

(22)351-74
X-309



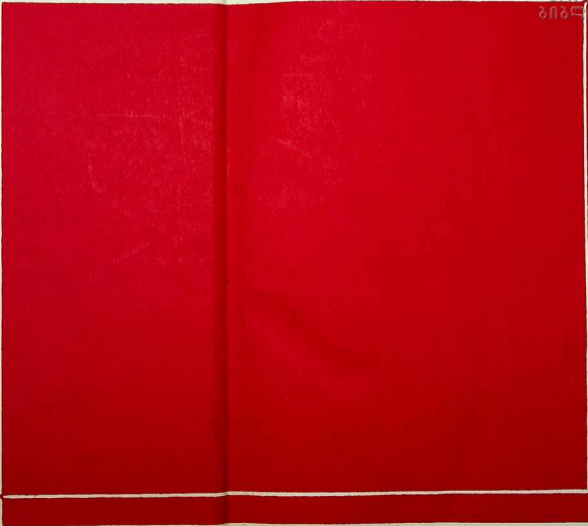
ТРОКОФИЙ ХВИЧИЯ

ОЧЕРКИ
ИСТОРИИ
ГРУЗИНСКОЙ
СОВЕТСКОЙ
МИЛИЦИИ



362

საქართველოს
საგარეო ურთიერთობების
მინისტრო



ПОСВЯЩАЕТСЯ
60-ЛЕТИЮ
ВЕЛИКОЙ
ОКТЯБРЬСКОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕВОЛЮЦИИ



ПЕЧАТАЕТСЯ ПО
ПОСТАНОВЛЕНИЮ КОЛЛЕГИИ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ ГРУЗИНСКОЙ ССР





Прокофий Хвичия



Очерки
ИСТОРИИ
ГРУЗИНСКОЙ
СОВЕТСКОЙ
МИЛИЦИИ

1948.200
11



1921-1937 г.г.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «САБЧОТА САКАРТВЕЛО»
ТБИЛИСИ — 1977



34 С 33 (С 41)
351.74 (47.922) (09)
X 309



351.74(0922)(09)
Милиция

«Очерки истории грузинской советской милиции (1921—1937 гг.)» были изданы в 1971 году на грузинском языке. Это рассказ о создании и организационном строительстве рабоче-крестьянской милиции, ее участии в борьбе за укрепление Советской власти, утверждение революционной законности в республике. В книге освещена огромная практическая деятельность милиции, которая под руководством Компартии Грузии в тесной связи с рабочим классом, колхозным крестьянством и народной интеллигенцией осуществляла важнейшие меры по охране социалистической собственности, защите интересов советских граждан.

Книга вызвала широкий интерес читателей, что и предопределило перевод ее на русский язык.

Редактор В. Н. ГЕГЕЛИЯ

ОТ АВТОРА

«Очерки истории грузинской советской милиции (1921—1937 гг.)» посвящены одной из важных, актуальных, пока еще мало изученных проблем советской историографии — созданию и укреплению народной милиции, выражающей и защищающей интересы трудящихся масс¹.

В книге, в частности, раскрываются роль и значение грузинской рабоче-крестьянской милиции в системе административных органов молодой страны Советов. Вся практическая деятельность советской милиции, как это показано нами, развертывалась под непосредственным руководством Коммунистической партии, что и предопределило ее место и неоценимые заслуги в борьбе за укрепление Советской власти, восстановление народного хозяйства, индустриализацию и коллективизацию, социалистическую реконструкцию экономики и победу социализма.

Владимир Ильич Ленин, большевики еще до Октября в тяжелых условиях нелегальной работы создавали учение о всенародной милиции и милицейской системе. «Заменить старые органы

¹ Вопрос подготовки и издания труда по истории советской милиции еще в 1924—1926 годах поднимал Народный комиссариат внутренних дел РСФСР. В письме, разосланном начальникам союзной, автономной, губернской, краевой и областной милиции, Центральное административное управление, руководившее органами милиции, указывало, что к 10-летию Советской власти необходимо издать такую книгу, где были бы отображены первые шаги в революционном строительстве одного из важнейших исполнительных органов рабоче-крестьянской власти. Освещая отдельные этапы роста милиции необходимо было проанализировать как достижения, так и ошибки, допущенные за прошедший период, что имело бы большое значение для дальнейшей работы (Центральный Государственный Архив Грузинской ССР, фонд 285, оп. I, дело 1564, стр. 34—35; в дальнейшем сокращенно ЦГАГ).

Но из-за экономических трудностей и по другим причинам издание такой книги не состоялось.

угнетения, полицию, чиновничество, постоянную армию всеобщим вооружением народа, действительно всеобщей милицией — вот единственный путь, гарантирующий страну в наибольшей степени от восстановления монархии и дающий в о з м о ж н о с т ь идти планомерно, твердо и решительно к социализму»¹.

Всенародная милиция, созданная из пролетарских отрядов, должна была соединить в себе функции армии и основного органа защиты социалистического государственного порядка. Гражданская война, интервенция, обострение классовой борьбы, контрреволюционные вылазки, саботажи, погромы, разруха, хищения и грабежи в первые годы Советской власти временно задержали формирование системы всенародной милиции. Вместо нее был образован классовый орган защиты революционного порядка и интересов трудового населения — постоянный аппарат рабоче-крестьянской милиции. Рабоче-крестьянская милиция по своим классовым задачам, социальному составу, содержанию и методам работы была диаметрально противоположна органам «защиты порядка» даже самой «демократической» буржуазной страны².

Руководствуясь указаниями В. И. Ленина и используя богатый, накопленный за три года опыт защиты революционных завоеваний в Советской России, Ревком Грузинской ССР декретом от 20 апреля 1921 года утвердил создание рабоче-крестьянской милиции. Начиная с этого периода, она постоянно находилась в первых рядах борцов за революционные преобразования.

Грузинская милиция крепла под непосредственным руководством Коммунистической партии. Она всегда работала согласно ленинским принципам, действуя сообразно с конкретной исторической обстановкой в нашей республике. Летопись грузинской милиции богата событиями. На всех этапах строительства социализма она надежно защищала интересы народа, заслужив уважение и поддержку трудящихся.

В книге читатели познакомятся с подлинными борцами — выходцами из народа, которые, не щадя своей жизни, защищали молодую Советскую власть в Грузии от политического бандитизма,

¹ В. И. Ленин. ПСС, т. 31, стр. 288.

² Милиция (militia) — латинское слово и означает — войско, непостоянную армию, вооруженный народ. Полиция (polizei) — немецкое слово и означает — управление государством. В эксплуататорских государствах она представляет собой систему особых органов государственного управления, которая защищает интересы существующего строя и господствующего класса; будучи оторванной от народа, она враждебна ему.

сражались с авантюристами, контрабандистами и другими отщепенцами, закладывая фундамент славных традиций нашей республиканской милиции. Самоотверженность большинства ее работников смело можно сравнить с отвагой героев, боровшихся с царизмом, внешней и внутренней контрреволюцией.

В процессе великих социально-экономических преобразований, с изменением обстановки в республике менялись структура органов милиции, формы и методы ее работы. Неизменной оставалась верность народу, Родине.

В первые годы Советской власти в Грузии, в годы восстановления народного хозяйства особенно распространен и опасен был политический бандитизм. Организаторами вооруженных банд являлись контрреволюционное офицерство царской армии, кулаки, различные деклассированные элементы. В книге подробно рассматриваются меры борьбы по ликвидации политического бандитизма и меньшевистской авантюры (август 1924 г.), предпринятые республиканскими органами милиции под руководством Коммунистической партии Грузии. Бандитизм искоренялся соединенными усилиями личного состава милиции, частей Красной Армии, органов Чрезвычайной Комиссии (в дальнейшем — Государственное политическое управление) и частями особого назначения.

Милиция Грузии неутомимо боролась с расхитителями социалистической собственности, взяточниками, ворами и другими преступными элементами. В первые годы Советской власти действия спекулянтов и саботажников подрывали и без того слабую, еще не окрепшую экономику страны. Вот почему экономическая контрреволюция квалифицировалась как особо тяжкое преступление. Борясь со спекулянтами, взяточниками, растратчиками, расхитителями и преступниками другого рода, милиция укрепляла социальную базу пролетарской диктатуры.

Большое внимание уделялось мероприятиям, которые проводились партийными, советскими и административными органами республики по охране социалистической собственности. Это имело важное значение в период создания основ социалистической экономики и начала строительства социализма. Нет в народном хозяйстве Грузии такой отрасли, в восстановлении и развитии которой милиция не приняла бы участия. Личный состав милиции, успешно выполняя свои специфические задачи, содействовал ускорению темпов социалистического строительства, укреплению экономики республики.

Советская милиция, воспитанная Коммунистической партией, в годы Великой Отечественной войны еще раз продемонстрировала свою преданность Родине. Навсегда останутся в памяти трудя-



щихся подвиги работников грузинской милиции на фронте и в тылу. За проявленные мужество и личную отвагу 754 работника милиции Грузии были награждены орденами и медалями, многие удостоились почетного знака заслуженного работника и «Отличника-милиционера». Воспитанники грузинской милиции Галактион Размадзе и Владимир Эсебуа получили высокое звание Героя Советского Союза.

В послевоенный период верная своему долгу грузинская милиция продолжает вносить достойный вклад в дело ликвидации тяжелых последствий войны и успешное окончание строительства социализма.

Началом качественно нового этапа в истории советской милиции явилось постановление ЦК КПСС и Совета Министров Союза ССР от 19 ноября 1968 года «О мероприятиях по дальнейшему улучшению деятельности милиции». В нем содержится глубокий анализ процессов развития советского общества, подчеркивается необходимость дальнейшего укрепления союза милиции с народом, определены формы и методы партийного руководства милицией в современных условиях. Постановление решило комплекс важнейших проблем, оказавших благотворное влияние на всю последующую деятельность органов советской милиции.

Милиция Грузии — надежный боевой отряд, неуклонно осуществляющий политику Коммунистической партии. Она ведет беспощадную борьбу за искоренение преступлений и оздоровление обстановки в республике. Работники грузинской милиции своей важнейшей задачей считают оказание помощи трудящимся, предупреждение и пресечение преступлений, перевоспитание людей, сошедших с правильного пути, привлечение их к общественно-полезному труду.

Принципы партийности и народности лежат в основе работы грузинской советской милиции, проникнутой духом гуманизма, дружбы, человеколюбия. Но милиция беспощадна к особо опасным, неисправимым преступникам, которые не желают честно жить и трудиться. Работники милиции хорошо знают, что для предотвращения правонарушений необходима повседневная упорная и настойчивая профилактическая работа. Но если преступление все же совершено, то за ним неизбежно должно последовать наказание.

С помощью партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций республики Министерство внутренних дел Грузинской ССР постоянно совершенствует деятельность органов милиции, особое внимание уделяет качественному улучшению личного состава, способствуя формированию нового типа работника ми-



лиции с лучшими чертами чекиста, воспитателя, организатора и пропагандиста.

«Органы милиции Грузии, — сказал 28 июня 1971 года на состоявшемся в Тбилиси юбилейном торжественном заседании, посвященном 50-летию грузинской советской милиции, министр внутренних дел СССР, генерал-полковник Н. А. Щелоков, — тесно связаны с народом, они надежно охраняют его интересы. Доверие партии, поддержка народа — высшая награда за трудный милицейский труд... В настоящее время грузинская милиция — один из передовых отрядов органов внутренних дел страны. Она является, в полном смысле этого слова, кузницей передового опыта, где можно многому научиться, приобрести много новых прогрессивных форм работы».

За минувшие пятьдесят пять лет коренным образом изменилась материально-техническая база милиции. Почти все подразделения органов милиции в совершенстве владеют и целенаправленно используют современную криминалистическую технику, средства радиосвязи, охранную сигнализацию, специально оборудованный автотранспорт. На вооружение милиции поступает все больше электронно-вычислительных машин, телевизионной аппаратуры, приборов с широким применением изотопов и фотоэлементов.

На XXV съезде КПСС подчеркивалась необходимость дальнейшего укрепления социалистического правопорядка. Эта сложная и почетная задача выполняется работниками милиции Грузии с помощью и при поддержке лучших представителей рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции. Одна из действенных форм привлечения производственных, трудовых, учебных коллективов, самых широких масс населения к борьбе за укрепление правопорядка — добровольные народные дружины, деятельность которых становится все более активной и содержательной. Народные дружины поддерживают тесный контакт с органами милиции. Они систематически проводят совместные рейды и патрулирование. Дружинники знакомятся с методами работы милиции, организацией борьбы против преступности.

В то же время в деятельности народных дружин имеются и серьезные недостатки. На них указывало июньское (1971 г.) постановление ЦК КП Грузии «О смотре республиканских добровольных народных дружин»: нарушения при комплектовании дружин принципа добровольности, участие в них лиц, неподготовленных, идейно-политически незрелых, часто неимеющих минимума правовых знаний, навыков в оперативной работе. Необходимо было и тщательно разработать единую систему поощрения дружин, отличившихся в защите общественного порядка.

Осуществление органами милиции комплекса мероприятий способствовало снижению уровня преступлений в республике за последние годы более чем в 2000 населенных пунктах не было совершено никаких преступлений.

Несмотря на это в обеспечении социалистической законности все еще есть существенные недостатки. В Июльском постановлении (1971 года) Центрального Комитета Компартии Грузии «Предупреждение и профилактика правонарушений — генеральная линия борьбы против преступности»¹ отмечается, что достичь значительных успехов можно только путем усиления всех мер предупреждения и профилактики. В этом партийном документе предлагаются новые пути и способы предотвращения нарушений социалистического правопорядка. Постановление вооружило партийные, советские, профсоюзные, комсомольские и административные органы, общественные организации и трудовые коллективы республики боевой программой профилактической работы. Личный состав органов милиции наметил и осуществил мероприятия по предупреждению и искоренению преступлений. Особое внимание было уделено вопросам повышения идейно-политического уровня, профессиональной квалификации, ответственности всех сотрудников милиции, а также внедрения новых форм и методов профилактической работы и укрепления в рядах личного состава воинской дисциплины.

Перед органами милиции стоит задача первостепенной важности — организаторская и воспитательная работа среди самых широких масс трудящихся, в которой должен использоваться опыт партийных и советских органов. Милиции приходится вмешиваться в сложные человеческие взаимоотношения, касаться тончайших психологических струн, встречаться с людьми различных характеров при различных обстоятельствах. Именно поэтому каждый из сотрудников милиции должен обогащать свои знания, повышать культуру и разнообразить формы борьбы за законность. В этом одно из основных условий дальнейшего роста ее авторитета. Только так советская милиция, созданная для защиты революционных завоеваний трудящихся, еще успешнее будет выполнять свой долг перед народом.

* *
* *

В книгу в виде приложения вошли важнейшие документы, отображающие деятельность республиканской милиции, которые были разработаны и опубликованы в Грузии. Используются и не-

¹ Газ. «Комунисти» («Коммунист»), 7 августа 1971 г. (на груз. яз.).



которые союзные правительственные документы, Народного комиссариата внутренних дел СССР, непосредственно связанные историей и работой грузинской милиции.

В текстах документов и материалов сохранен стиль, свойственный публикациям того времени, если не принимать во внимание незначительные исправления и изменения отдельных технических терминов.

Эти документы и материалы несомненно заинтересуют тех, кто сегодня находится на боевом посту в рядах советской милиции, кому дорога ее славная история. Книга во многом поможет делу воспитания молодых кадров на героических традициях старшего поколения советской милиции.

ВСТУПЛЕНИЕ

Советская милиция была создана по инициативе и под непосредственным руководством основателя Коммунистической партии и Советского государства В. И. Ленина. В ее организационном строительстве активное участие принимали соратники В. И. Ленина: И. В. Сталин, К. Е. Ворошилов, Ф. Э. Дзержинский, Я. М. Свердлов, М. И. Калинин, М. В. Фрунзе, Г. И. Петровский и другие.

Идею создания народной милиции первыми выдвинули основатели научного коммунизма К. Маркс и Ф. Энгельс. 18 января 1868 года Ф. Энгельс в письме к К. Марксу, анализируя военные операции гражданской войны в Америке, подчеркивал, что только коммунистически устроенное и воспитанное общество может создать подлинно народную милицию¹. Идею К. Маркса и Ф. Энгельса о народной милиции впервые воплотили в жизнь парижские коммунары весной 1871 года. Они разрушили буржуазную государственную машину, упразднили регулярную армию и полицию и создали всеобщую народную милицию. Народная милиция, созданная парижскими трудящимися, установила настоящий революционный порядок, чем вызвала восхищение К. Маркса.

Взгляды К. Маркса и Ф. Энгельса на всенародную милицию развил В. И. Ленин. В программе, принятой на II съезде РСДРП в качестве политической задачи была выдвинута «замена постоянного войска всеобщим вооружением народа»². Когда в период русской буржуазно-демократической революции 1905—1907 годов возникли Советы депутатов трудящихся, в порядок дня встал вопрос вооружения рабочих, создания пролетарской милиции. Вождь революции В. И. Ленин, призывая большеви-

¹ К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч., т. XXIV, М., 1931, стр. 14.

² КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, часть 1, издание седьмое, М., 1954, стр. 41 (в дальнейшем сокр. КПСС в резолюциях и решениях...).

ков организовать пролетарскую милицию, писал: «Военная наука доказала полную осуществимость народной милиции, которая может стать на высоту военных задач и в оборонительной, и в наступательной войне»³. Действительно, весной 1905 года по решению Совета депутатов трудящихся Иваново-Вознесенска была создана пролетарская милиция, одним из организаторов которой являлся М. В. Фрунзе. Пролетарская милиция боролась с врагами революции, защищала демократические права народа — свободу собраний, слова, прессы, демонстраций и др.

Первые отряды пролетарской милиции активно работали в Москве, Петрограде, Киеве, Одессе, Николаеве, в других городах и селах. В Прибалтике во многих восставших районах при Советах крестьянских депутатов создавались отряды милиции, которые свергали существующую власть, брали ее в свои руки, уничтожали привилегии помещиков.

В ряды народной милиции тысячами шли рабочие и крестьяне, руководство которыми осуществляли Советы. «Чтобы не дать восстановить полицию, — предупреждал В. И. Ленин, — есть только одно средство: создание всенародной милиции, слияние ее с армией... Не дать восстановить полиции, привлечь организационные силы всего народа к созданию поголовной милиции...»⁴.

Идея создания всенародной, пролетарской милиции нашла свое дальнейшее развитие в таких работах В. И. Ленина, как: «Армия и революция», «Армия и народ», «Первая победа революции», «Буржуазия и мир», «О лозунге разоружения», «Задачи пролетариата в этой революции», «О двоевластии», «Задачи пролетариата в нашей революции», «Съезд крестьянских депутатов», «Главнейшее забыли», «Письма из далека», «О пролетарской милиции», «Удержат ли большевики государственную власть?», «Государство и революция» и других.

В. И. Ленин требовал вместо буржуазной полиции, оторванной от народа, противопоставленной ему как особая организация вооруженных людей, создать истинно народную милицию, защитницу интересов народа. «Товарищи рабочие, убеждайте крестьян и весь народ в необходимости создания всеобщей милиции взамен полиции и старого чиновничества! Вводите такую и только такую милицию. Вводите ее через Советы рабочих депутатов...»⁵. Пролетарскую милицию В. И. Ленин считал истинно классовой и революционной силой, обладающей спо-

³ В. И. Ленин. ПСС, т. 12, стр. 144.

⁴ В. И. Ленин. ПСС, т. 31, стр. 165.

⁵ Там же, стр. 289.

способностью прочно защищать завоевания революции, социалистический общественный порядок и безопасность граждан.

После Февральской революции 1917 года были ликвидированы царская полиция и жандармерия. Но не успели восстановить ломку буржуазно-полицейского государственного аппарата, как Временное правительство приняло решение о создании, так называемой, «народной милиции». «Народная милиция» Временного правительства представляла собой оружие буржуазно-помещичьей диктатуры, которая маскировалась эпитетом «народная». Основную массу этой милиции составляли бывшие чиновники жандармерии и полиции, офицеры царской армии, аристократическое студенчество. Они охотно выполняли приказы и распоряжения Временного правительства.

В. И. Ленин вскрывал реакционный характер новоиспеченного буржуазного органа, разъяснял массам, что милиция Временного правительства на страже интересов капиталистов и помещиков. «Если мы организуемся и умело поведем свою пропаганду, — писал В. И. Ленин, — не только пролетарии, но и девять десятых крестьянства будут против восстановления полиции, против несменяемого и привилегированного чиновничества, против отделенной от народа армии»⁶.

Временное правительство, как и следовало ожидать, породило себе подобную буржуазную милицию. Трудящиеся массы России под руководством большевиков создавали свою рабоче-крестьянскую милицию, которой руководили Советы⁷. Апрельская (1917 г.) Всероссийская конференция РСДРП(б) отметила, что «революция идет вперед путем организации пролета-

⁶ В. И. Ленин. ПСС, т. 31, стр. 164.

⁷ В феврале 1917 года в Москве были созданы отряды грузинской милиции. Воодушевленное победой революции грузинское студенчество собралось в Кремле, где узнало о замысле черносотенцев захватить в свои руки склад оружия. Грузинские студенты оказав им сопротивление, не дали возможность завладеть складом. Под руководством М. Чхеидзе из грузинских студентов сформировались отряды милиции, непосредственно подчинившиеся Московскому Совету рабочих и военных депутатов.

Грузинские отряды московской милиции под руководством М. Чхеидзе, Б. Жгенти, Л. Кандалаки, М. Чергишвили, К. Гобеджишвили, В. Паниашвили и других с честью выполняли распоряжения Советов, надежно защищали революционный порядок и были готовы до конца верно стоять на страже революционного порядка, но Временное правительство распустило эти отряды (см. журн. «Дроша» («Знамя»), 1960, № 3; на груз. яз.).

риата и крестьянства в Советах, самочинного устранения старых властей, создания пролетарской и крестьянской милиции»⁸

В дальнейшем Всероссийская конференция РСДРП(б) фронтовых и тыловых организаций (июнь—июль 1917 года) потребовала: «уничтожения всех родов прежней полиции и замену ее контролируемой народом милицией»⁹.

После июльских событий в стране изменилось соотношение классовых сил: закончилось двоевластие и установилась буржуазно-помещичья диктатура. Запрещенная Временным правительством рабочая милиция, как вооруженная сила пролетариата, перестала существовать. Большинство народных милиционеров влилось в Красную гвардию, которая в дальнейшем стала главной силой вооруженного пролетариата.

25 октября (7 ноября) 1917 года рабочий класс России сверг Временное буржуазное правительство. Было создано новое Советское правительство во главе с В. И. Лениным. В состав Совета Народных Комиссаров России вошел и Народный комиссариат внутренних дел. По предложению В. И. Ленина народным комиссаром был назначен Г. И. Петровский. 28 октября (10 ноября) 1917 года по указанию В. И. Ленина Народный комиссариат внутренних дел принял постановление «О рабочей милиции». В нем было сказано:

«1. Все Советы Рабочих и Солдатских Депутатов учреждают рабочую милицию.

2. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета Рабочих и Солдатских Депутатов.

3. Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием»¹⁰.

В постановлении нашла отражение ленинская идея создания органов защиты общественного порядка при руководстве партии и широком участии трудового населения.

В первой Программе партии и в ряде трудов В. И. Ленина отмечалась необходимость создания всенародной милиции. Но осуществить это сразу было невозможно, ибо после победы Октябрьской революции резко обострилось международное и

⁸ КПСС в резолюциях и решениях..., т. I, стр. 353.

⁹ Там же, стр. 359.

¹⁰ Газета Временного рабочего и крестьянского правительства, № 2, 30 октября 1917 года.

внутреннее положение страны. Именно поэтому VIII съезд РКП(б) (март, 1919 г.) в своей резолюции записал: «Отбрасывая на ближайший исторический период так называемый все народный характер милиции, как он значился в нашей старой программе, мы отнюдь не порываем с программой милиции, как таковой. Политическую демократию мы ставим на классовые основы и превращаем ее в советскую демократию. Милицию мы переносим на классовые основы и превращаем ее в советскую милицию»¹¹.

IX съезд партии (март, 1920 г.) обратил особое внимание партийных организаций на принципы строительства народной милиции. В резолюции съезда отмечалось: «Развиваясь в сторону превращения в вооруженный коммунистический народ, милиция в настоящий период должна сохранять в своей организации все черты диктатуры рабочего класса»¹².

После Февральской революции грузинские большевики уверенно начали осуществлять ленинскую идею создания вооруженных отрядов рабочей милиции. Закавказский Краевой Комитет РСДРП(б) и его местные организации призывали рабочих и крестьян принять активное участие в строительстве пролетарской милиции. 10 марта 1917 года пролетариат Тбилиси разоружил городскую полицию, арестовал всех частных приставов и создал Тбилисскую красную революционную милицию. «Целью нашей борьбы и труда, — писал один из руководителей Тбилисской милиции, — было революционирование милиции, подъем ее политического сознания, чтоб она достойно встретила будущие события, но тогда нам сделать это полностью не удалось»¹³.

Меньшевистское правительство предпринимало отчаянные попытки деятельности Советов депутатов трудящихся направить по пути буржуазных реформ, убить революцию. «Сохранив полностью царскую полицию, они (меньшевики) лишь переименовали полицейских и народных милиционеров»¹⁴. Кроме того, в июле 1918 года было издано специальное постановление о создании «народной гвардии», представлявшей собой наемную армию меньшевистского правительства, которую трудящиеся справедливо называли «новой» полицией. Меньше-

¹¹ КПСС в резолюциях и решениях..., часть 1, стр. 431—432.

¹² Там же, стр. 502.

¹³ Газ. «Комунисти», 24 января 1923 года.

¹⁴ Очерки истории Коммунистической партии Грузии, Тбилиси, 1957, ч. 1, стр. 293.

вистская милиция и «народная гвардия» выступали против отрядов пролетарской милиции, загоняли в тюрьмы ее руководителей, объявили пролетарскую милицию вне закона. Начальником штаба «народной гвардии» был назначен палач В. Джугели, который в крови потопил крестьянские восстания, вспыхнувшие в Душети, Осетии, Лечхуми, Абхазии, Мегрелии и других уголках Грузии.

Несмотря на террор меньшевистской Жиронды, большевистские организации начали подготовку ко всеобщему вооруженному восстанию. 25 февраля 1921 года в Грузии победила Советская власть.

Одной из неотложных задач молодой республики явилось создание органа защиты революционного порядка — рабоче-крестьянской милиции. Под непосредственным руководством Коммунистической партии Грузии она формировалась из лучших представителей рабочих, крестьян и интеллигенции. Активное участие в этом приняли выдающиеся деятели Коммунистической партии и правительства Советской Грузии: Г. К. (Серго) Орджоникидзе, М. Цхакая, Ф. Махарадзе, М. Орахелашвили, Л. Картвелишвили, В. Квирквелия, А. (Саша) Гегечкори, М. Кахнани.

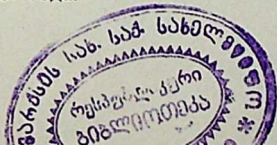
С тех пор грузинская милиция под руководством Коммунистической партии, как административно-исполнительный орган Советской власти, надежно охраняет революционный порядок и социалистическую законность, вносит свой большой вклад в воспитание нового человека, добросовестно выполняет возложенные на нее обязанности, заслужив признательность и уважение трудового народа.

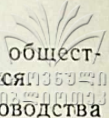
«За весь период своего существования, — сказано в приветствии Центрального Комитета Компартии Грузии, Президиума Верховного Совета и Совета Министров Грузинской ССР работникам милиции Грузии в связи с 50-летием советской милиции, — советская милиция, которая вышла из недр народа, прошла славный путь борьбы и побед и вписала блестящие страницы в героическую летопись нашей великой Родины.

Советская милиция, ее прославленные боевые традиции выковались в годы социалистического строительства, в борьбе против врагов нашего общества и государства, всевозможных антиобщественных явлений»¹⁵.

Источник силы и могущества советской милиции — в партийном руководстве. Коммунистическая партия, сказано в Кон-

¹⁵ Газ. «Комунисти», 22 ноября 1967 года.





ституции Союза ССР, — руководящее ядро всех, как общественных, так и государственных организаций трудящихся.

Подчеркивая огромную роль партийного руководства В. И. Ленин говорил о том, что проблемы государственных и общественных организаций, входящих в систему диктатуры рабочего класса, не могут быть разрешены без указаний партии. «Ни один важный политический или организационный вопрос не решается ни одним государственным учреждением в нашей республике без руководящих указаний Цека партии»¹⁶.

Коммунистическая партия Грузии в соответствии с конкретно-историческими условиями совершенствовала формы и методы партийного руководства советской милицией, оказывала ей всестороннюю помощь в решении ответственных задач. Партия добивалась укрепления связи милиции с трудящимися массами, что имело решающее значение в подавлении сопротивления свергнутых эксплуататорских и вражески настроенных против социализма классовых сил. Рабоче-крестьянская милиция Грузии стала органом защиты революционного порядка и безопасности граждан, органом, сыгравшим большую роль в деле укрепления Советской власти.

История советской милиции, ее изучение имеют большое политическое, воспитательное и познавательное значение. В последнее время в стране был издан ряд книг, где рассматриваются отдельные периоды развития милиции в союзных республиках. Что же касается истории грузинской советской милиции, то она до сегодняшнего дня не изучена.

В процессе работы над книгой мы столкнулись с трудностями, вызванными тем, что в архивах сохранилось мало материалов по истории грузинской советской милиции периода после 1930 года. Одни документы о милиции не систематизированы, другие — затеряны. Поэтому начать исследование пришлось с отчетов Президиума Всегрузинского Исполнительного Комитета, сессий, Совнаркома, Министерства внутренних дел Грузинской ССР. Тщательно была изучена периодическая пресса, особенно газета «Красный милиционер».

В книге использованы исторические документы, как опубликованные, так и хранящиеся в архивах. Среди них сборники постановлений и распоряжений Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Совета Народных Комиссаров СССР, правительства Грузинской ССР, стенографические отчеты Всегру-

¹⁶ В. И. Ленин. ПСС, т. 41, стр. 30—31.

зинского Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома Грузии, сборники народных комиссариатов Министерства внутренних дел РСФСР и Грузинской ССР, Постановления ЦК КПСС, Закавказского Краевого комитета партии, Центрального Комитета Компартии Грузии, документы, хранящиеся в Центральном государственном архиве Грузинской ССР, государственных архивах Аджарской и Абхазской АССР, Юго-Осетинской автономной области, в партийном архиве Грузинского филиала Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, в архивах Абхазского, Аджарского, Юго-Осетинского обкомов партии, Министерства внутренних дел Грузинской ССР, Абхазской и Аджарской АССР, Управления внутренних дел Юго-Осетинской автономной области, архиве Исполкома Тбилгорсовета.

Автор выражает признательность руководству МВД ГССР, профессору И. И. Мирихулава, ветерану милиции полковнику М. А. Григолия и бывшему сотруднику МВД, пенсионеру Е. Т. Долженко, всем, кто помог в подготовке материалов для книги.

Это первый опыт монографического освещения истории грузинской советской милиции и здесь весьма возможны определенные упущения. Автор с благодарностью примет замечания, которые позволят с наибольшей полнотой восстановить действительную картину событий нашего незабываемого прошлого.



**РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКАЯ МИЛИЦИЯ В ПЕРИОД
УПРОЧЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ГРУЗИИ И
ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
(1921 — 1925)**

СОЗДАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО МИЛИЦИИ

С установлением в Грузии Советской власти 25 февраля 1921 года для грузинского народа началась новая историческая эпоха — строительство социалистического общества, — эпоха, поставившая чрезвычайно серьезные и сложные задачи. Вместо сломанной буржуазной чиновничьей машины необходимо было создать социалистические государственные учреждения, подавить сопротивление свергнутых эксплуататорских классов, подготовить внутри страны условия для политического, экономического и культурного подъема.

В. И. Ленин призывал коммунистов Грузии в этом нелегком процессе особое внимание уделять местным специфическим политико-экономическим и социальным особенностям. В одном из писем грузинским коммунистам он писал: «Прошу помнить, что и внутренние и международные условия Грузии требуют от грузинских коммунистов не применения русского шаблона, а умения и гибкого создания своеобразной тактики, основанной на большей уступчивости всяческим мелкобуржуазным элементам»¹. Эти указания В. И. Ленина стали руководящими в становлении нашей республики. Основываясь на них Компартия Грузии выработала особую тактику в борьбе за новые социально-экономические отношения.

16 февраля 1921 года Центральный Комитет Компартии Грузии во главе подготавливавшегося восстания трудящихся поставил Революционный комитет в составе: Ф. Махарадзе, М. Орахелашвили, Ш. Элиава и других. 26 февраля Революционный комитет объявил трудящимся Грузии, что он берет власть

¹ В. И. Ленин. ПСС, т. 42, стр. 367.

в свои руки. Революционный комитет Грузии стал высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти. Возглавив борьбу за социалистические преобразования в Грузии, Революционный комитет издал целый ряд декретов об упразднении в Грузии старых и создании новых государственных советских организаций и учреждений. 26 февраля 1921 года декретом Ревкома Грузии были распущены меньшевистская армия, «народная гвардия» и меньшевистское Учредительное собрание. В этот же день утверждается Чрезвычайная Комиссия для борьбы с контрреволюцией. 11 марта 1921 года был опубликован декрет о создании в республике частей Красной Армии, куда начали вступать самые сознательные из числа трудящихся, подлинные борцы, отлично понимавшие задачу, поставленную перед ними молодой Советской властью.

Меньшевики привели Грузию к полному экономическому развалу. Тяжелой обстановкой, сложившейся в республике, пользовались последыши свергнутого класса, пытавшиеся препятствовать социалистическому строительству, не брезговавшие саботажем, террором, прямыми контрреволюционными выступлениями. В такой ожесточенно обострившейся классовой борьбе важное значение приобретал специальный орган охраны порядка. Как и в Советской России, в Грузии эта почетная миссия была возложена на рабоче-крестьянскую милицию.

Революционный комитет Грузии провел целый ряд мероприятий по предотвращению расхищения государственного имущества. В изданном Ревкомом приказе № 17 было сказано, что рабоче-крестьянское правительство Грузии, бдительно стоящее на защите интересов народа, не допустит хищений и с этой целью предлагает всем жителям города Тбилиси в течение недели со дня опубликования приказа вернуть незаконным путем присвоенное казенное, военное имущество через комендантов при комиссариатах районной милиции². Коменданты с помощью личного состава милиции отобрали большое количество имущества, похищенного, в основном, на военных складах, и сдали его представителям военных и морских комиссариатов.

Несмотря на проведенные мероприятия по укреплению революционного порядка положение нормализовалось не сразу. Надо сказать, что организация рабоче-крестьянской милиции в России проходила более четко и планомерно, чем в Грузии. В России большевики, учитывая опыт революции 1905—1907 гг.

² ЦГАГ, фонд 281, оп. I, дело 12, стр. 17.

и предполагая яростное сопротивление контрреволюции, с первых же дней Февральской революции 1917 года приступили к формированию отрядов народной милиции.

В своих «Письмах из далека» Владимир Ильич писал: «Не дать восстановить полиции! Не выпускать местных властей из своих рук! Создавать действительно общенародную, поголовно-всеобщую, руководимую пролетариатом, милицию! — вот задачи дня, вот лозунг момента...»³ и далее: «Какая милиция нужна нам, пролетариату, всем трудящимся? Действительно народная, т. е., во-первых, состоящая из всего поголовно населения, из всех взрослых граждан обоего пола, а во-вторых, соединяющая в себе функции народной армии с функциями полиции, с функциями главного и основного органа государственного порядка и государственного управления»⁴.

К осуществлению указаний В. И. Ленина о создании пролетарской милиции петроградские большевики приступили с первых же дней революции. 26 октября 1917 года Народный комиссариат внутренних дел принял постановление «О рабочей милиции». На территории России были созданы губернские, уездные, городские, железнодорожные и водные милицейские органы. Здесь концентрировались пролетарские силы, политически и морально готовые к революционным, классовым битвам. Подбору и воспитанию кадров рабоче-крестьянской милиции уделялось особое внимание. По инициативе Центрального Комитета РСДРП(б) в Смольном были организованы курсы командиров народной милиции, где лекции читали видные деятели партии и государства. Курсантов часто посещал В. И. Ленин. Несмотря на загруженность Владимир Ильич провел здесь 8 занятий. Он заострил внимание слушателей на необходимости усилить отряды рабочей милиции, на совершенствовании структуры, форм и методов работы⁵.

Организация рабоче-крестьянской милиции Грузии проходила в тяжелых политико-экономических условиях. Во многих районах республики отряды создавались стихийно. Пользуясь неопытностью и ослаблением бдительности у некоторых местных работников, контрреволюционные элементы проникали в органы рабоче-крестьянской милиции, где вели тайную подрывную деятельность.

3 В. И. Ленин. ПСС, т. 31, стр. 41.

4 Там же, стр. 42.

5 Из истории милиции Советской Украины, Киев, 1965, стр. 10.

Революционный комитет Грузии, его местные органы создавали рабоче-крестьянскую милицию, назначая начальников, определяя штатные единицы, зарплату, расходы на содержание в соответствии с пролетарскими принципами. На съезде председателей уездных общинных ревкомов и начальников милиции, который состоялся в г. Душети 1 июня 1921 года, своим опытом поделились сотрудники отдела внутренних дел Ревкома Душетского уезда. 26 февраля из душетской тюрьмы были освобождены коммунисты, из которых сформировали отряды уездной милиции общей численностью в 300 человек. Им была поручена защита города. Уезд разделили на 12 милицейских участков и 4 милицейских поста⁶.

Кодалойский ревком Сигнахского уезда создал отряд милиции из 40 человек, 20 февраля 1921 года он разоружил меньшевистских гвардейцев и развернул энергичную борьбу против преступников и провокаторов⁷. В некоторых районах работников милиции избирали на собраниях. В протоколе Дзагинского ревкома (Юго-Осетия) от 12 июля 1921 года отмечалось, что председатель ревкома, старший и младший милиционеры избраны на сельском сходе в результате голосования 420 человек⁸.

Центральный Комитет Компартии Грузии с первых же дней установления Советской власти неуклонно требовал от партийных организаций строгого отбора в комплектовании кадров милиции, глубокой ответственности в создании настоящего коммунистического органа, который обеспечивал бы в республике полный порядок.

В Грузии в отношении рабоче-крестьянской милиции еще не существовало единого законодательства. Поэтому в формировании и укреплении милиции использовался опыт Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, накопленный в период гражданской войны и интервенции. Знакомство со структурой, формой и методами милицейской работы в России очень помогло работникам милиции Грузии. В нашей республике широко была использована инструкция народных комиссариатов юстиции и внутренних дел РСФСР от 13 октября 1918 года «Об организации рабоче-крестьянской милиции», декрет от 3 апреля 1919 года «О советской рабоче-крестьянской милиции», подписанный В. И. Лениным, декрет «О ра-

⁶ ЦГАГ, фонд 281, оп. I, дело 127, стр. 26—26а.

⁷ Там же, фонд 517, оп. I, дело 57, стр. 75.

⁸ Государственный архив Юго-Осетинской автономной области, фонд 1, дело 10, стр. 7 (в дальнейшем сокращено — ГА Юго-Осетинской АО).

боте крестьянской милиции», принятый 10 июня 1920 года Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров, которые имели огромное значение для союзных республик. По примеру Российской Федерации в Грузии разрабатывались аналогичные положения.

В дальнейшем совершенствовании методов работы советской милиции большую роль сыграл III Всероссийский съезд председателей губернских Советов, начальников отделов губернских исполкомов, который проходил 29—31 января 1920 года в Москве. Съезд широко рассмотрел вопросы работы рабоче-крестьянской милиции. В резолюции, принятой съездом, отмечалось, что проблема создания действительно коммунистической милиции становится в государственном строительстве все более важной и серьезной. Для достижения этой цели съезд внес предложения: а) состав командиров милиции отбирать из опытных советских работников, в первую очередь из коммунистов; б) тот, кто проявил способности, должен оставаться в милиции на продолжительное время; в) более осторожно подходить к подбору работников милиции — все работники милиции должны разбираться в программе и задачах советского строительства. Съезд дал рекомендацию — во всех губерниях организовать курсы, считать целесообразным создание при управлениях милиции политических отделов, которые должны вести политико-воспитательную работу⁹.

20 апреля 1921 года Ревкомом республики был принят декрет № 26 — «О рабоче-крестьянской милиции». Рабоче-крестьянская милиция, было сказано в декрете, как вооруженный военный орган, имеет значение вооруженной части особого назначения с исходящими отсюда правами и обязанностями¹⁰.

Указанный декрет определил состав республиканской милиции:

- а) городская и уездная милиция,
- б) железнодорожная милиция,
- в) водная милиция,
- г) милиция уголовного розыска¹¹.

4 параграф декрета указывал должности: командование ми-

⁹ Журн. «Власть Советов», 1920, № 17, стр. 8.

¹⁰ Журн. «Моамбе» («Вестник»), 1923, № 3, стр. 1 (на груз. яз.).

¹¹ Начальником милиции уголовного розыска был назначен К. Мегвинетухуцеси, позднее профессор Грузинского государственного театрального института им. Ш. Руставели.

лиции, старшие и младшие милиционеры, сотрудники милиции уголовного розыска, канцелярский и технический персонал.

Согласно декрету служба в милиции строилась на принципах добровольности, но тот, кто приступал к работе обязан был служить не менее одного года. На службу в милицию принимались лица: а) не младше 21 года, б) грамотные, в) имеющие право голосования, г) не состоящие под судом и следствием, д) совершенно здоровые и пригодные к работе, е) красноармейцы, принимавшие участие в войнах и вернувшиеся из действующей армии на лечение, или получившие освобождение в результате ранения или болезни¹².

Декрет утверждал ввиду необходимости по тому времени введение в милиции военного обучения, военной дисциплины и строгой подчиненности, как в Красной Армии. Были учреждены специальные формы и отличительные знаки, ношение которых при исполнении служебных обязанностей было обязательным.

Защита революционной законности и укрепление общественного порядка возлагала на работников милиции огромную ответственность. Они должны были отвечать за свои действия, как в дисциплинарном, так и служебном порядке. Совершенные ими проступки исключительно сурово наказывались.

При Народном комиссариате внутренних дел было создано Главное управление милиции, начальник которого являлся членом коллегии Народного комиссариата внутренних дел. Указанным декретом было утверждено и Управление милиции в Юго-Осетии. Декрет конкретно определил структуру республиканских органов уездной, городской и районной милиции, их права и обязанности. Тем же декретом Революционного комитета были утверждены штаты Главного управления милиции, уездной, городской районной милиции, управления милиции г. Тбилиси, 13 его районов, тбилисской милиции уголовного розыска, железнодорожной и водной милиции. Кроме того, при Главном управлении милиции был создан резервный отряд.

5 мая 1921 года Народный комиссариат внутренних дел Грузинской ССР утвердил инструкцию из 35 параграфов «Об организации в Грузинской ССР Управления уездной, городской и районной рабоче-крестьянской милиции».

Вся милиция Грузинской Советской Социалистической Республики, сказано было в инструкции, состоит из боевых единиц, которые при необходимости могут быть сгруппированы в ту

¹² Журн. «Моамбе», 1923, № 3, стр. 2.

Штат рабоче-крестьянской милиции, утвержденный декретом Ревкома
Грузии

Ревкома
04.10.1921
3162:0101033

Название уездов	К о л и ч е с т в о					В с е г о
	Начальники районов	Старш. кон-ная милиция	Младш. кон-ная милиция	Старш. пешая милиция	Младш. пешая милиция	
Тифлисская губерния						
Тифлиссский уезд	9	14	166	11	48	248
Горийский "	13	15	180	53	54	315
Душетский "	8	12	60	36	34	150
Тянетский "	5	7	60	11	22	105
Телавский "	5	8	45	10	44	112
Сигнахский "	10	14	60	13	60	157
Борчалинский "	5	9	132	25	68	239
Ахалдихский "	5	9	120	15	22	171
Ахалкалакский "	4	8	60	11	32	115
Юго-Осетинский "	5	7	60	11	22	105
Кутаисская губерния:						
Кутаисский уезд	10	14	92	17	76	209
Шорапанский "	10	14	91	20	62	197
Лечхумский "	6	10	15	18	50	99
Рачинский "	4	8	65	50	30	157
Озургетский "	6	10	81	35	52	184
Зугдидский "	6	10	100	20	78	214
Сенакский "	6	10	76	10	58	160
В с е г о:	117	179	1463	366	812	2937¹³

или иную республиканскую часть и использованы для усиления самообороны или выявления и уничтожения грабительских банд и др¹⁴. Инструкция возлагала на работников милиции обязанность проводить профилактические мероприятия по предотвращению контрреволюционных выступлений и нарушений порядка.

Декрет «О рабоче-крестьянской милиции» был первым законодательным актом правительства нашей республики, на основе которого началось строительство всей системы рабоче-крестьянской милиции. Огромное значение этого документа заключалось в том, что он в масштабах Грузии узаконил прин-

¹³ Журн. «Моамбе», 1921, № 3, стр. 6.

¹⁴ Журн. «Моамбе», 1921, № 5, стр. 10.

цип двойной подчиненности милиции. Если на местах имелся исполнительный орган Революционного комитета, милиция не посредственно подчинялась ему, но вместе с тем и Народному комиссариату внутренних дел.

Декрет «О рабоче-крестьянской милиции» сыграл большую роль в становлении молодой республиканской милиции. В основу его были положены выработанные В. И. Лениным принципы государственного управления и работы советского аппарата: демократический централизм, социалистическая законность, правильный подбор и расстановка кадров, проверка исполнения.

Еще до принятия декрета и инструкции о рабоче-крестьянской милиции по указанию Центрального Комитета Компартии Грузии 26 февраля 1921 года тбилисский Революционный комитет на своем первом заседании рассмотрел вопрос об организации милиции. Начальником милиции был назначен М. Чхеидзе.

«С сегодняшнего дня, — писал он в своем первом приказе, — я приступил к исполнению обязанностей начальника милиции Тбилиси и его районов, своим заместителем назначаю тов. Трапайдзе, который незамедлительно должен приступить к исполнению своих обязанностей. Районным начальникам и служащим милиции приказываю оставаться на своих местах»¹⁵.

Начальнику городской милиции подчинялись 13 функционирующих комиссариатов милиции, которые он контролировал (к 26 февраля 1921 года в Тбилиси было 13 комиссариатов милиции со 192 милицейскими постами). Временное сохранение органов старой власти было продиктовано создавшимся в городе положением. В Тбилиси участились ограбления промышленных и продовольственных объектов, железнодорожных складов. Группы грабителей действовали на территориях, обслуживаемых 10, 11, 12 комиссариатами. Волна преступлений нередко затягивала и наиболее несознательных из работников милиции.

Во исполнение возложенных народом обязанностей, — писала газета «Кавказская коммуна» товарищам, охранявшим город, — будьте на должной высоте, не злоупотребляйте своим положением — за превышение возложенной власти, вы будете отвечать перед революционным судом; твердо стойте на страже порядка и справедливости. Помните — Советская власть не пощадит врагов, нарушающих порядок и совершающих насилие¹⁶.

¹⁵ Газ. «Кавкасиис комуна» («Кавказская коммуна»), 28 февраля 1921 года (на груз. яз.).

¹⁶ Газ. «Кавкасиис комуна», 4 марта 1921 года.



Тбилисский Революционный комитет провел целый ряд мероприятий по нормализации работы милиции. Управление милиции, ее административная и хозяйственная сферы объединили 841 человек. Приказом от 8 марта 1921 года были утверждены временные штаты уголовного розыска в составе 77 человек. В дальнейшем личный состав Тбилисской милиции вырос: конный резерв — до 25 человек, пеший резерв — до 40 человек и технический персонал, всего — до 70 человек¹⁷.

Еще 5 апреля 1921 года за две недели перед опубликованием декрета «О рабоче-крестьянской милиции» Управление внутренних дел Революционного комитета Батумской области издало приказ об организации управления рабоче-крестьянской милиции. Были утверждены штатные единицы управления милиции и районной милиции. Личный состав милиции Батумской области включал 312 сотрудников, резерв — 112¹⁸.

По приказу Ревкома Батумской области от 6 апреля 1921 года была создана милиция уголовного розыска Батумской области в составе 42 человек¹⁹. Согласно с Батумским областным Комитетом партии Управление внутренних дел Ревкома приняло решение о создании в Аджарии райорганов милиции. Была создана районная милиция в Кинтриши (с центром в Кобулет-ти), Батумская районная милиция (с центром в пригороде), районная милиция в Гонио (с центром в Марадиди), в Верхней Аджарии (с центром в Хуло), в Нижней Аджарии (с центром в Кеда).

В Батумском районе милиции пришлось работать в очень сложных условиях. Меншевистское правительство окончательно оставило Батуми 17 марта. Арестованные коммунисты в тот же день были освобождены из тюрьмы. В Аджарии была установлена Советская власть. Но турецкие оккупанты всячески пытались помешать работе Ревкома. Беки, ходжи, кемалисты и другие антисоветские элементы откровенно вели подрывную деятельность. Дело доходило до того, что в Кедский ревком, например, входили только беки и ходжи, председателем ревкома был ходжа. Здесь фактически действовали две милиции — одна кемалистская, другая меньшевистская. Не случайно Кедский ревком и милиция стали организаторами «восстания», поднятого 19—21 сентября 1921 г. в Кеда.

¹⁷ ЦГАГ, фонд 281, оп. 1, дело 299, л. 19.

¹⁸ Партийный архив Грузинского филиала Института марксизма-ленинизма, фонд 14, оп. 1, дело 58, л. 2 (далее сокращенно ПАГФИМЛ).

¹⁹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 58, л. 4.

По предложению Аджарского областного Комитета партии и Ревкома для подавления авантюристических вылазок кемалистов и беков была создана оперативная группа областной и Нижне-Аджарской милиции под руководством начальника штаба милиции Н. Васадзе. К месту событий был отправлен и конный эскадрон. В результате проведенной операции 21 сентября авантюра была ликвидирована.

После подавления «восстания» его организаторы и активные участники, в том числе и «начальник» кедской меньшевистской милиции со своими 30 милиционерами бежали в Турцию.

Аджарская партийная организация и Революционный комитет сделали все для того, чтобы организовать трудящихся на борьбу за укрепление Советской власти. И в этом активное участие приняли работники Аджарской милиции. Уже во второй половине 1921 года в результате их энергичной деятельности заметно сократились случаи убийств, грабежей и краж, вырос процент раскрытых преступлений²⁰. Но вопрос организационного и политического роста республиканской милиции продолжал оставаться в повестке дня. Еще 31 марта 1921 года на заседании Центрального Комитета шел разговор о создании губернской милиции. Центральный Комитет одобрил это предложение и поручил организационному отделу шире привлекать в органы милиции партийных работников²¹.

Губернские управления милиции (в Тбилиси и Кутаиси) существовали весьма непродолжительное время. Вместо них было создано Главное управление республиканской милиции.

Вслед за декретом «О рабоче-крестьянской милиции» по всей республике начали формировать органы милиции. Во время комплектования новых штатов большое внимание уделялось соблюдению строгой воинской дисциплины. В милицию были приглашены военные с безупречным прошлым, которые хорошо знали свое дело, современную технику.

Организовано прошло формирование железнодорожной милиции. В Тбилиси было создано Центральное управление железнодорожной милиции, а также районные управления, в распоряжении которых находились милиционеры и сторожа железнодорожных мастерских. В отличие от железнодорожной милиции России при железнодорожной милиции Грузии не были созданы линейные управления, в них не нуждалась небольшая пока еще по протяженности республиканская железная дорога.

²⁰ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 84, л. 20.

²¹ Там же, дело 2, л. 8.

Учитывая, что значительная часть городов Грузии расположена на Черноморском побережье — Батуми, Поты, Сухуми и другие — по указанию Центрального Комитета Компартии Грузии Ревком 25 ноября 1921 года принял постановление о создании водной милиции²². Расходы на ее содержание взяли Народный комиссариат внутренних дел и Управление морского транспорта²³.

Ревком Абхазии 17 декабря 1921 года принял Постановление о создании рабоче-крестьянской милиции. Были организованы Гагрская, Гудаутская, Гумистская, Кодорская, Самурзаканская уездные милиции и милиция города Сухуми, утверждены штатные единицы республиканской милиции в количестве 720 человек. При Абхазском Народном комиссариате внутренних дел организовали управление милиции, уголовный розыск и резервную милицию²⁴.

Тяжелое положение, создавшееся в Абхазии в 1921 году (активизация контрреволюционных элементов, особо опасных уголовных преступников), продиктовало Областному Комитету партии Абхазии и Ревкому необходимость принять меры по военизации рабоче-крестьянской милиции. Кодорская и Самурзаканская милиции объединились в один конный полк, который был разделен на два эскадрона и одну сотню. Сухумская и Гумистская милиции объединились в один батальон, в который вошли две сотни и один эскадрон. Гудаутская и Гагрская милиции составили один батальон и три сотни. Таким образом, к первой половине 1921 года в Грузинской Советской Социалистической Республике уже была в основном сформирована система милиции: местные органы и Народный комиссариат внутренних дел. Пополнение рядов рабоче-крестьянской милиции, как в России, так и в Грузии, происходило на добровольных началах, служба ограничивалась одним годом. Часто для работы в милиции мобилизовывали сотрудников партийных и советских органов, но главный приток составляли добровольцы. Именно поэтому в милицию нередко попадали люди неподготовленные, случайные. Указание Центрального Комитета Компартии Грузии —

²² В Советской России водная милиция была создана декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР 25 июля 1919 г.

²³ ЦГАГ, фонд 281, оп. 1 дело, 211, стр. 240.

²⁴ Государственный архив Абхазской АССР, фонд 5, оп. 1, дело 1, стр. 72, 73, 74 (в дальнейшем сокращенно — ГА Абхазской АССР).

систематически укреплять милицию партийными кадрами — не всегда выполнялось. Местные партийные организации, ревкомы не уделяли должного внимания органам милиции: наспех комплектовали личный состав, недостаточно заботились о совершенствовании его работы, улучшении бытовых условий.

В объяснительном письме, посланном на имя председателя Ревкома Ф. Махарадзе, начальник рабоче-крестьянской милиции М. Чхендзе писал, что материальное положение милиции невыносимо: у милиционеров нет ни одежды, ни обуви, ничего кроме фунта хлеба и скудных обедов, которые выдаются в некоторых комиссариатах. Милицию, — писал он, — требуется снабдить необходимым обмундированием и питанием, и выражал уверенность, что если милиция будет этим обеспечена, ее работа по укреплению Советской власти будет еще плодотворней²⁵.

Народный комиссариат внутренних дел сообщал Центральному Комитету Компартии Грузии и Ревкому, что успешной работе милиции мешают острый недостаток продуктов, одежды и обуви, мизерная заработная плата. В милиции числилось 2338 конных милиционеров, но из-за недостатка в то время лошадей количество конных милиционеров во всей республике не превышало 200. Было ясно, что милиции все труднее выполнять возложенные на нее обязанности, особенно в уездах²⁶. Требования были удовлетворены. На имя Народного комиссариата внутренних дел пришло необходимое обмундирование: 6303 шинелей, гимнастерок, брюк, столько же пар обуви, портянки, пояса, шапки, сорочки, носки и т. д.²⁷.

Для содержания всего личного состава милиции Грузинской ССР по курсу денег 1922 года было необходимо 11.754.232.000 рублей²⁸. Народный комиссариат внутренних дел Грузинской ССР просил Центральный Комитет обратить особое внимание на финансирование милиции²⁹.

4 сентября 1923 года Президиум Центрального Комитета Компартии Грузии специально рассмотрел вопрос о милиции. По принятому постановлению секретариату Центрального Комитета было поручено изучить вопрос задержки зарплаты в На-

²⁵ ЦГАГ, фонд 281, оп. 1, дело 4, стр. 21.

²⁶ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 74, л. 12.

²⁷ ЦГАГ, фонд 281, оп. 1, дело 168, л. 50-а, 51-ф.

²⁸ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 347, л. 81.

²⁹ Там же, л. 65.

родном комиссариате внутренних дел и в милиции и поставить его перед Закавказским Краевым Комитетом. В постановлении предлагалось утвердить добавочный тариф к зарплате милиции.

Тяжелое материальное положение милиции обсуждалось в областных, уездных и городских районных организациях, где выдвигались деловые предположения в адрес республиканского руководства. В июле 1923 года в Центральный Комитет партии обратился секретарь Сенакского уездного Комитета С. Мамулия. Он писал, что милиции необходимо создать нормальные бытовые условия, в первую очередь увеличить зарплату, изыскивать возможности обеспечения ее работников продуктами и одеждой.

В качестве положительного примера С. Мамулия приводил Сенакский уезд, где партийные, комсомольские работники, сотрудники уездного исполкома и юстиции в месяц получали 4.500 рублей, при минимальной зарплате 70 рублей, максимальной — 160. Уменьшив зарплату ответственных работников на 25 процентов, предлагал он, можно получить фонд в 1100 рублей. Минимум зарплаты ответственных лиц составит 52—51 рубль, максимум — 120 рублей. Если образовавшийся фонд в 1100 рублей разделить на 85 (в уезде 85 милиционеров) и полученные 13 рублей прибавить к зарплате, это создаст сумму в 26 рублей. При такой зарплате милиционеры смогут работать³⁰.

Секретариат Центрального Комитета Компартии Грузии созвал комиссию для изучения вопроса о зарплате в милиции. Был составлен «Проект постановления Комиссии, изучающей вопрос зарплаты милиции», который ставил две задачи — покрытие задолженности и повышение зарплаты. Последняя для разрешения была передана Совнаркому Грузинской ССР³¹.

Согласно этому постановлению решено было в 1924 году увеличить зарплату работникам милиции: зарплата начальников уездной милиции в месяц составила — 123 руб. и 32 коп., помощника — 90 руб., политинструктора — 90 руб., старшего милиционера — 35 руб., младшего милиционера — 30 руб. и т. д.³².

Первое Положение о рабоче-крестьянской милиции Грузинской ССР находилось в силе до 20 января 1922 года, когда был опубликован декрет Революционного комитета Грузинской Советской Социалистической Республики «О введении в действие Положения о республиканской рабоче-крестьянской милиции». В декрете указывалось, что Положение со дня его опубли-

³⁰ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 928, л. 438.

³¹ Там же, л. 130.

³² Журн. «Моамбе», 1925, № 15—16, стр. 10.

ликования входит в силу на всей территории Грузинской ССР, в Абхазской Советской Социалистической Республике, Аджарской автономной Советской Социалистической Республике и Юго-Осетинской автономной области.

Центральным исполнительным комитетам этих республик и области давалось право вносить изменения и дополнения в Положение рабоче-крестьянской милиции соответственно местным условиям с тем, чтобы представить для утверждения во Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет³³.

В Положении нашли свое отражение изменения, происшедшие в республике, опыт деятельности рабоче-крестьянской милиции России.

Органами управления милиции были признаны административные отделы Народного комиссариата внутренних дел и Исполнительного Комитета Тбилисского уезда, уездные, городские и районные управления милиции. Начальник административного отдела одновременно являлся начальником республиканской милиции, ему же подчинялась Центральная милиция уголовного розыска.

По новому Положению в функции управления органов милиции входило: проведение в жизнь постановлений и распоряжений административного характера, защита революционной законности, общественной безопасности и народного достоинства, контроль за низовыми органами уголовной милиции, укрепление военной дисциплины, снабжение боевым оружием и транспортом, обработка и составление оперативных сводок.

³³ ЦГАГ, фонд 284, оп. 1, дело 174, л. 1 (Всегрузинский ЦИК был избран 25 февраля 1922 года на Первом Всегрузинском съезде Советов. В этот день Революционный комитет всю государственную власть передал съезду. Съезд принял Конституцию Грузинской ССР, которая в законодательном порядке утвердила диктатуру пролетариата в виде Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Проект Конституции Грузинской ССР представил Первому съезду Советов народный комиссар внутренних дел В. Квирквелиа. Проект Конституции был прочитан на русском и грузинском языках. Согласно 30 параграфу Конституции был создан Совнарком Грузии в составе 12 комиссариатов. Съезд избрал ЦИК Грузинской ССР, в который вошли: А. Гегечкори, А. Джатиев, С. Кавтарадзе, М. Кахнани Н. Лакоба, Ф. Махарадзе, А. Назаретян, М. Орахелашвили, С. Орджоникидзе, И. (Вано) Стуруа, М. Торшелидзе, М. Чодришвили, Ш. Элиава и другие, всего 93 человека).

Положение определило права и обязанности работников милиции, порядок комплектования личного состава, правила назначения, перевода и отстранения от должности.

Работники активного состава милиции и уголовного розыска, сказано было в Положении, берут на себя обязательства служить в продолжении одного года, о чем они дают расписку во время подачи заявления. После истечения этого срока договор может быть возобновлен³⁴.

Присяга вступающих в рабоче-крестьянскую милицию гласила:

«Я сын трудового народа, вступая добровольно в ряды рабоче-крестьянской милиции, даю клятву в том, что во время пребывания на службе в милиции буду выполнять следующие обязательства:

- 1) стоять на страже революционного строя и законности;
- 2) защищать интересы власти рабочих и крестьян;
- 3) безжалостно подавлять все выступления против рабоче-крестьянского правительства;
- 4) помогать, если это будет необходимо, Красной Армии и Военно-Морскому Флоту;
- 5) уделять неослабное внимание исполнению гражданами законов, постановлений и распоряжений власти рабочих и крестьян;
- 6) защищать законные права граждан Союза Советских Социалистических Республик;
- 7) выполнять все служебные приказы и постановления моих начальников, кроме имеющих преступный характер, и хранить в секрете все данные мне приказы и распоряжения;
- 8) защищать дисциплину и порядок согласно Положению о службе в рабоче-крестьянской милиции и действующему в милиции Уставу;
- 9) быть честным, бдительным и со всеми вежливым;
- 10) быть самому выдержанным и сдерживать товарищей от таких действий, которые порочат и унижают достоинство гражданина Союза Советских Социалистических Республик;
- 11) знать и правильно применять все инструкции и приказы, которые касаются моих служебных обязанностей;
- 12) сохранять неприкосновенным доверенное мне народное достояние и имущество всех граждан Союза Советских Социалистических Республик на закрепленной за мной территории;

³⁴ ЦГАГ, фонд 284, оп. 1, дело 174, л. 4.

13) аккуратно обращаться с выданным мне оружием, обмундированием;

14) за нарушение даже одного обязательства, данного мною, я, как личность, поставленная на страже революционного порядка, должен быть привлечен к ответственности с исключительной строгостью революционного закона;

15) служить в рядах советской рабоче-крестьянской милиции один год»³⁵.

По новому Положению также, как и во всей России, при зачислении на службу в рабоче-крестьянскую милицию республики внимание уделялось: слуху, зрению, памяти, мышлению, чувству зависимости от себя, чувству зависимости от других, эмоциональной сфере, общему своеобразию, способности принимать оперативные решения, духовному росту, общественному сознанию, сознанию долга перед государством³⁶.

Вскоре утвердили дисциплинарный Устав работников милиции — была введена военная дисциплина и строгая подчиненность. В одном из параграфов устава было сказано: милиция сможет осуществить свое высокое назначение только в том случае, если она полностью подчиняется Советской власти, установленной трудящимися, с непоколебимой верностью выполняет взятые на себя обязательства³⁷.

Инструкция определила права и обязанности руководящих работников, меры поощрения и дисциплинарных взысканий, ввела в подразделениях товарищеские суды, которые впоследствии сыграли большую роль в укреплении дисциплины личного состава.

После опубликования Положения (декрет № 89 от 20 января 1922 года) и Инструкции рабоче-крестьянской милиции в организации и строительстве республиканской милиции произошло много изменений, способствовавших дальнейшему совершенствованию ее деятельности. Упразднили Главное управление республиканской милиции, его полномочия передали Народному комиссариату внутренних дел, при котором был создан отдел милиции³⁸. Сократились штаты Управления милиции как в центре, так и в уездах.

³⁵ ЦГАГ фонд 284, оп. I, дело 164, л. 9.

³⁶ Журн. «Административный вестник», 1925, № 3, стр. 23—24.

³⁷ Журн. «Моамбе», 1922, № 30, стр. 20.

³⁸ Начальником отдела был назначен З. Трапаидзе, начальник Главного управления рабоче-крестьянской милиции К. Ратишвили был освобожден.

17 декабря 1922 года В. И. Ленин подписал представленный Ф. Э. Дзержинским приказ, согласно которому упраздняясь железнодорожная милиция: вся охрана на железной дороге была поручена Народному комиссариату путей сообщения³⁹. Специальная инструкция определяла права и обязанности военной охраны дороги в борьбе со спекуляцией, хищением и другими нарушениями порядка. Функции железнодорожной и водной милиции были переданы транспортному отделу Чрезвычайной Комиссии Грузинской ССР⁴⁰. Продовольственно-провиантное снабжение милиции перешло к местным исполкомам, в результате в Управлении милиции были упразднены хозяйственные части, их функции взяли на себя исполнительные комитеты.

Управления уездной и городской милиции объединились с соответственными отделами внутреннего управления исполкомов. Это удешевляло и облегчало руководство местным аппаратом в уездах-городах, предупреждало параллелизм, способствовало укреплению сил милиции и обеспечению согласованности в работе, сокращению расходов на содержание местных органов⁴¹.

С первых же лет Советской власти вся тяжесть борьбы с преступностью легла на уголовный розыск милиции. Но вследствие многих причин, особенно из-за низкой квалификации работников, не было на первых порах возможности качественно решать эту важную и сложную задачу.

До 1923 года, писал начальник уголовного розыска республики в номере газеты «Комунисти» от 5 февраля 1925 г., — в первый период работы уголовного розыска республиканской милиции — первоначальные трудности еще не были преодолены. Во второй период начинается реорганизация уголовного розыска, что сделало его деятельность более интенсивной и успешной. Уголовная милиция с момента реорганизации объявила решительную борьбу преступникам, одновременно вырабатывая определенную систему выявления и ликвидации злодеяний.

Стали значительно ощутимы результаты в предупреждении и пресечении вооруженных нападений, грабежей, убийств, их рецидивов.

Постановление Совнаркома Грузинской ССР от 25 ноября 1924 года «Об утверждении и введении в действие Положения об учреждении милиции уголовного розыска Грузинской Совет-

³⁹ «Стрелковая охрана путей сообщения», М., 1929, стр. 124.

⁴⁰ Журн. «Моамбе», 1922, № 2, стр. 6.

⁴¹ Журн. «Моамбе», 1922, № 2, стр. 7.

ской Социалистической Республики» явилось важнейшим документом в деле дальнейшего совершенствования методов работы милиции уголовного розыска. Постановление определило главное направление деятельности уголовного розыска — предупреждение и пресечение преступлений, выявление совершенных преступлений. Для осуществления этих задач следовало систематически проводить контроль и наблюдение за преступными элементами, подозреваемыми местами их укрытий, изучать дела об уголовных и служебных преступлениях, выполнять задания, порученные прокуратурой и судом. Милицией уголовного розыска в республике, сказано было в Постановлении Совнаркома Грузинской ССР от 25 ноября 1924 года, руководит отдел милиции внутренних дел Народного комиссариата. Обязанности местного уголовного розыска милиции возлагались на Тбилисское управление милиции в г. Тбилиси, на Батумское управление милиции в г. Батуми, в других районах республики — на общие органы милиции⁴². Постановление определило права и обязанности работников милиции уголовного розыска, характер их подчиненности общим органам милиции, степень ответственности работников сыскной милиции в выполнении возложенных на них обязанностей.

Создавшаяся в стране обстановка потребовала совершенствования методов работы уголовного розыска, улучшения оперативного мастерства, серьезного внимания сотрудников к образованию. Большую роль в этом деле сыграла утвержденная 2 ноября 1921 года Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР Инструкция об организации вспомогательных сил для уголовного розыска, которая нашла широкое применение и в деятельности органов милиции Грузии. Органами республиканской милиции было в те годы раскрыто не одно преступление, вскрыты хищения социалистической собственности, мошенничества, грабежи и преступления другого вида. 12 января 1925 года Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет принял Постановление о введении в действие Положения Совета Народных Комиссаров Грузинской ССР и народных комиссариатов. Положение возлагало на административный отдел Народного комиссариата внутренних дел — руководство в республике охраной государственного порядка и борьбой с преступностью, управление общей милицией и уголовным розыском, выработку проектов инструкций, приказов и распоряжений, руководство

⁴² Журн. «Моамбе», 1924, № 11, стр. 42.

военной учебной органов милиции, объединение их в боевые единицы во время военных действий.

15 июля 1925 года Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет принял к действию дисциплинарный Устав милиции. Революционная милицейская дисциплина, говорилось в Уставе, есть точное выполнение утвержденных для рабоче-крестьянской Красной милиции служебных правил и правил поведения, а именно:

— неукоснительное следование всем законам Грузинской ССР;

— непоколебимая верность социалистической Родине, советскому строю, данной клятве;

— сознание того, что личная воля должна подчиняться закону и приказу начальника;

— взаимоуважение служащих друг к другу, тесный союз и товарищеские взаимоотношения;

— самовоспитание, развитие к себе таких свойств и способностей, которые необходимы для совершенного и независимого исполнения обязанностей⁴³.

Дисциплинарный Устав воспитывал революционный воинский дух в сотрудинках милиции. Он сыграл большую роль в укреплении боеспособности личного состава милиции, военной дисциплины, помог улучшить методы и формы работы, что значительно подняло авторитет милиции в республике.

2 октября 1925 года Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Грузинской ССР по указанию Центрального Комитета Компартии Грузии приняли совместное постановление «О ведомственной милиции». До опубликования этого Постановления охрана государственных, кооперативных, общественных учреждений, государственных и частных предприятий входила в общую систему различного вида вооруженной охраны и сторожевые организации. Не было специального учреждения, которое организовано и надежно защищало бы эти объекты. Пользуясь существующим положением злоумышленники без труда расхищали государственное и кооперативное общественное имущество. На созданную с этой целью ведомственную милицию, ее вооружение, ее права и обязанности, распространялся тот же порядок, какой действовал в рабоче-крестьянской милиции в целом. Согласно принятому постановлению административному отделу внутренних дел На-

⁴³ Журн. «Моамбе», 1925, № 14, стр. 5.

родного комиссариата было поручено совместно с заинтересованными организациями создать ведомственную милицию, оп-
ределить ее штатные единицы, расходы на ее содержание (по закону перечисления трех процентов). Ведомственная милиция обязана была защищать доверенные ей объекты по заключенному с заинтересованными организациями договору. С первых же дней своего существования ведомственная милиция оправдала свое назначение: значительно пошли на убыль хищения материальных ценностей в государственных, кооперативных, общественных организациях.

В период восстановления народного хозяйства деятельность органов милиции широко освещалась в периодической грузинской прессе. Газеты и журналы систематически печатали статьи о работе органов милиции. В них освещался уже накопленный опыт, высказывались советы и деловые предложения. Газеты «Коммунисти», «Заря Востока», «Кавказский рабочий» и другие подробно рассказывали на своих страницах о самоотверженной службе работников милиции, методах борьбы с преступностью и укрепления порядка, об успешно проведенных мероприятиях. Редакции получали сигналы и о недостатках в работе милиции, требовали на них ответа с мест.

В корреспонденциях, публиковавшихся в газетах и журналах, большое место отводилось вопросам укрепления военно-революционной дисциплины работников милиции.

Злоупотребление властью, а иной раз совершение преступления, естественно, вызывали возмущение трудового населения. В первые годы Советской власти среди личного состава республиканской рабоче-крестьянской милиции были и грубо нарушавшие служебную дисциплину, особенно в органах милиции Тбилиси, Кутаиси, Телави, Душети, Поти, Озургети, Борчало, Гори, Абхазии, Аджарии, Юго-Осетии. Злоупотребления в милиции служебным положением и нарушения дисциплины в этот период были вызваны определенными причинами. Во-первых, становление после победы Советской власти в Грузии рабоче-крестьянской милиции имело свои специфические особенности. Использовались старые кадры, воспитанные, в основном, меньшевиками в антинародном духе. К защите революционного порядка Советская власть привлекла их временно — в ожидании хорошо подготовленной молодежи. А молодые милицейские работники были пока неопытны.

Во-вторых, сложность международного положения, состояние дел в экономике не давали возможности коренным образом

перестроить работу рабоче-крестьянской милиции, улучшить ее материально-бытовые условия. В дальнейшем, когда развитие событий поставило на повестку дня задачу строжайшей защиты революционного порядка, в первую очередь началось укрепление постоянного аппарата рабоче-крестьянской милиции. Партия и правительство постепенно проводили в жизнь все необходимые мероприятия по коренному переустройству республиканской милиции, повышению военной дисциплины ее личного состава. К 1925 году случаи нарушений дисциплины и совершения преступлений были доведены до минимума. Если к декабрю 1921 года из каждых 100 сотрудников милиции за грубые нарушения дисциплины и преступления увольнялись 35 человек, то к декабрю 1925 года это число сократилось до 7.

Коммунистическая партия и правительство Советской Грузии осуществляя мероприятия по укреплению революционной дисциплины личного состава рабоче-крестьянской милиции, вместе с Народным комиссариатом внутренних дел республики систематически вели специальную политико-воспитательную работу в целях повышения авторитета милиции в глазах трудящихся. Этому служили и конференции, на которых работники милиции встречались с самым разнообразным по социальному составу населением.

Летом 1925 года в Сухуми, Батуми, Поти, Кутаиси, Телави, Гори в состоявшихся здесь конференциях, приняли широкое участие воины Красной Армии, представители творческой интеллигенции. Проведенная в мае 1925 года в Тбилиси общегородская конференция рабоче-крестьянской милиции, собравшая более 400 участников, приняла развернутую резолюцию⁴⁴. В ней было сказано, что работники милиции, со всей политической сознательностью преодолевая экономические трудности, идеологические конфликты будут бескомпромиссно, строго выполнять декреты и распоряжения Советского правительства, твердо защищать личную безопасность и имущество граждан.

БОРЬБА ПРОТИВ ПОЛИТИЧЕСКОГО БАНДИТИЗМА

В первые годы Советская власть в Грузии испытывала серьезные экономические и политические трудности. Эти трудности всячески пытались использовать ее враги, которые всеми

⁴⁴ Конференцию приветствовали и выступили на ней с докладами М. Орахелашвили, писатель М. Джавахишвили, поэт Паоло Яшвили.

средствами старались помешать социалистическому строительству. В Грузии, так же, как и в Советской России, острый характер принял политический бандитизм. Хотя в нашей республике он не имел такого широкого распространения, как скажем, на Украине, но и здесь представлял собой серьезную опасность.

В целях борьбы с контрреволюцией и саботажем Ревком Грузии еще 26 февраля 1921 года издал приказ, в котором Революционный комитет Грузинской ССР объявлял жителям города Тбилиси и всем гражданам Советской Грузии, что против всякого рода контрреволюционных действий, саботажа и спекуляции будет вестись беспощадная борьба⁴⁵. В Центральный Комитет Компартии Грузии и Ревком поступали сведения об активизации политических банд, которые грабили, убивали мирных жителей, захватывали общественное и личное имущество. По указанию руководящих органов Грузинской Советской Социалистической Республики Чрезвычайной Комиссии было поручено создать специальный орган, который непосредственно возглавит решительную борьбу против бандитизма⁴⁶.

3 октября 1921 года Революционный комитет принял специальное постановление, которое ставило своей целью полную ликвидацию бандитизма. В нем говорилось, что бандитизм самое опасное контрреволюционное явление, и все политические банды, действующие на территории республики, должны быть уничтожены в самое короткое время полностью и беспощадно... Было объявлено: кто сложит оружие в течение 10 суток и вернется к мирному труду, получит жизнь и свободу⁴⁷.

Несмотря на осуществление многочисленных мер, выступления против Советской власти произошли в Озургети, Аджарии, Сванети, Кахети, Борчало и других районах. Враги старались подготовить почву для вооруженного восстания против Советов. Рабоче-крестьянская милиция Грузии развернула беспощадную борьбу против контрреволюции. В этой обострившейся обстановке грузинская советская милиция понесла тяжелые потери. За одну майскую ночь 1922 года в Сигнахском уезде во время столкновения с бандитами погибли сотрудники милиции Г. Гоголашвили, Л. Бежашвили, Д. Тухашвили, В. Гомелаури, И. Местиашвили, несколько человек было ранено⁴⁸.

45 ЦГАГ, фонд 281, оп. I, дело 12 лист 1.

46 ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 5, лист 39.

47 Журн. «Моамбе», 1922, № 13, стр. 30.

48 Журн. «Моамбе», 1922, № 14—15, стр. 37.

Для ликвидации в республике антисоветских вылазок важное значение имело Постановление Президиума Центрального Комитета Компартии Грузии от 25 августа 1922 года «Об организации плана борьбы с бандитизмом в Грузинской ССР»⁴⁹. Центральный Комитет совместно с Совнаркомом для борьбы с бандитизмом создал так называемую Тройку, которой было дано право собрать штаб из 10 представителей, организовывать по своему усмотрению на местах специальные группы для борьбы с бандитизмом. Опыт работы этой системы давал возможность органам милиции определить три основные формы контрреволюционных выступлений:

1. «И н ф у з о р н а я» или невыявленная форма. Против нее невозможно было применять вооруженную силу, поскольку враг действовал тайно, скрываясь.

2. Узкая «партизанская» форма. Лучшим способом борьбы с ней стали особые комбинированные летучие отряды, гибкие и быстрые в наступлении.

3. Широкая «п а р т и з а н с к а я» форма. Против нее использовались специализированные военные части.

В первые годы Советской власти бандитизм носил «инфузорный» характер и многие попытки ликвидировать незримых врагов оставались безрезультатными. Только оперативная работа органов милиции дала положительные результаты — были разоблачены и ликвидированы наиболее опасные группы. В дальнейшем бандитизм принял «партизанский» характер. Мелкие отряды нападали на местных партийных, советских и комсомольских работников, угрожая смертью, вели среди населения антисоветскую агитацию, пытаясь глубже распространить свое влияние в различных районах и поднять вооруженные восстания.

Тройке, созданной для ликвидации бандитизма, были даны широкие чрезвычайные полномочия. С целью оперативности ей подчинялись органы управления уголовной и уездной милиции, Чрезвычайной Комиссии, части особого назначения и другие. Требования и распоряжения Тройки все должны были выполнять точно и незамедлительно.

Центральный Комитет партии одобрил репрессивные меры против бандитизма. Административные органы имели право выносить высшую меру наказания тем лицам, которые были вовлечены в контрреволюционные организации, участвовали в заговорах против Советской власти, были уличены в государственной

⁴⁹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 207, л. 102.

измене и шпионаже, в сокрытии боевого оружия, в изготовлении денежных знаков, фальшивых документов, в организации пожаров и взрывов, участвовали в убийстве, грабеже, погромах и торговле наркотиками.

26 июля 1922 года Президиум Центрального Комитета Компартии Грузии обсудил обстановку, создавшуюся в Кахети. На заседании Президиума было отмечено, что бандитизм в Кахети принял широкий характер, так как с самого начала против него не были мобилизованы все силы и возможности. Для исправления создавшегося положения Центральный Комитет принял соответствующее постановление. ЦК счел необходимым послать на места ответственных партийцев, обеспечить необходимыми материальными средствами милицию Телавского, Сигнахского, Тианетского и Душетского уездов, привлечь местных опытных партийных работников.

После постановления Центрального Комитета партии партийные организации Кахетинской зоны значительно активизировали свою работу. В октябре 1922 года работники милиции Телавского уезда задержали преступников — офицеров меньшевистской гвардии Дагошвили, Цацалашвили, рецидивистов Гоцилашвили, Теташвили, Шошиашвили, которые обвинялись в ограблении и убийстве граждан. 10 октября 1922 года в Акурской долине и Цинандали были обезврежены особенно опасные преступники — Кервалидзе и Кукучанашвили. После этих событий в Телавском уезде и близлежащих районах стало значительно безопаснее.

Народный комиссариат внутренних дел Грузинской ССР пересмотрел состав милиции Телавского, Тианетского, Душетского уездов и счел необходимым его увеличить. Штат милиции Телавского уезда возрос до 112 человек, Душетского — до 160, а Тианетского до 100 человек⁵⁰.

Во второй половине 1922 года контрреволюционные выступления приняли широкий характер в горных районах Грузии. Бандитская группа под командованием бывшего офицера царской армии Гвердцители укрепилась на территории Мчадиджвари (Душетский уезд). В нее вошло 150 политических преступников и грабителей, которые пытались захватить в свои руки Душетский уезд и соединиться с действующей в Хевсурети группой, которой руководил полковник царской армии К. Чолокашвили. Она насчитывала до 500 вооруженных озлобленных врагов — бывших царских офицеров, князей и помещиков. Ясно

⁵⁰ Журн. «Моамбе», 1923, № 50, стр. 13.

было, что такую большую силу невозможно обезвредить малочисленными частями милиции. По решению правительства республики задание поручили частям Красной Армии. 30 августа части Красной Армии двинулись к Душети. Преследуемые отступали и скрывались в Шида Хевсурети, но были обнаружены, разбиты и рассеяны.

Осенью 1922 года тяжелое положение создалось в Озургети. В этом районе обосновались бывшие меньшевики, которые искали поддержки политических бандитов, преступников-рецидивистов. С их помощью они надеялись дискредитировать Советскую власть, спровоцировать население на борьбу против Советов. Для изучения положения, создавшегося в Озургети, на место выехали товарищи С. Орджоникидзе и И. Стуруа. Состоялось заседание исполкома Озургетского уезда, где с большим докладом выступил С. Орджоникидзе. Он заострил внимание коммунистов, партийных, советских и административных органов, уездной милиции и Чрезвычайной Комиссии на необходимости скорейших и решительных мер по борьбе с контрреволюционерами. На заседании были избраны боевые пятерки. Под руководством партийных организаций работники милиции Озургетского уезда подняли на борьбу весь актив уезда.

26 декабря 1922 года Президиум Центрального Комитета Компартии Грузии рассмотрел вопрос «О работе боевых пятерок, борющихся с бандитизмом в Озургетском уезде». Президиум счел необходимым передать в распоряжение каждой пятерки 500 милиционеров. Начальнику пятерки Озургетского уезда было поручено поддерживать тесную связь с центральными органами и обеспечивать их необходимой информацией⁵¹.

В борьбе с бандитизмом республиканские партийные, советские и административные органы использовали различные методы и средства. Одним из них было вынудить к добровольной сдаче, прибегнув к, так называемому, «примирению». В Ахалцихском уезде на жителей нагонял страх бывший бек Кара-Физула-Оглы, который поддерживая тесную связь с турецкими аскерами, собрал довольно большую группу. Уездные партийная организация, Исполком и милиция с помощью населения установили с ним связь. На обращение властей он ответил, что если Советская власть по отношению к нему объявит амнистию, он сдастся. Как только был получен положительный ответ от уездного Исполкома, преступник сам явился в милицию. На церемонии сдачи присутствовало огромное количество народа. Она

⁵¹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 208, л. 213.

вылилась в демонстрацию признания гуманности молодой Советской власти⁵². Акт добровольной сдачи Кара оказал влияние и на другие контрреволюционные группы, действовавшие в Южной Грузии. Не прошло и недели после этого события, как в милицию добровольно один за другим стали являться опасные преступники.

Широкий характер приняли бандитизм, разбой, грабежи, похищение женщин и противоправительственные действия в Сванети.

В докладном письме, посланном в Народный комиссариат внутренних дел Верхне-Сванетского Исполкома сообщалось, что репрессивные меры, применяемые в некоторых случаях приводили к нежелательным результатам: иногда дело доходило и до вооруженного сопротивления. Его поддерживали преступные группы кабардинцев и карачаевцев, действовавшие в Сванети. Неоднократные обращения к ним Кабардино-Карачаевского ЦИКа оставались без ответа. Малочисленные местные советские органы были не в состоянии их обезвредить. Случались и нападения на милицейские посты. Ночью 12 марта 1922 года преступники из Верхней Сванети прибыли в Цагери и, совершив несколько вооруженных нападений, нанесли большой урон населению.

Центральный Комитет Компартии Грузии 16 марта 1922 года рассмотрел вопрос о действии банд в Верхней и Нижней Сванети и разработал специальные меры, которые помогали мобилизовать все население на борьбу с ними. Для нормализации положения, создавшегося в Сванети, были командированы ответственные работники из Центрального Комитета партии, Народного комиссариата внутренних дел, Чрезвычайной Комиссии. Обновили состав Верхне-Сванетского уездного комитета партии, исполкома. В сельские Советы района командировали партийных и комсомольских работников, в Верхнюю Сванети дополнительно послали отряд милиции в составе 30 человек. Дороги, ведущие в Сванети через Ингури, Абхазию, укрепили силами Зугдидской и Кодорской уездной милиции.

Был проведен ряд удачных операций. Помощник начальника уездной милиции Баучи Калдани вместе с 7 милиционерами разгромили банду разбойника Джапаридзе в селе Джвибери. Он же задержал преступника Виблиани. За проявленное муже-

⁵² Газ. «Правда Закавказья», 17 мая 1922 года.

ство приказом Народного комиссара внутренних дел С. Гегечкори были поощрены сотрудники Верхне-Сванетской уездной милиции: Б. Калдани, И. Джапаридзе, И. Квициани, Д. Гаурчиани, М. Шилдиани, Э. Калдани, Е. Джанчвелиани, Дж. Циделиани⁵³.

Меры, принятые Центральным Комитетом Компартии Грузии 16 марта и 26 июля 1922 года, дали свои результаты. Уездный комитет партии и исполком сделали все возможное для реализации постановления Центрального Комитета: положение в Верхней Сванети нормализовалось, сократилось число преступников, гибче и оперативнее стала работа советских органов.

Но несмотря на успехи милиции окраины республики были еще небезопасны. Здесь преступники применяли не только угрозы, запугивания, шантаж, но обращались и к террору. 4 декабря 1922 года в 6 км от Очамчире они расстреляли члена Абхазского обкома комсомола Амбросия Кобахиа⁵⁴. Бандит Апхазава убил начальника Супсинской милиции В. Чхаидзе. Около Цинандали банда Чолокашвили зверски расправилась со старшим милиционером К. Амиранидзе, председателем Цинандальского ревкома В. Мегутнишвили, коммунарами Г. Догундаридзе и П. Киракозовым⁵⁵.

Многие операции, проведенные Кутаисской уездной милицией в 1922 году, закончились успешно, большое количество бандитов оказалось на скамье подсудимых. Была ликвидирована действовавшая в районе ущелья Ханисцкали, в Верхней Имерети банда Кетиладзе-Морчишвили. Борьба не обходилась без жертв, в боях погибли: начальник милиции г. Кутанси Н. Вашакмадзе, конные милиционеры — С. Гигишвили, К. Пурцеладзе, Е. Геладзе, А. Чулухадзе, смертельно ранен был милиционер Ш. Мдивани⁵⁶. В неравной борьбе с бандитами у Клухорского перевала пали работники Абхазской милиции Александр Тодуа, Арут Этулиани, Вартан Терзиани.

Еще 16 сентября 1921 года Президиум Центрального Комитета Компартии Грузии одобрил директивное письмо Центрального Комитета РКП(б) о создании частей особого назначения (ЧОН) и принял необходимые меры по повышению боеспособ-

53 Журн. «Моамбе», 1922, № 45—46, стр. 34.

54 Газ. «Голос трудовой Абхазии», 17 декабря 1922 г.

55 ЦГАГ, фонд 88, оп. 1, дело 78, стр. 5.

56 Центральный Государственный архив Грузинской ССР в Кутаиси, фонд 294, оп. 1, дело 223, л. 3, 8 (далее сокращено — ГА г. Кутаиси).

ности этих частей, действующих против шпионажа и диверсий. Одновременно они надежно охраняли железные дороги и другие важные объекты. При острой необходимости указанные части вместе с милицией и Чрезвычайной Комиссией на белый террор отвечали красным, беспощадно выкорчевывая контрреволюцию.

По постановлению Центрального Комитета Компартии Грузии части особого назначения были распределены по уездам. В Озургетский уезд был послан батальон численностью в 41 человек, в Телави — батальон из 41 человека, Тианети — отделение в 7 человек, в Сигнахи — отделение в 7 человек, в Тбилиси — батальон в 41 человек и т. д., всего 185 человек. Еще 25 человек работали в штабе. Таким образом, вместе с милицией в борьбу включились части особого назначения в количестве 208 человек⁵⁷.

В объяснительных письмах органов милиции, посланных в Центральный Комитет Компартии Грузии, отмечалось, что банда Чолокашвили «Союз заговорщиков», действовавшая в Кахети, терроризировала население.

В сентябре 1923 года Народный комиссариат внутренних дел по согласованию с Центральным Комитетом с целью ликвидации банды Чолокашвили в Телави временно создал отряд особого назначения в составе 80 человек. За короткий срок он провел ряд успешных операций. На борьбу поднялись активисты из местных организаций. 5 июля 1923 года работники милиции Куртубадзе, Каладзе, Морбедадзе и Тедиашвили взяли преступника Цикуришвили; Петриашвили, Чкония, Эсебуа и другие из Сагареджойской районной милиции с помощью населения арестовали бандита Тигинашвили. Работники милиции Асуретского района Копалиани, Отинашвили, Бадалиани и Вартапетов обезвредили группу из 5 человек, которой предводительствовал кулак Варамашвили. Силами Тбилисской милиции была разгромлена преступная группа И. Дидебашвили, известная под названием «Кевлианели Коса».

Под руководством начальника милиции Озургетского уезда Л. Соселиа был схвачен заклятый враг Советской власти бандит К. Мухашавриа, который вместе с другими опасными преступниками обвинялся в убийстве председателя Ацанского сельсовета С. Чхаидзе. Начальник Ортевского райотдела милиции А. Кокоев ликвидировал группу Г. Гогичова, он же арестовал бандита Э. Козаева. Благодаря активным действиям Юго-Осетинской

⁵⁷ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. I, дело 530, л. 135.

милиции и коммунаров в селе Авневи было арестовано 18 бандитов.

В течение 10 месяцев 1923 года рабоче-крестьянская милиция республики разгромила большие группы преступников, часть из которых была убита, остальные добровольно сдались Советской власти. Эти факты свидетельствовали о том, что личный состав милиции самоотверженно выполнял задачи, поставленные перед ним Центральным Комитетом Компартии Грузии.

6—11 мая 1924 года проходил III съезд Компартии Грузии. Съезд заслушал отчет Центрального Комитета и Центральной ревизионной Комиссии, рассмотрел вопросы национальной политики, внутривластного положения и партийного строительства, задачи партийного руководства в промышленности и сельском хозяйстве, а также вопросы работы в деревне, в потребительской и сельскохозяйственной кооперации, работы с молодежью и др. Съезд принял соответствующую резолюцию. Он наметил пути дальнейшего подъема экономики и культуры республики.

Успехи грузинского народа в социалистическом строительстве вызывали еще большее озлобление у его врагов. Политический бандитизм все еще носил острый характер. Меншевицкая эмигрантская свора и ее покровители с Запада всячески старались разжечь в Советской Грузии контрреволюционные мятежи.

В ноябре 1921 года на Кавказе была создана военная комиссия, а в августе 1922 года все существовавшие в Грузии антисоветские партии объединились в «Комитет независимости Грузии», который также назывался «паритетным комитетом». Главную ударную силу «паритетного комитета» составляли офицеры, дворяне и священнослужители⁵⁸. «Действуя в глубоком подполье контрреволюционный «паритетный комитет» готовил антисоветское выступление. Он ставил целью поднять восстание против Советской власти не только в Грузии, но и по всему Закавказью и даже на Северном Кавказе. Стремясь разжечь гражданскую войну, меньшевики и их сообщники рассчитывали втянуть в авантюру обманутые ими крестьянские массы и меньшевицки настроенную часть интеллигенции»⁵⁹.

⁵⁸ Г. К. Орджоникидзе. Статьи и речи, Тбилиси, 1957, стр. 446 (на грузинском языке).

⁵⁹ Очерки истории Коммунистической партии Грузии, ч. 2, Тбилиси, 1963, стр. 49.


«Паритетный комитет» для руководства восстанием из-за рубежа вызвал В. Джугели, Б. Чхиквишвили, Б. Церцвадзе, В. Нодия, которые установили связь с бандитскими группами: в Кахети — с Чолокашвили, в Картли — с Лашкарашвили, в Боржоми — с Касрадзе и т. д. Было решено вооруженное восстание начать 28 августа 1924 года — в «Марьян день». Но до начала восстания Чрезвычайная Комиссия Грузинской ССР, органы Народного комиссариата внутренних дел, личный состав рабоче-крестьянской милиции провели целый ряд мероприятий, направленных на то, чтобы в корне задуть восстание. Еще 24 июля был арестован председатель действовавшей при «паритетном комитете» террористской группы, правый социалист-федералист М. Когуашвили. 3 августа в Самурзаканском уезде Абхазской АССР были арестованы уполномоченный военной организации «паритетного комитета» Микеладзе, соратник Джугели — Гуджуа и другие. 6 августа в Тбилиси арестовали бывшего начальника штаба «народной гвардии», члена меньшевистского Цека В. Джугели, который являлся офицером французской армии.

30 августа 1924 года газета «Комунисти» опубликовала правительственное сообщение, где подчеркивалась необходимость правдиво освещать происходившие события. Газета сообщала также, что авантюристы действовавшие по указке меньшевистского Цека и «паритетного комитета» во главе с князем Андроникашвили подняли вооруженное восстание против рабоче-крестьянского правительства, и это несмотря на неоднократные заверения в своей лояльности. Подобные действия лишь еще раз подтвердили полную моральную и политическую несостоятельность этих предателей народа, пришедших к необратимому краху.

28 августа в 4 часа утра меньшевистские отщепенцы совершили нападение на Чиатура. Группа состояла из представителей контрреволюционного «паритетного комитета» — бывших полковников, князей и дворян. Благодаря принятым мерам выступление решительно подавили и в Чиатура наладилась нормальная жизнь — в городе был восстановлен порядок. Организаторов и главарей мятежа расстреляли, остальных приговорили к разным срокам заключения.

Подстрекаемые меньшевиками восстания вспыхивали и в некоторых других районах Грузии, но со всей решительностью подавлялись часто силами самих трудящихся.

28 августа в 8 часов вечера в Сартичала было получено сообщение о появлении в Патардзеули подозрительных лиц,



которые от имени Чолокашвили собирали бывших гвардейцев, меньшевиков, офицеров, священнослужителей, дворян. Районное руководство и милиция укрепили местные подъездные стратегические дороги. Но бандитам удалось убить в Патардзеули милиционера Арчила Николаевича Биланишвили и захватить деревню, а 29 августа занять и село Гомбори. Получив об этом сведения, управление милиции из Тбилиси направило к месту событий помощника начальника уездной милиции Джибладзе в сопровождении конных милиционеров. После операции, проведенной 29—30 августа, деревни были освобождены.

В районе Манглиси выступления начались 28 августа. Банда, состоявшая из 60 человек, напала на милицейский пост, где в ту ночь находился начальник Манглисской районной милиции Данелия. Во время перестрелки тяжело был ранен часовой милиционер Чистилин и убит его малолетний сын, похищены милицейская лошадь, одежда. В ту же ночь, группа бандитов в 100 человек напала на Манглиси. Ею руководил бывший князь Чиковани. 3 сентября манглисская милиция арестовала преступников Махарашвили, Цхведадзе, Рикадзе и других.

Милицией Тианетского уезда был убит активный член банды Чолокашвили—Хелашвили, жертвой которого стал председатель уездного исполкома С. Сургуладзе. Ожесточенные бои происходили в Сенакском уезде. Сенаки дважды переходил из рук в руки: местная милиция и коммунары в первое время не могли подавить мятежников. Больного тифом председателя Сенакского исполкома Мамулия, бандиты со всей его семьей увезли в лес⁶⁰. К 28 августа в Ахали-Сенаки власть фактически захватили меньшевистские авантюристы. На помощь ахалсенакским большевикам пришли абашские коммунары под командованием начальника абашской милиции коммуниста Лади Корчилава, который погиб во время столкновения, происшедшего на берегу реки Техура.

Очень серьезное положение сложилось в Вани. Здесь меньшевики несколько дней вели контроль над всем районом. Они беспощадно расправлялись с людьми, верными Советской власти. Жертвами борьбы против меньшевистской авантюры вместе с ванскими партийными, советскими и комсомольскими работниками стали и несколько работников милиции. Подобное положение наблюдалось в Багдади, Озургети, в селах Кутаисского уезда, в Мертвильском (ныне Гегечкорском) районе и других.

⁶⁰ Г. К. Орджоникидзе. Статьи и речи, стр. 440.

31 августа 1924 года Совнарком Абхазии опубликовал сообщение о ликвидации меньшевистской авантюры. В двух мурзаканских селах, говорилось в сообщении, 30 августа была сорвана попытка бандитских групп захватить сельские Советы. Уездный исполком скомандовал и вооруженные отряды вышли в направлении Сухуми. Коммунисты, комсомольцы, рабоче-крестьянская милиция совместными усилиями предотвратили очередную меньшевистскую авантюру⁶¹. В боях с врагами народа погибли милиционер Цебельдинской районной милиции Н. Коркия, начальник Зугдидской уездной милиции П. Шелия, начальник Цаленджихской районной милиции А. Малания, коммунары И. Макаров, А. Косович и другие⁶².

Трудящиеся Грузии с возмущением осудили кровавый террор меньшевиков, обреченных авантюристов, и требовали их сурового наказания: меньшевикам негде было искать опоры—ни среди рабочего класса, ни среди крестьянства.

Один крестьянин на сельском сходе заявил: Эй, дворяне и князья, друзья бандита Чолокашвили, соберитесь и сдайте его Советской власти и тогда мы, может быть, пересмотрим вопрос о прощении некоторых дворян⁶³.

После разгрома меньшевистской авантюры партийная организация Грузии делала все, чтобы ликвидировать малейшую возможность, которой могла бы воспользоваться для осуществления своих целей контрреволюция.

Положение бы так не обострилось, если бы органы милиции с самого же начала уделяли должное внимание идеологической, воспитательной работе среди общественности и вместо голого административирования воздействовали на широкие массы профилактическими, предупредительными мерами. В первые годы Советской власти в некоторых городах и селах республики уродливые формы приобрела антирелигиозная пропаганда. Многие местные комсомольские организации и органы милиции поспешно стали требовать запрещения религиозных праздников, разрушения храмов. В Озургетском, Мингрельском, Имеретинском и других районах при непосредственном участии органов милиции было снесено много церквей⁶⁴. В письме, poslanном в

61 Газ. «Голос трудовой Абхазии», 2 сентября 1924 года.

62 Архив Абхазского областного Комитета партии, фонд 1, оп. II, дело 129, л. 44.

63 Журн. «Уцкебеби» («Ведомости»), 1924, № 10, стр. 24 (на груз. языке).

64 ГА г. Кутаиси, фонд 69, оп. 1, дело 781, л. 11, 12.



Центральный Комитет КП(б) Грузии секретарем Озургетского уездного Комитета, указывались причины, вызывавшие недовольство народа и среди них, в первую очередь, осуждалась неправильная антирелигиозная политика, отсутствие гибкости в действиях отдельных работников милиции⁶⁵. Об этом же сообщали уездные комитеты партии Зугдиди, Сигнахи, Душети и т. д.⁶⁶.

В моменты контрреволюционных выступлений республиканскую милицию поддерживали вооруженные отряды местных коммунистов и комсомольцев. Этим лучшим представителям рабочих и крестьян, самоотверженно защищавших Советскую власть, трудящиеся гордо называли коммунарами. И действительно, коммунары сыграли большую роль в борьбе с врагами народа.

17 сентября 1924 года Центральный Комитет Компартии Грузии рассмотрел вопрос о ходе борьбы с бандитизмом. Учитывая то обстоятельство, что отпор контрреволюционным выступлениям может вызвать новую волну политических и уголовных эксцессов, были приняты необходимые меры по укреплению органов милиции. ЦК создал комиссию во главе А. Гегечкори, которая выработала план военной подготовки коммунаров. 20 сентября 1924 года Президиум Центрального Комитета Компартии Грузии утвердил представленный комиссией проект постановления о мерах решительной борьбы с бандитизмом. Одна из них — объединение работников милиции с партизанскими группами конных коммунаров и их распределение по стратегическим пунктам:

В Восточной Грузии:

В Душети	—20 милиционеров	— 30 конных коммунаров;
В Тианети	—20 милиционеров	— 15 конных коммунаров;
В Ахмета	—20 милиционеров	— 30 конных коммунаров;
В Телави	—15 милиционеров	— 20 конных коммунаров;
Гурджаани	—10 милиционеров	— 10 конных коммунаров;
Сигнахи	—15 милиционеров	
Сартчала	—15 милиционеров	—30 конных коммунаров;
Эрцо	—30 милиционеров	
Мухрани	—10 милиционеров	
Гомбори	—10 милиционеров	

⁶⁵ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 1458, л. 17.

⁶⁶ Там же, л. 79.

В Западной Грузии

Чхари	—10 милиционеров	— 15 конных коммунаров;
Квирила	—10 милиционеров	—15 конных коммунаров;
Хони	—10 милиционеров	— 15 конных коммунаров;
Багдади	—15 милиционеров	— 15 конных коммунаров;
Вани		— 15 конных коммунаров;
Салхино		— 20 конных коммунаров;
Нокалакеви		— 15 конных коммунаров;
Цаленджиха		— 15 конных коммунаров;
Хибула		— 15 конных коммунаров;
Суреби	—15 милиционеров	— 15 конных коммунаров;
Хидистави	—10 милиционеров	— 15 конных коммунаров;
Нагомари	—10 милиционеров	— 15 конных коммунаров;
Ланчхути	—10 милиционеров	— 15 конных коммунаров;
Байлети	—10 милиционеров	— 15 конных коммунаров;
Абастумани		— 20 конных коммунаров;
Аджеристане	—40 милиционеров	— 50 конных коммунаров ⁶⁷ .

Постановление ЦК требовало наряду с милицией мобилизовать все возможные вспомогательные силы. В районах были созданы Тройки, в которые вошли руководящие работники. На особо важных стратегических пунктах республики учредили круглосуточное дежурство. К 24 сентября 1924 года формирование милиции и отрядов конных коммунаров закончилось.

Республиканская милиция, руководимая местными партийными и советскими органами, при тесном содействии Чрезвычайной Комиссии и активной помощи коммунаров арестовала и сурово наказала целый ряд преступных групп. На территории Абхазии, в Гумистском уезде были ликвидированы банды Сичинава, Убилава, Арканья, Чхапелия и взаимодействовавших с ними — Цурцумия, Матарадзе, Белканья, Аргуни, Шенгелия; в Самурзаканском уезде — группа Шелна, в Кодорском уезде — Дадзиани, Микеладзе, Маланья. Несмотря на успешные операции в Абхазии к началу 1925 года еще орудовало несколько групп политических преступников, опасных рецидивистов⁶⁸.

За проявленную смелость при ликвидации меньшевистской авантюры и в борьбе с бандитизмом начальник Тбилисской резервной школы Ш. Маградзе по приказу народного комиссара внутренних дел республики был удостоен благодарности и денежной премии. За самоотверженную и плодотворную борьбу с

⁶⁷ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 981, л. 416.

⁶⁸ ЦГАГ, фонд 818, оп. 1, дело 82, л. 2.

бандитизмом большая группа работников Народного комиссариата внутренних дел и милиции была награждена орденами «Красного Знамени»: И. Талахадзе, Н. Биаци, Л. Оболадзе, Г. Саникидзе, И. Каладзе, Г. Лорткипанидзе, Д. Шенгелия, А. Мдвнишвили, Н. Давиташвили, К. Мансветов и другие⁶⁹.

В ликвидации политического бандитизма и уголовных преступных элементов мужеством и смелостью отличились многие сотрудники рабоче-крестьянской милиции и частей особого назначения, среди них: М. Григолия, Д. Брегвадзе (Душети), А. Джноев (Цона-Теделети), А. Джапаридзе (Тбилиси), К. Начкебия (Борчало), М. Церетели (Ахалцихе), Г. Гведашвили (Гурджаани), А. Пруидзе, Н. Таргомадзе (Поти), М. Сирадзе (Ланчхути), М. Санакоев, Т. Кочиев, А. Гаглоев (Цхинвали), А. Оболадзе, К. Гогуадзе (Озургети), В. Мгалоблишвили (Чохатаури), Г. Гвадзабия (Сенаки), Е. Кванталиани (Тбилиси), С. Каландадзе (Кутаиси), А. Толорая (Поти), С. Геловани (Тианети), Н. Буджиашвили, А. Мтиулишвили (Сартчала) и другие.

К 1925 году кое-где на территории Грузии еще скрывались преступные группы, но их действия уже не носили такой организованной характер, как в 1922—1924 годах. В период индустриализации и коллективизации рабоче-крестьянской милиции, действовавшей совместно с трудовым населением Грузии, потребовалось приложить еще немало сил для полной ликвидации политического бандитизма в любых его проявлениях.

ИДЕЙНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА В ОРГАНАХ МИЛИЦИИ

Советский народ одержал блестящую победу в гражданской войне, стойко выдержав вторжение интервентов, изгнав их со своей территории, победив и внутренние контрреволюционные силы. Перед страной во весь рост встала задача восстановления разрушенного народного хозяйства. Но у молодой советской страны не оказалось достаточно средств для его восстановления — промышленность и сельское хозяйство были доведены до полного упадка. Не хватало хлеба и необходимых продуктов питания. В таких условиях военный коммунизм уже не оправдывал своего назначения. Перед партией встала неотложная задача — в короткий срок восстановить народное хозяйство и перейти к новой экономической политике. В марте 1921 года состоялся X

⁶⁹ ЦГАГ, фонд 818, оп. 1, дело 82, л. 9.

съезд Российской Коммунистической партии. По указанию В. И. Ленина было принято постановление о переходе к новой экономической политике.

Новая экономическая политика, как единственно правильная для всего переходного периода от капитализма к социализму, обеспечивала: быстрейшее восстановление народного хозяйства, укрепление союза рабочих и крестьян, укрепление пролетарской диктатуры, развитие социалистического сектора народного хозяйства, его успешную борьбу с капиталистическим сектором.

Коммунисты Грузии, согласно положению В. И. Ленина учитывая своеобразие условий своей республики, проводили ленинский курс новой экономической политики. Как известно, в Грузии «военного коммунизма» не было. Установление Советской власти здесь совпало с переходом к новой экономической политике в России и в других республиках. Трудящимся Грузии, минуя «военный коммунизм», пришлось начинать в условиях НЭПа с большого дела — закладки фундамента нового общественного и государственного строя. НЭП во многом способствовал развитию в нашей республике отсталой промышленности. Началось объединение крупных предприятий промышленности в тресты и их перевод на хозрасчет, восстановление сельского хозяйства.

В этот период Коммунистическая партия особое внимание уделяла укреплению революционной законности в нашей стране.

Внутри нее все еще шла острая классовая борьба и на экономическом фронте значительно оживились многочисленные мелкобуржуазные элементы, создававшие почву для бандитизма, спекуляции, воровства и антисоветских настроений. Революционную бдительность нельзя было ослаблять ни на минуту.

19—22 декабря 1921 года в Москве состоялась XI Всероссийская конференция РКП(б). «Поскольку победа трудящихся, — сказано было в резолюции конференции, — обеспечила Советской России хотя бы временный и неустойчивый мир и позволила перейти от военного напряжения на внешних и внутренних фронтах к мирному хозяйственному строительству, очередной задачей является водворение во всех областях жизни строгих начал революционной законности. Строгая ответственность органов и агентов власти и граждан за нарушение созданных Советской властью законов и защищаемого ею порядка

должна идти рядом с усилением гарантии личности и имущества граждан»⁷⁰.

В процессе проведения новой экономической политики несколько изменились задачи рабоче-крестьянской милиции республики. Милиция стала административно-исполнительным органом защиты революционного порядка, укрепления законности и охраны трудящегося населения. Социалистическое строительство поставило задачи дальнейшего совершенствования методов оперативной работы, решительной активизации в борьбе с преступностью. «Организационно рабоче-крестьянская милиция должна опираться на вполне подготовленные в военном, техническом и политическом отношениях кадры»⁷¹, — отметил IX съезд РКП(б). Для выполнения этого требования необходимы были всесторонне проверенные, надежные и политически зрелые кадры.

Первое время, естественно в рабоче-крестьянской милиции республики мало было грамотных, многие слабо разбирались в вопросах внутренней и внешней политики страны. Здесь все еще ощущался недостаток партийцев и комсомольцев, поэтому редко, где формировались коммунистические ячейки. Исключение составляли некоторые районные органы Тбилисской милиции — коммунистические ячейки здесь были созданы к концу апреля 1921 года⁷². Как уже отмечалось, в первые годы Советской власти имели место случаи, когда без согласования с Народным комиссариатом внутренних дел партийных товарищей, работавших в органах, мобилизовали на другую работу, что еще более затрудняло организацию политической работы в рабоче-крестьянской милиции.

В деле подъема партийно-политической работы в органах милиции важнейшую роль сыграло письмо от 21 января 1920 года, посланное по указанию В. И. Ленина губернским и уездным комитетам партии. В нем говорилось: «ЦК партии предлагает губернским и уездным Комитетам уделить возможно больше внимания органам милиции, стремясь к созданию действительно коммунистической милиции.

С этой целью необходимо рекомендовать на посты начальников милиции надежнейших коммунистов и неустанно вести партийную и просветительную работу среди милиционеров.

⁷⁰ КПСС в резолюциях и решениях..., часть I, стр. 593.

⁷¹ Там же, стр. 501.

⁷² ЦГАГ, фонд 281, оп. 1, дело 4, л. 21.

Вместе с тем ЦК еще раз напоминает местным организациям свое постановление о недопустимости частичной мобилизации коммунистов-милиционеров, особенно без ведома и согласия Народного комиссариата внутренних дел.

Милиция — почти военная организация, на которую падает в настоящее время ответственная задача содействовать проведению разного рода трудовых и натуральных повинностей. Расстройство ее недопустимо ни на один момент»⁷³.

Правильная организация работы в этом направлении была невозможна без создания в органах милиции соответствующих должностей для непосредственного руководства партийно-политическим и культурным просвещением личного состава. По указанию ЦК КП(б) Грузии Народный комиссариат внутренних дел Грузинской ССР выработал Положение «О комиссарах и помощниках политических частей рабоче-крестьянской милиции Советской Грузии», которое было утверждено и вошло в силу с 14 июля 1921 года. Введение должностей комиссаров и помощников политических частей преследовало определенные цели: строгий политический контроль за работой руководящего и хозяйственно-административного состава милиции; укрепление революционной дисциплины в Управлении милиции и в отделах, боеспособности личного состава; рост уровня классового самосознания; обязательное исполнение изданных правительством Грузинской Советской Социалистической Республики декретов, приказов, распоряжений, законодательных актов, директивных указаний Народного комиссариата внутренних дел.

Согласно указанному Положению при начальниках милиции, которые являлись членами Коммунистической партии, назначались не политические комиссары, а помощники по политической части, ответственные за политическую работу. При начальниках милиции, не состоявших в рядах Коммунистической партии, назначались политкомиссары, обязанные: поддерживать непосредственную связь с партийными и профессиональными организациями, с местными органами власти, оказывать им помощь и руководствоваться распоряжениями и Положением, определяющими зависимость органов милиции от других организаций и учреждений. Положение возложило на комиссаров и политических помощников обязанность — правильно организовать работу, укрепить коммунистические ячейки, сформированные в милиции, поднять их авторитет. Комиссар и помощ-

⁷³ «Известия» ЦК РКП(б), 1920, 2 марта, № 13.

ник по политической части, было сказано в Положении, как товарищи ответственные за идейно-политический уровень работников управления милиции, обязаны осуществлять в этой сфере контроль и поддерживать связь с главным политпросветительным органом, всемерно способствуя подъему просветительной работы в частях милиции.

21 июля 1921 года за подписью народного комиссара внутренних дел Грузинской ССР В. Квирквелия и начальника политического секретариата Главного управления милиции И. Иовидзе было опубликовано Положение «О политическом руководстве в частях республиканской милиции». В нем указывались права и обязанности комиссара и помощника по политической части в органах милиции. Политическими руководителями могли быть назначены работники милиции и партийные товарищи, отвечавшие всем тем требованиям, которые предъявлялись к комиссарам и помощникам по политической части.

В тот же день было утверждено Положение «О политико-административных органах республиканской рабоче-крестьянской милиции». Согласно ему при республиканском Управлении милиции, железнодорожной, водной, областной и уездной милициях создали политсекретариаты. В железнодорожную, уездную и районную городского подчинения милицию были назначены помощники по политической части или комиссары, а на участки железнодорожной милиции — политические руководители (политруки). Исходя из Положения Народный комиссариат внутренних дел Грузинской ССР утвердил штаты политико-административных органов.

Созданный в республиканских органах милиции политико-административный институт способствовал значительной активизации политпросветительной работы, подъему уровня идейно-политической подготовки личного состава, созданию предпосылок для формирования коммунистических ячеек при управлениях, отделениях милиции, притоку партийных и комсомольских кадров. Новые политико-административные органы страны сыграли большую роль и в деле ликвидации безграмотности среди личного состава. ЦК КП(б) Грузии большое внимание уделял воспитанию политико-административных кадров. Уездным, областным и городским партийным организациям было предложено мобилизовать на работу в милицию опытных коммунистов, в первую очередь, работников, разбирающихся в военном деле. Подбором и расстановкой кадров непосредственно руководил Центральный Комитет партии, на местах же — областные и уездные комитеты партии.

23 июля 1921 года начальник политуправления Республиканской милиции направил Центральному Комитету Компартии Грузии специальное письмо, в котором выражалась убедительная просьба прислать на работу в милицию надежных ответственных работников, старых коммунистов, которые имели бы соответствующую подготовку⁷⁴.

С аналогичной просьбой в Центральный Комитет Компартии Грузии обратился начальник Тбилисской уездной милиции. Он писал, что в милиции Тбилисского уезда весьма ограниченное число членов партии, в результате партийная работа здесь значительно ослаблена. В учрежденной в Тбилисском уезде розыскной милиции, с достаточно большим штатом, нет ни одного коммуниста. В письме выражалась просьба помочь усилению в уезде идеологической работы и направить сюда нескольких партийных товарищей⁷⁵. Республиканское управление милиции уголовного розыска также требовало коммунистов. Секретариат Центрального Комитета Компартии Грузии, учитывая положение, создавшееся в Республиканском управлении милиции и его отделениях, поручил организационному отделу ЦК, подобрать подходящие кадры для вовлечения их в партийно-политическую работу в органах.

О пристальном внимании, уделяемом партией деятельности милиции, говорит тот факт, что с первых же дней Советской власти должности начальников милиции были внесены в номенклатуру Центрального Комитета и работники на эту должность без его санкции не назначались. В апреле 1921 года Центральный Комитет Компартии Грузии официально уведомил Народный комиссариат внутренних дел и Республиканское управление милиции о том, что на работу в милицию уголовного розыска рекомендованы опытные партийные работники: А. Чалманов, Р. Гиоргадзе, В. Ворницкий, А. Нуралов, Г. Кипиани, П. Муравлев, Н. Пирцхалава, А. Югимаев и другие⁷⁶. По распоряжению Центрального Комитета на работу в районные органы милиции г. Тбилиси были посланы: опытные партийные работники: Р. Шалвашвили, Д. Тактакишвили, А. Каландаришвили, В. Кочлашвили, В. Вишнеvский, Т. Уригашвили, Э. Джанелидзе, В. Гасвиани, С. Меладзе, В. Макеев, Г. Маннев, С. Габичвадзе и другие⁷⁷.

⁷⁴ ПАГФИМЛ, фонд 4, оп. 1, дело 159, л. 208.

⁷⁵ Там же, л. 230.

⁷⁶ Там же, фонд 14, оп. 1, дело 159, л. 199.

⁷⁷ Там же, дело 185, л. 17.

Отвечая на просьбу Республиканского управления милиции, ЦК принял постановление о мобилизации на ответственные должности в милиции следующих партийных работников: Г. Аветисянца, Е. Барселова, Е. Бакурадзе, В. Джаяни, С. Поухадзе, Г. Матиашвили, Г. Циклаури, И. Милорава, К. Чхетия, Г. Гегенава, К. Бердзенишвили. По указанию Центрального Комитета на работу в милицию мобилизовывали членов районных партийных организаций и комсомольцев.

Несмотря на принятые меры приток коммунистов шел медленно. Такое положение наблюдалось не только в республике, но и по всей России. Центральный Комитет РКП(б) обратил внимание на это обстоятельство и 4 августа 1921 года, подытоживая результаты по улучшению партийно-политической работы в органах милиции, указал на серьезные недостатки, которые полностью относились и к деятельности органов милиции Грузии. В связи с этим Центральный Комитет РКП(б) обратился ко всем партийным организациям с письмом озаглавленным: «О мерах усиления партийной и политико-просветительной работы в рабоче-крестьянской милиции».

В нем говорилось о том, что несмотря на циркулярное указание ЦК (№ 13 «Известий» от 2 марта 1920 г.) во всех районах партийная работа среди милиционеров ведется весьма слабо и последние находятся почти вне коммунистического влияния партии. Судя по имеющимся в распоряжении Центрального Комитета материалам, успехи работы партийных комитетов среди милиционеров мало заметны. Между тем продолжают конфликты между органами милиции и комитетами по поводу частой переброски работников милиции, мобилизации их на другую работу без согласия руководства. В связи с проведением декретов ВЦИК и СНК о продналоге, свободном местном товарообороте и функциями, исполняемыми ВНУС и ВСХР, на милицию возлагается чрезвычайно ответственная работа, требующая испытанных, преданных, сознательных сотрудников. Считая, что создание действительно рабоче-крестьянской милиции и полное оздоровление ее рядов является в настоящий момент важнейшей задачей, ЦК предлагает:

1. Партийную работу в милиции рассматривать, как не менее важную, чем другие.
2. Тесно связать партийные организации и коммунистические ячейки милиционеров.
3. Обратить особое внимание на административно-политические органы Политсекретариата, ускорив их организацию там,

где до сих пор они отсутствуют, и поставить их на надлежащую высоту там, где они слабо функционируют.

4. Обратить серьезное внимание на деятельность Политпросветов, их политико-воспитательную работу в городской, уездной, железнодорожной и водной милициях.

5. Губкомам, областкомам, а там где необходимо, и укомам, выделить специальных организаторов, работающих в тесном контакте с Политсекретариатом, для инспектирования, инструктирования и централизации работ в милицейских ячейках.

6. Особое внимание уделить партработе в водной и железнодорожной милиции.

7. Обратить внимание Политсекретариата на правильное распределение кадров коммунистов-милиционеров в милицейских частях, особенно коммунистов комсостава, добиваясь, чтобы комсостав был весь, по возможности, коммунистический.

8. Переброску коммунистов-милиционеров производить строго обоснованно, чтобы безответственными перемещениями не дезорганизовать милицейский аппарат.

9. Для успешного выполнения всего вышеуказанного необходимо использовать в милиции политико-воспитательный опыт, накопленный в Красной Армии с тем, чтобы наиболее ценное из этого опыта применить в политработе рабоче-крестьянской милиции республики⁷⁸.

Центральный Комитет Компартии Грузии систематически контролировал деятельность органов милиции, помогал областным, уездным партийным организациям не ослаблять внимания к кадрам. Но случилось, местные ревком, партийный или комсомольский комитеты необдуманно нарушали руководящие директивные указания партии, демобилизовывая коммунистов из органов милиции, тогда когда это было категорически запрещено. В апреле 1921 года начальник милиции Тианетского уезда сообщал, что ревком и партийный комитет нарушают партийную и государственную дисциплину⁷⁹. Тот же начальник милиции 28 октября 1921 года писал в Главное управление милиции о частых случаях вмешательства местных органов в дела милиции. Он писал об Ахметской раймилиции, работник которой без ведома руководства был назначен заведующим транспортным отделом Ахметского райревкома. В письме приводилось сообщение начальника Ахметской милиции о том, что секретарь

⁷⁸ «Известия» РКП(б), 1921, № 33, стр. 31.

⁷⁹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 159, л. 199.

комсомола отнял у него оружие⁸⁰. Подобные факты имели место в Душетском, Тбилисском, Борчалинском уездах и в других районах республики. Были случаи, когда Тбилисский городской Комитет партии, не уведомив начальника милиции, мобилизовывал на другие работы коммунистов-милиционеров. Центральный Комитет Компартии Грузии вовремя обратил внимание на это обстоятельство. 20 марта 1922 года на заседании Президиума Центрального Комитета специально был рассмотрен вопрос о порядке мобилизации партийных работников. Согласно принятому постановлению Тбилисский Комитет партии категорически запретил мобилизацию партийных работников из органов милиции. Были проведены необходимые мероприятия по качественному улучшению личного состава милиции и укреплению их партийными и комсомольскими кадрами.

Борьба за проведение новой экономической политики и восстановление народного хозяйства республики потребовали от рабоче-крестьянской милиции всю энергию и опыт. Она самоотверженно помогала претворению в жизнь генеральной линии партии, преодолевая немалые трудности, последовательно укрепляя революционный порядок в республике. Но в рядах милиции все еще оставались чуждые элементы, своим недостойным поведением порочившие честь советской милиции. В ноябре 1921 года Народный комиссариат внутренних дел РСФСР и руководство милиции представили Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету проект о создании комиссии для проверки работы сотрудников милиции. На основе этого проекта 23 октября 1922 года Центральный Исполнительный Комитет принял постановление «О пересмотре и пополнении личного состава милиции». Центральный Комитет РКП(б) обратился к партийным организациям со специальным письмом, в котором говорилось о необходимости оказать милиции помощь в проведении чистки ее рядов. Народный комиссариат внутренних дел и Политсекретариат республиканской милиции переработали Положение «О чистке личного состава республиканской милиции» и инструкцию «О действии комиссии по проверке и чистке личного состава республиканской рабоче-крестьянской милиции». Эта инструкция была опубликована в газете «Коммунисты» от 12 ноября 1922 года. 4 ноября 1922 года секретариат Центрального Комитета Компартии Грузии утвердил инструк-

⁸⁰ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 84, л. 19.

цию о чистке личного состава милиции, одновременно ввел своего представителя в комиссию по чистке⁸¹.

По решению Центрального Комитета членами комиссии могли быть только коммунисты, прошедшие партийную проверку, которая должна была начаться 15 ноября 1922 года. В состав комиссии вошли: председатель — член местного парткома, представитель политсекретариата и местного исполкома. Центральный Комитет постановил: опубликовать в газетах сообщение о том, что всем лицам, которые сообщат в милицию о недостойном поступке или действии того или иного чина, гарантируется неприкосновенность и сохранение в тайне данной информации. Достоверность информации затем проверялась. Целью чистки являлось коренное оздоровление органов милиции, где должны были сосредоточиться только работники, неукоснительно исполняющие приказы начальства, самоотверженно отстаивающие интересы Советского государства.

Этому способствовало письмо народного комиссара внутренних дел Грузинской ССР А. Гегечкори, обращенное к низовым организациям и озаглавленное «День милиции и шефство». После победы на фронтах гражданской войны, говорилось в нем, в обстановке мирного хозяйственного строительства значение милиции, как защитницы внутреннего порядка и имущества республики, как органа, ликвидирующего уголовные преступления, непрерывно растет. Именно поэтому административно-организационной и политико-просветительной работе в милиции необходимо уделять еще большее внимание. Нарком отмечал, что в конце апреля 1921 года в милиции РСФСР были созданы политсекретариаты для руководства партийно-политической и просветительной работой, что должно помочь милиции стать подлинно рабоче-крестьянской. Эту цель преследует и чистка по всей стране рядов советской милиции от социально чуждых и откровенно преступных элементов. Эта необходимая фильтрация социального состава административного аппарата усилит в милиции влияние коммунистов, НЭП, связанное с ним пробуждение мелкобуржуазной стихии представляют немалую внутреннюю опасность. Наша первостепенная задача — оградить от нее милицейских работников⁸².

Созданная в республике, как и в РСФСР Центральная комиссия по чистке личного состава милиции, в которую вошли представители Центрального Комитета КП(б) Грузии, Цен-

⁸¹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 208, л. 7.

⁸² Там же, л. 238.

трального Исполнительного Комитета и Политсекретариата милиции республики, предполагала завершить работу к 15 декабря 1922 года. Такие же комиссии были созданы в уездах, городах и районах Тбилиси.

Граждане, приносившие материалы о проступках сотрудников милиции, присутствовали и на заседаниях комиссии по чистке. Недостойные без промедления увольнялись из органов милиции, более того, во время чистки нередко раскрывались неизвестные до того преступные действия и других сотрудников. По сообщению газеты «Комунисти» от 23 ноября 1922 года начальник милиции Ахалгори (ныне Ленингори) Баградзе и его помощник Алексишвили были арестованы за взятку. Они же обвинялись в продаже казенного оружия.

Из личного состава Тбилисской милиции 1 декабря 1922 года было уволено 140 человек (около 40 процентов). В уездах республики одновременно шла большая объяснительная работа по привлечению коммунистов и комсомольцев в органы милиции. Корреспондент газеты «Заря Востока» из Сухуми писал, что в Самурзаканском уезде в милицию вовлекаются честные и преданные Советской власти работники, среди них уже 50 коммунистов⁸³. Центральная Комиссия по чистке милицейских кадров в начале 1923 года рассмотрела и утвердила новые списки личного состава: в некоторых районах 90 процентов были уволены⁸⁴.

Согласно Постановлению X съезда партии, Кавказское бюро РКП(б) в июле 1922 года приняло Постановление о чистке рядов Компартии Грузии. Главной целью было шире привлечь в партию представителей пролетариата. Удельный вес рабочих в партии начал расти, но Центральный Комитет РКП(б) счел результаты все еще неудовлетворительными и принял Постановление о проведении повторной чистки. «Повторная чистка укрепила Коммунистическую партию Грузии, усилила ее сплоченность и боеспособность. Партия освободилась от чуждых карьеристских элементов, значительно увеличилось число пролетарских представителей. Еще больше повысился авторитет партии среди трудящихся, укрепились и расширились ее связи с массами»⁸⁵.

Опыт чистки рядов партии был использован и органами милиции. Одновременно в органы милиции вступали при активном

⁸³ Газ. «Заря Востока», 6 декабря 1922 года.

⁸⁴ Газ. «Правда Грузии», 24 января 1923 года.

⁸⁵ Очерки истории Коммунистической партии Грузии, ч. 2, стр. 16.

содействии местных партийных организаций опытные коммунисты. Чистка, начатая в декабре 1922 года, закончилась в феврале 1923 года — 25 процентов всего личного состава милиции было уволено. А приток коммунистов сюда значительно увеличился. Если в первой половине 1922 года число коммунистов в личном составе милиции не превышало 7—8 процентов⁸⁶, то к февралю 1923 года оно выросло до 17 процентов. Начальники уездной и городской милиции на 96 процентов были коммунистами⁸⁷, в то время, когда из партийных органов Грузии было уволено 6788 человек.

Состав уездных органов милиции был следующий:

	общее число сотруди. кандидаты—1, общее число	196; 114;
Горийском уезде—коммунисты—25,		
Душетском " " 3	1	56;
Тланетском " " 8	0, " " "	96;
Телавском " " 11	0, " " "	132;
Сигнахском " " 23	5; " " "	78;
Борчалинском " " 9	0, " " "	92;
Ахалцихском " " 12	0, " " "	75;
Ахалкалакс. " " 13	0, " " "	104;
Кутаисском " " 4	2, " " "	91;
Шорапанском " " 20	3, " " "	64;
Лечхумском " " 14	1, " " "	96;
Озургетском " " 13	3, " " "	46;
Рачинском " " 12	14, " " "	67;
Зугдидском " " 34	3, " " "	86;
Сенакском " " 27	"	"
Верхне (Земо) Сванетском " " 6	0, " " "	38;
Юго-Осетинс- кой АО " " 43	0, " " "	87;
В гор. Кутаиси " " 10	3, " " "	91;
В гор. Поти, " " 13	1, " " "	43;
В Тбилисском уезде и в г. Тбилиси " " 41	23, " " "	842;
Аджарской АССР " " 7	1, " " "	268;
В с е г о	348	67
		2762⁸⁸

Столь быстрый рост числа коммунистов в личном составе милиции был заслугой партийных организаций Грузии. Если мы сравним эти данные с процентным количеством коммунистов в личном составе милиции России, то увидим: к 1921 году, т. е.

⁸⁶ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 347, л. 73.

⁸⁷ Там же, дело 643, л. 101.

⁸⁸ Там же (на груз. яз.).

к тому времени, когда Советская власть существовала уже 4 года, в милиции Российской республики число коммунистов достигло 10 процентов⁸⁹, а в Грузии оно составляло 17 процентов.

В этот период прием в партию проходил по рекомендациям после прохождения кандидатского стажа и при учете социального происхождения. Контингент принимаемых делился на 3 категории: к первой категории относились рабочие и вышедшие из среды рабочих и крестьян красноармейцы, ко второй категории — крестьяне и ремесленники, не эксплуатирующие чужой труд и к третьей — служащие⁹⁰ (работников милиции в партию принимали также по третьей категории).

Созданные в уездных и городских органах милиции республики партийные ячейки сыграли большую роль в деле подъема уровня партийно-политической, организационной работы среди личного состава. Этому способствовало и объединение коммунистов милиции отдельных районов. К примеру, коммунисты милиции четырех районов г. Тбилиси (8, 9, 10, 12) вошли в одну ячейку. Это дало свои плоды. Ячейка, состоящая из 20 коммунистов, оказалась, естественно, более боеспособной. Руководителем ячейки был назначен опытный коммунист З. Трапидзе, который требовал от каждого в своем коллективе знания важнейших вопросов текущей политики и народного хозяйства.

На общем собрании сотрудников рабоче-крестьянской милиции г. Тбилиси, состоявшемся 22 мая 1924 года в Доме профсоюзов, присутствовало более 600 человек. Был заслушан доклад — «О международном положении и значении очередного призыва молодежи в Красную Армию». В принятой резолюции отмечалось, что экономическое, финансовое и международное положение Союза Советских Социалистических республик крепнет день ото дня. Советский Союз осуществляет мирные переговоры с капиталистическими государствами Европы, стремясь достигнуть соглашения по важным экономическим и правовым вопросам. В процессе переговоров не будет допущена ни одна уступка, которая хоть частично могла бы поколебать наши принципы и поставить под сомнение наши идеалы. Собрание категорически осудило провокационные вылазки в Европе против страны Советов меньшевиков-эмигрантов Жордания, Цере-

⁸⁹ Отчет о деятельности НКВД за первое полугодие 1921 г., Краткий обзор развития НКВД с 1917 по 1921 гг. М., 1921, стр. 37.

⁹⁰ Вопросы истории Компартии Грузии, 1967, № 15, стр. 73.

тели и их компании. Собравшиеся единодушно признали их изменниками родины, предавшими партию и народ. В заключение подчеркивалось, что пока существуют противоречия между первой в мире страной социализма и капиталистическими странами, каждый рабочий и крестьянин обязан вносить свой вклад в укрепление сил рабоче-крестьянской Красной Армии⁹¹. Собрание сотрудников рабоче-крестьянской милиции города Тбилиси подтвердило свою верность делу революции, преданность делу Коммунистической партии и трудового народа.

К 1922 году большинство начальников милиции в уездах и городах Грузии составляли коммунисты. В Тбилисском уезде — Каджая, в Горийском — Жоржолиани, Душетском — Чургулия, Телавском — Курцикашвили, Борчалинском — Копалов, Ахалцихском — Хмаладзе, Юго-Осетии — Джюев, в Кутаисском уезде — Шаманадзе, Шорапанском — Барбакадзе, Озургетском — Махарадзе, Рачинском — Элбакидзе, Зугдидском — Джанашиа, Сенакском — Картозия, в Батумской области — Ахобадзе, в Тбилиси — Чхеидзе, в Батумской водной милиции — Жордания, в Потийской водной милиции — Коркия, в Поти — Чантурия, в Кутаиси — Кутателадзе.

В феврале 1922 года Центральный Комитет Компартии Грузии пересмотрел состав начальников милиции в уездах и городах и выяснив, что в четырех уездах — беспартийные товарищи, потребовал у Народного комиссариата внутренних дел объяснения причин такого назначения, особенно на таких сложных участках, как Сигнахский и Тианетский уезды⁹². Народный комиссар внутренних дел Грузинской ССР С. Гегечкори в письме в Центральный Комитет Компартии Грузии отвечал, что в процессе становления милиции некоторые беспартийные спецы, как и партийцы оказывали необходимую помощь. И все-таки в ближайшее время Наркомат внутренних дел пересмотрит все назначения, вызывающие сомнение. Вскоре в Тианетский и Сигнахский уезды были назначены лица, рекомендованные местными исполкомом и парткомом.

Центральный Комитет партии потребовал от первичных партийных организаций более тщательно подбирать личный состав милиции, твердо руководствоваться партийными принципами при расстановке кадров, учитывать, что чем больше коммунистов сотрудничает в милиции, чем выше их идейный уровень, тем

⁹¹ Газ. «Комунисти», 27 мая 1924 года.

⁹² ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 347, л. 61.

сильнее и надежнее органы защиты порядка. К концу 1923 года все руководство милиции республики состояло из коммунистов. Это, естественно, способствовало усилению ее политико-воспитательной работы, укреплению организации в целом.

В письме на имя Центрального Комитета Компартии Грузии Народный комиссариат внутренних дел поставил вопрос о необходимости организовать при комиссариатах школы инструкторов, где будет использоваться богатый опыт, накопленный службой советской милиции. В России к подобным школам перешли от краткосрочных курсов. Вместе с общеобразовательными дисциплинами здесь знакомили со структурой Советской власти, новыми государственными методами работы. Такие школы имелись во всех губернских центрах Российской республики, куда привлекали лучшие научные и партийные силы. Первое время, сказано было в письме, следует ограничиться созданием одной школы, чтобы с самого же начала добиться высокого уровня преподавания, ощутимых успехов в этом первостепенной важности государственном деле. Партком Комиссариата внутренних дел республики поставил вопрос об организации трехмесячных курсов⁹³. Речь шла о курсах для работников милиции и уголовного розыска, где будут изучаться: 1) конституция; 2) организация милиции и ее значение; 3) уголовное право; 4) теория и практика охраны; 5) техника уголовного розыска и расследование уголовных преступлений; 6) гимнастика и строевое учение. На курсы решено было принимать только лиц, рекомендованных местными партийными и советскими органами.

14 ноября 1922 года газета «Комунисти» в статье «К оздоровлению милиции» писала, что среди сотрудников милиции необходимо постоянно вести интенсивную культурно-политическую работу и в этом огромным подспорьем явится открытие специальных курсов для милиционеров⁹⁴. К концу 1922 года такие курсы были организованы в уездах и автономных республиках, при Народном комиссариате внутренних дел открылись трехмесячные курсы, которые стали в дальнейшем школой рабоче-крестьянской милиции.

В том же году при Отделе Управления Исполкома Тбилисского городского Совета начала работать экзаменационная комиссия по проверке знаний и подготовки старших милиционеров. Тот, кто получал плохие оценки, освобождался от занимаемой должности. По решению комиссии многие сотрудники были

⁹³ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 205, л. 120.

⁹⁴ Газ. «Комунисти» 14 ноября 1922 года.

уволены⁹⁵. Так к 1922 году в милиции Грузии насчитывалось 3.347 милиционеров, из них с занимаемой должности уволили 655 человек. Мероприятия, проведенные партией и правительством в системе республиканской милиции укрепили дисциплину, способствовали овладению военными знаниями, росту культурного уровня, а также значительно улучшили материально-бытовые условия работников милиции.

С 23 января по 1 февраля в Тбилиси проходил I съезд Компартии Грузии. Съезд отметил, что Центральным Комитетом Компартии Грузии, несмотря на сложные условия взят верный курс в разворачивающемся социалистическом строительстве. Полностью одобряя ленинскую новую экономическую политику, съезд призвал коммунистов Грузии и всех трудящихся обеспечить восстановление и развитие промышленности, сельского хозяйства, расширить торговлю, наладить сельскохозяйственный бюджет.

Съезд заострил внимание на вопросах укрепления правопорядка в республике. Исходя из решений съезда, перед органами милиции была поставлена одна из важнейших задач — в период восстановления народного хозяйства мобилизовать личный состав на укрепление социалистической законности.

В борьбе с бандитизмом, с уголовными преступлениями и с нарушениями правил социалистического общежития значительную роль сыграл Первый съезд работников милиции молодой Советской страны, который состоялся в Москве 3 марта 1922 года. Делегаты его рассмотрели актуальные вопросы. Съезд особое внимание уделил задачам милиции в период новой экономической политики. От имени партии и правительства к делегатам съезда обратился с большой речью председатель Всесоюзного Центрального Исполнительного Комитета М. И. Калинин. Он призвал работников милиции свято стоять на страже революционной законности, поднимать свой интеллектуальный уровень, строго следовать правилам организационного и внутреннего уклада всей милиции⁹⁶.

Новые сложные задачи, выдвинутые жизнью были поставлены перед рабоче-крестьянской милицией Грузии. От каждого работника требовались высокая организованность, сознательность исполнения служебных обязанностей, бескомпромиссная

⁹⁵ Архив исполкома Тбилисского городского Совета, фонд 1, оп. 1, дело 32, л. 10.

⁹⁶ Дела и люди Ленинградской милиции, Л., 1967, стр. 86.

защита социалистической законности, чуткое отношение к гражданам, тесная связь с общественными организациями.

Для выполнения этих задач органам милиции нужны были высококультурные работники, владевшие передовыми средствами и методами борьбы с преступностью. Чтобы стать хорошим милиционером, говорил Ф. Э. Дзержинский, необходимо неутомимо работать над ростом своего самосознания, что даст возможность стойко стоять на страже революционной законности и сознательно проводить в жизнь все мероприятия Советской власти⁹⁷.

И Центральный Комитет Компартии Грузии требовал от партийных организаций республики максимально выявлять резервы идейно-политического роста милицейских кадров. Без идейно подготовленных и энергичных работников нельзя было успешно бороться с бандитизмом, дезертирами, расхитителями, ворами, мошенниками и другого рода преступными элементами.

Об усилении политпросветительной работы в органах милиции говорилось в циркулярном письме ЦК КП(б) Грузии, разосланном 9 января 1923 года всем уездным и областным комитетам. Оно сыграло огромную роль в укреплении республиканской милиции.

Центральный Комитет Компартии Грузии предложил партийным организациям осуществить новый набор в рабоче-крестьянскую милицию из числа закаленных пролетарских бойцов — членов партии и комсомольцев.

Центральный Комитет в целях улучшения политпросветительной работы в милиции, усиления контроля над местными партийными организациями потребовал к каждой районной милиции прикреплять ответственного партийного работника. Центральный Комитет предлагал не торопиться с переводом партийцев из милиции, не совершать без согласия Управления милиции никаких изменений и там, где имеется возможность, сохранять партийные ячейки в органах милиции, не объединяя их с партийными ячейками других советских учреждений.

Областные и уездные комитеты партии усилили политическую и культурно-просветительную работу в милиции. Этому значительно помогло и открытие библиотек, читален, имеющих в необходимом количестве книги, журналы и газеты.

В новом городском клубе при управлении Тбилисской милиции начали работать грузинский и русский драматические

⁹⁷ О культуре в работе милиции, М., 1966, стр. 3.

кружки, хоровой, научный и литературный, читальня с богатым книжным фондом. Открылись читальни для работников районных милиций в Сухуми, Батуми, Поти, Кутаиси, Цхинвали, Сигнахи и т. д.

16 июля 1923 года Центральный Комитет вновь обратился к республиканским партийным организациям с письмом «О работе в милиции». Несмотря на неоднократные требования Центрального Комитета Компартии Грузии, сказано было в письме, во многих уездах республики партийная работа в милиции проводится очень слабо, плохо продумана система идейно-политического воспитания. Избавление от этих недостатков — одна из главнейших задач партии и правительства. Центральный Комитет предложил провести в жизнь следующие директивы:

— партийная работа в милиции заслуживает не меньше внимания, чем в других областях,

— милицейским ячейкам необходимо поддерживать тесную связь с партийными организациями;

— особое внимание обратить на политико-просветительную работу среди милиционеров;

— уделить внимание сохранению состава коммунистов и стараться правильно распределять их силы в милиции;

— для успешной работы милиции использовать весь опыт политической работы, проводимой в Красной Армии⁹⁸.

Несмотря на то, что Центральный Комитет Компартии Грузии систематически контролировал деятельность органов милиции, указывал местным партийным организациям пути искоренения существующих недостатков, улучшения партийно-политической и культурно-просветительной работы, некоторые местные партийные организации не могли оперативно перестроиться. Они оставались непоследовательными в своей партийной работе: не придерживались директив Центрального Комитета, продолжали «компанейщину». Достигнуть необходимого политического и организационного подъема на местах было трудно из-за недостатка опытных партийцев, низкого идейного уровня и просто безграмотности значительного числа сотрудников из личного состава милиции.

14 — 18 марта 1923 года состоялся II съезд Компартии Грузии. От имени Центрального Комитета РКП(б) съезд приветствовал тов. В. В. Куйбышев. Были рассмотрены политико-организационные вопросы, касавшиеся деятельности комсомола и

⁹⁸ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 581, л. 209.

профсоюзов, результаты земельной реформы в республике. Съезд полностью одобрил политическую линию и организационную работу Центрального Комитета, новую экономическую политику, которая способствовала укреплению союза рабочего класса и крестьянства, быстрому росту народного хозяйства. II съезд Компартии Грузии призвал к еще большему сплочению партийных рядов, чтобы наилучшим образом выполнить генеральную линию, намеченную X и XI съездами РКП(б).

Решения II съезда Компартии Грузии органы Республиканской милиции приняли, как программу действий. С опорой на имеющиеся силы и возможности началось проведение профилактических мероприятий, помогающих укреплению социалистического правопорядка, оздоравливающих условия быта и труда. Во главе этого дела встали коммунисты. Там, где члены партии были малочисленны и не было возможности создать свою организацию милиционеры-коммунисты прикреплялись к коммунистическим ячейкам других учреждений.

К марту 1924 года в штате Республиканской милиции насчитывалось 3127 сотрудников. Из них коммунистов — 438, кандидатов в члены — 98, комсомольцев — 103, беспартийных — 2233, точных сведений не было о 255. По имущественному положению: бедняков — 1645, пролетариев — 869, со средним достатком — 358, точных сведений не было о 255. По национальному составу: грузин — 2231, армян — 306, азербайджанцев — 66, осетин — 117, русских — 107, представителей других наций — 45, точных сведений не было о 255. По образовательному цензу: со средним образованием — 302, с низшим образованием — 2164, безграмотных — 406, точных сведений не было о 255⁹⁹.

К маю 1924 года личный состав республиканских органов милиции насчитывал 3144 человека. Среди них: коммунистов — 588 человек, кандидатов в члены партии — 153, комсомольцев — 173, беспартийных — 2230. По имущественному положению: бедняков — 2117, пролетариев — 876, со средним достатком — 151¹⁰⁰.

Из приведенных цифр видно, что личный состав милиции все более пополнялся партийными и комсомольскими работниками, рабочими и крестьянами. В деле подъема боеспособности

⁹⁹ Журн. «Моамбе» (орган Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома), 1924, № 7, стр. 102.

¹⁰⁰ Журн. «Моамбе», 1924, № 8, стр. 98.

милиции большую роль сыграл ленинский призыв. Именно благодаря ленинскому призыву с января 1924 года здесь начался интенсивный рост партийных рядов. Центральный Комитет Компартии Грузии на заседании секретариата, состоявшегося 28 июля 1923 года, вынес Постановление «О политпросветительной работе в частях милиции», где указывалось, что местные партийные органы обязаны взять в свои руки идейное руководство политпросветительной работой в органах милиции, пересмотреть состав политуправления милиции с тем, чтобы пополнить его ряды членами партии и работниками политпросвещения. Центральный Комитет поручил местным исполкомам оказать возможную материальную помощь этому делу. Политсекретариат управления милиции предложил увеличить штаты милиции, создать при районных отделах институт политруков, который непосредственно будет нести ответственность за политпросветительную работу.

В частях милиции, сказано было в Постановлении секретариата Центрального Комитета, ликвидация безграмотности является главной задачей. Поэтому Народному комиссариату внутренних дел было дано указание — издать приказ о ликвидации безграмотности в частях милиции в самое короткое время¹⁰¹. В. И. Ленин писал: «Относительно второго врага — безграмотности — я могу сказать, что пока у нас есть в стране такое явление, как безграмотность, о политическом просвещении слишком трудно говорить. Это не есть политическая задача, это есть условие, без которого о политике говорить нельзя»¹⁰².

По приказу Народного комиссариата внутренних дел на местах начали работать специальные школы по ликвидации безграмотности среди работников милиции¹⁰³. Они были созданы во всех районах Тбилиси, а также в Озургети, Сенаки, Сигнахи, Телави, Кутаиси, Ахалцихе, Юго-Осетии.

При Горийской уездной милиции, — оповещала газета «Заря Востока», — организованы двухмесячные курсы по ликвидации

¹⁰¹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 531, л. 552.

¹⁰² В. И. Ленин, ПСС, т. 44, стр. 174.

¹⁰³ В органах милиции России борьба за ликвидацию безграмотности была начата раньше. В резолюции, принятой на первом Всероссийском съезде работников милиции, состоявшемся в марте 1922 года, было записано, что «к 5-летию Великой Октябрьской Социалистической революции будет ликвидирована безграмотность». На местах в отделениях были открыты школы по ликвидации малограмотности и безграмотности (см. журн. «Советская милиция», М., 1957, стр. 52).

безграмотности. Приглашены два учителя. На курсы привлечены 145 безграмотных и малограмотных работников. По боевому в органах милиции продолжались строевые занятия: личный состав милиции расширяя горизонты своих знаний, неслабно осваивал и военное дело.

Воспитательная работа принимала все более широкие масштабы, становилась все более совершенной. Местные партийные организации в процессе ежедневной практики приобрели поучительный опыт. Руководство, развертывая в органах милиции политпросвещение, делало все для того, чтоб милиционер не был слепым исполнителем, ограниченным администратором, а подлинно государственным работником, хорошо разбирающимся в правовом кодексе, в политических вопросах, в явлениях социально-общественной жизни. Этому помогала расширяющаяся агитмассовая работа — занятия в политкружках, лекции, беседы.

21 января 1924 года умер великий вождь Коммунистической партии и международного рабочего движения В. И. Ленин. Глубокую скорбь всей нашей страны разделяли и трудящиеся Грузии. В дни траура личный состав республиканской милиции, не смыкая глаз, стоял на своем посту. Работники милиции республики продемонстрировали свою высокую политическую активность, тесную сплоченность вокруг партии и правительства. На многолюдном траурном митинге вместе со всеми трудящимися Грузии работники милиции поклялись, что будут твердо стоять на страже общественного порядка и кровных интересов народа. Многие из них выразили желание вступить в ряды партии. Принятые в партию по ленинскому призыву активно включились в общественную и партийно-политическую работу.

В приказе начальника Тбилисской милиции было сказано: «Умер товарищ Ленин, великий вождь, горячо любимый трудящимися нашей страны и всего мира. Умер великий вождь, заложивший основы нового государства, государства рабочих и крестьян. Горе трудящегося класса нашей страны и всего мира беспредельно. Но хотя сегодня с нами нет товарища Ленина, его идеи, начатое им дело, его стремления и предвидения бессмертны и неотделимы от нас... Никакие силы и никакая опасность не поколебят наших твердых стремлений...»¹⁰⁵.

¹⁰⁴ Газ. «Заря Востока», 15 марта, 1923 г.

¹⁰⁵ Архив Тбилисского городского Совета, фонд I, оп. 1, дело 58, л. 4.

В 1924 году был опубликован целый ряд законодательных актов и приказов, которые помогали гибче руководить деятельностью органов милиции, расширять их функции. Это приказы Народного комиссариата внутренних дел — «О принятии мер против военных дезертиров» и «О правилах приема на службу и увольнения начальников милиции и их помощников», Постановление Совнаркома Грузинской ССР «Об утверждении Положения об учреждении милиции уголовного розыска Грузинской Советской Социалистической Республики и о его введении в действие» и другие.

В приказе Народного комиссариата внутренних дел Грузинской ССР «О принятии мер против военных дезертиров» указывалось, что милиция в некоторых уездах не задерживает дезертиров, не оказывает достаточную помощь в этом народным комиссариатам. Органам милиции было дано распоряжение пресечь дезертирство и активнее помогать военным комиссариатам¹⁰⁶.

В приказе «О правилах приема на работу и увольнении начальников милиции и их помощников» Народный комиссариат внутренних дел Грузинской ССР отмечал халатное, безответственное отношение к правилам освобождения, приема на работу и ухода в отпуск начальников милиции, обязанности которых исполняли самые разные, зачастую случайные лица без соответствующего разрешения народного комиссара внутренних дел. Комиссариат узнавал об этом только из докладов начальников милиции или постановлений местного Совета, что являлось грубым нарушением Положения. В приказе категорически предлагалось неукоснительно руководствоваться циркулярным письмом наркома внутренних дел и существующим Положением.

В период подъема народного хозяйства требовалось постоянное внимание к органам милиции партийных и советских организаций. Оно отражалось в решениях партии и правительства, направленных на улучшение работы органов милиции, в советах и деловых предложениях, выражавших стремление Советской власти создать совершенно новый тип защиты трудового населения — всенародную милицию. В ответ на эту заботу и поддержку защитники социалистического порядка работали с удвоенной энергией: отважно укрепляли революционную законность, принимали активное участие в восстановлении полу-

¹⁰⁶ Журн. «Моамбе», 1924, № 1, стр. 65.

ченного грузинским народом в наследство от прошлого разрушенного народного хозяйства.

Газета «Комунисти» от 3 января 1925 года в корреспонденции «Партработа в комячейках милиции» писала о комячейках, шефствующих над селом Лиси. Здесь шефская комиссия основала школу на 80 детей, которым выдали школьные принадлежности. Организовали и школу для взрослых. Не реже одного раза в 15 дней шефы приезжали в село с лекциями и докладами о международном и внутреннем положении страны. В село привезли кинопередвижку.

Газеты и журналы республики большое место уделяли проблемам идейно-политической и культурно-просветительной работы в милиции, ставили перед партийным руководством вопрос о необходимости создания милицейских курсов и школ.

27—29 апреля 1925 года состоялась 14 конференция РКП(б), где был рассмотрен важнейший для партии и Советской власти вопрос об укреплении революционной законности: «В области политики основной директивой партии должно быть оживление Советов и улучшение пролетарского руководства крестьянством через советские органы власти со смелым и решительным переходом на линию революционной законности и искоренения остатков военного коммунизма в административно-политической работе.

Только таким путем можно укрепить в настоящих условиях диктатуру пролетариата»¹⁰⁷.

Борьба за укрепление революционной законности продолжалась.

Согласно резолюции 14 партконференции Центральный Комитет Компартии Грузии создал специальную комиссию под председательством И. Вардзиели. Комиссия представила Центральному Комитету доклад о мероприятиях, направленных на дальнейшее укрепление революционной законности.

Первостепенной задачей ЦК считал твердую поддержку революционной законности, широкую пропаганду законов, усиление деятельности ревизионных и контролирующих органов. В Постановлении Президиума Центрального Комитета от 9 июня 1925 года были указаны конкретные меры по укреплению революционной законности партийных, советских и административных органов.

¹⁰⁷ КПСС в резолюциях и решениях..., часть II, стр. 132.

Постановление требовало: на открытых заседаниях рассматривать дела о нарушении революционной законности, усилить строгость по отношению к лицам, повинным в служебных преступлениях, предусмотреть в будущем бюджете средства для организации постоянных милицейских школ. Рабоче-крестьянской инспекции было поручено, в первую очередь, на местах проводить контроль органов милиции¹⁰⁸.

Партийные организации республики, исходя из этого Постановления и конкретных условий, всемерно укрепляли революционную законность в городе и деревне. Их поддерживали своими выступлениями центральные и местные газеты и журналы, проводя в этом направлении широкую пропаганду.

По согласованию с Центральным Комитетом Компартии Грузии с сентября 1925 года было решено при Народном комиссариате внутренних дел открыть Республиканскую двухгодичную школу милиции. В письме от июня 1925 года, обращаясь к уездным исполкомам и милиции Народный комиссариат внутренних дел сообщал, что организованная при Комиссариате школа для начальствующего состава республиканской милиции приступила к приему учащихся. Здесь же давалось указание: после знакомства с приказом каждый уезд должен отобрать необходимое число своих представителей для учебы в школе и принять соответствующие меры, чтобы по первому требованию они незамедлительно направлялись в Тбилиси, в распоряжение начальника школы. Рекомендуемый должен был отвечать следующим требованиям:

- Возраст не менее 21 года;
- Годность к военной службе;
- Иметь для поступления на рабочий факультет необходимые знания, т. е. суметь передать прочитанное своими словами, говорить по-грузински и знать четыре правила арифметики;
- В школу могут быть приняты как сотрудники милиции, так и частные лица; частные лица посылаются по ходатайству местного исполкома, парткома и профсоюза;
- Курсанты должны быть обеспечены жильем;
- Местный исполком должен обеспечить курсантов дорожными и суточными расходами, и на одного человека должны быть посланы за счет Народного комиссариата внутренних дел 5 рублей для приобретения зимней одежды;

¹⁰⁸ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 1367, л. 146.

— Сотрудникам милиции, обучающимся в школе, зарплата не выдается и они находятся в школе на полном иждивении¹⁰⁹.

В Республиканской двухгодичной милицейской школе кантные места были распределены следующим образом:

Сигнахский	уезд	—3	человека	Потийский	уезд	—1	человек
Телавский	"	—3	"	Озургетский	"	—2	"
Душетский	"	—3	"	Ахалцихский	"	—2	"
Горийский	"	—2	"	Ахалкалакский	"	—2	"
Шорапанский	"	—2	"	Борчалинский	"	—2	"
Рачинский	"	—2	"	Тбилисский	"	—1	"
Ланчхутский	"	—3	"	Кутаисский	"	—1	"
Сванетский	"	—3	"	Аджаристанская АССР		—1	"
Сенакский	"	—2	"	Абхазская АССР		—1	"
Зугдидский	"	—2	"	Юго-Осетия	"	—1	"

В сентябре 1925 года Республиканская двухгодичная милицейская школа открылась¹¹⁰. Сюда были приглашены лучшие педагогические силы. Эта милицейская школа, которая существует уже более полувека, сыграла большую роль в подготовке кадров со средним юридическим образованием для братских республик Закавказья — Грузии, Армении, Азербайджана.

Несмотря на многочисленные предупреждения Центрального Комитета Компартии Грузии местные партийные и советские организации по-прежнему брали на себя перевод лиц начальствующего состава, членов партии из милиции на другую работу, не согласовывая этот вопрос с Народным комиссариатом внутренних дел, так же как и вопрос демобилизации личного состава. Частые перестановки в руководстве отрицательно сказывались на всей служебно-оперативной деятельности органов милиции.

В ноябре 1925 года Центральный Комитет Компартии Грузии послал окружным и уездным комитетам партии специальное письмо, в котором указывал:

С целью правильного использования республиканского партийного начальствующего состава Центральный Комитет КП Грузии предлагает руководствоваться следующим правилом

¹⁰⁹ Журн. «Моамбе», 1925, № 19—20, стр. 71.

¹¹⁰ В организации учебно-педагогической работы Республиканской милицейской школы много сделано старым работником милиции, начальником административного отдела Ш. П. Кигурадзе.

приема и увольнения из милиции партийного начальствующего состава:

— Начальники уездной милиции, принятые на учет в ЦК могут быть демобилизованы из милиции и переведены из одного уезда в другой только по санкции Народного комиссариата внутренних дел.

— В автономных республиках вопрос демобилизации и перевода начальников уездной милиции должен быть окончательно утвержден соответствующим окружным Комитетом по согласованию с Народным комиссариатом внутренних дел Грузинской ССР.

— Демобилизация других лиц партийного начальствующего состава милиции (помощника начальника уездной милиции, начальников резервной милиции и районной милиции) и их перевод на другую работу производится областными комитетами партии по согласованию с уездным исполкомом и Народным комиссариатом внутренних дел¹¹¹.

Письмо Центрального Комитета помогло упорядочить подбор личного состава, положило конец текучести кадров, мелочному опекунству со стороны местных партийных и советских органов, значительно подняло ответственность руководящих работников милиции в выполнении возложенных на них задач.

18 августа 1925 года Центральный Комитет Компартии Грузии подвел итоги проверки Юго-Осетинской автономной области и отметил, что личный состав местной милиции нуждается в обновлении, усилении политпросветительной работы. В Постановлении Центрального Комитета было указано, что областной Комитет партии должен обеспечить милицию транспортом, в первую очередь лошадьми, разрешить ряд назревших материальных и экономических вопросов¹¹².

Юго-Осетинским областным Комитетом партии на основе этого специального Постановления Центрального Комитета Компартии Грузии был намечен ряд практических мероприятий по улучшению условий труда и быта личного состава милиции. Для райотделений милиции Ахалгори, Джава, Знаури были приобретены лошади; открылись библиотеки, начались курсы политзанятий, широко включились в работу милиции коммунисты и комсомольцы. Все это плодотворно сказалось и на качестве оперативной деятельности милиции, что способствовало, в свою очередь, сокращению волны преступлений.

¹¹¹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 1424, л. 157.

¹¹² Там же, дело 1369, л. 33.

Рабоче-крестьянская милиция Грузии прилагала все усилия, чтобы ответить на каждодневную заботу партии и правительства самоотверженной борьбой за укрепление революционного порядка.

В июле 1925 года был опубликован приказ начальника административного отдела Тбилгорисполкома, в котором говорилось, что личный состав рабоче-крестьянской милиции столицы на своем праздничном заседании в число почетных милиционеров избрал руководящих работников республики: в 1 районе — заместителя председателя Совнаркома С. Джугели, во 2 районе — начальника Республиканской милиции — А. Микеладзе, в 3 районе — народного комиссара земледелия — А. Гегечкори, в 7 районе — народного комиссара юстиции — И. Вардзиели, в 11 районе — председателя Тбилисского исполкома — Л. Сухишвили, в 12 районе — заместителя председателя Тбилгорисполкома — И. Кавказского, в 10 районе — военного коменданта г. Тбилиси — А. Абашидзе, в 9 районе — председателя Центрального профессионального союза работников советских учреждений и торговли — А. Джатиева¹¹³. Так личный состав рабоче-крестьянской милиции столицы республики выразил свою преданность Коммунистической партии и Советскому правительству.

НА СТРАЖЕ РЕВОЛЮЦИОННОГО ПОРЯДКА

В период восстановления народного хозяйства в Грузии, как и в стране имели место различного рода преступления, связанные с огромными трудностями перехода от старого разрушенного строя к первому в мире социалистическому обществу, когда новые нормы человеческих взаимоотношений утверждались в острой борьбе с достаточно цепкими прежними идеологией и укладом. В Грузии строительство социализма проходило в условиях экономики, где сосуществовали самые различные элементы феодальной и капиталистической систем хозяйствования, что еще больше осложняло обстановку. Серьезной опасностью являлась трудно подчиняющаяся преобразованиям мелкобуржуазная стихия, которая была устойчива здесь благодаря сильно выраженному собственническому характеру хозяйства.

¹¹³ Архив Тбилисского городского архива, фонд 1, оп. 1, дело 99, л. 327.



Положение значительно усложнялось и тем, что против молодой грузинской республики продолжала бешенную подрывную деятельность меньшевистская и контрреволюционная эмиграция, которая все еще мечтала о восстановлении своего господства в Грузии.

Свергнутые классы провоцировали вражеские акты против Советской власти. Их антисоветская агитация оказывала определенное влияние на отсталые слои населения, на представителей бывших привилегированных сословий, которые с трудом мирились с потерей своих преимуществ, с тем, что пролетариат взял власть в свои руки. Они всячески использовали возникавшие в стране политические и экономические трудности, не брезговали явными и тайными методами борьбы против Советской власти — предательством, шпионажем, террором, экономической диверсией, злостно используя временную слабость общественного порядка, неопытность советского государственного аппарата, гуманистический дух социалистического строя.

Кроме того, географическое расположение и горный рельеф Грузии создавали благоприятные стратегические условия для контрреволюционных сил, действовавших на Северном Кавказе и в Закавказье, где легко можно укрыться в неприступных горах и производить вылазки. Слабо была защищена граница Грузии с юга, что давало возможность обосновавшимся в Турции и на Ближнем Востоке антисоветским элементам вести диверсионно-контрабандистскую деятельность в пограничных с республикой районах. Сосредоточенные в Закавказье злоумышленники и деклассированные элементы для координации своих преступных действий, использовали железную дорогу, морской транспорт, сеть военных дорог, им удавалось скрываться, создавать все новые преступные группы. Сложное положение в республике еще больше повышало ответственность грузинской милиции.

Центральный Комитет Компартии Грузии глубоко проанализировав создавшуюся обстановку, наметил план решительного пресечения преступлений и укрепления революционного порядка. По указанию ЦК Революционный комитет установил строгую охрану порядка и принимал самые суровые меры в отношении нарушителей. На органы милиции было возложено выполнение наиважнейших государственных задач. Сотрудники рабоче-крестьянской милиции, сказано было в приказе Революционного комитета от 10 апреля 1921 года, твердо должны помнить, что в деле установления порядка и ликвидации преступных и злостных элементов их ждет большая работа, кото-

рая от каждого потребует исключительно точного соблюдения законов государства рабочих и крестьян¹¹⁴.

Враги Советской власти не успокаивались — они скрывали продукты, спекулировали, саботировали, грабили, шли на любые преступления. 25 февраля 1921 года Революционный комитет Грузии принял декрет, согласно которому устанавливалось строжайшее наказание за спекуляцию, как и в России. 15 ноября 1917 года за подписью В. И. Ленина было опубликовано обращение Совета Народных Комиссаров «О борьбе со спекуляцией». В. И. Ленин писал: «Спекулянт, мародер торговли, срыватель монополии — вот наш главный «внутренний» враг, враг экономических мероприятий Советской власти.

... Мы прекрасно знаем, что экономическая основа спекуляции есть мелкособственнический, необычайно широкий на Руси, слой и частнохозяйственный капитализм, который в каждом мелком буржуа имеет своего агента. Мы знаем, что миллионы щупальцев этой мелкобуржуазной гидры охватывают то здесь, то там отдельные прослойки рабочих, что спекуляция вместо государственной монополии вливается во все поры нашей общественно-экономической жизни»¹¹⁵.

В. И. Ленин требовал строго наказывать спекулянтов:

«... Надо пересмотреть и переработать все законы о спекуляции, объявить наказуемым (и преследуя фактически с тройной против прежнего строгостью) всякое хищение и всякое уклонение прямое и косвенное, открытое или закрытое, от государственного контроля, надзора, учета»¹¹⁶.

Состоявшийся 25 июня 1921 года, Пленум Центрального Комитета Компартии Грузии обсудил меры борьбы против спекуляции. Революционному комитету был предложен проект создания специальной комиссии по борьбе со спекуляцией, куда ввели и представителя Чрезвычайной Комиссии¹¹⁷. Она выявляла спекулянтов, искала припрятанные товары, решительно проводила сложнейшие операции. Наглый, открытый характер спекуляция приняла и в Тбилиси. 30 марта 1921 года сотрудники милиции арестовали скрывавших продуктовые товары: Мирианашвили, Новосельцева, Акопджанова, Бондаренко и других.

¹¹⁴ ЦПАГ, фонд 281, оп. 1, дело 12, л. 33.

¹¹⁵ В. И. Ленин, ПСС, т. 36, стр. 297.

¹¹⁶ В. И. Ленин, ПСС, т. 43, стр. 237.

¹¹⁷ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 11, дело 2, л. 31.

Революционный трибунал приговорил их к высшей мере наказания — расстрелу¹¹⁸.

Чрезвычайное положение было и в Аджаристане. В настоящее время Батуми,— писал 14 апреля 1921 года в областной Ревком начальник милиции Батумской области А. Урушадзе,— представляет собой большой склад, где сосредоточено и припрятано бесчисленное количество товаров. Необходимо принять срочные меры и найти возможность вынести эти товары на рынок. В противном случае свободная торговля примет характер свободной спекуляции¹¹⁹.

Ревком Батумской области принял по этому поводу специальный декрет. Целый ряд обязанностей возложили на рабоче-крестьянскую милицию, которая должна была учредить строгий надзор за организациями, торгующими продуктами, установить порядок на базарах¹²⁰. В борьбу активно включилась милиция Кутаиси, Поты, Гори, Сигнахи, Телави.

Пользуясь сложностью ситуации контрреволюционные элементы часто выдавали себя за сотрудников административных органов, самовольно вели обыски, аресты, давали назначения, прибегали к различным авантюрам. В городах и районах республики эти эксцессы получили достаточно широкое распространение. Поэтому Ревком Грузии 5 апреля 1921 года подготовил и опубликовал приказ, согласно которому был введен новый порядок обыска и ареста. Право обыска получили: 1. Чрезвычайная Комиссия, 2. Органы уголовного розыска милиции, 3. Судебно-розыскные учреждения и 4. Чрезвычайные отделы войсковых частей¹²¹.

Этот приказ очень помог в работе молодой милиции, которая с помощью населения задержала и посадила на скамью подсудимых многих важных преступников. В июне 1921 года в Кутаиси были арестованы некто Иоселиани и Шавишвили, обвинявшиеся в грабеже мирного населения, преступных обысках и арестах без разрешения. Иоселиани и Шавишвили были изблечены работниками милиции и Чрезвычайной Комиссией. Дело рассмотрел революционный трибунал, который присудил преступников к высшей мере наказания — расстрелу¹²². В июле

118 Газ. «Кавкасиис комуна», 10 марта 1921 года (на грузинском языке).

119 ГА Аджарской АССР, фонд 1, оп. 1, дело 34, л. 213.

120 Газ. «Уцкебеби», 30 марта 1921 года (на груз. языке).

121 ЦГАГ, фонд 281, оп. 1, дело 12, л. 31.

122 Газ. «Муша да глехи» («Рабочий и крестьянин»), 28 июня 1921 года (на груз. яз.).

1921 года работники милиции взяли Аскара Абас-Оглы и Фарал Азиз-Заде из Сигнахи, проводивших по своему усмотрению обыски, бравших взятки. Они тоже были расстреляны¹²³.

Статья, опубликованная в газете «Комунисти» от 21 июля 1921 года под заголовком «Кого не пощадит Советская власть» рассказывала, что грабители мешают нормальной жизни мирного населения, разоряют и опустошают крестьянские хозяйства, которые не могут оправиться от таких налетов и гибнут. Смерть и разорение несли трудящимся З. Татишвили, Т. Казарьянц, обиравшие крестьян, Г. Шаханов и А. Арутюнов, грабившие церкви, А. Аноев, А. Саградин, П. Титаренко, совершавшие самовольные обыски и кражи в квартирах. Советское правосудие вынесло им высшую меру наказания — расстрел.

Органам милиции потребовалось много труда на то, чтобы остановить разбойничьи набеги с Северного Кавказа. Весной 1921 года банда угнала из Пшав-Хевсурети и Тушети 2960 овец¹²⁴, с Атенского летнего пастбища увели 600 овец. Разбой кистинцев, писал Ревком Тианетского уезда наркому внутренних дел Грузии, принимает бедственный характер: в различное время они угнали 60 тысяч голов овец и коров, убили 6 человек и несколько ранили¹²⁵.

14 июня 1922 года Секретарь Центрального Комитета Компартии Грузии предложил Народному комиссариату внутренних дел уделить особое внимание борьбе с грабительскими набегами со стороны Северного Кавказа и о принятых мерах срочного сообщать Центральному Комитету партии¹²⁶.

Народный комиссариат внутренних дел совместно с местными партийными и советскими органами создали Чрезвычайный штаб милиции, в который вошли представители населения Пшавского и Атенского ущелий, призванные на военную службу. Материально их обеспечивали в том же порядке, какой существовал в милиции.

Народный комиссариат внутренних дел потребовал у Ревкома Грузии поставить перед Революционным комитетом г. Грозного вопрос об активизации борьбы против банды, действующей в Чечено-Ингушети, раз и навсегда положить конец ее набегам на Тианетский уезд, силы милиции Тианетского и Душетского уездов направить на обезвреживание действий грабителей и пре-

¹²³ Газ. «Комунисти», 21 июля 1921 года.

¹²⁴ ЦГАГ, фонд 285, оп. 1, дело 238, л. 50.

¹²⁵ Журн. «Моамбе», 1921, № 20, стр. 26.

¹²⁶ ЦГАГ, фонд 285, оп. 1, дело 238, л. 50.

ступных элементов. Работники милиции с помощью местного населения в августе 1921 года многих из них арестовали.

Уездные комитеты партии и уездные исполкомы всячески помогали административным органам в развертывании более решительной борьбы с преступностью и пережитками прошлого. 23 июля 1921 года в селе Мокви состоялось объединенное собрание секретарей коммунистических ячеек Кодорского уезда, представителей сельских Советов, представителей ревкомов и начальников милиции. Собрание выработало действенные меры по предотвращению и пресечению грабежей, воровства и насилия. Перед Революционным комитетом Абхазии было возбуждено ходатайство о введении высшей меры наказания — расстрела за воровство, нападение и грабеж. 24 сентября 1921 года Ревком Гудаутского уезда направил начальнику милиции циркулярное письмо, в котором требовал беспощадно искоренять антисоветчину и преступность¹²⁷.

Весь личный состав милиции бдительно стоял на своих участках, вовремя пресекая преступные замыслы врагов народа. 8 марта 1922 года на поезд, вышедший из Тбилиси, на перегоне Квирила-Свири напали вооруженные грабители. Начальник охраны поезда А. Амхелашвили, одновременно исполнявший должность инструктора милиции, обезвредил грабителей.

Народный комиссариат внутренних дел Грузии с первых же шагов значительное внимание уделял использованию новейших достижений науки и техники. Оперативная работа требовала научного, дифференцированного подхода в выборе методов борьбы с преступлениями самого различного рода, всестороннего анализа существующей информации, наиболее эффективных средств.

В 1922 году Управление милиции уголовного розыска организовало бюро регистрации преступлений, так называемую, «комнату Бертилиона», фото-лабораторию, создало краткосрочные курсы для подготовки специалистов уголовного дела¹²⁸. Организация «комнаты Бертилиона» для дактилоскопических и антропометрических измерений, созданный научно-технический отдел, выполнявший большую роль в раскрытии преступлений и розыске преступников и, что самое главное, в деле предотвращения преступлений, значительно повысили квалификацию рабоче-крестьянской милиции, всей ее работы.

¹²⁷ ГА Абхазской АССР, фонд 5, оп. 1, дело 38, л. 71.

¹²⁸ Газ. «Комунисти», 28 апреля 1922 г.

С помощью этих новшеств было раскрыто много преступлений. В конце 1923 года и начале 1924 в Харькове орудовала группа бандитов совершавшая вооруженные нападения на «Укрсахспирт», пивной завод, пассажирские кассы Южной железной дороги. Сотрудники уголовного розыска Харьковской милиции арестовали несколько из них, остальные, в том числе рецидивист Хайдуков, скрылись. Через некоторое время в Тбилиси при попытке вооруженного грабежа уголовный розыск задержал 6 преступников. Один из участников назвался Шуглиевым. Для проверки личностей задержанных Центральная милиция уголовного розыска г. Тбилиси разослала управлениям милиции союзных республик дактилоскопические карты и фотографии. Работники Харьковской милиции установили, что задержанный в Тбилиси Шуглиев в действительности был Хайдуковым. Опасный преступник предстал перед правосудием¹²⁹.

Весной 1922 года особенно участились уголовные преступления в окрестностях Тбилиси. Вооруженные бандиты не давали покоя мирному населению. Газета «Комунисти» возмущалась гнусностью и зверствами этих подонков, которые отбирали у крестьян, приезжавших на рынок, взятую в дорогу провизию, последний кусок хлеба, из-за барашка задушили 10-летнего ребенка.

Против нараставшей волны преступлений милиция Тбилисского уезда боролась беспощадно. В Гареубанском районе арестовали ряд особо опасных преступников и дела их передали ревтрибуналу: трое были расстреляны, остальные получили соответствующие сроки наказания¹³⁰. В связи с воровством, грабежами, хищениями в Кутаисском уезде Народный комиссариат внутренних дел Грузии предложил уголовному розыску решительно пресечь разгул преступлений. Работники Кутаисской милиции П. Саканделидзе, В. Микиашвили, В. Кутателадзе, Ш. Датиашвили, И. Чабукиани, А. Данелиа, А. Мамасахлисов, Р. Силагадзе, М. Саканделидзе сумели разоблачить и положить конец нескольким преступным группам¹³¹.

В 1922 году республиканская милиция с помощью местных партийных и советских органов достигла значительных успехов.

¹²⁹ Из истории милиции Советской Украины, Киев, 1965, стр. 67.

¹³⁰ Газ. «Комунисти», 11 июля 1922 года.

¹³¹ Газ. «Комунисти», 22 октября 1922 года.

Если мы сравним работу органов милиции в 1921 году (с мая по декабрь) с результатами 6 месяцев 1922 года (январь—июль), то получим следующую картину. В 1921 году было раскрыто 39% преступлений. Из числа преступлений, совершенных в 1922 году, милиция раскрыла 52%. Эти данные свидетельствуют о самоотверженной работе милиции, значительно уменьшившей число преступлений (в течение года они сократились на несколько сот) и увеличившей процент раскрытых — на 13%. В 1922 году по сравнению с предыдущими годами убийства сократились в два раза, грабежи — в полтора раза, ранения — в полтора раза и т. д.¹³² По сведениям Народного комиссариата внутренних дел Грузинской ССР в апреле в республике была раскрыта почти половина совершенных преступлений¹³³. В апреле 1923 года из зафиксированных в республике преступлений (их было значительно меньше, чем год назад) — почти полностью были раскрыты все¹³⁴. Если в 1922 году процент раскрытых преступлений равнялся 52, то к 1924 году он вырос до 67 процентов¹³⁵.

Постановление Революционного комитета Грузинской ССР от 10 января 1922 года о награждении лиц, выявивших преступников¹³⁶, подняло боевой дух всего личного состава милиции, послужило стимулом к дальнейшей творческой инициативе. Вскоре последовало постановление Совнаркома Грузинской ССР «О награждении сотрудников милиции уголовного розыска за выявление похищенного преступниками имущества». Согласно постановлению из суммы, вырученной от имущества, обнаруженного с помощью милиции, был создан особый фонд: имущество государственных учреждений и предприятий, а также кооперативных организаций дало 10 процентов, а имущество частных лиц и коммерческого характера — 16 процентов. Эта сумма послужила фондом награждений сотрудников уголовного розыска за особые заслуги¹³⁷.

16 октября 1922 года Президиум Центрального Исполнительного Комитета принял Постановление, по которому работники советской милиции получали право быть награжденными

¹³² Газ. «Комунисти», 23 июля 1922 года.

¹³³ Газ. «Комунисти», 25 мая 1922 года.

¹³⁴ ЦГАГ, фонд 284, оп. 1, дело 90, л. 14—15.

¹³⁵ Газ. «Заря Востока», 24 января 1925 года.

¹³⁶ ЦГАГ, фонд 281, оп. 1, дело 211, л. 312.

¹³⁷ Сборник законов и распоряжений государства рабочих и крестьян, Тб., 1923, № 1, стр. 115 (на груз. яз.).

орденом «Трудового Красного Знамени». Этой высокой правительственной награды удостоивались те, кто проявлял смелость, решительность и мужество в борьбе с антисоветскими, контрреволюционными выступлениями и уголовными преступлениями¹³⁸. Многие из работников рабоче-крестьянской милиции Грузии проявляли величайшую смелость и самоотверженность: Симон Хмаладзе, Шалва Кигурадзе, Васил Лакоба, Караман Маградзе, Михаил Григолиа, Григол Топурия, Лаврентий Соселия, Амберки Урушадзе, Адриа Кокоев, Григол Гвадзабиа, Николоз Кечекмадзе, Валериан Бакрадзе¹³⁹. Грудь Симона Хмаладзе украшали три ордена «Красного Знамени». Орденами были награждены также передовые работники милиции — Владимир Джаши, Илларион Хубуа, Николоз Вачнадзе, Давид Мирианшвили и многие другие.

Ноябрь 1922 года особо памятен для республиканской милиции, для всех чекистов Грузии: 23 ноября в Грузию прибыл выдающийся деятель нашей партии, «грозный меч революции» Феликс Эдмундович Дзержинский.

Ф. Э. Дзержинский встретился с руководящими партийными работниками Грузии и Абхазии, имел беседы с сотрудниками республиканских милиций и Чрезвычайной Комиссии. Встречи состоялись в Тбилиси, Сухуми, Зугдиди, Гали. Ф. Э. Дзержинский, ближайший соратник В. И. Ленина, дал чекистам Грузии глубокое и всестороннее представление о современном международном и внутреннем положении страны, четкое направление в их важной государственной работе. «Чекистом может быть лишь человек с холодной головой, горячим сердцем и чистыми руками», — говорил Ф. Э. Дзержинский и требовал на всех участках социалистического строительства защиты социалистической законности. При этом оперативность он считал одним из важнейших качеств общегосударственной борьбы с преступностью. Ее должны были обеспечить предупредительно-профилактические меры, создание атмосферы нетерпимости, добровольное вовлечение трудящихся в дело укрепления общественного порядка, разумное использование

¹³⁸ Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции (-1917—1920 гг.), 1957, стр. 82.

¹³⁹ В. М. Бакрадзе (1901—1971 гг.) из рядовых сотрудников милиции выдвинулся на руководящую работу, в течение нескольких лет работал председателем Совета Министров республики и на других ответственных должностях.

средств и возможностей в розыске и задержании преступников.

Ф. Э. Дзержинский под руководством В. И. Ленина в период жестокой борьбы с врагами революции разработал совершенно новые принципы оперативной деятельности советской милиции. Они сводились к следующему:

- строгое соблюдение соцзаконности;
- партийно-политический подход ко всей работе советской милиции;
- максимальное привлечение к охране общественного порядка широких масс трудящихся;
- научно-обоснованная методика специальных оперативных действий;
- четкая организация информационной работы, всесторонний анализ причин, форм и характеристика преступности в каждый конкретный момент;
- организация мероприятий по предупреждению преступности, как одна из главных задач в борьбе за ее полную ликвидацию;
- постоянная политико-воспитательная работа с кадрами, формирование сознательных и преданных борцов за дело коммунизма;
- творческие поиски новых, более эффективных форм и методов борьбы с нарушителями социалистического правопорядка, глубокое изучение передового практического опыта;
- забота о политическом престиже и авторитете советской милиции¹⁴⁰.

Органы рабоче-крестьянской милиции вели решительную борьбу с подкупами, взяточничеством, которые в годы господства меньшевистского правительства достигли кульминации, поощренные государством и частными предприятиями.

После победы Октября взяточничество все еще имело место на первых порах, правда, в малых масштабах. В. И. Ленин с самого же начала потребовал объявить жестокую войну взяточничеству. В письме посланном народному комиссару юстиции РСФСР Д. И. Курскому, он указывал: «Необходимо тотчас, с демонстративной быстротой внести законопроект, что наказания за взятку (лихоимство, подкуп, сводка для взятки и пр. и т. п.) должны быть

¹⁴⁰ И. Коваль, Ф. Э. Дзержинский о принципах организации оперативной работы, Труды ВНИИОП МВД СССР, М., 1967, № 9, стр. 5.



десять лет тюрьмы и, сверх того, десять лет принудительных работ»¹⁴¹.

Революционный комитет Грузинской ССР 23 февраля 1922 года принял постановление «О мерах наказания за взяточничество», где говорилось: свободы лишается лицо, находящееся на государственной или общественной службе, лично или при содействии посредника берущее или пытавшееся получить взятку, в том или ином виде, взамен исполнения или неисполнения такого дела, которое входит в служебные обязанности. Такому же наказанию подвергается лицо, при даче взятки выступающее в роли посредника. Усиливающими наказание за получение взятки считались следующие обстоятельства: а) особые полномочия должностного лица; б) нарушение служебных обязанностей; в) принудительная взятка обманом¹⁴².

Постановление Революционного комитета значительно активизировало деятельность органов милиции: без реагирования не оставались и мелкие случаи взяточничества.

В марте 1923 года Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет принял Постановление «Об усилении ответственности за взяточничество». Оно еще более расширило права и обязанности органов милиции. Под непосредственным руководством сотрудников уголовного розыска была раскрыта не одна сделка. В Сухуми дело взяточников — Нинуа, Мустика, Инал-Ипа, Шейнова, Мунджиани, Кинцурашвили, Папаскири, Сулухия и других закончилось вынесением высшей меры наказания — расстрелом¹⁴³.

Непрекращающееся наступление на взяточников, вымогателей, комбинаторов, всех тех, кто мешал экономическому росту страны в период восстановления народного хозяйства, было необходимо. Органы милиции со всей решительностью очищали и свои ряды от недобросовестных работников¹⁴⁴. Введение меры наказания за взяточничество укрепило революционную законность в Советской Грузии.

Проводя новую экономическую политику, партия одновременно требовала всемерного прорастания в сознание широких масс норм социалистического общежития, утверждения их в го-

¹⁴¹ В. И. Ленин, ПСС, т. 10, стр. 70.

¹⁴² ЦГАГ, фонд 281, оп. 1, дело 211, л. 398.

¹⁴³ Газ. «Комунисти», 12 декабря 1924 года.

¹⁴⁴ Там же.

сударственных делах, экономике, быту. Рабоче-крестьянская милиция оказывала в этом самую активную помощь руководящим органам — народным комиссариатам различных отраслей народного хозяйства: финансов, юстиции, земледелия, труда, почты-телеграфа, здравоохранения, управления железной дороги, Чрезвычайной Комиссии¹⁴⁵. Об активизации работы Народного комиссариата внутренних дел и Республиканского управления свидетельствуют письма, распоряжения, указания, служившие постоянной подмогой уездным и городским органам милиции.

В первые годы Советской власти в Сенакском, Озургетском, Шорапанском, Кутанском, Горийском, Рачинском и других уездах сбор налога государству значительно задерживался. В связи с этим Народный комиссариат внутренних дел писал начальникам милиции, что сбор государственного налога (натурального или финансового) — сегодня основная задача рабоче-крестьянского государства. Стопроцентный сбор государственного налога должен укрепить рабочую власть, усилить революционные силы, Красную Армию и милицию, нанести сокрушительный удар по контрреволюции¹⁴⁶.

Между тем к 1921 году подоходный и промысловый налоги были внесены с опозданием. Народный комиссариат внутренних дел обратился к работникам милиции с требованием поддержать налоговых инспекторов и вместе с представителями продовольственного комиссариата сделать все для выполнения задания. На милицию была возложена обязанность непосредственно собирать налог¹⁴⁷, следить за тем, чтобы собранные суммы отправлялись по назначению. В августе 1922 года на заведующего налоговым отделением по дороге из села Ахалшени Люксембургского района в Шулаверы напала банда грабителей — отобрала несколько десятков миллионов рублей и скрылась. Работники Борчалинской милиции Эрванд и Рубен Марутовы, начальник Чрезвычайной Комиссии уезда А. Мchedлидзе быстро и умело настигли преступников — украденные деньги были возвращены по назначению. Республиканский народный комиссариат финансов наградил отличившихся в этой операции товарищей денежной премией¹⁴⁸.

¹⁴⁵ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 643, л. 105.

¹⁴⁶ Газ. «Комунисти», 4 июля 1922 года.

¹⁴⁷ Журн. «Моамбе», 1922, № 37, стр. 10.

¹⁴⁸ Журн. «Моамбе», 1922, № 39, стр. 8, 9.

В кампании по сбору натурального налога сотрудники милиции выявляли припрятанные продукты, нарушителей государственного закона привлекали к ответственности, а конфискованные продукты сдавали продовольственным органам. Так работники милиции Гудаутского уезда Н. Кокоскирия, К. Бганба вместе с представителями продовольственной комиссии полностью извлекли в деревне избытки запаса кукурузы¹⁴⁹.

Милиция помогала и выполнению декрета Совета Народных Комиссаров Грузинской ССР от 7 июля 1922 года — «О монополии на шерсть». Она вынуждала производителей сдавать шерсть на объекты вовремя и по твердым ценам. К ответственности привлекались все лица и руководители предприятий, которые пытались скрыть шерсть или вывести ее за границу.

Милиция оказывала помощь Народному комиссариату земледелия в проведении в жизнь изданного правительством земельного закона. В 1923 году в Тбилисском, Горийском, Душетском, Ахалкалакском и Борчалинском уездах стал гибнуть скот. Мор шел с территории Азербайджана и Северного Кавказа. В связи с этим Народный комиссариат внутренних дел в письме поручил органам милиции на местах оказывать всемерную помощь организациям Народного комиссариата земледелия в установлении строгого ветеринарного надзора. Работники милиции лично участвовали в укреплении карантинных пунктов, привлекали к ответственности лиц, которые по халатности нарушали ветеринарные правила или тайно резали скот. Милиция охраняла леса от хищников и опустошений, решительно боролась против самовольной рубки, с браконьерами. Она оберегала от посягательств преступников лесные, водные и другие природные богатства. Вся эта разносторонняя работа тесно была связана с основными функциями милиции.

23 февраля 1922 года Ревком Грузинской ССР принял декрет «О ловле рыбы», который обязывал милицию следить за соблюдением правил ловли рыбы в озерах и реках Грузии, а в случаях обнаружения пироксилина и других средств массового уничтожения привлекать преступников к ответственности¹⁵⁰.

В первые годы Советской власти в некоторых районах республики скрывались дезертиры, уклонявшиеся от службы в рядах Красной Армии. Часть из них, попав под влияние антисоветских элементов, отказывалась отбывать обязательную воин-

149 ПА Абхазского обкома КП Грузии, фонд 5, оп. 1, дело 4, л. 14.

150 Журн. «Моамбе», 1922, № 20, стр. 8, 9.

скую повинность и переходила на нелегальное положение, нередко связываясь с остатками банд. По указанию Центрального Комитета КП(б) Грузии Народный комиссариат внутренних дел создал специальную комиссию по борьбе с дезертирством. В письме от 28 марта 1922 года, обращенном к городской, уездной, железнодорожной и водной милиции, говорилось о необходимости развернуть энергичную борьбу с дезертирством. Борьба с дезертирами была провозглашена главным боевым лозунгом на сегодняшний день и для местных партийных и советских органов, обязанных объединить свои усилия с комиссией по делам дезертиров¹⁵¹. В контакте с военными учреждениями с помощью коммунистов и комсомольцев органы милиции Тбилиси, Сигнахи, Телави, Борчало, Гори, Ахалцихе, Озургети, Зугдиди, Кодори, Поти, Батуми и Юго-Осетии задержали многих беглецов. Значительно улучшилась идейно-политическая подготовка допризывников в милиции, участились доклады и беседы о советском патриотизме, о значении Красной Армии, о внутренней и внешней политике нашей страны.

Решительных мер требовали санитарное состояние городов и сел, распространявшиеся эпидемии. 3 октября 1922 года Народный комиссариат внутренних дел в своем письме «Об обязанностях сотрудников милиции и санитарном надзоре», — указывал, что работники милиции обязаны требовать неукоснительного выполнения санитарно-врачебных правил, бороться за чистоту городов и населенных пунктов, всячески поддерживать работников здравоохранения в осуществлении важной государственной задачи¹⁵².

В директивном письме органам милиции от 1 декабря 1921 года Народный комиссариат внутренних дел указывал, что в период восстановления народного хозяйства необходимо твердое соблюдение правил трудовой повинности, мобилизации призывников и населения для строительства мостов, дорог и других объектов. Органам милиции было предложено оказывать в этом всяческую помощь соответствующим учреждениям¹⁵³. Шло большое строительство. Только лишь в Сенакском уезде весной 1923 года было мобилизовано 1600 рабочих рук и 1500 машин гужевой тяги. В Абашском районе для прокладки дамб использовали 300 рабочих рук и столько же средств тяги, трудо-

¹⁵¹ Газ. «Комунисти», 28 марта 1924 года.

¹⁵² Журн. «Моамбе», 1922, № 44, стр. 13.

¹⁵³ Журн. «Моамбе», 1922, № 22, стр. 6.

вой и грузоподъемный налог был произведен по разрешению Народного комиссариата труда¹⁵⁴.

Укрепление революционной законности во многом зависело от взаимопомощи милиции и Народного комиссариата юстиции. Милиция осуществляла охрану порядка на судебных процессах, конвоировала арестованных, сопровождала почту с деньгами комиссариата. В ее ведении были почта и телеграф, проволочный телеграф, сбор долгов для Государственного банка, конфискация и реквизиция. Милиция охраняла торговые и хозяйственные организации, районы кочевий от преступников, посягавших на скот, Военно-Грузинскую дорогу и другие объекты¹⁵⁵.

Милиция активно участвовала также в розыгрыше крестьянского займа, в регистрации иностранных подданных, в кампании по добровольному страхованию крестьянского скота и других хозяйственных операциях¹⁵⁶.

Кроме того, Совету народного хозяйства требовалась помощь в области охраны монополии на необходимые для кожевенной промышленности дубильные материалы (дубовую кору, «суман», «скуппию», «керамики» и др.), по охране объектов лесной промышленности, лесных материалов на сплавах и в бассейнах рек.

В первые годы Советской власти Тбилиси наводняли сотни (из числа беженцев) нетрудовых, паразитических элементов, которые еще более усложняли дело защиты общественного порядка. Революционный комитет постановил выселить их из столицы республики. В связи с этим 11 и 14 июля 1921 года состоялись специальные заседания Революционного комитета, которые одобрили проект о разгрузке Тбилиси, представленный наркомом внутренних дел В. Квирквелия. При Народном комиссариате внутренних дел была создана Центральная комиссия по эвакуации нетрудового населения.

Лица, которые не являются жителями города, не связаны с ним определенными торгово-промышленными отношениями, сказано было в постановлении Ревкома, службой в государственных, общественных или частных учреждениях, обязаны с момента опубликования постановления в течение двух недель покинуть Тбилиси, а коренные жители республики должны от-

¹⁵⁴ Журн. «Моамбе», 1923, № 52, стр. 15.

¹⁵⁵ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 643, лл. 120, 143.

¹⁵⁶ ПА Абхазского обкома КП Грузии, фонд 5, оп. 1, дело 289, л. 151.

правиться на места своей прописки¹⁵⁷. В соответствии с этим постановлением Народный комиссариат внутренних дел 22 июля 1921 года утвердил инструкцию о разгрузке города, подтверждавшую постановление Центральной эвакуационной комиссии. В районах Тбилиси были созданы особые контрольные комиссии, в которые входили по три члена. Центральная комиссия, говорилось в инструкции, имеет право использовать весь служебно-технический аппарат рабоче-крестьянской милиции Тбилиси и домовые комитеты, обязанные без промедления и добросовестно выполнять все распоряжения, постановления и приказы Центральной комиссии¹⁵⁸. Органы милиции должны были также по требованию Центрального Комитета обследовать жилые дома, организовывать групповые облавы, совершать обыски.

Среди беженцев было много эвакуированных в свое время из-за условий гражданской войны. Обычно у них отсутствовали удостоверения личности и органы милиции были вынуждены опираться на их собственные показания.

Вопрос о беженцах, писал народный комиссар внутренних дел Центральному Комитету Компартии Грузии 18 июля 1922 года, в Закавказье весьма сложен. 30 тысяч¹⁵⁹ осели в Тбилиси, в Тбилиском, Борчалинском, Горийском, Ахалкалакском, Ахалцихском уездах, 7 тысяч — в Батуми¹⁶⁰. Большинство беженцев бродяжничало, попрошайничало, пополняло число уголовных преступников, становилось сообщниками контрреволюции. В Грузию они прибывали по Военно-Грузинской дороге, Воронцовско-Екатеринофельдскому тракту, по военным дорогам Тбилиси—Казахи, Ахалкалаки—Александрополь, Зака-тала—Лагодехи, Осетинской военной дороге, по тракту Сочи—Гагра, по железной дороге Баку—Тбилиси, Ереван—Тбилиси¹⁶¹.

Органы городской, уездной и районной милиции помогали беженцам вернуться в родные места. Только в июле-сентябре 1921 года на родину выехало 10 427 человек¹⁶². И все-таки в сложившейся ситуации этого было очень мало. Требовались более действенные меры для решения вопроса. Соответственно

157 ЦГАГ, фонд 281, оп. 1, дело 50, л. 10.

158 Там же, дело 56, л. 31.

159 ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 347, л. 78.

160 Там же, л. 9.

161 Там же.

162 Журн. «Моамбе», 1921, № 17, стр. 27.



указанию Центрального Комитета Компартии Грузии и постановлению Совнаркома от 4 мая 1922 года (№ 15) «О мерах борьбы против наводнения Грузии беженцами»¹⁶³ Народный комиссариат внутренних дел выработал инструкцию и поручил органам милиции беспрекословно ее выполнять.

Милиция республики учредила строгий контроль за беженцами на своей территории и направляла их на центральные пункты. За Пойлойским мостом Тбилиси—Бакинской железной дороги, за станцией Садахло Тбилиси—Ереванской железной дороги велось строгое наблюдение. По поводу любых передвижений беженцев создавались соответствующие документы, их сбор и отправка осуществлялись при непосредственном участии милиции. Часть же беженцев осталась в республике и вместе с братским грузинским народом включилась в мирный труд.

В 1923 году в Грузии поднялась новая волна грабежей и хищений. Сотрудники Озургетской уездной милиции задержали много преступников. Работники милиции Горийского уезда 6 марта 1923 года в селе Карели арестовали большую группу, у которой было обнаружено награбленное имущество на сумму в полмиллиона рублей. В Аджарии была выявлена группа грабителей — налетчиков на поезда. Тяжелое положение создалось в Тбилиси. Только 5 февраля 1924 года здесь произошло 7 крупных ограблений: из промтоварных и обувных магазинов похитили товаров на сумму в полтора миллиарда рублей. Милиция уголовного розыска арестовала опасную группу профессиональных воров-рецидивистов.

Органы милиции Грузии в 1921—1924 годах обезвредили крупные бандитские группы, большинство из которых сдались властям. Не обошлось без жертв. Многие из лучших работников милиции погибли в неравных столкновениях, некоторые получили тяжелые ранения¹⁶⁴. В борьбе с бандитизмом и разбоем, писал народный комиссар внутренних дел Центральному Комитету партии, милиция твердо стоит на страже, постоянно осваивая военную технику, новые формы и методы, с помощью которых она становится неуязвимой¹⁶⁵.

Работа по обузданию хулиганов, пьяниц, дебоширов, антиобщественных паразитических элементов продолжалась. Только в феврале 1922 года за нарушение правил общественного поряд-

¹⁶³ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 347, л. 10.

¹⁶⁴ Газ. «Комунисти», 7 ноября 1924 года.

¹⁶⁵ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, дело 74, л. 10.

ка работники милиции оштрафовали 145 человек, были задержаны десятки человек, сумма штрафов составила несколько сот тысяч рублей¹⁶⁶. В январе 1925 года из Грузии на разные сроки за паразитический образ жизни органы милиции выселили несколько партий тунеядцев¹⁶⁷.

Молодая рабоче-крестьянская милиция республики в тесном союзе с широкими массами трудящихся вела самоотверженную борьбу за утверждение новых социалистических общественных норм. Такова была ее главная государственная задача.

¹⁶⁶ Газ. «Комунисти», 11 марта 1922 года.

¹⁶⁷ Газ. «Заря Востока», 24 января 1925 года.

МИЛИЦИЯ ГРУЗИИ В ПЕРИОД СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ И КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (1926—1932)

СПЛОЧЕНИЕ РЯДОВ, БОЕВАЯ ГОТОВНОСТЬ

В период восстановления народного хозяйства перед Коммунистической партией Советского Союза встала важнейшая задача: превратить Советское государство в одну из передовых индустриальных стран мира. XIV съезд ВКП(б) (декабрь 1925 г.) наметил грандиозную программу социалистической индустриализации страны.

В Грузии социалистическая индустриализация осуществлялась в соответствии с общесоюзным курсом. Но здесь этот процесс проходил в обстановке острейшей классовой борьбы. Агенты империализма и последыши свергнутых классов прибегали к любым средствам, стремясь сорвать в республике курс на социалистическую индустриализацию. Трудящиеся Грузии под руководством Коммунистической партии, с огромным напряжением и энтузиазмом преодолевая все трудности, добились больших успехов. Об этом ярко свидетельствуют следующие данные: в 1925 году выпуск товарной продукции всей промышленности республики составил 86,4 процента, а товарная продукция сельского хозяйства — 94,4 процента уровня 1913 года.

С 30 октября по 5 ноября 1925 года проходил IV съезд Компартии Грузии, который дал высокую оценку достижениям трудящихся и партийных организаций республики в восстановительный период. Съезд обратил внимание на серьезные недостатки в отдельных сферах народного хозяйства и наметил конкретные пути их преодоления. Решения съезда послужили для грузинской милиции, ее личного состава руководством к действию в борьбе за осуществление важнейших задач социалистического строительства.

Процессы социалистической индустриализации требовали от рабоче-крестьянской милиции мобилизации всех сил и средств, повсеместного укрепления социалистической собственности, пресечения рецидивов взяточничества, спекуляции, антисоветских настроений, тормозящих развитие нового общества. Контрреволюционеры и их прихвостни, потерпев жестокое поражение в открытом бою, стали прибегать к вредительству и диверсиям в хозяйстве страны и ее административно-управленческом аппарате.

Большое значение в борьбе с врагами молодой республики имели для милиции общественно-политическая подготовка и дисциплина личного состава. Именно эту цель преследовало новое Положение о милиции, одобренное Центральным Комитетом Компартии Грузии 22 февраля 1926 года. ЦК предложил Народному комиссариату внутренних дел республики приступить к осуществлению Положения с 12 октября 1926 года. Отражая происшедшие в республике социальные перемены, оно на первый план выдвигало борьбу против хозяйственных и должностных преступлений. Вскоре Народный комиссариат внутренних дел Грузинской ССР утвердил Устав внутренней службы милиции, где были сформулированы служебные обязанности личного состава милиции, правила соблюдения дисциплины, сохранения тайны, выполнения приказов и распоряжений.

После указанного Положения Всегрузинский ЦИК и Совнарком Грузинской ССР утвердили новое Положение об уголовном розыске, предоставлявшее работникам угрозыска широкие права. При Народном комиссариате внутренних дел и Тбилиском административном отделе были образованы отделения уголовного розыска; в уездах отделения уголовного розыска вошли непосредственно в состав уездных управлений милиции¹.

20 апреля 1926 года исполнилась пятая годовщина со дня основания рабоче-крестьянской милиции Грузии. В связи с этой датой Центральный Комитет Компартии Грузии разослал партийным организациям письмо, где намечались конкретные мероприятия по улучшению материальных условий работников милиции, совершенствованию боевой готовности. Например, по указанию Абхазского обкома партии Наркомвнудел Абхазии принял решение об увеличении зарплаты сотрудникам милиции. Месячная зарплата начальника уездной милиции увеличилась до 123 рублей, помощника начальника — до 90 рублей; секретаря — до 50 рублей, старшего милиционера до 35 рублей,

¹ Журн. «Моамбе», 1926, № 9—10, стр. 27.

младшего милиционера — до 30 рублей, зарплата начальника резерва — до 60 рублей, начальника районной милиции — до 60 рублей и т. д.² Аналогичные изменения по указанию уездных комитетов партии произошли в Аджарской и Юго-Осетинской областных милициях, Кутанской, Потийской, Сенакской, Озургетской, Шорапанской, Телавской и других.

Значительной вехой в жизни рабоче-крестьянской милиции Грузии явился съезд начальников милиции уездов и городов республики, состоявшийся 5—8 мая 1926 года. Съезд проанализировал работу за истекший период, подвел итоги, наметил задачи по дальнейшему совершенствованию стиля и методов, улучшению материального положения сотрудников милиции, повышению уровня культурно-просветительной работы среди личного состава. Съезд признал необходимым создать органы ведомственной милиции по отдельным отраслям народного хозяйства, которая была призвана обеспечить более надежную охрану социалистической собственности³.

В этот же период Народный комиссариат внутренних дел Грузинской ССР под непосредственным руководством партийных органов утвердил систему отраслевой ведомственной милиции: промысловую, фабрично-заводскую, торгово-промышленную, кредитно-финансовую, курортную, портовую, торгово-промысловую⁴; чуть позднее в Народном комиссариате земледелия создали ветеринарную милицию, а в Чиатура — рудничную. По указанию Аджарского обкома партии в Аджарии была создана милиция по охране пастбищ и дач. Особые отряды милиции для охраны горных перевалов создал Наркомвнудел Абхазской АССР.

У съезд Компартии Грузии, проходивший 12—19 ноября 1927 года, отметил успехи трудящихся республики в деле строительства социализма, наметил новые задачи и перед республиканской милицией. В этот период в функции рабоче-крестьянской милиции Грузии, как административно-исполнительского органа, входили: 1 — охрана общественного порядка, имущественная безопасность граждан, обслуживание населения, борьба с преступностью; 2 — оказание помощи предприятиям и учреждениям.

В городе рабоче-крестьянская милиция несла постовую службу, следила за благоустройством, соблюдением правил

² ГА Абхазской АССР, фонд 5, оп. I, д. 501, л. 1.

³ ЦГАГ, фонд 285, оп. 1, д. 1686, лл. 97, 98, 99, 100.

⁴ Инструкция ведомственной милиции, Тб., 1926, стр. 4.

торговли и уличного движения, боролась с нарушениями порядка, взяточничеством, хулиганством. В сельских условиях в защите особенно нуждались материально-правовые интересы крестьянского населения, которые приходилось отстаивать в борьбе с самыми разными и откровенными посягательствами.

8 марта 1927 года было опубликовано постановление ЦИК и Совнаркома Грузии «Об утверждении и вводе в действие Положения об уездных и городских управлениях милиций». В том же году Центральный Комитет Компартии Грузии одобрил новое Положение о Народном комиссариате внутренних дел, где четко определялись задачи военного обучения личного состава милиции, создания специальных милицейских курсов, ведения культмассовой работы среди сотрудников милиции и т. д.

Большую роль в повышении квалификации работников милиции сыграла Тифлисская милицейская школа, основанная в 1925 году. За два года школа подготовила 320 отличных милицейских работников; сотни сотрудников милиции прошли обучение на краткосрочных курсах⁵. В сентябре 1927 года Совнарком Грузии утвердил положение о Тифлисской школе начальствующего состава милиции, системе ее руководства, учебной и хозяйственной сферах, о правилах приема и обучения слушателей⁶. В 1927 году по решению Абхазского областного комитета партии в Сухуми была основана школа командного состава милиции с первым семестром в 444 часа, вторым — в 488 часов. Энергичными темпами шло идейно-политическое воспитание милицейских кадров, просеивался социальный состав.

В апреле 1928 года пятый Всегрузинский съезд Советов широко обсудил вопросы укрепления социалистической законности и улучшения работы милиции. Вскоре после этого ЦИК и Совнарком Грузинской ССР приняли постановление «О мероприятиях по улучшению служебных и бытовых условий сотрудников рабоче-крестьянской милиции»⁷. В соответствии с этим постановлением сотрудникам строевой службы и уголовного розыска милиции повысили зарплату, кроме того, их семьи получили льготы, как у находившихся на службе в Красной Армии и Военно-Морском Флоте.

В 1929 году в организационной структуре милиции произошли некоторые изменения, вызванные новым административным

⁵ Газета «Цители милициели» («Красный милиционер»), 8 марта 1928 г.

⁶ ЦГАГ, фонд 600, оп. 1, д. 1085, л. 6.

⁷ Сборник постановлений и распоряжений правительства Грузинской ССР, Тб., 1928, стр. 184.

делением Грузии (республика, область, район, сельсовет). В результате образовалось 6 новых областных управлений. Однако деление на области не соответствовало конкретным политическим и экономическим условиям в республике и объединенный пленум ЦК и ЦКК КП(б) Грузии (январь 1930 г.) счел целесообразным ликвидировать области и территориально-экономически усилить районы.

15 января 1930 года Президиум Центрального Комитета Компартии Грузии рассмотрел вопрос реорганизации аппарата советской милиции. Народный комиссариат внутренних дел упразднили. Руководство милицией, уголовным розыском и ведомственной милицией было возложено на Государственное политическое управление⁸. В автономных республиках и Юго-Осетинской автономной области вместо упраздненных наркоматов внутренних дел образовали управления милиции. Осуществленные преобразования направили оперативную работу по пути сближения с местными условиями и децентрализации, но в решении основных вопросов сохранялся принцип централизованного руководства.

Органы милиции недолго оставались в распоряжении Государственного политического управления. 13 марта 1931 года ЦИК и Совнарком Грузинской ССР приняли постановление об образовании Главного управления рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска при Совнаркоме. В состав Главного управления милиции вошли: сектор милиции, сектор уголовного розыска, сектор административного надзора, сектор кадров, сектор снабжения, сектор освещения, центральное бюро научно-технической экспертизы, техническое бюро; сектор милиции — а) группа политработы, б) группа милицейской службы, в) военизированная ведомственная охрана, объединившая все подразделения ведомственной милиции⁹.

Центральное бюро научно-технической экспертизы при Главном управлении милиции было сформировано в начале 1928 года совместными усилиями народных комиссариатов внутренних дел и юстиции. Организатором бюро был впоследствии видный ученый-медик, профессор Грамитон Капланович Асатиани. При Центральном бюро научно-технической экспертизы, подчиненном непосредственно уголовному розыску, были

⁸ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 3468, л. 150.

⁹ ЦГАГ, фонд 600, оп. 1, д. 2602, л. 4.

созданы кабинеты и лаборатории медицинской экспертизы и криминалистики, где работали молодые способные медики, впоследствии известные ученые — профессора Г. Гриневский, Г. Матиашвили, Э. Гобронидзе, Г. Одишвили, доценты Г. Шенгелая, Л. Цулукидзе, П. Кобахидзе и другие. В Центральном бюро научно-технической экспертизы сотрудничал Н. Баркалая, являвшийся затем в течение ряда лет заместителем министра здравоохранения Грузинской ССР, и А. Баскаков, позднее композитор, написавший ряд популярных песен, в том числе посвященные рабоче-крестьянской милиции.

Бюро научно-технической экспертизы с первых же дней в борьбе с преступностью использовало новейшие достижения науки и техники. Осенью 1928 года в Тбилиси произошла целая серия крупных ограблений: в универмаге, железнодорожной камере хранения, цехе по выделке кожи, во множестве квартир. Сотрудники бюро научно-технической экспертизы и сектора спецосвещения способствовали своевременному раскрытию преступлений. С их помощью были схвачены и обезврежены группы преступников, в том числе грабители во главе с неким Зурабовым по кличке «Чорна». Бюро научно-технической экспертизы оказывало большую помощь Государственному политуправлению, органам прокуратуры и суда. В 1928—1932 годах экспертиза помогла раскрыть убийства и ограбления, совершенные в Дигоми, Сартчала, Навтлуги, Хашури, Душети, Манглиси, Сагареджо, Актаклия, Караязах и других районах. Приказами руководства рабоче-крестьянской милиции и Государственного политуправления Грузинской ССР за оперативность и самоотверженную работу в борьбе с преступностью неоднократно награждались сотрудники бюро научно-технической экспертизы Г. Асатиани, Г. Матиашвили, Н. Баркалая, Э. Гобеджишвили и другие.

При ЦИК Абхазии и Аджарии действовали Управления милиции и уголовного розыска, в Юг-Осетии — отдел милиции и уголовного розыска, а в городах и районах — управления милиции.

25 мая 1931 года Совнарком СССР утвердил общесоюзное положение «О рабоче-крестьянской милиции»¹⁰. С июля того же года Положение вступило в силу и в Грузии. Введение нового Положения предусматривало: 1. повышение ответственности работников милиции, дальнейшее усиление борьбы с наруше-

¹⁰ Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции (1917—1934 гг.), М., 1957, стр. 233.

ниями революционного порядка и укрепление правил социалистического общежития; 2. усиление централизации аппарата милиции и укрепление военной дисциплины, предоставление Управлению милиции большей оперативной самостоятельности; 3. улучшение снабжения и финансирования органов милиции, материального положения милицейских работников; 4. введение обязательных партийных и военных занятий в целях повышения политической сознательности и боеспособности личного состава милиции; 5. приравнивание органов милиции к военным организациям; 6. систематическую заботу о кадрах, уровень которых следует поднять до современных требований; 7. совершенствование форм и методов работы с общественностью, вовлечение трудящихся в борьбу с преступностью и нарушениями порядка.

Центральный Комитет Компартии Грузии, ее низовые организации уделяли самое серьезное внимание воспитанию кадров рабоче-крестьянской милиции, создавали для них надлежащие трудовые и бытовые условия. Тем не менее много все еще оставалось нерешенных проблем. Милиции недоставало политически сознательных работников, обладающих моральной чистотой и классовой стойкостью, верных защитников интересов рабочих и крестьян. Большой помехой продолжали оставаться текучесть кадров, грубые нарушения дисциплины, а порой и преступные действия.

С целью искоренения этих серьезных недостатков Центральный Комитет Компартии Грузии принял 16 января 1931 года постановление «О реорганизации рабоче-крестьянской милиции и подготовке ее кадров»¹¹. Были намечены конкретные мероприятия по реорганизации милиции на высоком уровне, пополнению ее штатов опытными работниками, улучшению партийно-политической и массово-воспитательной работы, расширению партийного и комсомольского актива.

Это постановление подготовило коренной перелом в деятельности органов милиции республики, определило новые формы и методы партийного руководства рабоче-крестьянской милицией, наметило перед партийными организациями конкретные задачи в работе с кадрами. Постановление Центрального Комитета Компартии Грузии обсуждалось на заседаниях низовых партийных комитетов, собраниях партячек, на оперативных совещаниях личного состава.

¹¹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 3574, л. 69.

1 августа 1931 года рабоче-крестьянская милиция Грузии отпраздновала свое 10-летие. В связи с этим 367 сотрудникам республиканской милиции были вручены награды, ценные подарки, 12 — наградили орденом Трудового Красного Знамени¹². Примерно через год — 10 ноября 1932 года грузинский народ вместе со всеми трудящимися страны торжественно отметил 15-ю годовщину советской милиции. В городах и районных центрах прошли митинги. 300 сотрудников республиканской милиции были награждены орденами, памятным оружием. Почетные грамоты получили отличники милицейской службы: И. Кипиани, Г. Талаквадзе, З. Кудухашвили, В. Мегрелидзе, И. Карсандзе, К. Начкебия, Т. Какауридзе, Б. Чихладзе, М. Церетели, К. Гогуадзе, П. Лежава и другие.

За успехи в деле охраны общественного порядка Кутаисская городская милиция была награждена боевым знаменем Совнаркома Грузинской ССР, а 61 милиционеру работнику вручили грамоты и ценные подарки¹³.

В приветственной речи от имени Центрального Комитета Компартии Грузии и правительства республики на торжественном заседании, посвященном 15-й годовщине советской милиции, Ф. И. Махарадзе сказал: задача, стоящая сегодня как перед партией, правительством, так и перед рабоче-крестьянской милицией, состоит во всемерном повышении идейного уровня каждого без исключения работника милиции, чтобы она с полной ясностью своего революционного сознания служила делу социалистического строительства. Успешное осуществление тех или иных планов в любой сфере народного хозяйства и культуры во многом зависит от того, как выполняет свой долг наша милиция¹⁴.

В конце 1932 года был проведен имевший большое социально-политическое значение учет населения в городах, поселках, на новостройках с целью очистить их от антиобщественных, паразитических элементов. В связи с этим Всесоюзный Центральный Исполнительный Комитет и Совнарком СССР приняли 27 декабря 1932 года постановление об образовании при Объединенном Государственном политическом управлении (ОГПУ) Главного управления рабоче-крестьянской милиции¹⁵.

¹² Газ. «Заря Востока», 1 августа 1931 г.

¹³ Газ. «Муша да колмеурне» («Рабочий и колхозник»), 14 ноября 1932 г.

¹⁴ ЦГАГ, фонд 284, оп. 1, д. 2110, л. 8.

¹⁵ Сборник законов СССР, 1932, № 84, стр. 519.

В соответствии с этим постановлением при Госполитуправлении Грузинской ССР также было создано Управление рабоче-крестьянской милиции.

Широко развернувшееся социалистическое строительство поставило перед рабоче-крестьянской милицией новые задачи. Помимо активизации борьбы с преступностью и нарушениями общественного порядка, охраны личной и имущественной безопасности трудящегося населения, охраны революционного порядка в городе и на селе органы рабоче-крестьянской милиции должны были обеспечивать сохранность государственной и общественной собственности. Индустриальным новостройкам республики тоже нужна была оперативная служба — умелая и деловая. Строящиеся ЗаГЭС, АцГЭС, АбГЭС и другие гидроэлектростанции охранялись непосредственно подразделениями ведомственной милиции.

С первых же дней Советской власти в Грузии рабоче-крестьянская милиция принимала активное участие во всех проводившихся в республике политических и хозяйственных кампаниях. 10 сентября 1922 года, — вспоминает ветеран милиции М. Григолия, — под руководством С. Орджоникидзе и Ф. Махарадзе на строительстве ЗаГЭСа был проведен субботник, куда прибыли более 500 работников милиции Тбилисского гарнизона, которые не только охраняли порядок, но энергично включились в строительные работы. В 1923 году личный состав милиции Кодорского уезда принял участие в девяти субботниках¹⁶, сотрудники Чиатурского отдела милиции — в восстании марганцевых рудников, в вывозе и погрузке марганцевой руды.

Строящиеся объекты часто становились местом сбора деклассированных антисоветских элементов, уголовных преступников, мешавших нормальной работе, занимавшихся кражами, хищениями общественного имущества. В 1928 году сотрудники милиции Гагрского уезда провели исключительно важную операцию по очистке территории «Бзипстроя» и Пицунды от подозрительных лиц и установили там нормальный общественный порядок¹⁷.

В период социалистической индустриализации работники милиции Тбилиси, Кутаиси, Поти, Зестафони, Зугдиди, Батуми подключались к строительству новых фабрик и заводов. Милиция принимала живейшее участие в распространении государ-

¹⁶ ПА Абхазского обкома КП Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 47, л. 216.

¹⁷ ГА Абхазской АССР, фонд 5, оп. 1, д. 736, л. 1.

ственного займа. Милицейские работники Тбилиси к 3 ноября 1927 года приобрели на 3000 рублей облигаций государственного займа; коммунисты, комсомольцы и беспартийные — все равным единодушием поддержали эту инициативу¹⁸.

Республиканской милиции тех лет вообще принадлежит много общественно-полезных начинаний. Комсомольская ячейка при Аджарском управлении милиции внесла в фонд строительства самолета имени Комсомола 504 рубля¹⁹. В органах милиции широко развернулось движение за сбор средств на строительство эскадрильи «Имени Красной милиции». Центральная школа рабоче-крестьянской милиции и целый ряд управлений, — говорилось в одном из писем Главного управления милиции, — обратились в Главное управление милиции с просьбой начать кампанию по строительству эскадрильи «Имени рабоче-крестьянской милиции». Одобрив это предложение, Главное управление решило немедленно приступить к сбору средств²⁰.

«Работники милиции! — призывала газета «Цители милициели», — примите активное участие в строительстве эскадрильи «Имени рабоче-крестьянской милиции», разверните соревнование между районами и автономными республиками, станьте инициаторами этого дела. Первого мая самолеты, построенные на средства личного состава милиции, должны летать над Советской страной»²¹.

В сборе средств на постройку эскадрильи участвовали органы милиции Чиатурского, Ткибульского, Зестафонского, Боржомского, Цаленджихского, Мартвильского, Казбегского, Земосванетского районов, Абхазской АССР, Аджарской АССР, Юго-Осетии, Тбилиси, Телавского, Сагареджойского, Ахалцихского и других районов. Работники милиции Цаленджихского района выполнили свое обязательство на 400 процентов²². В Главном управлении милиции собрали 2331 рубль, в конной милиции — 307 рублей, в первом районе милиции — 300 рублей, в четвертом районе — 777 рублей, в Батумской милиции — 500 рублей. Многими коллективами взятые обязательства были выполнены на 500 процентов.

В годы борьбы за социалистическую индустриализацию вся деятельность рабоче-крестьянской милиции республики прохо-

¹⁸ Газ. «Комунисти», 3 ноября 1927 г.

¹⁹ ГА Аджарской АССР, фонд 77, оп. 1, д. 5, л. 23.

²⁰ Там же, фонд 83, оп. 1, д. 78, л. 6.

²¹ Газ. «Цители милициели», 1 января 1932 г.

²² Там же.

дила под повседневным руководством Компартии Грузии. Именно партийное руководство и тесные связи с трудящимся населением были источником ее силы.

941935341
303:010933

РОЛЬ МИЛИЦИИ В РЕШЕНИИ НОВЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАДАЧ

В период реконструкции народного хозяйства партия требовала от рабоче-крестьянской милиции еще более твердого выполнения обязанностей, еще более стойкой охраны революционного порядка, руководствуясь мудрым указанием В. И. Ленина: «... необходимо соблюдать строжайший революционный порядок; необходимо соблюдать свято законы и предписания Советской власти и следить за их исполнением всеми»²³.

В этот период в городах Грузии уголовные преступления пошли на определенный спад²⁴. Но не надо забывать, что это был период обострения классово-борьбы на селе. Враги Советской власти всячески пытались помешать экономическим и социальным преобразованиям сельского хозяйства на социалистический лад. Вся тяжесть борьбы с преступностью ложилась на сельские органы милиции. Они являлись представителями органа диктатуры пролетариата на селе и беспощадно боролись с теми, кто пытался посягнуть на интересы народа.

Летом 1926 года в Душетском и Эрцо-Тианетском районах вооруженные бандиты нападали на летние пастбища, угоняя скот, убивая чабанов за малейшую попытку к сопротивлению, нанося огромный урон населению. Во главе с Душетским уездным комитетом партии на защиту встали вооруженные крестьянские отряды, а также конный эскадрон Тбилисской милиции. 31 июля 1926 года преступники были обезврежены. Коллегия Чрезвычайной Комиссии Грузии наградила начальника Душетской милиции М. Церетели, начальника Эрцо-Тианетской милиции М. Григолия, нескольких милиционеров, а также крестьян, участвовавших в операции — Соломона, Баграта, Михаила Одишелидзе, М. Вардошвили, И. Кавтарадзе и других памятным оружием²⁵.

²³ В. И. Ленин, ПСС, т. 39, стр. 155.

²⁴ Отчет о деятельности правительства Грузинской ССР за 1926—1927 и 1927—1928 годы, Тбилиси, 1929, стр. 351.

²⁵ Архив Министерства внутренних дел Грузинской ССР (в дальнейшем Архив МВД Груз. ССР), фонд 14, д. 23, л. 99.

В феврале 1926 года в Вашлованском лесу Сигнахского уезда были ограблены 70 крестьян. Сотрудники Сигнахской уездной милиции совместно с азербайджанскими товарищами приняли срочные меры по розыску и задержанию преступников²⁶.

Бандитизм продолжал оставаться не только общественно опасным преступлением, но стал выражением обострившейся классовой борьбы, сдерживая успешное проведение политики партии на селе, мешая быстрому восстановлению сельского хозяйства, росту кооперативных учреждений, ставших главным объектом диверсий. Центральный Комитет Компартии Грузии призывал областные, уездные и районные комитеты партии не ослаблять борьбы, сплачивать местный актив вокруг милиции, создавать нетерпимые условия для врагов народа и о каждом факте сообщать в руководящие органы республики.

Самую тяжелую работу приходилось вести Псхуской (Абхазия) пограничной милиции. Секретарю Абхазского обкома партии Г. Стуруа сообщили, что в Псхуском районе осели казаки, переселившиеся с Кубани, превратившие этот стратегически важный район в опору антисоветских контрреволюционных элементов. К тому же здесь не было ни одного коммуниста и большая часть населения находилась под влиянием церкви. В Псху долгое время скрывалась банда бывшего полковника царской армии Козлова, которая своими террористическими актами наводила ужас на жителей Кубанской области. Через эти места на Кубань направлялась перешедшая из-за границы группа офицеров-монархистов, сборным пунктом для которых являлось Псху. Активным членом банды был председатель Псхуского сельсовета Бондаренко²⁷.

Абхазский областной комитет партии провел целый ряд мероприятий по укреплению Псхуского и других переходов. В Псхускую пограничную милицию направили опытных работников, увеличив отряд на 14 человек. Начальником отряда был назначен коммунист П. Гумба, политруком — коммунист К. Кацця. Начальник милицейского отряда являлся и начальником резерва конной милиции²⁸.

В соответствии с указанием Абхазского областного комитета партии Наркомвнудел Абхазии подчинил местную милицию пограничному милицейскому отряду, который получил право

²⁶ ЦГАГ, фонд 285, оп. 1, д. 1437, л. 51.

²⁷ ПА Абхазского обкома КП Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 161, л. 23.

²⁸ ГА Абхазской АССР, фонд 5, оп. 1, д. 432, л. 2—3—10—19.



арестовывать всех подозрительных лиц и пересылать их в Наркомвнудел для выяснения личности²⁹. Был обновлен состав сельсовета. Проверка показала, что с первых дней Советской власти в Псху окопались антисоветские контрреволюционные элементы: белогвардейские офицеры и реакционное духовенство. Председатель сельсовета Бондаренко был расстрелян. Псхуская пограничная милиция задержала и обезвредила немало контрабандистов, уголовных преступников и рецидивистов. Упорядочилась охрана пастбищ и дорог. За проявленные мужество и оперативность начальник псхуского пограничного отряда П. Гумба удостоился нескольких наград³⁰.

15 февраля 1927 года Центральный Комитет Компартии Грузии принял постановление о создании особых вооруженных коммунистических отрядов. В связи с этим ЦК указывал уездным комитетам партии на необходимость своевременной подготовки вооруженных сил для пресечения любых неожиданных выпадов врагов³¹.

Было утверждено Положение «Об особом коммунистическом отряде». Отряд формировался в уезде или области из членов и кандидатов в члены партии, из комсомольцев по штатам, утвержденным Центральным Комитетом: Отряд имел начальника, его помощника и командиров отделений; каждый отряд состоял из 45—60 человек. В Кутаиси и Сенаки коммунистические отряды насчитывали по 60 человек, в Зугдиди, Шорапани и Озургети — по 45 человек. Коммунистические отряды способствовали укреплению революционного порядка.

4 июля 1927 года Гурийский уездный комитет партии заслушал отчет начальника милиции Л. Соселня. Факты показали, говорил он, что оставшиеся кое-где меньшевики находили поддержку у бандитов, грабителей и других преступников, а местная милиция не всегда подготовлена к решительной борьбе. Уездный комитет постановил превратить уездную милицию в подлинно боевой и оперативный орган. Через 5 дней Секретариат Центрального Комитета Компартии Грузии в связи с созданным в Гурии положением, принял соответствующее постановление. ЦК предложил Народному комиссариату внутренних дел республики удовлетворить требования Гурийского уезд-

²⁹ ГА Абхазской АССР, фонд 5, оп. 1, д. 285, л. 136

³⁰ Там же, д. 296, л. 57.

³¹ ПАГФИМЛ, фонд 28, оп. 1, д. 505, л. 1.



ного комитета партии — увеличить штат уездной милиции и создать необходимые для работы условия³².

С помощью уездного комитета партии и Народного комиссариата внутренних дел милиция в Гурии заметно перестроила свою работу, установив тесные контакты с административными органами, с общественными коллективами, что сразу сказалось на успехе многих операций. 8 января 1928 года в результате оперативных мероприятий, проведенных начальником милиции Л. Соселия и начальником Озургетского отдела Госполитуправления А. Исакадзе, был задержан политический преступник, председатель гурийского нелегального меньшевистского комитета М. Сихарулидзе³³, сотрудниками милиции были арестованы и его сообщники М. Цинцадзе и М. Нанадзе³⁴.

Из поступавших в Центральный Комитет Компартии Грузии сведений становилось ясно, что поднялась волна преступлений и на юге Грузии. Пользуясь слабостью местных административных органов и беззащитностью населения, преступники грабили его, часто меняя местопребывание, переходя на территорию других республик Закавказья, а иногда и Турции, стремясь замести следы.

В июне 1928 года Народный комиссариат внутренних дел Армянской ССР писал Наркомвнуделу Грузии: вблизи границы — возле села Ламбалу (Алавердский район), в Башкичетском, Ахалкалакском и Ахалцихском районах действуют бандитские группы, они нападают на пастбища, нередко убивают сельских активистов³⁵. В сентябре 1928 года перебежчики с турецкой стороны из Мерленикского района угнали множество скота; только за один из сентябрьских дней было потеряно 540 голов овец. Овцеводы сообщили об этом губернатору Зарушета (восточный вилайет Турции), правительство Грузинской ССР просило советского консула в Турции А. Детисова принять надлежащие меры для возвращения скота или возмещения убытка³⁶.

С целью укрепления пограничной зоны республики, усиления борьбы против контрабандистов, Совнарком Грузинской ССР принял постановление — «О предоставлении исполнитель-

³² ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, д. 2257, л. 573.

³³ ЦГАГ, фонд 285, оп. 1, д. 1983, л. 1.

³⁴ Там же, л. 32.

³⁵ Там же.

³⁶ Там же, фонд 600, оп. 3, д. 183, л. 3, 4.



ным комитетам пограничных местностей права на изгнание контрабандистов в местном порядке»³⁷. Госполитуправление просило Центральный Комитет Компартии Грузии и Совнарком республики укрепить важнейшие пограничные районы милицеейскими отрядами и постами, прикомандировать сюда чекистов, а в случае необходимости разрешить переброску конных частей милиции³⁸. Работники милиции Аджариспахальского, Кедского и Хулойского уездов мобилизовали все имевшиеся в их распоряжении силы и средства³⁹. За самоотверженность, проявленную в борьбе с бандитизмом и контрабандистами, работники рабоче-крестьянской милиции Ш. Джохидзе, Г. Дондоладзе, И. Шенгелия, Г. Чубабрия, С. Цулукидзе, М. Малакмадзе, Ш. Кинтрадзе, И. Абусеридзе, Р. Чиджавадзе, Б. Гвалия и другие были награждены памятными подарками⁴⁰.

Несмотря на это, положение в горных селах Аджарии попрежнему оставалось неблагополучным: имели место факты искажения политики партии, в отношении темного еще народа игнорировались осторожность, чуткость. Во многих аджарских селах в административном порядке заставляли женщин снять чадру, закрывали медресе. Грубые ошибки допускались при введении обязательного налога. Классовую и национальную вражду разжигала ожесточенная антисоветская пропаганда, развернутая бывшими беками и ходжами, тайно связанными с эмигрировавшими контрреволюционерами, с кулацкими элементами. Произошли антисоветские выступления в Хулойском уезде в марте 1929 года. В результате совместных действий милиции, Госполитуправления и пограничников эти выступления были потушены. В связи с событиями в Хулойском уезде И. В. Сталин писал М. Орахелашвили о том, что тут, очевидно, допущена ошибка: нельзя было в принудительном, административном порядке требовать снятия чадры. Такая политика — не наша политика, она по существу порочна. Он предлагал не использовать войска, не допускать никакие перестрелки и расстрелы, писал о необходимости разъяснить массам, что впредь не будет использовано принуждение относительно отказа от религиозных обычаев⁴¹.

37 ЦГАГ, фонд 284, оп. 1, д. 868, л. 12.

38 Там же, фонд 600, оп. 3, д. 1308, л. 48.

39 Там же, фонд 83, оп. 1. д.. 27, л.. 2

40 Там же, д. 40, л. 62.

41 ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. II, д. 3157, л. 62.

На основании этих указаний Генерального секретаря Центрального Комитета РКП(б) партийные организации перестраивали свою работу. Совнаркомы Закавказья, Грузии и Аджарии обратились к крестьянам Хулойского уезда, подробно объясняя суть, характер ленинской национальной политики, задачи Советской власти в деле интернационального воспитания трудящихся.

По всей Аджарии проходили митинги, на которых обсуждались события, происшедшие в Хулойском уезде. 13 марта 1929 года состоялось объединенное собрание крестьян сел Аджарис Агмарты, Цхемлиани, Скурдиди, Кедкеди, Чаниети и Синдиети. Резолюция гласила: Собрание выражает возмущение действиями антисоветских элементов, кулаков, ходжей, контрабандистов, которые ввели в заблуждение бедное и среднее крестьянство, подцепили их на крючок провокации для осуществления своих темных замыслов. Собрание требует, чтобы Советская власть приняла самые суровые меры против тех, кто тайно или явно вредит пролетарскому государству⁴².

Ахалцихский, Ахалкалакский, Борчалинский уездные комитеты партии начали решительную ликвидацию бандитских групп, действовавших на юге республики. В селе Фахрало были схвачены банды Байрама-Пири-оглы, Исы-хана, Сулеймана-оглы и других⁴³, работники Сигнахской уездной милиции обезвредили группу бывшего полицейского Тедеева⁴⁴.

В Кодорском и Гальском уездах несколько лет свирепствовала озверевшая банда во главе с бывшим князем Эмхвари, которая держала в страхе местных жителей. Оперативная ударная группа, специально организованная Абхазским обкомом партии, сначала старалась убедить членов банды явиться к властям с повинной. Но напрасно: в ответ участились нападения на партийных и советских активистов, не раз кончавшиеся убийством. 8 апреля 1930 года в результате успешной операции, осуществленной милицией совместно с Политуправлением Абхазии банда была ликвидирована⁴⁵.

Центральный Комитет Компартии Грузии требовал от милиции постоянно овладевать новыми, современными методами

⁴² Архив Аджарского обкома КП Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 1258, л. 90.

⁴³ ЦГАГ, фонд 600, оп. 1, д. 1521, л. 29—30.

⁴⁴ Газ. «Муша» («Рабочий»), 15 января 1927 г.

⁴⁵ ПА Абхазского обкома Компартии Грузии, фонд 1, оп. 2, д. 275, л. 498, 499.

борьбы с преступностью. В период социалистической индустриализации «совершенствовались» организация и техника преступлений: большинство из них совершалось с применением нового оружия, весьма квалифицированно и изощренно. Преступления, раскрытые в Тифлисском уезде в 1928—1930 годах, заметно отличались от совершенных в предыдущие годы — преступникам искусно удавалось заметать свои следы.

Постановление Центрального Комитета Компартии Грузии от 16 июня 1931 года — «О реорганизации рабоче-крестьянской милиции и подготовке ее кадров», как отмечалось выше, требовало перестройки работы органов милиции на основе современных требований. В нем подчеркивалась необходимость самой серьезной и всесторонней подготовки добросовестных и грамотных милицмейских кадров, систематического повышения квалификации, позволяющей использовать последние достижения науки и техники, что в конечном счете решает исход борьбы с преступностью.

Республиканское управление милиции провело ценные мероприятия, в частности, при органах уголовного розыска были созданы — широкая сеть дактилоскопа, регистрационная картотека, установлены правила сбора информационных сведений обо всех видах преступлений. Центральный аппарат уголовного розыска рассылал эти сведения союзным и автономным республикам, наркоматам внутренних дел РСФСР, Украины и Белоруссии⁴⁶.

При Республиканском управлении милиции начал работать «Государственный кабинет по изучению преступника и преступлений», который должен был способствовать выработке научных методов исследования и классификации преступлений, его обстоятельств. В дальнейшем в центральном аппарате милиции было создано научно-техническое отделение с экспериментальными лабораториями, оснащенными новейшими средствами для ведения экспертизы, подготовки кадров экспертов-следователей⁴⁷.

Перестройка деятельности органов милиции на новый лад, внедрение достижений науки и техники дали возможность разоблачить целый ряд запутанных преступлений.

Развернутое строительство социализма и интересы укрепления нашего государства требовали строжайшего соблюдения

⁴⁶ УГАГ, фонд 285, оп. 3, д. 391, л. 29.

⁴⁷ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 53, л. 106.

режима экономии в народном хозяйстве, бережливой траты каждой народной копейки, активизации борьбы с растратами, бесхозяйственностью в кооперативных, торговых организациях и на стройках. Органы рабоче-крестьянской милиции только в 1926 году выявили несколько десятков растрат⁴⁸. В 1928 году решительная борьба с приписками, растратами, взяточничеством и другими преступлениями хозяйственного характера продолжалась⁴⁹.

В июне 1928 года Президиум ЦК и ЦКК Компартии Грузии рассмотрел вопрос «О преступлениях, вскрытых на Батумской таможне». Выяснилось, что руководство и технический персонал таможни в течение ряда лет производили незаконное клеймение контрабандных товаров, находились в связи с частными торговцами, выдавали подложные документы, поощряли протекционизм, систематически занимались взяточничеством и пьянством⁵⁰. Были приняты радикальные меры — установлен на таможне порядок, виновные сурово наказаны. Это постановление сыграло определенную роль в усилении бдительности партийных, советских и административных органов республики, создании атмосферы непримиримости в отношении нарушений государственной и трудовой дисциплины.

Годы революции и гражданской войны, голод и разруха повлекли за собой истинное бедствие: по всей стране бродила армия обездоленных беспризорных детей. Рабоче-крестьянская милиция с первых же дней ее основания приступила вести большую борьбу с детской безнадзорностью, за предотвращение преступности среди подростков. Число беспризорных детей росло, особенно в городах и районах, наводненных беженцами (половину их составляли подростки). Положение усугублялось притоком голодающих ребят из Поволжья.

По указанию Центрального Комитета Компартии Грузии Народный комиссариат внутренних дел республики предложил низовым органам милиции оказать работникам народного образования поддержку в борьбе с детской безнадзорностью. 6 июня 1923 года Аджаристанский обком КП(б) Грузии, рассмотрев на своем заседании вопрос об оказании помощи голодающим детям, прибывшим с Поволжья, решил выделить для детей жилье. 500 из них были устроены в Махинджаури и на

⁴⁸ Отчет о деятельности правительства Грузинской ССР за 1925 — 1926 гг., Тб., 1927, стр. 353.

⁴⁹ Журн. «Сабчота самартали» («Советское право»), 1929, № 4, стр. 5.

⁵⁰ Газ. «Комунисти», 5 июня 1928 г.

Зеленом Мысу, 100 — разместились в трех больших домах в Батуми. При Совнаркоме Аджаристанской АССР ввели специальную должность — чрезвычайного уполномоченного, который возглавил дело снабжения голодающих детей⁵¹.

В мае 1923 года детская комиссия при ЦИК Абхазской АССР провела «Неделю помощи беспризорным детям». В помощь детям было собрано 30 миллионов рублей, им предоставили кафе-столовую⁵². В Сухуми открылся детский приемник, который с помощью милиции взял под свою опеку беспризорных и сирот. Детям выдавали одежду, для больных организовали бесплатное санитарное обслуживание и курортное лечение.

Органы милиции вели учет беспризорных детей по всей республике, анализ причин детской безнадзорности и беспризорности, создавали дела на них для передачи комиссиям по делам несовершеннолетних при местных Советах. К концу 1923 года в комиссии по делам несовершеннолетних уже собралось довольно много дел, полученных от органов милиции, однако число оставшихся без присмотра детей по-прежнему было велико. Через коллектор, открывшийся для беспризорных детей в 1924 году, их прошло десятки⁵³. В июне 1924 года составлялись дела на малолетних преступников, которые участвовали в нападениях с целью убийства, кражах и других преступлениях⁵⁴.

Огромных усилий требовала от органов милиции работа по борьбе с преступностью среди подростков, которые пополняли число преступников. 16 июля 1924 года работники уголовного розыска арестовали в селе Матросская Слобода Абхазской АССР 15-летнего А. Лугайло, уличенного в изнасиловании З. К.⁵⁵ И. Гетман, А. Бунин, А. Чередниченко, О. Гургенов и П. Федотов обвинялись в ограблении магазинов и квартир в Сухуми⁵⁶. Среди уголовных преступников, арестованных в 1924 году на территории Абхазии, было немало и несовершеннолетних⁵⁷.

Органы милиции широко взялись за разоблачение лиц, преступно влиявших на подростков, толкавших их на злостные ан-

51 Архив Аджарского обкома КП Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 112, л. 7, 8.

52 ГА Абхазской АССР, фонд 1, оп. 1, д. 53, л. 3.

53 Общие сведения о ЗСФСР, Тб., 1924, стр. 161.

54 Газ. «Комунисти», 10 июля 1924 г.

55 ГА Абхазской АССР, фонд 5, оп. 1, д. 282, л. 83.

56 Там же, д. 289, л. 181.

57 Там же, л. 58.

тиобщественные поступки, втягивая в преступную деятельность. В 1924 году работники милиции разоблачили в Тбилиси некоего Шавоянца, обвиненного в том, что он, открыв тайный притон, завлек туда девушек-подростков. Областной суд Восточной Грузии, рассмотрев дело Шавоянца на публичном заседании, вынес ему суровый приговор⁵⁸.

Особое внимание борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью стало уделяться после 1925 года. К этому времени экономическое положение страны уже позволяло партийным, советским и административным органам оказывать подросткам более действенную помощь. В целом ряде городов и районов были созданы «общества друзей детей», проводились «недели детей» и другие мероприятия, выражавшие родительскую заботу и внимание Советского государства о подрастающем поколении. Однако этой социально-общественной профилактики все еще было недостаточно для осуществления намеченных партийных задач. Преступления среди несовершеннолетних продолжались. В 1926—1927 годах к уголовной ответственности было привлечено немало подростков⁵⁹. Все большее число детей попадало в коллектор для беспризорных. Со дня основания коллектора и до 1926 года через него прошло несколько тысяч детей⁶⁰. Перед органами милиции была поставлена задача — оградить подрастающее поколение от влияния преступности, создать изолированные учреждения по строгому трудовому воспитанию подростков — нарушителей общественного порядка и уголовных преступников.

13 августа 1926 года Центральный Комитет ВКП(б) одобрил постановление ВЦИК и Совнаркома СССР — «О мерах борьбы с детской безнадзорностью». В постановлении большое место отводилось комплексным мероприятиям по предотвращению детской беспризорности и безнадзорности, вовлечению беспризорных, особенно бездомных детей в общественно-полезную, трудовую жизнь.

На основе этого постановления, Центральный Комитет ВЛКСМ 16 декабря 1926 года направил низовым комсомольским организациям письмо, в котором призывал принять активное участие в работе детских комиссий. Необходимо, отмечалось

⁵⁸ ЦГАГ, фонд 516, оп. 1, д. 264, л. 10, 11.

⁵⁹ Там же, фонд 285, оп. 1, д. 1969, л. 63.

⁶⁰ Отчет о деятельности правительства Грузинской ССР за 1925—1926 гг., стр. 236.

в письме, обратить особое внимание на то, чтобы деятельность комсомольцев в детских комиссиях не ограничивалась присутствием какого-нибудь представителя комсомольского комитета, а приняла массовый характер — в нее должны включиться все комсомольские и пионерские силы⁶¹.

Центральный Комитет Компартии Грузии с аналогичным призывом обратился к областным и уездным комитетам партии. В настоящее время, — говорилось в письме ЦК, — когда наше государство экономически окрепло и наметило задачи развернутого строительства социализма, мы не можем допустить, чтобы в нашем обществе были безнадзорные дети. Превратить 1928 год в год ликвидации детской безнадзорности — таков был выдвинутый лозунг. Для начала наметили провести повсеместно трехдневную кампанию по расширению фонда в помощь детской безнадзорности⁶². Благодаря правильной организации службы оперативных и вспомогательных сил милиции в городах и районных центрах республики шел подробный учет беспризорных детей, которые направлялись в коллекторы, созданные Народным комиссариатом просвещения.

Уже к январю 1928 года органами милиции республики было взято на заметку немалое количество безнадзорных детей⁶³. В докладных записках, представленных милицией в местные партийные и советские органы, подчеркивалось, что необходимо находившимся на территории Грузии беспризорным детям оказывать всяческую помощь. Большинство этих детей находилось в возрасте от 3 до 16 лет, у некоторых были родители, но все же они оставались без присмотра.

Несмотря на принятые меры в 1927—1928 годах число беспризорных детей все увеличивалось, росла среди них и преступность. Усилий Народного комиссариата просвещения и милиции оказалось недостаточно для полного выявления беспризорных детей и успешной борьбы с детской беспризорностью. Потребовалась мобилизация трудящихся, коренная перестройка всей работы. Огромное значение в деле активизации борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью, а также с преступностью среди подростков имело письмо Центрального Комитета

⁶¹ Детская беспризорность и безнадзорность и борьба с ними, М., 1929, стр. 220.

⁶² ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. II, д. 2748, л. 47.

⁶³ Газ. «Заря Востока», 14 апреля 1928 г.

ВКП(б) (февраль, 1928 г.) за подписью секретаря ЦК С. Ко-
сиора, разосланное всем низовым партийным организациям

«Детская беспризорность в стране, — говорилось в пись-
ме, — все еще остается большим злом. Хотя размеры ее сейчас
значительно уменьшились, все же тысячи социально запущенных
детей и подростков на улицах наших городов представляют со-
бой резкий контраст с повышающимся экономическим благосо-
стоянием страны и с растущим ее культурным уровнем. Между
тем в распоряжении партии и государства имеются достаточные
средства для того, чтобы при надлежащем внимании и нажмем
детскую беспризорность в течение ближайшего года — двух хотя
бы в основном ликвидировать.

ЦК считает, что ликвидация беспризорности, и в первую
очередь уличной, представляет собой задачу большой обще-
ственно-политической важности, и в соответствии с принятыми
Политбюро ЦК по этому вопросу решениями ЦК предлагает
местным парторганизациям обратить особое внимание на сле-
дующее:

1. Добиться в течение ближайшего года полной ликвидации
уличной беспризорности в местах ее наибольшего скопления и
во избежание ее рецидива организовать систематическое наблю-
дение над улицей.

2. Решительно направить всю работу детских домов, в ко-
торых воспитываются дети старше 12 лет, на обучение труду с
тем, чтобы в максимально быстрый срок можно было подгото-
вить беспризорного к самостоятельной трудовой жизни, в како-
вых целях обратить особое внимание на организацию при дет-
домах мастерских.

3. Принять ряд мер к улучшению состава работников в дет-
ских домах и органах ОНО (отделы народного образования),
ведущих борьбой с беспризорностью. Подобрать кадры ин-
структоров труда в детдома из числа передовых квалифициро-
ванных рабочих с предприятий.

4. Обеспечить развертывание исключительно важной рабо-
ты по предупреждению роста беспризорности в стране путем
более решительной правовой охраны детей, организации для
безработных подростков производственных мастерских, орга-
низации материальной помощи детям в нуждающихся семьях,
более широкого вовлечения подростков в труд кустарей, ремес-
ленников и в крестьянские хозяйства.

5. Обеспечить материальную базу детдома и хозяйственно-
целесообразное использование ассигнуемых на его содержание
средств с тем, чтобы последний мог стать для беспризорных уч-

реждением, действительно воспитывающим, обучающим, а не только местом призерия.

6. Привлечь к делу борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью все общественные организации, особенно комсомол, профсоюзы и делегатские собрания работниц и крестьянок.

7. Усилить работу печати в области привлечения общественности к борьбе с детской беспризорностью.

Партийные организации должны усилить руководство делом борьбы с беспризорностью и систематически проверять работу советских и общественных организаций путем постановки их докладов на заседаниях комитетов»⁶⁴.

Письмо Центрального Комитета ВКП(б) способствовало решительному перелому в деятельности партийных, советских и административных органов. Органы милиции нашей республики мобилизовали все силы и средства на искоренение преступности среди подростков и усиление борьбы с детской безнадзорностью. В городах Тбилиси, Сухуми, Кутаиси, Батуми, Поти, Ахалцихе, Телави, Гори, Цхинвали участковые инспекторы милиции, постовые милиционеры обнаружили и сдали под опеку государству много беспризорных детей. Только в районе имени 26 комиссаров г. Тбилиси в коллектор направили 83 ребенка. В соответствии с постановлением ВЦИК и Совнаркома СССР (1928 г.) — «О государственных трудовых коммунах для бывших беспризорников» и в Грузии создавались трудовые коммуны, где с беспризорными и безнадзорными детьми проводилась большая воспитательная работа. Что же касается производственно-хозяйственной деятельности, к которой подключали подростков, то она служила вспомогательным средством коммунистического воспитания⁶⁵. Создание в Советской Грузии сети детских трудовых колоний явилось событием государственной важности. Тем самым была заложена основа специальных учреждений по воспитанию беспризорных и безнадзорных детей, в дальнейшем сыгравших огромную роль в деле коммунистического воспитания подрастающего поколения.

В период восстановления народного хозяйства и в последующие годы в силу определенных причин распространилось ростовщичество. Помимо выдачи денег под проценты, имели место и другие виды ростовщичества — выдача под проценты

⁶⁴ Детская беспризорность и безнадзорность и борьба с ними, стр. 3—4.

⁶⁵ ЦГАГ, фонд 600, оп. 1, д. 1634, л. 16.

продуктов — пшеницы, ячменя, кукурузы. Если бедный крестьянин брал у кулака займы 8 пудов ячменя, он должен был через 10 дней вернуть 4 пуда зерна, а в счет остальных 4 пудов — отработать 22 дня в пользу заимодавца⁶⁶.

Наркомвнудел Грузии категорически предлагал органам милиции (11 января 1929 года) принять надлежащие меры для активизации борьбы с ростовщицеством, максимально использовать для выявления ростовщичества кампании по выборам и в случае обнаружения ростовщика начинать расследование и возбуждать уголовное дело⁶⁷. Совместно с органами прокуратуры милиция боролась и с этим классовым врагом за строгое соблюдение революционных законов, выполнение директив и решений партии и правительства.

Милиция непримиримо искореняла все антиобщественные явления, угрожавшие нормальной жизни граждан, мешающие росту их самосознания. В 1921—1930 годах рабоче-крестьянская милиция с помощью населения разоблачила немало лиц, занимавшихся проституцией, азартными играми, сутенерством и привлекла их к уголовной ответственности. Милиция защищала права женщин, материально зависимых и бездомных, от лиц, содействовавших проституции, способствовала уничтожению причин этого социального зла, проводила широкую санитарно-воспитательную работу, помогавшую многим избежать возвращения к пагубному пережитку прошлого⁶⁸.

В период социалистической индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства рабоче-крестьянская милиция Грузии успешно выполняла поставленные партией важные государственные задачи.

В БОРЬБЕ ЗА ЛИКВИДАЦИЮ КУЛАЧЕСТВА КАК КЛАССА

Социалистическая индустриализация приобрела широкий размах, способствуя развитию производительных сил, созданию технической базы для роста и укрепления социалистических производственных отношений. Но успехи индустриализации выявили все несоответствие между уровнем развития промышленности и сельского хозяйства. Требовалось перевести сельское хозяйство на коллективистские рельсы, поднять крестьянские

⁶⁶ Журн. «Сабчота самартали», 1929, № 2, стр. 52.

⁶⁷ Там же, стр. 53.

⁶⁸ ЦГАГ, фонд 284, оп. 1, д. 887, л. 36.



массы на борьбу за сплошную коллективизацию сельского хозяйства. Если до сих пор партия проводила политику ограничения кулаков, то в период борьбы за сплошную коллективизацию уже необходимо было перейти к политике ликвидации кулачества, как класса.

5 января 1930 года Центральный Комитет ВКП(б) принял постановление, в котором говорилось: «Это обстоятельство, имеющее решающее значение для всего народного хозяйства СССР, дало партии полное основание перейти в своей практической работе от политики ограничения эксплуататорских тенденций кулачества к политике ликвидации кулачества, как класса»⁶⁹.

Эту политику в законодательном порядке утвердило постановление Советского правительства от 1 февраля 1930 года — «О мерах закрепления социалистического преобразования сельского хозяйства и борьбы с кулачеством в районах сплошной коллективизации». Крестьянство, ставшее на путь коллективизации, отбирало у кулаков земли, избыток имущества, скота, конфисковывало машины, орудия и требовало от Советской власти выселения, ареста и полной ликвидации враждебных классовых элементов.

В Грузии, как и во всей стране, переход к сплошной коллективизации проходил в обстановке упорной и ожесточенной классовой борьбы. Кулачество делало все для того, чтобы не допускать вступления крестьян в колхозы, злонамеренно мешало социалистической перестройке сельского хозяйства. Кулаки и их приспешники поджигали колхозные здания, фермы, травили скот, убивали из-за угла сельских активистов и организаторов колхозного строительства⁷⁰.

1929—1932 годы — важный этап в истории Советской Грузии. Это были годы невиданного по темпам и масштабам социалистического строительства, сложнейших социально-экономических процессов, жестоких классовых битв и столкновений, сопровождавшихся антинародными, контрреволюционными вылазками и террористическими актами. Создававшаяся обстановка требовала от милиции исключительной осторожности, дальновидности, твердости, мобилизации всех сил и средств, умелой координации совместных с административными и общественными организациями действий против классовых врагов. Предупреждение преступлений в период обострения классовой борьбы

⁶⁹ КПСС в резолюциях и решениях..., т. II, стр. 665.

⁷⁰ Очерки истории Коммунистической партии Грузии, ч. II, стр. 100.

явилось одной из важнейших задач милиции, которая должна была разгадывать все ухищрения врагов народа и Советской власти.

Состоявшийся 18 октября 1929 года пленум Центрального Комитета Компартии Грузии уделил большое внимание создавшемуся в республике положению. Здесь отмечалось, что успехи социалистического сектора, его наступление на капиталистическую стихию вызвали острую классовую борьбу. Кулаки, непманы, попы, бывшие помещики, спекулянты оказывали бешеное сопротивление Советской власти, прибегали к любым средствам, чтобы сорвать мероприятия партии и правительства⁷¹. Пленум обязал партийные, советские, профсоюзные и комсомольские организации, административные органы сделать из этого надлежащие выводы и перестроить в соответствии всю свою работу. Милиция усилила в розыске и следствии оперативность и целенаправленность.

В связи с процессом коллективизации и раскулачивания предстает провести особо сложные операции, отмечалось в приказе Госполитуправления Грузии от 18 февраля 1930 года, необходимо всю следственную работу, связанную с разоблачением кулачества, поручить специальной группе. Следственная группа должна в кратчайший срок подробно изучить и профильтровать всех арестованных, следствие заканчивать без задержек и о результатах докладывать коллегии через 2—3 недели⁷². На основе этого приказа были созданы специальные ударные оперативные группы по делам кулачества и утверждено положение, наметившее целый ряд практических мероприятий, комплектование низовых звеньев из опытных работников.

С целью укрепления связей милиции, уголовного розыска, трудовых-исправительных учреждений и Главполитуправления 30 сентября 1930 года в Тбилиси состоялось совещание руководящих работников этих органов. Ввиду того, что в период развернутой коллективизации кулацкие вылазки и бандитские выступления приняли массовый характер, совещание признало неотложной мобилизацию всех сил административных органов на ликвидацию кулачества, для чего сочло необходимым сосредоточить всю оперативную работу в руках одного органа — Го-

71 ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. II, д. 3152, л. 4.

72 Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 45, л. 17.

сударственного политического управления⁷³. Был реорганизован и следственный аппарат — в каждой районной милиции ввели должность следователя⁷⁴. Военизировали ведомственную милицию республики, которую разделили на два полка. В первый полк вошла ведомственная милиция Восточной Грузии; каждый полк был поделен на роты, взводы и отделения, полки непосредственно подчинились начальнику Республиканского управления милиции⁷⁵.

Ожесточенное сопротивление кулачества требовало проведения в ряде районов республики чрезвычайных мероприятий. По согласованию с Центральным Комитетом Компартии Грузии Всегрузинский ЦИК принял постановление «Об утверждении и введении в действие положения о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка». При нарушении нормального течения жизни, говорилось в постановлении, нужно принимать чрезвычайные меры, а если этого окажется недостаточно, — следует перейти на военное положение⁷⁶.

Из сведений, поступавших в Центральный Комитет Компартии Грузии, ясно видно, что в период коллективизации кулачество не гнушалось никакими, даже самыми гнусными методами вредительства и террора, прибегая и к зверским расправам с трудящимся населением. 13 января 1930 года в селе Гегути Кутаисской области проходило общее собрание колхозников, на котором присутствовали 750 человек. Колхозники обсуждали мероприятия по организованному проведению весенней посевной кампании. В это время кулаки прокрались к передовому колхознику И. Бодокия, подожгли его дом и уничтожили все имущество. Участники собрания, прибежавшие к месту происшествия, были потрясены увиденным: вместе с домом сгорели три сына И. Бодокия⁷⁷. Работники кутаисской милиции напали на след кулаков-преступников и арестовали их. Народный суд приговорил их к высшей мере наказания — расстрелу. В селе Саберио Гальского района действовала кулацкая банда. При аресте одного из бандитов они убили сотрудника милиции, инспектора госстраха и члена бригады по конфискации земли⁷⁸.

⁷³ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 45, л. 58.

⁷⁴ Газ. «Коммунисти», 31 мая 1929 г.

⁷⁵ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 1480, л. 1.

⁷⁶ Там же, д. 1870, л. 15—16.

⁷⁷ Газ. «Заря Востока», 14 января 1930 г.

⁷⁸ Газ. «Заря Востока», 17 января 1930 г.

Преступники были ликвидированы на месте. 17 июня 1930 года вооруженная кулацкая банда в 40 человек напала на членов колхоза села Арбошики Сигнахского района, пасших скот в местности «Оглунис Пони», и убила четырех активистов⁷⁹.

Работникам Караязской милиции пришлось немало потрудиться для того, чтобы раскрыть дело об убийстве председателя исполкома волостного Совета Хамада Халилова. Розыск подтвердил, что кулаки издевались над местными крестьянами, отбирая последние гектары пастбищ, рассчитывая тем самым удержать их в кабальной зависимости. Но эти наглые планы сорвал председатель волостного исполкома, коммунист Хамад Халилов, передавший все пастбища в пользование крестьян. В отместку кулаки убили Халилова из-за угла. Работники милиции с помощью населения разоблачили преступников-убийц — братьев Софиевых. Народный суд Тбилисской области приговорил их к высшей мере наказания — расстрелу⁸⁰.

Работники милиции воочию убеждались, что кулаки — злейшие враги трудового крестьянства, ясно понимали всю важность указания В. И. Ленина о необходимости непримиримой борьбы с кулачеством. «Кулаки — бешеный враг Советской власти. Либо кулаки перережут бесконечно много рабочих, либо рабочие беспощадно раздавят восстания кулацкого, грабительского, меньшинства народа против власти трудящихся. Середины тут быть не может. Миру не бывать: кулака можно и легко можно помирить с помещиком, царем и попом, даже если они посорились, но с рабочим классом н и к о г д а»⁸¹. Центральный Комитет Компартии Грузии контролировал работу низовых партийных организаций и административных органов, милиции, прокуратуры, суда, Госполитуправления, постоянно указывая на необходимость усиления бдительности. Органы милиции против последней опоры контрреволюции на селе — кулачества — использовали как меры административного воздействия, так и принудительно-репрессивные.

Созданная в селе Цилкани Мцхетского района сельскохозяйственная артель не давала покоя местным кулакам, которые делали все, чтобы развалить ее. Когда антиколхозная агитация, попытки подорвать колхоз изнутри не возымели действия, кулаки решили уничтожить активистов колхозного строительства.

⁷⁹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. II, д. 3167, л. 52.

⁸⁰ Газ. «Комунисти», II января 1928 г.

⁸¹ В. И. Ленин. ПСС, т. 37, стр. 40.

Первой их жертвой пал в прошлом бедняк, тракторист, член партии С. Степниашвили: кулаки зверски замучили его, а убив, изуродовали его труп. Работники милиции разоблачили убийцу С. Степниашвили. Они были приговорены к расстрелу. Трудящиеся Цилкани встретили приговор с удовлетворением⁸². В колхозе села Шавшвети Горийского района кулаки подожгли две тысячи пудов сена, в плависманском коллективе — уничтожили 1500 пудов, в селе Хелтубани вырубili фруктовые сады. 11 февраля 1931 года в селе Квархити было совершено убийство колхозника — комсомольца Арчила Мунджиашвили. Жертвой кулаков и торговцев-ростовщиков стал житель Они, активный организатор колхозного строительства, коммунист И. Хитибашвили⁸³. В селе Клде (Ахалцихский район) антиколхозная агитация бывших беков и ходжей приняла широкий размах — кулаки подожгли клуб, склад зерна, их главарем был бывший чиновник царской жандармерии⁸⁴.

В пограничных селах Ахалцихского, Ахалкалакского, Борчалинского районов контрреволюционные действия кулаков были тесно связаны с провокациями контрабандистов, агентов иностранных разведок и сопровождались тяжкими преступлениями. С целью ликвидации создавшегося положения Госполитуправление Закавказья издало 23 июня 1930 года приказ об усилении бдительности личного состава пограничной охраны при исполнении строевой и конвойной службы⁸⁵. В приказе отмечалось, что классовая борьба, разгул кулацких и антисоветских элементов особенно обострились в пограничной зоне. Приказ обязывал органы милиции не давать возможности кулакам, контрреволюционерам проникать в пограничную зону, обеспечивать строгий революционный порядок, заручившись поддержкой населения.

Обстановка накалилась и в Абхазии, где в некоторых районах отмечалось примиренческое отношение к кулакам. Это не осталось незамеченным Центральным Комитетом Компартии республики, который предложил Абхазскому обкому партии перестроиться в соответствии с задачей дня, спланивая работу с рабочими и крестьянами на борьбу с кулачеством⁸⁶. Большую работу проде-

⁸² Газ. «Коммунисти», 6 января 1936 г.

⁸³ ЦГАГ, фонд 516, оп. 1, д. 2244, л. 3, 8.

⁸⁴ ПАГФИМЛ, фонд 47, оп. 1, д. 75, л. 16.

⁸⁵ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 49, л. 114.

⁸⁶ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. II, д. 3167, л. 6.

лали работники уголовного розыска Гагрского, Гудаутского, Кодорского и Гальского районов. Наиболее важной из операций, осуществленных в Абхазии, была ликвидация кулацких групп в Цебельде, терроризировавших население Кодорского уезда убийствами, ограблениями. Все преступники были арестованы. 12 ноября 1929 года огласили приговор. 10 цебельдинских кулаков были приговорены к высшей мере наказания — расстрелу, 18—к 10 годам лишения свободы, остальные — к различным мерам наказания⁸⁷.

Были ликвидированы кулацкие вылазки в Амчара, Дживара, Андреевске и других селах. Работники Кодорской милиции разоблачили и арестовали кулаков, окопавшихся в колхозе села Беслахуба и своим вредительством препятствовавших мирному труду народа. С целью пресечения участвовавших в Очамчирском районе грабежей и нападений Абхазский обком партии образовал боевую тройку, ведущее место в которой принадлежало начальнику милиции. Объединенными силами милиции и коммунаров были укреплены Акваский, Поквешский и Кодорский посты⁸⁸. Борьба против кулачества становилась все беспощаднее. Это еще более повысило престиж милиции в глазах общественности, ее роль в деле укрепления порядка на селе.

Но нелегко давалось органам милиции преодоление кулацкого контрреволюционного террора. В средних числах марта 1930 года во время операции по ликвидации кулацкой банды, организованной сотрудниками Гудаутского районного отделения милиции, погиб помощник начальника милиции Самсон Нанба, а несколько человек получили тяжелые ранения⁸⁹; при исполнении задания, на боевом посту погиб начальник Кодорской уездной милиции Б. Пагава; враги народа смертельно ранили начальника Чаквской ведомственной милиции С. Сарджвеладзе⁹⁰; в борьбе с кулаками-бандитами погиб один из лучших работников Люксембургской милиции Мамед-Кеим-оглы⁹¹.

В районах Кахети кулаки перешли к открытому террору. В селе Вардисубани они убили четверых колхозников и председателя колхоза, в селе Лапанкури замучили и зверски убили председателя колхоза. В конце января 1930 года кулачество в Кахети намеревалось поднять массовое выступление против Со-

⁸⁷ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 1522, л. 46.

⁸⁸ ПА Абхазского обкома КП Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 313, л. 542.

⁸⁹ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 152, л. 37.

⁹⁰ ГА Аджарской АССР, фонд 83, оп. 1, д. 46, л. 57.

⁹¹ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 1522, л. 310.

ветской власти, но решительное сопротивление бедняцко-средняцких масс сорвало это намерение.

Особой оперативности и гибкости от органов милиции требовали мероприятия по разоблачению вредительских актов, связанных с тайной куплей-продажей земель. Значительную работу в этом отношении проделала милиция Кутаисского уезда. В декабре 1929 года среди лиц, привлеченных ею за это к ответственности, было 89 кулаков, 70 дворян, 52 зажиточных крестьянина, 5 князей, 4 священника⁹². Позднее число этих уголовных сделок заметно сократилось, но органам милиции все же приходилось быть начеку, не забывая о возможности рецидивов подобных преступлений. Судебные дела о купле-продаже земли возбуждались милицией Гурджаанского, Сагареджойского, Горийского, Хашурского, Ванского, Толошского, Цагерского, Багдадского, Цаленджихского, Чохатаурского, Кобулетского, Гудаутского, Гагрского и других районов. В селе Асурети органы милиции разоблачили, так называемую, «нелегальную канцелярию» председателя сельсовета, бывшего кулака, где в течение одного года было зарегистрировано 57 случаев незаконной купли-продажи земли. Преступника привлекли к уголовной ответственности⁹³. В городе Зугдиди под суд попали 19 лиц, виновных в преступной торговле земельными участками⁹⁴. Работники милиции Зестафонского района установили, что большинство членов колхоза Зеда Сакара присвоило значительную площадь колхозных земель⁹⁵.

Кулачество выскивало изощренные формы вредительства, стремясь всеми силами сорвать ход мирного социалистического строительства в нашей стране. В селе Эрге Батумского района арестовали группу кулаков, поджегших чайную плантацию площадью 4 гектара⁹⁶. Губили и субтропические, и технические культуры. В селе Марадиди, например, они вырубili табачную плантацию, в селах Веджини, Напареули и Анаге уничтожили колхозные виноградники. 22 августа 1929 года Центральный Комитет Компартии Грузии принял постановление — «О борьбе со спекуляцией хлебом». В нем указывалось на необходимость

⁹² ГА г. Кутаиси, фонд 149, оп. 1, д. 8, л. 67.

⁹³ ПАГФИМЛ, фонд 17, оп. 1, д. 1703, т. III, л. 116—117.

⁹⁴ Там же, фонд 58, оп. 1, д. 60, л. 354.

⁹⁵ Там же, фонд 28, оп. 1, д. 597, л. 2.

⁹⁶ Архив Аджарского обкома КП Грузии, фонд 1, оп. 3, д. 377, л. 34.



В. И. Ленин.





Ф. Э. Дзержинский, И. В. Сталин.

А. Гегечкори, С. Орджоникидзе, Ф. Махарадзе.





Грузинская милиция в Москве (февраль—апрель 1917 года).





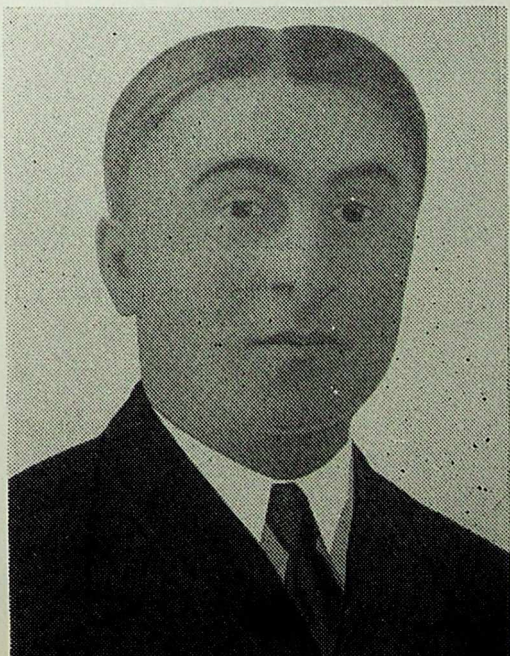
Член Ревкома, первый народный комиссар внутренних дел
Грузинской ССР В. Квирквелия.

საქართველოს
საგარეო
მედიის
სამსახური

Первый начальник
милиции уголовного
розыска
К. Мегвинетухуцеси,
позднее композитор,
профессор Грузинского
государственного
театрального
института
им. Ш. Руставели.



Первый политкомиссар
рабоче-крестьянской
милиции Грузии
З. Трапаидзе.





Народный комиссар внутренних дел Грузинской ССР
А. Гегечкори.



С. Орджоникидзе, Ф. Дзержинский, Н. Лакоба и Г. Стура
с сотрудниками Зугдидской уездной милиции и
Чрезвычайной Комиссии (ноябрь 1922 года).

Сотрудники II отделения милиции города Тбилиси (февраль 1922 года).





Первые начальники районных отделений Тбилисской милиции (1922 год).

Начальник милиции Тбилисского уезда С. Хмаладзе с конным отрядом (май 1923 года).





Сотрудники Борчалинской уездной милиции (ноябрь 1923 года).



Сотрудники милиции
уголовного розыска
перед очередной
операцией (1924 год).





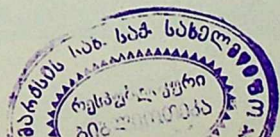
Члены административного отдела и месткома Тбилисского уезда
(октябрь 1924 года).

Группа сотрудников Ахалцихской уездной милиции.





Группа отличников Республиканской милиции: К. Начкебия,
А. Датушвили, И. Кипнани, Н. Саркисов (1925 год).





საქართველოს
რესპუბლიკის
საქართველოს



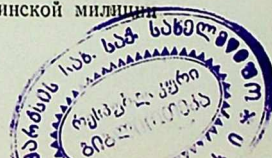
Народный комиссар внутренних дел Грузинской ССР
Ш. Матикашвили (1925 год).



Товарищи Ф. Махарадзе, А. Гегечкори, Ш. Матикашвили, С. Тодрия при вручении знамени начальнику Тбилисской уездной милиции С. Хмаладзе в связи с празднованием 5-летия милиции Советской Грузии (20 апреля 1926 года).



Группа активистов уголовного розыска Грузинской милиции
(июнь 1926 г.).





Группа сотрудников центрального аппарата ведомственной милиции (май 1927 г.).

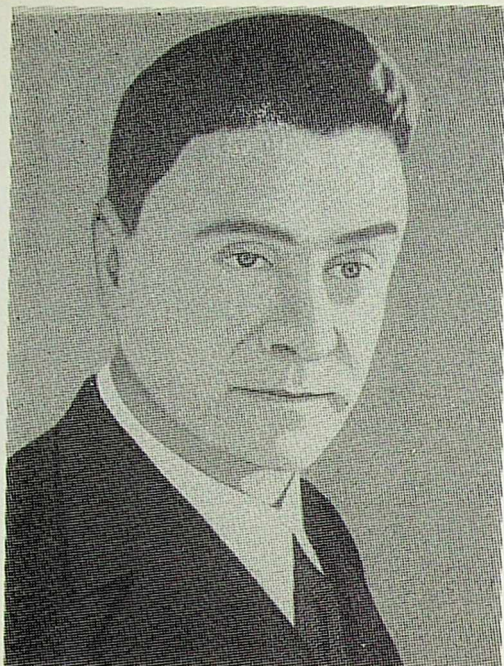


Группа сотрудников Сагареджойской милиции (1927 г.).

Руководители Компартии Грузии и правительства республики с первыми выпускниками Тбилисской школы милиции (1927 г.).



Организатор
Центрального бюро
научно-технической
экспертизы рабоче-
крестьянской милиции,
позднее видный
ученый, доктор
медицинских наук,
профессор Г. Асатиани
(1928 г.).



Группа сотрудников Тбилисского уголовного розыска (1929 г.).





Группа сотрудников центрального аппарата уголовного розыска.
В центре: заместитель начальника, член КПСС с 1917 года Г. Табидзе
(1929 г.).

Группа работников милиции Аджарии (1928 г.).





Драматический кружок Тбилисской милиции (1929 г.).





Ш. Элиава и С. Орджоникидзе.





Группа сотрудников Горийской милиции (1931 г.).

Передовики Казбегской милиции (1932 г.).





НАЦІЯНАЛЬНАЯ
БІБЛІОТЭКА РЭСПУБЛІКІ
БЕЛАРУСЬ



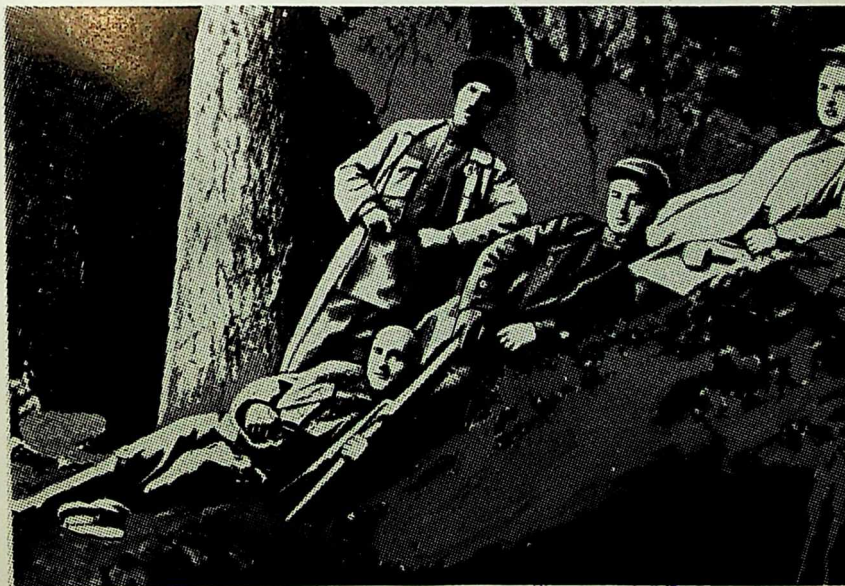
Участники Первого слета политработников Республикакской милиции (1932 г.).





Курсанты Тбилисской школы милиции на шефской работе (1933 г.).

Работники Озургетской милиции И. Килиптари, Ш. Шарашенидзе, М. Кенкадзе, С. Каджая в районе Бахмаро после окончания одной из операций (1934 г.).

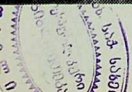




Руководящие работники милиции республики на трехмесячных курсах
в пригороде Тбилиси — Мамкода (октябрь 1934 г.).



Группа сотрудников Потийской милиции и отдела внутренних дел. В центре: начальник отдела, впоследствии видный чекист, генерал-майор И. Гагуа (1935 г.).





Работники милиции Абхазии.



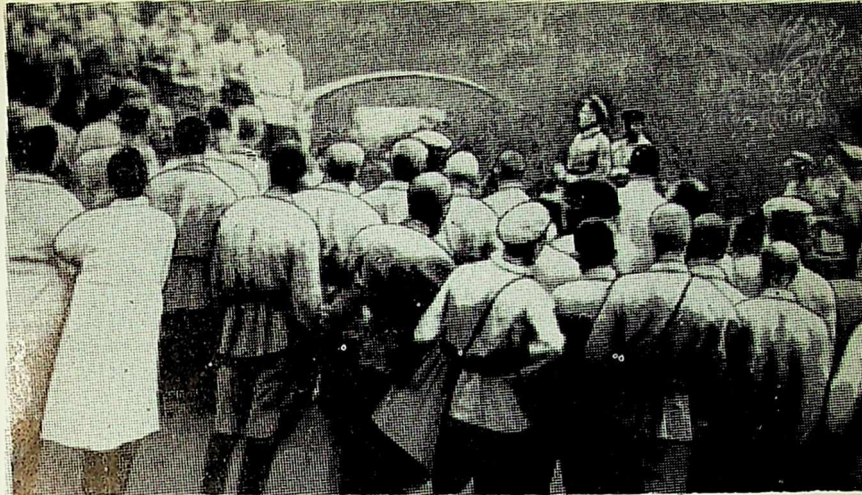


Работники милиции Юго-Осетии (1935--1936 гг.)





Группа сотрудников Гурджаанской милиции (1936 г.).



Митинг в связи с принятием новой Конституции (1936 г.).

Работники милиции на колхозном поле во время отдыха (1937 г.)





М. И. Калинин с группой работников Красной Армии и советской милиции, награжденных в ноябре 1937 года орденом Ленина.
Внизу: первый справа — ветеран милиции Грузии К. Меладзе.

усиления борьбы со спекулянтами всеми видами хлеба и органам милиции вменялось в обязанность принимать строжайшие меры против них, — арестовывать и в особых случаях выселять⁹⁷.

Кулаки отчаянно отказывались сдавать зерно, пытались оставить Советское государство без хлеба и тем самым привести Советскую власть к катастрофе. Органы милиции, сделав надлежащие выводы из указанного постановления Центрального Комитета Компартии Грузии, усилили борьбу со спекуляцией хлебом. Республиканская милиция выявила шайку кулаков-перекупщиков в 19 человек, которые через своих агентов получали на государственных и кооперативных объектах дефицитные товары, меняли их на зерно, а зерно продавали по баснословным ценам, стараясь подчинить себе хлебный рынок, сорвать государственный план заготовок хлеба. Преступники были арестованы, их имущество — конфисковано⁹⁸. Нужно подчинить кулака советским порядкам упорядочения рынка, — писала газета «Правда», — с тем, чтобы он не смел делать попыток сорвать цены. Необходимо выявлять действительное количество припрятанного хлеба, чтобы не дать возможности уклониться от заготовок⁹⁹.

Пресекая злостные провокации кулаков, милиция помогала партийным и советским органам во что бы то ни стало своевременно выполнить планы заготовок хлеба. В докладной записке в адрес Горийского областного комитета Компартии Грузии Хашурский райком партии писал: «Отношение кулацких элементов к заготовкам хлеба — враждебное, имеют место жестокое сопротивление, срыв собраний, антисоветская агитация. Кулаки сорвали собрания в селах Тергвиси, Ахалсопели, Вака, Мохиси, Квенаткоца. В селе Цхрамуха кулаки спровоцировали середняков и заставили их вскрыть мешки с зерном. Они арестованы милицией».

В период заготовок Хашурская милиция отбирала у кулаков-спекулянтов зерно и сдавала заготовительным органам¹⁰⁰. По сведениям, поступавшим из других районов республики, выяснилось, что как в Кварельском и Хашурском районах, и там кулачество саботировало законы Советской власти. В связи с

⁹⁷ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. II, д. 3167, л. 248.

⁹⁸ Газ. «Комунисти», 21 сентября 1929 г.

⁹⁹ Газ. «Правда», 23 сентября 1929 г.

¹⁰⁰ ПАГФИМЛ, ф. 14, оп. 1, ч. II, д. 3391, л. 360.

этим Центральный Комитет Компартии Грузии 30 января 1931 года разослал областным и районным комитетам партии специальное письмо с призывом: «Ни один кулак не должен остаться невыявленным, ни один кулак не должен остаться без твердого обязательства... Каждый кулак должен выполнить свое обязательство на 100 процентов в назначенный срок. В противном случае следует немедленно принимать предусмотренные законом меры»¹⁰¹.

При поддержке местных партийных организаций в борьбу с кулачеством активно включалась милиция Телави, Сигнахи, Сагареджо, Гори, Борчалло, Ахалцихе, Ахалкалаки, Юго-Осетии. В селах Ахалцихского района работники милиции полностью пресекли деятельность спекулянтов, закупувавших хлеб частным образом, провели ряд мероприятий, изобличивших вред и несостоятельность кулацкой агитации.

Заметно оживились кулацкие элементы в Юго-Осетинской автономной области, пытаясь отчуждить сельчан от политики партии, отвратить бедняцко-батрацкие массы от колхозов. Юго-Осетинский обком Компартии Грузии обратился к местным партийным организациям с призывом подавить кулацкое сопротивление, применив меры административного взыскания¹⁰². Органы милиции проводили в жизнь постановления обкома партии: был запрещен вывоз зерна из области до выполнения плана заготовок, пресекались любые действия кулаков-перекупщиков и спекулянтов. При непосредственном участии работников милиции хлебозаготовительная кампания в Юго-Осетинской автономной области прошла организованно.

Наиболее тяжелые последствия антигосударственная деятельность кулачества имела в Лагодехском и Гудаутском районах. В одном только селе Гургенаани Лагодехского района кулаки подожгли колхозную контору, сжатые снопы и 4 тысячи пудов пшеницы. Органы милиции выявили и арестовали преступников¹⁰³. В Гудаутском районе кулаки, бывшие князья и дворяне, уголовные преступники, воспользовавшись неорганизованностью бедняцко-батрацких масс, слабостью партийно-политической работы на селе и тем, что сельское руководство все еще плохо ориентировалось в местных условиях, сумели на какой-то период перетянуть на свою сторону среднее крестьян-

101 ПАГФИМЛ, ф. 64, оп. I, д. 26, л. 14.

102 Архив Юго-Осетинского обкома КП Грузии, фонд 1, д. 675, л. 7.

103 Газ. «Комунисти», 25 июля, 1930 г.

ство и поднять мятеж. Они требовали от Советской власти упразднения ее важных общественно-социальных и экономических нововведений — заготовок, контрактации, самообложения, ликвидации неграмотности, введения всеобщего обязательного обучения, а также разделения крестьянства на кулаков, середняков и бедняков. В ответ рабоче-крестьянская милиция под руководством партийных организаций в тесной связи с Государственным политическим управлением, заручившись поддержкой населения, провела успешную операцию по ликвидации этого антигосударственного выступления. В своем письме низовым партийным организациям в связи с событиями в Гудаута Центральный Комитет Компартии Грузии требовал, чтобы в корне были пересмотрены методы борьбы с кулачеством¹⁰⁴, безотлагательно выявлены и обложены налогами кулаки, выселены из сел уголовные и преступные элементы¹⁰⁵, широко привлечены в партийные, советские и административные органы коммунисты, рабочие, крестьяне и лучшие люди из среды сельской интеллигенции¹⁰⁶.

Партийные организации Грузии проделали большую работу, неуклонно выполняя указания Центрального Комитета. Республиканское управление милиции, его низовые органы вплотную занялись подбором и улучшением состава руководства милиции, в том числе Гудаутская милиция, увеличился штат милиции Абхазии. По указанию областного комитета партии была создана республиканская комиссия, которой поручили произвести генеральную проверку органов милиции Абхазии¹⁰⁷.

В то время когда Центральный Комитет Компартии Грузии и Совнарком республики наметили в народном хозяйстве цель — интенсивное развитие колхозного животноводства, в некоторых районах республики в результате кулацких подстрекательств имели место факты вредительского уничтожения животных.

¹⁰⁴ В 30-х годах на Черноморское побережье Абхазии, особенно в Гудаутский район, нахлынуло большое число раскулаченных и репрессированных с Кубани, из Адыгеи и Черкесии, что еще более осложнило местные конфликты. В связи с этим Абхазский областной комитет партии обязал органы милиции со всей тщательностью выявлять и привлекать к строжайшей ответственности всех, кто скрывался от Советской власти (см. ПА Абхазского обкома КП Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 494, л. 161, 164).

¹⁰⁵ ПАГФИМЛ, фонд 64, оп. 1, д. 23, л. 52.

¹⁰⁶ ПА. Абхазского обкома КП Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 335, л. 5.

¹⁰⁷ Газ. «Комунисти», 24 января 1930 г.

Осенью 1929 года только из районов Кахети кулаки продали азербайджанским спекулянтам и мясникам 32 тысячи голов овец. Часть несознательных крестьян забивала и продавала живых, в особенности, тягловый рабочий скот. Нужно было быстрее образом предотвратить хищническое уничтожение поголовья. Этому требовали интересы колхозного строительства, дальнейшего развитие колхозного животноводства.

1 февраля 1930 года по указанию Закавказского Краевого комитета партии ЦИК и Совнарком Закавказья приняли постановление «О мерах борьбы против расточительного убоя и продажи скота»¹⁰⁸. Органы милиции установили строжайший надзор за убоем и продажей скота и при обнаружении факта преступления привлекали виновников к ответственности. Милиция получила право запрещать кулакам продавать и забивать тягловый скот, за нарушение отбирать земельный участок, скот, сельскохозяйственный инвентарь, производить конфискацию всего имущества, а нарушителя высылать сроком на два года¹⁰⁹.

Задачи, поставленные партией и правительством перед милицией в период коллективизации, требовали мобилизации оперативных сил и средств на организованное проведение каждой хозяйственной и политической кампании. Особенно важно было качественно и в сроки провести сев и работники милиции активно помогали в этом партийным организациям.

В районах Кахети, Картли и на юге Грузии кулаки попытались сорвать посевную кампанию. Выполняя решения партии, органы милиции с целью сломить сопротивление кулачества ввели и обеспечили следующие меры:

1. Охрану складских помещений, пунктов по очистке семян, широко вовлекая в это дело сельчан и членов общества содействия милиции;

2. Оперативное расследование дел, связанных с преступным уничтожением и хищением семенного материала;

3. Всемерное содействие сельскохозяйственным организациям в создании запаса семенных фондов;

4. Активное участие в организованном выполнении гужевой повинности для быстрой транспортировки семян;

5. Выявление случаев преступной порчи сельскохозяйственных машин и орудий, разоблачение вредителей, срывающих сельскохозяйственные работы, привлечение их к уголовной ответственности;

¹⁰⁸ Газ. «Заря Востока», 2 февраля 1930 г.

¹⁰⁹ ГА г. Кутаиси, фонд 296, оп. 1, д. 1950, л. 62.

6. Совместно с органами прокуратуры оперативное расследование дел о преступном затягивании снабжения колхозов сельскохозяйственными машинами, минеральными удобрениями, в случае необходимости применение репрессивных мер;

7. Исключительное внимание пожарной безопасности; быстрое расследование каждого эпизода, при поджоге привлечение преступников к ответственности, как контрреволюционеров;

8. Надзор за религиозными общинами, чтобы не дать возможности кулакам вовлечь верующее крестьянство в осуществление преступных планов, направленных на срыв курса коллективизации.

9. Административные взыскания в отношении нарушителей агроминимума, прогульщиков и нарушителей дисциплины; своевременный разбор поступавших жалоб; широкое вовлечение сельского населения в посевную кампанию.

Республиканское управление милиции потребовало суровых мер и в отношении лиц, пытавшихся разбазарить и расхитить горючее для тракторов¹¹⁰.

В период социалистической реконструкции сельского хозяйства рабоче-крестьянская милиция Грузии несла на своих плечах всю тяжесть борьбы с кулацким бандитизмом и саботажем, с контрреволюционными и уголовными преступлениями, спекуляцией, грабежами. Правда, сельсоветы и правления колхозов помогали милиции, информируя о происшедших событиях, а в некоторых случаях даже самостоятельно предупреждали и пресекали преступления. Вместе с работниками милиции они контролировали выполнение трудовой и транспортной повинности, транспортные передвижения населения, ведение денежных дел лицами, наказанными в гражданском порядке и оштрафованными, а также проводили другие важные административные мероприятия¹¹¹. Милиция же являлась единственным административно-исполнительным органом Советской власти, на который непосредственно возлагалась борьба с преступностью. Кроме того, республиканская милиция оказывала трудящемуся населению непосредственную практическую помощь в социалистической реконструкции сельского хозяйства. Еще в 1925—1930 годах милиция Телави, Сигнахи, Душети, Тбилиси, Гори, Борчалло, Ахалцихе, Кутаиси, Зугдиди, Аджарисцкали, Гумиста и Су-

¹¹⁰ ГА Аджарской АССР, фонд 83, оп. 1, д. 96, л. 51.

¹¹¹ Журн. «Административный вестник», М., 1930, № 4, стр. 189.

хуми организовала шефство над селами, по возможности помогая в организации работы Советам, школам, вновь созданным артелями. Кутаисское городское отделение милиции, к примеру, шефствовало над селами Гегути и Парцханаканеви. Шефская комиссия основала здесь школу, которую обеспечивала учебниками, учебным оборудованием. Работники милиции часто обсуждали с учащимися, их родителями важные злободневные вопросы. Острый интерес сельчан вызывали беседы об укреплении социалистической законности.

В период коллективизации сельского хозяйства шефство милиции принимало все более организованный характер. Работники милиции помогали крестьянам находить в хозяйстве неиспользованные резервы, подталкивали их инициативу, знакомили с государственными законами, охранявшими права и интересы сельских тружеников, — с трудовым, семейным законодательством, охраняли те льготы и преимущества, которые были даны Советской властью бедняцкому крестьянству. Сотрудники Ланчхутского отделения милиции взяв шефство над Мачхваретским колхозом, помогали колхозникам закладывать чайные плантации, обрабатывать посевы кукурузы¹¹². Работники Чиатурской милиции оказывали Рганскому колхозу активную помощь в уходе за виноградниками. Главное управление республиканской милиции на собрании личного состава приняло решение взять шефство над селом Сагурамо. Шефы на месте подробно выяснили, в чем нуждается село, что колхозу трудно без трактора, и собрали средства на его приобретение¹¹³. Сотрудники Гурджаанского районного отделения милиции бесплатно передали колхозу села Китаани 6 буйволов лучшей породы¹¹⁴.

В письме Центральному Комитету Компартии Грузии начальник Главного управления милиции рассказал, что работники милиции оказывали подшефным колхозам помощь, знакомясь с информацией председателей колхозов, помогали организовано проводить политические и хозяйственные кампании, участвовали в местных субботниках, охраняли колхозную собственность¹¹⁵.

В Абхазской АССР во время уборочной кампании и заготовок продуктов сельского хозяйства к деятельности колхо-

112 Газ. «Цители милициели», 30 декабря 1931 г.

113 Там же, 1 мая 1932 г.

114 Там же.

115 ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 74.

зов и совхозов были подключены работники милиции, в том числе 27 членов партии. Они изолировали саботажников, разоблачали кулаков, припрятавших табачное сырье, спекулянтов. Сотрудники милиции вели в селах широкую идейно-воспитательную работу, разъясняя крестьянам значение своевременной и качественной уборки урожая, выполнения планов заготовок для молодого Советского государства. В созданные в колхозах и совхозах бригады по содействию милиции вовлекали передовых сельчан¹¹⁶.

В 1930 году гарнизон Тбилисской милиции собрал две тысячи рублей на приобретение трактора для подшефного села¹¹⁷. Включившись в социалистическое соревнование в честь 10-летия Закавказской федерации, сотрудники республиканской милиции обязались направить в колхозы и совхозы милицейские ударные бригады на помощь весенней сельскохозяйственной кампании. Немало работников милиции было непосредственными участниками коллективизации — трудились на колхозных полях и фермах, всех заражая своим энтузиазмом.

Самоотверженный труд рабоче-крестьянской милиции Грузии в период коллективизации сельского хозяйства нашел отражение в двухчастном фильме «Рабоче-крестьянская милиция Грузии на хозяйственном фронте», снятом в 1932—1933 годах. Фильм этот имел большой успех¹¹⁸. Он демонстрировался в городах, районных центрах, в населенных пунктах республики и принес чувство удовлетворения и воодушевления всему личному составу. Деятельность республиканской милиции отразилась не только в одном этом фильме. В 30-х годах грузинские кинематографисты создали несколько художественных кинолент, посвященных сегодняшнему дню, воссоздающих образы и дела лучших работников народной милиции, которые показали пример мужества и самоотверженности в нелегкий для Родины период.

Однако в двадцатых годах деятельность рабоче-крестьянской милиции продолжала оставаться вне грузинской советской литературы. Прозаики, поэты, журналисты почти ничего не писали на эту тему. Вообще писатели и поэты Советской страны оказались в большом долгу перед милицией. В 1929 году молчание нарушил Владимир Маяковский.

¹¹⁶ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 75.

¹¹⁷ Газ. «Цители милициели», 10 марта 1932 г.

¹¹⁸ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 72.

Розовые лица
Револьвер желт.

Моя
милиция
меня бережет

*

Трудящихся щит —
Милиция —
Стоит
На своем
Бессменном посту.

*

Помни, товарищ,—
Нужна учеба
Всем,
Защищающим
рабочий класс.

*

Знай товарищ,
и стрельбу из нагана,
и книгу Ленина,
и наш стих.

*

Товарищ,
Тверже крепи
дисциплину
з милицейских рядах!

*

Лозунг твой:
-- хулиганам
нет пощады! —
Милиционер,
в темноту окраин
глаз вонзай
острей и зорче!

В конце двадцатых годов в грузинской советской периодике стали появляться первые художественные произведения о советской милиции. Поэты, народные сказители, простые труженики с

благодарностью писали о смелых и стойких бойцах милиции, об их повседневном труде и подвигах. К ним присоединил свой голос народный поэт Грузии Иосиф Гришашвили, написавший «Песню милиционера», особенно популярную среди работников грузинской милиции.

О самоотверженном труде милиции рассказал поэт Арно Онели в своих стихах «Кто посмеет предать Родину» и «Песня милиционера». Искренние поэтические строки посвятили милиции ее же сотрудники Л. Дзидзури, В. Кизикурашвили, А. Миминошвили, В. Панджикидзе и другие. Здесь нашли выражение советский гуманизм, преданность делу партии и народа, чувство долга перед своей Родиной. Стихи, опубликованные на страницах газет и журналов тех лет, не всегда отличались высоким художественным уровнем, но их пропагандистское и общественное значение бесспорно.

20—24 января 1932 года проходил VIII съезд Компартии Грузии. Он большое внимание уделил вопросам колхозного строительства и работы на селе. Съезд прошел под знаком преодоления недостатков в колхозном движении. Подчеркивалась необходимость решительного наступления на кулачество и любые враждебные советскому строю силы. Форум коммунистов призвал рабочий класс и колхозное крестьянство крепить единство в общей борьбе за успешное выполнение грандиозных планов социалистического строительства.

Рабоче-крестьянская милиция Грузии энергично приступила к выполнению намеченных съездом задач, особенно активно включилась в борьбу за ликвидацию кулачества как класса, оказывая помощь трудовому крестьянству в упрочении колхозного строя.

Милиция, всемерно укрепляя охрану социалистической собственности, создала заслон спекулянтам, расхитителям, фальшивомонетчикам и другим преступникам из среды кулачества. Сложная оперативная работа проводилась в тесной связи с административными органами республики. В результате были выявлены и разоблачены группы расхитителей, пристроившиеся в системе государственной торговли и кооперации, в снабженческих и сбытовых организациях, на промышленных объектах и в сберегательных кассах. Руководствуясь решениями партии и правительства, грузинская милиция осуществила большую и разностороннюю работу, она внесла свой неоценимый вклад в выполнение политических, экономических и организационных задач, стоявших перед республикой.

МЕРОПРИЯТИЯ КОМПАРТИИ ГРУЗИИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СВЯЗИ
МИЛИЦИИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ РЕСПУБЛИКИ



В. И. Ленин уделял большое внимание вопросам строительства советской милиции. Он требовал, чтобы 95 из 100 милиционеров были из среды рабочих и крестьян: народная милиция должна выражать мнение, волю, силу и власть подавляющего большинства народа. «Такая милиция, — писал В. И. Ленин, — была бы исполнительным органом «Советов рабочих и солдатских депутатов», она пользовалась бы абсолютным уважением и доверием населения, ибо она сама была бы организацией поголовно всего населения»¹¹⁹.

В. И. Ленин особо подчеркивал необходимость укрепления связи советской милиции с трудящимися, со всей общественностью — источником ее силы и могущества. Но только знайте, — предупреждал В. И. Ленин работников НКВД РСФСР в 1918 году, — что наша милиция не должна походить на полицию. Милиция должна в своих действиях опираться на честных людей, заинтересованных в укреплении порядка в советском обществе¹²⁰.

Указания вождя стали для советской милиции основой. Руководствуясь ими она с первых же шагов взяла курс на укрепление связи с партийными, советскими, профсоюзными и комсомольскими организациями, с трудящимся населением и, опираясь на них, совершенствовала методы и приемы борьбы с преступностью, нарушителями общественного порядка.

Центральный Комитет Компартии Грузии поставил перед республиканской рабоче-крестьянской милицией задачи, полностью соответствующие ленинским принципам. В первые годы Советской власти, когда еще не был установлен надлежащий общественный порядок, когда буйствовала преступность, рабоче-крестьянскую милицию поддерживали коммунисты и комсомольцы-активисты, создававшие специальные вооруженные отряды, которые вместе с милицией самоотверженно боролись против контрреволюционных сил.

В период восстановления народного хозяйства Советской Грузии, когда рабоче-крестьянская милиция представляла собой вооруженную военную силу и была призвана укреплять революционный порядок, пресекать и предупреждать преступления, контакты милиции и уголовного розыска с обществен-

¹¹⁹ В. И. Ленин. ПСС, т. 31, стр. 43.

¹²⁰ Журн. «Советская милиция», 1963, № 4, стр. 26.

ными организациями и трудовыми коллективами были несколько ограничены. Органы милиции опирались на вспомогательные силы: надежные, проверенные люди давали сведения о действиях и передвижении тех или иных преступных элементов.

С 1922 года усилилась работа Советов. Политический авторитет Советов, как органов диктатуры пролетариата с каждым днем повышался — они становились организаторами хозяйственной жизни на местах. Рабоче-крестьянская милиция имела в лице Советов надежную руководящую силу, которая к тому же способствовала укреплению связи милиции с трудящимся населением. В центре и на местах при Советах республики создавались секции внутреннего управления и административно-правовые секции. Во многих районах административно-правовые секции именовались по-другому. Так при Муханском сельсовете Кутаисского уезда была создана секция революционных законов и обороны. Сотрудники милиции и сельчане принимали активное участие в работе этой секции¹²¹.

Милиция участвовала в деятельности секций, вместе с депутатами выполняя принятые решения. Несколько позднее в районах и селах республики состоялись выступления начальников, инспекторов и рядовых сотрудников милиции с отчетом перед Советами.

По указанию Центрального Комитета Компартии Грузии органы милиции, прокуратуры и суда совместными силами часто устраивали для сельского населения лекции и беседы, вечера вопросов и ответов на тему о значении революционной законности, а также по отдельным законодательным вопросам. С целью повышения активности населения в укреплении революционной законности и общественного порядка систематически проводились выездные сессии народных судов, встречи работников милиции с трудящимися. Так милицейские работники легче и быстрее налаживали контакты с трудящимися, выражавшими желание помогать милиции в ее трудной, благородной работе.

Этому сближению способствовали и праздники милиции. Они ежегодно проводились в уездных и районных центрах, во всех подразделениях милиции, где руководящие работники выступали с докладами о значении народной милиции и ее очередных задачах¹²². Широкие массы становились свидетелями

¹²¹ ГА г. Кутаиси, фонд 149, оп. 1, д. 764, л. 1—2.

¹²² ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, д. 1757, л. 612.

торжественного церемониала вручения передовым работникам орденов, нагрудных значков и ценных подарков: это играло значительную пропагандистскую роль; еще больше повышало авторитет милиции¹²³.

27 марта 1924 года ВЦИК и Совнарком СССР опубликовали декрет «О сельских исполнителях». Им вменялось в обязанность выполнять задания сельсовета по укреплению общественного порядка, охраны личной и имущественной безопасности граждан, благоустройства села, давалось право при необходимости задержать подозреваемого¹²⁴. Сельский исполнитель непосредственно подчинялся сельсовету и находился на особом учете в милиции. В Грузии институт сельских исполнителей был введен в конце 1924 года. Через них органы милиции устанавливали еще более тесные контакты с трудящимися.

4 июля 1927 года Гурийский уездный комитет партии рассмотрел вопрос о работе рабоче-крестьянской милиции своего уезда. В постановлении уездного комитета партии особо отмечалась необходимость создания единого фронта партийных, комсомольских организаций и крестьянской бедноты для активизации борьбы с преступностью и нарушениями порядка¹²⁵.

По инициативе Центрального Комитета ВКП(б) в январе 1928 года состоялся второй Всесоюзный съезд руководящих работников административных органов. Здесь говорилось о том, что до 1928 года деятельность милиции, в особенности уголовного розыска, разворачивалась в отрыве от населения, ограниченная тесными рамками конспирации. Эти в свое время неизбежные условия работы вызывали в милиции ослабление боеготовности, бюрократизм¹²⁶.

Новый этап в жизни страны требовал отказа от устаревших методов работы — широкой гласности, максимального использования прессы. Качественное улучшение личного состава милиции, усиление здесь политико-воспитательной работы создавали все больше возможностей для укрепления связей с общественностью, которая много облегчала борьбу за искоренение и предупреждение антиобщественных явлений.

¹²³ Нагрудный значок «Почетный милиционер» был учрежден Наркомвнуделом Грузинской ССР в марте 1926 года. Таким значком награждались работники милиции, отличившиеся в борьбе с преступностью, за безупречную службу.

¹²⁴ Свод узаконений РСФСР, М., 1924, № 28, стр. 266.

¹²⁵ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, д. 2257, л. 573.

¹²⁶ Журн. «Административный вестник», 1928, № 1, стр. 7.

В 1926—1927 годах в городах и селах республики довольно сильно распространилось хулиганство. В 1927 году, например, было зафиксировано в три раза больше случаев хулиганства, чем в 1924.

На следствии выяснялось, что одной из главных причин этих антисоциальных явлений, звучавших как вызов молодому обществу, было пьянство. Вызванное пьянством, хулиганство зачастую вело к тяжелому преступлению, порой и к убийству.

Пьянство, — писал тогдашний народный комиссар здравоохранения СССР Н. Семашко, — влияет не только на самого пьющего и его потомство, но и чрезвычайно влияет на всю нашу хозяйственную жизнь; оно разбазаривает народные средства и тормозит развитие нашего народного хозяйства. Кроме того, пьянство способствует развитию таких нетерпимых в нашей жизни явлений, как преступность, венерические заболевания, проституция и т. д.¹²⁷

С целью повышения боеспособности партийных организаций в борьбе против пьянства, хулиганства и других отрицательных явлений Центральный Комитет Компартии Грузии обратился к уездным комитетам партии со специальным письмом. Замеченных в систематическом пьянстве, — говорилось в письме, — следует незамедлительно отстранять от занимаемой должности, а партийные организации должны ставить вопрос об их исключении из рядов партии. Пьянство заслуживает всяческого порицания, так как оказывает пагубное влияние на массы¹²⁸.

В связи с этим обращением ЦК Горийский уездный комитет партии принял 6 августа 1929 года постановление о борьбе с пьянством и хулиганством. В соответствии с постановлением целый ряд местных работников, среди них и члены партии, получили строгие взыскания. Уездный комитет особо обратил внимание органов милиции на необходимость предупредительно-профилактических мероприятий и установления порядка на объектах общественного питания¹²⁹.

Милиция республики вступила в жестокий бой с пьянством и хулиганством. В сентябре 1929 года в докладной записке в Зугдидский уездный комитет партии начальник уездной милиции отмечал, что в уезде за хулиганство было арестовано 36

¹²⁷ Журн. «Советская милиция», 1957, № 5, стр. 58.

¹²⁸ ПАГФИМЛ, фонд 27, оп. 1, д. 275, л. 66—67.

¹²⁹ Там же, фонд 26, оп. 1, д. 260, л. 55.

человек, акты составлены на 10 граждан, а дела 16 хулиганов переданы судебным органам¹³⁰. Организованную борьбу против хулиганства начали органы милиции Тбилиси, Кутаиси, Цоти, Сухуми, Батуми, Озургети, Боржоми, Гори, Телави и Сигнахи. Были привлечены опытные милицейские работники, коммунисты и комсомольцы.

Распоясавшиеся хулиганы не давали покоя жителям Дранда (Абхазия). Гумистская милиция командировала в Дранда милиционера, коммуниста М. Кавадзе, который с помощью местных комсомольцев за весьма короткий срок установил на территории образцовый порядок¹³¹. Нередко борьба с хулиганством стоила жизни лучшим милицейским работникам. Во время одного из столкновений с хулиганами погиб на боевом посту сотрудник милиции второго района г. Батуми, коммунист Ш. Жгенти. Наркомвнудел Аджарии сделал специальное сообщение о самоотверженном поступке героя-милиционера¹³².

В соответствии с указанием Центрального комитета Компартии Грузии абхазские областные комитеты партии и комсомола потребовали от Народного комиссариата внутренних дел автономной республики мобилизовать на борьбу с хулиганством общественные организации, создать боевые дружины добровольцев, которые будут действовать в тесной связи с органами милиции. Вскоре в городах и поселках Абхазии стали действовать подобные дружины и они ощутимо помогли укреплению общественного порядка¹³³. Органы милиции выступали против хулиганов любых оттенков: деклассированных элементов, лиц без определенных занятий, против которых все меры воздействия оказывались бесполезными, молодежи, которая по тем или иным причинам в результате слабой воспитательной работы в школах, из-за отсутствия родительского надзора сбилась с правильного пути. В этом случае милиция применяла метод убеждения, предупредительно-профилактические меры, морально-психологически воздействовала совместно с трудовыми коллективами, общественностью.

Милиция обязана, — говорилось в Уставе рабоче-крестьянской Красной милиции, принятом в 1929 году, — предотвратить

¹³⁰ ПАГФИМЛ, фонд 28, оп. 1, д. 537, л. 2.

¹³¹ Газ. «Советская Абхазия», 14 августа 1927 г.

¹³² ГА Аджарской АССР, фонд 83, оп. 1, д. 25, л. 214.

¹³³ ГА Абхазской АССР, фонд 5, оп. 1, д. 771, л. 13.

и искоренить любое хулиганство, вредящее обществу... Милиция не допустит беспорядка на улице и в других общественных местах, она не допустит скандалов, бесстыдного поведения, ругани¹³⁴. Партийные и советские органы республики поддержали патриотическое движение за установление образцового общественного порядка в городе и на селе, требуя создания обществ содействия милиции, которые несли бы функции внешней службы (охрана порядка, борьба с хулиганством, регулирование уличного движения, дежурство вместе с работниками милиции и т. д.)¹³⁵. С 1930 года в городах и населенных пунктах республики стали создаваться общества содействия милиции, в работу которых активно включились коммунисты и комсомольцы, передовые рабочие и колхозники, активисты.

Огромную роль в укреплении связи милиции с общественными организациями сыграло постановление Центрального Комитета Компартии Грузии от 16 июня 1931 года «О реорганизации и подготовке милицейских кадров»¹³⁶. В соответствии с ним 31 декабря 1931 года ЦИК и Совнарком Грузии приняли совместное постановление «О создании обществ содействия органам рабоче-крестьянской милиции». С целью привлечения самых широких масс к управлению государством, — отмечалось в нем, — а также оказания органам рабоче-крестьянской милиции помощи в деле охраны общественного порядка, в борьбе с хулиганством разрешить организацию в городах и рабочих поселках Грузинской ССР добровольных обществ содействия органам рабоче-крестьянской милиции¹³⁷.

Общества содействия милиции создавались при управлениях милиции и действовали под их непосредственным руководством и соответствующих секций местных Советов. Членами общества содействия милиции могли быть граждане обоего пола не моложе 18 лет, имевшие право голоса, не привлекавшиеся в прошлом к судебной ответственности. Член общества содействия милиции имел право составлять акты о нарушении порядка и немедленно сообщать об этом в ближайший орган милиции. Сотрудник милиции поручал члену общества содействия милиции: следить за порядком в общественных местах, принимать участие в обходах и рейдах, в обыске и аресте, дежурить в милиции, вести караульную службу, конвоировать

¹³⁴ Устав Красной милиции рабочих и крестьян. Тбилиси, 1929, стр. 271.

¹³⁵ Газ. «Цители милицейели», 1 июня 1930 г.

¹³⁶ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 3547, л. 64.

¹³⁷ Газ. «Цители милицейели», 30 марта 1932 г.

арестованных и т. д. Член общества содействия милиции при исполнении данного ему поручения считался должностным лицом и за незаконные действия нес ответственность в судебном и дисциплинарном порядке. Общее руководство Обществом содействия милиции Грузинской ССР было возложено на Главное управление рабоче-крестьянской милиции.

Движение за создание обществ содействия милиции приняло широкий характер. По всей республике под руководством партийных организаций проходили собрания рабочих и служащих заводов и фабрик, на которых в общества добровольно вступали все новые члены. Работники милиции систематически проводили для членов общества инструктажи, обучая методам и приемам борьбы с нарушителями порядка и преступными элементами. С особенным энтузиазмом работали общества содействия в Тбилиси, Батуми, Поты, Кутаиси, Ткварчели, Сухуми, Лагодехи, Ахалцихе, Цагери, Цхинвали.

В Тбилиси в один из дней члены общества содействия милиции выявили 80 нарушителей порядка. Член лагодехского общества содействия милиции Н. Кочалашвили задержал преступника, который в течение двух лет грабил жителей сел, расположенных в долине реки Алазани.

29 апреля 1932 года Совнарком РСФСР принял постановление «О реорганизации общества содействия органам милиции и уголовного розыска»¹³⁸. В соответствии с этим постановлением общества содействия милиции были реорганизованы во вспомогательные бригады, руководство которыми возлагалось на управления милиции. Областные, городские и районные комитеты партии непосредственно руководили созданием вспомогательных бригад. В Тбилиси по районам состоялись слеты вспомогательных бригад, где рассматривались меры по улучшению помощи милиции в связи с паспортизацией и другими задачами¹³⁹.

28 июля 1932 года Аджарский обком Компартии Грузии созвал в Батуми первую городскую конференцию представителей вспомогательных бригад милиции. На ней обсуждались вопросы новых, более совершенных методов работы вспомогательных бригад милиции¹⁴⁰. С подъемом прошел слет вспомогательных бригад милиции в Махарадзе. «Районный слет бри-

¹³⁸ Свод узаконений РСФСР, М., 1932, № 38, стр. 173.

¹³⁹ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 75.

¹⁴⁰ ГА Аджарской АССР, фонд 83, оп. 1, д. 72, л. 29.

гадмилиционеров, — говорилось в письме, посланном из Махарадзе на имя Республиканского управления милиции, — дает слово удвоить свою активность и вместе с рабоче-крестьянской милицией энергично бороться за упрочение революционного порядка»¹⁴¹. К 1933 году в Грузии уже было организовано 226 вспомогательных бригад милиции, в которых объединились 6 682 человека, в том числе 1 245 членов и кандидатов в члены партии, 1 240 комсомольцев, 4 197 беспартийных¹⁴². С целью улучшения руководства этим новым делом Главное управление милиции создало при политотделе специальное отделение по работе со вспомогательными бригадами милиции¹⁴³.

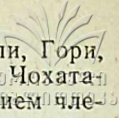
Но проведенная Закавказским Краевым комитетом комсомола, Совпрофом Закавказья и политотделом Краевого управления рабоче-крестьянской милиции детальная проверка работы вспомогательных бригад показала, что они не вполне отвечают необходимым требованиям. Во-первых, практически делом было занято всего 70 процентов бригадмилейцев. Во-вторых, при подборе членов бригад проявлялись поспешность, безответственность, вследствие чего среди них оказывались подростки 13—16 лет и даже лица, совершавшие в прошлом уголовные преступления. Ликвидировать этот существенный недостаток помог объявленный Краевым комитетом комсомола, Совпрофом и политотделом управления милиции конкурс-эстафета, который кроме того выявил передовые коллективы и отдельных работников в республиканской и городской милиции. За победу в конкурсе было учреждено пять наград. Конкурс-эстафета явился большим событием в жизни многих тысяч энтузиастов, вступивших в вспомогательные бригады рабоче-крестьянской милиции. Он поднял дух бригадмилейцев, помог привлечению к милицейской работе широких трудящихся масс. При создании вспомогательных бригад партийные и комсомольские организации строго придерживались принципа партийности. В городах, поселках, на заводах и фабриках во вспомогательные бригады милиции вовлекались члены и кандидаты в члены партии, комсомольцы, передовые рабочие, лучшие представители интеллигенции. Ряды бригад очищались от пассивных и недисциплинированных людей.

Конкурс-эстафета привлек к участию почти весь личный состав республиканской милиции. В Тбилиси, Кутаиси, Батуми,

¹⁴¹ Газ. «Цители милициели», 23 марта 1933 г.

¹⁴² ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 55.

¹⁴³ Там же.



Сухуми, Телави, Сигнахи, Ахалцихе, Борчалло, Цхинвали, Гори, Душети, Зугдиди, Чиатура, Они, Сенаки, Самтредиа, Чохатаури, Кобулети, Земо Сванети проходили слеты с участием членов вспомогательных бригад и представителей личного состава милиции. На этих слетах ставился вопрос о развертывании между городами, районами и отдельными работниками социалистического соревнования за звание ударника. В конкурс-эстафету энергично включилось первое отделение милиции Ленинского района г. Тбилиси. Здесь были составлены месячные и квартальные планы работы. Райком партии и исполком райсовета выделили денежные средства и ценные подарки для награждения лучших членов вспомогательных бригад милиции.

13 мая 1935 года был опубликован приказ Управления внутренних дел Грузии — «Об объявлении благодарности лучшим ударникам бригад милиции». Задачи, стоящие перед рабоче-крестьянской милицией, — говорилось в приказе, — могут быть выполнены при условии широкого и активного вовлечения всех трудящихся. Бригады милиции являются одной из действенных форм помощи общественности органам милиции. Включившиеся в эту важную деятельность энтузиасты энергично и самоотверженно поддерживают борьбу с хулиганством, расхитителями социалистической собственности. Приказом начальника управления бригад милиционеры первого района Тбилисской милиции С. Турабелидзе, В. Тхиладзе, А. Купарадзе, Е. Каландадзе, А. Рамишвили, Л. Мурадов, Р. Каламкаров, А. Квиникадзе, С. Шапатава, О. Гургенидзе, Г. Бериашвили и другие были признаны ударниками и получили благодарность¹⁴⁴.

Вместе с органами милиции, уголовным розыском и Госполитуправлением в течение ряда лет в борьбе с преступностью добровольно участвовали дружинники, лучшие представители трудовых коллективов. В Борчалинском районе отличились боевые дружинники Г. Габаев, Каравели Исмаил-оглы и Аббас Союн-оглы. Невзирая на грозившую им смертельную опасность, добровольцы обезвредили несколько преступных групп, за что были представлены к награде¹⁴⁵. Самоотверженные ванские коммунары, члены вспомогательной бригады милиции — В. Сванидзе, В. Ломадзе, О. Ломинадзе, П. Джоглидзе, А. Ми-

¹⁴⁴ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 112, л. 85.

¹⁴⁵ Там же, д. 74, л. 66.



нашвили, В. Трапаидзе ликвидировали группу злейшего врага Советской власти Двалишвили. Здесь героически погибли В. Сванидзе и В. Ломадзе¹⁴⁶. Вспомогательные бригады Тбилисской милиции объединяли 1000 человек. Только вспомогательные бригады табачной фабрики в составе 84 человек доставили в милицию 157 хулиганов, 110 спекулянтов. Вместо 10 часов члены вспомогательной бригады работали в милиции более, чем по 15 часов в месяц¹⁴⁷.

Газета «Цители милициели» широко пропагандировала вопросы укрепления взаимосвязей органов милиции и населения. Опубликованные на ее страницах статьи и корреспонденции популяризировали основополагающие принципы В. И. Ленина, решения Центрального Комитета партии, ее низовых организаций, ставили вопрос вовлечения широкой общественности в дело упорчения революционного порядка, будили энтузиазм и творческую инициативу. Газета «Цители милициели» спланировала работников милиции в борьбе за неуклонное выполнение задач, намеченных партией и правительством. Много места она отводила деятельности обществ содействия и вспомогательных бригад, пропаганде их опыта, политвоспитательной работе среди бригадмилиционеров и другим актуальным вопросам. В период проведения конкурса-эстафеты на звание лучшего бригадмилиционера газета широко пропагандировала авангардную роль коммунистов в развернувшемся социалистическом соревновании.

27 марта 1932 года Секретариат ЦК КП(б) Грузии, рассмотрев вопрос о газете «Цители милициели», утвердил ее органом Главного управления рабоче-крестьянской милиции¹⁴⁸, а 4 ноября того же года — органом Политотдела Управления рабоче-крестьянской милиции. «Цители милициели» оказывала действительную помощь стенным милицейским газетам. К 1933 году насчитывалось более 70 стенгазет, в которых сотрудничали 706 милиционеров-корреспондентов¹⁴⁹.

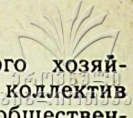
Малочисленные группы вспомогательных сил, организованные в первые годы строительства рабоче-крестьянской мили-

¹⁴⁶ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 93, л. 201, 209.


¹⁴⁷ Газ. «Комунисти», 20 сентября 1936 г.

¹⁴⁸ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 4256, л. 146.

¹⁴⁹ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 72.



дии, ко времени завершения реконструкции народного хозяйства Грузии выросли и укрепились. Многотысячный коллектив энтузиастов-помощников милиции встал на защиту общественного порядка. Тысячи активистов плечом к плечу с работниками милиции самоотверженно отстаивали неприкосновенность революционных законов, проявляя мужество, находчивость, целеустремленность.



**МИЛИЦИЯ ГРУЗИИ В ПЕРИОД ЗАВЕРШЕНИЯ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕКОНСТРУКЦИИ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И БОРЬБЫ ЗА ПОБЕДУ
СОЦИАЛИЗМА
(1933 — 1937)**

ОХРАНА И УПРОЧЕНИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Трудящиеся Грузии досрочно выполнили первый пятилетний план. Успехи социалистической индустриализации и коллективизации в нашей республике позволили создать прочную базу для дальнейшего строительства социализма. В апреле 1932 года Центральный Комитет Компартии Грузии утвердил Директивы по второму пятилетнему плану развития народного хозяйства.

В области общественных отношений во второй пятилетке партия решала задачу окончательной ликвидации частнособственнических элементов в СССР. Это не могло не вызвать их отчаянного сопротивления. Правда, открыто выступать они уже не могли, но не брезговали всяческим вредительством, расхищая государственное и колхозное имущество, стремясь подорвать основу советского строя — общественную собственность. Это была новая форма классовой борьбы. Партия призывала крепить молодое социалистическое хозяйство во всех областях, организовывать строжайшую охрану государственной и колхозной собственности, довести до конца ликвидацию частнособственнической стихии¹.

В декабре 1930 года объединенный пленум Центрального Комитета и Центральной Контрольной Комиссии ВКП(б) заострил внимание партийных организаций, всего советского народа на решительной борьбе против хищений и спекуляции. «Необходимо, — говорилось в постановлении пленума, — повести же-

¹ История Коммунистической партии Советского Союза, стр. 432.

сточайшую борьбу с хищениями и растратами, с самоснабжением, с превышением действительных норм естественной убыли товаров, с обвешиванием и обмериванием потребителя, усилить репрессии за эти злоупотребления»².

Партия и правительство приняли в этом направлении ряд постановлений. Важнейшим из них явилось постановление ЦИК и Совнаркома СССР от 7 августа 1932 года «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности»³. Это был законодательный акт огромного значения, нацеливший всю деятельность органов Советской власти на усиление охраны общественной собственности. Согласно постановлению в качестве репрессивной меры за хищение общественной собственности мог быть применен расстрел с конфискацией имущества. Преступники не подлежали амнистии. В постановлении отмечалось, что колхозное и кооперативное имущество приравнивается к государственному имуществу и необходимо всемерно усилить его охрану.

2 сентября 1932 года бюро Центрального Комитета Компартии Грузии, рассмотрев вопрос о ходе выполнения постановления ЦИК и Совнаркома СССР от 7 августа 1932 года, отметило все еще слабую работу партийных и административных органов в этом направлении. В принятом постановлении бюро потребовало конкретных решительных мер против хищений социалистической собственности, кулацких элементов. Центральный Комитет Компартии Грузии, подробно изучив ход борьбы с хищениями социалистической собственности и спекуляцией на предприятиях Тбилиси, 17 сентября 1932 года вынес этот вопрос на специальное обсуждение и обявал Тбилисский городской комитет партии: в кратчайший срок принять решительные меры против лиц, посягающих на социалистическую собственность, провести широкую работу среди масс по разъяснению значения закона от 7 августа, усилить бдительность партийных, советских и административных органов, ввести в практику проведение показательных судебных процессов по делам, связанным с хищениями. Во всех этих важнейших мероприятиях самое широкое участие приняла милиция. Вопросам повышения ее роли в деле охраны социалистической собственности были посвящены собрания ми-

² КПСС в резолюциях и решениях..., т. III, стр. 88.

³ Газ. «Комунисти», 10 августа 1932 г.

лицейских сотрудников, повсюду проходившие на высоком идейно-политическом уровне.

22 августа 1932 года ЦИК и Совнарком СССР приняли постановление «О борьбе со спекуляцией», которое было опубликовано за подписью М. И. Калинина и В. В. Куйбышева⁴. Рабоче-крестьянская милиция со дня своего основания ставила главной целью охранять государственную и общественную собственность. Но постановления, принятые партией и правительством в 30-х годах, потребовали перестройки всей ее деятельности. Задача состояла в том, чтобы резко повысить эффективность борьбы против расхитителей, спекулянтов, перекупщиков и других преступников. Права и обязанности органов милиции в новой редакции были сформулированы в положении о районных и городских управлениях рабоче-крестьянской милиции, которое ЦИК и Совнарком Грузии ввели в действие 22 февраля 1933 года. В нем говорилось: органы рабоче-крестьянской милиции обязаны организовать охрану государственного и общественного имущества, в частности машинно-тракторных станций, совхозов, колхозов и промышленных предприятий, а также охрану безопасности и имущества граждан⁵.

Опыт показывал, что расхитители общественной собственности, как правило, находились в непосредственной связи со спекулянтами. Поэтому милиция проводила необходимые предупредительно-профилактические и оперативные мероприятия по обнаружению источников, питающих спекуляцию, выявляли т. н. «поставщиков» на государственных складах, в магазинах, на базах кооперации, железнодорожных и колхозных складах.

В сентябре 1932 года милиция Аджарии разоблачила группы расхитителей и спекулянтов, которые, окопавшись в артели «Цители метевзе», кооперативах «Цера-китхва», «Ликз» и других учреждениях, расхищали крупные денежные средства и народное достояние⁶. В магазинах Ткварчельского ОРСа участились случаи хищений, краж, спекуляции и припрятывания товаров. Сотрудники органов милиции Абхазии с помощью населения выявили и арестовали расхитителей во главе с неким Ратия. Большая группа кулаков-вредителей была выявлена в селах Кашкатал и Мидж Башкичетского района. Хищения колхозного имущества, спекуляция, вымогательства действовавшей здесь преступной группы завершились поджогом 15 тысяч пудов сена

4 Газ. «Заря Востока», 8 апреля 1933 г.

5 ЦГАГ, фонд 284, оп. 1, д. 2351, л. 2.

6 Газ. «Комунисти», 5 сентября 1932 г.

и 1500 пудов зерна. Органы милиции воздали должное врагам колхозного строя⁷. За 8 месяцев 1932 года на Закавказской железной дороге было раскрыто множество случаев похищения государственных и пассажирских грузов. С целью ликвидации создавшегося положения органы милиции и Госполитуправления сделали все, чтобы выявить расхитителей на станциях Тбилиси, Навтлуги, Самтредиа и Чаква. На железнодорожных магистралях был установлен порядок.

Анализ хищений государственной и общественной собственности, спекуляции в республике 30-х годов, позволил подразделить расхитителей на четыре основные категории. 1. Сознательный классовый враг — контрреволюционер, который взрывал и поджигал склады, совершал диверсии, делал все для уничтожения общественной собственности. Число преступников этой категории постепенно сокращалось, но все же они представляли большую опасность; 2. Спекулянт, делец, пролезший в кооперативные и снабженческие организации. Расхитители этой категории путем обмана, подлогов, грабежа присваивали народное имущество, а затем продавали его на рынке втридорога. Это были классовые враги Советской власти; 3. Раскулаченные элементы, представители сельской буржуазии, которые стремились подорвать основы колхозного строя путем расхищения колхозного имущества. Расхитители указанной категории были классовыми врагами трудящихся на селе; 4. Вор, грабитель, бандит, занимавшийся кражей на железнодорожном и водном транспорте, заводах, в кооперативах, магазинах. Это была категория особо опасных преступников, последние остатки исчезающих классов. С этими четырьмя категориями расхитителей общественной собственности и приходилось бороться рабоче-крестьянской милиции, которая не могла бы добиться успеха без поддержки общественности.

Центральный Комитет ВКП(б), обращая особое внимание партийных, советских и административных органов на необходимость нормального порядка в работе торгового аппарата, отмечал, что хищения, спекуляция и другие подобные преступления вызваны недостаточной проверкой кадров в торговых учреждениях, что способствует проникновению туда преступных и чуждых элементов⁸. «Пленум ЦК, — говорилось в постановлении сентябрьского (1932 г.) Пленума ЦК ВКП(б), — предлагает

⁷ Газ. «Коммунист», 13 сентября 1932 г.

⁸ Газ. «Правда», 3 октября 1932 г.

развернуть решительную борьбу за искоренение спекуляции вообще и против спекулянтских элементов в торговом аппарате и обеспечить тем самым правильное развитие советской торговли в интересах улучшения снабжения рабочих и крестьян»⁹. Исходя из этого, органы милиции Аджарии, Абхазии, Тбилиси, Поти, Кутаиси, Самтредиа, Гагра, Сенаки, Озургети, Сигнахи, Гори, Душети, Ахалцихе, Хашури, а также других городов и районов республики под руководством местных партийных организаций включились в беспощадный бой с врагами Советской власти.

9 февраля 1933 года бюро Абхазского обкома Компартии Грузии рассмотрело вопрос о мерах борьбы против хищений и растрат¹⁰. Отмечалось, что партийным и административным органам следует активнее противостоять расхитителям социалистической собственности, спекулянтам. В принятом здесь постановлении особо подчеркивалась необходимость перестройки всей деятельности органов милиции в соответствии с законом от 7 августа 1932 года. Органы милиции Абхазии энергично взялись за работу по осуществлению постановления областного комитета партии и за короткий срок выявили в торговых организациях растраты на сумму 708.534 рубля. Растраты были обнаружены в системах Курортторга, Ткварчельского отдела рабочего снабжения и кооперации¹¹.

Классовый враг открыто посягал на народное достояние, однако, органы рабоче-крестьянской милиции совместно с органами прокуратуры и Госполитуправления создавали крепкие заслоны расхитителям государственного и кооперативного имущества, спекулянтам. Значительно перестроили свою работу органы милиции Кутаиси: по инициативе городского комитета партии на предприятиях и в учреждениях, в торговых организациях и на железнодорожном транспорте были образованы специальные комиссии по выявлению хищений и спекуляции, устраивались показательные процессы. За короткий срок возбудили 32 дела о спекуляции. Городской комитет партии предложил закончить их разбор в течение одного месяца¹².

В докладной записке на имя Центрального Комитета Компартии Грузии Сенакский райком партии отмечал, что органы милиции при поддержке населения ведут решительную борьбу

⁹ КПСС в резолюциях и решениях..., III, стр. 163.

¹⁰ ПА Абхазского обкома КП Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 48, л. 171.

¹¹ Там же, д. 75, л. 542.

¹² ПАГФИМЛ, фонд 39, оп. 1, д. 22, л. 86—87.

с расхитителями государственного, кооперативного и колхозного имущества: в связи с фактом припрятывания шелковых тканей на сумму 200 тысяч рублей привлечено к ответственности большое число спекулянтов, перекупщиков и других преступников¹³. За 5 месяцев 1933 года в системе кооперации выявили немало растрат и хищений, убыток от которых составил крупную сумму: по промышленным товарам — 86,5 процента, денежных средств — 12,6 и других ценностей — 0,2 процента¹⁴. Из приведенных данных видно, что большая часть убытков приходилась на промышленные товары — сферу, где спекулянты особенно наживались.

Усилить борьбу против расхитителей общественной собственности, воров и спекулянтов призывали: постановление Совнаркома Грузинской ССР от 5 января 1933 года «О мерах борьбы против перекупщиков и незаконной торговли табаком»¹⁵, постановление ЦИК и Совнаркома Грузии от 30 января 1933 года «Об укреплении коллективного хозяйства», постановление ЦИК и Совнаркома Грузии об обязательной сдаче колхозами и колхозниками государству хлеба из урожая 1934 года, постановление Совнаркома Грузинской ССР «О временном прекращении колхозами, колхозниками и единоличными крестьянскими хозяйствами торговли хлебом на территории Грузии», постановление Совнаркома Грузинской ССР от 21 сентября 1934 года «О мерах по развертыванию колхозной торговли и борьбы со спекуляцией»¹⁶. Перед республиканской милицией встали большие задачи.

Испытывая «трудности» в новых условиях, крупные спекулянты, расхитители, перекупщики и профессиональные дельцы стали перестраивать свою «деятельность». Отказавшись от открытой спекуляции, они пристроились на базарах и базах, в торговых организациях и колхозных торговых точках, продолжая подпольно вести спекуляцию, перекупку товаров, заниматься мошенничеством и кражами. Перед органами милиции стояла нелегкая задача: выводить на чистую воду перекупщиков продуктов сельского хозяйства, окопавшихся в системе кол-

¹³ ПАГФИМЛ, фонд 86, оп. 1, д. 4, л. 6—7.

¹⁴ Газ. «Комунисти», 27 мая 1933 г.

¹⁵ Сборник законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Грузии, Тб., 1933, № 4, стр. 94.

¹⁶ Газ. «Комунисти», 21 февраля 1933 г.

хозной торговли, группы спекулянтов, торговавших дефицитными товарами и спиртными напитками в торговых точках общественных организаций. За короткий срок на территории колхозных рынков были созданы милицейские посты, усилился милицейский надзор на городских окраинах, шире использовались вспомогательные бригады, актив населения. К концу 1933 года привлекли к ответственности большое число спекулянтов и дельцов, большинство из которых было предано суду, а делами некоторых занялись финансовые органы. У спекулянтов отобрали большое количество припрятанных продуктов, в государственный фонд передали стоимость конфискованных продуктов в размере 700 тысяч рублей¹⁷.

10 — 14 января 1934 года в Тбилиси проходил IX съезд Компартии Грузии, который подвел итоги выполнения трудящимися республики планов первого года второй пятилетки. Съезд подчеркнул всю важность усиления бдительности коммунистов и комсомольцев, укрепления партийной дисциплины, заострил внимание на необходимости проведения действенных мероприятий по охране социалистической собственности¹⁸. В соответствии с решениями съезда было сделано многое для повышения боеготовности милиции: усилился прокурорский надзор за ее деятельностью, совершенствовались формы и методы ее работы.

Огромное значение для укрепления революционного порядка и усиления борьбы с преступностью имело постановление ЦИК СССР от 10 июня 1934 года об образовании Народного комиссариата внутренних дел¹⁹. Созданный в нашей стране революционный порядок, — писала газета «Правда», — установленный партией порядок, для создания которого замечательно поработала когорта чекистов, воспитанная Дзержинским и Менжинским, — этот прочный революционный порядок приобретает надежного стража — вновь созданный союзный Наркомвнутдел²⁰.

По решению, принятому ЦИК Закавказья 17 июля 1934 года, был образован Народный комиссариат внутренних дел Закавказья, а в республиках, входивших в федерацию, Управления внутренних дел²¹. При Управлении внутренних дел Грузии

17 ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 5850, л. 10.

18 Там же, ч. II, д. 5373, л. 168.

19 Собрание законов СССР, М., 1934, № 36, стр. 283.

20 Газ. «Правда», 11 июля 1934 г.

21 Газ. «Заря Востока», 18 июля 1934 г.

были образованы: Управление рабоче-крестьянской милиции, Управление государственной безопасности, отдел пожарной охраны, отдел актов гражданского состояния, административно-хозяйственный отдел, инспекция комитета резерва, финансовый отдел²²; в городах и районах республики — отделы внутренних дел, в Аджарской, Абхазской автономных республиках и Юго-Осетинской автономной области — управления внутренних дел, куда в качестве одного из отделов вошел отдел милиции.

10 января 1935 года состоялся VII Всегрузинский съезд Советов. Съезд принял исключительно важное постановление о централизации всей структуры милиции и внес соответствующие изменения в статью 78 действовавшей Конституции²³. После образования Народного комиссариата внутренних дел было опубликовано «Положение о переходе командного состава рабоче-крестьянской милиции на службу» и введены специальные милицмейские звания и знаки отличия. Представителям командного состава милиции присваивались следующие звания: сержант, младший лейтенант, лейтенант, старший лейтенант, капитан, майор, старший майор милиции, инспектор милиции, директор милиции, главный директор милиции. Рядовые и младший командный состав милиции получили звания: милиционер, старший милиционер, командир отделения, командир взвода, помощник командира и старшины²⁴. Образование Народного комиссариата внутренних дел и учреждение для работников милиции специальных званий заметно укрепили дисциплину, повысили ответственность каждого за выполнение своих обязанностей.

В сентябре 1934 года милиция Сагареджойского района арестовала большую группу расхитителей государственного имущества, орудовавшую на различных предприятиях и в учреждениях района²⁵. Начиная с 1933 года преступники во главе с неким Сичинава присваивали средства Абхазской конторы Госбанка и кооперации — за два года 200 тысяч рублей. Милиция Абхазии разоблачила их и передала в руки советского правосудия²⁶. Кутаисский городской отдел милиции в результате оперативных мероприятий арестовал расхитителей и рецидивистов,

²² Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 94.

²³ VII Всегрузинский съезд Советов (стенографический отчет). Тбилиси, 1935, стр. 28.

²⁴ Газ. «Цители милициели», 1 мая 1936 г.

²⁵ ЦГАГ, фонд 516, оп. 1, д. 2325, л. 6—7.

²⁶ Там же, фонд 600, оп. 3, д. 2061, л. 131.

занимавшихся махинациями в советских учреждениях, колхозах, совхозах и МТС, разбазаривавших колхозное имущество. Было раскрыто 43 тяжких преступления, участников которых осудили в соответствии с законом от 7 августа 1932 года²⁷.

С целью более надежного обеспечения сохранности государственной и общественной собственности Управление внутренних дел приняло решение об усилении ведомственной милиции. 17 января 1935 года был утвержден ее новый штат, который распределили по наиболее важным объектам. Тбилисский отдельный дивизион, объединявший 112 человек, должен был охранять имевшиеся в городе склады, банки, объекты «Заготзерно» и другие. Для охраны особо важных государственных объектов в Сухуми выделили взвод также, как и в Батуми. Охрана государственных банков, их местных контор, электростанций республики также возлагалась на отделения ведомственной милиции, которые объединили 568 человек²⁸.

Несмотря на большую работу, проделанную республиканской милицией, в целом ряде районов все еще имели место хищения колхозного имущества. Это было обусловлено тем, что в некоторых случаях органы милиции слабо мобилизовывали местные силы и средства на борьбу за искоренение этих явлений. Бюро Кварельского райкома КП(б) Грузии, рассмотрев 16 марта 1934 года итоги работы милиции по охране колхозной собственности, отметило целый ряд возмутительных фактов. В 1932—1933 годах на животноводческих фермах было похищено 72 буйвола, 94 лошади, 54 коровы, 34 быка, 110 свиней, 1100 голов овец. Только в 1933 году в районе пропали 42 буйвола, 108 лошадей, 20 коров, 46 быков, 108 свиней, 116 овец и т. д.²⁹. В связи с этим бюро райкома партии поставило вопрос — увеличить штат милиции, в селах Ахалсопели и Галавани установить посты, обновить личный состав, на приобретение лошадей, улучшение жилищных и бытовых условий работников милиции выделить 8 тысяч рублей.

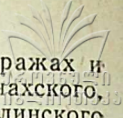
Увод скота продолжался в Сигнахском районе, где проявляли халатность и безответственность. В Эльдарском совхозе разбазарили 17 тысяч голов овец, исчезали животные на колхозных животноводческих фермах³⁰. В 1935—1936 годах в ру-

²⁷ Газ. «Цители милициели», 10 июля 1935 г.

²⁸ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 109, л. 3—9.

²⁹ ПАГФИМЛ, фонд 64, оп. 1, д. 45, л. 15.

³⁰ Там же, фонд 76, оп. 1, д. 48, л. 7.



ководящие органы республики поступали сведения о кражах и хищениях в колхозах и совхозах Сагареджойского, Сигнахского, Телавского, Караязского (Гардабанского), Борчалинского (Марнеульского), Башкичетского (Дманисского), Тбилисского, Люксембургского (Болнисского) районов³¹. Такая же ситуация сложилась во многих торговых организациях, на заготовительных и сбытовых базах, стройках, предприятиях и в учреждениях. Только в 1936 году милиция обнаружила припрятанные товары на несколько сот тысяч рублей³². В Центральном универмаге Тбилиси выявили растрату в 282 тысяч рублей³³.

14 мая 1936 года ЦК Компартии Грузии в специально принятом постановлении по борьбе с хищениями и растратами большое место отводил конкретным мероприятиям, обеспечивающим сохранность государственного и кооперативного имущества. 2 сентября 1937 года Центральный Комитет опять обсудил меры борьбы с растратами и хищениями в системе потребительской кооперации и государственной торговли. Выяснилось, что вследствие продолжающегося попустительства число преступлений здесь возросло. В первой половине 1937 года сумма растрат в потребительской кооперации превысила 1 890 тысяч рублей, а в системе «Грузторга» — 1 125 тысяч рублей. Подбор и расстановка кадров в торговых организациях были пущены на самотек: случалось некоторые материально ответственные должности занимали в прошлом судимые лица, деклассированные элементы³⁴. Центральный комитет выявил серьезные недостатки в работе милиции, которая все еще неудовлетворительно вела борьбу с расхитителями социалистической собственности. В постановлении, принятом ЦК, указывались конкретные пути улучшения ее работы.

Задачи охраны государственного, общественного и колхозного имущества диктовали органам милиции необходимость изыскать более совершенные методы работы, помогающие вести планомерную борьбу против расхитителей, спекулянтов и дельцов. Именно с этой целью в марте 1937 года при Главном управлении милиции Народного комиссариата внутренних дел СССР был образован Отдел борьбы с хищениями социалистической собственности и спекуляцией. В соответствии с этим 29 августа

³¹ Газ. «Комунисти», 27 июня 1936 г.

³² Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 151, л. 15.

³³ Газета «Заря Востока», 11 апреля 1937 г.

³⁴ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. IV, д. 6969, л. 10.

1937 года Наркомат внутренних дел Грузинской ССР создал такой же отдел при Управлении рабоче-крестьянской милиции Грузии³⁵. На местах были образованы специальные отделения и группы. Новый аппарат милиции пополнился опытными оперативными силами, прошедшими хорошую школу, разбирающимися в конкретных приемах и методах борьбы с преступностью.

Успешному решению этой большой государственной задачи — укреплению социалистической собственности способствовало образование в 1936—1937 годах Закавказской железнодорожной милиции, вошедшей в Управление рабоче-крестьянской милиции Грузии, со штатом численностью 407 человек³⁶. В ведение органов республиканской милиции вошли также батумский, потийский, сухумский и гагрский оперативные пункты морской милиции. Была проведена проверка обслуживающего персонала летних и зимних пастбищ, ферм колхозов и совхозов, где выявляли и изолировали классово чуждые, преступные элементы. Органы милиции реорганизовали свои вспомогательные силы в зонах отгонного животноводства, подобрали людей по деловым качествам. Штат охраны пастбищ при республиканском Управлении милиции увеличили на 20 человек³⁷. Создание специального аппарата для борьбы с хищениями социалистической собственности и спекуляцией значительно повысило организующую роль республиканского Управления, усилило оперативное руководство низовыми органами.

В 1936—1937 годах были раскрыты хищения социалистической собственности на многих предприятиях Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Поти, Сухуми, Гагра, Зугдиди, Чиатура, Телави, Душети, Гори, Ахалцихе. Оперативные работники обнаружили факт присвоения крупной денежной суммы³⁸ в заготовительной системе Тбилпищеторга, арестовали группу расхитителей на железной дороге³⁹, разоблачили растратчиков в Кутаисском отделении «Грузторга», на лесопромышленных объектах Кахети, в системе «Самтреста». К строгой ответственности были привлечены преступники, изготовлявшие фальшивые деньги, билеты и другие ценные бумаги.

В результате проведенных органами милиции действенных мероприятий обстановка в республике значительно оздорови-

³⁵ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 18, л. 51.

³⁶ Там же, д. 180, л. 51.

³⁷ Там же, д. 124, л. 65.

³⁸ Газ. «Комунисти», 28 ноября 1937 г.

³⁹ Там же, 27 декабря 1937 г.

лась: в 1934 году осужденных за хищения государственного имущества было в четыре раза меньше, чем в 1933, а в 1935 году число их сократилось еще в четыре раза⁴⁰. Заметно уменьшилось в республике общее число осужденных. Так, в 1933 году их было уже на 70 процентов меньше, чем в предыдущем году. Значительно пошла на убыль волна наиболее опасных нарушений правопорядка — убийств, ограблений. Соответственно уменьшилось и число осужденных лиц в исправительно-трудовых колониях.

Принятые партией и правительством меры по активизации борьбы против хищений социалистической собственности и спекуляции, являвшиеся частью единой системы наступления нового общества на преступность, благотворно сказались на дальнейшем усилении экономики Советской Грузии. Это было объективной исторической закономерностью, обусловленной бесспорным упрочением позиций социализма. Социализм, благодаря самоотверженному труду народа, удивительному росту его самосознания, превращался в реальную действительность, постепенно исключавшую причины, порождающие преступность. Этому способствовал подъем материального благосостояния трудящихся Грузии, их культурного уровня и политической сознательности.

ВВЕДЕНИЕ ЕДИНОЙ ПАСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

Коммунистическая партия Грузии, опираясь на широкие массы, поддерживая их трудовой энтузиазм, постоянно нацеливала на важнейшие задачи развития народного хозяйства республики. Преодолевая серьезные трудности, грузинский народ добивался значительных успехов в промышленности и сельском хозяйстве, еще не были ликвидированы серьезные недостатки в организации труда, в некоторых случаях продолжались обезличка, игнорирование государственных интересов, срывы производственных планов. В жизни республики, на производстве и в аппарате местных органов все еще ощущалось влияние чуждой нам идеологии, враждебное отношение к неоспоримым достижениям молодого советского общества. Так, в Борчалинском районе в 1932 году в результате саботажа план сдачи продуктов технических культур был выполнен всего на 36,5 процентов. В Сигнахском районе в течение 8 месяцев были незаконно восста-

⁴⁰ ПАГФИМЛ; фонд 14, оп. 1, ч. IV, д. 7742, л. 3.

новлены в правах 402 кулака и торговца. В городах и районах республики имели место вредительские вылазки антисоветских элементов, грубые нарушения революционной законности.

«... Успешность социалистического наступления, — говорилось в постановлении январского (1933 г.) Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б), — неизбежно вызывает в новых формах обострение классовой борьбы в отдельных районах и на отдельных участках социалистической стройки. Имевшее место за последнее время усиление попыток классового врага в некоторых районах СССР пролезть в руководство колхозами и совхозами и дезорганизовать там работу путем вредительства в колхозах и совхозах и организации саботажа заданий государства — лишний раз говорит о том, что революционная бдительность и готовность сокрушить классового врага должны являться основной заповедью коммуниста и главной предпосылкой дальнейшего продвижения вперед»⁴¹.

Перед молодой Советской властью в сложившейся обстановке во весь рост стала задача дальнейшего укрепления революционной законности. Коммунистическая партия руководствовалась положением В. И. Ленина: «Чем больше мы входим в условия, которые являются условиями прочной и твердой власти..., тем настоятельнее необходимо выдвинуть твердый лозунг осуществления большей революционной законности...»⁴². По указанию Центрального Комитета ВКП(б) 25 июня 1932 года ЦИК и Совнарком СССР приняли постановление о революционной законности⁴³. Административным органам поручалось вести решительную борьбу против лиц, нарушающих основные принципы социалистического строительства, допускающих в работе осужденные партией бюрократизм и волокиту. Быстрое выполнение всех решений партии и правительства, — писала «Правда», — ликвидация любых нарушений революционной законности, в частности в деревне, является важнейшей политической задачей⁴⁴.

Людам — строителям социализма необходимы были нормальные условия труда и жизни. К этому были направлены все усилия Советской власти. Однако представители бывших эксплуататорских классов и их подручные стремились использовать

41 КПСС в резолюциях и решениях..., т. III, стр. 182—183.

42 В. И. Ленин. ПСС, т. 44, стр. 329.

43 Газ. «Коммунисти», 29 июня 1932 г.

44 Газ. «Правда», 27 июня 1936 г.

преимущества советских законов — право на труд, возможность участвовать в общественно полезном труде в своих враждебных народу целях. Их поддерживали неисправимые тунеядцы, вору, мошенники, хулиганы и деклассированные элементы всех мастей. Для решительной борьбы с отщепенцами советского общества и обеспечения строгого учета населения партия и правительство приняли решение о введении в стране единой паспортной системы. 27 декабря 1932 года было опубликовано постановление ЦИК и Совнаркома СССР — «О введении в СССР единой паспортной системы и обязательной прописке паспортов»⁴⁵. Введение паспортной системы ставило перед милицией задачу большого политического значения: на нее непосредственно возлагалось выполнение указанного постановления.

С первых же дней Советской власти одним из важнейших мероприятий, проведенных органами милиции явилось повсеместное установление личностей людей, проживавших в стране. Милиция обязана была знать социальное происхождение, характер трудовой деятельности каждого и только тогда выдать документ, удостоверяющий личность. Важные функции возлагались на органы милиции Декретом ВЦИК и Совнаркома от 20 июня 1923 года — «Об удостоверении личности»⁴⁶. Правомочия органов милиции в установлении личности и упорядочении учета движения граждан еще более подняло постановление ВЦИК и Совнаркома от 18 июля 1927 года — «Об удостоверении личности»⁴⁷. Значительно упростила работу в этом смысле реорганизация адресных бюро, административных органов, занимавшихся укреплением общественного порядка.

Введение паспортной системы должно было помочь строжайшему учету населения в городах, поселках и на стройках, в разгрузке их от лиц, не связанных с производством, школами, учреждениями, не занимающихся общественно-полезным трудом. Паспортная система создала возможность решительно очистить города, поселки и стройки от кулацких, преступных, антиобщественных элементов, сознательно вредивших Советской власти.

В утвержденном вскоре «Положении о паспорте» говорилось: граждане СССР, которым исполнилось 16 лет и которые постоянно проживают в городах и рабочих поселках, работают на транспорте, в совхозах и на новостройках, обязаны иметь пас-

⁴⁵ Собрание законов СССР, 1932, № 84, стр. 516.

⁴⁶ Свод узаконений РСФСР, М., 1923 г. № 61, стр. 575.

⁴⁷ «Известия» ЦИК, 10 августа 1927 г.

порт⁴⁸. Положение утверждало паспорт, как один из неизменных документов, удостоверяющих личность советского гражданина. Оно излагало правила получения, выдачи и прописки паспорта, права, обязанности и задачи рабоче-крестьянской милиции в деле практического осуществления паспортной системы.

10 июля 1933 года Центральный Комитет Компартии Грузии, рассмотрев вопрос «О проведении паспортизации на территории Грузинской ССР»⁴⁹, единодушно одобрил постановление ЦК ВКП(б) от 8 июля 1933 года о единой паспортной системе и наметил практические мероприятия по проведению этой важной политической кампании на высоком уровне. Паспортизация в Тбилиси и Батуми должна была проходить в таком же порядке, как в Москве, Ленинграде и Баку. С целью организованного проведения паспортизации была образована комиссия под руководством председателя Совнаркома Грузии Г. Мгалоблишвили. Центральный Комитет Компартии Грузии предложил комиссии широко вовлечь в это дело партийцев и комсомольцев. Аджарский областной комитет партии должен был создать свою авторитетную комиссию для беспрепятственного проведения паспортизации в Батуми.

На основании постановления Центрального Комитета Компартии Грузии ЦИК и Совнарком Грузинской ССР приняли постановление «О проведении на территории Грузинской ССР единой паспортной системы». Был утвержден календарный план проведения паспортизации в Тбилиси и Батуми: в Тбилиси паспортизацию предстояло провести с 15 августа по 1 ноября, а в Батуми — с 15 сентября по 1 ноября 1933 года⁵⁰.

Широко включились в кампанию партийные организации республики. Повсюду проводились митинги, собрания, беседы, читались доклады о значении паспортной системы в деле охраны общественного порядка. В городах республики было взято на учет немало бежавших из сел и районов кулаков, преступных элементов, разоблаченных передовыми колхозниками, коммунистами и комсомольцами. Беглые преступники, пролезая в городах на предприятия и в учреждения и прикрываясь маской «рабочего» или «служащего», еще ожесточеннее стремились вредить советскому строю, диктатуре пролетариата⁵¹. В послед-

⁴⁸ «Известия» ЦИК, 28 декабря 1932 г. № 358.

⁴⁹ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 4256, л. 118.

⁵⁰ Газ. «Комунисти», 29 июля 1933 г.

⁵¹ О введении единой паспортной системы в СССР, М., 1933, стр. 10.

нее время, — писала газета «Комунисти», — в Тбилиси особенно заметно сосредоточение классово чуждых элементов. Именно они пополняют ряды прогульщиков, тунеядцев, бродяг, которые тормозят выполнение производственно-финансовых планов, спекулируют товарами широкого потребления, украденными с предприятий материалами... Такие злонамеренно вредящие нашим классовым интересам люди не получают паспорта и должны покинуть город⁵².

С целью организованного проведения паспортизации Тбилисский городской комитет партии направил в органы милиции коммунистов, имевших достаточный опыт. 31 июля и 15 августа 1933 года состоялись совещания работников милиции города, с 1 по 10 августа в Тбилисском клубе милиции шли лекции, доклады, практические занятия для сотрудников милиции и мобилизованных на время паспортизации работников предприятий и учреждений.

Каждый сознательный рабочий и колхозник понимал, что паспортизация не просто учетно-техническое дело, а важное политическое событие. Поэтому в выполнении этой весьма ответственной задачи милицию поддержали партийные, профсоюзные и комсомольские организации, вся общественность. Опираясь на сознательные массы пролетариата, — призывала «Правда», — мы должны провести паспортную систему по-революционному, по-большевистски и проявить в этом деле максимальную твердость, — такова одна из важнейших задач диктатуры пролетариата на ближайшие месяцы⁵³.

3 августа 1933 года исполком Тбилгорсовета принял постановление о проведении паспортной системы и введении обязательной прописки граждан. С целью облегчения выдачи гражданам паспортов в Тбилиси был создан 61 пункт⁵⁴: в Ленинском районе — 11, Сталинском — 10, Орджоникидзевском — 17, в районе имени 26 Комиссаров — 18, в пригородах — 5⁵⁵.

Руководство республиканской рабоче-крестьянской милиции при этом предупреждало, что введение паспортной системы вызовет ожесточенное сопротивление со стороны классово враждебных элементов, которые будут пытаться прибегнуть к белому

⁵² Газ. «Комунисти», 5 августа 1933 г.

⁵³ Газ. «Правда», 28 декабря 1933 г.

⁵⁴ О введении паспортной системы в г. Тбилиси и селах, подчиненных Тбилисскому Совету, Тб., 1933, стр. 29.

⁵⁵ Газ. «Цители милиციელი», 10 августа 1933 г.

террору. Значит органам милиции следует находиться в постоянной готовности и, отказывая судимым и репрессированным лицам в выдаче паспорта, предельно точно соблюдать требования существующей инструкции. Подготовленные таким образом паспортные организации республики с самого же начала с большой ответственностью отнеслись к делу паспортизации, обеспечивая бесперебойную выдачу паспортов. Тбилисский городской комитет партии прикомандировал к пунктам по выдаче паспортов 120 коммунистов, рекомендованных на должности начальников и заместителей начальников паспортных пунктов⁵⁶. В этом деле серьезную помощь милиции оказали 200 коммунистов, мобилизованных горкомом партии⁵⁷. Для строгого соблюдения требований обязательных постановлений и четкости руководства при Госполитуправлении Грузинской ССР была образована комиссия из пяти человек, подчиненная Центральной комиссии по проведению паспортизации.

3 сентября 1933 года Центральная комиссия по проведению паспортизации просила Госполитуправление Грузии представить в 10-дневный срок список проживающих в Тбилиси бывших князей, помещиков, крупных кулаков, купцов, крупных домовладельцев, лиц, контрреволюционно настроенных, и бывших агентов особых меньшевистских отрядов. Комиссия затребовала подобные списки и у областных политуправлений⁵⁸. После необходимой подготовительной работы началась выдача паспортов. К 1 ноября 1933 года в Тбилиси паспорта получили 250 тысяч человек. Паспортная комиссия и сотрудники милиции изучив дела 7564 человек, отказали им в паспортах: 5 тысяч человек подлежали выселению из Тбилиси, в общественно полезном труде не участвовало 1205 человек, было выявлено и 556 кулаков. В Батуми к 1 ноября 1933 года паспорта получили 34 110 человек, в выдаче паспорта было отказано 2 010 лицам, в правах советского гражданства было восстановлено 38 человек⁵⁹. К 1 января 1934 года в Тбилиси было выдано 273.207, а в Батуми — 36.537 паспортов⁶⁰.

5 ноября 1933 года Центральная комиссия сочла паспортизацию в основном завершенной. В тот же день началось прове-

56 ПАГФИМЛ, фонд 17, оп. 1, д. 2120, л. 12.

57 Газ. «Заря Востока», 6 августа 1933 г.

58 ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 1925, л. 1.

59 Там же, д. 1933, л. 37, 38.

60 ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. 3, д. 5825, л. 54.

дене паспортизации в нережимных населенных пунктах, где организация всей работы была возложена на органы милиции и местные Советы. К 14 октября 1933 года в Сигнахском районе было создано 6 паспортных столов: в Сигнахи, Цнорис-цкали, Цители-цкаро, на предприятиях Мирзаани, в Ширакском совхозе и Алазанском зерносовхозе. Начальниками паспортных столов назначили опытных работников, которым помогали коммунисты и комсомольцы⁶¹. В мае 1934 года паспортизация в Сигнахском районе была в основном завершена. С помощью местных партийных организаций успешно прошла паспортизация в Телави, Ахалцихе, Гори, Поти, Кутаиси, Зугдиди, Кобулети, Сенаки, Озургети, Чнатура.

В отчете Центральному Комитету Компартии Грузии и Совнарком республике 24 января 1934 года Главное управление рабоче-крестьянской милиции подводило итоги проделанной работы по паспортизации. Говорилось и о накопленном в этой области опыте и предстоящих задачах. Не обошлось и без перегибов: в некоторых случаях необоснованно было отказано в получении паспортов рабочим на заводах и фабриках, инвалидам и пенсионерам и т. д.

С целью дальнейшего улучшения работы в области паспортизации Управление рабоче-крестьянской милиции просило Центральный Комитет Компартии Грузии и Совнарком республики провести следующие практические мероприятия: привлечь в паспортные отделы опытных работников, перестроить работу адресных бюро с таким расчетом, чтобы постоянно следить за передвижением населения, очистить город от антиобщественных элементов. 27 февраля 1934 года бюро Центрального Комитета Компартии Грузии, заслушав доклад Г. Мгалоблишвили о ходе паспортизации, приняло соответствующее постановление. Бюро сочло работу комиссии по проведению паспортизации законченной и обязало Госполитуправление в 5-дневный срок выселить из Тбилиси всех тунеядцев, всех, кто ведет паразитический образ жизни, и обязало Исполком горсовета не выдавать беспаспортным лицам коммунальные квартиры⁶². В связи с этим Управление внутренних дел Грузии создало специальную оперативную группу по выявлению антисоветских элементов, нарушений закона паспортизации, выселению тунеядцев. К маю 1935 года эта группа, действуя в тесном контакте с работниками милиции и

⁶¹ ПАГФИМЛ, фонд 76, оп. 1, д. 53, л. 65.

⁶² Там же, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 5379, л. 16.

вспомогательными бригадами, задержала и выселила из города 2064 человека с просроченными паспортами, 4782 человека, проживавших в городе без прописки, оштрафовала 6476 человек. За проведение действенных операций Управление внутренних дел объявило благодарность начальникам 6-го и 9-го отделений милиции г. Тбилиси — А. Топурия и В. Мачарашвили, сотрудникам паспортных отделов — С. Мамулову, Ш. Пицхелаури, участковым инспекторам — И. Кубанейшвили, Е. Габараеву, А. Асламазову, Г. Бежашвили, И. Иасашвили, П. Чаргейшвили, П. Талаквадзе, Н. Капанадзе и другим⁶³.

Органы милиции систематически следили за ходом паспортизации, соблюдением паспортного режима на своих участках и при обнаружении каких-либо нарушений немедленно принимали меры. В сентябре 1935 года Главное управление милиции проверило, как выполняется закон о паспортизации на заводах и фабриках, предприятиях и в учреждениях г. Тбилиси. Проверка обнаружила, что во многих случаях в обход паспортным правилам на работу принимались беспаспортные лица, которым запрещено проживание в Тбилиси, даже уголовные преступники. Было зафиксировано 800 нарушений паспортных правил⁶⁴, а в марте того же 1935 года — 515 нарушений⁶⁵. Органы милиции Тбилиси приняли в этом направлении радикальные меры.

Весной 1935 года шло упорядочение паспортизации в курортных зонах — на Азовско-Черноморском побережье, в Абхазии, куда охотно стекались подозрительные элементы. Полная паспортизация была осуществлена в Сухуми, Гагра, Гудаута, Очамчирском и Гальском районах. 30 апреля 1935 года Абхазский областной комитет КП(б) Грузии и ЦИК Абхазии приняли постановление — «О мероприятиях, связанных с проведением паспортизации на территории Абхазии»⁶⁶. В соответствии с постановлением союзного правительства Управлению внутренних дел Абхазии было предложено очистить территорию республики, от скрывавшихся здесь кулаков. Областной комитет партии мобилизовал 40 коммунистов и комсомольцев, которых прикрепили к паспортным столам, предприятия и учреждения в помощь милиции направили своих лучших административных работников.

⁶³ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 112, л. 94.

⁶⁴ Газ. «Коммунисти», 29 октября 1935 г.

⁶⁵ ЦГАГ, фонд 284, оп. 1, д., 2482, л. 3.

⁶⁶ ПА Абхазского обкома Компартии Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 568, л. 1.

Абхазский обком требовал от городских и районных комитетов партии особого внимания к проведению паспортизации. Сухумский городской комитет партии командировал на работу в паспортные пункты 10 коммунистов, Гагрский райком — 6, Гудаутский — 8, Очамчирский — 9, Гальский райком — 7 коммунистов. Предприятия и учреждения направили в помощь милиции 115 работников⁶⁷. Только в Сухумском районе были созданы Цебельдинский, Михайловский, Андреевский подрайоны, Драндский, Гумистский, Гульрипшский и Эшерский пункты.

Помощник прокурора СССР по республикам Закавказья в докладной записке, посланной Абхазскому обкому партии 19 апреля 1936 года, писал о том, что в процессе паспортизации на территории Абхазии имели место незаконные аресты граждан, грубые нарушения революционной законности; за 3 месяца 1936 года только в Сухуми в связи с нарушениями паспортных правил было незаконно задержано 370 человек, 79 из которых отпустили под расписку, а 32 человека без санкции прокурора продержали несколько дней под арестом⁶⁸. Обком потребовал от сотрудников милиции строго соблюдать правила паспортизации, не допускать незаконного ущемления гражданских прав. Управлению внутренних дел было поручено оказывать органам милиции практическую помощь, создать для них нормальные условия работы, повысить ответственность работников милиции в деле соблюдения паспортных правил.

С целью организованного проведения паспортизации на территории Абхазии Наркомвнудел Закавказья и Управление внутренних дел Грузии командировали туда для оказания практической помощи специальные бригады⁶⁹.

К концу 1936 года Черноморское побережье было полностью очищено от антисоветских элементов, кулаков, уголовных преступников, бежавших сюда с Кубани и Северного Кавказа. Проведение паспортизации на территории Абхазии заметно укрепило общественный порядок, способствовало сокращению преступности.

Управление внутренних дел Грузии систематически проверяло деятельность низовых органов, правильность проведения

⁶⁷ ПА Абхазского обкома Компартии Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 568 л., 6.

⁶⁸ Там же, д. 629, л. 195.

⁶⁹ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 114, л. 97.

паспортизации, ход выполнения постановлений партии и правительства и на местах принимало меры по исправлению выявленных недостатков. В феврале 1936 года проводившаяся в Аджарии паспортизация показала, что зачастую здесь необоснованно применялись чрезмерно жесткие репрессивные меры, в отдельных случаях грубо нарушалась революционная законность, дела расследовались поверхностно, формально, обвинительные заключения не соответствовали действительному положению, растягивались сроки расследования, порой аресты производились без санкции прокурора. Управление внутренних дел издало специальный приказ об искоренении ошибок, допущенных при проведении паспортизации органами милиции Аджарии⁷⁰. Те же минусы сказывались и в работе милиции Тбилиси: грубое обращение с гражданами, безответственность отдельных сотрудников в выполнении служебных обязанностей. Благодаря мерам, своевременно принятым Управлением внутренних дел, положение заметно выправилось⁷¹.

Партия и правительство важной задачей считали укрепление границ и упрочение общественного порядка на юге Грузии. Партийные, советские и комсомольские организации, административные органы совместно с населением пограничной зоны вдвойне усилили бдительность, предупреждая нарушения границы, срывая диверсионные операции агентов иностранной разведки. В 1935 году случаи нарушения южной границы Грузии заметно сократились по сравнению с 1928 годом, однако все еще не обходилось без разного рода инцидентов и провокационных вылазок. С целью установления нормального порядка на пограничной территории республики и изоляции осевших здесь лиц, враждебно относившихся к Советской власти, Центральный Комитет Компартии Грузии принял 21 сентября 1937 года постановление «О проведении паспортизации в пограничных районах Грузии»⁷². Предстояло организованно и в сжатые сроки провести паспортизацию в Батумском, Аджарисцхальском, Кедском, Хулойском, Адигенском, Ахалцихском, Аспиндзском, Ахалкалакском и Богдановском районах. После проверки в частях пограничной охраны Народного комиссариата внутренних дел в паспортах местных жителей ставились специальные пометки. Граждане, зарегистрированные в своих сельсоветах, также могли свободно передвигаться по пограничной зоне.

⁷⁰ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 147, л. 7.

⁷¹ Там же, д. 121, л. 18.

⁷² ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. IV, д. 6980, л. 17.

В паспортизацию населения Аджарской АССР включилось много энтузиастов, которые энергично помогли успешному проведению этого важного государственного дела. В 1936 году здесь выявили 585 нарушителей паспортного режима⁷³. Немало работников органов милиции Аджарии проявили при этом исключительную бдительность. Например, милиционер шестого отдельного взвода ведомственной милиции О. Градовский глубокой ночью задержал неизвестного, который оказался агентом иностранной разведки. На высоком уровне прошла паспортизация в Хулойском, Кедском, Ахалцихском и Аспидзском пограничных районах.

Органы рабоче-крестьянской милиции Грузии под руководством и при постоянной поддержке Центрального Комитета Компартии Грузии успешно провели паспортизацию в городах, поселках и на строительных объектах республики, выявили антисоветские, паразитические элементы, оказали на часть из них административное и морально-политическое воздействие. Впоследствии, честно трудясь, включившись в социалистическое строительство, они завоевали доверие народа.

ЗА ВЫСОКУЮ КУЛЬТУРУ ДВИЖЕНИЯ АВТОТРАНСПОРТА И ПЕШЕХОДОВ

После установления Советской власти в Грузии большое внимание уделяется вопросам организации республиканского автотранспортного хозяйства, его нормальной эксплуатации, обеспечения безопасности движения. Уже 26 февраля 1921 года Декретом Ревкома был назначен чрезвычайный комиссар автогаража, которому поручили срочно взять на учет все имевшиеся в республике автомобили⁷⁴.

На рабоче-крестьянскую милицию Грузии наряду с другими обязанностями возлагалось обеспечение безопасности движения. С этой целью начальник Тбилисского гарнизона, военный комиссар гарнизона и комендант г. Тбилиси опубликовали 20 апреля 1921 года совместный приказ, в котором разъяснялось значение правильной эксплуатации автотранспорта для молодой республики⁷⁵.

⁷³ Архив Министерства внутренних дел Аджарской АССР, фонд 4, оп. 2, д. 7, л. 110.

⁷⁴ ЦГАГ, фонд 281, оп. 1, д. 106, л. 4, 5.

⁷⁵ Там же, д. 216, л. 256.

В приказе Ревкома Грузии (от 22 апреля 1922 года) отмечалось, что водители, нарушившие правила уличного движения подлежат суду трибунала по всей строгости законов революционного времени. Приказ обязывал органы милиции следить за соблюдением правил уличного движения, задерживать нарушителей и немедленно сообщать о нарушениях в центральную автосекцию. Сочли целесообразным, чтобы автомашины имели государственный номер с трех сторон; нумерацию машин должны были производить Центральная автосекция и заведующий автогаражом XI Красной Армии. Приказ гласил, что использование государственных автомашин в личных целях, а также нарушение правил движения и эксплуатации автотранспорта являются преступлением.

27 июня 1923 года исполком Тбилисского городского Совета принял постановление об упорядочении движения автомашин и мотоциклов в г. Тбилиси и его окрестностях. Излагались правила движения, перевозки пассажиров, а также меры ответственности за техническую неисправность автотранспорта. Автомашины разделили на две категории: к первой отнесли машины с четными номерами, находившиеся в распоряжении государства и частных лиц, ко второй — с нечетными номерами, принадлежавшие военным ведомствам. В постановлении, наряду с мерами воспитательного характера, указывались различные меры наказания. За нарушение водителями правил уличного движения следовали штраф в 100 рублей или арест на месяц. Наказание в административном порядке не освобождало водителя от уголовного наказания, если преступление подходило под эту статью. Ответственность за выполнение постановления исполкома Тблгорсовета возлагалась на органы республиканской милиции⁷⁶.

Местные органы в районах республики также широко включились в кампанию по обеспечению безопасности движения. 6 мая 1922 года начальник Сухумской милиции издал специальный приказ, запрещающий движение автомашин, велосипедов и фаэтонов на центральных улицах и набережной города⁷⁷. В соответствии с постановлением Народного комиссариата внутренних дел Аджарской АССР от 16 декабря 1924 года был проведен целый ряд мероприятий по обеспечению безопасности движения на улицах и площадях Батуми. Работники милиции получили право штрафовать водителей, нарушивших правила улич-

⁷⁶ Газ. «Комунисти», 15 июля 1923 г.

⁷⁷ ГА Абхазской АССР, фонд 5, оп. 1, д. 82, л. 55.

ного движения, на сумму в пределах 100 рублей или приговаривать к двум месяцам принудительных работ⁷⁸. Исполком Кутаисского городского Совета за нарушение транспортом правил движения установил штраф в размере 100 рублей или месяц принудительных работ⁷⁹.

Несмотря на это, данные, поступавшие в Народный комиссариат внутренних дел и Республиканское управление милиции, говорили о том, что на целом ряде участков дороги запущены, движению автотранспорта по-прежнему не уделяется должного внимания. На шоссе Тбилиси—Манглиси особенно часто происходили аварии. В связи с этим Народный комиссариат внутренних дел принял специальное постановление «Об упорядочении автомобильного движения на шоссе Тбилиси—Манглиси». Оно обязывало работников милиции организовать строгий надзор за движением автомашин. Вскоре последовало другое важное постановление Народного комиссариата внутренних дел «О правилах движения автомобилей, мотоциклов и остальных видов транспорта в пределах республики»⁸⁰.

В период восстановления и реконструкции народного хозяйства в Грузии количество автомашин все возрастало. Если в 1921 году на учете было несколько десятков машин — пассажирских, грузовых, пожарных и бронированных⁸¹, то к 1926 году уже гораздо больше⁸². Возрос удельный вес автотранспорта в перевозке пассажиров и народнохозяйственных грузов.

Вполне естественно, что борьба с дорожно-транспортными происшествиями становилась одной из серьезных проблем в работе милиции. На улицах городов и трассах республики грубо нарушались правила движения, происходили аварии. Положение усугублялось низким технико-эксплуатационным уровнем автомобилей и дорог.

19 августа 1926 года Тбилисский городской комитет КП(б) Грузии созвал собрание руководителей автохозяйств и водителей. Его участники сочли необходимым организовать проверку автомашин при выезде и возвращении в гараж, укрепить трудовую дисциплину. Было решено создать при Управлении местного автотранспорта специальную комиссию для расследования автодорожных происшествий. Органам милиции поручалось

⁷⁸ ГА Аджарской АССР, фонд 84, оп. 1, д. 14, л. 10.

⁷⁹ ГА г. Кутаиси, фонд 149, оп. 1, д. 373, л. 1.

⁸⁰ Журн. «Моамбе», 1925, № 9—10, стр. 58.

⁸¹ Газ. «Комунисти», 28 сентября 1921 г.

⁸² Народное хозяйство Закавказья в цифрах, М., 1927, стр. 566.

строго следить за движением автотранспорта⁸³. Потребовалось произвести и учет имевшихся в республике автомашин. В связи с этим Наркомвнудел Грузинской ССР принял 27 апреля 1927 года постановление «О проведении переписи автомобилей и мотоциклов в Грузинской ССР»⁸⁴. Милиция в течение трех дней должна была взять на учет все автомобили и мотоциклы, находившиеся в ведении учреждений, кооперативного и частного секторов республики, и представить в Закавказское управление местного транспорта самые точные сведения. Положение на транспорте стало заметно улучшаться. И все же аварии продолжались. Так, в 1927 году, вследствие автомобильной катастрофы в окрестностях Мцхета погибли член Центрального Комитета Компартии Грузии И. Кочетков, начальник государственного политуправления Закавказской железной дороги Т. Эджибия и другие⁸⁵. В том году произошло 27 аварий, из них 13 — со смертельным исходом; 25 человек получили увечья. Участились дорожные происшествия на трамвайных линиях, гужевом транспорте.

В начале 1928 года Центральный Комитет Компартии Грузии принял решение о проведении действенных мероприятий по соблюдению правил движения. В феврале того же года в Тбилиси состоялось совещание водителей, ватманов, представителей органов милиции, прокуратуры, суда и других заинтересованных организаций, на котором были рассмотрены важные вопросы работы городского и дорожного транспорта.

— Прежде всего, — заявил на совещании председатель Совнаркома ЗСФСР Ш. Элиава, — надо, чтобы милиция осознала и усвоила свои права и обязанности в деле соблюдения правил движения.

Необходимо повысить опыт милиционеров. Милиция должна иметь ясное представление о сути этой своей работы, если мы хотим, чтобы положение на деле исправилось⁸⁶. Совещание указало сотрудникам милиции верное направление, помогло разобраться в приемах и методах борьбы с аварийностью, призвало к ответственности в выполнении служебного долга.

⁸³ Газ. «Комунисти», 21 августа 1926 г.

⁸⁴ Газ. «Комунисти», 30 апреля 1927 г. Совнарком РСФСР еще 31 мая 1918 года принял Декрет о реорганизации и централизации автомобильного хозяйства, в котором ставились вопросы учета и экономического использования автомашин (см. «Декреты Советской власти», т. II, раздел 1, № 199, стр. 86).

⁸⁵ Газ. «Комунисти», 27 ноября 1927 г.

⁸⁶ Газ. «Комунисти», 12 февраля 1928 г.

Действенные мероприятия по борьбе с аварийностью провели органы милиции Аджарии, Абхазии, городов Кутаиси и Поти. В соответствии с приказом Наркомвнудела Аджарской АССР Аджарская дистанция местного транспорта произвела учет всех автомашин — государственных, кооперативных, общественных организаций и частных, и специально проэкзаменовала водителей. Было опубликовано постановление Наркомвнудела Аджарской АССР о мероприятиях по соблюдению правил движения транспортом⁸⁷. Аналогичные мероприятия провели Наркомвнудел Абхазской АССР и его низовые органы⁸⁸.

Прокуратура республики уделяла вопросам обеспечения безопасности движения автотранспорта и пешеходов исключительно большое внимание. Она требовала от административных органов радикальных мер предотвращения аварийности и дорожно-транспортных происшествий. «За последнее время, — писал 15 декабря 1928 года прокурор республики прокурорам и начальникам милиции уездов, — участились автомобильные и трамвайные катастрофы, что вызывает как человеческие жертвы, так и материальные убытки. Обязываю вас принять необходимые меры для соблюдения и проведения в жизнь постановлений правительства о нормальном движении. Нарушители этих постановлений в каждом отдельном случае должны привлекаться к ответственности и подвергаться соответствующему наказанию»⁸⁹.

6—10 августа 1930 года в Тбилиси под руководством Закрайкома ВКП(б) проходил съезд работников транспорта республик Закавказья, где рассматривались вопросы эксплуатации автотранспорта, его использования в народном хозяйстве, укрепления трудовой дисциплины и др.⁹⁰. Съезд обратился с призывом принять необходимые меры для предотвращения аварийности, широко вовлечь в это дело общественные организации, трудовые коллективы.

В соответствии с курсом социалистической индустриализации, государство вкладывало в автомобилестроение крупные средства. В 1931—1932 годах заработали Нижегородский (Горьковский), Московский, Ярославский автозаводы. В Грузии, как и в стране, значительно увеличилось число авто-

⁸⁷ ГА Аджарской АССР, фонд 83, оп. 1, д. 31, л. 2, 6.

⁸⁸ ГА Абхазской АССР, фонд 5, оп. 1, д. 535, л. 8.

⁸⁹ Журн. «Сабчота самартали», 1929, № 1, стр. 42.

⁹⁰ Газ. «Заря Востока», 10 августа 1930 г.

мобилей отечественного производства, все более интенсивным становилось движение. Это требовало от руководителей автохозяйств, каждого водителя строжайшей дисциплины, овладения техникой, повышения квалификации. Однако все еще недостаточно правильно эксплуатировался автотранспорт, плохо обеспечивалась безопасность движения, не уделялось должного внимания профилактическим мероприятиям — в основном использовались меры административного воздействия, недостаточно активно участвовали в этой кампании профессиональные союзы. Местное управление транспорта не располагало исчерпывающими сведениями об авариях и ее причинах. И, как следствие всего этого, только с 1 июня по 20 июля 1931 года на Военно-Грузинской дороге, на дорогах Кахети и трассе, ведущей к Кутаиси, было зарегистрировано 12 автодорожных происшествий. Недисциплинированность водителей, ослабление контроля за их работой вызвали то, что полезный пробег автомашин не превышал 40—50 процентов⁹¹.

15 апреля 1932 года Тбилисский городской комитет КП(б) Грузии принял постановление «Об упорядочении уличного движения»⁹². Горком партии обязал органы рабоче-крестьянской милиции привлекать к уголовной ответственности нарушителей правил эксплуатации транспорта, превышающих установленную скорость движения (для пассажирского автотранспорта было установлено 30 км в час, для грузовых автомобилей — 25), лишать прав вождения злостных нарушителей, ввести систему штрафов.

Постановление Тбилисского горкома партии в значительной мере способствовало сокращению автодорожных происшествий. Вместе с органами милиции в борьбу за безопасность движения широко включились общественные организации, члены вспомогательных бригад милиции. Бригады милиции паровозовагоноремонтного завода, табачной фабрики, завода имени 26 Комиссаров и других предприятий и учреждений выявили немало нарушителей правил движения, было усилено наблюдение за районами, перегруженными транспортом, за трамвайными линиями.

По указанию Центрального Комитета Компартии Грузии 22 октября 1932 года Совнарком Грузинской ССР принял постановление «О центральном учете аварий и случаев на транспор-

⁹¹ Газ. «Комунисти», 29 августа 1931 г.

⁹² Газ. «Комунисти», 17 апреля 1932 г.

те в органах рабоче-крестьянской милиции»⁹³. Постановление обязывало органы милиции производить точный учет дорожно-транспортных происшествий. Всем лечебным учреждениям, аптекам и частным врачам предлагалось в течение 24 часов сообщать органам милиции об известных им ранениях и увечьях, полученных вследствие дорожно-транспортных происшествий.

Еще более повысило роль милиции в обеспечении порядка на автотранспорте и на дорогах новое положение о городских и районных управлениях милиции, принятое в 1932 году. Они были обязаны осуществлять мероприятия по упорядочению уличного движения, организовывая для этого специальные отряды, изучать интенсивность уличного движения, состоящие подъездных дорог, устанавливать границы движения для всех видов городского транспорта, принимать участие в ликвидации причин аварий и несчастных случаев⁹⁴.

На транспорте шла большая работа. Улучшили надзор за движением автомашин управления милиции Ленинского, Сталинского, Орджоникидзевского районов, района имени 26 Комиссаров г. Тбилиси. Во второй половине 1932 года здесь выявили 51 нарушителя и немало автолихачей⁹⁵.

24 марта 1934 года Тбилисский горком партии снова обсудил вопрос о нарушениях правил уличного движения. В принятом постановлении горком обязал Управление рабоче-крестьянской милиции осуществлять строгий надзор за соблюдением автотранспортом и пешеходами установленных правил движения. Особенно часто нарушались правила уличного движения учащимися и студентами. В связи с этим перед школами и высшими учебными заведениями был поставлен вопрос о введении, как самостоятельного и обязательного предмета, обучения правилам уличного движения. Учитывалась и важность наглядной агитации, усиления политвоспитательной работы среди водителей. На собраниях низовых партийных организаций отделы и подразделения милиции обязались довести до минимума число автодорожных происшествий и нарушений правил уличного движения на обслуживаемой ими территории⁹⁶.

⁹³ Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Грузии, Тб., 1932, № 7, стр. 505.

⁹⁴ ЦГАГ, фонд 284, оп. 1, д. 2351, л. 11.

⁹⁵ Газ «Комунисти», 29 января 1933 г.

⁹⁶ Газ. «Цители милициели», 1 апреля 1934 г.

С увеличением выпуска отечественных автомобилей значительно расширилось и автотранспортное хозяйство. Пассажирские и почтовые автобусы круглый год работали на маршрутах, соединявших почти все районы республики, имевших первостепенное значение для развития народного хозяйства. В 1931—1934 годах дополнительно были открыты линии: Тбилиси — Гомбори, Гори — Джава, Гори — Меджврисхеви, Зугдиди — Джвари, Зугдиди — Мартвили, Зугдиди — Анаклия, Чохатаури — Саджавахо, Тбилиси — Воронцовка, Самтредиа — Хони, Самтредиа — Кутаиси, Кутаиси — Багдади, Кутаиси — Шови, Телави — Кварели, Телави — Ахмета, Телави — Напареули⁹⁷. Больше стало транспортных средств в Тбилиси, Кутаиси, Сухуми, Батуми и других городах. Открылись линии грузовых перевозок в направлениях Тбилиси — Гори, Тбилиси — Телави, Тбилиси — Цнорисцкали.

Быстрыми темпами развивался автомобильный транспорт. В 1934 году количество автомашин в республике увеличилось в три раза по сравнению с 1931 годом, были учтены сотни мотоциклов. Если в 1931 году автотранспорт перевез 1.099 тысяч пассажиров, то в 1933 году — до 3.058 тысяч, а за 9 месяцев 1934 года 5.048 тысяч. В 1931 году с помощью автотранспорта было перевезено 660 тысяч тонн грузов, в 1933 году — 844 тысячи тонн, а за 9 месяцев 1934 года — 899 тысяч тонн народнохозяйственных грузов⁹⁸.

Вместе с развитием автомобильного транспорта росла сеть дорог. В 1921 году общая длина дорог союзного, республиканского и местного значения в Грузии достигала 1.536 километров, в 1927 году она увеличилась до 6.876,5 километра, а в 1935 году составила 11 тысяч километров⁹⁹.

Рост автотранспорта и сети дорог возлагал еще большую ответственность на органы милиции. Проверки, рейды показывали, что руководители и водители некоторых автохозяйств не делали соответствующих выводов из создавшегося положения: продолжались грубые нарушения правил эксплуатации автомашин, простой, невыполнение планов.

21 марта 1934 года сотрудники милиции г. Тбилиси произвели проверку автохозяйств. Она показала, что очень часто не

⁹⁷ Материалы из отчета правительства Грузинской ССР VII съезду Советов, Тб., 1935, стр. 111.

⁹⁸ Там же, стр. 112.

⁹⁹ VII Всегрузинский съезд Советов (стенографический отчет). Тб., 1935, стр. 55.

выполнялись постановления по вопросам безопасности движения автотранспорта. Более 60 водителей не имели удостоверений на право вождения автотранспорта. Многие плохо разбирались и грубо нарушали правила движения и эксплуатации автомашин¹⁰⁰.

10 января 1935 года на проходившем в Тбилиси VII Всегрузинском съезде Советов председатель Совнаркома республики Г. Мгалоблишвили отмечал, что на автотранспорте в районах все еще не ликвидированы серьезные недостатки: остается недисциплинированность и процветают рваческие настроения среди части водителей и т. д. Требовались решительное улучшение работы автотранспорта, повышение культуры обслуживания пассажиров¹⁰¹.

Значительную роль в этом смысле сыграло постановление Центрального Комитета Компартии Грузии от 25 мая 1934 года «О работе милиции в деле упорядочения уличного движения»¹⁰². Постановление наметило меры по предотвращению автодорожных происшествий, указывало конкретные пути вовлечения всей общественности в борьбу за обеспечение безопасности движения. Оно заострило внимание местных партийных, советских и административных органов на необходимости обеспечить бесперебойную работу автотранспорта, искоренить нарушения правил эксплуатации и движения транспорта на дорогах, трассах, в городах и поселках республики.

Органы милиции перестраивали свою деятельность в соответствии с требованиями постановления Центрального Комитета Компартии Грузии. Задачей дня всего личного состава стали предотвращение аварий на автотранспорте и нарушений пешеходами правил уличного движения, соревнование за образцовые участки, районы и города в достижении высокой культуры движения. С 15 апреля 1935 года началась проверка квалификации водителей. Большую работу в этом направлении провела квалификационная комиссия при ГУШОСДОРЕ. Надежнее стало техническое оснащение автомашин — в Тбилиси соорудили крупный авторемонтный завод. Велась широкая разъяснительная работа: в 1934 году работники Тбилисской милиции прочли для автотранспортников более 400 лекций и докладов. К этому

¹⁰⁰ Газ. «Комунисти», 22 марта 1934 г.

¹⁰¹ VII Всегрузинский съезд Советов (стенографический отчет), стр. 57.

¹⁰² ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III; д. 5380, л. 31.

периоду коллективы автохозяйств республики объединяли 7 тысяч человек, только в Тбилиси работало более 3 тысяч человек¹⁰³.

Автотранспортные проблемы широко обсуждались на страницах республиканской прессы. В газетных статьях и корреспонденциях, в отчетах со специальных совещаний постоянно шел разговор о необходимости возложить всю работу по борьбе с беспорядками на автотранспорте, авариями, ответственность за целостность автомобильного парка на специальный орган. Это мнение высказывалось и в других республиках.

5 ноября 1934 года Совнарком СССР принял постановление о мероприятиях по улучшению дорожного хозяйства¹⁰⁴. В соответствии с этим постановлением в Грузии была учреждена должность уполномоченного Главной государственной автомобильной инспекции Центрального дорожного транспортного управления. На эту должность Центральный Комитет КП(б) Грузии утвердил Б. Мамулия¹⁰⁵. 11 мая 1935 года Совнарком Грузии принял постановление об образовании Государственной автоинспекции, которое обязывало государственных автоинспекторов не допускать неправильного использования автотранспорта и хищнического отношения к нему, штрафовать водителей за нарушение правил движения на сумму до 100 рублей, привлекать к ответственности лиц, замеченных в преступных действиях, принимать все необходимые меры для предотвращения аварий¹⁰⁶. Были образованы Республиканская государственная автоинспекция, а также автоинспекции в городах Тбилиси, Цнори, Батуми, Гагра, Сухуми, Кутаиси и Самтредиа¹⁰⁷.

Создание Государственной автоинспекции явилось большим событием в развернувшейся кампании.

Госавтоинспекция проводила широкую пропагандистскую работу среди населения, укрепляя связи с общественностью. Только в мае—августе 1935 года она подготовила 60 общественных автоинспекторов¹⁰⁸, много активистов. Вместе с автоинспекторами исключительно плодотворно работали вспомогательные

¹⁰³ Газ. «Заря Востока», 29 августа 1935 г.

¹⁰⁴ ЦГАГ, фонд 600, оп. 1, д. 4319, л. 19.

¹⁰⁵ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 5382, л. 146.

¹⁰⁶ Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Грузии, Тб., 1935, № 1, стр. 242—243.

¹⁰⁷ ЦГАГ, фонд 600, оп. 1, д. 4321, л. 18.

¹⁰⁸ Газ. «Заря Востока», 29 августа 1935 г.

бригады милиции в Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Боржоми, Сухуми, Поты, Гори, Самтредиа, Душети. В июне 1936 года вспомогательные бригады милиции 4-го района г. Тбилиси выявили 119 нарушителей¹⁰⁹.

Начиная с марта 1936 года был осуществлен целый ряд мероприятий по активизации борьбы с нарушениями порядка и преступлениями на дорогах союзного и республиканского значения. Ввиду того, что большинство преступлений было связано с беспорядками на транспорте, Управление внутренних дел создало на дорогах республики милицейские посты: в Казбегском районе — 3, в Душетском — 5, в пригородах Тбилиси — 2, в Орджоникидзевском (Харагоульском) районе — 1 и т. д.¹¹⁰. Милицейские посты гарантировали безопасность движения, вместе с автоинспекторами принимая участие в рейдах и обходах, проверяя соблюдение правил движения, эксплуатационное состояние автомашин, обезвреживая автолихачей, разоблачая лиц, использовавших автомашины в целях личной наживы.

Благодаря всей этой серьезной работе число автодорожных происшествий несколько сократилось. Однако в городах и на дорогах республики аварии все же не прекращались. Только в первом квартале 1936 года было зарегистрировано 159 дорожно-транспортных происшествий. В Тбилиси вследствие аварий вышли из строя 42 автомашины, 25 трамвайных вагонов; во втором квартале 1936 года число аварий увеличилось до 201¹¹¹. С 10 сентября до 15 ноября 1936 года на улицах Тбилиси произошел 41 несчастный случай с детьми¹¹². Автоаварии происходили в основном на Военно-Грузинской дороге, на Горийской, Коджорской, Душетской, Борчалинской, Зугдидской, Самтредской, Потийской, Ахалцихской и Боржомской дорогах.

Создавшееся положение требовало большей организованности, продуманного использования всех сил и средств, тесной взаимосвязи милиции, коллективов автохозяйств и широкой общественности, строгой централизации и оперативности. В 1936 году по решению партии и правительства в структуре Государственной автоинспекции произошли определенные изменения. Согласно приказу Народного комиссариата внутренних дел СССР от 27 марта 1936 года в распоряжение рабоче-крестьян-

¹⁰⁹ Газ. «Цители милициели», 3 августа 1936 г.

¹¹⁰ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 147, л. 10, 11, 12.

¹¹¹ Газ. «Заря Востока», 12 июля 1936 г.

¹¹² Там же, 22 ноября 1936 г.

ской милиции Грузии перешли Государственная автоинспекция, квалификационная комиссия, психотехническая лаборатория. Государственным автоинспектором рабоче-крестьянской милиции Грузинской ССР был утвержден А. Хорошилов¹¹³.

3 июля 1936 года Совнарком СССР утвердил Положение о Госавтоинспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции. Перед Госавтоинспекцией ставились следующие задачи: борьба с аварийностью и хищнической эксплуатацией автотранспорта, выработка технических норм и норм эксплуатации автотранспорта, наблюдение за подготовкой кадров водителей, количественный и качественный учет автотранспортного парка и т. д. Положение определило права и обязанности автоинспекторов, обязательства руководителей автохозяйств и водителей. Автоинспекция должна была взять под свое начало подготовку водителей, повышение их квалификации. При неудовлетворительном состоянии того или иного автохозяйства органы милиции были обязаны поставить вопрос для принятия соответствующих мер перед партийными и советскими органами.

20 июля 1936 года Народный комиссариат внутренних дел СССР издал приказ о вводе в действие «Положения о Государственной автоинспекции». Согласно этому приказу при рабоче-крестьянской милиции Грузии утверждались Государственная автоинспекция, ее руководство, штатные единицы государственных автоинспекторов городов и районов республики¹¹⁴.

Приказом от 3 августа 1937 года Наркомвнудел Грузинской ССР утвердил новый штат Государственной автоинспекции. Начальник Госавтоинспекции являлся в то же время помощником начальника Республиканского управления милиции. При Госавтоинспекции были образованы три отделения: городских и районных автоинспекторов, учета автопарка и учета паспортов. Всего — 55 штатных единиц¹¹⁵.

Образование Государственной автоинспекции, ее переход в состав рабоче-крестьянской милиции явились своевременной и необходимой мерой. Автоинспекция стала централизованным учреждением, облеченным широкими правами, которое в тесной связи с органами милиции и всей общественностью взяло на себя важную государственную задачу — выявлять и ликвидировать причины, вызывавшие дорожно-транспортные происшеств-

¹¹³ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 149, л. 39.

¹¹⁴ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 149, л. 39.

¹¹⁵ Там же, д. 180, л. 41, 42.

вия, внедряя на автотранспорте передовой опыт, новые методы и формы работы, решительно бороться за высокую культуру движения в городах и на дорогах республики.



ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ МИЛИЦИИ

В период реконструкции народного хозяйства Коммунистическая партия и Советское правительство самое серьезное внимание уделяли деятельности рабоче-крестьянской милиции, оказывая ей всемерную помощь. В целом ряде важнейших партийных документов значительное место отводилось партийно-политической и организаторской работе в органах милиции, подбору, расстановке и воспитанию кадров, идейной их закалке.

Большое значение для повышения идейно-политического уровня органов рабоче-крестьянской милиции Грузии имело постановление Центрального Комитета Компартии Грузии от 16 июня 1931 года «О реорганизации рабоче-крестьянской милиции и подготовке ее кадров». Постановление потребовало от партийных организаций: мобилизовать коммунистов и комсомольцев на работу в органы милиции, внедрять здесь повседневно богатый опыт партийной работы, воспитывать коммунистическую принципиальность, крепить железную дисциплину.

Придавая исключительное значение оздоровлению советского аппарата, Центральный Комитет Компартии Грузии требовал очистить его ряды от примазавшихся, чуждых, карьеристских элементов. Компартия Грузии руководствовалась указанием В. И. Ленина о том, что чистка рядов партии должна быть предметом ее повседневной заботы. На это указание вождя опирался XVI съезд партии, отмечая в своем постановлении: «... Чистка советского аппарата есть дело не только РКИ, а всей партии, всего рабочего класса и обязывает все партийные организации и каждого коммуниста оказывать всемерное содействие КП — РКИ в этой работе»¹¹⁶.

Чистка советского аппарата, в том числе рабоче-крестьянской милиции, на этот раз проводилась более организованно по сравнению с предыдущими годами. В ней активно участвовали местные партийные и советские органы, представители рабочих, колхозников и интеллигенции. Созданные при милиции комис-

¹¹⁶ КПСС в резолюциях и решениях..., т. III, стр. 29.

сии подробно изучали работу, характеристику каждого сотрудника, поступившие на него жалобы. Все сведения заносились в специальный протокол и пересылались в Центральную комиссию, решение которой являлось окончательным.

В Первом районе милиции г. Тбилиси комиссия по чистке уволила с работы за различные проступки 20 человек¹¹⁷. За пьянство и грубое обращение с гражданами три сотрудника второго отделения милиции г. Тбилиси были уволены с работы и привлечены к ответственности¹¹⁸. В Сухумском городском отделе милиции комиссия по чистке решительно выявила тех, кто в корыстных целях годами злоупотреблял своим служебным положением, поддерживал связь с преступными элементами¹¹⁹. Милиция Юго-Осетии очистила коллективы многих учреждений и колхозов от работников с темным прошлым, участвовавших в авантюристических антисоветских вылазках, разбое, грубо злоупотреблявших властью¹²⁰. За злоупотребление властью были уволены и 8 сотрудников Очамчирской милиции¹²¹. Рабочие бригады Кутаиси, — писала газета «Заря Востока», — приступили к проверке административного аппарата, освобождая его от пьяниц и взяточников. Рабочая бригада, которая в течение 15 дней проверяла ряды милиции, 66 сотрудников уличила в грубом обращении с гражданами, в пьянстве, безответственности, попустительстве преступникам. Часть из них составляли бывшие помещики, князья, дворяне и другие деклассированные элементы¹²².

В 1932—1933 годах из органов милиции Абхазии уволили 107 сотрудников¹²³. По решению комиссий по чистке многим сотрудникам милиции в Тбилиси, Кварели, Цаленджиха, Кутаиси, Каспи, Абаша, Аджарии запрещено было работать в ее рядах¹²⁴.

Остро встал вопрос о воспитании новых кадров. Центральный Комитет Компартии Грузии предложил партийным органи-

¹¹⁷ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 295, оп. 2, д. 112, л. 14.

¹¹⁸ Там же, л. 69.

¹¹⁹ Там же, д. 131, л. 6.

¹²⁰ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 295, оп. 2, д. 86, л. 1.

¹²¹ Там же, д. 87, л. 2.

¹²² Газ. «Заря Востока», 11 января 1930 г.

¹²³ ПА Абхазского обкома Компартии Грузии, фонд 1, оп. 1, д. 46, л. 237.

¹²⁴ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 4920, л. 27.

зациям и органам милиции энергичнее привлекать к работе в милиции коммунистов и комсомольцев. Большую роль в этом деле сыграло постановление Центрального Комитета Компартии Грузии от 3 октября 1932 года о мобилизации членов и кандидатов в члены партии в ряды рабоче-крестьянской милиции¹²⁵. В соответствии с этим постановлением партийные организации начали отбирать испытанных коммунистов и комсомольцев. В результате на 1 января 1933 года в милицию были направлены 310 коммунистов, в том числе на руководящие должности — 152 человека, в Тбилисскую школу рабоче-крестьянской милиции — 36, а остальных распределили по отделениям и подразделениям¹²⁶. Значительную работу в этой области проделал Аджарский областной комитет партии, который к январю 1933 года направил на работу в органы милиции 32 коммуниста. Телавский райком партии послал партийных работников А. Гамилагдшвили, И. Гвелесиани, Н. Зурошвили, Г. Туркестанишвили, Г. Берашвили и других¹²⁷.

Укрепляли партийное ядро органов милиции Толошский (Аспиндза), Богдановский, Хонский, Цагерский, Сагареджойский и другие райкомы партии. Однако кое-где личный состав милиции все еще медленно менялся. План пополнения старшего состава был выполнен на 55 процентов, а младшего — на 18 процентов¹²⁸. Более того, некоторые райкомы партии (Цаленджихский, Гегечкорский и другие) направляли милицейских сотрудников на работу в хозяйственные учреждения, ослабляя тем самым идеологически и организационно личный состав. Такое отношение к основным кадрам, — писал Центральный Комитет КП(б) Грузии низовым организациям, — свидетельствует о недооценке роли милиции. Категорически обязывая выполнять постановление об укреплении кадров милиции, ЦК потребовал не допускать перевода работников милиции без разрешения своего и Государственного политического управления¹²⁹. 10 марта 1933 года Центральный Комитет Компартии Грузии, рассмотрев ход выполнения постановления об укреплении милиции новыми проверенными кадрами, наметил дальнейшие практические

¹²⁵ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 5042, л. 1.

¹²⁶ Там же.

¹²⁷ Там же, л. 4, 5, 9, 10, 15, 21.

¹²⁸ Там же, л. 43.

¹²⁹ Там же, л. 36.

кие мероприятия по его осуществлению¹³⁰. Это был один из наиболее важных участков работы.

Партийные организации Тбилиси сделали многое для проведения в жизнь решений Центрального Комитета. С июня 1931 года по 25 марта 1933 года на работу в тбилисскую милицию пришли 415 коммунистов и комсомольцев, в их числе в старший командный состав 126 человек, в младший — 30, рядовыми — 38, на курсы по переподготовке командиров и рядовых — 46 человек и т. д.¹³¹. В Тбилисской милицейской школе преподавали опытные партийцы С. Кавтарадзе, К. Карапетян, Т. Какауридзе, С. Джапаридзе, С. Ларцулиани и другие¹³². В школе была создана политгруппа, объединившая 18 человек. С целью укрепления милиции, ее политаппарата Центральный Комитет Компартии Грузии принял постановление о переводе политработников милиции в свою номенклатуру и мероприятиях по улучшению их материально-бытовых условий¹³³.

Сагареджойский райком партии дал рекомендации для работы в органах милиции партийным работникам Г. Карселадзе, В. Хуцишвили, С. Окинашвили, Г. Метревели, К. Берадзе, Г. Ревазову, Г. Бегиашвили; Сенакский райком партии — Г. Сепиашвили, Р. Кучава, комсомольцам И. Хурцилава, А. Кобалава, Г. Кития; Потийский горком партии — П. Миминошвили, Г. Чиковани; Ланчхутский райком партии направил на работу в милицию 7 коммунистов, Зестафонский райком — 13 коммунистов и т. д.¹³⁴. Госполитуправление Закавказья на руководящую работу в милицию Грузии направило чекистов-коммунистов Г. Киласония, М. Клдиашвили, И. Мшвидобадзе, Н. Гонгадзе, Г. Гацерелия, Г. Гогиадзе, И. Чочели, А. Гогричидзе и других¹³⁵. В 1934 году Абхазский обком партии мобилизовал коммунистов Н. Кувшинова, Н. Бедия, Г. Агекина, Н. Репина, Г. Давидова, А. Киртадзе, А. Саакяна, В. Сабуа, Н. Двали, Е. Шенгелия, Б. Карелова, Л. Гогохия.

Большую роль в перестройке работы милиции согласно новым задачам сыграло постановление Заккрайкома ВКП(б) от 17 сентября 1933 года — «О партийной работе в органах мили-

¹³⁰ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 5042, л. 53, 54.

¹³¹ Там же, л. 48.

¹³² Там же, фонд 17, оп. 1, д. 2115, л. 5.

¹³³ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 58.

¹³⁴ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 5042, л. 53, 54.

¹³⁵ Там же, л. 129.

ции»¹³⁶. В нем отмечались серьезные недостатки в деятельности милиции — низкий массово-политический уровень, недостаточная ответственность партийных организаций за руководство работой милиции, медленные темпы перегруппировки партийных ячеек, нечеткость в распорядке дня, слабое привлечение коммунистов и каждого сотрудника к делам местной партийной организации.

Краевой Комитет партии предложил центральным, областным, городским и районным комитетам компартий Азербайджана, Армении и Грузии, политотделам главных управлений милиции республик Закавказья в самый короткий срок поднять идеологическую и организационную работу, широко использовать опыт, принципы и правила, выработанные при комплектовании политотделов МТС. Это относилось к организационному отделу Краевого Комитета партии и центральным комитетам компартий республик Закавказья. Требовалось увеличить на 25 процентов группы политработников в школах среднего командного состава милиции, организовать при школах среднего начальствующего состава месячные курсы политработников: в Тбилиси — на 30 человек, в Тбилиси, Кутаиси и Сухуми — двухмесячные курсы переподготовки секретарей и членов бюро партийных ячеек органов милиции.

Постановление Краевого Комитета партии признало первоочередными политическими задачами: воспитание личного состава милиции в духе укрепления социалистической законности, широкое использование новых методов и приемов партийной работы, новых программ партийной учебы, прессы, радио, кино — всего арсенала идеологической работы для неуклонного повышения авангардной роли коммунистов в милиции. Только при этих условиях, — говорилось в постановлении, — можно укрепить военную дисциплину, своевременно и со всей ответственностью выполнить директивы партии и правительства.

Вскоре после этого последовало директивное письмо Центрального Комитета ВКП(б) о мероприятиях по улучшению работы партийных ячеек органов милиции. По имеющимся сведениям, — говорилось в письме, — в ряде мест коммунисты милиции прикреплены к партийным ячейкам следственных учреждений, пожарных частей и военных комиссариатов. Вполне понятно, что такая разбросанность не может обеспечить высокого качества работы, мешает руководству. Центральный Комитет пар-

¹³⁶ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. I, ч. см. д. 5042, л. 129.

тии предложил создать в органах милиции самостоятельные партийные ячейки, упразднив общие городские партийные комитеты и коллективы, объединявшие всех работающих в городе сотрудников милиции — коммунистов, как это практиковалось ранее в целом ряде городов. Руководство партийными ячейками возлагалось на соответствующие политотделы, помощников начальников милиции по политической части и местные городские (районные) комитеты¹³⁷.

Перестроив свою работу в соответствии с директивным письмом Центрального Комитета ВКП(б), постановлениями Закархайкома ВКП(б) и Центрального Комитета КП(б) Грузии, партийные организации нашей республики подчинили все имевшиеся в их распоряжении силы и средства задаче улучшения партийно-политической работы в рабоче-крестьянской милиции. Исключительно внимание было уделено соблюдению партийных принципов, подбору, расстановке и воспитанию кадров.

На основании решений XVII съезда партии партийные ячейки в органах милиции были преобразованы в первичные партийные организации, что заметно укрепило партийное и комсомольское ядро. Если в 1928 году республиканская милиция объединяла в своих рядах 588 членов и кандидатов в члены партии, 197 комсомольцев (всего 785 человек)¹³⁸, то на 1 января 1934 года в органах рабоче-крестьянской милиции Грузии работали 918 членов и кандидатов в члены партии и 447 комсомольцев (всего 1365 человек)¹³⁹.

К 1 июля 1933 года милиция республики насчитывала 40 самостоятельных и 30 объединенных партийных ячеек, 10 партийных групп, 23 самостоятельных и 14 объединенных комсомольских ячеек. К 1 января 1934 года число самостоятельных партийных ячеек выросло до 52, объединенных — до 24, партгрупп — до 52, число самостоятельных комсомольских ячеек до 26, объединенных было 12¹⁴⁰.

В аппарат рабоче-крестьянской милиции по зову партии пришли такие опытные работники, как Г. Челидзе, А. Киласония, А. Гургенидзе, П. Голетиани, Г. Сааташвили, В. Лазарев,

¹³⁷ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 5042, л. 149.

¹³⁸ Отчет о деятельности правительства Грузинской ССР за 1926—1927 и 1927—1928 годы, Тб., 1929, стр. 357.

¹³⁹ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 63.

¹⁴⁰ Там же, л. 59.

Н. Чабуквани, Г. Мхеидзе, П. Папиджанов, Н. Леквеншвили, Н. Чхетия¹⁴¹.

Во всех отделах и подразделениях Тбилисской милиции был свой политработник. Несколько позже в дивизионах и взводах ведомственной милиции ввели должность политрука, а Юго-Осетинское управление милиции утвердило в отделениях милиции должность политинспектора¹⁴². К 1 января 1934 года в политработу органов милиции включились 100 опытных партийных работников, непосредственно руководивших партийно-политической и массово-воспитательной работой в отделах и подразделениях милиции, деятельностью первичных партийных организаций¹⁴³.

На высоком идейном накале проводились собрания первичных партийных организаций милиции: росли авангардная роль коммунистов, их влияние на беспартийную массу. Работа партийных организаций в основном охватывала: мероприятия по укреплению партийных ячеек, сплочение сил коммунистов и комсомольцев на ведущих участках работы, партийные поручения и проверку их исполнения, вопросы партийной учебы в осенне-зимний период, партийно-массовую работу в связи с паспортизацией, участие в охране урожая, борьбу за выполнение планов заготовки хлеба, заботу о материально-бытовых условиях работников милиции, культмассовую работу, вопросы дисциплины и боеспособности, проблемы политико-морального воспитания, проведение отчетно-выборных собраний, борьбу за выполнение решений съездов партии и многие другие вопросы.

Партийные и комсомольские организации проводили зональные совещания, слеты, семинары секретарей. По-деловому проводились отчетно-выборные собрания партийных ячеек. Так, например, в 1933 году на отчетно-выборных собраниях партийных ячеек присутствовало 90 процентов, а в прениях участвовало 70 процентов коммунистов, 70 процентов секретарей и членов бюро ячеек республики были вновь избраны. Из секретарей 16 партячеек органов милиции г. Тбилиси в 13 назначили новых¹⁴⁴.

В партийных организациях республиканской милиции широко развернулась идеологическая работа. Коммунисты обогащались идейно-политическими знаниями на собраниях партячеек,

141 ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 5852, л. 38.

142 ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 55.

143 Там же.

144 Там же, л. 60.

семинарах. В органах милиции были созданы кружки: начального обучения, текущей политики, истории партии, марксизма-ленинизма. Только в 1934—1935 учебном году действовало 96 кружков партийного просвещения, которые объединили 2102 сотрудника, т. е. 66,3 процента всего личного состава и 88,2 процента партийно-комсомольского состава¹⁴⁵.

Отличных успехов в политучебе добились отделы и подразделения милиции г. Тбилиси, где в сеть партийного просвещения было вовлечено 100 процентов коммунистов и 50 процентов беспартийных»¹⁴⁶.

Партийные организации, коммунисты милиции были инициаторами многих починов, направленных на перестройку работы в соответствии с новыми задачами. В первой пятилетке уже были все условия для всестороннего развертывания и развития творческой инициативы советских людей, что нашло свое выражение в социалистическом соревновании. Как говорил В. И. Ленин, впервые была создана «... возможность применить его действительно широко, действительно в массовом раз- мере, втянуть действительно большинство трудящихся на арену такой работы, где они могут проявить себя, развернуть свои способности, обнаружить таланты, которых в народе — непочатый край и которые капитализм мял, давил, душил тысячами и миллионерами»¹⁴⁷.

Социалистическое соревнование в рабоче-крестьянской милиции республики приняло массовую форму с 1930 года. Соцсоревнование, — писала газета «Цители милициели», — один из главных лозунгов партии на фронте социалистического строительства, который вызвал огромный отклик и дал невиданные практические результаты¹⁴⁸.

По-деловому было организовано социалистическое соревнование в органах милиции Тбилиси. Помимо управлений милиции соревновались отделы, подразделения, взводы, отделения и отдельные сотрудники. 21 декабря 1931 года здесь состоялся слет передовиков городской милиции. 47 — лучшим из них — было присвоено звание ударника. Пусть каждый ударник помнит, — говорилось в обращении участников слета к работникам милиции г. Тбилиси, — что он должен помочь отстающему това-

¹⁴⁵ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 70.

¹⁴⁶ Газ. «Цители милициели», 28 ноября 1933 г.

¹⁴⁷ В. И. Ленин. ПСС, т. 35, стр. 159.

¹⁴⁸ Газ. «Цители милициели», 1 апреля 1930 г.

рищу стать передовиком, всемерно укреплять дисциплину, активно, не покладая рук, работать на благо страны.

В Тбилисском гарнизоне милиции в социалистическом соревновании участвовали 1187 человек, в том числе ударников — 238 человек¹⁴⁹. Замечательных успехов добились отличники и ударники соревнования — А. Мжаванадзе, И. Шарашидзе, Г. Нодия, Н. Чхетия, А. Кикабидзе, Г. Махвиладзе и другие.

В социалистическое соревнование включились курсанты и преподаватели Аджарской школы милиции. Многие коммунисты и комсомольцы Зестафонского управления милиции стали ударниками. Обязательства, принятые Агбулак-Манглиским управлением милиции, предусматривали: активизацию борьбы с преступностью, пресечение и предотвращение уголовных преступлений, укрепление дисциплины, борьбу с бюрократизмом, установление тесных связей с населением, окончательную ликвидацию бандитизма, активное участие в хозяйственных и политических кампаниях¹⁵⁰. И работники этого управления сдержали слово.

В Кутаисском управлении милиции отличились М. Цхондия, А. Ломидзе, Г. Гветадзе, Н. Торадзе, А. Чоговадзе, М. Джинчвелашвили, Н. Чахалиани, А. Гамкрелидзе, И. Микаберидзе и другие. Социалистическое соревнование ширилось и постепенно вышло за пределы управлений милиции — оно развернулось между автономными республиками, областями, городами, районами. Личный состав милиции Абхазской АССР вызвал на социалистическое соревнование милицию Юго-Осетии, Аджарская милиция — Кутаисское управление, Амбролаурское — Онское управление милиции и т. д. 23 декабря 1934 года собрание работников Тбилисского гарнизона милиции обсудило ход выполнения обязательств, принятых в социалистическом соревновании. Собрание с воодушевлением приняло вызов на социалистическое соревнование милиции Киева и Минска и со своей стороны взяло повышенные обязательства.

Многие работники республиканской милиции добились успехов в социалистическом соревновании за звание ударника: С. Чанадири, В. Зетури, И. Сехниашвили, М. Чиковани, С. Кизикурашвили, В. Нарозашвили (Тбилиси), Б. Чхеидзе (Багдади), З. Кудухашвили (Гори), И. Кемоклидзе (Каспи), Т. Гвелукашвили (Гурджаани), Л. Качарава (Гегечкори) и другие. К 1

¹⁴⁹ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 61.

¹⁵⁰ Газ. «Цители милициели», 22 января 1932 г.

января 1934 года в социалистическом соревновании участвовало 2.332 человека, т. е. 62,4 процента всего личного состава милиции и 68 процентов коммунистов и комсомольцев¹⁵¹.

1 октября 1934 года в Тбилиси открылся Первый республиканский слет ударников грузинской милиции, на который съехались из всех уголков республики милиционеры-ударники, люди, мужественно стоявшие на страже общественного порядка. На слете рассматривали следующие вопросы: 1. О новейших задачах рабоче-крестьянской милиции; 2. Роль и задачи ударников в деле повышения качества службы и учебы рабоче-крестьянской милиции. Слет, который проходил три дня, с большим вниманием ознакомился с опытом передовиков, подчеркнул роль социалистического соревнования и ударничества в укреплении общественного порядка, в усилении борьбы против дезорганизаторов, расхитителей и других классовых врагов. Собравшиеся приняли обращение ко всем сотрудникам рабоче-крестьянской милиции республики, послали приветствие работникам милиции братского Азербайджана.

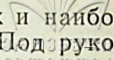
Развернувшееся социалистическое соревнование, — отчитывались участники слета перед Центральным Комитетом Компартии Грузии, — помогло рабоче-крестьянской милиции республики добиться значительных успехов в охране революционного порядка, общественного имущества и безопасности, в освоении милицейской техники, во всей повседневной работе. К этим достижениям республиканская милиция пришла благодаря неустанному руководству Центрального Комитета Компартии Грузии. Заверяем, что мы, ударники службы милиции, в дальнейшем разворачивании социалистического соревнования обеспечим окончательную ликвидацию имеющихся недостатков. Залогом этого является политика нашей партии¹⁵².

На обращение участников Республиканского слета ударников милиции широко откликнулся весь личный состав. Стахановское движение, — писала газета «Читатели милициели» 1 мая 1936 года, — это высшая форма социалистического соревнования. Все участки нашей трудной работы должны быть охвачены широким фронтом стахановского движения.

В рядах рабоче-крестьянской милиции Грузии крепло убеждение в том, что, как говорил В. И. Ленин, «... именно теперь у нас организация соревнования на социалистических началах

¹⁵¹ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 65.

¹⁵² ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. III, д. 5852, л. 34.



должна представить собою одну из наиболее важных и наиболее благодарных задач реорганизации общества»¹⁵³. Под руководством Компартии республиканская милиция использовала наиболее эффективные формы социалистического соревнования. Широкое распространение получили ударничество, наставничество, стахановское движение. Все это способствовало укреплению морально-политического единства работников милиции, поднимало трудовой энтузиазм. Началось массовое движение за звание отличных подразделений.

Во всех областях социалистического строительства появились свои рекордсмены, возглавившие движение новаторов за высокую производительность труда. Так было и в милиции. В отделах и подразделениях милиции республики было немало тех, кто не жалел своей энергии, отдавал все знания и опыт охране общественного порядка в своем социалистическом отечестве. Не случайно в те годы часто можно было услышать: у милиции — свои стахановцы, подлинные герои.

По-стахановски работал участковый инспектор 10-го отдела милиции г. Тбилиси С. Кизикурашвили. На его участке нарушения порядка были редким явлением. При содействии населения и вспомогательных бригад милиции С. Кизикурашвили превратил свой участок в образцовый. Но были и отстающие. Например, инспекторы А. Гиоргадзе и Д. Сагареншвили имели по 200—300 невыполненных поручений. С. Кизикурашвили обратился к начальнику отдела с просьбой направить его на один из отстающих участков. Просьба была удовлетворена. Сразу же по приходе на новый участок С. Кизикурашвили собрал сведения о ранее судимых гражданах и многим из них помог устроиться на работу. Участились обходы, беседы с населением, люди пошли на сближение. И вскоре участок С. Кизикурашвили стал передовым¹⁵⁴.

1 октября 1936 года участники похоронной процессии, провожавшей в последний путь известного большевика-революционера С. Тодрия, стали свидетелями потрясающей картины: с плато Мтацминда сорвалась каменная глыба и падала прямо в направлении процессии. Стоявший в это время на посту милиционер Давид Берозашвили не растерялся: он бросился вперед и задержал камень. Герой, рискуя своей жизнью, спас многих людей. Народный комиссариат внутренних дел СССР награ-

¹⁵³ В. И. Ленин. ПСС., т. 36, стр. 151.

¹⁵⁴ Газ. «Цители милиციели», 8 марта 1936 г.

дил Д. Берозашвили нагрудным знаком «Почетный милиционер» и подарком. Руководство Тбилисского гарнизона милиции послало в Карданахский сельсовет письмо, которое подробно рассказывало жителям села о героическом подвиге их земляка¹⁵⁵.

Стахановское движение становилось все более массовым. В него широко включались новые группы сотрудников милиции, стойкие защитники общественного порядка. В их рядах были И. Дадiani, Р. Чиджавадзе, А. Сехниашвили, Г. Швелидзе, К. Гветадзе, Г. Сааташвили, Д. Менагаришвили, А. Иадзе, Ясон и Платон Лаидзе, Н. Асланикашвили, Лаврентий и Баграг Гогуадзе, А. Газаев, В. Гаглов, К. Медоев, Н. Чакаберия, В. Хуродзе и многие другие.

С помощью партийных органов значительно улучшили работу профсоюзные организации милиции¹⁵⁶. Профсоюзы явились инициаторами социалистического соревнования, движения ударников в милиции. Лучших показателей в работе добились профсоюзы милиции Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Сухуми, Поти, Ахалцихе. В Тбилиси состоялось городское совещание милициских работников, которые приняли решение: не допускать случаев прогулов, грубого обращения с гражданами; в Батуми профсоюз милиции обратил внимание на факты лжеударничества, осудил показуху; в Кутаиси высмеял нерадивых работников, лентяев, поместив заметки о них в сатирическом листке. Профсоюзы милиции республики организовывали экскурсии по достопримечательным местам, коллективные посещения зрелищ, обогатили культурно-просветительную работу. В 1934 году республиканской милиции принадлежали 99 клубов и ленинских уголков, 80 библиотек с книжным фондом в 26.950 экземпляров, более 80 различных кружков¹⁵⁷. С каждым годом улучшалось культурно-бытовое и медицинское обслуживание работ-

¹⁵⁵ Газ. «Цители милициели», 3 октября 1936 г.

¹⁵⁶ Проходившее в Москве 29—30 января 1920 года Всесоюзное совещание председателей губернских Советов и заведующих отделами губсоветов сочло нецелесообразным создание профсоюзов в органах милиции. Съезд считает, — говорилось в резолюции совещания, — что наличие профсоюзных организаций в милиции несовместимо с ее характером, так как милиция является воинской частью особого назначения (см. журн. «Власть Советов», М., 1920, № 1, стр. 8); в органах же рабоче-крестьянской милиции Грузии профсоюзные организации долго еще продолжали работать.

¹⁵⁷ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2064, л. 72.

ников милиции. Профсоюзы открыли дома отдыха в Кобулет и Коджори, а в Тбилиси — поликлинику Наркомвнудела с различными отделениями и кабинетами¹⁵⁸. Под непосредственным руководством профсоюзов была создана, так называемая, кооперационная система, служившая делу улучшения материально-бытовых условий работников милиции¹⁵⁹.

Заметно перестроилась деятельность добровольных обществ при органах милиции. Улучшило работу спортивное общество «Динамо», созданное еще в 1923 году. Цель общества заключалась в воспитании у работников милиции бойцовских качеств, физической закалки, здорового морального духа.

В 1933 году, т. е. в свою десятую годовщину «Динамо» объединяло 7471 члена, 47 районных ячеек, 12 спортивных коллективов. За это время нормативы «ГТО» сдали 3.185 человек, было подготовлено 5.263 стрелка, 145 водителей автомашин, 759 спортивных инструкторов и судей, 8 летчиков. Общество соорудило 49 стадионов и спортивных площадок, две речные станции, 42 стрельбища, три спортивных зала. Коллективы «Динамо» шефствовали над 816 колхозами, совхозами и МТС¹⁶⁰. Динамовцы принимали активное участие на трудовом фронте, в проведении общественно-политических и хозяйственных мероприятий.

8 августа 1936 года была создана тбилисская футбольная команда «Динамо» в составе: Шота Шавгулидзе, Михаила Асламазова, Николая Сомова, Андро Почхуа, Алексея Подшивалова, Алексея Жданова, Владимира Ираклиевича Бердзенишвили, Владимира Бердзенишвили, Евгения Бушного, Ильи Панина, Григория Гагуа. В 1937 году в команду пришли игроки — Александр Дорохов, Михаил Бердзенишвили, Борис Пайчадзе, Георгий Чумбуридзе, Гвачи Джорбенадзе, Борис Фролов, Тенгиз Гавашели, Михаил Минаев, Николай Аникин. Большинство этих спортсменов было сотрудниками рабоче-крестьянской милиции¹⁶¹.

За короткий срок «Динамо» превратилось в один из сильнейших спортивных коллективов республики, который в массовом порядке привлекал к спорту сотрудников органов рабоче-крестьянской милиции и Наркомата внутренних дел. Грузинские

158 Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 110, л. 29.

159 Там же, д. 92, л. 240.

160 Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 110, л. 29.

161 Там же, д. 186, л. 20.

динамовцы много раз завоевывали призовые места на спартакиадах народов СССР и всесоюзных соревнованиях. Имена многих из них получили известность не только в Советской стране, но и за ее пределами. К тому же общество «Динамо» было спортивной организацией, в центральных и низовых коллективах которой получали физическую закалку чекисты-бойцы. Здесь они овладевали приемами борьбы «самбо»; умелое владение ими помогало многим работникам милиции побеждать преступника в прямом столкновении.

Партия предупреждала, что осуществление задач второй пятилетки с одновременным вытеснением капиталистических элементов с их прежних позиций не может не вызвать обострения классовой борьбы, новых попыток подрыва основ колхозов со стороны кулачества, вредительства, саботажа на наших промышленных предприятиях¹⁶². На этот раз враг притаился, действовал более искусно, замаскированно, нередко покушаясь на жизнь партийных и комсомольских активистов.

В докладной записке Центральному Комитету Компартии Грузии 9 декабря 1936 года Управление внутренних дел отмечало, что за последние два года в Сталинирском, Горийском, Агбулах-Манглиском, Цалкском и Боржомском районах были обезврежены 12 кулацко-бандитских групп. Наиболее опасная банда Джейранашвили—Дудашвили совершила более 70 тяжких преступлений, на ее счету было 12 убитых работников милиции, председателей сельсоветов, активных членов партии и комсомола, 36 ограблений, множество нападений, краж и других преступлений¹⁶³. Кулаки причиняли большой ущерб трудящемуся населению Хашурского, Карельского, Горийского районов и Юго-Осетии. С помощью местных партийцев опытный милицкий работник Г. Шавлохашвили блестяще организовал операцию, в результате которой была арестована особо опасная банда¹⁶⁴.

Тяжелую борьбу с кулаками и опасными уголовными преступниками пришлось вести органам милиции Тбилиси, Аджарии, Абхазии, Юго-Осетии, Ахалцихского, Борчалинского, Душетского, Телавского, Гурджаанского, Сигнахского, Багдадского, Горийского, Зестафонского и других районов. Это была настоящая гражданская война. В жестоких боях погибли: началь-

¹⁶² КПСС в резолюциях и решениях..., т. III, стр. 220.

¹⁶³ ЦГАГ, фонд 600, оп. 3, д. 2408, л. 302—327.

¹⁶⁴ «Всегда начеку», М., 1967, стр. 216.

ник Ланчхутской милиции В. Мегрелидзе, старшие милиционеры И. Мегрелидзе, Т. Рухадзе, директор МТС И. Лагадзе, колхозник-коммунист И. Цхвитаридзе¹⁶⁵; работники милиции Ванского района Е. Намиченшвили, И. Ткешелашвили, А. Буачидзе, Ш. Твалеишвили, 8 активных членов колхоза¹⁶⁶. Жертвой кулацкого террора стали стахановец Чаквского совхоза М. Григориди, стахановка колхоза села Садме Гагрского района Е. Киселева, ударник Д. Гермисашвили, работник Мартвильской милиции Н. Нароушвили, начальник Юго-Осетинской милиции В. Гаглоев и многие другие.

Центральный Комитет Компартии Грузии требовал от партийных организаций гибкости, осторожности, максимальной оперативности и организованности в борьбе с классовым врагом. Исходя из указания Центрального Комитета, Госполитуправление Грузии создало оперативный отдел по борьбе с бандитизмом, начальником которого был утвержден кадровый милицейский работник М. Григолия¹⁶⁷.

16 апреля 1935 года Народный комиссариат внутренних дел Закавказья для решительной борьбы с местными и перешедшими из Турции преступниками создал объединенные оперативные группы¹⁶⁸, куда от Грузии вошли четыре чекиста, среди них и опытный сотрудник грузинской милиции К. Начкебия¹⁶⁹. Оперативным группам во многом помогали активисты из числа местных жителей, местные пограничные отряды и органы милиции, милиция по охране пастбищ и два конных взвода.

Операции, проведенные объединенными оперативными группами и сотрудниками отдела по борьбе с бандитизмом в Люксембургском, Башкичетском, Борчалинском, Караязском, Степанаванском, Кироваканском, Алавердском, Дилижанском, Иджеванском, Казахском и других районах Закавказья вошли в летопись советской милиции Закавказья и, в частности Грузии. Благодаря умелой тактике и мужеству чекистов заметно уменьшились выступления на юге Грузии, где было задержано

¹⁶⁵ ЦГАГ, фонд 600, ч. III, д. 2061, л. 236, 237.

¹⁶⁶ Там же, л. 238.

¹⁶⁷ Архив МВД Грузинской ССР, фонд 14, д. 78, л. 3.

¹⁶⁸ Там же, д. 124, л. 31.

¹⁶⁹ В последующие годы К. Начкебия возглавлял милицию Грузии. Он состоял в охране представителей Советского правительства на Тегеранской конференции.

много преступников и агентов иностранной разведки. В 1936—1937 годах в большинстве районов республики инциденты все еще пошли на убыль.

Органы республиканской милиции и в этот период вели большую работу по ликвидации детской безнадзорности и беспризорности. 20 июня 1935 года Центральный Комитет Компартии Грузии и Совнарком республики приняли специальное постановление¹⁷⁰, согласно которому детские учреждения при Наркомвнуделе были преобразованы в трудовую исправительную колонию. Наркомвнуделу поручили совместно с Народным комиссариатом просвещения создать в детских домах и трудовых колониях наблюдательные советы и выработать соответствующее положение. Органам милиции предлагалось усилить профилактическую работу в целях предупреждения хулиганства среди детей и подростков. В Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Сухуми и Поти развернули свою деятельность секции по борьбе с детской беспризорностью.

Центральный Комитет КП(б) Грузии призвал родителей с большей ответственностью относиться к воспитанию детей. Работники милиции получили право штрафовать родителей за нарушение их детьми общественного порядка на сумму до 200 рублей, если же подросток совершал тяжкое преступление — привлекать к суду.

23 сентября 1935 года Центральный Комитет КП(б) Грузии проверил ход выполнения этого постановления. Выяснилось, что органы милиции совместно с общественностью сделали многое для ликвидации детской безнадзорности. Только милиция Юго-Осетии выявила сотни безнадзорных детей, которых с помощью местного обкома партии устроила в Ленингорский, Тамарашенский и Куртисский детские дома¹⁷¹. Безнадзорные дети, обнаруженные милицией Абхазии, были также помещены в детские учреждения и детские дома¹⁷².

Органы милиции республики перестраивали свою работу в соответствии с указаниями Центрального Комитета Компартии Грузии. В борьбе с детской безнадзорностью они опирались на самую надежную силу — опытных педагогов и родителей-активистов. С их участием милиция проводила рейды, патрулировала улицы, назначала дежурных, подыскивала лучшие пути ис-

¹⁷⁰ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. IV, д. 6171, л. 22.

¹⁷¹ ГА Юго-Осетинской АО, фонд 4, оп. 1, д. 517, л. 3.

¹⁷² ГА Абхазской АССР, фонд 1, оп. 2, д. 547, л. 4.

правления для того или иного подростка. Серьезную помощь заблудившейся молодежи оказали органы милиции Юго-Осетии, Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Ахалцихе, Абхазии, Зугдиди, Чиатура, Телави, Сигнахи, Сагареджо, Душети, Каспи, Казбегги, Тианети, сотрудники железнодорожной милиции.

Органы республиканской милиции энергично боролись и с вредными пережитками и обычаями прошлого. При поддержке местных партийных, советских и комсомольских организаций к 1937 году в Верхней Сванети удалось примирить почти всех враждовавших и жаждавших кровной мести. Сократились здесь и число обручений малолетних, случаи насильственной выдачи замуж, похищений — обычаи немыслимые в нашем обществе.

Активно боролась с губительными пережитками прошлого милиция Абхазии, Аджарии, Ахметского, Душетского, Казбегского, Башкичетского, Ахалкалакского и других районов. Это сказалось на всей морально-политической обстановке в республике: к 1937 году заметно сократилось число уголовных преступлений, в частности число особо опасных преступлений на 40 процентов; с падением уровня преступности повысился процент раскрытых преступлений. Если в 1936 году их было раскрыто 82 процента, то в 1937 году — до 85 процентов¹⁷³.

За последние 5 лет, — писала газета «Комунисти», — волна преступности заметно снизилась. Наш строй не создает для нее почвы. Атмосфера общественного порицания по всей стране способствует массовому приходу бывших преступников с повинной, их отказу от позорных дел прошлой жизни. Сегодня в Советском государстве царит революционный порядок, и заслуга в этом принадлежит рабоче-крестьянской милиции, работающей в непосредственной связи с массами. Наш девиз таков — советский милиционер должен всегда выражать и защищать интересы советских граждан, повышать свою культуру, быть в высшей степени воспитанным, дисциплинированным, чтобы наилучшим образом выполнять свой служебный долг¹⁷⁴.

10 ноября 1937 года советский народ торжественно отметил 20-ю годовщину рабоче-крестьянской милиции. Трудящиеся Грузии, подводя итоги трудных истекших лет, с удовлетворением отмечали, что в деле упрочения Советской власти в республике огромная работа проделана рабоче-крестьянской милицией. Самоотверженно борясь с контрреволюционерами, меньшевист-

¹⁷³ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. I, ч. IV, д. 5171, л. 203.

¹⁷⁴ Газ. «Комунисти», 28 ноября 1937 г.

скими отщепенцами, угрожающим числом бандитов, расхитителей, грабителей, воров и других преступников, она приобрела богатый опыт, воспитала стойких бойцов, мужественных защитников социалистической Родины, которые неоднократно доказывали безграничную преданность Коммунистической партии, Советскому правительству, своему героическому народу.

По случаю 20-летия рабоче-крестьянской милиции ЦИК СССР наградил орденами и медалями большую группу работников милиции Грузии — Ш. Меладзе, А. Гоциридзе, Т. Какатуридзе, Л. Манджгаладзе, М. Озиашвили, В. Хуродзе, Н. Гомартели, А. Джанелидзе, С. Корганова, В. Мачарашвили, Г. Николашвили, П. Голетиани, А. Беридзе, А. Вешагури, Г. Кирвалидзе, А. Хорошилова, Н. Циლოსани, Г. Чкония, К. Начкебия, В. Жоржолиани, И. Мамасахлиси, П. Беридзе, К. Медоева, Н. Асланикашвили, Н. Басилашвили, Г. Гедеванишвили, Х. Григорашвили, И. Дадзани, Н. Каландадзе, Д. Кикодзе, М. Гегечкори, И. Кемоклидзе, Л. Каненко, З. Кудухашвили, Н. Куршавишвили, С. Мамулова, А. Урушадзе, Г. Центерадзе, М. Чакаберия, Г. Шавлохашвили, Б. Эсебуа¹⁷⁵.

В рапорте личного состава рабоче-крестьянской милиции Грузии, посланном в связи с этим праздником Центральному Комитету Компартии Грузии, ЦИК и Совнаркому Грузинской ССР, говорилось: даем партии и правительству коммунистическое слово, что мы со всей энергией и упорством и впредь будем овладевать всемогущим учением Маркса — Ленина, крепить наши ряды, окончательно очистим их от классово нестойких элементов, будем повышать военную дисциплину, свою культуру, будем преданно служить Родине, не щадя нарушителей конституции и закона, максимально усилим бдительность, чтобы не дать возможности врагам мешать советскому народу в его мирном созидательном труде.

В 20-ю годовщину рабоче-крестьянской милиции мы, рядовой, начальствующий и политический состав, заверяем Коммунистическую партию, Советское правительство, всех трудящихся, что будем еще более самоотверженно и энергично бороться за упечение социализма¹⁷⁶.

5 декабря 1936 года VIII Всесоюзный Чрезвычайный съезд Советов принял новую Конституцию (Основной закон) СССР. Это явилось событием всемирно-исторического значения — в

¹⁷⁵ Газ. «Сабчота милициели», 30 ноября 1937 г.

¹⁷⁶ ПАГФИМЛ, фонд 14, оп. 1, ч. IV, д. 7765, л. 206.

Советском Союзе победил социализм. Победа пришла, как итог организующего и нацеливающего руководства Коммунистической партии. 10 февраля 1937 года VIII Чрезвычайный съезд Советов Грузии принял новую Конституцию Грузинской ССР. Ее законы закрепили глубокие изменения, происшедшие в Советской Грузии, решающие успехи социализма в экономике и общественно-политической жизни республики. На основе новой Конституции Грузинская ССР непосредственно вошла в состав СССР: Закавказская Федерация была упразднена. Согласно новой Конституции Грузии Управление внутренних дел Грузинской ССР было преобразовано в союзно-республиканский Народный комиссариат, куда вошло и Управление милиции.

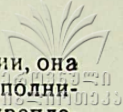
Партийные организации, коммунисты и комсомольцы органов милиции развернули большую работу по проведению выборов в Верховный Совет СССР на высоком идейно-политическом уровне. В связи с выборами работники милиции, члены их семей активно участвовали в массовых собраниях. Широко развернулось и стахановское движение. Выборы в Верховный Совет СССР, состоявшиеся 12 декабря 1937 года, прошли в Советской Грузии с огромным политическим подъемом.

В период борьбы за построение социализма рабоче-крестьянская милиция Грузии явилась надежным защитником интересов трудящихся, во всей своей работе постоянно поддерживая тесную связь с населением. Источником силы милиции служили партийное руководство и поддержка общественности. Детище Великого Октября, кровь от крови, плоть от плоти народа, — рабоче-крестьянская милиция с честью выполняла наказания партии, твердо стояла на страже интересов Советского государства, не жалея сил и энергии в борьбе за укрепление социалистического правопорядка.

* * *

Создание советской рабоче-крестьянской милиции было обусловлено исторической необходимостью. Молодой Советской республике грозила смертельная опасность, если бы ей не удалось ликвидировать контрреволюционные силы внутри страны — остатки свергнутых эксплуататорских классов с их саботажем и диверсиями и установить революционный порядок.

Рабоче-крестьянская милиция под руководством Компартии Грузии и правительства республики вела свою деятельность в соответствии с требованиями, продиктованными внешней и внутренней политикой страны Советов. Из вооруженных час-



тей особого назначения, сформированных в дни революции, она выросла в высокоорганизованный административно-исполнительный орган, который сыграл огромную роль в деле укрепления советской государственности и революционной законности в Грузии. Рабоче-крестьянская милиция, служа диктатуре пролетариата, являлась надежной опорой Коммунистической партии и Советской власти в борьбе за выявление и искоренение антиобщественных явлений, за укрепление революционного порядка. В труднейший для молодой республики период рабоче-крестьянская милиция Грузии, самоотверженно выполняя свой служебный долг, завоевала высокий авторитет, доверие и благодарность трудящихся.

Компартия Грузии на всех этапах строительства социализма постоянно руководила работой милиции и незаменимая роль партии была решающим условием всех успехов, достигнутых республиканской милицией на трудовом и боевом фронтах. Воспитанная в духе социалистического патриотизма, пролетарского интернационализма, она полностью оправдала свое назначение.

Один из ударных отрядов советской милиции, рожденных в огне революции, рабоче-крестьянская милиция Грузии в период завершения социалистической реконструкции народного хозяйства стала еще более монолитной и была готова и впредь твердо выполнять свой долг.

Путь, проделанный рабоче-крестьянской милицией нашей республики под руководством Коммунистической партии Грузии (1921 — 1937 гг.) — пример самоотверженного служения социалистической Родине.

П Р И Л О Ж Е Н И Е

О РАБОЧЕЙ МИЛИЦИИ

1. Все Советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию.
2. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов.
3. Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием.
4. Настоящий закон вводится в действие по телеграфу.

Народный комиссар по внутренним делам.
Петроград, 28 октября 1917 года.

Опубликовано в газетах Временного рабочего и крестьянского правительства от 30 октября 1917 г. (Свод узаконений — в дальнейшем СУ 1917 г., № 1, стр. 15).

ДЕКРЕТ

СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ РЕЧНОЙ МИЛИЦИИ

25 июля 1918 г.

1. Учреждается особая речная милиция находящаяся в ведении Народного комиссариата по внутренним делам.
2. Все кредиты по содержанию охраны, из распоряжения Главного управления водного транспорта (Главвода), переходят в распоряжение Народного комиссариата по внутренним делам.
3. Порядок замены охраны Главвода речной милицией и деятельность последней определяется Комиссариатом по внутренним делам.
4. Замену охраны Главвода речной милицией Народный комиссариат по внутренним делам обязан провести в жизнь в двухнедельный срок по соглашению с Главнокомандующим Северо-Восточного фронта.

«Известия ВЦИК», 1918, 28 июля № 159.

СООБЩЕНИЕ



ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ
МИЛИЦИИ ПОД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОМ ВЧК ТОВ. ДЗЕРЖИНСКОГО
Ф. Э. — «ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА В РОССИИ»

№ 684

9 октября 1918 г.

На основании постановления коллегии Народного комиссариата внутренних дел состоявшегося 5 октября с. г. при Главном управлении милиции учреждено Центральное управление уголовного розыска в России, о чем Управление доводит до сведения тов. председателя.

Заведующий Главным управлением
советской рабоче-крестьянской милиции
Начальник Центрального управления
уголовного розыска
Заведующий общим отделом и канцелярией

ЦГАОР СССР, ф. 393, оп. 6, д. 104, л. 1.

ЦИРКУЛЯРНОЕ РАСПОРЯЖЕНИЕ

ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ
МИЛИЦИИ ГУБЕРНСКИМ УПРАВЛЕНИЯМ МИЛИЦИИ «ОБ
ОРГАНИЗАЦИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ МИЛИЦИИ ДЛЯ ОХРАНЫ
ДОРОГ»

№ 3784

16 мая 1919 г.

Десятого июня со всех железных дорог снимается военная охрана. Предлагается Вам к пятому июню принять охрану дорог. Поставьте надежных милиционеров общей милиции на дороге. При бездеятельности уездов возьмите на себя организацию желдормилиции во всей губернии. Необходимо немедленно прекратить на дорогах хищение и другие преступления. Ответственность в бездеятельности падает на Вас и губернские исполкомы. О ходе формирования доносит еженедельно. К первому июню донесите телеграфно¹.

Завглавмилицией

ЦГАОР СССР ф. 393, оп. 15, д. 7, л. 18.

ПРИКАЗ

ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ
МИЛИЦИИ (ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ МИЛИЦИИ) ОБ УЧРЕЖДЕНИИ
ОТДЕЛА ПРОМЫШЛЕННОЙ МИЛИЦИИ

№ 1

21 февраля 1920 г.

§ 1

Сообщается, что в Главном управлении открыт и приступил к работе отдел промышленной милиции, куда предлагается обращаться по всем вопросам организации промышленной милиции на местах.

§ 2

Компетентность промышленной милиции — охрана экономических предприятий и достижений республики, фабрик, заводов, горных промыслов, лесов, учреждений республики.

Зам. даведующего Главного управления милиции
Заведующий отделом промышленной милиции
Секретарь

ЦГАОР СССР, ф. 393, оп. 23, д. 8, л. 1.

ПРИКАЗ

ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ
МИЛИЦИИ РЕСПУБЛИКИ ОБ ОТЛИЧИТЕЛЬНЫХ ЗНАКАХ
КОМСОСТАВА МИЛИЦИИ

(извлечение)

№ 12

15 декабря 1920 г.

Отличительные знаки комсостава Советской рабоче-крестьянской милиции	
Начальник милиции республики	5 ромбов
Помощник	4 ромба
Зав. отделом Главмилиции и уполн. Главмилиции	3 ромба
Помощник зав. отделом и инспектора Главмилиции	2 ромба
Инструкторы и пом. зав. п/отделом (Главмилиции)	1 ромб
Начальник губернской милиции	4 диска
Пом. начгубмилиции, заведующие подотделами управлений	

милиции, начальник столичной гормилиции	3 диска
Начальник уездной милиции, начальник районной столичной милиции, инспектора губмилиции	2 диска
их помощники	1 диск
Начальники районной уездной милиции и начальники отделений столичной милиции	3 полудиска
Их помощники	2 »
Младшие помощники начальников отделений столичной милиции	1 полудиска

Ношение отличительных знаков лицам и не предусмотренными в настоящем приказе воспрещается и виновные подлежат наказанию в порядке дисциплинарного устава.

Кроме нарукавных отличительных знаков, командному составу вменяется в обязанность ношение также и ранее установленных нагрудных и головных знаков.

ЦГАОР СССР, ф. 393, оп. 23, д. 7, л. 78.

ПРИКАЗ

РЕВКОМА ССР ГРУЗИИ О ВЗЯТИИ ИМ ВСЕЙ ПОЛНОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

26 февраля 1921 г.

Низложенное восстанием трудящихся масс бывшее правительство Грузии во главе с Жордания после поражения его офицерских и юнкерских отрядов перебралось в Западную Грузию.

Революционный комитет Социалистической Советской Грузии, вступив сегодня в столицу, берет в свои руки всю полноту государственной власти и приказывает:

1. Борьба против низложенного, но не сдающегося правительства Грузии должна продолжаться с неослабевающей энергией.

2. Всем государственным учреждениям, городским и земским самоуправлениям, городской и земской милиции и вообще всем должностным лицам оставаться на своих местах и продолжать текущую работу.

3. Революционный порядок должен быть поддержан по всей строгости: саботажники, ослушники и нарушители порядка будут караться по всей строгости законов революционного времени.

ЦГАОР ГССР, ф. 281, оп. 1, д. 11, л. 6.

ПРОТОКОЛ № 4

ЗАСЕДАНИЯ ТИФЛИССКОГО РЕВОЛЮЦИОННОГО КОМИТЕТА

26 февраля 1921 г.

Статья № 4

Слушали: Об организации городской милиции.

Постановили: дать предложения начальнику городской милиции принять срочные меры для окончательной организации милиции.

¹ Газета «Комунисти» 27 февраля 1921 года.

ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ РЕВКОМА ГРУЗИНСКОЙ ССР
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ ПО БОРЬБЕ
С КОНТРРЕВОЛЮЦИЕЙ

25 февраля 1921 г.

Слушали: 1. Об организации Чрезвычайной Комиссии Грузии и о назначении Председателя Комиссии.

Постановили: 1. Немедленно приступить к организации ЧК и временным председателем назначить т. Елисабедашвили.

ЦГАОР ГССР, ф. 281, оп. 1, д. 106, л. 1.

ПРИКАЗ

РЕВКОМА ГРУЗИНСКОЙ ССР ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНО-
СЛЕДСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО БОРЬБЕ С КОНТРРЕВОЛЮЦИЕЙ,
САБОТАЖЕМ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПО ДОЛЖНОСТИ

26 февраля 1921 г.

§ 1. В целях борьбы с контрреволюцией, а также со спекуляцией и саботажем как в гор. Тифлисе, так и на территории Советской Грузии, Революционный Комитет СС Республики Грузии на основании постановления от 25 февраля организует Чрезвычайно-следственную Комиссию Грузии по борьбе с контрреволюцией, саботажем и преступлениями по должности.

§ 2. Председателем Чрезвычайной Комиссии Грузии временно назначается член Ревкома Грузии тов. Георгий Елисабедашвили, которому поручается в срочном порядке технически организовать Чрезвычайную Комиссию.

§ 3. Ревком ССР Грузии предупреждает население города Тифлиса, а также всех граждан Советской Грузии, что со всякими проявлениями контрреволюционного характера, саботажа и спекуляции будет вестись беспощадная борьба.

§ 4. Все аресты и обыски в городе на квартирах могут производиться только с ведома и разрешения Чрезвычайной Комиссии по особому ордену за подписью Председателя Чрезвычайной Комиссии.

§ 5. Всякого рода самочинные обыски и аресты без надлежащих вышеуказанных документов будут в корне пресекаться и лица учиняющие такие будут подвергаться наказаниям согласно законам революционного времени.

§ 6. О всех случаях самочинных обысков и арестов, а также несогласованных с § 4 надлежит немедленно сообщить в Чрезвычайную Комиссию.

Предревкома Грузии М. О р а х е л а ш в и л и

ЦГАОР ГССР, ф. 281, оп. 1, д. 12, л. 7.

ДЕКРЕТ РЕВКОМА ГРУЗ.ССР О РОСПУСКЕ МЕНЬШЕВИСТСКОЙ АРМИИ И НАРОДНОЙ ГВАРДИИ

26 февраля 1924 г.

Революционный комитет Социалистической Советской республики Грузии постановляет: армию и Народную гвардию бывшей демократической Грузии демобилизовать и распустить. Демобилизуемым и распускаемым частям войск и Народной гвардии казенное имущество и вооружение всякого рода сдавать в казенные склады через особые ликвидационные комиссии, учреждаемые приказом народного комиссара по военным делам.

Председатель Революционного комитета
Грузии М. О р а х е л а ш в и л и.
Народный комиссар по военным и морским
делам Ш. Э л и а в а

ЦГАОР Гр.ССР, ф. 281, оп. 1, д. 201, л. 2.

ПРИКАЗ

РЕВКОМА ГРУЗИНСКОЙ ССР ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВРЕМЕННОГО СОСТАВА СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

8 марта 1921 г.

Постановлением Ревкома от 6-го марта 1921 г. утвержден временный состав Совета Народных Комиссаров Республики Грузии:

1. Председатель Совета Народных Комиссаров и народный комиссар земледелия — Филипп Махарадзе.

2. Заместитель председателя и народный комиссар по иностранным делам — Мамия Орахелашвили.
3. Народный комиссар по военным и морским делам и народный комиссар по внешней торговле (временно) — Шалва Элиава.
4. Народный комиссар по внутренним делам — Виссарион Квирквелия.
5. Народный комиссар труда и социального обеспечения.
6. Народный комиссар Рабоче-крестьянской инспекции (Государственного Контроля) — Георгий Елисабедашвили.
7. Народный комиссар юстиции и народный комиссар финансов — Амаяк Назаретян.
8. Народный комиссар здравоохранения — Кучаидзе (его заместителем д-р Кикаленшвили).
9. Народный комиссар просвещения Ал. Сванидзе (Ввиду его отсутствия обязанности возлагаются временно на т. Орахелашвили).
10. Временно исполняющим должность председателя Совета Народного Хозяйства Республики инженер Ад. Дунтау.

Председатель Ревкома ССР Грузии Ф. Махарадзе
Секретарь Ревкома Ш. Габричидзе

ЦГАОР Гр.ССР, д. 281, оп. 1, д. 12, л. 8.

ПРИКАЗ

РЕВКОМА ГРУЗИНСКОЙ ССР О ПРЕСЕЧЕНИИ ПРОИЗВОЛЬНЫХ ОБЫСКОВ И АРЕСТОВ

5 апреля 1921 г.

Для пресечения впредь производства самоличных обысков и арестов преступными и контрреволюционными элементами и ограждения личной безопасности граждан Республики Грузии устанавливается следующий порядок производства в необходимых случаях обысков, нарушение коего будет караться со всей строгостью до расстрела.

1. Право производства обысков принадлежит: 1. ЧК Грузии, 2. Уголовно-розыскным органам, 3. Судебным и судебно-следственным органам и Особым отделам Армии в армейских организациях.

2. Обыски могут производиться в любое время представителями, указанных в п. 1, органов на основании ордера на право обысков и ареста за подписью лиц, стоящего во главе органа или его заместителя за надлежащей печатью.

3. Право ареста в зависимости от результатов обыска должно быть в порядке особо оговорено.

4. Обыски производятся лишь лицом, на имя которого выдан ордер в присутствии председателя домкома или одного из членов домкома, квартирохозяйки, у кого производится обыск, и двух понятых.

5. По окончании обыска составляется, производящим обыск, протокол в трех экземплярах, в каковой вносится как все обнаруженное при обыске, так и все заявления подвергнувшегося обыску.

6. Все три экземпляра протокола подписываются представителями органа, по требованию коего производится обыск, и всеми официально присутствующими при обыске, при чем выдается по одному экземпляру протокола представителю домкома и подвергнувшемуся обыску.

7. Все обнаруженное при обыске оставляется на месте нахождения, обеспечивается и передается на хранение представителю домкома под его личную ответственность до разрешения вызвавшего обыск дела.

Председатель Ревкома Грузии Ф. Махарадзе
Народный комиссар юстиции Назаретян

ЦГАОР ГССР. ф. 281, оп. 1, л. 12, л. 31.

ПРИКАЗ

РЕВКОМА И НКВД ГРУЗИНСКОЙ ССР О ПЛАНОМЕРНОМ И ТОЧНОМ ПРОВЕДЕНИИ В ЖИЗНЬ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ

10 апреля 1921 г.

Планомерное и точное проведение в жизнь, в особенности в период Советского строительства, всех декретов, постановлений, приказов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Республики требует самого серьезного и сознательного отношений к нему как со стороны Правительственных органов, так и отдельных граждан, которые обязаны в точности и неукоснительно выполнять все издаваемые законодательные акты.

1. Поэтому, всем советским учреждениям республики и должностным лицам вменяется в строжайшую обязанность идти навстречу заявлениям граждан, имеющих обжаловать чьи-либо действия или указать на какое-либо преступное деяние, вредящее общественному спокойствию и порядку.

2. Каждое должностное лицо, выслушав заявителя, обязано составить обо всем изложенном протокол с указанием времени его составления, названия учреждения и должностного лица его составившего, а также имена и фамилии очевидцев происшествия или деяния. Подлинник протокола должен быть препровожден в соответствующее высшее учреждение, а копия его вручена заявителю. Должностные лица, отказавшие в приеме вышеуказанных заявлений, будут привлечены к ответственности, согласно законам революци-

онного времени. Равным образом будут привлечены к ответственности лица, кои потребуют составления протокола без надлежащего основания.

3. Все сотрудники рабоче-крестьянской милиции должны твердо помнить, что в деле водворения порядка и быстрой ликвидации преступности и злонамеренного элемента им предстоит огромная работа, требующая от каждого из них, прежде всего, самого примерного выполнения законов рабоче-крестьянского правительства.

4. Всем сотрудникам милиции вменяется в обязанность в обращении с гражданами соблюдать строжайшую дисциплину и выдержку, а также вежливость и предупредительность.

5. Старшим сотрудникам милиции вменяется в обязанность иметь постоянное наблюдение и бдительный контроль над действиями младших сотрудников, а также иметь с ними самое тесное общение.

6. Начальникам Главной и губернской милиций предлагается представлять в порядке срочности народному комиссару внутренних дел свои сообщения по вопросам, связанным с постановкою дела в милиции.

7. Особенно важное значение имеет деятельность администрации на местах в уездах, теми и т. д., где борьба с преступными элементами требует наибольшего напряжения, вследствие чего от уездной администрации требуется приложить все силы при выполнении возложенных на нее задач, а также самого внимательного и предупредительного отношения к нуждам крестьян, открыть им широкий доступ к сотрудникам администрации (милиции), в лице которых крестьяне должны найти истинных защитников своих прав и насущных интересов.

8. В области деятельности, направленной в сторону достижения созидательной работы начальникам милиции Республики, предоставляется свободная инициатива, причем, они должны помнить, что правительство не остановится перед принятием самых решительных мер в отношении лиц, деятельность которых не будет совпадать с заданиями Рабоче-Крестьянского Правительства Социалистической Республики Грузии.

Председатель Революционного комитета ССР Грузии Ф. Махарадзе
Народный комиссар внутренних дел В. Квирквелия

ЦГАОР ГССР, ф. 281, оп. 1, д. 12, л. 33.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ РЕВКОМА ГРУЗИНСКОЙ ССР О МЕРАХ БОРЬБЫ ПРОТИВ БАНДИТИЗМА

3 октября 1921 г.

Бандитизм в Республике принимает форму постоянных явлений. Действия бандитских шаяк направлены к срыву авторитета Советской власти и представляют большую опасность для достижений рабочих и крестьян. В целях

предотвращения этой опасности Революционный комитет Грузии постановляет:

1. Рассматривать бандитизм как самую опасную контрреволюцию и решительно и беспощадно, в кратчайший срок, ликвидировать все действующие на территории Республики банды.

2. Ликвидацию банд возложить на Чрезвычайную Комиссию Грузии.

3. Всем бандитам настоящим объявляется, что тем из них, кои в 10-ти дневный срок со дня опубликования сего постановления, сложат оружие и вернутся к мирному труду, будет дарована жизнь и свобода.

4. Всем гражданам Республики предлагается оказывать Чрезвычайной Комиссии Грузии самое полное и действительное содействие при выполнении возложенных на нее задач, не забывая о своей обязанности информировать ЧК Грузии и местные Политбюро о составе, местонахождении, намерениях бандитов и т. п.

Зам. Председателя Революционного комитета Социалистической Советской Республики Грузии С. К а в т а р а д з е

ЦГАОР ГССР, ф. 281, оп. 1, д. 210, л. 115.

ПОЛОЖЕНИЕ О РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ, УТВЕРЖДЕННОЕ РЕВКОМОМ ГРУЗИНСКОЙ ССР

20 января 1922 г.

Часть общая

ОРГАНИЗАЦИЯ МИЛИЦИИ

1. Рабоче-Крестьянская милиция находится в ведении Комиссарната внутренних дел и его местных органов.

2. В состав рабоче-крестьянской милиции входят: а) городская и уездная милиция; б) железнодорожная милиция; в) водная милиция; г) уголовно-розыскная милиция и д) резервный отряд при Главном управлении милиции.

3. Рабоче-Крестьянской милиции, как вооруженной военной организации, присваивается значение вооруженной части особого назначения с проистекающими от сего правами и обязанностями.

Примечание: Высший военный орган Республики имеет право призвать в действующую армию милицию, находящуюся в районах военных действий, с перенесением военных действий из означенных районов в другие места, милиция немедленно возвращается к исполнению своих прямых обязанностей.

4. Рабоче-Крестьянская милиция состоит из старших и младших милиционеров, из командного состава, из агентов уголовного розыска и из канцелярского и технического персонала.

5. Служба милиции добровольная, но поступивший на службу в милицию обязан прослужить в ней не менее одного года; в исключительных условиях для пополнения милиции может быть объявлена мобилизация порядком, выработанным комиссаром внутренних дел по соглашению с подлежащими ведомствами, с утверждения Совета Труда и Оборона.

6. На службу в милицию могут быть приняты следующие лица: а) не моложе 21 года и не старше 45 лет, за исключением служащих в канцелярии, которые могут быть приняты и более младшего возраста, но отнюдь не моложе 18 лет; б) грамотные; в) пользующиеся правами выборов в Советы; г) не бывшие под судом и следствием; д) совершенно здоровые и пригодные для службы; е) участвовавшие в войнах красноармейцы, возвратившиеся из действующей Красной Армии в лечебные заведения или освобожденные от службы за ранением и болезнью, если только ранения и контузия не носят характер падушей болезни, такие больные на службу приняты быть не могут.

Примечание: Милиционеров принимают на службу начальники городских и уездных милиций, железнодорожной и водной милиции — начальники районных милиций, а в резервный отряд — начальник отряда.

7. В милиции введено обязательное военное обучение в объеме, установленном для взводных командиров, воинская дисциплина и строгая соподчиненность. В этом отношении милиция руководствуется теми уставами и постановлениями, которые приняты в красной армии.

Примечание: 1. Для теоретического и практического развития знания по службе милиции и для подготовки командного состава при Главном Управлении милиции учреждаются подготовительные курсы. 2. Для подготовки командного состава младших степеней при резервном отряде Главного управления милиции учреждаются учебные курсы.

8. Снабжение милиции продовольствием, продуктами, пайком, снаряжением, одеждой, а также социальное обеспечение семейств милиционеров, производится тем же порядком, какой существует в отношении снабжения и обеспечения лиц, призванных в армию.

Примечание: Удостоверение служащих милиции всеми необходимыми предметами довольствия, за исключением денежного, производится общим порядком, принятым в частях гарнизона, призванные в действующую армию милиционеры исключаются из довольствия в милиции.

2. Довольствие милиции жалованием производится согласно тарифной ставке, установленной народным комиссаром внутренних дел по соглашению с народным комиссаром труда.

9. Вооружение, систему оружия и одежду устанавливает Главное управление милиции.

10. Для командного состава милиции и милиционеров устанавливается особая форма и внешние отличительные знаки, которые носят при исполнении служебных обязанностей, форму вырабатывает Главное управление милиции, а утверждает народный комиссар внутренних дел.

11. Расход на содержание милиции производится из общей Государственной казны по смете Народного комиссариата внутренних дел.

Примечание: 2. Канцелярии начальников районной милиции и на станциях комнаты для дежурных должны быть оборудованы необходимым инвентарем и снабжены отоплением и освещением за счет управления железных дорог.

3. Отвод для управления водной милиции квартиры с обстановкой и инвентарем, отоплением и освещением возлагается на портовую администрацию.

4. Хозяйственная милиция железных дорог, сторожа в отношении управления службы и в дисциплинарном отношении подчиняется управлению начальника железнодорожной милиции республики, и все виды довольствия получает от управления железных дорог.

12. Чины милиции за свои действия несут ответственность: а) в дисциплинарном порядке, согласно уставу дисциплинарных взысканий, вырабатываемому Главным управлением милиции, применительно к дисциплинарному уставу военного ведомства;

б) по суду, наравне с прочими гражданами Советской Социалистической Республики Грузии, но за содеянные преступления подвергаются наказанию высшей мере. Возбуждение уголовного дела по преступлениям служащих милиции производится общественным порядком, подачею письменного заявления в Народный суд или в Революционный военный трибунал.

ОРГАНИЗАЦИЯ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МИЛИЦИИ

13. Во главе милиции Республики стоит начальник милиции Республики, которого назначает народный комиссар внутренних дел. Во главе Главного управления Милиции стоит начальник его, которого принимает на службу начальник милиции Республики и утверждает народный комиссар внутренних дел. Главным управлением милиции учреждаются в управлении отделы и подотделы, кои утверждаются народным комиссаром внутренних дел.

14. На обязанности Главного управления милиции лежит:

а) организация управления городской, уездной, железнодорожной и водной милиции; б) проведение в жизнь и осуществление декретов, постановлений и распоряжений Революционного Комитета Советской Социалистической Республики Грузии; в) принятие всевозможных мер в пределах Республики для утверждения государственного порядка и общественного спокойствия; г) руководство деятельностью милиции в пределах Социалистической Совет-

ской Республики Грузии; д) отдача приказов и распоряжений по милиции; е) военная подготовка милиционеров и соединение их во время военных действий в боевые единицы в виду войсковых частей; ж) укрепление дисциплины в милиции; з) охранение революционного порядка в республике; и) борьба с уголовной преступностью в Республике; к) снабжение милиции вооружением, огнестрельными припасами, одеждой, снаряжением, продовольствием и пр.; л) ведение хозяйственной части милиции и контроль над нею; м) инструктирование, инспектирование и ревизия городских, уездных, железнодорожной и водной милиции и резервного отряда; н) учет партийных сил, культурно-просветительных организаций, клубов, библиотек и др. информационные задачи; о) представление отчета о деятельности милиции; п) составление отчетности и сметное исчисление для милиции; р) рассмотрение жалоб на действие милиции и назначение дознаний; с) руководство культурно-политической работой милиции; т) ежедневное и ежемесячное представление отчета в Комиссариат внутренних дел о случившихся преступных деяниях и о важных происшествиях в пределах Республики.

Примечание: Исполнение обязанностей, указанных в п. п. «н» и «с» возлагается на учрежденный при Главном управлении милиции — Политсекретариат.

15. Во главе каждого отдела стоит начальник отдела, которого назначает на службу, а равно увольняет народный комиссар внутренних дел по представлению начальника милиции Республики.

Примечание: Отделы разделены на подотделы, во главе коих стоят начальники их; начальников подотделов принимает на службу Главное управление и утверждает на должность начальник милиции Республики по представлению начальников отделов.

16. Все распоряжения Главного управления милиции должны исполняться беспрекословно местными органами милиции, и местные Ревкомы не имеют права приостанавливать эти распоряжения, причем ревкомы в случае несогласия могут обжаловать их перед комиссаром внутренних дел, распоряжения же должны быть приведены в исполнение и они остаются в силе, пока не будут отменены народным комиссаром внутренних дел.

17. Главное управление милиции имеет право: а) перевести, в случае необходимости, командный состав милиции и милиционеров из одного рода милиции и района в другое; б) составление из местных милиционеров разных частей для отправления на фронт.

Приказы Главного управления по пунктам «а» и «б» считаются приказами военными и неисполнение их влечет за собою такие наказания, какие влечет неисполнение боевых приказов.

Примечание: Начальники — уездной, городской, железнодорожной и водной милиции имеют право, в пределах своей территории, переводить из одного места в другое чинов подведомственного им командного состава.

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ МИЛИЦИИ УЕЗДНОЙ, ГОРОДСКОЙ, ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ И ВОДНОЙ

04.19359210

18. Делами уездной и городской милиции ведают их управления: на правах полковых штабов. Если управления милиции находится в городе, в котором имеется отдельная городская милиция, то последняя входит в состав уездного управления, именуемого: уездно-городское управление милиции.

Примечание: Милиция городов: Тифлиса, Кутаиса, Батума и Поти не входят в состав уездных управлений и в них учреждены отдельные городские управления милиции с теми правами, обязанностями и подчиненностью, какие указаны в положении об уездной милиции. Водная милиция подчиняется непосредственно: Главному управлению милиции: с правами, обязанностями и подчиненностью, установленными в положении районной милиции.

19. Во главе уездной, городской, железнодорожной и водной милиции стоят их начальники, которые обязаны руководить деятельностью милиции в пределах своего района. Начальники уездной и городской милиции входят в состав членов коллегии местного Ревкома.

20. На начальника уездной, городской, железнодорожной и водной милиции возлагаются следующие обязанности: а) устройство управления районных милиций; б) руководство деятельностью их; в) отдача приказов и распоряжений по милиции; г) ведение военного обучения и соединение милиционеров для военных действий в виде вооруженных сил; д) установление и проведение в жизнь надлежащих мер для укрепления дисциплины; е) охранения революционного порядка; ж) борьба с уголовной преступностью; з) учет партийных сил, культурно-просветительных организаций, как, например: клубов, библиотек и др. информация; и) ведение хозяйственной части и ее контроль; к) ревизия и инструктирование управлений районной милиции; л) представление в Главное управление периодических отчетов о деятельности и случившихся злоупотреблениях и преступлениях; м) составление смет; н) рассмотрение жалоб на действия милиционеров.

21. Исполнение вышеперечисленных обязанностей возлагается на управление уездно-городской, железнодорожной, водной и отдельно-городской милиции.

22. Управление уездно-городской, железнодорожной, водной и отдельно-городской милиции могут в пределах своей территории переводить из одного места в другое — командный состав милиции.

23. Начальников городской, уездно-городской милиции и их помощников принимает на службу местный революционный комитет и утверждает в должности начальник милиции Республики. Удалять их с должностей или увольнять вовсе от службы может только начальник милиции Республики, а в случае же несогласия на это Ревкома, вопрос разрешается окончательно на-

родным комиссаром внутренних дел. До окончательного же решения этого вопроса распоряжение начальника милиции остается в силе.

24. Местный ревком не может уволить со службы начальников уездной и городской милиции и их помощников без надлежащего согласия на то начальника милиции Республики.

Примечание: Если у городского или уездного комитета не окажется подходящего кандидата на должность начальника милиции или его заместителя, или если таких кандидатов не представит в течение двух недель, то тогда начальник милиции Республики означенных должностных лиц назначает сам по своему усмотрению. Местный ревком не имеет права и допускать таких лиц к должностям, но если Ревком не согласен с распоряжением начальника милиции Республики, то вопрос разрешается окончательно народным комиссаром внутренних дел, но до этого распоряжение начальника милиции Республики не может быть приостановлено. Местный Ревком не имеет права вмешиваться в дела назначения на должности начальников железнодорожной и водной милиции. Начальников отдела управления означенных милицией принимает на службу начальник милиции, а утверждает на должностях начальник милиции Республики.

25. Непосредственными руководителями деятельности уездно-городской, городской, железнодорожной и водной милиции является Главное управление милиции Республики.

Примечание: Водная милиция подчиняется непосредственно Главному управлению, начальник этой милиции в то же время исполняет все распоряжения начальника порта относительно охранения порядка и имущества в порту и его окрестностях.

26. В уголовно-розыскную милицию ответственных (руководящих) служащих принимает начальник Главного управления по представлению начальника отдела Центрального уголовного розыска и утверждает начальник милиции Республики.

Сотрудников той же милиции принимает на службы на местах в уезде, в городе, или в районе, или утверждает в должности начальник уездной и городской милиции, с предварительного согласия начальника отдела Центрального уголовного розыска.

Примечание: Порядок действий и организаций уголовно-розыскной милиции определяется инструкцией, которую утверждает Народный комиссар внутренних дел по соглашению с народным комиссаром юстиции.

27. Право изложения дисциплинарных взысканий на служащих милиции, а равно предания их суду принадлежит командному составу милиции в порядке и мере, указанных в дисциплинарном уставе.

28. О всех прочих случаях, касающихся службы и непредусмотренных настоящим положением, начальник милиции Республики входит с представлением к народному комиссару внутренних дел.

041935940
3032:1110133

РАЙОННАЯ МИЛИЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ЕЕ

29. Каждый уезд делится на несколько милицейских районов и в каждый район входят по несколько темки. Таким же образом разделены на районы отдельная городская и железнодорожная милиция. Разделение уезда на районы указано в отдельном приложении к сему положению.

30. Управление районной милиции должно быть расположено в городе, местечке или в селе, где находится районный революционный комитет.

31. Уездная, городская и железнодорожная районная милиция подчиняется начальникам уездной, городской и железнодорожной милиции и в то же время районная милиция, кроме железнодорожной находится под контролем местного революционного комитета.

32. Начальников районных милиций и их помощников принимает на службу и утверждает в должности начальник уездной милиции.

Примечание: Начальников городских и железнодорожных районных милиций принимает и утверждает в должности начальник городской или железнодорожной милиции.

33. Милиционеров принимает на службу в районную милицию начальник последней и утверждает начальник уездной милиции.

34. В каждом селе, в коем имеет местопребывание темский революционный комитет, учреждаются милицейские посты, которые подчиняются начальнику районной милиции.

35. Ни уездный, ни районный ревкомитет не может снять с должности, удалить или уволить от службы начальника районной милиции или его помощника, если не имеет на это надлежащего согласия начальника уездной милиции. В случае же разногласия, вопрос разрешается окончательно Главным управлением милиции.

Примечание: Изложенное в предыдущей главе правило относится также до начальников районной и отдельной городской милиции и их помощников.

36. Во главе районного управления стоит начальник районной милиции, который руководит всеми действиями районной милиции, он прямой исполнитель и проводник в жизнь всех декретов, приказов и распоряжений, он следит за охранением порядка, спокойствия и за неблагонадежными элементами в районе. Он ближайший, непосредственный руководитель старших и младших милиционеров и несет ответственность за их политическое воспитание и строевую подготовку.

37. Помощник начальника районной милиции заведывает уголовной частью и ведет всякого рода переписку, за исключением переписи принципиального характера, следит за внутренним порядком в районе, представляет необходимые сведения начальнику милиции, ведает хозяйственной частью и замещает начальника районной милиции, когда последний из района отсутствует.

38. Начальник районной милиции непосредственно подчиняется начальнику уездной, городской или железнодорожной милиции, но в то же время точно и незамедлительно исполняет постановления местного и уездного революционных комитетов.

Примечание: Городские и уездные ревкомы имеют право производства ревизии в управлении милиции, причем результаты ревизии со своими заключениями препровождают начальнику надлежащей милиции на предмет принятия последней надлежащих мер.

39. Местные управления милиции и их начальники во взаимоотношениях с местными органами власти должны руководствоваться нижеследующим:

1. Милиция вертикально подчиняется непосредственно над нею вышестоящему органу милиции: темская милиция — районному, районная — уездному, уездная — главному управлению милиции, а главное управление — Комиссариату внутренних дел.

2. В горизонтальном направлении милиции и ее учреждения подчиняются местному органу власти: темская милиция темскому ревкому, районная — районному, уездная — уездному ревкому, а Главное управление милиции — Комиссариату внутренних дел.

3. Организация милиции на местах лежит на обязанности Главного управления и только оно одно ответственно за организацию ее; поэтому местные ревкомы не имеют права вмешиваться в организационно и специально-технические вопросы милиции.

4. Начальник уездной и городской милиции, как член коллегии уездного и городского ревкома, все действия политического характера, касающиеся той или иной части уезда или города, осуществляет в согласии с уездным или городским ревкомом, который в свою очередь, не вмешиваясь в специальные и организационные дела милиции, все свои распоряжения отдает местными органами милиции через начальников уездной или городской милиции:

40. Старшие милиционеры в селах и местечках, входящих в темские районы, исполняют все распоряжения начальников районов, и в то же время исполняют все законные требования подлежащего ревкома.

41. Во время военных действий весь милицейский отряд в полном составе, а равно отдельные районные милиционеры всецело подчиняются распоряжениям начальника того батальона или той роты, в состав конх они входят.

Примечание: 1. Предусмотренные настоящим положением права и обязанности, более подробно перечислены в особой инструкции, которую утверждает народный комиссар внутренних дел.

2. В постоянном распоряжении Главного управления милиции и железнодорожной милиции, для служебных надобностей, находится один вагон, а в распоряжении водной милиции и того же Главного управления — моторная лодка.

42. Декрет № 26 Революционного комитета Грузии от 20 апреля 1921 года о рабоче-крестьянской милиции считать отмененным.

Председатель Революционного комитета Социалистической Советской Республики Грузии (подпись)
Народный комиссар внутренних дел В. Квирквелия.

ЦГАОР ГССР, ф. 281, оп. 1, д. 201, лл. 182—183.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ РЕВКОМА ГРУЗИНСКОЙ ССР О МЕРАХ НАКАЗАНИЯ ЗА ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО

23 февраля 1922 г.

В видах искоренения взяточничества Революционный комитет Социалистической Советской Республики Грузии постановляет:

1. Караются лишением свободы лица, которые состоят на государственной или общественной службе, лично или через посредника получили или пытались получить, в каком-бы то ни было виде взятку за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку какого-либо действия, входящего в круг их служебных обязанностей.

2. Потому же наказанию подвергаются лица, виновные в посредничестве в получении взятки.

3. Усиливающими меру наказания за взятку обстоятельствами являются: а) особые полномочия должностного лица, б) нарушение служащими обязанностей службы, в) вымогательство взятки.

Примечание: Вышеуказанное может быть соединено с конфискацией имущества, составляющего предмет взятки, а равно со взысканием денежного штрафа в двойном или тройном размере против полученной взятки.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.
Зам. председателя Революционного комитета Грузии В. Квирквелия
Зам. народного комиссара юстиции С. Картозия

Журн. «Моамбе» 1922 г., № 2, стр. 8.

О НАГРАЖДЕНИИ ОРДЕНОМ КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
РАБОТНИКОВ МИЛИЦИИ



Декрет ВЦИК 16 октября 1922 г.

Распространить право награждения орденом Красного знамени на работников милиции, проявивших храбрость и мужество при непосредственно боевой деятельности в составе отрядов, воинских или милиции, по борьбе с бандитизмом, антисоветскими восстаниями или массовыми выступлениями.

Наградные представления утверждаются Центральным Исполнительным Комитетом и от него выходит выдача грамот.

(Свод узаконенный 1922 г. № 65, ст. 845).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 102

РЕВОЛЮЦИОННОГО КОМИТЕТА ГРУЗИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об учреждении портовой милиции

1. Учредить для защиты территории портов Грузинской Советской Социалистической Республики портовую милицию.
2. Организацию портовой милиции поручить начальнику Главного управления милиции по согласованию с начальником управления морского транспорта.
3. Все необходимые расходы на содержание портовой милиции и ее штатов возложить на Народный Комиссариат внутренних дел согласно данным, представленным начальниками управления морского транспорта и Главного управления милиции.
4. Организацию портовой милиции осуществить в течение одной недели.
5. Данное постановление входит в силу со дня его опубликования¹.

Председатель Революционного комитета Грузинской Советской
Социалистической Республики — подпись
Секретарь Революционного комитета — подпись

1921 год 25 ноября
г. Тифлис, Дворец

¹ Журн. «Моамбе», 1921, № 4, стр. 23.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 129

РЕВОЛЮЦИОННОГО КОМИТЕТА ГРУЗИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ — О НАГРАЖДЕНИИ ЛИЦ,
ВЫЯВИВШИХ ЗЛОУМЫШЛЕННИКОВ

С целью поощрения тех лиц, которые борются с преступностью и проявляют энергию в борьбе против злоумышленников и в выявлении преступным путем приобретенных вещей, Революционный комитет Грузинской Советской Социалистической Республики постановляет:

1. То лицо, которое обнаружит преступника или преступным путем приобретенные вещи, будет награждено по представлению начальника Грузинской Республиканской милиции или заведующего Центральным отделением милиции уголовного розыска или начальника уездной милиции; количество награды определяется и утверждается Народным комиссариатом внутренних дел в зависимости от сложности дела, его значимости и той энергии, которую проявило указанное лицо.

Награда выдается из особого фонда, находящегося в распоряжении Народного Комиссариата Внутренних дел.

2. Лицом, выявившим преступника или вещи, приобретенные преступным путем, будет считаться то лицо, которое руководит производством расследования или само производит расследование и выявит преступника или вещи, приобретенные преступным путем, или же то лицо, которое не участвует в производстве расследования, но указывает на настоящего преступника или на приобретенные преступным путем вещи.

3. Это постановление входит в силу со дня его опубликования¹.

Заместитель Председателя Революционного комитета Грузинской Советской Социалистической Республики	С. Кавтарадзе
Народный комиссар внутренних дел —	(подпись)
Секретарь Революционного комитета —	Ал. Саларидзе

1922 г. 10 января

Тифлис. Дворец

¹ Журн. «Моамбе», 1922, № 2, стр. 6.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 55
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ВСЕГРУЗИНСКОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ 1925 Г. 2 ОКТЯБРЯ
О ведомственной милиции

С целью сосредоточения дела защиты государственных, кооперативных, общественных, а также государственного значения частных организаций и



предприятий исключительно в органах милиции Исполнительный Комитет Всегрузинской Советской Социалистической Республики и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Организовать при милиции внештатные кадры, и именовать их ведомственной милицией, на комплектацию, вооружение, сферу прав и обязанностей, подчиненность, а также на дисциплинарную сферу и ответственность, перед уголовным правом которой распространяются общие законы и постановления, действующие в рабоче-крестьянской милиции.

2. Любого вида вооруженную защиту, имеющуюся в различных ведомствах и государственных кооперативно-общественных и государственного значения частных предприятиях, которые находятся на территории Грузинской Советской Социалистической Республики, в течение одного месяца со дня опубликования данного постановления — упразднить или передать ведомственной милиции, исключая охрану военного ведомства, железнодорожную, Чрезвычайной Комиссии, лесную и таможенную охрану.

Примечание. Исключение возможно для тех органов Народного комиссариата финансов, которые используются для защиты Кавказской Краснознаменной Армии.

2. Действие этого пункта не распространяется на безоружную охрану и сторожей, которых имеют учреждения государственных, кооперативных и общественных организаций, предприятия и частные лица.

3. Вопрос, необходимо или нет в тех или иных отдельных ведомствах замена различного рода охраны ведомственной милицией или введение данной милиции, решается особым согласованием между этим ведомством и административным отделом Народного Комиссариата внутренних дел, при этом данным согласованием определяется:

а) срок, в течение которого должно быть приступлено на месте в организации ведомственной милиции;

б) общее количество тех организационных расходов, которые должны быть выделены для введения ведомственной милиции. Эти расходы рассчитываются в виде процентных отчислений, из той общей суммы, которую то или иное учреждение или предприятие должно выплатить ведомственной милиции.

4. После того, как будет выяснена необходимость введения ведомственной милиции, особая комиссия, состоящая из представителей заинтересованных учреждений или предприятий, определяет охраняемую территорию, разрабатывает штат, определяет, на какой срок организуется милиция и упорядочивает возможности ее материально-технического снабжения.

5. Ведомственная милиция осуществляет:

а) охрану государственных учреждений и предприятий, согласно той инструкции, которую издает Народный комиссариат внутренних дел по согласованию с заинтересованными ведомствами и

26.03.53
110-211433

б) защиту кооперативных, общественных и частных организаций и принадлежащих частным лицам торговых и промышленных предприятий — на основе добровольного заключенного договора в виде соглашения между ними и органами милиции.

6. Затраты на содержание ведомственной милиции берет на себя заинтересованное учреждение и предприятие.

7. Сумма, поступившая на содержание ведомственной милиции, зачисляется как специальное средство наркома внутренних дел и его местных органов и расходуетя согласно той инструкции, которую издает нарком внутренних дел по согласованию с уполномоченными Закавказского Народного комиссариата финансов.

8. Порядок, исползуемый в милиции для выполнения общегосударственных милицейских обязанностей, определяется особой инструкцией, которую издает Народный комиссариат внутренних дел по согласованию с Народным комиссариатом юстиции.

9. Поручить Народному комиссариату внутренних дел совместно с Комиссариатом юстиции, труда и Верховным Советам народного хозяйства издать инструкцию, которая определит вопросы содержания ведомственной милиции.

Председатель Всегрузинского Центрального
Исполнительного Комитета — Ф. Махарадзе
Заместитель Председателя Совета Народных
Комиссаров Грузинской ССР — С. Джугели

Секретарь С. Тодрия¹.

¹ Журн. «Моамбе», 1925, № 21, стр. 21, 22.

Народный комиссариат внутренних дел

Циркуляр № 33

Всем начальникам уездной и городской милиции

Копия — уездным исполкомам

О ВКЛЮЧЕНИИ РАБОТНИКОВ МИЛИЦИИ В КОРРЕСПОНДЕНТСКУЮ РАБОТУ

Придавая большое значение деятельности корреспондентов прессы в деле укрепления революционной законности и выявления и разоблачения преступного использования прав служебных и частных лиц, Народный Комиссариат Внутренних дел вносит предложение руководствоваться следующим:

1. Принять меры, чтобы работники милиции были включены в корреспондентскую работу. Предложить последним из своих рядов избрать корреспондентов милиции (милькоров), которые желают сотрудничать в местной

16.03.53 241
1953.03.13

прессе (если таковая существует), в местной стенной газете, в центральной прессе и административном вестнике, который в ближайшем будущем будет издаваться административным отделом Народного комиссариата внутренних дел.

2. Внимание миликоров необходимо обратить на то, чтобы они широко и всесторонне освещали в прессе работу и жизнь милиции и ее роль в строительстве советской республики, помещали в прессе сведения о выявлении совершенных на местах преступлений, которые вызывают особое внимание широкой массы населения. Но при этом необходимо соблюдать пункты 101 и 105 процессуального кодекса Уголовного права; публиковать вопросы о материальном положении работников милиции, уровне культурно-просветительской работы и др. При этом необходимо отмечать не только отрицательные, но и положительные стороны.

3. Разъяснить желание миликоров об их приближении к рабкоровским, селькоровским организациям, а также редакциями местных стенных газет;

4. Сохранять в полной тайне фамилии и псевдонимы миликоров.

5. Оказывать миликортам всемерную помощь, в виде представления необходимых для них различных сведений и материалов.

6. Принять всевозможные меры для защиты личностей миликоров от всевозможных преследований, среди них и в деле успехов по службе, смещения и перевода по службе.

7. Посоветовать миликортам в их работе руководствоваться приложенной здесь газетой «Рабочая правда» и принятой на первом собрании сельских корреспондентов резолюцией.

С результатами выполнения этого циркуляра ознакомить административный отдел Народного Комиссариата внутренних дел.

Народный комиссар внутренних дел Грузинской ССР—**М а т и к а ш в и л и**
Начальник административного отдела
Начальник Республиканской милиции — **М и к е л а д з е**

1926 год 6 апреля¹

¹ Журн. «Моамбе», 1926, № 9—10, стр. 35—36.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 31

ВСЕГРУЗИНСКОГО СОВЕТА ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО
КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ ГССР

Об утверждении и принятии к действию Положения об учреждении
милиции уголовного розыска

Всегрузинский Совет Центрального Исполнительного Комитета и Совет Народных Комиссаров ГССР постановляют:



1. Утвердить и принять к действию к сему приложенное положение об учреждении милиции уголовного розыска.

2. По первому пункту с принятием указанного Положения упразднить Положение об учреждении милиции уголовного розыска, утвержденное Постановлением Совета Народных Комиссаров Грузинской ССР № 36 от 25 ноября 1924 года.

3. Положение об учреждении милиции уголовного розыска Союзной Абхазской Социалистической Советской Республики, Аджарской Автономной Социалистической Советской Республики и Юго-Осетинской Автономной области должно быть разработано на основании данного Положения и утверждено соответственно Центральным Исполнительным Комитетом. В связи с этим указанные Республиканские и местный народный комиссариаты Внутренних дел действия своих учреждений уголовной милиции должны согласовывать с действиями Центральной милиции уголовного розыска Грузинской Советской Социалистической Республики.

4. Данное постановление и Положение входят в силу со дня их опубликования.

Председатель Всегрузинского Совета
Центрального Исполнительного Комитета — Ф. Махарадзе
Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров
Грузинской Советской Социалистической Республики — С. Джугели
Секретарь Всегрузинского Совета
Центрального Исполнительного Комитета — С. Тодрия.

1926 год, 5 мая
г. Тифлис. Дворец.

¹ Журн. «Моамбе», 1925, № 21, стр. 24—25.

ПОЛОЖЕНИЕ

I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ МИЛИЦИИ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА ГРУЗИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Учреждения милиции уголовного розыска Грузинской Социалистической Республики — Центральная милиция уголовного розыска и ее местные органы — находятся в распоряжении Народного комиссариата и внутренних дел и преследуют цель предотвращения, пресечения, выявления и разоблачения преступных действий.

2. Порядок действий учреждений милиции уголовного розыска определяется процессуальным Кодексом Уголовного права Грузинской Советской Социалистической Республики, данным Положением и отдельными инструкциями.

3. Порядок действий учреждений милиции уголовного розыска в деле предотвращения, пресечения, выявления и разоблачения преступлений тесно связан с действиями общей милиции и правовых органов.

4. Вопросы взаимодействия милиции уголовного розыска и общей милиции и разграничение функций между ними упорядочивается отдельной инструкцией.

5. Правила назначения, увольнения и перевод с одного места на другое сотрудников милиции уголовного розыска определяется положением о рабоче-крестьянской милиции.

6. В тех местах, где нет органов милиции уголовного розыска, обязанности милиции уголовного розыска возлагаются на внешнюю общую милицию.

7. Местные органы милиции уголовного розыска находятся на содержании местных исполкомов.

8. Центральная милиция уголовного розыска и ее местные органы имеют гербовую печать.

II. ЦЕНТРАЛЬНАЯ МИЛИЦИЯ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА

9. Центральная милиция уголовного розыска является подразделением административного отдела Народного комиссариата внутренних дел. Во главе этого подразделения стоит начальник.

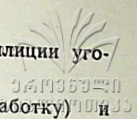
10. Центральная милиция уголовного розыска состоит из следующих частей:

- а) активного розыска;
- б) оперативной;
- г) центрального регистрационного бюро.

При центральной розыскной милиции организован центральный питомник собак-ищейек.

11. На Республиканскую Центральную милицию уголовного розыска возлагается:

- а) организовать местные органы милиции уголовного розыска и возглавить оперативно-техническое руководство его деятельностью;
- б) производить центральную дактилоскопическую регистрацию преступников;
- в) вести в пределах республики розыск тех лиц, которые уклоняются от расследования, следствия, суда и мероприятий социалистической охраны;
- г) для работы с собаками-ищейками отобрать и обучить собаководов и данными собаководами заполнить органы милиции уголовного розыска;



д) разработать и изучить методы борьбы местных органов милиции уголовного розыска против преступлений;

е) производить непосредственно тайное расследование (выработку) расследование преступлений общегосударственного значения и производить подобное расследование (выработку) и следствие в связи со служебными преступлениями, совершенными местными сотрудниками милиции и милиции уголовного розыска.

ж) собрать и научно разработать материалы для регистрации преступников и борьбы против преступлений, и для этой борьбы организовать музей научно-показательного характера.

з) произвести централизацию материалов для борьбы против особо опасных преступлений, разработать план этой борьбы и самим осуществлять эту борьбу.

III. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ МИЛИЦИИ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА

12. Местными органами милиции уголовного розыска являются:

в городе Тифлисе и его уезде — подразделение милиции уголовного розыска административного отдела Тифлиского исполкома, а в отдельных уездах Грузинской ССР — отделения милиции уголовного розыска, которые входят в уездное управление милиции.

13. Во главе указанных подразделений, управлений и отделений стоят начальники, которые в то же время являются помощниками начальника административного отдела Тифлиского исполкома г. Тифлиса, а в остальных местах — начальников уездной милиции.

14. Местные органы милиции уголовного розыска существуют на основе отдельно разработанных штатов Народного комиссариата внутренних дел.

15. На местные органы милиции уголовного розыска возлагается;

а) принятие мер в уезде (городе) по предупреждению, выявлению и обнаружению преступлений и нарушений революционного порядка;

б) расследование преступлений — посредством обыска, ареста, следствия и других действий, учрежденных законом, согласно процессуальному Кодексу уголовного права;

в) расследование преступлений на месте его происшествия до прибытия высших следственных органов;

г) розыск и задержание преступника;

д) представление законченных следствием дел в судебные и следственные органы;

е) опись и регистрация уголовных преступлений и в случаях, определенных законом, выдача справок об осужденных;

ж) вести руководство в пределах уезда (города) деятельностью агентов милиции уголовного розыска и осуществлять распоряжения и директивы по следственным делам, изданные центральными органами.

Председатель Всегрузинского Совета
Центрального Исполнительного Комитета — Ф. Махарадзе
Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров
Грузинской Советской Социалистической Республики — С. Джугели
Секретарь Всегрузинского Совета
Центрального Исполнительного Комитета — С. Тодрия.

1926 год, 5 мая
г. Тифлис, Дворец¹

1. Журн. «Моамбе», 1926, № 9—10, стр. 22—25.

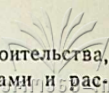
ПОЛОЖЕНИЕ

О КОМИССАРАХ И ПОМОЩНИКАХ ПО ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЧАСТИ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ СОВЕТСКОЙ ГРУЗИИ

1. С целью установления за жизнь рабоче-крестьянской милиции строгого политического контроля и непосредственного наблюдения за составом военачальников и за правильной и четкой работой хозяйственно-административной части, поднятия боеспособности и укрепления революционной дисциплины в частях милиции и управлениях, лучшего осуществления руководства милиционерами и воспитания в них классового самосознания и коммунистического мировоззрения, при начальниках милиции назначаются политические комиссары из числа членов КП, по штатам переработанным согласно указанным целям.

2. При начальниках милиции, являющихся членами КП, назначаются не политические комиссары, а помощники по политической части; последние являются ответственными за политическую работу как перед начальником части, так и перед всеми вышестоящими комиссарами и помощниками по политической части, которые имеют права военно-политических комиссаров перед всеми нижестоящими комиссарами в порядке подчиненности.

3. Поскольку военно-политические комиссары или помощники являются непосредственными представителями рабоче-крестьянской власти, они всегда должны защищать интересы последних в милиции и в любом критическом положении стараться всем своим революционным существом не допускать таких явлений, которые направлены против Советского строя, с помощью всех, имеющихся в их распоряжении средств, поднять престиж рабоче-крестьянской власти и незамедлительно проводить в жизнь все ее распоряжения.



4. Исходя из согласованности с общим планом советского строительства, комиссары и помощники проводят работу, руководствуясь декретами и распоряжениями центральных органов, специальным постановлением народного комиссара внутренних дел и приказом главного управления милиции.

5. Комиссар обязан: 1. Постоянно поддерживать непосредственную связь с партийными, политическими и профессиональными организациями, а также с местными органами власти. 2. Помогать им в работе. 3. Руководствоваться теми распоряжениями и положениями, в которых определяется зависимость управления милиции от других органов и республиканских учреждений.

6. Стремясь к всемерному повышению боеспособности и укреплению рядов милиции, комиссар старается с помощью всех, имеющихся в его распоряжении средств, установить в милиции такую дисциплину, которая обеспечит добросовестное выполнение всех отдельно изданных приказов и распоряжений.

7. Комиссар должен пристально следить за правильным и исключительно целенаправленным и постепенным распределением и использованием штатов, инвентаря, материальных ценностей, а также источников дохода.

8. Контролируя и осуществляя надзор за деятельностью хозяйственной части, он принимает все меры, чтобы своевременно и в достаточной мере были удовлетворены как части милиции, так и управление, и не происходило в этой области никаких преступлений.

9. Комиссары и политические помощники, являясь членами ЦК КП, с целью воспитания у милиционеров самосознания и нравственного чувства, должны работать в комячейках руководящими членами.

10. Комиссар и помощник по политической части, как ответственные товарищи, уполномоченные за политическое положение милиции и управления, обязаны осуществлять надзор за политической работой и поддерживать связь с главным политпросветительным органом и принимать всевозможные меры, чтоб в частях милиции полит-просветительная работа имела положительные результаты.

11. Комиссар и помощник по политической части не должны успокаиваться, если проведение политпросветительной работы поручено главным органам, учитывая особый характер милицейской службы, они обязаны сами проявлять инициативу и вести целенаправленную работу, приемлемую для милиции, и проводить в жизнь распоряжения, изданные в этом направлении.

12. Комиссар и помощник, ставя своей целью укрепление революционной дисциплины, стараются разъяснить и внушить милиционерам правильное представление о назначении рабоче-крестьянской милиции; давая правильную оценку фактов, они ведут суровую борьбу с дезертирами, пьяницами, взяточниками и насильниками, стараются не допустить какого-либо недовольства в милиции и поддерживать тесные товарищеские отношения с милиционерами.

13. Как начальствующий состав органов административно-политического аппарата, комиссар и помощник по политической части обязаны поддерживать тесную связь со всеми вышестоящими политическими инстанциями, проводить работу согласно общему плану, своевременно представлять информационный материал об этом и в случае необходимости, испрашивать руководящие указания по тому или иному вопросу.

14. Комиссар обязан осуществлять наблюдение за работой политических руководителей («политруков»), давать им соответствующие задания с охватом районов, производить их инструктаж, следить, чтобы политические руководители жили в тех же условиях, что и милиционеры.

15. Комиссар, занимая место для выполнения возложенных на него обязанностей в хозяйственно-административной и строевой частях, согласно собственноручно изданному распоряжению, следит за работой милиции и управления, принимает доклады вместе с начальником и своей печатью дает ход как приказам и распоряжениям общего характера, так и текущей переписке.

16. Если в хозяйственной части обнаружатся приказы и распоряжения, имеющие преступный или контрреволюционный характер, комиссар имеет право под свою ответственность изъять и остановить этот приказ или распоряжение.

17. Если в деятельности начальника милиции или в составе военачальников обнаружатся факты, направленные против Советской власти, комиссар имеет право принять строжайшие меры для предотвращения этих фактов и о принятых мерах должен незамедлительно поставить в известность свое начальство в порядке подчиненности.

Примечание: Согласно 16 и 17 пунктам, комиссар незамедлительно сообщает начальству в том случае, если обвиняемый — начальник милиции, при котором он является политическим комиссаром. Если обвиняемый стоит на более низкой должности или является одним из членов состава военачальников, в таком случае комиссар сам выносит ему приговор с помощью средств начальника милиции.

18. Комиссару дается право возбуждать вопрос об отстранении от должности членов состава военачальников в результате их несоответствия должности или политической неблагонадежности.

В подобных случаях комиссар представляет соответствующее обоснованное заявление своему непосредственному начальнику или его помощнику по политической части.

19. Если комиссар или помощник по политической части в тех или иных случаях не разбираются в своих правах и обязанностях, в таком случае за

объяснениями они обращаются к своему непосредственному начальнику или помощнику по политической части в порядке подчиненности.

Примечание: Те вышеуказанные пункты, в которых не указаны помощники по политической части, относятся только к комиссарам.

Начальник политического секретариата Главного управления республиканской милиции Грузии

1. На оригинале надпись: «Утвердить, народный комиссар внутренних дел Б. К в и р к в е л и я».

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОЛИТИЧЕСКИХ РУКОВОДИТЕЛЯХ В РЕСПУБЛИКАНСКИХ ЧАСТЯХ МИЛИЦИИ

1. Для еженедельного, правильного и последовательного проведения политических занятий в каждой мелкой милицейской единице назначается политический руководитель.

2. Политические руководители назначаются политическими комиссарами высших инстанций по согласованию с главными политпросветительными местными органами.

3. По представлению помощника по политической части или комиссара политическим руководителем может быть назначен и милиционер, партийный товарищ, которому даются все права и обязанности политических руководителей согласно этому положению.

4. Политический руководитель принимает активное участие в деятельности комячеек, поддерживает тесный союз с главными политпросветительными органами для ведения политической работы их уполномоченных в частях милиции и принятия необходимых материалов для соответствующего отдела народного образования.

5. Политические руководители ведут занятия по политическим вопросам, проводят групповую читку газет и литературы, устраивают лекции по различным областям по полному согласованию с главными политпросветительными органами, для чего необходимо, чтобы последние оказывали необходимую помощь.

Примечание: Занятия и лекции должны проводиться в строго определенное время по согласованию с политическими комиссарами высших инстанций и их помощниками, чтобы они не нарушали нормальный ход работы.

Примечание: Беседы назначаются с тем расчетом, чтобы на каждую лекцию (сообщение) приходилось не менее 10—40 человек в том случае, когда милиционеры живут в казармах и сторожевых помещениях.

6. Для менее подготовленных товарищей политический руководитель проводит дополнительные беседы, для этой цели могут быть назначены наиболее подготовленные члены комячеек.

7. Политическим руководителям поручается следить, чтобы находящиеся в его районе милиционеры не пропускали занятий.

8. Кроме обязательных занятий, политические руководители в каждом подходящем случае проводят с милиционерами беседы на различные политические темы, согласно указанию главных культурно-просветительных органов.

9. Политический руководитель обязан: 1. Еженедельно представлять в письменном виде доклад о своей деятельности политическому комиссару высшей инстанции или его помощнику; 2. Вести дневник, согласно принятой форме, который остается при нем; 3. Ежемесячно представлять политическому комиссару высшей инстанции или его помощнику отчет, согласно существующей форме, в котором будут собраны сведения из дневника. Этот отчет должен представляться не позже 5 числа каждого месяца; 4. Представлять сведения уполномоченному Главного политического органа, согласно той форме, которую он потребует; 5. Проследить за теми сведениями, которые председатель комячейки или секретарь представляют парткому и полит-секретариатам Комитетов о коммунистах и происходящих в их среде изменениях.

11. Политический руководитель не обладает никакими хозяйственными и административными правами и является только политпросветительным сотрудником и освобожден как от строевой, так и охранный службы.

12. Политический руководитель обязан принимать всевозможные меры, чтобы политически воспитывать милиционеров и доверенных им частей милиции, внедрять и укреплять коммунистическое революционное сознание и дисциплину.

13. В материальном отношении (обеспечение зарплатой, продуктами и одеждой) политические руководители уравниваются со старшими милиционерами.

14. Административно-политические руководители непосредственно подчиняются политическим комиссарам высших инстанций и их помощниками, а в просветительной части — главным политпросветительным местным органам¹.

¹ На оригинале надпись: «Утвердить, народный комиссар внутренних дел Б. Квирквелия».

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНАХ В РЕСПУБЛИКАНСКОЙ МИЛИЦИИ РАБОЧИХ И КРЕСТЬЯН

1. Проведение политико-просветительной работы в железнодорожной, водной уездной и городской милициях полностью возлагается на главные политпросветительные органы и их уполномоченных, которые являются от-

ответственными за всю политпросветительную работу в тех частях милиции, которые находятся на их территории.

2. Для выполнения политпросветительных функций в рабоче-крестьянской милиции организуется политсекретариат при начальнике республиканской милиции, в управлениях железнодорожной милиции, при уездной и городской милициях.

3. В железнодорожной милиции, в уездных и городских районах, где начальник милиции — беспартийный, при нем назначается помощник или комиссар для проведения политической работы.

4. На участках железнодорожной милиции и на участках уездной милиции назначаются политические руководители, согласно положению, существующему в отрядах Красной Армии.

5. Политсекретариат СССР, согласно распоряжению Народного Комиссара внутренних дел, организуется при Главном управлении милиции.

6. Политсекретариаты, существующие при управлениях железнодорожной и водной милициях, несмотря на их различное территориальное расположение, подчиняются Политсекретариату Главного управления милиции.

Обязанности политсекретариата:

7. В обязанности политсекретариата входит:

а) постоянный надзор за политическим положением и проведением политической работы в органах милиции;

б) связь с главными политпросветительными органами;

в) учет коммунистов и помощников по политической части.

8. В железнодорожной, уездной и городской районной милициях обязанности политсекретариата (политсекретарь) возлагаются на помощников по политической части или комиссаров.

9. Во главе Политсекретариатов железнодорожной и водной милиции стоит комиссар или помощник начальника управления, который является начальником Политсекретариата.

10. Политсекретариаты и помощники по политической части, стоящие на каждой следующей ступени (кроме подчинения своим прямым начальникам) подчиняются вышестоящим политсекретариатам.

11. Назначение и увольнение помощников по политической части и комиссаров управления железнодорожной милиции производят вышестоящие комиссары и помощники по политической части в порядке подчиненности.

12. Назначение и увольнение помощников и комиссаров управления железнодорожной милиции производят вышестоящие комиссары и помощники по политической части, в порядке подчиненности.

13. Назначение и увольнение помощников по политической части и комиссаров управлений уездной и городской милиции производится соответствующими отделами внутреннего управления (Управления внутренних дел) и утверждается Политсекретариатами Главного управления милиции!

Начальник секретариата Главного
управления милиции СССР —

1. На оригинале надпись: «Утвердить. народный комиссар внутренних дел Б. Квирквелия».

О ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНАХ ГРУЗИНСКОЙ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ МИЛИЦИИ РАБОЧИХ И КРЕСТЬЯН

1. Для выполнения политико-административных функций в милиции рабочих и крестьян организуется политический секретариат (Политсекретариат) при начальниках Главного управления милиции и железнодорожной милиции Грузии, городских и уездных управлений.

2. В управлениях Главной республиканской железнодорожной, городской и уездной милиции, в случае, если их начальники беспартийные, должны быть назначены помощники по политической части или комиссары.

В районах управлений железнодорожной и уездной городской милиции, а также в тех городах, в которых милиция разделена по районам, должны быть назначены политические руководители.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЦИК И СНК ОБ ОБЩЕСТВАХ СОДЕЙСТВИЯ ОРГАНАМ РАБОЧЕ- КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ

Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров ССР Грузии постановляют:

1. В целях привлечения широких масс трудящихся и непосредственного участия в государственном управлении, а равно в целях содействия органам рабоче-крестьянской милиции в деле охраны общественного порядка в частности по борьбе этих органов с хулиганством, нарушением порядка на улицах, в общественных местах и т. п. разрешить учредить в городах и рабочих поселках ССР Грузии добровольные общества содействия органам рабоче-крестьянской милиции на основаниях, указанных в нижеследующих статьях настоящего постановления.

2. Общества содействия органам милиции образуются при подлежащих городских и районных управлениях рабоче-крестьянской милиции и содей-

ствуют под непосредственным руководством этих управлений и соответствующих секций местных советов. Общества эти состоят из ячеек, организуемых при фабриках, заводах, предприятиях и учреждениях.

Порядок образования указанных обществ и их ликвидация утверждается их уставами и регистрация подчиняется общим правилам, предусмотренным положением об обществах и союзах, не преследующих целей извлечения прибыли (С. У. ССРГ. 1930 г. № 24 ст. 339, 1931, № 8, ст. 76) поскольку иное не предусмотрено настоящим постановлением.

Деятельность обществ содействия органам милиции регулируется нормальным уставом, утверждаемым организационным отделом Всегрузинского центрального исполнительного комитета.

3. Членами общества содействия органам милиции могут быть граждане обоого пола, достигшие 18-летнего возраста пользующиеся избирательным правом в Советы, не состоящие под судом или следствием, не ограниченные в правах судебным приговором и не подвергавшиеся уголовным мерам социальной защиты или административным взысканиям за хулиганство. Районным исполнительным комитетам, городским и сельским советам района в деятельности указанных обществ принадлежит право отвода и принятии в члены общества лиц.

4. Членам обществ содействия органам милиции предоставляется право:

- а) составлять протоколы за нарушение обязательных постановлений, издаваемых местным советом и исполнительным комитетом;
- б) принимать необходимые меры к прекращению нарушений общественного порядка и к задержанию виновных до прибытия сотрудников милиции, с немедленным извещением об этих нарушениях в ближайший орган милиции;

5. На членов обществ содействия органам милиции соответствующих органам милиции могут возлагаться следующие обязанности:

- а) наблюдение за порядком в общественных местах;
- б) участие в милицейских обходах;
- в) исполнение обязанностей понятых при проводимых органом милиции обсках, осмотрах и выемках;
- г) дежурство в органах милиции;
- д) несение постовой службы;
- е) конвоирование арестованных.

Примечание: Органы милиции имеют право в порядке определяемом особой инструкцией Главного управления рабоче-крестьянской милиции ССР Грузии, снабжать членов общества содействия органам милиции, оружием во время исполнения ими поручений указанных в П. П. «д» и «е» настоящей статьи.

6. Во время исполнения обязанностей, указанных в ст. 4 и 5 настоящего постановления, члены общества содействия органам милиции приравниваются

к должностным лицам и наравне с последними за свои незаконные и неправомерные действия несут ответственность в судебном и дисциплинарном порядке.

7. Общее руководство деятельностью обществ содействия органам милиции и инструктирование их возлагается на Главное управление рабоче-крестьянской милиции ССР Грузии.

Председатель ВЦИК Ф. Махарадзе
Председатель СНКРГ — Г. Мгалоблишвили
Вр. и. о. секретаря ВЦИК — М. Торишелидзе.

1931 г. декабря 31.

1. Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Социалистической Советской республики Грузии № 2, 1931, стр. 12.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЦИК И СНК ГРУЗИИ
О РЕОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВ СОДЕЙСТВИЯ ОРГАНАМ
РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ В БРИГАДЫ СОДЕЙСТВИЯ
ПРИ ОРГАНАХ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ**

ВЦИК И СНК ССР Грузии постановляют:

1. Реорганизовать образование на основании постановления ВЦИК и СНК ССР Грузии от 31 декабря 1931 года (С. З. ССРГ 1932 г. № 2, стр. 12) добровольные общества содействия органам рабоче-крестьянской милиции в бригады содействия органам рабоче-крестьянской милиции.

2. Бригады содействия организуются и состоят непосредственно при подлежащих городских и районных управлениях рабоче-крестьянской милиции и имеют своей задачей содействие органам рабоче-крестьянской милиции в деле охраны общественного порядка, в частности по борьбе этих органов с хулиганством, нарушением порядка на улицах, в общественных местах и т. п.

3. В бригады содействия при органах рабоче-крестьянской милиции могут состоять рабочие, служащие, колхозники и иные трудящиеся граждане обоего пола достигшие 18-летнего возраста и пользующиеся избирательным правом в советы, не состоящие под судом или следствием, не ограниченные в правах судебным приговором и не подвергающимся уголовным мерам социальной защиты или административным взысканиям за хулиганство и порочащие деяния.

Районным исполнительным комитетам, городским и сельским советам, а равно органам профессиональных союзов принадлежит право отвода вступивших в бригады содействия при органах рабоче-крестьянской милиции.

19335341
333

4. Состояние в бригадах при органах рабоче-крестьянской милиции граждан имеют право:

а) составлять по поручению рабоче-крестьянской милиции протоколы **за нарушение обязательных постановлений издаваемых местным советом и исполнительным комитетом;**

б) принимать необходимые меры к прекращению нарушений общественного порядка и к задержанию виновных до прибытия сотрудников милиции, с немедленным извещением об этом ближайших органов милиции;

На бригады содействия подлежащими органами милиции могут возлагаться следующие обязанности:

- а) наблюдение за порядком в общественных местах;
- б) участие в милицейских обходах;
- в) исполнение обязанностей понятых, при производимых органами милиции обысках, осмотрах и выемках;
- г) дежурство в органах милиции;
- д) несение постовой службы;
- е) конвоирование арестованных.

5. Граждане состоящие в бригадах содействия при органах рабоче-крестьянской милиции, во время исполнения обязанностей указанных в ст. 4 приравниваются к должностным лицам и наравне с последними за свои незаконные и неправильные действия несут ответственность в уголовном или дисциплинарном порядке.

При исполнении обязанностей в бригадах содействия граждане эти должны иметь соответствующие удостоверения и носить особые нагрудные знаки установленные Главным управлением рабоче-крестьянской милиции ССР Грузии.

6. Общее руководство бригадами содействия лежит на начальнике указанного Главного управления.


7. Постановление ВЦИК и СНК ССР Грузии от 31 декабря 1931 года «об обществах содействия органам рабоче-крестьянской милиции» (С. 3. ССР Г. 1932 г. № 2, стр. 12) отменить.

8. Поручить центральным исполнительным комитетам автономных республик и автономной области, входящих в состав ССР Грузии провести предусмотренные настоящим постановлением мероприятия на территории этих республик и области.

Вр. и. о. Председателя ВЦИК — Г. Кучаидзе
Председатель СНК ССР Грузии — Г. Мгалоблишвили
Секретарь ВЦИК — С. Тодрия

1932 г. июля 22¹.

1. Свод законов — в дальнейшем СЗ 1932 г. № 20, стр. 451—452.


35740
818:110133

**ОБ ОБРАЗОВАНИИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ
РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ ПРИ ОГПУ СОЮЗА ССР**
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦИК И СНК СССР 27 ДЕКАБРЯ 1932 г.

Для общего руководства работой управлений рабоче-крестьянской милиции союзных республик, для проведения по всему Союзу ССР паспортной системы и прописки паспортов и для непосредственного руководства этим делом Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Образовать Главное управление рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР.
2. Утвердить положение о главном управлении рабоче-крестьянской милиции.
3. Предложить правительствам союзных республик провести свое законодательство в соответствии с настоящим постановлением.

Опубликовано в № 358 Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК от 28 декабря 1932 года.

(СЗ, 1932 г. № 84, ст. 518).

**ПОЛОЖЕНИЕ О ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ
МИЛИЦИИ ПРИ ОГПУ СССР**

Постановление ЦИК и СНК СССР 27 декабря 1932 г.

1. Главное управление рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР осуществляет общее руководство работой управлений рабоче-крестьянской милиции союзных республик и в этих целях:

- а) контролирует и инспектирует деятельность всех органов рабоче-крестьянской милиции;
- б) руководит подготовкой и переподготовкой кадров рабоче-крестьянской милиции для всего Союза ССР и строевой подготовкой кадров милиции;
- в) разрабатывает уставы, положения, приказы и инструкции по вопросам, относящимся к деятельности органов милиции, и проводит таковые через управления рабоче-крестьянской милиции союзных республик;
- г) имеет право наложения дисциплинарных взысканий на работников милиции;
- д) вносит в законодательные органы Союза ССР законопроекты, относящиеся к деятельности органов рабоче-крестьянской милиции.

2. Главное управление рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР непосредственно руководит всей работой, связанной с организацией и проведением паспортной системы и прописки паспортов.

Для осуществления этой задачи Главное управление рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР:

а) оперативно руководит всеми республиканскими и местными органами рабоче-крестьянской милиции, выделенными для ведения паспортного дела;

б) назначает и смещает весь руководящий состав рабоче-крестьянской милиции, ведающий паспортным делом и пропиской паспортов.

в) налагает дисциплинарные взыскания на всех работников рабоче-крестьянской милиции непосредственно ведающих паспортным делом;

г) издает инструкции и распоряжения, обязательные для всех республиканских и местных органов милиции по вопросам связанным с паспортной системой и пропиской паспортов.

3. За изъятиями, установленными ст. ст. 1 и 2 настоящего положения, республиканские управления рабоче-крестьянской милиции действуют самостоятельно на основе Постановления СНК Союза ССР от 25 мая 1931 года о рабоче-крестьянской милиции (СЗ, 1931 г., № 33, стр. 247).

4. Надзор за закономерностью действий Главного управления рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР осуществляется прокурором Верховного суда Союза ССР.

5. Главное управление рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР имеет самостоятельную смету, утверждаемую в установленном порядке.

6. Начальник Главного управления рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР назначается Советом Народных Комиссаров Союза ССР по представлению Коллегии Объединенного Государственного Политехнического управления.

Опубликовано в № 358 Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК от 28 декабря 1932 г.

(СЗ, 1932 г. № 84, стр. 519).

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЕДИНОЙ ПАСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ ПО СОЮЗУ ССР И ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ПРОПИСКЕ ПАСПОРТОВ

Постановление ЦИК и СНК СССР 27 декабря 1932 года

В целях лучшего учета населения городов, рабочих поселков и новостроек и разгрузки этих населенных мест от лиц, не связанных с производством и работой в учреждениях или школах и не занятых общественно полезным трудом (за исключением инвалидов и пенсионеров), а также в целях очистки этих населенных мест от укрывающихся кулацких, уголовных и иных антиобщественных элементов Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Установить по Союзу ССР единую паспортную систему на основании положения о паспортах.

2. Ввести единую паспортную систему с обязательной пропиской по всему Союзу ССР в течение 1933 года, охватив в первую очередь население Москвы, Ленинграда, Харькова, Киева, Одессы, Минска, Ростова-на-Дону и Владивостока.

3. Поручить Совету Народных Комиссаров Союза ССР установить сроки и очередность введения паспортной системы во всех остальных местностях Союза ССР.

4. Поручить правительствам союзных республик привести свое законодательство в соответствие с настоящим постановлением и положением о паспортах.

Опубликовано в № 358 Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК от 28 декабря 1932 года. (СЗ, 1932 г., № 84, ст. 516).

176. ПОЛОЖЕНИЕ О ПАСПОРТАХ

Постановление ЦИК и СНК СССР 27 декабря 1932 г.

1. Все граждане Союза ССР в возрасте от 16 лет, постоянно проживающие в городах, рабочих поселках, работающие на транспорте, в совхозах и на новостройках, обязаны иметь паспорта.

2. В местностях, где введена паспортная система, паспорт является единственным документом, удостоверяющим личность владельца.

Все же прочие документы и удостоверения, служившие видом на жительство, отменяются, как недействительные.

Паспорт обязателен для предъявления:

- а) при регистрации владельца паспорта (прописка);
- б) при поступлении на работу в предприятие и учреждение;
- в) по требованию милиции и других административных органов;

3. Прописка лиц в местностях, где введена паспортная система, безусловно обязательна.

Граждане, меняющие место своего жительства в пределах населенных мест, где введена паспортная система, или вновь прибывающие в эти населенные места, обязаны предъявлять свои паспорта через домоуправления для прописки в органах милиции не позднее 24 часов по прибытии на новое место жительства.

4. Лица в возрасте до 16 лет заносятся в паспорта лиц, на иждивении которых они состоят.

Лица в возрасте до 16 лет, состоящие на иждивении государства (в детских домах и т. д.) заносятся в списки, которые ведутся соответствующими учреждениями.

5. Для военнослужащих, состоящих на действительной военной службе в рядах РККА, установленные для них документы, выдаваемые соответствующим командированием, заменяют собой паспорт.

6. Паспорта выдаются органами рабоче-крестьянской милиции гражданам постоянно проживающим в населенных пунктах, где введена паспортная система, паспорта выдаются без подачи ими заявлений, а гражданам, прибывающим в эти населенные пункты из других местностей — по их заявлениям.

7. Гражданам, постоянно проживающим в местностях, где введена паспортная система, паспорта выдаются на трехлетний срок.

Впредь до введения паспортной системы по всему Союзу ССР разрешить органам Рабоче-крестьянской милиции городов при прописке вновь прибывающих граждан производить выдачу им временных удостоверений на срок не свыше трех месяцев.

8. При выдаче паспортов с граждан взимается три рубля, а при выдаче временных удостоверений — один рубль.

9. В паспорт обязательно заносятся:

- а) имя, отчество, фамилия,
- б) время и место рождения,
- в) национальность,
- г) социальное положение
- д) постоянное местожительство
- е) место работы,
- ж) прохождение обязательной военной службы,
- з) лица, внесенные в паспорт владельца,
- и) перечень документов, на основании которых выдан паспорт.

Примечание: Перечень документов, на основании которых выдается паспорт, устанавливается инструкцией.

10. Паспортные книжки и бланки изготавливаются по одному для всего Союза ССР образцу. Текст паспортных книжек и бланков для граждан различных союзных и автономных республик печатается на двух языках: на русском и на языке, общепотребительном в данной союзной или автономной республике.

11. Лица, обязанные иметь паспорта и оказавшиеся без паспортов или временных удостоверений, подвергаются в административном порядке штрафу в размере до ста рублей.

Граждане, прибывшие из других местностей без паспорта или временно-го удостоверения и не выбравшие в течение установленного инструкцией срока паспорта или временного удостоверения, подвергаются штрафу в размере до 100 рублей и удалению распоряжением органов милиции.

12. За проживание без прописки паспорта или временного удостоверения, а также за нарушение правил прописки виновные подвергаются в административном порядке штрафу в размере до 100 рублей, а при повторном нарушении правил прописки подлежат уголовной ответственности.

13. Лица, на которых возложена обязанность прописки (управдомы, коменданты, домовладельцы, квартировладельцы и т. п.), подлежат ответственности, установленной в ст. 12 настоящего положения.

14. Подделка паспортных бланков влечет за собой уголовную ответственность за подделку государственных ценных бумаг по ст. 22 положения о преступлениях государственных (СЗ Союза ССР, 1929 г., № 72, ст. 687).

15. Подлог паспорта и пользование подложным или чужим паспортом влечет за собой уголовную ответственность в порядке законодательства Союза ССР и союзных республик.

16. Поручить Главному управлению рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР в десятидневный срок представить на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР инструкцию о проведении настоящего положения.

Опубликовано в № 358 Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК от 28 декабря 1932 года (СЗ, 1932 г., № 84, стр. 517).

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ОБЩЕСОЮЗНОГО НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

(Извлечение)

Постановление ЦИК СССР 10 июля 1934 года

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Образовать общесоюзный Народный комиссариат внутренних дел со включением в его состав Объединенного Государственного Политического Управления (ОГПУ).

2. На народный Комиссариат внутренних дел возложить:

а) обеспечение революционного порядка и государственной безопасности,

б) охрану общественной (социалистической) собственности.

в) запись актов гражданского состояния (запись рождения, смертей, бракосочетаний и разводов).

г) пограничную охрану.

3. В составе Народного комиссариата внутренних дел образовать следующее управление:

а) Главное управление государственной безопасности,

б) Главное управление рабоче-крестьянской милиции,

в) Главное управление пограничной и внутренней охраны,

г) Главное управление пожарной охраны,

д) Главное управление исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений,



- е) отдел актов гражданского состояния,
- ж) административно-хозяйственное управление.

4. В союзных республиках организовать республиканские народные комиссариаты внутренних дел, действующие на основе положения об общесоюзном Народном комиссариате внутренних дел, а в РСФСР установить вместо республиканского Народного комиссариата внутренних дел институт уполномоченного Народного Комиссариата внутренних дел Союза ССР.

В автономных республиках, краях и областях организовать управления народных комиссариатов внутренних дел союзных республик.

5. Судебную коллегия ОGPU — упразднить.

6. Народному комиссариату внутренних дел Союза ССР и его местным органам дела по расследуемым или преступлениям по окончании следствия направлять в судебные органы по подсудности в установленном порядке.

7. Поручить Народному комиссариату внутренних дел Союза ССР представить в Совет Народных Комиссаров Союза ССР положение об общесоюзном Народном комиссариате внутренних дел.

Опубликовано в № 160 Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК от 11 июля 1934 года (СЗ, 1934, г., № 36, ст. 283).

П Р И К А З

НАРОДНОГО КОМИССАРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР
ЗА 1936 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ:

№ 298. О ПРИМЕНЕНИИ «ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ», УТВЕРЖДЕННОГО
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СНК СССР ОТ 3 ИЮЛЯ 1936 Г. № 1182

№ 298 20-го июля 1936 г. гор. Москва.

ОБЪЯВЛЯЮ:

1. Постановление Совета народных комиссаров Союза ССР от 3 июля 1936 года № 1182 об утверждении положения о Государственной автомобильной инспекции Главного управления РК милиции Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР.

2. Утвержденное положение о Государственной автомобильной инспекции ГУРКМ НКВД СССР.

ПРИКАЗЫВАЮ:



1. Всем начальникам УНКВД обеспечить проведение в жизнь нового положения о Госавтоинспекции и усвоение работниками РК милиции всех их прав и обязанностей, вытекающих из Положения.

2. Начальнику ГУРКМ НКВД СССР — комиссару государственной безопасности 2-го ранга т. Бельскому представить мне на утверждение:

а) к 1-му сего августа — правила по учету автомобильного парка, аварий и шоферских кадров;

б) к 15-му сего августа — правила по содержанию автомашин в исправном состоянии.

3. Начальнику финансового отдела НКВД СССР — дивинтенданту т. Берензон представить мне на утверждение к 1 августа порядок содержания Государственной автомобильной инспекции на 1936 год.

Впредь до получения моих указаний, согласованных с народным комиссаром финансов Союза ССР, содержание Государственной автомобильной инспекции производить в существующем порядке.

Приложение: 1. Постановление СНК Союза ССР от утверждения Положения о Государственной автомобильной инспекции Главного управления РК милиции Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР.

Народный комиссар внутренних дел Союза ССР Генеральный комиссар государственной безопасности.

Приложение к приказу НКВД СССР 1936 г. № 298

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

МОСКВА-КРЕМЛЬ

№ 1182

3 июля 1936 года

Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Главного управления РК милиции НКВД Союза ССР

Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Утвердить представленное народным комиссаром внутренних дел Союза ССР Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР (см. приложение).

2. Положение о Государственной автомобильной инспекции Цудортранса от 23 июля 1935 года (С. З. Союза ССР 1935 года № 41, стр. 349) — отменить.

Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР
Управляющий делами Совета Народных Комиссаров Союза ССР

ПОЛОЖЕНИЕ

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР

1. Государственная автомобильная инспекция Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР имеет своей задачей:

- а) борьбу с авариями и химическим использованием автотранспорта;
- б) разработку технических норм и измерителей эксплуатации автотранспорта;
- в) наблюдение за подготовкой и воспитанием шоферских кадров;
- г) количественный и качественный учет автопарка.

2. Для выполнения этих задач Государственная автомобильная инспекция обязана:

- а) вести учет аварий автомобильного транспорта;
- б) производить анализ аварий, выявлять их причины и привлекать к ответственности водителей машин и других виновных в авариях лиц;
- в) контролировать проведение автомобильными хозяйствами, а также наркоматами, учреждениями и организациями необходимых мероприятий по содержанию автопарка в технически исправном состоянии обеспечивающем безопасность движения, по борьбе с авариями, по учету и подготовке шоферских кадров;
- г) руководить работой квалифицированных комиссий по испытанию водителей машин, преподавателей и инструкторов шоферских школ и курсов, возбуждать на основе данных квалификационных комиссий, перед соответствующими наркоматами вопросы об устранении недостатков работы шоферских школ и курсов;
- д) вести учет автомобилей и мотоциклов по Союзу ССР по маркам, владельцам и категориям выдавать номерные знаки и технические паспорта и производить периодические технические осмотры машин;
- е) разрабатывать технические нормы расходования горючих, смазочных материалов и резины, а также общие измерители эксплуатации автотранспорта (коэффициент использования парка, количество часов работы машин в год, пробег и выработка в тонно и пассажиро-километрах на одну машину в год). Эти нормы и измерители представляются народным комиссаром внутренних дел на утверждение Совета Труда и Оборона. Народные комис-

сарматы, а также местные исполнительные комитеты и советы на основе указанных общих измерителей устанавливают эксплуатационные измерители для подведомственных им автохозяйств.

3. Народный комиссариат внутренних дел Союза ССР издает обязательные для всех учреждений, предприятий, организаций и отдельных лиц правила по учету автомобильного парка, шоферских кадров и аварий, а также правила по содержанию автомашин в исправном состоянии.

4. Государственные автомобильные инспектора имеют право:

а) беспрепятственно посещать и производить обследование автомобильных хозяйств, гаражей, ремонтных заводов и мастерских;

б) требовать при посещении автомобильных хозяйств представления, по установленным формам отчетности, сведений о состоянии автомобильного парка, о шоферских кадрах и об авариях;

в) приостанавливать эксплуатацию автомобилей, техническое состояние которых угрожает безопасности движения;

г) налагать за нарушение установленных правил по автомобильному транспорту денежные штрафы на виновных лиц в размере до 100 рублей самостоятельно и до 300 рублей с утверждения начальника республиканского, краевого или областного Управления рабоче-крестьянской милиции;

д) ставить перед квалификационной комиссией вопрос о лишении шоферов права управления автомашинами за систематическое грубое нарушение правил управления машинами.

Примечание: Контроль Государственной автомобильной инспекции на органы Народного комиссариата обороны Союза ССР распространяется лишь в отношении автомашин гражданского образца, используемых для пассажирских или обычных грузовых перевозок.

5. В ведении Государственной автомобильной инспекции состоят квалифицированные комиссии по представлению права управления автомашинами и права преподавания на шоферских курсах, а также психотехнические лаборатории и опытные гаражи-лаборатории для разработки вопросов безопасности движения, технических норм расходования материалов и измерителей работы автотранспорта.

6. Содержание Государственной автомобильной инспекции и состоящих в ее ведении организаций (ст. 5) относится за счет общесоюзного бюджета по смете НКВД СССР с тем, что местным органам инспекции отпускаются средства по сметам, утверждаемым НКВД в установленном порядке.

7. За технические осмотры автомашин, за выдачу номерных знаков и технических паспортов, за производство испытаний и за выдачу шоферских документов органы Государственной автомобильной инспекции взимают сборы, размеры которых устанавливаются Народным комиссаром внутренних дел Союза ССР совместно с народным комиссаром финансов Союза ССР и утверждаются Советами Труда и Обороны.

8. Установленные в ст. 7 сборы, а также суммы штрафов, налагаемых Государственной автомобильной инспекцией, поступают в доход общесоюзного бюджета.

9. Структура Государственной автомобильной инспекции утверждается Народным комиссаром внутренних дел Союза ССР. Штаты инспекции утверждаются в установленном порядке.

10. Работники Государственной автомобильной инспекции пользуются всеми правами, установленными для рабоче-крестьянской милиции.

Народный комисариат внутренних дел Союза ССР

СОДЕРЖАНИЕ

От автора	5
Вступление	12
Глава первая	
Рабоче-крестьянская милиция в период упрочения Советской власти в Грузии и восстановления народного хозяйства (1921—1925)	20
Создание и организационное строительство милиции	20
Борьба против политического бандитизма.	40
Идейно-политическая работа в органах милиции.	54
На страже революционного порядка.	80
Глава вторая	
Милиция Грузии в период социалистической индустриализации и коллективизации сельского хозяйства (1926—1932).	98
Сплочение рядов, боевая готовность	98
Роль милиции в решении новых социально-экономических задач.	108
В борьбе за ликвидацию кулачества как класса.	121
Мероприятия Компартии Грузии по укреплению связи милиции с общественностью республики	138
Глава третья	
Милиция Грузии в период завершения социалистической реконструкции народного хозяйства и борьбы за победу социализма (1933—1937)	149
Охрана и упрочение социалистической собственности.	149
Введение единой паспортной системы.	160
За высокую культуру движения автотранспорта и пешеходов.	170
Дальнейшее совершенствование деятельности республиканской милиции	182
Приложение	202

პროკოფი სამსონის ძე ხშიჩია
საქართველოს საბჭოთა მილიციის ისტორიის ნარკვევები
(1921—1937)

(რუსულ ენაზე)

გამომცემლობა „საბჭოთა საქართველო“
თბილისი, მარჯანიშვილის 5
1977

Редактор издательства Л. Пацурия
Художник Вл. Григолия,
Художественный редактор К. Ту х а ш в и л и
Технический редактор В. Ч и ч и н а д з е
Корректор Т. М е т р е в е л и
Выпускающий Н. М а н а г а д з е

Сдано в производство 2.VII.1976 г.; Подписано к печати 30.XII.1976 г.
Бумага типографская № 1. Условных печатных листов 14.65×1.86
вклейка. Учетно-издательских листов 16.84. Тираж 10.000. Заказ № 2282.
УЭ 06824. Цена 1 руб. 38 коп.

Издательство «Сабчота Сакартвело»
Тбилиси, Марджанишвили, 5

Типография АН Груз. ССР. Тбилиси, 380060, ул. Кутузова, 19

28. 24/37



4.12.760

