



СОБРАНИЕ УЗАКОНЕНИЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ

РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

16 августа 1929 г.

№ 15
ОТДЕЛ ПЕРВЫЙ

Издаваемое Управлением
Делами Совета Народных
Комиссаров ЗСФСР

СОДЕРЖАНИЕ:

Постановления V Закавказского съезда советов рабочих, крестьянских,
красноармейских и краснофлотских депутатов

125. По докладу т. Амбарцумяна „О пятилетнем плане развития народного хозяйства ЗСФСР“.
126. По докладу т. Гусейнова и содокладам т. т. Буннат-Заде и А. Ервянкяна „О мероприятиях по поднятию сельского хозяйства ЗСФСР“.
127. По докладу т. Ф. Махарадзе „О районировании ЗСФСР“.
128. По докладу т. Долидзе „О внесении изменений в Основной Закон (Конституцию) ЗСФСР“.

Постановления Совета народных комиссаров ЗСФСР

129. О дополнении правил производства дел в Высшей Закавказской арбитражной комиссии ст. 58¹ о правилах взимания судебных пошлин по делам о несостоятельности государственных предприятий и смешанных акционерных обществ, а также кооперативных организаций, производящихся в Высшей Закавказской арбитражной комиссии.
130. О правах государственных органов ЗСФСР и входящих в нее республик на изменения утвержденных планов промышленного строительства и финансирования его.
131. Об отмене постановления Совета народных комиссаров ЗСФСР от 19 апреля 1928 г. „О порядке составления, рассмотрения и утверждения кредитных планов.“

Постановления V Закавказского съезда советов рабочих,
крестьянских, красноармейских и краснофлотских де-
путатов.

125. По докладу тов. Амбарцумяна „О пятилетнем плане развития народного хозяйства ЗСФСР“.

Заслушав доклад тов. Амбарцумяна о пятилетнем плане развития народного хозяйства ЗСФСР, V Закавказский съезд советов констатирует:

1. План правильно отражает основную линию развития народного хозяйства Закавказья, — индустриализацию района и социалистическое переустройство сельского хозяйства по линии создания крупного обобществленного земледелия, стоящего на уровне современной техники, путем максимального производственного кооперирования и коллективизации, развития советских хозяйств при одновременном стимулировании под'ема и развития индивидуальных бедняцких и середняцких хозяйств и ограничении роста капиталистических элементов в городе и в деревне.

2. План правильно определяет место ЗСФСР в системе общесоюзного разделения труда, как индустриально-аграрного района, специализирующегося:

а) в области промышленности — на развитии нефтяной, горной, металлургической, химической (в частности электрохимической) и на производстве строительных материалов минерального происхождения;

б) в области сельского хозяйства — на развитии ценных технических, влажных, субтропических и специальных культур, а также продуктивного животноводства и на этой основе их развивающейся легкой промышленности;

в) в области энергетики — на производстве гидро-электро-энергии, как главной базы энергетического хозяйства района.

3. Развернутая планом строительная программа промышленности обнимает многочисленные об'екты как по новостройкам, так и по реконструкции, расширению и капитальному ремонту существующих предприятий.

V С'езд считает правильным наметку об'ектов, темпы развития и основные пропорции капитального строительства промышленности и констатирует, что к концу пятилетия Закавказье, эта бывшая отсталая колониальная окраина царской России, становится впервые в ряды индустриальных районов всего Союза.

В виду особо важного значения ряда об'ектов для индустриализации ЗСФСР и Союза, С'езд подчеркивает настоятельную необходимость форсирования проектируемых мероприятий по созданию новых и реконструкции существующих об'ектов капитального строительства: металлургического завода на дашкесанской руде, т кварчельского угольного предприятия, тквибульских угольных копей, артйского туфа, предприятий Арммеди, марганцевой промышленности и ферро-марганцевого завода, а также разведочных работ по определению геологических и промышленных запасов известных месторождений цветных металлов — Белоканы, Мехамане, Гюмушлух, с таким расчетом, чтобы во второй половине пятилетия, по выяснении достаточных запасов, можно было приступить к разработке цинковой, медной и свинцово-серебряной руды. Такие же энергичные разведки должны производиться в новых нефтеносных районах и селитры в Курдистане.

4. В области электрификации план полностью проводит основные принципы рационального энергетического хозяйства, перенося центр тяжести электростроительства на мощные районные гидроцентральи с кустовани-ем их для работы на общую сеть, вместе с тем оптимально сочетая про-грамму строительства гидростанций и ирригационных сооружений.

V С'езд поручает Совету народных комиссаров принять решительные меры к полному обеспечению:

а) своевременного вступления в действие районных и местных стан-ций, постройка и окончание коих запроектированы планом в течение пя-тилетия, особенно Рионской, Дзворагетской, Карасакхальской и Канакир-ской станций;

б) своевременного приступа к постройке районных гидростанций— Шамхорской, Тертерской и мощной пиковой регулирующей гидроцентрали в Грузии.

5. С'езд целиком и полностью одобряет:

а) запроектированные, в осуществление задач социалистической ре-конструкции сельского хозяйства, высокие темпы производственного ко-оперирования, коллективизации индивидуальных крестьянских хозяйств, организации советских хозяйств полеводческого и животноводческого ти-па — этих опорных пунктов общественного сектора на селе, развертыва-ния контрактации — долгосрочной и краткосрочной;

б) намеченную планом систему мероприятий по под'ему производи-тельных сил сельского хозяйства, в том числе индивидуальных хозяйств бедняцких и середняцких масс деревни, по линии организации террито-рии (мелиорация, землеустройство, расселение и переселение), машиниза-ции и тракторизации, индустриализации и сельской электрификации, внед-рения минерального удобрения и селекционированных семян, организации агропомощи, опытного дела, повышения урожайности в полеводстве и продуктивности животноводства, расширения посевных площадей и пр.

С'езд поручает Закавказскому центральному исполнительному комите-ту и Совету народных комиссаров ЗСФСР принять все меры организа-ционно-производственного характера, обеспечивающие под'ем бедняцких и середняцких хозяйств, облегчающие и поощряющие переход их к круп-ному обществу хозяйству, широкому производственному коопериро-ванию и коллективизации, и тем самым способствующие созданию на се-ле таких опорных пунктов социалистического сектора, которые сумеют огра-ничить рост кулацко-капиталистических элементов в сельско-хозяйствен-ном производстве, сломить как сопротивление этих элементов проведению предположенных мероприятий по социалистическому переустройству, так и их попытки использовать эти мероприятия в интересах кулацко-капита-листического развития деревни.

С'езд подчеркивает, что, в системе межрайонного сотрудничества ЗСФСР, основная задача сельско-хозяйственного производства в ЗСФСР заключается в максимальном развитии технических и специальных культур, в первую очередь хлопка, имеющего громадное значение для закавказской и союзной текстильной промышленности, затем субтропических культур. С'езд констатирует, что в плане правильно предусмотрен целый ряд мероприятий по максимальному укреплению, рационализации и расширению зернового хозяйства там, где это развитие не препятствует основной задаче интенсивного развития в сельском хозяйстве ЗСФСР технических и специальных культур.

6. С'езд поручает Закавказскому центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров ЗСФСР сосредоточить внимание на проектированной пятилетним планом программе мелиорационных (орошение и осушение) работ, в виду их не только важнейшего технико-социального реконструирующего значения для народного хозяйства ЗСФСР, но и крупного значения для промышленности Союза. Разрешение проблем орошения крупнейшего земельного массива Прикаспийской низменности со значительным выходом хлопковых площадей и осушения Колхидской низменности, района произрастания субтропических культур (чай, цитрусовые, внедрение каучуконосов, дубителей и пробкового дуба) должно быть форсировано, равно как и реконструкция существующей туземной сети. С'езд считает правильной взятую пятилетним планом установку на крупное мелиорационное строительство, как максимально соответствующее перспективам развивающегося народного хозяйства, и предлагает ускорить разработку схемы генерального плана ирригационных работ.

7. С'езд констатирует, что в народном хозяйстве ЗСФСР транспорт является узким местом, что он в настоящем состоянии не может выполнить своей роли важнейшего рычага реконструкции района.

С'езд категорически настаивает на проведении полностью всей программы транспортного строительства — и по развитию существующей рельсовой и безрельсовой сети дорог, и по новому железнодорожному строительству как магистрального значения (Черноморская и Джульфа-Бакинская жел.-дор. с сокращением сроков их постройки), так и под'ездного промышленного, сельско-хозяйственного и лесовозного назначения.

Особое внимание должно быть обращено на планомерный переход к усовершенствованным типам дорожного покрытия, на новое дорожное строительство, на расширение механизированного транспорта, упорядочение и удлинение внутренних водных путей и портовое строительство.

Одновременно С'езд отмечает медленный темп электрификации железно-дорожного транспорта и предлагает Совету народных комиссаров ЗСФСР разработать план перехода железных дорог на электрическую тягу, в первую очередь перевальных участков — Сурамского и Джаджурского.

8. Съезд одобряет намеченные пятилетним перспективным планом темпы кооперирования городского и сельского трудящегося населения по всем видам кооперации и основные установки их дальнейшего развития, а также признает необходимым уделить больше внимания кустарно-промысловой и жилищной кооперации, рост коих отставал от роста двух других видов кооперации.

9. По социально-культурному сектору строительства Съезд признает правильными основные установки по народному просвещению, здравоохранению и социальному обеспечению.

Съезд одобряет запроектированные планом мероприятия:

а) по народному просвещению, обеспечивающие введение обязательного всеобщего начального обучения в городах, общедоступность начального обучения в сельских местностях, ликвидацию неграмотности среди основной массы лиц рабочего возраста и другие мероприятия.

Особенно Съезд обращает внимание на проблему подготовки квалифицированных кадров рабочих и специалистов, для чего считает необходимым реорганизовать дело народного просвещения в ЗСФСР, с целью привести его в необходимое соответствие с нуждами народного хозяйства;

б) по здравоохранению—развитие и расширение медицинской помощи, особенно в отношении застрахованных и сельского населения, расширение системы санитарных и профилактических мероприятий по борьбе с социальными болезнями, в первую очередь с малярией, а также санаторно-курортное дело;

в) по социальному обеспечению—максимальный охват различными видами социального обеспечения инвалидов войны и пенсионирование бедняцкой части престарелого крестьянства.

10. Несмотря на запроектированное планом максимальное роста доходов, сводный государственный и местный бюджет в течение пятилетия остается дефицитным с тенденцией роста дефицита.

В связи с этим, Съезд поручает Совету народных комиссаров ЗСФСР озаботиться изысканием новых источников дохода, в целях бесперебойного финансирования намеченных планом мероприятий.

11. Констатируя значительные достижения плановой работы, знаменующие экономическое укрепление и крупнейшие успехи за истекший период социалистического строительства, Съезд советов отмечает ряд существенных недочетов в обсужденном пятилетнем плане:

1) В некоторых частях контрольные цифры остаются лишь критической сводкой и сложением республиканских планов, что в корне противоречит принципу целостности Закавказья, как единого хозяйственного района.

2) В плане не нашли отражение:

а) пятилетняя программа строительства Азнефти, что надо считать неприемлемым;

б) проблема кочевого и связанного с ним пастбищного хозяйства;
в) проблема качественных показателей производственных процессов;
г) вопросы труда, и в частности женского труда, а также переход за пятилетие на семичасовой рабочий день.

3) Подлежит дальнейшей проработке и уточнению ряд моментов и элементов, в частности и особенности по планированию социально-культурного строительства, по просвещению, здравоохранению, по вопросам женского труда, женской учебы, культурно-бытовой работы кооперации, сети учреждений по охране материнства и младенчества.

12. Отмечая, что пятилетний план народного хозяйства ЗСФСР является органической частью союзного пятилетнего плана хозяйственного строительства, являющегося могучим рычагом ликвидации хозяйственной и культурной отсталости страны и громадным шагом по пути к строительству социализма, С'езд считает, что наибольшие усилия всех трудящихся должны быть направлены, для осуществления этого плана, в сторону снижения себестоимости, повышения производительности труда, укрепления труддисциплины, к расширению посевных площадей, к поднятию урожайности, к вовлечению крестьян в коллективные хозяйства и кооперацию, к борьбе с бюрократизмом и укреплению связи государственного аппарата с широкими массами, к поднятию и улучшению культурно-бытовых учреждений.

Пятилетний план рождается в момент, когда рабочие и трудящиеся крестьяне вплотную подошли к социалистической реконструкции всего народного хозяйства, когда, в связи с усилением обобщественного сектора, капиталистические элементы проявляют особую активность, а классовая борьба обостряется.

Пятилетний план острием своим направлен против роста этих кулацко-напмановских элементов и готовит им окончательную гибель. Он мобилизует и тесно сплачивает ряды трудящихся масс города и деревни. Он превратится в могучее орудие дальнейшего решительного наступления масс на остатки и новые ростки капитализма.

V С'езд, в непреклонной уверенности в новый подъем творческой энергии трудящихся масс, призывает их широко развернуть напряженную работу вокруг великих задач пятилетнего плана, этой пролетарской программы строительства социализма на ближайшие годы.

Председатель V Закавказского
с'езда советов *М. Цхакая.*

Секретарь V Закавказского
с'езда советов *А. Шавердов.*

Тифлис, 11 мая 1929 г.

126. По докладу тов. Гусейнова и содокладам т. т. Буниат-Заде и А. Ерзинкяна „О мероприятиях по поднятию сельского хозяйства ЗСФСР“.

Заслушав доклад тов. Гусейнова и содоклады т. т. Буниат-Заде и А. Ерзинкяна „О мероприятиях по поднятию сельского хозяйства ЗСФСР“, V Закавказский съезд советов констатирует:

А. Состояние сельского хозяйства ЗСФСР.

1. В итоге проведенных советской властью в области сельского хозяйства мероприятий, производительные силы его в настоящее время не только восстановлены, но в отношении целого ряда отраслей имеются даже превышения довоенного уровня. Сельское хозяйство ЗСФСР, закончив восстановительный период, вступило в период дальнейшего развития на базе социально-технической реконструкции.

2. Общая площадь посевов как зерновых, так и технических культур превысила довоенный уровень.

На ряду с этим, необходимо отметить постепенное внедрение новых сырьевых культур (кенаф, сахарная свекла), а равно и распространение некоторых технических культур в новых районах (табак в Армении и чай в Азербайджане).

В области специальных культур особенно большое значение имеет бурный рост чайной культуры.

3. Количественные показатели состояния отдельных отраслей животноводства выявляют в отношении крупного рогатого скота и овцеводства почти полное восстановление довоенного поголовья. Овцеводство и свиноводство уже превысили этот уровень. Шелководство неуклонно растет, а в Грузии даже превысило довоенный уровень.

4. В связи со всем вышеозначенным стоимость валовой продукции сельского хозяйства достигла в 1928-29 г. 286 миллионов рублей по довоенным ценам.

На ряду с ростом валовой продукции сельского хозяйства, растет и товарная часть ее. При этом темп роста товарной части по ряду важнейших отраслей сельского хозяйства опережает темп роста валовой продукции.

5. Восстановление и рост производительных сил сельского хозяйства ЗСФСР, на ряду с другими мероприятиями, определяется и достижениями в области индустриализации сельского хозяйства. Широкое строительство предприятий по первичной переработке и хранению сельско-хозяйственных продуктов было одним из мощных факторов развития сельского хозяйства ЗСФСР, особенно товарных его отраслей.

6. Прошедший период характеризуется достижениями не только в области восстановления и развития производительных сил сельского хо-

зяйства ЗСФСР, но и значительными успехами в деле его социалистического переустройства. Удельный вес социалистического сектора сельского хозяйства постепенно усиливается, при чем последние годы характеризуются особенно быстрым темпом его роста и укрепления.

Общее количество коллективных хозяйств, объединяющих 29.067 хозяйств, или 3,8% общего числа крестьянских хозяйств, составляет по ЗСФСР — 1.334. Коллективные хозяйства объединяют в настоящее время 87.170 га земли, или 2,1% культурных угодий. В настоящее время по ЗСФСР, помимо советских хозяйств местного значения, имеются 56 советских хозяйств, в том числе 52 трестированных. Общая площадь трестированных советских хозяйств составляет 44,8 тыс. га. Стоимость валовой продукции их без технических предприятий доходит до 2 миллионов рублей.

7. Сельско-хозяйственная кооперация ЗСФСР (без коллективных хозяйств) объединяла на 1 октября 1928 г. 400.000 хозяйств, или 44% общего количества их. Удельный вес сельско-хозяйственной кооперации на рынке сельско-хозяйственных продуктов неуклонно растет, достигнув в 1927-28 году 33% товарной продукции. Еще выше удельный вес сельско-хозяйственной кооперации в деле снабжения сельского хозяйства средствами производства. Чистый товарооборот по сбытоснабженческим операциям всей системы сельско-хозяйственной кооперации достиг в 1927-28 г. 80 миллионов рублей. Необходимо далее отметить усиление в практике сельско-хозяйственной кооперации ЗСФСР новых методов производственной связи с крестьянством, в частности усиление значения контрактации. Стоимость законтрактованной продукции в 1928-29 году достигает, примерно, 50 — 55 миллионов рублей, при чем по ряду отраслей сельского хозяйства (хлопок, табак, шерсть, коконы) контрактацией охватывается вся или почти вся товарная продукция. На ряду с ростом сбытоснабженческих операций замечается усиление роли производственного кооперирования. Специальные сельско-хозяйственные кооперативные товарищества, мелиоративные товарищества и машинные товарищества объединяли на первое октября 1928 года уже 137.000 хозяйств.

8. При общем росте производительных сил сельского хозяйства ЗСФСР в последние годы наблюдается некоторое замедление темпа развития, при чем это положение имеет место и в отношении таких чрезвычайно важных культур, как хлопок и табак. Далее необходимо отметить, что при значительных достижениях в области количественного роста отдельных отраслей сельского хозяйства (площади посевов, поголовья и т. д.), имеет место некоторая стабильность качественных показателей. Урожайность отдельных культур, а равно продуктивность скота не превышают довоенного уровня, а в отдельных случаях даже отстают от него. Основной причиной этого положения является то обстоятельство, что с завершением восстано-

вительного периода дальнейшее форсированное развитие производительных сил сельского хозяйства ЗСФСР значительно затрудняется распыленностью и дробностью крестьянских хозяйств, а также низким уровнем сельскохозяйственной техники и культуры.

Задача дальнейшего роста сельского хозяйства, в соответствии с потребностями развивающейся социалистической промышленности, упирается в вопрос реконструкции сельского хозяйства ЗСФСР, в вопрос укрупнения отдельных хозяйств, который, в условиях советской власти, может быть разрешен лишь путем создания крупного обобщественного хозяйства через производственное кооперирование, коллективизацию и строительство советских хозяйств.

Б. Основные установки развития сельского хозяйства ЗСФСР.

9. Учитывая естественно-исторические и экономические условия сельского хозяйства ЗСФСР, а равно интересы расширения сырьевой и продовольственной базы развивающейся социалистической промышленности и интересы поднятия благосостояния трудового сельско-хозяйственного населения, V Закавказский съезд советов считает необходимым обеспечить дальнейший форсированный рост сельского хозяйства ЗСФСР с тем, чтобы оно укрепило и усилило в общей системе сельского хозяйства Союза ССР свою роль, как района технических и ценных культур и промышленного животноводства.

В соответствии с означенным, необходимо особое внимание обратить на развитие сырьевых и ценных культур, особенно хлопка, табака и чая, а равно на развитие животноводства в сторону увеличения и улучшения его продукции и повышения товарности. На ряду с этим необходимо развивать и рационализировать зерновые хозяйства, как необходимое и чрезвычайно важное звено системы сельского хозяйства ЗСФСР.

10. V Закавказский съезд советов отмечает, что в условиях ЗСФСР особенно большое значение имеет проблема поднятия урожайности и увеличения продуктивности скота, ибо в отношении ряда отраслей сельского хозяйства (зерновое хозяйство, животноводство) перспективы количественного роста (площади посевов и поголовья) в ближайшие годы ограничены, в отношении же ряда технических культур предпосылкой значительного роста площади посевов, каковой безусловно необходим с точки зрения интересов промышленности и внешнего товарооборота, является поднятие их рентабельности; вопрос же этот может быть разрешен в основном лишь по линии увеличения производительности труда — повышения урожайности.

Разрешение всех этих задач требует настойчивой и систематической работы, в целях всемерного усиления и форсирования роста социалистического сектора сельского хозяйства, при одновременной поддержке раз-

вития и под'ема индивидуальных бедняцких и середняцких крестьянских хозяйств и при всемерном ограничении роста кулачества.

11. Широкие возможности форсированного темпа дальнейшего развития и социально-технической реконструкции сельского хозяйства определяются тем положением, что, в результате завершения восстановительного периода народного хозяйства Союза ССР в целом, возросли качественные и количественные ресурсы, дающие возможность использовать преимущество советской системы для ускорения темпа под'ема сельского хозяйства на базе новой техники и об'единения мелких хозяйств на основе коллективного труда.

В. Основные мероприятия по поднятию сельского хозяйства ЗСФСР.

1. Мероприятия общего характера.

12. В системе мероприятий по поднятию сельского хозяйства ЗСФСР основное место занимают мероприятия по организации территории, в частности мероприятия по землеустройству. В этой области уже проделана значительная работа, которая дала существенный эффект в смысле отобрания земель нетрудового пользования и земельных излишков, а равно в смысле некоторого сокращения дефектов землепользования.

Учитывая, что рациональная организация сельско-хозяйственной территории является основной и неперменной предпосылкой социалистической реконструкции сельского хозяйства, его интенсификации и рационализации, V Закавказский с'езд советов считает необходимым:

а) максимальное форсирование землеустройства с сопутствующими ему расселением и мелиорацией, с таким расчетом, чтобы все землеустройство было закончено в целом по ЗСФСР не позднее 1935-36 г.;

б) выработку методов землеустройства, обеспечивающих полное соответствие его интересам коллективизации и кооперирования сельского хозяйства, проведение классовой линии в деревне и максимальное изжитие дефектов землепользования;

в) обеспечение в первую очередь землеустройства коллективных хозяйств и советских хозяйств с тем, чтобы в коллективных хозяйствах проводилось землеустройство в год их организации;

г) усиление землеустроительных работ в районах ценных и технических культур, а также в районах аграрно-перенаселенных, переходящих на более интенсивные формы хозяйств.

13. На ряду с острым малоземельем в ряде районов ЗСФСР имеются огромные площади неиспользуемой или экстенсивно-используемой территории, которые, путем проведения мелиоративных, оросительных и осушительных мероприятий, могут быть превращены в интенсивные сельско-хозяйственные угодья. При этом естественно-исторические условия соответствующих районов дают возможность использования подлежащей мелио-

рации земли под ценные и технические культуры. В частности, вопрос дальнейшего значительного роста хлопковых площадей упирается в проблему орошения степных пространств Восточного Закавказья (Азербайджанская ССР).

Соответственно означенному, вопрос мелиорации является одним из центральных вопросов, от успешного разрешения которого зависит темп и направление развития сельского хозяйства ЗСФСР.

На ряду с значительными успехами в деле водохозяйственного строительства, в прошлом были и существенные ошибки, которые своей главной причиной имели недостаточную плановость строительства. Последний год характеризуется существенным оздоровлением положения в смысле укрепления и усиления плановости и обеспечения должной эффективности затрат.

Учитывая чрезвычайно важное народохозяйственное значение мелиоративных мероприятий, необходимо принять меры к форсированию мелиоративного строительства и обеспечению его максимальной технической и экономической эффективности. При этом в ближайшие годы в области нового строительства необходимо сосредоточить внимание на окончании начатых работ, а равно осуществлении таких относительно мелких работ, которые дадут хозяйственный эффект в ближайшем же будущем.

На ряду с новым строительством, необходимо обратить серьезное внимание и усилить работу по реконструкции и восстановлению существующих систем, в особенности туземных, а равно на ремонт и постройку водокачек, чархов и кягривов.

Помимо означенного, чрезвычайно большое значение имеет обеспечение правильной организации водопользования, ибо соответствующее разрешение этого вопроса в ряде крупных сельско-хозяйственных районов ЗСФСР является основной предпосылкой разрешения вопроса поднятия урожайности и вообще развития и рационализации хозяйства.

Соответственно означенному, большое внимание должно быть обращено на развитие и укрепление мелиоративных товариществ. Особо нужно подчеркнуть необходимость полного обеспечения классово-линейной линии в деле водопользования, путем осуществления ряда льгот бедноте, социального подбора водной администрации и неослабного контроля за ее деятельностью.

В целях обеспечения урегулирования водного вопроса в целом, необходимо ускорить издание водного кодекса.

В целях достижения максимальной народохозяйственной эффективности всех мелиоративных и водохозяйственных мероприятий, необходимо обеспечить полную и тесную увязку работ водохозяйственных органов с земельными органами.

Изучение и соответствующее разрешение данного вопроса, а также вопроса о питьевой воде в сельских районах поручить Закавказскому центральному исполнительному комитету.

14. Острота аграрной перенаселенности в отдельных районах ЗСФСР, наряду с наличием районов относительно многоземельных, а равно перспектива выхода значительных площадей новых мелиорированных земель, подлежащих хозяйственному освоению, ставят переселенческий вопрос в ряд важнейших мероприятий по поднятию сельского хозяйства ЗСФСР.

В целях усиления темпа проведения переселенческих мероприятий, а равно обеспечения надлежащей постановки этого дела и изжития имеющихся дефектов, V Закавказский съезд советов считает необходимым:

- а) усиление безвозвратного финансирования переселенческого дела, в целях проведения в достаточно широких размерах землеустроительных, гидротехнических и других работ по подготовке земельных фондов;
- б) увеличение размеров кредитования на одно переселяемое хозяйство;
- в) усиление хозяйственного, медико-санитарного и социально-культурного обслуживания переселенцев;
- г) усиление мероприятий по кооперированию и коллективизации переселенцев;

д) целевое финансирование переселенческих хозяйств не только за счет переселенческого фонда, но и за счет общих ресурсов сельско-хозяйственной кредитной системы.

В ряду переселенческих мероприятий V Закавказский съезд советов особенно важными считает вопросы заселения Мугани, переселения в Сочинский округ и устройства армян-беженцев.

15. Одним из наиболее существенных моментов, препятствующих дальнейшему развитию сельского хозяйства ЗСФСР, является недостаточная обеспеченность крестьянского хозяйства средствами производства и, в первую очередь, сельско-хозяйственными машинами и орудиями.

В этих условиях механизация сельского хозяйства ЗСФСР становится неотложнейшей задачей и необходимой предпосылкой поднятия производительности земледельческого труда и рационализации сельско-хозяйственных процессов.

Необходимо создание и усиление прокатных пунктов, а также дальнейшее усиление снабжения сельского населения соответствующим инвентарем, с размещением их, главным образом, по линии коллективных хозяйств и бедняцких и маломощно-средняцких групп крестьянства.

При этом необходимо использовать инвентаризацию, как мероприятие, способствующее коллективизации и производственному кооперированию крестьян.

В целях обеспечения максимальной хозяйственной эффективности инвентаризации сельского хозяйства, необходимо осуществить ее в строго-

плановом порядке, увязывая ее с другими мероприятиями по поднятию сельского хозяйства. Особое внимание должно быть уделено точному соответствию ассортимента сельско-хозяйственного инвентаря естественно-историческим условиям каждого района.

Важнейшими задачами машиноснабжения ЗСФСР является полный переход от сохи к культурному плугу в продолжение ближайших трех лет, обеспечение сельского хозяйства всей ЗСФСР триерами в течение ближайших двух лет и усиление завоза тракторов.

Организация машинно-тракторных станций и колонн должна стать одной из важнейших форм обеспечения трудового крестьянского хозяйства сельско-хозяйственным инвентарем.

Помимо вышеизложенного, необходимо уделить максимальное внимание обеспечению полного использования наличного сельско-хозяйственного инвентаря. Расширение и улучшение сети ремонтных мастерских, усиление и качественное улучшение технической помощи и ряд других мероприятий должны служить этой чрезвычайно важной задаче.

16. На ряду с задачей снабжения сельского хозяйства ЗСФСР машинами и орудиями, весьма крупное значение, с точки зрения хозяйственного укрепления и роста крестьянского хозяйства, имеет вопрос снабжения его рабочим скотом. Уделяя большое внимание этому вопросу, необходимо ввести дело снабжения рабочим скотом в такие организационные формы, которые обеспечивали бы максимальную народно-хозяйственную эффективность означенного мероприятия и наиболее соответствовали бы общим задачам реконструкции сельского хозяйства.

В этих целях, помимо других мероприятий, необходимо усилить снабжение крестьянства рабочим скотом в натуре.

17. Одним из важнейших факторов, определяющих низкую урожайность как зерновых, так и технических культур является истощение почв большинства районов ЗСФСР, в результате длительной и нерациональной эксплуатации полей без севооборотов и невозможности, благодаря уплотнению населения, естественного восстановления плодородия почвы. В связи с означенным, в ряду организационно-технических мероприятий по поднятию урожайности крупное место занимает внедрение удобрений. Соответственно этому, аграрной организации необходимо уделить серьезное внимание вопросу распространения навозного и зеленого удобрения. Необходимо далее принятие энергичных мер по внедрению минеральных удобрений, особенно под техническими культурами (хлопок, табак и чай), а также изыскание залежей удобрительных материалов (Западная Грузия, Курдистан и др.).

В этих целях, помимо усиления научно-опытной работы в этой области, необходимо создание широкой сети показательных участков, в частно-

сти в коллективных и индивидуальных крестьянских хозяйствах, а равно усиление соответствующего кредитования.

18. Выведение сортовых и улучшенных семян и организация снабжения ими крестьянских хозяйств являются одним из важнейших звеньев в системе мероприятий по поднятию урожайности.

Отмечая чрезвычайную важность начатой в текущем году организации государственных семенных фондов, V Закавказский с'езд советов считает безусловно необходимым дальнейшее развитие семеноводства и семеновоснабжения, особенно по линии технических и зерновых культур, а также усиление по всем звеньям перехода к сортовым семенам, с тем, чтобы по ценным культурам был безусловно обеспечен 100-процентный переход.

19. В системе мероприятий по поднятию урожайности особо важное значение имеет усиление борьбы с вредителями сельского хозяйства.

Соответственно означенному, одной из важнейших задач в ближайший отрезок времени является всемерное расширение дела борьбы с вредителями, особенно по линии борьбы с саранчей и головней.

Необходимо в ближайшие же годы обеспечить протравливание основной массы крестьянского семенного материала.

20. Отмечая значительные достижения в области расширения и укрепления сети научно-опытных учреждений в последние годы, V Закавказский с'езд советов подчеркивает необходимость всемерного дальнейшего усиления и укрепления опытного дела и проведения в этом отношении единой системы по республикам с концентрацией всего дела в органах народных комиссариатов земледелия. При этом, на ряду с организацией новых опытных учреждений, особенное внимание должно быть уделено вопросу качественного улучшения работы существующей сети, путем обеспечения ее необходимым оборудованием и соответствующим высококвалифицированным кадром работников.

Тесная увязка работ опытных учреждений с запросами практического строительства в области сельского хозяйства является одной из основных предпосылок успешного разрешения стоящих перед ними задач.

Многообразие естественно-исторических условий отдельных районов ЗСФСР требует создания широкой сети опытно-показательных пунктов при аграрных пунктах, коллективных хозяйствах и индивидуальных хозяйствах. Это мероприятие, на ряду с организацией отделов применения и других (издательство, организация крестьянских совещаний и экскурсий в опытные учреждения), должно обеспечить быстрый переход достижений опытных станций в крестьянские хозяйства.

Усиление финансирования опытного дела является основным условием успешного осуществления всех вышеуказанных мероприятий.

21. Задачи поднятия производительных сил сельского хозяйства ЗСФСР требуют значительного расширения и укрепления аграрных орга-

низаций в ближайшие же годы. Помимо роста количества аграрного персонала и аграрных пунктов, необходимо, в первую очередь, обратить внимание на улучшение оборудования существующей сети, улучшение материального положения местного аграрного персонала и поднятие его квалификации.

Отмечая усиление агрикультурной деятельности сельско-хозяйственной кооперации и других организаций, работающих в области сельского хозяйства, V Закавказский съезд советов подчеркивает необходимость полной увязки и согласованности их работы с деятельностью органов народных комиссариатов земледелия, под общим руководством последних.

Проведение аграрного минимума и создание института агроуполномоченных должны быть важнейшими способами агрикультурного воздействия на массы трудового крестьянства.

22. Изжитие агрономической безграмотности является одним из важнейших мероприятий в области поднятия сельского хозяйства ЗСФСР. Решение этой проблемы должно быть обеспечено тремя путями:

- а) увеличением количества агрономов и поднятием их квалификации;
- б) обеспечением пополнения рядов агрономических работников лицами соответствующей квалификации и
- в) распространением агрономических знаний в массе трудового крестьянства и созданием кадра крестьян-опытников.

В целях разрешения указанных задач, V Закавказский съезд советов считает необходимым:

- а) улучшение дела постановки сельско-хозяйственного образования как низшего, так среднего и высшего;
- б) массовую переподготовку агрономов, путем организации соответствующих курсов, экскурсий, научных командировок, снабжения аграрных работников специальной литературой и т. д.;
- в) дальнейшее усиление работ по переподготовке деревенского актива, с тем, чтобы в течение ближайших двух лет в среднем по ЗСФСР на каждые 50 хозяйств приходилось, по крайней мере, одно лицо, прошедшее переподготовку;
- г) усиление издательства популярной сельско-хозяйственной литературы, в частности на языках национальных меньшинств;
- д) все мероприятия в области сельско-хозяйственного образования и распространения сельско-хозяйственных знаний должны быть теснее, чем до сих пор, увязаны и согласованы с народными комиссариатами земледелия республик, входящих в состав ЗСФСР.

23. Одобрив факт передачи высшего сельско-хозяйственного образования в Азербайджане в ведение Народного комиссариата земледелия, V Закавказский съезд советов поручает Закавказскому центральному исполнительному комитету предложить центральным исполнительным комитетам

ССР Армении и ССР Грузии обсудить вопрос возможности проведения аналогичного решения в этих республиках.

24. Реконструкция полеводства в ЗСФСР в направлении все большего охвата пашни и установления правильных севооборотов, с введением в больших размерах кормового клина, определяет широкие перспективы развития в ЗСФСР культурного животноводства.

Перспективы животноводства требуют к себе особого внимания, в связи с наличием той естественной кормовой базы, которую представляют собой пастбища и выгоны, занимающие до 35% всей территории ЗСФСР.

Несмотря на это, в настоящее время существеннейшим моментом, препятствующим дальнейшему росту поголовья скота, является недостаток кормовых ресурсов. Это же обстоятельство обуславливает чрезвычайно низкую продуктивность животноводства в ЗСФСР.

Разрешение проблемы расширения кормовой базы должно в дальнейшие годы идти по пути:

- а) расширения площади кормовых культур (сеяные травы, корне и клубнеплоды);
- б) рационализации пастбищного хозяйства, обеспечивающей равномерное и полное использование пастбищных массивов всех районов ЗСФСР;
- в) ускорения устройства пастбищ;
- г) увеличения продуктивности пастбищ, путем проведения соответствующих мелиоративных мероприятий;
- д) обеспечения использования пастбищ за пределами ЗСФСР и
- е) организации плановой заготовки зимних кормов и снабжения ими животноводческих хозяйств.

25. Учитывая наличие кормовых ресурсов, основной установкой в области развития животноводства на ближайшие годы должен быть рост не столько поголовья, сколько продуктивности, путем улучшения кормления и ухода.

В частности, такова должна быть установка и в отношении развития крупного рогатого скота.

Учитывая естественно-исторические условия ЗСФСР, а равно задачу реконструкции полеводства, дальнейшее развитие скотоводства, (крупного рогатого скота) на ряду с некоторым увеличением и рабочего скота, должно идти, главным образом, по линии промышленного животноводства, особенно молочного хозяйства. В этих целях необходимо стремиться к внедрению рациональных форм хозяйствования, в частности—к улучшению и расширению в соответствующих районах хозяйств альпийского типа.

Проделанные донные работы в области молочного хозяйства концентрировались, главным образом, в области организации переработки и сбыта продукции. Продолжая и расширяя эту работу, необходимо в будущем, на ряду с расширением кормовой базы, уделить большое внимание вопро-

су улучшения племенного состава стада и внедрения в крестьянское хозяйство рациональных способов ухода и кормления скота. Максимум внимания должен быть уделен вопросу сокращения яловости коров.

Организация сети случных пунктов, широкое премирование выращивания бугаев и организация соответствующих товариществ являются необходимыми в этих целях мероприятиями.

26. Основной задачей в области овцеводства является повышение продуктивности и улучшение качества продукции, путем улучшения кормовых условий, улучшения овцы как путем метизации с тонкорунными породами, так и в самой себе, а равно рационализации производственных процессов в хозяйстве. Соответствующие мероприятия должны быть в будущем значительно расширены и усилены.

Кооперирование и коллективизация овцеводов, в частности организация коллективных бин, — является одним из важнейших способов развития овцеводческого хозяйства.

Интенсификация сельского хозяйства ЗСФСР, в частности перспективы мелиорации и основания зимних пастбищ, ставят вопрос реконструкции овцеводческого хозяйства, в целях интенсификации и обеспечения максимальной народно-хозяйственной эффективности как вновь мелиорируемых земель, так и экстенсивных кормовых угодий в виде зимних и летних пастбищ.

27. Всемирное развитие коневодства и коннозаводства является одной из серьезных задач строительства в области сельского хозяйства.

Отмечая усиление работы в области коневодства и коннозаводства, в частности увеличение количества племенных лошадей и т. п., V Закавказский съезд советов считает необходимым в будущем обратить особое внимание на усиление агрикультурной деятельности коннозаводческих организаций, в смысле внедрения в крестьянское хозяйство улучшенной лошади.

Необходимо, далее, обратить внимание на широкое развитие коноводческой кооперации.

28. Одним из важнейших мероприятий в области сельского хозяйства является правильное разрешение кочевого вопроса. V Закавказский съезд советов поручает Закавказскому центральному исполнительному комитету, в срочном порядке, разработать мероприятия к планомерному переводу кочевого населения в оседлое.

29. Дальнейшее развитие шелководства должно быть обеспечено как в интересах промышленности и экспорта, так и в интересах поднятия благосостояния трудового сельского населения.

Важнейшим препятствием дальнейшего развития шелководства в ЗСФСР является недостаточность кормовой базы.

Всемерное расширение площади тутовых насаждений должно быть, в этих условиях, одним из важнейших мероприятий.

Необходимо, далее, значительное усиление агрикультурной работы в области шелководства, с тем, чтобы ближайшие же годы дали значительный эффект, в смысле увеличения выхода коконов и поднятия их качества.

30. Путь индустриализации сельского хозяйства ЗСФСР, основной организационно-хозяйственной формой которого является кооперированная сельская индустрия, теснейшим образом вытекает из основной хозяйственной установки на индустриализацию всего народного хозяйства.

Индустриализация сельского хозяйства должна при этом стать фактором организации индивидуального крестьянского хозяйства и перехода его к коллективному труду.

Соответственно означенному, V Закавказский съезд советов считает необходимым значительное расширение в будущем строительства предприятий по первичной переработке и хранению сельско-хозяйственных продуктов, в особенности в области сырьевых, технических и специальных культур и молочного хозяйства.

31. V Закавказский съезд советов отмечает, что, на ряду с определенными достижениями в области крупного электростроительства, пока проделана чрезвычайно недостаточная работа в области электрификации сельского хозяйства ЗСФСР.

Считая работу в этой области одним из серьезнейших мероприятий по реконструкции сельского хозяйства, V Закавказский съезд советов считает необходимым усилить работу по электрификации сельского хозяйства в тесной увязке с совхозным и колхозным строительством и индустриализацией; при этом, на ряду со строительством мелких станций сельско-хозяйственного значения, необходимо уделить особое внимание правильному использованию в сельском хозяйстве энергии существующих и строящихся крупных гидроэлектрических установок.

2. Социалистический сектор сельского хозяйства.

32. а) Констатируя значительные достижения в области коллективизации сельского хозяйства ЗСФСР, имевшие место за последние годы, V Закавказский съезд советов считает необходимым принятие мер к изжитию в колхозном строительстве имеющихся дефектов.

Одним из основных дефектов является недостаточно крупные размеры коллективных хозяйств, не дающие им возможности использовать все преимущества крупного обобщественного хозяйства.

В связи с этим, необходимо в будущем серьезно поставить вопрос укрупнения коллективных хозяйств, в частности объединения целых селений.

б) Недостаточная обеспеченность коллективных хозяйств основными средствами производства, в частности сельско-хозяйственным инвентарем и сельско-хозяйственными постройками, является существенным моментом, препятствующим коллективным хозяйствам подняться на более высокий уровень сельско-хозяйственной техники.

В связи с означенным, необходимо усиление мероприятий по инвентаризации коллективных хозяйств, в частности и особенности сложными сельско-хозяйственными машинами.

в) Необходимо принять, далее, меры к максимальному увеличению специального аппарата по обслуживанию коллективных хозяйств, а равно и большему, чем доньше, использованию в деле колхозного строительства аграрного персонала земельных органов и других учреждений и организаций.

г) Необходимо, на ряду с устройством в первую очередь существующих коллективных хозяйств, выработать, вообще, методы землеустройства, обеспечивающие максимальное соответствие его интересам коллективизации и кооперирования крестьянского хозяйства.

д) Обращая особое внимание на строительство простейших форм коллективных хозяйств, в частности товариществ по совместной обработке земли, необходимо всемерно содействовать и организации более сложных форм обобществления труда, а равно перерастания простейших форм коллективного объединения в более сложные.

Считая коллективизацию сельского хозяйства основной и ударной задачей в области строительства сельского хозяйства, V Закавказский с'езд советов подчеркивает, что интересы колхозного строительства должны быть учитываемы при проведении всех, без исключения, мероприятий в области сельского хозяйства.

33. В области совхозного строительства V Закавказский с'езд советов считает необходимым обратить особое внимание на укрепление и усиление существующих советских хозяйств.

Необеспеченность советских хозяйств основными капиталами препятствует превращению их в образцовые крупные сельско-хозяйственные предприятия.

В виду означенного, в будущем особое внимание должно быть уделено вопросу насыщения советских хозяйств необходимыми основными средствами производства. При этом с'езд советов отмечает, что значительная финансовая напряженность республиканских трестов советских хозяйств объясняется недостатком собственных основных и оборотных средств.

В этих условиях необходимо в ближайшем же году поставить вопрос об увеличении финансирования советских хозяйств, в целях усиления их собственных (основных и оборотных) капиталов.

На ряду с укреплением и усилением существующих советских хозяйств, необходимо расширить работу по организации новых советских хозяйств; при этом особое внимание должно быть уделено вновь освоенным районам и районам форсированного роста технических и ценных культур.

В целях изжития некоторых наблюдающихся дефектов в области строительства новых советских хозяйств, необходимо в будущем обеспечить плановость в этом деле, не допуская приступа к организации новых советских хозяйств без наличия соответствующей финансовой базы и детально проработанных организационных планов.

Как в области строительства новых советских хозяйств, так и в области укрепления существующих особое внимание должно быть уделено советским хозяйствам животноводческого и полеводческого направления, которые являются наиболее малочисленными, слабыми и агрикультурная эффективность которых наиболее недостаточна.

Вместе с хозяйственным укреплением советских хозяйств необходимо значительно усилить их роль в смысле реконструктивного воздействия на крестьянское хозяйство, путем расширения деятельности советских хозяйств в части снабжения сельского населения улучшенным семенным, племенным и посадочным материалом, а равно в области переработки крестьянской продукции.

Должное внимание, особенно в районах полеводства, нужно уделить вопросу использования сельско-хозяйственного инвентаря советских хозяйств в крестьянских хозяйствах, в частности необходимо изучить вопрос организации при советских хозяйствах машинно-тракторных станций.

34. Считая развитие и укрепление сельско-хозяйственной кооперации одним из важнейших мероприятий по поднятию производительных сил сельского хозяйства ЗСФСР и усилению коллективизации крестьянских хозяйств, V Закавказский с'езд советов считает необходимым обратить особое внимание на развитие всех форм сельско-хозяйственной кооперации.

Необходимо дальнейшее усиление роли сельско-хозяйственной кооперации на рынке сельско-хозяйственных продуктов и в деле снабжения крестьянства средствами производства; при этом всемерно должна быть усилена роль контрактации сельско-хозяйственных продуктов, с тем, чтобы ею в ближайшем будущем была охвачена основная масса товарной продукции сельского хозяйства.

Безусловно необходимым является дальнейшее усиление агрикультурного значения контрактации.

В этих целях необходимо обеспечить увязку мероприятий по контрактации с мероприятиями по поднятию сельского хозяйства в целом.

На ряду с ростом сбыто-снабженческих операций кооперации, необходимо в дальнейшем усилить производственное кредитование сельско-хозяйственного населения, всемерно способствуя его организации.

Развитие сельско-хозяйственной кооперации должно идти не только по линии увеличения охвата крестьянских хозяйств, но и по линии внутреннего хозяйственно-финансового укрепления.

Увеличение собственных средств сельско-хозяйственной кооперации является основной предпосылкой для этого, при чем разрешение этого вопроса должно происходить как путем усиления государственно-бюджетного финансирования сельско-хозяйственной кооперации, так и путем привлечения собственных средств населения.

Во всей работе сельско-хозяйственной кооперации как по производственному кооперированию, так равно и всей остальной ее работе должна последовательно и строго проводиться классовая линия.

3. Лесное хозяйство.

35. Рационализация лесного хозяйства имеет чрезвычайно большое значение, ибо леса ЗСФСР чрезвычайно богаты ценными породами.

Вместе с этим, сохранение лесов путем обеспечения рациональной эксплуатации их является безусловно необходимым, поскольку большинство лесов ЗСФСР имеет защитный характер.

В результате постепенного увеличения отпуска назначенного в рубку леса государственные лесные доходы ЗСФСР из года в год возрастают.

Однако, следует отметить недостаточность достигнутого уровня лесных доходов в сравнении с имеющимися возможностями.

В целях обеспечения улучшения лесного хозяйства и повышения его доходности, необходимо усилить капиталовложения в лесное хозяйство, а равно охрану лесов.

В отношении отдельных мероприятий по лесному хозяйству V Закавказский съезд советов считает необходимым:

- а) форсирование работ по лесоустройству;
- б) значительное расширение работ по лесокультуре и лесовозобновлению;
- в) усиление и улучшение лесоохраны путем увеличения количества лесной администрации, в частности и особенности об'ездчиков, а равно улучшение их материального положения и
- г) освобождение лесов от пастьбы скота.

4. Финансирование сельского хозяйства.

36. Предпосылкой проведения всех мероприятий по поднятию сельского хозяйства, обеспечивающих достигнутый уровень производственных сил, является достаточное и правильное финансирование сельского хозяйства по всем источникам.

Констатируя значительное усиление финансирования сельского хозяйства по всем источникам финансирования, в особенности за последние

два года, V Закавказский с'езд советов, в целях обеспечения достижений намеченного темпа развития производительных сил сельского хозяйства ЗСФСР, считает необходимым дальнейшее усиление его финансирования.

В области системы сельско-хозяйственного кредита С'езд советов констатирует значительное усиление и укрепление ее.

Имеются достижения в смысле социального состава сельско-хозяйственных кредитных товариществ и социального направления кредитов.

На ряду с этим необходимо отметить, однако, и наличие дефектов, для изжития коих необходимо:

а) принять меры к тому, чтобы все кредитование сельского хозяйства было увязано с планом реконструкции сельского хозяйства и носило строго плановый характер;

б) взять твердый курс на максимальное увеличение доли кредитования от общей суммы кредитов для бедняцких, в первую очередь, и середняцких хозяйств, а также на проведение всех кредитов через сельско-хозяйственную кредитную систему;

в) поставить на должную высоту учет и изучение динамики состава членов кредитных товариществ по социально-имущественным группам и распределения между ними кредитов;

г) твердо следить за своевременным продвижением кредитов, а равно и целевым использованием их.

В целях дальнейшего развертывания и укрепления работы сельско-хозяйственной кредитной системы, необходимо усилить финансирование их основных капиталов, в особенности по линии низовки и республиканских банков, а равно принять меры к максимальному привлечению средств населения.

37. Одновременно с этим V Закавказский с'езд советов предлагает принять все меры для обеспечения своевременного возврата взятых ссуд сельско-хозяйственной кредитной системе и усилить борьбу с просрочкой ссуд.

5. Сельско-хозяйственный налог.

38. V Закавказский с'езд советов подчеркивает, что достижение намеченного темпа развития и реконструкции сельского хозяйства ЗСФСР возможно лишь в том случае, если интересы его под'ема и социалистического переустройства будут в полной мере учитываемы при проведении всей системы государственных мероприятий в области народного хозяйства (финансирование, государственное страхование, железнодорожные тарифы и т. д.).

В частности, чрезвычайно большое значение имеет правильная налоговая политика на селе.

V Закавказский с'езд советов отмечает, что новый закон о сельско-хозяйственном налоге, предусматривающий, помимо освобождения бедняц-

ких хозяйств, значительное облегчение налоговой тяжести для средней группы деревни и широкие льготы хозяйствам, осуществляющим агрикультурные улучшения, с одновременным усилением тяжести обложения для кулака, явится существенным фактором форсирования развития производительных сил сельского хозяйства ЗСФСР.

Неуклонное проведение в жизнь нового закона, а равно широкое разъяснение его значения, должно быть одной из важнейших очередных задач работы на селе.

Председатель V Закавказского
с'езда советов *М. Цхакая.*

Секретарь V Закавказского
с'езда советов *А. Шавердов.*

Тифлис. 11 мая 1929 г.

127. По докладу г. Ф. Махарадзе „О районировании ЗСФСР“.

V Закавказский с'езд советов рабочих, крестьянских, красноармейских и краснофлотских депутатов, заслушав доклад г. Ф. Махарадзе о районировании, постановляет:

1. В целях наиболее лучшей организации народного хозяйства ЗСФСР, успешного обслуживания социально-культурных нужд и потребностей трудящихся города и деревни, а также в целях еще большего усиления темпа социалистической индустриализации страны и реконструкции сельского хозяйства на социалистических основах, признать необходимым приступить к проведению нового административно-территориального районирования республик, входящих в состав ЗСФСР.

2. Районирование республик, входящих в состав ЗСФСР, провести по системе трехстепенного административного деления: округ—район—сельский совет.

3. Принимая во внимание, что в основе районирования лежит экономический принцип, выделяемые округа должны обнимать районы, имеющие налицо или в перспективе определенный комплекс экономических факторов, могущий образовать более или менее мощное производство на базе той или иной отрасли промышленности или сельского хозяйства, причем окружной центр должен находиться в месте, где имеется торгово-промышленный пункт или, по крайней мере, где в ближайшее время может образоваться таковой.

4. Исходя из естественно-исторических условий ЗСФСР, интересов населяющих его национальных меньшинств, вопросов транспортной связанности данной территории и интересов приближения власти к трудящимся,

—признать необходимым при проведении районирования стремиться к возможному укреплению окружных единиц, как необходимому условию в деле рациональной организации хозяйства и социально-культурной жизни трудящихся.

5. Исходя из того положения, что районирование основывается на принципе разделения труда между центром и местами, признать необходимым в выработываемых положениях об окружных и районных исполнительных комитетах и сельских советах установить для них возможно широкий круг деятельности, при чем окружные исполнительные комитеты наделяются соответствующими правами и функциями за счет центральных органов (центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров), а районным исполнительным комитетам передается часть прав упраздненных уездных исполнительных комитетов.

6. Учитывая необходимость создания здоровой и устойчивой финансово-материальной базы для вновь образовавшихся административных единиц, признать необходимым проведение соответствующих мероприятий по укреплению бюджетов окружных и районных исполнительных комитетов и наделение сельских советов бюджетными правами, при чем сельские советы наделяются указанными правами в порядке постепенности в зависимости от мощности каждого из них, с принятием в дальнейшем решительных мер по введению бюджетов сельских советов повсеместно.

7. Допуская возможность вхождения автономных национальных объединений во вновь образовавшиеся хозяйственно-родственные административные единицы, с'езд считает необходимым конкретное разрешение указанного вопроса в каждом отдельном случае проводить на основе соглашения самих автономных объединений с подлежащими, входящими в состав ЗСФСР, республиками, с сохранением их территориальных границ и декретированных высшими органами их политических прав и компетенции.

8. Признать необходимым провести районирование по республикам с таким расчетом, чтобы закончить его к 1 октября 1930 г.

9: Общее руководство над проведением районирования на основе вышеизложенных принципов возложить на Закавказский центральный исполнительный комитет.

Председатель V Закавказского
с'езда советов *М. Цхакая.*
Секретарь V Закавказского
с'езда советов *А. Шавердов.*

Тифлис. 11 мая 1929 г.

128. По докладу т. Долидзе „О внесении изменений в основной Закон (Конституцию) ЗСФСР.

У Закавказский с'езд советов рабочих, крестьянских, красноармейских и краснофлотских депутатов, заслушав доклад т. Долидзе „О внесении изменений, в Основной Закон (Конституцию) ЗСФСР“ постановляет: изложить ст. ст. 13, 22, 35, 37, 51 и 52 Основного Закона (Конституции) ЗСФСР в следующей редакции:

„а) Ст. 13. Закавказский с'езд советов избирает Закавказский центральный исполнительный комитет в количестве членов и кандидатов, определяемом с'ездом советов.

б) Ст. 22. Закавказский центральный исполнительный комитет избирает президиум Закавказского центрального исполнительного комитета в составе двадцати девяти членов, в том числе трех председателей, по числу республик, входящих в состав ЗСФСР, секретарей и тринадцати кандидатов к членам президиума.

в) Ст. 35. Совет народных комиссаров ЗСФСР является исполнительным и распорядительным органом Закавказского центрального исполнительного комитета и образуется Закавказским центральным исполнительным комитетом в составе: председателя Совета народных комиссаров, заместителей председателя, народного комиссара финансов, народного комиссара торговли, народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции, Народного комиссара труда, председателя Высшего совета народного хозяйства, председателя Закавказского государственного политического управления по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности, управляющего Центральным статистическим управлением, а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению Закавказского центрального исполнительного комитета, уполномоченных народных комиссариатов Союза ССР по иностранным делам, по военным и морским делам, путей сообщения, почты и телеграфа.

г) Ст. 37. При Совете народных комиссаров ЗСФСР образуется Высший экономический совет, как орган, направляющий экономическую политику ЗСФСР и руководящий работой республиканских экономических советов.

д) Ст. 51. Центральные исполнительные комитеты республик, входящих в состав ЗСФСР, образуют свои распорядительные органы — советы народных комиссаров в составе: председателя Совета народных комиссаров, заместителей председателя, председателя Высшего совета народного хозяйства, народного комиссара земледелия, народного комиссара труда, народного комиссара внутренних дел, народного комиссара юстиции, народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции, народного комиссара просвещения, народного комиссара здравоохранения, народного комиссара социального обеспе-

чения, народного комиссара финансов, управляющего Центральным статистическим управлением, а также с правом совещательного или решающего голоса, по постановлению президиумов центральных исполнительных комитетов соответствующих республик, уполномоченного Народного комиссариата торговли ЗСФСР.

е) Ст. 52. Высшие советы народного хозяйства, народные комиссариаты труда, рабоче-крестьянской инспекции, финансов и центральные статистические управления, подчиняясь центральному исполнительному комитетам и советам народных комиссаров республик, входящих в состав ЗСФСР, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов ЗСФСР.“

Председатель V Закавказского
с'езда советов *М. Цхакая.*

Секретарь V Закавказского
с'езда советов *А. Шавердов.*

Тифлис. 11 мая 1929 г.

Постановление № 146 Совета народных комиссаров ЗСФСР.

129. О дополнении правил производства дел в Высшей Закавказской арбитражной комиссии ст. 58¹ о правилах взимания судебных пошлин по делам о несостоятельности государственных предприятий и смешанных акционерных обществ, а также кооперативных организаций, производящимся в Высшей Закавказской арбитражной комиссии.

Совет народных комиссаров постановляет:

Дополнить правила производства дел в Высшей Закавказской арбитражной комиссии (С. У. ЗСФСР, 1928 г., № 11, ст. 122) статьей 58¹ в следующей редакции:

„58¹. При производстве дел о несостоятельности государственных предприятий и смешанных акционерных обществ, а также кооперативных организаций судебная пошлина взимается арбитражными комиссиями в следующем порядке и размере:

- а) при возбуждении дела о признании указанных предприятий несостоятельными — десять рублей;
- б) при обжаловании определения арбитражной комиссии о признании или непризнании предприятия несостоятельным — пять рублей;
- в) при подаче заявления об утверждении мировой сделки — десять руб.;
- г) при возбуждении иска о признании мировой сделки недействительной — десять рублей;

д) при возбуждении ликвидационной комиссией иска о признании недействительными действий, совершенных от имени предприятия до признания его несостоятельным — в размере одного процента от цены иска; в этих случаях взыскание судебной пошлины отсрочивается впредь до распределения между кредиторами ликвидационного имущества;

е) при возбуждении кредитором иска о признании совершенных от имени предприятия до признания его несостоятельным действий недействительными — в размере одного процента; в этих случаях взыскание судебной пошлины может быть отсрочено, при чем взысканная с истца пошлина, в случае возложения уплаты таковой на ответчика, возвращается истцу из сумм, взысканных по данному делу;

ж) при возбуждении кредитором иска к ликвидационной комиссии об отнесении его претензии к числу признанных — в размере полупроцента от цены иска;

з) при обжаловании кредитором действий ликвидационной комиссии на неправильное отнесение его претензии к тому или иному разряду — десять рублей;

и) с претензий по вступившим в законную силу судебным решениям, а также по удовлетворяемым в бесспорном порядке и освобождаемым от судебных пошлин, таковые не взыскиваются“.

Председатель Совета народных
комиссаров ЗСФСР *Ш. Элиава.*

Управляющий делами Совета народных
комиссаров ЗСФСР *Н. Бахтадзе.*

Тифлис — Дворец. 11 июля 1929 года.

Постановление №147 Совета народных комиссаров ЗСФСР.

130. О правах государственных органов ЗСФСР и входящих в нее республик на изменения утвержденных планов промышленного строительства и финансирования его.

Совет народных комиссаров постановляет:

При исполнении государственными предприятиями и учреждениями ЗСФСР надлежаще утвержденных планов капитальных работ промышленности и их финансирования считать допустимым отклонения от этих планов лишь в пределах, ограниченных нижеизложенными положениями:

1. Изменения указанных планов путем передвижения сумм, назначенных на отдельные объекты капитальных работ, внутри каждого треста, подведомственного высшим советам народного хозяйства республик, вхо-

дящих в состав ЗСФСР, могут производиться с разрешения последнего при условии, чтобы:

а) суммы, предназначенные планом на каждое отдельное предприятие или заведение, увеличивались или уменьшались не более чем на десять процентов;

б) отдельные итоги сумм, назначенных планом тресту в целом, по отдельным группам работ, как-то: новостройке, расширению, реконструкции, капитальному ремонту и жилищному строительству, изменились также не более, чем на десять процентов в ту или другую сторону.

2. Изменения указанных планов путем передвижения сумм внутри отдельных трестов сверх десяти процентов, указанных в статье 1 по п. п. „а“ и „б“, а также перераспределение установленных планами сумм между трестами в пределах отдельной отрасли промышленности могут производиться высшими советами народного хозяйства республик, входящих в состав ЗСФСР, с разрешения Высшего совета народного хозяйства ЗСФСР, согласованного с Народным комиссариатом финансов ЗСФСР, при условии, чтобы суммы, назначенные планом, увеличивались или уменьшались не более, чем на пятнадцать процентов.

3. Изменения указанных планов путем передвижения сумм между отдельными отраслями промышленности в целом по ЗСФСР могут производиться Высшим советом народного хозяйства ЗСФСР, по согласованию с Народным комиссариатом финансов ЗСФСР, при условии, чтобы суммы, назначенные на отдельные отрасли промышленности по ЗСФСР, уменьшались или увеличивались не более, чем на пятнадцать процентов.

4. Изменения указанных планов путем передвижения сумм между отдельными отраслями промышленности в целом по ЗСФСР, сверх указанных в ст. 3 пятнадцати процентов, могут производиться Высшим советом народного хозяйства ЗСФСР с разрешения Совета народных комиссаров ЗСФСР, каждый раз по особому его постановлению.

Примечание. Указанные в настоящей статье изменения планов капитальных работ в части, касающейся отраслей промышленности: металлической, основной химической, текстильной, основных строительных материалов и работающих на дефицитном сырье, допускаются лишь по предварительном согласовании с Высшим советом народного хозяйства Союза ССР, в соответствии с п. 4 постановления Совета народных комиссаров Союза ССР от 16 марта 1928 г., и производятся Высшим советом народного хозяйства ЗСФСР лишь по утверждении указанных изменений Советом народных комиссаров ЗСФСР.

5. Изменения планов капитальных работ, предусмотренные в пределах компетенции Высшего совета народного хозяйства ЗСФСР статьями 2 и 3 настоящего постановления, подлежат также утверждению Совета народных комиссаров ЗСФСР в тех случаях, когда изменения эти вызывают измене-



ния общего размера сумм, назначенных на финансирование капитальных работ по промышленности одной из республик, входящих в состав ЗСФСР.

6. Изменения планов промышленности, подведомственной другим народным комиссариатам (кроме Высшего совета народного хозяйства), а также кооперативной промышленности, производятся соответствующими народными комиссариатами и кооперативными центрами применительно к правилам, изложенным в настоящем постановлении.

7. Виновные в нарушении настоящего постановления подлежат ответственности по уголовным кодексам республик, входящих в состав ЗСФСР.

Председатель Совета народных
комиссаров ЗСФСР *Ш. Элиава.*

Управляющий делами Совета народных
комиссаров ЗСФСР *Н. Бактадзе.*

Тифлис — Дворец. 4 июля 1929 года.

Постановление № 148 Совета Народных Комиссаров ЗСФСР.

131. Об отмене постановления Совета народных комиссаров ЗСФСР от 19 апреля 1928 г. „О порядке составления, рассмотрения и утверждения кредитных планов“.

Совет народных комиссаров ЗСФСР постановляет:

Постановление Совета народных комиссаров ЗСФСР от 19 апреля 1928 г. „О порядке составления, рассмотрения и утверждения кредитных планов“ (С. У. ЗСФСР, 1928 г., № 11, ст. 120) — отменить.

Заместитель Председателя Совета народных
комиссаров ЗСФСР *А. Бекзадян.*

Управляющий делами Совета народных
комиссаров ЗСФСР *Н. Бактадзе.*

Тифлис — Дворец. 8 августа 1929 г.