



# ბიულეტენი

სამეცნიერო ჟურნალის  
„ქართული პოლიტიკა“,  
სპეციალური გამოცემა



## ირაკლი ლარიბაშვილი

2015 წლის შემდგომი ინკლუზიური და სტაბილური მსოფლიოს ერთიანი ხედვა

2015 #1

საქიპა: საბაჩაო პოლიტიკა



მკირფასო მეგობრებო,

კარგი მმართველობა - ფართო საზოგადოებრივი ინტერესების გათვალისწინებით, სწორი, გონივრული გადაწყვეტილებების მიღება და მისი განხორციელების უზრუნველყოფა.

საჯარო ადმინისტრირების სფეროში, სახელმწიფო, რეგიონულ, უწყებრივ, თუ ადგილობრივი მმართველობის დონეზე გადაწყვეტილებებს საჯარო მოხელეები იღებენ და, იმისდა მიხედვით, თურამდენად აქტუალურ თემებს „წამოწევენ“ განსახილველად, ბევრადაა დამოკიდებული ქვეყნის მდგრადი პოლიტიკური და ეკონომიკური განვითარება.

ჟურნალის სამეცნიერო რედაქცია მიესალმება და მხარს უჭერს თითოეული მოხელის მოსაზრებების, შეფასებების, დასკვნების სათანადოდ წარმოჩენას. რედაქცია, დადგენილი წესით, გამოაქვეყნებს მათი ავტორობით მომზადებულ საჯარო გამოსვლების ტექსტებს: პარლამენტის სხდომებზე; სამთავრობო ან ადგილობრივ ღონისძიებებზე; სამეცნიერო კონფერენციებზე; სემინარებზე და, რა თქმა უნდა, მათ მიერ გამოსაცემად მომზადებულ ცალკეულ სტატიებსა თუ წიგნებს.

მთავარი ამოცანაა: ნებისმიერი რანგის საჯარო მოხელის, პოლიტიკოსის არცერთი ღირებული, ინოვაციური, მეცნიერულად დასაბუთებული მოსაზრება ან მოვლენათა სიღრმისეული ანალიზი არ დარჩეს განხილვის, გასაჯაროების გარეშე, რადგან, ამან, შეიძლება სერიოზულად დააზარალოს, როგორც სახელმწიფო, ისე, საზოგადოებრივი ინტერესები.

„ქართული პოლიტიკის“ რედაქცია ღიაა სათანამშრომლოდ და მოგმართავთ სახელმწიფო მოხელეებს, პოლიტიკოსებს - ნუ მოერიდებით საკუთარი პოზიციის საჯაროდ დაფიქსირებას და გადმოგზავნეთ სათანადოდ რედაქტირებული ნაშრომი, შემდეგ ელექტრონულ მისამართზე: [info@georgianpolitics.com](mailto:info@georgianpolitics.com).

გამოცემების ციფრული ვერსია, საჯარო სამსახურის ბიუროს დახმარებით, უსასყიდლოდ, პერსონალურად მიეწოდებათ სახელმწიფო და საზოგადოებრივ - პოლიტიკურ ორგანიზაციებში დასაქმებულებს, საქმიანი წრეების წარმომადგენლებს, მეცნიერებს, წარჩინებულ სტუდენტებს. ის, აგრეთვე, განთავსდება ჟიული შარტავას სახელმწიფო პოლიტიკის და მართვის სადოქტორო სკოლის პოლიტიკური ლიტერატურის ბიბლიოთეკის ვებ-გვერდზე: [www.politlibrary.ge](http://www.politlibrary.ge).

ამჯერად, რედაქცია, ცალკე ბროშურის სახით გამოსცემს საქართველოს პრემიერ-მინისტრის ირაკლი ღარიბაშვილის სიტყვას რიგის საერთაშორისო კონფერენციაზე - „ევროპის განვითარების წელი - 2015“

ყველამ ერთად შევუწყობ ხელი „კარგი მმართველობის“ განხორციელებას საქართველოში.

**საერთაშორისო კონფერენციის -  
„ევროპის განვითარების წელი - 2015“  
- გახსნის ცერემონია  
ევროპის განვითარების წელი - 2015:  
2015 წლის შემდგომი ინკლუზიური და  
სტაბილური მსოფლიოს ერთიანი ხედვა**



თქვენო აღმატებულებავ,

ძვირფასო კოლეგებო, ბატონებო და ქალბატონებო,

ჩემთვის დიდი პატივია დღეს თქვენთან ყოფნა. მომავალი ექვსი თვის განმავლობაში ლატვიას, როგორც ევროკავშირის თავმჯდომარე ქვეყანას, თავისი დღის წესრიგის ბევრი მნიშვნელოვანი საკითხი აქვს გადასაწყვეტი. ეს არის როგორც გამოწვევა, ასევე იმის შესანიშნავი შესაძლებლობა, რომ ლატვიამ თავისი წვლილი შეიტანოს ევროკავშირის წინაშე სადღეისოდ არსებული სირთულეების დაძლევის გზების მოძიებაში, ამავე დროს გააძლიეროს ევროკავშირის, როგორც გლობალური მოთამაშის, როლი. ლატვიის თავმჯდომარეობის პერიოდში პირველი დიდი მოვლენა ეძღვნება საერთაშორისო კონფერენციის - „ევროპის განვითარების წელი - 2015-ის გახსნას. ამ კონფერენციის ჩატარების ინიციატორი ლატვიაა, ეს კი ხაზს უსვამს ამ ქვეყნის ხედვას და იმ მძლავრ მხარდაჭერას, რომელსაც თქვენ განუხრელად უცხადებთ ევროპისა და მთელი მსოფლიოს მდგრად და ინკლუზიურ განვითარებას.

ნება მომეცით, გულწრფელი მადლობა გადავუხადო ლატვიას საქართველოს ევროპული და ევროატლანტიკური მისწრაფებების ურყევი მხარდაჭერისა და დახმარებისთვის. ამავე დროს ხაზგასმით მინდა აღვნიშნო ის ფასდაუდებელი წვლილი, რომელიც ლატვიას მიუძღვის აღმოსავლეთის პარტნიორობის ინიციატივის შემდგომი განვითარების საქმეში.

ის ფაქტი, რომ ევროკავშირსა და აღმოსავლეთ პარტნიორებს შორის თანამშრომლობის გაძლიერება არის ლატვიის თავმჯდომარეობის ერთ-ერთი მთავარი პრიორიტეტი, უკვე მრავლისმეტყველია. კიდევ ერთხელ, მადლობა მინდა მოგახსენოთ მოწვევისათვის ამ უმნიშვნელოვანეს ღონისძიებაში მონაწილეობის მისაღებად და იმ შესაძლებლობისათვის, რათა გაგიზიაროთ ჩემი ქვეყნის გამოცდილება.

ბოლო წლებში მთელი მსოფლიო გახდა საქართველოს ძირეული ტრანსფორმაციისა და სწრაფი განვითარების მოწმე. დღეს საქართველო სულ სხვა ქვეყანაა, ვიდრე ოცი წლის წინ. ამ ტრანსფორმაციას საფუძვლად უდევს ღრმა და ყოვლისმომცველი რეფორმების პროგრამა, რომლის მიზანია სანიმუშო მმართველობისა და ინსტიტუციური დემოკრატიის დამკვიდრება. რასაკვირველია, მუშაობა დღესაც გრძელდება და ეს საქმე მოითხოვს უზარმაზარ და უწყვეტ ძალისხმევას. მეორე მხრივ, საქართველო არის მაგალითი იმისა, თუ რა სარგებლის მოტანა შეუძლია ასეთ ძალისხმევას მაშინ, როდესაც არსებობს ხალხისა და ხელისუფლების ნება და ევროკავშირისა და საერთაშორისო საზოგადოების მნიშვნელოვანი მხარდაჭერა.

ნება მომეცით, მადლობა გადავუხადო ევროკავშირს ფინანსური დახმარებისთვის, რომელიც გამიზნულია საქართველოს ეკონომიკური და სოციალური განვითარებისათვის, საგანმანათლებლო და კულტურული თანამშრომლობის გაფართოებისა და მართლმსაჯულების სისტემის და ადამიანის უფლებების განმტკიცებისათვის. სხვადასხვა პროგრამა და პროექტი, რომელიც ემსახურება საქართველოს სახელმწიფო ინსტიტუტების მოდერნიზაციას, არსებით როლს ასრულებს იმ პროგრესში, რომელსაც ჩვენ მივაღწიეთ.

ევროკავშირისა და, ზოგადად, საერთაშორისო საზოგადოების მხარდაჭერით, ჩვენ გადავდგიტ კონკრეტული ნაბიჯები ელიტური კორუფციის, დაუსჯელობისა და მხოლოდ ერთეულთა სასარგებლოდ არსებული ეკონომიკის მოჯადოებული წრის გასარღვევად. ჩვენ საფუძველი ჩავუყარეთ ნამდვილ დემოკრატიას, რომლის მმართველობის სისტემაც უფრო ღია და გამჭვირვალეა, ხოლო ანგარიშვალდებულება გაზრდილია და დაცულია კანონის უზენაესობა.

ჩვენ გავაძლიერეთ დემოკრატიული ინსტიტუტები და დავნერგეთ კონტროლისა და ბალანსის უფრო ქმედითი

მექანიზმები. ჩვენი ახალი კონსტიტუციის თანახმად, აღმასრულებელი ხელისუფლება დეცენტრალიზებულია და გაზრდილია ანგარიშვალდებულება მმართველობის ყველა დონეზე. დღეს ჩვენი პარლამენტი მართლაც კანონმდებელია. მიმდინარეობს კანონპროექტების წარდგენა, რასაც მოსდევს დებატები და ცვლილებების შეტანა.

ჩვენ სრულად ავამოქმედეთ ადამიანის უფლებათა სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა, რათა უზრუნველვყოთ მაღალეფროზულ და საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობა.

ჩვენ განვამტკიცეთ კანონის უზენაესობა, რისთვისაც უზრუნველვყავით მართლმსაჯულების სისტემის დამოუკიდებლობა და ბრალდებულებისთვის მეტი უფლების ინსტიტუციონალიზაცია. ჩვენ წერტილი დავუსვით ხელისუფლების წარმომადგენლების დაუსჯელობას, ასევე წამებასა და არაადამიანურ მოპყრობას ციხეებში.

ჩვენ ვამაყოფთ იმით, რომ საქართველო, რომელიც კორუმპირებული პოსტსაბჭოთა ქვეყანა იყო, მსოფლიოში ერთ-ერთ ყველაზე ნაკლებად კორუმპირებულ სახელმწიფოდ გადაიქცა.

World Justice პროექტის 2014 წლის კანონის უზენაესობის ინდექსის თანახმად, კანონის უზენაესობისა და კორუფციის დაბალი დონის კუთხით, საქართველოს საუკეთესო ჯამური შედეგი აქვს აღმოსავლეთ ევროპასა და ცენტრალურ აზიაში.

საქართველო იყო ერთ-ერთი პირველი ქვეყანა, რომელმაც გამოამჟღავნა ღია მმართველობის პარტნიორობის ღირებულებებისადმი ერთგულება, - ამ ინიციატივას ის 2011 წელს შეუერთდა. 2014 წლის აგვისტოში ღია მმართველობის პარტნიორობის წევრმა ქვეყნებმა საქართველო მმართველი კომიტეტის წევრად აირჩიეს.

როგორც ვიცით, ფუნქციონალურ, ნამდვილ დემოკრატიასა და განვითარებას შორის არსებობს მნიშვნელოვანი კავშირი. დემოკრატია გვთავაზობს სათანადო ბაზას, რათა







of the Council  
of the European Union  
Latvian Presidency of the Council  
of the European Union  
Latvian Presidency  
of the European Union

VENDEN  
VENDEN

საზოგადოების ყველა წევრი უზრუნველვყოთ განვითარებისა და თვითრეალიზაციის თანაბარი შესაძლებლობებით.

საქართველოს მთავრობა ახორციელებს რეფორმებს ინკლუზიური ზრდისთვის აუცილებელი საფუძვლების შესაქმნელად. ახლახან ჩვენ მივიღეთ სოციალურ-ეკონომიკური განვითარების ეროვნული სტრატეგია, რომელშიც ნათლად არის ჩამოყალიბებული 2020 წლამდე მდგრადი და ინკლუზიური ეკონომიკური ზრდის პრიორიტეტები.

ამავე დროს, მთავრობის მიერ განხორციელებული ინსტიტუციური რეფორმები იძლევა ბაზარზე ღია და სამართლიანი კონკურენციის, საკუთრებისა და ინტელექტუალური საკუთრების უფლებების დაცვის, მიუკერძოებელი მართლმსაჯულების სისტემის ხელმისაწვდომობის, ეფექტიანი ფინანსური სისტემისა და გამჭვირვალე, სტაბილური, პროგნოზირებადი საკანონმდებლო გარემოს გარანტიებს. ამ რეფორმების შედეგად საქართველო იქცა სხვადასხვა საერთაშორისო რეიტინგის ლიდერად: 22-ე ადგილი Heritage Foundation-ის ეკონომიკური თავისუფლების ინდექსში და მე-16 ადგილი Fraser-ის მსოფლიო ეკონომიკური თავისუფლების ინდექსში.

ყველა ამ რეფორმის მამოძრავებელი ძალა არის საქართველოს სწრაფვა ევროკავშირისა და ევროატლანტიკური სივრცისკენ, რაც აერთიანებს ქართველ ხალხს და მათ პოლიტიკურ წარმომადგენლებს. ჩვენ გვაქვს ამ პროცესის გაგრძელების ამბიცია და სურვილი, გავხდეთ რეგიონში ევროინტეგრაციის პროცესის ტრანსფორმაციის ძალის მაგალითი. ნება მომეცით, კიდევ ერთხელ განვაცხადო: ჩვენ გვჯერა, რომ ღია, ინკლუზიური, ანგარიშვალდებული და დემოკრატიული ინსტიტუტები თანამედროვე ევროპული სახელმწიფოს ქვაკუთხედაა, ხოლო რეფორმები ჩვენი ევროინტეგრაციის საფუძველია.

ჩვენ ეჭვი არ გვეპარება, რომ მომდევნო თვეებსა და წლებში ასოცირების ხელშეკრულების განხორციელება,

ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი სავაჭრო სივრცის ჩათვლით, რომელიც არის კიდევ საქართველოს ევროპეიზაციის გენერალური გეგმა, საბოლოოდ გარდაქმნის საქართველოს აბსოლუტურად სტაბილურ და ფუნქციონალურ, პლურალისტულ დემოკრატიულ სახელმწიფოდ, კონტროლისა და ბალანსის ეფექტიანი მექანიზმებითა და ძლიერი დემოკრატიული ინსტიტუტებით. გარდა ამისა, ეს პროცესი გზას გაუხსნის საქართველოს ეტაპობრივ ინტეგრაციას ევროკავშირის შიდა ბაზარზე და გაზრდის ქვეყნის მომხიზვლელობას პირდაპირი უცხოური ინვესტიციების თვალსაზრისით, რაც ხელს შეუწყობს საქართველოში თანამედროვე ტექნოლოგიებისა და „ნოუჰაუს“ შემოტანას, ახალი სამუშაო ადგილების შექმნასა და ჩვენი მოქალაქეებისათვის პერსპექტივის გაჩენას.

გარდა ამისა, საქართველომ ასევე დიდი სარგებელი ნახა გლობალური ინიციატივების განხორციელების შედეგადაც, და ჩვენი ქვეყანა განუხრელად მიჰყვება გაეროს განვითარების დღის წესრიგს. 2000 წლის შემდეგ საქართველომ გადადგა მნიშვნელოვანი ნაბიჯები ათასწლეულის განვითარების მიზნების მისაღწევად. დღეს ამ მიზნების უმრავლესობა მიღწეულია.

2015 წლის შემდგომ დღის წესრიგზე ყურადღების გადატანა არის მნიშვნელოვანი გამოწვევა და შესაძლებლობა მთელი მსოფლიოსათვის ეფექტიანი სტრატეგიების გასატარებლად, რომელთა მიზანია მდგრადი განვითარების უზრუნველყოფა და სიღარიბის აღმოფხვრა. საქართველოს მტკიცედ აქვს გადაწყვეტილი ამ პროცესში წვლილის შეტანა როგორც შიდა, ისე საერთაშორისო დონეზე.

ჩვენ მივესალმებით მდგრადი განვითარების მიზნების შემუშავების პროცესს. ათასწლეულის განვითარების მიზნებიდან მდგრადი განვითარების მიზნებზე გადასვლა იქნება საკვანძო ეტაპი მსოფლიო განვითარებისკენ მიმართულ ძალისხმევის პროცესში და დაიწყება ახალი ეტაპი



კლიმატური ცვლილებების, მსოფლიოში უთანასწორობისა და სხვა არსებულ გამოწვევებთან საბრძოლველად საერთაშორისო ძალისხმევის კონსოლიდაციაში.

ჩვენ მხარს ვუჭერთ მდგრადი განვითარების მიზნების ღია სამუშაო ჯგუფის ინიციატივას 17 ახალ მიზანთან დაკავშირებით. ჩვენ განსაკუთრებულ მნიშვნელობას ანიჭებთ მე-16 მიზანს, რომელიც ეხება მშვიდობიან და ინკლუზიურ საზოგადოებებში მდგრადი განვითარების მხარდაჭერას, სამართლიანობის უზრუნველყოფას ყველასთვის და არჩევითი, ანგარიშვალდებული და ინკლუზიური ინსტიტუტების შექმნას ყველა დონეზე. საქართველო მზად არის თავისი გამოცდილების გაზიარებისთვის, თავისუფალი არჩევნების ჩატარების, კორუფციასთან ბრძოლის, უსაფრთხოების სექტორის რეფორმისა და იურიდიული დახმარების ჩათვლით. საქართველო მომავალშიც გააგრძელებს მშვიდობიანი და ინკლუზიური საზოგადოების მშენებლობას მდგრადი განვითარების უზრუნველსაყოფად.

ბატონებო და ქალბატონებო,

მიუხედავად ამ მიღწევებისა და ამ კურსისადმი ჩვენი ერთგულებისა, საქართველოში დღესაც არსებობს გამოწვევები. ქვეყნის მთავარი საზრუნავია ჩვენი ტერიტორიების 20 პროცენტის ოკუპაცია და მისგან მომდინარე პრობლემები, რომლებიც დაკავშირებულია იძულებით გადაადგილებულ პირებსა და ლტოლვილებთან. საქართველოს სურს, ჰქონდეს კარგი ურთიერთობები ყველა მეზობელთან, მაგრამ ეს არ უნდა მოხდეს ჩვენი სუვერენიტეტისა და დამოუკიდებლობის ხარჯზე, რისთვისაც ჩვენ ამდენი ვიბრძოლებთ.

ჩვენ გადავდგით მთელი რიგი კონსტრუქციული ნაბიჯებისა, რომლებიც მიმართულია რუსეთთან დაძაბულობის დეესკალაციისკენ, თუმცა ჩვენს ძალისხმევას არ მოჰყვა თანამშრომლობის სულისკვეთებით გამსჭვალული პასუხი. დროა, რუსეთის ხელისუფლებამ შეწყვიტოს ოკუპაცია.

ჩვენ განუხრელად მივყვებით შერიგებისა და მშვიდობიანი მეთოდებით საქართველოს ტერიტორიული მთლიანობის სრულად აღდგენის გზას, და მომავალშიც არ დავიშურებთ ძალ-ღონეს, რათა საქართველოს ყველა მოქალაქემ, მათ შორის ხელოვნური ბარიერის მიღმა მცხოვრებმა ჩვენმა აფხაზმა და ოსმა ძმებმა, მიიღონ მონაწილეობა ჩვენი საერთო მიზნების მიღწევაში - სიღარიბის აღმოფხვრასა და სტაბილურ განვითარებაში. ამისათვის ჩვენ შევქმნით ძლიერ სახელმწიფოს, რომელიც თანასწორად ეკუთვნის ყველა საქართველოს მოქალაქეს.

დაბოლოს, ნება მომეცით, კიდევ ერთხელ გავუსვა ხაზი საქართველოს ურყევ გადაწყვეტილებას, მხარი დაუჭიროს მხოლოდ ღია, თანამონაწილეობაზე, თანამშრომლობასა და ანგარიშვალდებულებაზე დამყარებულ მმართველობას.

დარწმუნებული ვარ, ჩვენ ერთად მივაღწევთ იმას, რომ 2015 წელი გახდეს განვითარებისა და წარმატების წელი ჩვენი ქვეყნებისა და მთლიანად რეგიონისთვის.

გმადლობთ ყურადღებისთვის.

### **სარედაქციო ჯგუფი**

<b>ზურაბ ჯიბლაძე</b>	პროექტის ავტორი და მთავარი რედაქტორი
<b>რუსუდან თურქაძე</b>	პასუხისმგებელი რედაქტორი
<b>ნათია ვადაჭკორია</b>	მასმედიასთან ურთიერთობები
<b>დალი ჯვარშიშვილი</b>	ტექნიკური რედაქტორი
<b>გია არაბული</b>	მხატვრული რედაქტორი
<b>გიორგი ჯიბლაძე</b>	კონსულტანტი
<b>ირინე ბარამიძე</b>	მხატვარ - დიზაინერი

ჟიული შარტავას ახალგაზრდა პოლიტიკოსთა სადოქტორო სკოლის ემბლემის ავტორი:  
არიტექტორი **გიორგი სალუქვაძე**

