

2079  
1928

ՀԱՅԿԵՍՏԱՆԻ  
ՍՈՑԻԱԼԻՍՏԻԿԱՆ  
ՖԵԴԵՐԱՏԻՎՆԱԿԱՆ  
ՐԵՍՊԱԲԼԻԿԱ



# СОБРАНИЕ УЗАКОНЕНИЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ

РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

31 декабря 1928 г.

№ 23  
ОТДЕЛ ПЕРВЫЙ

Издаваемое Управлением  
Делами Совета Народных  
Комиссаров ЗСФСР.

## СОДЕРЖАНИЕ:

Ст. 265. Постановление IV Сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета IV Созыва по докладу Народного Комиссара Финансов ЗСФСР тов. Гусейнова М. Д. и содокладу Председателя Бюджетной Комиссии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета тов. Назаретяна А. „О едином государственном бюджете ЗСФСР“.

### Постановление IV Сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета IV Созыва.

265. По докладу Народного Комиссара Финансов ЗСФСР т. Гусейнова М. Д. и содокладу Председателя Бюджетной Комиссии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета т. Назаретяна А. „О едином государственном бюджете ЗСФСР“.

Четвертая Сессия Закавказского Центрального Исполнительного Комитета IV Созыва, заслушав доклад Народного Комиссара Финансов ЗСФСР тов. Гусейнова и содоклад Председателя Бюджетной Комиссии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета тов. Назаретяна А. о едином государственном бюджете ЗСФСР на 1928/29 г., постановляет:

А. Полностью одобрить финансовую политику Правительства ЗСФСР.

Б. Утвердить следующие изменения, внесенные Бюджетной Комиссией Закавказского Центрального Исполнительного Комитета в проект единого государственного бюджета ЗСФСР на 1928/29 г., принятый постановлением Совета Народных Комиссаров ЗСФСР от 25-го сентября с. г.

1. Увеличить доходную часть государственного бюджета ЗСФСР на 1928/29 г. по следующим видам доходов:

1) по промналогу, исчисленному на основании утвержденного ЦИК'ом и Совнаркомом Союза ССР от 10-го августа 1928 года Положения о государственном промысловом налоге—до 37.200.000 руб. (93%);

1750



- 2) по подоходному налогу до 14.008.500 руб. (99<sup>0</sup>/<sub>0</sub>);
- 3) соответственно уменьшить сумму превышения расходов над доходами.

II. По расходной части обеспечить, в результате окончательного утверждения государственного бюджета ЗСФСР на 1928/29 г. ЦИК'ом Союза ССР, по сметам Закавказского Центрального Исполнительного Комитета и Центральным Исполнительным Комитетам Республик, входящих в состав ЗСФСР, в пределах, принятых настоящим постановлением назначений на наркоматские расходы, — 20.000 руб. на переподготовку работников низового советского аппарата со следующим распределением:

по смете ЗакЦИК'а . . . . .	8.000 руб.
” ” ЦИК'а АССР . . . . .	5.000 ”
” ” ЦИК'а ССРА . . . . .	2.000 ”
” ” ЦИК'а ССРГ . . . . .	5.000 ”

III. Увеличить баланс государственного бюджета ЗСФСР на 1928/29 г., включив как в доходную, так и в расходную часть его 1.500.000 рублей, составляющих 10<sup>0</sup>/<sub>0</sub> от сумм реализации на территории ЗСФСР 2-го займа индустриализации.

В. В результате указанных выше изменений, утвердить единый государственный бюджет ЗСФСР на 1928/29 г. в следующих суммах:

I. По общему своду государственных доходов и расходов:

по доходам . . . . .	101.500.269 руб.
по расходам . . . . .	143.882.108 ”
с превышением расходов над доходами на	42.381.839 ”

II. Возбудить перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР ходатайство о покрытии суммы превышений расходов над доходами по единому государственному бюджету ЗСФСР на 1928/29 г. (42.381.839 р.) как за счет отчислений от общей по Союзу суммы поступлений гербового сбора, так и из других общесоюзных доходных источников.

Г. Возбудить перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР ходатайство:

I. О переносе в государственный бюджет ЗСФСР на 1928/29 г., в подтверждение постановления СНК ЗСФСР от 25-го сентября 1928 г., расходов:

1) по Народному Комиссариату Труда ЗСФСР на мероприятия по охране труда и рынкам труда, которые обеспечивались в прошлые годы из средств социального страхования, — 124.158 рублей;

2) по Центральному Статистическому Управлению ЗСФСР — расходов на разработку материалов по обследованиям общесоюзного значения, в которые обеспечивались ранее из средств ЦСУ СССР 160.000 рублей.

II. О включении в государственный бюджет ЗСФСР расходов:

1) на улучшение материального положения лесных работников, в соответствии с постановлением Президиума ЦИК'а Союза ССР от 8-го августа с. г. (прот. № 59, п. 7) и в подтверждение постановления СНК ЗСФСР от 17-го октября с. г.,—700.000 рублей;

2) на покрытие отпущенных в 1927/28 б. г., согласно постановления СТО от 13 июня 1928 г.,—800.000 рублей Закавказскому с.-х. Банку в погашение его дефицита.

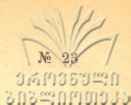
Д. Отмечая, что, при существующем количественном и качественном составе работников, а также в связи с расширением функций органов статистики, регулирования торговли и рабоче-крестьянской инспекции, последние лишены возможности выполнения в полном объеме поставленных перед ними задач, поддержать ходатайства, возбужденные в установленном порядке, об увеличении им ассигнований на 1928/29 б. г. в следующих суммах:

НК РКИ ЗСФСР . . . . .	252.862 руб.
НКТоргу ЗСФСР . . . . .	28.000 "
ЦСУ ЗСФСР . . . . .	250.000 "

Е. Возбудить перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР ходатайство об обеспечении для ЗСФСР в 1928/29 б. г. из общесоюзных средств следующих ассигнований:

I. На финансирование сельского хозяйства . . . . .	8.205.789 р.
В том числе:	
1) на финансирование переселенческих мероприятий общесоюзного значения . . . . .	1.473.000 р.
2) на погашение убытков Закхлопкома по удобрительной кампании 1928/29 и 1929/30 г. г. . . . .	530.000 "
3) на борьбу со стихийными бедствиями . . . . .	750.000 "
4) на борьбу с чумой рогатого скота . . . . .	3.991.300 "
5) на содержание Закавказского Ветеринарного Института . . . . .	1.041.100 "
6) на покрытие убытков системы с.-х. кредита по списанию ссуд . . . . .	420.389 "
II. На водное хозяйство . . . . .	13.209.200 "
III. На мероприятия по расширению хлопковых площадей в Азербайджанской ССР по меллоративному фонду . . . . .	1.770.000 "
IV. На электрификацию . . . . .	9.440.000 "
V. В основной капитал Заггосторга . . . . .	1.000.000 "
VI. На капитальное строительство в области торговли . . . . .	2.000.000 р.
VII. На строительство холодильников . . . . .	1.456.800 р.
VIII. На финансирование кооперации . . . . .	274.000 р.
IX. На жилищное строительство, в порядке долгосрочного кредита по ЦКомбанка . . . . .	16.500.000 р.
X. На коммунальное строительство, в порядке долгосрочного финансирования по линии ЦКомбанка . . . . .	2.845.000 р.





- XI. На усиление финансирования технического образования и улучшение материального обеспечения профессорского, лекторского состава и студенчества—за счет средств, ассигнованных постановлением ЦИК'а и СНК СССР от 27-го июля и в подтверждение постановления СНК ЗСФСР от 17-го октября 1928 года . . . . 3.977.090 р.
- XII. На финансирование Госиздатов, в порядке долгосрочного кредита 600.000 р.

Ж. Одновременно Сессия Закавказского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

I. Отметить, что в доходной части государственного бюджета предусматривается значительный рост собственных республиканских доходов, а также, что, несмотря на интенсивное вытеснение частного сектора из сферы товарооборота, темп роста прямых налогов повышается по сравнению с 1927/28 б. г. за счет здорового роста оборотов торгово-промышленных предприятий общественного и в особенности кооперативного сектора.

В частности:

- 1) Рост промышленного налога в условиях финансовых потерь, связанных с вытеснением частных предприятий, является предельным.
- 2) Форсированное возрастание исчислений по подоходному налогу может быть достигнуто при условии полного взыскания дохода от Азнефти и общего напряжения сил финансового аппарата.
- 3) Дальнейшее увеличение исчислений по лесному доходу является абсолютно невозможным.

Сессия подтверждает постановление Совета Народных Комиссаров ЗСФСР от 25-го сентября, считая, что вопрос этот должен быть предметом специального обсуждения, в результате заслушания доклада Особой Комиссии по изучению лесного хозяйства ЗСФСР.

4) Доходная часть государственного бюджета ЗСФСР исчислена с учетом всех реальных доходных возможностей и даже с напряжением, вследствие чего дальнейшее увеличение доходных назначений может поставить бюджет и расходную часть бюджета под угрозу сокращения в течение года.

II. В области государственных расходов на 1928/29 б. г.:

1) Признать, что государственный бюджет ЗСФСР построен на основе дальнейшего углубления политики индустриализации и что наибольший рост дан в нем ассигнованиям на финансирование отдельных отраслей народного хозяйства.

2) Считать необходимым доведение ассигнований по государственному бюджету ЗСФСР на финансирование промышленности до 23.542.900 рублей, имея в виду обеспечение окончания начатых строителств и проектировку новых, а также финансирование капитального строительства по новостройкам, имеющим экспортное значение, необходимым для обеспечения нормального развития производства действующих предприятий и в особенности производящих строительные материалы.



3) Отметить, что в тесной связи с развертыванием плана индустриализации стоит вопрос о необходимости обеспечения электрификации достаточными ассигнованиями для продолжения начатого строительства, а также для начала построек электро-станций вторых очередей, связанных с осуществлением промышленного плана.

4) В отношении сельского хозяйства всецело одобрить решения Закавказского Правительства о значительном повышении ассигнований, принимая во внимание необходимость форсирования темпа развития сельского хозяйства в ЗСФСР, в особенности в области ценных сырьевых культур.

Особо отметить правильный курс, взятый на усиление финансирования общественного сектора в сельском хозяйстве (колхозы, совхозы), а также увеличение размеров отпускаемых средств на усиление кредитования бедняцкого населения.

Признать вполне своевременным отпуск средств на создание трех новых советских хозяйств в ЗСФСР (по Азербайджанской ССР — хлопководческого, по ССР Армении — животноводческого и по ССР Грузии — семеноводственно-племенноводственного) наряду с усилением ассигнований на существующие совхозы.

5) Констатировать исключительное значение мелиорации, в условиях ЗСФСР, являющейся, в силу природных условий Закавказья, одним из основных факторов в развитии сырьевого хозяйства как в отношении увеличения продукции промышленно-технических культур (в частности хлопка), так и в отношении интенсификации всего сельского хозяйства и вместе с тем единственным реальным мероприятием для обеспечения земельным фондом избыточного населения аграрно-перенаселенных районов Закавказья (в особенности в Западной Грузии и Армении).

Отмечая необходимость обращения особого внимания на улучшение постановки эксплуатационного дела по существующим оросительным системам, признать правильной политику Закавказского Правительства, направленную на перенос в ближайшие годы центра внимания на реконструкцию и улучшение местных систем и развитие нового строительства по водокачкам и кягризам, в особенности в населенных хлопковых районах.

Вместе с тем, учитывая решающее значение водного фактора в осуществлении постановления Закавказского Правительства о форсированном расширении в текущем 1928/29 б. г. хлопковых площадей в ЗСФСР, признать необходимым полное и своевременное обеспечение всех мероприятий в этой области.

6) Подтверждая все предшествующие решения Закавказского Правительства в области дорожного строительства, считать необходимым ассигнование не менее 3.000.000 рублей на проведение ремонтных работ и увеличение общего протяжения дорог республиканского значения.

7) В области наркоматских расходов:



а) констатировать, что директива Союзного Правительства о сокращении административно-управленческих расходов выполнена по государственному бюджету ЗСФСР на 1928/29 б. г. лишь в части расходов, переходящих с бюджета 1927/28 б. г. (без новых расходов), и довести до сведения ЦИК'а Союза ССР, что выполнение указанной директивы во всем объеме повлекло бы за собой исключение из бюджета ЗСФСР на 1928/29 г. таких расходов, как созыв Съезда Советов ЗСФСР, организация Закавказского Высшего Совета Народного Хозяйства, содержание аппарата Высшего Совета Народного Хозяйства, обеспечивавшегося в прошлые годы из прибылей промпредприятий, перенесение на госбюджет содержания Нотариата, усиление органов инспекции Бирж Труда и других расходов, производство которых обусловлено соответствующими постановлениями и решениями высших законодательных органов Союза ССР;

б) считая, что задача дальнейшего удешевления государственного и местного аппарата ЗСФСР упирается в проблему районирования Закавказья, а также систематического изучения аппарата как в целом, так и отдельных его частей, и всестороннего учета опыта других Союзных Республик в этом направлении, признать необходимым закончить в текущем году проведение районирования в ЗСФСР, обеспечив при этом единство общих принципов административного деления во всех Республиках, входящих в ее состав;

в) отметить наличие продолжения решительного курса в сторону преимущественного удовлетворения по государственному бюджету социально-культурных нужд и обеспечения максимального роста ассигнований на социально-культурные наркоматы;

г) принимая во внимание, что рост смет Наркомпросов Республик все же учитывает лишь самые неотложные мероприятия, связанные с финансированием существующей сети учебных заведений и их естественного роста и учитывая недостаточное оборудование высших учебных заведений, недостаточность материального обеспечения профессорского, лекторского состава, и необходимость форсирования капитального строительства, считать безусловно необходимым ассигнование 3.977.090 рублей на указанные мероприятия.

8) Принимая во внимание, что местные бюджеты ЗСФСР еще недостаточно окрепли и не имеют пока твердой материальной базы, наряду с чем необходимы значительные затраты со стороны местных советов для выполнения задач, выдвигаемых культурной революцией, и, в частности, на проведение всеобщего начального обучения, а также на подтягивание заработной платы культурным работникам (учителям), значительно отстающей от существующего уровня в других Союзных Республиках, одобрить решение Закавказского Правительства о сохранении в государственном бюджете ЗСФСР на 1928/29 б. г. средств, необходимых для поддержки





местных бюджетов ЗСФСР, в особенности в отношении фонда на зарплату учителям.

9) Констатируя, что за последние 2 года государственные кредитные операции развертываются в ЗСФСР весьма успешно, заметно опережая в каждой кампании по займам контрольные задания, признать, что реализация по ЗСФСР 2 го займа индустриализации на сумму свыше 15 млн. руб. является крупным достижением в области государственного кредита.

Поручить Правительству ЗСФСР обратить особое внимание на широкое вовлечение крестьянских сбережений в русло государственного кредита.

3. Констатируя, что практика ежегодного пересмотра размеров отчислений от общесоюзных доходов в бюджет ЗСФСР и последующее изменение этого размера в процессе рассмотрения и утверждения бюджета нарушает основную установку Положения о бюджетных правах Союза и Союзных Республик и лишает возможности бездефицитного сбалансирования госбюджета ЗСФСР, при его построении, поставить перед Сессией ЦИК Союза ССР вопрос о необходимости закрепления за дефицитными Союзными Республиками твердых норм отчислений от общесоюзных доходов.

И. Учитывая крайнюю пестроту в средних размерах административно-хозяйственных и некоторых видов социально-культурных расходов (на одного студента, на 1 заключенного и проч.) по отдельным Республикам, входящим в состав ЗСФСР, а также по отдельным Наркоматам и учреждениям, — признать необходимым проведение в текущем году нормализации их на основе достигнутого за последние годы сокращения по группе административно-хозяйственных расходов и тщательного изучения фактических норм социально-культурных расходов по отдельным Республикам.

К. Отмечая, что, несмотря на сравнительно благоприятные условия, в которых протекала бюджетная кампания 1928/29 б. г. в смысле своевременного издания высшими законодательными органами Союза ССР и ЗСФСР всех директив и указаний по составлению бюджета, в организации и технике построения государственного бюджета на 1928/29 бюджетный год все еще имеется ряд существенных недочетов (позднее рассмотрение контингентных цифр по бюджету, нарушение сроков представления смет и бюджетов в целом и т. п.), поручить Правительству ЗСФСР принять меры к устранению всех этих дефектов в дальнейшей бюджетной работе, не останавливаясь перед привлечением к ответственности лиц и организаций, тормозящих нормальный ход бюджетной работы, с применением в отношении их мер бюджетно-финансового воздействия.

Г. Констатируя все возрастающую роль системы с.-х. кредита в качестве проводника бюджетных средств в сельское хозяйство и орудия социалистического переустройства деревни, обратить внимание правительственных органов на целый ряд неизжитых еще дефектов в работе органов сельско-хозяйственного кредита и в частности, на:



I. Медленное продвижение бюджетных средств до конечных заемщиков.  
 II. Оседание части бюджетных средств в Сельско-Хозяйственных Банках Республик, входящих в состав ЗСФСР (по переселенческим кредитам, бедняцкому фонду и пр.).

III. Использование бюджетных средств не по прямому назначению.

IV. Механическое распределение бюджетных средств по низовой сети, без учета реальных потребностей и сезонности кредитов.

V. Отсутствие в большинстве случаев плановости, технического надзора и контроля в расходовании средств на переселение и мелиорацию.

VI. Нарушение условий кредита: сокращение сроков бюджетных кредитов, повышение процентных ставок по ним и проч.

VII. Слабое состояние кредитной дисциплины в низовой сети и, наконец,

VIII. искривление и извращение практики в области социального направления кредита.

Поручить Закавказскому Правительству на ближайшей Сессии ЦИК ЗСФСР представить доклад о принятых им мерах к оздоровлению и рационализации работы системы сельско хозяйственного кредита ЗСФСР.

M. Предложить усилить работу органов РКИ в области изучения госаппарата ЗСФСР, с целью его дальнейшего упрощения и удешевления.

N. Считаю недопустимым практикующиеся отдельными Наркоматами и учреждениями использование внебюджетных и специальных средств, а также части операционных кредитов из административно-управленческие нужды, фактически приводящие к срыву директивы о 20% сокращения административно-управленческих расходов, предложить Правительству ЗСФСР усилить борьбу с нарушением бюджетной дисциплины и произвести тщательный пересмотр всех внебюджетных источников, в целях их оформления.

O. Поручить Правительству ЗСФСР невыполненное сокращение административно-управленческих расходов по бюджету за 1927/28 г., предусмотренное директивами союзных органов и Правительства ЗСФСР, осуществить по бюджету 1928/29 г.

II. Заслушав сообщение Председателя Тифлисского Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов, тов. Болквадзе, Сессия констатирует крайне затруднительное положение финансов хозяйства г. Тифлиса и постановляет поддержать ходатайство Тифлисского Совета, ответствующими союзными органами об отпуске 3.000.000 руб. в качестве долгосрочной ссуды, для оздоровления финансового хозяйства г. Тифлиса.

Председатель Закавказского Центрального  
 Исполнительного Комитета С. Агамали-Оглу.

Секретарь Закавказского Центрального  
 Исполнительного Комитета А. Шавердов.

Тифлис—Дворец. 1 ноября 1928 г.