не проводилось эффективных мероприятий по искоренению и ликвидации преступлений и выявлению преступников, в этом деле в достаточной мере не использовались силы и возможности органов милиции, поддержка общественных организаций и населения. В результате слабой политвоспитательной работы в личном составе не были искоренены невежественные, нетактичные действия и грубые нарушения норм поведения со стороны рядового и командного состава. «Коммунистическая партия и советское правительство, — писала газета «Правда», — уделяют большое внимание органам, ведущим борьбу с преступными проявлениями, помогают им, но и строго спрашивают с них. Недавно ЦК КПСС и Совет Министров СССР рассмотрели вопрос «О мерах по улучшению деятельности советской милиции». Эти меры предусматривают дальнейшее усиление борьбы против правонарушений и преступности»⁵.

Совет Министров СССР утвердил новое Положение «О советской милиции»⁶. А по Указу Президиума Верховного Совета СССР от 26 сентября 1962 года 10 ноября было объявлено праздником — «Днем советской милиции».

В январе 1960 г. Совет Министров СССР принял Постановление об упразднении МВД СССР и передаче его функций министерствам внутренних дел союзных республик.

В связи с тем, что основной функцией министерств внутренних дел союзных республик явилась охрана общественного порядка, борьба против преступлений и воспитание лиц, находящихся в местах заключения, Президиум Верховного Совета

⁴ Газ. «Правда», 27 сентября 1962 г.

⁵ Там же.

⁶ Положение «О советской милиции», Тбилиси, 1962, с. 21—31.

союзных республик эти министерства преобразовал в министерства охраны общественного порядка. Исходя из этого, согласно Указу Президиума Верховного Совета Грузинской ССР от 19 сентября 1962 года, Министерство внутренних дел Грузинской ССР было преобразовано в республиканское Министерство охраны общественного порядка. Также были преобразованы и министерства внутренних дел Абхазской и Аджарской АССР, а в Юго-Осетинской автономной области было создано Управление охраны общественного порядка⁷. В городах и районах республики остались отделы милиции.

В новом Положении «О советской милиции» нашли дальнейшее развитие демократические принципы организации милиции, по-новому были определены ее задачи, права и обязанности. «Милиция, — сказано в Положении, — является административно-исполнительным органом Советского государства, призванным охранять общественный порядок в городах, населенных пунктах и на транспортных магистралях, обеспечивать охрану социалистической собственности, личности и прав граждан от преступных посягательств, пресекать и раскрывать уголовные преступления»⁸.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР точно определило пути и средства дальнейшего улучшения и совершенствования деятельности аппаратов всех подразделений милиции на основе строжайшего соблюдения социалистической законности, использования новейших достижений криминалистики и широкого внедрения опыта передовых.

Совет Министров СССР разработал и утвердил текст Присяги и порядок ее приема: «Я, гражданин Союза Советских Социалистических Республик, — сказано в Присяге, — поступая на работу в советскую милицию, принимаю присягу и торжественно клянусь до конца оставаться преданным своему народу, социалистической Родине и советскому правительству, быть честным, мужественным, дисциплинированным, бдительным работником, строго хранить служебную и государственную тайну, в точности соблюдать установленный законом порядок несения службы.

Я буду добросовестно выполнять все возложенные на меня обязанности, не щадя сил, а в случае необходимости и самой жизни, при охране советского общественного и государственного строя, социалистической собственности, личных прав граж-

⁷ Газ. «Сабчота милициелн» («Советский милиционер»), 21 сентября 1962 г.

⁸ Положение «О советской милиции», Тбилиси, 1962, с. 21.

дан и социалистического правопорядка от преступных посягательств.

Если же я нарушу эту мою торжественную присягу, то пусть меня постигнет наказание по всей строгости советских законов»⁹.

Августовское Постановление (1962 г.) ЦК КПСС и Совета Министров СССР о работе советской милиции было рассмотрено Центральным Комитетом Компартии Грузии, областными, городскими, районными комитетами партии и первичными партийными организациями. В сентябре 1962 года состоялось республиканское собрание актива Министерства охраны общественного порядка, которое наметило мероприятия по дальнейшему улучшению деятельности милиции¹⁰. В ноябре 1963 года Президиум Верховного Совета Грузинской ССР учредил Красное Знамя для республиканского Управления милиции, Тбилисского гарнизона и школы милиции¹¹.

Центральный Комитет Компартии Грузии уделил значительное внимание делу подбора, расстановки кадров органов милиции и их рациональному использованию, такой организации работы, когда органически сочетаются старые и молодые кадры. За короткий срок партийные и комсомольские организации республики направили на работу в милицию 700 человек, из них 51% — члены партии и 27% — комсомольцы; 40% с высшим образованием, 59% имели среднеспециальный и общеобразовательный ценз. Произошли изменения и в организационной структуре республиканской милиции, был создан районный отдел цхалтубской милиции и Ткибульский городской отдел. Было сочтено целесообразным распространить зону обслуживания Цхалтубского, Боржомского, Ткибульского, Гагрского городских отделов милиции на расположенные вокруг села и поселки. В городе Тбилиси был выделен Самгорский район, который вошел в республиканское подчинение. В связи с этим был создан Самгорский районный отдел милиции¹².

В ноябре 1962 года состоялся Пленум Центрального Комитета КПСС, который принял решение построить руководящие органы партии с начала до конца по производственному принципу. На основе этого Постановления была произведена реор-

⁹ Положение «О советской милиции», Тбилиси, 1962, с. 33.

¹⁰ Газ. «Сабчота милиციელი», 27 сентября 1962 г.

¹¹ Там же, 13 ноября 1963 г.

¹² Партийный архив грузинского филиала Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, ф. 14, оп. 15, д. 21, л. 9—10. (Далее—ПАГФИМЛ).

ганизация органов милиции Грузии. При исполкомах Советов депутатов трудящихся 27 укрупненных районов республики были созданы отделы милиции, в остальных 25 подчиненных им районах — отделения. Амбролаурскому отделу милиции подчинилось Онское отделение, Болнисскому — Дманисское и Марнеульское отделения, Гегечкорскому—Абашское, Горийскому — Каспское, Карельское, Зугдидскому — Хобское и Цаленджихское, Тетрицкаройскому — Цалкское, Цхалтубскому — Ткибульское и т. д. Неизменными остались Тбилисский, Кутаисский, Руставский, Потийский, Горийский, Чиатурский, Батумский, Сухумский, Ткварчельский, Цхинвальский городские отделы; Ахалкалакский, Ахалцихский, Казбегский, Лентехский, Местийский, Тианетский, Цагерский, Джавский, Кедский райотделы и службы Центрального аппарата милиции Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР¹³.

Подобной реорганизации подвергались все отделы и подразделения органов милиции СССР, но, как показала практическая деятельность, эти меры не оправдали себя, они значительно уменьшили и ослабили боеспособность подразделений милиции, сорвали установленный порядок взаимоподчинения и дисциплины, появились факты, когда отделы и отделения путали между собой свои функции, а также факты мелочной опеки, неподчинения, препирательства, противопоставления, что нанесло определенный ущерб милицейской деятельности, борьбе с преступностью и нарушениями порядка. С переходом партийного руководства на производственный принцип подразделениям милиции меньше стало уделяться внимания и оказываться помощи со стороны партийных комитетов, политвоспитательная работа была лишена идеологического практического руководства. Принятые постановления часто оставались невыполненными, не было действенного контроля за осуществлением намеченных мероприятий. Именно потому вскоре появились факты грубых нарушений законности и дисциплины, а также случаи сокрытия преступлений и злоупотребления служебным положением. По данным 1963 года, за различные нарушения из органов милиции было уволено 323 сотрудника, из них—85 офицеров, 36 работников были привлечены к уголовной ответственности.

В этот период произошло общее снижение и ослабление деятельности органов и подразделений Министерства охраны общественного порядка, оперативно-служебной работы, твор-

¹³ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 65, д. 12, л. 44.

ческой инициативы и активности работников, целый ряд оперативно-следственных мероприятий оставался неосуществленным, во многих местах вообще были преданы забвению функции этих органов. Развитию всех отраслей серьезно препятствовали проявления субъективизма и волюнтаризма — совершенно неоправданные реорганизации, непродуманные и непроверенные эксперименты. Именно опасность и вредность таких реформ имел в виду В. И. Ленин, когда давал мудрый совет: «У нас ужасно много охотников перестраивать на всяческий лад, и от этих перестроек получается такое бедствие, что я большего бедствия в своей жизни и не знал»¹⁴.

В деле неуклонного соблюдения ленинских норм партийной и государственной жизни огромное значение имел октябрьский (1964 г.) Пленум ЦК КПСС. Пленум избрал Первым секретарем ЦК КПСС тов. Л. И. Брежнева, а Президиум Верховного Совета СССР назначил Председателем Совета Министров СССР тов. Н. А. Косыгина.

В соответствии с решениями ноябрьского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС были восстановлены единые краевые, областные и районные комитеты партии, которые объединяли коммунистов, работающих как на промышленных, так и сельскохозяйственных предприятиях; вновь вернулись к территориально-производственному принципу строительства партийных организаций и их руководящих органов.

В органах охраны общественного порядка Грузинской ССР также произошла реорганизация, при исполкомах городских и районных Советов депутатов трудящихся были созданы городские и районные отделы милиции, и они по-прежнему оставались под двойным подчинением — они подчинялись местным Советам и Министерству охраны общественного порядка. Подобная реорганизация органов милиции способствовала улучшению всей их служебно-оперативной деятельности, более эффективной и наступательной стала борьба с преступностью и нарушениями правопорядка. Восстановление единых руководящих партийных органов способствовало тому, что помощь органам милиции со стороны партии стала более целенаправленной и действенной. Первичные партийные организации подразделений милиции, которые были лишены конкретного партийного руководства, теперь находились в подчинении непосредственно городских и районных комитетов партии, значительно усилились руководство и контроль ими, повысился уро-

¹⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, с. 326.



вень идейно-политической и воспитательной работы личного состава.

В деле улучшения качества служебно-оперативной деятельности органов милиции и дальнейшего укрепления социалистической законности огромное значение имело состоявшееся 16—18 марта 1964 года в Центральном Комитете КПСС все-союзное совещание заведующих отделами административных органов центральных, союзных, краевых и областных комитетов партии, работников суда, прокуратуры и Министерства охраны общественного порядка, которое было посвящено актуальным проблемам укрепления социалистической законности и правопорядка. Участники собрания ознакомились и поделились друг с другом положительным опытом работы, с показателями, достигнутыми в результате улучшения координации органов охраны общественного порядка, прокуратуры и суда и наметили конкретные меры по активному включению в борьбу против нарушений правопорядка общественных организаций и трудовых коллективов, по ликвидации преступности среди несовершеннолетних¹⁵.

Выступавшие на совещании участники указали на необходимость совершенствования работы по подбору, расстановке и воспитанию кадров, усиления партийного руководства административными органами и контроля за их деятельностью. Решения совещания имели большое значение для повышения качества служебно-оперативной деятельности органов милиции и всемерного укрепления социалистической законности.

Материалы совещания стали предметом изучения, обсуждения на семинарах партийного актива республиканских, краевых и областных партийных организаций и в административных органах. Во всех союзных республиках были созданы комплексные бригады для проверки служебно-оперативной деятельности милиции. При этом особое внимание обращалось на строгое соблюдение социалистической законности всеми службами милиции.

Осуществляя проверку, комплексные бригады одновременно оказывали практическую помощь местным органам милиции в устранении выявленных недостатков. С этой целью в проверяемых аппаратах милиции они проводили занятия с личным составом по изучению нормативных актов, регламентирующих порядок следственных действий, применению оружия, работы с заявлениями, письмами граждан и т. п.¹⁶.

¹⁵ Газ. «Сабчота милициели», 25 марта 1964 г.

¹⁶ Там же.

В ноябре 1964 года состоялся пленум Центрального Комитета Компартии Грузии, который единодушно одобрил исторические решения октябрьского и ноябрьского пленумов Центрального Комитета КПСС. Разделение партийных и советских органов по производственному принципу стране, отмечалось на пленуме, не принесло ничего хорошего, в результате этого возникли препятствия, трудности и явные нарушения партийного Устава почти во всех отраслях. Параллелизм и дублирование друг друга в руководстве, разъединение производства и руководства вызвали ослабление боеспособности партийных комитетов, советов, умаление роли и авторитета политических основ страны, ослабление союза между рабочими и крестьянами¹⁷.

«Надо признать, — отмечалось на XXIII съезде КПСС, — что при разработке семилетнего плана из-за субъективистского подхода были допущены некоторые просчеты, забегание вперед. Намечавшееся расширение производства в отдельных отраслях не всегда было сообразовано с реальными возможностями.

Территориальная система управления промышленностью привела к тому, что руководство отраслями промышленности оказалось раздробленным по многочисленным экономическим районам; нарушилось единство технической политики, научно-исследовательские организации оказались оторванными от производства, что тормозило разработку и внедрение новой техники»¹⁸.

После октябрьского Пленума Центральный Комитет партии приложил все силы для совершенствования экономических взаимосвязей общества, улучшения системы управления народным хозяйством, увеличению эффективности производства, созданию условий, необходимых для развития производительных сил, более быстрого роста материального благосостояния народа.

21 мая 1965 года Центральный Комитет Компартии Грузии рассмотрел вопрос о Министерстве охраны общественного порядка и работу его по укреплению правил социалистического общежития и борьбе с преступностью счел неудовлетворительной, в результате чего было сочтено целесообразным обновить руководство Министерства¹⁹.

¹⁷ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 65, д. 29, л. 2—8.

¹⁸ «Материалы XXIII съезда КПСС», М., 1966, с. 39—40.

¹⁹ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 69, д. 48, л. 21.

Министром охраны общественного порядка Грузинской ССР был назначен Эдуард Амвросиевич Шеварднадзе*.

Произошел целый ряд изменений и в руководстве Министерства, и республиканской милиции. Первым заместителем министра был назначен В. И. Шадури, который имеет богатый опыт работы в органах государственной безопасности.

Новое руководство Министерства глубоко проанализировало результаты служебно-оперативной деятельности органов охраны общественного порядка и разработало строгий комплекс мероприятий, осуществление которых было признано первоочередной задачей.

В июле 1965 года состоялось городское совещание оперативных работников органов тбилисской милиции, на котором откровенно говорилось о причинах и условиях, благодаря которым в городе создалась сложная оперативная обстановка. Приведенные конкретные факты свидетельствовали о том, что личный состав милиции слабо использовал свои возможности, в некоторых отделах (Орджоникидзевском) оперативно-следственная работа была почти полностью сорвана, неблагоприятная обстановка сложилась и в ведущих отделах Управления городской милиции. Работу совещания обобщил и выступил на нем с обширным докладом министр охраны общественного порядка Грузинской ССР Э. А. Шеварднадзе.

«Кто хотя бы мельком взглянет на деятельность милиции нашего города, — сказал он, — тот наглядно убедится, что ее работа

* Шеварднадзе Эдуард Амвросиевич, родился 25 января 1928 года, грузин, член КПСС с 1948 года, образование высшее — окончил Кутаисский государственный педагогический институт, Герой Социалистического Труда.

В 1946—1961 гг. был на комсомольской работе: инструктор, заведующий отделом райкома, инструктор ЦК ЛКСМ Грузии, секретарь, второй секретарь Кутаисского обкома, первый секретарь Кутаисского горкома комсомола, второй, первый секретарь ЦК ЛКСМ Грузии. С 1961 г. — первый секретарь Мцхетского райкома партии, первый секретарь Первомайского райкома партии г. Тбилиси, первый заместитель министра, министр внутренних дел Грузинской ССР, первый секретарь Тбилисского горкома партии.

С 1972 г. — первый секретарь ЦК Компартии Грузии, кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, член Президиума Верховного Совета Грузинской ССР. Избирался депутатом Верховного Совета СССР девятого и десятого созывов, депутатом Верховного Совета Грузинской ССР пятого, шестого, седьмого, восьмого и девятого созывов.

не отвечает сегодняшним требованиям. Основной недостаток выражается в том, что не существует единой стройной системы работы, которая была бы основана на новейших достижениях науки и техники, знаний и опыта, передовых методах и средствах борьбы против преступлений и нарушений порядка. Пренебрежение к научным знаниям в работе часто вызывает примитивизм, использование ранее осужденных в деятельности органов, отвергнутых методов, обезличенное отношение к выполнению возложенных обязанностей, кампанейство и штурмовщина, нарушения социалистической законности, случаи грубого обращения с советскими гражданами и ущемления их прав»²⁰.

Совещание наметило конкретные мероприятия по полной перестройке работы органов милиции.

По предложению Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР республиканские, партийные и советские руководящие органы провели целый ряд мероприятий по укреплению подразделений милиции. Постановления Центрального Комитета партии и Совета Министров, касающиеся деятельности органов милиции и вопросов борьбы против правонарушений, становились предметом обсуждения областных, городских, районных комитетов партии и партийных организаций административных органов, которые намечали целый ряд мероприятий, направленных на улучшение работы. Постановление Абхазского областного комитета партии и Совета Министров автономной республики (ноябрь 1965 года) с целью укрепления органов милиции наметило практические меры к разрешению вопросов улучшения материально-бытовых условий работников милиции и укрепления технической базы. Внимание партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций автономных республик было направлено на оказание практической помощи правоохранительным органам, на подъем активности общественных организаций и добровольных народных дружин в борьбе с хулиганством и нарушениями порядка. В редакции газеты «Советская Абхазия» на добровольных началах был создан отдел охраны порядка, который широко освещал вопросы укрепления правил социалистического общежития; по постановлению исполкома Сухумского городского Совета за короткий срок были значительно улучшены материально-бытовые условия личного состава милиции и вневедомственной охраны. Увеличилось число инспекторов дорожного надзора госавтоинспекции г. Сухуми. Были сделаны практические шаги по удовлетворению участковых инспекторов квар-

²⁰ Газ. «Сабчота милициели», 4 августа 1965 г.

тирами, служебными кабинетами, связью и транспортными средствами²¹.

Новое руководство Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР сделало правильные заключения из создавшейся обстановки, осуществило целый ряд организационных мер по внедрению партийного стиля подбора, расстановки и воспитания кадров. В органы милиции за короткий срок прибыли сотни новых работников из партийных, советских, комсомольских органов, высших учебных заведений и частей войск внутренней службы. Они со всей сознательностью включились в борьбу за укрепление правил социалистического общежития и правопорядка.

Коллегия Министерства, которая превратилась в республиканский штаб по руководству и направлению всей оперативно-следственной и служебной деятельности, систематически рассматривала проблемные вопросы укрепления социалистической законности, искоренения и пресечения преступности, значительное внимание уделяла новейшим достижениям науки и техники в борьбе с преступностью, внедрению опыта передовиков и мобилизации всей общественной мысли.

С 29 марта по 8 апреля 1966 года в Москве проходил XXIII съезд КПСС. Партия пришла к своему очередному съезду еще более монолитной, стали прочнее узы, связывающие ее с народом. Съезд глубоко проанализировал внешнее и внутреннее положение страны, наметил социально-политические и теоретические проблемы коммунистического строительства.

Целью деятельности всей нашей партии является построение материально-технической базы коммунизма, дальнейшее улучшение благосостояния народа, совершенствование общественных взаимоотношений, воспитание советских людей в духе высокой коммунистической сознательности. Политическая и организаторская работа партии в массах, самоотверженный труд советского народа обеспечили быстрейшее исправление серьезных ошибок и недостатков, допущенных в период волюнтаризма и субъективизма, резкий подъем экономики нашей страны, еще более укрепился союз между рабочими и колхозным крестьянством, дружба народов Советского Союза.

На всех этапах развития Советского Союза партия и правительство значительное внимание уделяли вопросам укрепления социалистической законности и правопорядка. Социалистическая законность, как важнейшая сторона общественной

²¹ Партийный архив Абхазского областного комитета КП Грузии, ф. 1, оп. 2, д. 23, л. 227—229 (Далее — ПА Абхазии).

жизни и государственной деятельности в условиях развитого социализма, требовала усиления заботы о ее совершенствовании и укреплении. Важнейшим условием этого было руководство со стороны Коммунистической партии. Коммунистическая партия имеет большой и основательный опыт политического руководства, он воплощался по-разному в различных исторических условиях и зависит, во-первых, от главных социально-политических задач, которые партия разрешала в те или иные периоды, и, во-вторых, от особенностей развития социалистической государственности на конкретном этапе. Особое внимание вопросам укрепления социалистической законности и правам общезначимости уделялось и в партийных документах, в которых все большее значение придавалось дальнейшему совершенствованию деятельности правоохранительных органов.

На XXIII съезде КПСС было сказано: «Развивая демократические принципы государственного строительства, партия исходит из того, что вся деятельность советских органов и широкое творческое участие граждан в управлении делами страны должны основываться на строжайшем соблюдении социалистической законности. Советские законы, воплощая в себе проверенные жизнью нормы социалистического правопорядка, являются выражением воли всех трудящихся. Они проникнуты заботой о народе и надежно оберегают наш общественный строй, интересы и права советских граждан. В борьбе за дальнейшее упрочение социалистической законности многие делают органы милиции, прокуратуры и суда»²².

После XXIII съезда КПСС развернулась широкая разъяснительная работа по вопросам укрепления социалистической законности, правопорядка и дисциплины. Во всех уголках Советского Союза, общественных организациях и коллективах трудящихся граждане высказали свои мнения, предложения и пожелания об усилении борьбы с преступностью, совершенствовании судебной политики, особенно о проведении радикальных мер по искоренению и ликвидации особо опасных преступлений. Учитывая пожелания трудящихся, ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров в июле 1966 года приняли совместное Постановление «О мерах по усилению борьбы с нарушениями общественного порядка»²³. Несмотря на активизацию борьбы партийных и советских органов с преступностью и нарушениями общественного порядка, отмечалось в Постановлении, в городах и районах все же

²² «Материалы XXIII съезда КПСС», М., 1966, с. 77—78.

²³ Газ. «Мебрдзоли гушаги», («Боевой страж»), 31 июля 1967 года.

имеют место случаи особо опасных преступлений, разнузданного хулиганства. Причины этого в слабости воспитания членов общества в духе сознательной дисциплины, в примиренческом отношении к правонарушениям, в неиспользовании возможностей государственных и общественных организаций.

С целью усиления единого оперативного руководства органами охраны общественного порядка и максимального использования существующих возможностей борьбы с преступностью, согласно решению ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР 26 июля 1966 года принял Указ о создании союзно-республиканского Министерства охраны общественного порядка СССР²⁴. Министерство охраны общественного порядка СССР было укомплектовано опытными партийными и советскими работниками, особое внимание было уделено подбору руководящих кадров центрального аппарата²⁵.

В соответствии с решениями XXIII съезда Коммунистической партии Советского Союза органы милиции проделали значительную работу по укреплению социалистической законности и правопорядка. Руководство Министерства охраны общественного порядка Союза ССР и союзных республик, его служб и подразделений первостепенное значение придавали формированию высоких морально-политических и деловых качеств сотрудников органов внутренних дел. В этот период в нашей стране осуществлялась широкая программа политических, экономических, правовых, социально-организационных и культурно-воспитательных мер по укреплению социалистической законности и правопорядка. Особое внимание было уделено взаимодействию правоохранительных государственных органов с общественностью.

На страже социалистической законности и правопорядка твердо стояли и стоят государственные органы и общественные организации. Одни из них осуществляют эту функцию наряду с выполнением иных задач, другие — специально созданы для обеспечения охраны правил социалистического общежития. Главную роль в этом направлении играют органы внутренних дел — милиции. Они являются тем государственным инструментом, в деятельности которого во многом проявляется сущность Советской власти, подлинный характер социалистической демократии.

В условиях все возрастающей требовательности к деятельности органов советской милиции со стороны Коммунистической партии Советского Союза главное значение приобретали повы-

²⁴ Газ. «Медбрдоли гушаги», 31 июля 1966 года.

²⁵ Газ. «Медбрдоли гушаги», 25 сентября 1966 года.

шение организаторской работы, дифференцированный и индивидуальный подход к сотрудникам, осуществлялся постоянный контроль за воспитательной работой, за ее идейным содержанием и действенностью проводимых мероприятий, проявлялась подлинная забота о создании здоровой, творческой обстановки в отделах и подразделениях, повышалось чувство ответственности сотрудников милиции за результаты борьбы с преступностью.

Сотрудники грузинской советской милиции, находящиеся на переднем крае борьбы с правонарушениями, вносили свой вклад в дело создания здоровой моральной атмосферы в республике.

Июльское (1966 г.) Постановление ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР являлось конкретным практическим выражением программных требований партии. Оно органически исходило из тех мероприятий, которые были направлены на усиление научного руководства обществом в условиях развитого социализма. Июльское Постановление было проникнуто гуманистическими социалистическими идеями, твердо защищало честь и достоинство советских людей и их высокую гражданственность. Оно представляло собой политическую основу работы правоохранительных органов, широкую программу борьбы с антиобщественными проявлениями.

В правотворческой деятельности Советского государства особое внимание уделялось неуклонному проведению ленинских принципов социалистической законности и правопорядка. Принятию новых законодательных и нормативных актов сопутствовало широкое развертывание дальнейшей политической и организаторской работы по их осуществлению, воспитание всего населения в духе глубокого уважения к правилам социалистического общежития, создание широкого фронта борьбы против преступности, правильное сочетание доминирующей роли принуждения и убеждения в деле воспитания²⁶.

Как известно, в июне 1956 года, по указанию вышестоящих органов, в милиции вместе с другими подразделениями были упразднены и политаппараты²⁷. Но, как показал дальнейший ход событий, это Постановление, принятое в условиях проявления субъективизма и волюнтаризма, не оправдало своего назначения.

В соответствии с августовским Постановлением (1965 г.) ЦК КПСС «О мерах по дальнейшему улучшению политвоспитательной работы среди личного состава органов милиции»

²⁶ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 31 июля 1966 г.

²⁷ Газ. «Сабчота милицнели», 3 июля 1956 г.

Центральный Комитет Компартии Грузии наметил конкретные мероприятия, согласно которым в отделах и подразделениях милиции, личный состав которых насчитывал более 50 сотрудников, назначался заместитель начальника по политвоспитательной работе²⁸. А в союзных и автономных республиках и областях назначались группы инспекторов по политвоспитательной работе. Они направляли свою работу в тесном контакте с первичными партийными организациями под непосредственным руководством районных и городских партийных комитетов²⁹.

Согласно постановлению ЦК Компартии Грузии от 20 июля 1966 года, инспекторская группа по политвоспитательной работе Управления милиции Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР была преобразована в отдел политвоспитательной работы в составе начальника отдела, заместителя, старшего инспектора и инспекторов. Отдел был укомплектован опытными партийными работниками, которые прошли большую школу партийной и комсомольской работы, хорошую общественную закалку в трудовых коллективах. На работу в органы милиции пришли и молодые работники, имеющие высшее образование. Дело касалось не только очередного пополнения солдатами охраны порядка, но и формирования из сотрудников политвоспитательного аппарата работников нового типа. Существенные изменения претерпевали и аппараты уголовного розыска, ОБХСС, госавтоинспекция, следственные, паспортные, наружной службы и другие подразделения. Большое внимание уделялось деятельности участков инспекторов. Почти 47% их состава было обновлено, 78% инспекторов, ведущих борьбу с преступностью среди несовершеннолетних, имели стаж работы только 3—4 года. Эта служба в основном была укомплектована выпускниками Тбилисского государственного университета и педагогических институтов.

Выражая мнение руководства Министерства охраны общественного порядка СССР о коренных переменах, происшедших в деле борьбы с преступностью, и фактическом положении, о позитивных сдвигах, происшедших в кадровой политике органов милиции, журнал «Советская милиция» писал: «На протяжении последних лет в Грузии многое сделано по укреплению органов охраны порядка. Их ряды заполнены проверенными работниками, имеющими большой опыт партийной, советской, комсомольской и хозяйственной работы. Большинство их —

²⁸ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 69, д. 75, л. 6—7.

²⁹ Там же.

это люди, которые смело, самоотверженно и верно служат делу партии и народа. Именно они путем тесного контакта с населением, общественностью решают благородные задачи искоренения нарушений правопорядка в республике³⁰.

В декабре 1966 года ЦК КПСС изучил вопрос «О работе партийных организаций Тульской области по воспитанию социалистической дисциплины труда в коллективах промышленных предприятий и строек³¹. В принятом Постановлении были намечены важнейшие мероприятия, обеспечивающие усиление роли трудовых коллективов в борьбе против антиобщественных проявлений. На основе этого Постановления в таких промышленных городах республики, как Тбилиси, Кутаиси, Чиатура, Рустави, Поти, Батуми, Ткибули, Ткварчели, Гори, а также в промышленных поселках и на стройках республики с помощью местных партийных организаций были изучены экономические и демографические изменения, личности тех людей, которые уклонялись от общественно полезного труда, деятельность ранее судимых и досрочно освобожденных из заключения, цели и условия их концентрации, эффективность общественного воспитания и исправление их в коллективе, положение с трудовой дисциплиной, практика использования возможностей милиции и общественных организаций, особенно же добровольных народных дружин и т. д.

Согласно указанию Центрального Комитета партии, главное внимание было уделено основным подразделениям милиции, городским и районным отделам, тем ведущим звеньям, деятельность которых определяли успехи борьбы с преступностью и за укрепление общественного порядка. Это были подразделения, которые непосредственно на местах осуществляли политику Коммунистической партии и правительства по укреплению правопорядка и законности. Они стояли на передней линии борьбы против преступности, действовали, не покладая рук, совместно с народными дружинниками, товарищескими судами, местными Советами, партийными и советскими организациями, трудовыми коллективами и вместе с ними создавали единый фронт по ликвидации преступности и нарушений закона.

Городские и районные отделы внутренних дел организуют деятельность по исполнению приговоров судов, не связанных с лишением свободы, руководят осуществлением паспортной и разрешительной систем, осуществлением мероприятий по без-

³⁰ Журн. «Советская милиция», 1967, № 8, с. 39.

³¹ «КПСС о формировании нового человека». Сб. документов и материалов (1965—1976 гг.), М., 1976, с. 79—84.

опасности движения транспорта и пешеходов, по надзору за техническим состоянием автотранспорта, по противопожарной охране, руководят деятельностью добровольных пожарных дружин и др. Структура городских, районных и областных подразделений внутренних дел соответствует их основным функциям³².

Учитывая задачи, стоящие перед городскими и районными органами милиции в условиях развитого социализма, их величайшую ответственность в разумном и целенаправленном проведении политики партии по укреплению социалистической законности и ликвидации преступности, новое руководство Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР особое внимание уделило укомплектованию этих звеньев опытными кадрами. При помощи ЦК партии, областных, городских и районных комитетов в 1965—1967 годах был осуществлен целый ряд мероприятий организационного характера по подбору, расстановке и внедрению партийных принципов воспитания начальников городских и районных подразделений милиции и их заместителей.

В июльском (1966 года) Постановлении ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР большое место было уделено профилактике правонарушений, искоренению причин и условий, вызывающих их. Исходя из этого, по указанию Центрального Комитета Компартии Грузии, Президиум Верховного Совета республики в ноябре 1966 года принял Указ «Об ответственности лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный, паразитический образ жизни»³³. Согласно Указу, совершеннолетние граждане, сознательно не выполняющие конституционного требования — честно работать по своим способностям, уклоняющиеся от общественно полезного труда и ведущие паразитический образ жизни, по решению исполкомов местных Советов должны быть включены в трудовую деятельность на стройки, в совхозы, колхозы и другого вида предприятия и учреждения, расположенные по месту их жительства. В случае уклонения органы милиции производят изучение и входят с представлением в исполкомы местных Советов о включении таких лиц в общественно полезный труд в принудительном порядке. В целом ряде мест республики были избраны большие строительные объекты, куда посылались лица, уклоняющиеся от труда, и с помощью созданных там комендатур милиции осуществлялся соответствующий контроль о включении в обще-

³² Подробно см. «Основы административной деятельности органов внутренних дел». М., 1974.

³³ Газ. «Мებრძოლი გუშაგი», 4 декабря 1966 г.

ственно полезный труд лиц, ведущих антиобщественную, паразитическую жизнь. Это мероприятие оправдало свое назначение, тысячи молодых людей в республике вступили на правильный жизненный путь, одновременно же лица, которые упорно уклонялись от труда, вели спекуляцию машинами, квартирами, земельными участками, жили на нетрудовые доходы и на чужой счет, согласно вышеназванному Указу, были привлечены к ответственности и посланы в места отбывания наказания.

Органам милиции в деле повышения культуры, организации, улучшения и совершенствования дела приема, рассмотрения заявлений и жалоб трудящихся большую помощь оказало сентябрьское (1967 года) Постановление ЦК КПСС «Об улучшении работы по рассмотрению писем и организации приема трудящихся»³⁴ и исходящего из него соответствующего постановления ЦК Компартии Грузии. Согласно этому постановлению, коллегия Министерства досконально изучила порядок рассмотрения заявлений и жалоб трудящихся в целом ряде отделов и подразделений милиции, положение с приемом населения и реагированием на их сигналы и выяснила, что заявления и жалобы, поступившие в отделы и подразделения милиции Абхазии, Аджарии, Юго-Осетии, Кутаиси, Тбилиси, Телави, Циттели-Цкаро, Душети, Абаша, Гегечкори, Гори, Ахалцихе, Боржоми и других районов, вовремя не рассматриваются, хотя большинство поставленных в них вопросов, уведомлений и данных с оперативной точки зрения имели немалую ценность. Сигналы, поступившие из многих мест, рассматривались формально, имело место бюрократическое отношение к жалобам и заявлениям. В постановлении, принятом в связи с этим вопросом, справедливо отмечалось, что письма и жалобы трудящихся представляют собой важную форму укрепления и расширения связи органов милиции с массами, широкого участия населения, трудовых коллективов в охране общественного порядка, надежным средством выражения общественного мнения, важнейшим источником учета мнений граждан о милиции и ее службах.

Коллегия направила все внимание отделов и подразделений милиции на необходимость рассмотрения заявлений и жалоб трудящихся и разрешения поднятых в них вопросов с позиции партийной принципиальности, своевременного и объективного разрешения всем личным составом милиции поступивших сигналов и сведений.

³⁴ Газ. «Мебрдзола гушаги», 27 сентября 1967 г.

В социальной сфере работы органов внутренних дел главным были взаимоотношения с людьми, с советскими гражданами. Они обращались к работникам милиции, как к представителям власти, по таким вопросам, которые были связаны с осуществлением паспортной системы, пропиской и выпиской, к ним являлись потерпевшие убиток и желающие заступиться, представители учреждений и организаций, общественный актив, тысячи людей обращались за помощью, советом, часто для восстановления и защиты нарушенных законных прав. Именно поэтому по постановлению коллегии были установлены дни и часы приема граждан во всех отделах и подразделениях органов охраны общественного порядка. Вместе с тем был установлен строгий контроль за осуществлением этого постановления.

Одновременно с титанической работой по созданию материально-технической базы коммунизма Коммунистическая партия Советского Союза и советское правительство осуществляли необходимые мероприятия с целью резко поднять уровень деятельности советской милиции, привести в соответствие формы и методы ее работы с требованиями общества развитого социализма.

В условиях развитого социализма неуклонно растет ответственность органов милиции перед партией и народом, еще более повышаются требования к культуре работы, оперативности, организованности, строжайшей охране социалистической законности, проведению эффективных мероприятий по борьбе с преступностью, по защите интересов государства и граждан. Именно выполнению этих задач служило Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1968 года «О серьезных недостатках в деятельности милиции и о мерах по дальнейшему ее укреплению»³⁵.

При разработке указанного Постановления партия и правительство учитывали то положение, что для органов милиции в последние годы было необходимо приобрести большое доверие и преобразовать в соответствии с новыми условиями функции, ввести научный подход к вопросам укрепления общественного порядка, максимально использовать возможности партийных, советских и общественных организаций в борьбе с преступностью и в деле укрепления правил социалистического общежития. Вместе с тем, самой жизнью, интересами советского человека была продиктована необходимость неуклонного подъе-

³⁵ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 4 декабря 1968 г.

ма борьбы с нарушителями социалистического правопорядка и дисциплины.

В Постановлении указывалось на серьезные недостатки в организации борьбы с преступностью и нарушениями порядка, которых было бы сравнительно меньше, если, как выше было отмечено, в период проявления волюнтаризма и субъективизма не была бы произведена ненужная и неоправданная реорганизация органов внутренних дел. Именно проявления волюнтаризма и субъективизма в государственном управлении сделали возможным упразднить такой единый централизованный руководящий орган оперативной работы, каким было созданное под непосредственным руководством В. И. Ленина и закаленное И. Г. Петровским и Ф. Э. Дзержинским Министерство внутренних дел. Упразднение министерств юстиции и внутренних дел, пренебрежение к формам и методам работы с вспомогательными силами и средствами этих последних во многом помешало работе органов милиции. Именно в этот период произошло упразднение политорганов и всех оперативных служб железнодорожной милиции (уголовного розыска, аппарата ОБХСС и других). На железнодорожную милицию фактически возлагалось исполнение роли так называемых надзирателей на станциях и платформах. Неоправданным было также изменение названия Министерства внутренних дел и замена его на Министерство охраны общественного порядка, поскольку, кроме функций охраны общественного порядка, на Министерство внутренних дел возлагалось также проведение предварительного следствия, государственный пожарный надзор и проведение мероприятий по пожарной безопасности, трудовая организация осужденных в местах заключения и их перевоспитание, охрана объектов государственного значения, борьба против расхитителей социалистической собственности, с хозяйственными и служебными преступлениями, регистрация иностранных граждан и выдача им виз, исполнение паспортной службы, руководство войсками внутренней службы и частями конвойной охраны и др. Естественно, все эти функции не вмещались в понятие Министерства охраны общественного порядка, поэтому Министерство охраны общественного порядка СССР было переименовано в Министерство внутренних дел СССР. Свои названия изменили также и министерства союзных и автономных республик.

Изменения коснулись городских и районных отделов охраны общественного порядка. Как правило, в этот период в городах и районах, кроме милиции, существовали и другие подразделения Министерства охраны общественного порядка:

следственные, пожарной охраны, исправительно-трудовая инспекция, вневедомственной охраны милиции, которые не подчинялись городским и районным отделам милиции. Эти подразделения были обособлены и отделены не только от аппарата милиции, но и от исполкомов городских и районных советов. После принятия Постановления все они были объединены в один отдел внутренних дел, который вошел в состав исполкома городского и районного советов. Начальник отдела внутренних дел одновременно был и начальником милиции. Согласно указанию Министерства внутренних дел СССР, именно поэтому на вывеске городского и районного отдела внутренних дел было написано: «Городской (районный) отдел внутренних дел (милиция)».

Как известно, в нашей стране в 40-е годы существовали городские и районные отделы внутренних дел, но они не являлись отделами исполкомов городских и районных советов, а представляли собой городские и районные отделы Министерства внутренних дел. Таким образом, согласно этому Постановлению, произошло не только изменение названия и преобразование этого органа. Это было серьезным изменением в структуре органов внутренних дел, которые еще более укрепили союз с местными Советами, улучшили организацию борьбы с преступностью и нарушениями порядка.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР явилось событием особого значения. Оно создало все условия, чтобы работу органов внутренних дел довести до уровня требований современной эпохи³⁶.

На основе Постановления в органах внутренних дел республики произошел целый ряд изменений как в системе управления, так и в структуре органов милиции. Благодаря этому они стали более организованным и боеспособным административно-исполнительным органом в механизме государственного управления.

«В борьбе против преступности, — говорил Э. А. Шеварднадзе на собрании республиканского партийного актива в январе 1969 года, — в охране и укреплении правил социалистического общежития, в создании населению атмосферы спокойствия и тишины, в охране общественных интересов и прав граждан особая роль принадлежит милиции. Именно эту особую роль милиции, ее особое назначение имели в виду Центральный Комитет КПСС и правительство, когда принимали Постановление «О серьезных недостатках в деятельности ми-

³⁶ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 30 июля 1969 г.

лиции и мерах по ее дальнейшему укреплению». Это Постановление имеет особенно большое и принципиальное значение. Оно представляет собой начало качественно нового этапа в истории советской милиции, в истории одного из боевых органов нашего государства.

Это Постановление, которое основывается на глубоком научном анализе, разрешает самые болезненные, актуальные проблемы центральных и местных органов Министерства внутренних дел, разрешение которых должно вызвать и вызовет существенное улучшение деятельности всех мелких подразделений»³⁷.

Согласно Постановлению Совета Министров СССР от 1969 года, для работников милиции была введена новая форма одежды, что, естественно, основывалось на известных мероприятиях партии и правительства об улучшении деятельности милиции.

Новая форма одежды предусматривала повышение культурного уровня работы и дисциплины сотрудников органов милиции, укрепление их авторитета. Работа милиции происходит на глазах у населения, в работниках органов трудящиеся нашей страны справедливо видят представителей Советской власти. Работающие в милиции, одновременно со многими другими качествами, должны обладать организованностью в работе и культурой.

Введение новой формы одежды было продиктовано необходимостью придать одежде такой вид, который будет полностью соответствовать современным эстетическим требованиям. Она стала более элегантно, максимально удобной и практичной. Появлению новой формы предшествовала большая подготовительная работа, в которой приняли участие работники органов внутренних дел, милиции, научно-исследовательских институтов и модельеры. Новая форма лучше старой и по цвету, качеству материала и моде. Материал цвета моренго, более прочный, удобный и на вид более красивый.

Для работников милиции и следственного аппарата внутренних дел были изменены и знаки различия. У сотрудников милиции на петлицах имеется эмблема с изображением герба СССР, а у работников следственного аппарата — эмблема с изображением щита и двух мечей. На фуражке новой модели имеется вышитая в виде лаврового листа и с золотым шнуром кокарда.

Новая форма придает работникам милиции особое досто-

³⁷ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 января 1969 г.

инство, мужество, элегантность, привлекательность, красоту и военную выправку.

Еще в 1918 году, когда на заседании Совнаркома рассматривался проект Положения о советской милиции, В. И. Ленин спросил тогдашнего Народного Комиссара внутренних дел Г. И. Петровского, была ли предусмотрена или нет для милиции форма. Петровский и начальник Главного управления милиции А. М. Дижбит посмотрели друг на друга: о милицмейской форме они и не думали. Ленин, заметив, что они себя почувствовали неловко, сказал: «Нет, товарищи, без формы нельзя. Милиционер должен отличаться от обывателя, подумайте об этом»³⁸.

При введении новой формы было предусмотрено служебное положение и климатические условия. Органы милиции осуществляли широкие мероприятия среди личного состава по подъему чувства гордости своим милицмейским мундиром, по выполнению в духе высокой ответственности тех задач, которые поставили перед ними партия и правительство³⁹.

Среди тех фундаментальных задач, которые стояли перед партией и правительством в условиях развитого социалистического общества, особое место занимали вопросы укрепления советской законности и правопорядка. Принятый после XXIII съезда партии целый ряд законодательных и нормативных актов был направлен на усиление борьбы с преступностью и дальнейшее совершенствование деятельности органов милиции. Партийная линия на усиление правового регулирования общественных отношений нашла свое дальнейшее развитие и конкретизацию в постановлениях ЦК КПСС и законодательных актов Советского государства. Среди них — Указ Президиума Верховного Совета СССР — «О внесении существенных изменений в уголовное законодательство СССР и союзных республик», «Положение о предварительном заключении»⁴⁰. «Основы трудового законодательства», «Основы трудового законодательства», «Основы брачного и семейного законодательства»⁴¹, «Об ответственности за хулиганство». Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам дальнейшего улучшения деятельности исправительно-трудовых уч-

³⁸ Журн. «Советская милиция», 1964, № 4, с. 26.

³⁹ Там же, 1969, № 6, с. 24.

⁴⁰ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 23 июля 1966 г.

⁴¹ «Уцкебеби» («Ведомости») Верховного Совета Грузинской ССР, 1970, № 2, с. 17, № 5, с. 32.

реждений», «О мерах ответственности за употребление наркотических средств и усиление борьбы против кражи этих средств, незаконного изготовления и сбыта», «Об усилении борьбы против нарушений правил приобретения и хранения огнестрельного оружия»⁴², ряд Указов Президиума Верховного Совета СССР и Верховного Совета ГССР, совершенствующих и развивающих нормы советского права. Одновременно было создано республиканское Министерство юстиции, были приняты важнейшие решения об улучшении дела правового воспитания трудящихся в работе суда, прокуратуры и органов милиции. Опубликованные в этот период законы, постановления и нормативные акты являлись практическим осуществлением решений программных положений партии, XXIII съезда КПСС, которые ставили своей целью активизацию борьбы с правонарушениями и укрепление образцового общественного порядка.

2. ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННОЙ РАБОТЫ

В условиях развитого социализма жизнь ставит перед советскими гражданами новые требования, отношения между людьми становятся более добросердечными, справедливыми. Это же создает особенно благоприятные условия для создания образцового общественного порядка.

Органы милиции республики, выполняя программные требования КПСС, решения партии и правительства, значительно улучшили оперативно-организаторскую работу, разумно используют вспомогательные силы и возможности, благодаря чему достигают определенных успехов в борьбе с уголовными преступлениями, в предупреждении и искоренении хищений государственной и личной собственности граждан, в ликвидации преступности среди несовершеннолетних и подростков. По-новому, в соответствии с требованиями времени решаются актуальные проблемы деятельности милиции. Отделы и подразделения милиции, как административно-исполнительные органы системы государственного управления, организаторы борьбы с преступностью и нарушениями правопорядка, лучше использовали поддержку общественности, способности каждого сотрудника, меры и методы своего правового, морального воздействия для разрешения главных задач. Структура органов милиции, штатные единицы и организационный принцип были по-

⁴² Газ. «Мебрдзоли гушаги», 9 июля 1969 г.

строены с учетом необходимости усиления эффективности борьбы с правонарушениями.

«Задача всей нашей партии и народа, — писала газета «Правда», — состоит в том, чтобы покончить с таким позорным явлением, как преступность. Эта задача может быть решена, если наряду с органами милиции, прокуратуры и суда в борьбу с преступностью еще более активно включатся все партийные, комсомольские, профсоюзные и другие общественные организации, коллективы рабочих, колхозников, служащих и учащихся. Организация борьбы с преступностью и нарушениями общественного порядка должна являться предметом повседневной заботы партийных органов и рассматриваться ими как большая и важная политическая задача»¹.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР (1962 г.) «О мерах по дальнейшему улучшению деятельности советской милиции» своевременно было рассмотрено республиканскими партийными организациями, а в апреле 1963 года этому вопросу широкое внимание было уделено на собрании республиканского актива работников административных органов. Итоги актива стали предметом обсуждения Центрального Комитета КП Грузии. Как выяснилось, во многих местах партийные комитеты, первичные партийные организации чрезмерно увлекались рассмотрением многочисленных вопросов, связанных с деятельностью административных органов, и принятием постановлений по ним. Что же касается борьбы за осуществление принятых постановлений, то этому уделялось меньше внимания, в результате чего большинство из них не было выполнено. Ослабление контроля со стороны партийных комитетов оказывало отрицательное влияние на деятельность органов милиции, на эффективность борьбы с правонарушениями. В целом ряде отделов и подразделений милиции явно чувствовалась пассивность, настроение примиренчества и либерализма. Во многих местах мирились с нераскрытием таких преступлений, как хищение народного добра, воровство, умышленное убийство, тяжелые телесные повреждения и другие виды, неудовлетворительно заботились о неизбежности наказания, процентных показателей раскрытия преступлений в основном достигали за счет публичных, совершенных на глазах населения преступлений, и практическая необходимость их раскрытия не представляла труда, так как и без того все было ясно.

¹ Газ. «Правда», 27 сентября 1962 г.

В период проявления субъективизма и волюнтаризма существенными недостатками характеризовалось дело воспитания кадров ведущих аппаратов милиции — уголовного розыска, ОБХСС, оперативных и других служб и овладения ими профессиональным мастерством.

Как было отмечено на одном из заседаний Президиума Центрального Комитета Компартии Грузии, областные, городские и районные комитеты вели недостаточную борьбу по выполнению программных требований партии, не проводили систематической, целенаправленной и планомерной работы по укомплектованию органов милиции кадрами, по укреплению социалистической законности и правопорядка, усилению предупредительно-профилактической и организаторской работы и включению общественности в борьбу с преступностью².

На основе соответствующего Постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ЦК Компартии Грузии Аджарский областной комитет партии к началу 60-х годов не раз обсуждал вопросы улучшения деятельности органов милиции и принял соответствующие постановления: «Об улучшении работы органов внутренних дел Аджарской АССР», «Отчет Хулойского райотделения милиции», «О работе добровольных народных дружин в Хулойском и Кобулетском районах», «О серьезных недостатках в борьбе с автодорожными происшествиями», «Об усилении борьбы с антиобщественными и паразитирующими элементами», «О положении борьбы с преступностью в г. Батуми и мерах ее улучшения» и др. Несмотря на это, положение с борьбой против преступности и нарушений порядка в Аджарской АССР в 1962—1964 годах существенно не улучшилось, и оперативная обстановка оставалась напряженной³.

Мероприятия, проводимые партией и советскими органами по укреплению правил социалистического общежития, часто из-за их некомпетентности, неконкретности и общего характера не оказывали действительного влияния на деятельность органов милиции.

Задачи охраны социалистической законности и укрепления правопорядка требовали от личного состава органов советской милиции разработать главное направление работы и на основе этого радикально преобразовать деятельность как центральных, так и периферийных отделов и подразделений. Дальнейшее улучшение деятельности органов милиции непосредственно определяло повышение ответственности каждого работника,

² ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 65, д. 44, л. 14—18.

³ Там же, д. 149, л. 2—3.

внедрение прогрессивных методов деятельности, воспитание кадров в духе ленинских норм партийной жизни, неуклонное выполнение директив КПСС.

С мая 1965 года новое руководство Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР вынесло правильные заключения из создавшейся обстановки и особое внимание уделило вопросам активизации борьбы с нарушениями правопорядка, более организованно и оперативно направило силы и возможности милиции на осуществление поставленных задач. Подобные планомерные и целенаправленные действия со стороны руководства Министерства, которые проводились путем концентрации оперативных средств, сделали возможным заострить главное внимание на профилактике правонарушений. Профилактический курс стал основным требованием Программы КПСС, деятельности органов внутренних дел и главным средством борьбы с преступностью. Это требование исходит по существу из основной природы советского строя. Усиление предупредительно-профилактических мероприятий — главная линия работы советской милиции⁴.

В ослаблении оперативной напряженности и формировании активного общественного мнения против преступлений большую роль сыграла организационная и организующая миссия Министерства охраны общественного порядка, активизация деятельности всего личного состава, его территориальных и транспортных подразделений. Правильное распределение оперативных сил, имеющихся в распоряжении Министерства, внедрение новых оперативных средств и методов работы, разветвление бескомпромиссной борьбы против преступных уголовных элементов сформировало и упрочило в республике общественное мнение о том, что в борьбе с преступностью можно достичь еще больших успехов, если партийные, советские, общественные организации и административные органы единым фронтом поведут непримиримую борьбу за неуклонное осуществление принципов социалистического общежития.

«...В порядке дня стоит, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — параллельно с воспитательными функциями, воспитание в личном составе глубокого сознания, разработка классового отношения к фактам и явлениям, развитие большевистской революционной бдительности, освоение и дальнейшее совершенствование средств и методов чекистской работы.

Милиция — высокоорганизованная и сильная, милиция — бескомпромиссная и наступательная, когда дело касается за-

⁴ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 января 1969 г.

щиты жизненных интересов советского народа, классовых интересов нашей партии. Таковы требования партии к милиции, которые должны быть непременно выполнены»⁵.

В Постановлении ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О мерах по усилению борьбы с нарушениями общественного порядка» даны пути решения основных, самых болезненных вопросов центрального аппарата и периферийных органов охраны порядка, конкретные, основанные на научном анализе, оправданные жизненной практикой рекомендации по улучшению деятельности всех служб органов милиции. Они явились шагом вперед в укреплении государственной общественной дисциплины, в повышении трудоспособности всего личного состава милиции на пути ликвидации преступности и вызывающих ее причин.

В 1965—1966 годы в Кутаиси значительно улучшилась оперативная обстановка. Городской отдел милиции (начальник Г. Шаламберидзе) сделал правильные выводы из руководящих указаний и директив Центрального Комитета партии и Министерства по вопросам активизации борьбы с преступностью. Значительно была преобразована деятельность оперативно-следственных служб, поднялась ответственность личного состава к возложенным на них обязанностям. Благодаря инициативе и принципиальности Г. Бедия, Р. Хвадагиани, Ш. Пурцхванидзе, В. Схирели, В. Надарая, Ш. Геленидзе, Л. Чабуквани, В. Сигуа, В. Джапаридзе, К. Жордания, А. Дарсадзе и других было предотвращено не одно уголовное преступление. В 1965 году преступности сократилась на 48%, было предотвращено 110 готовящихся преступлений. Значительно возросли показатели раскрытия совершенных преступлений, они достигли 98 процентов⁶. Еще более лучшими были показатели 1967—1968 годов.

Свой многолетний опыт борьбы с уголовными преступлениями широко внедрял в практику майор милиции Михаил Иремашвили. В период работы в Мцхета, Сагареджо, Тетрицкаро и Цалка он путем использования продуманных оперативных мер сумел привлечь к ответственности многих разоблаченных им убийц, рецидивистов и воров-расхитителей. Раскрытие М. Иремашвили запутанного дела об убийстве, происшедшем в декабре 1965 года в селе Тедэджиси Цалкского района, ясно свидетельствовало о большой оперативной опытности

⁵ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 января 1969 г.

⁶ Газ. «Сабчота милиციელი», 22 сентября 1965 г.

и чекистском чутье. Он неоднократно поощрялся правительственными наградами, медалями и ценными подарками Министерства. За большую работу, которую провели работники милиции по искоренению уголовных преступлений и укреплению общественного порядка Президиум Верховного Совета СССР Указом от 27 июля 1965 года наградила орденами и медалями СССР более двух тысяч работников советской милиции. Среди них была большая группа работников милиции Грузии: В. Шадури, В. Талаквдзе, Ш. Робакидзе, Ш. Чхатарашвили, А. Бобуа, Б. Бондаренко, К. Габуня, К. Гагуа, Г. Гамкрелидзе, Х. Гиоргадзе, Э. Джанкарашвили, Д. Катукия, Н. Квалишвили, В. Чхиквишвили, Ш. Курдиани, П. Лекишвили, А. Меликишвили, Г. Папиашвили, Е. Аглемашвили, Д. Алания, С. Гизоев, Н. Джинчарадзе, П. Бочикашвили, И. Кварацхелия, Г. Пацация, Г. Чанкотадзе и другие. В борьбе с уголовными преступлениями образец высокой оперативности, отличного использования вспомогательных сил и средств, возможностей криминалистической техники и сил общественных организаций показал и тогдашний начальник Махарадзевского райотдела милиции В. Чхиквишвили, начальник отделения уголовного розыска Л. Тоидзе и другие оперативные работники, которые в тесном контакте с сотрудниками районной прокуратуры (прокурор Е. Гогуадзе) и путем проведения совместных комплексных следственных мероприятий смогли раскрыть дело об убийстве передового работника Насакиральского чайного совхоза⁷.


Большую помощь руководству Министерства в выполнении поставленной задачи оказали ветераны советской милиции. Воспитывая юную смену чекистов, они внедряли в молодежь свою любовь к делу и смогли подготовить достойные кадры, которым ветераны передали свой практический опыт и которые успешно выполняли свои служебные обязанности. В январе 1970 года руководство Министерства внутренних дел Грузинской ССР в связи с уходом на пенсию наградило работников-ветеранов почетными грамотами, ценными подарками и в праздничной обстановке проводило их на заслуженный отдых. Это были: Т. Габараев, Г. Волков, В. Богданов, А. Коберидзе, К. Рамишвили, Г. Гелбахиани, Г. Медников, М. Лежава, А.

⁷ Весь ход дела об убийстве, совершенном в Насакиральском совхозе, описан писателем Г. Гвадзалия в художественном очерке «Насакиральские белые ночи», который был опубликован в журнале «Сакартвелос сопლის მეურნეობა» (Сельское хозяйство Грузии), см. 1969 г., № 4, с. 40—42, № 5, с. 43—45.

Алешкин, Г. Гургенидзе, В. Шавгулидзе, А. Чахракия, П. Мамучашвили, Г. Лацабидзе, Б. Тухулов, В. Лурсманашвили, Л. Калинин, И. Циквадзе, И. Чопикашвили, А. Калантаров, М. Брегвадзе и многие другие.

Коренные преобразования, происшедшие в практической деятельности органов милиции, породили соответствующие условиям развитого социализма формы и методы работы. Принятые законодательные и нормативные акты поставили перед органами милиции необходимость разрешения все новых задач, постепенно еще более упорядочились взаимосвязи с общественностью, значительное внимание уделялось предотвращению преступлений, предупредительно-профилактическим мероприятиям. Предотвращение преступлений означало искоренение возможности преступных посягательств на общественные, государственные интересы, на законные права граждан. Работа, которую проводили отделы и подразделения милиции по предотвращению правонарушений, была связана с целым рядом оперативных мероприятий. В их осуществлении, одновременно с оперативными силами и средствами милиции, широко использовались возможности трудовых коллективов. Предупреждение правонарушений постепенно становилось основной генеральной линией работы всей системы, всех подразделений и личного состава милиции.

Анализ уголовных преступлений ясно показал, что большинство преступлений, среди них тяжкие преступления, не совершаются в нечаянном аффекте, как неожиданной эксцесс. Они подготавливаются в течение нескольких дней, недель, а иногда и месяцев. И это давало возможность предотвратить их в стадии подготовки. Путем разумного использования вспомогательных сил, укрепления связи с общественностью и при их непосредственном участии работники Потийского городского отдела милиции в 1965—1968 годах пресекли предварительно составленный ворами-гастролерами преступный план квалифицированного хищения, благодаря чему от преступных посягательств были спасены крупные государственные средства. В эти годы под руководством центрального аппарата отдела уголовного розыска (начальник В. Талаквдзе, заместители: К. Гагуа, П. Мамучашвили) отделы милиции Махарадзе, Марнеули, Кутаиси, Боржоми, Ахалцихе, Каспи, Ткибули, Маяковски, районов Ленинского, 26 комиссаров г. Тбилиси, Телави, Сигнахи, Цители-Цкаро и других предотвратили сотни возможных преступлений-убийств, попытки убийства, грабеж, воровство, хищение и другие.



За оперативность и инициативу, проявленные в деле укрепления общественного порядка, Указом Президиума Верховного Совета Абхазской АССР большая группа работников милиции была награждена почетными грамотами; среди них были: В. Агрба, Т. Акобия, Е. Ампар, З. Анкваб, А. Бобуа, П. Белиаев, Е. Васканов, А. Джобава, В. Джопуа, Б. Каличава, С. Казарян, А. Квициния, У. Квициния, К. Кортава, И. Коропец, А. Коиava, В. Кубрава, Х. Маландзия, А. Мебония, Е. Мелкадзе, Л. Сангулия, С. Хурцилава, Г. Шакаия и другие.

Для большинства работников советской милиции была характерна активная жизненная позиция, высокая ответственность, сознательная охрана социалистической собственности, норм права и морали. Они поддерживали трудовое население, общими стараниями заметно улучшили порядок в городе и деревне. Именно поэтому в начале 60-х годов в целом ряде районов республики честные труженики с похвалой отзывались об имеющих большой опыт передовых работников милиции — защитниках порядка, которые твердо стояли на страже обеспечения общественной безопасности. Это были: Г. Иоселиани, А. Барбакадзе, И. Бордзикули, Ш. Давитулиани, Р. Будагов, Г. Кахиани, М. Минашвили, Л. Рогава, Д. Бебель, В. Мегрелишвили, С. Джиадзе, М. Ментешашвили, Ш. Мосидзе, М. Махателашвили, Н. Бачиашвили, Р. Кадагишвили, А. Накасашвили, А. Иадзе, Ш. Зерагия, В. Дарсадзе, А. Дриаев, Т. Тертерашвили, А. Квилитая, А. Квирквелия, С. Чубитидзе, Р. Кристесашвили, М. Кипиани, В. Джанкарашвили, Д. Гвания, А. Рухадзе, И. Абусеридзе, Н. Хурция, Г. Лорткипанидзе, Ш. Давидов, Г. Музашвили, С. Одикадзе, А. Гонгадзе, Д. Цурцумия, М. Почхуа, В. Тавадзе, Д. Надирашвили, Л. Галустов, В. Топуридзе, И. Чолокава, В. Гобозов, П. Давитулиани, Зинаида Хачидзе, Нина Гелашвили, Нона Гобеджишвили, Нелли Капланская, Тамара Гвелесиани, Варя Мурадова, Татьяна Шулая, Ксения Гасиева, И. Елканов, Анна Гасиева, Александра Путятина, Г. Бикашвили, Ш. Тарашвили, А. Попиашвили, И. Кванчилашвили, Г. Сумбадзе, И. Заркуа, Г. Купрашвили, Ш. Шалвашвили, А. Калатозишвили, А. Цхададзе, С. Спандерашвили, Г. Модебадзе, Б. Дараселия, Ш. Хурнев, Г. Канчашвили, Р. Кациашвили, А. Маргиев, Т. Плиев, И. Царитов, Е. Габараев, С. Чочиев, М. Пачуашвили, Г. Бериашвили, С. Тибилов, Г. Качмазов, И. Сокуров, Ш. Кабулов и многие другие. Их отличный труд дал возможность поэту-академику, лауреату государственной премии Иосифу Гришашвили сказать: «Советская милиция — поистине народная милиция и поэтому лю-

бит ее наш народ: для того, чтобы милиция честно выполнила свой святой долг, каждый милиционер должен быть бдительным, твердым, но в то же время вежливым, скромным, чутким, культурным». Народный артист СССР Акакий Хорава справедливо отмечал: «Многие из нас не знают, с какими трудными и страшными случаями связана милицейская работа, но достаточно и сведений, которые до нас доходят, чтобы милиция заслужила нашу любовь и уважение».

По сведениям, поступившим в управление милиции г. Тбилиси в августе 1966 года, было намечено нападение большой группы преступников на финансовых работников РОНО Орджоникидзевского района, которые должны были из районной конторы Госбанка вынести летнюю зарплату педагогов в размере более 300 тысяч рублей. Группа преступников, в составе которой были лица, имеющие темное прошлое, не раз отбывавшие наказание за грабеж и бандитское нападение, были задержаны тогда, когда, по их мнению, до проведения «операции» оставались считанные минуты. Отличные оперативные работники тбилисской милиции Ш. Чхатарашвили, О. Чочуа, Ш. Подаров, кроме того, что предотвратили возможность нанесения большого материального убытка, предупредили весьма опасное преступление, которое, как позже выяснилось, должно было закончиться убийством человека⁸.

Практика подтверждала ту истину, что там, где органы милиции целенаправленно и разумно используют комплекс профилактически-предупредительных мер, там возможность преступления с тяжелыми последствиями постепенно сокращается.

Предотвращение нарушений социалистической законности и правопорядка, предотвращение преступлений, своевременное и полное раскрытие совершенных преступлений, улучшение оперативно-профилактической работы, укрепление отстающих участков подготовленными и знающими дело работниками, усиление связи с народными дружинниками и общественными организациями, искоренение причин и условий совершения преступлений и антиобщественных проявлений — вот пути для резкого снижения преступности и установления образцового общественного порядка⁹.

Личный состав милиции Грузии в борьбе с уголовными преступлениями со всей сознательностью вел борьбу и достигал

⁸ Архив Министерства внутренних дел Грузинской ССР, ф. 14, оп 1, д. 741, л. 24—25 (Далее — АМВД ГССР).

⁹ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 января 1967 г.

желаемых результатов. Но искоренение и предупреждение нарушений закона не всегда проходило без жертв. Отделы и подразделения милиции бережно хранят память о своих героях. Работники, верные до конца делу партии и народа, данной ими клятве, в борьбе с преступными элементами показывали примеры мужества и самоотверженности, героически погибали на боевом посту.

... Однажды поздней осенью из колхозной фермы села Шилди похитили пять голов крупного рогатого скота. К кому другому должны были обратиться колхозники за помощью, если не к участковому уполномоченному? Старший лейтенант милиции Владимир Шакарашвили сразу же разобрался в ситуации и принял решение преследовать преступников по «горячим следам». В осеннюю непогоду он прошел Кварельские горы, альпийские луга и Худзерский перевал. По дороге он собрал сведения, а в одном из аулов Дагестанской АССР установил похитителя скота, рецидивиста, сдал преступника местной милиции, а похищенный скот был полностью возвращен колхозникам села Шилди.

За подобную инициативу и оперативность участковый уполномоченный Кварельского райотдела милиции В. Шакарашвили заслужил большую любовь и доверие трудящихся района, он стал их другом и покровителем. Все это выработали в нем годы, которые провел он на фронтах Великой Отечественной войны, в школе милиции, а в дальнейшем на практической работе.

Но кроме доверия и любви была и ненависть, ненависть преступников, с которыми вел он непримиримую борьбу. И вот в кабинет работника милиции ворвался бандит с револьвером и выстрелил прямо в него. Последняя схватка с бандитом... Смертельно раненный, истекающий кровью, негибачый Владимир Шакарашвили бесстрашно бросился на убийцу; тишину ночи пререзал ответный выстрел, и бандит упал замертво.

Победив в схватке с вероломным врагом, на своем боевом посту с оружием в руках героически погиб работник милиции Владимир Николаевич Шакарашвили¹⁰.

... Однажды вечером в г. Сухуми на посту стоял сержант милиции Николай Сергеевич Мазняк. Неожиданно он услышал крик. Увидел: прямо к нему бежал человек, вооруженный ножом. Милиционер вступил с ним в схватку, в этой борьбе он получил два тяжелых ранения в область груди. Мазняк обливался кровью, но свой долг все же выполнил: злоумышленник, который оказался дважды судимым за тяжкие преступле-

¹⁰ Газ. «Сабчота милищели», 9 декабря 1964 г.

ния и в настоящее время, ограбив квартиру, бежал от ее хозяина, был задержан. Два месяца боролись лучшие медицинские силы г. Сухуми за спасение жизни Николая Мазняка, и к их чести следует сказать, что они сумели сохранить ему жизнь. Сержант милиции вновь встал в строй. За мужество и героизм, проявленные при задержании опасного преступника, Указом Президиума Верховного Совета СССР В. Н. Шакарашвили (посмертно) и Н. Мазняк были награждены орденами и медалями¹¹.

...Разнеслись слухи, что грабители, одетые в военную форму, ходят по городу и тревожат население. Был поднят на ноги весь личный состав милиции, начались поиски, были задержаны те, кто разносил сплетни, но настоящие преступники все же сумели избежать правосудия, скрыться. В отделы милиции являлись ограбленные и перепуганные люди, просили помощи. Только милиционер оперативного полка Варлам Мегрели, который тридцать лет добросовестно служил в органах милиции, смог установить место, где скрывались грабители. Он один вступил в борьбу с грабителями, получил тяжелое ранение, но сумел их разоружить и представить в отдел милиции. За проявленные мужество и смелость при задержании опасных преступников В. Мегрели был награжден орденом Красной Звезды¹².

Образцы мужества и самоотверженности показали также: сотрудник милиции Закавказской железной дороги Константин Лабадзе, который, бросившись под колеса, спас ребенка, но сам погиб; милиционер Гайоз Мцитури, который, рискуя своей жизнью, вынес из горящего дома маленького ребенка¹³.

В 1968 году из г. Ленинграда в Махачкалу поездом были отправлены экспонаты для Дагестанского краеведческого музея, которые хранились в Ленинградских музеях и составляли собственность дагестанских трудящихся. Когда в Махачкале были распечатаны вагоны, то выяснилось, что большой партии ценных произведений изобразительного искусства, образцов искусства большого исторического значения не доставало, нанесенный ущерб составлял несколько сотен тысяч рублей. Путем проведения продуманных оперативно-следственных мероприятий работниками милиции Закавказской железной дороги В. Тавадзе, А. Шанидзе, А. Лабарткава и сотрудниками милиции Министерства внутренних дел Дагестанской АССР похищенные

¹¹ Газ. «Сабчота милициели», 10 апреля 1963 г.

¹² Газ. «Сабчота милициели», 10 ноября 1965 г.

¹³ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 67, д. 175, л. 172.

вещи были полностью изъяты у злоумышленников. Преступники же были привлечены к уголовной ответственности¹⁴. Самоотверженная борьба работников милиции не ограничивается только защитой интересов граждан и государства от посягательств злоумышленников и преступников, работники милиции всегда находятся там, где они необходимы населению, где угрожает опасность их личному достоинству и имущественному положению, где случаются стихийные бедствия. Вот что писала газета «Мебрдзоли гушаги» («Боевой страж») о борьбе работников милиции со стихийным бедствием, происшедшим в Марнеули, на берегу Алгети в мае 1967 года. ...Алгети сейчас похожа на маленький ручеек, а тогда вдруг она превратилась в бешеную Ингури, размывала берега и залила водой жилые дома; вода понесла скот, вырванные с корнем деревья. Страх и паника охватили Марнеули и поселения, расположенные на берегах Алгети. По тревоге в полночь был поднят весь личный состав марнеульской милиции под командованием начальника райотдела милиции подполковника Маamia Шургая. В результате подъема воды в Алгети возник «остров», который со всех сторон был окружен водой. Разбушевавшаяся стихия грозила потопить мирное население острова. Начальник милиции М. Шургая не только давал своевременные и правильные распоряжения, но и лично участвовал в спасении населения и ценностей от наводнения, несколько раз пролетал над опасной зоной, срочно информировал о создавшемся положении руководство района, Министерство охраны общественного порядка Грузинской ССР. С помощью прибывших из Тбилиси вертолетов, при содействии личного состава милиции и широкого актива М. Шургая в течение двух часов сумел спасти более двухсот человек.

Указом Президиума Верховного Совета СССР за умелую организацию работы по спасению людей и имущества во время наводнения и проявленную при этом самоотверженность М. Г. Шургая был награжден орденом «Знак Почета», медалью «За спасение утопающих» был награжден его заместитель Л. Аджимамедов, милиционеры Т. Багманов, И. Худиев и др.¹⁵.

Таких примеров немало. «Даже одного—двух докладов не хватило бы, — говорил Э. А. Шеварднадзе, — для приведения тех многочисленных примеров о преданности и самоотверженности, героизме и мужестве, смекалистости и человеколюбии,

¹⁴ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 777, л. 216.

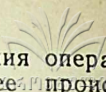
¹⁵ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 12 января 1967 г.

которыми полна ежедневная жизнь грузинской милиции. Уже давно вышли за пределы республики и стали символом самоотверженной борьбы за интересы народа имена работников милиции Джапаридзе, Чамагуа, Шакарашвили, Цулукия, Папкиаури и других, которые пожертвовали своей жизнью. Грузинский народ чтит память погибших. В городах и населенных пунктах встречаем улицы и площади с именами героев милиции, в честь их геройства воздвигнуты обелиски. К их могилам приходят и дают клятву пионеры, семьи погибших героев окружены всенародной заботой»¹⁶.

В деятельность органов милиции широко внедряются достижения науки и техники, систематически растет число научно-технических подразделений, их структура, штатные единицы. Научно-технический отдел и его основной аппарат постоянно вооружаются такими новшествами техники, которые дают возможность проведения криминалистической экспертизы, химических, биологических и других исследований. В Тбилиси, Кутаиси, Сухуми, Батуми часто устраиваются республиканские, зональные и кустовые научно-технические конференции, семинары по актуальным вопросам внедрения достижений науки и техники на службу борьбы с преступностью и нарушениями правопорядка, их эффективного использования, внедрения опыта передовиков и других. Параллельно с этим научно-технические подразделения милиции комплектовались специалистами с высшим образованием, практическими работниками, которые имели достаточные знания и опыт качественного проведения криминалистических экспертиз.

Изменения, которые в последние годы происходили в динамике и структуре преступности, требовали усовершенствования тактики борьбы в аппаратах уголовного розыска и во всех службах милиции, концентрации оперативно-розыскных возможностей и их активизации в деле предупреждения тяжких преступлений и раскрытия совершенных преступлений. По всей республике, как никогда, все службы милиции проводили соответствующие мероприятия по обеспечению раскрытия ранее совершенных преступлений. На заседаниях коллегии Министерства, республиканских, зональных собраниях, оперативных совещаниях и в отраслевых аппаратах отдельных служб милиции происходили развернутые и деловые обсуждения отдельных нераскрытых дел, заслушивались информации оперативных работников о результатах осуществленных мероприятий, о предлагаемых новых оперативно-розыскных мерах. Новое руковод-

¹⁶ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 января 1969 г.



ство Министерства взяло под контроль ход выполнения оперативно-розыскных мероприятий вокруг каждого ранее происшедшего и нераскрытого дела и ответственность за его раскрытие возложило на отдельных ведущих работников руководителей подразделений.

Весть об уничтожении семьи колхозника Гуната Гунба, проживавшей в селе Лыхны Гудаутского района, распространившаяся летом 1935 года, облетела всю Грузию. Оперативный состав городских и районных отделов и подразделений милиции Абхазской АССР приложил много усилий, представил тысячу разных версий, проверок, но не смог установить ни предметов, ни личности, изобличающих убийство. Шли годы, менялись оперативные работники, руководство милиции, уголовное дело, на обложке которого было написано: «Дело об убийстве семьи колхозника Гунба» лежало то в отделах уголовного розыска и дознания Управления милиции Министерства внутренних дел Абхазии, то в прокуратуре автономной республики.

Раскрытие уголовного дела, возбужденного по поводу уничтожения семьи Гунба, было возложено на заместителя начальника Гудаутского отдела милиции Алексея Нанба. Оперативные работники, так же, как и сотрудники прокуратуры, смотрели предвзято на все увеличивающиеся документы, смысл которых касался страшного убийства в селе Лыхны 32 года тому назад, и собственными глазами видели окровавленный топор, изрубленные тела 5 человек и плавающих в крови маленьких детей.

Работники райотдела гудаутской милиции совместно с сотрудниками прокуратуры провели много бессонных ночей, еще раз проверили все существующие картотеки, отпечатки пальцев, оперативные документы, в дело были включены также эксперты научно-технических аппаратов министерств охраны общественного порядка Грузинской ССР и Абхазской АССР. Благодаря активной помощи тогдашнего председателя сельского Совета села Хопи И. Харазия, проживающих в этом же селе народных дружинников Д. Утия, А. Гунба и других, было установлено, что в то время в селе бродяжничали некто Кривожихин и Коженко, этот последний умер, а Кривожихин жил в каком-то селе, многократно был судим за тяжкие преступления. Экспертами было установлено, что снятые с топора отпечатки пальцев соответствовали отпечаткам пальцев Кривожихина, они были идентичные. Неопровержимые обличающие документы заставили Кривожихина сознаться в преступлении, которое было совершено с целью ограбления имущества Гунба. Советское правосудие присудило преступнику высшую меру наказа-

ния — расстрел¹⁷. Факты раскрытия ранее совершенных уголовных преступлений были не единичны.

В шестидесятые годы партия и правительство поставили перед советскими людьми поистине историческую задачу — активизацию борьбы против преступлений, искоренение причин и условий, порождающих их. Отсюда исходили и другие меры притяжения, которые были направлены на дело усиления борьбы за общественный порядок и против хулиганства. Принятие указанных мер и систематическая забота об их претворении в жизнь не означала того, будто в нашей стране имелось чрезвычайное положение¹⁸. Принятый партией и правительством широкий комплекс мер по усилению борьбы с преступностью и против нарушений общественного порядка соответствовал возросшим требованиям, предъявляемым к поведению советского человека в условиях развитого социалистического общества. Как отмечал Э. А. Шеварднадзе, «...для большинства советских людей принцип социалистической морали стал нормой жизни, основой поведения»¹⁹.

Новое руководство Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР глубоко проанализировало ход борьбы с совершенными в 1966—1967 годах особо опасными уголовными преступлениями, с правонарушениями среди несовершеннолетних и другими преступлениями. Внимание личного состава органов республиканской милиции было направлено на то об-

¹⁷ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 30 апреля 1967 г.

¹⁸ В капиталистических странах преступность неуклонно растет.

Такую закономерность Карл Маркс объяснял так: «Должно быть, есть что-то гнилое в самой сердцевине такой социальной системы, которая увеличивает свое богатство, но при этом не уменьшает нищету, и в которой преступность растет даже быстрее, чем численность населения» (К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 13, с. 515).

Рост числа особо опасных преступлений в тот же период в США выглядел следующим образом: в 1961 году было совершено 2.082.400 преступлений, в 1965 году — 2 230 200, в 1967 году — 3 802 300, в 1970 году — 5 568 200 (И. Торвальд. 100 лет криминалистики. Пути развития криминалистики. Москва, 1977, с. 10). В 1964 году в Англии преступность достигла рекордной цифры — 1 067 267, с 1965 года здесь ежегодно число преступлений росло на 10 процентов.

За 9 месяцев 1972 года в Израиле в два раза больше произошло убийств, чем в 1971 году, в 1970 году было зарегистрировано 33 853 краж, которые сопровождалась порчей квартир, в 1971 году эта цифра достигла уже 35 206 (там же, с. 16).

¹⁹ Газ. «Заря Востока», 26 июля 1967 г.

стоятельство, что в последнее время, несмотря на сокращение случаев убийств граждан, попыток убийства, покушений на здоровье граждан, существующий уровень преступлений этого вида, меры, проведенные по их предотвращению, полностью не соответствовали программным требованиям партии. Большинство уголовных преступлений тяжкого характера, происшедших в Тбилиси, Абхазии, Аджарии, Болниси, Зестафони, Гардабани, Мцхета, Гори, Гурджаани и Марнеули были совершены на почве хулиганства и пьянства. Низкие показатели были в раскрытии преступлений. А это свидетельствовало о том, что к концу пятидесятых и началу шестидесятых годов оперативно-розыскные мероприятия в отношении преступлений тяжкого вида, происшедших в республике, были проведены некачественно, без знания дела, во многих случаях поверхностно; несмотря на неоднократно принимаемые Центральным Комитетом партии постановления, в целом ряде регионов республики как партийные, так и административные органы слабо осуществляли контроль в отношении тех лиц, которые не участвовали в общественно-полезном труде, вели паразитический образ жизни, ранее судимых за различные преступления, упрямо не желавших стать на путь честного труда. 21,2 процента происшедших в республике преступлений были совершены именно теми лицами, которые раньше были осуждены за тяжкие преступления.

Научно разработанная партией и правительством программа борьбы с преступностью прямо указывает на то, что опасные преступники-рецидивисты, убийцы, хулиганы, взяточники, грабители, комбинаторы и виновные в других подобных преступлениях должны наказываться со всей строгостью советских законов. Одновременно по отношению к тем лицам, которые впервые совершили преступление, не представляют опасности для общества, согласно директивам вышестоящих органов и законодательным актам, должны проводиться меры воздействия и воспитания. Эти правильные с гуманистической точки зрения требования основывались на ленинском положении о том, что предупредительное значение наказания обусловлено не его строгостью, а неизбежностью.

Принцип неотвратимости наказания, обоснованный В. И. Лениным, заключается в том, что «предупредительное значение наказания обуславливается вовсе не его жестокостью, а его неотвратимостью. Важно не то, чтобы за преступление было назна-



чено тяжкое наказание, а то, чтобы ни один случай преступления не проходил нераскрытым»²⁰.

Министерство охраны общественного порядка с целью активизации борьбы с преступностью и нарушениями порядка внесло целый ряд проблематичных вопросов для рассмотрения в Центральный Комитет партии, Президиум Верховного Совета и Совет Министров СССР. Исходя из этого, в тот период были приняты новые законодательные и нормативные акты, которые еще более усилили ответственность за антиобщественные поступки. Особые меры были приняты в отношении хулиганов, пьяниц, против тех, кто живет на нетрудовые доходы, взяточников, расхитителей, дельцов, спекулянтов и других. Благодаря обдуманым мерам, применяемым центральным аппаратом Управления республиканской милиции, низовыми органами милиции было предотвращено большое количество тяжких преступлений. При непосредственном участии руководящих работников Министерства проводились весьма сложные и в широком масштабе операции, в результате чего в районах Кахети были обезврежены действующие банды грабителей - рецидивистов, арестован целый ряд организованных групп преступников, которые своими действиями тревожили мирное население, расхищали государственную и колхозно-кооперативную собственность, автомототранспорт, личное имущество граждан.

Отделы и подразделения милиции Махарадзе (начальник В. Чхиквишвили), Самтредиа (начальник Ш. Курдиани), Гагра (начальник Л. Габуния), Цхалтубо (начальник П. Гварамия, заместитель А. Арабидзе), Гурджаани (начальник В. Синджиашвили), Гори (начальник А. Кунелаури), Марнеули (начальник М. Шургая), Болниси (начальник Д. Гикашвили), Рустави (начальник П. Нозадзе), Калининского р-на (начальник Дж. Микеладзе), Первомайского р-на (начальник Б. Кебурия), Абхазии (министр П. Аршба), Аджарии (министр Г. Шелия), Юго-Осетии (начальник управления З. Цховребов) в борьбе с преступностью достигли наилучших показателей, особенно было отмечено целенаправленное проведение продуманных мероприятий по искоренению опасных преступлений. В раскрытии весьма сложного дела об убийстве санитаря санатория «Агобили» оперативное чутье и способность продуманно использовать вспомогательные силы проявили начальник Адигенского райотдела милиции Г. Беридзе и его заместитель Э. Аглемашвили; личную инициативу и принципиальность в раскрытии тяжелого случая ограбления семей колхозников в селе Мтис-

²⁰ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 4, с. 412.



калта Онского района — опытные сотрудники милиции Д. Рехвиашвили и М. Майсурадзе. Оперативность и находчивость в раскрытии дела о крупном воровстве, происшедшем в селе Гвердзети Карельского района, проявили отличные работники милиции и активисты района.

В постановлениях Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР, Центрального Комитета Компартии Грузии и Совета Министров республики, которые касались усиления мер борьбы с преступностью, была отмечена необходимость правильной координации работы органов охраны порядка, Комитета государственной безопасности, прокуратуры и суда. В действительности республики эти органы традиционно были связаны богатым опытом разработки совместных мероприятий и их осуществления. В 1965—1970 годах их совместная работа ясно отразилась в объединенных заседаниях коллегии, собраниях, семинарах, теоретически-практических конференциях, в разработке совместных приказов, распоряжений и других видов нормативных актов и практике их внедрения в работу, которые в основном касались проблем активизации борьбы с преступностью и их профилактики. Под руководством местных партийных органов более действенными стали взаимосвязи административных органов с городами и районами республики. Деловая согласованная атмосфера работы царила между отделами милиции Чиатура, Застафони, Кутаиси, Ткибули, Зугдиди, Поти, Абхазии, Аджарии, Юго-Осетии, Ахалцихе, Богдановки, Тетри-Цкаро, Гори, Хашури, Боржоми, Душети, Мцхета, Телави, Кварели, Цители-Цкаро, Гурджаани и других районов и сотрудниками Комитета госбезопасности, прокуратуры и суда; в основе их тесного контакта лежал комплекс мероприятий, разработанных совместно Комитетом государственной безопасности и Министерством охраны общественного порядка, целью которых было повести единым фронтом борьбу против тех, кто своим антиобщественным поведением и преступными действиями наносит огромный ущерб трудовому населению, советской законности и нормам коммунистической морали.

В условиях развитого социализма партия и правительство потребовали в точном соответствии с советскими законами максимально использовать весь арсенал тех средств, которыми располагали административные органы, все трудящиеся для обеспечения укрепления правопорядка. Гуманность советских законов, их строгость еще более усиливали ответственность органов охраны общественного порядка. Необходимо было продуманное использование этих законов и возросших прав органов милиции в борьбе с преступностью. Чем более гуманными и

строгими становились законы, тем более требовалось осторожности, чуткости и культуры от того, кто был призван их исполнять.

«Укрепление законности, — отмечалось на XXIV съезде КПСС, — это задача не только государственного аппарата. Партийные организации, профсоюзы, комсомол обязаны делать всё, чтобы обеспечить строжайшее соблюдение законов, улучшить правовоспитание трудящихся. Уважение к праву, к закону должно стать личным убеждением каждого человека. Это тем более относится к деятельности должностных лиц. Любые попытки отступления от закона или обхода его, чем бы они ни мотивировались, терпимы быть не могут. Не могут быть терпимы и нарушения права личности, ущемление достоинства граждан. Для нас, коммунистов, сторонников самых гуманных идеалов, это — дело принципа»²¹.

По постановлению Центрального Комитета ЛКСМ Грузии, борьба за укрепление коммунистической морали, социалистического правопорядка превратилась в главный участок деятельности комсомольских организаций. Вместе с органами милиции в городах, районных центрах, поселках, предприятиях и учреждениях активно действовали комсомольские штабы охраны порядка, они проводили рейды, обходы, оказывали большую помощь молодежи в трудоустройстве, в организации отдыха и содержательных развлечений.

С целью внедрения научной организации борьбы с преступностью молодежи и несовершеннолетних Центральный Комитет ЛКСМ создал республиканский совет по изучению причин и условий преступности, в деятельность которого широко были включены лучшие силы молодых ученых. В этот период на молодежь приходилась солидная часть правонарушений; это было вызвано тем, что существующие в молодежных организациях силы и средства не подвергались единой координации, и это в то время, когда делу воспитания молодежи в республике служило более 70 тысяч педагогов, более 6 тысяч профессоров и преподавателей высших учебных заведений, 2970 старших пионервожатых и более 700 ведущих комсомольских работников²². Весьма интересным и целенаправленным начинанием явилось создание объединенных рейдовых бригад Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР, Центрального Комитета ЛКСМ и Комитета по радиовещанию и телевидению. Эти бригады командировались на длительный срок в Москву, Ле-

²¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», М., 1971, с. 80—81.

²² Газ. «Мებრძოლი გუშაგი», 22 января 1969 г.

нинград, Харьков, Киев, на побережье Волги, в края и автономные республики Северного Кавказа, чтобы ознакомиться с жизнью грузинской молодежи, находящейся за пределами республики, изучить их работу, учебу и общественную деятельность. Объединенные бригады выявили в целом ряде городов спекулятивные и другие виды преступных связей среди части молодежи — любителей пожить на нетрудовые доходы, бродяг и паразитов, которые своим недостойным поведением порочили славное имя трудолюбивой грузинской молодежи.

С материалами, собранными участниками рейда, через телевизионные и фотопередачи были ознакомлены партийные, советские, профсоюзные организации, административные органы и все трудящиеся. Подобная практика профилактической работы оправдала свое назначение, в городах и населенных пунктах за пределами республики значительно сократились факты нарушения общественного порядка представителями грузинской молодежи, ведущими нетрудовую жизнь, число которых в 1966 году было довольно велико.

В подразделениях милиции Аджарии, Абхазии, Тбилиси, Кутаиси, Рустави, Гори, Сигнахи, Ахалцихе часто собирались активисты из комсомольской и несоюзной молодежи для осуществления надзора за несовершеннолетними и проведения профилактических мероприятий по предупреждению и искоренению преступности среди них. Согласно постановлению Абхазского областного комитета партии и Совета Министров в городах и районах автономной республики были созданы молодежные отряды имени Дзержинского, в формировании и организации работы которых совместно с сотрудниками милиции активно участвовали представители народного образования и комсомольских органов. Отряд имени Дзержинского города Сухуми насчитывал 1000 человек. В городах и районах были созданы батальоны из 250 человек. Отряд действовал в микрорайонах школ, учебных заведений, городов, где объединялось 2—5 молодежных центров. По постановлению Совета профсоюза Абхазской АССР, в 1967 году за правильную организацию оказания практической помощи, в чем молодежные отряды имени Дзержинского оправдали свое назначение в деле искоренения и предупреждения нарушений правопорядка, целый ряд оперативных работников органов охраны общественного порядка Абхазии был поощрен.

В 1966—1968 годах Министерство охраны общественного порядка, его низовые подразделения при помощи общественности достигли успехов в сокращении как детской безнадзорности, так и беспризорности, в деле предотвращения и преду-

преждения преступности среди них. Но работа, проделанная в этом направлении, не отвечала тем задачам, которые были поставлены перед правоохранительными органами с целью осуществления программных требований партии. Групповое изнасилование, совершенное учениками восьмилетней школы села Бодзаури Хулойского района, убийство, совершенное в восьмилетней школе села Джоджо Батумского района, неоднократно зарегистрированные случаи воровства, грабежа, ранений, похищений, спекуляции, азартных игр и употребления наркотических веществ в высших учебных заведениях и школах Тбилиси, в целом ряде городов, районов и сел республики (Абаша, Зугдиди, Болниси, Сигнахи, Ахмета, Телави, Мцхета, Гори, Ленингори, Хашури), совершенные учащейся молодежью антиобщественные поступки свидетельствовали о том, что борьба с преступностью среди несовершеннолетних и молодежи не ведется общими силами всей общественности. Великий русский педагог-практик А. С. Макаренко в свое время справедливо отмечал: малолетние правонарушители — это нормальные дети, которые временно попали в ненормальные условия жизни.

Необходимо было мобилизовать все силы на предупреждение преступлений среди несовершеннолетних и подростков, на то, чтобы направить их по правильному пути. Преступность среди несовершеннолетних — это глубоко специфическое явление. В условиях развитого социализма она не имеет корней, и ее причины берут свое начало не из социальных основ нашего общества, а из тех конкретных условий, которые могут оказать отрицательное влияние на сознание подростков, поставить их на опасный путь.

Анализ преступности среди несовершеннолетних подтвердил, что около 40 процентов нарушителей правопорядка жили в семьях, в которых были плохие условия для учебы и воспитания, родители не обращали внимания на воспитание детей.

«Следует признать,—было сказано на XXIII съезде КПСС,— что в идейно-воспитательной работе среди молодежи имеются недостатки. Некоторые партийные и комсомольские организации порой не учитывают, что нынешнее поколение юношей и девушек не прошло той суровой школы революционной борьбы и закалки, которые выпали на долю старшего поколения. Отдельные молодые люди хотят пройти стороной от кипучей жизни, настроены иждивенчески, требуют от государства многого, но забывают о своих обязанностях перед обществом, перед народом»²³.

²³ «Материалы XXIII съезда КПСС», М., 1966, с. 80.

Опыт и практические результаты работы среди несовершеннолетних привели руководство Министерства внутренних дел к тому заключению, что стало необходимым создать в этом направлении отраслевую службу. При центральном аппарате уголовного розыска было организовано отделение по борьбе против преступности среди несовершеннолетних, а в низовых органах — группы и должности инспекторов.

Проблематичным вопросам проведения по-новому профилактически-предупредительных мероприятий среди подростков и несовершеннолетних в условиях развитого социализма было посвящено совещание-семинар руководящих работников органов охраны общественного порядка СССР, которое состоялось в г. Ленинграде в июне 1967 года. За обобщением материалов совещания-семинара и внедрением опыта ленинградских коллег последовала тенденция сокращения преступности среди подростков. Если к 1964 году в общих показателях удельный вес преступности среди несовершеннолетних и подростков составлял 24 процента, то в 1965 году он сократился до 18 процентов, а к 1970 году — до 12 процентов. Практика явно показала ту истину, что для того, чтобы преступность среди несовершеннолетних сократилась до минимума, необходимы помощь и поддержка трудящихся, всей общественности. — «Мы научились, — отмечал Э. А. Шеварднадзе в беседе с корреспондентами газеты «Заря Востока», — находить верные пути к сознанию отдельных наиболее трудновоспитуемых подростков. И в этом немалая заслуга Института общественного мнения при МВД ГССР. Совместно с Министерством институт ведет широкую разъяснительную работу, используя для этого печать, радио, телевидение, создает общественное мнение в отношении родителей, пренебрегающих воспитанием своих детей. Разработаны рекомендации по улучшению деятельности детских комнат милиции.., по просьбе института кафедра педагогики Тбилисского государственного университета занимается социологическими исследованиями преступлений и безнадзорности несовершеннолетних»²⁴.

Личный состав органов милиции республики и находящиеся с ними в союзе общественные силы хорошо понимают совет А. С. Макаренко, что воспитание детей — важнейшая область нашей жизни. «Наши дети — это будущие граждане нашей страны и граждане мира, они будут творить историю. Наши дети — это будущие отцы и матери, они тоже будут воспитывать своих детей. Наши дети должны вырасти прекрасными

²⁴ Газ. «Заря Востока», 26 июля 1967 г.

гражданами, хорошими отцами и матерями. Правильное воспитание — это наша счастливая старость, плохое воспитание — это наше будущее горе, это наши слезы, это наша вина перед другими людьми и перед всей страной»²⁵.

Такие важнейшие постановления партии и правительства, в основу которых легли решения XXIII съезда КПСС, как «О мерах по усилению борьбы с нарушениями общественного порядка» (июль 1966 года), «О недостатках в деятельности органов милиции и мерах по их укреплению» (ноябрь 1968 года) и другие принятые законодательные и нормативные акты ставили еще более значительные задачи перед органами милиции и общественными организациями. Эти мероприятия нашли всенародное признание, еще более усилили непримиримость трудящихся к любым антиобщественным проявлениям, активность и самоотверженную борьбу личного состава милиции против преступлений всех видов. Правда, к концу шестидесятых годов оперативная обстановка в некоторых районах улучшилась, постепенно оздоровилась и очистилась атмосфера социалистического общежития, но еще преждевременно было считать поставленные задачи разрешенными. Борьба с преступностью была не кратковременной кампанией. Этот сложный и длительный процесс оставался главным направлением работы органов милиции и в период борьбы за совершенствование общества развитого социализма.

3. ПО ПРИНЦИПУ ОБЪЕКТИВНОСТИ И СПРАВЕДЛИВОСТИ

В условиях общества развитого социализма, когда руководящая и направляющая роль Коммунистической партии в государственной и общественной жизни день ото дня повышается, когда неуклонно растет уровень материального благосостояния и культурной жизни трудящихся, их организованность, дисциплина, и когда эти факторы плодотворно влияют на правосознание масс и укрепление советской законности, проблемам охраны социалистической собственности придается огромное значение. И это естественно, так как основу экономического могущества Советского Союза составляет социалистическая собственность. Советское государство неуклонно защищает социалистическую собственность и создает все условия для ее дальнейшего укрепления, одновременно с этим она признана

²⁵ А. С. Макаренко. Избранные педагогические произведения. Сочинения. М., 1977, т. II, с. 7.

неприкосновенной, как святая святых, и советское законодательство со всей строгостью наказывает всех тех, кто посмеет присвоить или растратить народное добро.

Вопросы борьбы против посягательств на государственную, общественную, кооперативно-колхозную собственность нашли свое развитие в разработанных к концу 50-х годов и действующих законодательных основах уголовного права, в Уголовных Кодексах СССР и союзных республик. Указанными законодательными актами были признаны особо опасными преступлениями растрата, разбазаривание и хищение народного добра, за которые было установлено строжайшее наказание.

В решениях XXIII съезда КПСС, в Программе партии и других директивах большое внимание было уделено проблемам охраны социалистической собственности. Исходя из решений партии, серьезные и многообразные задачи были возложены на административные органы. Аппараты государственной власти, в первую очередь подразделения милиции, которые должны были встать на передовую линию борьбы против преступных посягательств на социалистическую собственность, основываясь на советских законах, на требованиях решений партии и правительства, должны были действовать по принципу объективности и справедливости и сделать все для укрепления и охраны общественной и государственной собственности.

Но из оперативных данных, имеющихся у Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР, выяснилось, что дельцы и комбинаторы с целью хищения, разбазаривания и присвоения государственной, общественной и кооперативно-колхозной собственности в большинстве случаев сознательно и обдуманно нарушали установленные государственные стандарты, ухудшали качество выпускаемой продукции, благодаря чему создавали экономию сырья, выпускали неучтенную продукцию и путем тайной реализации присваивали большое количество государственных средств. Кроме того, дельцы, расхитители и комбинаторы путем преступных связей и подкупа отдельных работников плановых, снабженческих и сбытовых организаций приобретали внеплановое сырье, продукты, станки, установки и таким образом расхищали значительное количество государственных денежных средств.

В целом ряде отраслей народного хозяйства сознательно были оставлены в силе устаревшие правила и нормы расходования сырья, учета готовой продукции, существовавшие 10—15 лет тому назад. Изменился машинный парк, было внедрено новое высокопроизводительное качественное оборудование, улучшилась технология переработки сырья и продуктов, но в

новых условиях нормы не менялись, что дополнительно давало неучтенное сбережение сырья, и на этом грели руки расхитители и дельцы.

Центральный Комитет Компартии Грузии, областные, городские и районные комитеты, Совет Министров и исполкомы местных Советов принимали соответствующие меры, которые должны были повысить ответственность предприятий и организаций и отдельных руководящих работников за обеспечение охраны социалистической собственности, воспитание всех членов общества в духе бережного отношения к народному добру, но намеченные решения нисколько не отражали обстановку, создавшуюся в период проявления волюнтаризма и субъектизма, ясно чувствовалось формальное отношение к осуществлению принятых мер, не обращалось внимания на сигналы, поступавшие с предприятий, баз, из заготовительных и сбытовых организаций, складских хозяйств о фактах хищений и растрат.

В 1963 году Комитет партийного и госконтроля Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР изучил работу отдела БХСС Управления милиции Министерства охраны общественного порядка и его низовых аппаратов, направленную на охрану народного добра и борьбу против взяточничества. Органы милиции слабо, примитивными методами вели борьбу с растратчиками и расхитителями, в результате чего к 1963 году на объектах народного хозяйства число выявленных случаев растрат и присвоений по сравнению с предыдущими годами возросло, а нанесенный ими убыток превысил 9,5 млн. рублей. В целом ряде ведущих подразделений количество дел, возбужденных относительно растрат и хищений, было весьма значительно, и только 25 процентов преступлений было выявлено собственными силами. Всего в республике на 12 процентов сократилось количество возбужденных дел, и это в то время, когда из объектов народного хозяйства, торговые и заготовительные организации систематически посылали тревожные сигналы с описанием конкретных фактов хищений и растрат. Поступившие сигналы никем не проверялись. В 1962—1963 годах силами органов милиции не было выявлено ни одного факта взяточничества. В аппаратах по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией часто сменялись сотрудники, большое число кадров как по образованию, так и по опыту не соответствовало занимаемым должностям, не имелось ни одного специалиста народного хозяйства. В республиканском аппарате штат был сокращен на два работника, в Тбилисском — на 14. Во многих местах аппараты в этом направлении были некомплектованы, а 17 отделов милиции не

имели ни одного инспектора. Комитет партгосконтроля выявил в центральном аппарате управления милиции, в отделах и подразделениях среди работников, ведущих борьбу с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, тревожные случаи нарушений социалистической законности, использования своей должности в преступных целях, частнособственнические тенденции.

Управление милиции Министерства охраны общественного порядка и его аппараты не проявили смелости и принципиальности в деле правильного реагирования на поступившие в 1963 году сигналы и материалы, которые касались незаконных действий и преступлений руководящих работников торговых организаций Тбилиси. Без реагирования остались также поступившие сигналы на некоторых руководящих работников Абхазской АССР в связи с тем, что они незаконно распорядились послать морским путем в Новороссийск сотни тонн фруктов, принадлежащих частным лицам. Это в то время, когда по постановлению республиканского правительства вывоз частными лицами из республики фруктов был запрещен¹. Следует отметить тот факт, что и после проверки партгосконтролем этим фактам не была дана партийная, принципиальная оценка. Создававшаяся неблагоприятная обстановка диктовала руководству Министерства охраны общественного порядка необходимость в первую очередь укрепить аппарат по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией опытными и преданными делу работниками, такими, которые имели образование по специальностям: экономика производства, технология, строительство, торговля, финансовое и юридическое и проявили способности к разбору махинаций дельцов, расхитителей и комбинаторов.

С целью активизации борьбы против расхитителей социалистической собственности и дельцов в 1965—1966 годах в Управлении милиции Министерства охраны общественного порядка был разработан целый ряд методических и директивных указаний, в которых были даны конкретные предложения и рекомендации о предотвращении хищений и разбазаривании народного добра, которые основывались на научных положениях и опыте передовых работников милиции. В органах милиции с целью повышения служебной квалификации вновь принятых работников организовывались курсы переподготовки, на которых большое место уделялось изучению проблем укрепления и охраны общественного, народного добра.

¹ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 61, д. 427, л. 2—9.

В соответствии с создавшейся в республике оперативной обстановкой главное внимание было уделено и усилилось обслуживание таких объектов, как трикотажная, ткацко-галантерейная, швейная, кожевенно-обувная фабрики, предприятия химической и легкой промышленности, организации заготовки и сбыта сельскохозяйственных продуктов, соцобеспечения, «Цекавшири», предприятия и учреждения, подведомственные министерствам торговли, культуры, строительства, в которых, по имеющимся данным, больше всего можно было ожидать фактов замаскированного хищения и присвоения государственных средств.

Республиканское управление милиции, его отделы и подразделения целенаправленно использовали существующие силы и возможности, новые формы и методы связи с населением, усилили систематический контроль и требовательность к подчиненным, что дало возможность осуществить целый ряд эффективных мероприятий по разоблачению большой группы глубоко замаскированных расхитителей и дельцов.

Благодаря правильному проведению работниками милиции оперативно-следственных мероприятий, их знанию дела и принципиальности стало возможным раскрыть крупные хищения и растраты в системе потребительской кооперации Зестафони и Терджола.

Кроме того, следствием было установлено, что при содействии руководителей Зестафонской и Терджольской потребительских коопераций за пределы республики вывозилось в большом количестве фальсифицированное вино. Прокуратура Карачаево-Черкесской автономной области возбудила уголовное дело о спекуляции проживающими в Зестафони лицами 76 тоннами фальсифицированного вина. Постановлением Центрального Комитета КП Грузии руководители Зестафонской и Терджольской потребительских коопераций были привлечены к партийной и уголовной ответственности².

Расхитители и комбинаторы, присвоившие крупные суммы денег, были выявлены в системе ОРСа в тресте «Ткибулуголь», на Тбилисской швейной фабрике № 2, в Тбилисском мебельном объединении «Гантиади», в Управлении электроснабжения и сбыта Совета народного хозяйства, в Цхакаевском райкоопсоюзе и на других объектах³.

Опыт работы аппарата по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией Управления милиции под-

² ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 69, д. 23, л. 9—14.

³ Газ. «Сабчота милициели», 15 декабря 1965 г.

твердил, что дельцы, комбинаторы и расхитители действовали, тщательно замаскировавшись. При раскрытии преступных действий они оставались в тени. Такие сотрудники чаще всего оформлялись как рабочие, грузчики, мастера и на другие низкие должности, на работу, где они не несли материальной ответственности. В действительности же они руководили всей деятельностью расхитителей. Таким путем на Тбилисской ткако-галантерейной фабрике большая группа расхитителей присвоила государственные средства на сотни тысяч рублей, в результате чего было привлечено к уголовной ответственности руководство фабрики и другие работники.

Благодаря действенной помощи и руководству со стороны Министерства охраны общественного порядка, городские и районные подразделения милиции более уверенно, организованно и квалифицированно разрешали те вопросы, которые были связаны со сложным делом выявления больших групп замаскированно действовавших расхитителей народного добра и привлечения их к ответственности. Была ликвидирована большая преступная группа дельцов и комбинаторов на Тбилисской трикотажной фабрике № 4, на Горийском виноразливочном заводе, в системе потребкооперации Юго-Осетии⁴, в системе рабочего снабжения строительства ИнгурГЭС, в сельской кооперации Ланчхути и в других местах. Заслуживает внимания то обстоятельство, что развертывание органами милиции эффективной, наступательной и бескомпромиссной борьбы с преступными элементами оказало свое благотворное влияние и на трудящееся население. Оно более активно включалось в борьбу с уголовными преступлениями и нарушениями общественного порядка, было немало случаев, когда граждане принимали непосредственное участие в задержании преступников, в выявлении дельцов и комбинаторов. Именно принципиальность, сознательное отношение к своим конституционным обязанностям проживающих в Тбилиси честных тружеников дали возможность сотрудникам ОБХСС (начальник Г. Гамкрелидзе) выявить весьма опасные и замаскированные преступления в одном из трестов и типографии, где изготавливались фальшивые деньги и ценные бумаги, продавались дипломы об окончании исторического факультета Тбилисского государственного университета, факультета языка и литературы Педагогического института имени А. С. Пушкина, аттестаты об отличном окончании Тби-

⁴ Партийный архив Юго-Осетинского областного комитета Компартии Грузии, ф. 1, оп. 1, д. 3735, л. 113, 117 (далее сокращенно — ПА Юго-Осетии).

лиской № 7 средней школы рабочей молодежи и другие документы. Большая группа преступников была привлечена к ответственности и строго наказана⁵.

«Важное место в работе партийных организаций, — отмечалось на XXIII съезде КПСС, — должно занимать воспитание бережливости у советских людей, забота каждого о сохранности и умножении общественного достояния. Советское общество уже сейчас располагает колоссальными общенародными богатствами. Но богатство Родины надо неустанно умножать, бережливо и экономно использовать. К сожалению, у нас еще есть факты расточительства, нехозяйственного отношения к материальным ценностям. Насколько богаче и сильнее было бы наше государство, если бы все мы научились рачительно, по-хозяйски относиться к каждому килограмму металла, угля, цемента, нефти, каждому рублю народных средств»⁶.

Исходя из этого, решения XXIII съезда партии нашли свое отражение в директивах, приказах и распоряжениях Министерства охраны общественного порядка, в которых значительное место было уделено вопросам борьбы против тех, кто посягал на государственную, общественную и кооперативно-колхозную собственность. Освоение новых передовых методов и средств работы с общественностью и трудящимся населением, создание всесоюзного и республиканского министерств охраны общественного порядка СССР, их организаторская работа и практическая помощь способствовали значительной активизации борьбы органов охраны общественного порядка Грузинской ССР против преступлений и правонарушений. Благодаря мужеству, предприимчивости и оперативности сотрудников органов милиции были выявлены большие группы спекулянтов, расхитителей, комбинаторов в различных областях народного хозяйства, более всего в Тбилиси, Кутаиси, Сухуми, Рустави, Гурджаани, Лагодехи, Зугдиди, Гегечкори, Карели, Боржоми, Марнеули, Болниси, Телави, Сагареджо и в других городах и районах. Среди них были организованно действующие в течение нескольких лет на ведущих объектах народного хозяйства взяточники и дельцы, которые имели широко разрекламированные в республике имена. Знаменателен тот факт, что вследствие явно преступного укрывательства некоторыми руководителями партийных, советских, хозяйственных и административных органов эти комбинаторы и взяточники не подчинялись

⁵ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 7 февраля 1966 г.

⁶ «Материалы XXIII съезда КПСС», М., 1966, с. 88.

установленным советским законодательством порядкам и на глазах у всех продолжали свои махинации и темные дела.

Только благодаря твердому курсу, взятому новым руководством Министерства охраны общественного порядка республики, самоотверженности и бескомпромиссной борьбе, высокой принципиальности, коммунистическому отношению к своим обязанностям стало возможным выявление антиобщественных преступных связей дельцов и комбинаторов всех видов и ликвидация их преступных действий.

«Мы должны убедить каждого гражданина, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — что правда сильнее высоких чинов, должностей, дружбы, что она — бессмертна. Мы живем в эпоху повержения зла и победы добра. Пусть же народ говорит о каждой операции, проведенной работником охраны общественного порядка: «Зло сразив, добро пребудет в этом мире беспредельно». Говорят, что общественное мнение может сдвинуть горы. Не следует забывать о том, что хулиганство, взяточничество, посягательство на социалистическое и личное имущество граждан сами собой не отомрут. Нужна плановая, последовательная, принципиальная борьба с антиобщественными проявлениями. Надо вовлечь в это дело широкие массы населения»⁷.

В условиях общества развитого социализма задачи, стоящие перед органами милиции и особенно перед ее ведущей отраслью — аппаратами по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией — требовали улучшения оперативного обслуживания объектов народного хозяйства, правильной организации оперативно-экономического анализа, совершенствования профилактической работы, разработки в этом направлении комплексных планов и их реализации, внедрения опыта передовиков.

В апреле 1966 года собрание республиканского партийного актива, которое было посвящено рассмотрению решений XXIII съездов КПСС и Коммунистической партии Грузии, с огромным воодушевлением одобрило итоги работы съезда и взяло на себя новые повышенные обязательства, которые предусматривали выполнение раньше намеченного срока и перевыполнение государственных планов заготовки и сдачи сельскохозяйственных продуктов.

Грузинский народ успешно решал задачи, стоящие перед сельским хозяйством республики. Но рядом с честными тружениками, которые своим добросовестным и успешным трудом

⁷ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 5 марта 1967 г.

создавали материально-техническую базу строительства коммунизма, орудовали расхитители колхозного имущества, созданные данным народным трудом общественного добра, антиобщественные, паразитические элементы.

В 1966—1968 годах в Управлении милиции Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР, в городских и районных подразделениях было возбуждено много уголовных дел, которые касались фактов хищений и растрат государственной и колхозной собственности в колхозах, совхозах и в системе «Сельхозтехники». Значительно возросло число нарушений финансовой дисциплины, присвоений материальных ценностей, случаи спекуляции сельскохозяйственными продуктами посредством преступных связей заготовительных и сбытовых организаций с колхозами и совхозами. В результате финансово-документальных ревизий колхозов сел Богдановка (Сагареджо), Калаури (Гурджаани), Пирвели Свири (Зестафони), Ахалсопели (Кварели), Гвара (Кобулет), Первомайское (Чохатаури), Шуа Квалони, Ноджихеви (Хоби), Двири (Боржоми), Ахалцихской межколхозной животноводческой фермы, сел Ахалсопели (Зугдиди), Накипу (Чхороцку), в целом ряде цитрусоводческих совхозов Абхазской и Аджарской АССР, в Крданисском совхозе Гардабанского района, в колхозах и совхозах Юго-Осетинской автономной области, которые были проведены работниками милиции на основе сигналов, поступивших в органы охраны общественного порядка, были выявлены случаи хищений государственного и колхозного добра путем различных махинаций⁸.

По инициативе Министерства охраны общественного порядка в колхозах и совхозах, а также в системе Министерства сельского хозяйства относительно фактов хищений государственной и колхозной собственности проходили принципиальные обсуждения на объединенных заседаниях коллегии этих двух министерств, где намечались практические меры по искоренению существующих недостатков и предотвращению преступлений. В деле охраны колхозной собственности от посягательств преступников большую роль сыграло декабрьское Постановление (1965 г.) Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР и исходящий из него приказ Генерального прокурора СССР от 30 декабря 1965 года, в котором были намечены задачи следственных органов относительно укрепления социалистической законности и ее строжайшего соблюдения в период следствия. В этом документе подчеркнуто, что следст-

⁸ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 23 августа 1967 г.

венные органы были обязаны точно и качественно проводить расследование случаев хищений колхозной собственности, своевременно привлекать к ответственности всех виновных, устанавливая и выявлять причины и условия хищений колхозной собственности. Для раскрытия и успешного окончания расследования дел о воровстве и хищениях необходимо было обеспечить широкое участие в них оперативных работников, ревизоров, экспертов и всей общественности⁹.

Перед серьезными задачами оказались органы милиции тогда, когда по указанию партии и правительства осуществлялись меры по упразднению МТС и созданию предприятий нового типа — РТС (ремонтно-технических станций). Дело касалось процесса перемещения движущихся технических средств, находящихся на машинно-тракторных станциях, в колхозы, учреждения нового вида обслуживания. Вместе с тем, директивы вышестоящих органов требовали при проведении этих мероприятий целенаправленно вести осторожную оперативно-следственную и профилактически-предупредительную деятельность, что исключало бы случаи различных махинаций и совершения преступлений. На ремонтно-технические станции (РТС) была возложена многосторонняя хозяйственная деятельность: ремонт тракторов, техническое обслуживание колхозников, исполнение различных специализированных работ по их заказам-заявкам, организация проката машин для колхозников. Кроме того, в РТС находились запасные части для сельскохозяйственной техники, росло их складское хозяйство за счет нефтепродуктов, минеральных удобрений, ядохимикатов.

В подобных условиях на органы милиции были возложены задачи правильно направлять профилактически-предупредительную деятельность, в тесном контакте с местными партийными, советскими и профсоюзными организациями назначать на материально-ответственные должности знающих дело, добросовестных работников, людей, не имеющих в прошлом судимости, выявить все те условия и причины, которые порождали разбазаривание государственной собственности, спекуляцию ею.

В 1967 году предметом обсуждения Центрального Комитета Компартии Грузии явились материалы Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР, которые касались поселения, сложившегося в Гардабанском районе. К этому периоду Гардабани входил в число мощных экономических районов. Здесь находились крупные объекты, ГРЭС, центральная

⁹ В. Братовская, И. Ширяев. Борьба с хищениями колхозного имущества, М., 1971, с. 6.

база «Шекавшири», базы «Грузгалантерея», «Фруктовошоторг», «Спортторг», «Сакцигни», «Грузнефть», фабрики, заводы, комбинаты, более двадцати овощеводческих и молочных совхозов, у большинства этих объектов не было оперативного обслуживания, в результате чего происшедшие здесь факты хищений и растрат оставались невыявленными. Местные органы милиции не использовали свои силы и возможности для искоренения и предотвращения преступлений. 28 участковых инспекторов не выявили ни одного случая хищений государственной и общественной собственности. Местные же партийные, советские и административные органы мирились с таким положением.

Центральный Комитет Компартии Грузии с целью улучшения организации дела охраны государственной и общественной собственности в Гардабанском районе наметил соответствующие меры¹⁰.

В марте 1967 года исполнилось 30 лет аппарату по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией. Эту дату работники милиции Грузии встретили с наилучшими показателями. Этот боевой аппарат с первого дня своего основания достойно стоял на страже государственной, общественной, кооперативно-колхозной собственности, охраняя ее и укрепляя, боролся со спекулянтами, дельцами, взяточниками, расхитителями и другого вида преступными элементами и этим вносил свой вклад в укрепление экономической мощи социалистической родины. В дело повышения боеспособности этой ведущей отрасли милиции, воспитания ее личного состава в чекистском духе и повышения его мастерства, как справедливо отмечалось на торжественном заседании, посвященном 30-летию, свой вклад внесли заслуженные работники республиканской милиции, известные чекисты: А. Асатини, А. Хечумов, С. Мамулов, Н. Асланикашвили, Г. Шаламберидзе, Г. Гветадзе, Ш. Горгодзе, которые со дня основания, в различное время и в различных условиях возглавляли это трудное дело. В борьбе с расхитителями социалистической собственности, взяточниками, спекулянтами и преступниками других видов активное участие принимали ведущие работники этих служб, коммунисты: Н. Корсантия, Л. Хахвиашвили, В. Тугуши, В. Сигуа, Е. Акопов, Р. Чачава, Б. Тухулов, Г. Гамкрелидзе, Д. Китошвили, И. Майсурадзе, Г. Скляренко, А. Суладзе, Ш. Татейшвили, Н. Калантаров, Г. Надарейшвили, В. Ванишвили, А. Квициния, Ш. Дихаминджия, М. Берулава, Ш. Кенчадзе, А. Кетишвили,

¹⁰ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 72, д. 465, л. 1—2.

Д. Капанадзе, В. Гамкрелидзе, А. Топуридзе, Г. Такашвили, С. Битаров, А. Мелик-Оганян и другие, они в праздничные дни были награждены почетными грамотами, ценными подарками и денежными премиями¹¹.

За добросовестное исполнение возложенных на них обязанностей в деятельности аппаратов по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией неоднократно были награждены ведущие работники этой службы: Т. Цивцивадзе, В. Джинчвелашвили, А. Начкебия, Ш. Кванталиани, П. Бахтуридзе, Г. Индашвили, А. Кунелаури, Н. Харебава, С. Чакветадзе, Г. Каджаев, Г. Сурманидзе, Г. Симонян, Д. Санодзе, А. Варазанашвили, А. Мепаришвили, Ш. Квинтрадзе, Г. Гасанов, И. Кабисов, В. Джапаридзе, И. Елканов, Н. Сарибеков, Р. Асатиани, И. Паремусов и другие.

Ноябрьское (1968 г.) Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, как было сказано в предыдущих главах, наметило пути научного разрешения главных проблем, стоящих перед органами милиции в условиях общества развитого социализма. За этим Постановлением и исходящим из него декабрьским постановлением (1969 г.) Центрального Комитета Компартии Грузии и Совета Министров Грузинской ССР, а также мерами, осуществленными областными, городскими и районными комитетами партии, которые были полностью направлены на совершенствование деятельности подразделений местной милиции, последовало основательное преобразование работы всех служб органов республиканской милиции, повышение служебной квалификации и профессионального мастерства личного состава.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР не только поставили задачи дальнейшего преобразования и улучшения деятельности органов советской милиции, но и одновременно создали необходимые предпосылки для осуществления этих задач. На всех этапах своего развития советская милиция была окружена постоянной заботой и вниманием партии и правительства. Руководство Коммунистической партии советской милицией основывалось на точных научных положениях, в основе которых лежали теоретические и практические данные, на исчерпывающих рекомендациях к ее действию, на политических принципах деятельности советской милиции.

В условиях развитого социализма именно таким программным документом деятельности милиции явилось вышеуказанное Постановление ЦК КПСС и советского правительства.

¹¹ Газ. «Мებრძოლი გუშაგი», 5 мая 1967 г.

Исходя из ноябрьского (1968 г.) Постановления ЦК КПСС, Министерство внутренних дел СССР приняло решение об упразднении зонального принципа и о переходе на принцип специализации.

В Министерстве внутренних дел Грузинской ССР было упразднено Управление милиции. Управления были упразднены также в Абхазской и Аджарской автономных республиках, Юго-Осетинской автономной области, в г. Тбилиси. В Министерстве внутренних дел было создано Управление по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией — УБХСС, в автономных регионах и в больших городах — отделы, а в других местах имелись отделения по этой линии, инспекторские группы и должности инспекторов. В республиканском Управлении были сформированы специальные отделы, которые вели оперативное обслуживание отдельных областей народного хозяйства. В действительности Грузии специализация проходила с учетом особенностей народного хозяйства, в соответствии с местными условиями. В отличие от аналогичных аппаратов других союзных республик, личному составу органов милиции республики приходилось вести специфическую работу: оперативное обслуживание районов субтропических культур, борьбу за охрану социалистической собственности в чайной промышленности и др.

В Управлении по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией Министерства внутренних дел республики (начальник Г. Гветадзе, заместитель Ш. Горгодзе) и в его основных звеньях после перехода на принцип специализации значительно повысился уровень организации работы. Она стала более конкретной и целенаправленной, укрепились дисциплина, повысилась ответственность оперативных работников за выполнение возложенных на них обязанностей.

В комплексе проведенных мероприятий особое внимание уделялось оказанию конкретной практической помощи городским и районным организациям внутренних дел в раскрытии преступлений, искоренении и предотвращении возможных преступных действий. В первую очередь действенная помощь была оказана на местах тому составу инспекторов, которые не имели опыта работы по этой линии. Одновременно с организаторской деятельностью сотрудникам центрального аппарата пришлось осуществлять целый ряд оперативных мероприятий по выявлению и ликвидации крупных хищений на различных объектах народного хозяйства. Совместными мероприятиями сотрудников центрального аппарата и Мцхетского райотдела внутренних дел были выявлены группы расхитителей, которые обосновались на Вазрианской фабрике швейных и

галантерейных изделий и путем различных махинаций сумели организовать реализацию похищенного государственного добра за пределы республики. Расхитители были привлечены к ответственности. Факты присвоения и разбазаривания государственных средств в больших размерах были выявлены на Манавском и Киндзмараульском винных заводах, Аджаметском (Терджольский район) силикатном кирпичном заводе, в госбанке, в финансовом отделе и в инспекции пожарной охраны Маяковского района¹², в системе «Аджаркурортторг»¹³.

Министерство внутренних дел республики установило тесные взаимосвязи с сотрудниками республиканского Комитета госбезопасности и его низовых органов, которые активно помогали как центральному аппарату, так и периферийным органам милиции в разоблачении расхитителей социалистической собственности, дельцов, комбинаторов и других видов разбазаривателей государственного добра и в искоренении и предупреждении их деятельности, за что приказом Министерства внутренних дел Грузинской ССР от марта 1970 года сотрудники Комитета госбезопасности. В. Михайлов, В. Берулава, С. Миндели, А. Чаргейшвили, Ц. Зукакишвили, У. Кикнадзе, Б. Цулукидзе, Ш. Цагарейшвили, А. Майсурадзе, Л. Шанидзе и другие были поощрены¹⁴.

За проявление высокой трудовой активности в борьбе за образцовый порядок в городах и районах республики приказом Министерства внутренних дел Грузинской ССР от 8 января 1968 года была награждена почетными грамотами большая группа комсомольских активистов, среди которых были: В. Хинтба, Р. Саришвили, Ф. Санакоев, Г. Габуния, Т. Имедадзе, С. Гаприндашвили, З. Шарвадзе, Д. Берая, О. Читанава, М. Кокая, О. Дарахвелидзе, С. Мерабишвили, К. Почиани, М. Квашилава, И. Двалишвили, Г. Майсурадзе, Р. Гоглидзе, В. Багашпи, Б. Джикия и другие¹⁵.

В июне 1970 года Министерство внутренних дел Грузинской ССР суммировало итоги выполнения мартовского (1968 г.) Постановления ЦК КПСС об усилении работы партийных организаций в деле обеспечения охраны социалистической собственности и искоренения растрат и хищений и до-

¹² АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 799, л. 149—150.

¹³ Партархив Аджарского областного Комитета Компартии Грузии, ф. 1, оп. 59, д. 126, л. 2—5. (Далее сокращенно — ПА Аджарии).

¹⁴ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 821, л. 39—40; д. 822, л. 159—161; д. 737, л. 162—163.

¹⁵ Там же, д. 780, л. 37—38.

ложило ЦК Компартии Грузии, что республиканские органы внутренних дел сделали правильные выводы из указанного Постановления и объявили жестокую, принципиальную и бескомпромиссную борьбу расхитителям, взяточникам и всем тем, кто преступно посягал на общественную собственность.

В 1969 году только силами милиции было выявлено 645 случаев растрат и хищений, которые нанесли общественным и государственным организациям убыток в сумме 506504 рубля. Подобные факты встречались до 1969 года и первой половины 1970 года, что свидетельствовало о том, что на производствах и предприятиях все еще грубо нарушалась государственная, производственная и финансовая дисциплина, к этому прибавлялась еще бесконтрольность и преступная халатность.

В 1969 году промышленные предприятия республиканского Министерства торговли проверили 1 385 900 условных единиц товаров, которые имели знак первого сорта. Из них сорт был понижен 31 700 условным единицам — 2,3%. Было возвращено на доделку 201 600 условных единиц — 14,5%, т.е. в конечном итоге Знаку качества не соответствовали 233 200 условных единиц, или 16,8% всех проверенных товаров были некачественными, с дефектами, и причиной выпуска незаконченной продукции являлось нарушение технологических процессов, использование некачественного сырья, неритмичная работа предприятий и слабый контроль за качеством. Выпуск некачественной продукции создавал благоприятную почву для хищений и преступлений. Во многих случаях это явилось главной причиной преступлений. Только на Тбилисской фабрике синтетического сырья, где изготовляли сорок видов товаров из нити низкого качества, примешивали пряжу другого вида и этим снижали качество продукции, создавали излишки сырья, выпускали неучтенную продукцию и расхищали большое количество государственного добра.

По действующему законодательству расследование уголовных дел за выпуск некачественной и нестандартной продукции было возложено на органы прокуратуры, но у них не оказалось соответствующих оперативных сил и возможностей для раскрытия преступлений этого вида. Данное обстоятельство весьма затрудняло дело, создавало дополнительные трудности в борьбе с этим распространившимся опасным для общества преступлением¹⁶.

Министерство внутренних дел поставило перед Центральным Комитетом вопрос о том, что для интересов дела необхо-

¹⁶ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 76; д. 184, л. 64—73.

димо расследование уголовных дел за выпуск некачественных и нестандартных товаров, когда это было связано с растратой и хищением, одновременно с органами прокуратуры передавать для ведения и следственным аппаратам органов внутренних дел. Вопрос был решен положительно. Органами милиции путем возбуждения дел о выпуске некачественной и нестандартной продукции на швейной, ткацкой, галантерейной, трикотажной и синтетической фабриках и заводах были выявлены и разоблачены опасные преступления — присвоения, хищения, а также взяточничество и вымогательство. Группы преступников и расхитителей были привлечены к уголовной ответственности, осуждены на длительные сроки лишения свободы с конфискацией личного имущества.

Путем проведения принципиальных и действенных оперативно-следственных мероприятий стало возможным выявление случаев взяточничества и вымогательства на стройках, транспорте, в учебных заведениях и ведомствах республики, разоблачение их сообщников. В соответствии с решениями XXII съезда партии, и принимая во внимание предложения и пожелания трудовых коллективов и общественных организаций о строгом проведении политики осуждения, направленной против опасных преступлений, Президиум Верховного Совета СССР, по указанию ЦК КПСС в феврале 1962 года опубликовал Указ: «Об усилении уголовной ответственности за взяточничество»¹⁷. Взяточничество, сказано в Указе,—один из постыдных пережитков прошлого, который капитализм оставил в наследство нашему обществу.

Это уродливое и чуждое нам явление совершенно недопустимым становится в условиях развитого социализма. В Советском государстве имеются все возможности для полной ликвидации преступлений подобного вида. Поступавшие в Министерство охраны общественного порядка Грузинской ССР сигналы и оперативные данные ясно свидетельствовали, что в некоторых ведущих отраслях народного хозяйства обосновались и тайно действовали организованные группы взяточников и вымогателей, деятельность взяточников особенно расправила крылья в период проявления волюнтаризма и субъективизма, когда на руководящие посты пришли работники, назначенные путем родственных, приятельских, земляческих связей, по знакомству, которые ни перед чем не останавливались ради того, чтобы использовать свою должность и свое служебное поло-

¹⁷ Журн. «Советская милиция», М., 1962, № 4, с. 21.

жение для внедрения частнособственнических тенденций и удовлетворения своих мещанских накопительских инстинктов.

Министерство охраны общественного порядка и его низовые органы объявили бескомпромиссную, непримиримую борьбу взяточничеству и вымогательству и со всей строгостью советских законов наказывали их. Большие группы взяточников были выявлены в городах и районах республики. Общая сумма взяток, полученная должностными лицами и материально-ответственными работниками, выявленными в Абхазии, Аджарии, Кутаиси, Цхинвали, Гори, Карели, Рустави, Хашури, Марнеули, Сигнахи, Лагодехи, Гурджаани и в других местах, превышала сотни тысяч рублей.

Члены группы взяточников, обосновавшейся в телефонной сети г. Тбилиси, брали в качестве взятки определенную сумму для установления телефона в жидких квартирах. Члены этой преступной группы, в течение пяти лет действовавшей совершенно свободно и возглавляемой начальником Управления телефонной сети, совершили тяжкое преступление, за что они привлечены к ответственности, им было присуждено лишение свободы на длительные сроки с пребыванием в колониях усиленного режима.

Благодаря энергичным мерам, предпринятым работниками милиции, было разоблачено множество взяточников и вымогателей в различных отраслях народного хозяйства республики, здравоохранения, в сфере обслуживания, в высших и средних технических учебных заведениях, в отношении которых были приняты предусмотренные законом меры.

В 1969—1970 годах органы внутренних дел в колхозах и совхозах республики возбудили 188 особо сложных уголовных дел, которые в основном касались хищений зерна, мяса, молока, фруктов, винограда, цитрусовых и других сельскохозяйственных продуктов, разбазаривания и растрат¹⁸.

С целью искоренения и предотвращения фактов растрат и хищений в колхозах и совхозах республики Министерство внутренних дел сочло необходимым провести следующий вид профилактико-предупредительных мероприятий:

— изучить все документы о приеме и сдаче материально-товарных ценностей в колхозах и совхозах, установить их объективность, строгий учет и проведение контроля в полном соответствии с действующими законами;

— повысить ответственность руководителей заинтересованных министерств и ведомств за положение с охраной мате-

¹⁸ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 76, д. 184, л. 163—164.

риальных ценностей в колхозах и совхозах, усилить внутрисемейный контроль, искоренить и предупредить бесхозяйственное отношение к собственности колхозов и совхозов;

— обеспечить систематическое проведение высококвалифицированных ревизий с целью обнаружения растрат, хищений, а также хозяйственных и служебных преступлений, в колхозах ввести штат освобожденного председателя ревизионной комиссии;

— запретить участие в строительных работах колхозов и совхозов частных строительных бригад и поручение таких работ межколхозным строительным организациям;

— осуществить взаимосвязи между партийными, советскими, административными органами и общественными организациями, обмен информацией между ними и проведение совместных комплексных мероприятий с целью искоренения причин и условий, обуславливающих растрату и хищение колхозной и общественной собственности¹⁹.

Указанные рекомендации были одобрены ЦК Компартии Грузии и осуществлены в практической деятельности.

Деятельность органов милиции была значительно преобразована, развернулась более эффективная и непримиримая борьба против расхитителей социалистической собственности, взяточников, дельцов, комбинаторов, спекулянтов и преступников других видов, но, как отмечал Э. А. Шеварднадзе, все вышесказанное — всего лишь начало большого движения. Борьба против частнособственнических тенденций, хищений и особенно взяточничества должна была принять действительно общенародный характер²⁰.

Министерство внутренних дел Грузинской ССР сделало правильные выводы из директив Центрального Комитета КПСС и твердым курсом повело непримиримую, эффективную и бескомпромиссную борьбу против антиподов общества.

4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ЧЕКИСТСКОЙ ЧИСТОТЫ И УКРЕПЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

В обстановке происшедшего в стране величайшего социально-экономического и культурного подъема, когда неуклонно возрастало материальное и духовное богатство общества, Комму-

¹⁹ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 76, д. 184, л. 165—167.

²⁰ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 января 1969 г.

нистическая партия и советское правительство ставили перед органами милиции новые, еще более возросшие требования. В частности, они подразумевали: честное и добросовестное исполнение возложенных на них обязанностей, высокий уровень культуры, оперативности, организованности в работе, направление всех их возможностей на укрепление социалистической законности и правопорядка и надежную охрану интересов государства и граждан.

В осуществлении задач, поставленных перед органами милиции в условиях развитого социализма, ведущую роль играла работа с кадрами. Систематический рост и повышение самосознания кадров, укрепление среди личного состава военной дисциплины и чекистской чистоты, их формирование в идейно закаленных работников, в людей высокой профессиональной культуры, которые глубоко осознают свою политическую и моральную ответственность перед государством и народом, явилось залогом обеспечения подъема работы на высоту новых требований и строжайшего соблюдения социалистической законности.

Почетное положение, отмечала газета «Мебрдзоли гушаги», представителей власти, в том числе и сотрудника органов внутренних дел в советском обществе, обязывает их не только исполнять в полном соответствии с законом возложенные на них обязанности, но и поддерживать авторитет представляемого ими органа власти... Каждый сотрудник органов внутренних дел, как представитель Советской власти и как советский человек, дорожит честью и поддерживает авторитет своего подразделения и своего специального звания. Он является непримиримым борцом против всяких злоупотреблений и вольного обращения с законом. Он является пропагандистом советского правопорядка и его поборником¹.

Понимая это и осознавая свою роль, боролись отличники грузинской советской милиции за укрепление законности и порядка. Широко известны неутомимый труд и самоотверженная борьба личного состава советской милиции. Кто посчитает, сколько из них пали на незримом фронте борьбы с преступностью, сколько не вернулись с боевого задания к семье, женам и детям, родителям. Многие получили тяжелые и неизлечимые ранения и вышли в заслуженную отставку, имена многих из них, как чекистов кристальной чистоты, пламенных патриотов своей родины, золотыми буквами вписаны в историю грузинской советской милиции.

¹ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 30 января 1969 г.

Ежегодно в органы милиции приходят лучшие силы коммунистов и комсомольцев, представители партийного и советского актива, демобилизованные воины Советских Вооруженных Сил, передовики производства. Заполнение органов милиции новыми силами было и есть закономерное явление. Ежегодно из рядов милиции выходят в отставку ветераны органов охраны порядка, люди, которые на собственных плечах вынесли всю тяжесть борьбы с преступностью, десятки самых содержательных и значительных лет своей жизни отдали благородному делу охраны интересов государства и советских людей. Ежегодно в дни проведения праздников советской милиции или в другие юбилейные дни особое внимание уделялось ветеранам органов внутренних дел, войны, людям, стоявшим на переднем крае труда и борьбы, которые служили много десятилетий общему делу и сегодня по-прежнему стоят в боевом строю, ведут активную работу по воспитанию молодежи в духе высокой идейности, передают ей свой богатый опыт, учат ее трудиться и жить так, как завещал В. И. Ленин.

Сотрудники органов милиции республики с величайшим интересом воспринимали каждое слово ветеранов, воспоминания старших товарищей, имеющих большой жизненный опыт, об отдельных эпизодах борьбы с политическим бандитизмом и преступными уголовными элементами. А это давало возможность защитникам порядка с большей требовательностью относиться к своему делу, повышать личную ответственность за выполнение возложенных на них обязанностей.

В обращении к молодым работникам милиции, принятом в 1970 году, знатные ветераны отмечали, что представители старшего поколения с удовольствием передадут им свой богатый опыт, знания и мастерство, призывали хранить и обогащать боевые традиции, творчески умножать их. «Не стареют душой ветераны, — писала газета «Правда» в передовой статье от 11 мая 1980 года. — Пусть их слово, наполненное революционной страстью, романтикой ратного и трудового подвига, совершенного партией и народом под знаменем великого Ленина, отзовется в делах и сердце каждого!»

Об этих людях много хороших слов, стихов, рассказов, очерков, поэм и романов печатается в прессе, передается по телевидению и радио, о них ставятся спектакли, снимаются теле- и художественные фильмы, их мужество и самоотверженность неоднократно отмечались в приказах, распоряжениях и обзорах, изданных всесоюзным и республиканским министерствами внутренних дел, и эти документы стали традиционной принадлежностью истории милиции, превратились в неисся-

каемый источник творчества ученых, писателей, поэтов, журналистов, композиторов и мастеров живописи.

Вся деятельность Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР и его низовых аппаратов полностью была направлена на выполнение требований решений октябрьского и ноябрьского (1964 года) пленумов ЦК КПСС и XXIII съезда КПСС. Была объявлена бескомпромиссная борьба имевшим место в период волюнтаризма и субъективизма таким уродливым явлениям, как грубость, нетактичность, интеллектуальная отсталость и ограниченность, использование должности в преступных целях и нарушения социалистической законности.

Заседания коллегий Министерства охраны общественного порядка республики, собрания партийных организаций, оперативные и зональные совещания, теоретические конференции, семинары, газета «Боевой страж» уделяли особое внимание укреплению воинской дисциплины среди личного состава, строгому соблюдению советской законности и внедрению ленинских принципов партийности в органах милиции.

«Феликс Эдмундович Дзержинский, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — рисуя идеальный образ чекиста, одним из главных качеств этого эталона считал «чистые руки». Требование партийности советской милиции на нынешнем этапе, как и при Дзержинском, так же гласит, чтобы у каждого сотрудника МВД были «чистые руки».

Интересы формирования истинно партийной милиции настоятельно требуют постоянного пополнения наших рядов самыми передовыми коммунистами и комсомольцами².

В Грузии постоянно стали внедряться основы для осуществления всенародной заботы о том, чтобы каждый работник советской милиции стал высококультурным, сознательным, бесстрашным в борьбе за справедливость, принципиальным по отношению к любому нарушению правопорядка, воспитанным и внимательным в отношениях с людьми. Во внедрение в личном составе республиканской милиции чекистской чистоты и принципов высокой морали, в укрепление социалистической законности и военной дисциплины определенный вклад внесли открытые письма, в которых ко всем работникам грузинской советской милиции обращались лучшие представители рабочего класса, колхозного крестьянства и советской интеллигенции, писатели, ученые, ведущие работники культуры, искусства, спорта, старые революционеры и ветераны. Опубликованное в июле 1967 года открытое письмо к работникам милиции

² Газ. «Мебрძოლი გუაგი», 29 января 1969 г.

подписали писатель-академик К. Гамсахурдия, академики А. Зурабашвили, И. Бериташвили, И. Векуа; писатели: М. Бараташвили, Г. Абашидзе; профессора И. Цинцадзе, И. Антелава; народный артист СССР, лауреат Ленинской премии С. Закариадзе, кинорежиссер С. Долидзе, Герой Социалистического Труда Н. Кочиашвили, народный артист республики М. Амиранашвили, член партии с 1918 года К. Карпов и другие. В письме говорилось: «Мы открыто и искренне восхищаемся трудом милиции, вашим героическим делом. Каждый успех, достигнутый в деле установления порядка и борьбы с преступностью, радует сердца трудящихся Грузии, ученых, работников культуры, всех советских граждан.

Разрешите также искренне и открыто признаться в том, что нас беспокоит, по-дружески поговорить с вами о недостатках, существующих в работе милиции, высказать нашу боль и пожелания.

М. И. Калинин сказал, что милиция — зеркало Советской власти. Действительно, это так. Поэтому особенно больно, когда в рядах милиции оказываются равнодушные, недостойные работники, которые грубо нарушают один из самых святых принципов социалистической законности, равнодушно относятся к жалобам, просьбам граждан, проявляют чиновнический бюрократизм, недобросовестно относятся к своим служебным обязанностям...

Что только не происходит в нашей повседневной жизни: у кого-то теряется ребенок, кто-то опаздывает вернуться домой, у кого-то пропадают вещи, может быть, простые, но для него ценные, у кого-то виноградник обрезал злой сосед, кого-то оскорбили, третировали.

Вы обязаны всех внимательно выслушать, терпеливо разобраться в обстановке, уважительно отнестись к человеческим переживаниям, которые, возможно, не вмещаются в обычные человеческие нормы. Главное обнадежить гражданина, вселить в него веру, что преступник не скроется, преступление не останется без наказания»³.

В письме были выдвинуты пути и способы внедрения норм необходимого поведения и действий для работников милиции, которые должны овладеть высокой культурой и, что главное, проводить принципы строжайшего соблюдения социалистической законности.

За этим письмом последовал целый ряд директив и распоряжений Министерства охраны общественного порядка Грузии.

³ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 12 июля 1967 г.

ской ССР, которые ставили своей целью повышение служебной дисциплины и культуры работы среди личного состава. В одном из приказов Министерства было указано, что «открытое письмо» должно быть доведено до каждого работника, который обязан применить его в своей деятельности, в служебных взаимоотношениях, личного настроения и воспитания коллектива, о необходимости сделать соответствующие выводы для лучшего ведения работы. На собраниях личного состава, на которых было рассмотрено указанное письмо, присутствовали члены коллегии, секретари горкомов и райкомов партии и руководящие работники Министерства; здесь была дана принципиальная оценка недостаткам, имевшим место в работе милиции. Все они, а также критические замечания, деловые предложения и рекомендации, высказанные на собраниях, превратились в предмет обсуждения расширенного заседания коллегии Министерства. Целый ряд вопросов, связанных с дальнейшим совершенствованием органов милиции, с улучшением условий работы и быта личного состава с помощью ЦК КП Грузии и Совета Министров республики был разрешен положительно⁴.

Работники милиции прикладывали много сил и энергии для того, чтобы честно выполнить возложенные на них обязанности. В своей повседневной деятельности они проявляли верность партии, родине и народу, честность, мужество, бдительность и сознательную дисциплину. Всенародная поддержка, систематическая помощь трудящихся окрыляла работников милиции, которые со всей сознательностью охраняли достоинство и интересы сотен и миллионов трудовых людей.

В условиях общества развитого социализма, когда советская милиция окружена постоянным вниманием и заботой трудящихся, любое нарушение социалистической законности, хотя бы малейшее отклонение от нее, вызывало негодование, и незаконное действие решительно пресекалось. «Попадаются также сотрудники, — писала газета «Известия», — которые не оправдывают высокого доверия, оказанного им народом. Государство наделило работников охраны общественного порядка властью, которой надо пользоваться умно. С кем бы ни имел дела милиционер, в какую бы ситуацию ни попал, он должен действовать в строгом соответствии с законом, никогда не превышать власти. Твердость и требовательность не заменишь грубостью, окриком, оскорблением»⁵.

⁴ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 759, л. 203—204.

⁵ Газ. «Известия», 29 января 1963 г.

Известна та истина, что не строгость, а несправедливость возмущает людей. Действия, основанные на законе, а не на справедливости, что главное, справедливость была и всегда будет наивысшим принципом деятельности советской милиции.

Новое руководство Министерства охраны общественного порядка особое внимание уделяло жалобам, заявлениям и письмам, поступившим в адрес личного состава, внимательно изучало каждый факт, справедливые замечания и принимало решительные меры по улучшению политико-воспитательной работы в органах милиции, по укреплению служебной дисциплины и соблюдению чекистской чистоты. Любое отклонение от требований закона, использование в преступных целях служебного положения и своих прав работниками милиции были сочтены чрезвычайными происшествиями, противоречащими интересам государства и трудящихся, в отношении таких работников применялись строгие меры административного воздействия вплоть до освобождения из органов, часто их поведение становилось предметом обсуждения партийных и комсомольских организаций, некоторые работники, действия которых имели опасные последствия, были привлечены к судебной ответственности.

За грубые нарушения социалистической законности, что выражалось в незаконном задержании и аресте граждан, а также в ущемлении их конституционных прав, постановлением коллегии Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР целый ряд сотрудников Тбилисского, Кутаисского, Цалкского, Цагерского, Терджольского, Кобулетского, Аджарского, Абхазского, Болнисского, Марнеульского, Гурджаанского, Сигнахского подразделений и линейных отделов транспортной милиции ст. Тбилиси и Самтрედия были освобождены из органов и материалы об их привлечении к ответственности были переданы в следственные органы.

В Самгорском районе, как показала проверка, на 16 дней незаконно был задержан гражданин. Случаи безосновательного задержания граждан, наглого обращения с ними были замечены в органах юго-осетинской милиции и Ланчхутском районном отделе. Словесное и физическое оскорбление граждан было нанесено в Чхороцкуском райотделе, Самтредском и Кутаисском линейных подразделениях милиции⁶.

Поступившие в Министерство внутренних дел Абхазии сигналы полностью подтвердили возмутительные факты грубых нарушений социалистической законности и служебной дисциплины.

⁶ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 65, д. 49, л. 9—15.



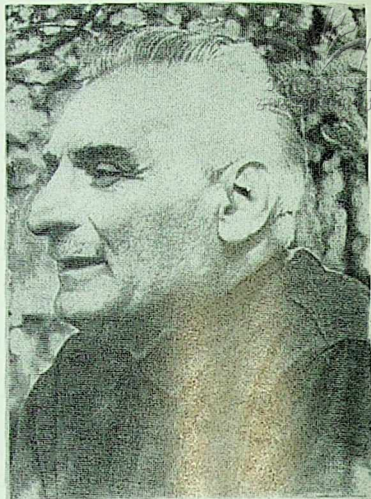
10 ноября 1962 года впервые был отмечен праздник «День советской милиции».
В почетном карауле стоят отличники милиции

Принятие Присяги в Потийском городском отделе милиции (1962 г.)





Бывший министр внутренних дел ГССР (1958—1961 гг.) генерал-майор Иван Иосифович Гарибашвили

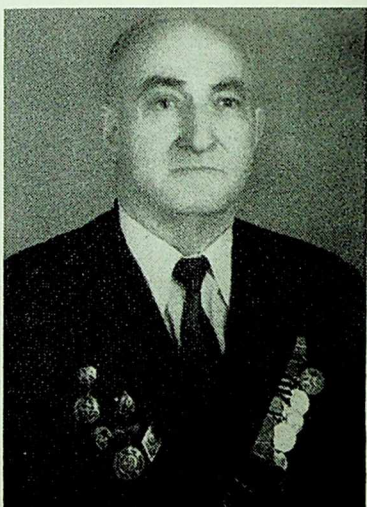


Член института общественного мнения при МВД ГССР, народный артист СССР, лауреат Ленинской премии, почетный милиционер Серго Закариадзе выступает перед сотрудниками милиции (июнь 1966 год)

Заслуженный работник милиции полковник Константин Рамишвили



Заслуженный учитель ГССР, отличник милиции, подполковник Иван Джапаридзе





Министр внутренних дел Грузинской ССР (1965—1972 гг.)
генерал-майор ЭДУАРД АМБРОСИЕВИЧ ШЕВАРДНАДЗЕ



Офицерский состав кутаисской городской милиции на занятии постоянно действующего семинара по оперативному мастерству (1966 г.)

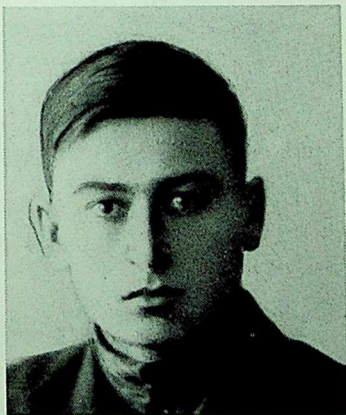
Подполковник милиции Георгий Лацабидзе (Тбилиси) дает оперативное задание одной из групп ночных нарядов (1966 г.)

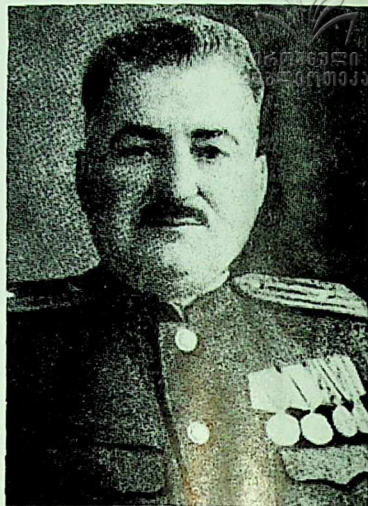
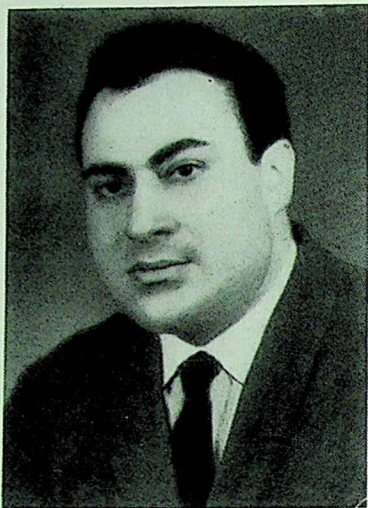




Перед личным составом милиции подразделения по охране сооружений водоснабжения г. Тбилиси выступает поэт-академик Ираклий Абашидзе (1966 г.)

Прославленный поэт Мурман Лебанидзе одно время был старшим оперуполномоченным отдела уголовного розыска милиции г. Тбилиси. «Я закончил три университета: первый — Тбилисский государственный университет, второй — война и третий — отдел уголовного розыска. Этот последний дал мне ничуть не менее других», — с гордостью говорит поэт





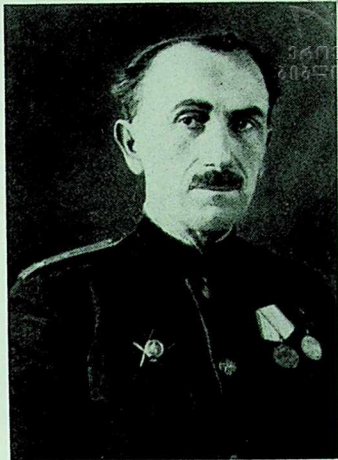
Более четверти века добросовестно служил Лаврентий Соткилава в органах государственной безопасности и внутренних дел. Его единственный сын — Зураб — был отличным динамовцем, он играл в футбол в Сухумской и Тбилисской командах «Динамо». В настоящее время Зураб Соткилава является известным певцом, народным артистом СССР, ведущим солистом Большого театра г. Москвы



Иосиф Захарович Бестаев на протяжении лет работал в аппарате по борьбе с бандитизмом МВД ГССР. В настоящее время он служит в пограничных войсках, является заслуженным юристом, ему присвоено звание генерал-майора



Полковник Борис Бондаренко



Заслуженный работник абхазской милиции Виктор Адлейба

Отличники Сухумского линейного отдела транспортной милиции: Ш. Агумава (слева), Т. Ломия и А. Гарганджия (1966 г.)





Одна из групп руководящих работников тбилисской городской милиции на оперативном совещании, посвященном проблеме предотвращения правонарушений (1966 г.)

Первая грузинская женщина-полковник, заслуженный врач республики Русудан Лекборашвили



Полковник милиции, заслуженный журналист и писатель Георгий Папиашвили



საქართველო
საბჭოთა კავშირი



Член института общественного мнения при Министерстве внутренних дел Грузинской ССР, Президент Академии наук Грузинской ССР, почетный милиционер Николай Иванович Мухелишвили

Ветеран войны и милиции подполковник Шалва Берекашвили

Герой Социалистического Труда Василий Папинашвили с работниками Ленинского райотдела милиции г. Тбилиси



ПРОСЛАВЛЕННЫЕ РАБОТНИКИ МИЛИЦИИ:

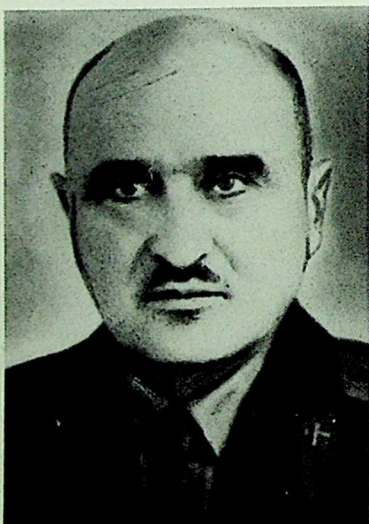


Полковник Шалва Робакидзе



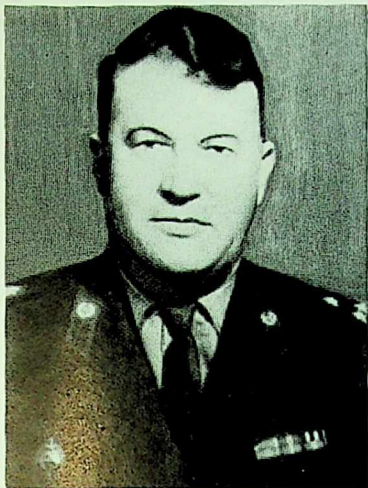
Полковник Константин Гагуа

Полковник Шалва Кикнадзе



Полковник Николай Корсантия





Полковник Михаил Курдашвили



Полковник Георгий Норакидзе

Сотрудники тбилисской Госавтоинспекции на техническом осмотре автомашин. На переднем плане майор И. Тарханов



ПРОСЛАВЛЕННЫЕ РАБОТНИКИ МИЛИЦИИ:



Полковник Леван Дгебуадзе



Полковник Варлам Туркадзе

Ветеран Еквтиме Отанадзе (Аспин-
дза)



Подполковник Георгий Гогиберидзе



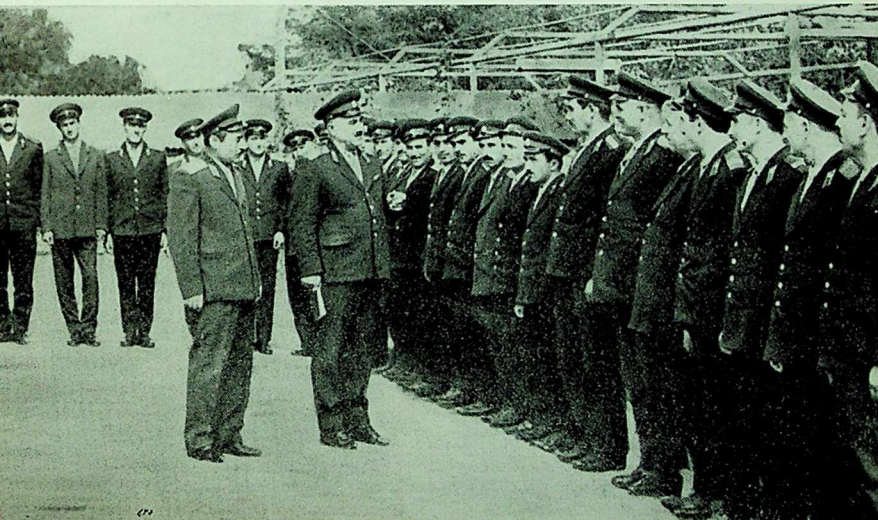


Подполковник Габриэл Джикия



Полковник Василий Хмаладзе

Сотрудники Гурджаанского райотдела милиции
на строевом осмотре (1966 г.)



ПРОСЛАВЛЕННЫЕ РАБОТНИКИ МИЛИЦИИ:



Подполковник Тарас Давитулиани



Майор Сослан Келехсаев

Рядовой Давид Гиқашвили



Подполковник Варден Тугуши



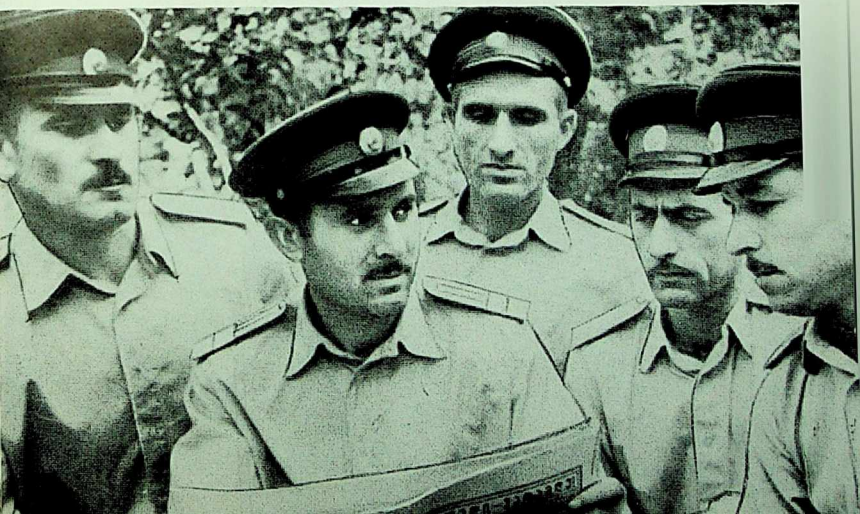


Полковник Николоз Барнов




Полковник Петре Гелашвили

Передовой агитатор — старшина конвойного подразделения тбилисской милиции
Иванэ Двали на очередном занятии



47 лет добросовестно служил в органах милиции младший инспектор-кинолог уголовного розыска Павел Казаков. На снимке: П. Казаков с собакой «Дон»



Оперативный дежурный Управления тбилисской милиции, майор Алексей Чачанидзе (в середине), начальник отделения отдела уголовного розыска, майор Шота Бокучава (справа) и инспектор отдела службы Джемал Ломсадзе совместно с инспектором-кинологом на месте происшествия (1967 г.)



законности, было присуждено лишение свободы на разные сроки с пребыванием в колонии строгого режима⁹.

Советская милиция вооружена необходимыми правами, которые она должна применять только лишь для того, чтобы и дальше укреплять общественный порядок, служить интересам государства и граждан. Для законного осуществления этих больших прав стоящие на страже порядка имеют наилучшие условия жизни и работы. Вместе с тем советский народ требует от органов милиции, чтоб в их рядах не допускалось превращение власти, преступление, грубость; такие действия вызывают незаконное ущемление прав и интересов советских людей.

«Представителей органов охраны общественного порядка, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — приглашают обычно не на свадьбы, дни рождения и юбилеи (если они благополучно завершаются), а зовут, когда возникают кража, пожар, совершаются убийства, воровство и т. д. Нас зовут тогда, когда людям приходится трудно. И мы не имеем права быть равнодушными к ним. Каждый из нас должен заботливо, внимательно относиться к законным просьбам, жалобам и заявлениям трудящихся. Люди должны видеть в нас наше чистосердечие, великодушные»¹⁰.

Самой опасной формой злоупотребления служебным положением должностными лицами, как было выше сказано, является взяточничество. На необходимость непримиримой борьбы против этого проклятого наследия прошлого В. И. Ленин обратил особое внимание на совещании работников политобразования еще молодой тогда Советской России. Где существует такое явление, отмечал он, там нельзя говорить о политике и никакие меры не дадут желаемых результатов. В. И. Ленин требовал за взяточничество высшую меру наказания — расстрел.

Борьбе со взяточничеством особое внимание уделял Ф. Э. Дзержинский. В своем письме Политбюро Центрального Комитета РКП(б) он с целью активизации борьбы со взяточничеством представил следующие предложения: отдавать под суд лицо, взявшее взятку, опубликовать фамилии преступников в прессе с описанием обстоятельств дела, исключать из партии всех, кто способствовал взяточничеству и не ставил об этом в известность соответствующие органы^{10а}.

⁹ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 23 апреля 1967 г.

¹⁰ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 31 января 1966 г.

^{10а} Журн. «Советская милиция», 1962, № 9, с. 58—59.

По решению коллегии республиканского Министерства охраны общественного порядка была учреждена строгая ответственность подчиненных работников перед руководителями городских и районных отделов милиции за ход борьбы против нарушений дисциплины и взяточничества. В 1965—1970 годах из органов милиции было уволено несколько десятков работников по тяжкому обвинению во взяточничестве; заслуживает внимания тот факт, что в деле выявления фактов нарушений социалистической законности и взяточничества активное участие принимали руководящие работники отделов и подразделений милиции. В большинстве случаев подобные факты выявлялись благодаря правильному реагированию на поступившие сигналы, жалобы и заявления. Как было отмечено выше, сентябрьское (1967 год) Постановление Центрального Комитета КПСС «Об улучшении работы по рассмотрению писем и организации приема трудящихся» оказало неоценимую услугу органам милиции в укреплении общественного порядка и активизации борьбы с преступностью. Практика полностью подтвердила ту истину, что тесный контакт с трудящимися — тот неиссякаемый источник, откуда органы охраны порядка черпают необходимые и обязательные сигналы, информацию не только об отдельных видах преступлений и правонарушений, но и о состоянии укрепления партийной и государственной дисциплины в своих рядах, соблюдении законности среди личного состава. Ленинские принципы подхода к сигналам трудящихся, к делу рассмотрения их писем и жалоб и повышение организации приема трудящихся до уровня партийных требований способствовали тому, что органы милиции смогли глубоко заглянуть в свою деятельность, получили возможность критически оценить результаты своей ежедневной работы и вынести соответствующие выводы из создавшейся обстановки. С той целью, чтобы более организованно проходила борьба против взяточничества и вымогательства, при Управлении по борьбе с хищением социалистической собственности и спекуляцией (УБХСС) впервые было создано отделение борьбы со взяточничеством, функции которого состояли в организации борьбы против взяточничества во всех подразделениях милиции. В этом же направлении действовала инспекция личного состава, ее начальником в 1968 году был утвержден опытный юрист, заслуженный работник органов внутренних дел Дж. Нижарадзе, который до этого работал в аппарате Центрального Комитета КП Грузии.

По решению коллегии Министерства внутренних дел Грузинской ССР из руководящих работников управлений и цент-

ральных аппаратов была создана комиссия, которая тщательно изучала поступившие сигналы о фактах взяточничества и вымогательства и проводила профилактически-предупредительные меры по их искоренению и предупреждению. Со своей стороны, на коллеги Министерства раз в квартал, а если возникала необходимость, то и по каждому факту чрезвычайного происшествия, анализировалось положение с соблюдением социалистической законности среди личного состава и принимались необходимые меры по пресечению преступлений подобного вида.

Об этике и морали работников милиции Советской Грузии замечательно сказал народный художник СССР, лауреат премии имени Руставели Ладо Гудиашвили: «Культурный и все-сторонне образованный человек легко постигает мысли и цели эпохи. Такие люди всюду необходимы, и в первую очередь там, где речь идет об охране общественного порядка. Тот, кто должен воспитывать других, указывать им на высокую мораль, на правила поведения, на взаимоотношения между людьми и на всю ответственность за совершение преступления, сам должен быть человеком образцового поведения и высокой культуры. Мы испытываем удовольствие, когда видим, что работник милиции, вежливо призывая граждан к порядку, учит их, помогает им, указывает путь, а где необходимо, прибегает к решительным законным мерам. Каждый гражданин в работнике милиции, в первую очередь, должен видеть хорошо воспитанного, имеющего высокое сознание человека, близкого друга и доброжелателя»¹¹.

Все приказы, указания, директивы министерств внутренних дел СССР и ГССР представляют собой могучее средство укрепления служебной дисциплины среди личного состава милиции, совершенствования их профессионального мастерства, они воспитывают личный состав в духе высокой ответственности и добросовестного отношения к своим обязанностям, внимания к нуждам и требованиям трудящихся.

В период процесса борьбы за преодоление негативных явлений в жизни органов внутренних дел ГССР, изучения и искоренения таких фактов органы охраны порядка планомерно шли путем, намеченным КПСС с целью укрепления социалистической законности и предотвращения нарушений правопорядка. Эти процессы оказали благотворное влияние на всю оперативную деятельность органов милиции, на повышение их авторитета.

¹¹ Газ. «Медждоли гушага», 24 июля 1966 г.

Но осуществление решительной борьбы за укрепление законности и воинской дисциплины, проводимого Министерством внутренних дел твердого курса по созданию единого фронта борьбы против правонарушений столкнулось со множеством препятствий. Дело было в том, что в период проявлений субъективизма и волюнтаризма в жизни Грузинской ССР различные причины обусловили ослабление борьбы против частнособственных тенденций, в республике распространились протекционизм, взяточничество, карьеризм, хищение и растрата социалистической собственности¹².

В условиях Грузинской ССР действие этих субъективных факторов выражалось в отступлении от ленинских принципов и норм партийного руководства экономической, государственной, политической и духовной жизнью общества, ошибками и недостатками в хозяйственном управлении, несовершенным функционированием экономического механизма, пренебрежительным отношением органов управления к необходимости тесной связи проблем социально-экономического развития и морали... умалчивание и либерализм в отношении расхитителей социалистической собственности, взяточников, других «любителей» жить на нетрудовые доходы, ослабление борьбы за внедрение социалистической дисциплины и общественного порядка во всех сферах общественной жизни, ослабление требований к подбору и расстановке кадров, морально-политическим качествам руководящих работников, зажим и пренебрежение к критике снизу, к общественному мнению широких масс трудящихся, умалчивание недостатков и серьезных социально-экономических проблем и, наконец, ослабление идейно-воспитательной и политико-организационной работы с массами¹³.

Естественно, что в таких условиях, когда было нарушено и ослаблено единство административных, экономических и воспитательных мер, борьба с антиобщественными проявлениями не достигала желаемых результатов. Более того, и в деятельности административных органов значительно укоренились негативные явления. Некоторые работники органов милиции совершали неподобающие им поступки, нарушали социалистическую законность, пренебрегали правами и достоинством советских граждан.

Уголовное дело о факте бандитского нападения на семью Джалагония, проживавшую в селе Ахути Чхороцкусского райо-

¹² Газ. «Комунисти» («Коммунист»), 4 марта 1980 г.

¹³ Газ. «Комунисти», 8 марта 1980 г.

на, было возбуждено еще в 1958 году. Сотрудники милиции и прокуратуры задержали несколько лиц по подозрению, двое лиц из привлеченных к уголовной ответственности категорически отрицали свое участие в этом тяжком преступлении, они во все инстанции писали жалобы, заявления, но никто не заинтересовался приведенными в них фактами, только через 9 лет, в 1965 году, по категорическому требованию руководства Министерства охраны общественного порядка республики, совместно с сотрудниками прокуратуры было изучено указанное уголовное дело. Выяснилось, что виновными являлись другие, незаконно арестованные были освобождены, полностью реабилитированы. Правда, все участники этого дела понесли соответствующие их вине наказания, но факт нарушения законности и ущемления конституционных прав граждан остался фактом со всеми вытекающими из него тяжкими последствиями¹⁴.

В тесном контакте с органами Госбезопасности Грузинской ССР были проверены сигналы о грубых нарушениях социалистической законности, об использовании своей должности в преступных целях, взяточничестве, вымогательстве, о совершении других тяжких преступлений некоторыми работниками милиции. В результате принципиального и коммунистического подхода к делу проверки поступивших сигналов были разоблачены сотрудники Зугдидского райотдела милиции, совершавшие нападения и грабежи, за что преступники были привлечены к ответственности, и им было присуждено лишение свободы на длительные сроки. Сотрудники милиции и прокуратуры Цхакаевского и Абашского районов занимались фальсификацией уголовных дел, затем руководящие работники органов милиции сколотили организованную преступную группу, которая совершила тяжкое преступление — убийство невиновного гражданина. В связи с указанными фактами было возбуждено уголовное дело. Следствие и судебный процесс полностью подтвердили обвинение, предъявленное по отношению к сотрудникам Цхакаевского райотдела милиции. По приговору Коллегии Уголовных дел Верховного Суда Грузинской ССР большой группе работников милиции было присуждено лишение свободы на длительные сроки с отбыванием наказания в колонии строгого режима, а главарям преступления, среди них начальнику Цхакаевского райотдела милиции, была присуждена высшая мера наказания — расстрел¹⁵.

¹⁴ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 72, д. 98, л. 20.

¹⁵ Там же, оп. 76, д. 89, л. 42—45; д. 69, л. 24.

Министерство внутренних дел осуществило соответствующие мероприятия по исправлению положения, создавшегося в Цхакаевском, Абашском, Зугдидском и других районах, дала ему принципиальную партийную оценку. В указанных подразделениях милиции весь старший командный и оперативный состав был обновлен, при поддержке и помощи Центрального Комитета партии на работу в органы милиции были посланы коммунисты и комсомольцы, коренным образом была преобразована политвоспитательная и оперативно-организаторская работа, особое внимание было уделено проблемным вопросам укрепления социалистической законности и служебной дисциплины. Из центрального аппарата Министерства внутренних дел на длительный срок для практической помощи на местах были командированы опытные оперативные работники, широко была развернута планомерная, принципиальная и бескомпромиссная борьба против антиобщественных проявлений.

Естественно, что чистка органов милиции от карьеристов и неподходящих для службы в милиции работников, обновление личного состава, его качественное улучшение и борьба за сохранение чекистской чистоты и укрепление воинской дисциплины были связаны с очень большими трудностями и проводить ее в виде кампании никак было нельзя. Руководство Министерства внутренних дел Грузинской ССР, которое дало принципиальную оценку исключительно нездоровой обстановке, утвердившейся в республике, наметило конкретную программу боевых действий по преодолению антиобщественных проявлений во всех сферах деятельности органов милиции, объявило последовательную и непримиримую борьбу с нарушениями социалистического правопорядка, вместе с тем, значительное внимание уделило задачам повышения политико-воспитательной работы среди личного состава милиции.

Важные мероприятия по усилению борьбы с преступностью, проводимые МВД ГССР, с удовлетворением были встречены трудящимися Грузии. В письмах, поступивших в органы внутренних дел и в редакцию газеты «Мебрдзоли гушаги» («Боевой страж») они выражали готовность внести свой вклад в укрепление общественного порядка.

В то время, когда руководство Министерства внутренних дел Грузинской ССР осуществляло действенные мероприятия по выполнению ноябрьского (1968 года) Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, используя все свои силы и возможности для выявления преступников и нарушителей порядка в республике и обезвреживания их действий, при подстрекательстве и поддержке некоторых руководящих работни-

ков носители негативных явлений и зараженные частнособственническими тенденциями лица не хотели мириться с курсом усиления борьбы и строгими мерами, стали на путь провокаций, клеветы и шантажа. Множество анонимных писем, так называемые «жалобы», которые систематически посылались в вышестоящие партийные, советские и административные органы, в редакции центральных и республиканских газет были полны несуществующими, выдуманными фактами и провокационными вылазками, злобными и клеветническими строчками. Они старались, в первую очередь, оклеветать руководство Министерства внутренних дел, подорвать авторитет смелых и негибаемых работников центральных и периферийных органов. Безосновательному наплыву анонимных писем сопутствовали тысячи разных сплетен и измышление клеветнических фактов, использование самых омерзительных методов и средств шантажа, с помощью которых клеветники стремились оказать определенное влияние на руководящие партийные и советские органы республики и этим сорвать проведение твердого курса, взятого Министерством внутренних дел по борьбе против негативных явлений.

По принципиальному требованию руководства Министерства внутренних дел поступившие в вышестоящие партийные, советские органы, в редакции центральных и республиканских газет так называемые заявления и жалобы проверила авторитетная комиссия, результаты проверки были рассмотрены Центральным Комитетом Компартии Грузии, по постановлению которого все они были сочтены клеветническими и провокационными¹⁶.

Мысли и чувства трудящихся республики о подлых клеветниках, жалких сочинителях анонимных писем замечательно выразил писатель-академик Константинэ Гамсахурдия в интервью, данном корреспонденту газеты «Мебрдзоли гушаги» («Боевой страж»): «В перерывах между творческой работой я слежу за работой Министерства и очень доволен, что оно не допускает никаких компромиссов. Посредством вашей газеты хочется заявить, что я и люди мыслящие, подобно мне, всегда поддержим Министерство, чем только сможем... К сожалению, еще имеются невежды, машинально переносящие на работников милиции ненависть, которую в былую пору питали к стражникам и городовым. Это очень печальный факт. Мастера литературы и искусства должны бороться с этими невежественными людьми, всячески поддерживать работников охраны общест-

¹⁶ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 77, д. 52, л. 44—45.

венного порядка. Считаю необходимым улучшить материальное состояние работников. Это повысит их боеготовность и авторитет»¹⁷.

Работники органов внутренних дел хорошо понимали, что задачи, поставленные Коммунистической партией и советским правительством перед органами внутренних дел в шестидесятые годы, касались не только простого улучшения работы, они ставили своей целью постепенное сокращение и ликвидацию антиобщественных действий. В органах милиции, ее отделах и подразделениях широко развернулась работа за создание образцового порядка. Передовые работники милиции в свои боевые коллективы вносили много новых и деловых предложений, боролись за поиск более совершенных форм и методов работы. Это движение, как было сказано выше, приняло всенародный характер в дни подготовки к 100-летию юбилею со дня рождения Владимира Ильича Ленина, 50-летию установления Советской власти в Грузии и создания Коммунистической партии Грузии. Именно в результате этого к 1970 году более чем в 2000 населенных пунктов республики не произошло ни одного случая преступлений и нарушений порядка.

Среди передовых подразделений республиканской милиции первое место со дня основания сохранялось за отделом милиции по охране метрополитена, весь личный состав которого энергично и неустанно боролся против преступлений и нарушений порядка. Сотрудники отдела выступали и как действительные представители Советской власти, защитники интересов государства и граждан. «Ф. Э. Дзержинский, — писала газета «Известия», — так много сделавший для воспитания чекистов, в специальной инструкции писал, что все, кому приходится производить обыски и аресты, лишая человека свободы, должны бережно к нему относиться и быть гораздо более вежливыми, чем даже со своими близкими. Каждый чекист должен помнить, что он — представитель Советской власти и что всякий его окрик, грубость, нескромность, невежливость — пятно, которое ложится на эту власть»¹⁸.

В большинстве подразделений милиции Грузии постепенно сокращались проявления беспорядка, бестактное, грубое, наглое отношение к людям и случаи нарушений закона. В их рядах систематически росло число отличников службы, заслуженных работников охраны порядка. Верность делу партии, высокая культура, профессиональное мастерство, чекистская

¹⁷ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 мая 1966 г.

¹⁸ Газ. «Известия», 2 августа 1964 г.

чистота и военная дисциплина — вот все те качества, которые постепенно формировались у личного состава грузинской советской милиции, и благодаря этому еще больше рос ее авторитет среди населения.

5. ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СЛЕДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Советская власть неизмеримо подняла звание гражданина. Трудящимся нашей страны даны широкие права, такие блага демократии, которые обеспечивают истинную свободу и всестороннее развитие личности человека. Советский закон, выражая интересы и волю громадного большинства трудящихся, неуклонно защищает их права и достоинство.

В развитом социалистическом обществе критерием гражданского достоинства советских людей является их творческий труд на благо родины, их нравственное поведение в общественной и личной жизни. Важнейшим признаком чести и достоинства советского человека, его морального облика является не только сознательное соблюдение своих собственных прав, но и выполнение общественных обязанностей, непримиримость к любым антигосударственным проявлениям и поступкам, нарушениям социалистического правопорядка.

Социалистическое общество по своей природе, характерным для него социалистическим взаимоотношениям не создает почвы для возникновения и развития преступлений. В социалистическом обществе не существует социального неравенства, безработицы, этих извечных причин нищеты и преступлений, но преступность, как было сказано выше, и у нас еще не искоренена. С первого дня своего существования на органы внутренних дел, наряду с другими важнейшими функциями, были возложены функции предварительного расследования и следствия уголовных дел с использованием таких особых мер социальной защиты, как арест граждан, привлечение их к ответственности и другие ограничения.

Согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР от 6 апреля 1963 года, органам охраны общественного порядка было дано право проведения предварительного следствия. Данный Указ опирался на программные требования КПСС о дальнейшем укреплении социалистической законности и правопорядка и ставил своей целью усиление борьбы с преступностью, неуклонную защиту правил социалистического общежития и дальнейшее развитие демократических начал советского уго-

ловного производства. Согласно Указу, совместно с органами прокуратуры и Государственной безопасности право производства предварительного следствия давалось также следователям Министерства охраны общественного порядка. Они осуществляли свою деятельность согласно нормам уголовного процессуального законодательства, в которых предусмотрено предварительное следствие. Следователям Министерство охраны общественного порядка дало право производить следствие по целому ряду предусмотренных параграфами Кодекса дел. Согласно этому, Указом Президиума Верховного Совета Грузинской ССР в Уголовный процессуальный кодекс были внесены соответствующие изменения.

Для органов МООП расширение прав по линии расследования имело важное значение. Это оказывало большую помощь в деле выполнения органами охраны порядка возложенных на них обязанностей, укрепления законности. Это большое доверие, которое оказали Коммунистическая партия и советское правительство органам охраны общественного порядка, новые возросшие требования повышали их ответственность за строжайшую охрану социалистической законности, предупреждение и пресечение правонарушений.

Согласно Указу, в июне 1963 года Министерство охраны общественного порядка Грузинской ССР утвердило «Положение об организации следственного аппарата в органах Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР и о его деятельности»¹. Согласно Положению, при Министерстве охраны общественного порядка Грузинской ССР был создан следственный отдел, в союзных автономных республиках, в Тбилиси, Кутаиси — также отделы, а в остальных местах — отделения, следственные группы и должности следователей. Следователя закон признал независимой процессуальной фигурой. Он на основе материалов расследования, собранных об уголовном преступлении, принимал решение, которому придавалась сила закона. Одновременно с этим независимость следователя подразумевала и вторую сторону — он лично сам несет ответственность за принятое решение. Следователь принимал все необходимые меры для быстрого и своевременного раскрытия совершенного преступления, для разоблачения преступника. Следователь был обязан правильно использовать данные ему права, требования закона с той целью, чтобы за каждое совершенное преступление преступник понес ответственность. Вместе с тем следователь не имеет права ни одного невиновно-

¹ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 678, л. 172.



го привлечь к ответственности. В Положении были даны принципы организации следственного аппарата Министерства охраны общественного порядка, его деятельности, права и обязанности следователей, соблюдение сроков и процессуальных норм следствия, совместные действия оперативных работников, выявление преступников, обобщение собранных о них материалов, укрепление взаимосвязей с другими службами милиции, с работающими на общественных началах и другое.

После создания следственных аппаратов в органах милиции были упразднены дознавательные подразделения, которые существовали на протяжении многих лет. Право производства дознания было дано сотрудникам аппаратов Уголовного розыска, ОБХСС, госавтоинспекции, наружной службы и участковым инспекторам. Руководство Министерства предусмотрело то обстоятельство, что определенная часть уголовных преступлений переходила на предварительное следствие во вновь созданные подразделения, поэтому особое внимание было уделено деятельности этих аппаратов. С помощью Центрального Комитета КП Грузии и Совета Министров республики созданный аппарат, в первую очередь, был укомплектован подготовленными работниками, имеющими юридическое образование, усилилась помощь им со стороны органов прокуратуры и суда. На места с целью оказания практической помощи были посланы ответственные работники Министерства².

Перед следственными аппаратами Министерства были поставлены неотложные задачи — предупредить преступления, изучить и искоренить причины и условия, порождающие их, установить тесный контакт с административными органами, общественностью. Серьезное внимание было уделено взаимозависимости следователей, начальников милиции и оперативного состава в налаживании дела. К этому периоду в действительности республики не было правильно понято значение этой реорганизации, было стремление отождествить следователя с дознавателем. На местах начальники некоторых отделов и подразделений милиции старались распространять свою власть на следственный аппарат, использовать его на дежурствах, в конвое, будто в связи с «оперативной необходимостью», вмешиваясь в их процессуальную деятельность. В некоторых случаях и сами следователи грешили этим. Часть из них неправильно использовала данную им законом процессуальную независимость, проявляла высокомерие, старалась ущемить оперативные аппараты милиции, редко выходила на места происшествий.

² ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 65, д. 44, л. 18—19.

Именно налаживанию указанной независимости было посвящено республиканское совещание работников милиции и следователей, по решению которого вся деятельность следователей и аппаратов милиции была направлена в соответствии с требованиями решений партии и правительства. В августе 1966 года на заседании коллегии Министерства было устроено принципиальное обсуждение положения, сложившегося в работе следственных органов. Коллегия отметила, что преобразования явились правильными и своевременными, что они оказали благотворное влияние не только на качество следствия и укрепление социалистической законности, но и на организацию борьбы с преступностью. Одновременно коллегия строго предупредила, чтоб ни следователи, ни работники милиции не допускали невыполнения требований существующего положения, обособленности от коллегиальности и взаимозависимости, что налагало свой отпечаток на всю работу следственного аппарата. К 1964 году народные судьи вернули следователю 3,1 процента уголовных дел. Явно чувствовалось нарушение процессуальных норм, затягивание дел, принятие поспешных решений. Это особенно касалось следственных подразделений органов милиции Ткибули, Ахалцихе, Гардабани, Зугдиди, Юго-Осетии. В следственных подразделениях Цхалтубо, Болниси, Махарадзе, Рустави производство дел прекращали на незаконных основаниях, они имели слабую связь с оперативными аппаратами, судебными экспертами, с органами прокуратуры и народного суда³. Руководство Министерства охраны общественного порядка правильно оценивало назначение следственных аппаратов, считая его одним из исключительно необходимых звеньев в системе Министерства, огромной силой в борьбе против любых антиобщественных проявлений. Деятельность следственного аппарата была очень сложной и трудоемкой, она касалась самых важных и острых вопросов общественной жизни, сферы поведения советских людей, отрицательных явлений, нарушений правил социалистического общежития, преступлений, в отношении которых было необходимо принятие карательных мер и мер принудительного воздействия. Именно поэтому Министерство систематически рассматривало деятельность следственного аппарата. На заседании коллегии, оперативных совещаниях прослушивалась информация как республиканских, так и периферийных подразделений, отдельные дела, оказывалась практическая помощь следователям в усилении следственных меро-

³ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 718, л. 178—180.

приятый, по максимальному использованию в этом деле имеющихся сил и возможностей⁴.

Для дальнейшего совершенствования работы следственных органов огромное значение имело декабрьское Постановление (1965 г.) Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению работы следственного аппарата органов прокуратуры и Министерства охраны общественного порядка»⁵ и намеченные на его основе ЦК Компартии Грузии и Советом Министров Грузинской ССР соответствующие мероприятия⁶.

Постановление поставило перед следственными органами конкретные задачи:

— срочно искоренить существующие недостатки, повысить роль и ответственность следователя путем дальнейшего совершенствования контактов с оперативными и административными органами. Потребовать от каждого сотрудника провести соответствующие мероприятия по предупреждению преступлений;

— главным критерием оценки деятельности следователей считать полное раскрытие совершенного преступления и осуществление профилактических мер, широкое внедрение в следственную деятельность достижений науки и техники;

— значительно укрепить служебную дисциплину и поднять уровень идейно-воспитательной работы, коренным образом улучшить условия работы и быта;

— поднять руководящую и организаторскую роль центрального следственного аппарата, организовать на высоком уровне ведение существующих дел и выносить по ним правильные решения, соблюдать процессуальные нормы, искоренить случаи частого вызова граждан, необоснованной траты их времени и дублирования.

За этим Постановлением последовало июльское Постановление (1966 г.) ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР о мерах по усилению борьбы с нарушениями общественного порядка и Указ Президиума Верховного Совета СССР об усилении ответственности за хулиганство⁷, которые еще более повысили роль следственных подразделений в деле дальнейшего усиления борьбы с преступностью и укрепления социалистической законности.

⁴ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 733, л. 141—142.

⁵ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 10 апреля 1966 г.

⁶ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 71, д. 34, л. 44—49.

⁷ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 21 августа 1966 г.

После опубликования вышеуказанных постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР партийные и советские органы стали больше помощи оказывать и усилили руководство следственными аппаратами органов внутренних дел в целях улучшения и совершенствования их деятельности. Они периодически рассматривали ход работы в этом направлении и принимали необходимые меры по установлению порядка в розыске и расследовании и строжайшей охране социалистической законности.

В апреле 1966 года Абхазский областной Комитет партии и Совет Министров Абхазии глубоко изучили вопрос улучшения работы следственных аппаратов в органах охраны общественного порядка. Было отмечено, что в деятельности подразделений, несмотря на достигнутые успехи, имелись серьезные недостатки. Грубо нарушалось и уродовалось законодательство о возбуждении уголовных дел и определении мер притяжения к судебной ответственности, нераскрытыми оставался целый ряд особо опасных преступлений, а те, кто совершил их, оставались безнаказанными. Нарушались сроки следствия, в результате низкого качества проведения следствия по целому ряду уголовных дел они вновь дополнительно возвращались к расследованию. Из возбужденных уголовных дел следователями следственных аппаратов органов охраны общественного порядка и прокуратуры Абхазии 244 дела было прекращено из-за неимения состава преступления, что составляло 7,1 процента всех дел. Из санкционированных граждан по различным причинам были освобождены 85 человек, из них в отношении 41 человека были приняты меры общественного воздействия. С нарушением срока следователями были разобраны 85 дел, а на дополнительное следствие было возвращено 54 дела.

Вышеуказанные нарушения были обусловлены низким уровнем квалификации следователей, слабым руководством Министерства охраны общественного порядка, инертностью прокурорского надзора, оставлением без внимания местными партийными и советскими органами дела повышения политвоспитательной работы и идейных знаний среди следователей.

Областной комитет партии и Совет Министров автономной республики с целью коренного преобразования работы следственных органов наметили практические меры, в которых было предусмотрено: своевременное раскрытие преступлений и привлечение преступников к законной ответственности; установление и выявление всех тех причин и условий, которые порождали преступление, и проведение необходимых профилактико-предупредительных мер для их своевременного искоренения; политическое воспитание следователей, качественное улучшение

ние личного состава и введение следователей в номенклатуру партийных комитетов; забота о нормальных условиях их жизни и работы⁸.

Тбилисский горком партии в апреле 1968 года рассмотрел вопрос о ходе выполнения принятого вышестоящими партийными и советскими органами постановления об улучшении деятельности следственных аппаратов Ленинского и Калининского районов. В постановлении отмечено, что взятый партией курс на полное искоренение преступлений возлагает большую ответственность на органы охраны общественного порядка. В результате неустанной заботы ЦК КПСС и советского правительства положение заметно улучшилось. Мероприятия, разработанные партией и правительством с целью дальнейшего совершенствования деятельности следственных органов, получили всенародное признание, что оказало благотворное влияние на усиление борьбы против других нарушений общественного порядка.

Одновременно с этим был отмечен и целый ряд недостатков. Следственные аппараты допускали некачественное расследование, случаи нераскрытия преступлений. Не проводились оперативно-следственные мероприятия по ранее происшедшим и нераскрытым преступлениям, в результате нарушения сроков и ослабления качества следствия органы суда возвращали уголовные дела на дополнительное следствие. Городской комитет партии особое внимание уделил фактам необъективного ведения следствия, незаконного привлечения к ответственности и нарушений социалистической законности. Более того, выявились факты сокрытия от государственного учета совершенных преступлений, фальсификации уголовных дел. Часть следователей совершенно не использовала возможности научно-технического отдела, слабо разбиралась в вопросах криминалистики и судебной экспертизы, не изучала новшеств специальной методической юридической литературы.

Тбилисский горком партии с целью искоренения имеющихся недостатков наметил соответствующие мероприятия. Он потребовал от низовых партийных организаций Тбилиси поднять деятельность следственных подразделений до современного уровня⁹.

Решения, принятые в 1966—1970 годах Аджарским и Юго-Осетинским областными комитетами, Кутаисским, Потийским, Ткибульским, Руставским, Горийским, Чиатурским городскими комитетами партии, Зугдидским, Цхакаевским, Гегечкорским,

⁸ ПА Абхазия, фонд 1, оп. 11, д. 66, л. 203—205.

⁹ ПАГФИМЛ, ф. 17, оп. 48, д. 43, л. 11—14.

Махарадзевским, Ванским, Зестафонским, Сачхерским, Ахметским, Телавским, Кварельским, Сигнахским, Адигенским, Аспиндзским, Ахалцихским, Марнеульским, Душетским и другими районными комитетами партии ставили своей целью дальнейшее совершенствование деятельности следственных аппаратов.

Следственная группа центрального следственного аппарата Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР совместно со следователями управления охраны общественного порядка г. Киева раскрыла сложное, многоэпизодное, замаскированное групповое уголовное дело в отношении работников Зугдидской заготовительной конторы и Киевского управления «Коопторга», которые были обвинены в присвоении и хищении государственного добра на многие тысячи рублей.

Сотрудники следственного аппарата республики успешно расследовали уголовное дело, возбужденное в отношении расхитителей и комбинаторов, обосновавшихся в Сухумском филиале магазина учебно-наглядных пособий Министерства просвещения Грузинской ССР. Следствие установило, что руководящие работники указанного предприятия в преступных целях использовали свое служебное положение, установили связи с расхитителями, обосновавшимися на других производствах и предприятиях, при содействии которых они присваивали огромные государственные средства. За короткий срок расхищенная ими сумма превысила 96 тысяч рублей.

Подобные преступные связи и различного вида махинации были выявлены также на Тбилисской хлопчатобумажной ткацкой фабрике № 1, где материально-ответственные лица из учета готовой продукции тайно производили реализацию в различные магазины Тбилисского городского управления торговли. Таким путем расхищенная сумма составила несколько десятков тысяч рублей. Преступники за присвоение социалистической собственности в больших размерах были привлечены к уголовной ответственности. Им было присуждено лишение свободы на длительные сроки и полная конфискация личного имущества.

Расследование таких больших, трудоемких и сложных дел, как дела относительно уголовных преступлений, связанных с действиями дельцов, обосновавшихся в центральной бухгалтерии Руставского металлургического завода и Потийской швейной фабрике, подтвердило, какую многостороннюю и почетную работу вели сотрудники следственных аппаратов совместно с сотрудниками управлений административных органов, в первую очередь, оперативно-дознательских и исправитель-

но-трудовых учреждений, и при активной помощи и руководящих указаниях прокурорского надзора. Благодаря координированной работе этих учреждений, следственных подразделений и судебных органов, проведению в 1965—1970 гг. согласованных следственно-розыскных и оперативных мероприятий в республике был раскрыт и разоблачен целый ряд преступлений, сеть дельцов и комбинаторов в различных областях народного хозяйства, в торговом, общественном и колхозном секторах.

На основе своевременных следственных действий и соблюдения процессуальных норм сотрудниками центрального следственного аппарата Б. Кварацхелия, А. Варазанашвили, А. Гвалия и другими было раскрыто весьма сложное дело о групповом хищении, которое произошло на Цхакаевской ворсotkaцкой фабрике. Группа расхитителей, в которую входил 31 человек, в течение нескольких лет путем уменьшения установленной нормы ворса в плюше и других тканях с 3% до 0,9% создавали неучтенную продукцию, реализация которой производилась через магазин системы «Цекавшири», а лишнюю пряжу сбывали имеющимся в различных районах республики фабрикам переработки вторичного сырья и системы производственных предприятий Общества глухонемых.

Судебная коллегия уголовных дел Верховного Суда Грузинской ССР на публичном заседании, состоявшемся в мае-июле 1967 года, рассмотрела вышеуказанное уголовное дело и полностью удостоверила совершенное ими тяжкое преступление, за что руководителям групп расхитителей было присуждено лишение свободы на длительный срок, конфискация имущества и отбывание наказания в колонии усиленного режима. Остальным были присуждены соответствующие различные меры наказания. В связи с этим делом следователи выявили причины и условия, способствовавшие совершению преступления, замаскированные методы, средства и хищения государственной собственности, до этого времени неизвестные в системе ткацкой промышленности различные махинации. Исходя из этого, были посланы соответствующие представления в вышестоящие органы. Кроме того, на Кулашской ткацкой, Сухумской и Гардабанской фабриках вторичного сырья и на других объектах в период обнаружения растрат и хищений были выявлены нарушения технологического процесса, срыв учета и расчета, различные махинации должностных и материально-ответственных лиц и, исходя из этого, кроме возбуждения, на основе тяжких преступлений уголовных дел и наказания виновных, следователи направили представления Министерству

местной промышленности Грузинской ССР, соответствующим партийным комитетам, которые наметили меры по предотвращению подобных преступлений.

Работавшие в системе Министерства внутренних дел республики многие следователи в процессе следствия уголовных дел особое внимание уделяли изучению причин, порождающих и способствующих преступлениям и необходимым мерам по их искоренению и предупреждению, широко использовали достижения науки, технические средства. Для выявления фактов хищений государственных средств и разоблачения всех их махинаций и уловок, к которым прибегала группа расхитителей, обосновавшаяся на Тбилисской трикотажной фабрике № 4, работники следственной отрасли широко использовали возможности более 30 оперативно-технических и отраслевых научных лабораторий краевых и областных органов внутренних дел, что явилось первым случаем в следственной практике республики.

Практика доказала, что в росте уровня раскрытия и расследования совершенных преступлений большую помощь может оказать разумное использование научно-технических средств, внедрение их достижений в следственную деятельность. Именно поэтому неотложной задачей следственного и оперативного аппаратов милиции, всего личного состава была намечена забота о повышении профессионального мастерства, овладение научными достижениями и их практическое использование.

«Среди проблем, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — поставленных перед нами ноябрьским решением ЦК КПСС и советского правительства, одной из главных и неотложных следует считать вопросы учебы и повышения квалификации наших кадров. Всю эту работу следует вести научно и планомерно. Только на этой базе и этим путем сможем мы достичь раскрытия совершенных преступлений, разоблачения всех злоумышленников, только на этой основе сможем претворить в жизнь известное ленинское указание о неотвратимости наказания преступления. Каждый гражданин должен глубоко верить, что ни один преступник не сможет скрыться от органов милиции и следствия»¹⁰.

В условиях развитого социализма мероприятия, намеченные партией и правительством, ставили своей целью основательное преобразование всей деятельности органов внутренних дел. Интересы Советского государства были предусмотрены в Постановлении Центрального Комитета КПСС и Совета

¹⁰ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 января 1969 г.

Министров СССР от 19 ноября 1968 года «О серьезных недостатках в деятельности органов милиции и мерах по их дальнейшему укреплению». Определенный вклад в борьбу за осуществление указанного Постановления внесли следственные аппараты республики. Основные тенденции развития следствия и внедрение в их деятельность новшеств науки и техники существенно способствовали укреплению социалистической законности и правопорядка. Значительные изменения, которые явно чувствовались в следственном деле, в основном проходили по четырем направлениям: во-первых, одна фигура следователя на следствии уступала место коллективу следственных работников и специалистов, взаимосвязанные действия которых способствовали успешному раскрытию преступлений; во-вторых, по-новому решались многие вопросы следственной организации; в-третьих, настоящая революция происходила в техническом вооружении следователей, и, последнее, заметно менялись следственные кадры, систематически улучшался их качественный состав¹¹.

В соответствии с постановлением коллегии Министерства внутренних дел Грузинской ССР на базе Тбилисской школы милиции для следователей были организованы по специальному плану курсы повышения квалификации¹².

Предварительное следствие являлось новым институтом в системе Министерства внутренних дел. Он за короткое время, включая организационный период, сделал достаточно много (хотя за этот период времени не смог внедрить все же навыки, методы и средства следственной работы, которые в виде опыта накапливались на протяжении десятилетий у органов прокуратуры), большинство следователей отлично применяли свои знания и опыт, культуру и такт, благодаря чему легко получали от допрашиваемых лиц сведения, необходимые для установления истины и совершенного проведения следствия, для привлечения к уголовной ответственности всех лиц, избличенных в преступлении. Следователи в своей многосторонней деятельности имели почти систематические взаимосвязи со специалистами науки, культуры, техники, с людьми различного культурного уровня, профессии и социального положения. Поэтому им постоянно приходилось переходить от вопроса одного характера к другому, преодолевать определенные психологические трудности. Все это ставило перед следователями новые большие задачи — глубоко освоить свою профес-

¹¹ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 января 1969 г.

¹² АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 739, л. 105.

сию, новые средства и возможности следственных действий. Ведущие следователи Республиканского центрального аппарата г. Тбилиси, Аджарского, Абхазского, Кутаисского, Горийского, Телавского, Махарадзевского, Сагареджойского, Лагодехского, Зестафонского, Цхалтубского и других подразделений в процессе расследования уголовных дел путем проведения обдуманных следственных мероприятий достигли создания у подсудимых настроения в свою пользу, благодаря чему обвиняемые не только признавались в конкретном факте совершения преступления, но и были вынуждены признаться в ранее совершенных ими преступлениях и назвать участвовавших в них других лиц.

В дело совершенствования деятельности следственных подразделений определенный вклад внесли общественные помощники следователей. Этот институт в следственной системе был создан в основном после 1966 года. В Тбилисском, Кутаисском, Аджарском, Абхазском, Юго-Осетинском, Горийском, Хашурском, Гурджаанском, Телавском и других подразделениях общественные помощники следователей оказывали действительную практическую помощь и сами принимали участие в расследовании многих сложных дел, в раскрытии преступлений. Деятельность общественных помощников была многообразной. Они участвовали в сборе различных сведений, в розыске преступников, в поисках оружия и других вещественных доказательств, ценностей, в описании присвоенных вещей и имущества при конфискации, помогали следователям производить следственную деятельность, проводить правовую программу, укреплять взаимосвязи с населением. Именно в результате добросовестной и напряженной работы следователей и их помощников в 1966—1970 годах закончилось расследование уголовных дел, возбужденных в связи с присвоением и растратой государственных средств расхитителями, обосновавшимися на различных объектах здравоохранения г. Тбилиси, в 148 магазинах «Тбилхлебторга» и на других предприятиях, и многих других дел.

Сотрудники следственных подразделений республики закончили следствие в связи с хищением государственного и общественного добра в особо крупных размерах, которое произошло в Тбилиси, Гори, Каспи, Кутаиси, Очамчире, Гурджаани и в других местах. Масштабы этого преступления, число и связи разоблаченных в этом деле преступников выходили за пределы республики, в преступные сети глубоко были вовлечены дельцы и расхитители, обосновавшиеся в других областях и городах нашей страны. Все эпизоды этого преступления пол-

ностью были раскрыты, и преступникам было присуждено лишение свободы сроком от 5 до 15 лет.

Управлению уголовного розыска республиканской милиции стали известны случаи тяжких преступлений в Тбилисской аптеке № 11—применение наркотических веществ не по назначению, спекуляция ими. Руководство аптеки установило связи с наркоманами, пьяницами и осуществляло обеспечение их наркотическими веществами. Самого управляющего аптекой задержали в тот момент, когда он продавал большое количество опиума наркоману. Начальником следственного отделения Управления внутренних дел г. Тбилиси Д. Молашвили, старшим следователем Г. Кинцурашвили путем правильного проведения оперативно-следственных мероприятий за эти опасного вида преступления были привлечены к ответственности преступники, среди них и управляющий аптекой. Этому последнему было присуждено лишение свободы на длительный срок с отбыванием наказания в колонии строгого режима¹³.

Следователи Тбилисского, Душетского, Тианетского, Гардабанского, Сигнахского, Цителцкаройского, Лагодехского, Кварельского, Телавского, Гурджаанского, Горийского, Хашурского, Боржомского, Богдановского, Ахалкалакского, Аспиндзского, Чиатурского, Онского, Кутаисского, Кобулетского, Потийского, Очамчирского, Цхинвальского, Гагрского, Ткибульского, Ткварчельского и других подразделений по сравнению с предшествующими годами достигли успехов как в раскрытии преступлений, так и в воздаянии по заслугам наказания за преступление. Но в следствии все еще были серьезные недостатки. Как свидетельствуют имеющиеся данные, в 1967 году произошло 102 случая нарушений социалистической законности, в 1968 году — 74, в 1970 году — 41. Правда, в следственных подразделениях постепенно наметилась тенденция к сокращению нарушений социалистической законности, но само существование нескольких десятков фактов говорило о недостатках, существовавших в работе в этом направлении¹⁴.

Поступившие жалобы о неудовлетворительном расследовании отдельных уголовных дел ясно говорили о том, что трудовое население было недовольно работой некоторых следователей. И сами основные показатели следственной работы указывали на то, что качество расследования все еще не соответствовало намеченным задачам. Некоторые следователи Юго-Осетинской автономной области грубо нарушали процессуаль-

¹³ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 778, л. 39.

¹⁴ Там же, д. 821, л. 58—60.

ный кодекс, бесосновательно останавливали находящиеся в производстве дела¹⁵. Проведение неотложных оперативно-следственных мероприятий в связи с нарушениями социалистической законности преступно затягивалось, и этим воспользовался целый ряд работников следственного отдела Кутаисской милиции для сокрытия преступников¹⁶. С некачественным расследованием уголовных дел, с грубым нарушением процессуальных норм вели производство дела следователи Гудаутского и Гагрского отделов внутренних дел, в результате этого целый ряд дел был возвращен на дополнительное расследование. За такие действия несколько следователей Министерства внутренних дел Абхазской АССР по приказу были освобождены от работы в органах. Аналогичные нарушения, затягивание дел, бюрократизм, грубое отношение к гражданам допустили следователи Мцхетского, Дманисского, Цалкского, Чохатаурского и других подразделений. Именно таких работников имел в виду Э. А. Шеварднадзе, когда на республиканском совещании следственных работников, состоявшемся в марте 1969 года, сказал: «...Ни вчерашний, ни сегодняшний уровень вашей работы не может удовлетворить требования народа и партии. В деятельности многих следователей все еще имеются элементы бюрократизма, факты затягивания установленных сроков расследования, бездушное и безответственное отношение к решению судеб людей»¹⁷.

Несмотря на неоднократные предупреждения руководства Министерства, отдельные следователи следственных подразделений без внимания относились к борьбе с затягиванием дел, безответственно выполняли служебные обязанности, не давали должной оценки тому обстоятельству, что за затягиванием следствия шло ослабление борьбы с преступностью, грубое нарушение социалистической законности. В Казбегском, Болнисском, Тетрицкаройском, Абашском, Гегечкорском и других подразделениях некоторые следователи нарушали требования Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении ответственности за хулиганство». Своевременно не производилось возбуждение уголовного дела, не соблюдались сроки следствия, допускалось необоснованное мягкосердечие по отношению к хулиганам, не искоренялись случаи нарушений дисциплины и незаконных действий в подразделениях. Факты вы-

15 Текущий архив Юго-Осетинского УВД; 1970, т. II, л. 2.

16 ПАГФИМЛ, ф. 39, оп. 35, д. 608, л. 93.

17 Газ. «Мебрдзоли гушаги», 19 марта 1969 г.

могательства и взяточничества были выявлены в подразделениях следственных аппаратов Тбилиси, Болниси, Марнеули, Тетри-Цкаро, Хашури, Кутаиси и других. В Руставском городском и Зестафонском районном отделах некоторые следователи в процессе расследования дела о хулиганстве и аварии брали взятки. Их действия были разоблачены сотрудниками инспекции личного состава Министерства, они были освобождены от работы в органах, материалы о них были переданы в прокуратуру, преступникам соответственно было присуждено от 8 до 12 лет лишения свободы с конфискацией имущества. Ноябрьское (1968 года) Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР превратилось в руководящий документ работы органов милиции в отношении действий следственных подразделений, он сыграл огромную роль в дальнейшем укреплении общественного порядка и социалистической законности. Формирование городских и районных отделов внутренних дел и на основе этого объединение всех подразделений внутренних дел в один орган создало условия для еще более интенсивного сотрудничества аппаратов расследования и розыска, направило их силы на искоренение и предупреждение преступлений и на правильное и качественное производство следствия. Это еще больше способствовало тому, чтоб максимально использовать оперативные, розыскные, научно-технические средства в следственной деятельности, дало возможность органам внутренних дел достигнуть положительных результатов в борьбе с хулиганством, достичь высоких показателей в раскрытии тщательно замаскированных хищений и других тяжких преступлений¹⁸. С целью реализации постановлений партии и правительства Министерства внутренних дел СССР и Грузинской ССР проводили серьезные мероприятия, одновременно с отбором кадров и улучшением их состава большую помощь следователям оказывало коренное преобразование материальных и бытовых условий следователей. В Ленинграде был создан Институт усовершенствования сотрудников следственных аппаратов, а в Волгограде — высшая следственно-оперативная школа Министерства внутренних дел.

Сотрудники центрального следственного аппарата и его подразделений Г. Согорашвили, М. Джапаридзе, А. Начкебия, Г. Надарейшвили, Т. Джаджанашвили, Л. Талаквандзе, Б. Кварацхелия, И. Кулуа, Г. Гадуа, А. Дадашиани, И. Саралидзе, Т. Гегия, В. Хмаладзе. Дж. Башалейшвили, П. Хомерики,

¹⁸ Журн. «Советская милиция», М., 1969, № 5, с. 15.

И. Гиорхелидзе, Н. Кучава, В. Шатберашвили, В. Кварацхелия, Ж. Хвичия, Г. Шавгулидзе, Г. Начкебия, И. Хулордава, Р. Нанейшвили, О. Ломинадзе, П. Лежава, М. Майсурадзе, Ш. Енукидзе, М. Шенгелия, Л. Тоидзе, С. Габараев, Г. Ломинадзе, Д. Бежашвили и многие другие со всей энергией боролись за честное исполнение порученного им дела.

Журналы «Советская милиция» и «Следственная практика» широко освещали деятельность следственного аппарата, материалы, направленные на ее совершенствование, большое место они уделяли улучшению следственной деятельности, вопросам повышения роли следователей в борьбе с преступностью. Большинство следователей хорошо понимали, что на предварительном следствии, как в зеркале, ясно видна вся работа органов внутренних дел по искоренению и предотвращению преступлений, по материалам предварительного следствия не только суд, но и народ может судить о законе и праве, об оперативности работников органов внутренних дел и об их знаниях.

В конце 60-х годов высокая оценка была дана следственным подразделениям, благородному труду каждого следователя. Об этом свидетельствует тот факт, что за достижение научных результатов в работе, за умелое расследование конкретных сложных уголовных дел 68 следователей следственных подразделений были награждены медалями, нагрудным значком заслуженного работника и другими наградами, а В. Хмаладзе, Т. Джаджанашвили, Г. Надарейшвили, А. Начкебия, М. Джапаридзе Указом Президиума Верховного Совета ГССР было присвоено почетное звание заслуженного юриста.

В декабре 1960 года ЦК Компартии Грузии принял постановление «О мерах по мобилизации общественности на улучшение правового воспитания трудящихся и усиления борьбы по укреплению социалистической законности»¹⁹. Этот документ поставил все подразделения Министерства внутренних дел, в том числе и личный состав следственного аппарата, перед новыми задачами. Они активно участвовали в организации правовой пропаганды, систематически выступали в прессе, участвовали в подготовке радио-, телепередач, в вечерах вопросов и ответов по актуальным вопросам пропаганды закона и усиления борьбы с правонарушениями. Более многообразными стали формы правовой пропаганды, их доля в искоренении и профилактике предотвращения преступлений.

¹⁹ Газ. «Комунисти», 8 декабря 1970 г.

В соответствии с указаниями Центрального Комитета партии органы внутренних дел республики приняли необходимые меры по лучшей организации охраны правопорядка. При рассмотрении жалоб и заявлений граждан в людей вселяли чувство уважения к закону, проводили индивидуальные и коллективные беседы и выступления о значении роли населения в укреплении социалистического правопорядка по отдельным вопросам социалистической законности, о конституционных правах и обязанностях граждан. Работники милиции всесторонне помогали и поддерживали граждан в поднятии их активности в защите законов, особое внимание уделяли они тем, кто твердо боролся против антиобщественных проявлений. На республиканском совещании руководящих работников Министерства внутренних дел Грузинской ССР, состоявшемся 21 декабря 1970 года, докладчики, анализируя работу, сделанную следователями, отмечали, что народ хочет в лице наших следователей видеть людей, в совершенстве владеющих искусством расследования сложных дел, которые твердо стоят на страже социалистической законности. Следователь увенчивает работу, начатую работниками милиции. В борьбе с преступностью их доля значительна. Сегодня следователи — это самый организованный отряд работников органов внутренних дел.

Следователи должны внести во все подразделения правовую культуру, усовершенствовать правила организации следствия аппаратами милиции, внести свой большой вклад в профилактику преступлений.

Сотрудники следственных аппаратов Министерства внутренних дел республики имели все условия для того, чтобы успешно решать огромные задачи дальнейшего укрепления социалистической законности и советского правосудия.

6. В ТЕСНОМ СОЮЗЕ С ТРУДОВЫМИ КОЛЛЕКТИВАМИ. ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

Коммунистическая партия, В. И. Ленин одновременно с развитием социалистической демократии и постепенным расширением прав и обязанностей граждан требовали от советских людей — строителей нового общества — сознательного и добросовестного выполнения своих обязанностей, строгого соблюдения и укрепления трудовой дисциплины. Повышение общественной дисциплины, укрепление правил социалистического общежития, развитие и борьба с нарушениями правопорядка и в

предшествующие периоды развития социалистического государства были признаны одной из самых главных обязанностей трудящихся. В. И. Ленин писал: «Только добровольное и добросовестное, с революционным энтузиазмом производимое сотрудничество массы рабочих и крестьян в учете и контроле за богатыми, за жуликами, за туеядцами, за хулиганами может победить эти пережитки проклятого капиталистического общества, эти отбросы человечества, эти безнадежно гнилые и омертвевшие члены, эту заразу, чуму, язву, оставленную социализму по наследству от капитализма»¹.

Основываясь на этом мудром указании В. И. Ленина, ЦК КПСС и советское правительство на борьбу с нарушением правопорядка и преступностью широко и эффективно мобилизовали трудящихся, общественные организации, их актив. В деле укрепления правил социалистического общежития рядом с органами охраны порядка стояли тесно сплоченные в виде общественных формирований трудящихся организации, лучшие силы общества, новаторы предприятий и производств, ударники, работники науки и культуры. Целый ряд постановлений и законодательных актов, принятых советским правительством на различных этапах развития социалистического общества, поновому разрешал вопрос широкого участия общественных организаций и трудящегося населения в борьбе за укрепление правопорядка и с преступностью. Он исходил из объективной необходимости массового включения трудящихся в управление государством, и для решения этих задач в Советском Союзе существовали все необходимые экономические и политические предпосылки. Но постепенное развитие и расширение советских демократических принципов требовало, в полном соответствии с местными условиями, найти такие формы и методы деятельности партийных, советских и государственных органов, которые были бы самыми подходящими и надежными для государства и народа.

В деятельности органов грузинской советской милиции формы и методы помощи добровольных общественных организаций и трудовых коллективов менялись вместе с изменением внешней и внутренней обстановки в стране. Отряды рабочих и крестьян, различные комиссии, советы охраны порядка, комсомольские бригады, отряды «легкой кавалерии», общества помощи милиции и вспомогательные бригады в свое время представляли надежную опорную силу органов милиции.

¹ В. И. Ленин. ПСС, т. 35, с. 200.

В соответствии с мартовским (1959 г.) Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР в нашей стране с целью участия трудящихся в охране общественного порядка были созданы добровольные народные дружины. К концу 1962 года в Грузии существовали 3000 народных дружин, которые объединяли более 80 тысяч членов². Почти на всех предприятиях, в учреждениях и организациях действовали народные суды, во всех городах республики на добровольных началах работали различные комитеты и другие общественные организации. В народных дружинах Тбилисского электровозовагоноремонтного завода имени И. В. Сталина работали 224 передовых рабочих и инженерно-технический персонал, по инициативе и силами народных дружинников Машиностроительного завода имени 26 Бакинских комиссаров в первом квартале 1964 года было выявлено 100 случаев нарушений порядка. В г. Батуми плечом к плечу с милицией боролись 3760 дружинников, из них 1492 — члены партии и 1524 — комсомольцы. Дружинники проводили рейды, выявляли нарушителей порядка, мелких хулиганов, спекулянтов. В марте 1964 года, когда подводили итоги работы добровольных народных дружин за пять лет, выяснилось, что в охране и укреплении общественного порядка их роль неуклонно возрастала. Эта массовая народная добровольная организация охраны порядка оправдала свое назначение и народное доверие. Плечом к плечу с органами милиции она постепенно, планомерно и целенаправленно осуществляла мероприятия по укреплению правопорядка.

Значительно активизировали свою работу организованные в городах и районах Абхазской АССР добровольные народные дружины. Дружинники из Гумиста А. Буиклиан, из Гали — И. Шенгелия, из Лихны — Н. Гагулия и другие с помощью граждан и особенно молодежи задержали опасных преступников, рецидивистов и распоясавшихся хулиганов, за что они многократно были поощрены³. Народные дружинники Джавского района предотвратили 25 преступлений, Ленингорского — 29⁴. Народные дружинники Потийского порта (командир — М. Джабуа), члены районных производственных дружин активно участвовали в охране порядка, они предупредили немало преступлений.

В деятельности органов милиции важным событием явилось принятие нового Положения. В нем нашла дальнейшее укреп-

² Газ. «Сабчота милициели», 11 октября 1962 г.

³ Газ. «Советская Абхазия», 10 октября 1964 г.

⁴ ПА Юго-Осетии, фонд 1, оп. 1, д. 3643, л. 48—50.

ление организационная структура милиции, были определены задачи милиции, ее права и обязанности. Новое Положение свидетельствовало о необходимости преобразования деятельности органов милиции согласно программным требованиям партии, их тесном взаимодействии с органами государственной власти, с самостоятельными организациями трудящихся и со всей общественностью. Милиция всей своей деятельностью, сказано было в Положении, служит народу, устанавливает тесный союз с широкими массами трудящихся и организациями, базируется на их помощи и поддержке, в борьбе за охрану общественного порядка она работает в тесной связи с народными дружинниками, передовыми коллективами⁵.

Кутаисский городской комитет ЛКСМ (секретарь Т. Имедадзе) осуществлял очень интересные мероприятия по совершенствованию форм и методов идейно-воспитательной работы с молодежью. Комсомольские организации находились в тесной взаимосвязи с органами милиции. При городском комитете комсомола был создан внештатный отдел борьбы за охрану советской законности и общественного порядка и оперативный штаб по работе с молодежью, где с комсомольскими активистами были объединены молодые работники милиции; они устраивали рейды; обходы мест общественных сборов; выявляли детей, пропускающих школу и бродяжничающих, хулиганов, нарушителей порядка; за короткое время путем проведения 8 рейдов они выявили 113 нарушителей порядка, предотвратили 27 возможных преступлений⁶.

Центральный Комитет Компартии Грузии уделял значительное внимание вопросам дальнейшего совершенствования работы отдельных народных дружин⁷. В пограничных районах республики к 1964 году существовали сотни отдельных дружин, в которых насчитывалось несколько тысяч человек, в 1969 году число их выросло вдвое. Из личного состава дружинников 40 процентов были коммунистами, а 19 процентов — комсомольцами. Наилучших результатов в организации работы добились отдельные дружины, созданные в Сухумском, Батумском, Ахалцихском, Ахалкалакском, Адигенском районах. Совместно с ними действовали дружины юных друзей пограничников, количество которых в 1966 году увеличилось вдвое, в дружинах юных друзей было объединено до нескольких тысяч пионеров и учащихся⁸.

⁵ Положение о советской милиции, Тбилиси, 1962, с. 3.

⁶ Газ. «Сабчота милициели», 22 сентября 1965 г.

⁷ ПАГФИМЛ, д. 14, оп. 76, д. 113, л. 21.

⁸ Там же, ф. 25, оп. 71, д. 113, л. 21.

Народные дружины Чиатура, Тбилиси, Болниси, Телави, Махарадзе, Цители-Цкаро, Очамчире, Рустави, Гори, Зестафони, Ткибули и других городов и районов в тесном контакте с сотрудниками милиции проходили высшую школу гражданственности, коммунистического воспитания и мужества. Они со всей ответственностью выполняли возложенные на них обязанности, смело выявляли хулиганов, дебоширов, нарушителей норм и правил социалистического общежития.

За образцовую постановку организации работы и активное участие в борьбе с преступностью и нарушениями порядка Министерство охраны общественного порядка Грузинской ССР наградило почетными грамотами и неоднократно поощряло народных дружинников: Г. Дзодзуашвили, И. Мехашивили, Р. Лапанашвили, А. Циклаури, А. Элизбарашвили, Е. Герлиани, И. Метревели, И. Гиладшвили, Д. Майсурадзе, Г. Кадагивили, Г. Маргалитадзе, М. Гиоргадзе (Тбилиси)⁹, И. Квирикашвили (Ахалцихе), С. Замтарадзе (Кутаиси), Г. Андгуладзе (Махарадзе), А. Бочоришвили (Сигнахи), Г. Аласани (Зугдиди), К. Григолашвили (Боржоми), Г. Нозадзе (Хашури), Н. Бесашвили (Телави), В. Бестаев (Цхинвали) и многих других¹⁰.

В 1967 году Министерство охраны общественного порядка Грузинской ССР, республиканская Прокуратура и Верховный Суд совместным приказом обратились к целому ряду подразделений внутренних дел в связи с тем, что неудовлетворительно осуществлялись требования постановления Совета Министров Грузинской ССР по организации укрепления Черноморского побережья и о запрещении строительства и расширения деревень поблизости от автомобильных дорог. Органы милиции плохо использовали вспомогательные силы и возможности общественности в борьбе против самовольной застройки и нарушений законов землепользования, грубые нарушения строительного законодательства были допущены в полукилометровой зоне курортного строительства на побережье Черного моря, в Гагра массовый характер приняло самовольное строительство домов, противозаконная купля-продажа вместе со строениями и земельных участков. Эти нарушения происходили не в целях улучшения семейно-бытовых условий. Они превращались в источник нетрудовых доходов. Только в поселке Сурами в 1963—1966 гг. 71 человек был прописан незаконно, а в Хашури — 53, которые приступили к самовольному строи-

⁹ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 653, л. 76—77, д. 747, л. 150—151.

¹⁰ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 71, д. 113, л. 21—25.

тellecтвy. Следственнyм органам г. Сухуми были переданы 577 расследуемых дел о фактах самовольного строительства и присвоения земельных участков. К уголовной ответственности были привлечены 305 граждан, земельные участки были отобраны у 95 человек. Но принятые меры ничего не изменили, нарушения вновь оставались нарушениями¹¹.

После принятия вышеуказанного приказа подразделения милиции с помощью общественности сразу же приступили к улучшению работы, более глубоко поставили вопросы упорядочения перестройки, приняли целый ряд мер по искоренению положения с этим вопросом, но в Абхазии и вообще на побережье Черного моря нарушения закона, как мы видим в предыдущих главах, продолжались и в последующие годы, пока новое руководство ЦК Компартии Грузии не осуществило радикальных мер по их предотвращению, предупреждению и привлечению преступников к судебной и партийной ответственности.

Вопросы актуального вовлечения населения в деятельность органов милиции, требования укрепления широких взаимосвязей с ними были поставлены в целом ряде постановлений и директив, принятых в период после октябрьского Пленума ЦК КПСС. Вместе с мобилизацией масс значительными мероприятиями дальнейшего развития демократических принципов в деятельности милиции являлись новые формы широкого включения в дело охраны порядка бывших работников милиции и органов безопасности, которые командировались в органы милиции в виде общественных автоинспекторов, общественных помощников следователей. Подобные формы работы с массами сыграли определенную роль в укреплении социалистического правопорядка.

«Всестороннее развертывание и совершенствование социалистической демократии, — отмечено в Программе КПСС, — активное участие всех граждан в управлении государством, в руководстве хозяйственным и культурным строительством, улучшение работы государственного аппарата и усиление народного контроля над его деятельностью — таково главное направление развития социалистической государственности в период строительства коммунизма»¹².

Одной из форм работы с творческими коллективами трудящихся являлось более действенное, тесное сближение с товарищескими судами, участие вместе с ними в раскрытии конкретных дел и постановка этих общественных самодеятельных орга-

¹¹ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 773, л. 1—8.

¹² «Программа Коммунистической партии Советского Союза», М., 1976, с. 101.

низаций на службу охраны правопорядка. Этому особое внимание уделялось с связи с тем, что товарищеские суды в основном рассматривали посланные органами милиции материалы, связанные с конкретными случаями правонарушений. Правильно осуществляли организацию работы в этом направлении подразделения Тбилисской, Кутаисской, Потийской, Батумской, Цхинвальской, Душетской, Ахалцихской, Боржомской, Сигнахской милиции, транспортное подразделение железнодорожной милиции и другие.

Личный состав органов республиканской милиции накопил большой практический опыт в широкой мобилизации коллективов трудящихся на борьбу за укрепление социалистического правопорядка. В охрану правопорядка широко были внедрены созданные на общественных началах такие формы самодеятельности, как комиссии по делам несовершеннолетних при городских и районных Советах, комитеты трудящихся, советы содействия семье и школе, участковые комитеты, комсомольские оперативные дружины, «юные дзержинцы» и др. При Юго-Осетинском областном исполнительном комитете действовала постоянная комиссия по охране социалистической законности. Подобные же комиссии были при входящих в область городских, районных, поселковых и сельских Советах. Они раз в квартал рассматривали на территории своего обслуживания положение с охраной правопорядка и намечали меры по его исправлению. В этом благородном деле широкое участие принимали депутаты местных Советов и активисты¹³. Старший руководящий состав центрального аппарата органов милиции и низовых подразделений на предприятиях и в организациях с рабочими и служащими и населением по месту их жительства систематически проводил лекции и доклады по актуальным вопросам укрепления советского законодательства. Только в 1965—1966 годах силами личного состава милиции было прочитано 6014 лекций, докладов и бесед, из них в Тбилисском подразделении милиции — 1100 лекций. В 1968 году — 4 тысячи лекций и докладов. Было проведено 300 вечеров вопросов и ответов по различным проблемам правонарушений¹⁴. Кроме того, начиная от начальника милиции и кончая участковым инспектором, на предприятиях и в учреждениях, расположенных на территории их обслуживания, с 1966 года стало традицией их выступление о местных фактах правонарушений, отчеты пе-

¹³ Государственный архив Юго-Осетинской АО, ф. 4, оп. 1, д. 1093, л. 13 (далее сокращенно — ГА Юго-Осетии).

¹⁴ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 65, д. 141, л. 1—2.

ред трудящимися. Только сотрудники Тбилисского гарнизона милиции за 10 месяцев 1969 года 488 раз выступили с отчетом перед рабочими и служащими¹⁵.

На основе решений XXIII съезда КПСС и июльского (1966 года) Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР Министерство охраны общественного порядка Грузинской ССР осуществляло действенные меры по внедрению новых форм и методов работы с населением в соответствии с условиями развитого социалистического общества. Сама жизнь, действительность диктовали новые формы и методы работы с общественностью.

При активном содействии органов грузинской советской милиции, писала газета «Мебрдзоли гушаги», на предприятиях, в учреждениях, городах и селах республики создана широкая сеть комсомольских штабов, которые ведут большую профилактическую работу, проводят многочисленные оперативные рейды. С помощью партийных, профсоюзных, административных органов, особенно милиции, ведется немалая работа в микрорайонах, работа по трудоустройству и закреплению молодежи на промышленных предприятиях, в колхозах и совхозах по организации разумного и содержательного досуга и т. д.¹⁶.

В поисках новых форм и методов работы с общественностью органы республиканской милиции не отбрасывали старых, проверенных жизнью форм и методов, не сдавали их в «музей древностей». Подобная форма работы была и вновь оставалась в своих правах как наилучшее средство правовой пропаганды.

В профилактически-предупредительных мерах, направленных на борьбу против правонарушений и укрепления социалистического правопорядка большое место уделялось тематическим конференциям, выступлениям знатных людей республики, работников культуры и искусства, встречам с передовиками производства. Благодаря таким мероприятиям, население узнавало, более глубоко изучало деятельность органов милиции и внутренних дел в борьбе с преступностью и нарушениями порядка. Люди были глубоко уверены, что современные аппараты внутренних дел во многом отличались от предшествовавших подразделений милиции. На протяжении лет прочно укоренилось также мнение, будто от милиционеров никто не требует высокой этики, грубость, строгость, разговор в повышенном тоне, обращение «на ты» считались атрибутом деятельности этого института. В последние годы же эта «традиция» была

¹⁵ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 10 декабря 1969 г.

¹⁶ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 января 1969 г.

нарушена. Говорить о культуре милиции в условиях развитого социалистического общества стало совершенно естественным, этого требовала сама логика жизни, необходимость осуществления решений партии и правительства.

Намеченные в эти годы широкие мероприятия сближения с органами охраны общественного порядка укрепили веру у трудового населения в то, что справедливость восторжествует. Они верили, что перед органами милиции стояли важнейшие задачи, и сочли своей гражданской обязанностью вместе с ними принять активное участие в борьбе против правонарушений.

«Работники милиции, — было сказано в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1968 года, — обязаны укрепить и расширить связь с общественными организациями и коллективами трудящихся, опираться на их помощь в работе по предупреждению нарушений общественного порядка»¹⁷.

В 1966 году по предложению Всемирного Совета Мира во многих странах отмечалось 800-летие со дня рождения гениального грузинского поэта, мыслителя и гуманиста Шота Руставели. В Грузии юбилей Руставели, проводившийся в сентябрь-октябре, вылился в большой всенародный праздник советской культуры. В связи с этим руководство Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР, учитывая прибытие в республику тысяч иностранных гостей со всех уголков земли, а также представителей многонационального населения Советского Союза, широкий рост интенсивности автомобильного движения, наметило практические мероприятия по проведению совместными усилиями органов милиции и общественных организаций трудящихся по образцовой охране общественного порядка. Особенно большую работу пришлось провести центральному аппарату, Тбилисскому, Телавскому, Гурджаанскому, Мцхетскому, Горийскому, Хашурскому, Боржомскому, Ахалцихскому, Аспиндзскому, Кутанскому, Маяковскому отделам и подразделениям, а также отделам и подразделениям милиции Абхазской и Аджарской АССР, центральному аппарату госавтоинспекции и его низовым подразделениям, работникам наружной службы, весь личный состав которых совместно с партийными, советскими, профсоюзными и комсомольскими организациями принимали действенные меры по установлению образцового порядка.

¹⁷ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 4 декабря 1968 г.

Грузия, — отмечалось на юбилее, — страна древней культуры. Об этом вновь напоминает празднование 800-летия со дня рождения великого поэта и мыслителя Шота Руставели. Руставели — грузин, но он принадлежит не только Грузии. Он принадлежит всем народам нашей многонациональной Родины. Об этом взволнованно, тепло говорилось на торжественном заседании в Большом театре Союза ССР. Об этом еще раз свидетельствует открытие в Москве памятника автору «Витязя в тигровой шкуре». Вместе с Грузией вся наша страна, все прогрессивное человечество отмечают славный юбилей поэта¹⁸. На юбилей Руставели в Грузию прибыли тысячи представителей всех континентов земли. В дни юбилея в Грузии царил идеальный порядок. Самоотверженная деятельность работников грузинской милиции, высокая сознательность и служебная дисциплина были отмечены поощрениями и ценными подарками. Работе всего личного состава республиканской милиции руководящие партийные и советские органы дали высокую оценку.

В условиях общества развитого социализма, когда еще более совершенными становятся формы и методы участия общественности в борьбе за порядок и против правонарушений, сама жизнь диктовала необходимость создания новых институтов самодеятельности всего населения. Коммунистическая партия и советское правительство неуклонно осуществляли указания В. И. Ленина относительно того, что «строить новую дисциплину труда, строить новые формы общественной связи между людьми, строить новые формы и приемы привлечения людей к труду: это — работа многих лет и десятилетий»¹⁹, и далее: «Жить в обществе и быть свободным от общества нельзя»²⁰.

При поиске новых форм и методов общественной работы, учитывая те огромные возможности, которые обнаруживались у трудового населения, трудовых коллективов и самодеятельных организаций, Министерство охраны общественного порядка Грузинской ССР и Госкомитет по радиовещанию и телевидению создали институт, который объединял весьма значительные эффективные средства связи с массами, осуществлял систематизацию работы с общественностью и ставил ее на научную основу.

«Перелом, происшедший в деятельности милиции под руководством вышестоящих партийных и советских органов, —

¹⁸ Газ. «Правда», 15 мая 1971 г.

¹⁹ В. И. Ленин. ПСС, т. 40, с. 316.

²⁰ Там же, т. 12, с. 104.

отмечал Э. А. Шеварднадзе в 1967 году, — оказал благотворное влияние на общественную мысль. Были найдены новые формы взаимосвязи с общественностью. Впервые в стране при нашем Министерстве создан Институт общественного мнения, вовлекший в борьбу за укрепление общественного порядка знатных и видных людей нашей республики. Сегодня никого не удивляет тот факт, что писатели-академики Ираклий Абашидзе, Константинэ Гамсахурдия, народный художник СССР, лауреат премии имени Шота Руставели Ладо Гудиашвили, наши известные ученые Ш. Нуцубидзе, И. Бериташвили, А. Зурабашвили, народные артисты СССР В. Анджапаридзе, С. Закарнадзе, В. Годзиашвили и многие другие деятели культуры выступают в наших подразделениях, беседуют с работниками милиции. Со своей стороны, работники милиции выступают на фабриках и заводах с лекциями и докладами. Все это носит не формальный, а деловой характер»²¹.

Институт общественного мнения объединял ученых, старых большевиков, ветеранов, работников литературы и искусства, новаторов производства, членов бригад коммунистического труда, представителей профессиональных и комсомольских организаций. Ректором института был избран профессор Б. Пурцхванидзе, первыми членами стали Президент Академии наук Грузинской ССР Н. Мухелишвили, вице-президент И. Абашидзе, лауреат Ленинской премии академик Г. Меликишвили, академик А. Шанидзе; профессора: И. Цинцадзе, И. Антелава, М. Лордкипанидзе, И. Табагуа, А. Бочоришвили, С. Джорбенадзе, В. Квачахия, И. Тавадзе, редактор журнала «Сабчота самартали» («Советское право») О. Кацитадзе, народный артист СССР Д. Антадзе, директор авиационного завода, Герой Социалистического Труда И. Хведелиани, Герои Социалистического Труда: Г. Оболадзе, В. Папинашвили, Г. Цитлидзе, Н. Мамаиашвили, Н. Кочиашвили и другие. Институт представлял собой постоянно действующий форум лучших представителей рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции, научную лабораторию изучения и формирования общественной мысли.

Институт в своей деятельности руководствовался специальным положением, согласно которому институт был призван производить среди населения конкретные социологические исследования, изучать причины и условия, порождающие преступления, разрабатывать меры по их предотвращению, рекомендации.

²¹ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 5 марта 1967 г.

Институт общественного мнения в своей работе опирался на богатый опыт Научно-исследовательского института при Министерстве охраны общественного порядка, Всесоюзного института по изучению причин преступлений и разработке мер по их предотвращению, а также социологической исследовательской группы Института экономики Академии наук Грузинской ССР, социологической исследовательской лаборатории Тбилисского государственного университета и других научно-исследовательских центров нашей страны²².

В секциях института активное участие принимали писатель Н. Думбадзе, старый большевик Л. Ломадзе, журналист А. Джапаридзе, профессора Г. Бандзеладзе, Б. Пурцхванидзе, Г. Чхеидзе, работник культуры К. Канделаки и другие.

Институт общественного мнения, как своеобразный внештатный аппарат научно-исследовательского характера, со дня своего создания приобрел авторитет и принес большую пользу органам милиции в борьбе против нарушений правопорядка. Опросы представителей общественности, эмпирические наблюдения над отдельными членами общества давали институту богатый материал с чисто научной точки зрения. Институт изучал общественную мысль в масштабах республики, района, крупных предприятий, высших учебных заведений и отдельных участков хозяйственного строительства. Институт успешно выявлял неблагоприятное положение с охраной социалистической собственности, неправильный учет материальных ценностей и факты бесконтрольности. Радостным был тот факт, что в 1967—1968 годах произошел коренной перелом в общественном сознании, постепенно закладывались прочные основы тенденции тесного сближения широких масс населения и сотрудников органов охраны порядка. Ярким подтверждением этого явился съезд, состоявшийся в селе Свири Зестафонского района, где 12 тысяч жителей объявили непримиримую борьбу хулиганам, дебоширам, грабителям, ворам, пьяницам и нарушителям правил социалистического общежития. Почин жителей с. Свири широко поддержали трудящиеся республики.

Средствами массовой информации знатные люди республики от имени Института общественного мнения выступили против хулиганов и дебоширов, призвали всю общественность активно бороться с хулиганами и создать вокруг них атмосферу непримиримости. Вот мысли некоторых из них: писатель-академик Константинэ Гамсахурдия: «...сейчас мы слишком либеральничаем с хулиганами, с бездельниками, вооруженными но-

²² Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 марта 1967 г.

жами, с легкомысленными молодыми людьми, распоясавшимися, безнравственными. Необходимо принимать по отношению к ним более энергичные меры». Академик Паата Гугушвили: «...необходимо применить всю энергию в борьбе против нарушителей общественного порядка, особенно хулиганов, с этой «начальной школой» преступности... Когда на глазах у прохожих хулиганы бьют какого-нибудь гражданина или дружинника, об этом должно становиться всем известно». Академик Шалва Нуцубидзе: «Работа милиции против хулиганства должна находить поддержку у всей общественности и отдельных ее представителей. Хулиган должен знать, что общество—его противник. Оно не считает геройством его поступок и помогает милиции в борьбе с хулиганством. Смелое и энергичное выступление отдельных граждан против действий хулиганов, несомненно, дает хорошие результаты». Академик Эгнатэ Пипия: «Мы должны с большей строгостью относиться к тем молодым людям, которые нигде не работают и не учатся. Именно результатом этого безделья является то, что они потом становятся на неправильный путь»²³. Академик, народный художник СССР, лауреат Государственной премии СССР Уча Джапаридзе: «Нельзя называться настоящим гражданином, если ты терпишь рядом с собой спекулянта, взяточника, хулигана, терпишь чуждую для коммунистической морали нравственную порочность».

По имеющимся данным в органах милиции Грузии и учреждениях здравоохранения подтвердилось, что в республике была выявлена склонность некоторой части молодежи к употреблению наркотических веществ без медицинского наблюдения. Руководство Министерства досконально ознакомило членов Института общественного мнения с неприглядным положением, создавшимся в этом направлении, в связи с чем разработало рекомендации для мобилизации общественного мнения по борьбе против наркомании. Члены института — известный психиатр академик А. Зурабашвили, профессор Б. Пурцхванидзе и другие серьезно изучили проблемы борьбы с наркоманией. Благодаря опросу общественности и деловым предложениям специалистов, были выявлены причины распространения этих преступлений, вовремя было замечено, что в отношении таких преступлений закон не был совершенен. В распространенности наркотических средств ответственность лиц, виновных в их применении и распространении, рассматривалась какотягающее обстоятельство. Все предложения и рекомен-

²³ Газ. «Мебрдзולי гушаги», 5 июня 1966 г., 2 апреля 1967 г., 29 мая, 13 августа 1969 г., 14 января 1970 г.

дании, разработанные в Институте общественного мнения, нашли свое отражение в докладной записке Министерства внутренних дел Грузинской ССР об усилении борьбы с наркоманией, которая была представлена Центральному Комитету Компартии Грузии и Совету Министров республики²⁴. Позже Президиум Верховного Совета ССР принял Указ об усилении борьбы с наркоманией²⁵. На его основе в Уголовный кодекс Грузинской ССР вошли изменения и дополнения. Исходя из этого, за совершение подобных преступлений были учреждены строгие меры. Усиление борьбы с наркоманией и принятие более строгого закона за преступление подобного рода позволили значительно активизировать деятельность органов милиции с помощью народных дружин и других общественных организаций. В 1968 году только в Тбилиси было выявлено более 500 молодых людей, которые систематически употребляли наркотические вещества. Многие из них были привлечены к уголовной ответственности, было изъято большое количество наркотических веществ (анаша, морфий, кокаин, гашиш и др.), среди привлеченных к уголовной ответственности были и работники здравоохранения²⁶.

Органы милиции, трудовые коллективы и их самостоятельные организации ясно убеждались, что систематическое осуществление предупредительно-профилактических мер, широкое участие в этом деле общественности являлось одной из реальных возможностей, которая способствовала сохранению и искоренению наркомании как злейшего преступления.

На основе информации Управления угрозыска члены Института общественного мнения и активисты изучили отдельные факты случаев воровства. Анализ обстановки, сложившейся по всей республике, ясно показал, что в отдельных регионах не существовало атмосферы непримиримости к фактам воровства и бродяжничества. На одном из заседаний Института были рассмотрены вопросы о разоружении злоумышленников и активизации борьбы против воровства. Средствами печатного слова, радио и телевидения трудящиеся широко были ознакомлены с причинами, вызывавшими паразитизм и воровство, опираясь на конкретные факты, показали антиобщественный характер этих социально вредных проявлений, параллельно вели широкую пропаганду внедрения современной сигнализации в деятельность подразделений вневедомственной охраны милиции.

²⁴ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 74, д. 50, л. 28—34.

²⁵ Газ. «Комунисти», 2 марта 1970 г.

²⁶ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 74, д. 173, л. 150.

Своевременные и важные мероприятия были проведены по искоренению случаев убийства, телесных повреждений, дорожных происшествий и других преступлений и мобилизации на борьбу против них трудовых коллективов и общественности.

В ноябре 1967 года советский народ в праздничной обстановке отмечал 50-летие образования советской милиции. В обращении к работникам милиции Центральный Комитет КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР отмечали: «Мужественным и самоотверженным исполнением служебного долга милиция заслужила признательность трудящихся нашей страны. Советская милиция является подлинно народным органом нашего государства. Она служит народу и опирается на помощь и поддержку всех советских людей»²⁷.

На всех этапах социалистического строительства кадры милиции были верными проводниками решений партии и правительства по вопросам охраны правопорядка и законности. Люди в синих шинелях — пример мужества и смелости, безграничной преданности высоким идеалам коммунистического общества. Сотрудники милиции твердо стояли и стоят на страже завоеваний Великого Октября, обеспечения соблюдения социалистической законности и образцового порядка.

В связи с этой датой Министерство внутренних дел СССР обратилось с призывом к работникам советской милиции: «Постоянно совершенствовать профессиональное мастерство, повышать культуру в работе, строго соблюдать дисциплину и социалистическую законность, расширять и укреплять связь с добровольными народными дружинами, с общественными организациями и коллективами трудящихся, внедрять в практику своей работы новейшие достижения науки и криминалистической техники.

Руководителям органов и подразделений милиции настойчиво развивать в каждом сотруднике черты работника ленинского типа, воспитывать идейно закаленных, политически зрелых бойцов, способных выполнить любые задачи, поставленные перед нами партией и народом»²⁸.

Исходя из этого, и на основе следующего приказа Министерства «О вежливом и внимательном отношении работников милиции к гражданам» широко развернулся двухгодичный поход за культуру, этику, за укрепление законности и дисциплины. Были осуществлены целенаправленные меры, преобразованы воспитательная работа, лекционная пропаганда, индивидуальная

²⁷ Газ. «Правда», 21 ноября 1967 г.

²⁸ Газ. «Мебрдзоли гуцаги», 21 ноября 1967 г.

работа, внедрен опыт передовиков, что оказало благотворное влияние на политико-моральное состояние всех работников милиции, на укрепление законности и дисциплины.

В июне 1968 года Министерство внутренних дел Грузинской ССР издало приказ «О мерах укрепления взаимосвязи с общественностью на основе требований директив Министерства внутренних дел СССР». В нем нашел отражение тот большой опыт, который был собран органами внутренних дел республики по линии укрепления работы с массами. Значительные успехи были достигнуты в профилактической деятельности, в изучении причин и условий, вызывавших преступления, в социологических исследованиях, в активизации работы дружин, товарищеских судов и других организаций. Начинание тружеников с. Свири под девизом — «Будем жить и работать без нарушений порядка» — превратилось во всенародное движение. Именно результатом этого было то, что в 1970 году еще более возросло количество таких населенных пунктов, где не было случаев правонарушений. Указанное достижение явилось результатом широкого распространения опыта Института общественного мнения. Деятельность Института общественного мнения вскоре стала известна органам охраны общественного порядка СССР, откуда шло множество писем на адрес Института.

«Мы хотим более подробно ознакомиться с деятельностью вашего Института и особенно с теми формами работы, которые способствуют предупреждению преступлений», — писали в адрес Института сотрудники Главного Управления охраны общественного порядка Московского городского Совета депутатов трудящихся. Письма аналогичного содержания были получены от сотрудников управлений охраны общественного порядка Астрахани, Волгограда и Министерства охраны общественного порядка Туркменской ССР. Члены Института общественного мнения с радостью отзывались на полученные письма и делились со своими коллегами богатым опытом, накопленным ими в этой сфере работы²⁹.

Согласно приказу Министерства внутренних дел Грузинской ССР, за активное участие в деле мобилизации общественного мнения на борьбу с преступностью, за хорошую постановку дела социологических исследований причин и условий, вызывающих правонарушения, члены Института общественного мнения Б. Пурцхванидзе, А. Джапаридзе, Н. Думбадзе, Г. Бандзеладзе, И. Антелава, Г. Чхеидзе, П. Канделаки, И. Нонешвили,

²⁹ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 29 марта 1967 г.

Д. Лорткипанидзе, В. Квачахия и другие были награждены почетными грамотами Министерства³⁰. А. Н. Мухелишвили, И. Абашидзе, Л. Гудиашвили, Н. Думбадзе и другие были награждены нагрудными значками «Почетный милиционер Грузинской ССР». «Вспоминается мне и просто удивительный человек, — сказал на торжественном заседании, посвященном 60-летию грузинской советской милиции, состоявшемся 26 июня 1981 года в Тбилиси, кандидат в члены Политбюро Центрального Комитета КПСС, первый секретарь Центрального Комитета Компартии Грузии Э. А. Шеварднадзе, — один из корифеев советской науки, основатель Академии наук Грузии, академик Николай Иванович Мухелишвили. Когда Николаю Ивановичу передали нагрудный значок «Почетный милиционер Грузинской ССР», он сказал: «Я счастлив и горжусь, так как на всем земном шаре нет другого Президента Академии наук, который имел бы подобное звание». И эти слова он сказал совершенно искренне»³¹.

Институт общественного мнения представляет собой совершенно новую форму работы с трудовым населением, он своим составом, плановой работой, целенаправленностью и принципиальностью за короткий срок приобрел заслуженный авторитет. Институт стал самостоятельным органом, координирующим взаимосвязи с органами внутренних дел республики, имеющим массовые и широкие компетенции, органом, который, опираясь на научную основу, организованно включил лучшие силы трудового населения в борьбу за укрепление социалистического порядка. По инициативе Института общественного мнения в декабре 1970 года была подготовлена и проведена научно-практическая конференция по вопросу: «О роли общественности в укреплении социалистической законности» с участием представителей партийных, советских, комсомольских и профсоюзных организаций, передовиков производства, научных сотрудников. Регулярно организовывались встречи сотрудников милиции с писателями, артистами, художниками, работниками кино, телевидения, редакций газет и журналов.

Осуществление конкретных воспитательных мероприятий, лекционной пропаганды, индивидуальной работы, обобщения и распространения положительного опыта идеологической работы положительно сказывались на укреплении политико-морального состояния сотрудников, соблюдении законности, трудовой и ис-

³⁰ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 765, л. 22—23.

³¹ Газ. «Комунисти», 28 июня 1981 г.

полнительской дисциплины, дальнейшем повышении культуры в работе³².



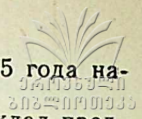
7. ГАЗЕТА «МЕБРДЗОЛИ ГУШАГИ» («БОЕВОЙ СТРАЖ»)

Совместно с многочисленным коллективом советской прессы на работников газет органов внутренних дел в условиях развитого социалистического общества возлагалась ответственность за воспитание личного состава в духе марксизма-ленинизма, за выполнение важнейших задач по борьбе за дальнейшее повышение их политического и культурного уровня и образцовое выполнение служебных обязанностей.

На издания печатного слова органов милиции особое внимание было обращено уже в первые годы победы Великой Октябрьской социалистической революции. В декабре 1917 года по инициативе Народного комиссара внутренних дел РСФСР Г. Петровского по согласованию с В. И. Лениным были созданы «Ведомости Народного Комиссариата внутренних дел», в которых была опубликована инструкция «Об организации рабоче-крестьянской милиции». 7 ноября 1919 года начал выходить орган петроградской милиции, еженедельник «Красный милиционер». Он не просуществовал долго, в марте 1920 года начала выходить газета «Красный милиционер». Эта газета также скоро прекратила свое существование, и в марте 1920 года в Москве начала выпускаться газета «Ведомости отделов Управления Московского Совета рабочих и солдатских депутатов», в которой печатались распоряжения и решения всех видов, которые упорядочивали деятельность органов милиции.

В 1922 году Главное Управление милиции РСФСР начинает издавать журнал «Рабоче-крестьянская милиция», затем милицейские газеты и журналы стали выпускаться в Киеве, Одессе, Ленинграде и других городах. В 1926 году журнал «Рабоче-крестьянская милиция» прекратил свое существование. Курс партии, взятый на индустриализацию, требовал внедрения экономического режима внутри страны, строжайшего учета средств. В то время не хватало средств и на газету. Но в своем последнем номере редакция журнала «Рабоче-крестьянская милиция», обращаясь к своим читателям, выразила уверенность, что настанет время, когда в стране будет выпускаться много различных газет и журналов. И это время настало. Как отме-

³² См. О деятельности Института общественного мнения при МВД СССР. Тбилиси, 1972, с. 9—10.



чалось во II части наших «Очерков», в сентябре 1955 года начал издаваться новый журнал «Советская милиция»¹.

В дело развития советской прессы внесла свой вклад предшественница газеты «Мебрдзоли гушаги», газета «Сабчота милициели» («Советский милиционер»), которую в 1926 году под названием «Красный милиционер» получил личный состав органов милиции Народного Комиссариата внутренних дел Грузинской ССР².

В 1965 году новое руководство Министерства охраны общественного порядка, учитывая, что газета, как самое острое и самое мощное оружие не только в улучшении политвоспитательной работы личного состава, но в повышении его идейной закалки, в укреплении твердой воинской дисциплины, сочло целесообразным объединить существовавшие в системе Министерства многотиражные газеты «Сабчота милициели» (орган Управления милиции) и «Сакартвелос механдзре» (орган Управления пожарной охраны) в одну газету большого формата. Это помогло бы руководству Министерства и партийному ко-

¹ Журн. «Советская милиция», М., 1966, № 6, с. 2.

² О датах издания газеты «Красный милиционер» существуют различные мнения. 7 марта 1959 года редакция газеты «Советский милиционер» преподнесла читателям юбилейный номер, посвященный 30-летию газеты. В нем было отмечено, что «исполнилось 30 лет после того, как вышел первый номер печатного органа Управления милиции «Красный милиционер». Затем в газете «Мебрдзоли гушаги» («Боевой страж») в 1969 году появилась запись о том, что газета «Красный милиционер» выходила с 1930 года.

Как заявление газеты «Сабчота милициели» («Советский милиционер») от 7 марта 1959 года, так и вышеуказанная запись в газете «Мебрдзоли гушаги» о дате издания не имеют под собой никакого основания. В Тбилисской публичной библиотеке имени К. Маркса хранятся номера газеты «Красный милиционер», следующие после 1928 года. Правда, первых номеров газеты не сохранилось ни в республиканских архивах, ни в книгохранилищах, ни в библиотеках, но сама газета «Красный милиционер» 1 декабря 1934 года писала: «Наша газета «Красный милиционер» выходит с 1926 года. В первое время ее работа была очень слабой. Выход газеты постоянно задерживался, низкими были ее качество и техническое оформление. Но это положение постепенно исправилось, и качество работы газеты улучшилось». В приказе тех же дней начальник Управления милиции Грузинской ССР писал: «Орган грузинской рабоче-крестьянской милиции газета «Красный милиционер» прошла большой путь, начиная с 1926 года до конца 1933 года. Пройденный путь ясно рассказывает о борьбе газеты в деле укрепления ее агитаторско-пропагандистской роли». Отсюда ясно, что газета «Красный милиционер» («Цители милициели») выходила с 1926 года.

митету улучшить служебную и организационную работу, укрепить среди личного состава социалистическую законность, воспитать его в духе высокой требовательности и непримиримости к нарушениям порядка. Вынося это решение об объединении газет в одну, имеющую формат «Правды», Министерство всесторонне обуславливало огромную роль газеты как коллективного пропагандиста, коллективного агитатора в разрешении задач, стоящих перед органами охраны общественного порядка, в неуклонном выполнении постановлений партии и правительства.

Президиум ЦК Компартии Грузии 30 ноября 1965 года рассмотрел предложение Министерства охраны общественного порядка о создании единой газеты и принял соответствующее решение³. На базе многотиражных газет «Сабчота милициели» («Советский милиционер») и «Сакартвелос механдзре» («Пожарник Грузии») был создан орган Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР — газета «Мебрдзоли гушаги» («Боевой страж»)⁴, которая печаталась на грузинском и русском языках.

Газета — орган Управления исправительно-трудовых учреждений «Шромити цховребисатвис» («К трудовой жизни») — стала дополнением к «Мебрдзоли гушаги». Редактором газеты был утвержден известный журналист и писатель, полковник милиции Г. Д. Папиашвили. Впоследствии редактором газеты работал писатель и публицист В. Т. Алпенидзе. Редакция

³ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 69, д. 89, л. 5—6.

⁴ При подборе названия для газеты «Мебрдзоли гушаги» («Боевой страж») между сотрудниками редакции мнения разделились. По мнению одних, газету следовало назвать «Сабчота милициели» («Советский милиционер»). Другие хотели назвать ее: «Сабрдзоло сагушагозе» («На боевом посту»), «Канониеребис садараджозе» («На страже закона»), «Дзержинскели» («Дзержинец»), «Сакартвелос чекисти» («Чекист Грузии») и др. «Мебрдзоли гушаги» («Боевой страж») — такое название мы выбрали газете (в то время автор данного труда работал заместителем редактора газеты). Если не говорить о другом, вышеуказанные заголовки уже имелись у газет органов внутренних дел других краев и областей Советского Союза и союзных республик, некоторыми названиями одновременно были названы газеты нескольких органов. Что же касалось названия «Мебрдзоли гушаги» («Боевой страж»), то это название действительно было подходящим и по своей специфичности отвечало поставленной цели, и было единственным среди газет органов охраны общественного порядка. Наше предложение одобрило руководство Министерства охраны общественного порядка и партийный комитет. Одобрено оно было также и Центральным Комитетом Компартии Грузии.

в основном была укомплектована сотрудниками многотиражной газеты Министерства, которые проявили достаточный опыт в своеобразной, специфической деятельности Министерства внутренних дел, в весьма сложной и интересной работе органов милиции. В различное время в редакции «Мебрдзоли гушаги» работали и сотрудничали писатели и поэты: И. Нонешвили, С. Цверавა, Л. Санадзе-Гвазава, Л. Мрелашвили, Г. Батиашвили, А. Ясагашвили, М. Кереселидзе, К. Мелашвили, Г. Гвадзабия, Г. Мегрелишвили; журналисты — Т. Курдованидзе, Т. Тандилашвили, А. Арсенишвили, К. Буджиашвили, В. Кушиташвили, Е. Джикия, К. Месхи, М. Шостак, Р. Челидзе, О. Хуцишвили, Е. Мачханели, Д. Мчедлидзе, Е. Чилачава; в газете активно участвовали корреспонденты: Н. Джинчарадзе, Ш. Швелидзе, А. Схиртладзе, Г. Гамкрелидзе, Т. Григолашвили, Николоз и Владимир Ломая, А. Орджоникидзе, Ж. Гогиберидзе, З. Дучидзе, В. Мегрелишвили, Л. Габуния, А. Чачанидзе, Т. Ломая, Б. Дидишвили, В. Туркадзе, Т. Таварткиладзе, Н. Санакоев, Н. Гегучадзе, А. Угрелидзе, А. Гобронидзе, П. Кацитадзе, Ш. Мазмишвили, К. Цецхладзе, А. Луковецкий, Х. Гиоргадзе и многие другие.

К 31 января 1966 года в типографии издательства ЦК Компартии Грузии был напечатан и разослан подписчикам первый номер газеты «Мебрдзоли гушаги». Он открывался передовой статьей министра охраны общественного порядка Грузинской ССР Э. А. Шеварднадзе под заголовком «Наша газета», которая стала настоящей программой дальнейшей работы редакции газеты «Мебрдзоли гушаги». «С выходом газеты, — сказано в статье, — начались большие и добрые дела. И главное в ней — направленность, идейность, чутье и оперативность газеты, глубина и актуальность освещаемых ею вопросов, умение выдвигать решающие, узловые на данном этапе вопросы на повестку дня. Газета должна чувствовать дыхание коллектива, биение его пульса, жить многообразной и содержательной жизнью этого коллектива. «Боевой страж» должен стать органической частью нашего Министерства. Он должен правдиво и объективно оценивать все положительное и отрицательное в деятельности Министерства охраны общественного порядка»⁵.

Газета с самого же начала привлекла внимание читателей и широких масс общественности. В ней работники всех служб Министерства внутренних дел видели своего помощника и верного советчика в трудном и почетном деле борьбы с правонарушениями.

⁵ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 31 января 1966 г.

Газета была замечательным пропагандистом тех лучших традиций, которые разрабатывала грузинская чекистская школа в периоды установления и укрепления Советской власти, индустриализации и коллективизации сельского хозяйства, окончания реконструкции социалистического народного хозяйства, разгрома кровавой фашистской агрессии, преобразования социалистической страны и борьбы за построение общества развитого социализма. Здесь многосторонне освещались актуальные вопросы теории и практики строительства органов внутренних дел и советской милиции, положительный опыт деятельности органов и подразделений грузинской советской милиции по осуществлению ленинских принципов охраны социалистической законности и правопорядка. На страницах газеты «Мебрдзоли гушаги» систематически печатались интересные статьи, корреспонденции, тематические страницы, посвященные октябрьскому-ноябрьскому (1964 года) пленумам ЦК КПСС, решениям XXIII съезда КПСС и, исходя из этого, о работе, выполненной органами милиции по осуществлению постановлений, принятых с целью дальнейшего совершенствования органов милиции. Материалы и корреспонденции вели широкую пропаганду заданий пятилетки, раскрывали их огромное значение в укреплении материально-технической базы общества развитого социализма.

В годы борьбы за осуществление решений XXIII съезда КПСС и, исходя из этого, за претворение в жизнь законодательных и нормативных актов, деятельность газеты «Мебрдзоли гушаги» особенно значительна. Девизом ее номеров стало гениальное указание В. И. Ленина о культуре борьбы за бдительность социалистической законности и неотвратимости наказания за преступление, за предупреждение преступления. Именно в духе этого вдохновенного девиза был взят курс новым руководством Министерства охраны общественного порядка, которое стремилось неуклонно осуществлять требования постановлений коллегии, приказов, распоряжений и директив министерств республики и СССР. Цель всей работы редакции выражалась в объективной и критической оценке оперативной обстановки в республике, автономных регионах, городах, районах и селах в соответствии с новыми задачами, особое внимание уделялось не только выявлению допущенных ошибок, но и путям и средствам устранения причин и условий их возникновения. Здесь во всей полноте освещалась деятельность партийных и комсомольских организаций органов милиции, здесь задавался тон напряженному ритму деятельности оперативных работников, здесь публиковались материалы о пе-

редовых оперативных работников, отличниках труда и учебы. Широкому диапазону «Мебрдзоли гушаги», ее животворности, действенности, авторитетности ее имени способствовал и состав авторского коллектива. В газете публиковались фундаментальные статьи о проблемах деятельности органов внутренних дел. Ее авторами были ученые, ведущие специалисты науки, культуры, различных областей народного хозяйства, юристы, секретари городских и районных комитетов партии, председатели местных Советов депутатов трудящихся, опытные чекисты, ветераны, Герои Советского Союза и Социалистического Труда, представители творческой интеллигенции, писатели, поэты, журналисты, руководящие работники и активисты самостоятельных добровольных организаций трудящихся.

Дальнейшая научная разработка и углубление теоретических и практических вопросов актуальных проблем деятельности органов внутренних дел в условиях развитого социализма были даны в опубликованных теоретических статьях ведущих научных работников, юристов, социологов, криминологов, опытных оперативных работников, министра внутренних дел Грузинской ССР, генерал-майора Э. А. Шеварднадзе — «Наша газета» (31 января 1966 года), «От имени закона» (21 августа 1966 года), «Заботу и внимание подросткам» (19 февраля 1967 года), «Советский закон — святая святых» (5 марта 1967 года) и во многих других статьях. В газетах систематически печатались статьи, направленные к улучшению деятельности отдельных служб милиции, авторами которых были ведущие работники республиканского Министерства внутренних дел, автономных, городских и районных органов: Г. И. Гветадзе, В. И. Шадури, Г. К. Тодрия, Г. Ш. Шелия, П. Г. Аршба, Ш. В. Горгодзе, В. В. Талаквандзе, Г. П. Шаламберидзе, А. Е. Гобронидзе, Ш. Н. Робакидзе и др. На страницах газеты устраивались беседы на актуальные милицейские темы, в которых участвовали специалисты отдельных служб, практические работники, юристы. По инициативе газеты в проведенных рейдах участвовали работники редакции, общественные корреспонденты. Они проверяли ход выполнения внутренней службой, транспортными подразделениями, госавтоинспекцией, паспортной службой и другими аппаратами милиции возложенных на них обязанностей. Большое внимание уделялось освещению материалов, которые основывались на июльском (1966 г.) Постановлении Центрального Комитета КПСС, Пре-

зиднума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР, и ставили своей целью отображение усиления борьбы с нарушениями общественного порядка. В корреспонденциях широко были освещены новые формы и методы укрепления взаимосвязи органов милиции и общественных организаций, укрепления их взаимосвязи. Таким путем стала возможной активизация борьбы с преступностью и нарушениями порядка, целевая направленность практических мероприятий на их искоренение и предупреждение.

«Понятие — общественный порядок, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — нельзя толковать узко, примитивно. Ведь речь идет о людях, их психике, вере, переживаниях, обычаях, традициях, о жизни во всем ее многообразии и сложности. Общественный порядок — это неперемнное условие общежития людей, общежития с его этическими нормами, идеалами, но, к сожалению, все еще нередки отступления от них. Мы не должны успокаивать себя тем, что антиобщественные проявления не имеют у нас в стране социальной основы. Если не будет тверда регулирующая роль государственных и общественных организаций в общежитии людей, то впредь могут возникнуть отдельные болезненные явления. Поиски и выявление причин преступлений должны стать основным условием окончательной ликвидации самой преступности»⁶.

Из многочисленных статей и корреспонденций, которые печатала газета, многие материалы касались животрепещущих вопросов восстановления и внедрения ленинских принципов партийного руководства, процессов постепенного искоренения ошибок, допущенных в условиях проявления субъективизма и волюнтаризма, и их благотворного влияния на всю служебно-оперативную деятельность милиции. «Заслуживает внимания, — писал журнал «Советская милиция», — опыт грузинских товарищей; здесь при Министерстве охраны общественного порядка республики организован Институт общественного мнения. Газета «Боевой страж», при редакции которой создана секция этого института, провела с широким участием читателей обсуждение практических мер по искоренению хулиганства»⁷.

Как в предыдущих параграфах было сказано, на страницах газеты широко были представлены глубоко содержательные статьи членов Института общественного мнения, которые каса-

⁶ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 31 января 1966 г.

⁷ Журн. «Советская милиция», 1967, № 5, с. 43.

лись злободневных вопросов активизации всей общественности против преступлений и нарушений порядка.

В связи с тем, что в отдельных службах органов внутренних дел еще отмечалась работа по старым методам, признаки кустарщины и низкой квалификации, редакция газеты «Мебрдзоли гушаги» ввела рубрики: «Из следственной практики», «Ленинский университет культуры и стиля работы» и другие, под которыми печатались статьи о новых законодательных и нормативных актах, материалы, отражающие практический опыт, корреспонденции об использовании новых прогрессивных методов и средств борьбы с преступностью.

Редакция газеты «Мебрдзоли гушаги» систематически публиковала материалы, освещающие опыт работы передовиков республиканской милиции. Так, например, газета целые страницы посвятила деятельности Института общественного воспитания несовершеннолетних в Литовской ССР⁸, практическому опыту органов милиции Украины, Белоруссии, Ленинграда и других республик, краев и областей по искоренению и ликвидации преступлений и осуществлению профилактических-предупредительных мероприятий.

Освещая вопросы борьбы против преступлений и укрепления правопорядка, газета систематически публиковала такие произведения детективного жанра, которые ясно доказывали существование в капиталистическом мире бандитизма, воровства, грабежа, убийства, наркомании и других видов организованных преступлений, их триумфальное распространение во всех сферах жизни капиталистических стран⁹.

Советские люди, трудящиеся, воины, творцы — всегда были и будут в центре внимания работников органов внутренних дел. «Мебрдзоли гушаги» большое внимание уделяла вопросам взаимоотношений сотрудников милиции с советскими людьми, взаимосвязей с ними, внимательного и культурного обращения. Заботливое, внимательное отношение к трудящемуся населению, правильная организация рассмотрения заявлений,

⁸ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 9 августа 1967 г.

⁹ В номере от 7 февраля 1966 года была опубликована статья о существовании в Лос-Анджелесе (США) «академии воров», о деятельности этого трехгодичного «учебного заведения» по подготовке молодых воров. Были опубликованы выводы американских социологов о том, что в 1968 году два миллиона юношей и девушек официально заявили, что в жизни будут руководствоваться тремя лозунгами: мир, любовь, наркомания. В газете публиковались материалы о диверсионных актах Скотланд-ярда, Интерпола, Федерального бюро расследования (США) и др.

жалоб, предложений — это ни что иное, как со всей сознательностью стоять на страже народных интересов, добросовестным трудом поднимать авторитет советской милиции.

«Не будем скрывать, — говорил Э. А. Шеварднадзе, — в нашем деле, в деле борьбы с преступностью, нарушениями, извращениями и аморальностью возможны душевное огрубение человека, зарождение подозрительности в характере; бывают случаи, когда в правом человеке умудряются усматривать черты преступника. Это большая, серьезная опасность. Мы должны бороться со злом с позиции добра, карать преступника с убежденностью свершения правого дела, противопоставлять аморальности свои высокие нравственные принципы, принципы нашего общества. Мы не должны отрываться от народа, людей, создающих материальные и духовные блага. Это вытекает из самой природы Министерства охраны общественного порядка. Задача газеты — проводить большую работу и в этом направлении»¹⁰.

На страницах «Мебрдзоли гушаги» систематически появлялись новые рубрики — «Мозанка фактов», «К позорному столбу», «Наш фитиль», «Оперативные сведения, новости», «Хроника», клуб «Горизонт», «Клуб веселых и находчивых», «Музей древностей», «Молния-интервью», «Физкультура и спорт» и многие другие, где публиковались интересные материалы об оперативной деятельности органов республиканской милиции, о достигнутых успехах и существующих недостатках. Сотрудники республиканских органов милиции, которые являлись членами прославленного спортивного общества «Динамо», при помощи газеты систематически знакомились с результатами игр и соревнований футболистов, баскетболистов, гимнастов, легкоатлетов и представителей других видов спорта. Как в прошлые годы, так и в начале 60-х годов вновь с подъемом начали проходить матчи мастеров-футболистов тбилисского «Динамо» (капитан команды А. Н. Гогоберидзе, тренер А. П. Котрикадзе), в рядах которого находились: В. Баркая, И. Датунашвили, Дж. Зеинклишвили, З. Калоев, С. Котрикадзе, Н. Лежава, Т. Мелашвили, М. Месхи, Г. Петриашвили, Б. Сичинава, А. Хеладзе, М. Хурцилава, Г. Чохели, С. Метревели, Г. Сичинава, Ш. Яманидзе, Г. Хочолава. Динамовцы справедливо гордились своими успехами. 60 заслуженных мастеров спорта, 66 заслуженных тренеров, за последние 4—5 лет «Динамо» прибавило грузинскому спорту более 220 мастеров. Тысячи разрядников-динамовцев, знамя которых украшает орден великого

¹⁰ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 31 января 1966 г.

Ленина, всегда готовы славными победами поднять еще выше авторитет советского спорта.

«Мебрдзоли гушаги» большое место уделяла показу героических дел милиции, знакомила читателей с эпизодами бесстрашной и мужественной борьбы смелых людей в синих мундирах с контрреволюционными элементами, кулаками, с неусыпными врагами Советской власти. Газета широко освещала боевую деятельность тех, кто подвергался смертельной опасности и геройски пал в смертельной борьбе, многогранную работу ветеранов советской милиции, методы и средства их борьбы с преступностью, что давало большую пользу молодым работникам милиции. Их встречи с ветеранами открывались словами Владимира Маяковского:

«Юноше, обдумывающему житье,
Решающему,
сделать бы жизнь с кого,
Скажу,
не задумываясь: — Делай ее
С товарища Дзержинского».

Вместе со всем советским народом в личном составе органов внутренних дел Грузинской ССР широко развернулась работа по подготовке 100-летия со дня рождения В. И. Ленина. С целью достойно отметить эту дату в газете появилась рубрика: «К 100-летию со дня рождения В. И. Ленина».

В газете были опубликованы интересные материалы под рубрикой: «Ленина разыскивают в Грузии». Здесь рассказывалось об архивных документах, в которых говорилось, что Управление тбилисской губернской жандармерии от департамента петербургской полиции получило задание о поисках якобы находящихся в окрестностях Кутаиси Ленина и Плеханова и об их аресте и другие документы.

«Мебрдзоли гушаги» напечатала письмо-обращение работников отдела внутренних дел Ленинского района г. Тбилиси к коллективу отдела внутренних дел Ленинского района г. Ульяновска. Газета систематически печатала сведения о выполнении обязательств — отчет обоих отделов о политвоспитательной работе и оперативно-служебном положении. Газета организовала ленинскую переключку отделов внутренних дел трех братских районов — Марнеульского (Грузия), Казахского (Азербайджан) и Ноемберянского (Армения). «Мебрдзоли гушаги» рассказывала также читателям о коллективе отдела внутренних дел Октябрьского района г. Тбилиси, который включился

в ленинскую переключку с одним из передовых отделов народной милиции г. Варшавы.

«Сейчас на страницах газеты, — писал журнал «Советская милиция», — проводится республиканская заочная теоретическая конференция, посвященная столетию со дня рождения вождя. В ней участвуют ответственные работники ЦК КП и МВД Грузии, руководители управлений и отделов внутренних дел, партийных организаций, передовики службы. Их выступления тесно увязаны с практическими задачами по улучшению охраны общественного порядка в республике»¹¹.

Несмотря на это, в работе редакции газеты «Мебрдзоли гушаги» имелись существенные недостатки. В газете не освещался со всей глубиной и убедительностью ход социалистического соревнования и его значение в решении задач, стоящих перед органами и подразделениями милиции. По собственной инициативе мало выявлялось недочетов, нарушений социалистической законности в отдельных подразделениях и аппаратах, она больше придерживалась фактов, приведенных в постановлениях коллегии Министерства. Газета слабо боролась за действенность материалов. Эта действенность должна была определяться содержанием материалов, значительностью приведенных в них проблем и глубиной их разработки, компетентностью опубликованных материалов, их правдивостью, ясностью, своевременностью и принципиальностью.

Вопрос о работе редакции газеты «Мебрдзоли гушаги» рассматривался на коллегии Министерства внутренних дел Грузинской ССР, которая с целью исправления имеющихся недостатков наметила конкретные меры, на основе которых редакция направила всю свою деятельность. Приказом от 7 апреля 1970 года, который основывался на февральском (1970 года) постановлении ЦК Компартии Грузии, орган Министерства внутренних дел Грузинской ССР — газета «Мебрдзоли гушаги» — была упразднена.

¹¹ Журн. «Советская милиция», М., 1969, № 11, с. 43.

ГРУЗИНСКАЯ СОВЕТСКАЯ МИЛИЦИЯ В ПЕРИОД БОРЬБЫ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ XXIV СЪЕЗДА КПСС (1971—1975 гг.)

1. ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЛИНИЯ БОРЬБЫ С ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ

Сознательное, добровольное выполнение советских законов в условиях совершенствования развитого социализма стало кровным делом, жизненной нормой и высоким гражданским долгом всех трудящихся. Советские люди сами активно участвовали в разработке законодательных и правовых актов и принимали необходимые меры для их осуществления. Рост порядка, духовная зрелость советских людей оказывали огромное влияние на укрепление правил социалистического общежития и трудовой дисциплины, на дальнейшее развитие и совершенствование многообразных отраслей народного хозяйства. Именно поэтому вопросы укрепления правил социалистического общежития, искоренения, предупреждения правонарушений всегда стояли в центре внимания руководящих партийных, советских и административных органов страны.

На XXIV съезде КПСС и XXIV съезде Компартии Грузии профилактика предупреждения правонарушений была намечена как генеральная линия в борьбе против преступлений. Определенную работу в этом направлении проводили аппараты милиции, следственный, ОБХСС, госавтоинспекции, паспортный, наружной службы и другие. Но профилактически-предупредительная работа в основном ограничивалась проведением отдельными службами милиции административной практики на предприятиях и учреждениях относительно той или иной конкретной личности и фактов правонарушений. А этого было недостаточно для предупреждения правонарушений. Положение еще более осложнялось тем обстоятельством, что в системе органов внутренних дел не наблюдалось упущений в деле подбора и воспитания таких кадров — специалистов, которые правильно направили бы профилактическую работу.

Жизнь ставила в повестку дня необходимость нового подхода к вопросам предупреждения правонарушений, что было вызвано неуклонным ростом роли общественных организаций и трудовых коллективов в борьбе с преступностью.

«Серьезной задачей, — было сказано на XXIV съезде КПСС, — остается борьба с преступностью. За последнее время установлена более строгая ответственность за некоторые виды правонарушений. Наряду с применением мер наказания, предусмотренных законами, у нас проявляется все большая забота о профилактике преступлений, о том, как их предупредить, не допустить»¹.

В июле 1971 года Центральный Комитет Компартии Грузии принял постановление «Об усилении работы по предупреждению и профилактике преступлений в свете требований XXIV съездов КПСС и Компартии Грузии»².

В постановлении был дан научно разработанный комплекс профилактически-предупредительных мер по предупреждению правонарушений, который сыграл значительную роль в улучшении партийного руководства в этом направлении, вооружил партийные, советские, профсоюзные, комсомольские организации, административные органы целенаправленной программой профилактической работы. На партийных собраниях и оперативных совещаниях работники милиции ставили конкретные предложения по искоренению имеющихся недостатков. А недостатков было немало. Данные органов внутренних дел ясно свидетельствовали, что в действительности республики встречается еще много людей, которые уклоняются от общественно-полезного труда, беспечно относятся к общественной собственности, грубо нарушают правила социалистического общежития. Изредка, но все же встречались случаи, когда часть населения мирилась с антиобщественными действиями, трудящееся население не использовало все силы и средства для предупреждения и искоренения подобных проявлений, на низком уровне стояла воспитательная работа и неполностью использовался комплекс воспитательных мероприятий, их многообразные возможности.

В постановлении Центрального Комитета Компартии Грузии было отмечено, что главное внимание должно быть уделено всестороннему осуществлению профилактических эффективных мер предупреждения преступлений. Во многих местах

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», М., 1974, с. 81.

² Газ. «Заря Востока», 5 августа 1971 г.

эта работа, сказано в постановлении, производится внепланово, эпизодически, без основательного анализа и четкого определения решительного направления продуманной системы.

В делах претворения в жизнь указаний партии и правительства об усилении профилактически-предупредительной работы Министерства внутренних дел СССР и Грузинской ССР приступили к разработке и внедрению оптимальных форм и методов предупреждения правонарушений и борьбы с преступностью. Этому вопросу было посвящено множество научно-практических конференций, в которых активное участие принимали руководящие работники органов внутренних дел, юристы, социологи, психологи и ведущие специалисты других заинтересованных научно-исследовательских учреждений. В дальнейшем совершенствовании профилактической работы значительную роль сыграла проведенная по инициативе Министерства внутренних дел Грузинской ССР впервые в масштабах СССР Всесоюзная научно-практическая конференция на тему: «Правовые и организационно-тактические проблемы профилактики преступлений»⁴. В прослушанных на конференции докладах: «Некоторые результаты конкретно-социологических исследований и профилактика правонарушений», «Роль аппарата ОБХСС в профилактике правонарушений», «Личность и дентологическая психопрофилактика», «Роль аппаратов административных служб милиции в профилактике преступлений», в научных информациях, представленных министерствами внутренних дел СССР, Грузинской и Армянской ССР, в выступлениях представителей Всесоюзного научно-исследовательского института Министерства внутренних дел СССР и профсоюзов Грузии, обмен опытом с руководящими работниками Болгарской Народной Республики и Социалистической Республики Куба имели весьма большое значение. Всесоюзная научно-практическая конференция была новым шагом в развитии и укреплении сотрудничества органов внутренних дел с учеными, научно-исследовательскими центрами, практическими и теоретическими работниками в разрешении значительнейших проблем профилактики по предотвращению правонарушений.

Конференция подтвердила, что профилактика правонарушений — это основное направление в борьбе против преступности. В период совершенствования общества развитого социализма, особенно после XXIV съезда КПСС, профилактика правонарушений приобрела некоторые новые свойства, обогатилась

³ Газ. «Заря Востока», 7 августа 1971 г.

⁴ Газ. «Комунисти», 18 ноября 1971 г.

глубоким содержанием, она постепенно превратилась в укрепленную законом составную часть деятельности партийных и советских органов, всей советской общественности. По рекомендации конференции в профилактически-предупредительную работу широко вовлекались не только органы внутренних дел, т. е. те, кто непосредственно боролся с правонарушениями, но и все государственные органы и общественные организации.

С целью практического претворения в жизнь постановления Центрального Комитета Компартии Грузии и Совета Министров Грузинской ССР от 28 апреля 1970 года — «Об усилении мер борьбы против лиц, уклоняющихся от общественно-полезного труда и ведущих антиобщественный паразитический образ жизни»⁵ — органы милиции с помощью партийных организаций провели значительную работу. Большинство лиц, ведущих паразитический образ жизни, выявленных районными подразделениями милиции Зестафони, Терджола, Цаленджиха, Гали, Цхакая, Чохатаури, Цители-Цкаро, Гурджаани, Душети, Боржом, Адигени, Амбролаури, в Ткибульском, Ткварчельском, Гагрском, Кутанском, Потийском, Батумском, Тбилиском городских подразделениях милиции были привлечены к общественно-полезному труду; а те, кто сознательно уклонялся от труда, в порядке принуждения были отосланы работать на строительные и промышленные предприятия. Многие подразделения милиции приобрели в этом направлении значительный опыт работы, именно в этот период стала расширяться сеть надзорно-профилактических аппаратов, подразделений комендатур милиции условно осужденных и условно освобожденных, на которые были возложены определенные функции по усилению профилактической работы. Профилактика преступлений представляла собой комплекс социально-экономических, идеологических, правовых, воспитательных и других мероприятий, которые разрабатывались и осуществлялись партийными и советскими органами. Вместе с тем дальнейшее повышение и совершенствование эффективности профилактики требовало умелых и согласованных действий государственных органов, хозяйственных ведомств и общественных организаций. Именно это обусловило широкое развертывание массового движения все новых и новых инициаторов передовых трудовых коллективов производств, предприятий, всего народа по борьбе за обеспечение укрепления государственной и трудовой дисциплины. Многотысячные коллективы Тбилисского электровозостроительного завода им. В. И. Ленина и авиационного завода имени Димитрова, патриоты-

⁵ «Сборник постановлений Совета Министров Груз. ССР», 1970, № 4, с. 222—282.

инициаторы сельских Советов села Хуцубани Кобулетского района и села Тквиави Горийского района приобрели широкую известность как коллективы, которые потребовали начать в республике непримиримую борьбу за образцовый общественный порядок. Это движение трудящихся республики, — писал журнал «Сакартвелос комунисти», — во главе которого встал Центральный Комитет Компартии Грузии, приобрело широкий размах. Оно было направлено против тех, кто скрывается от общественно полезного труда, старается как можно больше урвать от общества. В первую очередь это — комбинаторы, взятчики, тунеядцы, спекулянты, прогульщики, летуны, одним словом, все те, кто ведет паразитический образ жизни, нарушает моральный кодекс строителя коммунизма и представляет собой антиподы социалистического общества⁶.

Инициаторы этого почина — трудящиеся республики — первыми откликнулись на призыв органов внутренних дел Грузинской ССР, которые с помощью общественных организаций широко развернули борьбу против спекуляции продуктами промышленности и сельского хозяйства, расхитителей социалистической собственности, бродяг, пьяниц, хулиганов, комбинаторов, дельцов и других антиобщественных элементов. В работе республиканских предприятий и учреждений, на собраниях и сходах трудовых коллективов активно участвовали работники милиции, они знакомили трудовое население с состоянием правопорядка в республике. Приводили конкретные факты о причинах и условиях, вызывавших преступление, кроме того, широко разъяснили те меры, выполнение которых могло бы облегчить искоренение и предупреждение правонарушений.

Министерство внутренних дел проанализировало причины, вызывавшие в 1971—1972 годах случаи преступлений и нарушений порядка, и установило, что в целом ряде регионов хулигань, пьяницы, дебоширы и те, кто ведет антиобщественный образ жизни, оставались вне контроля и наблюдения со стороны личного состава милиции и трудовых коллективов. Руководство многих предприятий и учреждений уделяло недостаточно внимания работающим в их коллективах лицам, имеющим склонность к антиобщественным проявлениям, связанным с ними бывшими условно освобожденными, не было заинтересовано в создании нормальных условий для их труда и отдыха. Именно этим было обусловлено то обстоятельство, что постепенно широко распространялись хулиганские вылазки. Это весьма опасное для общества явление прямо способствовало и создавало все

⁶ Журн. «Сакартвелос комунисти» («Коммунист Грузии»), 1973, № 4, с. 4.

условия для совершения более опасных преступлений. В 1972 году на хулиганство приходилось 30% всех преступлений. В Горьком районе в 1971—1972 годах из зарегистрированных преступлений 40% было совершено лицами, ведущими бродячий образ жизни и находящимися в нетрезвом состоянии, а 35% — лицами, которые нигде не работали. Правда, в таких больших населенных пунктах и селах района, как Вариани, Кицниси, Дзевера, Плави, Никози, Бершеути, Бошури, Сакавре, Мгебриани и других, не произошло преступлений рецидивного характера, но в селах Каралети, Мерети, Атени и Хидистави произошли весьма опасные преступления, что не давало оснований для успокоения⁷.

О неудовлетворительном состоянии с профилактически-предупредительной работой свидетельствовал рост преступлений в Гульрипшском, Гудаутском и Очамчирском районах, где в 1972—1973 годах увеличилось число правонарушений, а 40 особо опасных преступлений остались нераскрытыми. Большинство происшедших преступлений были совершены лицами, находившимися в нетрезвом состоянии⁸.

На основе решений XXIV съезда партии республиканские партийные, советские и административные органы приняли соответствующие меры по основательному преобразованию роли профилактической работы, по повышению в этом направлении роли депутатов сельских и поселковых советов депутатов трудящихся, по дальнейшему совершенствованию их организаторской деятельности. Этому во многом способствовало сентябрьское (1972 года) постановление Центрального Комитета Компартии Грузии о мерах и улучшении работы местных советов в деле предупреждения и профилактики правонарушений⁹.

Местные советы имели достаточно сил и средств для предупреждения правонарушений, но до 1972 года они проявляли инертность и незаинтересованность в деле вовлечения в борьбу против преступлений сельских депутатов и активистов. Во многих поселковых и сельских советах даже не был налажен учет совершенных преступлений и нарушений порядка. После опубликования вышеуказанного постановления почти при всех сельских и поселковых советах были созданы постоянно действующие комиссии охраны социалистической законности и общественного порядка, в которых работало 3382 депутата и 4500 активистов. На сессиях советов и заседаниях исполкома с учас-

⁷ ПАГФИМЛ, ф. 54, оп. 20, д. 2, л. 57—61.

⁸ Абхазский ПА, ф. 1, оп. 29, д. 87, л. 217—223.

⁹ Газ. «Комунисти», 15 сентября 1972 г.

тием сотрудников милиции чаще стали рассматриваться вопросы состояния борьбы с преступностью, повышения роли депутатов, коллективов трудящихся и активистов в профилактике правонарушений, повсеместно во всех поселках и селах устраивались съезды, сходы, собрания. Только в первой половине 1973 года депутаты представили 451 отчет о состоянии дела внедрения социалистической законности и укрепления порядка.

В марте 1971 года ЦК КПСС принял Постановление «О мерах по дальнейшему улучшению работы районных и городских советов депутатов трудящихся»¹⁰. В Постановлении указывалось, что современный период коммунистического строительства предъявляет к их деятельности новые, более высокие требования.

В Постановлении указано, что районные и городские советы депутатов трудящихся как полномочные органы государственной власти призваны решать на своей территории все вопросы местного значения, координировать и контролировать в пределах своей компетенции работу всех предприятий и организаций независимо от их ведомственной подчиненности, заботиться об улучшении организационно-массовой работы местных советов, контролировать соблюдение ими требований советских законов, демократических принципов их организации и деятельности.

В марте 1971 года Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «Об основных правах и обязанностях районных советов депутатов трудящихся»¹¹. «Районные советы, — сказано в 34 статье Указа, — обеспечивают соблюдение законов Союза ССР, союзных, автономных республик и других актов вышестоящих органов государственной власти и органов государственного управления, охрану государственного и общественного порядка, социалистической собственности, прав и охраняемых законом интересов граждан, государственных учреждений, предприятий, кооперативных и иных общественных организаций, организуют разъяснение законодательства населению»¹².

Исходя из этого, в декабре 1971 года Президиум Верховного Совета Грузинской ССР принял Указ «О районных советах депутатов трудящихся Грузинской ССР»¹³, на основе которого, учитывая местные условия, должна была значительно

¹⁰ Газ. «Известия», 14 марта 1971 г.

¹¹ Газ. «Известия», 20 марта 1971 г.

¹² Там же.

¹³ Газ. «Заря Востока», 22 марта 1971 г.

возрасти роль городских и районных советов в дальнейшем укреплении социалистической законности и осуществлении задач социально-культурного строительства.

К началу семидесятых годов в Грузии во всех сферах общественной жизни под влиянием субъективизма и волюнтаризма и вследствие царившей инертности и индифферентности выполнение планов социально-экономического развития оказалось в опасности срыва. Создававшаяся в республике на протяжении почти двух десятилетий атмосфера общего попустительства, нарушения социалистической законности, партийной и государственной дисциплины, серьезные ошибки отдельных лиц, находящихся на руководящих постах, их беспринципность и возмутительное безразличие к безобразиям нанесли большой вред государственному и общественным интересам. Данное обстоятельство обусловило принятие 22 февраля 1972 года Постановления ЦК КПСС «Об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии по выполнению решений XXIV съезда КПСС»¹⁴. Указанные в данном Постановлении недостатки целиком и полностью касались всей деятельности партийной организации Грузии. Партийные и советские органы республики не проявляли строгой требовательности, не обеспечивали активность и инициативу коммунистов, критику и самокритику, не велась должная борьба по искоренению антиобщественных проявлений.

В сентябре 1972 года состоялся пленум Центрального Комитета Компартии Грузии, который освободил от должности первого секретаря В. П. Мжаванадзе. Первым секретарем Центрального Комитета Компартии Грузии и членом бюро единогласно был избран Э. А. Шеварднадзе, который до этого работал секретарем Тбилисского городского комитета партии.

Новое руководство Центрального Комитета Компартии Грузии твердо направило партийную и, вообще, общественную жизнь по пути неперемennого осуществления решений XXIV съезда КПСС. Если мы учтем оставшиеся нам в наследство от недалекого прошлого результаты субъективизма и волюнтаризма и необходимость преодоления за короткий промежуток времени серьезных трудностей во всех сферах общественной жизни, то станет ясной грандиозность тех задач, которые стояли перед республиканской партийной организацией, и тот большой труд, который она смогла успешно осуществить под руководством Центрального Комитета Компартии Грузии¹⁵.

¹⁴ Газ. «Правда», 6 марта 1972 г.

¹⁵ Журн. «Сакартвелос комунисти», 1974, № 12, с. 3.

После принятия вышеуказанного Постановления ЦК КПСС Тбилисский городской комитет партии, Управление внутренних дел и оперативный состав милиции при активном участии общественных организаций провели весьма значительные организационно-профилактические мероприятия, в результате чего в 1973—1974 годах в столице республики значительно улучшилась оперативная обстановка, укрепился общественный порядок. Созданный при Управлении внутренних дел Институт общественного мнения публично рассматривал и делал предметом обсуждения всеми трудящимися антиобщественного поведения хулиганов, пьяниц, наркоманов, аморальных элементов, которое широко освещалось средствами прессы, радио, телевидения.

Обсуждения, проводимые Институтом, многим ясно показали и заставили глубоко заглянуть в последствия своего недостойного поведения, заставили осознать преступления, совершенные перед обществом, помогли исправиться, заставили оторваться от тех людей, которые отравляют общество¹⁶.

За образцовую организацию профилактически-предупредительной работы по искоренению правонарушений и умелой мобилизации на это дело широкой общественности Почетной грамотой Министерства внутренних дел были награждены руководящие работники Тбилисской партийной организации: Г. Енукидзе (первый секретарь Калининского райкома партии), А. Чикваидзе (первый секретарь Орджоникидзевского райкома партии), М. Данелия (первый секретарь Октябрьского райкома партии), Н. Нефедов (первый секретарь Кировского райкома партии), Г. Габуня (первый секретарь райкома партии имени 26 Комиссаров), Р. Джапаридзе (первый секретарь Первомайского райкома партии), Р. Концелидзе (первый секретарь Заводского райкома партии), председатели райисполкомов: Г. Богверадзе (Ленинского района), М. Илашвили (Кировского района), Н. Рухадзе (Октябрьского района), Ш. Титберидзе (Орджоникидзевского района), Н. Хомерики (Заводского района), Д. Якобашвили (Калининского района). За достижение наилучших показателей в борьбе с правонарушениями нагрудными значками «Отличник милиции» были награждены передовые работники милиции: А. Бочоришвили, Г. Мегрелишвили, А. Гасиев, Г. Шония, Р. Миминошвили, Б. Картозия, О. Чичуа, З. Хателишвили, А. Кунелаури, Б. Балавадзе, Ш. Енукидзе, З. Чачибая, Т. Григолашвили, А. Чичуа, П. Бочикашвили, Г. Акопов, Р. Табатадзе, З. Табидзе, М. Горгоши-

¹⁶ ПАГФИМЛ, ф. 17, оп. 48, д. 608, л. 8.

дзе, Г. Кекелия, А. Кучава, Ж. Барамидзе, Р. Каргадзе и другие¹⁷.

При проведении профилактически-предупредительных мер искоренения правонарушений подразделения милиции совместно с местными партийными, советскими и административными органами должны были разрешить следующие основные задачи:

— в тесном союзе с общественными организациями и широкими массами населения выявление и учет тех лиц, которые ведут антиобщественную паразитическую жизнь; систематическое проведение с ними воспитательной и разъяснительной работы; своевременное представление трудящимся коллективам и общественным организациям отчетов об антиобщественных явлениях и поведении;

— проведение индивидуально-профилактической работы с теми лицами, живущими на нетрудовые доходы, которые проявляют склонность к нарушениям порядка; принятие необходимых мер по предотвращению ожидаемых от них правонарушений;

— изучение причин и условий, способствующих преступлениям на обслуживаемой территории и посылка соответствующих информации — представлений об этом в партийные, советские органы, на предприятия и в учреждения, общественные организации и трудовые коллективы, с показом проведенных мероприятий по предотвращению возможных преступлений;

— учреждение контроля за деятельностью и поведением по месту работы и месту жительства тех лиц, которые находятся на контроле по профилактическому учету; максимальное использование в этом деле сил и средств трудовых коллективов и общественных организаций;

— проведение с помощью трудящихся действенных мер по предотвращению безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних и подростков с целью устранения причин преступлений и условий, способствующих их совершению подростками;

— всестороннее содействие деятельности профилактических советов опорных пунктов охраны правопорядка, народных дружин, трудовых коллективов, товарищеских судов и других общественных формирований, принятие руководящего участия в комплексно-профилактической деятельности на обслуживаемой территории.

¹⁷ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 907, л. 64—73:

В мае 1974 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка»¹⁸, которое превратилось в образцовый устав народных дружин. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «Об основных обязанностях и функциях добровольных народных дружин в охране общественного порядка»¹⁹. На основе этого Центральный Комитет Компартии Грузии и Совет Министров Грузинской ССР приняли соответствующие постановления. Все это значительно укрепило народные дружины и их правовые основы, как одну из форм участия масс в охране общественного правопорядка. Только в Тбилиси было создано 433 дружины, в которых было объединено 20 тысяч представителей лучших сил народа. Во время одного из смотров народных дружин были выявлены 3677 мелких хулиганов, перекупщиков и спекулянтов. Дружинники самоотверженно боролись с преступниками и хулиганами.

За успехи, достигнутые в борьбе против преступности и за укрепление порядка, народные дружинники Тбилисского железнодорожного вокзала, станкостроительного завода имени Кирова, государственного университета, политехнического института, «Метростроя» и других организаций и учреждений заслужили множество поощрений и ценных подарков от республиканского Министерства внутренних дел.

В профилактике предупреждения правонарушений плечом к плечу с органами милиции стояли и вели определенную работу комсомольцы-активисты. Их совместными рейдами, обходами было выявлено множество лиц, ведущих антиобщественную, паразитическую жизнь, бродяги, нарушители порядка, в отношении которых проводились меры судебного и административного воздействия.

Систематически проводились встречи работников милиции с трудящимися на фабриках, заводах, предприятиях и учреждениях, с молодежью, в колхозах и совхозах, с торговыми работниками, с работниками потребления и бытового обслуживания; устраивались декады правовых знаний, пятидневки и научно-практические конференции²⁰.

На Тбилисском авиационном заводе имени Димитрова состоялся тематический вечер «Борьба против правонарушений—

¹⁸ «КПСС о формировании нового человека. Сборник документов и материалов (1966—1976 гг.)», М., 1976, с. 180.

¹⁹ В. А. Ф о м и н. На страже порядка, М., 1978, с. 7.

²⁰ Журн. «Сакартвелос комунисти», 1973, № 1, с. 41.



наше общее дело», который был устроен сотрудниками райотдела милиции им. 26 Комиссаров г. Тбилиси и Министерством внутренних дел республики. Такие же мероприятия были проведены в Закавказском тресте «Металлургстрой № 1, на автотранспортных предприятиях, на промышленных и строительных объектах, в высших учебных заведениях и др.

В системе органов милиции на подразделения уголовного розыска всегда возлагалась главная и ведущая функция. Именно поэтому впервые в аппарате уголовного розыска была усилена профилактическая служба. Здесь активно и целеустремленно организовали работу в направлении: общей профилактики, индивидуальной профилактики и руководимой участковыми инспекторами милиции — профилактики нарушений правопорядка среди несовершеннолетних.

Как в центральных аппаратах, так и в периферийных органах в основу усиления профилактически-предупредительных работ было положено улучшение деятельности органов внутренних дел. Результаты первых лет работы ясно определили необходимость такого целенаправленного преобразования их деятельности. Новая служба в течение всего лишь одного года оказала свое благотворное влияние на всю оперативную обстановку в республике. Так, например, в 1973 году в Тбилиси количество особо опасных преступлений сократилось на 22,6%, среди них хулиганство — на 22,8%, мошенничество — на 28,8%, нападение с целью убийства — на 52,9%, преднамеренные тяжелые телесные повреждения — на 34%, изнасилование — на 6,6%, кража личной собственности — на 31,4%²¹. Всего в республике, по сравнению с предыдущими годами, преступность сократилась на 10,4%, преступность среди несовершеннолетних — на 18,2%, дорожно-транспортные происшествия — на 12%, аварии со смертельным исходом — на 6,1% и т. д.²²

В 1973 году, по сравнению с 1957 годом, в Аджарской АССР уголовные преступления сократились на 46,6%, убийство и покушение на убийство — на 40%, грабеж — на 33,3%, изнасилование — на 28,5% и т. д. В результате проведения профилактических мероприятий в 10 сельских советах Аджарской АССР и 203 селах не произошло ни одного вида преступления. Такие успехи в Аджарии были достигнуты впервые²³.

²¹ ПАГФИМЛ, ф. 17, оп. 48, д. 829, л. 3.

²² Там же, ф. 14, д. 655, л. 9—11.

²³ Аджарский ПА, ф. 1, оп. 69, д. 136, л. 1—6.




В перестройке работы участковых инспекторов республиканской милиции и в постановке ее на уровень новых требований, положительному перелому во многом способствовало то обстоятельство, что целый ряд значительных вопросов профилактики правонарушений, актуальные проблемы их деятельности в 1972 году были рассмотрены на республиканском совещании-семинаре участковых инспекторов, он стал вехой в деле улучшения всей деятельности этой весьма значительной службы милиции и в дальнейшем совершенствовании правопорядка и законности. Этому совещанию-семинару предшествовало обращение передовых участковых инспекторов милиции Волгоградской области ко всем участковым инспекторам Советского Союза — широко развернуть патриотическое движение за укрепление общественного порядка, за улучшение правового воспитания трудящихся и проведения действенных профилактических мероприятий.

С интересным докладом «Уполномоченный Советской власти» на совещании-семинаре выступил член Института общественного мнения при Министерстве внутренних дел Грузинской ССР, вице-президент Академии наук Грузинской ССР, академик И. Абашидзе. На этом же совещании-семинаре Председатель Президиума Верховного Совета Грузинской ССР, академик Г. Дзоценидзе передовым участковым инспекторам республиканской милиции за достижение наилучших результатов в профилактической работе по предотвращению правонарушений вручил медали «За отличную службу по охране общественного порядка»²⁴.

Усиление мероприятий по предотвращению преступлений и рост правомочий участковых инспекторов милиции в проведении индивидуальной профилактики еще более повысили роль этого аппарата. Он превратился в одно из ведущих и центральных подразделений, вместе с тем, законодательные акты, принятые относительно дальнейшего совершенствования их правового регулирования и об утверждении нового Положения милиции, нормативные документы поставили весьма сложные и ответственные задачи перед участковыми инспекторами; они при выполнении своих служебных обязанностей исполняли почти все функции, характерные для милицейского дела.

Аппараты ОБХСС разрешали поставленные партией и правительством всенародные задачи по надежной охране государственной, общественной, колхозно-кооперативной собственности и ее использованию по назначению; разрабатывали предло-

²⁴ Газ. «Комунисти», 17 мая 1972 г.




жения по искоренению причин и условий, способствующих преступлениям, стремились достичь дальнейшего улучшения организации профилактической работы. Особое внимание было уделено укреплению делового сотрудничества с министерствами, ведомствами, организациями. Информации, представленные органами милиции о положении с охраной социалистической собственности на объектах народного хозяйства, были рассмотрены на коллегиях министерств легкой промышленности, заготовок, бытового обеспечения, автотранспорта, торговли и других. С целью искоренения причин и условий, способствующих хищениям, большую работу вели также по линии министерств местной промышленности, сельского хозяйства, мясо-молочной, здравоохранения, где вопросы надежной охраны народного добра систематически рассматривались на объединенных коллегиях Министерства внутренних дел и вышеназванных ведомств; намечались совместные профилактические мероприятия.

В августе 1975 года было проведено собрание партийного актива республики, которое рассмотрело вопрос: «Задачи административных органов Грузинской ССР в деле дальнейшего укрепления социалистической законности и правопорядка и достойной встречи XXV съезда КПСС»²⁵. Дело касается того, было отмечено на собрании, чтобы стиль и методы, общая культура и, прежде всего, правовая культура суда, прокуратуры и органов внутренних дел соответствовали тем явлениям, тем изменениям, которые происходили в республике в результате диалектического развития экономических, политических и социальных процессов. В условиях совершенствования развитого социалистического общества профилактика в широком понимании не означает только предотвращение отдельного преступления со стороны конкретного лица, а искоренение тех причин и условий, которые способствуют совершению преступлений и правонарушений. Задачи органов милиции состоят в том, чтобы предотвратить нарушения правил социалистического общежития каждым членом общества и создать каждому нормальные условия для творческого труда и содержательного отдыха.

Участники собрания партийного актива значительное внимание уделили проблемам дальнейшего совершенствования дела предотвращения правонарушений, профилактики, потребовали внедрить новую форму работы общественных организаций с целью укрепления правопорядка — введение и внедрение

²⁵ Газ. «Заря Востока», 10 августа 1975 г.



опорных пунктов. Опорные пункты охраны порядка, как новый институт вовлечения трудящихся в дело искоренения правонарушений, в начале семидесятых годов были созданы в Ленинграде и Москве, затем они нашли широкое распространение по всему Советскому Союзу. К началу 1973 года коллегия Министерства внутренних дел СССР в своем решении одобрила инициативу ленинградцев и поручила союзным, автономным, краевым, областным органам и органам внутренних дел организовать опорные пункты охраны порядка. В Грузии такие пункты в порядке эксперимента впервые были созданы в г. Тбилиси, здесь в каждом районе работало 2—3 опорных пункта. В первое время их деятельностью непосредственно руководили ответственные работники внутренних дел республики и Тбилисского Управления внутренних дел. В деятельность опорных пунктов активно включались участковые инспекторы милиции; тесные контакты с ними установили члены товарищеских судов, депутаты, народные дружинники, инспекция по борьбе с нарушениями правопорядка среди несовершеннолетних и другие общественные организации. С целью содействия опорным пунктам были созданы общественные советы, в которые входили руководящие работники организаций и представители трудовых коллективов²⁶.

К концу 1975 года в городах и крупных районных центрах почти повсеместно существовали опорные пункты. По примеру передовых городов и крупных районных центров Советского Союза они совместно с органами милиции создавали единый центр борьбы против правонарушений.

Созданные по инициативе трудящихся опорные пункты, профилактические советы и другие самодеятельные формирования давали широкие возможности средствами массовой информации более глубоко, содержательно освещать работу, проводимую органами внутренних дел по предотвращению преступлений и нарушений порядка; соответственно оценить ход борьбы за укрепление социалистической законности и против преступности в том или ином регионе. К чести редакций республиканских, областных, городских и районных газет и журналов следует сказать, что требования февральского (1972 года) Постановления ЦК КПСС «Об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии по выполнению решений XXIV съезда КПСС», которые касались повышения роли прессы, радио и телевидения в социально-экономическом развитии республики, решения задач коммунистичес-

²⁶ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 907, л. 36—37.

кого воспитания, были удовлетворительно выполнены. На страницах газет и журналов систематически публиковались корреспонденции и статьи по проблемам профилактики правонарушений, в которых было проанализировано состояние и динамика антиобщественных проявлений, причины, условия, вызывающие их, новые формы и методы, внедренные в работу милиции. Благодаря этому, все трудовое население вооружилось действенными средствами предотвращения, выявления и искоренения правонарушений.

Но на страницах некоторых газет и журналов иногда печатались корреспонденции и статьи, в которых в искаженном виде была представлена деятельность органов советской милиции, ее сущность, авторитет. Служебные проступки и случаи нарушений законности, совершенные некоторыми работниками милиции, освещались тенденциозно, в такой форме, которая вообще ничего, кроме подрыва авторитета, не несла этому органу Советской власти. Именно такие корреспонденции и статьи имелись в виду в статье, помещенной в «Журналисте», в которой говорилось, что в газетах иногда публикуются материалы, неправильно освещающие труд людей, призванных стоять на страже общественного порядка²⁷.

Важнейшими условиями осуществления этих исторических задач является повышение четкости, слаженности и культуры в работе государственного аппарата, всех органов внутренних дел, укрепления их кадров, воспитание работников в духе партийности и высокой ответственности за порученное дело.

С целью широкого использования на службе профилактики средств массовой информации по решению Министерства внутренних дел Грузинской ССР был создан пресс-центр, в котором объединились работающие в Министерстве журналисты, писатели, поэты, работники искусства. Также было создано представительство журнала «Советская милиция». Сотрудники пресс-центра готовили материалы для республиканских газет, журналов, радио и телепередач.

Таким образом, Постановление ЦК КПСС о работе Тбилисского горкома Компартии Грузии для Грузинской ССР было действительно историческим явлением. Оно имело основополагающее значение для органов внутренних дел республики в благородном деле разрешения существенных проблем предотвращения и профилактики преступлений.

²⁷ Журн. «Журналист», № 6, 1968, с. 21.

2. КОРЕННАЯ РЕФОРМА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ

04.10.59
303.3.11.10333

С 30 марта по 9 апреля 1971 года в Москве проходил XXIV съезд КПСС. В Отчетном докладе было отмечено, что за период, прошедший после XXIII съезда партии, советский народ своим напряженным и творческим трудом успешно выполнил намеченные планы и сделал новый крупный шаг во всех направлениях коммунистического строительства. Это были годы дальнейшего развития и совершенствования социалистических общественных взаимоотношений, советской демократии. Борясь за укрепление материально-технической базы коммунизма, партия разработала научные принципы организации и управления народным хозяйством, теоретически обосновала пути преобразования социалистической государственности в коммунистическое самоуправление и дальнейшего совершенствования социалистических общественных взаимоотношений.

Съезд принял и утвердил директивы о пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 годы.

Грузинский народ так же, как и все советские люди, горячо одобрил решения XXIV съезда КПСС и XXIV съезда Компартии Грузии. Героический рабочий класс республики, колхозное крестьянство, трудовая интеллигенция на митингах и собраниях брали на себя в честь съезда новые повышенные обязательства и со всей сознательностью боролись за их осуществление.

14 мая 1971 года в единой братской семье советских народов трудящиеся Грузии в праздничной обстановке отмечали свой большой национальный праздник — 50-летие со дня установления Советской власти в Грузии и образования Коммунистической партии Грузии. Это было праздником не только трудящихся Грузии, но и праздником всех народов Советского Союза, воспитанных в духе ленинских идей пролетарского интернационализма, спаянных братской дружбой. Этому празднику особую радость и значение придало то, что Грузию посетили дорогие гости из разных уголков нашей Родины—Союза Советских Социалистических Республик. На Знамя Грузинской ССР был прикреплен четвертый орден — Орден Октябрьской революции.

«Никогда еще горы Кавказа, убеленные сединами вечных снегов,—отмечалось на торжественном заседании ЦК КП Грузии и Верховного Совета Грузинской ССР 14 мая 1971 г. в Тбилиси в связи с 50-летием Советской Грузии и Коммунистической партии Грузии,— не видали такого взлета массового социального творчества, такого идущего из глубин народной души порыва к свету, к свободе и прогрессу! За исторически короткий срок бывшая полуфеодалная окраина Российской империи превратилась в социалистическое государство с современной промышленностью и высокоразвитым сельским хозяйством, в республику сплошной грамотности, передовой науки и культуры»¹.

28 июня 1971 года трудящиеся Грузии отмечали 50-летие милиции республики. На торжественном заседании присутствовала делегация Министерства внутренних дел СССР, Украины, Белоруссии и других союзных республик, Московской, Ленинградской, Северокавказской областей, автономных республик. На торжественном заседании с докладом «50 лет грузинской советской милиции» выступил министр внутренних дел республики, генерал-майор Э. А. Шеварднадзе.

Докладчик подробно остановился на том славном пути, который прошла грузинская советская милиция за полвека, та грузинская советская милиция, которая была создана по воле рабочего класса, под руководством Коммунистической партии, всегда была одним из боевых отрядов советской милиции. Она надежно защищала интересы партии, государства и народа. Работники грузинской советской милиции благодаря отличному выполнению возложенных на них обязанностей, проявленной самоотверженности, мужеству и героизму заслужили величайшую любовь и поддержку трудящихся. «Значительными боевыми и трудовыми традициями богата, — сказано было в приветствии ЦК Компартии Грузии, Президиума Верховного Совета Грузинской ССР и Совета Министров Грузинской ССР в связи с 50-летием грузинской советской милиции, — летопись милиции Советской Грузии. На всех этапах социалистического строительства ее сотрудники надежно стояли на страже интересов партии, государства и народа. Неизменно проявляя самоотверженность, мужество и героизм, они завоевали огромную любовь и поддержку трудящихся... Ее работники, твердо следуя указаниям партии, последовательно наращивают эффективность работы по предупреждению и профилактике

¹ Газ. «Правда», 15 мая 1971 г.

правонарушений, настойчиво добиваются искоренения преступности и оздоровления оперативной обстановки в республике, отдают все свои силы, все свое умение делу торжества интересов народа»².

От имени Президиума Верховного Совета СССР большой группе работников милиции республики кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, первый секретарь ЦК Компартии Грузии В. П. Мжаванадзе вручил ордена и медали, лучшим работникам милиции республики были переданы нагрудные значки «Заслуженный работник Министерства внутренних дел», «Отличник милиции» и Почетные грамоты Министерства. Поздравляя от имени всего личного состава органов Министерства внутренних дел СССР и всей советской милиции милицию Грузии со славным юбилеем, руководители делегаций отметили, что органы грузинской советской милиции тесно связаны с народом. Они надежно защищают его интересы³. Вместе со всем народом участвуют в осуществлении задач коммунистического строительства и сотрудники грузинской советской милиции. Они обеспечивают в городах и селах республики образцовый общественный порядок, искореняют правонарушения и преступления — тяжкое наследие прошлого, способствуя формированию поколения людей развитого социалистического общества.

Коммунистическая партия Советского Союза и советское правительство все большее внимание уделяли проблемам укрепления правил социалистического общежития. Этому вопросу был посвящен целый ряд мероприятий, которые исходили из исторических решений XXIII и XXIV съездов КПСС и ставили своей целью дальнейшее улучшение деятельности органов правоохраны.

Опубликованные законодательные и нормативные акты еще более усовершенствовали структуру органов милиции, методы и формы их работы, взаимосвязи с населением. Именно в результате этого к 1971 году ясно проявилась тенденция сокращения общего уровня преступлений, среди них и особо опасных преступлений. «В отчетный период Центральный Комитет, Советское правительство, — отмечалось на XXIV съезде КПСС, — продолжали осуществлять меры по укреплению законности и правопорядка, воспитанию граждан в духе соблюдения законов и правил социалистического общежития. Улучшена деятельность милиции, прокуратуры, судов»⁴.

² Газ. «Заря Востока», 29 июля 1971 г.

³ Там же.

⁴ «Материалы XXIV съезда КПСС», М., 1974, с. 80.

Разрабатывая мероприятия по предотвращению правонарушений и борьбе против преступлений, партия выдвинула все-сторонне обоснованную концепцию о неразрывной связи правопорядка и социалистической законности с укреплением социалистической демократии. Внимание партии к этому вопросу было обусловлено всем ходом общественного развития страны, его динамизмом, экономическими и социально-политическими достижениями, подъемом уровня образования и культуры населения. В условиях невиданного роста политической и социальной активности трудящихся правовой критерий общественного поведения качественно изменился, и в связи с этим усилилась непримиримость советских людей ко всем видам антиобщественных проявлений. Кроме того, благодаря решениям партии осуществлялись дополнительные меры с целью укрепления аппарата органов милиции и совершенствования их деятельности, для чего проходила оптимизация функций и организационной структуры органов милиции, интенсификация работы всех подразделений и служб милиции. Это направление работы органов милиции было регламентировано Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1968 года «О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по ее дальнейшему укреплению», решениями XXIV съезда КПСС и соответствующими законодательными и нормативными актами. К началу семидесятых годов были пересмотрены функции местных служб милиции, изменилась структура их ведущих областей — отделов и подразделений милиции, системы подготовки кадров и управления подразделениями. Во многом было заметно улучшение и значительно укрепилась материально-техническая база милиции.

«Перед нами стоит задача, — говорил Э. А. Шеварднадзе, — совершить коренную реформу всей деятельности органов внутренних дел, повысить боеспособность каждого подразделения, добиться совершенствования квалификации каждого сотрудника, углублять его политическую самосознательность, повысить революционную бдительность в соответствии с требованиями ЦК партии и директивами Министерства внутренних дел Союза ССР.

Сегодня речь идет о реформе, как об основном моменте, необходимом для коренного улучшения борьбы с преступностью»⁵.

Главным содержанием организационно-структурных и функциональных изменений было внедрение в деятельность орга-

⁵ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 19 марта 1969 г.

нов милиции специализации. В процессе специализации была создана дежурная часть милиции, профилактическая служба, подразделение по наблюдению за условно осужденными и условно освобожденными, движущиеся милицейские группы, специализированные медицинские аппараты, строевые подразделения дорожного надзора и др. Вместе с тем путем перевода органов внутренних дел на специализацию аппарата милиции—уголовный розыск, БХСС, охрана общественного порядка, госавтоинспекция, подразделения вневедомственной охраны сформировались в независимые структурные единицы в системе органов внутренних дел.

По данным Министерства внутренних дел СССР, в некоторых городах и районных центрах не хватало милицейских сил для выполнения наружной службы. В крупных городах и районных центрах малочисленными силами не обеспечивалась твердая охрана общественного порядка. Необходимо было изыскать резервы и максимально использовать их в местах общественных сборищ для обеспечения предотвращения правонарушений на улицах и площадях. Важной мерой в этом направлении стало создание в системе вневедомственной охраны ночной милиции. Сторожа вневедомственной охраны органов внутренних дел были заменены работниками милиции из расчета: два сотрудника милиции вместо пяти сторожей. Это, наряду с большой экономией государственных средств, придало органам милиции дополнительно новые силы, которые не только выполнили функцию подразделений вневедомственной охраны (охрана государственных объектов, предприятий, учреждений и индивидуальных квартир), но и активно участвовали как в массовых мероприятиях, так и в укреплении общественного порядка, особенно в ночные часы. Позже штатные единицы ночной милиции объединились за счет государственного бюджета с подразделениями милиции, что дало возможность органам внутренних дел произвести концентрацию сил всех служб милиции и лучше использовать их возможности.

Министерство внутренних дел СССР на основе анализа положения о безопасности движения автотранспорта и пешеходов в стране осуществляло действенные меры по дальнейшему совершенствованию службы госавтоинспекции, качественному улучшению личного состава этого подразделения⁶. Была создана новая служба—аппараты организации движения—в Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Сухуми и в других городах были орга-

⁶ «Собрание действующего законодательства Грузинской ССР». Раздел XXIV — XXV П. Тбилиси, 1982, с. 159—167 (в дальнейшем — СДЗ ГССР).

низованы подразделения дорожного надзора. Служба дорожного надзора при районном отделе внутренних дел г. Тбилиси была преобразована в подразделение регулирования движения, которое затем было разделено на подотделы, взводы и отделения. В дальнейшем эти подразделения еще более укрепились и сформировались в мощные милицейские отделы, которые руководство Управления и Министерства внутренних дел активно использовало как для обеспечения безопасности движения, так и в организации оперативных и массовых мероприятий.

Отдельные подразделения дорожной милиции госавтоинспекции — Тбилиси-Орджоникидзе, Гори, Кутаиси, Сухуми непосредственно подчинялись центральному аппарату госавтоинспекции; вместе с тем были утверждены посты автоинспекции на Гардабанской линии, в Вазяни, на Красном мосту, а также в ЗАГЭСе, Гори, Натахтари, Игоети, Гудаури, Коби, Верхняя Ларси, Карели, Хашури, Боржоми, Копитнари, Зестафони, Теклати, Ингури, Мачара, Бзыбь, Псоу, Казбеги. Также были утверждены движущиеся посты в направлении Тбилиси-Красный мост, Тбилиси-Орджоникидзе, Тбилиси-Хашури, Хашури-Кутаиси, Кутаиси-Бзыбь и Псоу⁷.

В этот период вошли в силу инструкции и положения приемника-распределителя детей, лечебно-трудовых профилакториев и линейных постов транспортной милиции. Линейный пост милиции входит в состав линейного отдела. Цель его заключалась в охране общественного порядка на железнодорожных магистралях, предупреждении и искоренении преступлений, раскрытии совершенных преступлений и поиске преступников⁸.

Согласно Положению, детские приемники-распределители входили в систему органов милиции. Главная цель деятельности была направлена на искоренение и предупреждение детской беспризорности и безнадзорности, на полную ликвидацию преступности среди детей и подростков⁹. К 1973 году значительно расширилась приемнико-распределительная сеть в городах, районах и подразделениях транспортной милиции. Во многих местах они играли роль межрайонных подразделений, обслуживали отделы внутренних дел соседних и близлежащих районов. Новые штатные единицы приемников-распределителей были созданы в Тбилиси, Рустави, Гурджаани, Цнори, Кутаиси, Зугдиди, Сухуми, Батуми, Кобулету, в Тбилисском и Самтредском линейных отделах¹⁰.

7 АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 719, л. 140—145.

8 Там же, д. 734, л. 167—168.

9 Там же, д. 736, л. 62.

10 Там же, д. 899, л. 48—49.

Согласно Указу Президиума Верховного Совета Грузинской ССР «О повышении ответственности за употребление наркотических веществ и усилении борьбы против хищений, незаконного изготовления и сбыта этих веществ»¹¹ Министерство внутренних дел республики учредило для неисправимых алкоголиков подразделения лечебно-трудовых профилакториев для их трудового перевоспитания и индивидуального лечения. Органы милиции в эти подразделения по решению суда посылали тех лиц, которые систематически, в большом количестве принимали спиртные напитки, уклонялись от добровольного лечения и продолжали пьянствовать, что вело за собой нарушения трудовой дисциплины, общественного порядка, социалистической законности, тех, кто не поддавался мерам общественного и административного воздействия. Указанные подразделения путем укрепления взаимосвязей с общественностью осуществляли значительные мероприятия по сокращению случаев алкоголизма и пьянства и на основе этого искореняли преступления и нарушения порядка.

Одним из важнейших условий выполнения девятого пятилетнего плана был переход на новую хозяйственную систему. В связи с этим перед органами внутренних дел были поставлены более сложные задачи: они должны были глубоко включиться в деятельность совхозов, колхозов, РТС, в сложные операции учета, отчетности, хранения и сбыта материальных ценностей. Охрана государственной и колхозной собственности, создание нормальных условий труда и отдыха сельских тружеников становились одним из главных участков деятельности органов милиции. Исходя из этого, Министерство внутренних дел Грузинской ССР перед Советом Министров республики поставило вопрос о создании подразделений ведомственной милиции в совхозах, который был разрешен положительно. Благодаря этому, наряду с находящимися на счету государственного бюджета территориальными органами милиции, была прибавлена еще новая необходимая сила в виде участковых инспекторов и рядовых милиционеров ведомственной милиции, работающих за счет совхозов. В Марнеульском районе единицы ведомственной милиции со штатом офицера и рядового милиционера были приняты в Алгетском, Куларском, Храмском, Шаумянском, Арахлосском и Марнеульском совхозах. Кроме того, в большинстве совхозов Ахметского, Телавского, Гурджанского, Кобулетского, Горийского, Ахалкалакского, Ахалцихского, Цалкского, Абашского, Цхакаевского и других районов

¹¹ Газ. «Мебрдзоли гушаги», 9 июля 1969 г.

республики были созданы подразделения ведомственной милиции¹².

Значительные мероприятия проводились по совершенствованию деятельности транспортной милиции Закавказской железной дороги. Во вновь утвержденном штате были предусмотрены должности начальника и двух его заместителей с подразделениями уголовного розыска, ОБХСС, наружной службы, оперативным, регистрационно-учетным и финансовым. Здесь же было сформировано розыскное отделение, а в линейных отделах и подотделах были созданы розыскные группы и должности следователей¹³. Отдел транспортной милиции Закавказской железной дороги и его подразделения к этому времени были укомплектованы опытными оперативными работниками, коммунистами: А. Маркоишвили, В. Челидзе, В. Туркадзе, О. Квачадзе, А. Топуридзе, В. Тавадзе, Г. Дзnelадзе, К. Рамишвили, Д. Кикалишвили, И. Гиорхелидзе, Д. Гагуа, С. Мжаванадзе, С. Мешвелиани, А. Лежава, Т. Гогуа, М. Почхуа, Ш. Агумава, Б. Дидишвили, Т. Ломия, Ш. Пурцхванидзе, В. Цхакая, О. Кочладзе и многими другими.

В разрешении задач развития народного хозяйства и экономики нашей страны большое значение имеет воздушный транспорт. Его роль в условиях развитого социалистического общества день ото дня растет как способа передвижения пассажиров, так и в проведении целого ряда значительнейших мероприятий народного хозяйства. Воздушный транспорт, как высокоразвитая государственная организация централизованной хозяйственной системы, имеет крупную воздушную сеть внутри страны. Систематический рост сети Аэрофлота, задачи дальнейшего совершенствования его деятельности требовали от органов милиции высокого уровня оперативной службы, укрепления образцового общественного порядка на аэровокзалах и воздушных линиях. По решению вышестоящих органов в Аэрофлоте были созданы линейные отделы милиции, линейные посты. Вместе с тем, подразделения милиции воздушного транспорта подчинялись милиции железнодорожного транспорта.

Отделы воздушной милиции были созданы в Тбилиси, Сухуми, отделения — в Кутаиси и Батуми¹⁴.

Большое внимание уделялось вопросам дальнейшего совершенствования патрульно-постовой службы советской милиции. Требования эффективного использования сил и средств мили-

¹² АМВД ГССР, ф. 4, д. 759, л. 25, 27, 36, 38, 50, 52.

¹³ Там же, ф. 4, оп. 1, д. 810, л. 99—108.

¹⁴ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 791, л. 39—54.

ции поставили в порядок дня необходимость коренного преобразования всей деятельности этой весьма необходимой милицмейской службы. Патрульно-постовая служба являлась самым надежным средством охраны общественного порядка и борьбы против преступлений на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях и в других общественных местах, а также во время проведения различных массовых мероприятий. Согласно приказу Министерства внутренних дел Грузинской ССР от ноября 1973 года, рядовые милиционеры и младший начальствующий состав, находящийся при городских и районных отделах внутренних дел, были объединены в строевые отделения, что дало возможность начальствующему составу осуществлять эффективное руководство патрульно-постовой службой, поднять политвоспитательную работу среди личного состава, более рационально использовать силы и возможности в борьбе с правонарушениями. В результате этой реорганизации в районных отделах внутренних дел г. Тбилиси были созданы отдельные службы милиции, в Кутаиси — отдельные строевые подразделения, в Сухуми — подотдел. Они непосредственно подчинялись городским и районным управлениям (отделам)¹⁵.

Новая расстановка сил и эффективное использование имеющихся средств дали возможность руководству Министерства внутренних дел создать совершенно новую службу милиции — независимое профилактическое подразделение. В центральном аппарате Министерства внутренних дел Грузинской ССР был сформирован отдел, в Тбилиси, Кутаиси, Рустави, Аджарской АССР, Абхазской АССР, Юго-Осетинской автономной области — отделения. В других городах и районах — штатные единицы инспекторов¹⁶. Штатные единицы участковых уполномоченных вошли в состав аппаратов уголовного розыска, их штаты значительно выросли, соответственно выросли и функции этого подразделения. Поэтому не случайно большая доля работы по предупреждению и пресечению правонарушений возложена на участковых инспекторов органов внутренних дел — милиции.

В 1973 году в органах внутренних дел была создана оперативно-дежурная служба. Ее организация проходила в тех городах и районах, население которых превышало 70 тысяч. Дежурная служба к 1973 году выросла вдвое и больше. Она была укомплектована работниками, владеющими навыками оперативно-следственной службы, вооруженных современной техни-

¹⁵ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 900, л. 20—42.

¹⁶ Там же, д. 896, л. 4—13.

кой: автотранспортом, радиосвязью, научно-техническими средствами и научными методами работы. В созданных в министерствах внутренних дел республик, автономных республик, в городских и районных отделах дежурных службах были сконцентрированы все интересы подразделения и аппарата. Им же была поручена ведущая роль в раскрытии дел по горячим следам. Дежурные части путем систематичности и целенаправленности работы постепенно преобразовались в центры непрерывного, круглосуточного управления и профессиональные органы, функции которых, объем работы и задачи систематически расширялись.

В органах внутренних дел, его подразделениях создавались и внедрялись организационные, технические и методические формы работы, которые должны были исполнять функции управления межотраслевого органа. В системе Министерства внутренних дел Грузинской ССР в 1966—1968 годах был образован контрольно-инспекторский отдел, на который возлагались функции контроля и инспектирования низовых органов, выполнение информационно-аналитических работ, планирование и разработка крупных комплексных мероприятий. В 1968—1971 годы контрольно-инспекторский отдел был преобразован в организационно-инспекторский отдел, которому было поручено дальнейшее совершенствование оперативно-организаторской работы органов милиции. С октября 1971 года на базе организационно-инспекторского отдела был создан штаб (начальником был назначен полковник Д. Молашвили). В первую очередь он был сформирован в республиканском Министерстве внутренних дел, затем — в автономной республике, в области, в Тбилиси, Кутаиси и целом ряде крупных городских и районных отделов. На штабы было возложено: разработка комплексов мероприятий по борьбе с преступностью и укреплению порядка и борьба за их осуществление; обеспечение управления всеми службами внутренних дел и оперативными подразделениями; выполнение контрольно-инспекторских функций. В соответствии с этим, при штабах сформировались информационно-аналитическое, организационно-штатное, контрольно-инспекторское подразделения и оперативный подчиняющийся им информационный центр.

Изменения, происшедшие в 1969—1971 годах в структуре милиции, значительно улучшили работу отделов и подразделений, они стали высокоорганизованными, вооруженными новейшими достижениями науки и техники органами оперативного управления. Они были способны разрешить любые затруднения

оперативной обстановки, а также случаи неожиданных и стихийных несчастий и максимального использования имеющихся сил и возможностей по искоренению и предупреждению преступлений и своевременному раскрытию совершенных преступлений.

В органах советской милиции до марта 1971 года действовал дисциплинарный Устав, утвержденный Министерством внутренних дел в 1948 году. Несомненно, он уже был устаревший и для подразделений представлял библиографическую редкость. На личный состав других служб распространялся дисциплинарный Устав Вооруженных Сил СССР 1946 года, который, естественно, не предусматривал специфику работы органов внутренних дел. Данное обстоятельство создавало определенные трудности в оценке положения с дисциплиной; оно создавало пестроту в применении средств поощрений и наказаний, затрудняло упорочение дисциплинарной практики.

В марте 1971 года Указом Президиума Верховного Совета СССР был утвержден дисциплинарный Устав органов внутренних дел¹⁷, который осуществил регулирование дисциплинарной ответственности рядового и руководящего состава, определил дисциплинарные права начальствующего состава, что давало возможность использовать в воспитательной работе широкий комплекс мер взаимодействия, правильно сочетать меры убеждения и поощрения с мерами принуждения и наказания.

Новый дисциплинарный Устав представлял собой коллективно разработанный документ, который содержал в себе огромный опыт воспитательной работы с личным составом и передовую дисциплинарную практику. Этот Устав ясно отражал требования XXIV съезда КПСС об укреплении органов внутренних дел и дальнейшем повышении их роли в искоренении правонарушений¹⁸.

В 1973 году Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью»¹⁹, в этом же году Совет Министров СССР опубликовал Постановление «О дальнейшем совершенствовании правового регулирования деятельности советской милиции» и утвердил новое Положение о советской милиции²⁰. Это яркое подтверждение того, какое внимание уделяли Центральный Комитет Ком-

¹⁷ «Дисциплинарный Устав органов внутренних дел, Положения о товарищеских судах», Тбилиси, 1971, с. 47.

¹⁸ Там же, с. 48.

¹⁹ «Положение о советской милиции», Тбилиси, 1973, с. 31—38.

²⁰ «Основные положения советской милиции», Тбилиси, 1973, с. 39.



Председатель Правления Союза писателей Грузии, лауреат Ленинской и Руставелевской премий Нодар Думбадзе (в середине) после окончания одного из заседаний Института общественного мнения беседует с руководящими работниками уголовного розыска полковниками В. В. Талаквдзе (справа) и В. И. Одишвили (1968 г.)

Одна из групп литературного объединения при тбилисской городской милиции (слева направо): А. Исагашвили, К. Мелашвили, С. Цверава (руководитель), Н. Манджгаладзе, Б. Габелия





Передовые работники Махарадзевского райотдела милиции Илья Ломджария (слева) и Юрий Николайшвили

Сотрудники Онского райотдела милиции совместно с руководящими работниками МВД Грузинской ССР после проведения оперативного совещания (1967 г.)





Прославленный работник милиции подполковник Серапион Хорговани



Бывший заместитель министра внутренних дел Грузинской ССР, полковник Георгий Тодрия

Ветераны милиции Гурген Алавидзе (справа) и Ушанги Бардавелидзе





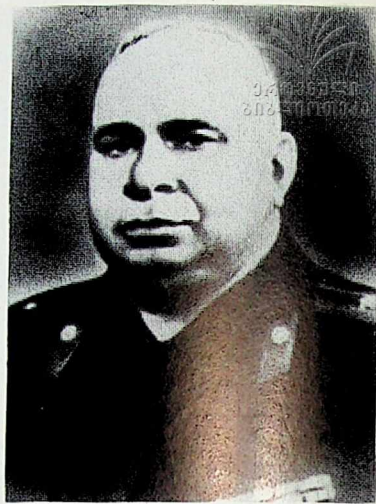
В 1949 году заслуженный работник абхазской милиции Александр Тушба героически погиб во время схватки с бандитами в Очамчире. Его сын Валерий пошел по стопам отца. В 1969 году, совсем молодым, он погиб в бою с рецидивистами-преступниками. В настоящее время дело, начатое отцом и братом, продолжает капитан милиции Диана Александровна Тушба.



Майор Дауд Асамбадзе, сын его — заместитель министра внутренних дел Аджарской АССР подполковник Георгий Даудович Асамбадзе

Подполковник Владимир Нижарадзе (справа), сын его — полковник, заслуженный работник органов внутренних дел Джонни Владимирович Нижарадзе





Прославленный работник милиции полковник Григол Шаламберидзе (справа), сын его — подполковник Григол Григолович Шаламберидзе

Полковник Антон Матуа (справа), сын его — подполковник Владимир Матуа





Майор Александр Газаев, сын его — подполковник Касбол Газаев

Полковник Владимир Челидзе, сын его — капитан Вахтанг Владимирович Челидзе





Активный участник гражданской войны и обороны Царицына, в последующие годы отличнейший работник милиции, майор Симон Карсимашвили, сын его — подполковник, заслуженный работник МВД Илья Симонович Карсимашвили

Подполковник Александр Чагунава и сын его — капитан Гурам Чагунава





Заместитель начальника Калининского райотдела милиции г. Тбилиси, подполковник Дмитрий Гогелия проводит среди личного состава оперативное совещание

Заместитель начальника республиканской Госавтоинспекции полковник Л. Луковецкий проводит инструктаж среди инспекторов дорожного надзора ГАИ на трассе





Подполковник Зураб Хателишвили



Подполковник Михаил Бобохидзе

Начальник Госавтоинспекции Абхазии Ж. Гагуа (слева), заместитель его Ш. Адлейба дают инструктаж командиру вертолета по трассе перед вылетом





Занятия с курсантами по предмету оперативной техники в Тбилисской школе милиции проводит майор И. Бахчиев

Отличный работник следственного аппарата МВД Аджарской АССР майор Мавра Шенгелая

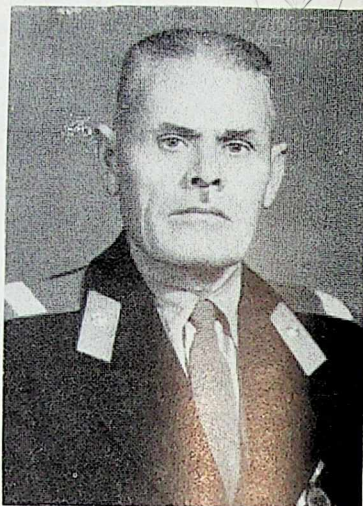


Ветеран Отечественной войны, милиции и труда, подполковник Георгий Барамидзе





Генерал-майор Мемед Цинцкиладзе



Старшина Василий Мзекалашвили

Подполковник Закро Кереселидзе

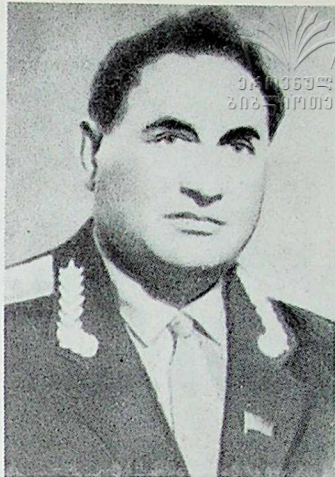


Подполковник Дора Катукия



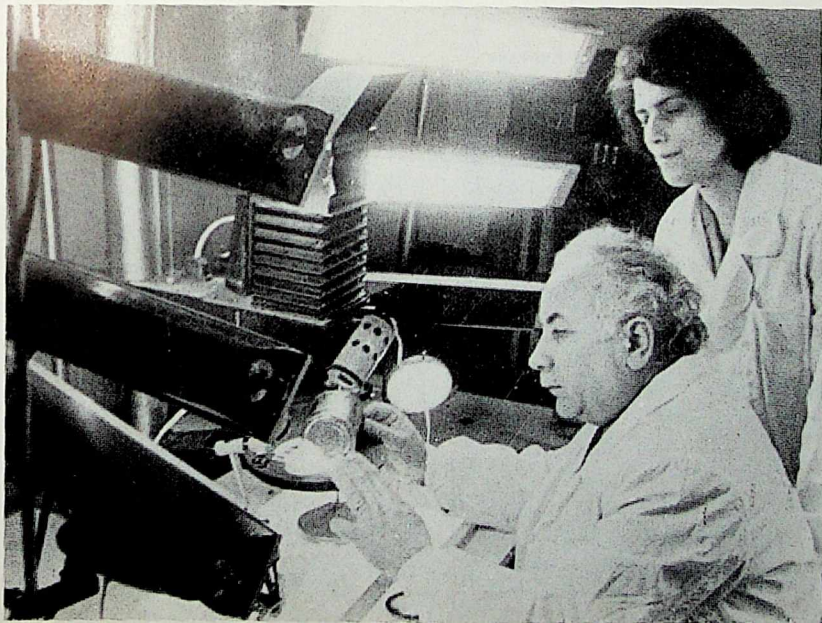


Полковник Константин Габуния



Генерал-майор Платон Аршба

Начальник оперативно-технического отдела Министерства внутренних дел Аджарской АССР, майор А. Тонониани с экспертом Е. Суворовой проводят исследование





Подполковник Ражден Сабанадзе



Генерал-майор Александр Гобронидзе

Подполковник Климентий Кортава



Майор Михаил Менабде





04105040
303201033

Известного футболиста, заслуженного мастера спорта Бориса Пайчадзе (слева второй) с 50-летием со дня рождения поздравили и передали памятные подарки руководящие работники Управления тбилисской милиции Н. Арзиани (справа), Ш. Чхатарашвили и Н. Джинчарадзе

Сотрудники паспортного отдела МВД Грузинской ССР при участии руководящих работников Министерства передали новые паспорта ученикам, которым исполнилось 16 лет (1975 год)





Заслуженный работник милиции, подполковник Георгий Гарибов



Ветеран органов милиции, полковник Михаил Берулава

Офицерский состав Управления внутренних дел Юго-Осетии и городского отдела Цхинвали на строевом смотре



мунистической партии Советского Союза и Совет Министров СССР милиции, дальнейшему укреплению ее авторитета среди населения, созданию всех необходимых условий успешного осуществления задач охраны общественного порядка, повышению эффективности борьбы с преступностью. Впервые в истории советской милиции ее статус — основные права и обязанности в борьбе с преступностью и в охране общественного порядка утвердил высший законодательный орган Советской власти — Президиум Верховного Совета СССР.

В Положении определены права и обязанности сотрудников милиции, которые осуществляются в соответствии с действующими советскими законодательными нормами. Любое уклонение от них вызывает нарушение закона. Вся деятельность милиции, подчеркнута в Положении, основывается на строжайшей охране социалистического законодательства. Произвольное уклонение от правовых норм, на первый взгляд, каким незначительным бы оно не было, приносит вред государству, затрагивает интересы граждан, подрывает авторитет милиции. Действия сотрудников милиции всегда должны быть справедливыми и понятными для широких масс трудящихся. Превышение работниками милиции данных им прав вызывает необходимость ответственности, установленной законодательством.

Таким образом, мероприятия, проведенные исходя из решений XXIII и XXIV съездов КПСС по дальнейшему совершенствованию организационной структуры подразделений внутренних дел, создали все необходимые условия для успешного осуществления задач охраны общественного порядка и подъему эффективности борьбы с преступностью.

3. ВЫСОКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, АКТИВНАЯ ЖИЗНЕННАЯ ПОЗИЦИЯ

В директивах, принятых XXIV съездом Компартии Грузии (февраль 1971 года) о пятилетнем плане развития народного хозяйства на 1971—1975 годы, была дана грандиозная программа развития промышленности, сельского хозяйства и культурного строительства. Объем промышленной продукции к концу пятилетки должен был возрасти на 39—42%, намечалось построить первые каскадные электростанции Ингурской и Варцихской ГЭС, начиналось строительство Жинвальской гидроэлектростанции и других промышленных объектов. Огромные задачи были намечены в деле дальнейшего подъема сельского хозяйства республики, увеличения урожайности чая, винограда, фруктов, субтропических культур, роста продуктов живот-

новодства и рентабельного преобразования птицеводческой отрасли. «Девятая пятилетка, — было сказано на XXIV съезде КПСС, — должна стать важным этапом в дальнейшем продвижении советского общества по пути к коммунизму, строительстве его материально-технической базы, укреплении экономической и оборонной мощи страны. Главная задача пятилетки состоит в том, чтобы обеспечить значительный подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе высоких темпов развития социалистического производства, повышения его эффективности, научно-технического прогресса и ускорения роста производительности труда»¹.

После окончания XXIV съезда КПСС и XXIV съезда Компартии Грузии в республиканских партийных организациях началось широкое обсуждение их результатов. Этим вопросам было посвящено собрание партийного актива Министерства внутренних дел, собрания партийных организаций отделов и подразделений. Устраивались встречи с делегатами съезда, с новаторами сельского хозяйства, героями труда. На собраниях подводились итоги результатов выполнения взятых обязательств в развернувшемся социалистическом соревновании в честь открытия съезда, девиз которого был: «Встретим XXIV съезд высокими показателями!» Развернувшееся между отделами и подразделениями милиции массовое движение было озаглавлено высокими трудовыми показателями в борьбе за отличного работника и отличное подразделение. По результатам 1971 года, 50% органов милиции достигли 100%-ной раскрываемости преступлений, совершенных на обслуживаемых ими территориях. В целом ряде городов и районов преступность сократилась на 25—41%. За отличную работу, которая обусловила в районах обслуживания улучшение оперативной обстановки, сокращение преступлений и нарушений общественного порядка, по приказу Министерства внутренних дел Грузинской ССР были награждены отделы внутренних дел Зестафони, Гурджаани, Гори, Кварели, Каспи, Ахалцихе, Лагодехи, Лентехи, Ахмета, Мцхета, Ткибули и Батуми и их отличные работники². Определенных успехов достигли работники патрульно-постовой службы органов милиции республики в борьбе за звание «Отличный пост» и «Отличный маршрут».

Приказом министра внутренних дел Грузинской ССР эти почетные звания были присуждены постам и маршрутам Ленинского, Октябрьского, Сухумского, Потийского, Цхалтубского, Кутаисского и Батумского подразделений милиции. В свя-

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 40.

² АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 852, л. 38.

зи с этим нагрудным значком «Отличник милиции» были награждены передовики патрульно-постовой службы.

XXIV съезд КПСС поставил перед советским народом истинно историческую задачу — постепенное сокращение правонарушений. Из этих программных задач партии и правительства исходили и другие важнейшие мероприятия, которые ставили своей целью дальнейшее совершенствование работы аппаратов милиции. Личный состав органов милиции республики сделал необходимые выводы и вел непримиримую борьбу за осуществление требований съезда. Но успешное выполнение задач, поставленных перед органами внутренних дел милиции, на первом этапе было бы достигнуто в том случае, если бы в деятельности партийных органов республики на протяжении лет не укоренился порочный стиль работы. Как выше было сказано, внедрившееся в деятельность партийных и советских органов примиренческое отношение к отрицательным явлениям, невыполнение государственных заданий в различных отраслях народного хозяйства, нарушения государственной и трудовой дисциплины, широкое распространение частнособственнических тенденций, факты хищений, спекуляции народной собственностью, нарушения законности и правопорядка оказывали отрицательное влияние на деятельность и других органов. В пятидесятые годы, когда партия начала справедливый поход против нарушений социалистической законности и осуществила меры по ликвидации их результатов, этот процесс сопровождался демократизацией общественно-политической жизни, дальнейшим расширением советской демократии, что открывало широкие перспективы дальнейшего развития социалистического общества. Но в идеологической работе, проводившейся с целью обеспечения осуществления данных мероприятий, были допущены серьезные упущения и недостатки. Как известно, октябрьский (1964 года) Пленум ЦК КПСС осудил волюнтаризм и субъективизм и укрепил в партийной и государственной жизни ленинские принципы. Но проявления волюнтаризма и субъективизма в партийной и хозяйственной жизни республики сохранились до сентября 1972 года. Отрицательное влияние волюнтаристского и субъективистского стиля в руководстве особенно отразилось в пренебрежении к ленинским принципам кадровой политики.

Как выяснилось, бывшее руководство Центрального Комитета Компартии республики зачастую подбирало кадры, руководствуясь не их знаниями, способностями и заслугами, а принципами товарищества, знакомства, родства, землячества и протекции. На торжествах, посвященных 60-летию юбилею

Грузинской ССР и Компартии республики, состоявшихся в Тбилиси 22 мая 1981 года, говорилось и о том, какие отрицательные явления в свое время имели место в республике. Они были названы в Постановлении ЦК КПСС по Тбилисскому горкому партии, в ряде других документов ЦК, прямо адресованных коммунистам и трудящимся Грузии. Цель этих документов состояла прежде всего в том, чтобы коренным образом оздоровить обстановку в республике, укрепить ее экономический потенциал, помочь трудящимся успешнее решать задачи коммунистического строительства. Партийная организация республики сделала правильные выводы из этой критики.

Правда, большинство мероприятий партийных и советских органов республики были посвящены вопросам укрепления социалистической законности и правопорядка, охраны государственной, общественной, колхозно-кооперативной собственности, борьбы со взяточничеством, расхитителями, спекулянтами и другими преступными элементами. Эти вопросы часто становились предметом обсуждения на партийных съездах, пленумах, активах, заседаниях комитетов, но создававшаяся в республике обстановка несколько не менялась к лучшему, наоборот, некоторые виды антиобщественных явлений еще более усугублялись. У партийных и советских органов не доставало терпения и принципиальности объявить бескомпромиссную борьбу антиобщественным явлениям, смело выявлять условия и причины, способствующие этим явлениям, мобилизовать коммунистов и всю общественность на укрепление социалистического правопорядка. Несмотря на это, неправомерно было бы говорить, будто все работники закрывали глаза, мирились с недостатками, не принимали никаких мер к преодолению негативных явлений. Факты свидетельствуют, что часть тогдашних руководящих работников, которые и в настоящее время работают на прежних местах или выдвинуты на еще более ответственные должности, смело выступали против самотека, вели решительную борьбу в защиту социалистической законности, против взяточников, туеядцев, расхитителей общественной собственности, против людей, вызывающих подозрение с политической, идейной точки зрения⁴.

Руководство Министерства внутренних дел Грузинской ССР, несмотря на серьезное противодействие отдельных лиц, занимающих высокие должности, и их последователей, непримир-

³ См. журн. «Партиული სიტყვა» («Партийное слово»), Тбилиси, 1981, № 11, с. 3.

⁴ Г. Жваниа, За ленинский стиль партийной работы, Тбилиси, 1975, с. 74—75.

мо, принципиально сопротивлялось антиобщественным проявлениям, максимально использовало все силы и средства на искоренение преступлений и правопорядка. Мероприятия, проведенные Министерством внутренних дел Грузинской ССР, были направлены к укреплению правил социалистического общежития, для чего широко использовались помощь и поддержка трудящихся и общественности республики, новейшие достижения современной юриспруденции, социологии, психологии, педагогики, криминалистики и достижения других наук и техники, целая система методов и средств, рекомендованных Всесоюзным институтом по изучению причин преступлений и разработке мероприятий по их предупреждению и другими научными центрами.

В работу Министерства внутренних дел постепенно внедрялся дух истинной партийности во всех больших и малых делах, начиная от центрального аппарата и кончая малочисленными постами линейных подразделений. Плодотворным критерием партийно-политической, массово-воспитательной работы стало то, насколько повышается уровень идейных знаний, профессиональное мастерство каждого работника органов милиции, каждого чекиста, как проявляет он партийную ответственность во взаимоотношениях с людьми, с общественностью.

«Мы растим работников охраны общественного порядка, — говорил Э. А. Шеварднадзе, — в духе патриотизма и кристальной честности. В своей присяге работник милиции говорит, что он готов отдать жизнь за дело укрепления социалистической законности. Партийный комитет Министерства, партийные организации подразделений всю работу направляют на то, чтобы каждый работник наших органов получил подлинную чекистскую закалку. Это необходимо и потому, что мы живем в сложную и полную противоречий, напряженную эпоху.

Мы стараемся внедрять в работу Министерства подлинно партийный дух. Плодотворным критерием партийно-политической и воспитательной работы мы считаем то обстоятельство, насколько чувствует и оправдывает каждый работник партийную ответственность во взаимоотношениях с людьми»⁵.

Министерство внутренних дел глубоко проанализировало состояние борьбы с преступностью в отдельных автономных республиках, областях, городах и районах, со своей стороны проводило оперативно-следственные и розыскные мероприятия по их искоренению, предупреждению и исправлению. Одновре-

⁵ Газ. «Мсбрдзולי гушаги», 5 марта 1967 г.

менно о существующей оперативной обстановке вводились в курс партийные и советские органы. В письме, посланном в 1971 году Абхазскому областному комитету КП Грузии, Министерство внутренних дел Грузинской ССР отмечало напряженную оперативную обстановку, сложившуюся в автономной республике, где к этому периоду общий процент преступлений возрос на 7,7%, особо опасные преступления возросли на 2,2%, участились случаи убийства, телесных повреждений, попыток убийства. Многo было тяжких преступлений, вызванных неправильным хранением охотничьего ружья. По данным органов милиции, огнестрельное оружие нередко попадало в руки пьяницам, случайным людям, несовершеннолетним, подросткам и психически больным лицам. Из всех зарегистрированных случаев хулиганства по Грузинской ССР 17,5% приходилось на города и районы Абхазской АССР. Из привлеченных к ответственности за совершенные преступления 31,7% не участвовали в общественно полезном труде. В Сухуми, Гагра и Гудаута были часты случаи изнасилования. По статистическим данным, большинство преступлений было совершено молодежью в возрасте 16—25 лет. Создавшаяся оперативная обстановка, как писало Министерство внутренних дел, потребовала проведения самых неотложных мероприятий, объединения местных партийных, советских, административных органов, трудовых коллективов и широких слоев общественности в единый фронт и разумное направление их на борьбу против преступлений и укрепление общественного порядка⁶.

Несмотря на это, органы внутренних дел Абхазии не приняли существенных мер к упорядочению поднятых в письме вопросов, и положение в этом направлении несколько не исправилось.

В современных условиях внедрение принципов советской законности и укрепление порядка является одной из объективных внутренних закономерностей общественного развития, без которой невозможно функционирование и взаимодействие всех частей политического механизма социалистического общества. «Чем выше поднимается наше общество в своем развитии,—отмечалось на XXV съезде КПСС,—тем более нетерпимыми становятся еще встречающиеся отклонения от социалистических норм нравственности. Стяжательство, частнособственнические тенденции, хулиганство, бюрократизм и равнодушие к человеку противоречат самой сути нашего строя. В борьбе с по-

⁶ Абхазский ПА, ф. 1, оп. 28, д. 190, л. 4—6.

добными явлениями необходимо в полной мере использовать и мнение трудового коллектива, и критическое слово печати, и методы убеждения, и силу закона — все средства, находящиеся в нашем распоряжении»⁷.

Эту истину, как видно, забыли некоторые руководящие партийные, советские и хозяйственные работники республики, которые не принимали активных и действенных мер для укрепления социалистической законности и ликвидации случаев ее нарушений.

В исправлении создавшейся обстановки решающую роль, как выше было отмечено, сыграло Постановление ЦК КПСС от 22 февраля 1972 года об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии. В этом историческом для Грузии документе было отмечено: «... городская партийная организация слабо ведет борьбу против таких чуждых нашему обществу явлений, как хищения государственной собственности, спекуляция, взяточничество, тунеядство. На их преодоление по-настоящему не подняты коммунисты, комсомольцы, все силы общественности, административные органы»⁸.

Вместе с республиканской партийной организацией органы внутренних дел со всей силой развернули борьбу за укрепление социалистической законности и правопорядка, подлинной государственной дисциплины. В свете Постановления коллегия Министерства разработала целый комплекс мероприятий на длительный срок, осуществление которого должно было решительно сократить в нашем обществе порочные явления, частнообственнические тенденции, преступность и правонарушения.

В апреле 1972 года состоялось республиканское собрание партийного актива Министерства внутренних дел Грузинской ССР совместно с руководящими работниками системы, на котором был рассмотрен доклад: «Результат работы 1972 года и задачи органов внутренних дел в свете Постановления Центрального Комитета КПСС «Об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии по выполнению решений XXIV съезда КПСС».

Собрание, которое прошло под знаком здоровой критики и самокритики, проанализировало недостатки, имеющиеся в дея-

⁷ «Материалы XXV съезда КПСС», М., 1976, с. 78.

⁸ «Коммунистическая партия Грузии в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», Тбилиси, том четвертый, 1980, с. 15 (далее — КПГ в резолюциях...).

тельности органов внутренних дел и потребовало широко развернуть профилактику правонарушений по всей республике⁹.

Через два года был опубликован весьма важный для Грузинской ССР исторический документ — Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 января 1974 года «О мерах по дальнейшему развитию народного хозяйства Грузинской ССР»¹⁰, которое ставило своей целью создание прочной материально-технической базы по ускоренному развитию промышленности, экономики и культуры республики.

Исходя из указанного Постановления, Министерство внутренних дел провело действенные мероприятия по укреплению государственной и трудовой дисциплины среди личного состава, особое внимание уделило совершенствованию политвоспитательной работы в подразделениях милиции, искоренению нарушений порядка, волокиты, бюрократизма и бездушного отношения к нуждам трудящихся.

Министерство внутренних дел Грузинской ССР, его ведущие оперативные службы, особенно инспекция личного состава путем осуществления целого ряда мероприятий, на основе объективной проверки поступивших жалоб, заявлений и сигналов выявило грубые нарушения социалистической законности, факты стяжательства, делячества и частнособственнических тенденций в отделах и подразделениях внутренних дел районов: имени 26 Комиссаров, Ленинском, Кировском г. Тбилиси. Здесь руководящие оперативные работники были причастны к противозаконным действиям: к построенным на корысти многоступенчатым операциям по обмену квартир; к незаконному получению путем различных махинаций участков земли, в расположенных вокруг города курортных местах, путем нарушения существующего законодательства, к строительству на нетрудовые доходы капитальных домов. Во время рассмотрения указанных вопросов со стороны руководства бюро по обмену квартир Исполкома городского Совета были проявлены беспринципность и нарушения законности. Работники милиции, которые встали на путь грубых нарушений социалистической законности и проявления частнособственнических тенденций, по постановлению коллегии Министерства были уволены из органов, в бюро обмена квартир Исполкома городского Совета было сообщено о создавшемся положении, и на основе указанного представления были приняты серьезные меры по утверждению государственного порядка на этом важном участке городской жизни.

⁹ Газ. «Комунисти», 19 апреля 1972 г.

¹⁰ «КПГ в резолюциях», том четвертый, 1980, с. 19.

В отчетном докладе и выступлениях делегатов XXX конференции Кутаисской городской парторганизации, состоявшейся в январе 1974 года, большое место было уделено вопросам работы Управления внутренних дел, всего личного состава милиции. В результате ослабления ответственности перед партией и народом, низкого уровня требований, бесплановости работы, распыленности и рассеянности оперативных сил и средств во втором индустриальном центре республики отмечался рост преступности и нарушений порядка. В 1971 году особо опасные преступления увеличились на 35 единиц, в 1972 году — на 29 единиц, в 1973 году — на 59 единиц. На суконной фабрике участились случаи хищений государственного добра. Здесь за одну ночь злоумышленники похитили пряжу стоимостью в несколько десятков тысяч рублей. Преступники были задержаны и привлечены к ответственности, среди них был и работник вневедомственной охраны милиции, благодаря содействию которого злоумышленники совершили хищение государственной собственности.

В результате слабой работы Кутаисского городского Управления внутренних дел значительно распространилось строительство индивидуальных домов без разрешения, на глазах у личного состава органов милиции строилось 1230 жилых домов без какого-либо проекта и постановления. Большинство их принадлежало лицам, живущим на нетрудовые доходы и склонным к подозрительной деятельности. Шесть лет продолжалось хищение в большом размере государственных средств в объединении Кутаисского треста столовых № 2, в ткацком объединении «Гелати», в Управлении облицовочного строительного треста № 4¹¹.

Предметом специального обсуждения Министерства внутренних дел Грузинской ССР стала обстановка, сложившаяся в Кутаиси. Была сочтена неудовлетворительной деятельность Управления внутренних дел, обновлен состав оперативного руководства, оказана практическая помощь отдельным подразделениям Управления и намечены необходимые меры по поднятию служебно-оперативной деятельности до уровня новых требований.

В деле соблюдения социалистической законности, задержания и ареста граждан были выявлены весьма серьезные недостатки в органах внутренних дел Абхазской АССР. Как в оперативных службах, так и следственных подразделениях в 1972 году было выявлено множество случаев незаконного за-

¹¹ АМВД ГССР, оп. 37, ф. 39, д. 1127, л. 56, 61, 65, 100, 101, 187.

держания и ареста граждан. Только тот факт, что 111 человек были освобождены по мотиву безосновательности привлечения к ответственности, ясно говорил о том, что подведомственные органы не выполняли директив и распоряжений министерств внутренних дел СССР и Грузинской ССР в этом направлении. Незаконное задержание граждан имело место в отделах внутренних дел Гагра, Сухуми, Гудаута и Гали¹².

Правда, за грубые нарушения социалистической законности, что выражалось в незаконном задержании и привлечении к ответственности граждан, те работники органов милиции, которые были разоблачены в подобных действиях, были привлечены к судебной и партийной ответственности, но этого было недостаточно. Министерство внутренних дел республики предупреждало руководство органов милиции, весь личный состав о необходимости принимать строгие меры к охране социалистической законности, каждый факт нарушений считать чрезвычайным происшествием, изучить причины и условия, порождающие их, и путем совершенствования профилактической работы достичь полной ликвидации нарушений законности. В результате проведенных мероприятий в целом ряде подразделений милиции работа в этом направлении значительно улучшилась. В 1972—1975 годах в таких больших подразделениях, как Очамчирский, Зестафонский, Горийский, Ахалцихский, Боржомский, Сигнахский, Гурджаанский, Душетский, Мцхетский, Цхинвальский, Телавский отделы милиции, Первомайский города Тбилиси, линейный отдел Закавказской железнодорожной милиции и других оперативная обстановка улучшилась, преступность значительно сократилась.

Большое внимание уделялось подъему идейно-политических знаний личного состава, росту таких его качеств, как охрана социалистической законности, государственной и служебной дисциплины, всестороннее выполнение служебных обязанностей, революционная бдительность, мужество, самоотверженность, высокая культура труда. Работников, обладающих такими качествами, в Грузии было немало. За самоотверженность и мужество, проявленные на страже социалистической законности и порядка, приказами Министерства внутренних дел СССР и Грузинской ССР за 1971—1975 годы 943 сотрудника были поощрены. Большинство из них были награждены нагрудными знаками «Отличный милиционер», «Заслуженный работник органов внутренних дел», медалями, почетными грамотами, ценными подарками. Среди награжденных были Ш. Багатурия

¹² Абхазский ПА, ф. 1, оп. 29, л. 256—258.

(республиканский угрозыск), М. Багратия (Хоби), Г. Цанциев (Кварели), М. Барамидзе (Ахалкалаки), З. Мжаванадзе, Л. Чабукиани, Ш. Сванидзе (Кутанси), К. Зоидзе (Батуми), М. Бурнадзе (Марнеули), В. Балавадзе, Б. Месхи, А. Усенашвили, Т. Григолашвили (Тбилиси), Г. Горгишвили (Гори), А. Миндиашвили, Ш. Давитулиани (Гардабани), Г. Продиашвили, А. Харашвили (Гурджаани), Б. Мамедов (Рустави), Л. Джоджуа (Абаша), И. Гиорхелидзе, А. Мушкудиани, М. Читая, К. Гаглоев (отдел транспортной милиции), И. Пайчадзе, А. Кебурия, А. Кетишвили, Ш. Гобеджишвили, С. Микадзе, Дж. Нижарадзе, В. Хулузаури, Л. Квацбая, Д. Мепаришвили, Л. Дгебуадзе, И. Липартеллиани, Г. Мегрелишвили, Г. П. Махарадзе, О. Жгенти, Н. Корсантия (республиканское Министерство внутренних дел), А. Гоголаури (Карели), В. Джоуа, А. Бобуа, В. Кварацхелия, Г. Акишбая, А. Коиавя, Ш. Шония (Абхазская АССР). Милиционер А. Панкиаури и сотрудник ГАИ А. Кирвалидзе героически погибли во время схватки с грабителями-рецидивистами; отличные работники ведомственной милиции по охране Тбильводопровода И. Хиспехашвили и В. Бибилашвили в селе Кобианткари, рискуя жизнью, спасли семью колхозника от неминуемой гибели в связи с возникшим пожаром; сотрудник дорожно-надзорного подразделения Управления внутренних дел г. Тбилиси, рядовой милиционер Т. Джавшанашвили в реке Куре заметил тонущего человека. Никто не посмел даже приблизиться к бурному водовороту, в котором оказался утопающий, а милиционер самоотверженными действиями спас от смерти молодую девушку.

В Обращении коллегии Министерства внутренних дел Грузинской ССР от 1971 года «Ко всем работникам органов и подразделений внутренних дел Грузинской ССР» было отмечено значение комплекса тех важных мероприятий, которые Министерство внутренних дел осуществляло по укреплению социалистической законности и служебной дисциплины во всем личном составе, с тем, чтобы эта бескомпромиссная и систематическая борьба вновь продолжалась и носила более смелый и бескомпромиссный характер.

«Коллегия, — сказано было в Обращении, — высказывает возмущение пусть хотя бы и одиночными случаями незаконного задержания и ареста граждан, фальсификации уголовных дел и других преступлений, совершенных с карьеристскими намерениями, что несовместимо с партийной, законной, гуманистической природой деятельности органов внутренних дел.

Абсолютно должны быть исключены из практики нашей работы бюрократизм, чиновничество, равнодушное отношение к интересам советских людей»¹³.

Обращение коллегии Министерства внутренних дел было рассмотрено во всех отделах и подразделениях милиции, где произошел деловой разговор с целью обеспечения своевременного разрешения проблем, стоящих перед органами внутренних дел, исходящих из решений XXIV съезда КПСС и XXIV съезда Компартии Грузии. Одной из главнейших боевых задач, стоящих перед работниками всех должностей и рангов милиции, было признано воспитание личного состава на высоких морально-культурных принципах, борьба за укрепление социалистической законности и служебной дисциплины.

«Всеми имеющимися силами преодолеем консерватизм», — заявляли в ответ на Обращение сотрудники органов милиции. Деятельность каждого работника должна основываться на научной организации труда, на соблюдении железной дисциплины, высокой ответственности перед партией и народом.

На Обращение коллегии ответили дальнейшим улучшением своей практической деятельности Сагареджойский, Орджоникидзеvский г. Тбилиси, Карельский, Кварельский, Марнеульский, Тетрицкаройский, Ахалцихский, Маяковский, Кутаисский, Потийский, Самтредский отделы, Тбилисский и Сухумский отделы транспортной милиции Закавказской железной дороги.

В отделах и подразделениях милиции происходило постоянное совершенствование политаппаратов, более эффективной становилась их работа, что оказывало положительное влияние на укрепление дисциплины, на охрану социалистической законности среди личного состава. Об этом ясно говорили следующие данные: если в 1965—1968 годах из рядовых милиционеров и лиц младшего начальствующего состава 12,14% получили дисциплинарные взыскания, то в 1970—1972 годы этот процент сократился до 6,9%. Значительно сократились случаи злоупотребления своим служебным положением, грубого и бестактного отношения к гражданам, бюрократизма.

Руководством республиканского Министерства внутренних дел ясно была осознана та истина, что уровень социалистической законности и служебной дисциплины, высокая организованность работы и культура среди личного состава являются одним из показателей морального здоровья органов. «...Нельзя

¹³ «Воспитаем идейных и стойких борцов партии, вооружим их высокими принципами коммунистической морали». Тбилиси, 1971, с. 6—7 (на груз. яз.).

забывать, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — что малейшее отступление от требований закона может свести на нет его предупредительное и воспитательное значение, нанести серьезный ущерб делу борьбы с нарушителями общественного порядка»¹⁴.

В соответствии с интересами трудящихся Грузинской ССР Министерство внутренних дел максимально использовало имеющиеся в его распоряжении возможности социалистической законности по выявлению фактов нарушений государственной дисциплины, преступного использования должности и по предупреждению подобных проявлений.

Как выше было отмечено, в личном составе милиции в деле дальнейшего укрепления социалистической законности и дисциплины особое место занимало новое Положение «О советской милиции» и «Дисциплинарный Устав органов внутренних дел», которые вошли в силу по решению высших органов государственной власти страны. «Работники милиции, — сказано в 4-й статье Положения, — должны быть честными, смелыми, дисциплинированными и бдительными. Они должны действовать настойчиво и решительно, стойко и переносить все трудности, связанные со службой, не щадить своих сил, а если потребуется, и самой жизни для выполнения служебного долга, быть беззаветно преданными делу Коммунистической партии, верно служить своему народу. Действия милиции должны быть всегда обоснованными, справедливыми и понятными широким массам трудящихся».

После опубликования Положения и дисциплинарного Устава начальники отделов и подразделений милиции, аппараты по политвоспитательной работе и первичные партийные организации начали вести большую работу по пропаганде этих законодательных актов. В то же самое время с целью дальнейшего улучшения воспитания личного состава, подъема культуры работы, укрепления дисциплины и социалистической законности широко использовались система партучебы, доклады, беседы и политическая информация.

Новый дисциплинарный Устав перед всеми сотрудниками органов внутренних дел ставил требования, схожие с требованиями, предъявляемыми к военнослужащим. Высокий уровень дисциплины в органах внутренних дел определил общие атрибуты службы — строгая служебная субординация, право ношения и использования оружия, система дисциплинарности и ответственности, подобная военной, ношение специальных званий и формы, схожесть во внешних формах военной этики.

¹⁴ Газ. «Мебрძოლი გუშაგი», 21 августа 1966 г.

В деле охраны общественного порядка, дальнейшего совершенствования правового регулирования деятельности милиции по предотвращению правонарушений и их искоренения, соблюдения социалистической законности и укрепления воинской дисциплины новое Положение и дисциплинарный Устав играли большую роль.

Курс, взятый новым руководством Центрального Комитета Компартии Грузии по восстановлению и внедрению в партийную и государственную жизнь ленинских принципов, оказал неоценимую помощь органам внутренних дел по их преобразованию в соответствии с новыми требованиями и проведению оперативной и организаторской работы, заставил активно работать всю систему, во всех областях деятельности милиции искоренять негативные явления и преодолевать отставание. Под постоянным руководством ЦК Компартии Грузии в основном были преодолены негативные, антиобщественные явления, сократились случаи нарушения законности, оздоровилась практика служебной работы милиции, укреплялись партийные методы руководства.

«Поучителен опыт воспитательной и организаторской работы, — писала газета «Правда», — приобретенный за последнее время партийными организациями Грузинской ССР, где при активной поддержке широких масс трудящихся многое делается для преодоления и полного искоренения чуждых нашему обществу нравов»¹⁵.

В постановлении ноябрьского (1974 года) пленума ЦК КП Грузии «О задачах партийных организаций республики по дальнейшему совершенствованию научно обоснованной системы контроля и проверки исполнения и мерах по повышению активности и ответственности коммунистов, всей общественности в борьбе за выполнение директив партии и правительства в свете решений XXIV съезда КПСС»¹⁶ были проанализированы основные направления дальнейшего усиления контроля и проверки исполнения, совершенствования системы контроля. Исходя из этого, Министерство внутренних дел Грузинской ССР провело практические мероприятия с целью упорядочения, контроля и улучшения исполнительской дисциплины во всей системе. Особое внимание было уделено своевременному и качественному исполнению требований директив, приказов, распоряжений отделам и подразделениям милиции, широко бы-

¹⁵ Газ. «Правда», 31 марта 1974 г.

¹⁶ «КПГ в резолюциях...», том четвертый, Тбилиси, 1980, с. 335.

ли внедрены новые методы и средства, научные основы труда. Был учрежден строгий контроль за своевременным рассмотрением заявлений и жалоб трудящихся, большая ответственность возлагалась на всех, кто пренебрегал исполнительской дисциплиной, нарушал сроки контроля и исполнения. В одном из приказов 1974 года Министерства внутренних дел было отмечено, что низкий уровень исполнительской дисциплины, бездушное отношение к выполнению служебных обязанностей в целом ряде отделов и подразделений вызвали грубые нарушения социалистической законности, а ослабление контроля к подчиненным — вымогательство и взяточничество¹⁷.

В следственных подразделениях республики в 1972 году с нарушением срока закончились находящиеся на следствии 11,5% дел, в 1973 году — 10,2%, низкий уровень исполнительской дисциплины вызвал тот факт, что сотрудники цахкской районной милиции 80% поступивших серьезных и с оперативной точки зрения требующих особого внимания сигналов оставили вне реагирования. В Болнисском районе следователи 36,8% дел расследовали с нарушением сроков. Своевременно не расследовали 31,9% всех дел в Сигнахи, в Абаша — 19%, в Зугдидском, Зестафонском, Каспском, Мцхетском, Ткибульском, Чиатурском подразделениях из каждых 6 дел одно заканчивалось с нарушением срока¹⁸.

В апреле 1974 года Институт общественного мнения при Министерстве внутренних дел Грузинской ССР и Руставский городской отдел внутренних дел приняли совместное Обращение ко всем работникам республиканской милиции: «Будем жить и работать без нарушений законности и чрезвычайных происшествий!». Обращение, под которым подписались сотрудники института и передовые работники руставской милиции, рассмотрели все отделы и подразделения республиканской милиции. В принятых обязательствах большое место занимали вопросы улучшения деятельности милиции, неуклонного укрепления социалистической законности и дисциплины среди личного состава¹⁹. «Для того, чтобы достойно оправдать доверие партии и правительства, трудящихся Грузии, — было сказано в новых обязательствах республиканской милиции, — нам необходима еще большая смелость и отвага. Чем значительнее и сложнее стоят перед нами задачи, тем более высокими долж-

¹⁷ Текущий архив МВД ГССР, 1974, д. 311, л. 34—37.

¹⁸ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 898, л. 177—181.

¹⁹ Текущий архив МВД ГССР, 1974 г., д. 319, л. 98—103.

ны быть организованность, государственная и трудовая дисциплина на всех участках деятельности милиции»²⁰.

Прошедшие годы ясно продемонстрировали, что в условиях активной организаторской, оперативно-следственной и целенаправленной профилактической работы не существует непреодолимых преград и препятствий для постепенного сокращения преступлений и правонарушений и достижения в этом направлении наилучших показателей. По оперативным данным 1975 года, ясно чувствовалось дальнейшее улучшение и совершенствование всей деятельности органов милиции.

4. ПРОБЛЕМЫ АВТОМОБИЛИЗАЦИИ

Вопрос безопасности движения автотранспорта и пешеходов является одной из самых сложных проблем современности. К началу семидесятых годов по нашей планете двигалось более 250 миллионов автомашин. Если к ним прибавить еще такие механические средства передвижения, как трамвай, троллейбус, трактор, мотоцикл, мопед и другие самоходные машины, то можно твердо убедиться в том факте, что автомобилизация превратилась в мировое явление.

Развитию автомобилизма, как неразлучный спутник, всегда сопутствовало определенное отрицательное явление — автотранспортные происшествия, и связанные с ними трагические последствия. Обществу очень дорого обходится комфорт, связанный с передвижением при помощи автомашин. Достаточно отметить, что к началу семидесятых годов в мировом масштабе в результате автотранспортных случаев ежегодно погибало более 250 тысяч человек, было травмировано 6—7 миллионов человек. Убыток от автотранспортных происшествий определяется астрономическими цифрами.

КПСС и советское правительство систематическое внимание уделяют вопросам развития автомобильного и городского дорожного транспорта и совершенствованию его движения. В ноябре 1967 года Совет Министров СССР принял специальное Постановление «О повышении безопасности движения в городах, населенных пунктах и на автомобильных дорогах»¹, которое превратилось в широкую действенную программу для органов государственной власти и общественных организаций, направленную на искоренение и предупреждение автотранспортных происшествий.

²⁰ Текущий архив МВД ГССР, 1974 г., д. 319, л. 98—103.

¹ «Свод постановлений СССР», М., 1967 г., № 26, с. 207.

XXIV съезд наметил организационные задачи по дальнейшему развитию народного хозяйства страны. Девятый пятилетний план явился значительным этапом в деле совершенствования социалистического общества, укрепления экономической и оборонной мощи нашей страны. В директивах съезда отмечено: «Довести выпуск автомобилей в 1975 году до 2—2,1 млн. штук, увеличив при этом производство грузовых автомобилей примерно в 1,5 раза и легковых — в 3,5—3,8 раза. Увеличить выпуск большегрузных автомобилей и на их базе автопоездов высокой грузоподъемности»². К 1975 году было предусмотрено выполнить 300 млн. пассажиро-километров, в соответствии с чем возрастет и выпуск автобусов до 190 тыс. штук, такси — в 2,2 раза, индивидуальных автомашин — в 3—3,5 раза.

Быстрое развитие автотранспорта в Грузинской ССР вызвало рост количества всех видов транспортных средств. Если в 1971 году населению республики было продано 4250 автомобилей, а из других республик и областей было доставлено 1200 автомашин, в 1972 году только Министерство торговли продало населению 7300 автомобилей, в 1973 году — 13 тысяч и т. д. Всего за пятилетку население приобрело 70 тысяч автомашин. К 1975 году в Грузии число всех видов транспортных средств возросло в четыре раза и в среднем из каждых пяти семей одна семья стала владельцем транспортных средств.

В период совершенствования развитого социалистического общества быстрый рост автотранспорта ставил один из актуальных вопросов внедрения и совершенствования новейших методов организации движения.

Исходя из этого, деятельность госавтоинспекции милиции в период автомобилизации значительно улучшилась. Внедрялось много новшеств и многое делалось для совершенствования организации и управления движения, внедрения оперативно-технических средств и использования научно-криминалистических достижений.

По Положению советской милиции, утвержденному Советом Министров СССР в июне 1973 года, госавтоинспекция вошла в состав Министерства внутренних дел СССР как одна из составных частей, его подразделение. Новое Положение определило целый ряд прав и обязанностей органов милиции, их деятельность была направлена в соответствии с новыми условиями коммунистического строительства. «Сотрудники милиции, — сказано в Указе Президиума Верховного Совета СССР

² «Материалы XXIV съезда КПСС», М., 1971, с. 254.

«Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью», — в целях обеспечения выполнения возложенных на них обязанностей запрещают или ограничивают в установленном порядке движение транспорта и пешеходов на отдельных участках улиц и автомобильных дорог, запрещают эксплуатацию транспортных средств, техническое состояние которых угрожает безопасности движения, останавливают в необходимых случаях транспортные средства, проверяют у водителей удостоверения на право управления, технические паспорта, путевые листы, документы на перевозимые грузы, отстраняют от управления транспортными средствами лиц, находящихся в нетрезвом состоянии или не имеющих прав на управление данным видом транспорта, или грубо нарушающих правила движения»³.

В июле 1972 года Совет Министров СССР принял Постановление «О дополнительных мерах обеспечения безопасности дорожного движения»⁴. В соответствии с этим Постановлением возросли права и обязанности автоинспекции, кроме того, были созданы предпосылки для установления научных баз. В 1972 году при Министерстве внутренних дел СССР была открыта научно-исследовательская лаборатория безопасности дорожного движения, которая с 1974 года была преобразована в крупный научный центр — Научно-исследовательский институт безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел¹.

В апреле 1972 года Министерство внутренних дел Грузинской ССР совместно с работниками министерств автотранспорта и юстиции организовали встречу предприятий автотранспорта и представителей общественности на тему: «Человек за рулем и закон». Выступившие на встрече широко затронули тему безопасности движения, нарушений правил эксплуатации автомашин и много других злободневных вопросов, которые были связаны с бесперебойной работой транспорта.

Участники встречи подчеркнули причины, вызывающие автоаварии и поставили вопрос о дальнейшем усилении ответственности автопредприятий и водителей. Для расследования дорожно-транспортных происшествий была необходима группа следователей, имеющих в этом деле опыт юристов-практиков. Вместе с тем для производства дел об авариях было сочтено

³ «Ведомости Верховного Совета СССР», 1973 г., № 24, с. 309.

⁴ «Безопасность дорожного движения». Сборник нормативных актов, М., 1978, с. 132, 256—264.

целесообразным включение в судебный процесс соответствующих специалистов. Для обеспечения безопасности движения был учрежден координационный центр в виде отраслевой исследовательской лаборатории. В лаборатории с целью обеспечения безопасности движения изучалась проблема: человек — автомобиль — дорога — организация движения, которая включала в себя весь комплекс вопросов⁵. В деле мобилизации трудящихся республики с целью обеспечения безопасности движения автотранспорта и пассажиров значительные мероприятия проводили Институт общественного мнения при Министерстве внутренних дел и его филиалы. Они глубоко анализировали дорожно-транспортные происшествия в транспортных хозяйствах отдельных регионов республики, положение с соблюдением правил движения владельцами индивидуальных автомобилей и мотоциклов, создавшееся в этом направлении общественное мнение, деловые замечания, предложения трудящихся и намечали мероприятия, целью которых было внедрение высокой культуры движения⁶. В этом отношении интерес представляет открытое письмо представителей общественности республики: «Безопасность движения — кровное дело всей общественности!», которое было опубликовано на страницах прессы в ноябре 1971 года. Оно нашло широкий отклик у всего населения.

«Обращаемся ко всем, — призывало письмо, — кто любит свою родину, семью, кому дорог завтрашний день советского общества, ко взрослым и детям, все вы должны твердо верить, что борьба с искоренением причин автоаварий — один из серьезных, неотложных и требующих упорядочения вопросов, дело государственного и национального значения».

Об актуальности борьбы с аварийностью автотранспорта ясно свидетельствует не только содержание письма, но и то, что его авторами были Президент Академии наук Грузинской ССР, академик Н. Мухелишвили, академики А. Шанидзе, Ш. Амиранашвили, И. Абашидзе, народные артисты СССР В. Анджапаридзе, В. Годзиашвили, писатели М. Бараташвили, Г. Панджикидзе, композитор, народный артист Грузинской ССР Р. Лагидзе, заслуженный мастер спорта СССР Б. Пайчадзе, профессора И. Антелава, Р. Парцхаладзе, директор Тбилисского авиационного завода, Герой Социалистического Труда Я. Хведелиани. Письмо было рассмотрено в министерствах и ве-

⁵ Газ. «Комунисти», 8 апреля 1972 г.

⁶ См. «О деятельности Института общественного мнения при МВД ГССР», Тбилиси, 1972, с. 17.

домствах, учебных заведениях, на транспортных предприятиях, в трудовых коллективах, где были намечены меры по повышению культуры автотранспортного движения и искоренению и предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

В начале семидесятых годов ЦК Компартии Грузии и Совет Министров Грузинской ССР дважды обсудили вопросы обеспечения безопасности движения. Это было вызвано тем, во-первых, что в некоторых регионах республики, министерствах и ведомствах в этом отношении создавалась весьма сложная обстановка, местные партийные, советские и административные органы ослабили внимание к безопасности движения автотранспорта. Во-вторых, рост количества автотранспорта, интенсивность движения ставили целый ряд новых задач, своевременное решение которых было необходимым и неотложным. Как в решениях Центрального Комитета партии и Совета Министров, так и в открытом письме представителей общественности ясно было показано, что увеличение автотранспорта не вызывает фатальной неизбежности дорожно-транспортных происшествий. Наоборот, как показывает практика Советского Союза и братских социалистических государств, существует полная возможность того, чтобы число дорожных происшествий и отрицательные последствия, вызванные ими, значительно сократились.

Анализ имевших место в республике в 1972 году дорожно-транспортных происшествий подтвердил, что самыми распространенными видами аварий являются: столкновение транспортных средств с пешеходом — 1192 случая (42%), взаимостолкновение транспортных средств — 704 (24,9%), опрокидывание транспорта — 433 (16,2%), в результате столкновения с автотранспортом скончались 43% пешеходов. Практика свидетельствует, что в странах развитого автомобилизма, где пешеходы строго соблюдают правила движения, весьма незначительно число столкновений пешеходов с автотранспортом. Задачи борьбы с автодорожными происшествиями в городах и на улицах республики потребовали от пешеходов высокой сознательности и дисциплинированности, широкой разъяснительной работы среди всего населения, особенно в вузах и общеобразовательных школах.

Особенно серьезное положение создалось в столице республики Тбилиси. Такое положение, правда, в эпоху автомобилизации считалось обычным явлением, но главной была необходимость добиться, чтобы в новых условиях интенсивного движения иметь как можно меньше потерь. Кровным делом Тбилисского горисполкома, районных советов, предприятий и уч-

реждений и отдельных граждан стала необходимость повысить организацию движения транспорта и пешеходов на высокий уровень с учетом специфических рельефно-климатических, инженерно-геологических особенностей застройки старых районов города, роста необходимой проходимости дорожной сети и обеспечения безопасности движения. Многие улицы, площади, дороги и транспортные строения города не удовлетворяли современным требованиям; требовалось осуществление неотложных мер по созданию дорог, объединяющих площадь Героев, улицы Челюскинцев и Магнитогорскую, Кахетинское шоссе, улицы Канделаки и Шаумяна, площадь Орджоникидзе, проспект Дружбы и Военно-Грузинскую дорогу, а также по реконструкции дороги, ведущей к аэропорту и Авчальскому шоссе, улице Горгасала, Ортачала и другим участкам.

Данный вопрос стал предметом специального обсуждения ЦК КП Грузии, Совета Министров республики и Тбилгорисполкома. По мнению специалистов, разгрузка отдельных участков и линий города, равномерное распределение интенсивности движения по дорожной сети и другие меры могли облегчить соблюдение безопасности движения на перегруженных транспортом участках города Тбилиси.

Руководство Министерства внутренних дел республики принимало ряд радикальных мер по искоренению недостатков, существующих в деятельности центральных и низовых подразделений госавтоинспекции. К 1972 году почти 70% всего личного состава автоинспекции было заменено и обновлено. Согласно новому Положению автоинспекции, ее личный состав комплектовался работниками, посланными по рекомендации трудовых коллективов. В 1972—1973 годах сюда на работу было принято более 500 новых сотрудников, которые прошли трехмесячные курсы специальной подготовки. Специальные школы первоначальной подготовки инспекторов дорожного надзора были созданы в Москве, Донецке, Оренбурге, Ставрополе, Ижевске и Белгороде. А в Саратовской школе милиции в 1972 году открылись курсы переподготовки начальников и заместителей начальников строевых подразделений госавтоинспекции. При Академии Министерства внутренних дел СССР работает кафедра дорожной безопасности. Она дает руководящим работникам глубокие, систематические знания, знакомит их с научными основами организации борьбы с аварийностью, создает необходимые основы по проведению научных исследований в этом направлении⁷.

⁷ «Безопасность дорожного движения». Сборник нормативных актов. М., 1978, с. 340—347.

В 1974 году были утверждены новые Правила технического осмотра автомашин, мотоциклов и их прицепов, которые ввели принципиально различную систему осмотра. Главная цель этой огромной государственной задачи состояла в том, чтобы осмотр не мешал нормальной работе автотранспортных предприятий. Одновременно оно являлось профилактическим мероприятием огромного значения, которое значительно сократило число автотранспортных происшествий, внедряло твердую государственную дисциплину как на государственных объектах, так и среди индивидуальных владельцев.

В условиях совершенствования развитого социалистического общества специализация госавтоинспекции так же, как и всех других служб милиции Министерства внутренних дел, была вызвана потребностями времени и являлась вполне оправданной. По решению вышестоящих органов в системе госавтоинспекции была создана новая служба — регистрационно-экзаменационное подразделение. В его функции входило: учет машин, оформление приобретения, контроль за движением автомашин, прием экзаменов автолюбителей и профессиональных водителей. Раньше эти функции выполняли подразделения госавтоинспекции городских и районных органов внутренних дел, что отнимало у них значительное время, отрывало от основной работы — организации движения и надзора за транспортом.

В 1974 году в Грузии были созданы межрайонные регистрационно-экзаменационные подразделения в г. Тбилиси, Аджарской АССР, Абхазской АССР, г. Кутаиси (она обслуживала Ткибульский, Чиатурский, Амбролаурский, Зестафонский, Лентехский, Онский, Орджоникидзеvский, Сачхерский, Цагерский и Цхалтубский районы), в г. Рустави (обслуживала Болнисикий, Гардабанский, Дманисский, Марнеульский, Тетрицкаройский, Цалкский районы), г. Гори (обслуживала Горийский, Боржомский, Душетский, Казбегский, Карельский, Каспский, Мцхетский, Хашурский районы), в Гурджаани (обслуживала Ахметский, Лагодехский, Кварельский, Сигнахский, Телавский, Тианетский, Цителцкаройский, Сагареджойский районы), в Зугдиди (обслуживала Местийский, Цаленджихский районы), г. Поти (Хобский, Чхороцкуский районы), в Самтредиа (обслуживала Абашский, Ванский, Гегечкорский, Ланчхутский, Маяковский, Махарадзеvский, Цулукидзеvский, Чохатаурский районы), в Юго-Осетии, в Ахалцихе (обслуживала Адигенский, Ахалкалакский, Аспиндзский, Богдановский районы) и т.д.

Указанные подразделения территориально были сформированы при отделах внутренних дел в качестве их подразделений⁸.

В регистрационно-экзаменационные подразделения были посланы работать сотрудники госавтоинспекции, которые имели достаточный опыт работы в этом направлении: П. Рухадзе (Самтредиа), М. Сухишвили (Рустави), П. Хабелашвили (Гори), Л. Гургенидзе (Телави), Н. Арчвадзе (Гурджаани), Л. Мунчава (Зугдиди) и другие.

С целью мобилизации населения на борьбу с автотранспортными происшествиями и за сокращение аварийности значительные меры проводились сотрудниками автоинспекции И. Мумладзе, Ш. Квиникадзе, Ч. Григолашвили, Г. Гулиашвили, Г. Одишария, К. Чубинашвили, Г. Гоглидзе, Т. Гаприндашвили, М. Дарахвелидзе, Ш. Шенгелля, З. Хидашели, И. Мунджишвили, Р. Миротадзе, Н. Лашхи, Д. Жвания, И. Тохадзе, Ж. Гагуа, С. Чхетия, И. Папиашвили, К. Мемарнишвили, Ш. Адлейба, С. Мирзоев, О. Кванталиани, Б. Торгладзе, З. Хателишвили, Б. Саришвили, Г. Цинцадзе, Б. Джанджалаия, Б. Какулия, Г. Залишвили, В. Хурцилава, Г. Корчишвили, З. Чачибая, Б. Цомая, Р. Чаргейшвили, Г. Кариаули, Г. Гурабанидзе, З. Шаламберидзе, М. Нацваладзе, Н. Давитая, Н. Яшвили, И. Тарханов, А. Вальянский, К. Талаквадзе, З. Маршанишвили, Г. Лорткипанидзе, Э. Бибилури и многими другими.

Подразделения госавтоинспекции республиканской милиции отнеслись с большим вниманием и принципиальностью к создавшейся обстановке, повысили ответственность руководителей автотранспортных предприятий за движение автомашин и соблюдение их правильной эксплуатации, за укрепление дисциплины труда среди водителей. Проверка, проведенная в 1972 году, выявила, что по сравнению с предыдущими годами дорожно-транспортные происшествия сократились на 183 единицы, число погибших в результате аварий — на 50 единиц, число изувеченных — на 352 единицы⁹. Но анализ автотранспортных происшествий и результаты профилактической работы госавтоинспекции свидетельствовали о том, что ослабление контроля и требовательности со стороны руководителей автохозяйств, оставление без реагирования нарушений исполнительской дисциплины обусловили нарушения и широкое распространение таких вредных проявлений, как вождение машины в нетрезвом состоянии. В 1972 году сотрудники госавтоинспекции выявили 5736 случаев вождения машины в нетрезвом состоя-

⁸ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 80, д. 211, л. 5—8.

⁹ Текущий АМВД ГССР, 1974, д. 320, л. 202—204.

нии, только в Марнеульском районе — 68 случаев, в Зугдиди — 68, Гегечкори — 24, Дманиси — 13¹⁰.

Широкие перспективы в разрешении этой важной социальной проблемы наметило Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 16 мая 1972 года «О мерах усиления борьбы против пьянства и алкоголизма»¹¹. На основе этого Постановления Президиум Верховного Совета Грузинской ССР принял Указ «О мерах усиления борьбы против пьянства и алкоголизма»¹². Указ возложил большую ответственность на водителей, которые осуществляли вождение машины в нетрезвом состоянии. За вождение автомашин, тракторов и других самоходных машин в нетрезвом состоянии водители штрафовались на определенную сумму, у них отбирались водительские права сроком на два года, при повторном случае — от 2 до 5 лет. Если подобное действие повторялось в течение одного года, совершившие проступок лица наказывались лишением свободы сроком на один год, или исправительными работами на тот же срок, или штрафом до ста рублей.

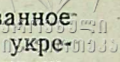
Совместными решениями Министерства внутренних дел республики и Министерства здравоохранения в крупных автохозяйствах были открыты медицинские пункты с целью медицинского осмотра автоводителей перед их выходом в рейс. На всех постах автоинспекции было введено дежурство медицинских работников, особое внимание было уделено работе профилактического характера.

Автомобилизация в условиях совершенствования общества развитого социализма ставила в порядок дня целый ряд неотложных проблем, разрешение которых играло значительную роль в сокращении аварийности. Во всяком случае, было необходимо преобразование структуры госавтоинспекции, ее задач, форм работы. Как известно, в период проявления волюнтаризма и субъективизма упразднение единого Министерства внутренних дел так же, как и других служб органов милиции, нанесло весьма значительный ущерб госавтоинспекции, ее подразделениям. В системе управления милиции местного Министерства внутренних дел роль и авторитет автоинспекции снизились, она не поднималась до уровня задач, поставленных перед ней в сложную эпоху автомобилизации. Восстановление Всесоюзного Министерства внутренних дел способствовало ро-

¹⁰ Газ. «Комунисти», 8 апреля 1972 г.

¹¹ «КПСС о формировании нового человека. Документы и материалы (1966—1976)». М., 1976, с. 152—154.

¹² Газ. «Комунисти», 23 сентября 1972 г.



сту авторитета госавтоинспекции, облегчило централизованное управление, создало условия, соответствующие времени, укрепило материальную базу, что было необходимо для предупреждения дорожно-транспортных происшествий и повышения культуры дорожного движения. Функции госавтоинспекции с этого времени все более расширялись не только в борьбе за обеспечение безопасности движения, но постепенно она превращалась в координационную службу министерств и ведомств, которая проводила контроль деятельности других организаций по линии безопасности движения. Госавтоинспекция устанавливала нормативы, стандарты, которые касались безопасности движения, разрабатывали и вносили изменения в правила движения. В 1973 году в силу вошли новые стандарты дорожных знаков и «Новые Правила уличного движения». Были установлены светознаки новых образцов, на дорогах и перекрестках были установлены светоотражательные установки. На протяжении двух лет на дорогах и улицах Грузинской ССР количество светофоров увеличилось в 1,5 раза, а предупреждающих знаков — в 2,5 раза. На центральных магистралях и участках наиболее интенсивного движения быстрыми темпами строились подземные переходы, на отрезке ОртачалГЭС и Метехи г. Тбилиси был проведен двусторонний туннель, что значительно облегчило организацию движения на этом весьма сложном участке дороги.

Госавтоинспекция республики в своей деятельности широко внедряла рекомендации, разработанные Всесоюзным научно-исследовательским институтом безопасности дорожного движения, всесторонне обоснованные методы и средства, благодаря чему подразделения автоинспекции достигали в своей работе значительных успехов.

Еще в шестидесятые годы в республике была создана комиссия безопасности движения под председательством заместителя Председателя Совета Министров республики А. Лабахуа. В комиссию вошли руководящие работники Совета Министров, министерств, ведомств, научно-исследовательских институтов, вузов, Министерства внутренних дел. Комиссия осуществляла координацию деятельности министерств и ведомств по искоренению и предотвращению дорожно-транспортных происшествий. Она раз в квартал устраивала заседания, рассматривала предложения, рекомендации, направленные на безопасность движения автотранспорта в городах и населенных пунктах, на подъем культуры. Комиссия обсуждала также круп-

ные транспортные происшествия, которые сопровождалась человеческими жертвами¹³.

В девятой пятилетке темп автомобилизации увеличивался все с большей быстротой. Задачи дальнейшего развития народного хозяйства страны ставили еще больше проблем перед автопромышленностью. С полным размахом шло освоение и серийный выпуск отечественных автомашин новых моделей. Отечественная автопромышленность только в 1971 году дала стране 1142607 автомашин, из них 613566 — грузовых, 529041 — легковых; в 1974 году — 1846000¹⁴. А это диктовало государству необходимость разработки и проведения комплекса неотложных мер по обеспечению безопасности движения. Для нового уровня автомобилизации должны были быть подготовлены не только города, населенные пункты и дороги, предприятия и техника обслуживания движения, но и все население. Особое внимание уделялось обучению детей и подростков. Правда, гармоническому развитию детей в СССР всегда уделялось большое внимание, но можно сказать, что в деле безопасности движения вообще обучение превратилось в определенную систему только в последние годы. В соответствии с июльским (1972) Постановлением Совета Министров СССР Министерство просвещения республики, горисполкомы и райисполкомы образовали специальные площадки для обучения правилам безопасности движения, в целом ряде средних школ были открыты специальные автокабинеты¹⁵. Но анализ положения, создавшегося в республике, ясно показал, что проведенных мероприятий было недостаточно. В результате нарушений правил движения на улицах и дорогах республики в 1972 году погибло 64 ребенка, 177 получили тяжелые травмы¹⁶. В борьбе против травматизма детей имелись крупные недостатки у Руставской, Цхинвальской, Махарадзевской, Цителцкарройской, Ахалцихской, Ахметской, Кутаисской госавтоинспекций, а также других городов и районов.

Министерство внутренних дел СССР, ЦК ВЛКСМ и Министерство просвещения приняли совместное постановление о мерах предотвращения дорожно-транспортного травматизма¹⁷.

¹³ «Организация и безопасность дорожного движения», Тбилиси, 1976, с. 7—8.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же, с. 9.

¹⁶ Газ. «Комунисти», 9 июля 1972 г.

¹⁷ Газ. «Комунисти», 18 мая 1972 г.

Исходя из этого, Министерство внутренних дел Грузинской ССР, органы народного образования и комсомольские организации провели целый ряд практических мероприятий по искоренению и предотвращению причин, вызывающих детский травматизм.

В 1973 году предметом обсуждения комиссии при Совете Министров Грузинской ССР и руководства Министерства внутренних дел Грузинской ССР стали результаты автокатастрофы, происшедшей в селе Сапрасиа Ванского района. Выяснилось, что руководство Кутаисского автотранспортного предприятия недостаточное внимание уделяло трассам и составу водителей. Трасса Кутаиси—Сапрасиа была совершенно неизученной и не годилась для движения автобусов. Сотрудники Кутаисской и Ванской госавтоинспекций никаких требований не предъявляли к дорожным учреждениям. Именно этот факт обусловил крупное дорожное происшествие, в результате которого погибло 12 граждан и несколько было тяжело травмировано. Был проведен целый ряд мероприятий по обеспечению безопасности движения¹⁸.

В этот же период дорожно-транспортные катастрофы произошли в селе Канда Мцхетского района, в селе Бобоквати Кобулетского района, на правой набережной Куры в Тбилиси, на 55 км перегона Натахтари-Самтредиа, в Гори и других местах, которые сопровождались большим количеством жертв и материальным ущербом.

В июне 1972 года Совет Министров СССР утвердил Положение о Министерстве внутренних дел СССР. В Положении, наряду с другими функциями, одним из значительных участков работы Министерства внутренних дел была указана необходимость решения задач обеспечения безопасности движения¹⁹.

Согласно мартовскому (1973 г.) постановлению ЦК Компартии Грузии и Совета Министров республики, было создано добровольное общество автолюбителей²⁰, первым председателем президиума которого был избран генерал-майор в отставке И. Шанишмелашвили. Общество провело плодотворную работу по совершенствованию деятельности низовых организаций. За короткий срок в обществе были объединены 80 тысяч членов,

¹⁸ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 827, л. 153—154.

¹⁹ Там же, д. 811, л. 273—277.

²⁰ «Сборник постановлений Совета Министров Грузинской ССР», Тбилиси, 1973, № 3, с. 88 (на груз. яз.).

из них у 22 тысяч имелись собственные автомашины. Это общество проводило большую работу: боролось против автодорожных происшествий, помогало улучшить среди водителей, имеющих машины в индивидуальном пользовании, воспитательную работу, способствовало подъему дисциплины и ответственности при вождении машины, помогало водителям в овладении мастерством вождения²¹. Сотни автолюбителей активно участвовали совместно с автоинспекциями в следующих мероприятиях: осуществлении дорожного надзора, упорядочении организации движения, помощи госавтоинспекции в проведении массовых мероприятий по безопасности движения.

Значительную помощь оказывали автоинспекторам, работающим в органах милиции, общественные автоинспекторы, они принимали активное участие в рейдах, обходах, в организации профилактико-предупредительной работы различных видов; в этом отношении положительные результаты были достигнуты общественными автоинспекторами, работавшими в Тбилиси, Кутаиси, Самтредиа, Поти, Батуми, Цхакая, Очамчире, Цаленджиха, Гори, Ахалцихе, Гурджаани, Цители-Цкаро, Телави, Каспи, Рустави, а также и в других городах и районах.

В обеспечение искоренения и предупреждения дорожно-транспортных происшествий и безопасности движения вместе с личным составом милиции свой вклад вносили и народные дружинники. В республике по примеру ведущих подразделений милиции страны в специализированные группы народных дружинников отбирался инженерно-технический персонал автопредприятий, механизаторов, передовых водителей. Тбилиское, Кутаисское, Сухумское, Батумское, Махарадзевское, Чиатурское, Кварельское, Руставское, Сигнахское, Ахалцихское, Горийское, Цхинвальское подразделения внутренних дел, мотомеханизированные взводы госавтоинспекции Тбилисской, Сухумской, Хашурской дорожной милиции приобрели достаточный опыт. Они на участках своих действий наблюдали за выполнением правил движения автомашинами и гражданами, за переходом улиц, поведением детей, принимали меры, для предотвращения аварий и обстановки, вызывающей автопроисшествия.

В деле дальнейшего совершенствования деятельности дружинников значительный перелом произошел после принятия июльского постановления (1971 года) Центрального Комитета Компартии Грузии о республиканском смотре добровольных

²¹ «Организация и безопасность дорожного движения», Тбилиси, 1976.

народных дружин²², которое на новую высоту подняло их работу, обеспечивало активное участие дружинников в мероприятиях по предотвращению правонарушений. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1974 года «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка»²³ положило начало новому этапу работы народных дружин, совершенствованию их деятельности, последовательной борьбе за укрепление достигнутого, за установление образцового общественного порядка и искоренение правонарушений. Согласно Постановлению, органам милиции было поручено оказывать необходимую методическую и практическую помощь в деле организации работы народных дружин, поддерживать с ними систематический контакт. Вне каждодневного и тесного контакта с массами общественности в настоящее время невозможно достичь успехов в работе. Дружинники-автоинспекторы совместно с госавтоинспекторами активно участвовали в обеспечении безопасности движения с целью предотвращения нарушений на автотранспорте, в воспитании граждан по точному выполнению дорожных правил; в необходимых случаях принимали решительные меры в пределах предусмотренных законом правил, во время выполнения заданий точно соблюдали требования начальника дружины, указания сотрудника автоинспекции, а также распоряжения других сотрудников милиции с целью обеспечения порядка и безопасности движения, твердо и неуклонно осуществляли законодательные и другие правовые акты, неуклонно овладевали методами и средствами борьбы с нарушениями правопорядка²⁴.

В условиях совершенствования развитого социализма госавтоинспекция совместно с другими подразделениями и службами милиции, а также с личным составом военной автоинспекции, в тесном союзе со всей общественностью энергично боролась за обеспечение в республике безопасности движения автотранспорта и пешеходов и за их высокую культуру. Но в организации борьбы с аварийностью все же отмечались существенные недостатки. По данным госавтоинспекции республики за 1971—1980 годы, статистика дает следующую картину автодорожных происшествий и вызванного ими убытка (человеческие жертвы, увечья) (см. таблицу 1).

²² Газ. «Комунисти», 7 августа 1971 г.

²³ «Свод постановлений СССР», М., 1974, № 12, с. 67.

²⁴ «Народные дружины в борьбе за безопасность движения автотранспорта», М., 1977, с. 17—24.

Годы	Количество автотранспорта в республике	Количество мотоциклов	Количество легковых автомашин	Количество автомашин, находящихся в индивидуальном пользовании	Количество автопронесшествий	Количество погибших	Количество изувеченных	Процент аварийности на каждую 1000 автомашин	Количество транспорта, находящегося в пригодном для вождения состоянии
1971	160058	20850	72631	55571	2819	745	3198	17,6	113457
1972	176691	23352	84303	65766	2760	672	3265	15,6	126213
1973	203100	26019	107444	88883	2856	719	3290	14,0	135186
1974	229929	28559	127382	96894	2826	768	3379	12,3	163759
1975	252958	30440	149797	124032	2960	845	3375	11,5	183122
1976	258182	29797	151788	152480	2950	818	3503	10,4	209747
1977	300677	29624	184065	164898	2901	928	3418	9,4	238541
1978	344669	29952	212138	188047	3099	969	3733	8,9	252327
1979	375577	31580	250050	230451	3087	935	3861	8,5	296627
1980	395637	32954	267124	246877	3075	902	3847	7,7	313537

Эти данные свидетельствуют, что в Грузинской ССР количество автотранспорта росло быстрыми темпами, особенно был замечен рост количества машин, имеющих в индивидуальном пользовании, которое к 1971 году по сравнению с 1980 годом увеличилось на 191306 единиц. Значительно увеличились дорожно-транспортные происшествия и вызванные ими убытки. Но несмотря на это, процент аварий на каждую 1000 машин систематически сокращался; если к 1971 году он составлял 17,6%, то к 1980 году этот процент сократился до 7,7%.

Необходимо отметить, что среди водителей, работающих на транспортных средствах народного хозяйства республики, в 1976 году были отняты водительские права в связи с пьянством на 26,4% более, чем в 1975 году, а у индивидуальных владельцев более чем на 61,5%²⁵. В последующие годы эти данные заметно сократились.

Министерство внутренних дел Грузинской ССР еще в начале семидесятых годов с целью внедрения научно обоснованных рекомендаций в деятельность госавтоинспекции, поставило

²⁵ «Административная практика по предупреждению дорожно-транспортных происшествий в СССР за 1976 г.», М., 1977, с. 23.

перед Советом Министров республики вопрос о создании местной научно-исследовательской лаборатории безопасности движения автотранспорта. До этого данное предложение было рассмотрено Президиумом Академии наук Грузинской ССР, и создание лаборатории подобного вида было сочтено целесообразным. Вскоре в Грузинском политехническом институте им. В. И. Ленина была создана научно-исследовательская местная лаборатория безопасности движения автотранспорта. В последующие годы указанная лаборатория перешла в распоряжение Министерства внутренних дел Грузинской ССР и стала называться научно-исследовательской лабораторией безопасности дорожного движения министерства, начальником которой в течение многих лет работал К. А. Чанчалейшвили. Здесь работают доктор наук, 8 кандидатов. Работники лаборатории ведут значительную деятельность по разработке и внедрению конкретных рекомендаций по предупреждению и искоренению автодорожных происшествий.

Борьба за обеспечение безопасности движения автотранспорта и пешеходов остается неотложной задачей госавтоинспекции и в дальнейшие периоды ее деятельности.

5. ПРОДИКТОВАННОЕ ЖИЗНЬЮ, С УЧЕТОМ ПЕРСПЕКТИВ

Осуществление партий и правительством тех мер, которые касались охраны материальных ценностей, в основном были возложены на органы внутренних дел. Еще в пятидесятые годы была создана специальная служба милиции — подразделения вневедомственной охраны. До этих пор охрана значительных объектов ведущих отраслей народного хозяйства осуществлялась силами самих предприятий, учреждений, ведомств. Существовало множество различных организационных форм охраны: караульная, военизированная, вооруженная, вольнонаемных сторожей и т. д. Подобного вида система охраны предприятий и учреждений была связана с расходом крупных государственных средств. Одновременно с этим распыленная, раздробленная на отдельные единицы и рассеянная по разным местам охрана исключала принятие мер по улучшению их деятельности, возможности совершенствования и внедрения технических достижений. В подобных условиях охрана объектов народного хозяйства осуществлялась весьма слабо, она фактически не была способна защитить от групп воров и расхитителей, которых было немало и которые за короткий промежуток времени могли обойти многие города и районы республики. Основной силой охраны являлись сторожа, число ко-

торых систематически росло в результате планомерного развития народного хозяйства, за которым шло количественное увеличение и качественное улучшение материальных ценностей. Во многих случаях материальные ценности различных учреждений и ведомств, находящихся на одной и той же территории, рядом друг с другом, охранялись одними и теми же охранниками.

Совет Министров СССР проанализировал создавшуюся обстановку и счел целесообразным создать при органах милиции службу вневедомственной охраны. 29 октября 1952 года Совет Министров СССР принял Постановление «Об использовании освобожденных от охраны работников в промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства и мерах улучшения дела охраны хозяйственных объектов министерств и ведомств»¹. В Постановлении отмечалось, что охрана мелких торговых и хозяйственных объектов, несмотря на их ведомственное подчинение, возлагалась на органы милиции Министерства внутренних дел, существовавшие при республиканских, краевых и областных центрах, а также крупных городах. В связи с этим при отделе наружной охраны милиции было создано отделение вневедомственной наружной сторожевой охраны (ВНСО).

Введение службы вневедомственной охраны совершенно по-новому направило организацию охраны хозяйственных объектов. Только к 1953 году из различных объектов народного хозяйства было освобождено несколько десятков сотен караульных, среди них в Грузинской ССР 50% их состава. Они приступили к работе на промышленных и хозяйственных объектах. Проведенные мероприятия оправдали свое назначение. В районных центрах республики, где насчитывалось до десяти охранников, руководство над ними было возложено на аппарат отдела наружной службы милиции. В районных центрах, где работало от 10 до 25 охранников, были созданы должности бригадиров; подразделению, где насчитывалось от 25 до 50 охранников, давался штат одного инспектора. А если число охранников насчитывало от 50 до 100, то там создавалось подразделение охранников, там, где их было больше, — отдел. Подразделения сторожевой охраны и милицейские аппараты считались подчиненными организациями и были представлены юридическими лицами.

В 1959 году Совет Министров СССР принял Постановление об упорядочении охраны на предприятиях, в учреждениях, ор-

¹ «Служба вневедомственной сторожевой охраны при органах милиции», М., 1961, с. 4.

ганизациях и ведомствах². Согласно данному Постановлению, в деятельности вневедомственной сторожевой охраны утвердились две формы организации — в виде подразделений военизированной и караульной охраны. Несмотря на это, организация охраны объектов народного хозяйства все же находилась в руках нескольких министерств и ведомств, что не давало возможности осуществлять их охрану по единому плану. В связи с этим Совет Министров СССР в феврале 1965 года принял соответствующее Постановление об улучшении охраны предприятий, учреждений и организаций. Было утверждено типовое Положение об органах милиции вневедомственной охраны³.

Совет Министров Грузинской ССР 11 июня 1966 года утвердил Положение о вневедомственной охране при органах милиции Министерства охраны общественного порядка Грузинской ССР. Согласно этому Положению, наименование подразделений вневедомственной сторожевой охраны было изменено, и они стали называться отделом вневедомственной охраны при милиции.

«Вневедомственная охрана, — сказано в Положении, — создается при органах милиции для осуществления охраны предприятий, учреждений, строек и организаций. Она состоит из военизированных и сторожевых подразделений, которые охраняют значительные режимные и другие объекты».

Положение по-новому определило организацию работы подразделений ведомственной милиции, их права и обязанности, финансовое и материально-техническое обеспечение, комплектование охраны и правила выполнения службы. На весь личный состав вневедомственной охраны распространялись все льготы и права, установленные для работников милиции.

Путем проведения вышеуказанных мероприятий начался новый этап в жизни органов вневедомственной охраны. Если 1953—1966 годы для этих органов были периодом организационного совершенствования, особенно по делу освобождения людских ресурсов и внедрения технических достижений в системе охраны, то с 1966 года, когда было создано Министерство внутренних дел СССР, система вневедомственной охраны вступила в новый период развития. С этого периода широко внедрялся богатый опыт органов внутренних дел союзных рес-

² «Служба вневедомственной сторожевой охраны при органах милиции», М., 1965, с. 5.

³ «Справочник по законодательству для работников Прокуратуры, Суда и Министерства внутренних дел», М., 1972, т. II, с. 404—408.

публик и краев в охрану объектов народного хозяйства и, что было самым важным, в этот период в системе органов внутренних дел свое место твердо заняли аппараты вневедомственной охраны, что определило главное направление действий этой службы. Большую работу по созданию этих аппаратов и дальнейшему совершенствованию их деятельности провели прославленные работники органов милиции, ветераны, такие, как: В. Менагаришвили, Д. Григолия, И. Коринтели, А. Джобава, Н. Джикия, П. Голетиани, М. Самхарадзе, И. Попхадзе, Е. Гоглидзе, А. Схиртладзе, Ш. Мелашвили, Г. Норакидзе, Б. Бондаренко, В. Дзимистаришвили, Ш. Робакидзе, А. Котрикадзе и многие другие.

Во главе республиканского Управления вневедомственной охраны на протяжении лет стоял опытный чекист, заслуженный работник органов внутренних дел полковник милиции Ш. Робакидзе. Управление особенно большую работу провело по осуществлению требований ноябрьского (1968 года) Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Указанное Постановление как для всех служб милиции, так и для органов вневедомственной охраны считалось программой длительного периода. Управление и его органы делали все для того, чтобы широко внедрить в охрану новейшие достижения техники, укрепить взаимосвязи аппаратов и общественных организаций, совершенствовать формы и средства работы с самостоятельными органами трудовых коллективов.

К 1971 году более половины охраняемых объектов были оснащены новейшими средствами предупредительной сигнализации, было установлено несколько центральных наблюдательных пунктов автоматического управления, множество концентраторов малой емкости, с помощью которых стала возможной одновременная охрана нескольких сотен объектов. Подразделения для служебных нужд получили несколько десятков автомашин марки «Волга», «Москвич», «Жигули», а также мотоциклы, что значительно расширило автоматопатрульную сеть в городах и районных центрах республики. Во многих местах, на основе договоров, ночной патрульный состав использовал маршрутные такси. За короткое время в подразделениях вневедомственной охраны милиции, созданных в Тбилиси и Сухуми, на работу был принят инженерно-технический персонал, специалисты различных отраслей связи и электропромышленности, которые быстро освоили внедрение сигнализации и средств технических достижений. За дело улучшения качества личного состава крепко взялись в подразделениях Кутаиси, Батуми, Гурджаани, Рустави, Чиатура и в других.

Сторожа были заменены составом рядовых и сержантов милиции. В подразделениях были созданы мобильные оперативные группы, оснащенные всеми необходимыми средствами. Именно это обусловило то обстоятельство, что к 1972 году на объектах службы вневедомственной охраны значительно сократились случаи хищений и воровства народного добра. Замечательных успехов достигли подразделения вневедомственной охраны городов и районов Сухуми, Поти, Боржоми, Гурджаани, Рустави, Ткварчели, Очамчире, Октябрьского, Калининского г. Тбилиси, Чиатурского, Гардабанского, которые за победу, достигнутую в соревновании в честь 50-летия создания СССР были награждены Почетными грамотами Министерства и профсоюза, 562 сторожа, бригадира и другие рядовые сотрудники стали «отличниками охраны», 116 бригадирам было присвоено звание «передовиков», 793 работника подразделений охраны были поощрены.

Дальнейшее совершенствование работы вневедомственной охраны органов внутренних дел (милиции), улучшение организации охраны объектов народного хозяйства, широкое внедрение в их деятельность технических средств и постепенное сокращение расходов на содержание во многом обусловило декабрьское (1970 г.) Постановление Совета Министров СССР «О совершенствовании охраны объектов народного хозяйства»⁴. До принятия указанного Постановления по распоряжению Министерства внутренних дел СССР сторожа и бригадиры постепенно заменялись работниками рядового и среднего начальствующего состава, находящимися на счету подразделений вневедомственной охраны милиции.

26 марта 1971 года Совет Министров Грузинской ССР принял постановление «Об охране объектов народного хозяйства»⁵. А через три месяца было опубликовано совместное постановление ЦК Компартии Грузии и Совета Министров Грузинской ССР «О создании в подразделениях вневедомственной охраны при органах внутренних дел Грузинской ССР ночной милиции»⁶, которое наметило в девятой пятилетке комплекс кардинальных мер по охране народнохозяйственных объектов. С целью совершенствования системы охраны на первый план были выдвинуты вопросы максимального использования тех-

⁴ «Сборник постановлений Совета Министров СССР», М., 1970, № 12, с. 450—457.

⁵ «Сборник постановлений Совета Министров Грузинской ССР», Тбилиси, 1971, № 3, с. 110—114 (на груз. яз.).

⁶ Там же, № 6, с. 123—127 (на груз. яз.).

нических средств, широкого внедрения автомотопатрулирования и сигнализации, разработки и изготовления совершенно новых приборов. Пешие патрули были заменены мотопатрулями милиции. Серьезное внимание уделялось организации охраны промышленных предприятий, усилилась борьба против мелких хищений.

Учитывая новые требования, Управление вневедомственной охраны разработало пятилетний план на 1971—1975 годы и дало каждому подразделению конкретное задание. Главное внимание было уделено внедрению специальной телесистемы и других технических средств. Только в 1972 году при проектно-монтажном управлении вновь была организована охрана 1325 объектов, сигнализация 485 объектов. На периметрическую охрану были поставлены 30 промышленных объектов. Начали работать 8 пунктов сигнализации, к которым было подключено 605 объектов, сигнализационная блокировка была проведена в 19 музеях, выставках и в картинной галерее, на 57 объектах Министерства просвещения, охранной сигнализацией были оснащены 2500 квартир, гостиниц, пансионатов, общежитий, гаражей и т. д.

Таким образом, в системе Министерства внутренних дел республики день ото дня укреплялись и приобретали гражданские права подразделения вневедомственной охраны, на которые были возложены функции надежной охраны государственной и общественной собственности. Согласно существующему Положению, в Грузинской ССР к 1974 году в тех городах и районах, где число работников охраны превышало 500, был создан отдел вневедомственной охраны, а там, где их количество было меньше, — отделение. В целом по республике при органах милиции имелись 41 городской и районный отделы и отделения вневедомственной охраны.

Мероприятия, разработанные XXIV съездом КПСС и XXIV съездом Компартии Грузии, явились залогом неуклонного подъема народного хозяйства страны. Росло число объектов промышленности, строительства, торговли, бытового обслуживания, культурно-просветительных учреждений, сеть объектов народного просвещения. В связи с этим в системе вневедомственной охраны увеличивались и количественные показатели объектов, подлежащих охране. Если в 1965 году подразделения охраны народного хозяйства обслуживали 4 тысячи объектов, то к 1974 году их число выросло до 12 тысяч, в два раза увеличился личный состав органов вневедомственной охраны.

Систематически растущее количество объектов, подлежащих охране, было уже невозможно осуществлять прежними методами сторожевой охраны; жизнь диктовала необходимость повышения эффективности службы охраны, широкого внедрения новейших достижений науки и техники. Одной из действенных форм охраны была автомотопатрульная служба. Правильная ее организация освободила значительное количество людских ресурсов, которые непосредственно включились в народное хозяйство.

Но, как наглядно показали сигналы, поступившие в Министерство внутренних дел, организаторская работа аппаратов вневедомственной охраны не соответствовала требованиям задач, поставленных перед ними ЦК Компартии Грузии и Советом Министров Грузинской ССР, вследствие низкой трудовой и служебной дисциплины. Нужно прямо сказать, указывал Э. А. Шеварднадзе, руководящим работникам вневедомственной охраны о том, что по сравнению с другими республиками, особенно с Российской Федерацией, мы значительно отстаем, работаем кустарно, отсталыми методами дедовских времен. В практической деятельности руководящих работников на местах не чувствуется продуманной, целенаправленной работы по внедрению должного порядка в охране государственной и общественной собственности. Встречаются факты, когда работники охраны сами выступают в роли организаторов хищений народного добра. Необходимо об этих и других наболевших вопросах говорить прямо, принципиально и со знанием дела.

Своевременно и качественно не выполнялись директивы и распоряжения вышестоящих органов, многократно принятые весьма важные решения оставались невыполненными, значительный участок организаторской работы — контроль исполнения — осуществлялся недостаточно. К началу семидесятых годов в подразделениях вневедомственной охраны г. Тбилиси создалась весьма неблагоприятная обстановка. Ослабление требовательности и контроля снизило уровень организаторской работы личного состава, что, со своей стороны, обусловило хищение и воровство материальных ценностей из объектов, обслуживаемых органами вневедомственной охраны. Тот факт, что из объектов обслуживания Тбилисской вневедомственной охраны были похищены материальные ценности на сумму 43 тысячи рублей, что значительно превышало ущерб, нанесенный в предшествующие годы, хищения в крупных размерах, происшедшие в Первой городской больнице, в Институте физики и в других местах, ясно свидетельствовали о слабой и негибкой работе подразделений вневедомственной охраны.

Указанный вопрос стал предметом обсуждения Министерства внутренних дел Грузинской ССР. Полностью был обновлен отдел вневедомственной охраны г. Тбилиси. Управлению вневедомственной охраны было указано на существующие серьезные недостатки и намечены конкретные меры по их исправлению⁷.

В 1973 году работу подразделений вневедомственной охраны республики проверило Министерство внутренних дел СССР. В материалах проверки были отмечены серьезные недостатки, что, в первую очередь, выражалось в том, что участились случаи хищений материальных ценностей из охраняемых объектов. Республиканские показатели отставали от общесоюзных, в связи с недосмотром выходила из строя внедренная в охрану техника, низок был уровень служебной и исполнительской дисциплины среди личного состава и др. В связи с этим руководство охраны ослабило требовательность и контроль по отношению к подчиненным подразделениям, стали возникать тревожные случаи, чрезвычайные происшествия, грубые нарушения социалистической законности.

В 1974 году за различные нарушения к уголовной ответственности были привлечены 8 человек, 9 сотрудников были замечены в таких преступных действиях, как взяточничество, убийство, использование служебного положения в преступных целях, автоаварии с человеческими жертвами и т. д.

Руководство Министерства внутренних дел Грузинской ССР осуществило радикальные меры по быстрейшему преобразованию работы. В деятельность вневедомственной охраны широко был внедрен опыт работы Москвы, Ленинграда, Киева, а также других городов и союзных республик.

Особое внимание было уделено изучению и внедрению опыта отдела вневедомственной охраны милиции г. Подольска (Московская область). Здесь была создана единая дислокация использования имеющихся в распоряжении органов милиции сил и средств, в которую входили вневедомственная охрана, взводы дорожного надзора госавтоинспекции, медицинского вытрезвителя и наружной службы милиции. Отсюда получили 45 нарядов милиции, среди них 8 автопатрулей, 22 пеших патруля и т. д. Это создало возможность в сферу единой суточной службы включить 185 улиц и переулков. А на остальных улицах, где редко происходили случаи нарушений порядка и преступлений, было использовано 67 маршрутов добровольных народных дружин. Подольчане организовали службу нарядов

7 АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 821, л. 233—240.

согласно интенсивности нарушений правопорядка. С полночи до 6 часов утра на постах и маршрутах находилось 19,5%, с 6 до 8 часов — 12,7%, с 8 до 16 часов — 6,7%, с 16 до 19 часов — 27,1%, с 19 часов до полночи — 34%⁸.

На основе этого опыта в Грузии были созданы первые подразделения Калининского и Орджоникидзевого районов г. Тбилиси, а также в г. Сухуми. В связи с тем, что использование милиционеров в охране объектов оправдало свое назначение, согласно распоряжению Министерства внутренних дел СССР, за счет сторожей и бригадиров были созданы милициские подразделения. Во вневедомственной охране сформировались различные аппараты милиции. Указанные подразделения, кроме объектов, охраняли и общественный порядок. Эта практика в последующие годы еще более отшлифовалась, стала более конкретной, в результате чего были сформированы аппараты «ночной милиции». К концу 1972 года «ночная милиция» в системе вневедомственной охраны республиканской милиции обслуживала 44 городских и районных отдела внутренних дел (милиции). В обслуживании постов и автомотопатрулирование 118 маршрутов были включены 923 милиционера «ночной милиции». Мероприятия, предпринимаемые ЦК Компартии Грузии, областными, городскими и районными комитетами партии по усилению борьбы против мелких хищений и воровства, Указ Президиума Верховного Совета Грузинской ССР от 29 мая 1973 года об административной ответственности за мелкое хищение общественной и государственной собственности и усилении уголовной ответственности⁹ одновременно с другими организациями высокую ответственность возложили на подразделения вневедомственной охраны милиции. Исходя из этого, органам вневедомственной охраны пришлось провести значительные работы с целью качественного выполнения патрульно-постовой службы. Основываясь на имеющихся у них данных экономического анализа, можно установить причины, вызывающие хищение и воровство, и искоренить их; еще более усилился контакт с остальными службами милиции, общественными организациями, особенно с партийными, профсоюзными и комсомольскими организациями охраняемых объектов, с активом предприятий и учреждений; объединенные в 1974 году взводы и подразделения милиции задержали 204 преступника, более 2 тысяч нарушителей порядка, предотвратили 37 случаев пожаров и преступлений.

⁸ Журн. «Советская милиция», М., 1977, № 6, с. 37.

⁹ «Ведомости Верховного Совета Грузинской ССР», Тбилиси, 1973, № 5, с. 18.

Созданные при органах милиции Абхазской АССР, Аджарской АССР и Юго-Осетинской автономной области подразделения вневедомственной охраны милиции выполнили плановые задания с превышением как в отношении внедрения технических средств охраны народнохозяйственных объектов, так и в отношении финансово-производственных показателей. Только в Абхазской АССР вневедомственной охране было передано 3002 объекта. План принятия объектов был выполнен на 120%, внедрение сигнализации на 123%. Осуществление внедрения технических средств охраны народнохозяйственных объектов дало возможность подразделениям вневедомственной охраны обеспечить охрану квартир и имущества граждан.

Подразделения вневедомственной охраны сделали серьезные выводы из постановления ЦК Компартии Грузии от 21 июня 1974 года «О серьезных недостатках в выполнении Постановления ЦК КПСС от 18 марта 1968 года «Об усилении работы партийных организаций по обеспечению сохранности социалистической собственности и искоренению растрат и хищений в табакочесных хозяйствах и табачной промышленности Грузинской ССР»¹⁰.

С целью активного использования единых сил в борьбе с преступностью отделы и подразделения вневедомственной охраны милиции разрабатывали новые образцы совместных дислокаций, где была предусмотрена оперативная обстановка обслуживаемой территории, количество охраняемых объектов, а также силы и средства органов внутренних дел, имеющиеся в распоряжении народного хозяйства. С целью искоренения и предупреждения мелких хищений и воровства на народнохозяйственных объектах систематически устраивались совместные рейды сотрудников милиции и работников вневедомственной охраны. В этом деле богатый опыт накопили участковые инспекторы милиции, сотрудники «ночной милиции» и начальники охраны. Участковый инспектор отдела внутренних дел района имени 26 Комиссаров А. Кочиашвили, который обслуживал достаточно большой и сложный участок, установил тесные контакты с сотрудниками охраны (начальник — В. Мирианшвили, затем Д. Патаридзе), внимательно изучил на обслуживаемой территории систему охраняемых объектов, дислокацию ночной милиции и совместно с руководством охраны проверял работу нарядов на маршрутах, оказывал им необходимую помощь. Именно такая совместная организация работы обусловила то, что участок обслуживания Кочиашвили был одним из показа-

¹⁰ «КПГ в резолюциях и решениях...», Тбилиси, том четвертый, 1980, с. 289—295.

тельных в Тбилисском гарнизоне, а сам участковый не раз был поощрен за добросовестную, инициативную работу и наилучшие показатели в борьбе с нарушениями правопорядка.

К 1975 году в системе органов внутренних дел на деятельность вневедомственной охраны милиции приходился большой удельный вес. На охраняемых объектах план внедрения технических средств был выполнен на 120%, 83% общего количества объектов охраны были вооружены средствами сигнализации, на 50% возросло число централизованных пультов; задания девятого пятилетнего плана были выполнены на два месяца раньше намеченного срока. По результатам 1975 года подразделениям вневедомственной охраны республики (начальник Управления полковник Г. Хазарадзе) было присвоено третье призовое место в Советском Союзе, а в 1980 году — второе место. На объектах охраны народного хозяйства случаи воровства сократились на 42%. Из 42 подразделений вневедомственной охраны 36 не допустили ни одного случая воровства и хищения на обслуживаемых объектах.

В соответствии с принятыми партией и правительством решениями по укреплению материально-технической базы вневедомственной охраны и, вообще, органов Министерства внутренних дел и улучшению бытовых условий их сотрудников, Управление капитального строительства Министерства внутренних дел (начальник — полковник Ш. Кижнадзе) провело большие работы по линии строительства административных зданий, жилых домов, санаториев и домов отдыха. В Тбилиси на Бахтрионской улице был построен 148-квартирный жилой комплекс, 36-квартирный — на улице Горгасала, 24-квартирный — на Амбролаурской улице; благоустроенные корпуса санаториев «Кодори» и «Колхида» — в Гагра, новые административные здания были построены для органов милиции в Телави, Кварели, Лагодехи, Сагареджо, Цители-Цкаро, Гурджаани, Мцхета, Хашури, Орджоникидзе, Зестафони, Маяковски, Самтрелиа, Махарадзе, Ланчхути, Чохатаури, Вани, Местия, Цулукидзе, Гегечкори, Цхакая, Зугдиди и в других городах и районах. На средства исполнительных комитетов местных советов был проведен капитальный ремонт административных зданий. Большинство участковых уполномоченных были обеспечены рабочими кабинетами, телефонной связью и жилыми домами¹¹. По линии вневедомственной охраны было построено 17 новых административных зданий, была произведена реконструкция 19 зданий.

¹¹ АМВД ГССР, ф. 14, оп. 1, д. 891, л. 51—66.

За совершенствование организации охраны объектов народного хозяйства республики и принятие в нем активного участия, согласно приказу министра внутренних дел Грузинской ССР, Почетными грамотами были награждены: министр торговли Грузинской ССР М. Мегрелишвили, министр легкой промышленности ГССР Г. Гамцемлидзе, заместитель министра местной промышленности М. Гвасалия, начальник Управления внутренних дел Юго-Осетии З. Цховребов, директор обувной фабрики «Исани» Г. Джанашия, работники милиции: Г. Шония (Орджоникидзевский район г. Тбилиси), Ш. Булашвили (Рустави), Е. Элгуджаури (Кировский район г. Тбилиси), Ш. Джейранов (Цхинвали), К. Нармания (Сухуми)¹²; руководящие сотрудники аппарата управления: Б. Бондаренко, Г. Хазарадзе, В. Матуа, Дж. Пагава, Г. Гамкрелидзе, В. Гинер, Н. Амбардншвили, О. Чочуа, Ш. Деканосидзе и другие¹³. Подразделения вневедомственной охраны успешно выполнили стоящие перед ними в девятой пятилетке задачи, заложили прочные основы в дело неуклонного выполнения решений XXV съезда КПСС.

6. НА УРОВНЕ ТРЕБОВАНИЙ ДНЯ

В условиях совершенствования развитого социалистического общества моральные и правовые нормы жизни требовали от членов общества высокой идейно-нравственной зрелости, политической сознательности, формирования всесторонне развитой личности. «...Коммунистическое мировоззрение и мораль, — писала газета «Правда», — утверждаются в бескомпромиссной борьбе с пережитками прошлого в сознании людей, ...всякого рода отступления от норм и принципов коммунистической морали несовместимы и вступают во все более острое противоречие с советским образом жизни. Преодоление антиподов нашей морали — хулиганства, пьянства, тунеядства, стяжательства, общественной пассивности и т. д. — всегда имело и имеет принципиальный, политический характер»¹.

В таких условиях к органам советской милиции предъявляются неизмеримо более высокие требования, которые означают интеллектуальное преобразование работы личного состава, повышение культурного уровня общей, правовой, профессиональной работы каждого сотрудника, их партийной принципиальности во всех службах и подразделениях, энергию и та-

¹² Текущий архив МВД ГССР, 1974 г., д. 320, л. 79—81.

¹³ Там же, л. 139—141.

¹ Газ. «Правда», 8 июля 1972 г.

лант, формирование политических и моральных качеств, неизмеримо более строгую и беспристрастную оценку, необходимость оценки с позиций ответственности. Ф. Э. Дзержинский говорил, что понятие и представление о милиции среди населения должны связываться только с такими лучшими качествами человека, как достоинство, справедливость, законность, вежливость, культура и другими.

С целью успешного осуществления задач, поставленных перед органами милиции, необходимо было во всем личном составе сформировать коммунистическое мировоззрение, воспитать его в духе идей марксизма-ленинизма, целенаправленно, конкретно и действенно разворачивать культурно-воспитательную деятельность. К сожалению, в условиях выявления субъективизма и волюнтаризма этот серьезный участок работы органов милиции характеризовался существенными недостатками. У многих начальников органов внутренних дел, было сказано на республиканском совещании-семинаре руководящего состава органов и подразделений МВД СССР в 1971 году, укоренилось неправильное понятие о том, что воспитательную работу всецело должны организовать только политорганы, а они несут ответственность лишь за организацию оперативно-служебной деятельности... Отдельные руководители не оценивают первоначальной подготовки и переподготовки кадров. Они считают, что если работник оторвется на один—два месяца от работы и поедет на учебу, то от этого пострадает дело. Это в корне неправильное суждение².

На работу в милицию зачастую шли недостаточно подготовленные люди. Многие милиционеры имели только начальное образование.

После ноябрьского (1968 года) Постановления ЦК КПСС, в феврале 1970 года Министерство внутренних дел СССР утвердило Положение об аппаратах политвоспитательной работы органов милиции, которое явилось большим событием в жизни личного состава. «Положение» определило задачи аппаратов политвоспитательной работы, их функции, права и обязанности и роль в повышении среди личного состава уровня политической, воспитательной и идеологической работы.

Главной задачей политвоспитательной работы аппаратов являлось:

— воспитание личного состава органов милиции в духе беззаветной преданности советскому правительству и родине, высокой дисциплины и бдительности, сознательного и честного

² «О моральном облике сотрудника органов внутренних дел». Тбилиси, 1971, с. 65—66.

выполнения каждым работником возложенных на него служебных обязанностей, неуклонного соблюдения социалистической законности;

— всестороннее и глубокое объяснение каждому работнику милиции внешней и внутренней политики Коммунистической партии и советского правительства, глубокая пропаганда успехов коммунистического строительства в СССР;

— воспитание сотрудников органов милиции на революционных, боевых и трудовых традициях Коммунистической партии, советского народа, органов внутренних дел, в духе коммунистической морали;

— мобилизация личного состава на успешное решение служебных задач, повышение уровня профессионального мастерства, оперативности, боевой, строевой подготовки, эффективности работы;

— обобщение и распространение опыта работы, патриотических инициатив, начинаний, передовых методов и форм воспитания и обучения личного состава;

— в организации политвоспитательной работы оказание подразделением милиции методической помощи, содействие работникам в подъеме их общеобразовательного и культурного уровня; развитие самостоятельного творчества, пропаганда произведений советской литературы и искусства, эстетическое воспитание личного состава;

— изучение потребностей и настроений сотрудников милиции, своевременное реагирование, обеспечение дифференцированного подхода к воспитанию различных категорий сотрудников, организации работы по индивидуальному воспитанию;

— всемерное повышение авторитета органов внутренних дел, широкая пропаганда их деятельности, расширение и укрепление взаимосвязей с трудовыми коллективами и общественными организациями.

В отделах и подразделениях обеспечивалось осуществление мероприятий, направленных на воспитание личного состава и укрепление среди него государственной и трудовой дисциплины.

Согласно новому Положению, одинаковые требования были разработаны для всех органов и подразделений в отношении ответственности за положение с политвоспитательной работой.

Министерство внутренних дел Грузинской ССР большое внимание уделило делу укомплектования политаппаратов милиции опытными работниками. По согласованию с Центральным Комитетом партии на политвоспитательную работу в

центральный аппарат и подразделения были приняты опытные партийные работники, молодые коммунисты с высшим образованием, работавшие на предприятиях и в учреждениях. Начальником отдела политвоспитательной работы Министерства внутренних дел был назначен опытный партийный работник В. Гегелия, заместителем — выпускник Высшей партийной школы при Центральном Комитете КПСС В. Липартелиани; аппарат был укомплектован молодыми растущими работниками, такими как: К. Буджишвили, Дж. Гордезиани, Г. Джебисашвили, Т. Долаберидзе, Г. Мегрелишвили, Е. Мачханели, Р. Гогишвили, Т. Стуруа, А. Гонджилашвили; заместителями начальников по политвоспитательной работе в отделах и подразделениях милиции были назначены коммунисты, посланные по рекомендации областных, городских и районных комитетов партии. Секретарем парткома УВД г. Тбилиси был назначен Г. Джухуташвили, заместителями по политчасти горрайонов были назначены: В. Мегрелишвили, Н. Гвахария, Ш. Швелидзе, Г. Никурадзе, Т. Цкитишвили, Дж. Хаджалия, Б. Цома, П. Кацитадзе, Г. Бобохидзе (Тбилисский гарнизон), А. Хизанишвили (Телави), И. Джапаридзе (Гардабани), П. Логуа, И. Кобахия (Абхазская АССР), А. Гоксадзе, В. Цхададзе, К. Цецладзе, Р. Ахвледзиани (Аджарская АССР), Р. Шергелашвили (Зестафони), Ш. Хонелидзе, Г. Шергелашвили (Поти), Н. Харебава (Цхакая), В. Абсава (Зугдидский район), В. Кухилава (г. Зугдиди), Р. Тевзадзе (Кутаиси), Р. Меманишвили (Самтредиа), Г. Саков (Цхалтубо), В. Ахалая, С. Чейшвили (транспортный отдел железнодорожной милиции) и многие другие, которые успешно справились с возложенными на них обязанностями. Они с помощью местных партийных комитетов достигли улучшений в политвоспитательной работе среди личного состава, в усилении партийной прослойки в отделах и подразделениях, в повышении авангардной роли коммунистов, в формировании коммунистов-чекистов. Мудрое указание В. И. Ленина: «А хороший коммунист в то же время есть и хороший чекист»³ — и в период развитого социализма не потеряло своей значимости.

Министерства внутренних дел СССР и Грузинской ССР особое внимание уделяли организации работы политаппаратов, учению, методической помощи и другим актуальным вопросам. Этим проблемам было посвящено проведенное в 1972 году в Харькове Всесоюзное совещание-семинар работников отделов политвоспитательной работы совместно с руководите-

³ В. И. Ленин. ПСС, т. 40, с. 279.

лями художественных самодеятельных коллективов, а также совещания-семинары в Москве, Ульяновске, Свердловске. В 1971—1974 годах в Тбилиси четырежды состоялось республиканское совещание по вопросам политвоспитательной работы в органах милиции, кустовые совещания в Аджарии, Абхазии, Кутанси и Тбилиси.

Аппараты политвоспитательной работы в соответствии с новыми требованиями преобразовали свою работу, изучили и проанализировали деятельность периферийных органов, разработали методические указания и рекомендации, благодаря чему еще больше повысилась и стала интенсивней их деятельность и идейно-политический уровень. Правильная организация политической учебы, работы сети партийного просвещения была значительным участком деятельности политаппаратов. Начало каждого нового учебного года и занятия в сети партийного просвещения в органах милиции проходили на высоком идейном уровне. В 1970—1972 годах в этом отношении теоретические семинары при центральном аппарате партийных организаций Министерства внутренних дел (секретарь партийного комитета О. Мхеидзе) по высоким показателям организации учебы встали в ряды передовых партийных организаций города.

При Управлении внутренних дел Тбилиси еще с 1967 года существовал Народный университет правоведения, где читали лекции известные юристы и криминалисты, философы, профессора: Г. Еремов, В. Шанидзе, Г. Бандзеладзе, Председатель Верховного Суда Грузинской ССР В. Майсурадзе, Прокурор республики П. Бердзенишвили и другие.

Социалистическое соревнование в отделах и подразделениях Министерства внутренних дел Грузинской ССР представляло собой одно из главных средств политической и оперативно-служебной активности. Наглядным подтверждением этого явился тот опыт, который накопили органы милиции в периоды проведения социалистических соревнований в ознаменование 50-летия Великой Октябрьской социалистической революции, 100-летия со дня рождения В. И. Ленина, подготовки к XXIV съезду КПСС, 50-летия установления Советской власти в Грузии и Компартии Грузии и 50-летия грузинской советской милиции.

В соответствии с Постановлением ЦК КПСС от 31 августа 1971 года «О дальнейшем улучшении организации социалистического соревнования» в июне 1972 года Коллегия МВД Грузинской ССР утвердила Положение «О развертывании организации социалистического соревнования в отделах и подразделениях Министерства внутренних дел Грузинской ССР». В нем

даны принципы, условия соревнования, правила выявления победителей по линии отдельных служб, критерий подведения итогов, виды поощрений, моральные и материальные стимулы.

Нерушима великая дружба народов трех братских закавказских республик — Грузии, Армении и Азербайджана. Служба Марнеульского, Иджеванского и Казахского райотделов внутренних дел — яркое тому свидетельство. На границе этих трех республик у Красного моста в начале семидесятых годов руками работников милиции Грузии была заложена аллея дружбы, где традиционно собираются сотрудники этих трех отделов и подписывают договоры о социалистическом соревновании. В 1974—1975 годах лучшие результаты были достигнуты сотрудниками марнеульской милиции. Они познакомили представителей братских народов со своими достижениями, методами и способами работы. В 1976 году министерства внутренних дел Грузии, Азербайджана и Армении учредили совместную грамоту победителям и утвердили Положение о ней⁵. Грамотой награждались отделы, победившие в социалистическом соревновании, по совместному приказу министерств внутренних дел трех союзных республик. Кроме передовых отделов и их работников, к награде могли быть представлены также активные участники борьбы с преступностью из общественных организаций и трудовых коллективов.

Грузинская советская милиция со дня своего создания является многонациональным боевым отрядом милиции Советского Союза. В ее отделах и подразделениях с преступностью и против нарушений общественного порядка ведут самоотверженную борьбу грузины, русские, абхазы, осетины, азербайджанцы, армяне, украинцы, белорусы, курды, ассирийцы, евреи и представители других наций. «Наша милиция, — говорит министр внутренних дел Грузинской ССР Г. И. Гветадзе, — многонациональный коллектив, в его рядах служат представители около двадцати национальностей. У нас укрепился здоровый дух взаимоуважения, дружбы, интернационализма»⁶.

Министерство внутренних дел республики с помощью и под руководством Центрального Комитета Компартии Грузии проводит значительные мероприятия по воспитанию личного состава в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, по укреплению между ними дружеских взаимоотношений, братского сотрудничества и товарищеской взаимопомощи. В деле воспитания личного состава милиции в ду-

⁵ Текущий архив МВД ГССР, 1976, № 475, л. 186.

⁶ Газ. «Комунисти», 8 ноября 1979 г.

хе патриотизма и интернационализма идеологическая работа проводилась систематически, целенаправленно, активно и последовательно, в тесной связи с практической жизнью по следующим основным направлениям: постановка пропаганды марксизма-ленинизма на высоком идейном уровне как идейная основа патриотизма и интернационального воспитания; воспитание личного состава на революционных, боевых и трудовых традициях партии, народа и чекистов; всесторонняя пропаганда успехов коммунистического строительства и на основе этого — дружбы народов и социально-политического единства советского общества; показ работникам милиции успехов социалистического содружества стран, исторических, культурных, национальных традиций; наглядная агитация, организация лекций, бесед и вечеров вопросов и ответов и т. д.⁷

Воспитание личного состава милиции в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма широкий размах приняло после опубликования февральского (1972 года) Постановления ЦК КПСС «Об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии по выполнению решений XXIV съезда КПСС», когда новое руководство Компартии Грузии особое внимание уделило вопросам коммунистического воспитания трудящихся, социалистического интернационализма советских людей и воспитанию их в духе дружбы и братства народов.

Многотысячный коллектив чекистов Грузии свято чтит память героев — работников милиции: грузин — Джапаридзе, Шакарашвили, Бурдули, Мгалоблишвили, Папкиаури и многих других — так же, как и русского Каталанивича, украинца Ярошенко, абхазцев Чамагуа, Цулукиа и отца и сына Тушбеби, осетин Каджаева, Цхурбати, Тедеева, армян Минасяна, Аствацатурова и Микелова, азербайджанцев Мамед-Кейм-Оглы, Ахвердова, греков Макарова и Кочарова, курда Рзгоева и многих других. Их героические дела стали неиссякаемым источником темы дружбы народов для политаппаратов.

«Трудящиеся Грузии, все коммунисты республики, — говорил Э. А. Шеварднадзе, — с трибуны этого съезда шлют слова горячей благодарности великому русскому народу и выражают свое восхищение его беспримерным героизмом, гуманизмом, трудолюбием, стойкостью характера, ясным умом, всем, что создано русским гением. Прежде все его великим

⁷ А. Ф. Андреева, В. В. Новиков. Воспитание личного состава милиции в духе советского патриотизма и пролетарского интернационализма, М., 1970, с. 12.

вкладом в строительство коммунизма, в укрепление мира и дружбы народов во всем мире.

Грузинский народ со своей стороны старался быть достойным другом и братом русского народа, всех народов Советского Союза.

Все, что есть лучшее в грузинском народе, в его истории и характере, в его психологии и духовном мире, в его энергии, созидательном духе, в его таланте и подвигах, всегда было поставлено на службу великой социальной человеческой ценности — дружбе народов, на службу интернационализму.

Так было и так будет всегда!

Грузинский народ знает цену дружбе, дорожит ею и на дружбу отвечает дружбой»⁸.

Воспитание личного состава органов внутренних дел республики в духе социалистического интернационализма и дружбы народов было значительным средством дальнейшего подъема всей работы органов милиции, постановки оперативно-служебной деятельности на современный уровень. Это еще более укрепило товарищескую взаимопомощь многонациональных коллективов, дружеские взаимоотношения, еще более обогатило содержание, формы и методы интернационального воспитания.

Сотрудники милиции активно участвовали в организации и проведении создаваемых Центральным Комитетом Компартии Грузии, областными, городскими и районными комитетами партии научно-теоретических конференций, которые были посвящены вопросам интернационального воспитания трудящихся. На XXV съезде КПСС отмечалось: «В постановлениях о работе партийной организации Львовской области, Тбилисского горкома Центральный Комитет обратил внимание партийных организаций на недостатки в постановке интернационального воспитания. Сегодня мы можем с удовлетворением отметить, что из этого сделаны правильные выводы. Партийные организации повели работу по патриотическому и интернациональному воспитанию трудящихся более инициативно и широко. Изживаются отдельные проявления национализма и шовинизма, факты неклассового подхода к оценке исторических событий, проявления местничества, попытки воспевать патриархальщину. Все это нашло глубокое понимание

⁸ «Отчетный доклад ЦК КП Грузии XXV съезду Компартии Грузии. Доклад первого секретаря Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии тов. Э. А. Шеварднадзе». Тбилиси, 1976, с. 97—98.

и поддержку трудящихся, положительно повлияло на дальнейшее укрепление дружбы и братства народов нашей страны»⁹.

В условиях совершенствования развитого социалистического общества воспитание работников милиции в духе коммунистической морали является одним из основных направлений деятельности политаппаратов, и чем больше уходило времени, тем более значительным становилась его роль. Именно этой цели служило проведенное впервые в Тбилиси совещание-семинар руководящих работников органов внутренних дел на тему: «О задачах формирования морального облика работников органов внутренних дел в свете решений XXIV съезда КПСС и XXIV съезда Компартии Грузии». Совещанию-семинару предшествовали собрания личного состава органов милиции, на которых широко были рассмотрены приказ Министерства внутренних дел СССР: «О вежливом и внимательном отношении работников милиции к гражданам»¹⁰ и открытое письмо известных людей республики ко всем работникам органов внутренних дел — «Повысим культуру труда!». «Чекистские традиции, — сказал на совещании-семинаре Э. А. Шеварднадзе, — это — рафинированный плод совокупности всех принципов коммунистической морали, они более всего конкретно выражают классовую сущность деятельности органов внутренних дел.

Высокий профессионализм, большевистская конспирация, мужество, преданность делу, выносливость, железная дисциплина и организованность — вот главные качества чекистской морали»¹¹. В выполнении этих требований особо следует отметить февральское (1972 года) Постановление ЦК КПСС о работе Тбилисского горкома Компартии Грузии. Это Постановление дало новый мощный стимул дальнейшему улучшению партийно-политической работы. В нем политаппараты милиции, весь личный состав видели программу своей будущей работы и действий, оно стало действенным оружием органов милиции во всех службах по усилению политвоспитательной работы и ее политическому обеспечению. Руководящие работники милиции, участковые инспекторы выступали с отчетными докладами на сессиях районных, городских, поселковых, сельских советов, сельских сходах, а также перед коллективами трудящихся. Каждый руководящий работник милиции своим

⁹ «Материалы XXV съезда КПСС», М., 1976, с. 75.

¹⁰ Сб. «Молодым работникам», Тбилиси, 1970, с. 24 (на груз. яз.).

¹¹ «О моральном облике сотрудника органов внутренних дел», Тбилиси, 1971, с. 43.



непременным долгом считал необходимость принять личное участие в политическом воспитании подчиненных. В период проверки работы или аттестации руководящих работников принимались во внимание не только результаты состояния службы, но и то, на каком уровне стояла в его подразделении политвоспитательная работа, служебная дисциплина, как укреплялась социалистическая законность. Создавалась атмосфера непримиримости к недобросовестному выполнению служебных обязанностей, формализму, волоките и нарушениям социалистической законности. Подобные проявления были признаны чрезвычайными происшествиями и реагирование на них происходило немедленно в выпускаемом политаппаратом листке «Молния».

Руководство Министерства внутренних дел республики строго спрашивало с каждого руководителя органов милиции за грубое отношение своих подчиненных к гражданам, за использование должности в преступных целях, нарушения закона, вымогательство, взяточничество и допущение преступлений других видов и нарушений. Большое внимание уделяло борьбе за чекистскую чистоту среди сотрудников органов внутренних дел, очищению своих рядов от антиподных элементов. Эти мероприятия были признаны проблемой номер один.

«Мы твердо уверены, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — что абсолютное большинство сотрудников внутренних дел — честные, неподкупные, принципиальные и самоотверженные бойцы правопорядка. Поэтому не будет пощады никому, кто поднимет свои грязные руки на безупречность наших рядов, захочет разложить их изнутри»¹².

Весь личный состав органов внутренних дел развернул энергичную борьбу за чистоту своих рядов. Инспекция личного состава путем улучшения тесных оперативных взаимодействий с аппаратом политвоспитательной работы и других служб милиции в 1971—1975 годах отчислила из органов несколько десятков сотрудников, более 1200 человек были строго наказаны. Правда, к 1975 году по сравнению с предыдущими годами показатели дисциплинарной практики более и более улучшались, случаи преступлений, совершенных личным составом, сокращались, но существующий уровень нарушений законности, дисциплины, порядка свидетельствует о том, что все еще окончательно не искоренены факты невыполнения требо-

¹² «О моральном облике сотрудника органов внутренних дел», Тбилиси, 1971, с. 47.

ваний Присяги, Устава и Положения, случаи их грубых нарушений.

Аппараты политвоспитательной работы ежегодно осуществляли осмотр отдельных служб милиции, устраивались экскурсии, встречи, наблюдался заметный подъем художественного воспитания, культуры речи, обмена опытом передовиков и внедрения их в практическую деятельность.

В деле улучшения работы по охране правопорядка, укрепления дисциплины и в деле осуществления законности полит-аппаратам большую помощь оказал дисциплинарный Устав, утвержденный Президиумом Верховного Совета СССР в марте 1971 года, и «Положение о рядовом и начальствующем составе товарищеских судов». Согласно указанному Положению, были созданы товарищеские суды рядового и младшего начальствующего состава, суды чести среднего и старшего начальствующего состава. Они рассматривали те проступки, правонарушения, которые совершались сотрудниками милиции. Товарищеские суды и суды чести провели большую работу с целью точного и своевременного выполнения личным составом требований морального кодекса строителей коммунизма, укрепления дисциплины, приказов начальников, воспитания в духе сознательного отношения к общественным обязанностям, предупреждения правонарушений и создания атмосферы непримиримости к антиобщественным поступкам.

Подразделения по политвоспитательной работе и первичные партийные организации при органах милиции значительное внимание уделяли включению сотрудников милиции и членов их семей в культурно-просветительские коллективы и ансамбли художественной самодеятельности, выявлению их способностей и талантов. В этом направлении ансамбль народного танца «Мхедрули» при Доме культуры имени Дзержинского, которому исполнилось 40 лет со дня основания и которым с первого же дня руководил заслуженный деятель искусств Грузинской ССР майор милиции М. Кобешавидзе, накопил богатый опыт. Работники милиции широко включились в кипучую жизнь ансамбля, вместе с членами своих семей изучали грузинские народные танцы. В 1974 году на состоявшемся в г. Кишиневе Третьем всесоюзном фестивале дружбы народов «Мхедрули» завоевал большой приз; приказом министра внутренних дел СССР весь личный состав ансамбля был награжден ценными подарками¹³. Тот же ансамбль от имени Министерства внутренних дел СССР участвовал в междуна-

¹³ Текущий архив МВД ГССР, 1974 г., д. 298, л. 177—179.

родном фестивале фольклорного искусства, состоявшемся в июне-июле 1975 года в г. Рудольфштадт (ГДР) и имел большой успех¹⁴. В приказе Министерства внутренних дел Грузинской ССР от 1974 года была отмечена большая творческая заслуга консультантов ансамбля «Мхедрули», народных артистов СССР Нино Рамишвили и Илико Сухишвили, за что они были награждены грамотами Министерства. Художественные самодеятельные ансамбли плодотворно работали в органах и подразделениях милиции Абхазской и Аджарской автономных республик, Юго-Осетинской автономной области, в Гори, Тбилиси, Гурджаани, Телави, в подразделении милиции по охране сооружений водопроводов г. Тбилиси.

В жизни личного состава органов внутренних дел (милиции) Грузии значительным событием явилась Всесоюзная выставка, состоявшаяся в августе-сентябре 1974 года в Тбилиси, в государственной картинной галерее, отражающая творческий труд и героическую жизнь работников органов внутренних дел — милиции, на тему: «Всегда начеку». Выставку с большим интересом осмотрели центральный аппарат Министерства внутренних дел, большинство личного состава Тбилисского гарнизона милиции, органов республиканской милиции. Работа выставки широко освещалась в республиканских газетах и журналах, по радио и телевидению. За организацию выставки на высоком уровне и за активное участие представителей общественных организаций и сотрудников органов внутренних дел в деле ее широкой популяризации средствами массовой информации приказом министра внутренних дел Грузинской ССР Почетной грамотой были награждены заместитель министра культуры республики Н. Гурабанидзе, директор движущейся выставки «Всегда начеку» В. Померанцев, полковник Д. Мепаришвили, подполковник В. Липартелиани, майор Г. Мегрелишвили¹⁵.

Политвоспитательная работа, как свидетельствует практика, только тогда бывает результативной, когда деятельность всего личного состава направлена на выполнение оперативно-служебных задач. В 1971—1975 годах все внимание политаппаратов было уделено политическому обеспечению мероприятий МВД Грузинской ССР по оздоровлению оперативной обстановки в республике. По инициативе отделов политвоспитательной работы в органах милиции был объявлен конкурс на завоевание звания «Лучшей детской комнаты». В комплексе этих профилактически-предупредительных мероприятий широкое учас-

¹⁴ Текущий архив МВД ГССР, 1975 г., д. 370, л. 77—78.

¹⁵ Текущий архив МВД ГССР, 1974 г., д. 298, л. 177—179.

тие принимали партийные, советские, профсоюзные, комсомольские организации, органы народного образования и весь личный состав милиции. Звание «Лучшей детской комнаты» завоевали детские комнаты района имени 26 Комиссаров г. Тбилиси, Сачхерского, Хашурского, Первомайского, Батумского, Телавского и Чхороцкусского отделов милиции.

Одним из значительных событий семидесятых годов явилось то, что коренным образом изменилось отношение к подъему уровня идейно-политических знаний. Кроме того, что в республике планомерно росла лекционная пропаганда силами высококвалифицированных лекторов Центрального Комитета партии и их низовых органов, сам партийный комитет Министерства, политаппараты подразделений милиции, первичные партийные организации в тесной связи находились с республиканскими, областными, городскими и районными отделениями общества «Знание», лекторы которых читали лекции в подразделениях милиции по вопросам внешнего и внутреннего положения страны. Сотрудники милиции глубоко овладевали трудами марксизма-ленинизма, материалами съездов, пленумов, партийных активов ЦК КПСС и ЦК Компартии Грузии, совершенствовали свои политические, юридические, идеологические, художественные знания, овладевали достижениями науки и техники.

В 1971—1975 годах в целях коммунистического воспитания личного состава милиции велась широкая пропаганда боевых традиций советской милиции, верности этим традициям, их достойного подражания и умножения. На всех этапах развития Советской Грузии работники милиции неуклонно осуществляли указания партии и правительства, стойко боролись против внешних и внутренних врагов. В этой борьбе постепенно упрочивались славные традиции грузинских чекистов, главным содержанием которых были и будут безграничная верность великим идеям коммунизма, безмерная любовь к Родине и советскому народу. Эта любовь всегда проявлялась в виде массового героизма при выполнении служебных обязанностей.

«Наш долг, — говорилось на XXIV съезде КПСС, — передавать новым поколениям свой политический опыт, опыт решения проблем экономического и культурного строительства, руководить идейным воспитанием молодежи, делать все, чтобы она достойно продолжала дело своих отцов, дело великого Ленина»¹⁶.

Политаппараты, партийные и комсомольские организации республиканской милиции, внедрившие в свою деятельность и

¹⁶ «Материалы XXIV съезда КПСС», М., 1971, с. 80.

развившие славные традиции советской милиции, успешно достигали единодушной организации и мобилизации личного состава милиции на достойное выполнение служебно-оперативных задач. В праздничный день—День советской милиции—был опубликован Указ Президиума Верховного Совета Грузинской ССР о награждении за активное участие в охране общественного порядка отличных работников милиции медалью «За отличную службу по охране общественного порядка». Среди награжденных были: Б. Абрамишвили, Ш. Бананашвили, Ш. Батиашвили, Дж. Бацашвили, Ш. Бекоишвили, К. Габуния, Р. Гелашвили, Т. Горашвили, А. Гогитидзе, В. Дарчия, Н. Яшвили, Н. Инанеишвили, Е. Козашвили, Н. Корсантия, М. Лорткипанидзе, Г. Маградзе, Б. Намгаладзе, Н. Папаскири, Л. Размадзе, И. Рехвиашвили, Ж. Сихарулидзе, С. Келехсаев, Б. Чадунели, Ш. Чанкветадзе, Дж. Хажалия, Дж. Хахалейшвили, К. Чхартишвили, Г. Гигаури, Б. Месхи и другие¹⁷.

В 1971—1975 годах были опубликованы первая книга «Очерков истории грузинской советской милиции», брошюры по вопросам политвоспитательной работы, о деятельности Института общественного мнения, сборники «Молодым работникам», «Вечная слава героям», «Организация работы участкового инспектора», «Памятка милиции», «Правильное воспитание детей — святая святых, родительская и служебная обязанность сотрудников органов внутренних дел», «Они боролись за наше счастье», «Памятка работника милиции Абхазской АССР» и многое другое. Указанные труды политаппараты милиции широко использовали в целях проведения воспитательной работы среди личного состава.

Как выше было сказано, Министерство внутренних дел Грузинской ССР учредило звание «Почетный милиционер Грузинской ССР». В этом нашло свое отражение единство милиции и народа, стремление быть вместе на уровне требований современной эпохи. Обладателями этого звания стали академики: Н. Кецховели, Ш. Амиранашвили, З. Гурабашвили, В. Купрадзе, Г. Джибладзе, В. Окуджава, народные художники СССР Л. Гудиашвили, У. Джапаридзе, писатели Э. Маградзе, Г. Панджикидзе, Д. Чарквиани, И. Нонешвили, заслуженный художник СССР З. Церетели, командующий Закавказскими пограничными войсками И. Викторов, Г. Цицишвили и другие.

Главным звеном политической работы органов милиции являлось неуклонное повышение уровня идеологической работы. Советская милиция, которая стояла на передовой линии борь-

¹⁷ Газ. «Коммунист», 27 июня 1971 г.

бы за охрану социалистического правопорядка и законности, укреплением чистоты своих рядов, идейной закалкой, высокой организованностью и дисциплиной поистине продолжала верную службу народу.

«Мы хотим видеть, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — работника органов внутренних дел преданным бойцом за дело коммунизма, носителем социалистического гуманизма, большим патриотом и интернационалистом, честным и принципиальным, храбрым, мужественным и справедливым солдатом правопорядка, непримиримым и беспощадным к антиобщественным элементам и проявлениям, высокоинтеллектуальным и широкообразованным членом общества»¹⁸.

Под руководством Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии органы милиции, политаппараты, партийные и комсомольские организации делают все для того, чтобы и впредь обеспечивать обстановку высокой требовательности, взыскательности, формировать партийные качества всех сотрудников. Каждый из них должен быть безупречным гражданином и человеком, обладающим высоким сознанием и культурой, активным идейным бойцом, политически зрелым человеком, способным правильно оценивать свою высокую ответственность перед государством и народом.

¹⁸ «О моральном облике сотрудника органов внутренних дел», Тбилиси, 1971, с. 52.

**ГРУЗИНСКАЯ СОВЕТСКАЯ МИЛИЦИЯ В ПЕРИОД
БОРЬБЫ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ
XXV СЪЕЗДА КПСС**

(1976—1980 гг.)

I. КРАЕУГОЛЬНЫЙ КАМЕНЬ ОПЕРАТИВНОЙ РАБОТЫ

22 января 1976 года в Тбилиси начал работу XXV съезд Компартии Грузии. Съезд заслушал Отчетный доклад Центрального Комитета Компартии Грузии, сделанный первым секретарем Центрального Комитета Компартии Грузии Э. А. Шеварднадзе.

XXV съезд Компартии Грузии явился важной вехой в жизни партийных организаций, всех трудящихся республики. Без преувеличения можно сказать, что по объективному, принципиальному подходу к важнейшим проблемам и их научному разрешению, по коммунистической направленности и масштабности, тесному единству со всем трудящимся населением и монолитности грузинских коммунистов этот форум занимает особое место в истории Коммунистической партии Грузии.

Коммунистическая партия Грузии — один из старейших боевых отрядов ленинской Коммунистической партии, который твердо и неуклонно идет ленинским курсом, обеспечивая мудрое руководство трудящимися массами, нашла всеобщее признание и любовь.

XXV съезд Коммунистической партии Грузии подытожил результаты работы прошедшей пятилетки и наметил грандиозную программу социально-экономического и культурного развития республики.

С 25 февраля до 5 марта 1976 года в Москве проходил XXV съезд КПСС. Съезд заслушал доклады: «Отчет ЦК КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики» и «Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы».



Съезд полностью одобрил политическую линию и практическую деятельность Центрального Комитета. Принятые директивы о десятом пятилетнем плане выражали стремление партии, всего народа лучше использовать существующие возможности динамического роста экономики страны в интересах наиболее полного удовлетворения материальных и духовных потребностей советских людей.

XXV съезд КПСС и XXV съезд Компартии Грузии большое внимание уделили вопросам соблюдения ленинских принципов подбора, расстановки и воспитания кадров. Этой проблеме, как краеугольному камню работы партийных, советских и хозяйственных органов, было уделено особое внимание после съезда, в процессе борьбы за осуществление его решений. Партийные комитеты со всей ответственностью приступили к работе с кадрами, к осуществлению партийных принципов кадровой политики. Такая постановка вопроса не была случайной, КПСС с первых же дней своего существования особое внимание уделяла и уделяет сегодня людям, кадрам, которые она считает самым дорогим, самым большим капиталом Советского государства, своим золотым фондом.

XXV съезд КПСС, касаясь вопросов кадровой политики партии, отмечал, что: «Современный руководитель должен органически соединять в себе партийность с глубокой компетентностью, дисциплинированность с инициативой и творческим подходом к делу. Вместе с тем на любом участке руководитель обязан учитывать и социально-политические, воспитательные аспекты, быть чутким к людям, к их нуждам и запросам, служить примером в работе и в быту»¹.

В условиях совершенствования общества развитого социализма решение поистине титанических задач, поставленных партией, зависело от способности к действию трудовых коллективов, что, в первую очередь, определяется взаимоотношениями между членами коллектива и руководителями. Организаторский талант, политические и деловые качества, нравственные достоинства руководителя создают среди сотрудников, во всем коллективе большой моральный авторитет. Такой руководитель всегда стоит в рядах идейных борцов партии, он является непосредственным проводником ее идеалов, целей, политики, он весь свой талант, способности и знания применяет для общественного дела, интересов трудящихся.

¹ «Материалы XXV съезда КПСС», М., 1976, с. 70.

Решения XXV съезда КПСС и XXV съезда Компартии Грузии потребовали от руководящих кадров дать своим подчиненным личный пример вежливости, добросовестности, высокой требовательности, проявлять принципиальность, стремление глубокого овладения теорией марксизма-ленинизма, знания дела и повышения квалификации, развития творческой инициативы, охраны общественного порядка, внедрения моральных принципов строительства коммунизма.

Разрабатывая научные основы кадровой политики партии, В. И. Ленин первоочередной задачей считал необходимость выдвигать на руководящие партийные и государственные посты «настоящих организаторов, людей с трезвым умом и с практической сметкой, людей, соединяющих преданность социализму с умением без шума (и вопреки суматохе и шуму) налаживать крепкую и дружную совместную работу большого количества людей в рамках советской организации»².

На XXV съезде КПСС было отмечено, что партия большое внимание уделяет деятельности административных органов: «Мы уделяли и будем впредь уделять постоянное внимание совершенствованию деятельности милиции, прокуратуры, судов, органов юстиции, которые стоят на страже советской законности, интересов советского общества, прав советских граждан. Партия, государство высоко ценят нелегкий и почетный труд работников этих учреждений, заботятся о том, чтобы их состав пополнялся подготовленными, достойными кадрами»³. Эта высокая оценка всего личного состава милиции воодушевляла на борьбу за новые трудовые успехи. Вместе с тем эта оценка возлагала большие задачи не только на милицию, но и на все органы внутренних дел, их кадры, которые были обязаны обеспечивать дальнейшее улучшение своей деятельности в свете решений XXV съезда КПСС.

Для осуществления задач, поставленных перед органами милиции, было необходимо неуклонное проведение и совершенствование ленинских принципов кадровой политики, повышение уровня знаний кадров, добросовестное выполнение ими своей практической деятельности, соблюдения прав и обязанностей. Профессия личного состава органов охраны правопорядка сложная и многосторонняя. Они обязаны быть смелыми, бесстрашными, твердыми, верными защитниками советского закона, интересов государства и граждан, вместе с тем, гуманными работниками в полном смысле этого слова.

² В. И. Ленин. ПСС, т. 36, с. 193.

³ «Материалы XXV съезда КПСС», М., 1976, с. 82.

Исходя из этого, обеспечение органов внутренних дел соответствующими кадрами являлось одной из важнейших задач партийных, советских и административных органов. Оно осуществлялось на разработанном партией и правительством комплексе мероприятий, среди которых важнейшее место занимало прочное внедрение и развитие ленинских принципов подбора, воспитания и расстановки кадров.

Этот процесс, начавшийся после октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС, проходил на полном подъеме в период борьбы за досрочное осуществление плана IX пятилетки. К 1976 году среди занятых в народном хозяйстве было 77% с высшим и средним образованием. В таких условиях улучшение качественного состава органов внутренних дел (милиции) и повышение их профессионального мастерства представляло собой объективную необходимость. После принятия Постановления ЦК КПСС об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии новое руководство Центрального Комитета Компартии Грузии твердо взялось за восстановление ленинских норм партийной жизни, ленинских принципов партийного руководства и разработало с целью их укрепления научно обоснованную программу. В первую очередь, отрицался порочный кабинетный стиль разрешения кадровых проблем в узком приятельском кругу, восстанавливались демократические нормы подбора, расстановки и воспитания кадров, прочно охранялись принципы социального равенства кадров. «Активизация деятельности партийных, советских органов и общественных организаций, органов прокуратуры, внутренних дел, государственных, безопасности способствовало оздоровлению и очищению атмосферы республики, росту чувства хозяина своей страны, укреплению прав личности, гарантии ее неприкосновенности...

Партийные комитеты и административные органы республики стремились к тому, чтобы на страже закона стояли люди высокой политической, профессиональной и интеллектуальной культуры, которые несут ответственность за порученное им дело и судьбу человека»⁴.

Активизации деятельности органов внутренних дел в борьбе за создание здорового морально-политического климата во многом способствовали принятые ЦК Компартии Грузии с сентября 1972 года те постановления, целью которых было искоренение и предотвращение преступлений и правонарушений, повышение роли общественности в борьбе с преступностью, усиление борьбы против расхитителей социалисти-

⁴ Газ. «Комунисти», 23 января 1976 г.

ческой собственности и спекуляции, искоренение всеми мерами взяточничества, вымогательства, вредных традиций и обычаев, охрана правил и норм социалистического общежития и активизация всенародной борьбы за упрочение образцового порядка в республике. Решительно можно сказать, что среди тех мероприятий, которые проводил ЦК Компартии Грузии в борьбе за осуществление исторического Постановления ЦК КПСС о работе Тбилисского горкома партии с целью улучшения организаторской деятельности органов внутренних дел, важнейшими были меры, осуществленные ЦК Компартии Грузии в феврале 1975 года по делу улучшения подбора, расстановки и воспитания кадров в системе Министерства внутренних дел Грузинской ССР⁵.

Работа с кадрами во всей системе Министерства внутренних дел республики характеризовалась существенными недостатками. Основной причиной этого был недостаток резерва кадров. В достаточной мере не использовались помощь и возможности трудовых коллективов, общественных организаций, военных комиссариатов. К концу 1975 года 56% начальников городских и районных органов внутренних дел (милиции) имели высшее юридическое образование, среди инспекторов 52% имели специальное среднее образование. В последнее время существенные недостатки были допущены в работе по профессиональной подготовке кадров, в Министерстве при выдвижении и расстановке кадров не всегда уделялось внимание политическим, личным и профессиональным данным, не предъявлялись строгие требования к их работе и поведению, замечались факты невыполнения требований партии и правительства и распоряжений Министерства. Сотрудники Управления уголовного розыска Министерства и его основных подразделений оказались неподготовленными и не смогли выполнить директивы (от 14 августа 1973 года) об усилении борьбы с воровством в Грузинской ССР⁶, в результате чего положение дел в этом направлении весьма осложнилось.

Одним из серьезных недостатков в работе с кадрами, как выше было отмечено, была слабость политвоспитательной работы, о чем говорили данные дисциплинарной практики — были случаи нетактичности, грубости, самоуправства, нарушений социалистической законности, взяточничества и вымогательства. В Министерстве внутренних дел и его подразделениях вновь наблюдались факты преступного использования некоторыми сотрудниками своего служебного положения,

⁵ Текущий архив МВД ГССР, 1975 г., д. 333, л. 110.

⁶ Там же, л. 110—111.

частнособственнических тенденций, обсуждение подобных актов часто носило формальный характер. А это во многом затрудняло оздоровление морально-политического климата в органах внутренних дел.

Недостатки могли значительно сократиться, если бы руководство Министерства, коллегия, партийные организации, управления и самостоятельные отделы, особенно Управление кадров и политико-воспитательный отдел, работали в тесном контакте. Сотрудники Управления кадров не проявляли инициативы в деле подбора и расстановки кадров. Партийные комитеты, первичные партийные организации не реагировали на нарушения коммунистами законности. Именно поэтому в Министерстве число коммунистов-нарушителей возросло на 30%. Не всегда выполнялась та часть Постановления ЦК КПСС и Совета Министров ГССР от 19 ноября 1968 года, которая касалась вопросов принятия сотрудников в органы внутренних дел по рекомендации трудовых коллективов⁷. Это, в свою очередь, свидетельствовало и о том, что органы внутренних дел слабо были связаны с трудовыми коллективами, общественными организациями. Недостатки, существующие в вопросах кадров, препятствовали осуществлению предупредительно-профилактических мер, всей оперативной деятельности, в конце концов они подрывали авторитет самих органов внутренних дел⁸.

ЦК Компартии Грузии работу Министерства с кадрами счел неудовлетворительной и принял действенные меры по искоренению существующих в этом деле недостатков. На основе этого коллегия Министерства внутренних дел разработала целый комплекс мер, в которых были предусмотрены пути и возможности перестройки кадровой работы, воспитания кадров органов милиции в духе высокой идейности, повышения ответственности за выполнение своих обязанностей, строжайшего соблюдения социалистической законности, дальнейшего развития коммунистической морали и нравственности, принципиальности сотрудников, критического отношения к результатам своей работы.

Коллегия Министерства возложила на руководящий состав персональную ответственность за изучение политических, деловых и моральных качеств своих подчиненных, своевременное разоблачение нарушений социалистической законности и дисциплины, искоренение среди личного состава уродли-

⁷ Газ. «Комунисти», 6 декабря 1968 г.

⁸ Текущий архив МВД ГССР, 1975 г., д. 333, л. 111—115.

вых явлений, воспитания в них внутреннего протеста против подобного поведения.

По указанию ЦК Компартии Грузии партийные организации республики внимательно изучили и проанализировали положение с подбором, расстановкой и воспитанием кадров в органах внутренних дел (милиции) и оказали им действительную помощь в деле исправления существующих недостатков в этом направлении; в низовых партийных комитетах были созданы постоянно действующие комиссии по подбору кадров для органов внутренних дел⁹. Это еще раз свидетельствует о большой заботе Компартии Грузии об органах внутренних дел, о том, чтобы совершенствовалась их оперативно-служебная и правовая деятельность, чтобы все службы и подразделения были укомплектованы политически и идейно подготовленными работниками.

Неутомимой работе партийных организаций Грузии по осуществлению Постановления Центрального Комитета КПСС о работе Тбилисского горкома партии, как выше было отмечено, высокую оценку дал XXV съезд КПСС, что нашло свое отражение в июньском (1976 года) Постановлении ЦК КПСС «О ходе выполнения партийной организацией Грузии Постановления ЦК КПСС об организаторской и политической работе Тбилисского горкома партии»¹⁰.

Этот исторический документ имел большое общепартийное значение.

В этом Постановлении, одновременно с другими важнейшими вопросами, отмечены значительные успехи, достигнутые партийными организациями Грузии в деле восстановления и соблюдения ленинских принципов кадровой политики. «ЦК КПСС, — отмечал Э. А. Шеварднадзе, — дал высокую оценку решительной борьбе парторганизации республики за строгое соблюдение ленинских принципов работы с кадрами, отметив, что многие участки партийной, государственной и хозяйственной работы были укреплены политически зрелыми, морально устойчивыми и преданными делу партии кадрами»¹¹.

Усиление организаторской работы, улучшение качественного состава руководящих кадров, овладение ими ленинским стилем работы, развертывание борьбы против бюрократизма,

⁹ Текущий архив МВД СССР, 1975 г., д. 459, л. 238—239.

¹⁰ «КПГ в резолюциях...», том четвертый, Тбилиси, 1980, с. 31.

¹¹ Э. А. Шеварднадзе. Работу с кадрами—на уровень современных задач. Тбилиси, 1980, с. 10.

безответственности, недисциплинированности, бездушного отношения к потребностям трудящихся, развитие социалистической демократии, дальнейшее укрепление государственной дисциплины, правопорядка и законности — вот те конкретные мероприятия, которые были намечены в Постановлении.

Руководством ЦК Компартии Грузии осуществлялась в широких масштабах научно обоснованная и обдуманная кадровая политика, которая укрепила органы внутренних дел и способствовала росту в них высококвалифицированных кадров, коммунистов, комсомольцев. Новые кадры принимались на работу по рекомендации трудовых коллективов, партийных и советских органов.

Процесс улучшения качества личного состава органов милиции был связан с глубокими социально-экономическими преобразованиями, происшедшими в условиях развитого социализма. Требования, которые ставили партия и правительство перед органами милиции, систематически росли. Задача кадрового аппарата органов внутренних дел состояла в том, чтобы неуклонно повышать уровень профессиональной подготовки и персональной ответственности кадров и благодаря этому были достигнуты большие успехи в служебной деятельности. В этот период задача боевой и служебной подготовки кадров милиции состояла в следующем:

- формирование в личном составе высоких моральных качеств, дисциплины, бдительности и строевых навыков;

- организация сотрудников милиции на точное выполнение служебных обязанностей в соответствии с требованиями социалистической законности;

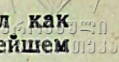
- выработка чекистской твердости в служебной деятельности путем использования достижений науки и передового опыта;

- формирование у сотрудников необходимых физических данных — силы, сноровки, выносливости, способности выносить физическую нагрузку;

- изучение, овладение, использование личным составом способов, приемов и специальных средств самбо; совершенствование постоянной боевой готовности и профессионального мастерства.

С целью укомплектования органов внутренних дел кадрами с общеобразовательной и специальной подготовкой, особенно из рядового и младшего начальствующего состава, была изменена структура подготовки кадров органов внутренних дел.

С 1968 года, как выше было отмечено, учебный пункт республиканской милиции вновь был выделен в школу милиции,



которая вошла в систему Министерства внутренних дел как его независимое структурное подразделение. В дальнейшем она была переделана в республиканскую школу младшего и среднего начальствующего состава той же системы, рассчитанную на 100 курсантов. Начальниками школы в разное время работали опытные офицеры У. Папуашвили, А. Хуцишвили. С 1976 года начальником школы работает полковник милиции Б. Кебуря. Новое руководство школы провело большую работу по созданию материально-технической базы, за короткое время вступили в строй новые корпуса, спортивные сооружения на 500 человек. В 1970 году в этой школе прошли переподготовку 666 человек, в 1977 году — 1277 человек, в 1980 году—1380 человек. В республиканской школе переподготовки рядового и младшего начальствующего состава Министерства внутренних дел первоначальное обучение вновь принятых было построено по служебным категориям. Первоначальное обучение участковых инспекторов милиции продолжалось 6 месяцев, по утвержденной программе Министерства внутренних дел СССР, состав инспекторов аппаратов ОБХСС и других категорий — 3 месяца. Руководящие работники территориальных, дорожных подразделений милиции, принятые по решению республиканских, областных, краевых, партийных и советских органов, были посланы с целью овладения знаниями в высшие учебные заведения Министерства внутренних дел СССР.

Министерство внутренних дел СССР систематически расширяло сеть высших и средне-специальных республиканских и межобластных учебных заведений и школ: к концу 1979 года число таких школ достигло 27, а на дневном отделении выпуск курсантов увеличился в 1,5 раза.

1 сентября 1974 года — знаменательная дата в жизни всего личного состава органов внутренних дел СССР. В этот день в Москве открылась Академия Министерства внутренних дел СССР — главное учебное заведение системы Министерства внутренних дел, его научный и научно-методический центр¹². В Академию принимались лица с высшим образованием. Здесь было три факультета. На первом факультете готовились кадры, которые находились в резерве для Министерства внутренних дел и руководящих аппаратов. Обучение было двухгодичным. На втором и третьем факультетах готовились кадры для руководящих должностей городских и

¹² Журн. «Советская милиция», 1974, № 11, с. 8—9.

районных отделов и исправительно-трудовых учреждений.
Срок обучения — три года.

В связи с открытием Академии ее коллектив получил при-
ветствие ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и
Совета Министров СССР, в котором говорилось, что открытие
Академии МВД Союза ССР — большое событие, она призвана
стать кузницей руководящих кадров, научным и учебно-методи-
ческим центром органов внутренних дел.

«Учиться и работать в Академии — большая честь. Пом-
ните о том, что выпускники Академии должны быть не толь-
ко безупречными специалистами, но и активными борцами за
коммунистические идеалы, обладающими широтой мышле-
ния, большой культурой, твердым, решительным характером
и исключительной человечностью.

Желаем вам успехов в труде!»

Академия комплектовалась педагогами, имеющими отлич-
ную теоретическую и богатую практическую подготовку. Ос-
новной научный потенциал органов внутренних дел в Акаде-
мии — 50 докторов и профессоров, 235 кандидатов и доцен-
тов. В Академии имеется 5 научных советов, из членов науч-
ных советов — 10 академиков и член-корреспондентов, 63 док-
тора и 35 кандидатов.

В 1976 году Академия выпустила первых слушателей. Из
Грузии ее закончил генерал-майор Дж. Микеладзе, который в
настоящее время работает министром внутренних дел Ад-
жарской АССР.

Кроме того, Министерство внутренних дел Союза ССР
имеет 16 высших учебных заведений и 42 специальных сред-
них учебных заведения¹³. Открытие сети высших учебных за-
ведений дало возможность органам внутренних дел, по срав-
нению с 1967 годом, увеличить подготовку специалистов в
четыре раза и больше.

По инициативе и под руководством ЦК Компартии Грузии
в 1978 году на базе Тбилисской школы милиции был создан
тбилисский факультет Московской высшей школы милиции,
закончившие курс которого становились юристами-чекистами,
юристами-профилактиками, организаторами борьбы с пре-
ступностью и нарушителями порядка. Факультет имеет днев-
ное (срок обучения 4 года) и заочное отделения. В этом послед-
нем срок обучения 5 лет. В 1979 году факультет принял
первое пополнение, из них 66 курсантов — на очный факуль-

¹³ «О работе с кадрами в органах внутренних дел». М., 1976, с. 50.

тет, 87 — на заочный¹⁴. Начальником факультета был назначен генерал-майор внутренней службы Г. Согорашвили, его заместителями — полковники В. Церетели и Б. Недоростков. Для курсантов факультета были созданы нормальные условия учебы и отдыха, в их распоряжении было 7 корпусов, 5 лекционных залов и 14 учебно-методических кабинетов. Факультет был укомплектован лучшими профессорско-преподавательскими кадрами. Здесь лекции курсантам читали 32 квалифицированных преподавателя.

Министерство внутренних дел республики большое внимание уделяло дальнейшему совершенствованию профессионального мастерства работников милиции, что осуществлялось в подразделениях, входящих в систему служебной подготовки, на учебных собраниях, постоянно действующих семинарах, практических занятиях, групповых тренировках и оперативных упражнениях. Для руководящих работников Министерства внутренних дел была организована школа оперативного мастерства, которой руководил первый заместитель министра внутренних дел, генерал-майор В. Шадури. Здесь систематически проводились занятия. Аналогичные школы были созданы в министерствах внутренних дел Абхазской, Аджарской АССР, Управлении внутренних дел г. Тбилиси, Юго-Осетии и Кутаиси¹⁵.

В октябре 1979 года пленум ЦК Компартии Грузии рассмотрел вопрос «О задачах партийных организаций республики по улучшению подготовки, расстановки и воспитания кадров в свете перспектив дальнейшего экономического и социального развития Грузинской ССР»¹⁶. В докладе, который был сделан кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС, первым секретарем ЦК Компартии Грузии Э. А. Шеварднадзе, был приведен богатый опыт, накопленный партийной организацией Грузии по восстановлению и внедрению ленинского стиля работы с кадрами на современном этапе, проанализированы все еще имеющиеся недостатки и ошибки, те причины и условия, которые вызывали их. Одновременно с этим пленум наметил широкую программу дальнейшего совершенствования подготовки, подбора, воспитания и распределения кадров. Глубокую разработку вопросы кадровой политики на современном этапе, отметил Э. А. Шеварднадзе, получили в постановлениях и других партийных документах ЦК КПСС, в которых ленинское учение о кадрах нашло дальней-

¹⁴ Газ. «Тбилиси», 27 февраля 1979 г.

¹⁵ Текущий архив, 1976 г., д. 311, л. 93, 94—97.

¹⁶ «КПГ в резолюциях...», Тбилиси, том четвертый, 1980, с. 968.

шее развитие, обогатилось новыми положениями и выводами, соответствующими новым задачам, возникающим в процессе коммунистического строительства¹⁷.

На октябрьском (1979 г.) пленуме ЦК КП Грузии кадровая политика и кадровая работа были оценены как важнейшая часть общей политической линии партии. Успехи деятельности в любой сфере, говорили участники пленума, зависят от уровня квалификации кадров, от деловых качеств руководителей.

Министерство внутренних дел Грузинской ССР в основу всей своей деятельности положило решения пленума ЦК КП Грузии. Согласно партийным принципам кадровой политики, комплектование органов милиции проходило более организованно, объективно и планомерно. Вместе с подразделениями милиции постоянно действующие комиссии по подбору кадров для органов внутренних дел всесторонне рассматривали каждую кандидатуру. Они по их рекомендации посылались и назначались в органы внутренних дел. МВД ГССР, Управление и подразделение внутренних дел г. Тбилиси, Кутаиси, Сагареджо, Гурджаани, Телави, Кварели, Цители-Цкаро, Сигнахи, Гори, Каспи, Болниси, Ахалцихе, Чиатура, Цхалтубо, Цхакая, Абаша, Махарадзе, Аджарии, Абхазии, Юго-Осетии, Душети, Казбеги, линейный отдел транспортной милиции и другие претерпели значительные изменения в отношении кадров: сюда пришли на работу партийные и комсомольские работники, закончившие курс специальных высших учебных заведений, передовики, рекомендованные трудовыми коллективами предприятий. Только личный состав отделов милиции был обновлен на 40%. Деятельность большинства органов милиции соответствовала тем позитивным сдвигам, которые чувствовались на каждом шагу в жизни Грузинской ССР.

В период борьбы за осуществление решений XXV съезда партии, особенно в 1978—1980 годы, значительно обновилась кадровые аппараты. Если к 1975 году из работающих в кадрах высшее образование имели 73%, то к 1980 году удельный вес их достиг 87%. Если к 1975 году партийная прослойка составляла 79%, то к 1980 году она увеличилась до 85%.

Кадровые аппараты достигли замечательных результатов в укомплектовании личного состава по отдельным службам. К 1980 году следственные подразделения полностью были укомплектованы специалистами, имеющими юридическое образование. К 1979 году неуккомплектованными были 5,4% личного состава подразделений вневедомственной охраны,

¹⁷ Э. А. Шеварднадзе. Работу с кадрами — на уровень современных задач, Тбилиси, 1980, с. 5—6.

к 1980 году эта цифра сократилась до 3,4%. Отдел охраны партийных и советских органов был неуккомплектован на 15,3%, эта цифра также к 1980 году сократилась до 3,5%. К 1979 году партийная прослойка командного состава милиции составляла 51,8%, к 1980 году — 52,8%, по линии уголовного розыска партийная прослойка к 1979 году составляла 52,2%, к 1980 году она возросла до 54,6%. По линии аппаратов БХСС к 1979 году партийная прослойка составляла 67,9%, а к 1980 году она возросла до 74,3%.

Указанные данные свидетельствуют о том, что в подразделениях органов внутренних дел милиции Грузии работа шла по пути значительного улучшения.

В дело улучшения подбора, воспитания и расстановки кадров органов милиции свой вклад внесли работники, хорошо знающие кадровое дело: П. Гелашвили, В. Гегелия, Н. Корсантия, М. Улуханов, Б. Балавадзе, Н. Беришвили, И. Мдинарадзе, Т. Джапаридзе, К. Азаришвили, С. Харбедея, П. Церетели, А. Хухунашвили, Ш. Гобеджишвили, Б. Габелия, В. Просина, А. Гоголадзе, А. Схиртладзе, С. Микадзе, Ш. Шония, В. Агрба, Н. Джинчарадзе, Т. Микадзе, И. Кочиев, А. Козаев и другие, которые с партийной принципиальностью приступили к вопросам комплектования подразделений милиции соответствующими кадрами.

«Партия высоко ценит кадры, — говорилось на XXV съезде КПСС, — верит в их творческие возможности, заботливо растит и воспитывает их. Нет сомнения в том, что наши кадры, сознавая свою ответственность перед народом, будут и впредь отдавать все силы, знания и опыт делу коммунизма»¹⁸.

Кадрам созданы все условия для обучения и творческого воспитания, для усиления и укрепления профессионального ядра сотрудников в отделах и подразделениях, для поднятия их оперативной и организаторской работы до уровня требований времени.

Но собрание партактива Грузии (февраль 1980 года) отметило недостатки в органах внутренних дел в подборе и приеме на работу новых сотрудников. В 1978—1979 годах в систему Министерства внутренних дел по рекомендации трудовых коллективов было принято только 38 процентов всего пополнения.

«Не соответствует предъявляемым требованиям работа, — было сказано на собрании партактива, — которая ведется в целях улучшения качественного состава кадров, для созда-

¹⁸ «Материалы XXV съезда КПСС», М., 1976, с. 71.

ния профессионального ядра ведущих служб, для сокращения текучести. Приблизительно только одна треть сотрудников уголовного розыска имеет высшее образование»¹⁹.

Во всех районах республики проходили пленумы партийных комитетов и собрания партактива, которые рассмотрели задачи улучшения работы административных органов, разработали комплексные планы осуществления соответствующих мероприятий. Активную работу по искоренению формально-бюрократического подхода к делу вели комиссии по координации борьбы за укрепление дисциплины и против негативных явлений и по подбору кадров для органов внутренних дел, созданные при партийных комитетах рабочие группы по выполнению августовского (1979 года) Постановления ЦК КПСС «Об улучшении работы по охране общественного порядка и усилению борьбы против правонарушений», а также комиссии по борьбе против нарушений социалистической законности и рассмотрению писем и заявлений трудящихся»²⁰.

В связи с этим ЦК Компартии Грузии рассмотрел положение дел с борьбой против бюрократизма и формализма в деятельности органов республиканской прокуратуры, внутренних дел, юстиции, суда и вопрос о мерах ее усиления²¹. С целью искоренения приведенных в Постановлении недостатков, Министерство внутренних дел, партийные организации разработали комплексные планы реализации этих постановлений; в них были намечены конкретные меры улучшения работы с личным составом, дальнейшего внедрения партийных принципов воспитания и распределения кадров, усиления контроля, постоянного совершенствования их организации, борьбы с бездушием, бюрократизмом, волокитой, грубым отношением к требованиям и интересам граждан. В результате этого центральные аппараты Министерства внутренних дел, Министерства и Управления внутренних дел Абхазии, Аджарии, Юго-Осетии, Тбилиси, Кутаиси, органы внутренних дел на транспорте, большинство городских и районных подразделений лучше организовали рассмотрение и расследование дел, прием граждан, обеспечивали ритмичную и целенаправленную деятельность всех звеньев милиции, дальнейшее совершенствование и взаимосвязь между службами для выявления и предотвращения преступлений.

Чистота духовного облика и благородство, идейная зрелость и неразрывная связь с трудящимися, чувство нового,

¹⁹ Газ. «Комунисти», 12 февраля 1980 г.

²⁰ Газ. «Комунисти», 26 октября 1980 г.

²¹ «КПГ в резолюциях...», Тбилиси, том четвертый, 1980, с. 1037.

способность находить эффективные пути решения возникших проблем, честность и справедливость были и будут всегда основой доброго имени и достоинства всего личного состава, авторитета, организующей силы этого могучего аппарата охраны правопорядка.

2. ПАСПОРТНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СЛУЖБЫ ПЕРЕД НОВЫМИ ЗАДАЧАМИ

В марте 1977 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление о мерах дальнейшего совершенствования паспортной системы СССР¹. Указанное Постановление исходило из социально-экономических изменений, происшедших в стране за последние годы. В Советском Союзе были освоены новые экономические районы, возведены города и большие промышленные центры. Все это потребовало внести соответствующие изменения в паспортную систему, которые более полно соответствовали бы задачам коммунистического строительства на современном этапе. Разработанное в пятидесятые годы Положение о паспортах не удовлетворяло требованиям времени.

28 августа 1974 года Совет Министров СССР принял Постановление «Об утверждении Положения о паспортной системе в СССР». Оно частично вошло в силу с июля 1975 года и в полном объеме — с января 1976 года².

Положением были регламентированы правила выдачи паспорта, пользования им, прописки и выписки его владельцев. Сократилось число документов, необходимых для выдачи и обмена паспорта, была упразднена прописка, когда граждане на короткий срок ездили в командировку или отпуск, а также в санатории и дома отдыха.

Исходя из этого, министерства внутренних дел СССР и Грузинской ССР разработали практические мероприятия, целью которых являлось осуществление паспортной реформы, мобилизация всего личного состава паспортных служб на организованное проведение этой весьма значительной политической кампании с целью укрепления служебных взаимосвязей между всеми органами внутренних дел, поддержки заинтересованных организаций и ведомств, всего трудящегося населения и максимального использования их возможностей³.

¹ Газ. «Правда», 26 августа 1974 г.

² «СДЗ Грузинской ССР», Тбилиси, 1982, с. 86—87.

³ Текущий архив МВД ГССР, 1975 г., д. 292, л. 76—80.

В условиях совершенствования общества развитого социализма КПСС научно разрешает поставленные жизнью актуальные вопросы. Ее политика отражает кровные интересы советского народа и является руководящей для каждого советского человека, для всех государственных, общественных, хозяйственных органов и организаций. Именно поэтому Постановление партии и правительства о совершенствовании единой паспортной системы было горячо одобрено и стало программой действия не только личного состава органов внутренних дел, но и всех граждан СССР. В городах и селах учет населения, его передвижение имеет большое политическое и хозяйственное значение. На основе данных о проживающих в тех или иных городах Советского Союза планируется и осуществляется целый ряд проблем социально-экономического развития, вопросы коммунально-хозяйственные, торговые, бытовые, транспортные, образования, здравоохранения, а также охраны общественного порядка и борьбы с преступностью⁴.

Принятые меры качественно изменили правовое регулирование паспортной системы, привели ее в соответствие с условиями и закономерностями развитого социалистического общества. Работа сотрудника паспортной службы всегда протекает среди людей и с людьми. Поэтому любой недостаток, любой промах будут замечены и могут создать у посетителей отрицательное мнение о стиле работы данного паспортиста и в целом паспортной службы. Особо важное значение имеют вопросы взаимоотношений работников паспортной службы с гражданами.

Сотрудники паспортного аппарата должны быть тактичными и вежливыми в обращении с гражданами.

Советская паспортная система совместно с Советским государством испытывала постоянное развитие и совершенствование. Она всегда активно помогала всем службам милиции в укреплении социалистической законности и правопорядка. Единая паспортная система, основы которой были заложены в 1932 году, оправдала свое назначение. Ее деятельность строилась в соответствии с внешним и внутренним положением страны. Но прошло время и существенные изменения, происшедшие в общественной жизни СССР, поставили вопрос об улучшении паспортной системы. Тем более, что согласно решениям XXV съезда партии в порядок дня встал прием новой Конституции; это подразумевало выполнение широкой программы законодательных работ.

⁴ Газ. «Правда», 26 декабря 1974 г.

По Постановлению вышестоящих органов, во всем Советском Союзе с 1 января 1976 года началась выдача единого паспорта для всех категорий. Право на получение паспорта было дано всем гражданам СССР, достигшим 16-летнего возраста. Советом Министров СССР был утвержден новый паспорт с темно-красной обложкой, на ней изображен герб Советского Союза, вверху над гербом надпись на русском языке: «СССР», ниже — «Паспорт». Паспорт гражданина Союза Советских Социалистических Республик стал основным документом, который удостоверяет личность гражданина и его советское гражданство. Оформление паспорта само подтверждает государственное значение этого документа.

В паспорте указывается фамилия, имя, отчество, год и место рождения, национальность, регистрация брака, количество детей, отношение к воинской обязанности, место жительства. Отметку о группе крови и резусе по желанию граждан вносят в паспорт только лечебные учреждения.

Паспорта были изготовлены по единому для всего Советского Союза образцу на русском языке и языках соответствующих союзных республик, а для автономных республик — на соответствующих языках этих республик. С той целью, чтобы облегчить дело населению, паспорт бессрочный, обновления требует только фотография, когда граждане достигнут 25 и 45 лет. Новый паспорт стал внутренним паспортом для Союза ССР, это основной документ, который удостоверяет личность гражданина, облегчает его владельцам осуществление целого ряда значительных социальных и правовых функций.

«Красная книжница», — писала газета «Правда», — удостоверяя личность, вместе с тем свидетельствует о самом дорогом — советском гражданстве. Мы дети одной матери-Родины, имя которой — Союз Советских Социалистических Республик. Это родной дом для четверти миллиарда свободных, равноправных граждан более ста национальностей, которые беззаветно любят свою Отчизну, не жалеют сил для ее процветания»⁵.

Вся тяжесть осуществления системы паспортизации легла на плечи работников паспортного аппарата. После того, как было создано Всесоюзное Министерство внутренних дел (1966 г.), паспортный аппарат входил в систему Главного управления милиции; так было и в Грузии. Паспортный отдел милиции превратился в структурное подразделение Управления милиции. С 1969 года, когда управления милиции были

⁵ Газ. «Правда», 7 января 1976 г.

упразднены, паспортный отдел остался независимым структурным подразделением в системе Министерства внутренних дел, он непосредственно руководил паспортной службой при отделах и подразделениях внутренних дел Грузинской ССР. С 1978 года в Министерстве внутренних дел Грузинской ССР было учреждено Управление охраны общественного порядка, было утверждено Положение о нем, согласно которому в него входил отдел по руководству паспортным и центральным адресным бюро как структурное подразделение. Кроме того, в Управлении охраны общественного порядка были созданы подразделения: патрульно-постовой службы, паспортный, по руководству ведомственной милицией, виз и регистраций, разрешительной системы и др.

Паспортные аппараты выполняли следующие функции:

- выдача паспортов гражданам СССР, прописка по их месту жительства, контроль за выполнением паспортных правил гражданами и должностными лицами; обеспечение нормальной работы адресно-справочного бюро; выдача разрешения гражданам на передвижение и нахождение в пограничных зонах; контроль за охраной паспортного режима в зонах;
- оказание помощи в восстановлении связи с родственниками через посредство общества Красного Креста и Красного Полумесяца; обеспечение поисков тех лиц, которые уклоняются от уплаты алиментов (а также поиск государственных должников); оказание помощи в компенсации убытков, нанесенных государственным организациям, колхозам, совхозам и общественным организациям, гражданам при гибели родителей и кормильца.

К 1980 году существовал республиканский паспортный отдел и отделы в Тбилиси, Абхазии, Аджарии, Кутаиси и 78 паспортных столов. Всего в паспортной службе работало 100 подразделений со 146 офицерами и 160 вольнонаемными.

Августовское Постановление (1974 года) ЦК КПСС и Совета Министров СССР и, исходя из него, аналогичное постановление ЦК Компартии Грузии и Совета Министров Грузинской ССР поставили перед паспортной службой республики следующие основные задачи:

- максимально использовать все силы и возможности по качественному и планомерному проведению паспортной реформы и успешному завершению этой ответственной работы до декабря 1981 года;

- строгое и неуклонное соблюдение социалистической законности при рассмотрении заявлений и жалоб граждан при проведении паспортизации;

— укрепление паспортного режима и полное использование возможностей паспортной системы для эффективной борьбы с преступностью и охраны общественного порядка;

— образцовая постановка организации розыска уклоняющихся от уплаты алиментов и государственных должников и в этом направлении достижения 100% показателей.

Выдачу гражданам новых паспортов и завершение замены паспорта старого образца новым было предусмотрено осуществить в 1976—1981 годах. До замены в силе оставались ранее выданные паспорта, паспорта, срок действия которых был продлен после июля 1975 года, оставались в силе без официального продления срока до замены его паспортом нового образца⁶.

Внимания заслуживает тот факт, что новый паспорт гражданские права обрел в начале десятой пятилетки, когда партийные, советские, административные органы республики, все трудящиеся осуществляли исключительно важные мероприятия по укреплению порядка, искоренению и предотвращению правонарушений. С целью упрочения ленинских принципов партийной и государственной жизни взятый ЦК Компартии Грузии твердый курс коренным образом изменил положение. Забота о трудящемся стала основой организаторской, политической и хозяйственной деятельности республиканских и партийных организаций. Все это способствовало успешному осуществлению постановления, принятого относительно совершенствования паспортной системы.

Вопросы выдачи и обмена паспортных документов часто рассматривались на коллегии Министерства внутренних дел Грузинской ССР, оперативных совещаниях, зональных собраниях, осуществлялись практические меры по их решению. Со своей стороны, местные партийные комитеты, которые приняли активное участие в совершенствовании паспортной системы, для оказания практической помощи создали координационные комиссии и рабочие группы. При паспортных аппаратах была укреплен материально-техническая база, выделены рабочие комнаты. Часто публиковались и передавались материалы о значении паспортизации в журналах и газетах, по радио и телевидению, которые ясно свидетельствовали о советской паспортной системе как о конкретном выражении социалистической демократии. На места для оказания практической помощи были командированы работники центрального аппарата республиканского Министерства, которые возгла-

⁶ Газ. «Комунисти», 25 декабря 1974 г.

вили деятельность по паспортизации. Это имело свои положительные результаты. Паспортная служба республиканского Министерства внутренних дел высокоорганизованно встретила начало этой реформы. Об этом ясно свидетельствуют и цифры: в первой половине 1976 года новые паспорта получили 282426 граждан. Паспортная реформа организованно началась в паспортных подразделениях Богдановского, Ахалкалакского, Ахалцихского районов, Ленинского и Заводского районов г. Тбилиси, а также г. Кутаиси. Параллельно сотрудники паспортной службы принимали соответствующие меры по розыску скрывающихся лиц. Из 232 человек, скрывающихся от уплаты алиментов, за короткий срок было обнаружено 96,1%, из государственных должников — 81,2%; из 22 лиц, которые потеряли связи с родственниками, 14 были установлены. В этом направлении 100% показатели были достигнуты подразделениями Абхазии, Аджарии, Рустави, Гори, Гардабани, Боржоми, Ланчхути, Марнеули, Ткварчели, Кутаиси и другими.

Центральное адресное бюро Министерства внутренних дел Грузинской ССР (начальник Г. Барамидзе), зональные адресные бюро республики установили 308 разыскиваемых лиц, из них совершивших преступление был 131 человек.

В 1978 году Министерство внутренних дел Грузинской ССР рассмотрело результаты хода выполнения августовского (1974 года) Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о мерах дальнейшего совершенствования паспортной системы. Были отмечены положительные показатели проведенной в этом направлении работы. В целом ряде органов паспортизация, обмен паспортов, прием граждан, меры, связанные с их пропиской и выпиской, были выполнены правильно и на высоком профессиональном уровне, путем строжайшего соблюдения социалистической законности, внимательного и культурного отношения к людям. В 1977 году в республике было выдано 655944 паспорта, таким образом, задание было выполнено на 100,9%. Граждане, проживающие в городе, приняли из всех подлежащих получению паспортов 68,1%, сельские жители — 31,9%.

Параллельно с паспортной реформой республиканский паспортный отдел Министерства, совместно с другими службами, проводил значительные профилактически-предупредительные меры по укреплению паспортного режима. Программой дальнейшего улучшения профилактики правонарушений и борьбы против антиобщественных проявлений явилось августовское (1979 года) Постановление ЦК КПСС «Об улучшении работы по охране правопорядка и усилению борьбы с правонарушениями».

ми»⁷. Исходя из этого Постановления, успешное выполнение задач, еще большее улучшение работы поставило своей целью письмо ЦК Компартии Грузии «Задачи партийных и комсомольских организаций Грузии по выполнению Постановления ЦК КПСС «Об улучшении работы по охране правопорядка и усилению борьбы против правонарушений»⁸.

Так же, как и весь личный состав Министерства внутренних дел, сотрудники республиканских паспортных служб с большим одобрением встретили эти постановления, высказали удовлетворение тем, что в своем письме ЦК Компартии Грузии так откровенно, не приукрашивая факты и явления, ведет разговор с коммунистами, комсомольцами, со всеми трудящимися. Они дали объективную оценку результатам своей работы, наметили пути исправления существующих недостатков.

Личный состав паспортной службы широко использовал свои возможности для дальнейшего совершенствования профилактически-предупредительных мер в успешном проведении паспортной реформы. Совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами он принимал необходимые меры по дальнейшему улучшению организации работы связи выдачи новых образцов паспортов с лучшим обслуживанием населения. В посланном в 1978 году письме Министерства внутренних дел (министр К. Кетиладзе), высшего и среднего специального образования (министр Г. Джибладзе), Госкомитета по профессионально-техническому образованию Грузинской ССР (председатель И. Шеварднадзе), республиканского Центрального Статистического управления (начальник И. Басария) низовым организациям, большое место занимали серьезные недостатки, существующие в осуществлении паспортной реформы, что явилось результатом слабого руководства работой подчиненных вышеперечисленным министерствам и ведомствам предприятий и учреждений.

Было проверено 8 высших, 16 средне-специальных, 23 профессионально-технических училища, где было выявлено 937 нарушений паспортного режима. Грубые нарушения были допущены в Тбилиси, Батуми, Сухуми, Цхинвали, Кутаиси, Гори, Телави, Гурджаани, Поти и в других местах. Исходя из этого, были проведены совместные мероприятия по искоренению выявленных недостатков и беспрепятственному осуществлению паспортной реформы.

В социалистическом соревновании, организованном с целью своевременного и с высокими показателями выполнения

⁷ Газ. «Комунисти», 11 сентября 1979 г.

⁸ Газ. «Комунисти», 31 января 1980 г.

решений XXV съезда КПСС и XXV съезда Компартии Грузии республиканские паспортные подразделения взяли повышенные обязательства. В выполнении взятых обязательств по осуществлению паспортной реформы наилучших результатов достигли подразделения Аспиндзское, Богдановское, Адигенское, Кедское, Шуахевское, Казретское (Болнисского района), Ново-Афонское (Гудаутского района), Ткварчельское, которые в 1978 году первые рапортовали Министерству внутренних дел Грузинской ССР о проведении полной паспортизации на обслуживаемой ими территории.

По всей республике был внедрен порядок: для молодежи, которая впервые получала советский паспорт, он передавался в праздничной обстановке. Паспорта передавали им деятели науки и культуры, новаторы производства, депутаты Верховного Совета СССР и Грузинской ССР, Герои Социалистического Труда. В присутствии актива Очамчирского райкома партии и комсомольской организации района учащимся № 3 и № 4 средних школ паспорта в торжественной обстановке передали Герой Советского Союза В. Баблия и Герой Социалистического Труда А. Воуба. Закрепление этой традиции имеет важное значение, особенно для молодежи, лиц, впервые получающих паспорт гражданина Союза Советских Социалистических Республик.

В осуществлении этого весьма значительного мероприятия проявили себя многие передовые работники республиканских подразделений милиции. Они в течение лет добросовестно служили паспортному делу. Их многолетняя и честная работа, верная служба народу была отмечена наградами министерств внутренних дел СССР и Грузинской ССР, местных органов власти. Среди награжденных были: Л. Гигиташвили, А. Неберидзе, Г. Папиашвили, С. Хаджалия, К. Рамишвили, П. Капанадзе, Н. Комахидзе, Г. Цагарели, В. Вязовский, В. Китеишвили, И. Булискерия, Т. Чимакадзе, Д. Бананашвили, Г. Дanelян, О. Кесоян, И. Карсимашвили, Г. Ахалая, Г. Чинчарадзе, С. Читашвили, Д. Вашакидзе (Тбилисский гарнизон и центральный аппарат), А. Гоголадзе (Батуми), В. Кврвишвили (Сагареджо), Г. Цулая (Гегечкори), Г. Кереселидзе (Каспи), М. Киласония (Зугдиди), Г. Рамишвили (Махарадзе), К. Мусаев (Дианиси), Н. Шенгелия (Хоби), В. Конджария (Поти), Б. Казарян (Богдановка), Т. Мачавариани (Марнеули), В. Салдадзе (Самтредиа), М. Шаламберидзе, Г. Богверадзе, Г. Ревишвили, В. Швангирадзе (Кутаиси), В. Кубрава, В. Бжания, Н. Ажиба, Д. Алания, Р. Джикия, И. Качарава, Е. Сангулия (Абхазская АССР), А. Оболадзе (Аджарская АССР), Г. Плиев, Т. Болотаев, Н. Харебов (Юго-Осетия), К. Даднани


(Цхалтубо), Н. Каландадзе (Ткибули), П. Джапаридзе (Хашури), А. Хвичия (Цхакая), И. Кватадзе, Г. Гигинеишвили (Гардабани) и многие другие.

Как выше было отмечено, в Министерстве внутренних дел СССР еще с 1969 года было создано управление административной службы. В марте 1976 года управление административной службы было преобразовано в Главное управление охраны общественного порядка, которое стало подчиненным органом управления отраслевых центральных аппаратов⁹. Исходя из этого, при Министерстве внутренних дел Грузинской ССР в 1979 году было учреждено Управление охраны общественного порядка. Начальником был назначен Г. Бичашвили, заместителями Г. Надарейшвили, Г. Гегенава. Начальником паспортного отдела — Т. Таварткиладзе, виз и регистрации — А. Орджоникидзе, ведомственной милиции — Л. Гугава. На Управление охраны общественного порядка были возложены следующие основные функции: организация работы по обеспечению охраны общественного порядка, ликвидация и предупреждение нарушений правопорядка в местах общественных сборищ и на улицах, активное участие патрульных и сторожевых нарядов в раскрытии преступлений, организация конвоя задержанных и осужденных, борьба с бродяжничеством, организация охраны отдельных предприятий и учреждений и строений, организация взаимосвязей с добровольными народными дружинами, укрепление взаимоотношений с другими самостоятельными коллективами трудящихся, упорядочение разрешительной системы, охрана правил паспортных систем, организация работы по обеспечению соблюдения правил проживания и движения в Грузинской ССР лиц, не имеющих советского гражданства, и многое другое.

Товарищеские суды вели значительную работу по охране социалистической законности, действительно боролись с хулиганством, пьянством, нарушениями трудовой дисциплины и против антиобщественных проявлений.

К 1979 году в Грузинской ССР на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях и в организациях действовало 4430 товарищеских судов. Только в 1979 году ими было разобрано 57246 дел, которые касались многообразных вопросов жизни производств и организаций. Большинство из разобранных дел было передано органам милиции. Товарищеские суды часто обсуждали вопросы нарушений порядка, мелких хищений государственного и общественного добра, мелкого хулиганства

⁹ Текущий архив МВД ГССР, 1976 г., д. 417, л. 165.

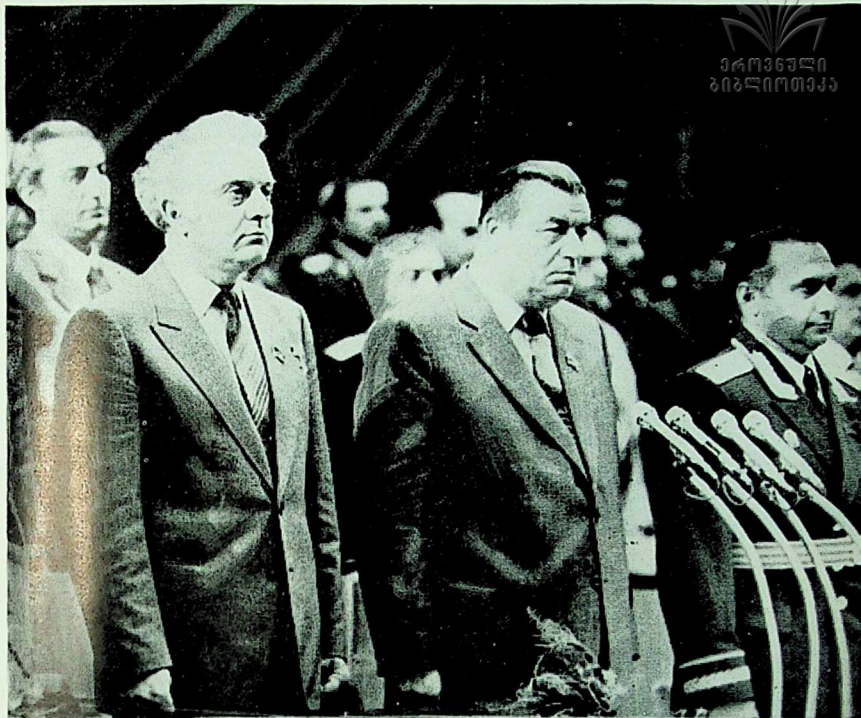


и другие. Мероприятия, проведенные судами, оказывали благотворное влияние на общее дело, способствовали сокращению правонарушений, формированию боеспособного и социально-активного трудового коллектива. Именно поэтому органы милиции республики систематически проявляют заботу об укреплении связи с товарищескими судами, учат, советуют и помогают им в правильной организации работы.

В системе Министерства внутренних дел за счет государственного бюджета, кроме милиции, находится и ведомственная милиция, которая создана для охраны государственных учреждений и объектов. Средства на их содержание выделяют предприятия и ведомства, которым подчиняются охраняемые объекты. Первые подразделения ведомственной милиции в 1933 году были созданы для охраны объектов (сооружений) Тбилисского водопровода. В настоящее время это подразделение представляет собой крупный аппарат. Существовавшие в Тбилиси в 1962 году малочисленные подразделения ведомственной милиции были объединены вначале в оперативное подразделение, а затем — в отдел охраны государственных объектов и учреждений со своими многочисленными подразделениями. Существует также отдел охраны партийных и советских органов, подразделения ведомственной милиции метрополитена, госбанков, охраны Руставского водопровода, по борьбе с эпизоотией. Имущество совхозов республики и общественный порядок на их территории бдительно охраняли 270 участковых инспекторов ведомственной милиции. Кроме непосредственно возложенных на них обязанностей, личный состав органов ведомственной милиции активно участвует в охране общественного порядка путем единой дислокации и патрульно-постовой службы. Первым начальником отдела ведомственной милиции был полковник милиции Н. Ломая.

Отдел виз и регистраций Управления охраны общественного порядка (начальник А. Орджоникидзе, заместитель Г. Джандиери) со своими функциями занимали в системе Министерства внутренних дел важное место, поскольку сотрудникам этого подразделения приходилось иметь связи главным образом с иностранцами, с лицами, не имеющими советского гражданства, с советскими гражданами, которые имеют желание по частному приглашению выехать за границу как на временное, так и на постоянное жительство.

Миролубивая политика нашей страны, ее большой авторитет на мировой арене дает возможность ежегодного роста числа поездок граждан в зарубежные страны по туристическим путевкам, для отдыха и в служебные командировки. В 1978 году по туристическим путевкам путешествовало из Грузии



26 июня 1981 года в Большом зале Тбилисской государственной филармонии в обстановке высокого политического подъема прошло торжественное собрание, посвященное 60-летию грузинской советской милиции. Вместе с отличными работниками милиции Грузии на праздничном собрании присутствовали коллеги, приехавшие из Москвы, Ленинграда, Украины, Азербайджана, Армении, Краснодарского края, Северо-Осетии, представители партийных, советских, профсоюзных, комсомольских организаций республики. Доклад сделал министр внутренних дел Грузинской ССР, генерал-лейтенант Г. И. Гветадзе. На собрании выступил с речью кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, первый секретарь ЦК Компартии Грузии Э. А. Шеварднадзе. Собрание единодушно приняло письмо ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР

На снимке: в президиуме торжественного собрания (слева направо)
Э. А. Шеварднадзе, Г. В. Колбин, Г. И. Гветадзе и другие



Участники торжественного собрания в Большом зале Тбилисской государственной филармонии

Павший на боевом посту лейтенант милиции Илья Бичинов (ГОТМ)



Около полвека на боевом посту стоит отличница милиции Пело Бутхузи





Заслуженный работник милиции Абхазии Андрей Бобуа



Бывший министр внутренних дел Грузинской ССР (1972—1979 гг.) генерал-лейтенант Константин Кетиладзе

Старшина Трифон Капанадзе



Полковник Вахтанг Концелидзе





Министр внутренних дел Грузинской ССР, генерал-лейтенант Гурам Гветадзе



Первый заместитель министра внутренних дел Грузинской ССР, генерал-майор Варлам Шадури

Министр внутренних дел Аджарской АССР, генерал-майор Джемал Микеладзе

Министр внутренних дел Абхазской АССР, генерал-майор Иван Климов





Полковник Робинзон Тушурашвили



Полковник Вахтанг Джапаридзе

Передовые работники тбилисской городской милиции (слева направо): Ш. Шенгелия, Р. Чачава, С. Ломидзе, Г. Канчашвили



ЗАСЛУЖЕННЫЕ РАБОТНИКИ МИЛИЦИИ:



Заместитель министра внутренних дел
Грузинской ССР, генерал-майор Герман
Середкин



Заместитель министра внутренних дел
Аджарской АССР, полковник Михаил
Бежанидзе

Замнститель министра внутренних дел
Абхазской АССР, полковник Владимир
Джопуа



Заместитель начальника Управления
внутренних дел г. Тбилиси, полковник
Дамиане Алания





Полковник Абесалом Чичуа



Полковник Георгий Нанейшвили

Сотрудники Горийского городского и районных отделов внутренних дел после торжественного заседания, посвященного 35-летию победы над фашистской Германией на центральной площади города Гори





Заместитель министра внутренних дел
Грузинской ССР, генерал-майор Шота
Горгодзе



Полковник Якоб Саралидзе

Отличник милиции Павле Гачечиладзе



Полковник Шота Енукидзе





Полковник Вахтанг Чхиквишвили



Капитан Джемал Башалейшвили

Сотрудники Кобулетского райотдела внутренних дел совместно с партийным и советским активом после проведения парада в связи с 50-летием советской милиции





Подполковник Шукри Квитаишвили



Полковник Темур Джаджанашвили

Заслуженные работники республиканской милиции, майоры Реваз Берияидзе (слева)
и Григол Каландадзе



ПОГИБШИЕ НА БОЕВОМ ПОСТУ:

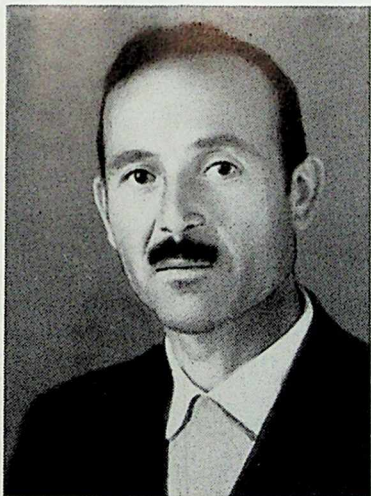


Лейтенант Изольда Барамидзе



Старший лейтенант Владимир
Шакарашвили

Капитан Василий Гелашвили



Рядовой Хасан Асамбадзе





Старший лейтенант Анзор Бурдули



Старший лейтенант Александр Рзгов

Младший сержант Шалодия Цулукиа



Младший сержант Ясон Папкиаури





Старший лейтенант Автандил
Кирвалидзе



Лейтенант милиции Элгуджа
Чейшвили

Начальник Сагареджойского райотдела милиции Николоз Ростошвили совместно со своими коллегами украшают цветами могилу погибшего в неравном бою с бандитами Георгия Джапаридзе





Майор Михаил Кобешавидзе



Отличница милиции капитан Тамара
Чимакадзе

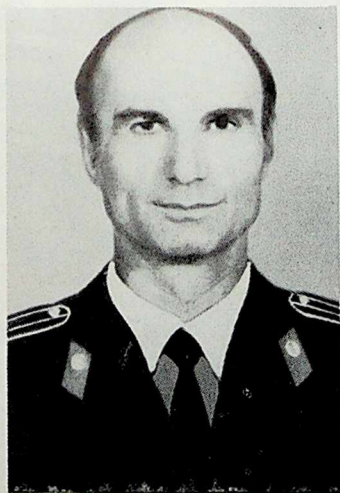
Ансамбль «Мхедрули» при Дворце культуры им. Ф. Дзержинского исполняет танец
«Лашкрули» («Походная»)





Команда футболистов — мастеров Тбилисского «Динамо» — обладателей Кубка Кубков Европейских стран

Прославленный футболист, ведущий игрок сборной СССР и Тбилисского «Динамо», в настоящее время начальник отдела «Динамо» подполковник Гиви Чохели



Погибший на посту автоинспектор Вахтанг Барамия





Прославленный ватерполист, подполковник Нодар Гвахария



Неоднократный чемпион страны по борьбе «самбо», майор Христофор Ниниашвили

Заслуженный оркестр Тбилисского управления внутренних дел (руководитель народный артист Грузинской ССР, подполковник Александр Желтухин) исполняет гимн Грузинской ССР



более 2000 трудящихся, кроме того, более 2000 человек поехали по приглашению частных лиц. Это число еще более возросло в 1979 году¹⁰. С помощью Центрального Комитета Компартии Грузии важные мероприятия были осуществлены по укреплению этого подразделения добросовестными работниками. В Тбилиси было создано подразделение (начальник Р. Мииношвили). Обновление личного состава и усиление здесь партийной прослойки значительно преобразовало деятельность отделов, подведомственный контроль, исполнительскую дисциплину. Именно поэтому в последние годы в отделе виз и регистрации не было ни одного вида нарушений.

С целью дальнейшего совершенствования патрульно-постовой службы по инициативе милиции г. Горки было создано новое подразделение — подвижные милицейские группы (ПМГ), которые нашли широкое распространение в органах милиции Грузии. Эти группы осуществляли патрулирование в закрепленных за ними секторах. Они имели постоянную радиосвязь с дежурными частями милиции, вели наблюдение за охраной порядка, осуществляли мероприятия по предупреждению правонарушений. В подвижных милицейских группах, одновременно с другими службами милиции, участвовали и народные дружины. В организации патрульно-постовой службы большую помощь тбилисской милиции оказывало то подразделение внутренних войск, командиром которого был опытный работник, подполковник милиции Р. Сабанадзе, подразделение охраны сооружений водоснабжения Управления внутренних дел г. Тбилиси (командир — полковник милиции М. Дгебуадзе), подразделение дорожного надзора (командир Р. Чаргеишвили), подразделение охраны государственных объектов и учреждений (командиры К. Зиракишвили, Ш. Сутидзе), отдельное подразделение охраны учреждений Госбанка г. Тбилиси. Массовые мероприятия, проводимые совместной работой патрульно-постовой службы и указанных подразделений в городах и районах республики, всегда проходили на высоком уровне. Это особенно проявилось в последние годы, когда в конце октября Тбилиси обычно посещали тысячи гостей. «Тбилисоба» превратился в поистине всенародный праздник дружбы и братства, героического труда, всеобщей заботы о дальнейшем процветании и обновлении столицы. «Массовый праздник дружбы и братства «Тбилисоба», — отметил Э. А. Шеварднадзе, — у нас прошел всего два раза, но готовился, продумывался тщательно, и эффект был настолько велик, что, не оши-

¹⁰ Газ. «Коммунисти», 13 июля 1979 г.

буть, если скажу: наверное, трудно сейчас найти тбилисца, который мог бы тбилисскую осень представить себе без «Тбилисоба». Таких праздников стало много»¹¹. В дни этого большого народного праздника подразделения милиции столицы работали с удесятеренной энергией, неутомимо боролись за образцовый порядок и высокую культуру. К чести республиканских органов милиции следует сказать, что в новую советскую традицию превратились праздники: «Мцхеткалакоба», «Гареджоба», «Поткалакоба», «Ахали Алавердоба», «Зарзмоба», «Сапароба», «Шотаоба», «Илиаоба», «Важаоба», «Сабаоба», «Самшвилдеоба», «Горисоба» и праздники других избранных городов всегда проводятся с соблюдением образцового порядка и получают всеобщее признание приезжих почетных гостей. А это придает еще большую привлекательность и красоту празднеству.

В деле дальнейшего совершенствования деятельности органов милиции огромную роль сыграл «Устав патрульно-постовой службы», который Министерство внутренних дел СССР утвердило в июле 1974 года. Это был своего рода милицейский кодекс. Этим Уставом руководствуются все работники милиции, которые охраняют общественный порядок и борются против преступности, участвуют в проведении различных массовых мероприятий на улицах, площадях, парках, транспортных магистралях, вокзалах, портах, аэропортах и других общественных местах¹².

В соответствии с постановлением вышестоящих органов в Министерстве внутренних дел Грузинской ССР в августе 1979 года, в частности при Тбилисском управлении внутренних дел, было создано отдельное подразделение патрульно-постовой службы (командир Р. Кибордзалидзе), которое сейчас является крупным аппаратом. Значительное мероприятие было проведено по улучшению качественного состава этого подразделения. Если в 1975 году 42% работающих в патрульно-сторожевой службе имели среднее образование, в 1980 году этот показатель поднялся до 87%. Органы милиции республики гордились такими отличными работниками, какими были бывшие руководящие работники и передовики патрульно-постовой службы, как: Н. Штанько, Л. Дгебуадзе, Г. П. Махарадзе, Н.

¹¹ Э. А. Шеварднадзе. Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии. Доклад XXVI съезду Компартии Грузии, Тбилиси, 1981, с. 94.

¹² «Устав патрульно-постовой службы советской милиции», Тбилиси, 1975, с. 5.

Арзиани, М. Джоджуа, Е. Хеладзе, Е. Звиаддзе, О. Джоджиа-
швили, Т. Цицилашвили, Г. Якобашвили, А. Ичкитидзе, Г.
Джеранашвили, А. Кобалия, О. Хурция, Е. Схиртладзе, Т. Ва-
чейшвили, А. Барабадзе, В. Канкава, Г. Болоташвили, Н. Ме-
кокишвили, Г. Тиникашвили, Б. Хавтаси, А. Берикашвили, Б.
Саури, Ж. Гоглидзе, В. Тварадзе, В. Тлашадзе, Ш. Санакоев,
С. Баламцарашвили, Р. Джангулашвили, П. Папиашвили, Д.
Гелиташвили, И. Чачанидзе, Г. Барбакадзе, В. Тавберидзе, Л.
Андреев, А. Ованиани, Н. Гурин и другие.

Мы хотим, чтобы офицеры наружной службы, отмечалось в директивном письме МВД СССР, были мастерами гибких маневров патрульно-постовых нарядов, которые хорошо чувствуют пульс города, всегда находятся там, где это необходимо. Большая часть наружной службы вносит свой вклад в борьбу с преступностью, но они могут удесятерить этот вклад. Для этого необходимо использовать возможности свободного времени года и суток, овладеть искусством маневрирования.

В октябре 1980 года IV сессия Верховного Совета СССР десятого созыва приняла закон об основах законодательства СССР и союзных республик по административным правонарушениям. Заслуживает внимания тот факт, что в истории Советского Союза впервые было определено административное правонарушение. Административное правонарушение — это противоправное действие, которое касается или общественного порядка, социалистической собственности, прав и обязанностей граждан, или установленных правил управления, для которых законом предусмотрена административная ответственность¹³.

Закон, который вошел в силу с 1 марта 1981 года, ставит своей целью соблюдение установленных правил общественного порядка, социалистической собственности, прав и свобод граждан, укрепление социалистической законности, предотвращение правонарушений и уважение граждан к советским законам, добросовестное исполнение своих обязанностей, воспитание в духе ответственности перед обществом.

Указанный закон еще раз свидетельствует о том обстоятельстве, что в СССР по решению XXIII, XXIV и XXV съездов, в соответствии с Положением Конституции СССР последовательно осуществлялся курс на укрепление социалистической законности. В этом деле особую роль сыграли известные Постановления ЦК КПСС 1979 года «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы» и «Об улучшении

¹³ Газ. «Известия», 24 октября 1980 г.

работы по охране правопорядка и усилении борьбы с правонарушениями», которые способствовали совершенствованию воспитательной работы и подъему уровня работы по предотвращению преступлений.

В те крупные и значительные успехи, которых достигли трудящиеся республики в развитии народного хозяйства и культуры, экономики и социальном развитии, в укреплении правопорядка и оздоровлении морально-психологического климата, свой скромный вклад внес и личный состав паспортных и административных подразделений милиции. Они на каждодневную заботу и помощь ЦК КПСС и ЦК Компартии Грузии отвечали самоотверженным трудом, воинской отвагой и преданным служением трудящимся.

3. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ

В трудах В. И. Ленина научно обоснована сущность социалистической законности, как необходимого элемента системы диктатуры пролетариата в Советском государстве, важного оружия Коммунистической партии в борьбе за преобразование социалистического общества. Наличие правовых норм, выражающих волю трудящихся, является предпосылкой социалистической законности, но основное содержание ее В. И. Ленин видел в реализации этих норм в деятельности государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и поведении граждан. «То, что мы уже декретировали, мы далеко недостаточно еще провели в жизнь, и главная задача момента состоит именно в сосредоточении всех усилий на деловом практическом осуществлении основ тех преобразований, которые уже стали законом (но не стали еще реальностью)»¹. И далее, в «Письме к рабочим и крестьянам по поводу победы над Колчаком» В. И. Ленин сформулировал сущность социалистической законности: соблюдать свято законы и предписания Советской власти и следить за их исполнением всеми².

Руководящие указания и положения В. И. Ленина о социалистической законности до сегодняшнего дня не потеряли своей жизненности. Ленинские принципы социалистической законности полностью сохраняют свое значение и актуальность в наши дни.

¹ В. И. Ленин. ПСС, т. 36, с. 182.

² В. И. Ленин. ПСС, т. 39, с. 155.

В выполнении намеченных задач по укреплению социалистической законности значительная роль принадлежит органам советской милиции. Именно на них возложено обеспечение законодательных и правовых функций, борьба с самым серьезным нарушением советской законности — с преступностью. В соответствии с решениями XXV съезда КПСС и XXV съезда Компартии Грузии был осуществлен целый ряд мероприятий по дальнейшему укреплению социалистической законности. В последние годы были опубликованы важнейшие постановления, законодательные и нормативные акты, которые способствовали упорядочению деятельности органов милиции. К их числу относятся и утвержденные Советом Министров СССР Положение Министерства внутренних дел СССР, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 23 октября 1973 года «О специальных званиях рядового и командного состава органов внутренних дел»³, «О Положении советской милиции» и другие документы, направленные на дальнейшее совершенствование правового регулирования деятельности милиции. В них по-новому освещены конкретные пути и задачи обеспечения общественного порядка путем строжайшего соблюдения социалистической законности сотрудниками органов милиции, предотвращения преступлений и правонарушений.

Осуществление законности, со своей стороны, обеспечивает подъем культуры масс, а определенный культурный уровень трудящегося населения создает необходимые условия для их неуклонного соблюдения. «Научить бороться культурно за законность, ничуть не забывая границ законности в революции. Зло не в этом теперь, а в тьме беззаконий»⁴, — учил В. И. Ленин.

В условиях развитого социализма укрепление социалистической законности и правопорядка — закономерное явление и обусловлено системой экономических, политических, идеологических, юридических и общественных гарантий.

Экономическая гарантия занимает ведущее место. Упразднение частной собственности, ликвидация эксплуататорских, привилегированных классов, упрочение социалистической хозяйственной системы создали реальную базу уравнивания граждан в правах. Конституция развитого социализма еще более повысила права и обязанности советских людей. Они активно участвуют в государственном управлении, день ото дня улучшается и повышается их материальное и культурное благосостояние. На основе этого еще более укрепляется и совершенствуется социалистическая законность.

³ «Ведомости Верховного Совета СССР», 1973, № 40, с. 158.

⁴ В. И. Ленин. ПСС, т. 44, с. 465.

Определенное значение политическая гарантия имеет в деле осуществления социалистической законности. В Советском Союзе вся власть принадлежит народу. Советы, которые выражают волю широких масс трудящихся, обеспечивают их участие в разрешении всех вопросов социалистического общества, в советских законодательных актах выражается воля трудящихся и неуклонное проведение их в практическую жизнь. Исходя из этого, борьба за соблюдение и укрепление социалистической законности — дело всех граждан.

Идеологической гарантии также придается большое значение. В советском обществе господствующее положение занимает марксистско-ленинская идеология. Коммунистическая партия, являющаяся политическим вождем советского народа, осуществляет необходимые меры с целью дальнейшего укрепления морально-политического единства советских людей, дружбы народов, воспитать трудящихся в коммунистическом духе, повысить их культуру и правосознание, расширить правовую пропаганду, сделать понятной, доступной и разъяснять социалистическую законность. Борьба за высокий уровень законности и правопорядка подразумевает воспитание трудящихся масс в коммунистическом духе, искоренение частнобуржуазных взглядов, противопоставление религиозности и националистическим предрассудкам материалистического мировоззрения.

Обеспечение юридической гарантии социалистической законности занимает особое место. Каждый орган управления государством использует для защиты закона систему правовых средств, имеется особый орган — прокуратура, которая специально создана для надзора за соблюдением законности.

Общественные гарантии обеспечения социалистической законности находят свое выражение в борьбе, ведущейся различными общественными организациями за укрепление правопорядка. В этом деле большую роль играют народные дружинники, товарищеские суды, внештатные работники милиции, комсомольские оперативные отряды, общественные инспекторы, комиссии по делам несовершеннолетних при исполкомах и др.

Весь личный состав органов внутренних дел республики, также, как и все трудящиеся Грузии, единодушно одобрил июньское (1976 года) Постановление ЦК КПСС «О ходе выполнения партийной организацией Грузии Постановления ЦК КПСС об организаторской и политической работе Тбилисского горкома партии»⁵, которое дало высокую оценку неустанной

⁵ «КПГ в резолюциях...», Тбилиси, том четвертый, 1980, с. 31—37.

борьбе коммунистов республики, всех трудящихся за осуществление исторического февральского (1972 г.) Постановления ЦК КПСС.

В решениях Коммунистической партии неоднократно положительно оценивалась деятельность партийных организаций и трудящихся по строительству нового общества. Но Компартия Грузии, эта партийная организация, исключительно богатая революционными традициями, давно не получала такой высокой оценки своей работы, какая дана в июньском Постановлении ЦК КПСС⁶.

«Партийные организации осуществляют серьезные шаги по укреплению социалистической законности. В борьбу с антиобщественными проявлениями, предрассудками прошлого вовлекаются широкие массы трудящихся, повысилась роль в этом трудовых коллективов. В городах и районах создаются опорные пункты правопорядка, клубы для подростков, улучшается деятельность товарищеских судов и народных дружин, что способствует сокращению правонарушений»⁷.

В таких условиях правоохранительные органы, среди них весь личный состав милиции, были обязаны с еще большей самоотверженностью и целенаправленностью бороться за достижение позитивных сдвигов в развитии всех сфер своей деятельности. Но результаты работы органов внутренних дел, ход борьбы с правонарушениями свидетельствовали о том, что деятельность этих органов не соответствовала курсу, взятому Центральным Комитетом Компартии Грузии. Как выше было отмечено, существенные недостатки были выявлены в деле подбора, воспитания и расстановки кадров, что, естественно, оказало свое отрицательное воздействие на всю оперативно-служебную работу органов милиции. Наблюдались факты равнодушного отношения к нуждам и потребностям трудящихся, возмутительные случаи бюрократизма. «Далеко не свободна от бюрократизма, — заявил на XXV съезде Компартии Грузии Э. А. Шеварднадзе, — и деятельность некоторых наших административных органов, что не только затрудняет борьбу с нарушениями

⁶ Л. Тоидзе. Деятельность Компартии Грузии по осуществлению ленинских принципов контроля, Тбилиси, 1979, с. 78—80 (на груз. яз.).

⁷ «КПГ в резолюциях...», Тбилиси, том четвертый, 1980, с. 36.

социалистической законности, но и наносит обществу морально-политический ущерб»⁸.

XXV съезд Компартии Грузии дал наказ областным, районным комитетам, первичным партийным организациям, всем коммунистам принять решительные меры, направленные на искоренение из жизни республики таких уродливых явлений, как нарушения социалистической законности, волокита, бюрократизм, грубое отношение к людям. С целью активизации борьбы с нарушениями социалистической законности и против другого вида негативных явлений Центральный Комитет партии осуществил целый ряд мероприятий. В апреле 1977 года на совещании Центрального Комитета Компартии Грузии, где был рассмотрен вопрос о ходе работы административных органов, были отмечены серьезные недостатки в деятельности органов внутренних дел. В частности, отдельные подразделения Министерства внутренних дел не смогли умело использовать той благоприятной обстановки, которая сложилась в республике в результате мер, осуществленных Центральным Комитетом партии.

В статье «Беспорядки на автомобильных дорогах», опубликованной в республиканской газете «Комунисти» 18 ноября 1976 года, сообщалось, что некоторые работники Госавтоинспекции, вместо того, чтобы соблюдать законность и порядок, во время исполнения своих служебных обязанностей преступно пользуются своей должностью, грубо обращаются с населением, проявляют самоуправство. В феврале 1977 года коллегия Министерства внутренних дел Грузинской ССР сообщила о том, что приводимые в газете факты подтвердились. Было отмечено, что в системе Госавтоинспекции участились нарушения и чрезвычайные происшествия; начальствующий состав органов внутренних дел и подразделений Госавтоинспекции не принимали эффективных и решительных мер в отношении нарушителей дисциплины и законности. Низкий уровень политвоспитательной работы, бесконтрольность, ослабление требовательности, оставление без реагирования служебных нарушений вызвало возмутительные случаи злоупотребления служебным положением, вымогательства, взяточничества и другие. Вышеотмеченные факты были выявлены в Тбилисском, Кутаисском, Цаленджикском, Хашурском, Болнисском аппаратах Госавтоинспекции, в

⁸ «Отчетный доклад Центрального Комитета КП Грузии XXV съезду Компартии Грузии. Доклад первого секретаря Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии товарища Э. А. Шеварднадзе». Тбилиси, 1976, с. 117.

отдельных моторизованных взводах Тбилисского, Горького, Кутаисского и Сухумского подразделений и в других службах милиции.

Коллегия Министерства внутренних дел приняла меры организационно-воспитательного характера: за преступное использование своей должности, вымогательство, взяточничество и превышение власти из органов милиции были уволены недостойные работники автоинспекции, старший инспектор уголовного розыска Лагодехского райотдела внутренних дел, несколько сотрудников отделов внутренних дел Гульрипшского, Кутаисского, Тбилисского, Орджоникидзевого, Министерства внутренних дел Абхазии и других.

В 1977 году сотрудники органов внутренних дел допустили 96 случаев нарушений социалистической законности; к уголовной ответственности было привлечено 38 человек, осуждены 23 сотрудника.

Более всего нарушений социалистической законности было допущено в органах внутренних дел Абхазской АССР—32 случая, в Тбилисском управлении внутренних дел — 28, в Кутаиси — 5, в Гори — 5, в Гурджаани — 3, в Карели, Цалка, Чхороцку — по 2 и т. д. Знаменателен тот факт, что в 1977 году на целый ряд начальников подразделений внутренних дел и их заместителей были наложены дисциплинарные взыскания. Больше всего дисциплинарных взысканий получили работники Госавтоинспекции и уголовного розыска.

С той целью, чтобы оперативно разрешить вопрос ответственности работников, допустивших нарушения законности и проступки, в Министерстве внутренних дел на основе указаний XXVII пленума Центрального Комитета Компартии Грузии была создана комиссия по укреплению социалистической законности и борьбе против негативных явлений. На ее заседаниях рассматриваются допущенные личным составом отделов и подразделений милиции, а также других служб, служебные отклонения и нарушения законности, проявления частнособственнических тенденций. Например, на заседании этой комиссии в 1977—1980 годах были рассмотрены вопросы о совершенных отдельными сотрудниками фактах вымогательства, взяточничества, строительства жилых домов и дач с нарушением закона, систематической купли-продажи автомашин, устройства пышных, переходящих всякие меры свадеб, дней рождения, использования служебного положения в преступных целях, пользования фальшивыми аттестатами и дипломами, приобретательства, бюрократического отношения к гражданам и другие. Комиссии по охране социалистической законности и борьбы про-

тив негативных явлений были созданы также в органах внутренних дел автономных республик и области, крупных городов, районов. Координацию их работы осуществляет комиссия при Министерстве под руководством заместителя министра, генерал-майора Г. Середкина.

В феврале 1977 года Центральный Комитет Компартии Грузии рассмотрел вопрос «О деятельности Абхазского областного комитета партии по руководству административными органами в свете решений XXV съезда КПСС»⁹.

Необходимость партийного руководства административными органами была обусловлена насущными задачами дальнейшего улучшения их работы. Постановление на высоком идейно-политическом уровне обсудили все партийные организации республики. В условиях совершенствования развитого социалистического общества среди тех грандиозных задач, которые на сегодняшний день были в сфере внимания партии, значительное место занимало усиление борьбы с преступностью и укрепление правопорядка.

С полной уверенностью можно сказать, что данные в постановлении Центрального Комитета Компартии Грузии ценные указания, выводы, рекомендации представляются этапными для дальнейшей деятельности всех коммунистов, работающих в органах внутренних дел Грузинской ССР. Анализ работы органов внутренних дел Абхазии свидетельствовал о том, что в некоторых районных и городских отделах недостаточное внимание уделялось вопросам массово-воспитательной работы среди сотрудников, их деловым и моральным качествам, не давалась острая критическая оценка, в некоторых случаях оставались без должного реагирования факты нарушения социалистической законности и дисциплины, не осуществлялись решительные меры по очищению личного состава милиции от проходимцев, карьеристов и случайных, недостойных людей. В Сухумском, Гагрском, Гульрипшском и Гальском отделах было выявлено 25 фактов сокрытия преступлений от государственного учета. Виновные в этом деле были изобличены и строго наказаны. Но из этого все же не были сделаны необходимые выводы. Вредная практика сокрытия преступлений от государственного учета вновь продолжалась. Проверка, проведенная совместной комиссией Прокуратуры СССР и Министерства внутренних дел, выявила грубые нарушения социалистической законности также в Гагрском и Сухумском отделах внутренних дел, среди них было 12 фальсифицированных дел и 82 факта сокрытия преступлений от государственного учета. Материалы проверки были рассмот-

⁹ Газ. «Советская Абхазия», 7 мая 1977 г.

рены партийными, советскими и административными органами Абхазской АССР. За допущение нарушений закона и срыв исполнительской дисциплины целый ряд оперативных работников был освобожден из органов, многие были строго наказаны в административном порядке. Серьезные недостатки наблюдались и в работе Министерства внутренних дел. За нарушения социалистической законности, использование своей должности в преступных целях, за установление недопустимых связей с преступными элементами, за ротозейство и ослабление бдительности, что нанесло определенный ущерб оперативно-служебной деятельности Министерства и его авторитету, целый ряд работников органов внутренних дел Абхазии был освобожден, были обновлены ведущие аппараты служб милиции.

Точное и безукоризненное выполнение возложенных на каждого работника обязанностей, забота каждого из них о росте своего идейно-политического уровня и служебной квалификации исключает факты нарушения социалистической законности и дисциплины. При честной и добросовестной работе милиции ни у кого не будет оснований думать об умалении авторитета работников милиции и неуважении к ним.

Проведенная в первой половине 1979 года контрольно-инспекторская проверка оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Аджарской АССР выявила существенные недостатки. Следователи Батумского отдела внутренних дел в 1978—1979 годах допустили 21 случай фальсификации, кобулетские следователи — 7, хелвачаурские — 14. Только в городе Батуми имели место 34 случая сокрытия преступлений от государственного учета, из них после выявления городская прокуратура сама возбудила 19 уголовных дел. Целый ряд недостатков наблюдался в различных службах как центральных, так и городских, и районных отделах внутренних дел Аджарской АССР. Были выявлены факты грубости, пренебрежительного отношения, оскорбления трудящихся. Материалы проверки стали предметом обсуждения бюро областного Комитета партии Аджарии. В принятых постановлениях — «О работе Министерства внутренних дел Аджарской АССР в деле усиления борьбы с преступностью и укрепления социалистической законности» (июнь 1979 года) и «О результатах комплексной проверки деятельности органов внутренних дел Аджарской АССР» (июль 1979 года) — даны не только меры по улучшению работы органов внутренних дел, но и широкий комплекс совместных действий партийных, советских и административных органов республики, направленный на дальнейшее укрепление социалис-

тической законности и правопорядка в свете решений XXV съезда партии.

Нарушения законности в 1976—1980 годах были допущены сотрудниками милиции Гагра, Гудаута, Сухуми, Очамчире, Зугдиди, Местия, Зестафони, Самтредиа, Поти, Кобулет, г. Батуми, Хелвачаури, Махарадзе, Чохатаури, Цхинвали, Кутаиси, Гори, Сигнахи, Лагодехи, Марнеули, Гардабани, Телави, транспортной милиции, Госавтоинспекции, вневедомственной охраны и комендатур милиции. Нарушение социалистической законности и совершение преступления некоторыми работниками милиции, поступки, неприемлемые для представителей органов власти «... стяжательство, частнособственнические тенденции, хулиганство, бюрократизм и равнодушие, — как правильно отмечалось на XXV съезде КПСС, — противоречат самой сути нашего строя»¹⁰. Подобные действия сотрудников милиции совершенно не соответствуют социальной атмосфере, создавшейся в Грузинской ССР, и культурному уровню населения, роняют авторитет органов внутренних дел, снижают, а в некоторых случаях проваливают все мероприятия по предупреждению правонарушений.

«За нарушения закона, — справедливо писал журнал «Советская милиция», — надо строго спрашивать, сотрудники милиции всегда находятся во взаимосвязях с людьми. Иногда они становятся участниками острых и сложных жизненных ситуаций. И вот здесь необходимы воля, твердый характер, профессиональная сдержанность и выдержка. И если ты прав, если закон устанавливает истину — с достоинством и тактом исполни свои обязанности. И если ошибся — вовремя исправь эту ошибку. Люди это поймут и оценят. Люди жалуются не на строгость, а на несправедливость»¹¹.

ЦК Компартии Грузии значительное внимание уделял укреплению социалистической законности и вопросам повышения роли и ответственности коммунистов в деле обеспечения эффективности работы аппаратов органов Министерства внутренних дел Грузинской ССР и их партийной организации. Указания ЦК в этом направлении пронизаны духом решений XXV съезда КПСС и XXV съезда Компартии Грузии, в них дана серьезная критика работы первичных партийных организаций. Внимание заострено на существующих недостатках, ошибках в работе. В этот период, действительно, были достигнуты также успехи, но центральный аппарат Министерства внутренних дел все же отставал от поставленных перед ним жизнью требований и за-

¹⁰ «Материалы XXV съезда КПСС», М., 1976, с. 78.

¹¹ Журн. «Советская милиция», М., 1976, № 7, с. 5.

дач, намеченных всем ходом общественного развития. В первую очередь дело касалось серьезных нарушений в кадровой работе, в укреплении служебной и исполнительской дисциплины, соблюдении социалистической законности.

Собрание партийного актива Министерства внутренних дел Грузинской ССР (апрель 1977 года) рассмотрело вопрос о повышении авангардной роли коммунистов Министерства и приняло расширенную резолюцию. Она была рассмотрена на всех собраниях первичных парторганизаций Министерства, с деловыми предложениями и речами выступили 44% коммунистов. Коммунисты непримиримо разоблачали имевшиеся в работе отдельных аппаратов Министерства недостатки, отмечали, что партийные комитеты, первичные партийные организации слабо работают по повышению авангардной роли коммунистов. Низок был уровень контроля выполнения принятых постановлений; серьезными недостатками характеризовалась работа партийных организаций ведущих отраслей центральных аппаратов — уголовного розыска, Госавтоинспекции и других подразделений, ослабла исполнительская дисциплина аппаратов, имело место бюрократическое отношение к заявлениям и жалобам граждан, а в некоторых подразделениях ГАИ, уголовного розыска и других имелись, кроме того, факты вымогательства и взяточничества.

Указания и решения ЦК Компартии Грузии имели величайшее значение для Министерства внутренних дел, каждого коммуниста, любого работника всей его системы. В них были сформулированы задачи Министерства по обеспечению укрепления социалистической законности и эффективности деятельности его центральных аппаратов. С этого началась та работа, которая предусмотрена на длительное время с целью повышения авангардной роли коммунистов и повышения их ответственности.

Согласно майскому (1979 года) постановлению ЦК Компартии Грузии, К. Е. Кетиладзе был освобожден от обязанностей министра и министром внутренних дел Грузинской ССР был назначен Г. И. Гветадзе, который до этого работал заведующим отдела административных органов ЦК Компартии Грузии. По рекомендации Центрального Комитета партии в аппараты Министерства внутренних дел были посланы опытные партийные и советские работники: Б. Картозия, А. Кавсадзе, З. Хазалия, А. Варапаев, Н. Беришвили, Е. Самхарадзе, Дж. Вепхадзе, Л. Горгодзе, Д. Микадзе, Г. Нацвлишвили, Е. Гендзехадзе, Г. Патарая, начальником Тбилисского управления внутренних дел и членом коллегии Министерства был утвержден опытный партийный работник Г. Кванталиани. Партийными работниками

были укреплены органы внутренних дел Абхазии, Аджарии и Юго-Осетии, периферийные отделы и подразделения.

Коллегия Министерства внутренних дел Грузинской ССР осуществила весь комплекс организаторской работы, в котором важное место заняло неуклонное проведение партийных принципов в работе с кадрами, строжайшее соблюдение социалистической законности и исполнительской дисциплины. Первое место занимало соблюдение чекистской чистоты в системе органов внутренних дел, создание атмосферы непримиримости к любым нарушениям. Без всяких скидок была дана принципиальная оценка поступкам всех тех, кто примазался к органам милиции, в преступных целях использовал права и обязанности представителей власти. В феврале 1980 года были осуждены противозаконные действия, возмутительные преступления, совершенные в различных местах сотрудниками аппарата Тбилисского управления внутренних дел и сотрудниками Орджоникидзевого райотдела (всего 7 офицеров) в виде вымогательства, взяточничества и преступного использования должности. Виновные были арестованы, советское правосудие присудило им различные меры наказания с пребыванием в колонии строгого режима. Коллегия наметила меры по предотвращению в будущем подобных случаев.

Выражая мнение коллегии Министерства внутренних дел и всего личного состава, газета «Коммунисти» в связи с этими фактами отмечала: «Действительно, правильно говорят: вначале самому надо быть чистым и честным, чтобы затем иметь право других наставлять на ум и призывать к порядку. Эту истину, прежде всего, должны осознать работники правоохранительных органов. Очень высоко ценится сейчас у нас чистота и честность. И кто не осознает этой истины, кто своим безрассудством опозорит почетное имя работника милиции, не будет соблюдать необходимую для работника милиции нравственность, этику, мораль, нормы закона, тот не уйдет от осуждения, освобождения от должности и применения по отношению к нему предусмотренных законом санкций»¹².

Задача, которая стоит перед органами внутренних дел, заключается в том, чтобы резко улучшить работу органов милиции по воспитанию личного состава в коммунистическом духе. Чекистская чистота и кристальная честность, твердая принципиальность и требовательность, высокая сознательность и добросовестность должны стать неотъемлемыми качествами личного состава органов внутренних дел.

¹² Газ. «Коммунисти», 27 февраля 1980 г.

С осуществления указаний Центрального Комитета Компартии Грузии начался новый этап в жизни органов милиции, их последовательная борьба за искоренение и предупреждение преступлений и правонарушений. Благоприятное влияние этих мероприятий еще более наглядным стало по прошествии времени. Об этом свидетельствует тот факт, что если раньше по пальцам можно было сосчитать число таких органов, где не происходило чрезвычайных происшествий, то в 1978—1980 годах число их превысило шестьдесят. Значительно сократились нарушения в самых больших и ведущих органах милиции.

28—29 февраля 1980 года ЦК Компартии Грузии провел в Тбилиси научно-практическую конференцию на тему: «Преодоление частнособственнических тенденций — предпосылка повсеместного утверждения принципов социалистического образа жизни, норм коммунистической морали»¹³. Оно стало значительным явлением политической и идеологической жизни республики. «Партия делает все, — заявил Э. А. Шеварднадзе на конференции, — для того, чтобы советские люди были нравственно здоровыми, что делает нас более сильными, более стойкими. Однако не может быть победы коммунистической морали без решительной борьбы с такими ее антиподами, как стяжательство, частнособственнические тенденции, без преодоления антиобщественных взглядов и поступков людей»¹⁴. Конференция обобщила опыт работы Компартии Грузии по осуществлению Постановления ЦК КПСС об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии, который явился началом бескомпромиссной, принципиальной борьбы за улучшение морально-психологического климата в республике. Вместе с тем она наметила основные пути и направления искоренения негативных явлений. Положения, исходящие из материалов конференции и доклада тов. Э. А. Шеварднадзе, оказали неоценимую помощь в развертывании целенаправленной борьбы против частнособственнических тенденций руководства Министерства внутренних дел. Были разработаны конкретные комплексные мероприятия, целью которых являлось создать здоровый морально-психологический климат в органах милиции, предотвратить правонарушения и направлять их деятельность путем строжайшего соблюдения социалистической законности.

«Совершенствованию работы по охране общественного порядка, борьбе с преступностью, — справедливо было сказано на собрании партийного актива Грузии в январе 1980 года, —

¹³ Газ. «Заря Востока», 4 марта 1980 г.

¹⁴ Там же.

партия уделяет самое пристальное внимание. Свидетельство тому — принятое 2 августа 1979 года Постановление ЦК КПСС «Об улучшении работы по охране правопорядка и усилении борьбы с правонарушениями». Выдвинутые им новые задачи вытекают из тех сдвигов и перемен, которые произошли в Советском государстве, в обществе зрелого, развитого социализма. Внимание партийных, советских, правоохранительных органов заострено на главных, узловых проблемах, решение которых позволит не только значительно повысить эффективность всей работы по охране правопорядка и борьбы с преступностью, но и содействовать прогрессу в социально-экономическом развитии»¹⁵. Задачи по выполнению этого Постановления были намечены в письме ЦК Компартии Грузии, которое обеспечило активизацию всех общественных организаций и правоохранительных органов на местах. Оно было рассмотрено на партийных собраниях и совещаниях личного состава органов республиканской милиции. Работники милиции совместно с трудящимися республики горячо одобрили и единодушно поддержали ту большую политическую и организаторскую деятельность, которую вели партийные организации Грузии по профилактике правонарушений, искоренению и предотвращению преступлений и установлению везде и во всем законности и порядка. Со своей стороны ЦК Компартии Грузии потребовал от органов милиции поднять всю деятельность до уровня новых требований. «Речь идет не об улучшении, — сказано было на республиканском партактиве в январе 1980 года, — а коренной перестройке деятельности административных органов. По-настоящему непримиримая, принципиальная, настойчивая борьба с аномалиями нравственности здесь пока не развернута. Собрание актива решительно заявило их руководителям: нельзя более терпеть в своих рядах взяточников, вымогателей, нарушителей закона»¹⁶.

Принятые ЦК КПСС и ЦК Компартии Грузии в 70-е годы фундаментальные партийные документы мобилизовали трудящихся республики на успешное выполнение стоящих перед ними задач, способствовали росту всех показателей развития народного хозяйства, неуклонному подъему социально-экономического и культурного уровня, установлению всегда и во всем настоящего государственного порядка. «Вы сумели, — было сказано на торжественном заседании ЦК КП Грузии и Верховного Совета Грузинской ССР в г. Тбилиси 22 мая

¹⁵ Газ. «Заря Востока», 2 февраля 1980 г.

¹⁶ Там же.



1981 года, — развернуть принципиальную и бескомпромиссную борьбу с негативными явлениями, за укрепление партийной и государственной дисциплины, за правильную кадровую политику. Сделано многое, чтобы утвердить позитивные процессы в экономической и социальной жизни республики. Надо и впредь неустанно заботиться о том, чтобы моральная атмосфера в Грузии была чистой, как ваш горный воздух, а молодежь хорошо знала и продолжала лучшие традиции старших поколений, самоотверженных тружеников и безгранично преданных Родине патриотов....

Действуйте смелее, работайте еще упорнее, поднимайте и дальше авторитет Советской Грузии. Советские люди уверены, что ваша солнечная республика еще не раз порадует страну новыми трудовыми победами»¹⁷.

Совместно с трудящимися республики личный состав грузинской советской милиции проанализировал результаты своей работы, имевшиеся недостатки и наметил комплекс мероприятий по дальнейшему улучшению профилактики правонарушений и укреплению социалистической законности.

В период борьбы за осуществление исторических решений XXVI съезда КПСС и XXVI съезда Компартии Грузии наметенные перед органами советской милиции задачи потребовали максимального использования всех сил и средств по дальнейшему совершенствованию оперативно-служебной деятельности и учета того, что проблема законности — это не только юридическая, но и политическая, социальная, психологическая, организаторско-управленческая и кадровая проблема.

4. КУРС НА ПОЛНУЮ ЛИКВИДАЦИЮ ПРЕСТУПНОСТИ

Для всех работников грузинской советской милиции, так же, как и для каждого честного труженика республики, острым действенным оружием, ясным ориентиром и боевой программой стало июньское (1976 года) Постановление «О ходе выполнения партийной организацией Грузии Постановления ЦК КПСС об организаторской и политической работе Тбилисского горкома партии». Этот документ имел всеобъемлющий масштабный характер, он конкретизировал и уточнил пути и причины осуществления партийными организациями республики тех задач, которые наметил XXV съезд партии.

¹⁷ Газ. «Заря Востока», 23 мая 1981 г.



Решениями XXV съезда КПСС и XXV съезда Компартии Грузии была намечена борьба с такими чуждыми для советской действительности проявлениями, как хищение социалистической собственности, взяточничество, туеядство, пережитки прошлого в сознании людей, частнособственнические тенденции; усилена борьба против преступности, нарушений порядка; приняты действенные профилактически-предупредительные меры по предотвращению всевозможных негативных явлений.

Активизировать деятельность органов внутренних дел, сказано в постановлении XXV съезда Компартии Грузии по отчетному докладу Центрального Комитета, прокуратуры и судов по предупреждению преступности и организации борьбы с нарушениями правопорядка, обеспечивать безусловное соблюдение социалистической законности, повышать уровень правовой пропаганды, добиваться тесной взаимосвязи административных органов, их высокой оперативности в борьбе с преступностью¹.

В условиях совершенствования общества развитого социализма главное определяющее направление борьбы с преступностью и укрепления правопорядка заключается в том, что она осуществляется под постоянным руководством Центрального Комитета КПСС, при неуклонном содействии партийных, советских, профсоюзных, комсомольских органов и общественных организаций. Она превратилась в общепартийную, общегосударственную и общенародную задачу.

«Не может быть победы коммунистической морали, — отмечалось на XXIV съезде КПСС, — без решительной борьбы с такими ее антиподами, как стяжательство, взяточничество, туеядство, клевета, анонимки, пьянство и т. п. Борьба с тем, что мы называем пережитками прошлого в сознании и поступках людей, — это дело, которое требует к себе постоянного внимания партии, всех сознательных передовых сил нашего общества»².

На современном этапе роль партийного руководства непрерывно растет. Политическое руководство в сфере охраны правопорядка партия осуществляет различными методами. Среди этих методов решающую роль играет определение всей системы политических целей и задач органов внутренних дел (милиции) в тот или иной период социалистического развития. Среди методов ленинского партийного руководства главный:

¹ «КППГ в резолюциях...», том четвертый, Тбилиси, 1980, с. 497.

² «Материалы XXIV съезда КПСС», М., 1971, с. 84.

координация партий работы органов внутренних дел и других государственных и общественных организаций, контроль деятельности аппаратов внутренних дел, разработка партий кадровой политики системы Министерства внутренних дел и ее осуществление³.

В соответствии с указаниями XXV съезда КПСС постепенно усилились меры предотвращения правонарушений, более совершенной стала структура всех аппаратов органов милиции, повысилась эффективность, качество форм и методов их работы. Многолетний опыт борьбы с преступностью и правонарушениями всему личному составу органов республиканской милиции давал ясное представление о том, что в осуществлении этих важных мероприятий залогом успеха является совместная работа органов внутренних дел, государственных, общественных организаций, систематическое укрепление их взаимосвязей, неуклонное соблюдение ленинских принципов подбора, расстановки и воспитания кадров. Служба в органах внутренних дел, как и в других звеньях советского государственного аппарата, определяется социалистической природой Советского государства. Работники органов внутренних дел, как и все советские государственные служащие, — слуги народа, назначаемые, подотчетные, подконтрольные и сменяемые в любое время полномочными органами государственной власти и управления. Все свои функции они осуществляют на основе и во исполнение советских законов⁴.

Со дня восстановления Министерства внутренних дел СССР началось преобразование всех служб, так же, как и всей системы органов милиции, организация их работы и ход тактических методов борьбы в соответствии с задачами охраны социалистической законности, правопорядка с учетом политики внешних и внутренних взаимоотношений страны. Борьба с преступностью — комплексная социальная проблема. Для ликвидации преступности необходимо время и большая массово-политическая, социально-экономическая и воспитательная работа. В современных условиях процесс общественного развития сам способствует ликвидации преступности, создает всесторонние объективные возможности воспитания советских лю-

³ В. Гоголь, В. Мальков. Руководство КПСС — основа научной организации управления в органах внутренних дел. М., 1972, с. 18.

⁴ «Основы административной деятельности органов внутренних дел». М., 1974, с. 75.

дей в коммунистическом духе. Но эти возможности не возникают стихийно, сами по себе. Для этого необходима совместная, планомерная и целенаправленная работа социалистического государства, общественных организаций, административных органов и всех трудящихся.

Активизация борьбы с преступностью потребовала от всех аппаратов милиции, среди них и ее ведущей отрасли — подразделений уголовного розыска, повышения профессионального мастерства, построения их деятельности на научной основе, новых, прогрессивных методов работы, освоения и внедрения технических достижений. Сотрудникам этого аппарата присвоены достаточно большие права, которые закреплены в законе, в авторитете и общественном престиже советской милиции. Трудящимся нашей страны сотрудники этой службы представляются непримиримыми борцами с преступностью, мужественными солдатами, стоящими на передней линии борьбы против любых правонарушений. За последние годы руководством Министерства был обновлен центральный аппарат уголовного розыска (начальник М. Таргамадзе, заместитель Б. Рухадзе), где было собрано основное ядро опытных оперативных работников республики, ведущие специалисты, которые проводили действенные мероприятия по укреплению правопорядка. Изменения произошли в ведущих аппаратах Тбилисского, Аджарского, Абхазского, Кутаисского, Юго-Осетинского и других подразделений. Хотя показатели преступности и правонарушений, по сравнению с ростом числа населения республики, сокращались, подразделения уголовного розыска все же стояли перед серьезными задачами. Во второй половине семидесятых годов вновь острой проблемой оставалась борьба с преступностью таких видов, как покушение на жизнь человека, воровство общественной и государственной собственности, хищение, рецидивные действия, тунеядство, преступность среди несовершеннолетних и молодежи.

Первые годы десятой пятилетки на территории Грузии были отмечены осложнением оперативной обстановки. Уровень преступности повсеместно возрос, из них преступления опасного вида — на 28 процентов. Одновременно с этим сократились и показатели раскрытия преступлений. Такая обстановка создавалась потому, что местные административные органы, в первую очередь подразделения внутренних дел, неподготовленными встретили гуманные мероприятия советского правительства, которые были связаны с условным и ранее срока освобождением осужденных. Указанное мероприятие совпало с процессом формирования профилактической службы, которая не име-

ла четко и конкретно разработанных форм работы. Положение осложнялось текучестью кадров, отрицательным влиянием на определенную часть сотрудников негативных явлений прошлых лет.

Под руководством ЦК Компартии Грузии осуществлялись мероприятия по укомплектованию подходящими кадрами центральных и низовых аппаратов Министерства, по значительному улучшению их бытовых условий. Значительно усилилась материально-техническая база милиции. В результате этого коренным образом была преобразована оперативно-следственная деятельность. Только в 1979—1980 годах были выявлены многочисленные группы расхитителей и воров, разыскано много скрывавшихся преступников, у преступных элементов было изъято более 3 тысяч штук огнестрельного оружия. Все указанные мероприятия значительно улучшили оперативную обстановку. В 1979 году преступность не возросла, а к 1980 году число уголовных преступлений сократилось на 3,9 процента, а опасных преступлений — на 3,5 процента. С целью усиления борьбы против особо опасных преступлений были созданы специальные отделы как в центральных, так и в крупных периферийных подразделениях, которые работали над раскрытием сложных преступлений и осуществляли координацию над деятельностью низовых подразделений в этом направлении.

В этот период был опубликован целый ряд законодательных и нормативных актов, которые внесли изменения и дополнения в действующее законодательство. Эти новшества учитывали и принятие административных мер и общественного воздействия в отношении менее опасных преступлений. В то же самое время закон установил необходимость ведения неуклонной и строжайшей борьбы с особо опасными преступлениями. Гуманность советских законов, которая ясно отражается в законодательных актах, возлагала на органы милиции новые задачи. В них все же самым главным и весьма ответственным был правильный ход генеральной линии на профилактику укрепления правопорядка.

Еще в шестидесятые годы советское законодательство в отношении лиц, совершивших менее тяжкие преступления, которые не были опасны для общества, использовало меры трудового воздействия без лишения свободы, для условно освобожденных и условно осужденных необходимость вовлечения в общественно-полезный труд. С этой целью с 1970 года при органах внутренних дел были сформированы комендатуры милиции.

В 1979 году из находившихся в комендатуре милиции условно освобожденных и условно осужденных 90,3 процента

обеспечили выполнение планов работы; эти показатели еще более возросли в 1980 году. В целом ряде комендатур были искоренены случаи преступлений среди условно освобожденных. Основной задачей комендатур являлся надзор за условно освобожденными и условно осужденными, контроль за их каждодневной трудовой деятельностью, соблюдение порядка на местах работы, совместно с руководством строительных организаций образцовое проведение воспитательно-профилактической деятельности, полная ликвидация правонарушений и помощь в направлении на честный жизненный путь лиц, находящихся на учете в комендатурах.

До 1977 года работой комендатур милиции руководил аппарат наружной службы милиции, а позже в Министерстве внутренних дел сформировался отдел по руководству комендатурами (начальник Г. Парастаев). Эти меры партии и правительства учитывали не только экономическую сторону, но и моральное, общественное воздействие в отношении случайно споткнувшихся граждан. Это еще раз доказало поистине неисчерпаемые возможности воспитательного воздействия трудовых коллективов, ясно показало, насколько увеличивает разумное использование этих возможностей эффективность профилактики правонарушений, взаимопомощь, высокую ответственность и создание атмосферы принципиальности.

При создании в составе аппаратов уголовного розыска профилактической службы Министерство внутренних дел руководствовалось тем, что эти службы, так же, как и другие аппараты органов внутренних дел, должны иметь единообразную систему своих подразделений, которые смогут обеспечить точность действий и согласованную работу.

С той целью, чтобы более организованно и эффективно вести борьбу с уголовными преступлениями, лучше и целенаправленнее использовать имеющиеся силы и возможности для профилактики правонарушений, Министерство внутренних дел осуществило целый ряд мероприятий по улучшению информационно-аналитической работы. Деловые взаимоотношения, ежедневные контакты и обмен информацией, проведение совместных конкретных мероприятий стало одним из главных условий борьбы с преступностью. Административные органы изучали и на координационных советах рассматривали создающуюся обстановку по отдельным видам уголовных преступлений и принимали необходимые меры по их ликвидации.

В сентябре 1977 года руководящие работники прокуратуры, внутренних дел, юстиции, министерств и вузов рассмотрели вопрос о положении с борьбой против хулиганства в

Грузинской ССР и о мерах по ее усилению⁵, надлежащая директива была послана в соответствующие органы с необходимыми рекомендациями и предложениями. Исходя из этого, органы прокуратуры, милиции и суда с помощью партийных, советских и комсомольских организаций усилили борьбу по искоренению и профилактике хулиганства. А это обусловило тенденцию снижения хулиганства и его проявлений. Если по сравнению с 1975 годом в 1976 году случаи хулиганства сократились на 5,2 процента, то в 1978 году они уменьшились на 14 процентов, а в 1980 году на 23 процента.

В августе 1979 года ЦК КПСС принял Постановление «Об улучшении работы по охране общественного порядка и усилении борьбы с правонарушениями»⁶. Как отмечалось в предыдущих главах, можно без преувеличения сказать, что в активизации борьбы за укрепление социалистической законности, правонарушений и других антиобщественных проявлений и в дальнейшем улучшении профилактики это Постановление является партийным документом неопределенного значения. Оно превратилось в действенную программу работы органов внутренних дел. В Постановлении сформулированы результаты осуществления ленинского курса укрепления правопорядка и неуклонного соблюдения социалистической законности в соответствии с решениями XXV съезда КПСС и положениями новой Конституции СССР, намечены пути и средства совершенствования советского законодательства, улучшения действенности правоохранительных органов, развития общественной активности и повышения ее роли.

В Постановлении даны конкретные меры, которые возлагали на органы внутренних дел необходимость развернуть бескомпромиссную и решительную борьбу против преступности, дальнейшее укрепление контактов с трудовыми коллективами и общественностью. В Постановлении указано, что партия ждет от этих органов еще большей инициативы, принципиальности, непримиримости в борьбе с любыми нарушениями советского правопорядка⁷.

Центральный Комитет партии большое место уделил улучшению работы участковых инспекторов с народными дружинниками, усилению борьбы против пьянства и алкоголизма, осуществлению мер, направленных к предотвращению правонару-

⁵ Текущий архив МВД ГССР, 1977 г., д. 539, л. 125—128.

⁶ «КПГ в резолюциях...», Тбилиси, 1980, том четвертый, с. 1037.

⁷ Газ. «Правда», 11 сентября 1979 г.

шений среди детей и на преобразование текущей профилактической работы. Обеспечение успешного осуществления задач, исходящих из этого Постановления, ставили своей целью и решения собрания партийного актива, состоявшегося в феврале 1980 года, на тему: «Задачи партийных организаций Грузии по совершенствованию партийного руководства укреплением общественного порядка и деятельностью административных органов в соответствии с Постановлением ЦК КПСС «Об улучшении работы по охране правопорядка и усилению борьбы с правонарушениями»⁸. Для выполнения указанного Постановления ЦК КПСС и аналогичного постановления ЦК КП Грузии, как выше было сказано, при ЦК КП Грузии была создана рабочая группа. Главная задача группы — интенсификация работы и усиление партийного контроля за качественным решением задач и возникающих проблем по предупреждению, профилактике и борьбе с отдельными, наиболее распространенными преступлениями, их рецидивными проявлениями и причинами правонарушений.

На ежемесячных заседаниях указанной группы заслушиваются отчеты руководителей партийных, советских и административных органов, соответствующих подразделений, анализируется состояние работы по решению наиболее актуальных текущих и перспективных проблем борьбы с правонарушениями, намечаются первоочередные задачи, принимаются предложения и конкретные практические рекомендации по своевременному реагированию на недостатки и их устранению, дальнейшему усилению борьбы с преступностью⁹.

На собрании партийного актива справедливо было отмечено, что сотрудники органов внутренних дел усилили борьбу за укрепление социалистической законности и правопорядка, выявили и разоблачили целый ряд преступных групп, действия которых объективно наносили неисчислимый ущерб экономике республики, подрывали законность и моральные общественные основы. Трудящиеся республики сегодня могут поставить в порядок дня более серьезную задачу: развернуть глобальное наступление против преступности, достигнуть того, чтобы все считали своей кровной задачей это важнейшее дело¹⁰.

⁸ Газ. «Заря Востока», 12 февраля 1980 г.

⁹ См. «Актуальные вопросы партийного руководства. Из опыта работы партийной организации Грузии по выполнению решений XXV съезда КПСС», Тбилиси, 1981, с. 161.

¹⁰ Там же.

Указанное постановление имело особое принципиальное значение для партийных организаций Грузии, поскольку в нем ясно было сказано, что правильный курс, взятый Компартией Грузии, является курсом коренной ликвидации всевозможных антиобщественных проявлений, направленных на оздоровление морально-психологической атмосферы в обществе. Письмо Центрального Комитета Компартии Грузии к коммунистам и комсомольцам, как выше было сказано, мобилизовало всех трудящихся республики на непримиримую борьбу против безхозяйственности, расхлябанности, преступности, хищений социалистической собственности, нарушений норм социалистического общежития.

Эти мероприятия сыграли определенную роль в достижении позитивных сдвигов в республике. Усилилась борьба против тех лиц, которые вели антиобщественный паразитический образ жизни. С этой целью систематически проверялась работа приемников-распределителей, существовавших при подразделениях внутренних дел, шлифовались формы и методы деятельности этого аппарата, их контакты с общественностью, патрульно-постовой и другими службами органов внутренних дел. К 1980 году сократились как случаи воровства личной собственности граждан, так и случаи хулиганства, преступления среди несовершеннолетних¹¹.

В 1979 году, по сравнению с предыдущими годами, целый ряд преступлений был ликвидирован и искоренен в отделах внутренних дел г. Гори (начальник А. Гушарашвили), Заводского района г. Тбилиси (начальник Ш. Енукидзе), Цхалтубского, Управления внутренних дел Закавказской железной дороги (начальник Р. Тушурашвили) и других подразделениях.

Трудящиеся республики под руководством Центрального Комитета Компартии Грузии объявили непримиримую борьбу негативным явлениям; по инициативе трудящихся создавались новые формы и методы борьбы с преступностью. Они уже превращались в грозную силу. Действенной формой воздействия общественной мысли стали сельские сходки. На сходке, состоявшейся в 1979 году в селе Какабети (Сагареджойский район), волна народного гнева поставила точку такому позорному явлению, как похищение людей с целью вымогательства денег. В 1980 году на голову преступников вновь обрушился народный гнев. На старейшем тбилиском предприятии, богатом революционными традициями, — электровагоноремонтном заводе, в присутствии многочисленных трудящихся состоялся суд

¹¹ Газ. «Комунисти», 12 февраля 1980 г.

над ворами и грабителями, в отношении которых создалось грозное общественное мнение, направленное к борьбе против правонарушителей. Именно такое отношение трудящихся к преступникам принесло свои плоды, в результате значительно сократились случаи воровства, хищений и грабежа¹².

Но анализ борьбы с преступлениями и нарушениями порядка говорит о том, что в последние годы случаи воровства общественной и личной собственности граждан, посягательств на них злоумышленников во многих местах возрастали, что вызывало справедливое недовольство трудящихся.

В интересах эффективности борьбы с воровством, в соответствии с предложениями и требованиями трудящихся республики, 21 мая 1980 года Президиум Верховного Совета Грузинской ССР принял Указ «Об уголовной ответственности за преступления против социалистической собственности и личной собственности граждан»¹³. На основе этого Указа были внесены изменения в соответствующие параграфы Уголовного кодекса Грузинской ССР.

Указ усилил меру наказания за посягательства на социалистическую собственность и личную собственность граждан.

Указ с большим удовлетворением и одобрением встретили все трудящиеся. Этим законодательным актом со дня его опубликования широко пользовался личный состав органов милиции, он превратился в важнейший документ разъяснительной работы, в мощное оружие профилактической деятельности, направленной к предотвращению правонарушений в стадии их возникновения. Проведённые мероприятия оказали благотворное влияние на борьбу с преступностью. По данным 1980 года, в республике значительно сократилось число случаев воровства, грабежа, разбоя, в борьбе с преступлениями подобного вида активное участие принимало все трудящееся население.

С целью учреждения контроля со стороны органов милиции против проявлений пьянства и хронического алкоголизма, антиобщественных поступков пьяных граждан в местах общественных сборищ Министерство внутренних дел еще более усилило аппарат медицинских вытрезвителей. В министерствах был создан отдел по руководству медицинскими вытрезвителями; при отделах внутренних дел Гагра, Сухуми, Зугдиди, Потн, Батуми, Самтредиа, Кутаиси, Цхинвали, Гори, Тбилиси, Гурджаани, Рустави были сформированы медицинские вытрезвители. Центральный отдел (начальник Г. Енукидзе) осуществил

¹² Газ. «Комунисти», 19 августа 1980 г.

¹³ Газ. «Комунисти», 23 мая 1980 г.

целый ряд мер по улучшению деятельности подведомственных аппаратов. Именно результатом этого явилось то, что в первой половине 1979 года на 18,3 процента сократилось число происшествий, совершенных на почве алкоголизма, а в 1980 году эта цифра была доведена до 13,1 процента, что явилось в республике первым достижением в этой области за последние годы.

По своей организованности, образцовой дисциплине и высокой культуре работы среди подразделений республиканской милиции выделялся отдел милиции по охране Тбилисского метрополитена, который был создан по решению вышестоящих органов в феврале 1965 года. Первым начальником этого отдела был полковник милиции, ветеран Великой Отечественной войны и милиции, Герой Советского Союза А. Пирмисашвили. Тбилисский метрополитен по своему рельефу, красоте, чистоте и образцовому порядку — один из лучших среди метрополитенов Советского Союза. Здесь систематически сокращаются случаи преступлений и нарушений порядка. По имеющимся данным, в 1966 году Тбилисским метрополитеном пользовались более 21 млн. человек, в 1976 году — 114 млн., в 1979 году — 233.177.521 человек. В условиях такого интенсивного движения пассажиров по голубым магистралям метрополитена систематически уменьшались преступления и нарушения порядка. Если в 1968 году было зарегистрировано 51 нарушение, 24 случая хулиганства, то в 1979 году произошло только одно преступление и один случай хулиганства. В этом отделе Коммунистического труда милиции самоотверженно боролись за образцовый общественный порядок заслуженные работники: Л. Шарвадзе, Г. Антаури, Д. Мачавариани, Г. Джебисашвили, Н. Яшвили, Р. Джабанашвили, Н. Петриашвили, Г. Амиридзе, О. Надария, Т. Элизбарашвили, Ш. Снукаев, И. Русишвили, И. Бицадзе, И. Гарибашвили, Л. Аракелов, Г. Шихинашвили, Дж. Хуцураули, С. Аладашвили, Г. Кекелия и многие другие.

В деятельности органов милиции одно из центральных мест занимает профилактика правонарушений среди несовершеннолетних. Практика органов внутренних дел, судебных и следственных материалов свидетельствует, что антиобщественные проявления были вызваны конкретными условиями жизни и воспитанием подростков. Поэтому борьба с правонарушениями среди детей и подростков является одним из сложных и ответственных участков идеологической, социально-экономической и организаторской работы.

ЦК Компартии Грузии и правительство республики проявляют постоянное внимание и заботу о молодежи; ее воспита-

ние в духе высокой идейности и морали является одной из важнейших задач деятельности партийных организаций.

«Учащаяся молодежь, — сказано было в августовском (1979 года) обращении ЦК Компартии Грузии, Верховного Совета, Совета Министров, республиканского Совета профсоюзов и Центрального Комитета комсомола к учащейся молодежи, учителям, воспитателям, педагогам, профессорам, преподавателям и родителям в связи с началом нового учебного года, — все более энергично вовлекается в ту принципиальную и систематическую борьбу, которую ведут партийные организации Грузии и трудящиеся республики против формализма, частнособственнических тенденций, грубости, бюрократизма, протекционизма и других негативных явлений, различных пережитков прошлого, за укрепление ленинских принципов партийной, государственной и общественной жизни и внедрение социалистической дисциплины»¹⁴.

С февраля 1979 года должности инспекторов детских коммун милиции были заменены на должности инспекторов по делам несовершеннолетних. Целью их было выявление трудно-воспитуемых детей, их учет и проведение среди них комплексных профилактических мер. Путем улучшения индивидуальной профилактической работы инспекторы по делам несовершеннолетних целого ряда органов республики с помощью комсомольских, профсоюзных и самостоятельных организаций трудящихся создали различные клубы по разумному использованию времени, свободного от учебы и отдыха, самостоятельные ансамбли, в которых активное участие принимали и работники милиции. В тех микрорайонах, где действовали опорные пункты (к 1978 году в республике было более 200 опорных пунктов), профилактическая работа проходила более эффективно. Об этом свидетельствовали следующие данные: из находившейся на учете на территории обслуживания опорных пунктов молодежи 42 процента встали на путь исправления, а там, где таких пунктов не было — 34 процента. Наилучших показателей в борьбе против преступности среди несовершеннолетних достигли Советы народных депутатов Они, Амбролаури, Цагери, Цители-Цкаро, Богдановки, Ахалцихе, Цхалтубо, Душети и другие. В селе Шемокмеди Махарадзевского района путем активизации профилактической работы была достигнута ликвидация преступности. В 1975 году на территории Шемокмеди все-

¹⁴ Газ. «Тбилиси», 30 августа 1979 г.

го было учтено 6 преступлений, в 1976 году — 4, с 1977 года здесь не было совершено ни одного преступления¹⁵.

За последнее время контакты между органами внутренних дел и комсомольскими организациями стали более конкретными и деловыми. В практику было внедрено множество интересных, давших хорошие результаты форм и методов совместной работы. Таковыми являлись объединенные заседания коллегии Центрального Комитета комсомола Грузии и Министерства внутренних дел; совместные постановления об укреплении правопорядка; комсомольские месячники; деятельность оперативных комсомольских дружин; рейды, шефство комсомольцев над трудновоспитуемыми подростками.

В осуществлении проводимых комплексных мер с целью улучшения профилактики правонарушений главная роль была возложена на участковых инспекторов милиции. Им оказывали большую помощь общественные пункты по охране порядка, трудовые коллективы и профилактические Советы народных депутатов. В конце 70-х годов в республике было создано до 400 таких пунктов, среди них более 200 действуют в селах.

О росте эффективности общественных организаций свидетельствует тот факт, что на той территории, которую обслуживает 161 опорный пункт охраны порядка, была достигнута 100-процентная раскрываемость правонарушений. На территории почти 60 опорных пунктов не произошло ни одного преступления, на территории, обслуживаемой 137 опорными пунктами, на 50—60 процентов сократилась преступность¹⁶. Несмотря на это, в целом ряде органов борьба против преступности среди несовершеннолетних характеризовалась существенными недостатками; уровень теоретической и практической подготовки инспекторов по делам несовершеннолетних, их практическое мастерство не удовлетворяли современным требованиям.

Проверка, проведенная с целью изучения сложившейся на местах обстановки, в этом направлении, ясно показала, что все еще не искоренен главный недостаток в организации профилактики среди несовершеннолетних и подростков — отсутствие единой стройной системы взаимодействия между различными службами милиции. Руководители некоторых городских и районных отделов ослабили требовательность к подразделениям административной службы, следственной, Госавтоинспекции и другим в деле осуществления необходимых мер по пре-

¹⁵ Газ. «Соплис цховреба» («Сельская жизнь»), 14 апреля 1979 г.

¹⁶ Газ. «Комунисти», 16 февраля 1980 г.



дотвращению преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних.

Серьезное обсуждение существующих недостатков в деле воспитания и обучения молодежи происходило в областных и городских комитетах партии, намечались меры по укреплению прочной дисциплины среди учащейся и студенческой молодежи, по росту их сознательности и активности. Пленум Тбилисского городского комитета Компартии Грузии в августе 1979 года уделил место проблемам улучшения положения с идейным воспитанием и обучением студенческой молодежи. Были отмечены положительные результаты, достигнутые в этом направлении в последние годы; вместе с тем внимание было заострено на важных недостатках в осуществлении практических мер исправления. Только на строительном факультете политехнического института в первом семестре 1975 года учет студентов показал, что по неуважительным причинам они пропустили 55390 часов занятий, т. е. в среднем на каждого студента приходилось 32 часа пропусков. Во время проверки студентов экономического факультета Тбилисского государственного университета выяснилось, что 45 процентов студентов не явились на лекцию; 41 студент горного факультета политехнического института за нарушение порядка был задержан работниками милиции, а в медицинский вытрезвитель попало 18 студентов; в 1979 году 249 студентов этого факультета, т. е. 30 процентов всего контингента были наказаны в административном порядке¹⁷. Такие факты отмечались и в других средних, специальных и высших учебных заведениях республики.

Аксиома: преступниками не рождаются, в действительности советского общества не существует социальных корней преступления. Но когда делается анализ совершенных преступлений, нарушений порядка и других антиобщественных проявлений, становятся ясными серьезные недостатки в семье, учебных и трудовых коллективах. Низкий уровень воспитательной работы, бесконтрольность, распушенность, отрыв от общественной жизни, безделье, отсев от трудовых коллективов, тунеядство всегда сопровождаются нарушениями порядка, преступлениями и несчастными случаями. Именно поэтому партийные, советские, комсомольские, административные органы и организации народного просвещения особое значение придают делу укрепления правопорядка среди несовершеннолетних и подростков, проводят необходимые меры по улучшению профилактической работы. Августовское (1979 года) Постановление ЦК КПСС боль-

¹⁷ Газ. «Тбилиси», 28 августа 1979 г.

шие требования предъявило партийным, советским, профсоюзным и комсомольским организациям по искоренению и предотвращению правонарушений среди подростков и молодежи.

«Совершенствовать работу по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних в учебных заведениях, трудовых коллективах и по месту жительства, — сказано в Постановлении ЦК КПСС от 2 августа 1979 года. — Улучшить индивидуальную работу с подростками. Шире развивать наставничество, шефство. Советским, профсоюзным, комсомольским и спортивным организациям, учреждениям культуры, органам просвещения и профессионально-технического образования, творческим союзам и правоохранительным органам разработать дополнительные мероприятия по улучшению воспитательной работы и предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних»¹⁸.

Борьба за ликвидацию преступлений не имеет смысла без искоренения преступлений среди несовершеннолетних. Сто лет тому назад Карл Маркс писал, что будущее рабочего класса, всего человечества зависит от того, как будет воспитано будущее поколение.

«Вы хорошо знаете, — говорил Э. А. Шеварднадзе на IV съезде учителей Грузии 21 апреля 1977 года, — что последние годы Центральным Комитетом КПСС были приняты три постановления, имеющие огромное значение для нашей республики, и не только для нашей республики. Речь идет о постановлениях: о работе Тбилисского городского комитета партии, о дальнейшем развитии народного хозяйства Грузинской ССР и о деятельности Компартии Грузии по выполнению постановления о работе Тбилисского горкома партии...

Без преувеличения можно сказать, что эти три исторических партийных документа открыли новый этап в политической, экономической и культурной жизни Грузинской Советской Социалистической Республики, в том числе — в жизни нашей школы, в деле дальнейшего развития народного просвещения»¹⁹.

В 1978 году Совет Министров СССР утвердил новое Положение о государственной автоинспекции²⁰. Этим еще большие права были даны и возложены соответствующие обязанности как на центральный аппарат, так и на периферийные подраз-

¹⁸ Газ. «Правда», 11 сентября 1979 г.

¹⁹ Э. А. Шеварднадзе. Партийное руководство школой — на уровень требований XXV съезда КПСС. Речь на IV съезде учителей Грузии. Тбилиси, 1977, с. 8—9.

²⁰ Газ. «Известия», 20 сентября 1978 г.

деления Государственной автомобильной инспекции. Активизация борьбы с дорожно-транспортными происшествиями, их искоренение и предотвращение, обеспечение безопасности движения, налаживание административной и организационной деятельности — такова сфера их компетенции. Кроме того, эта борьба решает сложную инженерную проблему. В связи с этим в последние годы Министерство внутренних дел республики осуществило действенные мероприятия одновременно с изучением структуры всего его организационного строя с целью дальнейшего совершенствования работы Госавтоинспекции, улучшения качества ее личного состава, разработки и внедрения новых нормативных актов работы. С первого января 1979 года в Советском Союзе были введены новые правила движения, которые внесли целый ряд изменений в организацию движения. Новое Положение Госавтоинспекции и новые правила движения во многом способствовали улучшению дела безопасности движения в стране и его высокой культуре.

Но, несмотря на целый ряд действенных комплексных мероприятий, в республике автодорожные происшествия и ущерб, нанесенный ими, были немалые. За последние десять лет более 41 тысячи человек были травмированы, 8 тысяч погибло, народное хозяйство республики из-за дорожных происшествий понесло убытки в 150 млн. рублей²¹.

По данным центрального аппарата Госавтоинспекции, главная вина, которая обусловила автодорожные происшествия, падала на человека-водителя; по его вине происходило 70% всех автодорожных происшествий. Изучение автодорожных катастроф, которое произвел Институт общественного мнения при министерстве, ясно показало, что данные большей части водителей не соответствовали психофизиологическим требованиям, предъявляемым к водителям транспорта. Они не обладали необходимыми навыками вождения, прочно не усваивали правил движения. В результате этого к 1979—1980 годам автодорожные происшествия увеличились на трассах республики, в Гурджаанском, Марнеульском, Тбилисском, Горийском, Хашурском, Зестафонском, Кутаисском, Самтредском, Махарадзевском, Абхазском, Зугдидском, Телавском, Сигнахском районах и в целом ряде районов Юго-Осетии. В подразделении милиции Аджарской Автономной Республики в 1980 году были отмечены грубые нарушения социалистической законности со стороны сотрудников Госавтоинспекции, использование должности в преступных целях. По сравнению с предшествующими

²¹ Газ. «Тбилиси», 16 апреля 1980 г.



годами значительно сократились факты вымогательства и взяточничества, но подобного вида преступления полностью не были искоренены, в подразделениях Госавтоинспекции 4 офицера за взятку были привлечены к уголовной ответственности.

В 1976—1980 годах изменения претерпела и структура Госавтоинспекции, значительно возросло число инспекторов по дорожному надзору в Тбилиси, Кутаиси, Сухуми, Батуми, Рустави, Марнеули, Цхинвали, а также в мотомеханизированных звёздах отдельных подразделений Госавтоинспекции. В центральном аппарате Госавтоинспекции штат оперативной группы возрос на 10 единиц²². В тот же период изменениям подверглись и межрайонные регистрационно-испытательные отделения, из Руставского подразделения выделались Цалкский, Дманисский, Тетрицкаройский и Болнисский районы, они перешли в подчинение вновь созданному Болнисскому отделению. Новые отделения были созданы также в Сигнахи (для Лагодехского), Махарадзе (для Чохатаурского, Ланчхутского районов) и т. д. Одновременно с этим право учета машин было дано Казбегскому, Тианетскому, Амбролаурскому, Цагерскому, Онскому, Лентехскому, Местийскому районам²³.

В 1980 году Госавтоинспекция республики была преобразована в управление, начальником которого был назначен Л. Горгодзе, который до этого работал вторым секретарем Руставского городского комитета партии, заместителем — подполковник милиции В. Рогава. Изменения произошли и в руководящем составе центрального аппарата, в подразделениях Абхазской, Аджарской автономных республик, в подразделениях Госавтоинспекции Тбилиси, Кутаиси, в целом ряде межрайонных регистрационно-испытательных отделений, в отдельных подразделениях Госавтоинспекции и в их низовых аппаратах.

ЦК Компартии Грузии в 1979—1980 годах осуществил значительные мероприятия по укреплению аппаратов Госавтоинспекции, улучшению материально-бытовых условий личного состава; значительно повысилась служебная квалификация сотрудников; укрепилась материально-техническая база: на трассах началось строительство командных пунктов и их благоустройство.

С той целью, чтобы сократить автодорожные происшествия, активизировать борьбу против нарушений правил безопасности движения транспорта и пешеходов, новое руководство Госавтоинспекции приняло целый ряд мер. Был проведен месячник

²² Текущий архив МВД СССР, 1977 г., дело 456, л. 53—54.

²³ Там же, д. 54, л. 48—94.

безопасности движения — осенний смотр. Его сопровождало широкое усиление воспитательной работы среди населения республики и работников транспорта, активизация всех сил и средств населения по искоренению и предотвращению автопроисшествий. По распоряжению Совета Министров Грузинской ССР министерства и ведомства выделили специальные комиссии для помощи Госавтоинспекции. Были проведены массовые рейды, дежурства, обходы. В этих мероприятиях активное участие принимали местные советы, добровольные общества трудящихся, специализированные группы народных дружинников. Смотр принес свои результаты по сравнению с предшествующими годами: дорожно-транспортные происшествия и убыток, нанесенный ими, сократились; были намечены радикальные меры по борьбе с аварийностью.

5. ЕДИНЫМ ФРОНТОМ, ПРИ АКТИВНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Государственная собственность, общенародное достояние представляют собой основу экономического могущества Советского Союза. Всестороннее гармоничное развитие общенародной собственности, материального богатства — важнейшее условие мощного приумножения и совершенствования общественных взаимосвязей, морально-политического единства общества. «До тех пор, пока наступит «высшая» фаза коммунизма, социалисты требуют строжайшего контроля со стороны общества и со стороны государства над мерой труда и мерой потребления»¹. Новая Конституция именно по этому принципу осуществляет государственный контроль над формами количества труда и потребления, распределения материальных богатств.

В период рассмотрения проекта новой Конституции как и по всему Советскому Союзу, так и по Грузии люди различных профессий, возрастов, наций и национальностей высказали много предложений, замечаний по вопросам укрепления социалистической собственности. «Очень многие товарищи пишут, — отмечалось на VII внеочередной сессии Верховного Совета СССР 4 октября 1977 года, — о том, что в Конституции нужно особо подчеркнуть обязанность граждан беречь народное добро, беречь нашу социалистическую собственность — плод коллективного труда народа, фундамент разви-

¹ В. И. Ленин. ПСС, т. 33, с. 97.

тия всего общества. Соглашаясь с мнениями трудящихся по этому вопросу, Конституционная Комиссия предлагает внести дополнения в соответствующую статью Основного Закона»².

В соответствии с этим 61 статья новой Конституции СССР сформулирована следующим образом: «Гражданин СССР обязан беречь и укреплять социалистическую собственность. Долг гражданина СССР — бороться с хищениями и расточительством государственного и общественного имущества, бережно относиться к народному добру.

Лица, посягающие на социалистическую собственность, наказываются по закону»³. Исходя из этого, в новой Конституции Грузинской ССР значительное место было уделено вопросам охраны и укрепления социалистической собственности, заботливого отношения к государственному общенародному достоянию, вместе с тем предусмотрены и особенности существования колхозно-кооперативной собственности, тенденции дальнейшего сближения этих форм собственности.

«Практика последних лет деятельности Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии, — заявил Э. А. Шеварднадзе на VIII внеочередной сессии Верховного Совета ГССР девятого созыва 14 апреля 1978 года, — способствует сближению форм социалистической собственности, ее охране как основы неуклонного повышения благосостояния народа, и поэтому категорическое требование VIII пленума ЦК КП Грузии об усилении борьбы с негативными явлениями, в частности, против разбазаривания народного достояния, перекликается с конституционным требованием недопустимости социалистической собственности в целях личного обогащения»⁴.

В решениях XXV съезда, решениях его последующих пленумов с особой силой отмечены пути и средства коммунистического отношения к народному добру, его надежной охраны, одновременно главное внимание уделяется задачам создания единого фронта борьбы против посягательств на народное добро. В основе этой борьбы лежит воспитание советских людей, всего населения в духе глубокого уважения к правилам социалистического общежития, к советскому законодательству. Советский правопорядок — это неприкосновенная сторона укрепившегося правила советского образа жизни, который обус-

² Газ. «Правда», 5 октября 1977 года.

³ Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик, М., 1977, с. 24.

⁴ Газ. «Заря Востока», 15 апреля 1978 г.

ловлен коммунистической идеологией и процветает в результате осуществления принципов социалистической законности, точного и неуклонного соблюдения всеми гражданами и должностными лицами советского закона.

Одним из главных участков деятельности органов внутренних дел является организация борьбы с расхитителями социалистической собственности, спекулянтами, взяточниками, комбинаторами, дельцами и преступниками другого вида, установление причин и условий, вызывающих эти преступления, максимальное использование существующих сил и оперативных средств с целью улучшения профилактики предотвращения преступлений. Выполнение этих весьма сложных и ответственных задач непосредственно возложено на аппараты БХСС, которые всю свою деятельность осуществляют в тесном контакте с другими службами органов внутренних дел, с государственными, хозяйственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами. Оперативные показатели этих подразделений органов милиции за 1976—1980 годы, их анализ дают возможность установить, что хищение государственной, общественной (колхозно-кооперативной) собственности, растрата, разбазаривание и другие преступления этого вида имеют тенденцию к сокращению. Принятые в этот период законодательные и нормативные акты, постановления коллегии, директивы, приказы определили задачи аппаратов БХСС в современных условиях. В конце 1976 года, так же, как и в других союзных республиках, в Грузии было создано управление БХСС, в Абхазии, Аджарии, Тбилиси, Кутаиси, Юго-Осетии — отделы, в городах и районах — отделения и группы. Непрерывный рост экономического потенциала страны, материального богатства советских людей, существование материальных ценностей, баз по реализации, транспортировке, переработке, сбыту, заготовке и большого числа объектов народного хозяйства требует от всего личного состава аппаратов БХСС систематически повышать служебную квалификацию, мастерство, добросовестно выполнять возложенные на них обязанности, соблюдать чекистскую чистоту и проявлять коммунистическую бдительность.

На основе новых требований Министерство внутренних дел Грузинской ССР значительное внимание уделило укомплектованию этих боевых аппаратов кадрами. По сравнению с 1975 годом, в 1980 году число специалистов, имеющих высшее образование, увеличилось на 17 процентов и составляло 88,7 процента. Продолжался прием на работу по рекомендации партийных, советских и трудовых коллективов специалистов от-

дельных отраслей народного хозяйства — юристов, инженеров, химиков, технологов и забота о повышении их служебной квалификации.

С целью подготовки Министерством внутренних дел высококвалифицированных кадров аппаратов БХСС произошла специализация специальных учебных заведений г.г. Новосибирска и Горького, а позже, после реорганизации высшей Горьковской школы, здесь сформировалась лаборатория, которой было поручено комплексное изучение проблем обеспечения охраны социалистической собственности и разработка мероприятий по предотвращению хищений, хозяйственных и служебных преступлений. Филиал указанной лаборатории был открыт в Тбилиси при Министерстве внутренних дел Грузинской ССР — в виде Грузинского зонального пункта научно-исследовательской лаборатории высшей школы г. Горького. В 1977 году она была преобразована в грузинское отделение центральной научно-исследовательской лаборатории экономико-правовых проблем охраны социалистической собственности Министерства внутренних дел СССР. Сотрудники указанного отделения (начальник кандидат экономических наук П. Качиатадзе, заместитель — А. Квашилава) первыми изучили причины, вызывающие хищение социалистической собственности в системе заготовки чая в Грузинской ССР, учреждении государственного социального страхования, на кожевенно-обувных предприятиях, в сфере медицинского обслуживания. Разработанные рекомендации были внедрены в вышеперечисленных отраслях народного хозяйства, что дало большой экономический эффект.

В соответствии с директивами Министерства внутренних дел СССР при центральном республиканском аппарате, соответствующих отделах министерств внутренних дел автономных республик были созданы отделения и группы оперативно-экономического анализа. Они на территории своих действий в отдельных областях народного хозяйства изучали положение с охраной народного добра, выявляли те причины и условия, которые способствовали хищению и разбазариванию народного богатства. Серьезные недостатки были выявлены на предприятиях, стройках, в сфере заготовки, торговли, бытового обслуживания Абхазской АССР, в складских и сбытовых организациях, на базах, где партийные принципы подбора и расстановки кадров грубо нарушались. На Сухумской галантерейной фабрике, химическом заводе, в системе ОРСов Ткварчели, в торговой сети Гудаута, в колхозе села Набакеви Гальского района, в Гальской заготовительной конторе имели место слу-

чаи хищений и разбазаривания народного добра, приписки, искажения. «Опасность хищений, приписок, разбазаривания государственных средств и материалов — не только в материальном ущербе, — сказано было на майском (1977 года) пленуме Абхазского областного комитета партии, — но и в той социальной стороне этого преступления, которая вызывает самые уродливые явления — стяжательство, дух обогащения, обстановку пренебрежения к общественным интересам. Дельцы, махинаторы, взяточники, растратчики страшны тем, что действуют разлагающе на морально нестойких людей».⁵

Обосновавшаяся на Тбилисской фабрике синтетических изделий группа расхитителей за короткое время расхитила 1.100 тысяч рублей⁶. Работники милиции разоблачили группу расхитителей и дельцов на Тбилисском камвольно-суконном комбинате, на комбинате электротехнических изделий, в 16-м тресте Министерства строительства, в Кутаисском втором швейном объединении, на Гурджаанском консервном заводе, на чайных, табачных промышленных объектах, в сфере торговли и бытового обслуживания. За крупные хищения и взяточничество были привлечены к ответственности бывший председатель правления «Цекавшири», его заместитель, бывший начальник финансового управления, который сам был призван осуществлять контроль и бороться против расхитителей⁷.

На основе поступивших в республиканское Министерство внутренних дел заявлений и сигналов было возбуждено уголовное дело, которое касалось взятки в крупном размере во время принятия абитуриентов в Московский всесоюзный заочный политехнический институт. Это дело, по указанию Прокуратуры СССР, к производству было принято Главным следственным управлением Министерства внутренних дел СССР; в расследовании дела участвовали оперативно-розыскной и следственный аппараты Министерства внутренних дел Грузинской ССР. На основе показаний многих свидетелей и достоверных материалов было неопровержимо доказано, что из Грузии в вышеуказанный институт за взятку было устроено 38 абитуриентов, взятки в большом размере были получены научными работниками института и их посредниками. «Взяточникам, — справедливо писала газета «Комунисти», — этим злейшим врагам народа, независимо от их научной степени и должности, — нечего делать в высшем учебном заведении. Их место в

⁵ Газ. «Сабчота Абхазети» («Советская Абхазия»), 7 мая 1977 г.

⁶ Журн. «Сакартвелос комунисти», 1974 г., № 7, с. 65.

⁷ Там же.

тюрьме. Немедленно каждого из них следует изолировать от общества. Это кровное для всех нас дело»⁸. Так и произошло. Следствие, которое потребовало много времени и большой трудоемкой работы, успешно завершилось. Все виновные были арестованы, им было присуждено лишение свободы на различные сроки с конфискацией имущества, с отбыванием наказания в колонии строгого режима.

Главное управление внутренних дел г. Москвы в 1972—1974 годах возбудило не одно уголовное дело по фактам мошенничества и вымогательства, которые совершили люди, проживающие в Грузии. Некоторые возбужденные дела, вследствие неустановления местопребывания преступников, остались нераскрытыми. С целью их раскрытия и установления злоумышленников, по просьбе Московского Главного управления внутренних дел, для оказания помощи на месте в служебную командировку были отправлены оперативные работники республиканской милиции, которые путем проведения необходимых мер совместно с московскими коллегами за короткий срок установили и арестовали группы мошенников и гастролеров-вымогателей, которые признались в совершенных ими преступлениях. Они были осуждены, а командированные оперативные работники согласно приказу Министерства внутренних дел Грузинской ССР были поощрены⁹.

Если раньше факт вымогательства и взяточничества рассматривался в так называемом узком кругу совместно с незначительной частью руководства Министерства, то с 1965 года это правило было «нарушено». С мерами, принятыми против личного состава милиции, совершившего преступление, знакомили как личный состав, так и трудящихся. Путем ознакомления с правильной информацией вся общественность имела возможность создать себе ясное представление о том, как Министерство внутренних дел, ведя бескомпромиссную борьбу против всяческих антиобщественных проявлений, встречающихся в республике, одновременно с этим делало все, чтобы в его рядах укрепить социалистическую законность и дисциплину, очистить аппарат от случайно примазавшихся элементов. О происшедших фактах писались критические корреспонденции, статьи, которые печатались на страницах республиканских газет, велись передачи по телевидению и радио. Ведя непримиримую борьбу с нарушениями социалистической законности и

⁸ Газ. «Коммунисти», 10 июля 1976 г.

⁹ Текущий архив МВД ГССР, 1974 г., д. 313, л. 446—447.

служебной дисциплины, вымогателями и взяточниками, Министерство внутренних дел Грузинской ССР параллельно вело широкую разъяснительную работу. В социалистическом обществе не имелось никаких социальных основ для антиобщественных проявлений, была исключена производственно-экономическая и классовая база для возникновения и роста преступности, внутренняя природа социалистического строя также не давала никаких условий для этого. Но это не значит, будто подобные проявления исчезнут сами собой, самотеком, что в борьбе против них Коммунистическая партия и советское правительство не должны заставлять действовать субъективные факторы, не должны искоренять все старое, отжившее, закончившее, что мешает успешному продвижению общества вперед. В Верховном Суде республики, сообщила газета «Комунисти», закончилось прослушивание уголовного дела о взятках в Тбилиском медицинском институте. На скамье подсудимых сидели руководящие работники Института: бывший секретарь партийного комитета Института, заведующий кафедрой хирургической терапии, председатель объединенного профсоюза Института, преподаватели. Они в течение лет совершали тяжкое преступление — взяточничество. Одни взятки брали, другие давали, были посредниками, подстрекателями, допускали ложь, злоумышленные и другие преступления. На судебном процессе народными заседателями были академик Академии наук Грузинской ССР В. Беридзе и профессор Ш. Чхартишвили. Общественным обвинителем был академик Академии медицинских наук СССР М. Комахидзе.

Как подтвердили следственные материалы, эта группа взяточников под руководством бывшего ректора Института, вместо того, чтобы честно и объективно выбрать из контингента абитуриентов для принятия в Медицинский институт самых способных, знающих, мыслящих молодых людей, потеряли свое достоинство и совесть и стремились честный конкурс знаний и способностей абитуриентов заменить конкурсом на толщину кошельков их родителей. Одна группа преступников была осуждена. Главарям группы взяточников и вымогателей было присуждено лишение свободы сроком на 15 лет, остальным была присуждена соответствующая их вине мера наказания¹⁰. Позже был осужден и бывший ректор Медицинского института, которому было присуждено лишение свободы сроком на 15 лет.

¹⁰ Газ. «Комунисти», 7 мая 1974 г.

В сентябре 1976 года сотрудники Министерства внутренних дел и Министерства пищевой промышленности республики изучили организацию охраны социалистической собственности в объединении «Самтрест», на его предприятиях, положение с финансовой дисциплиной и учетом. Был выявлен целый ряд недостатков. В совместном приказе, который подписывали министры пищевой промышленности и внутренних дел республики, был намечен комплекс мер, осуществление которых должно было повысить партийную и государственную дисциплину в системе «Самтрест», прочно охранять социалистическую собственность, искоренять причины и условия, вызывающие хищения народного добра¹¹.

Можно было ожидать, что руководство «Самтреста» сделает соответствующие выводы из создавшегося положения, проведет радикальные меры по преобразованию работы в этой системе, по установлению в ней прочной государственной дисциплины, по возложению строгой ответственности в отношении тех, кто посягнет на народное добро. Но этого не произошло. Бесконтрольность руководства «Самтреста», назначение на материально-ответственные должности системы скомпрометировавших себя работников, угодливость, подхалимаж, хищническое отношение к государственной собственности, срыв дела учета — вот что обусловило крупные хищения государственного добра на Тбилисском заводе шампанских вин «Самтреста». С уверенностью можно сказать, что подобных фактов организованного хищения такого большого количества народного добра, нанесения столь большого экономического ущерба государству было немного в истории народного хозяйства республики.

Э. А. Шеварднадзе на республиканском слете виноградарей и работников винодельческой промышленности, состоявшемся в Телави 7 июня 1980 года, сказал: «Злоупотребления, которые творились на Тбилисском заводе шампанских вин, стали возможны лишь потому, что в Министерстве пищевой промышленности в течение долгого времени был ослаблен контроль, а точнее говоря, контроль осуществлялся выборочно. Бывший управляющий «Самтрестом» Мелуа, например, был на особом положении, пользовался неоправданной поддержкой со стороны руководства Министерства... Преступления, совершенные на заводе шампанских вин, начало которых, как выясняется, уходит в далекое прошлое, — горький упрек для каждого коммуниста, каждого руководящего товарища»¹².

¹¹ Текущий архив МВД ГССР, 1977 г., д. 458, л. 107—114.

¹² Газ. «Заря Востока», 10 июня 1980 г.

Большая группа расхитителей народного добра, обосновавшаяся в системе «Самтреста», вместе с руководителями этого предприятия были арестованы, и советское правосудие их наказало по заслугам.

Центральный аппарат Министерства внутренних дел выявил группу расхитителей социалистической собственности, взяточников, вымогателей в Мцхетском, Телавском, Гульрипшском, Кобулетском районах, на Варкетильском винном заводе Гардабанского района, в Орбетском совхозе Тетрицкаройского района, где ими за весьма короткий срок было расхищено 330 тысяч рублей. В республиканском научно-производственном объединении пчеловодства Министерства сельского хозяйства было похищено 90 тысяч рублей; в Маяковском райпромкомбинате местной промышленности дельцы присвоили 100 тысяч рублей государственных средств, а на маленьком Амбролаурском консервном заводе было расхищено 200 тысяч рублей¹³. Бывшие руководители курсов повышения квалификации Батумского «Грузглавнефтьсбыта» брали взятки со слушателей; группы взяточников были разоблачены в Грузинском политехническом институте им. В. И. Ленина¹⁴ и в других местах.

Анализ антиобщественных действий, выявленных органами внутренних дел Грузинской ССР, указывал на то, что взяточники, вымогатели, комбинаторы и расхитители, которым резкое противодействие оказали общественность, все коллективы трудящихся, чувствуя приближение расплаты за свои темные дела, всячески старались действовать более замаскированно, осторожно, одновременно расширяя арену своих действий, они тайно собрали преступную группу убийц, грабителей, воров, расхитителей социалистической собственности. Это обстоятельство значительно осложняло борьбу органов внутренних дел с преступностью, затрудняло работу таких ведущих аппаратов, как службы БХСС. Организованная группа преступников и расхитителей в № 2 Лилойском заводе железобетонных изделий треста «Грузсельстройиндустрия» убила безвинного главного бухгалтера завода Т. Скворцова с целью сокрытия фактов присвоения ими государственной собственности в больших размерах. Проверкой, проведенной оперативными работниками Министерства внутренних дел республики, и расследованием было установлено, что на этом предприятии переплелись хищение, приписки, взяточничество, вымогательство, использование служебного положения в преступных целях, моральное

¹³ Журн. «Сакартвелос комунисти», 1980 г., № 7, с. 28.

¹⁴ Там же.

разложение, что, естественно, повлекло тяжелейшее преступление — убийство¹⁵.

Группа преступников была привлечена к ответственности и строго наказана.

В июле 1980 года закончилось заседание судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Грузинской ССР, на котором было рассмотрено дело преступной группы, руководимой бывшим председателем исполкома райсовета имени 26 Комиссаров г. Тбилиси Кобахидзе. Указанная группа в 1976—1979 годах торговала государственными и кооперативными квартирами. Таким путем, в виде получения взяток и мзды за незаконно выданные квартиры, они присвоили огромную сумму. Было выявлено 23 факта получения взятки, от 13 граждан бывший председатель получил взятки в сумме 88 тысяч рублей. Всего через посредничество 23 граждан были получены взятки в сумме 174 тысячи рублей. Указанное дело было выявлено сотрудниками органов Госбезопасности и прокуратуры республики в тесном контакте с Министерством внутренних дел.

Логический результат тяжелого преступления, как всегда, и здесь был отмечен в приговоре судебной коллегии по уголовным делам, согласно которому преступникам были вынесены различные меры наказания с пребыванием в колонии строгого режима, а Кобахидзе была вынесена высшая мера наказания — расстрел.

В борьбе с хищениями, хозяйственными и должностными преступлениями определенных успехов достигли сотрудники аппарата БХСС Грузинского отдела транспортной милиции. Здесь в последние годы значительное внимание уделялось совершенствованию системы оперативного обслуживания железнодорожных объектов и повышению качества работы; в оперативно-аналитической деятельности были применены новые методы; более целенаправленно использовались вспомогательные силы и средства; улучшилось руководство ими; укрепилась взаимосвязь с другими службами и организациями милиции. Благодаря этому был выявлен целый ряд недостатков, нарушений и искажений. Только в 1978 году на железнодорожном транспорте было разоблачено 441 преступление. В системе ОРСа Самтредского отдела Закавказской железной дороги работники отдела ОБХСС (начальник Дж. Гурамишвили) выявили большую группу расхитителей — в составе 23 человек, которые урвали у государства 1,5 млн. рублей. Целый ряд

¹⁵ Газ. «Комунисти», 4 марта 1980 г.

фактов торговли бесфактурными товарами, напитками, дефицитными продуктами был выявлен в вагонах-ресторанах поездов Тбилиси-Сочи, Тбилиси-Москва и других направлений.

На собрании актива Закавказской железной дороги 14 мая 1979 года было отмечено, что вышеуказанные недостатки тесно были связаны с общим положением борьбы против негативных явлений на железной дороге. Бескомпромиссная борьба, которую развернули коммунисты Грузии в свете февральского (1972 г.) и июньского (1976 г.) Постановлений ЦК КПСС против вредных пережитков в сознании людей, преступного использования должности, взяточничества, хищений и социально опасных явлений велась на железной дороге в недостаточной степени. На этом собрании Э. А. Шеварднадзе отметил: «В подтверждение сказанного можно привести много доказательств — больших и малых. Были выявлены в прошлом году факты наглых комбинаций, спекуляции и присвоения в Самтредском райОРСе, которые оказались настолько крупными, что бюро ЦК КП Грузии вынуждено было привлечь к строгой ответственности ряд руководящих работников дороги.

Показательно, что все эти преступления вскрыты не контрольно-ревизорским аппаратом дороги, а органами милиции»¹⁶.

В 1979 году работники транспортной милиции выявили 44 случая хищений народного добра, расхищенная сумма народного добра превышала 124356 рублей. Большая группа преступников была выявлена и на железнодорожной станции Поничала. За честное выполнение своих обязанностей и проявление личной инициативы и организованности в борьбе с преступностью 380 сотрудников транспортной милиции в 1979 году были поощрены. Среди них были: Р. Тушурашвили, Г. Кинцурашвили, Г. Барамидзе, Дж. Гурамишвили, Д. Кикалишвили, М. Гамбоев, С. Чейшвили, А. Харашвили, Л. Асиряни, Г. Псутури, Р. Шергелашвили, С. Мжаванадзе, Л. Лежава, Б. Дидишвили, В. Ахалая, Т. Ломия, В. Акубардия, В. Цхакая, Т. Тутберидзе, А. Перадзе, Г. Акишбая, К. Азарашвили, В. Мсхиладзе, А. Хасиева и другие. Многочисленные коллективы транспортной милиции, весь ее личный состав свято хранят имена отличников железнодорожной милиции: И. С. Биченова, Д. В. Китиашвили, Т. И. Забахидзе, Л. Г. Жижиашвили, А. К. Чубинидзе и других, которые во время выполнения своих служебных обязанностей в схватке с преступными элементами погибли на боевом посту.

¹⁶ Газ. «Заря Востока», 19 мая 1979 г.



По данным 1980 года, в целом ряде подразделений милиции железной дороги и водного транспорта СССР создалось весьма неблагоприятное положение в деле охраны народнохозяйственных грузов; возросли случаи воровства, в результате чего значительно увеличился убыток. Это было вызвано тем, что руководящие органы железнодорожного транспорта и другие ведомства не вели действенную борьбу против хищений материальных ценностей, не осуществляли необходимого контроля за подведомственными учреждениями и организациями. Недопустимым было такое положение, когда во время прохождения груза по дорогам и обеспечения его охраны на местах умалялась роль подразделений военизированной охраны железной дороги, во многих местах о полном и качественном комплектовании ее штата никто не думал, в личном составе имели место нарушения дисциплины и преступления. Не проводилось необходимых мероприятий с целью укрепления социалистической законности, своевременного выявления и предотвращения хищений груза. С целью быстрее исправления создавшегося положения и надежной охраны народнохозяйственных грузов на транспорте по указанию ЦК КПСС и Совета Министров СССР был осуществлен целый ряд мероприятий: на базе отдела транспортной милиции Грузинской ССР при Закавказской железной дороге было создано грузинское Управление внутренних дел. На транспорте МВД СССР существенные организационные и структурные изменения произошли и в подразделениях транспортной милиции Закавказской железной дороги. При Управлении впервые был сформирован отдел борьбы против преступных посягательств на грузы; были созданы подразделения государственных пожарных; в непосредственное подчинение Управления вошли и следственные аппараты, которые до этого представляли собой структурное подразделение следственного управления Министерства внутренних дел республики на закавказском железнодорожном транспорте.

Восстановление единой системы органов внутренних дел на железнодорожном транспорте значительно повысило ответственность органов милиции в деле искоренения и предупреждения хищений материальных ценностей, обеспечения полной компенсации нанесенного ущерба. Органы внутренних дел на транспорте установили более прочный контакт с трудовыми коллективами, общественными организациями. Таким образом, были осуществлены совместные мероприятия по искоренению причин и условий, вызывающих утерю транспортируемого груза, хищения, воровство; были созданы еще большие возможности по активному использованию сил милиции по охране вневедомственных объектов железнодорожного транспорта.

Проблема укрепления, охраны и умножения социалистической, государственной собственности была и остается одним из главных направлений деятельности органов милиции.

Крупные посягательства на социалистическую собственность тесно переплетаются с такими чуждыми нашему обществу явлениями, как взяточничество, а также протекционизм, заключающийся в покровительстве, устройстве различных дел в обход закона, панибратстве, землячестве, кумовстве. В протекционизме прежде всего нашли свое уродливое преломление грубые отклонения от норм подбора, расстановки и выдвижения кадров. Доходило до того, что влиятельные «дельцы» протезировали недостойным лицам в их назначении на должности, продвижении по службе.

Министерство внутренних дел, личный состав его низовых органов хорошо помнили девиз десятой пятилетки: эффективность, качество и строгая экономия общественного труда, народного достояния. Это была не только хозяйственная и экономическая, но и социальная и идеологическая задача. Исходя из этого, стало необходимым дальнейшее осуществление комплексно-профилактических мероприятий, в частности, проверка охраны общенародной собственности, всесторонний анализ полученных материалов, их переработка, искоренение и предотвращение бесхозяйственности, растрат, разбазаривания и, с этой целью в партийные, советские инстанции, ведомства и организации представления предложений и рекомендаций. Как центральные, так и местные аппараты органов милиции совместно с другими службами органов внутренних дел, а также с органами Госбезопасности, юстиции, прокуратуры, суда республики, в тесном контакте с их сотрудниками намечали конкретные мероприятия по обеспечению надежной охраны социалистической собственности. Результатом этого было то, что в 1979—1980 годах возросло количество предотвращенных уголовных дел относительно хищений; были выявлены случаи растрат, спекуляции, присвоения большого количества ценностей.

Путем проведения работниками милиции оперативных мероприятий стало возможным вернуть государственным и общественным организациям похищенное добро и денежные средства.

В августовском (1979 года) Постановлении ЦК КПСС говорится: **«Усилить борьбу с посягательствами на социалистическую собственность. Повсеместно навести строгий порядок в учете и хранении материальных ценностей, решительно искоренять бесхозяйственность, расточительство, приписки и очковти-**

рательство. Обратить особое внимание на усиление борьбы с хищениями в сельском хозяйстве, на транспорте, на строительстве. Улучшить деятельность контрольно-ревизионного аппарата. Укрепить службу БХСС милиции. Повысить остроту и принципиальность прокурорского надзора за соблюдением законов об охране социалистической собственности»¹⁷. Указанное постановление стало поистине действенной программой дальнейшего улучшения и совершенствования деятельности органов милиции. Прошедшее время ясно свидетельствовало о его жизнеутверждающем, плодотворном влиянии на активизацию и усиление борьбы против правонарушений, о дальнейшем укреплении общественного порядка.

Имеющиеся в органах Министерства внутренних дел Грузинской ССР сведения свидетельствовали, что в республике спекуляция все еще не искоренена и для борьбы против нее мобилизована вся общественность. Как показывает анализ следственной и правовой практики, уровень выявления фактов спекуляции органами милиции не соответствовал, отставал от показателей борьбы против текущих негативных явлений в республике.


Сотрудники Калининского, Орджоникидзевого г. Тбилиси, Кутаисского, Батумского, Сухумского подразделений и подразделений других городов и районов выявили с помощью вещественных доказательств и задержали немалое количество лиц, которые вели спекуляцию промышленными товарами. Но, несмотря на это, следственные и судебные органы не смогли установить источники спекуляции, пособников спекулянтов.

Борьбе против спекуляции мешало то обстоятельство, что руководители некоторых предприятий и учреждений не обращали должного внимания на тот факт, что в их организации спекулянты заносили товары и устраивали там их продажу. Именно в адрес таких лиц в августовском (1979 года) Постановлении ЦК КПСС сказано, что на руководителей предприятий,строек и учреждений, секретарей партийных и комсомольских организаций, председателей профсоюзных комитетов возлагается персональная ответственность за каждый факт антиобщественного поведения каждого члена коллектива, за необходимость своевременного и острого реагирования на поступающие сведения и сигналы¹⁸.

На улучшение и совершенствование партийного руководства организацией охраны колхозного добра, собственности

¹⁷ Газ. «Правда», 11 сентября 1979 г.

¹⁸ Там же.



сельских тружеников, усиление борьбы против правонарушений на селе было направлено июльское (1979 года) постановление ЦК Компартии Грузии, в котором говорилось о фактах уничтожения посевов и хищений общественной собственности в селе Цоднискари Лагодехского района¹⁹. Проверкой было установлено, что здесь правление колхоза и некоторые руководящие работники района проявляли преступную безответственность, возмутительное равнодушие и беспрецедентное разгильдяйство, в результате чего расплылись и уничтожались колхозные посевы, организованно расхищалось народное добро. За совершенные преступления целый ряд работников был строго наказан.

Исходя из указанного постановления, Министерство внутренних дел, его отделы и подразделения приняли необходимые меры по ликвидации и искоренению хищений колхозной и общественной собственности. Во многих местах органы милиции выявили случаи посягательств злоумышленников на колхозное и совхозное добро; эти факты стали предметом обсуждения всей общественности; были разработаны рекомендации и предложения по улучшению профилактики преступлений. В этом отношении весьма интересной была работа по выполнению плана республиканского штаба «Ртвели-79», созданного в Министерстве внутренних дел. Он вел наблюдение за охраной общественного порядка в период сбора урожая; осуществлял своевременное и острое реагирование на каждый факт хищений колхозной и общественной собственности; выявлял и привлекал к должной ответственности воров, спекулянтов, расхитителей, присваивающих народное добро. В частности, много полезных дел было осуществлено органами внутренних дел Телавского, Гурджаанского, Сигнахского, Лагодехского, Мцхетского, Цхинвальского, Ахалцихского, Адигенского, Марнеульского, Цалкского, Болнисского, Горийского, Махарадзевского, Тервольского, Цхакаевского, Зугдидского, Кобулетского, Карельского, Сагареджойского, Душетского, Гудаутского, Очамчирского, Гульрипшского и других районов и городов республики. Оперативные работники милиции Цителцкарройского района Т. Горашвили и Б. Попиашвили с помощью сельского актива выявили факты хищений большого количества зерна с полевого склада колхоза села Озаана и Ширакского птицеводческого совхоза.

Все имеющиеся возможности республиканских журналов и газет, радио и телевидения, городской и районной прессы максимально использовались для укрепления твердой государст-

¹⁹ Газ. «Комунисти», 4 октября 1979 г.

венной дисциплины в городах и селах. «Задача заключается в том, — писала газета «Комунисти», — чтобы против воров, спекулянтов со всей строгостью использовать силу закона. Укравец ли вор иголку или украдет верблюда — все равно он враг общества, инородное тело, мешающее и препятствующее нашему движению вперед»²⁰.

Сотрудники Министерства внутренних дел Абхазии выявили группу расхитителей, обосновавшуюся на Сухумском табачном комбинате, которая нанесла государству ущерб в размере 2.241.429 руб. и 7 коп., за что к ответственности были привлечены директор комбината, его заместитель и другие руководящие работники; с ними имели преступную связь председатели табачных колхозов Гульрипшского и Сухумского районов, бригадиры и заведующие складов — всего 14 человек. Следствием также были установлены факты хищений в большом количестве государственного добра на ферментационных табачных предприятиях г. Очамчире, количество убытка, нанесенного государству растратчиками, составило здесь 5.135.199 рублей. За это преступление к ответственности было привлечено 25 человек. Коллегия по уголовным делам Верховного Суда Грузинской ССР главным виновникам присудила 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества и отбыванием наказания в колонии усиленного режима, остальным были присуждены соответствующие их вине меры наказания. Открытая при Тбилисской психиатрической больнице Министерства здравоохранения Грузинской ССР лечебная производственная мастерская трудотерапии ни одного дня не работала по установленному правилу. Эта мастерская с самого начала попала в руки комбинаторов и превратилась в источник личного обогащения. Но путь дельцов, как всегда, оказался коротким. Их руководители вскоре очутились на скамье подсудимых. Следственное управление Министерства внутренних дел, правда, с опозданием, но все же поставило все на свои места. Первое следствие в результате беспринципности некоторых сотрудников следственного аппарата шло по ложному пути, дельцы сумели переиначить первоначальные показания почти двухсот свидетелей, искусственным путем сфабриковали оправдывающие преступников фальшивые юридические документы. Но в дальнейшем, во время заново проведенного следствия, спала пелена с преступных действий расхитителей и стали явными возмутительные факты присвоения государственных средств в огромных размерах. Все преступники были строго наказаны

²⁰ Газ. «Комунисти», 4 октября 1979 г.

советским правосудием²¹. За проведение на высоком профессиональном уровне оперативно-следственных мероприятий, проявленную принципиальность и добросовестное выполнение возложенных на них обязанностей, следователи Н. Гумберидзе и А. Гвалия были поощрены.

Вопросы надежной охраны государственной общенародной собственности занимают значительное место в решениях XXVI съезда КПСС и XXVI съезда Компартии Грузии, и подъем эффективности работы в этом направлении является боевой задачей партийных, советских, хозяйственных и административных органов, намеченной одиннадцатой пятилеткой.

В Отчетном докладе XXVI съезду КПСС справедливо отмечалось: «У нас нет безработицы. Право на труд записано в нашей Конституции и реально обеспечено. Однако в Конституции по многочисленным предложениям трудящихся записано и другое: уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами социализма. А это значит, что нужно всеми организационными, финансовыми, юридическими средствами накрепко закрыть всякие щели для тунеядства, взяточничества, спекуляции, для нетрудовых доходов, любых посягательств на социалистическую собственность»²².

Аппарат БХСС и другие службы Министерства в последние годы более действенно приступили к делу внедрения науки и техники в борьбу с преступностью.

В 1980 году на базе подразделений научно-технической и оперативной техники и связи было создано оперативно-техническое управление (начальником был назначен полковник Г. Махарадзе, заместителями — полковник Д. Ростиашвили и подполковник В. Матуа). В Управлении были образованы отдел криминалистических исследований, отделение оперативно-криминалистической техники и отдел связи. В г. Тбилиси был создан оперативно-технический отдел, в министерствах внутренних дел Абхазской и Аджарской АССР, в Юго-Осетии, Кутаиси, в транспортной милиции, в Рустави, Гори, Ахалцихе, Зестафони, Самтредиа, Зугдиди, Гурджаани, Телави и Поти были созданы подразделения.

Ежегодно растет объем работы научно-технических отделов и его подразделений. В 1977 году экспертами было проведено 4277 экспертиз и исследований; в 1978 году их количество возросло до 5181, а в 1979 году достигло 6369. Также возросло участие экспертов и в следственных действиях. В 1977 году они приняли участие в расследовании 1771 уголовного дела, в

²¹ Газ. «Комунисти», 22 июня 1974 г.

²² «Материалы XXVI съезда КПСС», М., 1981, с. 59.



1978 году — в 2150 делах, а в 1979 году — в 2587 делах. Работникам криминалистической службы в основном приходилось проводить экспертизу и исследования в дактилоскопии, траснологии, экспертизы документов и рукописей, баллистические исследования, экспертизы холодного оружия, химико-физические, продуктов питания, биологические, авто-технические и пожарно-технические исследования.

Опытные эксперты криминалистических подразделений Грузии Г. Келбакиани, Ш. Квитаишвили, А. Тононян, И. Твалчредидзе, И. Платонов и К. Хурцилава путем использования научно-технических достижений раскрыли множество глубоко замаскированных, сложных и запутанных дел, оказали действенную практическую помощь работникам оперативных и следственных аппаратов с целью производства эффективной борьбы с правонарушениями.

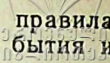
ЦК Компартии, правительство и трудящееся население республики потребовали от органов республики установить образцовый общественный порядок, искоренить посягательства на общенародное добро и личную собственность граждан. Личный состав милиции все имеющиеся у него возможности использует для того, чтобы оправдать доверие партии и народа, день ото дня усиливать борьбу против антиобщественных проявлений.

«Мы рассматриваем деятельность правоохранительных органов, — говорил Э. А. Шеварднадзе, — как составную, органическую часть нашей общепартийной, общегосударственной, общенародной борьбы за высокую дисциплину везде и во всем, против всех и всяческих отклонений от норм социалистического общежития, коммунистической морали и нравственности. Вот почему мы говорим, что работа органов милиции — это очень важное партийное, государственное дело...

Теперь уже нет необходимости доказывать кому-либо, что залог успеха деятельности правоохранительных органов заключен в повседневном партийном руководстве. Задача сейчас заключается в том, чтобы это партийное руководство было предельно конкретным и предельно системным»²³.

В такой обстановке на органы милиции республики возлагается необходимость вести еще более наступательную, организованную борьбу против частнособственнической психологии, и в этой борьбе максимально используются помощь и поддержка всех членов общества. Морально-психологический климат в республике окончательно будет оздоровлен лишь тогда, когда будет искоренено вымогательство, взяточничество, хище-

²³ Газ. «Заря Востока», 28 июня 1981 г.



ние, воровство и преступления другого рода, когда правила социалистической жизни станут обязательной нормой бытия и деятельности каждого индивида.

В период борьбы за осуществление решений XXV съезда КПСС и XXV съезда Компартии Грузии проводились значительные мероприятия с целью превращения физкультурно-массового движения страны в общенародное движение. Еще более возросло оно количественно и улучшилось качественно.

В физкультурно-спортивных достижениях республики значительное место занимает организация спортивного общества «Динамо», которая имеет богатые традиции. Эти традиции представляют собой ценный сплав того лучшего и благородного, чем славятся органы внутренних дел.

Имена ветеранов грузинского «Динамо», футболистов — А. Жордания, Д. Цомая, А. Гонели, А. Гальперина, В. Амбокадзе, рекордсменов и чемпионов — Г. Киладзе, Л. Сулиева, Л. Палавандишвили, В. Биршерди, М. Перова, А. Штемпеля, Б. Дьячкова, Г. Шхвацабая (в дальнейшем академика), Г. Рцхиладзе, А. Мдивани и других с гордостью произносят спортсмены и все трудящиеся Грузии. И как радостно, приятно и символично, что старшее поколение считает и себя причастным к успехам своих преемников, своих наследников. С другой стороны, молодых спортсменов республики—динамовцев—от души радует поддержка старшего поколения, то, что они идут по проложенному старшими пути. Так осуществляется продолжение династий отцов и детей.

В Грузии, начиная с послевоенных лет, действует республиканский совет «Юных динамовцев». Это общество включает в себя более 30 видов спорта и ежегодно готовит для республики мастеров спорта, кандидатов в мастера и перворазрядников.

Заслуженным авторитетом пользуется команда баскетболистов тбилисского «Динамо», которая в 1962 году завоевала Кубок Европы. Они трижды были обладателями Кубка СССР (в 1949, 1950, 1969 гг.), четырехкратными чемпионами СССР (в 1950, 1953, 1954, 1968 гг.). Большой вклад внесли динамовцы Грузии в Олимпийские игры. Первыми олимпийскими чемпионами из Грузии стали М. Джугели и Р. Чимишкян. На последующих Олимпиадах золотые медали завоевали Р. Шавлакадзе, Н. Асатиани, В. Санеев, З. Саканделидзе, М. Коркия; замечательных успехов достигли динамовцы Грузии на спартакиадах народов СССР. Здесь золотыми медалистами стали: О. Пхакадзе (трижды), Ш. Ломидзе (дважды), Т. Алибегашвили, Дж. Мегрелишвили, М. Богус, В. Санеев, Т. Леквешвили, О. Эгадзе, А. Метревели и другие. В XX Олимпийских играх участ-

вовало 8 динамовцев Грузии, 3 из них завоевали золотую медаль: В. Санеев, М. Коркия, З. Саканделидзе, бронзовые — О. Пхакадзе, Р. Дзодзуашвили и М. Хурцилава. Для футболистов тбилисского «Динамо» триумфальным было выступление на первенстве страны в 1964 году, когда они стали чемпионами СССР. Во второй раз тбилисское «Динамо» стало чемпионом в 1978 году. «Динамо» 7 раз было удостоено бронзовой медали, дважды — серебряной медали, дважды завоевывало Кубок Советского Союза. Главным спортивным достижением футболистов тбилисского «Динамо» является то, что они в 1981 году заслуженно стали обладателями Кубка кубков Европы. Прославленный коллектив футболистов «Динамо» пользуется репутацией одной из сильнейших клубных команд Европы. Такое мнение о ней существует как у нас в стране, так и за ее пределами.

В органах милиции Грузинской ССР работает немало спортсменов; на протяжении многих лет они успешно выходят на республиканскую и всесоюзную арену и блестяще защищают славные традиции грузинских спортсменов. Ими являются: подполковник милиции М. Гудушаури, майоры милиции Г. Чохели, Н. Макалатия, Ш. Гулиашвили, Г. Кварелишвили; капитаны милиции: В. Челидзе, Г. Петриашвили, Л. Хазарадзе, М. Окрошидзе, Д. Нацвлишвили и многие другие, которые отлично совмещают спортивную деятельность с оперативной службой.

С 14 июля до 3 августа 1980 года в Москве проходил праздник мирового спорта — XXII Олимпийские состязания, в которых участвовали до 7 тысяч спортсменов из 81 страны мира. На Московскую Олимпиаду из организаций «Динамо» Грузии было послано 18 спортсменов.

«Мы гордимся, — писала газета «Коммунисти», — что во время церемонии открытия Московской Олимпиады внести олимпийский факел на стадион выпала честь обладателю золотых медалей олимпиад Мехико, Мюнхена и Монреаля, блестящему представителю советского спорта Виктору Санееву. Он и в Москве не сплывал и завоевал четвертую олимпийскую серебряную медаль, поэтому почитатели легкой атлетики единогласно признали Виктора Санеева непревзойденным рыцарем спорта»²⁴.

На московских олимпийских стартах спортивную честь Советского Союза и Грузии достойно защищали и украсили свою грудь золотыми медалями В. Благодзе, Ш. Хабарели, К. Лосаберидзе; бронзовые медали завоевали Н. Дерюгина, А. Чивадзе, Р. Челебадзе, Т. Сулаквелидзе.

²⁴ Газ. «Коммунисти», 9 августа 1980 г.

XXII Олимпийские игры впервые были устроены в социалистической стране, и, как признавались их участники, Московская Олимпиада по своей организованности и образцовому порядку во многом превосходила все Олимпийские состязания, устраиваемые до сих пор. Во время проведения Олимпиады в Москве, Таллине, Ленинграде, Киеве, Минске работники органов внутренних дел (милиции) в тесном контакте с общественностью провели многосторонние мероприятия, проявили высокую политическую бдительность и идейную зрелость. Высокую сознательность и дисциплину проявили командированные на Олимпиаду работники милиции Грузии, в составе которых было 203 человека. Они на территории своего обслуживания установили твердый порядок, что способствовало нормальному проведению работы организационного Комитета Олимпиады. В связи с успешным окончанием Олимпиады Министерство внутренних дел СССР в телеграмме на имя кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС, первого секретаря ЦК Компартии Грузии Э. А. Шеварднадзе, Председателя Президиума Верховного Совета Грузинской ССР П. Г. Гиладшвили и Председателя Совета Министров республики З. А. Патаридзе писало: «Сотрудники органов внутренних дел и личный состав внутренних войск республики, принимавшие участие в охране общественного порядка и безопасности на Олимпиаде, особенно достойно выполнили поставленные перед ними задачи, продемонстрировав высокое профессиональное мастерство, высокую сознательность, подлинную культуру в работе; они сделали все для того, чтобы игры в Москве стали наиболее значительным и ярким явлением за всю историю олимпийского движения. МВД СССР выражает сердечную благодарность за огромную заботу о подготовке олимпийских подразделений, за постоянное внимание к деятельности органов и войнам. Желаем больших успехов в коммунистическом строительстве, новых свершений в канун XXVI съезда КПСС и последующей реализации его решений».

За этой телеграммой скоро последовало еще одно радостное сообщение из Президиума Верховного Совета СССР, согласно Указу которого, за проявление личной инициативы и установление образцового общественного порядка в деле успешного проведения Московской Олимпиады большая группа, посланная из органов милиции Грузии, была награждена орденами и медалями: орденом Октябрьской революции был награжден В. Санеев, орденом Красной Звезды — подполковник милиции Е. Бахтадзе, орденом «Знак почета» — майор милиции Р. Чагелишвили. Различными медалями и поощрениями были награждены все работники, посланные из Грузии. На эту высокую

оценку личный состав органов милиции республики ответил новыми достижениями, дальнейшим улучшением и совершенствованием оперативно-организаторской работы.

6. ПО ПУТИ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ И ГУМАНИЗАЦИИ

7 октября 1977 года — дата величайшего исторического значения в жизни многонационального народа Советского Союза. В этот день седьмая внеочередная сессия девятого созыва Верховного Совета СССР единодушно приняла новую Конституцию СССР — Основной Закон.

Через шесть месяцев, 15 апреля 1978 года, внеочередная восьмая сессия девятого созыва Верховного Совета Грузинской ССР приняла новую Конституцию Грузинской ССР, которая юридически закрепила достигнутые в общественно-политической жизни республики успехи и определила основные направления ее дальнейшего развития.

В новом Основном Законе намечены высшие цели нашего государства: построить бесклассовое коммунистическое общество, преобразовать взаимоотношения социалистического общества в коммунистические, создать материально-техническую базу коммунизма, повысить материальный и культурный уровень жизни трудящихся, обеспечить безопасность страны, укрепить мир и международное сотрудничество. В Конституции научно рассмотрены реальные всемирно-исторические победы и их общие результаты — строительство в нашей стране общества развитого социализма.

Новую Конституцию с большим воодушевлением воспринял не только советский народ, народы социалистических стран, но и все прогрессивное человечество. Она вновь убедительно показала, что понятия свободы, прав человека, демократии и справедливости наполняются действенным содержанием только в условиях социализма. Народы Советского Союза, — отметил Э. А. Шеварднадзе, — справедливо и закономерно называют новую Конституцию СССР новым манифестом эпохи зрелого, развитого социализма¹. В новой Конституции СССР зафиксирован факт построения развитого социалистического общества, дана целостная картина зрелого социализма.

¹ Газ. «Заря Востока», 6 ноября 1977 г.

Новая Конституция превратилась в поистине величайшую хартию и главную веху в борьбе за дальнейшее совершенствование и преобразование советской законности.

Изменения и дополнения, которые произошли в советском законодательстве после XXV съезда КПСС, принятие Конституции СССР и Конституции Грузинской ССР, осуществление широкой законодательной работы вообще служат наглядным подтверждением особой заботы партии о неуклонном совершенствовании ленинских принципов дальнейшей гуманизации социалистической законности, о развитии подлинно демократических основ социалистического общества. «Конституцию развитого социализма, — сказал на XXVI съезде КП Грузии Э.А. Шеварднадзе, — народ назвал новой Конституцией. Новизна ее прежде всего в углублении и расширении демократических основ нашего общества»². Закрепляя эти важнейшие принципы, новая Конституция СССР законодательно установила, что Советское государство, все его органы действуют в полном соответствии с социалистической законностью, осуществляют на ее основе охрану правопорядка, защиту интересов общества и государства, прав и свобод граждан.

Следственные аппараты органов внутренних дел вносят значительный вклад в активизацию борьбы с правонарушениями и укрепление правил социалистического общежития. Как отмечалось в предыдущих главах, предоставление еще в начале шестидесятых годов органам внутренних дел права производства предварительного расследования предусматривало дальнейшее развитие демократических основ советского правосудия и создание предпосылок, обеспечивающих раскрытие преступлений, строжайшее соблюдение социалистической законности, укрепление связи органов внутренних дел с трудящимися, повышение авторитета органов внутренних дел. Строгое, неукоснительное выполнение законов, — отмечали на ноябрьском (1977 года) Пленуме ЦК КПСС, — одна из безусловных предпосылок успешного функционирования всего хозяйственного механизма. Задача партийных органов, задача коммунистов состоит в том, чтобы разъяснять содержание, глубокий демократизм новых законов, активно помогать их претворению в жизнь, поднимать массы на борьбу с малейшими отступлениями от советского социалистического правопорядка³.

² Газ. «Заря Востока», 25 февраля 1981 г.

³ Газ. «Правда», 28 ноября 1978 г.

Одной из основных проблем деятельности следственных аппаратов со дня их создания было укомплектование их квалифицированными, подготовленными юристами. Ранее допущенные ошибки в деле подбора и расстановки кадров при поддержке и под руководством ЦК Компартии Грузии были исправлены; в эти подразделения работать были направлены коммунисты, комсомольские работники с высшим юридическим образованием. Многие из них ранее работали в органах прокуратуры и суда⁴. Если в 1970—1975 гг. в следственных подразделениях МВД Грузинской ССР высшее юридическое образование имели 70 процентов общего числа следователей, то к 1980 году впервые в республике все следователи были с высшим юридическим образованием.

Министерство внутренних дел СССР, его Главное следственное управление в последние годы осуществляют в централизованном порядке переподготовку руководящих работников следственных подразделений; на основе практической деятельности следователей осуществляется их специализация с дифференцированным обучением. Была разработана стройная система обучения и повышения квалификации следователей органов внутренних дел, закрепившая свою организационную форму нормативными актами. Эта система включала повышение квалификации следователей МВД в Ленинградском институте следователей, переподготовку следователей в Волгоградской высшей следственной школе, стажировку и учебу в школах оперативного мастерства, самостоятельную учебу. Значительное место занимает специализация следователей. Следователей-специалистов, расследующих и изучающих пожары, возгорание материальных ценностей, готовит Харьковское пожарно-техническое училище; специалистов по расследованию дорожно-транспортных происшествий — Саратовская специальная школа милиции; следователей-методистов, осуществляющих оперативный контроль над следственными аппаратами органов внутренних дел, направляют для повышения квалификации в Волгоградскую высшую следственную школу⁵.

На основе решений XXV съезда КПСС специализация в следственных подразделениях органов внутренних дел осуществлялась по следующим основным направлениям: специализированные организационные формирования по расследованию хищений социалистической собственности и спекуляции

⁴ Всем сотрудникам следственных подразделений МВД СССР присвоены специальные звания милиции.

⁵ Журн. «Советская милиция», М., 1976, № 4, с. 43.

и дорожно - транспортных происшествий; подготовка отдельных специалистов и групп по расследованию пожаров, употреблению и сбыту наркотических веществ, расследованию преступлений, совершенных иностранными гражданами; подключение отдельных следователей и групп к расследованию дел по ранее совершенным нераскрытым преступлениям; специализация следователей по так называемой участковой системе (специализация следователей по территориальному принципу обслуживания); укрепления организационно-методических групп и подразделений в следственных управлениях и отделах и совершенствование их деятельности⁶.

В 1976—1980 гг. в следственном управлении МВД ГССР (начальник М. Джапаридзе) и низовых подразделениях в предварительном расследовании находилось большое количество сложных и объемистых уголовных дел, решение которых требовало комплексного проведения целого ряда следственных мероприятий. Анализ работы по их расследованию, следственная и судебная практика свидетельствуют, что доля следственных аппаратов в расследовании уголовных дел систематически растет, а качество расследования по своим показателям не ниже уровня дел, расследованных органами прокуратуры.

Руководство Министерства внутренних дел уделяло особое внимание задачам дальнейшего укрепления социалистической законности. Вся деятельность органов милиции должна быть всегда справедливой и понятной широким массам трудящихся, как это отмечалось в последние годы в директивах и приказах Министерства внутренних дел республики. Шло время, и фактов грубого, бестактного отношения к гражданам, самоуправства, злоупотребления служебным положением и ущемления прав граждан становилось все меньше, о чем свидетельствуют данные о состоянии социалистической законности и дисциплинарной практики.

Действенной формой совершенствования работы следственных аппаратов с населением и активного их участия в борьбе с преступностью является создание института общественных помощников следователей. В соответствии с существующей инструкцией общественным помощником следователя может стать советский гражданин старше 18 лет с высшим или средним образованием, характеризующийся положительно. На эту должность назначались передовые рабочие, колхозники, студенты, пенсионеры органов внутренних дел, Государственной

⁶ «XXV съезд КПСС и задачи следственных аппаратов», Волгоград, 1977, с. 19—20.

безопасности, Советской Армии. Особое внимание уделялось направлению на должности общественных помощников студентов юридических факультетов. Здесь они приобретали достаточный опыт, создавая надежный резерв следователей. Анализ работы общественных помощников следователей следственных аппаратов свидетельствует, что в результате правильного использования этих сил во многих случаях сроки следствия не нарушались; были искоренены факты затягивания расследований; многие из помощников активно участвовали в процессе расследования краж, автотранспортных происшествий, спекуляции и других преступлений, оказывали квалифицированную помощь следователям.

В соответствии с указаниями XXV съезда КПСС и решениями ЦК КПСС Президиум Верховного Совета СССР и, исходя из этого, Президиум Верховного Совета Грузинской ССР приняли указы, которые внесли изменения и дополнения в действующее законодательство; улучшились структура следственных аппаратов и нормативные акты, регулирующие их деятельность; более совершенным стало предварительное расследование. Все это обусловлено тем, что Коммунистическая партия и советское правительство осуществляют систематический контроль и уделяют постоянное внимание деятельности тех, кому поручено ведение расследования, кто стоит на почетной и благородной вахте советских правоохранительных органов, на страже интересов государства и трудящегося народа.

Постановлением вышестоящих органов с марта 1978 года производством предварительного расследования по делам несовершеннолетних передано органам внутренних дел. До этого расследованием такого рода дел занимались лишь органы прокуратуры. Органы внутренних дел всегда вносили значительный вклад в дело воспитания подрастающего поколения. Передача этой системе расследования уголовных дел несовершеннолетних, наряду с проведением профилактически-предупредительной и оперативно-розыскной работы, давала им возможность решать эту весьма сложную социальную проблему научными методами и способами.

Речь идет прежде всего, отмечалось на одном из Всесоюзных совещаний руководящих работников органов МВД СССР, о повышении оперативности и ликвидации параллелизма в работе следственных органов, которым поручены задачи предупреждения и пресечения преступных деяний, полное и скорое раскрытие каждого преступления, выявления виновных.

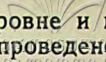
За последнее время все шире используются разнообразные формы и методы, направленные на повышение эффективности профилактики.

Задачи коренного улучшения организации борьбы за укрепление правопорядка потребовали компетентного подхода к вопросам безнадзорности и беспризорности подростков и предупреждения и пресечения преступности среди них. В связи с этим проведение вышеуказанных мероприятий предусматривало не только искоренение преступности несовершеннолетних, оно должно было стать также весьма значительным и необходимым звеном в широкой системе комплексной профилактики правонарушений. Расширение категорий расследований наложило на следственные аппараты органов внутренних дел большую ответственность и поставило перед ними новые возросшие задачи.

Ведущую роль в осуществлении оперативно-розыскных и профилактически-предупредительных мероприятий по пресечению и предупреждению преступности среди несовершеннолетних и подростков играют кадры следователей, юристы-следователи, которые непосредственно работают с делами подростков. Поэтому руководители органов внутренних дел принимают все необходимые меры для улучшения квалификации следователя, для повышения роли аппарата предварительного следствия Министерства внутренних дел в системе правоохранительных органов, занимающихся раскрытием преступлений.

Организация постоянной подготовки — важнейшее направление в деле повышения квалификации, профессионального мастерства следователей. Подчеркивая огромное значение деятельности следственного аппарата, М. И. Калинин указывал, что работа следователя творческая и почетная. Она требует непрерывной работы над собой, повышения своего идейно-политического уровня. Важное значение имеет хорошо организованная учеба, основанная на достижениях передового опыта и специализации.

Как и в других службах органов внутренних дел республики, работа и следственных аппаратов, что уже отмечалось выше, стала строиться по отраслевому принципу. В центральном следственном аппарате была создана группа по расследованию преступлений среди несовершеннолетних и подростков. Подобные группы и должности следователей были созданы в Аджарии, Абхазии, Юго-Осетии, Тбилиси, Кутаиси и в других крупных отделах и подразделениях республики. Это способствовало повышению уровня организаторской работы этих подразделений; они успешно справлялись с порученным делом; большинство следователей образцово выполняли новые служебные обязанности.



В последние годы на высоком организационном уровне и в полном соответствии с советской законностью было проведено полноценное расследование многих уголовных дел; были разоблачены антиобщественные, антинародные действия расхитителей, растратчиков, комбинаторов, дельцов, взяточников, рецидивистов и других уголовных преступников, которые нанесли немалый ущерб государству и трудовому народу. Группа следователей по особо важным делам следственного управления под руководством активного участника Отечественной войны полковника милиции И. Саралидзе расследовала дело о хищении государственного имущества в особо крупных размерах в Гульрипшском лесокombинате Абхазской АССР. Под руководством бывшего директора здесь орудовала группа расхитителей в составе 46 человек, которые путем различных махинаций — хищений, разбазаривания, преступного использования должности и выпуска некачественной продукции присвоили государственные средства на сумму 3.051.701 рубль.

Уголовное дело, состоящее более чем из 300 томов, в течение нескольких месяцев рассматривалось на выездной сессии судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Грузинской ССР. Главарь группы был осужден на 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества, к остальным преступникам применены соответствующие меры наказания.

Если хоть в какой-то степени можно выразить в цифрах труд следователей, можно смело утверждать, что следователи по особо важным делам следственного управления за 1976—1980 годы расследовали множество трудных и глубоко замаскированных дел, уличили в преступлениях сотни злоумышленников, которые не только нанесли ущерб государству, но и посягнули на честь и достоинство советских граждан.

В апреле 1979 года в следственном отделе Потийского ГОВД было возбуждено уголовное дело по факту хищения государственных средств в особо крупных размерах преступниками, свившими гнездо в грузовом транспортном предприятии. Указанное уголовное дело для производства дальнейшего расследования было передано следственному управлению Министерства внутренних дел республики и продолжить расследование было поручено следователю Дж. Башалейшвили. Выяснилось, что главный бухгалтер автопредприятия, кассир-счетовод, бухгалтер по зарплате и другие сотрудники, вступив в преступный сговор, выносили из Потийского отделения Госбанка по фиктивным ведомостям лишние суммы, расписывались сами вместо рабочих и служащих и присвоили таким путем государственные средства на сумму 481.345 рублей.

Читать подобные цифры легко, но допрос сотен свидетелей, установление правильности бухгалтерских документов, выявление с помощью экспертизы фиктивных подписей, проведение многих следственных мероприятий сопряжено со значительной физической и психологической нагрузкой для одного человека. Уголовное дело заняло целые тома, а за ними бессонные ночи и нелегкий труд в поисках истины. Темные дела, творившиеся в Потийском грузовом автопредприятии, были рассмотрены судебной коллегией по уголовным делам Верховного Совета Грузинской ССР. Преступники были строго наказаны.

Сотрудникам отдела следственного управления республики Г. Нанеишвили, В. Чантурия и старшему следователю Местийского РОВД Циале Гуледани пришлось провести большую работу, чтобы выявить и арестовать грабителей церковей в Сванетских селах Ларчвали, Лахери и Латали, похитивших драгоценные кресты, иконы — уникальные произведения искусства XI—XIII вв. Выражая негодование трудящихся Грузии по поводу этого преступления, газета «Комунисти» писала: «Это те сокровища, которые наши многострадальные предки донесли до нас через бури веков; это — сокровища, которые пережили арабское, монгольское, турецкое, многие другие нашишествия, орды полчищ ханов и султанов, шахов и императоров, пришедших уничтожить и грабить»⁷.

Похитителей памятников материальной культуры и искусства постигла суровая кара по всей строгости закона. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Грузинской ССР приговорила похитителей старинных уникальных крестов и икон к 13 годам лишения свободы каждого. Приговор был с удовлетворением встречен трудящимися республики.

Это не единственный в следственной практике органов внутренних дел случай похищения национальных сокровищ из памятников зодчества и церковей. Объективной проверкой поступивших сигналов оперативные подразделения и следственные аппараты установили, что разбойники, скрывавшиеся под рясой священников, занимались хищением сокровищ. Один из них, именуемый преосвященным митрополитом, обокрал патриаршие соборы Грузии — Сионский и Светицховели, монастыри Шиомгвие и Самтавро, Мцхетскую духовную семинарию. Повсюду, куда дотянулись его алчные руки, он похищал дорогие предметы культурного и религиозного назначения⁸.

Сотрудники следственных подразделений изъяли из квартиры этого облаченного в рясу вора церковные сокровища стои-

⁷ Газ. «Комунисти», 27 мая 1980 г.

⁸ Там же.

мостью более 100 тысяч рублей, уникальные предметы, древние церковные рукописи, книги и другое церковное имущество на сумму 288.721 рубль.

Возбужденное следователями по данному факту уголовное дело объемом в 17 томов было рассмотрено судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда Грузинской ССР на открытом судебном заседании. Похититель национальных сокровищ и грабитель памятников архитектуры был приговорен к 15 годам лишения свободы и конфискации личного имущества.

Хотя в соответствии с Конституцией СССР церковь отделена от государства, это отнюдь не означает, что «святые отцы», прикрывающимся рясой, позволено грабить народную собственность, уникальные памятники искусства из храмов и музеев. Советская Конституция, выражая желания и стремления трудящихся, определила правовые нормы, в силу которых советский закон возлагает строгую ответственность на всех, кто посягнет на общенародную собственность, на исторические и культурные сокровища народа⁹.

Сотрудники следственных аппаратов и органов внутренних дел в тесном взаимодействии с другими службами, а также с органами Государственной безопасности, прокуратуры, юстиции, народных судов, народного контроля и трудящимися, проявляя твердую волю, выносливость и выдержку в своем сложном и напряженном труде, сделали очень многое для установления истины; они твердо пресекали действия злоумышленников; надежно защищали народное добро, государственные и общественные интересы; спасли жизни многих людей и их имущество от грязных рук злоумышленников, снискав этим всеобщее признание и авторитет не только в Грузии, но и за ее пределами. Как образцы бескомпромиссной борьбы с правонарушениями, объективного расследования и высокого профессионализма следователей могут быть названы, помимо вышеуказанных дел, уголовные дела, возбужденные по фактам хищения граждан с целью выкупа денег в Сагареджо, Рустави, Тбилиси, Зугдиди, Кобулет и других местах; групповых нападений в селе Ниношвили Ланчхутского района и на железнодорожной станции Махарадзе; хищения государственных средств в особо крупных размерах путем скупки бамбуковых удилиц на предприятиях местной промышленности Адлера и Сочи; ограбления и причинения физических травм гражданам в селениях Сартчала Гардабанского района, Цинандали Телавского района, Лесичине Чхороцкского района; тяжких

⁹ Газ. «Комунисти», 13 июня 1979 г.

преступлений, совершенных группами грабителей, действовавших в Хоби, Чхороцку, Цаленджиха, Зугдиди, Гали, Цхалтубо; целого ряда особо опасных преступлений, совершенных в Кварели, Телави, Гурджаани, Лагодехи, Кутаиси, Тбилиси, Самтредиа, Поты, в районах и городах Абхазской, Аджарской АССР, Юго-Осетинской АО, в Рустави, Марнеули, Сагареджо, Болниси, на Закавказской железной дороге и другие.

За повышение качества и эффективности расследования руководство Министерства неоднократно поощряло работников следственных аппаратов Т. Сидамонидзе, А. Антелава, С. Тунгия, О. Элашвили, Н. Тиникашвили, Ш. Наморадзе, Г. Ломинадзе, Н. Абуладзе, Т. Сулханишвили, Дж. Гахокидзе, Г. Гвенцадзе, Д. Гиоргая, А. Дадашиани, Л. Буадзе, И. Зедашидзе, В. Кварацхелия, Н. Дарахвелидзе, С. Двали, Б. Кварацхелия, О. Ломинадзе, Г. Индашвили, Н. Гелашвили, Г. Топурия, Р. Гогелия и др.

ЦК КПСС и советское правительство осуществляют ряд мероприятий по дальнейшей демократизации и гуманизации советского законодательства; последовательно внедряется тенденция замены уголовной ответственности административным, дисциплинарным, материальным, общественным воздействием. Но важнейшей задачей следственного аппарата вновь остается своевременное и полное раскрытие каждого преступления, привлечение виновных к законной ответственности. Тем самым работники следствия вносят большой вклад в осуществление ленинского принципа неотвратимости наказания, неизбежности применения наказания за нарушение закона.

В Грузии, как и повсюду в СССР, коллективы трудящихся, вся общественность широко участвуют в разработке и совершенствовании законодательства. Их предложения, пожелания, замечания всегда принимаются во внимание при разработке и принятии законодательных и нормативных актов и внесении в них изменений.

По указанию ЦК Компартии Грузии, Президиума Верховного Совета Грузинской ССР от 18 мая 1979 года и 21 мая 1980 года в Уголовный кодекс ГССР были внесены изменения и дополнения. В частности, усилилась ответственность за угон автотранспорта.

По решению ЦК Компартии Грузии был принят Указ Президиума Верховного Совета Грузинской ССР от 21 мая 1980 года «Об усилении ответственности за преступления против социалистической собственности и личной собственности граждан»¹⁰.

¹⁰ Газ. «Заря Востока», 23 мая 1980 г.

Указы исходили из требований новой Конституции, которая охраняла от посягательств преступников как общественную, государственную, так и личную собственность граждан. Именно она обусловила усиление борьбы против тех, кто нагло, цинично посягал на государственную, общественную и личную собственность граждан.

Указ содержит высокие гуманистические устремления — оградить рабочий класс, трудовое крестьянство, народную интеллигенцию от паразитических и тунеядствующих элементов, которые все еще имеются в нашем обществе и стремятся жить за чужой счет.

Постановление ЦК КПСС от 2 августа 1979 года «Об улучшении работы по охране общественного порядка и усилении борьбы с правонарушениями» и вытекающая из него резолюция актива грузинской партийной организации, состоявшегося в январе 1980 года, «О задачах партийной организации Грузии по укреплению общественного порядка и совершенствованию партийного руководства деятельностью административных органов» в свете Постановления ЦК КПСС «Об улучшении работы по охране правопорядка и усилении борьбы с правонарушениями»¹¹ и постановления ЦК Компартии Грузии от 30 сентября 1980 года «О состоянии и мерах усиления борьбы с проявлениями бюрократизма и формализма в органах прокуратуры, внутренних дел, юстиции и судов республики»¹² сыграли огромную роль в коренной перестройке работы всей системы органов внутренних дел, в том числе следственных аппаратов. Главное внимание в этих партийных документах уделяется вопросам совершенствования следственной работы. Важнейшей задачей органов Министерства внутренних дел республики признано повышение ответственности этих органов, своевременное и деловое реагирование на жалобы и заявления трудящихся, полное раскрытие преступлений, задержание преступников и наказание их в соответствии с законом. «Одной из важнейших задач, — говорится в постановлении ЦК КП Грузии (сентябрь 1980 г.), — партийных комитетов, советов народных депутатов, административных органов и их партийных организаций ЦК КП Грузии считает усиление борьбы за искоренение в работе органов прокуратуры, внутренних дел, юстиции и судов проявлений бюрократизма, формализма и волокиты, чреватых серьезным политическим и моральным ущербом. Борьбу с бюрократизмом следует рассматривать как неотъемлемую часть борьбы за дальнейшее укрепление законности,

¹¹ Газ. «Заря Востока», 12 февраля 1980 г.


¹² Газ. «Заря Востока», 26 октября 1980 г.

развитие социалистической демократии, неуклонное проведение в жизнь провозглашенных Конституцией СССР социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан.¹³

От узких хозяйственных и оперативно-следственных задач, на разрешение которых ранее было обращено все внимание следователей, в период борьбы за осуществление решений XXV съезда партии следственные подразделения перешли к задачам разрешения больших перспективных проблем, к эффективному использованию имеющихся сил и средств, к мерам комплексного внедрения в борьбу с преступностью новейших достижений науки и техники, что оказало благотворное влияние в деле улучшения морально-психологического климата в республике. В период дальнейшего совершенствования деятельности следственных аппаратов и постепенного расширения их функций и прав процесс формирования профессионального ядра следователей и их качественного улучшения направлялся по пути подъема. Они лучше разбирались не только в теории и практике борьбы с преступностью, но и с причинами и условиями, порождающими те или иные преступления, что придавало еще большую боеспособность и наступательность этим подразделениям. По данным 1980 года, сотрудники республиканских следственных органов значительно повысили уровень своей работы, сократили и довели до минимума нарушения социалистической законности, процессуальных норм и трудовой дисциплины, более действенной и результативной стала борьба с негативными явлениями.

Труд и жизнь работников советской милиции все чаще становились темой для художественных произведений. Писатели, поэты, журналисты посвящали множество значительных произведений многосторонней и плодотворной работе защитников правопорядка. Укрепление правил социалистического общежития, борьба с пережитками прошлого, искоренение кое-где еще сохранившихся в обстановке величайшего подъема творческой инициативы народных масс вылазок антиобщественных паразитических элементов, деятельность работников милиции по охране чести и достоинства трудящегося человека от посягательств злоумышленников стали главной темой и предметом изображения многих мастеров пера. О милиции с воодушевлением писали талантливые поэты и писатели нашей страны: В. Маяковский и Демьян Бедный, А. Жаров, В. Лебедев-Кумач, М. Светлов, С. Маршак, В. Сосюра, П. Бровка, С. Рустам, Р. Рождественский, С. Васильев, М. Луконин, С. Михалков, В. Шукшин, Г. Медынский, Л. Шейнин, В. Амлинский, П.

¹³ «КПГ в резолюциях...», Тбилиси, 1980, том четвертый, с. 1040.




Нилин, Ю. Герман, Б. Васильев, Л. Славин, Ш. Можаяев, А. Адамов, А. и Г. Вайнеры, А. Кулешов, Ю. Феофанов, И. Кларов, О. и И. Лавровы, С. Абрамов, С. Бетев, Г. Ряшов, Е. Хруко, Л. Лавриниатис, А. Безуглов, Н. Томань, Г. Радов, А. Нагорный, А. Мацаков, Е. Рис, С. Высоцкий, М. Цируль, М. Черненко и многие другие. Их произведения являются не только блестящими образцами изображения борьбы и оперативной деятельности советских чекистов, но они способствуют также дальнейшему улучшению благородного дела политического и правового воспитания всего личного состава органов внутренних дел, укрепляют связи между правоохранительными органами и трудовыми коллективами.

В грузинской художественной литературе в должной мере также нашло освещение единство интересов советской милиции и трудящегося населения. Самоотверженную борьбу милиции отразил в своих художественных произведениях писатель Орде Дгебуадзе. Всеобщее признание нашли в народе его рассказы и романы: «Второе рождение», «Происшествие с одной девушкой», «Станный друг», «На большом пути», «Похищение богоматери», «Утонувшая чайка», «Невестка зари» и другие.

Высокая сознательность работников милиции, преданность своей профессии, трудолюбие, бдительность, смелость характеризуют героев произведений Ал. Иасагашвили «Волчья тропа» и «Черная роза». Его перу принадлежит множество рассказов, новелл, очерков, где интересно описана самоотверженная борьба защитников порядка с преступными элементами. Непримируемая борьба работников органов внутренних дел (милиции) тесно связана с дружбой народов и с чувством интернационализма. Герои «Волчьей тропы» — Арчил Чохели, Хута Гацерелия, Гуца Дарбансели всегда находятся в движении, имеют контакты с коллегами из Азербайджана, Армении, Северокавказских автономных республик и, естественно, в установлении местопребывания бандитов и разбойников активное участие принимают работники органов внутренних дел братских республик, с помощью которых они уничтожают главарей и злоумышленников — Саидова, Стасова и «Барона» (Таманова).

Тесный контакт работников органов милиции и прокуратуры, целенаправленное проведение совместных оперативно-следственных мероприятий всегда дают плодотворные результаты в борьбе с преступностью. Об этом говорится в романах Иорама Чадунели «Потерянная надежда», «Приговор», «Расплата». Сознание работников милиции характеризуется глубоким социалистическим гуманизмом. В художественной литературе своеобразное отражение нашло стремление чекистов не столько к наказанию, сколько к заботе о том, чтобы преступле-



гние не произошло. Предупредительно-профилактическая работа в отношении преступлений в этом произведении выдвинута на первый план.

Образ героя — советского милиционера — качественно нового типа народной милиции — в художественной литературе правдивыми красками рисует абхазский писатель, подполковник милиции Ал. Квициния в книге «Когда перед тобой человек»; осетинский писатель И. Кочиев в рассказах «Хитрая птица», «Проклятый бриллиант»; Л. Какуев — «Портовый город», «Экзамен»; П. Лория — «От станка к станку», ветеран милиции М. Григолия «Бархатный кисет», «Проигранная игра» и многие другие.

Творческий труд советских людей и содержательный отдых с полной сознательностью, иногда ценой собственной жизни, охраняют работники в синих мундирах. Их деятельность вдохновила поэта Хута Берулава на стихотворение «Комиссар полночной тишины», в котором он обращается к советским милиционерам:

«Ты нужен ей как человеку песня,
Как верность долгу и делам страны,
Да, ты борец, но только с этим вместе
Ты комиссар полночной тишины..
Но чувствует страна твоя и знает,
Твои заслуги. Мы горды тобой,
Твой труд покой народа охраняет,
Твоя десница землю защищает,
За тишину ведешь ты смертный бой».

Поэт Иосиф Нонешвили посвятил работникам грузинской советской милиции несколько стихотворений. Не было ни одного праздника работников милиции (ежегодно 10 ноября), чтоб он не присутствовал на торжествах часовых порядка, чтобы стихотворением не выразил свой восторг перед их героическими делами:

«...Ценит труд его нелегкий
Наша вся держава.
Верному слуге народа,
Говорят все: Слава!
Слава и в стихах,
и в песнях
Им в свершеньях гордых.
На своем посту стоящим
Доблестно и твердо!»
(«Верный страж закона»)

Силой и мощью советской милиции, ее самоотверженной борьбой всегда восхищались все, кому дороги честь и слава.



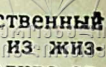
ва Грузии. Поэт Джансуг Чарквиани так обратился к энергичным и нестигаемым часовым порядка:

«Я так понимаю —
 Милиция — это сила,
 Сила, которая
 Зло отводит рукою.
 Сила,
 Которая нас от беды оградила,
 Сила, что всюду
 На страже труда и покоя.
 Я так понимаю —
 Милиция — это вечно
 Только борьба,
 Что за правду идет неизменно
 Мужество наше,
 Честность и человечность,
 наших семей
 Великие, прочные стены».
 («Стихи милиции»)

Работникам грузинской советской милиции значительные поэтические произведения посвятили Т. Джангулашвили, А. Тевзадзе, К. Бобохидзе, Н. Киласония, Н. Шаманадзе, А. Онели, И. Арабули, Л. Нуцубидзе, Е. Джишкариани, К. Мелашвили, В. Саглиани, А. Кистаури, Е. Самхарадзе-Джгамадзе, М. Лорткипанидзе, О. Зангури и другие.

Литературным объединением работников органов Министерства внутренних дел более четырех десятков лет руководил известный грузинский писатель Симон Церава. Объединение выпускает альманахи. Авторами произведений, помещенных в сборнике, выпущенном в 1974 году, «Моя милиция меня бережет» в основном являются работники милиции.

В последние годы в Советском Союзе было создано много интересных фильмов о работниках милиции. Полная ответственность за жизнь защитников порядка, их самоотверженность и смелость в борьбе с преступными элементами всегда были и будут источником восхищения трудящихся. Народ с чувством благодарности вспоминает самоотверженных борцов за их жизнь и спокойствие, благославляет их чистую совесть и доброту. Именно такой образ работников милиции представлен в фильмах: «Дело Румянцева», «Ко мне, Мухтар!», «Два билета на дневной сеанс», «Рожденная революцией», «Это случилось в милиции», «Верьте мне, люди», «Ночной патруль», «Сельский детектив», «Зеленый фургон», «Самый последний день» и многие другие.



В историю грузинского киноискусства художественный фильм «Пьер—сотрудник милиции» вошел как один из жизненных, полных веселья и радости фильмов; в нем правдиво отражена та сложная и почетная работа, которую ежедневно ведут простые советские люди — работники советской милиции.

Большим достижением является грузинский телефильм «Кукарача», а также «Приговор», «Игра вничью» и другие фильмы, созданные на тему о милиции, в которых с сегодняшних позиций показана большая роль работников, стоящих на страже общественного порядка. Показан внутренний мир действующих лиц, единство и монолитность советской милиции, преданность делу, моральная чистота защитников порядка. Ими в их трудном деле движет не только чувство необходимости выполнения своего служебного долга, но и то, что продиктовано сердцем, благородство, чекистская чистота, благодаря чему они достигают поставленных целей.

Своеобразие грузинских драматических театров яснее и четче всего проявилось на примере театров имени Руставели и Марджанишвили. На их сценах были поставлены пьесы, созданные на темы о жизни советской милиции. Незабываемые образы защитников законности и порядка создали ведущие актеры Сухумского, Батумского, Кутаисского, Цхинвальского, Руставского, Телавского, Чиатурского театров.

Грузинские композиторы О. Гордели, О. Тевдорадзе, Н. Гуднашвили, Н. Мамисашвили, Л. Касрадзе, П. Грузинский, А. Баскаков, Т. Бакрадзе, И. Кечекмадзе, В. Азарашвили, В. Гоголашвили, Ш. Милорава, Г. Григолашвили, А. Желтухин активно участвовали в создании песен, маршей и музыкальных произведений, посвященных советской милиции, за что они были награждены Почетными грамотами Министерства внутренних дел Грузинской ССР.

В последние годы во всех жанрах изобразительного искусства интенсивную работу ведут художники Грузии по созданию образов работников органов милиции. Людям, охраняющим порядок, посвящены полотна А. Вепхвадзе, Т. Пицхелаури, Н. Месхидзе, Дж. Мирзашвили, З. Нижарадзе, Р. Стуруа, Ш. Холуашвили, Г. Каландадзе, И. Тоидзе, И. Кониава, А. Чагелишвили и другие.

Пропаганда многосторонней и трудной деятельности милиции с помощью художественного слова, создание художественных произведений на темы борьбы и труда всегда было общей заботой органов внутренних дел и творческих организаций. Об этих вопросах в январе 1980 года произошла очень интересная и деловая беседа на Всесоюзной теоретическо-практической

конференции, организованной Министерством внутренних дел СССР и Союзом писателей СССР, темой которой являлись вопросы освещения нравственно-моральных и правовых проблем в художественной литературе.

Конференция приняла рекомендации, которые еще более упорчили творческие взаимосвязи органов внутренних дел и писательских организаций, активизировалась работа по созданию таких произведений, в которых правдиво и всесторонне освещена деятельность советской милиции, что еще более способствует моральному и правовому воспитанию трудящихся.



22 января 1981 года в Тбилиси начал работу XXVI съезд Компартии Грузии. Партийная организация Грузии продемонстрировала на этом большом форуме коммунистов свою тесную сплоченность вокруг ленинской партии, что способствовало решению с высокой сознательностью грандиозной задачи экономического и социального развития. В Отчетном докладе кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС, первого секретаря ЦК Компартии Грузии Э. А. Шеварднадзе были подытожены результаты десятой пятилетки, раскрыты новые горизонты коммунистического строительства. На протяжении пяти последних лет в народном хозяйстве республики объем продукции возрос на 41 процент, производство продукции сельского хозяйства — на одну треть и более. Новый крупный шаг был сделан на пути решения социальных задач, развития науки, просвещения, культуры, здравоохранения, улучшения народного благосостояния.

«70-е годы, десятая пятилетка, — сказал Э. А. Шеварднадзе, — займут особое место в истории Советской Грузии и Коммунистической партии республики: никогда ранее мы не знали такого размаха и масштабов экономического и социального развития, как в минувшем пятилетии, никогда ранее мы не достигали таких высот в росте материального и духовного благосостояния трудящихся, как в десятой пятилетке. Красноречивое свидетельство тому — семь переходящих Красных знамен ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ. Десятую пятилетку можно образно назвать «Краснознаменной пятилеткой Советской Грузии»¹⁴.

¹⁴ Э. А. Шеварднадзе. Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии. Доклад XXVI съезду Компартии Грузии. Тбилиси, 1981, с. 3—4.

В Отчетном докладе и выступлениях делегатов большое место было отведено работе, которая велась партийными, советскими и административными органами по усилению борьбы за утверждение правил социалистического общежития, результатам осуществления мероприятий по преодолению антиобщественных, негативных явлений и частнособственнических тенденций. Партийные и административные органы широко использовали все средства воспитания, убеждения и общественного воздействия против правонарушений; одновременно объектом беспромиссной борьбы стали неисправимые антиобщественные элементы, взяточники, расхитители народного добра, воры и социально нечистоплотные лица, которые отравляют здоровый климат нашего общества и часто наносят общему делу трудно поддающиеся исправлению политический и моральный ущерб.

«В осуществлении борьбы с правонарушениями, — отметил Э. А. Шеварднадзе, — вопрос классовой, политической бдительности был и остается в центре внимания ЦК.

Качественно обновился руководящий состав органов прокуратуры, суда, милиции. На ответственные участки работы были направлены политически зрелые кадры.

Повысилась эффективность партийного влияния на морально-политическое состояние и служебную деятельность коммунистов — работников милиции, прокуратуры, суда и учреждений юстиции...

Все это не могло не сказаться и на результатах практической деятельности административных органов, обеспечивающих определенную тенденцию сокращения преступности, отдельных ее опасных проявлений»¹⁵.

Через месяц, 23 февраля 1981 года, в Москве, в Кремлевском дворце съездов, открылся XXVI съезд КПСС. Съезд заслушал Отчетный доклад ЦК КПСС XXVI съезду КПСС и об очередных задачах партии в области внутренней и внешней политики и доклад об «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года».

В обстановке беспрецедентного производственного и политического подъема встретил советский народ XXVI съезд партии; его решения он принял как свое кровное дело. Трудящиеся ясно видели, что намеченная съездом грандиозная программа эконо-

¹⁵ Э. А. Шеварднадзе. Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии. Доклад XXVI съезду Компартии Грузии, с. 96—97.



мического и социального развития страны полностью отвечает их желаниям, целям, стремления и надеждам.

Преданность ленинизму — вот самое точное выражение содержания работы Центрального Комитета за отчетный период. Об этом ясно свидетельствует каждый пункт Отчетного доклада ЦК КПСС, каждое предложение, каждое слово. Об этом свидетельствует горячее и единодушное одобрение делегатами съезда, коммунистами и всем советским народом политической, организаторской и идеологической деятельности ЦК КПСС. Отчетный доклад, — отметил Э. А. Шеварднадзе, — этапное событие современности. Он представляется не только эпохальным докладом, но и живым организмом, всеми своими клетками связанным с каждым членом нашего общества¹⁶.

Партия, советское правительство постоянно уделяют внимание идеологическому обеспечению принципов всестороннего упрочения правил социалистической жизни, предотвращению правонарушений, укреплению социалистической законности, созданию обстановки непримиримости к антиобщественным проявлениям, улучшению деятельности правоохранительных органов. На основе новой Конституции ведется огромная творческая работа по обновлению советского законодательства, шлифуются и становятся все более совершенными соответствующие законы общества развитого социализма.


На XXVI съезде КПСС было сказано: «Хороших законов, товарищи, у нас принято немало. Теперь дело прежде всего за их точным и неуклонным осуществлением. Ведь любой закон живет только тогда, когда он выполняется — выполняется всеми и повсеместно»¹⁷.

XXVI съезд КПСС и XXVI съезд Компартии Грузии подчеркнули положительные результаты деятельности административных органов, одновременно заострили внимание на имеющихся нерешенных проблемах в этом направлении, на повышении эффективности их работы, активизации борьбы против антиобщественных явлений и на путях и средствах доведения всей оперативно-организаторской работы до уровня современных требований.

Для партийных и административных органов в их борьбе за укрепление дисциплины, правопорядка и социалистической законности, особенно для улучшения работы органов милиции, основой и программным документом на длительное время стало Постановление ЦК КПСС от 2 августа 1979 года «Об улучше-

¹⁶ Газ. «Правда», 26 февраля 1981 г.

¹⁷ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., 1981, с. 64.



нии работы по охране правопорядка и усилении борьбы с правонарушениями». С целью выполнения этого Постановления при ЦК Компартии Грузии была создана рабочая группа под руководством второго секретаря Г. В. Колбина, которая разработала комплекс мероприятий и стройную систему по их реализации, где ведущую и руководящую роль играют партийные комитеты. С помощью ЦК Компартии Грузии, областных, районных и низовых партийных организаций органы республиканской милиции твердо осуществляли политику партии, целью которой является активизация борьбы с правонарушениями, неуклонная защита социалистической законности, воспитание всего личного состава в духе политической принципиальности и классовой бдительности.

«В укреплении социалистической законности и правопорядка, — было сказано на XXVI съезде КПСС, — высока ответственность органов юстиции, суда, прокуратуры, советской милиции. Профессиональные знания работников этих органов должны сочетаться с гражданским мужеством, неподкупностью и справедливостью. Только такие люди могут достойно выполнять возложенные на них серьезные обязанности. Советский народ вправе требовать, чтобы их работа была максимально эффективной, чтобы каждое преступление должным образом расследовалось и виновные несли заслуженное наказание. В этом деле органам, охраняющим правопорядок, будет обеспечена полная поддержка партии и, не сомневаюсь, всей нашей общественности»¹⁸.

На основе решений XXVI съезда КПСС и XXVI съезда Компартии Грузии Министерство внутренних дел Грузинской ССР разработало мероприятия по усилению борьбы с преступностью и повышению профилактики правонарушений на 1981—1985 годы; оно весь личный состав милиции республики в тесном контакте с административными органами и трудовыми коллективами мобилизовало на безусловное выполнение задач, поставленных перед ними планом одиннадцатой пятилетки.

¹⁸ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., 1981, с. 65.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



История грузинской советской милиции — одна из подлинно героических страниц боевой летописи славной советской милиции. Она неразрывно связана с установлением Советской власти в Грузии и строительством социализма, с революционной борьбой трудящихся и их самоотверженным творческим трудом.

Проследившая путь, пройденный грузинской советской милицией за шестьдесят лет своего существования, невозможно без глубокого уважения и безмерной любви не вспомнить первых строителей советской милиции, тех известных и неизвестных героев, которые в тяжелейших условиях создавали органы охраны революционного порядка и под непосредственным руководством Коммунистической партии Грузии практически осуществляли ленинские положения и принципы строительства народной милиции с учетом особенностей республики.

В периоды борьбы за укрепление Советской власти и строительства нового социалистического строя органы милиции преданно служили трудящимся, неоценимую помощь оказывали различным отраслям народного хозяйства, твердо защищали интересы государства и граждан, со всей сознательностью боролась за образцовый общественный порядок.

Развитие и укрепление органов милиции, как важнейшей составной части государственного механизма, всегда тесно было связано с теми объективными процессами, которые происходили в экономике страны, в социальной структуре нашего общества и в его политике.

В условиях строительства развитого социалистического общества в деятельность органов советской милиции широко внедрен богатый опыт работы партийных и советских организаций, методы и средства коммунистического воспитания, ленинские принципы партийного контроля и ответственности, подбора и расстановки кадров, в результате чего были проведены более эффективные мероприятия по искоренению и предотвращению правонарушений, постепенному сокращению антиобщественных действий, по строжайшему и неуклонному осуществлению социалистической законности.

Практическое претворение в жизнь стратегического курса борьбы с преступностью и нарушениями общественного порядка



ка, необходимость своевременного решения конкретных проблем, поставленных жизнью, потребовали от работников милиции поиска и внедрения новых форм и методов с учетом изменений внешней и внутренней обстановки.

В условиях развитого социализма в деле восстановления и внедрения ленинского принципа партийного руководства органами внутренних дел (милиции) новым этапом явились исторические решения октябрьского (1964 года) Пленума ЦК КПСС, которые положили конец явлениям волюнтаризма и субъективизма в руководстве партией и страной, разработали твердый курс дальнейшего повышения роли партии, усиления ее теоретической, политической и организаторской деятельности. Этот курс еще более закрепили и превратили в важное приобретение революционной теории XXIII, XXIV, XXV, XXVI съезды КПСС, пленумы ЦК и программные партийные документы.

Так же, как и на жизнь всех трудящихся Грузии, так и на все участки деятельности органов милиции республики огромное положительное влияние оказали Постановление ЦК КПСС от 22 февраля 1972 года «Об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии по выполнению решений XXIV съезда КПСС» и июньское (1976 года) Постановление ЦК КПСС «О ходе выполнения партийной организацией Грузии Постановления ЦК КПСС «Об организаторской и политической работе Тбилисского горкома партии». Весь личный состав Министерства внутренних дел сделал правильные выводы относительно серьезных недостатков, указанных в этих постановлениях, самокритично проанализировал ход борьбы с преступностью и правонарушениями, разработал широкую систему мероприятий и достиг дальнейшего укрепления правил социалистического общежития.


Классовый подход к идеологически-воспитательной и правовой работе потребовал оценивать отрицательные явления, пережитки прошлого как чуждые правилам советской жизни явления, антиподы коммунистической этики. Неуклонный рост материального благосостояния народа и культуры, активное участие трудящихся в демократическом процессе общественного и государственного управления создавали благоприятные предпосылки для постепенного сокращения преступлений. Чуждые советскому обществу проявления должны быть преодолены именно в условиях развитого социализма. Но это — сложный социальный процесс, который требует мобилизации всех общегосударственных и общенародных сил, комплексного разрешения под руководством партии социально-экономических и воспитательных задач.

Общая обстановка, создавшаяся в республике, разоблачение антиподов, бескомпромиссная борьба против аномалий жизни, за победу истинно человеческого достоинства оказали влияние на разумное использование сил и средств органов внутренних дел и на рост их боеспособности. В работе милиции постепенно укреплялась служебная дисциплина, повысилась культура работы, оперативность, профессиональное мастерство, организованность, принципиальность.

На уровень современных требований поднялась научная организация деятельности управлений; еще более совершенной стала структура отделов милиции; укрепились ленинские принципы единоначалия; они умело сочетались с различного вида коллегиальными и коллективными формами управления.

К новым большим делам призывали личный состав грузинской советской милиции решения XXIII, XXIV, XXV и XXVI съездов КПСС и съездов Компартии Грузии. В современных условиях перед ним поставлены весьма важные и сложные задачи. Вместе с тем, таких благоприятных условий для деятельности органов милиции, какие имеются на этапе развитого социализма, никогда не было. Об этом наглядно свидетельствуют ноябрьское (1968 года) и августовское (1979 года) постановления ЦК КПСС, в которых четко отражено новое выражение заботы партии и правительства о тех людях, которые стоят на передней линии борьбы с преступностью и правонарушениями; они свидетельствуют о том, что осуществляется целый ряд практических мероприятий по обеспечению спокойной жизни советских людей, по защите народного добра от посягательств злоумышленников, по постепенному сокращению преступности и ее полной ликвидации. В августовском Постановлении, писала газета «Правда», — «Центральный Комитет КПСС определил четкую перспективу деятельности в этом направлении партийных и государственных органов, всех советских людей. Принятый документ — боевая программа действий на длительный период, в нем обращено внимание на главные проблемы, связанные с совершенствованием профилактической работы, активизацией наступления на антиобщественные проявления, неукоснительным соблюдением законов каждым должностным лицом, каждым гражданином»¹. Мероприятия, которые осуществили ЦК Компартии Грузии и республиканское правительство, областные, городские и районные комитеты партии, административные органы, дали свои результаты, к 1980 году значительно сократилось число особо опасных преступлений, случаи правонарушений.

¹ «Правда», 27 сентября 1979 г.



Постепенно снизилась политическая и общественная индифферентность одной части молодежи, исчезли проявления нигилизма и цинизма; изменилось и полностью преобразовалось ее отношение к труду и общественным интересам.

Грузинская советская милиция, созданная для защиты социалистической законности и порядка, свято выполняя волю Коммунистической партии Советского Союза, своей преданной службой народу, высокой сознательностью, добросовестным отношением к возложенным на нее обязанностям, с чекистской чистотой упрочила себе имя подлинного носителя идей Советской власти.

В условиях совершенствования развитого социалистического общества еще более упрочилось звание советского гражданина. Трудящимся СССР новая Конституция дала такие широкие права, такие блага социалистической демократии, какие имеет возможности и средства дать только их государство, обеспечивая всестороннее развитие личности советского гражданина и его свобод. «Советский человек, — отмечалось на XXVI съезде КПСС, — это добросовестный труженик, человек высокой политической культуры, патриот и интернационалист. Он воспитан партией, героической историей страны, всем нашим строем. Он живет полнокровной жизнью создателя нового мира. Это не значит, конечно, что мы уже решили все вопросы, связанные с формированием нового человека. Задач здесь стоит перед нами немало и успех воспитания обеспечивается лишь тогда, когда оно опирается на прочный фундамент социально-экономической политики»². Трудящиеся Грузии, также, как и все трудящиеся нашей страны, справедливо могут гордиться тем, что сила социалистической законности направлена на защиту данных им свобод и прав, прав советского человека — честного труженика, его чести и достоинства. «Социалистическая демократия, — заявил на XXVI съезде КПСС Э. А. Шеварднадзе, — как мы это понимаем, — это истинно творческая атмосфера, это освобождение личности от всего наносного, эгоистичного. В ней, социалистической демократии, высшая организация общества и самодисциплина каждого его члена. Это — подлинная гармония общественных и личных интересов, максимальное самовыражение человека. И она не может уживаться с консервативным стилем, сохранившимися кое-где отжившими методами работы, устаревшими формами взаимоотношений руководителя и руководимого, бюрократическими извращениями и формализ-

² «Материалы XXVI съезда КПСС», М., 1981, с. 63.

мом, что в корне противоречит ценностям, утверждаемым развитым социализмом»³.

Одновременно социалистическая демократия требует от советских людей высокой гражданственности, твердой дисциплины, ясного понимания своих общественных обязанностей и сознательной защиты их от любых антиобщественных проявлений и поступков, непримиримости к чуждым советской жизни правилам и обычаям. «...Да, заботясь о всемерном развитии личности, прав граждан, — отмечалось на XXV съезде КПСС, — мы вместе с тем уделяем должное внимание проблемам укрепления общественной дисциплины, соблюдению всеми гражданами их обязанностей перед обществом. Ибо без дисциплины и прочного общественного порядка демократия неосуществима»⁴.

Антиобщественное поведение само собой не изменится одновременно с исчезновением порождающих его социально-экономических причин. В. И. Ленин писал, что «мы не утописты и несколько не отрицаем возможности и неизбежности эксцессов отдельных лиц в будущем обществе. Предупреждать и своевременно, твердо пресекать подобные эксцессы — гражданская обязанность всех советских людей»⁵.

Одновременно с ростом прав граждан в искоренении и предотвращении правонарушений усиление борьбы за уничтожение уродливых явлений из общественной жизни совершенно закономерно вызвало расширение прав милиции. Органы милиции установили более тесный контакт с подразделениями Министерства внутренних дел, с органами Госбезопасности, прокуратуры, юстиции, народных судов, народного контроля, с передовиками рабочего класса, колхозного крестьянства, с народной интеллигенцией, с молодежью, трудовыми коллективами и общественными самодельными организациями.

Труд работников правоохранительных органов, — сказано было на собрании партийного актива Грузии в феврале 1980 года, — нелегок и ответственен. Они находятся на передовых позициях борьбы за социалистическую законность, общественный порядок. Им приходится подчас рисковать здоровьем, а то и жизнью. Благодаря их мужеству, профессиональному мастерству, высокой партийной и гражданской сознательности, преданности делу, разоблачено и обезврежено немало преступников — дельцов, комбинаторов, взяточников...

³ Газ. «Правда», 26 февраля 1981 г.

⁴ «Материалы XXV съезда КПСС», М., 1976, с. 85.

⁵ См. газ. «Правда», 30 августа 1966 г.

С работников административных органов — особый спрос, но о них должна быть и особая забота. Партийные, советские руководители, предъявляя к стражам порядка высокие требования, вместе с тем должны интересоваться, в каких условиях живут и работают люди. Ведь, говоря образно, они — это вооруженный отряд коммунистов, и, доверив им оружие борьбы за покой и мирный сон наших граждан, надо создавать им и их семьям хорошие условия быта и работы⁶.

День ото дня улучшаются материально-бытовые условия и условия работы личного состава органов милиции. С чувством глубокой благодарности восприняли работники милиции июньское (1980 года) Постановление партии и правительства об увеличении зарплаты работникам органов внутренних дел. Было сочтено целесообразным осуществить также денежные прибавления за звание, выслугу лет и увеличение пенсии⁷.

Ряды органов внутренних дел республики (милиции) насчитывают тысячи честных, смелых, дисциплинированных и бдительных работников. Они всегда действуют твердо, решительно, стойко переносят любые трудности, связанные со служебной деятельностью, не жалеют сил, энергии и в необходимых случаях приносят в жертву личную жизнь ради выполнения возложенных на них обязанностей. История грузинской советской милиции знает немало имен работников, безгранично преданных делу Коммунистической партии, которые самоотверженно служили и служат народу, Советскому государству, спокойствию и благополучию граждан. В воспитании личного состава милиции в духе чекистских традиций широко использован богатый опыт большой жизненной школы ветеранов, их неиссякаемая энергия, авторитет и имя.

Милиция Грузии всегда оставалась надежным защитником интересов социалистического государства и прав граждан от преступных посягательств, самоотверженно выполняющим свои ответственные задачи по охране правопорядка⁸.

Процесс демократизации советского общества, укрепление законности и правопорядка, повышение сознательности и интеллектуального уровня населения вызвало направление всех сил органов милиции в сторону профилактики правонарушений, дальнейшего совершенствования идейно-воспитательной работы,

⁶ «Заря Востока», 12 февраля 1980 г.

⁷ «Заря Востока», 30 октября 1980 г.

⁸ Журн. «Советская милиция», М., 1981, № 8, с. 12.

роста политической зрелости личного состава, повышения профессионального мастерства.

Коммунистическая партия и советское правительство доверили органам милиции весьма ответственный пост, который был учрежден в дни Великой Октябрьской социалистической революции для обеспечения общественного порядка. За прошедшее время на этом боевом посту сменилось не одно поколение, но главной стратегической линией советской милиции, ее славной традицией была и всегда будет безграничная преданность ленинской партии, советскому народу, коммунистическому строительству.

В основе разработанной партией стратегии и тактики борьбы с правонарушениями лежит научный анализ общественного развития, многочисленные социально-политические, экономические, научно-технические, правовые и другие факторы. Поэтому в деятельности органов внутренних дел главным направлением вновь остается профилактика предотвращения правонарушений. Этот курс полностью соответствует требованиям и указаниям партии. Он обусловлен самой природой социалистического общества. XXV и XXVI съезды КПСС и Компартии Грузии подняли на новую, более высокую ступень курс социальной профилактики правонарушений. Он представляет собой составную часть коммунистического воспитания. Личный состав органов милиции республики всей своей сущностью участвует в воспитательно-правовой деятельности, активно борется за формирование нового человека. Как выше было отмечено, работа в этом направлении поднялась на еще более высокую ступень после принятия известного Постановления ЦК КПСС об организаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии. Деятельность ЦК Компартии Грузии последних лет основательно преобразовала работу органов внутренних дел (милиции) республики и создала все предпосылки для того, чтобы поднять ее до уровня требований современной эпохи. Грандиозные масштабы коммунистического строительства, растущее влияние научно-технического прогресса, высокий динамизм социальных процессов, качественно новые положения и выводы партии в условиях развитого социализма о месте и роли органов внутренних дел потребовали дальнейшего совершенствования структуры управления этими аппаратами, стиля, методов и системы организации их работы. Благодаря этой реформе, несмотря на некоторые местные особенности, структура органов грузинской советской милиции подверглась полной реорганизации; характерные для органов внутренних дел страны общие, в основном схожие обязательные за-

кономерности развития пройдены, и вся их деятельность поднята на новую ступень.

Постановления ЦК КПСС и ЦК Компартии Грузии, которые намечают своей целью дальнейшее улучшение деятельности органов внутренних дел, являются руководящими документами для всех служб органов милиции. В каждом из них на основе глубокого научного анализа дан целый комплекс мер для дальнейшего совершенствования деятельности органов милиции и определены их главные задачи на длительное время.

Э. А. Шеварднадзе на XXVI съезде Компартии Грузии указал: «Решительные шаги, предпринятые коммунистами Грузии для оздоровления обстановки в республике, дали свои результаты, но борьба против антиобщественных явлений далеко не окончена.

Эффективность борьбы с негативными явлениями, успех идеологической работы возрастут, если вся идейно-политическая работа будет интегрирована с воспитательными функциями всех государственных органов, с воспитательными функциями всего общества...

Усовершенствовались стиль и методы партийного руководства и контроля за состоянием правопорядка»⁹.

Руководящая роль партии есть и в будущем будет тем не менее самым большим, многочисленным и монолитным коллектив правоохранительных органов непобедимым и негибким.

Органы грузинской советской милиции с честью выполнили поставленные перед ними десятым пятилетним планом ответственные задачи, создали для трудящегося населения республики нормальные условия труда и отдыха. В те невиданные успехи, которых достигли трудящиеся Грузии в промышленности, сельском хозяйстве и культурном строительстве, внес свой вклад и личный состав милиции. Именно поэтому на XXVI съезде КП Грузии деятельность работников милиции получила высокую оценку.

В приветствии ЦК Компартии Грузии, Верховного Совета и Совета Министров Грузинской ССР в связи с 60-летием республиканской милиции было сказано: «Сила советской милиции — в неразрывной связи с народом, общественностью, в повседневном руководстве и внимании к ее деятельности со стороны Центрального Комитета Коммунистической партии

⁹ Э. А. Шеварднадзе. Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Грузии. Доклад XXVI съезду Компартии Грузии, Тбилиси, 1981, с. 95—96.

Советского Союза... Под руководством Коммунистической партии, ленинского Центрального Комитета КПСС работники милиции вносят достойный вклад в дело построения коммунизма, надежно оберегая интересы государства, общественный порядок, конституционные права, созидательный труд, жизнь и отдых советских людей»¹⁰.

На торжественном заседании, посвященном 60-летию грузинской советской милиции, состоявшемся 26 июня 1981 года в Тбилиси, Э. А. Шеварднадзе сказал: «... Хотелось бы в эти юбилейные дни от всего сердца выразить всему многотысячному славному отряду органов внутренних дел республики искреннюю признательность, горячую благодарность за почетную, нелегкую и героическую службу по охране общественного порядка, укреплению социалистической законности»¹¹.

Признанием заслуг перед Родиной и народом является награждение в эти праздничные дни многих работников органов внутренних дел — милиции республики — орденами и медалями СССР, значком «Заслуженный работник органов внутренних дел», Почетными грамотами Верховного Совета Грузинской ССР, Министерства внутренних дел Союза ССР и Грузинской ССР.

На заботу Коммунистической партии и советского правительства работники грузинской советской милиции — пламенные патриоты своей Родины — отвечают самоотверженным трудом и воинской отвагой, все делают для того, чтобы верно служить Коммунистической партии, советскому правительству, трудящимся и в дальнейшем вписать своими героическими делами еще немало блестящих страниц в великую летопись многовековой истории грузинского народа.

¹⁰ Газ. «Заря Востока», 28 июня 1981 г.

¹¹ Там же.

СО Д Е Р Ж А Н И Е

Вступ л е н и е	3
Глава I. Грузинская советская милиция в период борьбы за осуществление решений XXII и XXIII съездов КПСС (1961—1970 гг.)	11
1. Научные основы деятельности органов милиции	11
2. Преобразование оперативно-организационной работы	35
3. По принципу объективности и справедливости	57
4. Мероприятия по охране чекистской чистоты и укреплению государственной дисциплины	74
5. Дальнейшее совершенствование следственной деятельности	90
6. В тесном союзе с трудовыми коллективами. Институт общественного мнения	106
7. Газета «Мебрдзоли гушаги» («Боевой страж»)	123
Глава II. Грузинская советская милиция в период борьбы за осуществление решений XXIV съезда КПСС (1971—1975 гг.)	134
1. Генеральная линия борьбы с правонарушениями	134
2. Коренная реформа организационной структуры советской милиции	150
3. Высокая ответственность, активная жизненная позиция	161
4. Проблемы автомобилизации	176
5. Продиктованное жизнью, с учетом перспектив	191
6. На уровне требований дня	202

Глава III. Грузинская советская милиция в период борьбы за осуществление решений XXV съезда КПСС (1976—1980 гг.)	217
1. Краеугольный камень оперативной работы	217
2. Паспортная и административные службы перед новыми задачами	231
3. Основные принципы деятельности советской милиции	244
4. Курс на полную ликвидацию преступности	257
5. Единым фронтом, при активной поддержке общественности	274
6. По пути демократизации и гуманизации	295
Заключение	315

Перевод Р. С. Ахвердян

Редактор издательства И. Лежава
Художник В. Григолия
Художественный редактор Р. Мачарашвили
Технический редактор Э. Цхелашвили
Корректор Р. Янчевская
Выпускающий Н. Татарашвили

ИБ 3116

Сдано в производство 29.10.1982 г. Подписано к печати 5.10.1983 г.

Бумага типографская № 1-60×84¹/₁₆. Гарнитура
литературная. Способ печати — высокая. Условных
печатных листов 19,06+вкл. 2,79. Усл. кр.-отт. 22,08.

Учетно-издательских листов 22,7.

Тираж 10.000. Заказ № 3629.

Цена 1 руб. 90 коп.

Издательство «Сабчота Сакартвело»
Тбилиси, Марджанишвили, 5

პროკოფი სამსონის ძე ხვიჩია
საქართველოს საბჭოთა მილიციის
ისტორიის წარკვევები

(1961—1980)

(რუსულ ენაზე)

გამომცემლობა „საბჭოთა საქართველო“
თბილისი, მარჯანიშვილის, 5
1983

30

84



ქართული
ბიბლიოთეკა

T 8.334
3

061935320
002:0101333