

# СВОБОДНАЯ ГРУЗИЯ

1 ноября

2000 г.

Среда

№ 243

(22158)

## РАССМАТРИВАЮТСЯ ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТА «ШАХ-ДЕНИЗ»



31 октября Президент Грузии Эдуард Шеварднадзе принял стратегического советника Президента Грузии по международным вопросам Эдварда Чоу. На встрече рассматривались отдельные аспекты развития проекта «Шах-Дениз».

САКИНФОРМИ

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ СИМПОЗИУМ БОЛЬШИМИ СИСТЕМАМИ

ГРИГАНЕВЫЧ И  
ЗОМТРИЗНИЧЕВ

Управление большими системами. Это ничего не значащая фраза для несведущего человека. Но, если сказать, что она охватывает проблемы экономики и социальные проблемы, изучает живые организмы, сложнейшие технические и энергетические системы, почву, воду и т.д., или всё это, что фактически обуславливает существование целовещества, тогда всем станет ясно, сколь большое значение имеет для мира управление большими системами.

Именно это обусловило специальное постановление Президента Эдуарда Шеварднадзе, согласно которому в Тбилиси состоялся XIV Международный симпозиум управления большими системами (30-31 октября), а то, что симпозиум уже в третий раз принимает Грузия, - подтверждение больших заслуг наших учёных.

В симпозиуме, помимо хозяев, принимали участие многие известные учёные Германии, России, Чехии, Украины и Азербайджана.

По секциям были разработаны темы: «Основные проблемы исследования больших систем», «Большие системы в экономике и социологии», «Большие системы в био- и техносферах».

С интересными докладами выступили академики Фролов, Гусев, Бурков, Згуровский, профессор Авулиев.

Из грузинских учёных в докладах выступили академик Ивери Прагишвили, профессор Отар Верулава и Серго Дадунашвили, доценты Таризл Гогуадзе, Ира Капанадзе и другие.

Симпозиум открыл Государственный министр Грузии Георгий Арсенишвили, а церемонию закрытия вёл академик Ивери Прагишвили.

САКИНФОРМИ

## ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ РАЗВИТОКА ГЕНЕВСКОЙ СОГЛАШЕНИЯ ПРО ПРОЦЕСС РЕШЕНИЯ ВОПРОСА ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ СТАТУСА АБХАЗИИ

Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан выразил глубокое сожаление в связи с тем, что пока еще не достигнут никакой прогресс в решении вопроса об определении статуса Абхазии. Как указывается в распространенном в Нью-Йорке в штаб-квартире Организации Объединенных Наций докладе административного главы международного сообщества, грузинская и абхазская стороны дол-



жны немедленно предпринять все усилия «для выхода из этого тупика».

Вместе с этим, отмечается в документе, следующим шагом в

урегулировании данной проблемы «должны стать переговоры по проекту документа об основных принципах».

Такой план будет представлен сторонам конфликта государствами-членами Группы стран-друзей Грузии и специальным представителем Генерального секретаря ООН в Грузии Дитером Боденом.

САКИНФОРМИ

## Назначения РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРЕЗИДЕНТА ГРУЗИИ НАЗНАЧЕНЫ:

Гела БЕЖУАШВИЛИ - заместителем министра обороны Грузии; Ираклий ОКРУАШВИЛИ - заместителем министра юстиции Грузии.

Распоряжением Президента Грузии Григор КАТАМАДЗЕ назначен Чрезвычайным Полномочным Послом Грузии в Украине и Республике Молдова.

САКИНФОРМИ

## ДОКЛАДЧИКИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Вчера в Тбилиси прибыла с визитом группа докладчиков Комитета Парламентской Ассамблеи Совета Европы по надзору за исполнением обязательств и обязанностей стран-членов.

Визит продлится до 5 ноября. Программой его предусмотрены встречи с послами стран-членов Совета Европы, с постоянно действующей делегацией Парламента Грузии на Парламентской Ассамблее Совета Европы, председателем Парламента Зурабом Жвания, представителями парламентского большинства и оппозиции, министром юстиции Михаилом Саакашвили. Группа докладчиков посетит и Сухуми. Запланированы также встречи с Президентом Грузии Эдуардом Шеварднадзе, Католикосом-Патриархом Всея Грузии Илией Вторым, Народным защитником Наной Девдариани, министрами, сообщает САКИНФОРМИ.

## В ПАРЛАМЕНТСКИХ КОМИТЕТАХ ДОЛЖЕН БЫТЬ РАССМОТРЕН ВОПРОС СОКРАЩЕНИЯ РАСХОДОВ МИНИСТЕРСТВ

В парламентских комитетах должен быть рассмотрен вопрос сокращения расходов министерств, заявил на заседании Бюро высшего законодательного органа страны председатель Парламента Грузии Зураб Жвания. По его словам, до рассмотрения проекта Государственного бюджета 2001 года необходимо выяснить, какие меры были предприняты министерствами по сокращению штатов, количества служебных автомобилей в связи с бюджетным кризисом, сообщает ПРАЙМ-НЬЮС.

## ОПРЕДЕЛЕН ПЕРИОД ПРИОРИТЕТОВ В СИСТЕМЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Вчера в комитетах парламента началось рассмотрение проекта Государственного бюджета на 2001 год.

В Комитет по аграрным вопросам в связи с этим был приглашен министр сельского хозяйства и продовольствия Давид Кирвалидзе. Он отметил, что на будущий год министерству выделено 22 миллиона лари. Министр заявил, что в проекте отражены как ежемесячные расходы, так и расходы по каждому региону. При планировании проекта бюджета были определены приоритеты. В основном финансы будут выделены Департаменту мелиорации, будут серьезно финансироваться службы ветеринарии, охраны растений, сообщает САКИНФОРМИ.

## ПЕРЕВОД РОССИЙСКОЙ ТЕХНИКИ ИЗ ГРУЗИИ В АРМЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПО ГРАФИКУ

Россия переводит бронетехнику из Грузии на российскую военную базу в Гюмри в Армении в соответствии с достигнутыми в Стамбуле в ноябре 1999 года договоренностями, заявил официальный представитель Госдепартамента США Ричард Баучер, сообщая ПРАЙМ-НЬЮС в Посольстве Грузии в США. Он подчеркнул, что из Грузии в Армению поступает «достаточно небольшое число единиц» бронетехники, которая «остается под российским контролем». С военной базы Группы российских войск в Закавказье в Ахалкалаки с 20 октября по 13 ноября будет выведено на российскую базу в Гюмри 76 единиц бронетехники.



აბაზონი MAGTI GSM

## ПРИЯТНАЯ НОВОСТЬ

Осенью 2000 года исполнилось пять лет со времени основания и три года с начала функционирования MAGTI GSM.

Осенью 2000 года мы отмечаем последний «Тбилисоба» двадцатого столетия.

В связи с этими датами наша компания сообщает приятную новость: в течение 9 дней - с 28 октября по 5 ноября - подключение к сети MAGTI GSM будет бесплатным.

Самая большая зона покрытия и офисы обслуживания на всей территории Грузии объединят всех желающих в мир постоянной связи. Итак, с 28 октября, в течение девяти дней, включая выходные, вы сможете посетить офисы обслуживания или дилеров MAGTI GSM, бесплатно получить SIM-карту и приобрести MOHO-карты различной стоимости.

Мир постоянной связи MAGTI GSM всегда к вашим услугам и обещает множество сюрпризов.

ა.ვ.ბ. აბაზონი

MAGTICOM Ltd

# НОВОСТИ

## АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА ГРУЗИИ ПОДГОТОВИЛА ДЛЯ СНГ ДОКУМЕНТАЦИЮ О РЕГУЛИРОВАНИИ РЕКЛАМЫ И МОНОПОЛИИ

Государственная антимонопольная служба Грузии представит на очередном заседании Антимонопольного совета СНГ документацию о регулировании рекламы и монополии, которая будет действовать во всех странах - членах Содружества.

Как сказал ПРАЙМ-НЬОС начальник Государственной антимонопольной службы Георгий Исакадзе, при подготовке документации, в разработке которой примут участие и зарубежные эксперты, будет учтен опыт в этой сфере США, Великобритании и Германии. По его словам, Украина совместно с Грузией разрабатывает для СНГ документацию о регулировании сферы страхования, Молдавия - по вопросам фальсификации. По ряду направлений будет работать и российская антимонопольная служба, руководителем которой Илья Южаков является председателем Антимонопольного совета СНГ, отметил Исакадзе.

## ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА ВЗЯЛАСЬ ЗА СФЕРУ ЭНЕРГЕТИКИ

Вопрос о привлечении к ответственности еще нескольких лиц в связи с нарушениями в сфере энергетики поставил Генеральная прокуратура Грузии, заявил во вторник на пресс-конференции генеральный прокурор Джимлет Баблишвили.

По его словам, некоторые из этих лиц уже не заняты в энергосистеме, другие же работают в ней и по сегодняшний день. В связи с возбуждением по фактам нарушений в сфере энергетики уголовным делом в субботу был задержан бывший генеральный директор «Грузэнерго» Эмзар Чачкиани, против которого выдвинуты обвинения в использовании служебного положения в корыстных целях и нанесении государству ущерба на сумму примерно в шесть миллионов лари. Основанием для возбуждения против Эмзара Чачкиани уголовного дела стали материалы проверки Палаты контроля, сообщила ПРАЙМ-НЬОС. В частности, речь идет о заключенном в 1998 году контракте, согласно которому одна из американских компаний должна была поставить 200 тысяч тонн мазута «ТбилиПГЭС», а «Грузэнерго» должна была обеспечить приобретение этого топлива. В результате одной подписи Эмзара Чачкиани выгодный для Грузии контракт стал убыточным. Подобное нарушение предусматривает наказание в виде лишения свободы от двух лет и выше.

## «АЕС-ТЭЛАСИ» ЗАИНТЕРЕСОВАН В ВОЗБНОВЛЕНИИ РАБОТЫ «ТБИЛПГЭС»

Американская компания «АЕС-ТЭЛАСИ» заинтересована в возобновлении работы «ТбилиПГЭС» и готова закупить электроэнергию, которую будет вырабатывать тепловая станция.

сказал ПРАЙМ-НЬОС исполняющий обязанности генерального директора «ТбилиПГЭС» Тариз Бицадзе. По его словам, с руководством «АЕС-ТЭЛАСИ» уже достигнуто устное соглашение о приобретении американской компанией электроэнергии «ТбилиПГЭС». Четвертый и восьмой энергоблоки станции практически готовы к пуску и находятся в резервном режиме, отметил Тариз Бицадзе.

## МИНИСТЕРСТВО ТопЛИВА И ЭНЕРГЕТИКИ ПРЕДЛАГАЕТ ВВЕСТИ ГРАФИК ПОДАЧИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

Министерство топлива и энергетики официально обратилось с просьбой к «АЕС-ТЭЛАСИ» ввести график подачи электроэнергии потребителям Тбилиси.

Об этом заявил министр топлива и энергетики Давид Мирцхулава 31 октября на пресс-конференции. По его словам, это решение вызвано острым дефицитом базисной электроэнергии, в виду чего предлагается ограничить подачу электроэнергии в дневные часы, с 12 до 5 часов.

Давид Мирцхулава утверждает, что дефицит базисной электроэнергии в настоящее время можно восполнить лишь только за счет ее импорта. В этих целях «АЕС-ТЭЛАСИ» предлагает проекционные условия.

На пресс-конференции было сказано, что пока «АЕС-Мтквари» не смогла выйти на базисный уровень, т.к. сегодня функционирует лишь 10-й энергоблок, что дает лишь 220 мегаватт. Только после 10 ноября сможет заработать 9-й энергоблок. К тому же сегодня отключены Храми-ГЭС-1 и Храми-ЭС-2, что привело к утрате 100 мегаватт. К тому же на ИнгуриЭС вышел из строя один агрегат, который обеспечивал сбалансированность энергосистемы.

Однако даже ввод 9-го блока не снимет, видимо, напряжение в связи с тем, что пока не удалось обеспечить параллельную работу грузинской энергосистемы с системами соседних стран.

Давид Мирцхулава признал, что пока «нет технической возможности наладить параллельную работу с энергосистемой Армении». Грузинская энергосистема сегодня может работать параллельно с российской. Однако подготовленное соглашение с российскими энергетиками пока не подписано, хотя оно имеет большое значение, сказал Давид Мирцхулава, отметив, что в изолированном режиме энергосистема Грузии работать не сможет.

Табриел НАМАГАЛАШВИЛИ

# ЛАДО ЧАНТУРИЯ: «БЕЗУВЕРЕН НОС И В УСПЕХЕ МЫ НЕ СТАЛИ БЫ РАЗРАБАТЫВАТЬ ЭТОТ ДОКУМЕНТ»

Так ответил Ладо Чантурия, руководитель рабочей группы по созданию Национальной антикоррупционной программы, на вопрос журналиста, верят ли он и группа в целом в реальность осуществления борьбы с этим крупномасштабным злом. Вопрос этот один из многих, которые прозвучали вчера на пресс-конференции, посвященной рассмотрению проекта «Основных направлений грузинской национальной антикоррупционной программы». Этот документ является своего рода итогом работы группы, созданной



в июле нынешнего года по Указу Президента Грузии.

Как отмечалось на встрече, программа основывается на незыблемой воле Президента излечить Грузию от коррупции. Сегодня в стране уже создана почва для претворения этой воли.

Документ, представленный на пресс-конференции, носит промежуточный характер. Цель его - ознакомить представителей власти, широкое общественное сообщество с основными принципами и направлениями, на которые будет опираться программа. По утверждению авторов документа, необходимость его разработки обусловлена угрожающим ростом в стране масштабов коррупции. И введение отдельных демократических реформ недостаточно для сохранения намеченного курса по развитию общества.

В вопросах представителей СМИ, прозвучавших на встрече с членами рабочей группы, сквозил открытый скепсис по поводу реальности искоренения коррупции в нашем государстве. Ладо Чантурия, ссылаясь на примеры и опыт зарубежных стран, открыто заявил, что «никто не тешит себя иллюзией, будто зло полностью можно искоренить в одночасье. Речь идет об осуществлении курса, нацеленного на снижение его масштабов». Отдельной темой разговора стал вопрос о том, кто должен бороться с коррупцией, если «структура, которая надлежит вести эту борьбу, сама коррумпирована».

- В ней есть здоровые силы, немало честных людей, на кото-

рых мы очень рассчитываем», - ответил Ладо Чантурия. - Сам факт, что Президент создал специальную группу и по его инициативе произошла актуализация проблемы коррупции, свидетельствует о многом. В частности, о том, что решение проблемы поднимается на общегосударственный уровень. А значит, мы все, все наше общество совместными силами должны противостоять коррупции. Без этого нельзя, даже самая совершенная программа теряет всякий смысл.

Лариса ТУМАШИВИЛИ

## БУДЕТ ЛИ В ТБИЛИСИ СВЕТ ЗИМОЙ?

Компания «АЕС-Мтквари», новый владелец девяти и десятого энергоблоков ТбилиПГЭС, убеждена, что в случае, если эти энергоблоки зайдут в полную нагрузку, выработанными мощностями будет достаточно для снабжения столицы. К этому следует добавить, что с 1 ноября из Армении станет поступать дополнительно 120 мегаватт электроэнергии, а через несколько дней будут сданы в эксплуатацию гидроэлектростанции «Храми-1» и «Храми-2».

31 октября Государственный министр Георгий Ароенишвили посетил главный объект электроснабжения столицы - ТбилиПГЭС, чтобы на месте ознакомиться с возникшими здесь проблемами и причинами, в результате которых девятый энергоблок пока не задействован.

Девятый энергоблок, после окончательного завершения восстановительных работ, с 15 ноября вместе с десятим энергоблоком начнет вырабатывать дополнительные мощности. - Если бы эти энергобло-

ки работали на полную мощность, выработка электроэнергии составила бы 500 мегаватт, а если к этому добавить выработку маемского ИнгуриЭС мощности, можно было бы хотя и экономно, но обеспечить страну электроэнергией. Мы в большом допугереем населением, не только с точки зрения подачи электроэнергии. Зима приближается, поэтому мы должны принять срочные меры. Как заверяют владельцы ТГЭС, с середины ноября снабжение Тбилиси электроэнергией будет нормально, положение сравнительно улучшится, - заявил Государственный министр.

САКИНФОРМИ

## ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ СРЕДНЕГО ПОРЯДКА В ГРУЗИИ СОСТАВИЛ 197 ЛАРИ

В сентябре прожиточный минимум среднего потребителя в Грузии составил 197 лари, а средний семьи - 197 лари. Об этом сообщили в Государственном департаменте статистики Грузии, где проанализировали динамику уровня жизни населения страны за девять месяцев текущего года.

В частности, если в сентябре прошлого года прожиточный минимум семьи из четырех человек составлял 191,8 лари, то в сентябре нынешнего года он вырос до 198,7 лари. При этом нормативная минимальная зарплата на одного занятого работника в такой семье составила 45 лари. Тем самым минимальная зарплата, определенная на данный момент в Грузии в размере 20 лари, составляет 44,4 процента нормативной заработной платы.

САКИНФОРМИ

# ГРУЗИНСКАЯ РАДИОЛОГИЯ: ШАГ В БУДУЩЕЕ

Вчера завершила работу международный симпозиум «Радиология на пороге тысячелетия», который проходил в Институте лучевой и интервенционной диагностики Академии наук Грузии. В формуле наряду с традиционными специалистами приняли участие опытные зарубежные радиологи, а также представители всемирно известных фирм «Siemens», «Agfa», «Sharing». После итогового заседания корп. «СГ» встретилась с участниками симпозиума и попросила их поделиться впечатлениями.

Фридон ТОДУА, директор Института лучевой и интервенционной диагностики, член-корреспондент Академии наук Грузии, профессор, президент грузинской ассоциации радиологов:



- Тем фактом, что нам была оказана честь провести форум такого ранга, мы обязаны в первую очередь вступлению нашей страны в состав Европейской ассоциации радиологов. Это было 5 лет назад, когда в столице Австрии в знак нашего признания в столь авторитетной организации был поднят Государственный флаг Грузии. Я, сознавая, пережил в тот день незабываемые минуты, поскольку это событие явилось фактически официальным признанием наших специалистов на международной арене. И ощущение сопричастности к этому факту, радость того, что я, вернувшись в родную Грузию, вношу свою посильную лепту в строительство нового государства, честно говоря, придает мне силы и сегодня...

Возвращаясь к вопросу состоявшегося симпозиума, хочу отметить, что этот форум показал, насколько вперед продвинулась диагностика благодаря применению новейших технологий. А это значит, что и медицина в целом шагнула далеко вперед. Ведь без сильной диагностики ни одна ее область не может нормально развиваться, но и существовать. С гордостью могу ска-

зать, что за недолгий период, прошедший со дня вступления в Европейскую ассоциацию радиологов, в Грузии появилось немало высокопрофессиональных специалистов-радиологов, которые со своими научными докладами объездили практически весь мир. Понятно, что поездки на международные симпозиумы и конгрессы - дело, состоящее из дорогостоящих, и нашей организации это не по карману. Однако благодаря Европейской ассоциации радиологов у нас есть возможность общаться на различных форумах с зарубежными коллегами, знакомиться с их опытом и представлять свои работы на международной арене. Кстати, недавно один из сотрудников нашего института вернулся из Японии, где получил Грант-приз за свое выступление. Помимо этого также финансировалась Европейской ассоциацией радиологов. Хочу обратить внимание еще на очень важное обстоятельство: этой организацией учреждена ежегодная квота (до 10 человек) на специальную грузинскую стипендию для специалистов в рабкем, которым также будет оплачено обучение. За минувшие 5 лет уже подготовлено более 40 наших радиологов.

Внимание западных коллег к грузинской радиологии, завязавшееся тесное международное сотрудничество, признание успехов в деятельности нашего института - все это обусловило тот факт, что мы постоянно получаем приглашения за рубеж для участия в престижных научных симпозиумах и конгрессах. Концепция модели радиологической клиники нового типа, разработанная нами, которую я представил в Вене, получила большое одобрение и высокую оценку западных коллег. Ее осуществление уже возможно благодаря реформам, проходящим в системе здраво-

охранения Грузии. Этим реформам мы обязаны и тем, что наш институт выжил и выживает в столь трудных условиях. Более того, нам удается выдерживать высокие международные стандарты, иметь современное высокотехнологичное оборудование и в то же время обслуживать не только элитарные слои общества, но и категорию малоимущую. Последнее я считаю в нашей деятельности наиболее важным. И, конечно же, если бы не огромная поддержка руководства страны, в том числе и Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, которую мы постоянно ощущаем, сегодня и речи не могло быть о существовании нашей современной радиологической клиники.

лучевой и интервенционной диагностики профессор Фридон Тодуа, я знаю уже более 20 лет и в курсе, что это он создал в Грузии радиологическую клинику, которая, по моему признанию, является одной из лучших в мире. И потому я и мои коллеги с удовольствием приняли приглашение участвовать в нынешнем симпозиуме, проводимом в стенах его института. Я имею в виду не только оснащенность современнойшей аппаратурой, а в первую очередь оригинальную концепцию модели радиологической клиники, основанную на принципиально новом подходе к организации медицинского учреждения. Уже сегодня можно говорить о том, что институт профессора Тодуа уже шагнул в новое тысячелетие, имея даже крупные западные клиники, не отказавшиеся бы иметь такую же концепцию.

Ганс РИНГЕРЦ, профессор, президент Шведской ассоциации радиологов:

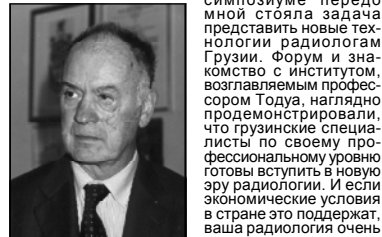


- Это были очень интересные два дня, потому что мы имели возможность ознакомиться с опытом не только грузинских радиологов, но и ведущих специалистов из других стран. На встрече было сфокусировано внимание на двух основных областях здравоохранения - кардиологии и онкологии, на роли радиологии в их развитии. Уровень докладов грузинских радиологов нас не только порадовал, но и приятно удивил, т.к. радиология в нашей стране, я бы сказал, еще совсем «молодая». И, несмотря на

это, все, что мы увидели в институте профессора Тодуа, достойно самой высокой оценки.

Очень важно, чтобы радиологи разных стран имели возможность встречаться на подобных форумах, обмениваться опытом. Подобные встречи способствуют не только тому, чтобы как говорится «держать руку на пульсе», но и профессиональному взаимобогащению. Спасибо господину Тодуа за организацию столь интересного мероприятия.

Герхард ПЕНДЛ, профессор, директор Института нейрохирургии (Австрия):



- Наряду с участием в симпозиуме передо мной стояла задача представить новые технологии радиологии Грузии. Форум и знакомство с институтом, возглавляемым профессором Тодуа, наглядно продемонстрировали, что грузинские специалисты по своему профессиональному уровню готовы вступить в новую эру радиологии. И если экономические условия в стране это поддержат, ваша радиология очень скоро поднимется до самой высокой международной планки развития. А компания «Agfa» с удовольствием наладит с грузинской стороной тесные деловые контакты, поставившая свои технологии по приемлемым ценам. Надеюсь еще вернуться в Тбилиси, который мне очень понравился, для сотрудничества с этим институтом.

А в ближайшем будущем мы хотим рассмотреть возможность спонсировать поездку 12 грузинских радиологов на трехнедельные курсы в одну из австрийских клиник. В перспективе «Agfa» будет готов для Грузии инженерно-техническими машинами и обслуживать институт различных плечеными и провочными материалами. У нашего делового партнера, на мой взгляд, блестящее будущее.

Дали САДАТРАШВИЛИ  
фото Рубена БУЖЕНА

Франц ДАЕНЕНС, советник по вопросам медицинского обслуживания компании «Agfa» (Бельгия), доктор экономики здравоохранения:



Вчера завершила работу международный симпозиум «Радиология на пороге тысячелетия», который проходил в Институте лучевой и интервенционной диагностики Академии наук Грузии. В формуле наряду с традиционными специалистами приняли участие опытные зарубежные радиологи, а также представители всемирно известных фирм «Siemens», «Agfa», «Sharing». После итогового заседания корп. «СГ» встретилась с участниками симпозиума и попросила их поделиться впечатлениями.

# ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

## ВО ВРЕВОСХОДИТЕЛЬСВАТРЕЗИДЕНТАРГУЗИЕДУАРДАШВАРДНАДЗЕ К ПУБЛИКАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ ГРУЗИИ

Дорогие соотечественники!  
Уважаемые читатели!

Настоящей публикацией я выношу на суд общественности проект "Основных направлений Национальной антикоррупционной программы", разработанный созданный по моему Указу рабочей группой под руководством председателя Верховного суда Ладо Чапурия.

В результате широкого обсуждения, ваши соображений и замечаний, проект усовершенствован и будет заложен в основу Национальной антикоррупционной программы.

Борьба с коррупцией в Грузии, освобождение нашей страны от этого ужасного, скрывающегося национальной энергии небуа — одна из важнейших целей моей жизни и государственной деятельности.

Я неоднократно говорил, что коррупция разлагает основы грузинской государственности, она проникла в самую общественную жизнь, подрывает устои национального самосознания, создаёт угрозу дальнейшему всестороннему развитию и даже существованию Грузии.

Очень трудно и рискованно было сказать правду, однако огромная ответственность перед прошлым, настоящим и будущим родной нации вынудила меня сказать страшные слова: если мы не сможем избавиться от этой общенациональной беды, если не исцелим нацию, общество и государство от ужасного, всеобщего недуга коррупции, у Грузии, как цивилизованной нации и у Грузии, как независимого, демократического государства — нет будущего.

Сказать столь горькую правду вынудила меня безграничная вера в творческий потенциал нашего народа. Ни на йоту не сомневался, что правдой и честностью, беспристрастностью и непримиримостью ко злу, опираясь на тысячелетние государственные традиции и нравственный потенциал грузинской нации, а также при поддержке наших друзей, — мы обязательно сможем внести перелом в судьбу борьбы не на жизнь, а на смерть и вместе принести победу Грузии.

Наше главнейшее, всеобщее оружие — правда и искренность, мы никогда не скрывали и не приукрашивали существующую обстановку.

Документ, с которым вы ознакомитесь, содержит потрясающую правду, его, разумеется, используют политические оппоненты властей, а также недоброжелатели страны, чтобы обвинить нас в бессилии, развенчать дело, завершить которое мы, несмотря ни на что, всё же сумели вместе со всеми здоровыми, конструктивными, национальными силами, — независимо от их политических убеждений. Будут попытки умалить наш труд, объявить "напрасными" наши усилия, но и это меня не пугает, поскольку, по словам великого Ильи Чавачадзе, "доброе сердце" сразу распознаёт доброе намерение. Злорадность же "неодяже" не ослабит моих стараний делать общее дело.

Вместе с тем, прекрасно понимаю, насколько болезненным будет ознакомление с этими материалами для каждого истинного гражданина и страдающего стране человека.

В них подробно, с высоким профессионализмом и научной методологией описана сложившаяся в настоящее время обстановка. Проблема коррупции обижена во всём её многомерном уроде. Подтверждены причины происхождения коррупционных отношений, установлена их связь с комплексом общественных отношений, социопсихологическими и этнопсихологическими особенностями, с тягчайшим наследием прошлого, до сих пор до конца нерешённой задачей преодоления социальных проблем, нужды и бедности, охарактеризованы структура коррупционной "тирамиды", её качества, основные механизмы и необходимые "условия" осуществления коррупционных отношений.

В документе описана также по существу связь между коррупцией и теневой экономикой, коррупцией и фальсификацией и контрабандой, названы как объективные причины, преодоление которых после гражданских войн и посткоммунистических разрушений безусловно требовало продолжительных, систематических, методологически совершенных усилий, а также ряд субъективных причин — существование мощных коррумпированных кланов и нелегальных лоббистских групп во всех трёх ветвях власти; их сращение с властными структурами; "преступное совидение интересов"; злоупотребления системной неустойчивостью и хрупкостью новорожден-



недждмент государственных средств; совершенствование бюджетного процесса в целом; повышение полезного действия механизмов государственного управления с конкретными, предметными программами и соответствующей кадровой политикой.

Окончательная цель этого процесса — навсегда ликвидировать коррупцию, как государственную проблему, уничтожить всевозможные условия для её возникновения вновь.

В документе справедливо отмечено, что нередко коррупция становится демогаическим аргументом ограничения демократии и свободы личности.

В действительности коррупция свидетельствует о слабости демократии, её неразвитости, а не о качестве её порочности демократического строя. Истинная, сильная, развитая демократия — лучшая среда для уничтожения коррупции. С этой точки зрения демократия под силу то, с чем не справился и никогда не справится самый жёсткий тоталитарный режим, основанный на ограничении свободного выбора личности.

Борьба с коррупцией в Грузии — равносильна дальнейшему совершенствованию и усилению грузинской демократии.

Наша цель — совместно со свободной личностью, достойными гражданами демократического государства, при их поддержке и содействии нанести поражение коррупции. Это прежде всего нравственный выбор — как личный, так и общественный и общенациональный катарзис.

Он неподобен, поскольку неотделим от вековой мечты нашего народа, — основать независимое и свободное Грузинское государство.

Эдуард ШЕВАРДНАДЗЕ

ного независимого государства, вероломное использование естественного стремления сохранить общее государственное стабильность; шантаж государства; включение широкого общественного спектра в мелкую коррупцию и соответственно ослабление антикоррупционной мотивации общества, дискредитация антикоррупционных мероприятий и др.

Главное, документ представляет не только описание обстановки. Авторы не ограничили лишь подтверждением факта. "Основные направления" включают план конкретных мероприятий — локализацию различных проявлений коррупции, сокращение их сферы, постепенное использование соответствующих ресурсов и, наоборот, с точки зрения введения в действие антикоррупционных механизмов и ресурсов.

Программой предусмотрены преодоление синдрома безнаказанности, в то же время осуществление всего комплекса превентивных антикоррупционных мер, полная прозрачность и открытость, дальнейшая либерализация предпринимательской среды, оптимизация системы контролируемых органов, с соблюдением принципов рыночной экономики, установление строгого контроля в фискальной сфере, учёта, стандартизации и сертификации; действенный финансовый ме-

что нередко коррупция становится демогаическим аргументом ограничения демократии и свободы личности.

В действительности коррупция свидетельствует о слабости демократии, её неразвитости, а не о качестве её порочности демократического строя. Истинная, сильная, развитая демократия — лучшая среда для уничтожения коррупции. С этой точки зрения демократия под силу то, с чем не справился и никогда не справится самый жёсткий тоталитарный режим, основанный на ограничении свободного выбора личности.

Борьба с коррупцией в Грузии — равносильна дальнейшему совершенствованию и усилению грузинской демократии.

Наша цель — совместно со свободной личностью, достойными гражданами демократического государства, при их поддержке и содействии нанести поражение коррупции. Это прежде всего нравственный выбор — как личный, так и общественный и общенациональный катарзис.

Он неподобен, поскольку неотделим от вековой мечты нашего народа, — основать независимое и свободное Грузинское государство.

Эдуард ШЕВАРДНАДЗЕ

### ПРОЕКТ

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ ГРУЗИИ

Настоящий документ подготовлен созданной по Указу № 296 Президента Грузии от 9 июля 2000 года рабочей группой по разработке Национальной антикоррупционной программы.

Антикоррупционная программа основывается на непоколебимой политической воле Президента Грузии, направленной на избавление Грузии от коррупции — этой злокачественной болезни. Сегодня уже налицо и соответствующая среда для осуществления этой воли. В основном урегулированы проблемы, до сих пор не дававшие властям возможность полномасштабно атаковать коррупцию. Это — укрепление государственной независимости, заживание ран гражданской войны, пресечение разгула незаконно вооружённых формирований, осуществление власти посредством конституционных институтов, обновлённая система правосудия и другие.

Представленный Доклад носит промежуточный характер. Его целью является ознакомление, как представителей всех ветвей власти, так и широкой общественности и мирового сообщества с основными принципами и направлениями, на которые будет опираться Национальная антикоррупционная программа. К документу прилагаются рекомендации для антикоррупционных мероприятий, осуществление которых, по мнению членов рабочей группы, возможно начать незамедлительно.

При подготовке этого документа группа ознакомилась и прудумотрела множество исследовательских материалов и рекомендаций, разработанных различными государственными ведомствами, исследовательскими, неправительственными, международными организациями, грузинскими и зарубежными экспертами, журналистами, отдельными гражданами.

Рабочая группа надеется, что настоящий документ станет предметом широкого обсуждения, что предоставит обществу возможность оказывать непосредственное влияние на разработку Национальной антикоррупционной программы. Рассмотрение

этого документа должно содействовать формированию общественного и политического консенсуса вокруг антикоррупционной программы.

### 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Необходимость разработки Национальной антикоррупционной программы в Грузии обусловлена ростом масштабов коррупции в стране, что существенно затормозило нормальное функционирование публичных институтов.

2. Отдельные демократические реформы уже недостаточны для сохранения намеченного курса развития общества. В вопросе стратегии борьбы с коррупцией необходимо достижение консенсуса между всеми здравомыслящими общественными силами.

3. Антикоррупционная программа должна стать основой национальной консолидации, а не дальнейшей дезинтеграции. Борьбу с коррупцией мы не должны представлять как борьбу одной группы общества с другой, в результате чего одна выходит победителем, а другая остается побежденной. Мы должны ее рассматривать как попытку самосовершенствования и самоочищения со стороны грузинской общественности в целом.

4. Коррупция в Грузии не является только лишь совокупностью отдельных правонарушений. В целом ряде сфер коррупционные отношения оказались в порядке вещей нашей жизни. Коррупционное мышление сплелось с общественным сознанием. Соответственно, необходимо проявлять особую осторожность, чтобы разграничить от истинных основ национальной самобытности коррупционные привычки, ведущие к национальной катастрофе.

### 2. СУЩЕСТВЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

1. Коррупция является злостным использованием публичной власти в целях личной или групповой выгоды. К ее типичным

проявлениям относятся взяточничество, использование публичной собственности не по назначению в частных интересах, конфликт интересов и т.д. Как правило, о коррупционных отношениях говорят там, где хотя бы одна из сторон отношений является представителем государства или выполняет делегированные ей государством функции.

2. В разработке антикоррупционной стратегии важно провести грань между элитарной и массовой коррупцией. Массовая коррупция в основном охватывает ежедневные взаимоотношения граждан с представителями власти, — например с налоговыми, регистрирующими и другими государственными структурами. Она подразумевает непосредственное вымогательство чиновниками среднего и низшего ранга материальных ресурсов у населения, укореняет несправедливость в выполнении государством своих функций и колеблет веру населения в отношении государственных институтов. Элитарная коррупция существует в высших эшелонах власти, обычно она связана с присвоением сумм и материальных благ в особо крупных размерах. В значительной степени коррумпированные политических системах элитарная и массовая коррупция образует единую пирамиду, эшелоны власти различного уровня покровительствуют массовой коррупции, а доходы, полученные от массовой коррупции, распределяются среди представителей структур власти, зачастую и всех структур.

### 3. ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРОБЛЕМ КОРРУПЦИИ ДЛЯ ГРУЗИИ

Особое значение проблем коррупции для Грузии определяется следующими основными обстоятельствами:

1. Существующий уровень коррупции поставил под сомнение реальное функционирование государственных институтов в Грузии. Самый наглядным выражением этого является то, что государство не в со-

стоянии собрать даже минимальное количество налогов и, соответственно, не может финансировать выполнение своих функций. Особенно широкое распространение коррупции в органах государственной власти является как причиной, так и следствием этого обстоятельства: коррумпированный государственный аппарат не может обеспечивать сбор налогов, а государственные чиновники, имеющие символическую, часто и вообще не выплаченную заработную плату, ищут незаконные источники дохода.

2. Существующий уровень коррупции основательно препятствует экономическому развитию страны. Он особенно мешает, с одной стороны, развитию местного бизнеса, с другой стороны — привлечению крупных международных инвестиций. Экономическое пространство становится все более монополизированным бизнес-кланами, сросшимися с государственным аппаратом. На таком фоне возможен ограниченный экономический рост в отдельные периоды и в отдельных отраслях, однако вызывает сомнения возможность устойчивого экономического развития в стране.

3. Существующий уровень коррупции значительно снижает доверие общества к государственным институтам и разрушает нравственную основу гражданского единства населения. Основными выражениями этого являются не только недоверие к существующим ведомствам власти (что подтверждается многочисленными социологическими исследованиями), но и неверие в саму возможность наличия в Грузии некоррумпированных, честных государственных и гражданских структур. Особенно следует отметить дефицит доверия к демократическим, рыночным и правовым реформам. На этом фоне вполне возможно возникновение ультраправых или ультралевых популистских настроений, что под угрозу поставит важное, но еще хрупкое достояние демократии в Грузии.

Продолжение на 4-5-й стр.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ

## Продолжение

4. Крайне широкое распространение коррупции существование ущемляет международный престиж Грузии. Этот фактор особенно важен в условиях современной политической, экономической и информационной глобализации, когда развитые страны принципиально невозможно без активного включения в процесс международного сотрудничества. Несколько лет назад Грузия смогла улучшить свою международную репутацию как страна, которая, несмотря на множество трудных проблем, выделяется последовательной волей при проведении демократических и рыночных реформ и способна достичь конкретного успеха на этом пути. Правда, капитал доверия все еще работает, но если не будут приняты энергичные и эффективные меры в направлении оптимизации государственного управления и борьбы с коррупцией, возможно резкое понижение политической и экономической поддержки Грузии со стороны международного сообщества, что еще более уменьшит шансы страны решить стоящие перед ней проблемы.

## IV. ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ, КОТОРЫЕ ОБУСЛОВИЛИ ШИРОКОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОРРУПЦИИ В ГРУЗИИ

Основы и принципы широкого распространения коррупции в Грузии мы должны искать как в ближайшем или в сравнительно далеком прошлом, так и в текущих политико-экономических процессах. Среди них можно выделить следующие:

**1. Наследие коммунистического строя.** Проблема коррупции особую остроту приобрела во всех посткоммунистических странах. Коммунистическая политическая система способствует гипертрофическому росту функции государства и, соответственно, ее неэффективности, закрытости и непрозрачности системы власти, вытеснению независимой экономической деятельности из правового пространства, полное отстранение граждан от процесса государственного управления. В силу всего этого, широкое распространение коррупции является структурно непеременимым компонентом коммунистического строя, особенно на его посттоталитарном этапе, когда сравнительно ослабевает фактор страха перед репрессивным режимом. После разрушения коммунистического строя остаются старые стереотипы мышления и поведения, сохраняют место значительная коррумпированная часть старого государственного аппарата, а обществу требуется много времени для того, чтобы овладеть механизмами контроля над властью.

**2. Слабость государства в условиях его многоотраслевой трансформации.** Слабость или неэффективность государства — основной источник коррупции. Самым наглядным признаком такого государства является его неспособность осуществлять надлежащий контроль над действиями собственных чиновников, в результате чего последние используют свое положение не для выполнения общественно-полезных функций, а в целях незаконной личной выгоды. В посткоммунистическом периоде слабость государства обуславливается и тем, что происходит его многоотраслевая трансформация, в частности, в короткие сроки в корне изменяются как политические, так и экономические системы, и это происходит в условиях неразвитого гражданского общества. Лишенные гибкости и опыта политические и экономические струк-

туры не справляются с многообразием стоящих перед ними задач, а развитие законодательства отстает от требований быстро меняющейся реальности. Государству особенно сложно контролировать деятельность чиновников с низкой заработной платой при проведении массовой приватизации государственного имущества или установлении государством взаимоотношений с частными экономическими субъектами (скажем, в виде государственных закупок). Такие мероприятия в любой стране легко становятся источником коррупции, но почти невозможно обуздание массовой коррупции в этой сфере там, где не существует детальная законодательная регламентация таких процессов и устойчивая система государственного контроля, а чиновники оказываются перед большим соблазном.

В условиях свободы слова и свободной политической конкуренции общество располагает весьма большой информацией о проявлениях коррупции в государственных структурах, тогда как в условиях коммунистического режима доступность такой информации (особенно в отношении элитарной коррупции) была гораздо ограниченной. Наплыв информации о коррупции вызывает общественный шок и резкое снижение доверия к государству.

**3. Особая слабость государства в условиях дефицита гражданского согласия и конфликтных ситуаций.** Дополнительными и весьма значительными причинами ослабления государства в Грузии являются этнически-территориальные конфликты и гражданское противостояние, достижившее своего пика в начале 90-х годов, и последствия которых не преодолены и по сей день. Этим обусловлен низкий уровень гражданской интеграции населения в целом, государство не в состоянии контролировать или частично контролировать целый ряд регионов, а уровень доверия к существующей политической системе в определенной части населения очень низок. В таких обстоятельствах установленные на правовых нормах политический контроль нередко с целью сохранения политической стабильности на краткосрочную перспективу подменяется частными сделками, по существу тормозящими процесс строительства правового государства. Такие сделки подразумевают терпимость или прямое поощрение коррупционных связей.

**4. Особая роль «силовых министерств».** Одним из признаков слабого государства является особая роль т.н. «силовых министерств». Даже сам факт, что за последние годы сформулирован особый термин для их обозначения (несуществующий в словаре развитых демократий), указывает на нарушение баланса между государственными институтами и недостаточность гражданского контроля над силовыми ведомствами. В таких условиях существование угроза их неповиновения конституционно-правовым нормам и попытки оказать влияние на политические процессы. Если в слабых государствах третьего мира такие особые роли играют обычные армии или парамилитаристские группы, для посткоммунистических государств более характерна особая роль полиции. Привилегированное положение «силовых» и защитников правопорядка прямо связано с широким распространением коррупции, так как в условиях ослабленного контроля со стороны политического руководства и общества, в то же время в условиях их непропорционально возросшего влияния они неминуемо превращаются в очаги коррупции, и борьба с коррупцией в этой области становится особенно трудной.

**5. Неразвитость гражданского общества.** Развитие гражданского общества является важнейшим средством контроля над функционированием органов государственной власти и, соответственно, сдерживания коррупции. Духовное наследие тоталитаризма и колониального положения, слабость традиций гражданского общества в отдаленном прошлом обуславливают то, что в сегодняшней Грузии институты власти недостаточно контролируются обществом. В годы независимости сравнительное развитие получили некоторые элементы гражданского общества (независимая медиа, неправительственные организации), но в условиях отчужденности от политических процессов и социальной нигилизма значительной части населения их влияние оказалось недостаточным. Единственным важнейшим индикатором гражданского общества и дефицита гражданской культуры является то, что не сформировалась система политических партий, которая пустила бы корни в широких слоях населения. В силу этого слабая и политическая оппозиция, которая может сыграть огромную роль в катализации антикоррупционных процессов. В Грузии, например, даже оппозиционные силы несвободны от мощного влияния коррумпированных.

## 6. Глубокий экономический кризис.

Временное снижение экономических параметров и уровня жизни населения — неминуемо сопутствующий итог посткоммунистических реформ. В Грузии экономический кризис даже по посткоммунистическим меркам был особенно глубоким. По официальным данным, в 1989-95 годах Валовой национальный продукт сократился в 4,5 раз. Сам по себе экономический кризис не является причиной, вызывающей коррупцию, он может даже подтолкнуть общество к консолидации для преодоления кризиса. Но в условиях слабости государства и общества оно способствует развиту коррупции; колеблется вера населения в будущее, формируется сознание краткосрочной экономической выгоды, в силу чего люди думают о том, как бы «курвать», а не об установлении твердого правового порядка. У обнищавшего общества нет достаточных ресурсов для содержания большого государственного аппарата, но в то же время вышедшее из социализма общество ждет от государства щедрую и всеобъемлющую систему социальных гарантий и не мирится с существенным сокращением функций государства.

**7. Моральный климат.** Одной из причин всеобщего распространения коррупции является царящий в обществе моральный климат. Хотя проявления элитарной коррупции вызывают протест общества, большинство людей смирилось с фактами массовой коррупции и воспринимает их обязательной частью своей жизни. С этой точки зрения, утрачены нравственные ориентиры: уличение в коррупции почти не снижает социальный престиж человека, распространено мнение: «кто же не делает этого?», значительная часть населения пытается найти скрытые аморальные мотивы у самого обличителя. Так называемые «мягкие» проявления коррупции или проявления некриминальной коррупции, известные в международной терминологии под именем «кlientелизма», «непотизма» и «кримизма», а в коммунистической традиции — под именем «протекционизма» и «кресного отта», часто вообще не воспринимаются негативными явлениями и не усматриваются их связь с криминальными проявлениями коррупции. Незаконные сделки укореняются и во взаимоотношениях с государ-

ственными и частными лицами средств массовой информации, что является особо опасным явлением.

## V. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ГРУЗИИ

1. Действительно, коррупция пустила крайне глубокие корни в структуры государственного управления и общественное сознание, однако признание этого не должно служить основанием фаталистического настроения, согласно которому коррупция определена национальной культурой и традиции коррупционных действий настолько проникли в жизнь людей, что все попытки их преодоления окажутся тщетными. Опыт разных стран показал, что в результате последовательных усилий власти и общества возможно существенное ограничение влияния коррупции на политические, экономические и социальные процессы.

2. Борьба с коррупцией — долгосрочная задача, которая должна опираться на сильную политическую волю и последовательно проводимую стратегию. Мы не должны ждать «искоренения» коррупции или «победы над ней» в короткие сроки путем принятия чрезвычайных мер. Антикоррупционная политика должна стать приоритетной задачей высшего руководства страны, необходимы адекватные институционально-организационные формы для осуществления антикоррупционной стратегии. В то же время разработка стратегии антикоррупционной борьбы не является одноразовой задачей; должна проводиться постоянная работа в целях оценки ее эффективности и внесения в нее поправок с изменением ситуации.

Соответственно, антикоррупционные мероприятия должны поддерживать следующие основные направления:

### а. Преодоление «синдрома безнаказанности, создание эффективной системы выявления фактов коррупции и наказания».

Несмотря на то, что в Грузии особо широких масштабов достигла даже открытая («наглая») коррупция, работа правоохранительных органов в этом направлении по-прежнему остается неэффективной. Существует общественное мнение о том, что сами правоохранительные органы и органы правосудия являются одним из главных очагов распространения коррупции. Единственный выход отсюда видится в том, что преодоление синдрома безнаказанности и борьба с коррупционными правонарушениями должна начаться внутри правоохранительных органов и органов правосудия.

Следует предусмотреть и то, что в сегодняшней обстановке осуществление политическим руководством действительных шагов против коррупции может быть связано с определенным политическим риском, поскольку оно столкнется с весьма сильными и хорошо защищенными политическими и экономическими интересами. На фоне слабой государственности серьезные антикоррупционные мероприятия могут привести к экономическому саботажу, провоцированию социального недовольства или политической дестабилизации. Некоторые звенья управления настолько срослись с коррупционными системами, что быстрый демарш последних может повлечь за собой еще более критические препятствия в функционировании государства.

Однако в условиях создавшегося в стране тяжелого положения недопустимо приведение этой вполне реальной угрозы в качестве причины для откладывания мероприятий против кор-

рупции. Необходимо пойти на политический риск, связанный с борьбой с коррупцией, поскольку альтернатива этому — необратимость процесса развала государственных институтов и гражданских союзов, что в конечном итоге все же вызывает социальное недовольство и политическую дестабилизацию. В то же время, исходя из принципа поэтапного усиления государства, должна быть определена последовательность компонентов стратегии борьбы с коррупцией в Грузии.

**б. Проведение комплекса превентивных антикоррупционных мероприятий.** Как бы ни были необходимы репрессивные мероприятия против проявлений коррупции, они не будут иметь серьезного эффекта, если антикоррупционная политика не будет направлена на причины, вызывающие этот общественный порок. Здесь же следует отметить и то, что никакие превентивные мероприятия полностью не искоренят возможность коррупции, так как, в конечном счете, она зависит от нравственно-го выбора личности и терпимости или непримиримого отношения к проявлениям коррупции. К превентивным мероприятиям относятся, в первую очередь:

- обеспечение максимальной прозрачности в работе государственных учреждений;
- четкое и однозначное распределение функций и ответственности между органами публичной власти, особенно между контролирующими органами; — ясное и недвусмысленное законодательство;
- отмена безосновательных льгот в налоговой и других сферах;
- заполнение коррупционных законодательных «щелей»;
- адекватная оплата труда публичных работников и др.

### в. Широкая государственная поддержка антикоррупционных мероприятий и участия общества в их осуществлении.

Для победы над коррупцией требуется твердая воля и последовательные усилия не только со стороны государства, но и со стороны общества. В условиях связанности с антикоррупционными мероприятиями политическому риску такие мероприятия не будут иметь шанса на успех без серьезной общественной поддержки и, более того, без непосредственного участия активной части населения.

Такое изменение в отношении общества произойдет не сразу. Однако уже сегодня в Грузии накоплен значительный заряд общественного недовольства, направленного против всеобщего распространения коррупции. Наличие этого заряда — важнейший социальный капитал, на котором должна основываться антикоррупционная стратегия государства.

3. Учитывая особую тяжесть проблемы коррупции, мы не должны забывать требование осуществления против нее чрезвычайных мер, и политическое манипулирование этой проблемой часто было социальным и идеологическим фоном отрицания демократии и установления диктаторских режимов. Поэтому при планировании антикоррупционных мероприятий необходимо предостеречь социальную атмосферу «охоты на ведьм», гарантировать защиту прав человека. Презумпция невиновности в процессе борьбы с коррупцией должна быть последовательной и должна быть последовательной. Борьба с коррупцией — это путь усиления демократических институтов, а не повод для расшатывания и без того слабых основ демократии. Мнение о том, что будто бы авторитарные режимы более эффективно борются с коррупцией, является иллюзией: в силу своей скрытности они лучше маскируют факты коррупции, но непрозрачность и бесконтрольность

такой власти сами по себе являются важнейшим фактором распространения коррупции.

В то же время излишне детализированная регламентация действий чиновников в интересах борьбы с коррупцией не должна стать препятствием эффективности управления. Антикоррупционные мероприятия реализационными должны быть с той точки зрения, что они должны оставить средство эффективного и гибкого решения стоящих перед властью и населением проблем — иначе чиновники и рядовые граждане найдут новые обходные пути, а сама идея борьбы с коррупцией будет дискредитирована. Необходимо предостеречь от обстоятельности, когда антикоррупционная кампания реально еще более расширяет масштабы коррупции и ее жертвами становятся честные чиновники за сравнительно мелкие нарушения.

4. То обстоятельство, что борьба с коррупцией является сложной и долгосрочной задачей, не должно служить основанием для откладывания мероприятий по борьбе с ней, а в краткосрочной перспективе не требовать от государственных органов конкретного результата в борьбе с коррупцией. Необходимо выделить приоритетные направления борьбы с коррупцией (в основном в сфере элитарной коррупции) и в этом плане достигшие сравнительно быстрых результатов.

5. Успех борьбы с коррупцией, в первую очередь, зависит от национальных ресурсов, совместных усилий общества и власти. Однако следует учитывать и то, что коррупция — проблема международная и борьба с ней ведется не только на национальном, но и на международном уровне. За последние годы проблема коррупции оказалась в центре внимания мирового сообщества, ведущие международные организации (ООН, Совет Европы, Евросоюз, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития и др.) выступают с чрезвычайными антикоррупционными программами и рекомендациями. Учетывание мирового опыта, координация национальной политики с международными инициативами являются одними из предпосылок успеха антикоррупционной стратегии. Справовой точки зрения, для создания механизмов антикоррупционной борьбы и демонстрации соответствующей политической воли необходимо в кратчайшие сроки присоединение Грузии к Конвенции уголовного права о коррупции и Конвенции гражданского права о коррупции Совета Европы.

## VI. ОСНОВНЫЕ СФЕРЫ И ПРИОРИТЕТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

**1. Либерализация предпринимательской среды.** Царящая в стране коррупция непосредственно понижает благосостояние граждан, в первую очередь, тем, что тормозит их экономическую деятельность. Система вымогательства денег у предпринимателей чиновниками различных государственных ведомств создает сети неформальных налогов, незаконно полученных выручка от которой превышает реальный налоговый доход государственного бюджета. Это, со своей стороны, делает невозможным полное изъятие официальных налогов и большую часть экономики переводит в неправоую «теневую» сферу, что, наряду со всеми другими, наносит существенный вред зависящим от бюджета работникам и социально незащищенным слоям населения.

Особенно следует отметить неоправданную многочислен-

# АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ ГРУЗИИ

ности контролирующих органов. На сегодня в стране функционирует множество контролирующих органов, что влечет дублирование и смешение функций. В таких условиях создается сложная и противоречивая система контроля, что тяжелейшим грузом ложится на предпринимательство и создает благодатную почву для коррупции.

Значительным фактором, препятствующим развитию среднего и малого бизнеса, стали налоги, установленные де-факто дорожной полицией, которые уплачиваются владельцами любого груза, перемещаемого в коммерческих целях. Большие возможности коррупции создаются и сфера лицензирования, где, кроме установленных законом разрешений, различными путями сформировалась сложная система лицензирования многих видов.

Чересчур сложная и противоречивая налоговая система. Хотя проблемы налоговых отношений находятся в сфере администрации, задача либерализации предпринимательской среды также требует пересмотра налоговой системы как с целью ослабления налогового пресса, так и ограничения возможностей коррупции, что станет важнейшим источником роста бюджетных доходов.

Коррупция особенно большой вред наносит развитию экономики, так как нарушается присущий рыночным отношениям механизм конкурентоспособности; в этом случае преимущество оказывается у того, кто теми или иными путями добивается незаконных льгот. Происходит монополизация всех сегментов рынка привилегированными и сросшимися с государством бизнес-группами в лице системы т.н. «крыши», что влечет деформацию не только экономической, но и политической конкуренции и, соответственно, дискредитацию принципов, как рыночной экономики, так и представительской демократии. В такой обстановке особенно страдает малый бизнес, подъем которого является важнейшим средством выхода широких слоев населения из экономической нищеты.

Мероприятия, направленные на либерализацию предпринимательской деятельности, должны быть осуществлены по следующим основным направлениям:

**а. Оптимизация системы контролирующих органов.** Проблемой является и учет контролирующих органов, о количестве которых точную информацию не имеют даже органы государственного управления. Необходимо составление перечня контролирующих органов и присвоение им Государственной службы статистики особого кода. Необходимо создание единой концепции государственного контроля, на основании чего должны произойти значительное сокращение контролирующих органов и достижение максимальной прозрачности в деятельности оставшихся органов.

**б. Обеспечение единого пространства гражданского оборота.** С целью свободного перемещения товара и услуг внутри страны должны быть сняты всякие формальные и неформальные барьеры. Для этого будет необходимо установление порядка в дорожной полиции и пересмотр прав т.н. службы таможенного сопровождения.

**в. Разработка прозрачного механизма выдачи лицензий и разрешений на предпринимательскую деятельность.** Необходимо отмена всех лицензий и разрешений, не предусмотренных Законом о лицензировании предпринимательской деятельности;

**г. Либерализация налоговых ставок и упрощение налогов администрации.** В этом направлении необходимо:

- отмена неэффективных налоговых льгот;
- совершенствование налоговой системы с целью содействия развитию малого бизнеса;
- оптимизация социальных гарантий с такой перспективой, что сообразно созданию новых рабочих мест уменьшились бы ставки социального налога;
- осуществление программ совершенствования налогового и таможенного администрирования;
- правильное регулирование реструктуризации налоговых задолженностей и полное запрещение реструктуризации задолженности по социальным налогам, неуплаченным бесперспективными предприятиями;
- совершенствование системы обязательного декларирования доходов физических лиц (и не только публичных служащих) без ущемления конституционных прав граждан и принципов банковских тайн;
- обязательное введение кассовых аппаратов, имеющих фискальную память, и торговых чеков для упорядочения системы учета в торговой сети и разработка механизмов реального внедрения этого принципа.

**д. Разработка мероприятий по повышению эффективности антимонопольного законодательства, особенно в сфере страхования.**

**е. Упрощение, удешевление механизмов приобретения и регистрации имущества и повышение их эффективности.**

- создание службы регистрации недвижимого имущества в соответствии с требованиями Гражданского кодекса;
- формирование службы единого публичного реестра путем объединения бюро технической инвентаризации и службы регистрации земли Государственного департамента по управлению земельными ресурсами;
- пересмотр действующих правил технического осмотра автотранспортных средств в целях его доступности для всех слоев населения;
- упрощение правил приобретения и отчуждения автотранспортных средств.

**ж. Упорядочение и унифицирование правил финансовой отчетности. Должны быть разработаны конкретные механизмы для реального внедрения предусмотренной Законом о предпринимателях структуры Годового баланса.**

**з. Упрощение и совершенствование систем стандартизации и сертифицирования,** что повлечет вытеснение из рынка некачественных товаров и услуг и сокращение расходов предприятий в этом направлении;

**и. Последовательное осуществление мероприятий Чрезвычайной теневой экономики,** разработанной Министерством экономики, промышленности и торговли и другими ведомствами;

**к. В целях защиты интересов и прав добросовестных предпринимателей упрощение уголовной ответственности за недобросовестную конкуренцию, фальсификация и другие экономические преступления;** внесение в Уголовный кодекс видов преступлений, характерных для современной рыночной экономики с учетом предложений правоохранительных органов.

**2. Финансовый менеджмент государственных средств.** Государство свои функции не выполняет надлежащим образом не только из-за нехватки ресурсов, но и потому, что существующие скудные ресурсы расходуются неэффективно. Основной причиной этого является как недостаточно четкое выделение приоритетов государственной политики, так и отсутствие стройной системы

финансового менеджмента государственных средств, что создает многочисленные возможности для коррупции. Вымогаемость и подкуп особенно распространены в сферах, где сообразны кредиты, гранты, единовременные и рассчитанные на продолжительный срок пособия, различные инъекции, в том числе даже поступившая из-за рубежа гуманитарная помощь.

**а. Бюджетное устройство.** Задачей, требующей незамедлительного решения, является переход на бюджетное планирование, подлежащее реальному и фактическому исполнению. В результате этого сократится плачевная тенденция роста дефицита бюджетных ресурсов, во время которой при распределении бюджетных средств широкая арена предоставляется субъективизму и самоволию.

С этой целью должны быть осуществлены:

- совершенствование законодательской базы, регулирующей бюджетное устройство;
- обеспечение прозрачности бюджета (как центрального, так и местного), отразив в нем утвержденные детальные классификаторы источников доходов, расходов и финансирования дефицита бюджета;
- укоренение общих принципов бюджетного федерализма власти, какими являются долгосрочные экономические нормы, разграничение центрального и местного бюджетного груза и т.д.;
- прозрачность и гласность процесса исполнения бюджета. Для общества должна быть доступной и понятной информация о том, на что расходуются финансовые ресурсы (кроме расходов, содержащих государственную тайну), которые за счет уплаченных налогов и полученной внешней помощи накапливаются в государственной казне. С этой целью необходимо подготовить и принять Закон о казне, который произведет строгое регламентирование деятельности казны и казначейского обслуживания;
- обращение внебюджетных доходов в бюджетную систему. В существующей обостренной бюджетной обстановке широко распространяется тенденция создания т.н. внебюджетных доходов и внебюджетных фондов с целью привлечения в бюджетные организации и мобилизации в них альтернативных источников доходов, что значительно расширяет диапазон нецелевого использования и манипулирования государственными ресурсами, поскольку такие финансовые потоки в меньшей степени подлежат бюджетному контролю и мониторингу. Соответственно, возможно, в ближайшем будущем большая часть государственных структур возложенные на них важнейшие функции государственного назначения будут осуществлять, опираясь на принципы самодинамизирования и, что более опасно, на коммерческие принципы. Необходимо, опираясь на общегосударственные интересы и с учетом международной практики, поэтапно ограничить этот процесс. Все доходы бюджетных субъектов должны в полном объеме быть отражены на едином подоходном счете в казначейской службе, а их распределение следует производить в пределах ассигнований, выделенных согласно Закону о бюджете года.

**б. Государственные закупки.**

Требование законодательства о государственных закупках полностью игнорируется подавляющим большинством публичных учреждений, и Департаменту государственных закупок индентификация предоставляется лишь о 5% реально осуществляемых государственных закупках. От выполнения закона в

большинстве уклоняются крупнейшие закупщики (министерство обороны, внутренних дел, юстиции, государственной безопасности, Служба государственного обеспечения). Опыт других стран показывает, что внедрение налаженной системы закупок несет значительную экономико выделенных в этих целях средств.

Исходя из этого, необходимо осуществление следующих мероприятий:

- Агентство государственных закупок должно быть независимым органом с крайне прозрачным стилем управления (с участием в коллегии представителей общественности). Для него должна быть создана детальная нормативная база;
- действия закона должны распространяться буквально на все осуществляемые на государственные средства закупки, в том числе и на закупки услуг;
- во всех государственных ведомствах должны быть определены ответственные за закупки конкретные лица;
- до минимума должны быть доведены случаи предусмотренного законом прямой закупки;
- на основании данных международных организаций должен быть составлен перечень ненадежных фирм, которые учтены в нарушениях закона и не допускаются на проводимые в Грузии конкурсы;
- должны быть определены нормы конфликта интересов участников в осуществлении закупок лиц.

**в. Укоренение механизмов текущего контроля за расходованием бюджетных средств.** На сегодня Контрольная палата использование бюджетными субъектами средств согласно закону о бюджете года в большей части фиксирует только как постратум (по отчетному периоду), что часто заканчивается лишь констатацией старых нарушений. Для общества, а зачастую и для чиновников государственных ведомств неизвестно, конкретно на что и как расходуются бюджетные средства. Необходимо разработать унифицированную, всеобъемлющую и эффективную систему механизмов финансового контроля государственных средств. Для этого необходимо провести следующие мероприятия:

- объем нецелевых расходов будет доведен до минимума, если во всех ведомствах потребления бюджетных ресурсов сформируется институт внутреннего аудита (возможно на базе служб внутреннего контроля), руководимый независимым генеральным инспектором, который не будет подчинен руководителю данного ведомства и будет подотчетен Контрольной палате. Он должен иметь широкие полномочия для осуществления надзора за использованием бюджетных средств во вверенной организации и в этой деятельности должен руководствоваться четко сформулированными и унифицированными критериями;
- каждая бюджетная организация должна быть обязана регулярно публиковать подробные финансовые отчеты в доступной обществу форме (специальных изданий, Интернете).

**г. Управление государственным долями на предприятиях.**

Несмотря на осуществление полномасштабной приватизации, государство сохраняет полный или частичный контроль над значительным сектором экономики. Поскольку с точки зрения экономических реформ, все внимание перенесено на дальнейшее развертывание процесса приватизации, управление государственными долями на предприятиях остается без эффективного контроля, что оставляет коррупцию богатые возможности. В этих условиях большую часть руководителей предприятий, созданных с долевым учас-

тием государства, характеризует такой порядок действия, будто бы государство в полном объеме и без каких-либо условий передало им право владения и распоряжения этими предприятиями. Распространенным способом преднамеренного присвоения государственных средств является заключение государственными чиновниками и руководителями созданных при долевом участии государства предприятий таких кабальных договоров, которые позднее непременно превращают государство в должника частных структур.

Для исправления положения в этой области необходимо проведение следующих приоритетных мероприятий:

- одним из важнейших направлений бюджетной политики должны быть выделены инвестиционные программы и субсидии власти в реальном секторе. Бюджетным отражением подобных целевых программ должно осуществляться финансирование предприятий, созданных при долевом участии государства;
- необходимо разработать и обеспечить действие механизмов, возлагающих ответственность (в том числе и имущественную) на государственных чиновников и руководителей предприятий, созданных при долевом участии государства;
- реально должны быть задействованы требования Закона о предпринимателях в связи с имущественной ответственностью директоров предприятия за долги неплатежеспособного предприятия, если он своевременно не заявил об открытии дела о банкротстве предприятия;
- должны совершенствоваться правовые механизмы распределения дивидендов и чистой прибыли на предприятия, созданных при долевом участии государства;
- на предприятиях, созданных при долевом участии государства, в которых контрольный пакет акций принадлежит государству, с государством должны быть согласованы все хозяйственные операции, в результате которых возможно образование государственной задолженности;
- на предприятиях, созданных при долевом участии государства, независимо от их организационно-правовой формы должны быть сформированы наблюдательные советы.

**д. Распоряжение стратегическими материальными ресурсами государства.**

Коррупция в сфере распоряжения стратегическими материальными ресурсами (коньячный спирт, лесоматериалы, лом и др.) приняла особую остроту форму, что создало тяжелые проблемы природной среде, надежному функционированию инфраструктуры и т.д. С целью решения существующих проблем и создания прозрачных механизмов распоряжения стратегическими ресурсами необходимо анализ существующей обстановки и точное определение полномочий и ответственности должностных лиц.

**е. Иностранные кредиты и помощь.**

Неэффективное и подлежащее недостаточному контролю расходование иностранных кредитов и помощи вызывает основательные опасения общества. Эта сфера считается одним из основных поприщ особенно широкомасштабной элитарной коррупции. В короткий срок накопился внешний долг, обслуживанием которого уже сегодня тяжело грузом давит на бюджет и станет проблемой для будущих поколений, а польза, полученная от международных кредитов, явно непропорциональна этому грузу. Недостаточный государственный порядок в этой сфере напрямую связан с международным престижем Грузии. В этой сфере необходимо проведение мероприятий по следующим направлениям:

- необходимо сформировать действенный и прозрачный механизм распоряжения иностранным кредитом и кредитами. Для решения этой задачи возможно будет изучен и использован немецкий опыт Банка реконструкции при осуществлении плана Маршалла;
- незамедлительно должны быть проведены эффективные мероприятия по перекрытию «щелей» нецелевого использования иностранных кредитов и помощи. Широкая пропаганда таких мероприятий должна вестись, с одной стороны, с профилактической точки зрения, с другой стороны, с точки зрения восстановления международного доверия и авторитета;
- исходя из условий льготного долгообложения иностранных грантов и гуманитарной помощи, обязательно должны ужесточиться процедуры их администрирования и государственного надзора. Скрупулезно должна быть соблюдена целенаправленность такой помощи. Для этого в ближайший период следует провести основательную ревизию правовой базы, регулирующей эти процессы.

**3. Повышение эффективности системы государственного управления.**

Неупорядоченность системы государственного управления, с одной стороны, является важнейшим фактором распространения коррупции, а с другой - неэффективности антикоррупционных мероприятий. Хронической болезнью органов государственной власти страны остается хаотичность процесса подготовки решений и игнорирование государственных структурами и отдельными чиновниками большей части принятых решений. На фоне недостаточного разграниченных полномочий и обязанностей должностных лиц и ведомств чиновники высокого ранга избегают индивидуальной ответственности за вверенные им сферы и пытаются перенести ее на более высокий уровень управления. За этим следует создание бесчисленных межведомственных комиссий и еще большее осложнение процесса принятия решений.

В условиях слабого администрирования и низких бюджетных доходов государство не может эффективно координировать деятельность ведомств. Средняя заработная плата государственного чиновника в несколько раз отстает от прожиточного минимума, что практически делает невозможным предотвращение коррупции (даже в форме конфликта интересов).

Несмотря на то, что Общий административный кодекс дает серьезные основания для обеспечения прозрачности государственного управления, что является одним из краеугольных камней борьбы с коррупцией, на практике большая часть государственных ведомств уклоняется от выполнения требований Кодекса.

Основными направлениями оптимизации государственного управления рабочей группе представляются:

- а. Увеличение оплаты труда государственным чиновникам, с одной стороны, путем роста бюджетных доходов, а с другой стороны, путем сокращения численности государственных чиновников. Сокращение чиновников должно производиться не механически, а за счет пересмотра общей концепции государственного управления и уточнения функций отдельных ведомств. При этом на начальном этапе возможно выделение ограниченного количества обеспеченных высокой ответственностью и сравнительно высокой заработной платой должностей, от которых существенным образом зависит успех проводимых в стране реформ, в том числе антикоррупционной политики;

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ ГРУЗИИ

## Окончание

б. создание механизма анализа и перепроверки данных финансовых и имущественных деклараций должностных лиц;

в. осуществление мероприятий дисциплинарной ответственности за нарушение установленных Общим административным кодексом процедур подготовки, принятия издания и исполнения административного акта;

г. усиление ответственности чиновников за нарушение законодательства о свободе информации;

д. усиление юридической службы в структурах высшей власти с целью приведения проектов законодательных актов в полное соответствие с требованиями законодательства;

е. обеспечение ответственности конкретных должностных лиц за невыполнение поручений, данных законами Грузии и указами Президента Грузии министерствам и другим правительственным ведомствам;

ж. принятие кодекса этики высших должностных лиц, в котором дополнительно будут определены предъявляемые к ним требования;

з. приведение положений о правительственных учреждениях в соответствие с Конституцией, Законом о структуре и порядке деятельности исполнительной власти и Законом о бюджетной системе и полномочиях;

и. структурная унификация министерств и государственных ведомств путем принятия стандартного положения с целью реорганизации негибких и неэффективных структур и предотвращения дублирования функций ведомств;

к. создание единого реестра подведомственных учреждений и юридических лиц публичного права с указанием источников финансирования;

л. обеспечение имущественной и дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия которых нанесли вред гражданам и государству;

м. широкое внедрение современных информационных технологий в систему управления, создание современной системы учета граждан и материальных ресурсов;

н. принятие Закона о ранжировании государственных служащих, который урегулирует вопросы правительственных привилегий всех видов.

**4. «Силовые» и правоохранительные органы и правосудие**

Охрана правопорядка – первейшая функция государства, и осуществляющим эту функцию органом отводится особая роль в антикоррупционных мероприятиях. Вместе с тем твердо бытующее в общественном сознании мнение относительно коррумпированности правоохранительных органов и судов особенно способствовало нигилистическому отношению населения к государственному институтам в целом.

Структура и численность Вооруженных Сил Грузии в значительной мере превышают предусмотренные (и в ближайшем будущем возможные) для обороны параметры бюджета. Это несоответствие выражается в неумплектованности, слабой обученности, невыдаче зарплат, недостаточном питании, недооснащенности личного состава. Армия свою форму сохраняет за счет коррупции, но она не способна выполнять возложенную на нее функцию.

Ввиду этого реформа этих органов, с точки зрения повышения их эффективности и борьбы с коррупцией в них, является приоритетной сферой антикоррупционной политики. Соответственно, реформы здесь должны осуществляться по следующим основным направлениям:

- в правоохранительных органах (министерства внутренних дел и государственной безопасности, прокуратура):
  - а. Структурная и институциональная реформа:
    - совершенствование механизмов внутреннего и внешнего контроля за деятельностью правоохранительных органов;
    - разгрузка правоохранительных органов от лишних и несуществующих функций;
    - принятие кодексов этики работников правоохранительных органов; искоренение дублирования компетенций;
    - введение единой системы учета преступлений и ее формирование в гражданском ведомстве;
    - реформа судебно-экспертных учреждений.
  - б. Кадровая реформа:
    - оптимизация структуры и численности кадров;
    - проведение квалификационных экзаменов публичного характера;
    - разработка единых обоснованных критериев назначения и выдвижения на должность сотрудников правоохранительных органов.
  - в. Совершенствование и финансовое обеспечение материально-технической базы:
    - компьютеризация рабочего процесса и модернизация материально-технической базы;
    - увеличение оплаты труда.
  - в системе правосудия:
    - а. усовершенствование критериев подбора

судейских кадров;

б. разработка долгосрочной государственной программы подготовки и переподготовки судей;

в. внедрение в судах современных методов управления делами и судебного администрирования;

г. совершенствование системы подбора и подготовки судебного аппарата;

е. принятие кодекса судейской этики.

- в Вооруженных Силах:

- а. ускорение осуществления рекомендаций, разработанных грузинскими и иностранными экспертами для повышения эффективности Вооруженных Сил и формирования действенной системы гражданского контроля (в особенности при осуществлении государственных закупок);
- б. исходя из международных норм прав человека задействие института альтернативной службы;
- в. упразднение военных кафедр в высших учебных заведениях.

**5. Развитие представительской демократии**

Недостаточно справедливый и непрозрачный характер избирательного процесса дает корумпированным группам возможность завоевания политической власти. Некоторые причины избирательных нарушений (отсутствие надежных списков избирателей) связаны с коррупцией и в других сферах (например, распределение пенсий и иной социальной помощи). В то же время доверие к политическим институтам непосредственно зависит от доверия к избирательному процессу. Поэтому оптимизация механизма избирательного процесса является необходимой частью антикоррупционной стратегии.

В этой сфере следует осуществить следующие основные мероприятия:

- а. формирование эффективного механизма постоянно обновляющихся избирательных списков;
- б. совершенствование избирательного законодательства для уточнения всех деталей избирательных процедур и сокращения пределов субъективизма;
- в. совершенствование системы создания и финансирования избирательных комиссий;
- г. обеспечение прозрачности системы финансирования политических партий и кандидатов;
- д. создать действенную систему прекращения полномочий членов представительских органов при их деятельности, несовместимой со статусом этих органов;
- е. разработать кодекс этики члена парламента, который установит механизм предотвращения лоббирования личных интересов;
- ж. совершенствование института депутатского иммунитета, чтобы наряду с неприкосновенностью народного избранника обеспечить эффективную борьбу с криминальными группировками;
- з. оптимизировать число депутатов в представительских органах.

**6. Ускорить реформы в сфере образования**

Корни коррупции, кроме системы управления, находятся в сознании людей. Это обуславливает приоритетную роль формирования системы просвещения в антикоррупционной стратегии. Распространение коррупции в системе просвещения означает, что новое поколение с самого начала привыкает к коррупционным отношениям. В противовес этому, система просвещения, кроме специальных знаний, должна прививать учащимся и студентам патриотизм и высокие гражданские ценности, что является основой выработки непримиримого настроя к коррупции.

В сфере просвещения необходимо осуществить следующие приоритетные мероприятия:

- а. приведение положений о высших государственных образовательных учреждениях в соответствие с Законом Грузии о юридических лицах публичного права;
- б. создание прозрачной и правовой системы приемных экзаменов в высших учебных заведениях, имеющих государственный заказ;
- в. внесение государственных экзаменов за пределы высших учебных заведений всех типов и их администрирование централизованной государственной экзаменационной комиссией;
- г. переработка учебных программ общеобразовательных школ с целью повышения среди учащихся правосознания и гражданской ответственности;
- д. повышение эффективности системы просвещения в антикриминальном воспитании подрастающего поколения.

**VII. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Осуществление единой антикоррупционной стратегии требует соответствующего политического обеспечения. Желательно, чтобы антикоррупционная политика имела политический центр, координирующий различные антикоррупционные мероприятия. Координация антикоррупционной политики должна охватывать следующие основные задачи:

- а. Разработка и мониторинг политики. Антикоррупционная программа, какой бы детальной она ни была, может стать лишь основой осуществления антикоррупционной политики. Необходимы постоянная переоценка эффективности этой политики и обновление приоритетов и плана превентивных мероприятий. Для этого необходим постоянный мониторинг органов государственной власти с точки зрения коррупционных процессов.
- б. Координация сотрудничества с общественными силами в борьбе с коррупцией. Эта работа со своей стороны должна охватывать два направления:
  - образовательные программы, в которых обществу разъясняется суть антикоррупционной стратегии и отдельных мероприятий, конкретный вред, наносимый коррупцией (в том числе ее некриминальными формами) в жизни каждого человека, какие права и возможности имеет каждый гражданин для того, чтобы уклониться от вступления в коррупционные отношения;
  - организация сотрудничества с общественными объединениями либо отдельными гражданами, выступающими с антикоррупционной инициативой. С этой целью желательно создать общественные советы из граждан, имеющих высокую репутацию и доверие в обществе, которые регулярно будут осуществлять надзор за реализацией различных аспектов антикоррупционной стратегии. Должна происходить регулярная ротация состава таких общественных (надзорных) советов с тем, чтобы обеспечить широкое участие общественности в антикоррупционной политике и обогащение новыми идеями стратегией этой политики;
- в. Сотрудничество с международными антикоррупционными программами и инициативами.

2. Самым сложным и противоречивым вопросом организационного обеспечения антикоррупционной политики является проведение оперативных мероприятий против проявления коррупции. Часть работающих по вопросам коррупции экспертов считает, что поскольку существующие правоохранительные органы не смогли достичь ощутимых успехов в деле борьбы с коррупцией и существует основательное мнение о том, что сами они являются основными очагами распространения коррупции, необходимо проведение репрессивных мероприятий против коррупции доверить новому, созданному в чрезвычайных целях антикоррупционному ведомству. По мнению других, не существует гарантий того, что это новое ведомство будет защищено от проникновения заболеваний коррупцией. Кроме того, создание подобного ведомства в условиях дефицита ресурсов и квалификационных кадров нецелесообразно.

Рабочая группа считает, что на данном этапе должен быть создан координирующий орган антикоррупционной политики, который непосредственно будет подчиняться Президенту и функции которого ограничатся задачами, перечисленными в пунктах «а», «б» и «г», и у него не будет прав на осуществление уголовного преследования и следствия. Ресурсы и усилия должны быть сконцентрированы на задаче коренного реформирования существующей правоохранительной системы. Однако это не исключает того, что в случае, если эта стратегия не будет иметь успеха, координирующему органу антикоррупционной политики в будущем не добавится новая функция и соответствующее структурное подразделение, у которого будут функции дознания и предварительного следствия против особо опасных проявлений элитарной коррупции.

Вместе с тем координирующий орган антикоррупционной политики должен изыскивать пути для более эффективного использования полномочий, предоставленных Президенту Грузии Конституцией и законами Грузии в интересах преодоления коррупции.

**Мероприятия, подлежащие осуществлению до полной подготовки Национальной антикоррупционной программы**

1. Подготовка предложения о механизмах проверки правильности данных, внесенных в декларацию финансового и имущественного состояния должностных лиц.
2. Министерству налоговых доходов с 1 декабря 2000 года:
  - а. потребовать у собственников построенных и строящихся с 1997 года на территории Грузии жилых домов или других капитальных сооружений представить декларацию о финансовых доходах, которые должны быть эквивалентны стоимости построенного или строящегося дома (сооружения); если собственники не смогут представить такую декларацию, тогда они должны уплатить, исходя из рыночной стоимости дома (сооружения), предусмотренный налоговым законодательством подоходный налог; в случае представления финансовой декларации нужно уточнить, уплатили ли они подоходный налог;
  - б. изучить источники финансовых доходов тех должностных лиц, которые строят или уже построили такие дома (или другие капитальные сооружения); аналогичный порядок должен быть использован, если дома построены

в период пребывания этих должностных лиц в должности на имя членов их семьи;

- в. потребовать декларацию о финансовых доходах тех лиц, в собственности которых выпущенные после 1998 года автомобили, и обеспечить уплату собственниками установленных законодательством подоходных налогов;
- г. контроль за исполнением этих заданий поручить Палате контроля Грузии; ей же выдвинуть вопрос целесообразности пребывания в должности лиц, которые без указания финансового источника построили эти дома (сооружения) или приобрели автомобили;
- 3. До 15 декабря 2000 года подготовить и представить Президенту Грузии законопроект о государственном контроле за предпринимательскими организациями, определяющий исчерпывающий перечень обладающих правом проверки государственных органов и детальную регламентацию их компетенции. До вступления в силу этого нормативного акта запретить всем другим контролирующим органам, кроме Палаты контроля и налоговых служб, проверку предприятий без судебного решения в установленном законом порядке.
- 4. Палате контроля Грузии до 10 января 2001 года обеспечить создание в министерствах и других государственных ведомствах службы внутреннего контроля (аудита), целью которой будет осуществление эффективного надзора за целевым использованием бюджетных средств.
- 5. Подготовить проект изменений в Уголовный кодекс; в соответствии с проектом предусмотреть в виде наказания безвозмездное лишение имущества, приобретённого на доход, полученный преступным путём. Полученным преступным путём доходом следует считать и тот доход, источник получения которого лицо представить не сможет. Это изменение распространится только на отношение, возникшие со дня его вступления в силу и оно не будет иметь обратной силы. Только необходимо, чтобы владельцы такого имущества в течение двух месяцев со дня введения закона в действие заявили о существовании этого имущества в местные органы Министерства налоговых доходов.
- Рабочей группе подготовить и представить Президенту Грузии законопроект до 1 февраля 2001 года.
- 6. С января 2001 года всем министерствам, государственным департаментам, местным органам управления и самоуправления, особенно службам социального обеспечения, созданным при участии государства юридическим лицам публичного права опубликовать информацию о понесённых расходах в доступной для каждого заинтересованного лица форме. Невыполнение этого требования должно стать основанием освобождения должностного лица от должности. Контроль за осуществлением этого мероприятия обеспечивать Палате контроля.
- 7. Объявить сроком на один год мораторий на всевозможную рубку леса, в том числе санитарную, кроме обязательной рубки для удовлетворения бытовых нужд (например, отопления) местного населения. В этот период подготовить соответствующие изменения в действующее законодательство, чтобы пресечь хищническую рубку лесов.
- 8. Основать на созданных при долевом участии государства предприятиях наблюдательные советы, в которые будут избраны представители общественности, пользующиеся у населения незапятнанной репутацией. С этой целью Министерству управления государственным имуществом до 20 декабря 2000 года представить перечень предприятий, на которых необходимо создать наблюдательные советы, а также список избираемых в эти советы кандидатов с перспективой обеспечения широкого участия различных слоёв населения.
- 9. Министерству внутренних дел до 15 декабря текущего года представить предложение, чтобы запретить на трассах Грузии как стационарные, так и временные посты дорожной полиции; контроль за соблюдением правил движения на дорогах осуществлять только мобильной службе дорожной полиции; запретить дорожной полиции останавливать автомобили, кроме случаев, когда автомобиль нарушает правила движения или существует обоснованное подозрение наличия преступления; запретить требовать связанные с какими-либо грузами документы, кроме свидетельства о вожде и техпаспорта на автомобиль. Контроль за осуществлением этого мероприятия обеспечивать министру внутренних дел. В целях обеспечения гласности осуществления этого мероприятия создать группу общественного мониторинга, которая будет систематически представлять информацию в средства массовой информации о ходе осуществления мероприятия.
- 10. Во всех государственных учреждениях, особенно в тех, где приходится осуществлять приём граждан, на видном месте вывесить дни приёма граждан, правила рассмотрения жалоб и заявлений граждан.

Для замечаний и предложений просим обращаться в рабочую группу по разработке Национальной антикоррупционной программы.  
Тел.: 99-06-47, факс: 921826.  
E-mail: aoc@pdl.ge

# ДЕТСКИЙ САДИК, КАК ПЧЕЛИНЫЙ РОЙ...



зе, Никуши Микашавидзе, Инги Шатава и многих-многих других - немало иностранцев. В числе которых Чедвик Кампион, Стэф Шати... Как выяснилось, воспитанни-

очень скоро незнакомое становится своим, родным. Помогают им в этом не только грузинские преподаватели Мадонна Микашавидзе, Эка Гургенидзе, но и иностранные коллеги - энтузиасты Джуди Свейн, Элеонор Стименсон.

Как рассказала Нана Божадзе корреспонденту «СГ», «Солнечный луч» -

гда с удовольствием организовывала праздничные шоу, детские представления. Поэтому опыт работы у меня был довольно большой. Отправила в Вилтон запрос, переслала все свои дипломы и награды и стала ждать. Ответ пришел через



два месяца. Меня взяли волонтером, точнее бесплатным слушателем. В течение семи месяцев я работала над программой. Работала и училась. Очевидно успешно, поскольку по-

лучила специальную лицензию и сертификат с правом работы в Грузии. Первый год был экспериментальным. Нана Божадзе основала пробную группу на базе уже существующего детского сада № 170. Вскоре от желающих стало отбоя, а мест было неумно. Нана Божадзе уже получила лицензию и сертификат с правом работы в Грузии. Первый год был экспериментальным. Нана Божадзе основала пробную группу на базе уже существующего детского сада № 170. Вскоре от желающих стало отбоя, а мест было неумно. Нана Божадзе уже получила лицензию и сертификат с правом работы в Грузии.

Видели бы вы, с каким удовольствием они наблюдают за химическими реакциями, конечно, абсолютно безопасными, - предупреждает мой вопрос Нана Божадзе.

С неменьшим интересом дети лекут, готовят, изучая кулинарию разных народов, музицируют, лепят, рисуют... трудное упоминать все их занятия. Мы стараемся приспособить их к жизни, придавая нашим усилиям характер развлечений. Главное - заинтересовать, и тогда все пойдет «как по маслу». И так - каждый день, с половиной десятого утра и до пяти вечера. Как видите, работать у нас очень трудно, подобный график под силу немногим.

Наши педагоги не просто любят детей, они живут для них, и это главное условие. Мы так, чтобы у «Zion's Hill» появились в Грузии еще один солнечный лучик. Сделаю для этого все возможное, тем более - есть поддержка родителей, есть огромное желание и масса желающих.

Диана ШЕРШАВИЛИ

Сразу два праздника - Хеллоуин и Золотую осень отметили вчера в грузино-американском детском саду «Солнечный луч». Участники шоу - пятилетние артисты и их воспитатели представили на суд зрителей яркую и интересную программу. Малыши пели и декламировали стихи на разных языках мира, разыгрывали шуточные сценки. Соответственно была оформлена и импровизированная сцена: на стенах щедрая на урожай осень соседствовала с... черными кошками, летучими мышками и, конечно, знаменитой горячей тыквой - всем известным символом Хеллоуина. Впрочем, что сцена... Сменяющиеся друг друга малыши превратились на мгновение в... звездочета, Бетмена, супермена, балерину, гангстера, мушкетера... Правил баль, а в этом случае - балы - королева осень и все тот же Хеллоуин. Привлекло внимание, что среди грузинских детишек Анны - Марии Имнад-



ками детского сада могут стать не только тбилисские малыши, но и их зарубежные сверстники из любой точки мира. Для маленьких американцев и немцев, венгров, русских, индийцев, пакистанцев, англичан, чьи родители в настоящее время живут и работают в Грузии, этот детский сад стал крошечным островком родины.

- Главное для меня - доставлять детям радость, согреть теплотой наших сердец, - говорит директор детского сада «Солнечный луч» Нана Божадзе. - Ведь нашим иностранным гостям так нелегко. Иная среда, чужой язык. К счастью, малыши быстрее, чем взрослые адаптируются. И

часть программы дошкольного образования «Zion's Hill», действующей в Вилтон г. Вилтон с 1965 года. Ее основатели и были сами родители, организатором - г-жа Памелла Перес, педагог, а в дальнейшем директор «Zion's Hill».

- Я узнала о существовании программы три года назад, - сказала Нана Божадзе. - До этого работала педагогом английского языка и литературы в школе № 5. Заинтересовалась сразу. Дело в том, что я все-



кие осмотры врача... Количество услуг довольно обширно, и перечислять их нет смысла. Достаточно отметить, что на очереди нового садика - более пятидесяти желающих. И это несмотря на то, что он - платный. Родители спокойны - здесь с их малышом ничего не случится. Он сыт, ухожен, получает все необходимые знания.

## «МИДИ» - ШАГ НАВСТРЕЧУ ПРОГРЕССУ

Еще одним подарком для абонентов «Geosell» стало открытие первой в Грузии, работающей в системе GSM, грузино-турецкой фирмы «Миди», презентация которой состоялась 30 октября в Тбилиси. В ближайшем будущем в столице появятся четыре торговых центра, принадлежащих этой фирме, где, помимо продажи мобильных телефонов, в широком ассортименте и различные аксессуары. Также будет осуществляться регистрация новых абонентов Sim-карт «Geosell». Намечается и компьютерное, техническое обслуживание абонентов «Geosell».

К концу 2001 года руководство фирмы предусматривает открытие подобных центров в Кутаиси, Батуми, Телави и других городах Грузии.

Инга МУШЕГЯНЦ

# НОВОСТИ

## «МИЦУБИШИ» ВЫДЕЛЯЕТ ГРАНТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ АВТОТРАНСПОРТНОЙ СЕТИ ТБИЛИСИ

Грант в размере десяти миллионов долларов выделит в будущем году японская фирма «Мицубиси» для развития автодорожной сети Тбилиси.

Как сказал ПРАЙМ-НЬОС руководитель Службы организации и управления транспортом мэрии Тбилиси Реваз Григолия, на средства гранта японская сторона построит в Вахтанговском автохозяйстве и передаст средства автодорожного транспорта. По его словам, в ближайшее время в Тбилиси придут представители фирмы «Мицубиси» и представят грузинской стороне окончательный вариант проекта развития автодорожной сети столицы. Японские и грузинские специалисты работают над этим проектом более года, отметил он.

## МОДЕЛЬ ИЗ ГРУЗИИ ПРИМЕТ УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ КОНКУРСЕ

Модель из Грузии впервые примет участие в международном конкурсе, проводимом агентством «Метрополитен топ-модель». Участница конкурса от Грузии будет определена членами жюри агентства «Метрополитен топ-модель» второго ноября в тбилисском отеле «Шератон-Метехи-Палас».

Об этом ПРАЙМ-НЬОС сказали в грузинском агентстве «AMCA MODEL», которое проведет региональный конкурс «Метрополитен топ-модель» в Грузии. После определения грузинской участницы международного конкурса с ней будет заключен контракт на три года и ее пригласят на работу в Агентство моделей Нью-Йорка. Представительница Грузии вместе с моделями из 44 стран примет участие в финальном туре международного конкурса, который пройдет в ноябре в Пекине. С победительницей конкурса будет заключен контракт на сумму в один миллион долларов, она будет награждена различными призами.

## КОЛИЧЕСТВО АПТЕК ЗНАЧИТЕЛЬНО СОКРАТИТСЯ

Количество аптек будет значительно сокращено за счет торговых точек, функционирующих при больницах и аптечных базах, заявил во вторник на брифинге министр труда, здравоохранения и социального обеспечения Грузии Автандил Джорбенадзе, сообщая ПРАЙМ-НЬОС.

По его словам, процесс лицензирования аптек уже начался. Необходимость закрытия аптек при больницах объясняется тем, что каждое междучередию должно быть обеспечено всеми нужными медикаментами, отметил министр. Упразднение же торговых точек, принадлежащих аптечным базам, позволит предпринять монополизацию аптечной системы, сказал Автандил Джорбенадзе. По его информации, подготовлен и будет рассмотрен проект изменений в Законе о фармацевтической деятельности.

## РЕЗКИЙ РОСТ СЛУЧАЕВ ЗАБОЛЕВАНИЯ ГРИППОМ ОЖИДАЕТСЯ В ДЕКАБРЕ

Резкий рост случаев заболевания гриппом и другими острыми респираторными инфекциями ожидается в декабре, который достигнет кульминации в конце января - начале февраля, сказал на брифинге председатель Департамента общественного здравоохранения Рамаз Урушадзе.

В то же время, по его словам, обширных эпидемий не ожидается, так как циркулирующие штаммы вируса гриппа аналогичны прошлогодним, и в населения уже выработался иммунитет. В подтверждение этому Рамаз Урушадзе привел данные российских экспертов, согласно которым только в Москве ежедневно фиксируется 60 - 70 тысяч случаев заболевания гриппом, что на 43 процента меньше предельных показателей.

## ОТ СПИДА В ГРУЗИИ В ЭТОМ ГОДУ СКОНЧАЛОСЬ ВОСЕМЬ ЧЕЛОВЕК

Восемь человек умерли от СПИДа в Грузии в 2000 году, всего же с 1989 года в стране зафиксировано 26 смертельных случаев.

Как сообщили ПРАЙМ-НЬОС в Центре СПИДа и клинической иммунологии, на основе проведенных в Грузии в течение последних трех лет исследований, финансируемых Фондом гражданского исследования и развития США, был зарегистрирован рост заболеваемости - если в 1996 году было зафиксировано восемь ВИЧ-инфицированных, то в 2000 году их стало уже 56. Всего по данным на 30 октября в Грузии зарегистрированы 164 инфицированных вирусом СПИДа, 140 из которых - мужчины, 29 - в Аджарии, 22 - в Самегрело, 12 - в Имерети, единичные случаи - в остальных регионах. Эти данные, считают в Центре СПИДа, не отражают реального положения дел, так как, по данным экспертов Всемирной организации здравоохранения и местных специалистов, на сегодняшний день в Грузии более 1000 человек являются ВИЧ-инфицированными и больными СПИДом.

★ ★ ★  
A B V  
**RESPECT REAL ESTATE**  
ВСЕ ВИДЫ НЕДВИЖИМОСТИ  
СДЕЛКИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ

- Рекламное и компьютерное обслуживание
- Строительство, ремонт
- Выдача кредитов

Адрес: Пл. Свободы, ул. Ш. Даделия 17/19  
Тел.: 93-38-82, 93-52-84, 98-82-01

Продается пятиэтажный дом с лифтом, с текущим ремонтом. Есть гараж на 8 машин, декоративный сад 400 кв.м с бассейном. Марани площадью 100 кв.м, с каминном. Закрытый бассейн с сауной 10х5х2. Огород - 2500 кв.м.  
Цена договорная. Можно использовать для гостиницы и офиса.

Адрес: Гудамский район - Аджара  
Тел.: 62-74-54

Продается трехкомнатная изолированная квартира. Общая площадь - 96 кв.м. Цена договорная. Близко от метро «Пл. Вокзальная».

Адрес: ул. Курдиджи, 37 (быв. ул. Западная, 37).  
Контактный тел.: 95-48-41.

**МЕНЮ**  
Нижегородская обл., г. Выкса, двухэтажный кирпичный дом 12х18 в центре города. Имеются строения: сауна, зимний сад, подвал 12х12 с гаражом и коммуникациями. На каждом этаже туалет и ванна. Отдельно имеется русская баня 50х50 с парной, обогреваемая теплицы и без обогрева, пруд, огород 25 соток.

8 83177 42480  
995133 Зураб.

**ЭЛИТАК**  
**ELITE-RC Co.Ltd**  
www.elite-rc.com

## УСКОРЕННЫЙ ПОИСК ИНОСТРАННЫХ КОМПЬЮТЕРОВ

380077, Тбилиси, пр. В. Пшавела, 44  
(метро «Взлети») - тел. 39-97-25.  
E-mail: erc@ti.net.ge

\* 3-месячные курсы иностранных языков: английский, немецкий, французский, итальянский, испанский, турецкий, русский и грузинский. Изучение языков в группе из 6 студентов, а также и персональное, ежедневно (кроме субботы и воскресенья).

\* 6-недельные курсы пользователя персонального компьютера ежедневно (кроме субботы и воскресенья).

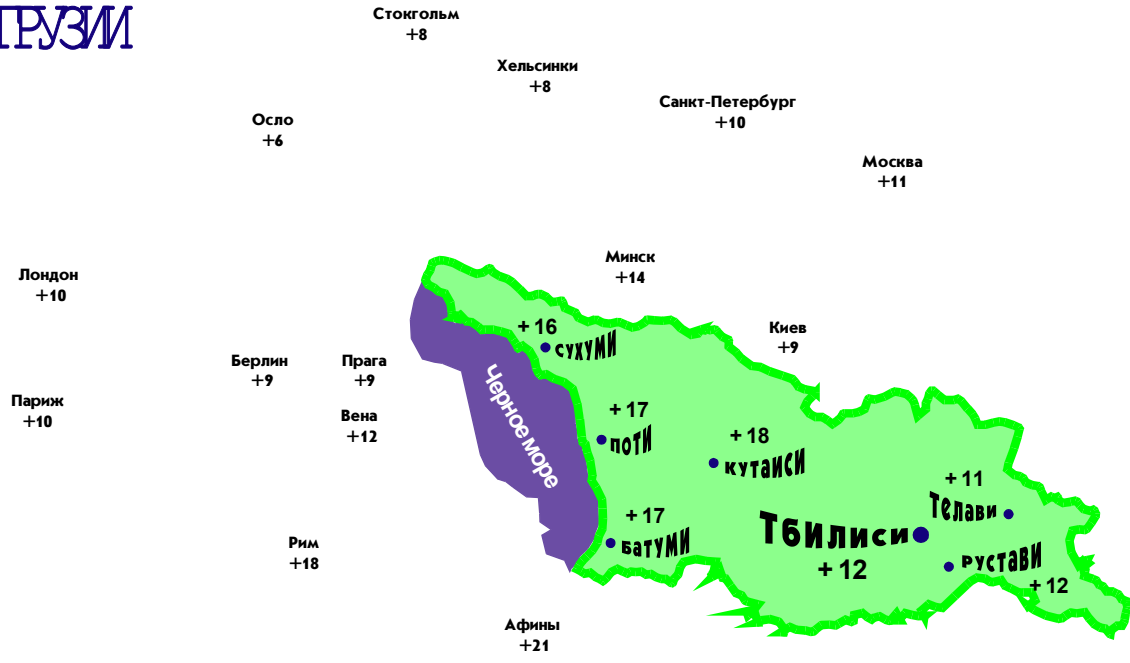
\* С 1 ноября - долгосрочные компьютерные курсы для детей и подростков, ориентированные на Интернет.

Адрес: ул. Нудубидзе, 199  
Тел.: 53-68-56

ПОГОДА В ЕВРОПЕ И В ГРУЗИИ

Table with city names and temperatures: Амстердам +9, Баку +19, Белград +20, Берн +10, Братислава +16, Брюссель +11, Будапешт +15, Бухарест +20, Варшава +13, Вильнюс +11, Дублин +10, Ереван +15, Загреб +13, Кишинев +17, Копенгаген +11, Ларнака +23, Люблина +11, Люксембург +8, Рейкьявик +2, Рига +10, Сараево +12, Скопье +12, София +18, Стамбул +16, Таллин +8

Лиссабон +17, Мадрид +16



Гороскоп на 1 ноября

ОВЕН (21.03-20.04)

Неприятное в денежном отношении время. Улучшение благосостояния возможно через партнерские и дружеские связи, поддержку старых знакомых и усильный поиск новых источников доходов.

ТЕЛЕЦ (21.04-21.05)

Возникает много поводов для раздражения в связи с тем, что ситуация часто выходит из-под контроля. В целом день может оказаться богатым как на творческие успехи, так и на серьезные просветы, ошибки и недоразумения.

БЛИЗНЕЦЫ (22.05-21.06)

Финансовый и профессиональный успех. Возможны короткие деловые поездки. Прилив творческой активности, жизненных сил, готовность к преодолению любых преград для достижения целей и осуществлению желаний и замыслов.

РАК (22.06-23.07)

Возникает достаточно много препятствий и ограничений в осуществлении планов и достижении желаемого. При этом всякие попытки активно преодолевать возникающие сложности будут еще больше запутывать ситуацию.

ЛЕВ (24.07 - 23.08)

Успех, достигнутый сегодня, может по своим масштабам уступать негативным эмоциям, возникшим из-за обострения отношений с партнерами и ухудшения самочувствия. Такое «тяжелое» счастье не всегда в радость. Самое лучшее поэтому сегодня - не стремиться к успеху.

ДЕВА (24.08-23.09)

Социально значимые дела или инициативы, ориентированные на поддержку сверху, вряд ли будут иметь успех. При этом причины такого положения дел будут вам ясны и понятны.

ВЕСЫ (24.09-23.10)

Достаточно благоприятный день для осуществления личных (лучшие давно продуманных, а не новых и спонтанных) и деловых планов. В целом же ситуация может оказаться весьма неопределенной. Не стоит надеяться на интуицию и импровизировать. Лучше опираться на имеющийся жизненный опыт.

СКОРПИОН (24.10-22.11)

Сложные взаимоотношения с любовными партнерами. Здесь вероятны непредвиденные осложнения, ссоры, различные препятствия и проблемы. Трудно будут даваться дела, связанные с выполнением договоренностей, обещаний, осуществлением намеченных планов.

СТРЕЛЕЦ (23.11-21.12)

Детальный анализ ситуаций и проблем может привести к интересным творческим находкам, идеям и решениям. В то же время все дела и мысли потребуют определенных усилий. Успех будет даваться не просто.

КОЗЕРОГ (22.12-20.01)

Сегодня трудно высказать свои мысли, идеи, аргументировать свою позицию, взгляды, найти точную словесную формулировку для выражения своих мыслей. Поэтому не стоит вступать в серьезные переговоры и пытаться решить сложные проблемы, в которые вовлечены окружающие.

ВОДОЛЕЙ (21.01-19.02)

В личной жизни может произойти ряд изменений в лучшую сторону. Зачать в это время может произойти неожиданно, период для этого благоприятный. Секс доставляет особенно незабываемые впечатления, глубину и надежность партнерских отношений.

РЫБЫ (20.02-20.03)

Некоторые проблемы могут быть связаны с тем, что вам не удается занять соответствующее вашим талантам и способностям место в социальной иерархии. Но они легко преодолеваются и больше ничто не мешает осуществлению ваших планов.

GAMMABANK logo and text: Коммерческий банк «ГАММА БАНК», наряду с долларом США осуществляет обмен следующих валют: английский фунт стерлингов, немецкая марка, российский рубль. Адрес: Тбилиси, проспект Агашенбаши, 89/24

Вас беспокоит сердце? Не отчаивайтесь - вам поможет "ГУЛИ". В кардиологической клинике "Гули" осуществляется стационарное и амбулаторное обслуживание пациентов. "Гули" - это коллектив высококвалифицированных специалистов, которым руководит известный врач Анзор Мелия.

Золотая Золотая Золотая операция. Операции с недвижимостью, купля-продажа квартир, офисов, частных домов и загородных vill. Тбилиси, ул. Костава, 50. Тел.: 92-11-31, 92-02-56 факс: 33-56-30

Календарь дня

В ЭТОТ ДЕНЬ РОДИЛИСЬ: 1500 Бенvenuto ЧЕЛЛИНИ, итальянский скульптор, ювелир и писатель. 1755 Антонио КАНОВА, итальянский скульптор. 1798 Бенджамин АМ, баронет ГИННЕСС, ирландский пивовар и первый лорд-мэр Дублина, изобретатель сорта Guinness. 1815 Кроуфорд Уильямсон ЛОНГ, американский врач, первым применивший эфир в лечебной практике. 1889 - Александр ЦЕРТЕЛИ, историк, общественный деятель. 1892 Александр АЛЕХИН, четвертый чемпион мира по шахматам.

1903 - Павел ИНГОРКОВА, ученый литературоведа. 1942 Ларри ФАЙНТ, американский издатель порножурнала Hustler.

СОБЫТИЯ: 1179 В Реймском соборе коронован первый из представителей королевской династии Капетингов ФИЛИПП II. 1512 МИКЕЛАНДЖЕЛО завершил работу над росписью свода Сикстинской капеллы. 1604 Первая постановка трагедии ШЕКСПИРА «Отелло» в лондонском дворце Уайтхолл.

1775 С интервалом в 40 минут два подземных толчка разрушили столицу Португалии Лиссабон. На город обрушился цунами, он был затоплен водами реки Тежу и произошел пожаром. Погибли примерно 30 000 человек, были разрушены 9000 зданий.

1894 В Париже французский микробиолог Эмиль РУ объявил о создании антидифтерийной сыворотки. 1895 В Петербурге создан «Союз борьбы за освобождение рабочего класса» во главе с Владимиром УЛЬЯНОВЫМ - ЛЕНИНЫМ.

1914 Командующим германским Восточным фронтом назначен фельдмаршал Пауль фон ТИНДЕНБУРГ. 1932 Вернер фон БРАНН назначен руководителем германской программы по созданию ракет с жидкостными двигателями. 1939 На пятой сессии ВС СССР Западной Украина принята в состав СССР.

1944 Основано японское информационное агентство Киодо Цусин. 1950 Первые на баскетбольную площадку в составе команды НБА «Бостон Селтикс» вышел темнокожий спортсмен Чарльз КУПЕР. 1952 Взрыв американцами первой водородной бомбы над атолом Эниветок (Маршалловы острова в Тихом океане).

1954 Начало национально-освободительной революции в Алжире. 1955 В СССР вновь разрешены аборты, запрещенные в 1936 году. 1957 Руководителем госбезопасности ГДР стал Эрих МИЛЬКЕ.

1962 Греция вступила в Общий рынок. 1978 В СССР запрещена эксплуатация самолета «Ту-144». 1993 Вступили в силу Маастрихтские соглашения.

1\$ - 1,9670 л. 1 DM - 0,8459 л. 1 рубль - 0,0707 л.

Главный редактор Тато Ласхишвили. Редактор номера Т. Ломсадзе. Дежурный редактор А. Еремян. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. За публикацию материалов, не заказанных редакцией, авторский гонорар не выплачивается.

Адрес редакции: 380008, Тбилиси, пр. Руставели, 42. телефон: 931158 факс: 931706. ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕРСИЯ: http://WWW.SVOBODNAYA-GRUZIA.COM

ПЕЧАТАЕТСЯ В ИЗДАТЕЛЬСКОМ ЦЕНТРЕ ГАЗЕТЫ "СВОБОДНАЯ ГРУЗИЯ". Цена в розницу 30 тетри.