



სამეცნიერო ჟურნალი „ხელისუფლება და საზოგადოება  
(ისტორია, თეორია, პრაქტიკა)“

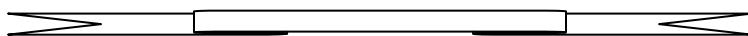
*Scientific magazine*

**“AUTHORITY AND SOCIETY**

(History, Theory, Practice)“

**Научный журнал “ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО**

(История, Теория, Практика)“



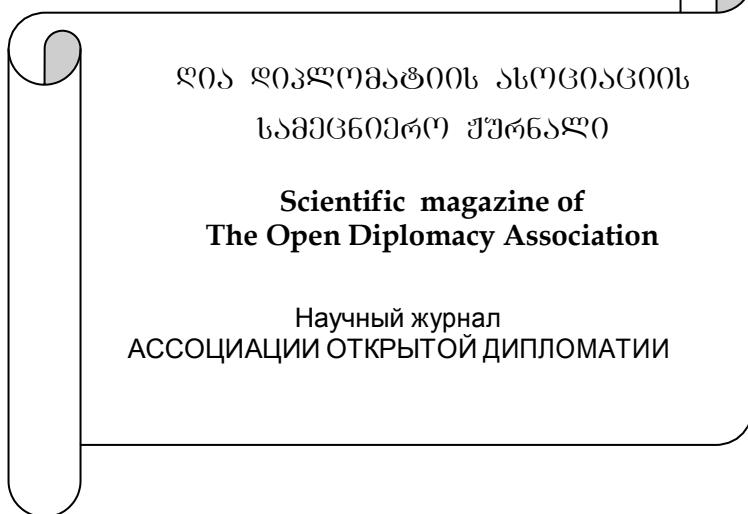
**№ 3 (27) 2013**



ღია დიპლომატიის ასოციაციის  
სამეცნიერო ჟურნალი

**Scientific magazine of  
The Open Diplomacy Association**

Научный журнал  
АССОЦИАЦИИ ОТКРЫТОЙ ДИПЛОМАТИИ

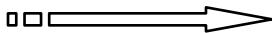


**EISSN 1512-4029**

ჟურნალი დაარსებულია 2005 წელს საქართველოს ტექნიკური  
უნივერსიტეტის სახელმწიფო მართვის კათედრის მიერ

**UDC 378(479.22)(051.2)**

b. 402



**სარედაქციო კოლეგია:**

შოთა დოლონაძე

მთავარი რედაქტორი

ოთარ ქოჩორაძე

მთავარი რედაქტორის მოადგილე

ოთარ ბადათურია

პასუხისმგებელი მდივანი

ნანა ავალიანი, რუდიგერ ანდრესენი, მეუფე აბრაამი (გარმელი), უვენენი ბარათაშვილი, გიორგი ბადათურია, ოთარ ბადათურია, რასა ბელოკაიტე, ანასტასია განიჩი, იური გორიცკი, ვახტანგ გურული, შოთა დოლონაძე, ელიუნ დრაკე, ჰარალდ ვერტცი, გენადი იაშვილი, სერჯო კამიზი, რიჩარდ მასი, როინ მეტრეველი, იოშიკა მიცუი, ბადრი ნაკაშიძე, ლიზავეტა ჭახანინა, ბუდი ნურანი რუჩანა, რამონ პიეტრო-სუარესი, გერტ სურმიულენი, ქეთი ქოქრაშვილი, ოთარ ქოჩორაძე, რუსულან ქუთათელაძე, მაია ჩხეიძე, ენდრიუ ლენუქს პარდინიშვილი



შურნალი ხელმძღვანელობს თავისუფალი პრესის პრინციპებით.  
გამოქვეყნებული მასალების სიზუსტეზე პასუხისმგებელია  
ავტორი. გამოქვეყნებული მასალები გამოხატავს მხოლოდ  
ავტორთა პოზიციას და შესაძლოა არ ემთხვეოდეს რედაქციის  
შეხედულებებს.

რედაქციის მისამართი:

საქართველო, თბილისი, 0175, კოსტავას ქ. 77, VI კორპუსი,

I სართული, ტელ. 236-45-14,

77 Kostava st., 0175 Tbilisi, Georgia.

Tel. [+995 32] 2364514

e-mail: geoandopendip@yahoo.com

გარეკანის გაფორმება: დავით ბადათურია

შურნალი გამოდის კვარტალში ერთხელ, 4 ნომერი წელიწადში  
შურნალის ელექტრონული ვერსია განთავსებულია ვებგვერდზე:

<http://odageorgia.ge/?page=gamocemebi>

შურნალის რეფერირებული მასალა განთავსებულია საერთაშორისო სამეცნიერო  
ელექტრონულ ბიბლიოთეკაში: <http://www.eLIBRARY.ru>

ს ა რ ჩ ე ვ ი

010301

ოთარ ქოჩორაძე		5
ორგანიზაციული ქცევა (ნაწილი I)		
დავით შამოევი		
ელექტრონული მმართველობის განვითარების ზოგადი		20
ტექნიკური საქართველოში		
ნიკოლოზ ორლოვი		
სახელმწიფო პოლიტიკის რეალიზაცია უკრაინაში		
აღმასრულებელი ხელისუფლების რეგიონალური		
ორგანოების ურთიერთქმედების სრულყოფის მეშვეობით		
საზოგადოებრივი წესრიგის დაცვის სფეროში		29
(რუსულად)		
გიორგი კალანდაძე		
ეროვნული უშიშროების სისტემა და ინფორმაციული		
საზოგადოება		44
010301		
ნათელა ფოფხაძე		
მდინარე უვრუარის სათავესთან – ქარდუ/ქარდუნია		
სამეცნის ძირძველ მიწაზე		50
ეკონომიკა		
ნინო კობაიძე, დინა ასლამაზიშვილი		
ორგანიზაციული კულტურის მამოძრავებელი		
ძალები ქართულ მენეჯმენტში (ინგლისურად)		62
ეკა ნადარეიშვილი, ნინო კობაიძე		
პოლიტიკური მარკეტინგი და მისი მნიშვნელობა		
ქართული სამკერვალო სექტორის განვითარებისათვის		71
(ინგლისურად)		
ეკა აბესაძე		
საგარეო ვაჭრობის რეჟიმების ინფორმაციული		
უზრუნველყოფა		77

ქპა აბესაძე  
იმპორტ-ექსპორტის რეჟიმების ინფორმაცია მონაცემთა  
ბაზისთვის----- 83

მიხაილო მედვიდი  
სამსახურითი საბრძოლო ამოცანების შესრულები-  
სათვის შრომითი ბაზრის სეგმენტის ეროვნული და  
საერთაშორისო დონეების ურთიერთზეგავლენის  
ანალიზი (რუსულად) ----- 93

საზოგადოება

ნინო ჯანჯღავა  
პრაგმატიკულ კატეგორიათა სისტემა და პორიზო-  
ნტალური სინთეზი როგორც კილოს კატეგორიის  
ადეკვატური ინტერპრეტაციის საფუძველი: გამჭვირვა-  
ლობა/გაუმჭვირვალობის კატეგორია და მისი  
ფუნქციური არსი----- 106

# თ ე მ რ ი ა

ოთარ ქოჩორაძე  
ორგანიზაციული ძცვა  
(ნაწილი I)

მსოფლიოს ქვეყნები განსხვავდებიან ერთმანეთისაგან ეკონომიკური განვითარების დონით, პოლიტიკური მოწყობის ფორმით, კულტურით, ისტორიული გამოცდილებით, ბუნებრივ-კლიმატური პირობებით და სხვა მრავალი პარამეტრებით. აქდან გამომდინარე შევეცდებით დავადგინოთ, თუ როგორ აისახება ეს ფაქტები ადამიანთა ქცევაზე და, შესაბამისად, საორგანიზაციო კულტურათა თავისებურებებზე.

დღეისათვის არსებულ საორგანიზაციო კულტურათა ტიპოლოგიაში ყველაზე ცნობილია გარეფსტედეს, ჩაჟენდის, ჯ.მოუტონის, ტ.დილის, ა.კენედის, რ.ბლეიკის, კ.კამერონის, რ.კუინის, გ.ჯონსონის, ფ.პარისისა და რ.მორანის, ს.რობინსისა და მ.კუპრას და სხვათა ტიპოლოგიები.

ამერიკელი მეცნიერებების კ.კამერონის აზრით არსებობს ორგანიზაციული კულტურის შემდეგი ტიპები: კლანური, ადხოკრატიული, იერარქიული და საბაზრო. [1]

კლანური ტიპის კულტურის მქონე ორგანიზაციის ყურადღება ფოკუსირებულია ორგანიზაციის შიგნით გადაწყვეტილების მიღების მოქნილობაზე, ადამიანებზე ზრუნვის ხარისხზე, მომხმარებლებისადმი პეტილგანწყობაზე, ლიდერები - აღმზრდელები არიან. ორგანიზაციის აერთიანებს ერთგულება და ტრადიციები. დიდი მნიშვნელობა ენიჭება მორალურ კლიმატს, პერსონალის მონოლითურობას. წარმატება განისაზღვრება მომხმარებლებისადმი კეთილი განწყობით და ადამიანებზე ზრუნვით.

ადხოკრატიული ტიპის კულტურის მქონე ორგანიზაციის ყურადღება ფოკუსირებულია საგარეო პოზიციებზე შერწყმული ადამიანებისადმი მოქნილ და ინდივიდუალურ მიღომაზე. ადამიანები მზად არიან რისკზე წასახვლელად, ლიდერები - ნოვატორები არიან. ორგანიზაციის აერთიანებს ექსპერიმენტირებისა და ნოვატორობისადმი ერთგულება. წარმატების აღმნიშვნელია ახალი უნიკალური პროდუქტების წარმოება. წახალისებულია პირადი ინიციატივები და თავისუფლება.

იერარქიული ტიპის კულტურა დამახასიათებელია ორგანიზაციებისათვის, რომლებიც ყურადღების ფოკუსირებას ახდენენ შიდა მხარდაჭერაზე საჭირო სტაბილურობასა და კონტროლთან კომბინაციაში. მსგავს თრგანიზაციებში სამუშაო ადგილი ფორმალურებული ზეპული და სტრუქტურირებულია. ლიდერები – რაციონალურად მოაზროვნე კოორდინატორები და ორგანიზაციაში არიან. ორგანიზაციას აერთიანებს ფორმალური წესები და ოფიციალური პოლიტიკა. წარმატება განისაზღვრება კალენდარული გრაფიკების შესრულებით და დაბალი დანახარჯებით. პერსონალის მართვა კონკრეტრიტულია დასაქმების გარანტიასა და გრძელვადიანი პროგნოზირების უზრუნველყოფაზე.

საბაზო ტიპის კულტურა ყურადღების აქცენტირებას ახდენს საგარეო პოზიციებზე საჭირო სტაბილურობასა და კონტროლთან კომბინაციაში. ორგანიზაციის მთავარ სახერუნავს წარმოადგენს დასახული ამოცანის შესრულება და მიზნის მიღწევა. ლიდერები – მტკიცე ხელმძღვანელები და ხისტი კონკურენტები არიან. ორგანიზაციას აერთიანებს გამარჯვების სურვილი. დიდი ყურადღება ექცევა ფირმის რეპუტაციასა და წარმატებას. წარმატება განისაზღვრება ბაზრის სეგმენტით, ბაზარზე შედწევის ხარისხით.

ორგანიზაციული კულტურის დონეები ედგარ შაინის მიხედვით [2]

**არტეფაქტები  
ხილული ორგანიზაციული სტრუქტურები და პროცესები**

**აღიარებული ფასეულობები  
სტრატეგიები, მიზნები, ფილოსოფია**

**საბაზო წარმოდგენები  
ქვეცნობიერი, რწმენაზე დამყარებული მრწამსი, აღქმა, იდები  
და გრძნობები  
(ფასეულობებისა და ქმედებების საბოლოო წყარო)**

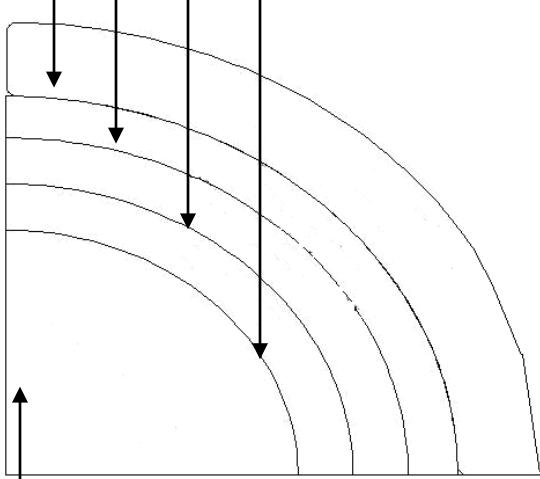
წარმოდგენილი მოდელი საქმაოდ უნივერსალურია (ინგარიბულია ორგანიზაციის დარგობრივი კუთვნილებისადმი, მისი განვითარების სასიცოცხლო ციკლის ეტაპისადმი, საკუთრების ფორმისადმი მიმართებაში). თეორიული ხასიათის

გამო მმართველობით პრაქტიკაში მისი გამოყენება  
მოუხერხებდება.

არსებობს, აგრეთვე, ეგრეთ წოდებული “მრავალფენიანი ბოლქვის” მოღელი. აქ ორგანიზაციული კულტურა მთლიანია და ატარებს ყოვლისგამჭოლ ხასიათს, ამიტომაც მისი ნიშნები შეინიშნება ყველა ორგანიზაციულ პროცესსა და პროექციაში. ეს მოღელი ახდენს იმის დემონსტრირებას, რომ კულტურის დონეები უნდა იყოს ურთიერთშეთანხმებული. წინააღმდეგ შემთხვევაში ადამიანები ირგანიზაციაში გრინობენ დისკორსულტეს, ხოლო კულტურა იწყებს ორგანიზაციის ნგრევას, იწვევს ტექნოლოგიურ და ბიზნეს-გარემოსთან ურთიერთქმედების მოშლას.

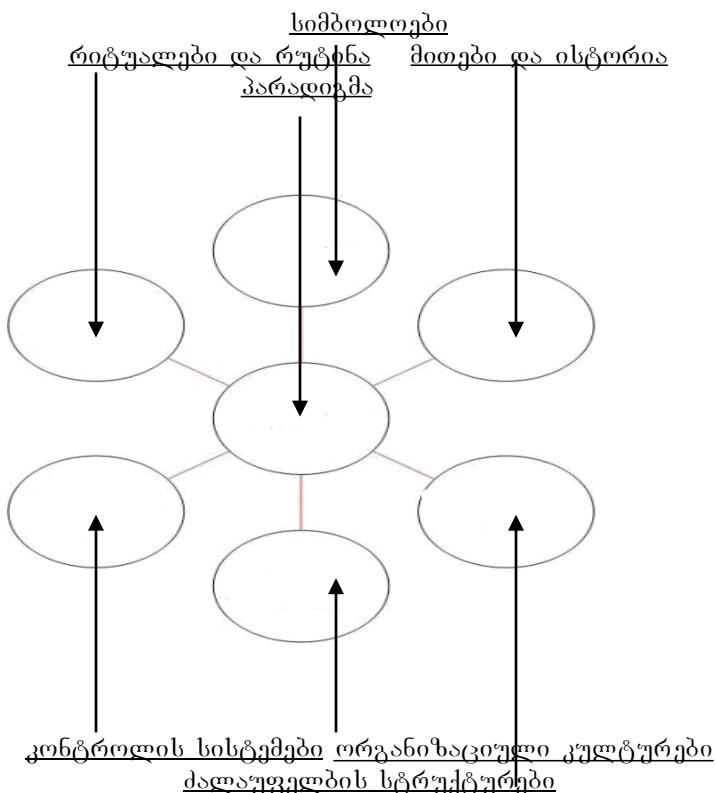
“მრავალფენიანი ბოლქვის” ორგანიზაციული კულტურის  
მოდელი

მარეკეტინგული კულტურა (გარემოსთან ურთიერთობა)  
ტექნოლოგიური კულტურა  
ადამიანური ურთიერთობების კულტურა  
პერსონალის ვასეჭლობები



ორგანიზაციის ლიდერების ფასეულობები

სტრატეგიული მენეჯმენტის სფეროს ცნობილი სკეციალისტის გერი ჯონსონის მიერ შემოთავაზებული იყო ორგანიზაციის “აუდიტურული ქსელის” მოდელი. იგი ასახავს ორგანიზაციის უმნიშვნელოვანეს ელემენტებს დაფუძნებულს პარადიგმაზე (საბაზო წარმოდგენების ყველაზე კონცენტრირებული გამოხატულება კუთხის მიხედვით). ნაკლად შეიძლება ჩაითვალოს ის, რომ “ქსელის” ელემენტები არ არიან მოწესრიგებული იერარქიულად. (მაგალითად, რიტუალები და სიმბოლოები იმყოფებიან იმავე დონეზე, რაზეც ძალაუფლების სტრუქტურები და კონტროლის სისტემები).[3]



ს. რობინსისა და მ. კუბრას შრომებში ორგანიზაციული კულტურის მახასიათებლებში გამოყოფილია შემდეგი პარამეტრები (ორგანიზაციის შიდა კულტურული ფასეულობები):

ორგანიზაციისა და მისი “სახის” დანიშნულება და ამოცანები (უმაღლესი ხარისხი, ლიდერობა დარგში, ნოვატორობის სულისკვეთები);

უფროს-უმცროსობა და ძალაუფელბა (თანამდებობისა და პირისათვის დამახასიათებელი უფლებამოსილება, უფროს-უმცროსობისა და ძალაუფელბის პატივისცემა);

სხვადასხვა ხელმძღვანელი თანამდებობებისა და ფუნქციების მნიშვნელობა (კადრების განყოფილების უფლებამოსილება, სხვადასხვა ვიცე-პრეზიდენტების პოსტების მნიშვნელობა, სხვადასხვა განყოფილებების პოლი);

ადამიანებისადმი ქცევა (ადამიანებსა და მათ საჭიროებზე ზრუნვა, ინდივიდუალური უფლებების პატივისცემა, სწავლება და კვალიფიკაციის ამაღლების შესაძლებლობა, სამართლიანი ანაზღაურება, მოტივაცია);

მართვასა და სხვა თანამდებობებზე ქაღების როლი;

ხელმძღვანელ და მაკონტროლებელ თანამდებობებზე შერჩევის კრიტერიუმები;

მუშაობის ორგანიზაცია და დისციპლინა; მუშაკების მიერ

რისკის მიღების ხარისხი; ხელმძღვანელობისა და

მართვის ხარისხი

(ავტორიტარული, კონსულტატიური ან თანამშრომლობის სტილი, კომიტეტებისა და მიზნობრივი ჯგუფების გამოყენება, სოციალური პარტნიორობა);

გადაწყვეტილების მიღების პროცესები (ვინ იდგეს გადაწყვეტილებას, ვისთან ტარდება კონსულტაციები);

ინფორმაციის გავრცელება და გაცვლა (როგორ არიან ინფორმირებულნი თანამშრომლები);

კონტაქტების ხასიათი (პირადული ან წერილობითი კონტაქტების უპირატესობა);

სოციალიზაციის ხასიათი (ვინ ვისთან ურთიერთობს მუშაობის დროს და მის შემდეგ, განსაკუთრებული პირობები, ისეთი, როგორიცაა ცალკე სასადილო და სხვა);

კონფლიქტების გადაწყვეტის გზები (კონფლიქტის თავიდან აცილების ან კომპრომისზე წასვლის სურვილი, უმაღლესი ხელმძღვანელობის მონაწილეობა);

შიდა კონტროლის თავისებურებები;

სამუშაოს ეფექტიანობის შემოწმება (ფარული ან დია, ვინ ახორციელებს, როგორ იყენებენ შედეგებს);

დაჯილდოვების სისტემა;

ორგანიზაციისთვის გაიგივება (ლოიალობა და მთლიანობა, ერთობის სული, ორგანიზაციაში მუშაობით გამოწვეული გრძნობა).

არსებობს აგრეთვე სხვა მიღებობები სხვადასხვა ატრიბუტების გამოსავლენად, რომლებიც ახასიათებენ და იდენტიფიცირებას უკეთებენ ორგანიზაციულ კულტურას.

ფპარისი და რ.მორანი [4] გულისხმობენ, რომ რომ კონკრეტული ორგანიზაციული კულტურა განხილული უნდა იყოს შემდეგი ათი მახასიათებლის საფუძვლებზე. თითოეულ კატეგორიაში გამოყოფილია ორი ურთიერთდაკავშირებული, მაგრამ განსხვავებული კულტურის თავისებურებები.

ეს თავისებურებები შეიძლება გახდეს საფუძველი კულტურის სხვადასხვა ასპექტების გამოკვლევისა, იმისდა მიუხედავად ეს კულტურა ეროვნულია თუ ორგანიზაციული, მუშა კულტურაა თუ გუნდის კულტურა.

იდენტიფიცია და მიზანი: იდენტიფიკაცია საშუალებას აძლევს ადამიანს განიცადოს იდენტურობა ჯგუფისადმი და რადაც გარკვეულ ხარისხამდე განსაზღვროს მათი როლი ცხოვრებაში: “შე”-ს აზრი, საკუთარი თავის და ორგანიზაციაში საკუთარი ადგილის გაცნობიერება (მუშაკის მირ საკუთარი შინაგანი განწყობის ან მათი გარებრული გამოვლენის დაფარვა, დამოუკიდებლობის ან შემოქმედობითი გამოვლენა თანამშრომლობის ან ინდუსტრიალური მის მეოხებით). საზორები, რომლებიც აღნიშნავენ ან განსაზღვრავენ ჯგუფს, შეიძლება იყოს კონკრეტული ან აბსტრაქტული, ნათელი ან დაფარული. კულტურა, აგრეთვე, ხელს უწყობს მისიებისა და ამოცანების საშუალებით არსის განსაზღვრის მიზნით ადამიანთა ჯგუფებად გაერთიანებას.

კომუნიკაცია და ენა: ჯგუფი გამოიჩევა საკუთარი სისტემებით, როგორც ვერბალური, ასევე არავერბალურით: ზეპირი, წერილობითი, არავერბალური კომუნიკაცია. ურთიერთქმედების პროცესები ვითარდებიან სიტყვათა საეციალური ერთობის, განსაკუთრებული ტერმინოლოგიისა და კოდების, დიალექტის, სლენგის, უარგონის, აბრევიატურის, ჟასტიკულაციის გამოყენებით, რომლებიც ვარირებენ დარგის,

ფუნქციონალურობის ან ორგანიზაციის ტერიტორიული კუთვნილების მიხედვით და სხვა.

ტანსაცმელი და გარეგნობა: კულტურა თავის თავს ავლენს ტანისამოსის, ნიკოლების, მხატვრული გაფორმების, სამკაულების და სხათა მეშვეობით. თმის სიგრძემ და ვარცხნილობამ, მაკიაჟმა ან მისი არქონამ, ძვირფასეულობამ, სპეციანსაცმელმა ან უნიფორმამ შეიძლება დაახასიათოს როგორც ჯგუფი, ტომი ასევე კომპანიის ქვეყანულფილებები (მექობრეები, მოხუცები, მოზარდები, ტერორისტები, სამხედროები, მედიკერსონალი, რკინიგზები და სხვა).

საკვები და მისი მიწოდების საშუალებები: მომზადება, მომსახურება, უპირატესობები საკვებში, რას და როგორ მიირთმევენ ადამიანები, ამ სფეროს ტრადიციები და ჩვევები, შიდასაფირმო კვების ორგანიზაცია.

დრო და დროის გაცნობიერება: ადამიანის ბიოლოგიურ და სადღედამისო რიტმზე ზეგავლენას ახდენს ბუნება და კლიმატი. კულტურული ფაქტორები ზემოქმედებენ იმაზე, რომ რიგი ადამიანებისა იყენებენ დროს უფრო ზუსტ, ხოლო სხვები შედარებით აზრს, იყენებენ მუშაობის სხვდასხვა რიტმს, ინტერვალების ხანგრძლოვობას. სპეციალური საპროექტო სამუშაოების შესრულებისას ჩვეულებრივ მიუთითებენ მხოლოდ საბოლოო ვადას. არადა, მუშაობის კულტურის ახალი ტექნოლოგია ხშირად ფუნქციონირებს სადღედამისო რეჟიმში, სადაც ყოველი ოპერაცია გაწერილია წუთებში.

ადამიანების სხვაობა და ურთიერთობები: კულტურა ადგენს ადამიანურ და ორგანიზაციულ დამოკიდებულებას ასაკისადმი, სქესისადმი, სტატუსისა და ნათესაობის ხარისხისადმი, სიმდიდრისადმი, ძალაუფლებისა და სიბრძნისადმი, პროტოკოლისადმი, რელიგიისა და მოქალაქეობისადმი, გვარისადმი, ჯილდოებისა და ადიარებისადმი.

ფასეულობები და ნორმები: კულტურა ზემოქმედებს იმაზე, თუ როგორ აღიქვამენ ადამიანები თავიანთ მოთხოვნილებებს და როგორ ახდენენ მათ რანჟირებას პრიორიტეტების მიხედვით. გადარჩენის მოთხოვნილებების დონეზე ფასდებიან ისეთი საბაზო მოთხოვნილებები, როგორიცაა საცხოვრებელი, საკვები, ტანსაცმელი; თვითდამკვიდრებისა და თვითაქტუალიზაციის დონეზე – ადიარების, მნიშვნელოვნების, ცხოვრების ხარისხის და თვითსრულყოფის მოთხოვნილება. საზოგადოებაში კულტურის ფასეულობები და ქცევის ნორმები

გამოხატულია დიად ან ფარულად. ქცევის ეს მისადები სტანდარტები შეიძლება წარმოდგენილი იქნ სამუშაო ეთიკის ფორმით, ეტიპეტის პრინციპებში, ქცევის კოდექსებში, ნორმატივებსა და კანონებში. ნორმებისა და ფასეულობების ათვისების პროცესი იწყება ოჯახში და გრძელდება ორგანიზაციულ ცხოვრებაში, სადაც მოსამსახურის ქცევის სტანდარტები გაცხადებულია ფორმალურად ან არაფორმალურად.

მრწამსი და ურთიერთობები: კულტურა საშუალებას იძლევა ვუხელმძღვანელოთ ადამიანებს, აყალიბებს მათ შეხედულებებს ცხოვრების ისეთ ფუნდამენტალურ საკითხებზე, როგორიცაა: ადამიანური არსობის თავისებურებები; ადამიანის ცხოვრების აზრი; ადამიანების დამოკიდებულება ბუნებისადმი; ცხოვრების ღროვებით ფოკუსირება (წარსულზე, აწყოზე ან მომავალზე); ადამიანური მოღვაწეობის მოდალურობა (უშუალო გამოხატვა, თვითგანვითარება, შეფასებადი მიღწევა); ერთი ადამიანის მეორესადმი დამოკიდებულება.

ორგანიზაციულ კულტურებში ღომინანტური საქმიანი ფილოსოფია აისახება დოკუმენტებში, პროცედურებსა და პუბლიკაციებში. ორგანიზაციული მრწამსი და ურთიერთობები განსაზღვრავენ აღიარებისა და დაჯილდოების სისტემებს ცერემონიებისა და რიტუალების მეშვეობით, ასევე ჩართულნი არიან მთებში, ტრადიციებში, ლეგენდებში. ორგანიზაციებში მრწამსი შეიძლება გამოვლინდეს ახალგაზრდებისადმი, ვერერანებისადმი, ქალებისადმი, ხელმძღვანელობისადმი მიმართებაში.

მენტალური ჩვევები და სწავლება: ინფორმაციის გააზრების, შესწავლის, ორგანიზაციისა და დამუშავების საშუალებები კველა ადამიანისათვის უნაკალურია და ხშირ შემთხვევაში – განსხვავებული. ასევე განსხვავებულია განათლებისა და სწავლების ფორმები.

მუშაობის თავისებურებები და მეთოდები: კულტურები განსხვავდება მუშაობისადმი დამოკიდებულებით და აღქმის საშუალებებით: მოსაწონი სამუშაოს ტიპები, მუშაობის მეთოდები და მიმართულება, მუშა პარტნიორები და პროცედურები, შრომითი ეთიკა და მოტივირება, პასუხისმგებლობა, თანამდებობების გაყოფა და შეთავსება; შეფასება, კონტროლი და დაჯილდოება.

ამერიკელმა მკვლევარებმა ტ.პიტერსმა და რ.უოტერმანმა გამოავლინეს ორგანიზაციული კულტურის რიგი

მახასიათებლები, რომლებიც ორგანიზაციის წარმატებას უწყობენ ხელს: გადაწყვეტილებები მიიღება თვით ინფორმაციის უკმარისობის პირობებშიც კი; ორგანიზაციული კულტურის ცენტრალურ მომენტს წარმოადგენს მომხმარებლის დაკმაყოფილება; დამოუკიდებლობისა და ინიციატივის წახალისება; ადამიანი აღიქმება, როგორც ორგანიზაციის ყველაზე მნიშვნელოვანი ღირებულება და აქტივი; ორგანიზაციის ხელმძღვანელები მუდმივად ეწვევიან მათი მართვის ქვეშ მყოფ ობიექტებს და პირდაპირ ურთიერთობებს ხელქვეთებთან სამუშაო ადგილზე; მკაცრი ორიენტაცია ძირითად საქმიანობაზე, ღივერსიფიკაცია არ წახალისდება; მარტივი ორგანიზაციული სტრუქტურა, მართვის მცირებიცხოვანი პერსონალი; ორგანიზაციაში მოქნილობისა (ხელმძღვანელობის მხრიდან მინიმალური კონტროლისა და ჩარევის ხარჯზე) და სიხისტის (საერთო ღირებულებების ხარჯები) კომბინაცია. [5]

გ.სათმა შექმნა ორგანიზაციული კულტურის ზეგავლენის მოდელი, სადაც კულტურის ზეგავლენა ორგანიზაციაზე განიხილება შემდეგი პროცესების მეშვეობით: გადაწყვეტილების მიღება; კონტროლი; კომუნიკაცია; ორგანიზაციისადმი ზიარება; ორგანიზაციული გარემოს აღქმა; საკუთარი ქცევის გამართლება. ამასთან, ის გამოყოფს ორგანიზაციული კულტურის ორ ღონეს: ზედაპირულს (ორგანიზაციული ქცევის ნიმუშები: გადაწყვეტილების მიღება, კონტროლი, კომუნიკაცია) და სიღრმისეულს (ღირებულებები: დანარჩენი სამი). ორგანიზაციის ეფექტიანი ფუნქციონირება დამოკიდებული არის იმაზე, თუ როგორ მიმდინარეობენ ეს პროცესები. [6]

ერთ-ერთი ყველაზე პოპულარული და ყოვლისმომცველი არის ნიდერლანდელი სოციოლოგის გერტ ჰოფსტედეს ტიპოლოგია. [7]

ორგანიზაციული კულტურის გერტ ჰოფსტედეს ტიპოლოგია შემუშავებული იყო გასული საუკუნის 80-იან წლებში IBM ტრანსისტორნალური კორპორაციის ქვედანაყოფების მასშტაბური კვლევის (40 ქვეყნა, 116 ათასი მოსამსახურე) შედეგებზე დაყრდნობით. ჰოფსტედესეული ტიპოლოგიის ცნობადობა და ჰოპულარობა, უპერველეს ყოვლისა, განპირობებულია წარმატებულად მოძებნილი უნივერსალური პარამეტრების კომპლექტით, რომელთა გამოყენება შეიძლება

ორგანიზაციათა კულტურის ანალიზისათვის, მიუხედავად იმისა, თუ რომელ ქვეყანიაში არიან ეს ორგანიზაციები.

გერტ პოფსტედე შეფასებას აწარმოებდა 5 პარამეტრის მიხედვით:

1. ძალაუფლებისაგან დისტანცირება - ძალაუფლების აღქმა, ხარისხი, რომლითაც შედარებით ნაკლები ძალაუფლებით აღჭურვილი საზოგადოების, ინსტიტუტის ან ორგანიზაციის წევრები მოელიან და უშევებენ ძალაუფლების არათანაბარ განაწილებას; ძალაუფლებისაგან დიდად დისტანცირებული კულტურებისათვის (არაბული ქვეყნები, ლათინური ამერიკა, სამხრეთ-აღმოსავლეთ აზია, რუსეთი) დამახასიათებელი არის ძალაუფლების, როგორც ცხოვრების ნიშვნელოვანი ნაწილის აღქმა, უფროსობის წინაშე ქედის მოხრა; ძალაუფლებისაგან ნაკლებად დისტანცირებული კულტურებისათვის (ავსტრია, დანია, აშშ, გერმანია) დამახასიათებელია ურთიერთობების აგება თანასწორობისა და პიროვნებისადმი პატივისცემის საფუძველზე.

2. განცალკევებულობა (ინდივიდუალიზმი) - როგორც ერთიანობის (კოლექტივიზმის) საპირისპირ - პირადი მიზნებისაკენ ლტოლვა, საკუთარი თავის, როგორც „მე“-ს აღქმა, კერძო ინტერესებისა და იმ ცალკეულ პიროვნებებს შორის კავშირების დაცვა, რომლებიც არ არიან დატვირთული ერთობლივი მოქმედების ძლიერი გალდებულებებით (აშშ); კოლექტიური კულტურისთვის დამახასიათებელია ჯგუფური ინტერესები, საკუთარი თავის, როგორც „ჩვენ“-ის აღქმა, ურთიერთობებისა და ნორმების მხარდაჭერა (ლათინური ამერიკა).

3. ჟინიანობა - სწრაფვა მიზნის მიღწევისკენ ნებისმიერი საშუალების გამოყენებით; ამ მაჩვენებლისათვის დიდი მნიშვნელობის მიმნიჭებული ქვეყნები მიეკუთვნებიან „მამაკაცურ ტიპს“ (იაპონია, იატალია, ავსტრია, შექსიკა, ფილიპინები), მათთვის დამახასიათებელია ისეთი თვისებები, როგორიცაა პაექტობა, თავდაჯერებულობა, მიზანმიმართულობა, მატერიალური ფასეულობებისადმი მიდრეკილება; დაბალი მნიშვნელობის მქონე ქვეყნები (დანია, ხორვეგია, შვედეთი) - განეკუთვნებიან „ქალურ ტიპს“, მათთვის დამახასიათებელია ურთიერთობებისა და ქულტურული ფასეულობების პატივისცემა, ზრუნვა ცხოვრების ხარისხზე.

4. გაურკვევლობისათვის თავის არიდება (გაურკვევლობის მიუღებლობა) - უცნობი სიტუაციების აღქმისა და მათზე

რეაგირების ხარისხი; ამ მაჩვენებლის დიდი მნიშვნელობის მიმზისქებელი ქვეყნებისათვის ტიპიურია გაურკვეველი და ბუნდოვანი სიტუაციების დაუშვებლობა, მკაფიო ქცევითი წესების დამყარებისადმი სწრაფვა, ტრადიციებისა და წესებისადმი ნდობა, შიდაგუნდური თანხმობისაკენ გადახრა, განსხვავებული ცხოვრებისუელი პოზიციისა და აზროვნების წესის მქონე ადამიანებისადმი შეუწყნარებლობა; დაბალი მაჩვენებლის მქონე ქვეყნებისათვის დამახასიათებელია პირადი ინიციატივის გამოჩენა, რისკის დაშვება უთანხმოებისა და განსხვავებული აზრის შშვიდად მიღება.

5. სტრატეგიული აზროვნება (მომავალზე ხანმოკლე და გრძელვადიანი ორიენტაცია) - სტრატეგიული, გრძელვადიანი ამოცანების გადაწყვეტიაზე ორიენტაცია, მომავლის ხედვის სურვილი; ამ პარამეტრის დიდი მნიშვნელობის ქვეყნებისთვის (სამხრეთ-აღმოსავლეთ აზია) დამახასიათებელია ანგარიშიანობა, შეუპოვრობა მიზნის მისაღწევად, სიმტკიცე; დაბალი მნიშვნელობის მქონე კულტურებისთვის (ევროპა) - ტრადიციებისადმი ერთგულება, სოციალური ვალდებულებების შესრულება.

გერმ პოფსტედესათვის „კულტურა განისაზღვრება, როგორც ადამიანური გონების კოლექტიური ფსიქოლოგიური პროგრამირება, რითაც ადამიანთა ერთი ჯგუფი განსხვავდება მეორისაგან“ (Culture is defined as the collective mental programming of the human mind which distinguishes one group of people from another). ეს პროგრამირება გავლენას ახდენს აზროვნების სტერეოტიპებზე, რომლებიც კრისტალიზებული არიან საზოგადოებრივ ინსტიტუტებში.

ეროვნული კულტურების, როგორც ორგანიზაციული ქცევის საბაზო ფაქტორის, შესწავლისათვის პოფსტედები შემოგთავაზა იმ უნივერსალური პარამეტრების გამოყენება, რომლებიც წარმოადგენენ ქცევის შემდეგი მახასიათებლების კონტინიუმებს:

ინდივიდუალიზმი - კოლექტივიზმი;

ძალაუფლების დისტანცია (გადაწყვეტილების, რომელიც ეხება ყველას, მიღებაში მონაწილეობის ხარისხი) (დიდი - მცირე);

გაურკვევლობის დაშვება (ძლიერი - სუსტი);

მამაკაცურობა - ქალურობა (მასკულინობა - ფემინურობა);

მომავალზე ორიენტაციის დროული პორიზონტი (მოკლე - გრძელი)

პარამეტრი „ინდივიდუალიზმი-კოლექტივიზმი“ ახასიათებს იმ ხარისხს, რომლითაც მოცემული ქვეყნის მოქალაქეები ან ორგანიზაციის თამანშრომლები ამჯობინებენ იქმოქმედონ დამოუკიდებლად, და არა როგორც ამა თუ იმ ჯგუფის წევრებმა.

ამ შეადის მნიშვნელობა მდგომარეობს შემდეგში: საკუთარი პირადი ინტერესების აბსოლუტიზაცია და სრული დაქვებდებარება ჯგუფის ან საზოგადოების ინტერესებისადმი. ამგვარად, მოცემული პარამეტრის მნიშვნელობის განსაზღვრით, შესაძლებელია განისაზღვროს სოციალურ-ფიქოლოგიური კავშირის სიმჭიდროვე საზოგადოების წევრებს ან ორგანიზაციის წევრებს შორის. ქვემოთ მოყვანილ ცხრილში მოცემულია ინდიკატორები, რომლებიც ამის განხორციელების შესაძლებლობას იძლევიან.

### ცხრილი 1.

კოლექტივიზმის მაღალი დირექტულების მქონე ქვეყნები	ინდივიდუალიზმის მაღალი დირექტულების მქონე ქვეყნები
კომპანიის მხრიდან მუშავის მომზადების პრიორიტეტი (ტრენინგი, ფიზიკური მდგომარეობა და სხვა)	მუშავის პირადი ცხოვრების პრიორიტეტი (თავისუფალი დორის დანახარჯების მიხედვით)
ქომიური დამოკიდებულება კომპანიაზე	კომპანიისაგან ქომიური დამოკიდებულება
მსხვილ კომპანიებში მუშაობისადმი სწრაფვა	პატარა კომპანიებში მუშაობისადმი სწრაფვა
დომინირებს მორალური ვალდებულებები კომპანიასთან ურთიერთობაში	დომინირებს საღი გათვლა კომპანიასთან ურთიერთობაში
სტუდენტებს სოციალურად ნაკლებად მისაღებად მიაჩნიათ საკუთარი მიზნების განხორციელება სხვებზე ზრუნვის გარეშე	სტუდენტებს სოციალურად გამართლებულად მიაჩნიათ საკუთარი მიზნების განხორციელება სხვებზე ზრუნვის გარეშე
მენეჯერები ისწრაფვიან მორჩილებისა და წერიგისაკვნ	მენეჯერები ისწრაფვიან ლიდერობისა და მრავალფეროვნებისაკვნ

მენეჯერები აფასებენ თავიანთ მდგომარეობას, თავდაჯერებულობისა და სტაბილურობის პირველ ადგილზე დაყენებით	მენეჯერები აფასებენ თავიანთ მდგომარეობას, საკუთარი დამოუკიდებლობის პირველ ადგილზე დაყენებით
მენეჯერები ტრადიციულ შეხედულებებს ემსრობიან, არ მოსწონთ მუშაკთა ინიციატივა ან ჯგუფური აქტივობა	მენეჯერები მხარს უჭრებნ მუშაკთა ინიციატივის ან ჯგუფური აქტივობის სტიმულირების თანამედროვე შეხედულებებს
ჯგუფური გადაწყვეტილებები უფრო მიმზიდველია, ვიდრე ინდივიდუალური	ინდივიდუალური გადაწყვეტილებები უფრო მიმზიდველია, ვიდრე ჯგუფური
სტუდენტები ცხოვრებაში ხელმძღვანელობენ ვალდებულების გრძელებით	სტუდენტები ორიენტირებული არიან ხალისიანი ცხოვრებისაკენ
მენეჯერები ცხოვრების მთვარ მიზნად ასახელებენ ვალდებულებას, გამოცდილებას და პრესტიჟს	მენეჯერები ცხოვრების მთვარ მიზნად ასახელებენ სიამოვნებას, ლტოლვას და უსაფრთხოებას
ინდივიდუალური ინციატივა იკიცხება საზოგადოების მიერ: ფატალიზმი	საზოგადოება მოესალმება ინდივიდუალურ ინიციატივას
ადამიანები მსჯელობენ ტერმინებით ჩვენიანი-უცხო: პარტიკულარიზმი	ადამიანები მსჯელობენ საერთო ტერმინებით: უნივერსალიზმი
სოციალური ურთიერთობები განისაზღვრება საკუთარი ან სხვა ჯგუფისადმი კუთვნილებით	ადამიანები განიცდიან პიროვნული, მეგობრული ურთიერთობების მოთხოვნილებას
შეგირდობის უფრო ხანგრძლივი პერიოდი (დრო თანამდებობრივ დაწინაურებამდე)	შეგირდობის უფრო ნაკლები პერიოდი (დრო თანამდებობრივ დაწინაურებამდე)
დროსტარების ტრადიციული საშუალებების დომინირება	დროსტარების თანამედროვე საშუალებების დომინირება

კვლევის პროცესში პოფსტედე იკვლევდა დამოკიდებულებას ქვეყნის კეთილდღეობის დონესა (მაჩვენებელი – საერთო ეროვნული პროდუქტის მოცულობა ერთ სულ მოსახლეზე) და მის ადგილზე ინდივიდუალიზმი – კოლექტივიზმის შეადაზე. მიღებული მონაცემების თანახმად მდიდარი ქვეყნებისათვის დამახასიათებელია ინდივიდუალიზმის მაღალი ინდექსი (აშშ და დასავლეთ ევროპის ქვეყნები), ხოლო კეთილდღეობის დაბალი მაჩვენებლების მქონე ქვეყნებში (კოლუმბია, პაკისტანი, რუსეთი და სხვა) პქონდათ კოლექტივიზმის მაღალი მაჩვენებლები.

გერტ პოფსტედეს გამოკვლევა საშუალებას გვაძლევს შევხედოთ კულტურას, როგორც ეკონომიკური ცხოვრების ელემენტს. მართლაც და ძნელია, თუ შეუძლებელი არა, შევცვალოთ ეკონომიკური გარემო ადამიანთა ლირებულებითი პრიორიტეტების შეცვლის და განვითარების გარეშე, ვინაიდან სწორედ ისინი განსაზღვრავენ ადამიანთა მენტალურ დაპროგრამებას.

### ლიტერატურა

#### References:

1. Камерон К., Куинн Р.. Дианостика и изменение организационной культуры / Пер. с англ. под ред. И.В.Андреевой. – СПб: Питер, 2001 – 320 с.
2. Шейн Э.Х. Организационная культура и лидерство. Пер. с англ. под ред. В. А. Спивака. — СПб: Питер, 2002. -336 с
3. [http://www.mindtools.com/pages/article/newSTR\\_90.htm](http://www.mindtools.com/pages/article/newSTR_90.htm)
4. Harris P.R., Moran R.T. Managing cultural differences. – Houston: Gulf Publishing Co., 1991.
5. Peters T.J., Waterman R.H. In search of excellence. - N.Y.: Harper and Row, 1982.
6. Sathe V. Culture and related corporate realities. Homewood, IL: Richard D. Irwin, 1985.
7. <http://geert-hofstede.com/countries.html> –
8. [http://www.elitarium.ru/2013/01/18/kultura\\_organizacionnoe\\_povedenie\\_metodika\\_hofsteda.html](http://www.elitarium.ru/2013/01/18/kultura_organizacionnoe_povedenie_metodika_hofsteda.html)
9. <http://westwood.wikispaces.com/file/view/Hofstede.pdf>
10. Тихомирова О.Г. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА: ФОРМИРОВАНИЕ, РАЗВИТИЕ И ОЦЕНКА. Санкт-Петербург. 2008
11. Лютенс Ф. Организационное поведение. М.: ИНФРА-М, 1999. 690c.

**Otar Kochoradze  
Organisational Behavior (Part 1)**

**Summary**

Describes the main parameters of organizational behavior.

**Keywords:** parameters, method, organizational behavior.

**Reviewer:** Professor Shota Dogonadze, Georgian Technical University

**Отар Кочорадзе  
Организационное поведение (1-я часть)**

**Резюме**

Рассмотрены основные параметры организационного поведения.

**Ключевые слова:** параметры, метод, организационное поведение.

**Рецензент:** Профессор Шота Догонадзе, Грузинский технический университет.

დავით შამოვავი

ელექტრონული მმართველობის განვითარების ზოგადი  
ტანცევის საქართველოში

შესავალი

თუ კარიერის გაკეთებას საჯარო სამსახურში ფიქრობთ, კარგად დაფიქრდით საკუთარი მოტივაციის შესახებ, რადგან არსებობს სწორი და არასწორი მიზეზები. მიზეზი სწორია, თუ სოციალური პრობლემების გადაჭრაში მონაწილეობა, მთავრობის მიერ ძალაუფლების გამოყენებისას დემოკრატიული ღირებულებების და ეთიკური სტანდარტების დაცვა გურთ და საზოგადოების კეთილდღეობის სამსახური თქვენი მისწრაფება. თქვენი მოტივაცია არასწორია, თუ ხალხისაგან აღტაცებასა და თქვენი მიღწევების აღიარებას მოელით, ძალაუფლების ხელში ჩაგდების მოლოდინი გაქვთ, რომ სამყარო საკუთარი გეგმის მიხედვით შეცვალოთ. არასწორი მიზეზების გამო მწარედ იმედგაცრუებული დარჩებით. თუმცა, მათვის, ვისი მოწოდებაც საზოგადოებრივ კეთილდღეობაში წვლილის შეტანაა, სახელმწიფო სამსახური შეიძლება ერთადერთი ყველაზე დამატებულფილებელი გზა იყოს საკუთარი მისწრაფებების იმ იდეებად და მოვლენებად გადაქცევაში, რომელიც მრავალი ადამიანის ცხოვრების ხარისხს ააძლებს. ასეთ შესაძლებლობას ძალიან ცოტა პროფესია იძლევა და სწორედ ამიტომ საჯარო სამსახური ყოველთვის მომხიბლავი, გამომწვევი და დამაგმაყოფილებელი წამოწევება იქნება.

გამოწვევები, რომლებიც მოსალოდნელია საჯარო სამსახურში მომდევნო წლების განმავლობაში, არსებითია, რადგან ისინი მოითხოვს არა უბრალოდ მნიშვნელოვანი საჯარო პოლიტიკის პრობლემების გადაჭრას, არამედ ისეთი გზით გადაჭრას, რომ საზოგადოების ნდობა აღდგეს და შენარჩუნდეს. წევნებს და მსოფლიოს სხვა ქვეყნების საზოგადოებებს ესაჭიროებათ საჯარო სამსახურის არსისა და კეთილსინდისიერების აღდგენის ძალისხმევა, მაგრამ ამ პროცესს თან უნდა ახლდეს გაცნობიერება ჩვენს სფეროში არსებული რამდენიმე მნიშვნელოვანი ტენდენციისა, რომლებიც საჯარო სამსახურის ღირებულებებს და ვალდებულებებს გარდაქმნის.

## ელექტრონული მმართველობის ცნება

იუნესკოს განსაზღვრებით ([www.unesco.org](http://www.unesco.org)) - ელექტრონული მმართველობა გულისხმობს საჯარო სექტორის მხრიდან ინფორმაციისა და საკომუნიკაციო ტექნოლოგიების გამოყენებას მომსახურებისა და ინფორმაციის მიწოდების გაუმჯობესებისათვის, გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში მოქალაქეთა მონაწილეობის მხარდასაჭერად, ასევე, როგორც ხელისუფლების უფრო ანგარიშვალდებული, გამჭირვალე და ეფექტური ფუნქციონირებისათვის.

ელექტრონული მმართველობა ხელს უწყობს ინფორმაციის მიწოდებისა და სერვისების ახალი ფორმების დანერგვას, მას შეუძლია დაამკიდროს უფლებებისა და ვალდებულებების მხრივ მოქალაქეების ცნების ახალი მოდელი. მისი მიზანია ჩართოს მოქალაქეების გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში, აღჭურვის იგი რეალური ძალაუფლებით, გაზარდოს მისი, როგორც საზოგადოებრივ პროცესებში მონაწილის შესაძლებლობები.

ელექტრონული მმართველობა მსოფლიო საზოგადოების განვითარების ერთ-ერთ მნიშვნელოვან ინსტრუმენტად შეგვიძლია მივიჩნიოთ. ის 21-ე საუკუნის ინფორმაციული საზოგადოების შემადგენელი ნაწილია.

დღესდღეობით არსებობს ელექტრონული მმართველობის რამდენიმე დაფინანცია: ციფრული მმართველობა, ონლაინ მმართველობა, ინტერნეტ მმართველობა და სხვა. რა ტერმინითაც არ უნდა ავლინიშნოთ სახელმწიფო მმართველობის ეს ახალი და ხოვატორული საშუალება, ფაქტია, რომ გლობალური მასშტაბით ის აქტიურად იმკვიდრებს ადგილს, როგორც სახელმწიფო ადმინისტრირების მნიშვნელოვანი მექანიზმი.

აღსანიშნავია, რომ ელექტრონული მმართველობის პრაქტიკული დანერგვა და განვითარება ოთხი ძირითადი მიმართულებით ხორციელდება:

- ელ-მმართველობა მოქალაქეებისათვის;
- ელ-მმართველობა ბიზნესისათვის;
- ელ-მმართველობა სახელმწიფო ორგანოებისათვის;
- ელ-მმართველობა საჯარო მოხელეებისათვის.

ელექტრონული მმართველობის განვითარების ჩამოთვლილი მიმართულებები საკმაოდ ბევრ ქვე-ელემენტს მოიცავს: საჯარო ინფორმაციის ონლაინ გამოქვეყნება,

საზოგადოებრივი გამოკითხვები, აქტიური ორმხრივი ინტერაქტივი სახელმწიფო სტრუქტურებსა და მომხმარებლებს შორის, სხვადასხვა ონლაინ სერვისების არსებობა, ხმის მიცემის ელექტრონული ფორმატი და სხვა.

შესაძლებელია გამოვკვეთოთ ელექტრონული მმართველობის რამდენიმე გლობალური ტენდენცია:

- იზრდება ინფორმაციის პროაქტიულად გამოქვეყნებისა და მისი გამოყენების ხარისხობრივი მაჩვენებლები;

- ელექტრონული ფოსტა მკვიდრდება კომუნიკაციის მნიშვნელოვანი ინსტრუმენტად;

- იქმნება სამთავრობო პორტალები, რომლებიც არსობრივად განსხვავდება ჩვეულებრივი სამთავრობო ვებ-გვერდებისგან, იქმნება ინტერნეტ-საზოგადოებრივი ჯგუფები;

- ონლაინ სერვისები ქმნიან ახალ კიბერ სივრცეს;

- ყოველდღიურად მკვიდრდება ახალი ელექტრონული ინოვაციები და უმჯობესდება მომხმარებელთა მოთხოვნებზე რეაგირების ხარისხი;

- ინტერნეტი იქცევა იდეებისა და მოსაზრებების გაცვლის უნივერსალურ სივრცედ, სადაც მოქალაქეებს შეუძლიათ გამოხატონ საკუთარი დამოკიდებულება დემოკრატიული პროცესების განვითარებაზე (ონლაინ დებატები, პროტესტები, პეტიციები, გამოკითხები, განხილვები და ა.შ.);

- ინტერნეტ-გამჭირვალობა ხელს უწყობს საერთო დემოკრატიული ხარისხის გაუმჯობესებას;

- ელექტრონულ მმართველობაში დაბანდებული თანხები უზრუნველყოფს ადმინისტრაციული ხარჯების შემცირებას და მმართველობის ეფექტურობის გაუმჯობესებას;

- ჩნდებიან ინტერნეტ-საზოგადოების ლიდერები (ბლოგერები, სოციალური ქსელების აქტიური მომხმარებლები და ა.შ.), რომლებიც გარკვეულ ზეგავლენას ახდენენ საზოგადოებრივი აზრის ფორმირებაზე და პილიტიკურ პროცესებზე;

- სახელმწიფო უწყებები ცდილობენ საჯარო პოლიტიკის ფორმირებისას მეტი ინტერაქტივის გამოყენებას და გარკვეული სოციალურ-ეკონომიკური მიმართულებების კორექტირებას.

საინფორმაციო ტექნოლოგიების საჯარო და არაკომერციულ მენეჯმენტში ფართოდ გავრცელების გამო, ბევრი ელექტრონული მმართველობის ეპოქის შესახებ საუბრობს. ელექტრონული მმართველობა შეიძლება განიმარტოს, როგორც საინფორმაციო ტექნოლოგიების

გამოყენება ინფორმაციის მოპოვებაში, მომსახურების მიწოდებაში, ორგანიზაციული მენეჯმენტის სისტემების მხარდაჭერაში და დიალოგისა და მოქალაქის წელილის შესაძლებლობების შეთავაზებაში.

ქსელების დღევანდელ ეპოქაში მოქალაქეები საკუთარ თავს ეხმარებიან. თვითმომსახურების ჯიხურები, საინფორმაციო ან ინგერაქტიული ვებ-გვერდები და უფასო სატელეფონო ხაზები საჯარო ორგანიზაციებს ეხმარება საზოგადოების მომსახურების გზები გააუმჯებესოს. და, უმეტესწილად, ადამიანებს ეს მოსწონთ. ექსპერტების აზრით, ელექტრონული მთავრობა უნიკალურია იმით, რომ ორივე მხარე სარგებელს იღებს. მომსახურებელი იგებს ხელისუფლების გაზრდილი ხელმისაწვდომობითა და უფრო სწრაფი რეაგირების დროით, ხოლო მთავრობებს შეუძლიათ შეკვეცონ ხარჯები და გაზარდონ საიმედოობა.

### გამოწვევები

სახლმწიფოს ერთ-ერთი მთავარი მიზანია ინფორმაციულ საზოგადოებაში მაღალი სასიცოცხლო სტანდარტების გაცემა. სახელმწიფო ორგანოებსა და მოსახლეობას შორის ურთიერთქმედებების პროცესებში ინფორმაციულ-კომუნიკაციური ტექნოლოგიების დანერგვა ყოველ მოქალაქეს საშუალებას აძლევს დაზოგოს დრო სტანდარტულ ოპერაციებზე: სხვადასხვა ცნობების მიღება, კომუნალური გასახადების გადახდა, სახელმწიფო გრანტებისა და სუბსიდიების მიღება, სახელმწიფო მოხელეებთან ვიდეოკონფერენციები და სხვა.

მთლიანობაში კომუნიკაციის ახალი ხერხები საშუალებას იძლევა: მიღწეული იქნას ხელისუფლების სრული გამჭირვალეობა და მისი გადაწყვეტილებების საჯაროობა; ხელმისაწვდომი გახდეს მოსახლეობისათვის ყველა სახელმწიფო ნორმატიული აქტი; მოხდეს მაღალხარჯიანი სტრუქტურების რეფორმირება; ამაღლდეს ყოველდღიური ცხოვრების კონფორტი; გაიზარდოს თავისუფალი დროის რაოდენობა.

ელექტრონული მმართველობა ინფორმაციის უკეთ გაცვლის, ეფექტურობისა და მოქალაქეების უკეთ მომსახურების ბევრ შესაძლებლობას გვთავაზობს. იგი აგრეთვე არსებით გამოწვევებს წამოჭრის. სიახლეებ შეიძლება გაართულოს არჩევანი უამრავ ვარიანტს შორის, რომელთაგან

ზოგი მოითხოვს ღრმა ცვლილებებს ორგანიზაციულ პროცესებში, ურთიერთობებში და კულტურაში. საუკეთესო ვებ-გვერდები შექმნილია მოქალაქეების მოთხოვნილებების და არა ორგანიზაციების სტრუქტურის ირგვლივ. მოქალაქეებს არ უნდა დაჭირდეთ და არც უნდა – გაიგონ ორგანიზაციული სტრუქტურები, თუ როგორ ემსახურება მათ მთავრობა, საბოლოოდ, ჩვენ უნდა ვუზრუნველყოთ მისასვლელი ხელისუფლებამდე, ისე, რომ მოქალაქემ მიიღოს რაც უნდა და არ დაჭირდეს სისტემის შესწავლა.

ზოგადად, საჯარო პროდუქტიულობა დაკავშირებულია იმასთან, როგორ შეიძლება მიაღწიოს ორგანიზაციამ თავის მიწნებს მაქსიმალურად ეფუძნებად – როგორ შეუძლია მას შესრულების გაუმჯობესება. ზოგიერთი აქცენტს აკეთებს ტექნოლოგიური ინოვაციაზე, სხვები კი ადამიანური რესურსების მენეჯმენტზე. მიუხედავად იმისა, რომ ტექნიკური სიახლეები ხშირად შთამბეჭდავ შედეგებს იძლევა, ტექნოლოგიური სიახლეები არ ხდება ორგანიზაციის თანამშრომლების უნარ-ჩვევებისა და განწყობისაგან დამოუკიდებლად. სიახლეები იფურჩქნება გარემოში, სადაც ადამიანის შემოქმედებით პოტენციალს უწყობენ ხელს და ჩვეულებრივ, მოითხოვს ცვლილებებს ადამიანებში.

არსებობს სხვა გამოწვევებიც. საინფორმაციო ტექნოლოგიები მოითხოვს მნიშვნელოვან რესურსებს. საბიუჯეტო შეზღუდვები ართულებს ბევრი იურისდიქციისთვის ქსელზე დაფუძნებული ვებ-გვერდების შექმნის პროცესს. პრობლემური შეიძლება იყოს ფართო ხელმისაწვდომობაც, რაღაც ბევრს არ მიუწვდება ხელი ინეტრენებზე. ინტერნეტის გამოყენება შეზღუდულია აგრეთვე მათვის, ვინც არ ლაპარაკობს ინგლისურად ან ინგლიდებისათვის, თუმცა სამთავრობო ორგანიზაციები ამ მიმართულებით მუშაობენ და გარეგული პროგრესიც შეინიშნება. საბოლოოდ, უნდა განვიხილოთ უშიშროებასთან დაკავშირებული პრობლემებიც. სისტემები დაცული უნდა იყოს ვირუსებისა და ჰაკერებისაგან, ხოლო მნიშვნელოვანი ინფორმაცია და ტრანზაქციები – არასათანადო მიზნით გამოყენებისაგან.

## ელექტრონული მმართველობისათვის მზადყოფნა (საქართველოს მაგალითზე)

ელექტრონული მმართველობის განვითარების კუთხით საქართველოში დადგებითი ტენდენციები შეიმჩნევა. პრაქტიკაში ინერგება თანამედროვე IT ტექნოლოგიები და ოგებება მნიშვნელოვანი ელექტრონული პროექტები. 2007 წლიდან ფუნქციონირებს ელექტრონული მმართველობის განვითარების ხელშემწყობი სამთავრობო კომისია და ჩართულია იგი საქართველოში ელექტრონული მმართველობის დანერგვის პროცესში.

რაც შექება საქართველოში ელექტრონული სერვისების განვითარებას, 2010 წლიდან ამ კუთხით ნამდვილად პოზიტიური ტენდენციები შეინიშნება, საქართველოში ამ სფეროს განვითარების ლოდერებად აღმასრულებელი ხელისუფლების ორი დაწესებულება გვავლინება - ფინანსთა და იუსტიციის სამინისტროები.

ფინანსთა სამინისტროს ოფოციალურ ვებ-გვერდზე ([www.mof.gov.ge](http://www.mof.gov.ge)) თავმოყრილია საქმაოდ ბევრი ელექტრონული სერვისი: ავტომობილის განბაჟების ღირებულების გამოთვლა, დეკლარაციის ონლაინ შევსებისა და გაგზავნის საშუალება, საჯარო სამსახურის დეკლარაციის შევსება, ონლაინ აუქციონი და სხვა. მეტი ინტერაქტივისთვის საიტზე ინტეგრირებულია აუდიო/ვიდეო განმარტებები. ამავე დროს აღსანიშნავია ფინანსთა სამინისტროს შემოსავლების სამსახურის ელექტრონული სერვისების ცალკე ვებ-პორტალის ამოქმედება ([www.rs.ge](http://www.rs.ge)), რაც გადასახადის გადამხდელს საქმიანობას მნიშვნელოვნად გაუადვილებს.

ელექტრონული მომსახურებები დაინერგა საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს სისტემაშიც. ახალი ინიციატივის განხორციელების შემდეგ შესაძლებელი გახდა პროგრამა სკაიპის გამოყენებით ონლაინ რეკიმში ნებისმიერი სახის თანხმობის, განცხადების, მინდობილობისა და რწმუნებულების ნოტარიალური დამოწმება. ნოტარიუსთა პალატის ვებ-გვერდზე ([www.notary.ge](http://www.notary.ge)) შესაძლებელია იურიდიული კონსულტაციის მიღებაც. საჯარო რეესტრის ეროვნულ სააგენტოს რეგიონულ წარმომადგენლობებთან ინტეგრირებულმა მონაცემთა ელექტრონულმა ბაზამ გაზარდა სხვადასხვა საჯარო ინფორმაციაზე მოსახლეობის ელექტრონული ხელმისაწვდომობის ხარისხი. ფუნქციონირებს აღსრულების

ეროვნული ბიუროს ([www.nbe.gov.ge](http://www.nbe.gov.ge)) მოვალეობა და სააღსრულდებო საქმისარმოების ელექტრონული რეესტრები და სხვა.

კიდევ ერთი მნიშვნელოვანი პროექტი, მიმართული ანგარიშვალდებულებისა და გამჭირვალობის ხარისხის გასაუმჯობესებლად, საჯარო მმართველობის სფეროში ხორციელდება. საჯარო სამსახურის ბიურომ ელექტრონულ ფორმატში ხელმისაწვდომი გახადა საჯარო მოხელეების მიერ შევსებული ქონებრივი დეკლარაციები ([www.csb.gov.ge](http://www.csb.gov.ge)). იგივე ბიურო ადმინისტრირებას უწევს საეციალურად შექმნილ ვებგვერდს ([www.jobs.gov.ge](http://www.jobs.gov.ge)), რომელიც ხელს უწყობს საჯარო სამსახურში დასაქმების მსურველთა ინფორმირებულობის დონის გაზრდას.

აღსანიშნავია, რომ ელექტრონული მმართველობის ეფექტური დამკვიდრებისათვის დაგეგმვისა და კოორდინაციის ვალდებულება მთავრობიდან უნდა მოდიოდეს. ეროვნული მასშტაბით ელექტრონული მთავრობების შექმნა, ანუ ველა დონის (ცენტრალური, რეგიონული და ადგილობრივი) და დარგის მმართველობის ორგანოების და საჯარო დაწესებულებების მასობრივი გადაყვანა საქმიანობის საინფორმაციო ტექნოლოგიების ბაზაზე წარმოების პრინციპზე, ცენტრალური ხელისუფლების მხრიდან უმნიშვნელოვანესი და კომპლექსური ხასიათის პოლიტიკური გადაწყვეტილების მიღებას გულისხმობს სულ ცოტა, სამი საკანონო მიმართულებით, ესენია: ინფორმაციზაციის სახელმწიფო პოლიტიკა; მმართველობის სისტემის დეცენტრალიზაციის სახელმწიფო პოლიტიკა; რაციონალური საჯარო სამსახურის შექმნის სახელმწიფო პოლიტიკა.

სწორედ ცენტრალურმა მთავრობამ უნდა უზრუნველყოს ტექნიკურ-ტექნოლოგიური (ქვემოთ კომპიუტერებით აღჭურვა და ინტერნეტის გლობალურ ქსელში გავრთიანება, სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურის შექმნა), ინსტიტუციური (საჯარო სამსახურების, კომპეტენციების და ურთიერთქმედების ლოგიკური სისტემა) და საინფორმაციო გარემოს (საზოგადოების ჩართულობა) შესაბამისი პირობების შექმნა. მთავრობამ დაგეგმილი პროგრამებითა და გამიზნული ინვესტიციებით უნდა უზრუნველყოს რეგიონების ტექნიკურ/IT ჩამორჩენის აღმოფხვრა. შეიძუბარებოს საზოგადოებრივი ელ-ჩართულობის პოლიტიკა, დაამკიდროს ელექტრონული

გამჭირვალობის სტანდარტები, შექმნას შესაბამისი  
საკანონმდებლო ბაზა.

ლიტერატურა

**References:**

1. doRonaZe S., oTar baRaTuria o., saxelmwifo marTvis Tanamedrove problemebi. Tbilisi, 2009 w.
2. moqalaqeTa Tanamonawileoba TviTmmarTvelobaSi (referati), samoqalaqo sazogadoebis instituti, Tbilisi, 2009 w;
3. adgilobrivi TviTmmarTvelobis servisebis miwodebis standartebi (samagido kyleva da rekomendaciebi), fondi Ria sazogadoeba-saqarTvelo. Tbilisi, 2010 weli.
4. robert b.denharti, jenet v.denharti. sajaro marTva (moqmdebis kursi). Tbilisi, 2012w.
5. <http://www.idfi.ge/uploadedFiles/files/Chapter%20I%20geo.pdf>

**David Shamoev**

**General Trends of Development of E-Governance in Georgia**

**Summary**

Development of Electronic Governance can be regarded as one of the most important instruments of the world society development. This is an integral part of the information society of the 21<sup>st</sup> century. Due to spreading of information technologies widely in public and nonprofit management, many people talk about of the e-government era. E-Governance can be interpreted as the use of information technology in obtaining of information, provision of services, supporting of organizational management systems, and offering of opportunities for dialogue and citizen participation.

E-Governance enables government to achieve full transparency and publicity of its decisions; makes all State Regulatory Acts available to the population; allows to reform cost demanding structures; improves comfort of everyday life; increase duration of free time. Its aim is to involve citizens in decision-making process, equip them with a real power, and increase their opportunities as participants in social processes.

**Keywords:** e-government, e-governance, electronic transparency, information technologies, the Internet.

**Reviewer:** Professor Otar Kochoradze, Georgian Technical University.

**Давид Шамоев**

**Общие тенденции развития электронного управления в Грузии**

**Резюме**

Электронное управление является одним из значительных инструментов мирового общественного развития. В XXI веке оно стало частью информационного общества. Широкое распространение информационных технологий в публичной и некоммерческой сфере дает возможность говорить об Эпохе Электронного Управления.

Электронное управление дает возможность достичь полной прозрачности власти и публичности ее решений; доступности всех государственно-нормативных актов; реформирования долгостоящих государственных структур; повышения повседневного комфорта; увеличения лимита свободного времени. Ее целью является включение граждан в процесс принятия решений, вооружить их реальной властью, повысить возможности их участия в общественных процессах.

**Ключевые слова:** электронное правительство, электронное управление, информационные технологии, Интернет.

**Рецензент:** Профессор Отар Кочорадзе, Грузинский технический университет.

УДК 353.9

Николай Орлов

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В  
УКРАИНЕ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами.** Государственная политика Украины строится как относительно стабильная, организованная и целеустремленная деятельность органов государственной власти по отношению к определенному комплексу вопросов, которые осуществляются ними непосредственно или опосредовано и как результат – влияет на жизнь общества [1]. Государственная политика реализуется через государственное управление.

Управление как деятельность существовало на протяжении всей истории развития человечества. Можно сказать, что управление существовало определенной мерой с того времени, как у людей возникла потребность в общей работе.

Следует отметить, что проблема эффективного управления на государственном уровне остается актуальной и в двадцать первом веке, а отсюда возникает логический вопрос относительно роли и места взаимодействия любых субъектов в системе государственного управления. Это связано в первую очередь с проблемой формирования рациональной системы взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых заложены основы решения данной проблемы, показывает на необходимость отдельного рассмотрения вопроса реализации государственной политики в Украине через совершенствование механизма системы взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны общественного порядка.

Проблемами государственного управления занимались такие украинские ученые как А. Мельник, О. Оболонский, А. Васина, Л. Гордиенко [2] и др., а также иностранные ученые Бурное Б, Райт Г [3; 4] и др., которые в указанных работах не касались одного из важных вопросов – взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка в контексте системы государственного управления.

На сегодня для Украины, проблема взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка приобретает особую актуальность, которая связана с состоянием социально-политической и (или) социально-экономической обстановки в государстве и внешними вызовами на которые реагирует система государственного управления.

Определив взаимодействие региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка в контексте системы государственного управления, можно приступить к формированию рациональной системы взаимодействия как совокупности соответствующих органов исполнительной власти, каналов обмена информации взаимодействия и сил охраны правопорядка, которые действуют в едином правовом поле в условиях агрессивной внешней среды.

**Целью статьи** есть обоснование сути взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка в контексте системы государственного управления и утверждением того, что взаимодействие указанных субъектов есть составной частью системы государственного управления и является одним из механизмов реализации государственной политики.

**Изложение основного материала.** Как указано в работе [5] управление – это вид общественной деятельности, которая предусматривает систему скоординированных действий субъекта на объект с целью достижения определенных организационных целей. Система скоординированных действий по своей сути – это взаимодействие. В данном случае субъектов и объектов в обществе государства. Субъектами управления являются руководители высших, средних и низших звеньев, элитные группы и организации, а объектами управления – отдельные лица, группы, организации, институты, процессы.

В системе государственного управления субъектами являются органы центральной власти (исполнительной, законодательной и судебной), а объектами – аналогичные органы регионального уровня.

Управление как вид общественной деятельности предусматривает:

- наличие собственных отношений, то есть отношений между руководителями и подчиненными;
- скоординированное влияние (взаимодействие) субъектов управления на групповые действия или действия отдельного лица, подчиненные групповой задачей;
- объединение действий людей разных профессий и специальностей, а также анализ разных факторов влияющих на них

(технических, технологических, организационных и психологических т.п.);

– согласование личных интересов участников процесса с целями и интересами организации или интересами определенных организаций, к которым можно отнести региональные органы исполнительной власти;

– создание и использование нормативной базы, необходимой для реализации целей организации, в том числе и в сфере охраны правопорядка;

– определение перспективных и текущих задач и подчинения имеющихся ресурсов (трудовых, материальных, финансовых, временных) реализации целей организации;

– критерии эффективности управления, в том числе и государственного управления, поддаются как количественным, так и качественным измерениям;

– результаты управленческой работы, выраженные не в материально-вещевой форме, а в информационной.

Последнее поясняется тем, что должностные лица органов управления и взаимодействия в процессе выполнения своих обязанностей работают с информацией: языковой, печатной, видео и графической.

Итак, *управление* – это сложный вид общественной деятельности, которая предусматривает субординацию отношений между субъектами и объектами (руководителями и подчиненными), а также координацию их действий (взаимодействие) в процессе выполнения общей задачи, учитывая их потребности и интересы, для достижения цели организации.

При детальном исследовании такого элемента государственного управления в границах исполнительной власти как координация согласованных во времени, месту и способам действий субъекта и объектов следует отметить, что мы имеем дело с взаимодействием органов исполнительной власти, при этом в роли субъектов выступает высший орган исполнительной власти (например, Президент Украины и его администрация), а в роли объекта – региональные органы исполнительной власти (например, глава областной и районных администраций).

Взаимодействие органов исполнительной власти осуществляется по многим направлениям, одним из которых есть взаимодействие в сфере охраны правопорядка, как составной части внутренней безопасности государства.

При исследовании взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка следует ее рассматривать в контексте системы государственного управления, которая соответствует *существующей государственной политики*. Это связано с тем, что: взаимодействие есть элементом любого управления; в процессе взаимодействия происходит управление подчиненными объектами; взаимодействие на региональном уровне может организовать только высший орган исполнительной власти как основная составляющая системы государственного управления.

Итак, без детального анализа системы государственного управления, которая соответствует государственной политике Украины, невозможно понять сути взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка как механизма построения его системы.

Государственное управление имеет определенные особенности, которые необходимо учесть при создании системы взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка, а именно:

- оно охватывает большие масштабы и разнообразные виды деятельности, в том числе и в государственной политике;
- распространяется на такие объекты, как оборона, национальная безопасность, экологическая безопасность, фундаментальные научные исследования;
- функционирует в рамках жесткого правового поля, которое охватывает и государственную политику;
- эффективность государственного управления не имеет постоянных критериев для измерения своей результативности или полезности;
- на государственное управление влияет больше разнообразных факторов, таких как несовершенство законодательной базы, соотношение политических сил в стране, средства массовой информации, социальные структуры, геополитическое положение и др.

Государственное управление охватывает управление административным персоналом, а также управление общественными сферами жизни. Управление административным персоналом охватывает установление нормативных актов, которые регулируют статус государственного служащего, а также системы отбора и набора административных кадров. Государственное управление относительно общественных сфер охватывает: экономическую, социальную,

гуманитарно-культурную системы, оборону и национальную безопасность, международные отношения.

При формировании системы взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка учитываются определенные аспекты государственного управления, а именно:

- устанавливаются нормативные акты относительно статуса и полномочий старших должностных лиц региональных органов исполнительной власти;
- разрабатывается механизм отбора и набора административных кадров указанных органов;
- система взаимодействия есть составной частью не только государственного управления, а и сектора внутренней национальной безопасности государства.

Государственное управление в общественных сферах осуществляет функции в экономической, социальной, гуманитарно-культурной, а также в сферах обороны и национальной безопасности, права и международной политики. Все эти сферы в той или иной степени касаются проблемы взаимодействия региональных органов исполнительной власти, при решении вопросов охраны общественного порядка.

В пределах государственного управления созданная система взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка решает несколько принципиальных вопросов таких как:

- защита прав человека и гражданина, предотвращение преступлений и правонарушений, охрана общественного порядка;
- содействие защиты конституционных прав граждан.

С этой целью субъектами взаимодействия регионального уровня должны в перспективе быть:

- региональные органы исполнительной власти, которые возглавляют председатели областных и районных администраций (сейчас они относятся к органам местного самоуправления);
- органы местного самоуправления во главе с председателями соответствующих советов;
- единый орган управления региональными силами охраны правопорядка (например, начальник Главного управления МВД Украины в области).

Государственное управление, которое включает вышестоящие органы государственной власти, следует отличать от органов самоуправления как органов территориальных общин. К местному

самоуправлению относятся представительные и исполнительные органы, которые сформированы

на основе выборности и имеют юридическую, организационную и имущественную самостоятельность, определенную законом. Вместе с тем, их деятельность в определенной мере регламентирована государством и той политикой, которая проводится в государстве. Поэтому они являются неотъемлемой частью государственного управления и системы взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка.

Высочайшим органом государственной власти и государственно-административного управления есть институт главы государства – Украина. С точки зрения организации взаимодействия органов исполнительной власти на региональном уровне, только лишь глава государства может ее организовать, как представитель надсистемы и на что она имеет юридическое право.

Государственное управление Украины базируется на Конституции Украины [6], Законах о Кабинете Министров Украины [7], государственных администраций [8], местного самоуправления [9], государственной службы.

В структуру органов государственного управления входят такие институты как: глава государства, Кабинет Министров, неправительственные структуры общегосударственного назначения, а также госадминистрации.

Главой украинского государства есть ее Президент. В границах решения проблемы охраны правопорядка в государстве он выступает гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности государства, соблюдения Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина. Он является организатором государственной политики.

С точки зрения организации взаимодействия субъектов регионального уровня Президент Украины выдает указы и распоряжения, которые контрасигнируются (визируются) Премьер-министром Украины.

Вышестоящим органом в системе органов исполнительной власти есть Кабинет Министров Украины. Он подотчетен Президенту Украины и подконтрольный и подотчетный Верховной Раде Украины.

В контексте организации взаимодействия субъектов регионального уровня Кабинет Министров Украины обеспечивает созданную материальную и финансовую систему. При разработке и осуществлении общенациональной программы экономического, научно-технического, социального и культурного развития

государства Кабинет Министров Украины учитывает потребности субъектов взаимодействия регионального уровня, которые органически вписываются в основные положения государственной политики.

Для правоохранительных органов эти потребности осуществляются через соответствующие министерства (например, Министерство внутренних дел).

Региональными органами исполнительной власти, как элементы системы государственного управления, являются органы государственного управления на местах – местные государственные администрации. К местным государственным администрациям относятся районные, областные и городские (Киева и Севастополя), а также Автономной Республики Крым. Главы местных государственных администраций назначаются и освобождаются от должности Президентом по представлению правительства, а также в случае высказывания им недоверия двумя третями депутатов от состава соответствующих Советов.

Через эти органы решаются многие вопросы государственной политики, такие как: вопросы языка, работа с молодежью, земельные проблемы и др. Указанные органы являются субъектами системы взаимодействия регионального уровня, причем областные администрации несут полную ответственность перед Президентом Украины за осуществление взаимодействия городских и районных администраций.

Местные администрации обеспечивают выполнение Конституции и законов Украины, актов Президента Украины, Кабинета Министров Украины; подготовку и выполнение бюджетов; взаимодействуют с органами местного самоуправления, выполняют государственные и региональные программы социально-экономического и культурного развития, обеспечивают законность и правопорядок, соблюдение прав и свобод граждан.

Вместе с тем, взаимодействие указанных органов государственной администрации и органов местного самоуправления в сфере охраны правопорядка при активном участии в этом процессе правоохранительных органов и в первую очередь тех, кому подчинены региональные силы охраны правопорядка, в указанных выше законодательных документах [6-9] четко не прописано и отсутствует механизм организации эффективного взаимодействия. Наличие таких недостатков, при определенной, достаточно сложной обстановки в регионе страны, могут отрицательно сказать на системе

государственного управления и той политики, которую сейчас проводит Украина.

Исходя из важности проблемы взаимодействия на региональном уровне, указанные органы в системе взаимодействия можно отнести к *региональным органам исполнительной власти в сфере охраны правопорядка*.

Итак, на сегодня взаимодействие региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка, как составной части системы государственного управления требует кардинального усовершенствования, в результате которого должна появиться новая за структурой и функциями система взаимодействия. Такая система взаимодействия должна иметь: определенные функции, черты, характеристики и строиться по определенным принципам.

Эти черты, принципы и характеристики следует рассмотреть из системных позиций под углом зрения аналогичных черт системы государственного управления.

Для государственного управления наиболее часто выделяют пять черт, это такие как [10]: исполнительно-распорядительный характер; подотчетность; масштабность и универсальность; иерархичность; непосредственно организующий характер.

Аналогичные черты должна иметь система взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка, такие как:

- исполнительно-распорядительный характер – система организуется высшим органом исполнительной власти и выполняет его указания, и вместе с тем осуществляет распорядительные функции относительно подчиненных сил охраны правопорядка;
- подзаконность системы обусловлена ее подчиненностью системе государственного управления;
- масштабность и универсальность – она функционирует в границах региона государства, как в мирное время, так и в особый период;
- иерархичность системы обусловлена наличием иерархически подчиненных региональных органов исполнительной власти;
- непосредственно организующий характер – в этом состоит основная суть системы взаимодействия как целенаправленной организационной системы.

Создание системы взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны общественного порядку может не только существенно улучшить государственное управление на

региональном уровне, а и повлиять на проводимую государственную политику в стране.

Анализ основных групп принципов государственного управления, а именно: социально-политические, организационного построения аппарата государственного управления его организационного функционирования (деятельности) и их детализация по определенным видам подтвердили, что рассматриваемая система взаимодействия полностью «вписывается» в границы указанных принципов и дополняет их на региональном уровне.

Как отмечалось выше и представлено в работе [11], сущность и назначение управлеченческих функций обусловлено системой социально-экономических, социально-политических и других факторов, которые осуществляются в государстве и фактически есть составными частями государственной политики. Система взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка также выполняет свои функции под влиянием указанных выше факторов.

Отдельно следует рассмотреть *методы государственного управления*, и каким образом они могут отражаться на функционировании созданной системы взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка.

Как указано в работе [12] в общепринятом понимании термин «метод» означает способ или прием осуществления чего-нибудь. Методы государственного управления – это, разные способы, приемы и средства целенаправленного, организованного влияния субъектов управления на объекты, которые отнесены к их сфере. Через эти объекты система государственного управления реализует свою политику.

В системе взаимодействия органов исполнительной власти регионального уровня тоже осуществляется организованное влияние на органы и силы охраны правопорядка в сложной обстановке в регионе государства или его составных частях (отдельных населенных пунктах).

Обобщение и научное осмысление всего массива известных в практике методов государственного управления дает возможность определить их конкретное назначение, а именно:

– установление правил поведения в сфере государственного управления, то есть установление обязательных для участников управлеченческих отношений нормативов (например, считать борьбу с преступлениями против лица или преступностью на транспорте главными направлениями в деятельности правоохранительных

органов как составной части региональных органов исполнительной власти);

– издание индивидуальных предписаний в адрес конкретных участников управлеченческих отношений (например, Министерству внутренних дел Украины срочно проводить специальные операции по проверки и задержанию подозреваемых лиц в случае осложнения обстановки в регионе государства вызванной факторами социально-политического характера);

– решение в одностороннем порядке вопросов, которые возникают по инициативе управляемых объектов (речь идет о решении вопросов, с которыми МВД обращается в Кабинет Министров Украины, например, поддержать инициативу МВД Украины относительно усовершенствования контроля за передвижением автотранспортных средств, при разных условиях обстановки как в городах так и за их пределами);

– надзор и контроль за поведением участников управлеченческих отношений, то есть действенный контроль за развитием таких ситуаций как: социально-политических, природно-климатических, межэтнических конфликтов и т.п.;

– применение официальных мероприятий принудительного характера с целью обеспечения надлежащего порядка в сфере государственного управления соответственно законодательству Украины.

Особенностями методов государственного управления являются:

– они реализуются в процессе государственного управления;

– выражают управлеченческое (упорядоченное) влияние субъектов управления на объекты управления, составляют содержание этого влияния и всегда имеют своим адресатом конкретный объект (индивидуальный или коллективный);

– в методах государственного управления всегда содержится управлеченческая воля государства (воля, которая диктуется государственной политикой), то есть они и являются государственно-собственными предписаниями органов управления, и в них выражаются полномочия юридически собственного характера, которые принадлежат этим органам;

– они используются субъектами государственного управления как средство реализации закрепленной за ними компетенции и, это означает, что юридическая сила методов всегда находится в границах полномочий того органа, который их использует;

– методы, как и любое содержание, имеют свою форму, свое внешнее выражение, то есть средством внешнего выражения методов

государственного управления являются формы государственного управления.

Итак, методы характеризуют государственное управление с качественной стороны, влияют на решение вопросов государственной политики, поэтому совершенствовать и повышать эффективность такого управления – это значит совершенствовать эффективность его методов и эффективность составных частей системы государственного управления, к которым следует отнести и взаимодействие региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка.

Таким образом, проведенный анализ относительно взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка в контексте системы государственного управления разрешает структурно очертить системный подход относительно методологии построения перспективной системы взаимодействия указанных органов, что может положительно сказаться на решении вопросов государственной политики Украины как самостоятельного государства (рис. 1).

Суть каждого этапа формирования системы взаимодействия, их взаимная зависимость и выход на теорию и практику взаимодействия есть предметом отдельных исследований. Сформированная система взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны общественного порядка позволит улучшить систему государственного управления и положительно скажется на государственной политике в Украине.

**Выводы из данного исследования и перспективы дальнейших поисков в данном направлении.** В границах проведенного исследования относительно взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка в контексте системы государственного управления, которая влияет на государственную политику в Украине, направлением дальнейшего исследования следует считать разработку структурно-функционального метода формирования системы взаимодействия.

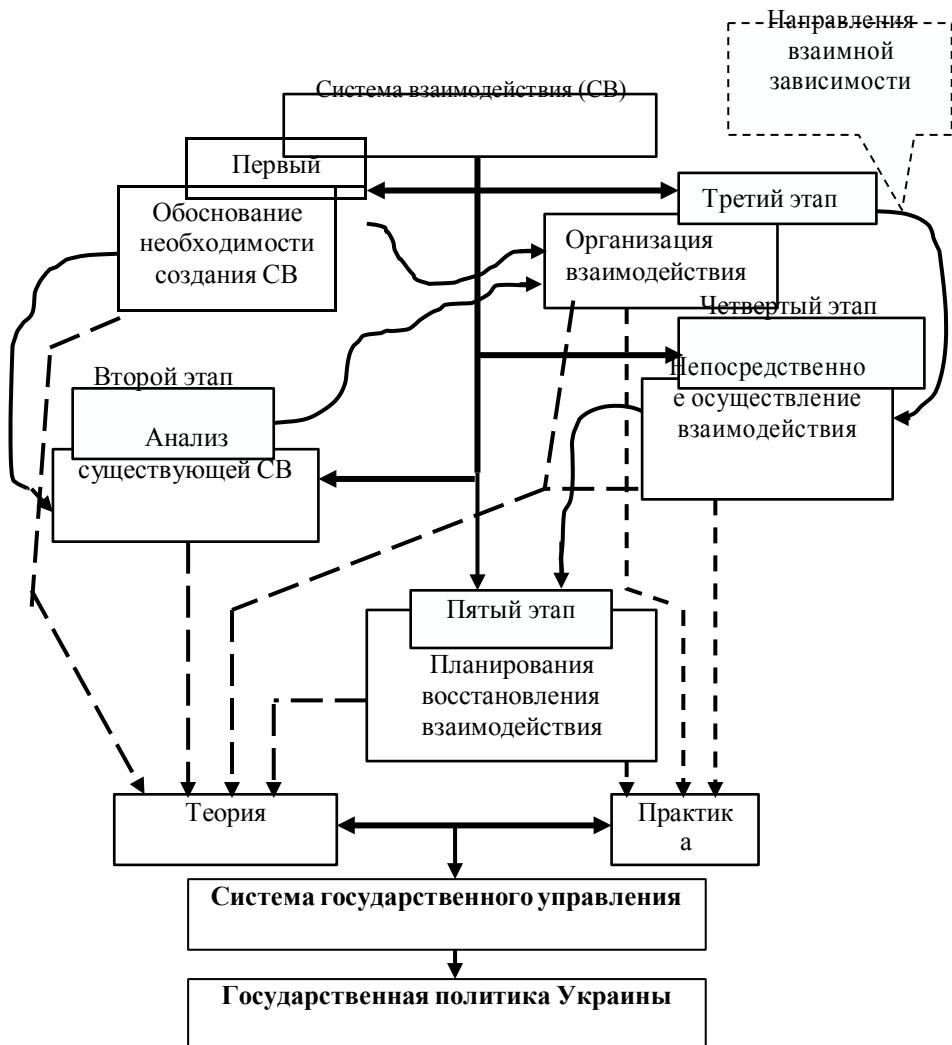


Рис. 1. Общая структура системного подхода построения системы взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере охраны общественного порядка

**Література**  
**References:**

1. Говрада І. Цензура як прояв недемократичності державної політики України у сфері засобів масової інформації / І. Гаврада // Політичний менеджмент. – 2006. – № 5. – С. 95–106.
2. Мельник А. Ф. Государственное управление: учебное пособие / А. Ф. Мельник, О. Ю. Оболенский, А. Ю. Васина, Л. Ю. Гордиенко. – К. : Знание-Пресс, 2003.– 343с.
3. Гурне Б. Государственное управление / Бернар Гурне. Пер. с фр. В. Шовкун. – К. : Основы, 1993.– 164с.
4. Райт Г. Государственное управление/ Глен Райт. Пер. с англ. В. Ивашко,  
О. Коваленко, С. Соколик. – К. : Основы, 1994. –188с.
5. Государственное управление. [Электронный ресурс].  
<http://elise.com.ua/content/rozdil-15-derzhavne-upravlinnya> (дата обращения 12.12.2012).
6. Конституція України : прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. Із змінами, внесеними Законом України від 8 грудня 2004 р. № 2222-IV. – К., 2006. – 124 с.
7. Про центральні органи виконавчої влади : Закон України // ВВР України. – 2011. – № 38. – Ст. 385 [Електрон. ресурс].  
<http://www.rada.gov.ua> (дата обращения 12.12.2012).
8. Про місцеві державні адміністрації” : Закон України // ВВР України. – 1999. – № 20-21. – Ст. 190 (зі змінами і доп.).
9. Про службу в органах місцевого самоврядування : Закон України від 7 червня 2001 р. № 2493-ІІІ [Електрон. ресурс]. – URL: <http://www.president.gov.ua> (дата обращения 12.12.2012).
10. Характеристика государственного управления. [Электронный ресурс]. – URL: <http://textbooks.net.ua/content/view/623/15> (дата обращения 12.12.2012).
11. Функции государственного управления. [Электронный ресурс]. – URL: <http://texreferat.com.ua/referat2.php?id=7176> (дата обращения 12.12.2012).
12. Методы государственного управления. [Электронный ресурс]. – URL: <http://uareferats.com/index.php/referat/details/23803> (дата обращения 12.12.2012).

## ნიკოლოზ ორლოვი

სახელმწიფო პოლიტიკის რეალიზაცია უკრაინაში აღმასრულდებული ხელისუფლების რეგიონალური ორგანოების ურთიერთქმედების სრულყოფის მეშვეობით საზოგადოებრივი წესრიგის დაცვის სფეროში

### რეზიუმე

დასაბუთებული არის უკრაინაში სახელმწიფო პოლიტიკის რეალიზაციის არსი აღმასრულებელი ხელისუფლების რეგიონალური ორგანოების ურთიერთქმედების სრულყოფის მეშვეობით, საზოგადოებრივი წესრიგის დაცვის სფეროში, სახელმწიფო მართვის სისტემის კონტექსტში. დასაბუთებული არის, რომ აღნიშნული სუბიექტების ურთიერთქმედება არის სახელმწიფო მართვის სისტემის კომპონენტები და მისი აგების სისტემოლოგია მჭიდროდ არის დაკავშირებული სახელმწიფო მართვის სისტემის აგების ფუნქციებთან, ნიშნებთან, მახასიათებლებთან და პრინციპებთან.

საკვანძო სიტყვები: სახელმწიფო პოლიტიკა, ურთიერთქმედება, ურთიერთქმედების სისტემა, აღმასრულებელი ხელისუფლების რეგიონალური ორგანო, სახელმწიფო მართვა, სახელმწიფო მართვის ფუნქციები.

რეცენზენტი: პროფესორი იური კუცი, უკრაინის პრეზიდენტის არსებული სახელმწიფო მართვის ეროვნული აპარატის ხარკოვის სახელმწიფო მართვის რეგიონალური ინსტიტუტის რეგიონალური მართვისა და ადგილობრივი ოვითმმართველობის კათედრის გამგე

**Nickolai Orlov**

**STATE POLICY REALIZATION IN UKRAINE THROUGH  
PERFECTION OF SYSTEM OF INTERACTION OF REGIONAL  
ENFORCEMENT AUTHORITIES IN SPHERE OF PROTECTION  
OF THE PUBLIC ORDER**

**Summary**

It is proved an essence of realisation of a state policy in Ukraine through perfection of system of interaction of regional enforcement authorities in sphere охрани the law and order in a context of system of the government. It is proved that interaction of the designated subjects is making systems of the government and system analysis its constructions is closely connected with functions, signs, characteristics and principles of construction of system of the government.

**Keywords:** a state policy, interaction, interaction system, regional enforcement authority, the government, government functions.

**Reviewer:** Professor Yuri Koots, Head of the Department of Regional administration and local self-government, KRI NAPA, Kharkiv. Ukraine

**გირგები კალანდაპე  
მროვნული უშიშროების სისტემა და ინფორმაციული  
საზოგადოება**

საინფორმაციო სივრცის სრულყოფილად ათვისება, მისი პოლიტიკური, სამეცნიერო და სხვა პრაქტიკული მიზნებისათვის გამოყენება შესაბამისი საინფორმაციო, ანალიზური, პროგნოზული და კომპიუტერული ტექნოლოგიების ათვისება-მოხმარების საფუძველზე ხდება.

საინფორმაციო ანალიზირებისა და პროგნოზირების ტექნოლოგიების კლასიფიკაციის სისრულისათვის აუცილებელია, საბოლოო ინფორმაციული პროდუქტის ხასიათი, ფაქტოგრაფიული ინფორმაციის ანალიზის მეთოდი, პროგნოზირების წესები, გადაწყვეტილებების ვარიანტების სინთეზის ხასიათი, მათი მიღების მეთოდები.

კომპიუტერული სიტუაციური ანალიტიკურ-პოლიტიკური ცენტრები ბევრ განვითარებულ ქვეყანაში ხელისუფლების ცენტრალურ ორგანოებთან არის ჩამოყალიბებული. ეს სტრუქტურები უნიკალური ლოკალური ქსელებია, რომლებთანაც მიერთებულია ინფორმაციის გარე წყაროები, რაც საშუალებას იძლევა გაკეთდეს არა მარტო პოლიტიკური სიტუაციის მოდელირება, არამედ მუდმივად მოამარაგოს იგი ცინცხალი და აქტუალური ინფორმაციით, მაღალი სიზუსტით გააკეთოს საკვლევი სიტუაციის პროგნოზირება და შეიმუშაოს გადაწყვეტილებათა ვარიანტები უფექტური მართვისათვის. მსოფლიოში საინფორმაციო ანალიზირებისა და პროგნოზირების ტექნოლოგიების პრაქტიკული გამოყენების სხვადასხვა ვარიანტია გავრცელებული. მაგალითად, საკონკრეტოა ცნობილი BERIC (Business Environment Risk Intelligence) და „Frost & Sullevan“, რომლებიც ორიენტირებულია პოლიტიკური სიტუაციების შეფასებაზე იმ ქვეყნებში, სადაც იგეგმება დასავლეთის მსხვილი ინვესტიციები, აგრეთვე „CONCORDE“ ჯგუფი, რომელიც მოწინააღმდეგებ პოლიტიკური ჯგუფების ინტერესთა გამოვლენაზე მუშაობს. პოსტსაბჭოთა სივრცეში უნდა აღინიშნოს „КОНСЕНСУС-ი“, რომელიც ყოფილი სსრ კავშირის ტერიტორიაზე (რესპუბლიკებში, მხარეებში და სხვ.) ერთაშორის ურთიერთობებში პრობლემების კვლევას ისახავს მიზნად, ასევე „КОНКОРД“, რომელსაც წარმატებით იყენებს რუსეთის ფედერაციის

პრეზიდენტის საინფორმაციო-ანალიტიკური ცენტრი, მეცნი-ერების სამინისტროს ცენტრი „ИСТИНА“ და სხვ.

კრიზისული პროცესის ნებისმიერ დონეზე მდგომა-რების შესახებ მსჯელობა შეიძლება საშინაო და საგარეო პოლიტიკურ, ეკონომიკურ, სოციალურ, რეგიონულ, კულტურულ და სხვა სფეროებში მიმღინარე კონკრეტული მოვლენების მიხედვით. ამ მოვლენების ამსახველ ცნობებს ერთმანეთისაგან მათი დონე და სისრულე განასხვავებს. მაგრამ ყველა მათგანს, პირველ რიგში, აქვს მაგალითად, ნებისმიერი ფაქტისათვის ობიექტურად დამახასიათებელი თვისება, სახელდობრ – რა მოხდა, სად, როდის, ვინ მონაწილეობდა მასში, რა ვითარებაში (როგორ გარეგნულ კონტექსტში). მეორეც, ისინი ურთიერთდაკავშირებული არიან, ვინაიდან ერთსა და იმავე პრობლემას განეკუთვნებიან.

მაშასადამე, თუ ორგანიზებას გაჭრაეთებთ პრობლემის მიმღინარე მდგომარეობის მომცველი ურთიერთდაკავშირებული ფაქტების შესახებ სხვადასხვა დონის მსგავსი ცნობების ფიქსაციისა და დაგროვების მუდმივ დინებად პროცესს, მაშინ შეიძლება მივიღოთ მათი ინფორმაციული გამოხატულება და შესაძლებელი გახდეს მიმღინარე ცვლილებებზე თვალის მიღევნება წარმოქმნილი სურათის წინასთან შეჯერების გზით.

სიტუაციები შეიძლება წარმოიქმას, განვითარდეს და დასრულდეს. დასრულებადი სიტუაციის განვითარების აპოსტერიორული ანალიზი მისი განვითარების პროცესის შესახებ კონკრეტული ცოდნის ფორმირების, მომხდარ მოვლენებს შორის მიზეზშედევობრივი კავშირის გამოვლენის, მათზე გამოყენებული ზეგავლენის ხერხებისა და გზების შეფასების საშუალებას იძლევა. ამგვარი ანალიზების შედეგების დაგროვება კი მათი გამოყენების საშუალებას იძლევა ინფორმაციული მხარდაჭერისათვის ანუ ანალოგიურ სიტუაციებში მანამდე გამოვლენილი ანალოგიური შედეგების გამომწვევი მიზეზების, აგრეთვე ამგვარ სიტუაციებზე ზეგავლენის ხელმისაწვდომი ხერხების სწრაფად გაცნობისათვის.

ამდაგვარი ცოდნა იმ ფაქტორების ანალიზსა და შეფასებას უდევს საფუძვლად, რომლებიც ვითარების დესტაბილიზაციაზე ახდენს ზეგავლენას, რაც, თავის მხრივ, წინმისწრებ გადაწყვეტილებათა კომბლექსის მომზადების მიზნით სიტუაციის განვითარების საშუალო და გრძელვადიანი პროცნოზირების ამოცანების გადაჭრის საშუალებას იძლევა,

რომელთა მიღებაც მიზანშეწონილია ვითარების არასასურველი გზით ცელილებების შემთხვევაში (მათ შორის საგანგებო სიტუაციებშიც) წარმოქმნილი სიტუაციის მომგებიანი მიმართულებით ორიენტირებისათვის.

დიდი მოცულობის ინფორმაციის დამუშავებისა და მისი გამოყენების, აგრეთვე, მოვლენების მუდმივი ხედვის არეში მოქცევის ამოცანის გადაჭრის მოთხოვნილება პრინციპულად ახალი ინფორმაციული ტექნოლოგიების გამოყენებას მოითხოვს (ტრადიციული ავტომატიზებული ინფორმაციული სისტემების ტექნოლოგიებისგან განსხვავებულისას), რომლის რეალიზება შესაბამისი კომპიუტერული სისტემის ბაზაზე ხდება. ამ სისტემის სპეციფიკა ისაა, რომ, ჯერ ერთი, აუცილებელია დიდი მოცულობის ინფორმაციის შენახვა, ამასთან, ამ მოცულობიდან სწრაფად უნდა მოხდეს ნებისმიერი გამოთხოვილი ამორჩებული ინფორმაციის წარმოდგენა, მიეცეს მას შესაბამისი სახე (მოთხოვნის მიხედვით) და დამუშავდეს ფორმალურად. ეს კველაფერი უნდა უზრუნველყოს კომპიუტერმა. ამასთანავე, აუცილებელია ადამიანის მიერ თვალყურის დევნების პროცესში შესრულებული ინტელექტური ოპერაციების სისრულის უზრუნველყოფა, კერძოდ: ინფორმაციის აზრობრივი ინტერპრეტაცია; ინფორმაციის მსგავსებადობის დონის განსაზღვრა; ინფორმაციის სისრულის, უტყურობისა და არაწინააღმდეგობრიობის ხარისხის შეფასება; ინფორმაციის თვისებების შეფასება, რომელიც გამომდინარებს ინფორმაციაზე თვალის მიღებების მიხედვიდან; ინფორმაციის განზოგადება, დასკგების ფორმირება და სხვ.

„ეროვნული უშიშროების საბჭოს შესახებ“ საქართველოს კანონის თანახმად, „ეროვნული უშიშროების საბჭოს ორგანიზაციულ-ტექნიკური და ინფორმაციულ-ანალიტიკური საქმიანობა უნდა უზრუნველყოს მისმა აპარატმა...“ შესაბამისად, ეროვნული უშიშროების საბჭომ ხელი უნდა შეუწყოს საქართველოს პრეზიდენტს: ეროვნული უშიშროების პოლიტიკის (სტრატეგიული ამოცანების) შემუშავებასა და განხორციელებაში; ეროვნულ უშიშროებასთან დაკავშირებული მიმდინარე (ტაქტიკური) ამოცანების გადაწყვეტაში; ეროვნული უშიშროების პრობლემებზე პრეზიდენტის მიერ მიღებული გადაწყვეტილებების განხორციელებასა და მათი შესრულების კონტროლში.

ეროვნულ უშიშროებას პროცესუალური შეიძლება შეექმნას საზოგადოებრივი ცხოვრების როგორც საშინაო, ისე საგარეო სფეროებში (პოლიტიკური, ეკონომიკური, სოციალური და სხვ.). ასეთი პროცესებისათვის დამახასიათებელი ნიშნების დროულმა გამოვლენამ უნდა უზრუნველყოს მათ წინააღმდეგ ზემოქმედებისათვის ორიენტირებული წინმსწრები გადაწყვეტილებების ფორმირება და რეალიზაცია.

ამ გადაწყვეტილებათა შესაბამუშავებლად აუცილებელია განისაზღვროს: ზემოქმედების მიზანი, ფორმა; ადგილი (სივრცობრივი ან სტრუქტურული); დრო (პერიოდი); ობიექტის.

პირველი ორი ასპექტის განსაზღვრება გადაწყვეტილების მიმღების პრეროგატივაა, ხოლო დანარჩენი ასპექტების განსაზღვრისათვის აუცილებელია მუდმივი თვალყურის დაკნება და სიტუაციის ოპერატორული ანალიზი.

აქედან გამომდინარე, ეროვნული უშიშროების საბჭოსა და მის აპარატს ამ ამოცანების გადაწყვეტაში თავისი ფუნქციების შესასრულებლად დიდი მოცულობის ინფორმაციის შეკრება, დაგროვება, დამუშავება და ანალიზი სჭირდება.

პროცესის მოგარების პროცესი თავისთავად გულისხმობს ქვეყნაში ერთიანი საინფორმაციო სივრცის შექმნას. ზოგადად ქვეყნის ერთიანი საინფორმაციო სივრცე, რომელიც, ამავე დროს, მსოფლიო საინფორმაციო სივრცის ნაწილს წარმოადგენს, არის ინფორმაციის შეგროვების, შენახვისა და გავრცელების საშუალებებისა და პირობების ერთობლიობა, ერთიანი საინფორმაციო სივრცის შექმნა თავის მხრივ გულისხმობს: ეროვნულ უშიშროებასთან დაკავშირებული ამოცანების თთოვეული კლასისათვის საჭირო მონაცემებისა და დოკუმენტების მასივების განსაზღვრას; ოპერატორული ინფორმაციის (მონაცემების, დოკუმენტების) მოპოვების, დაგროვებისა და გავრცელების წესის დადგენას; ოპერატორული ინფორმაციის მომპოვებელი ორგანოს (ორგანოების) სტრუქტურის, სტატუსის და მუშაობის წესის გარეკვევას; ქვეყნის ერთიანი საინფორმაციო სივრცის შექმნის ნორმატიულ-სამართლებრივი ბაზის დამუშავებას.

ერთიანი საინფორმაციო სივრცის შექმნას დიდი მნიშვნელობა აქს სახელმწიფოებრივი მშენებლობისათვისაც, ვინაიდან სახელმწიფო მმართველობის სტრუქტურების და მათთვის შექმნილი ავტომატიზებული სისტემების ფუნქციონი-

რება შეუძლებელია ამ საინფორმაციო სივრცეში არსებული მონაცემთა და დოკუმენტთა მასივების გარეშე.

სპეციალური ავტომატიზებული სისტემის დანიშნულებაა დაქმაროს ეროვნული უშიშროების საბჭოს მისი ფუნქციების შესრულებაში და ამ გზით ხელი შეუწყოს პრეზიდენტს ეროვნულ უშიშროებასთან დაკავშირებულ საკითხებსა და პრობლემებზე გადაწყვეტილებათა გამომუშავებასა და განხორციელებაში.

ამ მოკლე ანალიზით შეიძლება დახასიათდეს ჩამოსაყალიბებელი ავტომატიზებული სისტემა და განისაზღვროს მისი ფორმირების ძირითადი მიმართულებანი: ყველა ნიშნით იგი უნდა იყოს იერარქიული ორგანიზაციული მართვის სისტემა; უნდა შევიდეს ქვეყნისათვის სტრატეგიული მნიშვნელობის სპეციალური დანიშნულების სისტემათა კლასში; უნდა მივაკუთხოთ დიდ ტერიტორიაზე განვითარებად ავტომატიზებულ სისტემათა კლასს.

რაც შეეხება ადამიანსა და სისტემას შორის ფუნქციათა გამიჯვნას, გამოყენებული უნდა იყოს ზოგადი მიღებობა: ამოცანები, კომპეტენციის ფარგლებში, ყველა დონეზე უნდა დასვას ადამიანმა; საბოლოო გადაწყვეტილებები, კომპუტენციის ფარგლებში, ყველა დონეზე უნდა მიიღოს ადამიანმა; მონაცემთა ინტელექტუალური დამუშავება, გადაწყვეტილებებისა და გეგმების გამომუშავება, მოვლენათა პროგნოზირება, კომპეტენციის ფარგლებში, ყველა დონეზე სისტემასთან დიალოგში უნდა განხორციელოს ადამიანმა.

## ლიტერატურა

### References:

1. kastelsi m. informacionalizmi da qseluri sazogadoeba,  
<http://www.socium.ge/index.php/library/12-sociology/tanamedrove-soc-teoriebi-ii/39-informacionalizmi-qseluri-sazogadoeba> 04 ivnisi 2012
2. informaciuli usafri Txoebis erTiani evropuli sistemis formirebis koncepcia: problemebi da gadawyvetis gzebi  
<http://informsoc.org/ka/journal/cybersecurity/64-2009-08-17-15-04-52> 20 Tebervali 2013
3. informaciuli sazogadoebis Teoriebi  
<http://www.socium.ge/index.php/library/15-sociology/informaciuli-sazogadobeis-teoriebi/midiis-da-komunikaciiis/29-info-sazo-teor-i> 04 ivnisi 2012

4. kupraSvili h. erovnuli uSiSroebis sistemuri informaciuli uzrunvelyofa.  
s/s “teqnikuri universiteti”, Tb., 2012
5. informacia, restrukturizacia da globalizacia  
<http://socium.ge/index.php/component/abook/book/15-sociology/informaciuli-sazogadobeis-teoriebi/mediis-da-komunikaciis/88-informacia-restrukturizacia-da-globalizacia>

**Giorgi Kalandadze**

**National Security System and the Information Society**

### **Summary**

The growth of the state and public development trend priorities contained in the strategy of country development is the specific and concrete purpose and task of the National Security. The main objectives of the State for which it creates the National Security are: Nation (society), its material and spiritual values; The State, its constitutional formation, sovereignty and territorial integrity; Individual, and his or her freedom and rights.

**Keywords:** The strategy of country development, The State.

**Reviewer:** Professor Genri Kuprashvili, Georgian Technical University.

**Георгий Каландадзе**

**Национальная система безопасности и информационное общество**

### **Резюме**

Рост государственных и общественных тенденций развития приоритетов, изложенных в стратегии развития страны, является определенной и конкретной целью и задачей национальной безопасности. Основными объектами государства, для которых он создает национальную безопасность, являются: Нация (общество), его материальные и духовные ценности; Государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность; Личность, и ее свобода и права.

**Ключевые слова:** стратегия развития страны, государство.

**Рецензент:** Профессор Генри Купрашвили, Грузинский технический университет.

# Օ Տ Ծ Ո Ր Ո Ճ

ნათელა ფოფხაძე  
მდინარე ევფრატის სათავეთან – ქარდუ/ქარდუნია  
სამეცნი მირჩევ მიწაზე

2013 წლის 25 სექტემბერს მოხსენებით წარვსდექი ბათუმის უნივერსიტეტში გამართულ საერთაშორისო კონფერენციაზე “ბისანგმცოდნეობა საქართველოში”. იქნა დილადრიან გავემგზავრე სხვა ღონისძიებაზე: 27-29 სექტემბერს კულტურის, გეოგრაფიისა და ისტორიის საკითხებზე საერთაშორისო სიმპოზიუმი გაიმართა „ნოეს მთაღ“ წოდებული მთის მიდებარე ქალაქ შირნაკში, რომელიც მდინარე პურანუნუს, შემდგომში ევფრატიდ წოდებულის, სათავეთან მდებარეობს. ამჟამად ამ მდინარის ოფიციალური სახელებია დიჯლათ და ფირათ, რაც მის ნაპირზე აღმართულ ბორზეა აღნიშნული. ის მიდამო ამჟამად თურქეთის რესაუბლიკის სამხრეთ-დასავლეთ მხარეშია. ძვ.წ. მეორე ათასწლეულში სენებული მთა იყო ქარდუ/ქარდუნია სახელით ცნობილი ვრცელი სამეცნ ნაწილი. შირნაკში ჩემი მოხსენება ეხებოდა პროფ. მოსე ჯანაშვილისა და პროფ. მიხეილ თამარაშვილის ნაშრომებში წარმოქნილ თვალსაზრისს ნოეს მთის სავარაუდო მდებარეობაზე. მასპინძელმა არქეოლოგმა პროფესორმა, რომელიც შირნაკის მიმდებარე ქალაქ ჯიზრეს მუზეუმს განაგებს, ვრცელი მოხსენება წაიკითხა სიმპოზიუმის გახსნის პირველივე დღეს. სიამაყით ისაუბრა ლურსმნული დამწერლობით ფართოდ ცნობილი ძველთაძველი სამეცნ, სახელად, ქართუ/ ქარდუნიას შესახებ. რაც მთავარია, ის უეჭველად მიიჩნია თავისი ერის, ქურთების სამეცნოდ. იმ თემაზე მანამდე ინტერნეტით მრავალი ტექსტი წავიკითხე, მაგრამ ერთია, როდესაც ქურთების სამშობლოდ აცხადებს ერთობ სამაყო ქართუ/ ქარდუნია სამეცნ ყველასათვის უცნობი რომელიმე პიროვნება, ხოლო მეორეა, როდესაც ამას სერიოზულად და უეჭველად მიიჩნევს საერთაშორისო სიმპოზიუმის მომწერი უნივერსიტეტის პროფესორი. ეს ვითარებას ერთობ საგანგაშოს ხდის. მომხსენებულმა მეზობელ დარბაზში დამაზად გაფორმებული გამოფენაც მოაწყო არქეოლოგიური მასალის ფერადი ფოტოების ჩვენებით, ხოლო მეორე დღეს ამ სიმპოზიუმისათვის საგანგებოდ შექმნილი და

ქალაქ ისტანბულში დაბეჭდილი თავისი წიგნიც გვისახესოვრა სიმპოზიუმის მონაწილეებს. ჩუქების შესახებ წარწერა თავის ენაზე – ქურთულ ენაზე გაგვიკეთა (და არა სახელმწიფო ენაზე – ოურქულზე), რისთვისაც ჩვენგან ნებართვა ითხოვა. ქარდუნია სახელით ცნობილ ძველ სამეფოზე ათწლეულზე მეტია უამრავ საბუთსა და გამოკვლევას გაითხელობ, რადგან ის უეჭველად ჩვენი ერის – ქარდუ/ქართუ/ქართულების ძველ სამეფოდ მიმაჩნია. ის არც ქურთებისათვის, არც რომელიმე სხვა ერისათვის არ მემტება. ამ საკითხში ღრმად ჩასამიებელად შევისწავლე ლურსმნული დამწერლობით მოღწეული მეფეთა მიმოწერა ახლობლებთან და დიდობებულებთან. შირნაკი ქურთების მხარეში მდებარეობს თურქეთის საზღვარზე - სამხრეთით მიმდებარე სახელმწიფოსთან. საზღვრის იქთაც ქურთების სახელით ცნობილი მოსახლეობაა, რომელიც ედავება თურქეთის რესპუბლიკას ტერიტორიის დიდ ნაწილს ერთიანი ახალი სახელმწიფოს - ქურთების რესპუბლიკის - დასარსებლად. ვინ არიან იქაური ქურთები? აქამდე მიმაჩნდა, რომ ქურთები არიან თბილისში რუსეთის მიერ სხვადასხვა დროს ჩამოსახლებულები, რომელთა ქალებმა მხოლოდ ახლახან მიატოვეს წითელ-ყვითელ-მწვანე წვრილნაკეცებიანი კაბებითა და ფორებიანი თავშალით თავშაკრული გამოჩენა საზოგადოებაში. შირნაკება და მიმდებარე ქალაქ ჯიზრეში ვაკირდებოდი მოსახლეობის სახის ნაკვების, ტანის მიმოხვენას, მათ ქცევას ერთმანეთთან ურთიერთობისას, საუბრისას. ჩემდა გასაკვირად, შევამჩნიე, რომ იქაურების საკმაოდ დიდი ნაწილი გარეგნობით საუკეთესო, საჩვენებელი ჩვენიანი აიაკოლებებისაგან ანუ ქართუ-ელებისაგან არაფრით არ განსხვავდება. ისინი არაფრით ემსხავსებიან იმათ, ვინც ჩვენში რუსეთის იმპერიის დიდმოხელეებმა გამოიწერეს და ჩამოსახლეს ქუჩების დამგველებად და ქურთებად იწოდებიან ჩვენში. თურქეთში, სირიაში, ერქმში/ერაყში და სხვა ქვეყნებში მრავალი მილიონი მოსახლე მიიჩნევს თავს ქურთად. საინტერნეტო მასალებისა და წიგნების დიდი ნაწილის მონაცემების თანახმად, ქურთები მიიჩნევიან ძველთაძველი სამეფოს – ქარდუნიას ამჟამინდელ მემკვიდრეებად. ეს ნიშნავს, რომ ჩვენი წარსული მიაჩნიათ თავიანთი ერის წარსულად. ეს კონფლიქტის საშიშროებას ქნის.

სამეფო ქარდუნია კაცობრიობის სახელმწიფოებრიობის, კულტურისა და ცივილიზაციის ერთ-ერთ საყურადღებო

აკვანად არის აღიარებული. ამ საკითხში სათანადოდ ჩახედული იყო ტფილისის უნივერსიტეტის საპატიო პროფესორი მოსე ჯანაშვილი. ის 1934 წელს ღრმად მოხუცი გარდაიცვალა და თბილისში მთაწმინდის საზოგადო მოღვაწეთა პანთეონში განისვენებს ლუკა რაზიგაშვილის (ვაჟა-ფშაველას) საფლავის მახლობლად. მე მიგაცელი თრ არქივში და აღმოვაჩინე მოსე ჯანაშვილის გამოკვლევები ლურსმნული დამწერლობით აღმდეგდილი მასალის რამდენიმე თემაზე. კვლევის შედეგად, ლურსმნული დამწერლობის შესწავლის საფუძველზე, მ. ჯანაშვილმა მოამზადა თავისი რამდენიმე ვრცელი ნაშრომი, რომელთა გამოკვეუნებას ეკვდრებოდა წერილში ბეჭდადს. წერილის სათაურია: წერილი ბეჭდადს. წერს, რომ ღრმად მოხუცია და გამომცემლობები არ უბეჭდავენ მასალას; რომ ბეჭდადის ერთი სატელევიზონ ზარი რომელიმე გამომცემლობისადმი საცმარისი იქნებოდა, რათა მათ მაშინვე უყოფმანოდ დაებეჭდათ მისი (ჯანაშვილის) ნაშრომები. ამ წერილის რამდენიმე ასელი ვიზილე მის ორივე არქივში. ორივე თბილისშია. ერთი არქივი საქართველოს გ. ლეონიძის სახელობის ქართული ლიტერატურის ისტორიის მუზეუმშია, მეორე კი - ხელნაწერთა ეროვნულ ცენტრში.

მოსე ჯანაშვილის იმ ნაშრომით, რომელიც ეხება ჩვენი მეფის - ფარნავაზ პირველის ცხოვრებას, შევიტევე ერთობ საყურადღებო ცნობა, რომელიც სხვა ამჟამინდელ მკვლევართა ნაშრომებში არ შემხვედრია. მასში ნათქვამია, რომ ჩვენი (ქართუ-ელი) მეფეები მსოფლიოს უძველესი სახელმწიფოს მეფის, ნებროთის შთამომავლები არიან, ხოლო დანარჩენი ქართულები ნებროთ მეფის მემკვიდრე ამ ჩვენი მეფეების შთამომავლები არიან (ვართ). მოსაწონია ეს თვალსაზრისი, რადგან ის ჩვენი ერის ერთიანობას აღიარებს და ამას ჩაგონებს მტერსაცა და მოყვარესაც.

პროფ. მოსე ჯანაშვილის თვალსაზრისი ჩვენი ერის სახელმწიფოებრივ და სამხარეო სახელწოდებებზე.

საზოგადოებას ვთავაზობ ნაწყვეტს მ. ჯანაშვილის სხვა ნაშრომიდან. მასში მიმოიხილა აია, კოლხი, ქართუ - ამ ძირითადი სახელებით ძველთაგანვე ცნობილი ჩვენი ერის ფართოდ განსახლების არე. მათ შორისაა ძველი სამეფო ქარდუნიას ქიანას (ქიანა ნიშავს “ცამიწა”-ს ანუ ტერიტორიას მარგალურში) მომცველი მიდამოც; ის მოიცავს ქალაქ შირნაკის, ქალაქ ჯიზრესა და კიდევ სხვა მრავალი ამჟამინდელი ქალაქისა და სოფელის მიწას. მ. ჯანაშვილი

წერდა, რომ ძველი ქარდუნია, რომელთა მეფეების მიმოწერა ლურსმნული დამწერლობით არის მოღწეული ჩვენს დრომდე და მუზეუმებში დაუნჯებული, ჩვენი ერის ძირძეველი სამშობლოა, მიმდებარე მხარეებთან, კოლხეთის ზღვის ჩრდილო-აღმოსავლეთ, აღმოსავლეთ და სამხრეთ მხარეებითურთ, კასპიის/ჰურანის ტბის მიმდებარე მიდამოებითურთ. აი, მ. ჯანაშვილის გამოუქვეყნებელი ნაშრომიდან ამონარიდი: ცხოვრება ქართულთა, მეფეთა მათთა და პირველთაგანთა მამათა და ნათესავთა აღწერის მომცეველ კრებულებში წერია, რომ „დასასრულისაგან ჩრდილოისა“ იმას გვეუბნება, რომ მას უამს თარგამოსის სახლს შეერია ქვენის ჩრდილოეთი მხარე და მის იქით სხვა ხალხი აღარ ყოფილა. ამასვე ამბობს ჩვენი მატიანე „ქართლის ცხოვრება“, მაგრამ გავეცნოთ ჯერ საქართველოს ძელი დროის საზღვრებს. ცნობილი იონა ხელაშვილი თავის ერთ თხზულებაში (სიღველეთა საცავის №7, გვ. 67-69) მიპმართავს თარგამოსის შოამომავლობას სიტყვებით: „მოვედით ყოველნო სახლისწულნო კახთა და ქართველთანო და ხევსურ-მთიულნო და ჯავახ-საათაბაგოსანო და სანახებთანო სომხით-თრიალეთთანო და აფხაზ-გურიისანო და მდინარეთა ერნო ალაზან-იორისანო და არაგვ-მტკვრისა-ქასან-ლიახებთა და რიონთანო, ყოველნო ხევნებ-კავკასიელნო და თუშნო და სრულიად არქნო ივერიის საზღვართანო: - ზემორე მაღლით ზღვისა კასბით და ქუმროვ პონტოსა - ყაფის (კაფვას, აზოვის, ლაზების) ზღვით და ჩრდილოთ - დონისა მდინარით და სამხრით არეზისა ანატოლიისაგან... გიხარდენ სახლო ქართლისაო და სახლო ივერიისაო!“ აქ უწინარეს ყოვლისა, ჩვენს ყურადღებას იყერობს საქართველოს დასავლეთი მიჯნა, რომელიც პონტოთ, ყაფით (კაფვა (ყირიმში) დონამდე მიუწვდებოდა. ქართლის ცხოვრებით: „გეროს მიეცა ქვეყანა ზღვის ყურისა, და ეჩინა საზღვარი: აღმოსავლით ლიხი, დასავლით ზღუა, მდინარე მცირისა-ხაზარეთისა, სადა წარსწორების წვერი კავკასიათა.“ მცირე-ხაზარეთი იყო იალბუზის გადაღმა მდინარე პიუპანისის (ყუბანის) ხეობაში. მაშასადამე, უწინდელ უამებში მთელი ხეობა ამ ყუბანისა, ანუ მცირე-ხაზარეთიც, ყოფილა ნაწილი ეგრისისა. ი. ხელაშვილის მიერ აღნიშნულ მიჯნებს ადასტურებენ სხვა ავტორებიც. მოგზაური შარდენი ამბობს: „აზოვის ზღვის მხრივ საქართველოს ესაზღვრება ქვეყანა მოსკოვია. არქანჯელო ლამბერტი თავის მხრივ წერს: „ქართველთა მეფენი უწინ

ფრიად ძლიერნი იყვნენ და მათი უფლება კოლხეთის მხრივ მიუწვდებოდა კაფვამდე (ქ. თეოდოსიამდე), რომელიც არს ხერსონესს (ყირიმს) (სამეცნიელოს აღწერა, თარგმანი ჰანისა, გვ. 9). ამასვე და უფრო მეტს ამბობენ ძველი დროის მწერლები. სტრაბონი (2-11; ჰან 611) სწერს: „ხშირად ბოსფორის (ყირიმის) მეფენი ფლობდნენ მთელს ქვეყნას მდინარე ტანაისამდე (დონამდე), მეტადრე უკანასკნელი მეფები ფარნაზუსი, ასანდარი და პოლემონი. ამბობენ აგრეთვე, რომ ფარნაზესმა ძველი რუსებული (არხი ნ.ფ.) ამოწმინდათ, მასში გადუგდო მდინარე ჰიუპანისი და წაალეკინაო ქვეყანა დარღანებისა.“ ეს ფარნაზესი, ასანდარი და პოლემონი იყვნენ მეფები პონტო-კოლხეთ-თავრიდისა პირველ საუკ. ქრ. წინად: 67 წელს ყირიმში მოკვდა ცხობილი მითრიდათ დიდი, 48 წელს მოკვდა მისი ძე ფარნაკი. გამთავრდა (გამეფდა ნ.ფ.) ასანდარი. 14 წელს ბოსფორის და კოლხეთს გამეფდა პოლემონი და მოკვდა 1-ელ წელს ქრ. შობისა. მის მაგიერ პონტო-კოლხეთ- ბოსფორი დაიჭირა მისმა ცოლმა პითადორიდამ, მაგრამ მალე ასტყდა ცილობა: ბოსფორი დაიპყრო საგრომატმა, კოლხეთი ქართლის მეფემ. პითადორიდას დარჩა ქვეყანა პონტო. კოლხების მფლობელობა თავრიდა-მეოტიაში და ყუბანის (ჰიყანის) ხეობაში ჩანს უფრო ძველ დროებშიცა. XIV ს. ქრ. წინად ყირიმის ნახევარკუნძულს მეფობდა პერსეი, ხოლო მისი ძმა აიები ფლობდა კოლხეთისა და მეოტიას (აზოვის ზღვის აღმოსავლეთ კიდის მიწებს, ალბათ ზემოსენებულ მხარესაც, -ათასწლეულთა შემდგომ წოდებულს მცირე-ხაზარეთად). მათი დაი ცირცეა დედოფლობდა (აიაია ნახევარკუნძულზე ამჯამინდელი ყირიმის ნაწილში ნ.ფ.). მას შემდგომ, რაც დაქვრივდა ეს ქალი, მას ექმრო ოდისეისი, და მისგან უყოლა შვილები, რომელიც შეიქმნენ წინაპრებად იტალიელ ხალხთა. „-მისი სახელი დღესაც კი გამოხმაურობს იტალიაში გეოგრაფიულ სახელში – ჩირქოს//ქალაქი ცირცეოს). იხილეთ „არგონავტიკა“ დიონ მილეონებისა. უსლარ. დრევნ. Сказ. О Кавказе, გვ. 381). შემდეგ თავრიდის მეფე პერსეი გარდაიცვალა და მისი ტახტიც დაუმტკიცდა აიებს (აპოლოდორის „ბიბლიოთეკა“, 1-9, 28 - §6, ჰან. 53). ამის შემდეგ მედეამ დააარსა სამეფო, რომელსაც დაერქვა ჯერ მისი სახელი მედეა და მერე მისი შვილისა- მიდია“ (ჰეროდოტე, VII, 62; ჰან. 21). აიების სიკეთილის შემდეგ ყირიმი ეჭირათ პონტო-კოლხეთის მეფებს, ჩანს, როგორც მისს მემკვიდრეებს. ასრე იყო თვით მითრიდათ დიდის დრომდე, როდესაც ყირიმში მთავრობდნენ

მისი შვილები. თვითონაც მითრიდათ დიდი, უკვე დამარცხებული მტრის მიერ, აქეთკენ გამოიქცა, მან აიღო ნახევარკუნძულის დედაქალაქი პანტი-კაფუა, აგებული აიეტის და მისი ქალიშვილის მედეას მიერ (იხ. ქვემო ქვეთავი კიმმერი). მითრიდათს სურდა დაეარსებინა ერთი ვრცელი სახელმწიფო ტრაპიზონიდან ტიგრ-ეგვიპტატის სათავეებს აქეთ კაგასიონითურთ, დარუბანდითურთ, ყირიმითურთ. ეს გეგმა ნაწილობრივ კიდეც შეასრულა. რომის იმპერიამ ეს ვერ შეიგუა, ეომა, მოუგო და მითრიდათმა თავი მოიკლა ყირიმში (+637). ქრ. წ.). ხეებ ვუჯერებთ ეკველაზე სახდო ავტორს სტრაბონს, რომელიც ამბობს (2-39; ჰან. 51): „ეკველას სჯერა, რომ აიეტი მეფობდა კოლხეთში, საცა მისი სახელი დღესაც პატივშია და რომ მედეაც ისტორიული პირია.“ შეუძლებელია არ დავუჯეროთ სტრაბონს, ვინაითგან მისი მშობელი დედა იყო კოლხი და, როგორც თვითონ ამბობს, სტრაბონის დედის მამის ძმა მოაფერნი იყო საკუთარი მეგობარი მითრიდათ დიდისა და მის მიერვე დადგენილი გამგედ კოლხეთისა (XI, 2, 16). ასეთია ისტორიული ცნობები კოლხების მფლობელობის შესახებ ყირიმსა და შემდევღროინდელი მცირე-ხაზარეთის მიწაზე და ამ ცნობებს უნდა ადასტურებდნენ თვით ადგილობრივი გეოგრაფიული სახელებიც იმ ძველი დროისა.“ აი, მაგალითები: თავრი. ყირიმშია მთის ქედი, რომელსაც ჰქვიან თავრის მთა. მით მთელს ნახევარკუნძულს გაუვარდა სახელი თავრიდა. ამავე სახელით მოდის მცირე აზიის მთა თავრი, რომლის წიაღში ცხოვრობდნენ კოლხები, ქართნი. ამ თავრის წვერვალს ერქვა მეს+ქის (მაშ-ის) სახელი მასისი (იხ. ზემო „მესხი“). იგივე გამოითქმოდა ფორმით თაური, ხოლო ორთავე გამოსთვევამდნენ მეთაურს, მთავარს, სიტყვიდან თავი. მაგრამ, ჩვენით, ამავე სიტყვიდან უნდა მოდიოდეს ინგილოური თაი (მთა) და ამიტომ თაური შეიძლება ვთარგმნოთ მეთაურადაც, მთავრად. ინგილოურში თავის ტყავს ჰქვიან თავრიადი. სტრაბონით, მცირე აზიის თავრი თავის შტოებით შეკავშირებული იყო კავკასიონთან და თავრიდის მთებთან (ყირიმში 6.ფ.). მისი ერთი შტო ალბათ იყო თავრიალეთი, აწინდელი თრიალეთი. სვანეთშია სოფელი თავრარ ე.ი. თავტერი, თავრნი. წინკარე. (კიპერტის რუქაზე ჩინკარე). ასე ერქვა სიმაგრეს, რომელიც ჰქეტავდა . . . [ეს არის ჯანაშვილის ხელნაწერი №155, გვ.429] ქერსოვნეთში (ყირიმში) პერგონის ყელიდან შემავალ გზას. მის პირდაპირ თვით პერგონის ყელის დასაწყისს იყო სხვა სიმაგრე, სახელით ორ-

კაპი. ჩვენ განუმარტველადაც ეს სახელები ქართველ კაცს უნდა მოესმას, როგორც ქართული სახელები თავშიც და ბოლოშიაც. კარამბი: ქართულში კარი მნიშვნელობით, კარეპოტირი (სტამბული) ჩვენშიაც: ტაშისკარი, ზეკარი, დარიალის კარი და სხვ. კარ დანისი, კარ ჩხალი და მისთანა. აზოვის ზღვის კიდეზე, ვიწროებში, იყო კარამბისი, რომელიც ალბათ აგებული იყო მტრის დასაზვერავად, მტრის ამბის შესატყობად (კარ-ამბისი). ფანაგორია: ასე ერქვა ქალაქს ჯიქოის თავს, აზოვის ზღვის სრუტესთან, შეფენილი იყო გორაზე და მისგან ფანა-გორია. შეად. ფანასკერტი, ფანაკი (შემდეგ ში ბანა). მეოტია: ასე ერქვა აზოვის ზღვის ალმოსავლეთ კიდის სამთავროს, რომელიც, როგორც ვთქვით, ეკუთვნოდა კოლხეთის მეფეს. იგი უნდა ყოფილიყო ეგრისის წილი (იხ. ზემოთ). ამის გამო თვით აზოვის ზღვასაც ერქვა „მეოტის პალუს“. მეოტი ქართულად მოასწავებს გაქცეულს ზმინდან ოტება-გაქცევა; მეოტი-გაქცეული, მეოტის=გაქცეულთა ქვეყანა. ჩვენს ასეთს განმარტებას ემოწმება ჰეროდოტეს ცნობაც (IV, 12), რომ „გაქცეულმა კიმმერებმა დაარსეს ახალ შენები თავრიდას.“

ბოსფორი: ასრე ერქვა დღევანდელ ქერჩს. ქართ. ცხოვრების (გვ. 46) იგია ფოსტაფარი. თუ ძველად იყო ფოსოთფარი გინა ფოსოფარი, რომლისგან წარმოსდგა ბოსფარი, უნდა ვიფიქროთ, რომ მისი ეკვივალენტი ბოსფორიც და ფოსოთაფორებს, I-ი სილმებს, სრუტებს, საცა წყალი დის, როგორც ფორებიდან ოფლი. მაშინ მეოტის//აზოვის ზღვა იწოდებოდა „მეოტის ჭაობად.“ ამ ჭაობიდან, ჩანს დამპალი წყალი იწრიებოდა ფოსო-ორს. ამ ფოსოფორებს გინა ფოსოფორს შეეხმიანება ჯავახეთის ფოსო და ფოსოს წყალი. ტანაისი: ზევით მოვიყვანეთ ცნობა, რომ დონამდე მიუწვდებოდათ საქართველოს მიჯნა. სწორედ ამ დონს თავდაპირველად ეწოდებოდა ტანაის. ეს სახელი დაბოლოებითაც მოგვაგონებს ქართულ ისი-ზე დამთავრებულ სახელს (ქუთაისი, ტფილისი...) და აგებულებითაც მოგვაგონებს გორის მაზრის მდინარის სახელს ტანა (მოდიან ტანა, წყალთა თუ მისთანანი. ტანაისი, ის, რომელიც იტანს წყალთა ტალღებს, ნავთს და მისთანანს.

კიმმერი: გვ. 437: სკვითებმა ამოირჩიეს თავის მეფედ მადიასი. იმავე ზღვის კარიდან დაეშვნენ სამხრეთისაკენ, დაიპყრეს მიდია, საცა მაშინ იყო ზე-ქართი (იხ. ქვემოთ), ათოხეებს მიდია და მიუახლოვდნენ თვით ეგვიპტეს. მაგრამ,

ბოლოს ზოგი ამოწყვიტეს ლიდიაში (725 წ.ქრ.წ.) და ზოგი გაითქოფა. არა ნაკლებ საყურადღებოა ცნობები უწინდელ საქართველოს აღმოსავლეთ და სამხრეთ საზღვრების შესახებ. პლინიუსი ამბობს (VI, 5, 3): „ივერთა მეფე მითოდათმა გვიამბო, რომ მათი მეზობლები არიან თაღლები[ დალები//დალის სუნეთის მკვიდრი ნ.ფ.] და რომ მათი ქვეყანა გადაჭიმულია კასპიის ზღვის ვიწრო სრუტემდე.“ [ვოლგისპირეთშია ნ.ფ.]. მაშასადამე, 21-74 წლებში, როდესაც ცხოვრობდა პლინიუსი, საქართველოს აღმოსავლეთ მიჯნად ყოფილა კასპიის ზღვა. მასვე ეთანხმება ქართლის-ცხოვრება (გვ.16), როდესაც აღნიშნავს თარგამოსის ქვეყნის საზღვრებს; ეს არს საზღუარი ქვეყანისა მისისა თარგამოსისა. აღმოსავლეთთო—ზღვა გურგანისა (კასპიის ტბის ნაწილი მტკვრის შესართავიდან სამხრეთისაკენ), რომელსაც აწ გილანის ზღვად სახელსდებენ, დასავლეთთო—ზღვა პონტოსა, რომელსაც აწ შავ ზღვად სახელსდებენ,, სამხრეთით — მთა ორეთისა, რომელ არ ა პირდაპირ მიდიოსა... მართლაც, უწინარეს უამებში ცნობილი იყო მხოლოდ სამი კულტურული ცენტრი: სამხრეთში—ეგვიპტე, აღმოსავლეთში—ბაბილონი და ჩრდილოეთში—კოლხეთი (საქართველო). . . . ცნობა აზოს იქიდან (საგართოდან/ საქართოდან)[აღმოსავლეთ კასპიისპირეთიდან ნ.ფ.] მოსვლის შესახებ მცხეთას, არათუ ქართლის ცხოვრების ჩვენება, რომ თარგამოსის წილი მიუწვდებოდათ გურგანის ზღვამდე, არათუ ივერთა მეფის მითორიდათის უწყება პლინიუსისადმი: ჩვენი ქვეყნის აღმოსავლეთი მიჯნა მიაღწევს კასპიის ზღვის სრუტემდეო (ი. ზემოთ), არამედ პომპონი მელას უწევებაც. პომპ. მელა ამბობს (III, 51: „მჩვარი და კამბიზი (არაქსი/არეზი/ფასსისი) გამოდიან კორაქსის მთებით, მერე ცალ-ცალკე, ერთურთისაგან დაშორებული, მდინარებენ ივერიასა და ჰურკანიაზე, შემდეგ უახლოვნებიან ერთმანეთს, შეიძლებან და ჩამდინარებენ ჰურკანის ზღვაში“. მაშასადამე, არაქსის მთელი ხეობა ყოფილა იგივე ჰურკანია (გურგანი=ჯურგანი-გორგანი-ვირკანი ე.ი. ვირჯი=ივერია, გურგან=ჯურჯანი ე.ი. იგივე გურჯი=გურჯანი. გოგის ანუ გოგჩის-ტბა კიპერტის რუქაზე (ზაბ. IV) აღნიშნულია /ლიხნიტის, ხოლო მასში შემდინარე ხევი სახელით ჰურასტან. რაა ეს ჰურასტან? ესეც არის ურასტან=გრასტან ე.ი. საქართველო. მაგრამ, უმეტეს ჟურადღების ღირსია თვით „ლიხნიტის“ ოუ ლიხნიტის (ინგილოურად. ‘თის’ უდრის ქართლურ სიტყვას ‘მთის’). ლიხნი

არის მრ. რიცხვი სახელების: ლიხი (ლიხი-მთა), ლიხისაური, ლიხინი (ცხუმის მხარეში). ფურცელი 443: კველა ეს გოგი=გუგი, გურჯი, გურჯანი, ჯუჯი-ჯურჯი არის სახელები იმ ერისა, რომელიც უწინარეს უძებში ცხოვრობდა თავრისა და არარატს შორის (იხ. ზემოთ ქართველი; ივერია) და რომელსაც ერქა გართუ-გარდუ-გარდი-კარტი-გარდი, არაბულად ჯუჯ-ჯურდი ე.ი. გურჯი-გორჯი-ქორთუ-ქართ.

ამრანი=ამირანი, რომელიც დმერთებმა მიაჯაჭვეს კავკასიონის კონცხს, რადგან მოსტაცაო ცას (მზეს) ცეცხლი და ჩამოუტანა ადამიანებს და მაშინ მხოლოდ ამჟავდაო მჟედლის სამჟედური. ეს ლეგენდარული ამბავი თუბალზე წინა დროს ჩავიყვანს, ვინაიდან თუბალი უკვე იყო „კვერით ხუროი და მჟედლი რვალისა და რკინისა“. .. რახანია მეცნიერ ბოხარტმა განმარტა, ქორდიენთა მთას მასიუსს პქვიანო მას-ის სახელი (სოლიარსკი, ტ.2. 581). ამ მასიუსს ქართული დაბადება (№51) იხსენიებს მასისად. შეად: დაბ. 10-30. მეში (ებრ.- რუს.); მასი (სლავ.); მასისი(ქართ.51). შემდეგში ამ მთის სახელი (მასისი) არმენთა მწერლებმა გადაანათლეს არარატს, მიუხედავად იმისა, რომ მასისი სხვაა და არარატი სხვა. არ აკირდებოდნენ ზოგ-ზოგები არც ამას და არც ქართ. ცხოვრებაში სიტყვა ‘მასის’-ის კუთვნილების აღმნიშვნელ ფორმას; ვით მრავალი ქართული სახელები, თვით სახელი მასისი მოასწავებდა იგეოვე კუთვნილების აღმნიშვნელ ფორმას, ვით მრავალი ქართული სახელი: ტფილისი, ქუთაისი, ყორნისი, კავკასიი და სხვ. “ – მოსე ჯანაშვილის ხეგნებული ნაშრომი კრცელია და საზღვრებს დაწვრილებით მიმოიხილავს, მაგრამ იძულებული ვარ აქ დაგსვა წერტილი.

დასკვნის სახით მოგახსენებთ, რომ მ. ჯანაშვილის ნაშრომების მონაცემების გათვალისწინება აუცილებელია. მისი გამოკვლევების დიდი ნაწილი არ არის მოძველებული, გამოსაქვეყნებელი და გასავრცელებელია.

## ლიტერატურა

### References:

1. janaSvili mose. saqme #155 (a), saqarTvelos Zveli saxelesi. g. leoniZis saxelobis qarTuli literaturis istoriis muzeumi. mose janaSvilis fondi.
2. fofxaZe naTela. ori cnoba ellinurenovani masalidan. krebulSi: bizantmcodneoba saqarTveloSi -3. Tbilisi-axalcixe-tao-klarjeTi. 2011w. tomi 2. gv. 67-78.

**Natela Popkhadze**

**At the source of the Puranunu/Euphrates in the land of the ancient Kardu/ Kardunia**

### Summary

Kardu/ Kartu is the name of our nation and republic. The ancient kingdom Kardu/Kardunia is known in the cuneiform Sumerian and Akkadian royal annals in II – I millennia BCE. Our ancestor wrote that we, the Kardu/ Kartueli nation are ethnically related to our kings and those kings were ethnically related to king Nebroti –considered by that outhor to be the first king known in the world (in that Kartueli author's days in 3rd c. CE). Since the revival of the knowledge by deciphering the long forgotten cuneiform Sumerian and Akkadian writings the original texts of the royal annals have revealed details of the names of kingdoms, regions, mountains, persons etc. used in II – I millennia BCE. Prof. Mose Janashvili learned the cuneiform Sumerian, Akkadian, Urartuan writing and even the Egyptian hyeroglifics to delve into the data concerning our nation in those remote days. I agree with his viewpoint that our modern ethnic Kartu/ Kardueli nation has had a vast ancestral territory, including the ancient kingdom Kardunia of the cuneiform inscriptions. After my recent visit of the area at the sources of the Piranunu/ Euphrates river, situated in what is modern South-Eastern area of the Republic of Turkey, I am convinced that at least some part of the local population is indeed our ethnic relative, judging by their anthropological characteristics. Excerpts from one research of Prof. M. Janashvili are quated in this paper concerning the ancient regional areas and names of our nation. Georgia and the Georgians are known in scholarly literature only since the 1-st c. CE (Strabo, Pliny the Elder, Tacitus, Pomponius Mela) for only that part that was in the river Hypanis (modern Dniepr+ Bug) basin, in the Aia peninsula (modern Krim/Krimea) and in the Northern coast of the Hurkania/Caspian lake. Kardu, Kolkheti, Aiakolkheti are the principal names of our country and nation, hence

Aiakolkhetikardugeorgia is the appropriate name for our nation and republic.

**Keywords:** Euphrates//Puranunu//Dijlat//Firat. Kardu//Kardunia. Mose Janashvili. Qurji//Gurji//Kartueli//Qartueli.

**Натела Попхадзе**

**У истока Евфрата - на земле древнего царства Карду**

### **Резюме**

Карду/ Карту это имя нашего народа и нашей республики. Древнее царство именуемое Карду/Кардуния известно по клинописным шумерским и аккадским королевским летописям 2-го и 1-го тысячелетий до н.э. Позднее, наш предок написал в сборнике Цховреба Картуелта, что мы , народ Карду/ Картуели являемся этнически родственными/ потомками наших древних царей , и что те цари наши были этнически родственны с царем по-имени Неброти (Немруд/ Нимврод), который был первым царем в мире. Это мнение наших предков привлекательное стремлением к единению всей нашей нации/ всего нашего этноса. Расшифровка с 1630-ых годов давно забытых клинописных письмен и текстов шумеров, хеттов и аккадцев пролила свет на позабытые факты. Первоисточники - тексты королевских летописей выявили детали наименований царств ,регионов , гор, озер, рек, городов, имен многих личностей и т.д. , известных в II - I тысячелетиях до нашей эры. Профессор Мосэ Джанашвили изучил клинопись шумерских, аккадских , уартских, хеттских писаний и даже иероглифы страны Кимет/ Древнего Египта с целью вникнуть в те данные, которые касаются истории нашей страны в те далекие дни . Я согласна с точкой зрения Проф. М. Джанашвили о том, что наш современный этнос Карту/Картуели является продолжением этноса древнего царства Карду/Кардуния клинописных источников. В этом особенно убедилась во время моего недавнего визита в область, где есть исток реки, известной по имени Евфрат, а по клинописным источникам, по имени реки Пурануну. Исток Евфрата расположен там, где находится современный Юго-Восточный край Республики Турция у границы страны Сирия (Сирия). Я убеждена, что по крайней мере, какая-та часть местного населения того края действительно поныне наши этнические родственники, судя по их внешности, по чертам лица, по

антропологическим характеристикам, их походке, типичности поведения. В данной публикации привожу выдержки из одного исследования профессора М. Джанашвили, касающиеся древней обширной территории нашего этноса, древних наименований регионов нашего народа. Обращаю внимание читателей на то, что современное наименование на английском языке нашего этноса – Георгия – отражает лишь наименование, известное лишь с первого века, и то – не для всего нашего этноса, а лишь ее части, проживающей в первом веке у озера Уркания (нынешнее наименование Озеро/«Море» Каспия. О том упоминал политический деятель римской империи по имени Тацит. С учетом времени появления наших основных наименований, уместно именовать наш этнос и нашу страну Анаколхетикардугеоргия страной на всех языках.

**Ключевые слова:** Евфрат//Пурануну//Диджлат//Фират.  
Карду//Кардуниа. Мосе Джанашвили. Гурджи//Курджи.

# ო კ მ ხ მ ა ტ პ

Nino Kobaidze, Dina Aslamazishvili

## DRIVING FORCES OF CULTURE IN GEORGIAN ORGANIZATIONS

**Keywords:** culture, organizational culture, driving forces, strategy, management

It has been pointed many times that culture must be one of the most important things that to be addressed by any representative who is going to start or develop business. Culture matters – it is already not an assumption, but more a fact, as Journal “Elsevier” states, “Cultural identity is described as the perceived acceptance into a group that share a system of language, symbols, rituals, norms and values”<sup>1</sup>. Cultural identity makes culture an important mechanism of providing patterns for human behavior, communication, activity. These are the three issues brought to organizations nowadays, as organizations are built up by people and are managed by people. Therefore every organization has a set of norm and values to define how individuals act and how companies deal with everyday cultural issues in times of having strong management and well organized strategic system within the business. David J. Hickson’s words are absolutely correct when he mentioned that the world is getting smaller and horizons are getting wider, especially management horizons<sup>2</sup>. Culture is an indivisible part of Human, and in that role indivisible part of management. The impact of culture in achievement and success is one of the most debated subjects for Georgian organizations. In spite of defining and presenting some explanations and meanings of culture and organizational culture there is still need of measuring core cultural characteristics that have to be applied in successful businesses. These criteria are: sensitivity to others, generating new ideas, acceptance of taking some risks, customer oriented value, efficient communication network and accordingly building up long run commitment. According to subscribers of “Harvard Business review”<sup>3</sup>, ‘the ability to communicate’ is more important

---

<sup>1</sup> (Ehrenfreund P. 2010)

<sup>2</sup> (Hickson 1995 )

<sup>3</sup> Harvard Business Review: <http://hbr.org/>

factor rather than ambition, education, and capacity of hard work. However change still occurs in developing and improvement processes. But that isn't the main question why these changes take places. More crucial issue is how to deal with organizational cultural issues which terribly need to be developed and improved strategically in order to achieve the main vision and mission of the companies. As Edward T. Hall identifies in his book "Beyond Culture" two related crisis in today's world: the first one concerns population (environment) and the second one is the relationships of humankind in the society<sup>4</sup>. His researches confirms that the sea, the air, the waterway, the land and what it produces have all related to mankind's issues and the technologies won't be able to solve this problem because it's human problems.

Culture can't be defined in a simple way to describe its main content since the fact that different individuals perceive their cultural values in different ways. Similarly many researchers' findings are different from each others, like Edgar Schein and Daniel R. Denison always compromise about the cultural definition. Culture is a driving force that shapes the strategies in the business and behaviors in the humans and also communication between business and customers. Organizational culture is relative aspect consisting of attitudes, values, behavioral norms, and expectations shared by organization members which is sometimes called corporate culture. As it has been pointed out in business management books the term 'culture' first appeared in US management by Robert R. Blake and Jane Mouton<sup>5</sup>, what is later called by Geert Hofstede in Organizational Behavior as 'climate'. As Hofstede measured corporate culture in his research, he clearly identified the main characteristics such as: holistic, historically determined, and related to anthropological concept, socially constructed, soft and consistent (difficult to change)<sup>6</sup>. The outstanding novelty has been understood in an organizational cultural concept as one integrated conception which is driving corporate strategies in appropriate ways. Additionally corporate culture has acquired the position as structure, strategy and control. Karl Edward Weick (Social Psychology of Organizing, 1985) also proved that culture and strategy are half overlapping constructs<sup>7</sup>. However there can be some probability of arising risks caused by behavioral differences within the organization. It

---

<sup>4</sup> (Hall 1989)

<sup>5</sup> (Blake 1964)

<sup>6</sup> (Hofstede 2010)

<sup>7</sup> (Weick 1985)

means that cultural behavior may shape the strategy in the business. According to Hall's researches anthropologists use primarily non-mathematical models that are embedded in culture, since culture is itself a chain of situational models for behavior and thought. In spite of presenting various arguments of implication and interrelationship of culture and organizational culture it's still remaining the compromising question. Does behavior influence on organizational culture or vice versa, organizational culture can create and shape behavior. No matter which of them may have greater impact but it matters that both as culture as organizational culture drive the success of the company in the 21<sup>st</sup> century.

As a result there pop up the ideas regarding the concept of corporate culture that can be defined as a tool of cultural forces used in organizational performance. This tool facilitates the management to increase commonality within the strategic goals and drives the workforce in the same direction for achieving the aimed vision. Additionally management experts associate organizational culture with the roots of trees. As Daniel R. Denison made a comparison between the roots of the trees and culture he stated that what roots accomplish for the lives of trees, culture does for organizations<sup>8</sup>. Roots supply steadiness and sustenance for trees; culture provides stability and strength for organizations. Culture supports and feeds the whole thing that goes on within the business. As one expert puts it, the strength of a firm's 'root system' ultimately shapes and determines its ability to perform in the marketplace. Considering all factors in organizational culture is the way to clarify individual attitudes, generates commitment to an organization's mission and reinforces the standard of behavior. Cultural forces setting up the system of organizational culture where the customer orientation must meet result orientation. As Hofstede model says: 'staying close to the customers'. This model will help to create similar organizational culture to fit customer behavioral culture effectively. Corporate culture should reinforce the strategy and structural design that the organization needs to be effective within its environment. For example, if the external environment requires flexibility and responsiveness, such as the environment for Internet-based companies like eBay, the culture should encourage adaptability. Edgar Schein believes that if there is correct relationship among cultural values, organizational strategy and structure,

---

<sup>8</sup> (Denison 1990)

and the environment, then it will be easier to enhance organizational performance<sup>9</sup>.

The major reflection of my researches in cultural issues and organizational culture is perfectly positioned in Georgian organizations if they take it into account seriously. Internal and external environment of the Georgian organizations are constantly changing based on the global motives that makes the Georgian companies to shift their directions in an appropriate way. Organizational Culture can be assessed along numerous dimensions, such as flexibility and stability and strength of internal and external environment of the organization. According to Cameron and Quinn (1999) there are four types of culture related to some different characteristics such as: adaptability, mission, clan, and bureaucratic. These four categories connect to the main issues among cultural values, strategy, structure, and the environment. Each of the dimensions can be flourishing, depending on the requirements of the external environment and the organization's strategic focus.

It must be mentioned that Georgian cultural dimensions are formed by its pre-historical movements and accordingly human and mental behaviors have been formed based on the acquired knowledge and experience. Nowadays cultural movements are going pretty fast into global perspective. This globalization process impacts and encourages cultural issues as well. However Georgian culture is still in developing processes, therefore cultural behavior and organizational culture are distinguished by some specification. In order to drive Georgian culture effectively in business perspective, the Georgian organizations must consider interrelationship between internal and external environment whereas culture plays a crucial role in every aspects. For example: in the internal environment of the business, management needs to focus on HR department in times of selecting, recruiting and training processes where the cultural behavior is reasonably considerable for effective outcomes. The main idea is that cultural forces drive us as a customer or as an organization without telling us that we are going in the ‘Georgian cultural Way’. But cultural consequences are psychological process. Without realizing the people are managing and people are managed in some certain ways because of having the certain style of culture. In order to add some values to our business or just any organizations, we must deliberately act and reacting some cultural challenges. Additionally organizations must look at individual departments within the company for putting some cultural stuff in different ways such as: marketing needs to find cultural taste in times of being aware about the

---

<sup>9</sup> (Cameron and Quinn, 1999)

products or services and then create and use such marketing tool which will be acceptable and influencing on Georgian consumers. Another aspect can concern communication which is tough model in every culture. Communication refers as consumers as employees as well within the companies and certainly relationship with the business external parties such as suppliers, competitors and distributors. Culture is directly connected to communication performance. For example: in western countries the relationship between sellers and buyers are formed in diverse traditions unlike in Georgia, the distance is very close in buying process where the sellers are trained in different ways for satisfying their customers effectively and in Georgian market sellers need to be trained in other ways for not to annoying the consumers by plenty of questions.

Strong culture and organizational culture should be able to drive as customers for business perspective as employees as well. According to Hofstede's theory promotion and dismissal can be considered as one of the important part of corporate culture in order to drive the employees in effective habits<sup>10</sup>. It can be helpful and productive way if the Georgian managements will conduct the corporate culture according to Hofstede's dimensioning where is shown some reasons for promotion such as: personality, performance, and commitment to the organization, creativity, collegiality, diplomas and seniority. Although there are reasons for dismissal such as: stealing, alcohol during working hours, poor performance, and conflict with the boss and sex with a subordinate. However it can't be possible to formulate same strategies and plans in every organization. It mainly depends on the size and the nature of the organization. The bigger organizations foster the more professional cultures. Strong cultures can be assessed to smaller labor unions where the managers are acquired higher educational level and age, therefore their score higher on specialization. Additionally the managers with professional culture are taking advantages to spend the most of their time on meetings and person to person discussions. The cultural driving forces also reflect on demographics of employees and managers, nationality, industry and the market. But these factors are tightly related to organization structure and control systems.

Nowadays Georgian culture is influenced by external forces that has created mix and merged with 'modern' or 'western' culture. It has brought more ambiguity in time of setting corporate culture for local market. Merged cultural forces on the other hand makes hard to identify original and modern cultural objectives amongst the humans. Like in compound

---

<sup>10</sup> (Hofstede 2010)

culture behavior is shaping with different words and actions in communication processes, also attitudes of humans are differentiated according to their quality measurement, like what Georgian consumers used to like several years ago they are evaluating the same stuff in different ways. There are some norms as well that have been kept by Georgian people in certain ways but because of some external influences and changing life style the norms have also been shaped into other ways. For example: the way how to hold the meeting or how to reward the person has been conducted by different approaches. Value has been found out changed within the Georgian organization compared to previous Georgian management. This kind of changes have been caused by sever competitiveness in the market. However corporate culture is distinguished into two parts: as a toxic organizational culture and as a healthy organizational culture. We need to mention in this article that based on my researches the general pictures shows that Georgian organization mostly have been using toxic organizational culture at the background of some organic design practices, which demonstrates the overall need for change. It means that there appears more flexibility and demand for a team-work along with rigid formal rules and norms made up by the management whereas with the value of people placed in the bottom. The question is how to convert Georgian toxic organizational culture into healthy organizational culture. The management requires having some basic knowledge to empower the employees when is necessary. For example: everyone in the companies must be open and humble, individuals must be accountable for responsibilities in their actions, employees should have capability to take some risks, mistakes have to be taken tolerantly for giving them more learning opportunities, also collaboration and integrity between various units have to take place continuously. If the Georgian organizations use the healthy cultural approach in their corporate culture, they will be able to drive the workforce for business perspective.

Another considerable factor in Georgian organization is that mostly only dominant culture has been addressed by management. If we look through close future we'll realize that Georgian organizations will have to drive their cultural forces in multidivisional ways. Since our country is starting up to increase international trade and open the entrance for foreigners, the Georgian organizations must take into account their subcultures too. The main issue is not to be driven Georgian culture by subcultures but to drive subculture by dominant culture. Even if the community gets larger and larger, Georgian organization must focus on their own corporate culture, because once the new founders are appearing in the market with different cultural ideas the question spontaneously comes in our mind: How do

founders influence organizational culture? Well, it's simple process. The founder comes up with some new ideas and brings others who share the main vision of the business, where all members starting to develop the planned strategy and once the business grows, others join the workforce who had been told about the company's vision and mission. So the corporate culture is driving the workforce and nor the individuals driving the corporate culture. In the ongoing process where the Georgian culture is under changing course and accordingly organizations are kind of losing their directions, they have to answer three main questions: Who we are? What we do? Where are we headed? After answering these questions it'll be much easier to shape corporate culture that drives as employees within the organization from internal environment as customers as well from the external environment.

It's obvious that corporate culture always change in order to meet customer expectation effectively, since the developing processes are requiring some innovations. In the same time cultural forces must keep its power within the organization and to external subordinates. In addition any changes must lead the organization to success even through organizational cultural changes. In this article we have reported on a piece of ordinary research in relation to the amount of speculation offered in the literature, such research has been too rare. Our results, we believe, contribute to demystification of the organizational culture construct, changing it from a passing fad into a regular element of the theory and practice of management in organizations.

### **Works Cited:**

1. Blake, R. and Mouton, J. *The managerial grid: key orientations for achieving production through people*. Houston, Texas : Gulf, 1964.
2. Denison, Daniel R. *Corporate Culture and Organizational Effectiveness*. 1990.
3. Ehrenfreund P., Peter N., Schrogel K.U., Logsdon J.M. "Cross-cultural management supporting global space exploration." *Elsevier Acta Astronautica*, 2010: 245-256.
4. Hall, Edward T. *Beyond Culture*. Anchor Books Editions, 1989.
5. *Harvard Business Review*.
6. Hickson, D. J. and Pugh, D. S. *Management Worldwide: The Impact of Societal Culture on Organizations around the Globe*. Harmondsworth: Penguin, 1995 .
7. Hofstede, Geert H. *Cultures and organizations*. McGraw-Hill, 2010.
8. Quinn(1999), Cameron and.

9. Schein, Edgar H. *Organizational culture and leadership*. San Francisco: «Jossey-Bass. A Wiley Imprint», 2004.
10. Weick, Karl E. *The social psychology of organizing*. McGraw-Hill, 1985.
11. Cameron and Quinn (1999)

ნინო კობაიძე, დინა ასლამაზიშვილი  
ორგანიზაციული კულტურის მამოძრავებელი ძალები ქართულ  
მენეჯმენტში

### რეზიუმე

კულტურა – ეს განუყოფელი ნაწილია ადამიანის, რომელიც მკვიდრედება ორგანიზაციებში სისტემატიური სახით სხვადასხვა სიმბოლებით თუ პროგრამებით, თუმცა აღსანიშნავია რომ რგანიზაციული კულტურა იმართება ისევ ადამიანების ზაგლენით. თანამედროვე ბიზნესში მენეჯმენტმა უნდა მიიღოს ეფექტური გადაწყვეტილება, ორგანიზაციული დირექტულებების გათვალისწინებით, ბიზნეს პროცესების მართვაში. ქართულ ორგანიზაციებში იმ კველა გარემოების გათვალისწინება (საერთაშორისო სტანდარტების დაცვა, კონკურენცია, სტრატეგიების და სერვისის დირექტულებების აუცილებლობა) ეხმარება ქართულ კომპანიებს გააუმჯობესონ ორგანიზაციული კულტურის დირექტულება. ეს სტატია მიმოიხილავს მოდებული მოდელების დანერგას და გამოყენების შესაძლებლობას, აგრეთვე პროცესების მართვას ორგანიზაციული კულტურის დირექტულების საფუძველზე.

საკვანძო სიტყვები: კულტურა, მამოძრავებელი ძალები, სტრატეგიები, ორგანიზაციული კულტურის მართვა.

რეცენზენტი: პროფესორი თამაზ უზუნაშვილი, ქართულ-ამერიკულ უნივერსიტეტი

**Нино Кобайдзе, Дина Асламазишвили  
ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ КУЛЬТУРЫ В ГРУЗИНСКИХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ**

**Резюме**

Культура – это неотъемлемая часть Человека. В виде программ и символов она проникает в организации, которые состоят из людей и управляются людьми. В современном бизнесе менеджмент должен эффективно принимать решения о ценностях организации, равно как и о бизнес процессах. В грузинских организациях с осознанием новых препятствий и возможностей (международный уровень компаний, конкуренция, необходимость управления качеством и сервисом, стратегии) приходит и понимание важности организационной культуры. Статья представляет обзор возможных к применению моделей и процессов управления организационной культурой, также рассматривает некоторые ситуации в грузинских организациях.

**Ключевые слова:** культура, организационная культура, движущие силы, стратегия, менеджмент организационной культуры

**Рецензент:** Профессор Tamaz Uzunashvili, Грузинско-Американский Университет

**Eka Nadareishvili, Nino Kobaidze  
Holistic Marketing and Its Importance to Georgia's Apparel Sector  
Development**

Marketing does represent an evolving and vibrant discipline that cuts across every spectrum of life. This can serve as a justification why modern societies are getting more engaged in one form of marketing activity or the other. The latest advancement in technology has greatly contributed to a free flow of modern goods and services as well as information amid businesses and institutions, thereby turning the marketing environment into a global village (Ewah 2007 cited in Ewah & Ekeng 2009).

Marketing of the 21st century is distinct by its relationship orientation. With no shift in its essence, marketing is redirecting its efforts of increasing organizational performance through the development of long-term relationships with all important parties such as suppliers, customers and other stakeholders (Nikolae *et.al* 2009).

One of the latest directions in modern science of marketing is the notion of holistic marketing which emphasizes the importance of interaction with the public. Public today covers a broad range and encompasses all related parties that facilitate the effective implementation of business. Elaboration and implementation of holistic marketing is directly linked to unique opportunities offered by developing high technology and customer relationships management system (Krikovcev 2011). As a result today companies have a chance to constantly remain in touch with the target group, and with gained information develop and maintain numerous perspectives.

To remain competitive in rapidly developing environment companies need to adjust to new requirements that consider not only maintenance of required skills but the development of new mindsets and attitude with the focus on the importance of marketing principles which serve as basis for success and stipulates the long term existence. The basic marketing principles paved the way for evolving a holistic marketing as a way to better contribute to business goals achievement. In holistic marketing all relevant marketing activities starting from product development to sales are viewed as a unity essential for achieving focus.

Holistic marketing concept views marketing as a complex activity with the acknowledgement that everything matters and attempts to develop and sustain numerous perspectives on the company's commercial activities. Holistic marketing underlines the importance of integrated perspective in order to design and implement an effective marketing. Hence, the key

strength of holistic approach is reflected into its broad perspective leaving more room for flexibility and ability to look at challenges and opportunities from various positions (Business Dictionary).

Today Georgia's apparel industry is in desperate need of holistic marketing. Mawson (2013) recognizes the following benefits of the holistic marketing approach: better achieved focus & direction, happy and satisfied customers, attraction of new business, more professional image, source of differentiation from competitors, growing awareness of business, creation of the right environment for success and motivational support. Georgia's apparel industry does need all these benefits associated with the holistic marketing in order to turn into a successful industry capable of competing with the global competitors.

Koler and Keller ( 2006 cited in Nigam 2013) noted that there are several components of holistic marketing such as: 1 Relationship Marketing – which brings together customer service, quality and marketing, 2 Integrated Marketing – to deliver value to customers, 3 Internal Marketing – appropriate principles implemented a company, 4 Social Responsible Marketing – ensure social welfare of customers.

Today the most value and benefit stemmed from holistic marketing approach is the long term bond with clients, since success and long stance on the market hinges on ability of businesses to shift their strategy from focusing on product portfolios to focusing on customer portfolios. Holistic marketing approach integrates different mediums interaction with the focal point that instead of multiple planners and groups working independently for the same campaign, a single group can better evaluate all mediums in order to determine the highest return on investment. Hence holistic marketing focuses on the extensive correlation and interrelationship with firms marketing plan, customer service and internet advertising with core customer orientation (Nigam 2013) .

Observation of Georgia's apparel manufacturers revealed need for holistic approach to existing challenges which are reflected in poor understanding of target market and inability to meet the international apparel industry need both in terms of quality and quantity. Local apparel manufacturers mostly are engaged in transactional marketing which is being changed to relationship marketing that requires new approach and understanding of business and the importance of long term relationship with the market.

Meeting target groups' demand forces companies to be more engaged in a complex, diversified set of connections not only with beneficiaries but also with the community, surrounding environment, government and legislation that shape holistic orientation of contemporary

marketing. Holistic marketing involves development and implementation of effectively combined and correlated marketing programs, processes and measures (Nicolae et.al 2009).

As noted by Chajka (p1. 2013) “holistic marketing requires strong involvement of stakeholders in decision making, decentralization and constant feedback to management, interactivity of all elements of the system recognizing the importance of each element, it is considered as a model of integrated planning, development and implementation of marketing programs, processes and activities with deprivation of rigid centralization”.

Opposite to this statement local apparel manufacturers fail to ensure a strong involvement of stakeholders. The underestimation of marketing principles and the absence of strong marketing programs results into weak positioning both at the local and international market, weak understanding of target market and lack of loyalty from customers. The absence of holistic marketing deprives the apparel sector of correlated marketing programs and of streamlined marketing channels to ensure dissemination of clear and consistent message to target group. Local apparel manufacturers need to start understudying the importance of holistic marketing approach and the value of integrating all related activities into every day working process, since survival in light of harsh competitions from low cost countries largely depends on flexibility and commitment to target group requirements.

There is an apparent need for the local apparel industry representatives to understand and comprehend a holistic concept of marketing as basis of integrated interactions with client firms. This largely poses a need on local factories for designing or changing marketing strategies in order to make them more efficient and consistent with the modern developments. Initially, it requires the better understanding of general marketing principles and implementation of the following relevant activities such as: the growth of marketing science, the growth of holistic marketing, the rise of partner relationship marketing and customer relationship marketing, determination of new points of differentiation and positioning on the base of consumption chain analysis, creation of customer-centered brand management and a market-driven organization supported by successful change program (Beba & Mira 2007).

Holistic marketing is considered as an integrated marketing approach with the focal point of amalgamating all aspects of marketing and marketing strategies. It envisages the holistic view of all internal processes and often involves a broader view of the circumstances and the long-term goals of a company. With the smart holistic marketing approach local

apparel manufacturer will be given a chance to create healthy environment within the factories, establish effective communication between the various teams and thus eliminate the lack of contact which often results into product failure. It will facilitate the implementation of expansion strategy on account of keeping satisfied and loyal customers. While being at the current slow revival path local apparel industry key players face an urgent need to fathom the value of holistic marketing and view it as a part of essential step that serves as a bridge between the current and desired state.

### **References:**

1. Beba, R. & Mira, R. 2007, "The Positioning of Serbia", *Zbornik Matice Srpske za Drustvene Nauke*, (2007) 123, p 123, [Online]. Available at: <http://www.doiserbia.nb.rs/img/doi/0352-5732/2007/0352-57320723123R.pdf> [Accessed 11.16. 2013].
2. Chajka , P. 2013. "Holistic Marketing and its Importance in The Functioning of Universities", *Marketing i Menedžment Innovacija*, (4),3, pp 53-54, [Online]. Available at: [http://mmi.fem.sumdu.edu.ua/sites/default/files/mmi2013\\_3\\_53\\_60.pdf](http://mmi.fem.sumdu.edu.ua/sites/default/files/mmi2013_3_53_60.pdf) [Accessed 11.16. 2013].
3. Ewah, S & Ekeng, A. 2009 "Problems and Prospects of Marketing in Developing Economies: The Nigerian Experience, *International Journal of Business and Management*, (4) 9, p 187, [Online]. Available at: <http://www.ccsenet.org/journal/index.php/ijbm/article/view/3788/3399> [Accessed 11.16. 2013].
4. Nicolae. A. Loan F. Florin, M & Liyiu.P. 2009. "A Holistic Approach in Relationship Marketing in Launching Luxury New Product", *Annals of the University of Oradea : Economic Science*, (4), 1 , pp 808-809, [Online]. Available at: <http://steconomice.uoradea.ro/anale/volume/2009/v4-management-and-marketing/163.pdf> [Accessed 05.09. 2013].
5. Nigam, A. 2011. "Holistic Marketing of Software Products: The New Paradigm", *IJCMS International Journal of Computer Science & Management Studies*, (11) 01, pp 3-4, [Online]. Available at: <http://www.ijcsmis.com/journals/Paper1.pdf>, [Accessed 11.16. 2013].
6. Krikovtsev, A. 2011. "Holistic Marketing in the Business Interaction Between Enterprises", *Marketing i Menedžment Innovacija*, (2) 4, pp 85-86, [Online]. Available at: [http://mmi.fem.sumdu.edu.ua/sites/default/files/mmi2011\\_4\\_1\\_85\\_89.pdf](http://mmi.fem.sumdu.edu.ua/sites/default/files/mmi2011_4_1_85_89.pdf) [Accessed 11.16. 2013].

## Websites

7. Business Dictionary, [Online]. Available at:  
<http://www.businessdictionary.com/definition/holistic-marketing.html#ixzz2lUIjI6z6>. [Accessed 11.23. 2013].
8. Mawson, H. “Holistic Marketing – Background” [Online]. Available at: <http://www.holisticmarketing.org.uk/benefits.html> [Accessed 11.23. 2013].
9. “What is Holistic Marketing “, [Online]. Available at:  
<http://www.wisegeek.com/what-is-holistic-marketing.htm> [Accessed 11.16. 2013].

ეკა ნადარეიშვილი, ნინო კობაიძე  
პოლისტიკური მარკეტინგი და მისი მნიშვნელობა ქართული  
სამკერვალო სექტორის განვითარებისათვის

## რეზიუმე

მარკეტინგი სულ უფრო და უფრო დიდ მნიშვნელობას იძნეს სწრაფად განითარებადი გარემოს ფონზე, სადაც ტექნოლოგიურმა წინსვლამ ბიზნესს გარემოს უუნქციონირება წარმოუდგენელი გახადა ძლიერი მარკეტინგული მიღების გამოყენების გარეშე.

21 საუკუნის მარკეტიგი განსხვავებულია, მისი არსი უცვლელი დარჩა ოუმცა განსაკუთრებული ყურადღება დაეთმო მომხმარებელთან და სხვა მნიშვნელოვან მხარეებთან გრძელვადიანი ურთიერთობების დამყარებას.

მარკეტინგის მიმდინარეობაში ერთ-ერთი უახლესი მიღებობაა პოლისტიკური მარკეტინგი, რომელიც კიდევ ერთხელ ხაზს უსმევს საზოგადოებასთან ურთიერთობის და გრძელვადიანი ურთიერთობების დამყარების მნიშვნელობას. პოლისტიკური მარკეტინგი განიხილავს მარკეტინგს როგორც კომპექსურ აქტივობას, სადაც ყველაფერი უნდა იქნეს გათვალისწინებული.

მოცემულ სტატიაში განხილულია პოლისტიკური მარკეტინგის არსებობის მნიშვნელობა საქართველოს სამკერვალო ფაბრიკის განვითარებისათვის სწრაფად განვითარებად და კონკურენტულ გარემოს ფონზე.

საკვანძო სიტყვები: პოლიტიკური მარკეტინგი, ქართული სამკერვალო სექტორი.

რეცენზები: პროფესიონალური დინა ასლამაზიშვილი, ქართულ ამერიკული უნივერსიტეტის ბიზნეს სკოლა.

**Ека Надареишвили, Нино Кобайдзе**

**Холистический маркетинг и его значительность для сектора одежды Грузии**

### **Резюме**

Значительность маркетинга увеличивается на фоне быстро разевающей среды, где технологические успехи и принципы маркетинга оказываются главной опорой для функционирования бизнеса.

Маркетинг 21-го века отличается от обычного маркетинга, так как особое значение придаётся долгим отношениям с потребителями и с другими значительными сторонами и участниками.

Одним из новейших принципов маркетинга является холистический маркетинг, который ещё раз подчёркивает значительность отношения с публикой. Холистический маркетинг рассматривает маркетинг как комплексную активность где всё имеет значение.

В данной статье обсуждается значительность холистического маркетинга для развития Грузинских швейных фабрик на фоне быстро разевающей среды.

**Ключевые слова:** Холистический маркетинг, швейный сектор Грузии.

**Рецензент:** Профессор Дина Асламазишвили,  
Грузинско-Американский Университет, Бизнес Школа.

**ეპა პარაკვი  
საბარეო ვაჭრობის რეგისტრის ინცირმაციული  
უზრუნველყოფა**

დღეს საქართველოში, პრაქტიკულად ყველამ, ნებით თუ იძულებით, ბიზნესს, უმეტესად კი კომერციას მოჰკიდა ხელი. მეწარმეობითი საქმიანობა, სამწუხაროდ, ჩამორჩება დროის მოთხოვნებს. საბაზრო ურთიერთობებმა სრულიად ახალი, ჩვენთვის თითქმის უცნობი მოთხოვნები წარმოშვა. ახალ მოთხოვნებს კი ახლებური, დროის შესაბამისი ხედვა და მართვა სჭირდება. საქართველოში თანდათანობით იქნება და იხვეწება ბიზნესის განვითარებისათვის მეტად აუცილებელი სამართლებრივი ბაზა; ტარდება ეკონომიკური რეფორმები; მუშავდება მიზნობრივი პროგრამები, მოდელები, კონცეფციები; ქვეყანა ერთიანდება საერთაშორისო ორგანიზაციებში; ჩნდება იმედის მომცემი ტექნიკიები.

ეკონომიკური პრობლემის გადაწყვეტის უნიფიცირებული, მზა რეცეპტი არ არსებობს. საჭიროა ეროვნული კადრების კვალიფიციური მომზადება, მოწინავე გამოცდილებების გააზრება და ეროვნული თავისებურებების გათვალისწინებით განვითარების საკუთარი გზების მიება.

კიდევ ერთ და მნიშვნელოვანი. ვერც ერთი ქვეყანა დამოუკიდებლად, საკუთარი ეროვნულ საზღვრებში ჩაკეტილი ვერ განვითარდება. თუ გვინდა ეკონომიკურად ძლიერი ქვეყანა, თანამედროვე მსოფლიო მეურნეობაში უნდა ჩავერთოთ. არა ფორმალურად, არამედ ჩვენთვის მისაღები ეკონომიკური ურთიერთობებით. ამისთვის კი აუცილებებია, შევიცნოთ ის პროცესები, რომლებიც დღევანდელ მსოფლიოში მიმდინარებს. ქვეყნებს შორის არსებული ეკონომიკური კავშირების გადაწყვება-გაფართოება მთელი ცივილიზებური სამყაროს განვითარების განმსაზღვრელი პირობაცაა. ეს კავშირები კი დღენიადაგ განახლებას განიცდის და თუმცა, მასში საკმაოდ არის ობიექტურიც და სუბიექტურიც, კეთილიც და ვერაგულიც, მართვადიც და სტიქიურიც, ხილულიც და შენიდულიც, მათ გარეშე შეუძლებელია ნებისმიერი ბუნებრივი რესურსისა და ხელსაყრელი გეოპოლიტიკური მდებარეობის მქონე ქვეყნის ეკონომიკური აღმავლობა.

ამიტომ გვსურს თუ არა, როგორც გარდაუვალი აუცილებლობა, უნდა შევიცნოთ და ვისწავლოთ თანამედროვე მეწარმეობითი და კომერციული საქმიანობა.

საგარეო სავაჭრო ურთიერთობების თეორიების უმეტესობა მიდის დასკვნამდე, რომ თავისუფალი ვაჭრობა ქვეყნის კეთილდღეობას აძალებს. მის დადებით უფექტებად მოიხსენიება, მაგალითად: წარმოებისა და მოხმარების ზრდადი ეფექტურობა, საწარმოოს ოპტიმალური სიდიდის სწრაფი მიღწევა და ზრდადი კონკურენციით განპირობებული ინვაციები.

საქართველო 2000 წელს გახდა ვაჭრობის მსოფლიო ორგანიზაციის სრულუფლებიანი წევრის ქვეყანა და თავზე აიღო ვალდებულებები სავაჭრო პოლიტიკის მექანიზმების გამოყენების პრაქტიკა შესაბამისობაში მოეცვანა ორგანიზაციის ჩარჩოებში მიღებულ მრავალმხრივ შეთანხმებებთან. გარდამავალ პერიოდში საგარეო ვაჭრობის რეგულირების ინსტრუმენტები პერმანენტულ ცვლილებებს განიცდიდნენ, იცვლებოდა მათი გამოყენების როგორც სამართლებრივი საფუძვლები, ისე აღმინისტრირების მექანიზმებიც და მისი განმახორციელებელი უწყებებიც[1].

საქართველოში ექსპოტ-იმპორტის კონტროლის მექანიზმების მრავალფეროვნებამ და არასისტემატიზირებულობამ ინფორმაციის დაქსაქსულობამ დაბადა იდეა. საგარეო ვაჭრობის რეჟიმების ინფორმაციული სისტემის შექმნა.

საგარეო ვაჭრობის სუბიექტებისათვის ძნელია მისდიონ ხშირ ცვლილებებს, რაც თავის მხრივ იწვევს საზღვრებზე საქონლის გადადგილებისას უამრავი ბარიერის წარმოშობას, როგორიცაა გადასახდელების ოდენობები, საჭირო ლიცენზიები და ხებართვები, მათ მოსაპოვებლად საჭირო დოკუმენტაციის მომზადება და სხვა. ინფორმაცია, რომელიც ასახავს ქართულ ბაზარზე იმპორტირებულ და ექსორგირებულ პროდუქციას. ყოველივე აღნიშნულიდან გამომდინარე აქტუალურად მიგვაწინია სიღრმისეულად იქნას შესწავლილი საგარეო ვაჭრობის რეგულირების მოქმედი სატარიფო მექანიზმები. იდეის უდიდეს პრაქტიკულ ასპექტად შეიძლება ჩაითვალოს საინფორმაციო სისტემის შექმნა, რაც საშუალებას მისცემს საგარეო ვაჭრობის და მომავალში დაინტერესებულ სუბიექტებს წინასწარ მიიღონ ინფორმაცია კონკრეტულ საქონელზე ქართულ ბაზარზე, მასზე დაწესებული საგადასახადო განაკვეთების, საჭირო ნებართვების, ლიცენზიების, მათი მოპოვების პროცედურების თაობაზე ცალკეული სასაქონლო სახეობების მიხედვით.

ჯერჯერობით არ ჩატარებულა კვლევა, რომელიც მრავალმხრივ შეისწავლის სატარიფო მექანიზმების გამოყენების პრაქტიკას. მიზანი შეიქმნას იმპორტირებულ და ექსპორტირებულ პროდუქციის მონაცემთა ბაზის მართვის სისტემა Oracle-ში.

ქართული ბაზრის შესწავლისას და სტატისტიკური მონაცემებიდან გამომდინარე ზემოთ აღნიშნული საკითხის აუცილებლობა უფრო გაზარდა.

საქართველოში 11 ლიცენზირებული საბროკერო კომპანია, რომელებიც შუამავლობენ ბიზნესის სხვადასხვა სახეობებში. ხელს უწყობენ ოპერაციის განხორციელებას და შესაბამისი გარიგებების დადგებას. საშუამავლო ბიზნესი ემსახურება ეკონომიკური აგენტების ინფორმაციულ უზრუნველყოფას, მათ შორის კონტაქტების დამყარებას და კონტრაქტების დადგებას. შუამავლი ბიზნესებინი გასამრჯელოს იღებს არა მის მიერ ყიდვა-გაყიდვის აქტის განხორციელების შედეგად, არამედ იმისათვის, რომ მოქებნა და დააკავშირა ურთიერთდაინტერესებული ადამიანები, ამით შეასრულა საშუამავლო მომსახურება.[2] და ეს გასამრჯელო შესრულებული ოპერაციებიდან გამომდინარე საკმაოდ სოლიდურია.

ინფორმაციული სისტემა შეაუსრულებს შუამავლის გარკვეულ ფუნქციებს უსასეყიდლოდ. რაც შეუწყობს ხელს დანახარკის შემცირებას და ზუსტ ინფორმაციასთან წდომას. რაც საშუალებას მისცემს საგარეო ვაჭრობის სუბიექტებს წინასწარ მიიღონ ინფორმაცია კონკრეტულ საქონელზე დაწესებული საგადასახადო განაკვეთების, საჭირო ნებართვების, ლიცენზიების, მათი მოპოვების პროცედურების თაობაზე ცალკეული სასაქონლო სახეობების მიხედვით და ამ საქონლის გადინებას ან შემოდინებას სხვადასხვა ქვეყნებიდან.

არჩევანი შევაჩერე მონაცემთა ბაზების მართვის სისტემება Oracle-ზე.

Oracle (Oracle Corporation) - ამერიკული კომპანია, მსოფლიოს უდიდეს ორგანიზაციების პროგრამული უზრუნველყოფის დაგენერატორი.

კომპანია სპეციალიზირებულია მონაცემთა ბაზის მართვის სისტემებისა და პროგრამული უზრუნველყოფის კავშირებზე და ბიზნეს-პროგრამებზე. კომპანიის ჟამენაზე ცნობილი პროდუქტია - Oracle Database, რომელსაც კომპანია აწარმოებს თავისი დაარსებიდან.

ინფორმაციის მართვისთვის პროგრამული უზრუნველყოფის მსოფლიოში უმსხვილეს მიმწოდებელსა და მწარმოებელს აქვს სამი ძირითადი მიმართულება:

- 1) მონაცემთა ბაზების მართვის სისტემები - Oracle Database;
- 2) დამაკავშირებელი პროგრამული უზრუნველყოფის კომპლექსი - Oracle Fusion Middleware;
- 3) სრულადგუნდებითი ბიზნეს-დამატებების ერთობლიობა – Oracle Applications.

თავის პროდუქციას კორპორაცია მსოფლიოს 145 ქვეყანაში ყიდის. მისი ტექნოლოგიები მთელ მსოფლიოში 275 000-ზე მეტი ორგანიზაციაში გამოიყენება. 2006 წელს მისმა გაყიდვების წლიურმა ბრუნვამ 12 მილიარდი აშშ დოლარი შეადგინა.[3]

ეს არჩევანი განაპირობა იმანაც, რომ იგი უნიკალური ტექნოლოგიებითაა აღჭურვილი, რის გამო იგი გამოირჩევა სისტრაფით, მასთან მუშაობის სიმარტივით, მაღალი დაცვის საიმედოობით.

ამასთან ერთად Oracle-ში შეგიძლია შექმნა მძლავრი, თანამედროვე პორტალები, ინტეგრირება გაუკეთო სხადასხვა სახის დანართებს და შექმნა ერთიანი სისტემა. გაიცვალოს მონაცემები არც ისე საიმედო ქსელით. შეიქმნას მობილური, ანალიტიკური დანართები, ინფორმაციის საცავი, მაღალი დაცვის საიმედოობით, კოლექტიური სამუშაოსათვის ამ სისტემით შეუძლია ისარგებლოს საწარმოოს ყველა მუშაკმა.[4]

ასეთი სისტემა - ინფორმირებულობა გაზრდის ამ სფეროთი დაინერგებას. გაზრდის საგარეო ვაჭრობის სუბიექტების რაოდენობას. რაც ქვეყნის კეთილდღეობას შეუწყობს ხელს.

## ლიტერატურა

### References:

1. saqarTvelos sagareo saqmeTa saministro [www.mfa.gov.ge](http://www.mfa.gov.ge) - ukankninelad gadamowmebul iqna – 05.06.2013
2. trastis warmoSobis istoriuli wyaroebidan. <http://trust-nz.com/trust-history.html> - ukankninelad gadamowmebul iqna – 05.06.2013
3. [www.oracle.axsoft.ru](http://www.oracle.axsoft.ru) - ukankninelad gadamowmebul iqna – 05.06.2013
4. Рик Гринвальд, Роберт Стаковъяк, Гэри Додж, Дэвид Кляйн, Бен Шапиро, Кристофер Дж. Челья. Программирование баз данных Oracle для профессионалов. Диалектика. Москва-Санкт-Петербург-Киев. 2007 - ukankninelad gadamowmebul iqna – 05.06.2013

**Eka abesadze**  
**Information Support for Foreign Trade Regimes**

**Summary**

The problem of diversified export-import control mechanisms in Georgia, as well as uncoordinated information has given rise to an idea to create an information system for the foreign trading regimes.

Foreign trade subjects find it difficult to catch up with frequent changes resulting in numerous barriers to the goods moving across the borders, such as high taxes, necessary licenses and permits, compiling the documents necessary to obtain them, etc. as well as information about the imported and exported goods on Georgian market. Following the above-mentioned, we think that in-depth study of the effective tariff mechanisms regulating foreign trade is topical. Designing the information system allowing the subjects of foreign trade and perspective subjects in advance gaining the information about the tax rates, necessary permits, licenses and procedures for concrete types of goods and needed information about the import and export of the given kind of production on the Georgian market can be considered as the greatest practical aspect of the idea.

Out of the database management systems, I have chosen Oracle.

My choice, among other things, was due to the unique technologies of Oracle, ensuring its swift and simple operation and high degree of reliability.

**Keywords:** export-import control, foreign trade, Georgian market

**Reviewer:** Professor Keti Mdinaradze, Georgian Technical University

**Ека Абесадзе**

**Информационное обеспечение режимов внешней торговли**

**Резюме**

Идея создания информационной системы внешней торговли зародилась в связи с существующим в Грузии разнообразием и несистематизированностью механизмов контроля экспорт-импорта.

Субъектам внешней торговли трудно следовать частым изменениям, которые при перемещении товара на границе вызывают много преград, такие как количество платежей, соответствующие лицензии и разрешения, подготовка документов, необходимых для их получения, а также информация об импортируемой и экспортируемой продукции на грузинском рынке. Исходя из вышеизложенного, считаем актуальным глубокое изучение действующих механизмов тарифов регулирования внешней торговли. Практический аспект идеи заключается в создании информационной системы, обеспечивающей субъектов внешней торговли, а в дальнейшем и других заинтересованных лиц информацией об отдельных видах товара, представляющих для них интерес.

Мой выбор пал на систему управления базами данных ORACLE. Этот выбор был предопределен тем, что эта система оснащена уникальными технологиями, благодаря которым она выделяется скоростью, простотой работы и высокой надежностью защиты.

**Ключевые слова:** контроль экспорт-импорта, внешняя торговля, грузинский рынок.

**Рецензент:** Профессор Кети Мдинарадзе, Грузинский технический университет.

ეპა აბმსაძე

იმპორტ-ექსპორტის რეჟიმების ინფორმაცია მონაცემთა  
გაზისითვის

მსოფლიოში, ყოველწლიურად მონაცემების რაოდენობა ორჯერ იზრდება. მიუხედავად იმისა, რომ იგი შეიძლება გადავაქციოთ საჭირო ინფორმაციად, სარგებლი ცოტა, რადგან ინფორმაცია თავისი უზარმაზარი მოცულობისა და ქაოტურობის გამო ვერ გამოდგება გადაწყვეტილებათა მიღებისას. ბიზნეს-ინტელექტისა და მონაცემთა საცავების საშუალებები მოწოდებულია საჭირო ინფორმაციისა და მონაცემების მოსაპოვებლად. რა თქმა უნდა ისინი ვერ შეძლებენ ადამიანის სრულ შეცვლას, თუმცა დიდ როლს თამაშობს დროული და ოპტიმალური გადაწყვეტილებების მიღებისას.

ეკონომიკური ინფორმაციის მონაცემთა ბაზად გადაქცევა და მისი საჭიროებისამებრ მართვა აუმჯობესებს არაფორმალურ გადაწყვეტილებათა მიღებას.

საინფორმაციო ტექნოლოგიები (საშუალებები და მეთოდები) კი, ინფორმაციის კონსოლიდაციის და ბიზნეს-მომსარებელთა წვდომას უზრუნველყოფს.

მონაცემთა ბაზების საინფორმაციო სისტემა აუცილებელი ინფორმაციის შეგროვების, შენახვის, გადამუშავებისა და გაცემის, მართვის ფუნქციას ახორციელებს. ეკონომიკური სისტემის მართვის პროცესი, როგორც სისტემის ელემენტებზე მიზნის მისაღწვევად მიზანმიმართული ზემოქმედება, შეიძლება ინფორმაციული პროცესის სახით წარმოვადგინოთ, რომელიც გარემოს, მართვის ობიექტსა და მართვის სისტემას ერთმანეთთან აკავშირებს. ამასთან, გარემო და მართვის ობიექტი ინფორმაციას უგზავნის მართვის სისტემას, მისი მდგრმარეობის შესახებ. მართვის სისტემა მიღებულ ინფორმაციას აანალიზებს, მართვის ობიექტზე მმართველ ზემოქმედებას გამოიმუშავებს, პასუხობს გარემოს ზემოქმედებაზე და საჭიროების შემთხვევაში, მთელი სისტემის მიზნისა და სტრუქტურის მოდიფიკაციას ახდენს.[1]

მონაცემთა ბაზები ბიზნესში სხვადასხვა მიზნებით გამოიყენება. უმეტესწილად ისინი მონაცემთა ბაზების შექმნის და კონკრეტული ავტომატიზირებული მოქმედების

ტექნოლოგიურ საფუძველს წარმოადგენენ. თუმცა ბიზნესის საინფორმაციო სისტემები არა მხოლოდ მონაცემთა ბაზის ჩამოყალიბების ეფექტური და ხელმისაწვდომი შესაძლებლობაა, არამედ ბიზნესის მიზნებით საინფორმაციო და კომუნიკაციური ტექნოლოგიების გამოყენების აქტუალურ და პერსპექტიულ საკითხს წარმოადგენს.

ინტერნეტმა ბიზნესისათვის საინტერესო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა და მისი მოძიებისთვის აუცილებელი დროის შემცირება განაპირობა. მონაცემთა ბაზები ბიზნესში სხვადასხვა მიზნებით გამოიყენება. მაგალითად, ვაჭრობაში, ტურიზმში და სხვა. თითოეულ სფეროს საინფორმაციო სისტემა ინფორმაციის მოწოდების და დაწესებულების ავტომატიზებულ მუშაობას უზრუნველყოფს. პროგრამა მიზნად ისახავს კონკრეტულ ეკონომიკური სფეროს ერთიანი საინფორმაციო სივრცის ჩამოყალიბებას.

საკითხის დაკავირებული შესწავლისას ვლინდება მნიშვნელოვანი პრობლემა – არის ბიზნესის სფეროები, რომლებიც ნაკლებად არის პროგრამული გადაწყვეტილებების არსებობის მიუხედავად სრულფასოვანი.

ზემოხამოთვლილის გარდა საყურადღებო და მნიშვნელოვანია ტექნოლოგიური სირთულეები. ბიზნესში საინფორმაციო სისტემის ჩამოყალიბება უმეტესწილად ეწ. „ავტომატიზებული სამუშაო ადგილების“ მიღებომით წარმოებს. ტერმინი „ავტომატიზირებული სამუშაო ადგილი“ პროგრამული უზრუნველყოფის გადაწყვეტილებას განმარტავს, თუმცა საწყისად მას უფრო ფართო მნიშვნელობა ჰქონდა. ავტომატიზირებული სამუშაო ადგილის ჩამოყალიბება წევულებრივ შემდეგნაირად წარმოებს: ამოირჩევა ზოგადი ამოცანა (მაგ.: ბუღალტრული აღრიცხვა), იგეგმება მონაცემთა ბაზა, იქმნება გადაწყვეტილება მასთან სამუშაოდ [2].

საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახურის ცნობით საქართველოში დასაქმებულთა რაოდენობა, საქმიანობის სახეების მიხედვით პირველ ადგილზეა ვაჭრობა, რომელიც ორინტირებულია მეტწილად იმპორტზე და ნაკლებად ექსპორტზე.

საქართველოში ექსპორტ-იმპორტის კონტროლის მექანიზმების მრავალფეროვანია და არასისტემატიზირებულია.

საგარეო ვაჭრობის სუბიექტების ნაკლები ინფორმირებულობამ და ინფორმაციასთან მეტნაკლებად ხელმიუწვდომლობამ (ეს განპირობებულია ინტერნეტში

ინფორმაციის ძიების არცოდნა ან ამ მიმართულების ინფორმაციის ხშირი ცვალებადობა) დაბადა იდეა შეგვექმნა მონაცემთა ბაზა, რომელში შეგროვდებოდა საგარეო ვაჭრობით დაინტერესებულ სუბიექტებისათვის აუცილებელი ინფორმაცია.

ერთ-ერთ მნიშვნელოვან ინფორმაციათაგანია სასაქონლო ნომენკლატურა, რომელიც განკუთვნილია საგარეო სავაჭრო ურთიერთობებში მონაწილე ბიზნესმენებისა და საზოგადოების სხვა დაინტერესებული წარმომადგენლობისათვის. მასში ინფორმაციაა საქონლის საზღვარზე გადაადგილების განსაზღვრული წესებისა და მექანიზმებისა.

საგარეო-ეკონომიკური საქმიანობის ეროვნული სასაქონლო ნომენკლატურის (სეს ესნ) საქონლის პარმონიზებული სისტემა, სადაც ყველა პროდუქტს მინიჭებული აქვს უნიკალური კოდი და სატარიფო განაკვეთი[2] შეიცვს ინფორმაციას ყველა სახის პროდუქციის შესახებ იგი შეიძლება განვიხილოთ, როგორც ერთ-ერთ მნიშვნელოვან ინფორმაციად, (სეს ესნ) საქონელის კლასიფიკაციის სტრუქტურა კარების, ჯგუფებისა და ქვეჯგუფების სახელწოდებები მოცემულია მხოლოდ ინფორმაციის ძიების გასაადგილებლად. საქონლის გარკვეული ნიშან-თვისებების მატარებელია, აქედან გამომდინარე ხდება დაკომლებულება კარების, ჯგუფებისა და ქვეჯგუფებად, საქონლის კლასიფიკაცია განისაზღვრება სასაქონლო პოზიციების ტექსტების მიხედვით და შესაბამისი კარისა და ჯგუფის შენიშვნებით. მონაცემთა ბაზის სისტემური მართვისათვის საგარეო-ეკონომიკური საქმიანობის ეროვნული სასაქონლო ნომენკლატურაში (სეს ესნ) შემავალი საქონელი დაყოფილია XXII კარად და 99 ჯგუფებად.

ცხრილი 1. საგარეო-ეფონომიკური საქმიანობის ეროვნული  
სასაქონლო ნომენკლატურა (ხელ ეს)

მეორე მნიშვნელოვან ინფორმაციას წარმოადგენს საქართველოს იმპორტი სასაქონლო პოზიციების მიხედვით (2013 წლის იანვარი-აპრილის მონაცემები), სადაც მოცემულია რა დირექტულების (აშშ დოლარებში) საქონელი იქნა იმპორტირებული ამ პერიოდში.

იმპორტირებული საქონლის ჯგუფების პოდები და  
დასახელება;

## საქართველოს იმპორტი სასაქონლო პოზიციების მიხედვით

(თავსი ან დოკუმენტი)

		2013				
		იანვარი	თებერვალი	მარტი	აპრილი	აპრილი
იმპორტი - სულ		468,414.8	506,427.7	603,765.6	1,578,608.0	641,738.1
მთხვერის:						
0102 მშენებლება რესუსნი პირუტყვა, ტესტალი	-	-	-	-	-	150.7
0103 ღორიძი ტესტალი	98.8	525.5	143.5	767.8	473.0	
0104 ტესტრეზი და თხევი ტესტალი	19.5	-	-	19.5	-	
0105 მინუტი ფრინჯის ტესტალი	-	39.0	362.5	401.5	117.4	
0106 დანარჩენი ტესტალი ტესტებით	2.5	1.3	2.6	6.4	1.9	
0201 ხორცი მშენებლება რესუსნი პირუტყვა, ახალი მნ გურებული	-	0.7	15.4	16.1	-	
0202 ხორცი მშენებლება რესუსნი პირუტყვასი, გაყინული	2,296.5	2,348.2	1,485.4	6,130.0	1,231.0	
0203 ხორცი ღორიძი სახალი გადაფენებიან ან გურინული	1,885.0	2,683.7	2,796.3	7,365.0	2,526.5	
0204 ხორცი ტესტრის ან თხის, ახალი, გურინული ან გაყინული	-	0.6	0.9	1.5	-	
0206 კვერცის სუბსტრატების მშენებლება რესუსნი პირუტყვას, ღორიძების, ტესტრეზის და სხვა	61.4	82.2	13.1	156.8	39.3	
0207 ხორცი და კვერცის სუბსტრატების შინაგარი ფრინჯების, ახალი, გაცვეტული ან გურინული	6,154.2	4,689.7	5,848.3	16,692.2	6,103.5	
0208 სხვა ხორცი და ხორცის სკვერი სუბსტრატების, ახალი, გაცვეტული ან გურინული	31.0	-	82.2	113.2	-	
0209 ღორიძის ჭარი, მჟღალე ხორცისგან გამოსალებული და შინაგარი ფრინჯების ჭარი	609.6	400.4	290.2	1,300.1	305.8	
0210 ხორცი და ხორცის სკვერი სუბსტრატების, ღორიძების, გამოშრალი ან შინაგარი	0.6	6.6	2.3	9.5	19.9	
0301 ღორიძი თებერვალი	21.3	12.3	13.5	47.1	23.1	
0302 თებერვალი ან გურინული	42.9	33.0	42.3	118.2	67.4	
0303 თებერვალი და თებერვალის სხვა ხორცი ახალი, გურინული ან გურინული	2,232.4	4,277.7	2,367.8	8,878.0	4,854.2	
0304 თებერვალი და თებერვალის სხვა ხორცი ახალი, გურინული ან გურინული	284.8	294.0	168.8	747.5	592.8	
0305 თებერვალი და თებერვალის სხვა ხორცი ახალი, გურინული ან გურინული	10.6	54.6	38.8	104.0	89.3	
0306 კონსინერინ	89.7	29.2	19.7	138.6	50.0	

ცხრილი 2. საქართველოს იმპორტი სასაქონლო პოზიციების მიხედვით [4]

პერიოდი 2013 წელი: იანვარი, თებერვალი, მარტი, 1 გვარგებალი, აპრილი

შემდეგ ინფორმაციაში მოცემულია საქართველოს იმპორტი ქვეყნების მიხედვით (2013 წლის იანვარი-აპრილის მონაცემები), რომელი ქვეყნიდან რა დორებულების საქონელი იქნა იმპორტირებული ((აშშ დოლარებში).

## საქართველოს იმპორტი ქვეყნების მიხედვით

(ათასი აშშ დოლარი)

	2013				
	იანვარი	თებერვალი	მარტი	1 კვ.	აპრილი
<b>იმპორტი - სულ</b>	<b>468,414.8</b>	<b>506,427.7</b>	<b>603,765.5</b>	<b>1,578,608.0</b>	<b>641,738.1</b>
რა შორის:					
<b>ევროპიური ქვეყნები</b>	<b>139,343.5</b>	<b>147,338.9</b>	<b>166,041.1</b>	<b>452,723.5</b>	<b>202,763.1</b>
ავსტრია	5,380.0	3,950.0	3,603.5	12,933.5	6,189.0
ბელგია	4,037.0	4,676.2	4,446.8	13,160.1	7,305.5
ბულგარეთი	20,511.5	10,222.7	13,200.8	43,935.0	24,377.9
გარეთიანებული სამეცნ	5,327.3	9,542.0	6,535.2	21,404.4	8,561.5
გერმანია	30,650.5	34,654.5	34,234.2	99,539.2	40,533.2
დანია	562.3	1,914.3	1,687.4	4,144.0	1,067.8
ესპანეთი	4,568.9	4,556.3	7,198.4	16,323.6	8,170.2
ესტონია	246.9	196.7	503.3	946.8	214.5
ირლანდია	667.1	829.0	810.2	2,306.3	1,016.9
იტალია	12,722.3	13,122.8	16,508.5	42,353.6	24,393.3
კოსტარიკა	306.6	95.6	312.4	714.6	1,080.9
ლატვია	1,050.3	1,344.6	1,191.3	3,586.1	1,616.9
ლიტვა	1,503.6	2,637.5	2,467.1	6,608.2	2,510.5
ლუქსემბურგი	301.5	202.9	198.4	702.8	196.2
მარგა	11.5	-	-	11.5	286.8
ნიკარელანდები	9,852.1	7,882.3	10,017.6	27,752.0	9,845.3
პოლონეთი	5,606.3	5,984.0	6,440.4	18,030.7	7,476.0
პორტუგალია	329.6	650.9	965.7	1,946.2	998.4
რუმინეთი	16,281.7	25,491.2	27,508.1	69,281.0	21,219.4
საერმართი	5,242.0	3,093.8	4,071.8	12,407.6	4,142.9
საფრანგეთი	5,287.8	5,991.7	7,383.1	18,642.6	9,498.7
სლოვაკეთი	1,431.3	577.5	1,448.4	3,457.2	1,396.0
სლოვენია	611.1	1,334.3	1,338.8	3,284.2	1,566.5

## ცხრილი 3. საქართველოში იმპორტი ქვეყნების მიხედვით [4]

ქვეყნების ჩამონათვალი;

პერიოდი 2013 წელი: იანვარი, თებერვალი, მარტი, 1 კვარტალი, აპრილი

ექსპორტის მიმართულებით გვაქვს იდენტური მონაცემები, სადაც ნაჩვენებია საქართველოს ექსპორტი სასაქონლო პოზიციების მიხედვით (2013 წლის იანვარი-აპრილის მონაცემები) და ინფორმაცია საქართველოს ექსპორტი ქვეყნების მიხედვით (2013 წლის იანვარი-აპრილის მონაცემები)

ორივე რეჟიმს აქვს საერთო ფორმის ინფორმაცია, სადაც ასახულია, რომელი ქვეყნიდან განხორციელდა იმპორტ-ექსპორტი, რა საქონლის, რა რაოდენობის (გგ), დირებულების (აშშ. დოლარებში) და საცალო ღირებულებით. (პერიოდი 2013 წლის იანვარი-აპრილი).

სესსი კოდი	რეესტრი	პარტნიორი კუყანა	რაოდენობა, კგ	ღირებულება აშშ დოლარი	რაოდენობა დამტკიცირებულისა
01022905000	ქაშკაშარი	აზერბაიჯანი	16180	139309.5526	924
01022949000	ქაშკაშარი	აზერბაიჯანი	1322030	3268488.965	6697
01039219000	იმპორტი	თოლოვნები	18225	49206.74917	150
01039290000	იმპორტი	უნგრეთი	17860	49596.33028	158
01041080000	იმპორტი	სომხეთი	9880	19500	260
01041080000	ქაშკაშარი	აზერბაიჯანი	3800	19480.12786	190
01069000900	იმპორტი	ისრაელი	100	2469.998191	1300
02022090000	იმპორტი	ნიკარაგუა	20000	20000	20000
02023010000	იმპორტი	ინდონეზია	28000	89600	28000
02023090000	იმპორტი	მარჯოლია	25008.12	73023.70799	25008.12
02023090000	იმპორტი	ეკვადორი	21712	133249.7464	21712
02023090000	იმპორტი	ინდონეზია	683204	1980647.072	683204
02031955000	იმპორტი	მარჯოლია	5000	17249.997	5000
02032110000	იმპორტი	ინდონეზია	155890	340362.1347	155890
02032110000	იმპორტი	უნგრეთი	25820	54738.40169	25820
02032211000	იმპორტი	აშშ	51983	114362.5075	51983
02032915000	იმპორტი	ეკვადორი	21955	103994.8204	21955
02032955000	იმპორტი	მარჯოლია	204034.3	622327.7099	204034.3
02032955000	იმპორტი	კანადა	128187.32	283171.741	128187.32
02032955000	იმპორტი	ჩინთა	27000	67300	27000
02032955000	იმპორტი	ნიკარაგუა	24463	62055.07893	24463
02032955000	იმპორტი	აშშ	23588	53366.27226	23588
02032959000	იმპორტი	დანია	522	1764.702686	522
02032959000	იმპორტი	ნიკარაგუა	24190	71852.44608	24190
02032959000	იმპორტი	აშშ	24940.6	48634.16847	24940.6
02032990000	იმპორტი	კანადა	25015.18	43776.56947	25015.18
02042100000	ქაშკაშარი	კატარი	1355	14404.95958	1355
02064920000	იმპორტი	მარჯოლია	3560	2135.997585	3560
02064920000	იმპორტი	იტალია	25329	34465.91969	25329
02064980000	იმპორტი	მარჯოლია	21600	24839.9976	21600
02071190000	იმპორტი	თაურეთი	9068	23563.41774	9068
02071290000	იმპორტი	ურკანგინა	25000	48492.50359	25000
02071290000	იმპორტი	სომხეთი	1760	5820.99747	1760
02071290000	იმპორტი	მარჯოლია	189454	451348.542	189454
02071290000	იმპორტი	ჩინთა	77760	192844.7991	77760

ცხრილი 4. საქართველოში იმპორტ-ექსპორტირებული საქონლის რაოდენობა ქვეყნების მიხედვით. [4]

საგარეო-ეკონომიკური საქმიანობის ეროვნული სასაქონლო ნომენკლატურის (სესსებ) კოდები;

რეესტრი იმპორტ-ექსპორტი;

პარტნიორი ქვეყნები (ქვეყნები საიდანაც განხორციელდა იმპორტ-ექსპორტი);

საქონლის რაოდენობა, კგ (კონკრეტული საქონელი რა რაოდენობის იქნა იმპორტ-ექსპორტირებული);

საქონლის ღირებულება აშშ დოლარი (კონკრეტული საქონელი რა დირებულების იქნა იმპორტ-ექსპორტირებული)

რაოდენობა დამატებით ერთეულზე (კონკრეტული საქონლის რაოდენობა ცალი, კილოგრამი, ლიტრი იმპორტ-ექსპორტისას).

ორივე რეჟიმის საერთო ინფორმაციაა პარტნიორი ქვეყნების ჩამონათვალი, ამ ქვეყნების საერთაშორისო

სატელეფონო კოდი, ვალიტბა და ქვეყნის საბაჟო კანონმდებლობის ინფორმაციი შემცველ ვებ-გვერდები

ქვეყნები	სატელეფონო კოდები	საბაჟო კანონდებლობის ვებ გვერდები	ვალიტა
აზერბაიჯანი	994	<a href="http://base.spinform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=4">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=4</a>	მარატი
ბელორუსი	375	<a href="http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=5">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=5</a>	რუსეთი
მოლდოვა	373	<a href="http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=6">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=6</a>	ლეი
რუსეთის ფედერაცია	7	<a href="http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=7">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=7</a>	რუსეთი
ტაჯიკეთი	992	<a href="http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=8">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=8</a>	რუსეთი
სომხეთი	374	<a href="http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=9">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=9</a>	დრამი
უზბეკეთი	998	<a href="http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=10">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=10</a>	სუმი
უკრაინა	380	<a href="http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=11">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=11</a>	გრივანა
ყაზახეთი	7	<a href="http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=12">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=12</a>	ტეңც
ყირგიზეთი	996	<a href="http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=13">http://base.spiform.ru/spisdoc.fwx?countryid=ru&amp;doctype=13</a>	ყირგიზული სომი

ცხრილი 5. პარტნიორი ქვეყნების კოდები, ვალიტბა და ქვეყნების საბაჟო კანონმდებლობის ვებ-გვერდი. [5]

უკელა ამ ინფორმაციით შეიქნება მონაცემთა ბაზა, რომელზეც აიგება საძიებო პროგრამა, რომლის დახმარებით ამ სფეროთი დაინტერესებული სუბიექტები მიიღებენ ინფორმაცია, კონკრეტულად, მისთვის საინტერესო საქონელი რა რაოდენობით იქნა იმპორტ-ექსპორტირებული, რომელი ქვეყნიდან, რა წესებია დაწესებული საზღვარზე ამ საქონლის გადააგილებისასა, მისთვის სასურველ პერიოდში (თვეების, კვარტლებისა და წლის მიხედვით).

## ლიტერატურა

### References:

1. T. sturua „sainformacio sistemebis daproeqteba“ sagamomcemlo saxli „teqnikuri universiteti”, Tbilisi 2012w.
2. rogava, zviad. gadasaxadebi, sagadasaxado sistema da sagadasaxado samarTali red.: givi gamsaxurdia - Tb. : bakmi, 2002
3. [www.interface.ru](http://www.interface.ru) - ukanasknelad gadamowmebul iqna – 27.06.2013
4. [www.mfa.gov.ge](http://www.mfa.gov.ge) - ukanasknelad gadamowmebul iqna – 27.06.2013
5. <http://betamax.ge/satelefonokodebi.html> - ukanasknelad gadamowmebul iqna – 27.06.2013

**Eka Abesadze**

**Information on export-import regimes for a database**

### Summary

The internet gives an access to business data and reduces the time to obtain such information.

After a thorough study of the problem, one very important issue is revealed – there are fields of business, which, despite the due software solutions, are far from being perfect.

One of such fields in Georgia is the modes of foreign trade (import and export).

Lack of awareness and access to the information of foreign trade subjects (caused by the lack of knowledge of the methods to find the needed information or frequent changes and modifications of such information base) has given rise to an idea to create the database combining the information interesting for the subjects concerned with foreign trade. Such database will be equipped with a search engine helping the subjects interested in foreign trade to get the information about the precise size of export or import of some or other goods, country of export/import or procedures of cargo movement across the border in different periods (in terms of months, quarters or years).

**Keywords:** export-import, database

**Reviewer:** Professor Keti Mdinaradze, Georgian Technical University

**Ека Абесадзе**

**Информация о режимах импорт-экспорта для базы данных**

**Резюме**

Интернет определил доступность бизнеса к интересующей его информации, а также сократил время ее поиска.

Детальное изучение вопроса выявило важную проблему – наличие таких сфер бизнеса, которые несмотря на программное обеспечение являются несовершенными. К одной из таких сфер относятся механизмы внешней торговли Грузии (импорт-экспорт).

Недостаточная информированность субъектов внешней торговли и недоступность к информации (вызванное неумением поиска информации в ИНТЕРНЕТЕ или частыми изменениями информации) побудило нас создать базу данных, в которой будет собрана информация, необходимая для заинтересованных субъектов внешней торговли. На основании базы данных будет создана поисковая программа, с помощью которой субъекты, заинтересованные этой сферой, получат информацию о том, в каком количестве интересующий их товар был импортирован – экспортирован, из какой страны, каковы правила перемещения этого товара на границе в соответствии с интересующим их периодом времени (месяц, квартал, год).

**Ключевые слова:** импорт-экспорт, базы данных

**Рецензент:** Профессор Кети Мдинарадзе, Грузинский технический университет.

УДК 331.5.024.54

Михаил Медвидъ

## АНАЛИЗ ВЗАИМОВЛИЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО УРОВНЕЙ СЕГМЕНТА РЫНКА ТРУДА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СЛУЖЕБНО-БОЕВЫХ ЗАДАНИЙ

Результаты анализа опыта зарубежных стран относительно комплектования воинских формирований не дают оснований однозначно утверждать, какой именно способ комплектования является наиболее эффективным, так как в каждом государстве он определяется с учетом национальных особенностей. В частности, полностью на контрактный способ комплектования перешли армии постсоциалистических стран: Болгария, Босния и Герцеговина, Латвия, Македония, Румыния, Словакия, Словения, Венгрия, Чехия, Черногория. Вместе с тем, такие развитые европейские государства, как Австрия, Греция, Дания, Норвегия, Финляндия, Швеция и Швейцария, сохраняют всеобщую воинскую повинность.

Необходимость проведения исследований, направленных на совершенствование действующих и разработку новых механизмов государственного регулирования занятости наемных работников в воинских формированиях, обусловлена актуальной задачей осуществления перехода на контрактный способ комплектования теми государствами, которые приняли такое решение.

Профессионализация воинских формирований ведет с одной стороны к поиску наемных работников на военную службу за контрактом, с другой – к сокращению военнослужащих (в течение 2001-2010 г.г. ВС Украины были сокращены на 162 000 военнослужащих (52 %) [1; 2], и этот процесс еще не завершен). Пройдя программы по переподготовке военнослужащих, уволенных в запас или отставку [3], гражданин имеет возможность предоставить свои услуги на рынке труда более конкурентоспособными. Однако обострение экономического кризиса привело к уменьшению спроса на услуги труда, что, как следствие, повлияло на рост численности безработных.

Казалось бы, при таких благоприятных условиях переход на контрактный способ комплектования должен завершиться. Однако рынок труда не ограничивается границами государства, а население характеризуется трудовой мобильностью. В поиске работы за рубежом люди предлагают услуги труда, исходя из своих знаний и профессиональных навыков, в частности тех, которые приобретены во

время военной службы. "Особенно актуальной миграция считается в случае, когда многочисленные группы специалистов остаются невостребованными, или работа по специальности не в состоянии обеспечивать достойный уровень жизни" [4, с. 247].

Рассмотрение процесса формирования трудового потенциала для выполнения служебно-боевых заданий (СБЗ) на международном рынке труда и определение его влияния на соответствующий процесс на национальном уровне позволит разработать предложения по созданию системы адекватных мер регулирования, направленных на привлечение человеческого потенциала государства для комплектования должностей военнослужащих своих воинских формирований.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Процессы, происходящие на рынке труда, по мнению А. Баланды, "довольно существенно влияют на динамику социальных детерминант национальной безопасности, а показатели занятости населения выступают важным индикатором состояния защищенности национальных интересов" [5, с. 323]. Однако, рассматривая занятость военнослужащих как рыночные трудовые отношения в секторе безопасности [5, с. 327], ученый не выделяет проблему выхода бывших военнослужащих воинских формирований Украины на международный рынок труда.

В диссертационном исследовании Л. Лисогор обращает внимание на то, что "формирование международного рынка труда предполагает неизбежную сегментацию этого рынка, т.е. выделение в его структуре отдельных автономных сегментов (рынков) труда со своими закономерностями движения рабочей силы. Данная сегментация отражает как сформированное международное разделение труда, так и особенности квалификации рабочей силы и спроса, который предъявляется на нее" [4, с. 243, 244].

Как отмечает Н. Бахчеванова, "стойкая трудовая миграция за несколько десятилетий привела к сегментации рынков труда в развитых странах и к выделению секторов, занятых преимущественно мигрантами. Это, в первую очередь, не престижные рабочие места, не требующие высокой квалификации, с тяжелыми условиями труда и низкой оплатой, наиболее дискриминированы, неформальные или теневые сегменты занятости" [6, с. 5, 6].

Формирование трудовых ресурсов для выполнения СБЗ во многих развитых странах также осуществляется за счет мигрантов. Следовательно, процесс приобретает транснациональный характер и поэтому в исследовании следует применять сегментационный подход,

который в свою очередь дает возможность обнаружить другие проблемные вопросы по формированию трудовых ресурсов для выполнения СБЗ на национальном уровне.

**Целью статьи** является анализ взаимовлияния национального и международного уровней сегмента рынка труда для выполнения служебно-боевых заданий, выявить их особенности.

**Изложение основного материала.** Спрос на услуги труда для выполнения СБЗ различных государств формируется при следующих условиях: 1) рост благосостояния и отсутствие четких ценностей населения большинства западных стран, предопределяет невозможность комплектования своих воинских формирований; 2) нежелание правительств многих стран привлекать своих граждан к ведению боевых действий; 3) необходимость оказания помощи некоторым странам в регулировании межгосударственных и внутренних конфликтов. Следствием таких условий является создание и развитие субъектов международного рынка труда – структур, использующих международные трудовые ресурсы для выполнения СБЗ в разных государствах: иностранные легионы, частные воинские компании и миротворческие подразделения ООН.

О комплектовании воинских формирований государства иностранцами впервые упоминается в истории Древнего Рима. Сначала в его славных легионах могли служить только римские граждане, которые призывались туда в течение веков. Это считалось не просто обязанностью, а, своего рода, почетным правом, которое имел не каждый житель Тибра и Италии. Впоследствии армия стала наемной и еще длительный период была непобедимой, обеспечивала оборону и расширение границ государства.

Иностранный легион (ИЛ) – воинское подразделение, входящее в состав вооруженных сил данного государства и комплектуется исключительно из иностранцев. Французский ИЛ был создан 9 марта 1831 г. на основании декрета, изданного королем Луи-Филиппом Орлеанским. Подразделение запрещалось использовать на территории Франции. Цель создания ИЛ – желание правителя вывести из страны наемников Карла X Бурбонского и Наполеона I, эмигрантов – участников восстаний в Польше и Италии. Эти люди имели боевой опыт и для существующего политического равновесия государства представляли собой серьезную опасность. Тем временем экспансия Франции в Северной Африке разворачивалась с новой силой. Таким образом, направляя иностранных наемников-солдат на расширение сферы влияния Франции, король одним выстрелом убивал двух зайцев [7]. В современных условиях правительство Франции использует ИЛ

исключительно с одной целью – избегать потерь французских граждан.

Иностранный легион существует не только во Франции. В армии Соединенного Королевства быстро увеличивается доля граждан стран Содружества наций (представителей бывших колоний Великобритании в Азии и Африке). Аналогичные процессы происходят в Испании, для которой источником "легионеров" становится Латинская Америка. Общий язык и сходство менталитетов способствует решению проблемы вербовки латиноамериканцев. Рекрутированием мигрантов также занимаются вооруженные силы США [8, с. 10]. Мотивацией для прохождения военной службы наемников является повышение своего жизненного уровня и получения гражданства в государстве, в котором находится ИЛ.

Частные воинские компании (ЧВК) – воинские подразделения, которые комплектуются наемниками из разных государств, но в отличие от ИЛ являются частными. Если сначала эти компании занимались обучением и подготовкой военных специалистов (первые из них созданы в 1967 г.), то с 90-х годов их стали активно применять в различных конфликтах именно как воинские формирования [9, с. 26]. Руководство США, Великобритании, Израиля и ЮАР не были против их создания (точнее, прямо способствовали этому процессу). ЧВК можно было поручить наиболее "грязную работу" (например: свержение законного правительства или организации террористических групп), а в случае провала – отказаться от них: как будто, действовали коммерческие структуры. Спрос на услуги ЧВК постоянно возрастал. В странах третьего мира возникло немало "несостоявшихся государств", правительства которых с удовольствием пользовались услугами ЧВК, являющиеся настоящими профессиональными армиями. Их использовали как для выполнения СБЗ, так и для подготовки военных кадров своей страны. Нанимали ЧВК также и действующие в этих неспокойных странах транснациональные корпорации, потому что им нужна была надежная охрана. ЧВК занимаются разминированием, охраняют важные объекты, организуют доставку различного груза, разрабатывают планы военного строительства государств и боевого применения их армий (например, организация MPRI занималась подготовкой вооруженных сил Хорватии, которые осенью 1995 г. разгромили и ликвидировали Сербию). В связи с этим ЧВК часто нанимают официальные международные организации, включая ООН [8, с. 10].

Миротворческие подразделения (МП) ООН – военные подразделения, оснащенные соответствующим вооружением и военной техникой, средствами поддержки и связи, сформированные странами-членами ООН для участия в международных миротворческих операциях (ММО).

"ММО – международные действия или мероприятия, которые осуществляются по решениям Совета Безопасности ООН в соответствии с Уставом ООН и других специальных региональных институтов, несущих ответственность в сфере поддержания международного мира и безопасности, согласно положениям Устава ООН, а также действия и мероприятия многонациональных сил, создаваемых с согласия Совета Безопасности ООН, которые проводятся под общим контролем Совета Безопасности ООН в целях: предотвращения возникновения межгосударственных или внутренних конфликтов; урегулирования или создание условий для урегулирования межгосударственных, а также внутренних конфликтов с согласия сторон конфликта или с использованием принудительных мер по решению Совета Безопасности ООН, который может включать, в частности, наблюдение и контроль за соблюдением соглашений о прекращении огня и других враждебных действий, разъединение сторон, которые конфликтуют, разоружение и расформирование их подразделений, выполнения инженерных и других работ, предоставление гуманитарной помощи населению, пострадавшего вследствие межгосударственных или внутренних конфликтов; выполнение милицейских (полицейских) функций по обеспечению безопасности и соблюдения прав человека; оказание помощи в преодолении последствий конфликтов; устранения угрозы миру, нарушений мира или акта агрессии" [10, ст. 1].

Рассмотренные субъекты международного рынка труда имеют различия в комплектовании. ИЛ и ЧВК комплектуются трудовыми мигрантами, которые меняют постоянное место жительства по социальным, политическим, национальным, семейным, религиозным и личным мотивам. МП ООН комплектуются действующими военнослужащими и полицейскими стран, входящих в состав этой организации, путем служебного перемещения. В пятнадцати ММО ООН был задействован военизированный персонал из 115 стран, составил 100211 человек (среди них: военнослужащих – 85044, полицейских – 12920, военных наблюдателей – 2447 человек) [11].

В процессе комплектования ИЛ Франции предпочтение отдается гражданам государств Восточной Европы, бывшего Советского Союза и развивающимся странам, так как они более

довольны размером денежного обеспечения, чем граждане западных стран. ИЛ Франции состоит из наемников более 136 наций (Центральная и Восточная Европа – 32 %, Латинская Америка – 25 %, Азия – 8 %, другие страны – 35 %) [12]. В ходе профессионального отбора предпочтение отдается бывшим военнослужащим. В дальнейшем они, как правило, продолжают службу по ранее полученной специальности. Таким примером является парашютно-десантный полк, расположенный в городе Лионе. Он укомплектован примерно на 70 % выходцами из стран бывшего Советского Союза [13].

Подобная ситуация в ЧВК. По данным Брукингского института в Ираке действовали около 200 тыс. сотрудников, более 400 ЧВК. Из них 120 тыс. человек – граждане Ирака, 21 тыс. – американцы, 59 тыс. – граждане стран третьего мира, в том числе из государств бывшего Советского Союза [13, с. 29]. По состоянию на 2005 г. насчитывалось более сотни ЧВК общей численностью их сотрудников около 2 млн человек, суммарная рыночная капитализация которых составляла более 20 млрд долл., а объемы предоставленных услуг по разным данным – от 60 до 180 млрд долл. в год [8, с. 10].

Трудовая миграция данного сегмента рынка труда для многих стран является нелегальной – наемничество преследуется законом. Например, в Уголовном кодексе Украины определено, что "участие без разрешения соответствующих органов государственной власти в вооруженных конфликтах других государств с целью получения материального вознаграждения – наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет" [14, ст. 447]. Это еще один из аспектов социально-экономической неоднородности указанного сегмента рынка труда, ведь в таких условиях не наблюдается процесс реэмиграции.

Основной причиной возникновения предложения услуг труда в исследуемом сегменте международного рынка труда и существование соответствующей международной трудовой миграции является значительная разница в жизненном уровне и уровне денежного содержания страны-донора и страны-реципиента. Минимальное денежное содержание легионера составляет 1000 евро в месяц, а в случае его участия в ММО он получает вдвое больше [7; 12]. Содержание наемника в ЧВК примерно в 10 раз больше, чем военнослужащего регулярных армий развитых стран [8, с. 10]. В некоторых странах денежное содержание военнослужащего-контрактника рядового состава в 5 раз меньше чем у легионера.

Причина популярности службы под флагом ООН – предоставление большого количества финансовых и социальных льгот

военнослужащим. Дополнительно к государственному денежному обеспечению, ООН выплачивает им суточные и компенсирует транспортные расходы, обеспечивает обмундированием и снаряжением. Срок службы от 6 до 12 месяцев в зависимости от конкретного государства. Сложившаяся система подготовки позволяет обучать "миротворческому делу" контингент, как из мужчин, так и из женщин [15, с. 6].

Среди факторов, способствующих развитию миграционных процессов для данного сегмента рынка труда, наиболее существенными являются высокая скорость распространения информации, развитие международных пассажирских сообщений и средств коммуникации. Например, основным инструментом для вербовки новобранцев для прохождения военной службы в ИЛ Франции есть его сайт, материалы которого представлены на 13 языках мира. С целью привлечения как можно большего числа кандидатов и выбора среди них лучших новобранцев используют весь арсенал современных технологий (билборды, публикации в прессе, представительства ИЛ на вокзалах). Для легального въезда на территорию Франции наемные работники оформляют туристические путевки. Там их ожидает сеть пунктов набора в ИЛ, которые работают круглосуточно. Распространение информации об условиях службы в ИЛ и ЧВК также осуществляется вследствие общения наемников с военнослужащими стран-доноров, подразделения которых совместно участвовали в миротворческих миссиях ООН.

На основании проведенного анализа сегмента рынка труда для выполнения СБЗ обосновываем движение рабочей силы в нем (рис.1).

В большинстве стран на национальном уровне вопросами относительно непосредственного выполнения СБЗ занимаются военнослужащие – только их граждане. Покупателем их услуг труда (работодателем) является государство. Следовательно, сегмент рынка труда, который рассматривается на национальном уровне является монопсонным; его можно назвать рынком труда военнослужащих и дать ему такое определение.

**Рынок труда военнослужащих** – сегмент рынка труда для выполнения СБЗ национального уровня, особенность которого заключается в специфике форм и методов регулирования социально-экономических отношений между монопсонным работодателем – государством – и наемными работниками с необходимыми качествами для выполнения СБЗ.



Рис. 1. Движение рабочей силы в сегменте рынка труда для выполнения служебно-боевых заданий:

- пределы сегмента рынка труда;
  - граница между национальным и международным уровнями;
  - вход наемных работников в сегмент рынка труда;
  - движение рабочей силы в пределах сегмента рынка труда;
  - выход наемных работников из сегмента рынка труда

В случае увольнения с военного формирования и отсутствия возможности занятости в своем государстве, бывшие военнослужащие нелегально мигрируют в развитые страны Европы и США,анимаются для прохождения службы в ИЛ или ЧВК (последние, как правило, особенно заинтересованы в специалистах подрывного и авиационного дела). В отличие от национального уровня, на международном уровне есть немало покупателей услуг труда, связанных с непосредственным выполнением СБЗ, т.е. среди сегмента является конкурентной, а наемные работники не все являются военнослужащими.

На основании вышеизложенного можно дать следующее определение сегмента рынка труда, который рассматривается на международном уровне.

**Сегмент рынка труда для выполнения СБЗ международного уровня** – сегмент международного рынка труда, особенность которого заключается в специфике форм и методов регулирования социально-экономических отношений между работодателями и наемными работниками различных стран мира с необходимыми качествами для выполнения СБЗ.

По завершении первого контракта прохождения службы в ИЛ (через пять лет) наемный работник становится более квалифицированным специалистом и получит новое гражданство. При таких условиях, в зависимости от мотивации он может либо продолжить службу в ЧВК, если стремится к увеличению доходов, или в ИЛ, желая стабильности, или же найти другую работу с меньшим риском для здоровья и жизни в государстве, гражданином которого он стал. Но однозначно не будет рассматривать вариант возвращения на Родину.

Известно, что страна-экспортер трудовых ресурсов выигрывает от трудовой миграции, поскольку валюта остается в отечественных банках вследствие валютных переводов эмигрантами своим семьям. Часть упомянутых трансфертов используются для развития частного бизнеса. К нему привлекается часть трудоспособного населения, тем самым уменьшается социальная напряженность на национальном рынке труда.

Для многих стран нет такого позитива от сегмента рынка труда, который исследуется. В связи с правовыми ограничениями мигранты не задаются вопросом открытия частного бизнеса, а получив гражданство другого государства, забирают с собой свои семьи и соответственно прекращают осуществлять упомянутые трансферты.

**Выводы.** С помощью проведенного анализа взаимовлияния национального и международного уровней сегмента рынка труда для выполнения служебно-боевых заданий выявлено, что многие страны становятся источником подготовки и снабжения военных кадров для воинских формирований развитых стран мира. Это дает возможность странам-импортерам экономить часть средств на подготовку специалистов.

Как показывает опыт развитых стран, наем иностранцев для прохождения службы в воинских формированиях не влияет негативно на состояние национальной безопасности государства, а ее национальные интересы в указанном аспекте заключаются в нежелании привлекать своих граждан к ведению боевых действий, что привело к созданию ИЛ и ЧВК.

В связи с запретом гражданам проходить службу в иностранных воинских формированиях, развивающиеся государства не получают экономической пользы от наемников в сравнении с эмигрантами, занимающимися другой деятельностью. Государства покидают физически здоровые мужчины репродуктивного возраста, что ухудшает и без того их сложные демографические ситуации. Улучшения состояния сегмента рынка труда для выполнения служебно-боевых заданий национального уровня следует осуществлять путем разработки и применения экономических механизмов регулирования занятости. Правительствам таких государств необходимо содействовать развитию малого и среднего бизнеса как одного из альтернативных сегментов занятости граждан, уволенных с военной службы.

Научная новизна исследования заключается в выявлении особенностей сегмента рынка труда для выполнения служебно-боевых заданий: отсутствие процесса реэмиграции, монопсонность национального уровня.

Дальнейшие исследования будут посвящены определению достаточных условий гарантированного обеспечения отрасли трудовыми ресурсами.

## Література

### References:

1. Про чисельність Збройних Сил України на 2000–2004 роки : закон України від 07.12.2000 р. № 2128-III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 4. – Ст. 13.
2. Про чисельність Збройних Сил України на 2008 рік : закон України від 12.08.2008 р. № 125-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2008. – № 11. – Ст. 109.
3. Адаптація військовослужбовців, звільнених у запас або відставку // Офіційний веб-сайт Міністерства оборони України. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://mil.gov.ua>.
4. Лісогор Л. С. Формування конкурентного середовища на ринку праці : дис. на здобуття наук. ступеня докт. екон. наук : спец. 08.09.01 “Демографія, економіка праці, соціальна економіка і політика” / Л. С. Лісогор. – К. : Інститут демографії та соціальних досліджень, 2006. – 436 с.
5. Баланда А. Л. Державне регулювання ринку праці в контексті забезпечення національної безпеки України / А. Л. Баланда // Університетські наукові записки. Часопис Хмельницьк. ун-ту управління та права. – 2007. – № 1 (21). – С. 323–329.
6. Бахчеванова Н. В. Україна на світовому ринку праці / Н. В. Бахчеванова // “Фінансово-кредитна діяльність: проблеми теорії та практики” : збірник наукових праць Харківського інституту банківської справи УБС НБУ. – 2009. – № 1 (6). – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://khiibs.ua/1\(6\)2009/1.pdf](http://khiibs.ua/1(6)2009/1.pdf)
7. Русский сайт французского Иностранного легиона. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://legionetrangere.ru>
8. Храмчихин А. А. Почему востребованы универсальные солдаты / А. А. Храмчихин // Независимое военное обозрение. – 2010. – № 2 (599). – 22–28 янв. – С. 1, 10, 11.
9. Мукин Ю. Использование гражданских контрактников и частных вооруженных формирований в современных конфликтах / Ю. Мукин // Зарубежное военное обозрение. – 2008. – № 7. – С. 26 – 31.
10. Про участь України в міжнародних миротворчих операціях : закон України від 23.04.1999 р. № 613-XIV // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 22-23. – Ст. 202.
11. Цифры и факты о текущих операциях ООН по поддержанию мира (состоянием на 28 февраля 2010 года). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://un.org/russian/peace/pko/facts.htm>

12. Навіть Іноземний легіон вербує через Інтернет. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://bratstvo.info/bratstvo-text-4577.html>
13. Тополін І. Іноземний легіон / І. Тополін // ОГО. – 2003. – № 644. – 28 січ. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ogo.rv.ua/articles/view/2003-01-28/1958.html>
14. Кримінальний кодекс України : закон України від 05.04.2001 р. № 2341-ІІІ // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 25-26. – Ст. 131.
15. Аніщенко В. О. Система комплектування і підготовки особового складу військових формувань ООН / В. О. Аніщенко // Збірник наукових праць Національної академії оборони України. – 2002. – № 4 (29). – С. 3–10.

მიხაილ მედვიდი

სამსახურეობრივ-საბრძოლო ამოცანების შესრულებისათვის  
შრომითი ბაზრის სეგმენტის ეროვნული და საერთაშორისო  
დონეების ურთიერთზეგავლენის ანალიზი

### რეზიუმე

წარმოდგენილ კვლევაში მოცემული არის  
სამსახურეობრივ-საბრძოლო ამოცანების შესრულებისათვის  
შრომითი ბაზრის სეგმენტის ეროვნული და საერთაშორისო  
დონეების ურთიერთზეგავლენის ანალიზი.

საკვანძო სიტყვები: სახელმწიფოებრივი რეგულირება,  
დარგობრივი დასაქმება, საკონტრაქტო სახელრო სამსახური,  
სამსახურო თანამდებობების დაკომპლექტება.

რეცენზები: ლარისა ლისიგორი, ეკონომიკურ მეცნიერებათა  
დოქტორი, უკრainის მეცნიერებათა ეროვნული აკადემიის  
მ. პტუხას სახელობის დემოგრაფიისა და სოციალური  
კვლევების ინსტიტუტის შრომითი ბაზრის სოციალური  
პრობლემების განყოფილების გამგე.

**Mykhaylo Medvid**

**ANALYSIS OF INTERACTION BETWEEN NATIONAL AND  
INTERNATIONAL LEVELS OF LABOR MARKET SEGMENTS TO  
EXECUTE THEIR COMBAT MISSIONS**

**Summary**

The analysis of the interaction of the national and international level segment of the labor market to perform the combat missions and identified their features.

**Keywords:** governmental regulation, industrial employment, contract based military service, manning of the military posts.

**Reviewer:** Larisa Lisogor, PhD, senior researcher, head of the social problems of the labor market department of the Institute of Demography and Social Studies named after M V Ptukha of the National Academy of Sciences of Ukraine, Kyiv, Ukraine.

# ს ა ზ მ რ გ ა დ მ ი პ ა

ნინო ჯანჯღავა

პრაგმატიკულ კატეგორიათა სისტემა და  
პორიზონტალური სინთეზი ორგორც კილოს კატეგორიის  
აღმაგვატური ინტერარეტაციის საცუმველი:  
ბამჭვირგალობა/ბაუმჭვირგალობის კატეგორია და მისი  
ფუნქციური არსი

როცა ვლაპარაკობთ პორიზონტალურ სინთეზე და ამით  
ვგულისხმობთ მოდალობისა და გამჭვირვალობა/გაუმჭვირვა-  
ლობის კატეგორიათა სინთეზს, აუცილებელია გავისენოთ,  
რომ თვით ხსენებული კატეგორიები – როგორც მოდალობა,  
ისე გამჭვირვალობა/გაუმჭვირვალობა – ეკუთვნის  
პრაგმატიკულ კატეგორიათა იმ ინტეგრალურ სისტემას,  
რომელიც მთელი თავისი სტრუქტურით ეფუძნება  
ინტერსუბიექტურის პრიციპს. ჩვენ უკვე ვიცით, თუ  
როგორია ამ თვალსაზრისით ზემოთხსენებული ამ ორი  
კატეგორიის „წარმომავლობა“. პირველი, ანუ მოდალობის  
კატეგორია ხსენებული ინტეგრალური სისტემის მიხედვით  
უკავშირდება ადრესანტს, მეორე კი, ანუ გამჭვირვა-  
ლობა/გაუმჭვირვალობა, უკავშირდება ადრესატს. მაგრამ, ამავე  
დროს, ცხადი უნდა იყოს შემდეგი: მათი სინთეზის შედეგი,  
ანუ ის პიპოთეტური „მესამე“ კატეგორია ვეღარ  
დაუკავშირდება უშუალოდ ვერც ადრესანტს და ვერც ადრესატს  
– იმ „უბრალო“ მიხეზის გამო, რომ იგი უნდა დაუკავშირდეს  
ერთდროულად „ერთსაც და მეორესაც“, ანუ იყოს  
ინტერსუბიექტური ამ სიტყვის სრული და თანმიმდევრული  
გაგებით.

თუ გვსურს მართლაც მივაღწიოთ პორიზონტალური  
სინთეზით ნაგულისხმებ შედეგს, მივმართოთ კიდევ ერთხელ მის  
(ამ სინთეზის) თეორიულ საფუძველს, ანუ პრაგმატიკულ  
კატეგორიათა იმ ინტეგრალურ სისტემას, რომლის გარეშე  
საერთოდ შეუძლებელი იქნებოდა თვით ხსენებული „მესამე“  
კატეგორიის ძებნაც.

როგორც უკვე ვიცით, თვით პრაგმატიკის ცნება  
ეფუძნება კომუნიკაციის სუბიექტის ცნებას, სუბიექტი კი ამ  
შემთხვევაში გაგებულია, ერთის მხრივ, როგორც ადრესანტი,  
მეორეს მხრივ კი როგორც ადრესატი. ამასთან დაკავშირებით  
გ. ლებანიძე წერს: „კომუნიკაციის ყოველი აქტი გულისხმობს

მეტყველ სუბიექტს ანუ ადრესანტს. ეს იმას ნიშნავს, რომ პრაგმატიკის ფარგლებში უნდა გვქონდეს იმ კატეგორიათა სისტემა, რომლებიც ასახავენ სწორედ მერტყველი სუბიექტის, ადრესანტის მთელ პოზიციას კომუნიკაციურ აქტში. გარდა ამისა, უნდა გვქონდეს კატეგორიათა ისეთი სისტემა, რომელიც დაკავშირებული იქნება ადრესატთან, მსმენელ სუბიექტთან, მაგრამ კომუნიკაციის ყოველ აქტში გვაქვს არა მარტო ორი სუბიექტი, არამედ გვაქვს ურთიერთმიმართებაც მათ შორის, ანუ ინტერსუბიექტურობა. თუ ეს ასეა, მაშინ უნდა გვქონდეს, გარდა ორი სენტებული ქვესისტემისა, პრაგმატიკულ კატეგორიათა ისეთი სისტემა, რომელიც ასახავს ამ ურთიერთმიმართებას (1, 254).

როგორც ვხედავთ, პრაგმატიკულ კატეგორიათა სისტემა უნდა შეიცავდეს სამ ქვესისტემას: პირველი ქვესისტემა უნდა უკავშირდებოდეს ადრესანტს, მეორე ადრესატს, მესამე კი „უნდა ასახავდეს მათ ურთიერთმიმართებას“, როგორც ეს ნათქვამია მოყვანილ ციტატაში.

თანამედროვე, ანუ ანთროპოცენტრისტულ-პრაგმატიკულად ორიენტირებულ ლინგვისტიკაში არსებობს კილოს კატეგორიის ისეთი ინტერარეტიკის ცდებიც, რომელთა მიზანია ამ კატეგორიის არა მხოლოდ ადრესანტთან, არამედ ადრესატთანაც დაკავშირება. კვლევის მოცემულ ეტაპზე კი, როცა ვცდილობთ პრობლემისადმი პორიზონტალურ- სინთეზური მიღებობის განხორციელებას, ვხედავთ, რომ არ არის საკმარისი იმის შესახებ ზოგადად ლაპარაკი, რომ კილო ფუნქციურად უნდა უკავშირდებოდეს ადრესატსაც – პრობლემის გადასაჭრელად აუცილებელია მივმართოთ პრაგმატიკულ კატეგორიათა იმ სისტემას, რომლის შესახებ ლაპარაკი იყო ზემოთ მოყვანილ ციტატაში და მივიჩნიოთ, რომ კილოს პრობლემის ადეკვატურად გადაჭრის შემთხვევაში იგი, ანუ კილოს კატეგორია უნდა მოგვევლინოს პრაგმატიკულ კატეგორიათა მესამე ქვესისტემის ელემენტად. ამასთან დაკავშირებით კვლავ მივმართოთ ზემოთ ციტირებულ მონოგრაფიას: „დღეისთვის პრაგმატიკულ კატეგორიათა ის სისტემა, რომელიც მეტყველ სუბიექტს უკავშირდება, ბევრად უფრო განვითარებულია, ვიდრე დანარჩენი ორი ქვესისტემის კატეგორია. ეველა, ვისაც დღეს სურს იმუშაოს პრაგმატიკაში, მუდამ დგება ასეთი სინამდვილის წინაშე: ერთის მხრივ, მას ხვდება უკვე დამუშავებული სახით მეტყველ სუბიექტთან დაკავშირებული გაოცენტრისტული სისტემა და მან უნდა

გამოიყენოს ეს სისტემა, მეორეს მხრივ, მან უნდა იცოდეს, რომ კომუნიკაციური ლინგვისტიკის თვალსაზრისით არანაკლებ მნიშვნელოვანია სუბიექტურობის ორი დანარჩენი ფაქტორის გათვალისწინება". (1, 255).

როგორც ითქვა, ჩვენ გვჭირდება კილოს პატეგორიის ისეთი პრაგმატიკული ინტერპრეტაცია, რომლის შედეგად ეს კატეგორია აღმოჩნდება პრაგმატიკულ კატეგორიათა მესამე ქვესისტემაში, მაგრამ ისმის კოთხვა: როგორ უნდა შესრულდეს ეს ამოცანა? ვფიქრობთ, რომ ხსენებული ამოცანა უნდა შესრულდეს ეტაპობრივად, ე.ი. შემდეგი სამი ეტაპის გავლით:

1) პირველ ეტაპზე აუცილებლად მიგვაჩნია იმ კატეგორიის მეტი შინაარსობრივი დაკონკრეტება, რომელიც პორიზონტალური სინთეზის განხორციელების გზით შინაარსობრივად უნდა „შეერწყოს“ მოდალობის კატეგორიას. როგორც უკვე ვიცით, იგულისხმება გამჭვირვალობა/გაუმჭვირვალობის ის კატეგორია, რომელიც გლებანიძის მიხედვით წარმოადგენს ადრესატთან (და არა ადრესანტთან) დაკავშირებულ კატეგორიას. უფრო კონკრეტულად რომ ვთქვათ, დასახული მიზნის მისაღწევად აუცილებლად მიგვაჩნია გამჭვირვალობა/გაუმჭვირვალობისა და კილოს კატეგორიის იმ გაგების სინთეზი, რომლის თანახმად კილო გაიგება მოდალურად.

2) მეორე ეტაპზე აუცილებლად მიგვაჩნია მოდალობისა და გამჭვირვალობა/გაუმჭვირვალობის სინთეზით მიღებული სინთეზის დაგავშირება კილოს გიორმისეულ კონცეფციასთან, რადგან, ჩვენი აზრით, ეს კონცეფცია, კონკრეტულად კი კილოს ქრონოგრაფიული გაგება, საშუალებას იძლევა შინაარსობრივად და, რაც მთავარია, ანთროპოცენტრისტულ-კომუნიკაციურ პარადიგმაზე დაყრდნობით მეტი შინაარსობრივი კონკრეტულობა შევძინოთ ზემოთ ნაგულისხმევი სინთეზის შედეგს;

3) კვლევის მესამე ეტაპზე კი შევეცდებით თვალნათლივ წარმოვიდგინოთ ის, თუ რას უნდა გულისხმობდეს შინაარსობრივად კილოს პორიზონტალური სინთეზის შედეგად მიღებული, ანუ მთლიანად განახლებული კონცეფცია. ამავე ეტაპზე აუცილებელი იქნება იმის განსაზღვრა, თუ რა როლი უნდა „დაეკისროს“ კილოს ამგვარად, ანუ სინთეზურად გაგებულ კატეგორიას ტექსტის მოდალური სტრუქტურის გაგებასა და ინტერპრეტაციაში.

როგორც უკვე ვიცით, პრაგმატიკულ კატეგორიათა სამ ქვესისტემაზე ლაპარაკია გ. ლებანიძის უკვე არა ერთხელ ციტირებულ მონოგრაფიაში; ამიტომ გამჭვირვალობის კატეგორიის ფუნქციური არსის განსაზღვრისა და დაკონკრეტების მიზნით კვლავ მივმართავთ ხესნებულ მონოგრაფიას. ზოგადი სახით გამჭვირვალობა როგორც კატეგორია განმარტებულია შემდეგნაირად: „როგორც გამონათქვამი, ისე გამონათქვამის რომელიმე ასპექტი გამჭვირვალეა იმდენად, რამდენადაც იგი გამჭვირვალეა ადრესატისთვის.” (1, 267). ამ ზოგადი განმარტების შემდეგ ავტორი აკონკრეტებს ამ განმარტებას იმით, რომ გამჭვირვალობას უპირისპირებს გაუმჭვირვალობას: „თუ ეს ასეა, როდის არის გამონათქვამი გამჭვირვალე (ე.ი. გასაგები) ადრესატისთვის? რა პირობა უნდა იყოს დაცული იმისათვის, რომ გვქონდეს გამჭვირვალობა – კომუნიკაციური ეფექტურობის ერთ-ერთი წინაპირობა? გამჭვირვალობის ანტონიმი იქნება გაუმჭვირვალობა.” (იქვე) ადსანიშნავია, რომ გაუმჭვირვალობის ფენომენის უფრო ფართო ინტერპრეტაციის მიზნით ავტორი მიმართავს თანამედროვე, კერძოდ კი მოდერნისტული კულტურის ფაქტებს: „გაუმჭვირვალობა მოდერნისტული დრამის, პოეზიის, პროზის, მთლიანად მოდერნისტული ესთეტიკური სფეროს (მაგალითად, აბსურდის თეატრი, ავანგარდისტული ფერწერა და ა.შ.) ერთ-ერთი ნიშანია: რაც გამჭვირვალეა ვერ ჩაითვლება მოდერნისტული ესთეტიკის ფაქტად. გაუმჭვირვალობა არაკომუნიკაბეჭდურობის ნიშანია. იგი არის სამყაროს განსხვავებული ხედვის ასახვა. გაუმჭვირვალობა არის იქ, სადაც გვაქვს სუბიექტთა მარტოსულობა. მოდერნისტული ესთეტიკის ძირი სწორედ ამაში მდგომარეობს. ახალ კატეგორიებს წარმოქმნის არა მარტო ლინგვისტიკა, არამედ ის ეპოქაც, რომელსაც თანამედროვე ლინგვისტიკა ეპუთვნის.” (იქვე).

ბოლო ციტაციის მნიშვნელობა ჩვენი კვლევითი კონტექსტისთვის მდგომარეობს იმაში, რომ გამჭვირვალობა/გაუმჭვირვალობას ეძლევა არა მხოლოდ ლინგვისტური, არამედ ისეთი ინტერპრეტაციაც, რომელიც უკავშირდება ეპოქასა და მის კულტურას. მაგრამ, ვფიქრობთ, არა ნაკლებ მნიშვნელოვანია შემდეგი მომენტიც: როგორც ივტორს მიაჩნია: „გაუმჭვირვალობა არაკომუნიკაბეჭდურობის ნიშანია”. (იქვე). შეიძლება, ალბათ, ვთქვათ, რომ ამ თეზისით ხდება არა მარტო ჩვენთვის საინტერესო კატეგორიის

ეპოქალურ კულტურასთან დაკავშირება: ავტორი ირიბი სახით გამჭვირვალობა/გაუმჭვირვალობას უკავშირებს კომუნიკაციას როგორც ზოგადად ინტერსუბიექტურ მოვლენას. ვფიქრობთ, რომ ამით ლინგვისტიკა უკავშირდება კულტუროლოგიას, ხოლო ლინგვისტური კატეგორიისადმი ამგარი მიღვომა კი იძენს ლინგვოულტუროლოგიური მიღვომის სახეს.

მაგრამ ხსენებული მონოგრაფიის ავტორი არა მარტო განმარტავს გამჭვირვალობა/გაუმჭვირვალობის კატეგორიის ფუნქციურ არსებობას და იძლევა კიდეც მის ლინგვოულტუროლოგიურ ინტერპრეტაციას, არამედ მსჯელობს კიდეც კომუნიკაციის თანმხლებ იმ ფაქტორებზე, რომლებიც, მისი აზრით, განაპირობებენ გამონათქამის გამჭვირვალობის „ხარისხს“. ამასთან დაკავშირებით იგი წერს: „პირველი ფაქტორი არის ის, რომ გამონათქვამში ასახული რეფერენტული სიტუაცია უნდა იყოს ერთნაირი ორივე მონაწილისათვის. ამ პირობის გარეშე გამჭვირვალობა ვერ იქნება. საერთო უნდა იყოს აგრეთვე თვით ის საგნობრივ სიტუაციური სფერო, რომლის მონაკვეთსაც წარმოადგენს ეს რეფერენტული სიტუაცია.“

გამჭვირვალობის შემდეგი ფაქტორია კომუნიკაციური სიტუაცია (ვინ, ვის, როდის, სად ეუბნება): კომუნიკაციური სიტუაცია უნდა იყოს იდენტური კომუნიკაციის ორივე მონაწილისათვის. შემდეგი კომუნიკანტთა თეზაურულები – მათი ფონური ცოდნა თუ სამყაროს ხატი არ უნდა ემთხვეოდეს ერთმანეთს, ან მათ შორის არ უნდა იყოს პრინციპული განსხვავება. ადრესანტის მიერ გამონათქვამში ხმარებულ სიტუაციებს და მათ შეხამებებს არ უნდა ჰქონდეთ ისეთი მნიშვნელობა, რომელიც პრინციპულად განსხვავებულია იმ მნიშვნელობებისაგან, რომელსაც მას ადრესატი ანიჭებს.“ (1, 268).

მაგრამ, რადგან ჩვენთვის საინტერესოა არა მხოლოდ კილოს კატეგორია როგორც ენობრივი ფაქტი, არამედ ამ კატეგორიის შინაგანი კავშირიც მხატვრულ სინამდვილესთან, საჭიროდ მიგვჩნია ხაზი გავუსვათ იმას, თუ როგორ აკავშირებს ავტორი ერთმანეთთან ისეთ თრ პრაგმატიკულ კატეგორიას, როგორიცაა ინფორმაციულობა და გამჭვირვალობა და, რაც მთავარია, როგორ ხდება ამ თრ კატეგორიას შორის განსხვავების დაპარალება მხატვრულ სინამდვილესთან. მართალია, ამ ბოლო შემთხვევაში აქცენტი კეთდება ინფორმაციულობაზე, მაგრამ, ჩვენი აზრით, ნათქვამს

მნიშვნელობა აქვს იმის დანახვისთვისაც, თუ რა მიმართებაა გამჭვირვალობასა და მხატვრულ სინამდვილეს შორის: „ინფორმაციულობის კატეგორია გულისხმობს, რომ უნდა შეიცავდეს ადრესატისთვის ახალს და ეს ახალი უნდა ემყარებოდეს იმას, რაც ცნობილია. თუკი იგი არ შეიცავს ახალს, მაშინ შეიძლება ვილაპარაკო კომუნიკაციის არაეფექტურობაზე. ყოველი ასეთი გამონათქვამი ჩაითვლებოდა ლაყბობად, თუ მხოლოდ ინფორმაციულობა იქნება მთავარი. მაგრამ ეს ასე არ არის (ასე, მაგალითად, დედა შვილს ყოველდღე უუბნება „გენაცვალოს დედა“ და ეს არა არის ლაყბობა, თუმცა არაინფორმაციულია). აქ უკვე მეტყველების ფუნქციას მივადექით. ძალიან მნელია ამ ფუნქციის განსაზღვრა. ყველაზე მჭერმეტყველურად ამაზე მხატვრული გამონათქვამის არსებობა მეტყველებს. მაგალითად, ლექსი „მე და დამე“. რა არის იგი? ინფორმაციის მიწოდებაა? – არა! კონტაქტის დამყარების ცდაა? – არა! რა არ არის მისი ფუნქცია – ამის თქმა ადგილია, მაგრამ რა ფუნქცია აქვს – ამის სრულად და ამომწურავად დადგენა შეუძლებელია. მაგრამ ვერც ერთი მხატვრული გამონათქვამი ვერ იარსებებდა, რომ გვქონდეს უფსკრული მხატვრულ და არამხატვრულ მეტყველებას შორის.” (1, 269-270).

#### ლიტერატურა

#### References:

1. g. lebaniZe, komunikaciuri lingvistika `ena da kultura~, Tbilisi, 2004.

**Nino Janjgava**

**The System of Pragmatic Categories and the Horizontal Synthesis as the Basis of an Adequate Interpretation of the Category of Mood**

**Summary**

The working out of an adequate conception of the mood (in its final form) becomes possible on the basis of the modern interaction theory of discourse. The synthesis of this theory and G. Guillaume's conception shows that the functioning of mood as a category always represents the result of intersubjective interaction between the addresser and addressee.

**Keywords:** discourse, pragmatics, intersubjectivity, modality, concept, paradigm.

**Reviewer:** Professor Nino Bochorishvili, Georgian Technical University

**Нино Джанджава**

**Система pragматических категорий и горизонтальный синтез как основа адекватной интерпретации категории наклонения**

**Резюме**

Разработка адекватной концепции наклонения в конечном виде становится возможной на основе современной интерактивной теории дискурса. Синтез этой теории и концепции Гийома показывает, что функционирование наклонения в качестве категории всегда представляет собой результат интерсубъектного взаимодействия адресанта и адресата.

**Ключевые слова:** дискурс, прагматика, интерсубъектность, модальность, концепция, парадигма

**Рецензент:** Профессор Нино Бочоришвили, Грузинский технический университет.

## CONTENTS

### THEORY

<b>Otar Kochoradze</b> Organisational Behavior (Part 1)-----	5
<b>David Shamoev</b> General Trends of Development of E-Governance-----	20
<b>Nickolai Orlov</b> STATE POLICY REALIZATION IN UKRAINE THROUGH PERFECTION OF SYSTEM OF INTERACTION OF REGIONAL ENFORCEMENT AUTHORITIES IN SPHERE OF PROTECTION OF THE PUBLIC ORDER-----	29
<b>Giorgi Kalandadze</b> National Security System and the Information Society-----	44

### HISTORY

<b>Natela Popkhadze</b> At the source of the Puranunu/Euphrates in the land of the ancient Kardu/ Kardunia-----	50
---	----

### ECONOMIC

<b>Nino Kobaidze, Dina Aslamazishvili</b> DRIVING FORCES OF CULTURE IN GEORGIAN ORGANIZATIONS-----	62
<b>Eka Nadareishvili, Nino Kobaidze</b> Holistic Marketing and Its Importance to Georgia's Apparel Sector Development-----	71
<b>Eka abesadze</b> Information Support for Foreign Trade Regimes-----	77
<b>Eka Abrsadze</b> Information on export-import regimes for a database-----	83

**Mykhaylo Medvid**

ANALYSIS OF INTERACTION BETWEEN NATIONAL AND  
INTERNATIONAL LEVELS OF LABOR MARKET SEGMENTS----- 93  
TO EXECUTE THEIR COMBAT MISSIONS-----

**SOCIETY**

**Nino Janjgava**

The System of Pragmatic Categories and the Horizontal Synthesis  
as the Basis of an Adequate Interpretation of the Category of Mood----- 106

## СОДЕРЖАНИЕ

### ТЕОРИЯ

<b>Отар Кочорадзе</b>	
Организационное поведение (1-я часть)-----	5
<b>Давид Шамоев</b>	
Общие тенденции развития электронного управления в Грузии--	20
<b>Николай Орлов</b>	
РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В УКРАИНЕ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА-----	29
<b>Георгий Каландадзе</b>	
Национальная система безопасности и информационное общество-----	44

### ИСТОРИЯ

<b>Натела Попхадзе</b>	
У истока Евфрата - на земле древнего царства Карду-----	50

### ЭКОНОМИКА

<b>Нино Кобаидзе, Дина Асламазишвили</b> ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ КУЛЬТУРЫ В ГРУЗИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ---	
-----	62

<b>Ека Надареишвили, Нино Кобаидзе</b>	
Холистический маркетинг и его значительность для сектора одежды Грузии-----	71

<b>Ека Абесадзе</b>	
Информационное обеспечение режимов внешней торговли-----	77

<b>Ека Абесадзе</b>	
Информация о режимах импорт-экспорта для базы данных-----	83

**Михаил Медвидь**

АНАЛИЗ ВЗАИМОВЛИЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО  
И МЕЖДУНАРОДНОГО УРОВНЕЙ СЕГМЕНТА РЫНКА  
ТРУДА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СЛУЖЕБНО-БОЕВЫХ  
ЗАДАНИЙ-----

93

**ОБЩЕСТВО**

**Нино Джанджава**

Система прагматических категорий и горизонтальный синтез  
как основа адекватной интерпретации категории наклонения---

106

## ავტორები

ეგა აბესაძე

დინა ასლამაზიშვილი

ნინო კობაიძე

გიორგი კალანდაძე

ეგა ნადარეიშვილი

მიხაილ მედვიდი

ნიკოლოზ ორლოვი

ნათელა ფოფხაძე

ოთარ ქოჩორაძე

საქართველოს ტექნიკური  
უნივერსიტეტის დოქტორანტი  
ქართულ-ამერიკულ უნივერსიტეტის  
ბიზნეს სკოლის პროფესორი  
ქართულ ამერიკული უნივერსიტეტის  
ბიზნეს სკოლის დოქტორანტი  
საქართველოს ტექნიკური  
უნივერსიტეტის დოქტორანტი

აშშ-ის საერთაშორისო განვითარების  
სააგენტო - ქი ჯორჯია.

სამკერვალო სექტორის მენეჯერი

PhD, ეპონომიკურ მეცნიერებათა

კანდიდატი, უფროსი მეცნიერ

თანამშრომელი, უპრაინის შსს

შინაგანი ჯარების აკადემიის

სასწავლო პროცესის მეთოდური

უზრუნველყოფის განყოფილების

უფროსი (უკრაინა)

სამხედრო მეცნიერებათა კანდიდატი,

უკრაინის შსს შინაგანი ჯარების

აკადემიის შინაგანი ჯარების

ოპერატორული გამოყენების კათედრის

პროფესორი, უკრაინის პრეზიდენტან

არსებული სახელმწიფო მართვის

ეროვნული აკადემიის სარქოვის

სახელმწიფო მართვის რეგიონალური

ინსტიტუტის რეგიონალური

მართვისა და ადგილობრივი

თვითმმართველობის კათედრის

დოქტორანტი (უკრაინა)

ფაზისის მეცნიერებათა აკადემიის

აკადემიკოსი. ფაზისის მეცნიერებათა

აკადემიის საცნობარო

(ინფორმაციის) ცენტრის გამგე

საქართველოს ტექნიკური

უნივერსიტეტის პროფესორი

ნინო ჯანჯლავა  
დავით შამოევი

საქართველოს ტექნიკური  
უნივერსიტეტის პროფესორი  
საქართველოს ტექნიკური  
უნივერსიტეტის დოქტორანტი

## **Authors**

Eka Abesadze	Doctoral Candidate, Georgian Technical University
Dina Aslamazishvili	Professor, Management Direction Head Georgian American University, Business School
Nino Kobaidze	Doctoral Candidate, Georgian American University, Business School
Otar Kochoradze	Professor of Georgian Technical University
Giorgi Kalandadze	Doctoral Candidate, Georgian Technical University
Eka Nadareishvili	USAID EPI Georgia - Apparel Sector Manager.
Nino Janjgava	Professor of Georgian Technical University
Mykhaylo Medvid	PhD, senior researcher, deputy head of educational and methodic center – head of educational process methodic support department of the Academy of Internal Troops of MIA, Ukraine
Nickolai Orlov	Doctor of Military science, professor of Operative Application of interior troops department in the Academy of interior troops MIA of Ukraine, doctoral student of regional administration and local self-government, KRI NAPA, Ukraine
Natela Popkhadze	Academician of Phazissi National Academy of Sciences. Head of Information Center of Phazissi National Academy of Sciences. Tbilisi.
David Shamoev	Doctoral Candidate, Georgian Technical University

## Авторы

Ека Абесадзе	Докторант Грузинского технического университета
Дина Асламазишвили	Профессор Бизнес Школы Грузинско-Американский Университета
Нино Джанджава	Профессор Грузинского технического университета
Георгий Каландадзе	Докторант Грузинского технического университета
Нино Кобайдзе	Докторант Бизнес Школы Грузинско-Американского Университета
Отар Кочорадзе	Профессор Грузинского технического университета
Михаил Медвидь	Кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, заместитель начальника учебно-методического центра – начальник отдела методического обеспечения учебного процесса Академии внутренних войск МВД Украины, Украина
Ека Надареишвили	Агентство США по международному развитию - Экономическое Инициативы Процветания - Грузия. Менеджер сектора одежды
Николай Орлов	Кандидат военных наук, доцент кафедры оперативного применения внутренних войск Академии внутренних войск МВД Украины, докторант кафедры регионального управления и местного самоуправления ХарРИ НАГУ, г. Харьков. Украина
Натела Попхадзе	Академик Национальной академии Фазис. Глава Центра информации Национальной академии Фазис
Давид Шамоев	Докторант Грузинского технического университета

## ქურნალის რედკოლექტი

ნანა ავალიანი	ისტორიის მეცნიერებათა დოქტორი, ეგვიპტეში საქართველოს საელჩოს დესპანი (საქართველო)
რუდიგერ ანდრესენი	ბერლინის უნივერსიტეტის პროფესორი ეკონომიკის დარგში, საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის საპატიო დოქტორი (გერმანია) დასავლეთ ევროპის მიტროპოლიტი (საქართველო)
მეუფე აბრაამი (გარმელია)	საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი, ეკონომიკისა და ბიზნესის მართვის დეპარტამენტის ხელმძღვანელი (საქართველო)
ავგუსტი ბარათაშვილი	საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი (საქართველო) პასუხისმგებელი მდივანი, პოლიტიკის დოქტორი (საქართველო)
გიორგი ბადათურია	ვიტაუტას დიდის უნივერსიტეტის პროფესორი (ლიტვა)
ოთარ ბადათურია	რუსეთის მეცნიერებათა აკადემიის ცენტრალური აზიის, კავკასიისა და ურალ- კოლგისპირეთის შემსწავლელი (ცენტრის მეცნიერ-მუშაյი, დოცენტი (რუსთა) მოსკოვის ენერგეტიკული ინსტიტუტის პროფესორი (რუსთა)
რასა ბელოგაიტე	ივანე ჯავახიშვილის სახ. თბილისის სახელმწიფო უნივერსიტეტის პროფესორი (საქართველო)
ანასტასია განიჩი	მთავარი რედაქტორი, საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი, (საქართველო)
იური გორიცები	ევროპის საბჭოს ექსპერტი (საფრანგეთი)
ვახტანგ გურული	სორბონას უნივერსიტეტის „პარი-8“-ის პროფესორი ინფორმატიკის დარგში (საფრანგეთი)
შოთა დოლონაძე	საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი, საჯარო მმართველობისა და ელექტრონული ბიზნესის დეპარტამენტის ხელმძღვანელი (საქართველო)
ელუნ დრაბე	“ლა საენგინიერინგის”-ს უნივერსიტეტის პროფესორი (საფრანგეთი)
ჰარალდ ვერტცი	საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი, საჯარო მმართველობისა და ელექტრონული ბიზნესის დეპარტამენტის ხელმძღვანელი (საქართველო)
გენადი იაშვილი	საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი, საჯარო მმართველობისა და ელექტრონული ბიზნესის დეპარტამენტის ხელმძღვანელი (საქართველო)
სერჯო კამიზი	“ლა საენგინიერინგის”-ს უნივერსიტეტის პროფესორი (იტალია)

რიჩარდ მაასი	ნოტრდამის უნივერსიტეტის პროფესორი (ნიდერლანდების სამეცნ)
როინ მეტრეველი	საქართველოს მეცნიერებათა აკადემიის ვიცე პრეზიდენტი, აკადემიკოსი (საქართველო)
ოოშიკა მიცუი	იოგანაშას ეროვნული უნივერსიტეტის პროფესორი (იაპონია)
ბადრი ნაკაშიძე	მ. ლომონოსოვის სახელობის მოსკოვის უნივერსიტეტის სახელმწიფო მართვის ფაულტეტების პროფესორი (რუსეთი)
ლიზავეტა ჟახანიძა	კანზასის სახელმწიფო უნივერსიტეტის პროფესორი (ამერიკის შეერთებული შტატები)
ბუდი ნურანი რუჩანა	პაჯაჯარანის უნივერსიტეტის პროფესორი. (ინდონეზია)
რამონ პიეტრო-სუარესი	ევროპის საბჭოს ექსპერტი (ესპანეთი დოქტორი, ლოჯისტიკური კომპანიის პრეზიდენტი (გერმანია))
გერბ სურმიულენი	საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი, აღმინისტრაციის ხელმძღვანელი (საქართველო)
ქეთი ქოქრაშვილი	მთავარი რედაქტორის მოადგილე, საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი (საქართველო)
ოთარ ქოჩორაძე	საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი, აღმინისტრაციის მთავარი რედაქტორის მოადგილე,
რუსუდან ქუთათელაძე	საქართველოს ტექნიკური უნივერსიტეტის პროფესორი, ბიზნეს-ინჯინიერინგის ფაულტეტების დეკანი (საქართველო)
მაია ჩხეიძე	საქართველოს უნივერსიტეტის პროფესორი, ბიზნეს-ინჯინიერინგის ფაულტეტების დეკანი (საქართველო)
ქნდრიუ ლენუქე	კინგსკოლეჯის პროფესორი (დიდი ბრიტანეთი)
ჰარდინგის	

## EDITORIAL BOARD

NANA AVALIANI	PhD of History, Counselor-envoy of Georgia in Egypt (Georgia)
RUDIGER ANDRESEN	Professor of Economics of Berlin University, Doctor of Honour of Georgian Technical University (Germany)
His Eminence ABRAHAM (GARMELIA)	Metropolitan of Western Europe (Georgia)
EVGENI BARATASHVILI	Professor of Georgian Technical University, Head of Department of Economics and Business Management (Georgia)
GIORGII BAGATURIA	Professor of Georgian Technical University (Georgia)
OTAR BAGATURIA	Responsible Editor, Ph.D. (Georgia)
RASA BELOKAITE	Professor of the University of Vitautas the Great (Lithuania)
MAIA CHKHEIDZE	Professor of University of Georgia (Georgia)
ELUN DRUCKE	Expert of European Council (France)
SHOTA DOGONADZE	Chief Editor, Professor of Georgian Technical University, (Georgia)
ANASTASIA GANICH	Docent, Scientific worker of Central Asia, Caucasus and Ural-Volga researcher center of the Academy of Sciences of Russia (RF)
YURI GORITSKIY	Professor of Moscow Power Engineering Institute (RF)
VAKHTANG GURULI	Professor of Ivane Javakhishvili Tbilisi State University (Georgia)
ANDRU LENUKS HARDINGS	Professor of King's college (UK)
GENADI IASHVILI	Professor of Georgian Technical University, Head of the Public Administration and Electronic Business Department (Georgia)
SERGIO CAMIZ	Professor of the University of Roma „La Sapienza“ (Italy)
KETI KOKRASHVILI	Professor of Georgian Technical University, Head of the Administration (Georgia)
OTAR KOCHORADZE	Deputy Editor-in-Chief, Professor of Georgian Technical University (Georgia)
RUSUDAN KUTATELADZE	Professor of Georgian Technical University, Dean of Business-Engineering faculty (Georgia)
RICHARD MAAS	Professor of the University of Notrdam (The United States)

ROIN METREVELI	Netherlands) Academy of Science of Georgia, vice president, Academician (Georgia)
IOSHIKA MITSUI	Professor of National University of Yokohama (Japan)
BADRI NAKASHIDZE	Professor of M.Lomonosov Moscow State University (RF)
RAMON PIETRO-SUARES	Expert of European Council (Spain)
BUDI NURANI RUCHJANA	Professor of the University of Padjadjaran (Indonesia)
GERT SURMIULEN	Doctor, preident of Logistic company (Germany)
LIZAVETA DJAKHANINA	Professor of Kanzas State University (USA)
HARALD WERTZ	Professor of Informatics of Sorbona University "Pari-8" (France)

## РЕДКОЛЛЕГИЯ

НАНА АВАЛИАНИ

Посол по особым поручениям МИД Грузии, доктор исторических наук (Грузия)

Владыко АВРААМ (ГАРМЕЛИЯ РУДИГЕР АНДРЕСЕН

Митрополит Западной Европы (Грузия)  
Профессор экономики Берлинского университета, почетный доктор Грузинского технического университета (Германия)

ГЕОРГИЙ БАГАТУРИЯ

Профессор Грузинского технического университета (Грузия)

ОТАР БАГАТУРИЯ  
ЕВГЕНИЙ БАРАТАШВИЛИ

Ответственный секретарь, Ph.D. (Грузия)  
Профессор Грузинского технического университета, руководитель департамента экономики и управления бизнесом (Грузия)

РАСА БЕЛОКАЙТЕ

Профессор университета Витаутаса Великого (Литва)

ХАРАЛЬД ВЕРТЦ

Профессор информатики Сорбоннского университета «Пари-8» (Франция)

АНАСТАСИЯ ГАНИЧ

Доцент, научный сотрудник исследовательского центра Центральной Азии, Кавказа и Урал-приволжья АН РФ (РФ)

ЮРИЙ ГОРИЦКИЙ

Профессор Московского энергетического института (РФ)

ВАХТАНГ ГУРУЛИ

Профессор Тбилисского государственного университета им. Ив. Джавахишвили (Грузия)

ЕЛУН ДРАКЕ  
ШОТА ДОГОНАДЗЕ

Эксперт Совета Европы (Франция)  
Главный редактор, профессор Грузинского технического университета, (Грузия)

СЕРДЖИО КАМИЗ

Профессор Римского Университета «La Sapienza» (Италия)

КЕТЕВАН КОКРАШВИЛИ

профессор Грузинского технического университета, глава администрации университета (Грузия)

ОТАР КОЧОРАДЗЕ

Заместитель главного редактора, профессор Грузинского технического университета (Грузия)

РУСУДАН КУТАТЕЛАДЗЕ

Профессор Грузинского технического университета, декан факультета Бизнес-

РИЧАРД МААС	инженеринга (Грузия) Профессор университета Нотрдам (Нидерланды)
РОИН МЕТРЕВЕЛИ	Академик, Вице-президент АН Грузии (Грузия)
ИОШИКА МИЦУИ	Профессор национального университета Йокогамы (Япония)
БАДРИ НАКАШИДЗЕ	Профессор МГУ им. М.Ломоносова (РФ)
РАМОН ПЬЕТРО-СУАРЕС	Эксперт Совета Европы (Испания)
БУДИ НУРАНИ РУЧДЖАНА	Профессор университета Паджаджаран (Индонезия)
ГЕРТ СУРМЮЛЕН	Доктор, президент логистической компании (Германия)
МАЙА ЧХЕИДЗЕ	Профессор Университета Грузии (Грузия)
ЛИЗАВЕТА ЖАХАНИНА	Профессор государственного университета Канзас (США)
ЭНДРЮ ЛЕНУКС ХАРДИНГС	Профессор кингсколледжа (Великобритания)
ГЕННАДИЙ ЯШВИЛИ	Профессор Грузинского технического университета, руководитель департамента публичного управления и электронного бизнеса (Грузия)